



# 大会

第六十一届会议

## 正式记录

Distr.: General  
20 February 2007  
Chinese  
Original: English

---

### 第三委员会

#### 第 38 次会议简要记录

2006 年 11 月 6 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 巴亚提先生 .....（伊拉克）

### 目录

议程项目 65：消除种族主义和种族歧视\*

(a) 消除种族主义和种族歧视\*

(b) 《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动\*

议程项目 66：人民自决的权利\*

---

\* 委员会决定共同审议的项目。

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 15 分宣布开会

**议程项目 65：消除种族主义和种族歧视**

- (a) **消除种族主义和种族歧视** (A/61/18、补编第 18 号、A/61/186、260 和 335)
- (b) **《德班宣言和行动纲领》的全面执行和后续行动** (A/61/337)

**议程项目 66：人民自决的权利** (A/61/333 和 341)

1. **Mokhiber 先生** (联合国人权事务高级专员纽约办事处负责官员)介绍了议程项目 65 下的以下报告：消除种族歧视委员会的报告 (A/61/18)、秘书长关于消除种族歧视委员会的财务状况的报告 (A/61/186) 以及秘书长关于《消除一切形式种族歧视国际公约》的现况的报告 (A/61/260)。
2. 《消除一切形式种族歧视国际公约》的缔约国已达到 172 个，同意向消除种族歧视委员会提交单独函件的国家上升到 49 个。他回顾了委员会在第六十六届和第六十七届会议期间的工作，其中包括通过《防止种族灭绝宣言》和《关于预防刑法司法系统行政管理和运行中的种族歧视的一般性建议》。它还讨论了条约机构的改革并建议成立一个单独的机构来处理各国的函件。
3. 24 个国家提交了为执行《德班宣言和行动纲领》所采取的措施的情况。在区域一级，欧洲种族主义和仇外心理监测中心报告了会员国收集以下两方面数据的不足之处：即记录事件和监测清除就业、住房和教育中的种族平等障碍方面的进展、以及对付种族主义暴行。有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组建议，消除种族歧视委员会应当进一步研究可能的措施，以便通过更新其监测程序加强执行该文件。
4. 他在议程项目 66 下介绍了秘书长关于普遍实现人民自决的权利的报告 (A/61/333) 时说，大会的如

下要求已提交人权理事会，即人权委员会应继续特别关注外国军事干预、侵略或占领造成的侵犯人权情况，尤其是侵犯自决权情况。秘书长的报告 (A/61/333) 概述了人权事务委员会和经济、社会和文化权利委员会在基于条约的相关人权问题上的相关裁定，最近的人权理事会第一届会议上通过的《联合国土著民族权利宣言》承认了土著民族的自决权。

5. **Diène 先生** (当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员) 在介绍其报告 (A/61/335) 时说，打击种族主义、种族歧视和仇外心理的努力目前遇到了巨大的挑战。他注意到种族主义和仇外暴行，包括新纳粹和民族主义团体的活动在增加，例如在比利时一名马里妇女及她看护的一名白人儿童被谋杀，在俄罗斯联邦少数民族成员被谋杀。随着种族主义和仇外心理平台的增加，种族歧视和仇外心理显然正统化，甚至更令人震惊的是，种族歧视和仇外心理通过政府与公开的种族主义政党结盟形成了制度化，使后者能进入并掌控关键的政府部门。

6. 种族主义和仇外心理的知识和意识形态正统化体现在日益增多的出版物中，它们以保护民族特征和安全为借口，对经济、社会和政治问题持种族主义态度，这特别危险，因为一切形式的种族主义首先都起源于知识和文化理念。言论自由观念凌驾于《公民及政治权利国际公约》所规定的其他自由和约束之上。结果导致公开煽动种族和宗教仇恨。

7. 另一个重要趋势是移民和庇护问题的刑罪化，使移民和寻求庇护者及外国人成为种族主义和排外心理的主要受害者。宗教诽谤，包括反犹太主义、仇视基督教和仇视伊斯兰教活动也在增加，捍卫世俗国家与尊重宗教自由之间达不到平衡，更不用说安全借口以及监督宗教实践和传教活动了。

8. 当前出现的问题证明了他曾经做过的，即向大会和人权理事会发出警告是正确的。种族主义、仇

外心理以及不容忍行为再度出现，对民主进程和多文化社会的和平共存形成了最严峻的威胁。联合国的所有相关机构采取有力的措施打击种族歧视是责无旁贷的。他提交委员会的报告及以前报告中所载的建议旨在促成此项义务。

9. 他的主要建议涉及需要对打击种族主义、仇外心理和不容忍的正统化及种族主义和仇外心理平台表示政治意愿，各会员国需要重新对《德班宣言和行动纲领》做出承诺，其执行情况应在所有利益攸关方参加的一系列区域会议上进行评估，这些会议还将制订具体的区域方案。他进一步建议，处理涉及移民、庇护、外国人和少数民族的事件时，应当严格遵守国际法和相应的国际人权文书。

10. 民主、平等和互动的多文化主义应当建立在两个相互联系观念基础上：促进各社区的对话和相互了解，以及通过促进文化、种族和宗教多样性这种对话和相互了解得到加强。需要系统地努力以抑制民族和宗教仇恨，以便刻意在世俗国家与宗教自由之间保持一种平衡，并认识到言论自由与宗教自由之间的互补性。他强调人们对体育运动，尤其是足球中的种族主义表示关切，同时祝贺德国政府在最近举办的世界杯中表现出控制局面的政治决心，世界杯比赛期间没有报告过种族主义行为或事件。

11. 在访问会员国期间，他发现，尽管种族主义在巴西的经济、社会和政治中有所表现，但巴西政府表明对付这些问题的政治意愿。在瑞士，仇外政治平台的影响及移民和庇护的某些方面的刑罪化成为瑞士多文化社会的主要障碍。在日本，一个狭隘且等级森严的社会不承认其种族主义和仇外历史，抵制日益发展的多文化主义，而在俄罗斯联邦，种族主义和仇外暴行在增加，对民主构成了真正的威胁。然而在意大利，本届政府则采取各种措施来对抗祖辈传下来的法律和政治仇外传统。制订有关国籍的

新立法及设立团结和平等机会部门，应该有助于结束移民和庇护的刑罪化并有助于对移民问题采取更加基于人权的处理方式。

12. **Halabi 女士**（阿拉伯叙利亚共和国）特别称赞特别报告员编写了世界各地穆斯林和阿拉伯人的境况的报告（E/CN.4/2006/17）以及他阐述了自 2001 年 9 月 11 日以来他们不得不面对的严峻挑战。她认可特别报告员关于政治意愿的重要性的观点，以及各国必须尊重多文化主义、避免将打击恐怖主义与伊斯兰教挂钩，言论自由与宗教自由之间也必须达成平衡。

13. 她想知道特别报告员能否提出一项解决办法以应对如下形势：声称民主却不尊重民主的国家从未执行过他的建议，结果在德班会议后五年，其建议仍然遭到忽视。这些国家援引人权，只不过是建立一个标准统一的社会，这只会导致种族主义和仇外现象的增加，而不是战胜这些罪恶。

14. **Kalamäki 女士**（芬兰）在代表欧洲联盟发言时重申欧盟坚决致力于打击种族主义、仇外心理以及不容忍行为。打击一切形式的歧视提出了严峻的挑战，需要国家、区域和国际行动。她问各会员国可以采取什么重要的短期和长期措施以加强打击种族主义与构建平等、民主和互动的多文化主义之间的联系。她还想了解特别报告员是否注意到种族偏见激发的行为有罪不罚方面的任何积极进展，他在其报告（A/61/335，第 2 段）中提及了这一点。

15. **Al-Muqhim 先生**（沙特阿拉伯）说，尊重人权必须与鲜明的中立态度密切挂钩。当人权被用于政治目的时，个人就成为政治利益的牺牲品。由于尊重人权必然与个人的经济和社会发展相联系，能够这样做的发达国家应采取步骤，弥合发达国家与发展中国家之间的发展差距，以便满足人类的基本需要并使个人能够真正享有人权。

16. 尊重人权的原则之一，就是尊重每个社会的文化、社会和宗教特点。政治不应当用作干涉社会中的私人方面以强加排斥异己观念的借口。关于这一问题的任何辩论都必须强调需要突出共同的人类原则；尽管存在着宗教、文化和民族差异，所有人都有许多共同特点，对话能够帮助弥合分开他们的鸿沟。他了解按照这些方针采取了什么措施以根除现代形式的种族主义、仇外心理和不容忍行为。

17. **Nikiforov 先生**（俄罗斯联邦）说，种族主义目前基本上影响了所有社会，包括最发达社会。俄罗斯政府认识到必须打击种族主义并愿意与国际人权机构对话和合作，2006年6月特别报告员访问俄罗斯联邦期间指明了这一点。俄罗斯政府应邀提交了补充资料，包括联邦和区域打击种族主义和不容忍行为的方案情况。他回忆了特别报告员在人权理事会上的发言，俄罗斯联邦没有任何政府支持的种族主义政策。俄罗斯代表团将认真考虑特别报告员的建议并且采取步骤解决任何遗留问题。

18. 鉴于种族主义在全球的增长，俄罗斯政府正在采取措施根据当前的现实情况修改立法。他曾经就此问题向委员会提交一份决议草案，并将在本届会议上再次这样做。最后，特别报告员的建议符合俄罗斯联邦目前正在采取的措施。

19. **Takase 先生**（日本）说，日本代表团完全同意特别报告员对暴力、仇外心理和种族主义所表示的关切。日本政府欢迎特别报告员到日本访问。关于对日本的访问的报告（E/CN.4/2006/16/Add.2 和 Corr.1），他提请注意 2006年5月30日日本国常驻联合国日内瓦办事处代表团致人权委员会秘书处的普通照会（A/HRC/1/G/3）中的详细意见。关于日本社会的多文化主义，日本政府正积极追求确保外国人的平等权利和机会并促进相互了解这一目标。日本还采取了一些行动以参与不同文明间对话，日本

代表团在大会全体会议上在议程项目 44：和平文化下发言时对此进行了概述。

20. **Cumberbatch Miguén 先生**（古巴）说，审议的项目至关重要并突出了共存的困难。当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员的临时报告（A/61/335）第 22 段提及了有关拉丁美洲非洲后裔人口的一些活动和观点。古巴代表团希望了解特别报告员对加勒比共同体（加共体）提出的 2007 年纪念废除跨大西洋贩卖奴隶二百周年提案（A/61/233，附件二）的意见，了解可以组织什么活动来提请人们注意纪念二百周年的历史意义。

21. **Afiifi 先生**（埃及）说，特别报告员的临时报告直言不讳。埃及代表团同意他的远见，尤其是临时报告第 15 段里表达的远见，它们驳斥了如下主张，2005 年 9 月 30 日丹麦日报《日德兰邮报》上发表的先知穆罕默德的丹麦漫画造成的危机，可以简化成西方文明与伊斯兰世界之间不可克服的冲突。特别报告员关于世界各地穆斯林和阿拉伯人的境况的报告（E/CN.4/2006/17）也载有国际社会必须执行的重要建议，尤其是在多文化主义问题上必须执行的建议。他了解种族主义罪行和宗教不容忍以及言论自由和宗教诽谤之间的准确界限在哪里。特别报告员明确表示，许多这种罪行都是在民主社会中犯下的，这意味着仅有民主不足以打击不容忍行为。需要建立教育、伦理和法律框架以应对这个问题。

22. **Alakhder 先生**（阿拉伯利比亚民众国）说，特别报告员的发言和临时报告是透明的和全面的。利比亚代表团欢迎关于宗教诽谤、反犹太主义和仇视基督教，尤其是仇视伊斯兰教的建议。他关切地注意到，有人，包括有些媒体日益煽动对宗教的仇恨并且企图破坏伊斯兰教，尤其是在年轻一代中进行煽动。因此，他希望了解可以做些什么工作以向年轻人传授宗教的真正本质，以防止他们参与种族主义和

仇外活动。他还希望听到特别报告员的意见：可以采取什么措施以应对言论自由背景下的侵权问题。

23. **Bowen 女士**（牙买加）说，特别报告员的临时报告非常及时。她提请委员会注意加共体正在向大会提交关于 2007 年纪念废除跨大西洋贩卖奴隶二百周年的决议草案（A/61/233 号文件，附件二）。奴隶制度对加勒比海和其他各地许多人的生活产生了非常严重的影响。对这一罪行做出赔偿和进行道歉，仍然悬而未决。因此，她希望了解对这种严重侵犯人权行为负责的国家为了纠正这种情况和赔偿受害者所做的任何努力的情况。

24. **Diène 先生**（当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员）说，最近种族主义和仇外暴行有所增加。种族主义谋杀正在欧洲、非洲和别处发生，而且肇事者声称他们对这些谋杀案件负责。需要考虑这些人的意识形态、政治和文化背景并解释仇视罪犯者的行为，如 2006 年 5 月在比利时发生的事件：一名马里裔妇女和她照看的儿童被枪死。罪犯在开枪射击这名妇女和孩子之前，据称向一名土耳其裔妇女开枪并使其受到重伤。

25. 这类行为的一个原因，就是种族主义及种族和宗教仇恨日益被广泛接受。种族主义、仇外心理及种族和宗教仇恨吸引着选票。它们以努力打击非法移民和恐怖主义为幌子巩固了自己的政治平台。这种平台的负面影响因可以称为种族主义民主化的过程而加剧，在许多国家，政府联盟的极右翼政党通过合法的民主手段担任了政治职务。在这些国家，领导人担任着具有战略意义的重要职位，如在司法部处理移民问题，或在教育部影响着人们的思维方式。这些政党不仅公开宣传种族主义、仇外心理或反宗教平台，它们还能够将这些平台转化成国家立法。因此，他提出了应对这个问题的建议。

26. 种族歧视、仇外心理和宗教不容忍行为与日俱增的第二个原因是排斥多样性。各地社会的多文化性日益加强，是一种能动的动力，但它正受到顽固地坚持基于一个民族或一种宗教的僵化的认同感的社会团体和政治官员的强烈抵制。必须通过法律和国际文书，特别是《德班宣言和行动纲领》打击种族主义。然而，这些努力还必须涉及长期构建多文化、民主、平等和互动社会。因此，促进各民族间的相互了解非常重要。此外，教育系统和新闻媒体也可以在消除对其他社区一无所知方面起到作用。

27. 关于种族主义的深刻的历史根源，奴隶制度时代就出现了反对黑人的种族主义概念。当时提出了非洲人在文化上和生物学上低人一等的观念，以便使将非洲人作为货物出售行为合法。通过使这种经济活动合法，欧洲的知识分子和一些启蒙人物发展了黑人在种族和文化上低人一等观念并宣布其他文明为魔教。因此，如古巴代表团所暗示的，必须关注奴隶制的历史。所以，加共体提交的决议草案受到欢迎。他感到遗憾的是，许多非洲国家没有效仿法国，没有通过颁布立法宣布奴隶制度是危害人类罪。这种立法承认，黑奴遭遇的一切影响了全人类。

28. 种族主义与宗教之间的联系是一个严重问题。自 2001 年 9 月 11 日以来，由于种族、文化和宗教的融合，出现了新的歧视形式。种族排斥和仇外行为的受害者是通过其衣服、胡须、面纱、发型和其他外在的宗教特征确定的。这种宗教上的不容忍是根深蒂固的排斥多样化的另一种形式。甚至更为严重的是，这种行为正在全世界出现，其背景可以称为固执的世俗主义，这种背景鼓励人们怀疑宗教信仰。

29. 正如关于丹麦的讽刺漫画的争论所显示的，必须回避意识形态姿态。讽刺漫画将伊斯兰教称为魔教并将它与暴力联系起来。穆斯林的这种负面形象追溯到古代历史，始于伊斯兰教与西方接触的最初

年份。漫画背后是一种冷战意识形态，持一种愤世嫉俗观点和摩尼教观点，即在这个世界，欧洲是言论自由的捍卫者，世界其他地方则是宗教自由的捍卫者。然而，人权方面的国际公约显示，这两种自由是互相补充的。

30. 正如在丹麦讽刺漫画事件中，媒体既是问题的根源，也是解决方案所在。每当媒体打击歧视和仇外心理时，它们的努力都是有效的。一些新闻媒体拒绝转载这些漫画，因为它们意识到它们侵犯了其他社会的宗教自由。不同文化和文明间对话是长期应对种族主义和仇外心理的一种措施。鉴于所有的社会都是多文化的，文化间和宗教间对话高于一切内部事务。政府对待移民人口、寻求庇护者和宗教上的少数的方式向其他国家发出了它们是否尊重其他宗教的讯息。

31. 俄罗斯联邦曾经是激烈的种族主义行动的发生地。一名塞内加尔人在圣彼得堡被杀死。然而，在他到达俄罗斯的一周前，罪犯曾经被逮捕，这意味着新纳粹主义和种族主义团体有罪不罚现象已不复存在。安特卫普的选举代表着另一种积极事态：一场公开的种族主义运动在投票时被挫败，因为比利时新闻媒体动员起来反对极端主义，移民也行使了自己的投票权。

32. **Lauber 先生**（瑞士）说，瑞士代表团欢迎特别报告员的工作和临时报告，特别报告员在 2006 年 1 月访问了瑞士。瑞士政府只看到了关于其访问瑞士的初步记录（E/CN.4/2006/16/Add.4），正等待他的最后报告以对他的意见做出回应。他感谢特别报告员对瑞士局势所做的观察和分析，瑞士与其他地方一样，种族歧视和仇外心理方面的问题依然存在。瑞士政府尤其通过联邦内政部打击种族主义工作组及其他权力机构，参与了执行《德班行动纲领》的广泛行动，瑞士充分认识到了该行动纲领的重要性。

33. **Diène 先生**（当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员）称赞瑞士政府的开放态度和全力合作精神。他得以会见了他希望见到的所有官员并参观了监狱，以摸清监狱的人口、文化和种族构成。在其初步记录里，他提及了打击种族主义的机制，如瑞士代表提及的打击种族主义工作组。在这类机构工作的男男女女都尽职尽责。与此同时，他强调在一些政治平台仇外语言的作用在日益增强。

34. **Tincopa 女士**（秘鲁）强调土著民族最易遭受种族歧视之害。他们在整个历史中都受到歧视并遭遇了不容忍行为。秘鲁代表团赞赏为了执行《德班宣言和行动纲领》所采取的积极步骤以及保护最易受害群体的其他国际文书的通过。她愿意倾听特别报告员关于《土著民族权利宣言》的观点及其是否有助于确保承认土著民族并打击种族歧视、排外心理和不容忍行为的观点。

35. **Diène 先生**（当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员）说，土著民族是最早的歧视和种族主义受害者。土著民族在西半球灭绝，导致了贩卖非洲奴隶活动的产生。因此，这两种现象是相互联系的。此外，仇外心理和种族歧视的学术辩论的发展也与土著民族有关。欧洲人争论这些民族是否拥有灵魂或是否算真正的人类。与针对非洲奴隶的种族主义一样，针对土著民族的种族主义也构成了西半球社会结构的基础。因此，关于土著民族的新的具体宣言无疑是有益的。然而，该文件必须具有法律性且强调政治意愿的作用。

36. **Degia 先生**（巴巴多斯）在提到特别报告员的报告（A/61/335）第 22 段时说，非洲后裔的境况不仅涉及南美洲，也涉及中美洲和北美洲，乃至整个加勒比区域。他强调了关于纪念废除跨大西洋贩卖奴隶二百周年的决议草案的重要性，并询问特别报告

员他能否在自己的授权内评论赔偿、道歉、纠正和补偿问题。

37. **Diène 先生**（当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员）说，赔偿是一项合法原则，因为对一个社区或个人做出的任何消极行为都会产生合法的赔偿理由。正如废除奴隶制度时奴隶主因丧失其“劳动工具”而获得金钱和物质赔偿一样，土著社区和非洲奴隶的后裔也有因其祖先受到伤害而获得赔偿的合法权利。

38. 赔偿概念不应当局限于货币赔偿，这种赔偿是难以计算的，还应该考虑到在道义上承认奴隶制度犯下了危害人类罪，承认贩卖非洲奴隶活动影响了所有其他社会，《德班宣言和行动纲领》承认了这一事实。赔偿也应该包括审查和修改全世界的历史教科书，考虑到奴隶制度的悲剧并为最终更新历史、文化和宗教做出贡献。准确的记忆比金钱赔偿更重要，因为这使各种信仰和各种肤色的人都能够找回他们共同的历史。最后，重要的是，应在发生贩卖奴隶活动的地方建立标志，例如修建纪念碑或者公墓。他将在随后的报告中强调这些要点。

39. **Benavides 女士**（利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利问题工作组主席）介绍了工作组的报告（A/61/341），并强调工作组新的授权中的两项内容：监测并突显国际市场上提供军事援助、咨询和安全服务的私人公司的活动对享有人权的影响。工作组继续倡议修改《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》，以纳入雇佣军和雇佣军活动的新定义并加强预防和制裁招募、使用、资助和训练雇佣军的国际法律框架。工作组继续就这些问题新的可行标准、一般指导方针或基本原则与各种行为者磋商。

40. 她回顾了关于私营军事安全公司的活动与雇佣军团体的活动之间存在联系的信息，她重点介绍了在一些国家，如赤道几内亚和巴布亚新几内亚发生

的记录在案的事件以及据称在伊拉克阿布格莱布监狱犯下的侵犯人权行为。它了解到，西非的一些难民营已成为雇佣军招募中心，在科特迪瓦冲突背景下尤其如此。雇佣军的活动与私营军事安全公司的活动以及自然资源开发也有牵连，后者往往使武装冲突永久化。

41. 她注意到国家向私人公司外包军事和安全活动的现象日益加剧，尤其关切一些私营军事安全公司正在侵犯人权而且不受惩罚。这种情况常常与跨国公司成立卫星子公司有关，这些子公司的法人资格在一国，但在另一国提供服务并从第三国招募人员。但是，私营军事安全公司及其雇员是 1989 年《公约》未具体涵盖的灰色区域。这证明国际和各国有必要对这些安全公司进行适当的规范、控制和监测，包括注册和颁发许可证。

42. 工作组欢迎独立国家联合体（独联体）通过抵制雇佣军活动的示范法律、南非颁布新的立法以及瑞士联邦委员会和红十字国际委员会（红十字委员会）提出倡议，以便提供法律框架并促进就需要规范私营军事安全公司的活动开展多边对话。她还强调工作组向各国政府提出的初步建议，以建立私营军事安全公司的注册和许可证颁发的管制机制。

43. 关于雇佣拉丁美洲人参与伊拉克和阿富汗境内的军事行动，工作组收到的信息表明了合同不规范、工作条件恶劣、只付一部分报酬或者不付报酬、虐待和隔离以及缺乏医疗和卫生等基本的必要条件。

44. 工作组将在即将举行的人权理事会届会上提出有关它访问洪都拉斯和厄瓜多尔的报告，并欢迎秘鲁的邀请，工作组将于 2007 年初访问秘鲁。她呼吁其他国家也发出这种邀请。

45. 她请尚未签署和加入 1989 年《公约》的会员国考虑这样做并在国家一级确保相关的宪法和立法保护。关于在不只一个国家营业并提供军事和安全服

务或作为一组经济实体在两个或多个国家营业的私营军事安全公司，她建议适用有关跨国公司和其他商业企业人权方面的责任的规范草案。工作组也注意到直接对私人行为者适用国际法的判例在日益增多。

46. 根据前任利用雇佣军问题特别报告员的建议（A/60/263），她敦促各国考虑在联合国主持下举行一次高级别圆桌会议，并在此方面感谢亚美尼亚、哥斯达黎加、加纳、洪都拉斯、黎巴嫩、摩洛哥、墨西哥和委内瑞拉表示愿意主办预备性区域圆桌会议。她欢迎在人权理事会第二届会议上分发的古巴提出的决定草案（A/HRC/2/L.19），并敦促各会员国考虑工作组能否一年举行三次会议并为此提供必要的资源。

47. **Moreira 女士**（厄瓜多尔）说，雇佣拉丁美洲的雇佣军现象是全球化和打击恐怖主义的结果，这是对人权标准的藐视并且基于单边衡量标准。在打击恐怖主义的斗争中从若干国家招募雇佣军，其合同条款不太规范。正如工作组所建议的，厄瓜多尔政府致力于加强这方面的立法。她询问工作组主席拉丁美洲国家作为一个区域如何才能进一步努力以打击妨碍民族自决权的新趋势。

48. **Benavides 女士**（利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利问题工作组主席）强调扩大工作组授权的重要性，以包括研究私营军事安全公司活动的影响，尤其是鉴于过去十年中这些公司有所增长。

49. 雇佣军活动主要是全球化和私有化的结果。各会员国应反思使用武力的垄断问题、向私营公司外包产生的后果以及当这种公司实施暴力行为时让这些公司负责的措施，以便制订传统的雇佣军活动定义没有涵盖的活动的管制法律框架。这种定义需要更新。她重申需要批准 1989 年《反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约》并考虑能否制订修正案和任择议定书以顾及到当代雇佣军活动的新形

式。最后，各会员国应当就私营军事安全公司颁布非常明确的国内立法，以防侵犯人权行为发生。

50. **Gala López 先生**（古巴）说，随着雇佣军活动的增加，对民族自决权的侵犯也是如此。在此方面，他重申古巴代表团坚决支持工作组的授权及按照建议对它进行扩大。古巴代表团还赞同举办高级别圆桌会议的建议。他询问工作组主席除了雇佣军活动的定义这一次主题外，还有什么次主题应成为高级别会议上的优先事项。

51. **Benavides 女士**（利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利问题工作组主席）说，工作组已就高级别政策圆桌会议要讨论的、涉及国家作为使用武力垄断权的拥有者的作用提出了若干建议。

52. 除了审议“雇佣军”和“雇佣军活动”的法律定义并界定与雇佣军相关的活动之外，圆桌会议还可以审查各国准备且能够向非国家行为者让出使用武力的垄断权达到了何种程度。在考虑这种行动的影响时，重要的是，要界定非国家行为者在人权方面的责任、义务和限制，并且审议全球化、公司国有化和跨国公司背景下的侵犯人权情况，因为作为全球化的结果，一些跨国公司掌握的权力比国家的权力还大，因此必须予以管制和监测。圆桌会议还可以讨论与尊重国家主权相关的问题。

53. 工作组将与利用雇佣军作为手段侵犯人权并阻止人民行使自决权利问题特别报告员和其他特别报告员密切合作，以应对这些问题。它还希望继续并扩大与所有会员国的对话。国家之间及其与其他行为者之间的磋商极其有助于得出结论，许多机构、大学和学术中心也正在帮助该工作组的工作。所有的观点、建议和意见都深受欢迎，因为它们将有助于形成圆桌会议的议程。

54. 工作组请大会考虑能否允许它每年举行三次会议，以更加深入地讨论这个问题。

55. **主席**请委员会开始对各议程项目进行一般性讨论。

56. **Maqungo 先生**（南非）在代表 77 国集团和中国发言时欢迎大会关于议程项目 65 的报告及其所载的有用信息和建议，并且满意地注意到各国政府采取了主要步骤来打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为。然而，令人遗憾的是，缺乏推进《德班宣言和行动纲领》目标的政治意愿，继续阻碍着有效打击这些现象的努力。这种政治不作为有利于在国家竞选宣言中出现迎合种族主义和仇外趋势的危险政治平台。这样，执行《德班宣言和行动纲领》就会让位于政治利益，导致种族主义在世界许多地方死灰复燃。

57. 因此，至关重要，应立即采取果断的行动以迎接种族主义及其带来的祸害所构成的挑战。为此，77 国集团和中国呼吁批准审查《德班宣言和行动纲领》的过程，以便反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为世界会议与联合国其他主要会议相一致，着眼于当前的种族主义、仇外心理和有关不容忍行为。它希望大会在本届会议期间通过 77 国集团和中国在该议程项目下提交的决议草案中建议的机制。

58. 该集团高度赞赏当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员的工作，并敦促所有会员国与特别报告员密切合作。

59. 在 2001 年 9 月 11 日的事件之后，非常令人关切的是，伊斯兰教已经被人视为等同于恐怖主义，这加剧了表现为针对穆斯林和阿拉伯人民的歧视和仇外形式的种族和宗教不容忍。已经出现的政治气氛允许不容忍冒充为言论自由，人权正在打击恐怖主义的名义下受到侵犯。国际社会必须不遗余力地

打击一切形式的宗教诽谤。尽管言论自由仍是民主社会的宝贵组成部分，但行使言论自由不应侵犯他人的权利。

60. 令人深感烦恼的是，体育运动中的种族主义顽固不化，尤其是因为体育运动是促进社会融合和国家间友好关系的重要手段。77 国集团和中国赞同以下意见，应鼓励国际体育运动机构执行和扩大打击体育运动，尤其是足球中的种族主义的方案，并希望这些方案立即得到执行并得到政府的全力支持。它还希望国际足球联合会（国际足联）将继续努力，以促成一个没有种族主义和种族歧视的体育世界。

61. 关于奴隶制、奴隶贸易和其他形式的奴役，77 国集团和中国支持加共体的纪念废除跨大西洋贩卖奴隶二百周年提案。

62. 77 国集团和中国充分致力于执行《德班宣言和行动纲领》，并支持有效执行《德班宣言和行动纲领》政府间工作组、非洲人后裔问题专家工作组及执行《德班宣言和行动纲领》著名专家独立工作组的成果和建议。

63. 人类决不允许种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为继续有增无减。因此，77 国集团和中国呼吁国际社会唤起政治意愿，以充分而有效地执行《德班宣言和行动纲领》。

64. **Lintonen 女士**（芬兰）在代表欧洲联盟发言时说，加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国克罗地亚、土耳其和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚，此外还有摩尔多瓦共和国也赞同她的发言。

65. 打击种族主义和种族歧视的斗争构成了欧洲联盟内外政策的一部分，侵犯平等权利、平等尊严和对多样性原则的尊重，都不符合欧洲联盟的核心价值观。

66. 因此，欧洲联盟呼吁尚未批准《消除一切形式种族歧视国际公约》的国家加入该公约，以在国家一级作为优先任务执行该公约的规定并采取有效措施以对付种族主义和种族歧视的原因和症状。它还敦促所有国家与消除种族歧视委员会、人权事务高级专员办事处以及当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员充分合作，并支持它们在全球一级致力于消除种族主义的富有价值的工作。

67. 基于文化、种族或宗教多样性的不容忍所导致的攻击或侵犯完全不能接受。欧洲联盟致力于消除社会和政治中的种族歧视，以增进对人权和基本自由的尊重。

68. 欧洲联盟欢迎通过《土著民族权利宣言》，敦促各国政府和土著人民密切合作，以实现该文件中阐述的目标。

69. 打击恐怖主义给确保尊重人权、法制和民主原则提出了新的挑战。尤其重要的是，应确保反恐政策不将某些社会部门与恐怖主义相联系，否则，只会造成猜疑、不信任和敌视。消除紧张局势的努力需要全球的理解和合作，而且打击恐怖主义的斗争必须完全符合国际人权法，包括有关非歧视的国际标准。

70. 欧洲联盟深切关注全世界针对宗教团体的不容忍和暴力在继续，谴责一切形式基于宗教或信仰的不容忍和歧视。在此方面，它敦促各国确保其宪法和法律制度为思想、良心、宗教和信仰自由提供充分而有效的保障。

71. 重要的是，应将社会性别观点纳入反对种族主义政策的制订工作中，以确保这些政策有效应对妇女和男子的不同情况。在此方面，欧洲联盟希望尽快建立拟议的欧洲两性平等问题研究所。

72. 预防、教育和认识是促进对多样性、人类尊严和人权的容忍和尊重的关键工具，有效的政治措施能够防止种族主义意识形态的扩散。在此方面，重要的是防止滥用媒体传播种族主义信息。

73. 欧洲联盟正在欧盟一级及其成员国一级采取各种措施打击种族主义、种族歧视、仇外必理和有关不容忍行为。欧盟已宣布 2007 年的核心活动为欧洲人人机会均等年，其核心活动将以权利、代表性、承认和尊重四个主题为基础。这些活动的主要目标是，不仅在普通公众中而且在成为歧视对象或潜在对象的个人或团体中，发起一场关于多样性的益处的重要辩论，提高人们对平等待遇权利和不受歧视地生活权利的认识。在欧洲联盟和国家两级计划开展成百上千项活动，包括宣传运动、调查和会议。希望这些事件和活动积极参与个人、团体、民间社会组织和国家机构组织的活动，从而增进相互理解、容忍和尊重，并鼓励欧洲联盟各成员国政府起草国家立法，采取措施以提高打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为的效率。

74. 欧洲联盟欢迎欧洲种族主义和仇外心理监测中心富有价值的工作，并希望该中心进一步安排自己的活动。

75. 欧洲联盟与区域机构和组织积极开展富有价值的有效合作，共同打击种族主义和歧视，其中包括欧洲安全与合作组织和欧洲委员会。所有行为者之间的对话、理解和合作可以使各个社会摆脱不容忍和歧视，并有助于促进人权、尊严和平等的增进。因此，欧洲联盟敦促所有国家再次携手，加倍努力促进容忍和不歧视，这是国际社会必须共同迎接的一项挑战。

76. **Chidyausiku 先生**（津巴布韦）代表南部非洲发展共同体（南共体）发言，他表示南共体支持南非代表以 77 国集团和中国的名义所做的发言。

77. 秘书长报告中就本议程项目提出的建议为打击种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为方面取得进展提供了有用的基础。

78. 南共体的成员国从忍受、打击和战胜种族隔离中的经历中汲取了许多经验教训，决心消除种族主义的所有残余以及这种现象的现代形式。为此，这些国家制定了反对种族主义和种族歧视的法律，同时，它们认识到仅仅有法律规定并不能提供充足或全面的解决办法。消除种族主义必须包括平均分配经济、社会和文化资源，以确保社会公正和平等并促进机会均等。

79. 尽管在 2005 年前普遍批准《消除一切形式种族歧视国际公约》的目标没有实现，但南共同体仍然希望更多的国家批准该公约，其大多数成员国都是该公约的签署国。

80. 南共同体满意地注意到，若干国家已根据《德班宣言和行动纲领》制订了打击种族主义的行动计划，希望更多的国家也这样做。它还欢迎非洲人后裔问题专家工作组通过三年工作方案及工作组创建执行其任务的机制。然而，南共同体担心的是，工作组的经费仍然不足，它敦促为纠正这种局面做出努力。令人遗憾的是，执行《德班宣言和行动纲领》知名专家独立工作组在本报告所涉时期没有开会，南共同体希望这不会阻碍执行《德班宣言和行动纲领》方面取得进展。

81. 南共同体完全支持纪念废除跨大西洋贩卖奴隶二百周年提案，支持将此提案置于大会第六十一届会议议程中的建议。

82. 种族主义、种族歧视、仇外心理死灰复燃还有种族定性报告正在出现，令人深为烦恼。利用种族来影响警方、移民、机场安全和其他程序，构成了

对人权的严重侵犯，任何借口都不能为其辩护。各国政府除了颁布法律外还应做更多的工作，以提供防范种族主义的令人满意的持续保护，并展示打击这种现象和其他一切形式的种族主义的坚定政治意愿。

83. 南共同体强调谴责体育运动中继续存在种族主义，赞扬国际足球联合会（国际足联）为了打击这种现象所做的努力。在此方面，它支持当代各种形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为特别报告员的建议，国际足联应执行并扩大消除种族主义的方案，并希望其他体育运动机构也效仿。

84. 南共同体相信，执行《德班宣言和行动纲领》将有助于建立一个摆脱种族主义和种族歧视的世界，因此也要求大会核准审查该文书的进程。

85. Ali 先生（苏丹）说，种族主义和仇外心理正在上升，要求加倍努力执行《德班宣言和行动纲领》。尽管国际社会努力改善人权状况，但对难民和移民工人的歧视也在增加。更加糟糕的是，宣传种族主义的团体正在利用互联网等现代通信手段来传播它们的卑鄙思想。

86. 苏丹同意非洲共同体的观点，自决权仅仅适用于遭受帝国主义或外来占领之害的民族。对此项权利解释不正确，是对区域和国际和平与稳定的巨大威胁，苏丹致力于确保自决权不被用作干涉各国内部事务或破坏其主权的借口。苏丹代表团呼吁人们注意以色列占领下的巴勒斯坦人民的苦难，并呼吁执行联合国的各项决议，呼吁巴勒斯坦建立以耶路撒冷为首都的独立国家。

下午 1 时散会