



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/98
5 March 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Верховного комиссара по правам человека о положении в области прав
человека в Афганистане и результатах технической помощи в области прав
человека***

* Задержка с представлением доклада имела место в связи с необходимостью отразить новейшую информацию.

Резюме

Соглашение по Афганистану и Национальной стратегии развития Афганистана обеспечивают позитивную основу для развития и улучшения положения в области осуществления прав человека. Предпринимаются серьезные усилия по проведению реформы в ключевых секторах, и уже получен целый ряд положительных результатов, в том числе в секторах безопасности и правосудия. Однако переходный процесс в Афганистане проходит в условиях вооруженного конфликта, который в 2006 году приобрел более ожесточенные формы и который препятствует осуществлению позитивных изменений в политической, социальной и экономической областях. Насилие, которое приводит к гибели сотен гражданских лиц, сдерживает поступление крайне необходимой помощи в целях развития и вызывает появление новых групп перемещенных лиц, является в сочетании с крайней бедностью и незаконной наркоиндустрией одной из наиболее острых проблем, стоящих перед афганцами. Несмотря на достижение некоторых значительных успехов, реформа в секторе правосудия по-прежнему наталкивается на серьезные трудности; на фоне улучшения положения женщин за последние четыре года все еще отмечаются случаи применения дискриминационных видов практики; фракционная борьба между командирами продолжает угрожать безопасности в некоторых районах. Широко практикуются произвольные задержания и продолжают поступать сообщения о применении пыток. Как правило, по-прежнему пользуются безнаказанностью лица, виновные в совершении преступлений как в прошлом, так и в настоящее время. Многие командиры, в отношении которых поступили заслуживающие доверия утверждения о совершении незаконных действий и которые контролируют вооруженных ополченцев, продолжают занимать официальные посты. В настоящем докладе, представленном во исполнение решения 2/113 Совета по правам человека, содержатся рекомендации по исправлению вышеописанной ситуации.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1 - 5	4
II. БЕДНОСТЬ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ.....	6 - 12	5
III. ДИСКРИМИНАЦИЯ	13 - 23	7
A. Женщины и уголовное правосудие	14 - 17	8
B. Насилие в отношении женщин	18 - 23	9
IV. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ И НАСИЛИЕ.....	24 - 37	11
A. Нападения антиправительственных группировок, затрагивающие гражданское население	27 - 29	12
B. Нападения на афганских правительственных должностных лиц	30	13
C. Нападения на школы	31 - 32	14
D. Противоповстанческие операции.....	33 - 37	14
V. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ	38 - 45	16
VI. НЕХВАТКА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ НАЧАЛ	46 - 52	18
VII. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	53 - 66	20
A. Отправление правосудия.....	54 - 62	20
B. Реформа сектора безопасности.....	63 - 66	24
VIII. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	67 - 71	25
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	72 - 93	27

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад, подготовленный в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), представляется во исполнение решения 2/113 Совета по правам человека. Данный доклад не является полным отчетом о положении в области прав человека в Афганистане, однако в нем отражены ключевые проблемы, которые должны быть незамедлительно рассмотрены правительством Афганистана при поддержке международного сообщества.
2. Соглашение по Афганистану, в которое включены конкретные контрольные показатели в области прав человека, является важным достижением, полученным после успешного завершения Боннского процесса. Однако ухудшение обстановки в плане безопасности и рост масштабов насилия, характеризующие условия, в которых все чаще живут многие афганцы, создают угрозу для успехов, достигнутых в политической, институциональной и экономической областях. Отсутствие безопасности по-прежнему является самой главной причиной, препятствующей осуществлению основных прав и свобод. В 2006 году погибло больше представителей гражданского населения, в том числе сотрудников правительственных органов и гуманитарных работников, чем во время свержения режима "Талибан" в 2001 году. Убийство в сентябре 2006 года руководителя Кандагарского департамента по делам женщин (ДПДЖ) Сафии Амы Джан явилось первым получившим известность случаем целенаправленной расправы с правительственным должностным лицом из числа женщин, который еще больше затормозил процесс улучшения положения женщин в Афганистане.
3. Как утверждается в Соглашении по Афганистану, безопасность невозможно обеспечить только военными средствами. Необходимо, чтобы достижение существенного прогресса в области социально-экономического развития ощущал на себе народ, особенно уязвимые группы населения. Бедность является как причиной, так и следствием отсутствия безопасности; она создает условия, способствующие вербовке повстанцев из числа тех многих афганцев, которые почти не получают выгод от мира и разочарованы эффективностью действий правительства. В некоторых районах страны создаются препятствия для поставок основной гуманитарной помощи, и возникают новые чрезвычайные ситуации, включая перемещение почти 15 000 семей в южном Афганистане после вооруженных столкновений во второй половине 2006 года.
4. Положительной оценки заслуживает решение президента Карзая приступить к осуществлению Плана действий по вопросам мира, примирения и правосудия, который являлся шагом вперед на пути к принятию эффективных мер по преодолению

последствий предыдущего вооруженного конфликта. Реализация этого Плана действий потребует постоянной политической поддержки со стороны президента и правительства.

5. Я выражаю признательность правительству за его усилия по проведению реформы в секторе правосудия и безопасности, однако для оказания поддержки международным стандартам в области прав человека необходимо достижение дальнейшего прогресса в этой области. Для обеспечения уважения прав человека на институциональном уровне международному сообществу потребуется предоставлять содействие на долгосрочной основе.

II. БЕДНОСТЬ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВ

6. Сейчас Афганистан находится на перепутье, когда население начинает испытывать разочарование в связи с отсутствием реального улучшения положения в области безопасности человеческой жизни. Крайняя нищета является одной из наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются в настоящее время афганцы. В некоторых провинциях она распространена в более широких масштабах, нежели в других, и к числу в наибольшей степени затронутых этим явлением групп населения относятся женщины, дети, инвалиды, пожилые лица и жители, не имеющие земельных наделов. Между мужчинами и женщинами, а также между городскими и отдаленными сельскими районами существуют значительные диспропорции. Социальные показатели находятся на весьма низком уровне: средняя продолжительность жизни составляет менее 47 лет, коэффициент неграмотности равен 72%, а уровень детской смертности достигает 140 случаев смерти на тысячу живорождений. Каждый пятый афганский ребенок умирает до достижения пятилетнего возраста.

7. Миллионы афганцев живут в условиях либо хронической, либо сезонной нехватки продуктов питания. В первом докладе Афганистана о достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, отмечается, что 40% сельского населения не может рассчитывать на получение достаточного количества продовольствия для удовлетворения своих основных потребностей. В 2006 году, по сообщениям учреждений Организации Объединенных Наций, объем собранного урожая снизился на 1,2 млн. т, а засухой были затронуты 2,5 млн. человек, половину из которых составляли дети. Всего лишь 23% афганцев имеют доступ к чистой питьевой воде, а в сельских районах Афганистана только один из десяти афганцев имеет возможность пользоваться средствами санитарии.

8. По-прежнему не удовлетворяются основные потребности женщин и девочек. В Афганистане отмечается наиболее низкий уровень грамотности среди женщин (согласно оценкам, он составляет 10-18%), и приблизительно 57% женщин выходят замуж до достижения 16 лет. Достигнутый в области образования прогресс сводится к тому, что в настоящее время 37% девочек в возрасте от 7 до 12 лет учатся в школе. Вместе с тем, согласно оценкам, из 2 млн. детей, которые сейчас не охвачены школьным образованием, 1,3 млн. составляют девочки. Это связано с отсутствием достаточного количества официальных школ и квалифицированных преподавателей, физической недоступностью этих школ, обусловленной проблемами в области безопасности и негативным отношением родителей к образованию девочек. Афганская независимая комиссия по правам человека (АНКПЧ) также упоминает ранние браки в качестве одного из существенных факторов, влияющих на высокий уровень отсева девочек из школ.

9. Насилие, происходящее в большинстве районов на юге страны, оказывает влияние на осуществление поставок помощи и предоставление услуг, что связано с ограничениями, введенными в отношении передвижения сотрудников Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и правительства. Отсутствие возможности обеспечить предоставление основных услуг способствует возникновению чувства разочарования в правительстве. В докладе, опубликованном АНКПЧ в мае 2006 года, сделан вывод о том, что правительство не выполняет свои минимальные основные обязательства по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, стороной которого является Афганистан.

10. Несмотря на вышеуказанные факты, в ряде областей был достигнут существенный прогресс. Правительство разработало рамки для развития; создало на местах механизмы контроля; и сформировало группу по реагированию на кризисные ситуации, которая занимается рассмотрением проблем безопасности в четырех южных провинциях. Разработана политика в области ирригации, водоснабжения и санитарии в сельских и городских районах и расширен подготовленный правительством базовый пакет услуг здравоохранения. Вместе с тем, согласно данным доклада АНКПЧ, почти 55% населения не посещают имеющиеся медицинские учреждения в силу их труднодоступности или отсутствия уверенности в получении услуг надлежащего качества. В 2006 году Министерство здравоохранения отметило, что в результате капиталовложений в развитие услуг в сфере охраны репродуктивного здоровья произошло незначительное улучшение положения в области охраны материнского здоровья, однако диспропорции между сельскими и городскими районами до сих пор остаются весьма значительными.

11. Что касается защиты уязвимых групп, то правительство принимает меры по ликвидации своего очевидного отставания с включением вопросов социальной

незащищенности и социальной защиты в программы развития посредством проведения анализа положения лиц, живущих в условиях хронической бедности, а также гендерной оценки структуры и хода осуществления программ национальной солидарности. Для устранения одной из причин, препятствующих учебе девочек в школе, Министерство образования организовало подготовку группы преподавателей из числа женщин и предлагает им воспользоваться льготными условиями для получения земельных участков и жилья.

12. К числу постоянных и часто упоминаемых проблем относятся незаконный захват земли и отсутствие гарантий землевладения. Многочисленные земельные иски и связанная с ними вражда продолжают приводить к возникновению новых конфликтов. Судебную систему упрекают в медлительности и нередко в коррупции при рассмотрении споров и подтверждении документов и свидетельств о праве собственности. В большинстве случаев предпочтение отдается традиционным механизмам урегулирования споров на уровне общин; спорные ситуации разрешаются оперативно, но не всегда справедливо. В рамках одного из контрольных показателей Национальной стратегии развития Афганистана (НСРА) была разработана политика, которая будет служить основой для пересмотра рамочного земельного законодательства с учетом таких аспектов, как документы, устанавливающие правовой титул на землю, юридические определения собственности и традиционные способы урегулирования споров. Этот документ одобрен Министерствами юстиции, сельского хозяйства и городского развития и в ближайшем будущем будет представлен в парламент для его принятия.

III. ДИСКРИМИНАЦИЯ

13. Как уже сообщалось ранее, при нынешнем правительстве в Афганистане был достигнут существенный прогресс в области улучшения положения женщин. Об этом свидетельствует участие женщин в работе парламента и государственном секторе, а также рост числа женских организаций. Ко многим проектам в сфере развития предъявляется требование об обеспечении представленности женщин, однако получению положительных результатов в области достижения гендерного равенства по-прежнему препятствуют дискриминация, отсутствие безопасности и сохранение видов традиционной практики. Все еще не предоставляются такие основные услуги, как доступ к образованию, здравоохранению и источникам дохода, в то время как отсутствие безопасности продолжает выступать в роли главного фактора, влияющего на условия жизни большинства женщин. Целенаправленное убийство руководителя ДПДЖ в Кандагаре 25 сентября 2006 года породило чувство страха среди многих сотрудников правительственных органов из числа женщин, особенно в южных и восточных районах Афганистана. К числу других острых проблем относятся характер отношения к

женщинам со стороны сектора правосудия, в котором преобладают мужчины, сохраняющиеся препятствия на пути осуществления гражданских, политических, социальных и экономических прав и продолжающееся насилие со стороны некоторых слоев общества.

А. Женщины и уголовное правосудие

14. Судебной системе не удастся обеспечить повсеместную защиту и правосудие для женщин, продолжающих сталкиваться с дискриминацией со стороны судебного сектора, в котором преобладают мужчины. Женщин и девочек лишают свободы за совершение преступлений против нравственности и неcodифицированных преступлений: существуют документально подтвержденные случаи, когда женщин помещали в тюрьму за то, что они "убежали из дома", произвольно задерживали и/или осуждали по обвинению в супружеской измене при получении информации о совершении преступлений сексуального характера; отказывали им в проведении справедливого судебного разбирательства и получении соответствующих судебных гарантий; а также возвращали их мужчинам-правонарушителям, если женщины сообщали о совершении в отношении них насилия. Приговоры, которые судьи выносят женщинам, осужденным за сексуальные преступления, такие, как супружеская измена, зачастую являются весьма суровыми и несоразмерными, в то время как обвиняемых мужчин часто освобождают или выносят в отношении них более мягкие приговоры.

15. Предварительные данные, полученные в ходе проводящихся в настоящее время МООНСА и АНКПЧ кампаний по борьбе с произвольными задержаниями, свидетельствуют о наличии в тюрьмах большого числа женщин, осужденных за нарушение социальных и моральных кодексов поведения, причем некоторые из них были подвергнуты двойной виктимизации после совершенного в отношении них сексуального насилия. В крупнейшей тюрьме Афганистана в Кабуле почти половина заключенных из числа женщин содержится в ней, согласно регистрационным данным, за "побег из дома", а значительная их доля была лишена свободы за "супружескую измену". Почти во всех случаях были нарушены принципы соблюдения норм отправления правосудия, включая право на равенство перед законом и право на судебное преследование только за те деяния, которые квалифицируются законом как преступление. Зачастую в отношении женщин не только не выносятся приговор, но они даже не предстают перед судом.

16. В Афганистане преимущественно действует обычное право, когда при рассмотрении уголовных и неуголовных дел, в том числе споров по вопросам брака и землевладения, зачастую вместо официальных судебных систем используются традиционные механизмы урегулирования споров. Несмотря на поддержку со стороны общин и оперативное

вынесение решений, эти механизмы зачастую не обеспечивают соблюдение даже самых элементарных стандартов прав человека, особенно в том, что касается прав женщин и девочек. Один из вопросов, вызывающих особую озабоченность, связан с практикой *баад*, в соответствии с которой даже семилетних девочек могут отдать для урегулирования случаев, связанных с возникновением вражды и убийствами.

17. Инициативы по рассмотрению потребностей женщин в секторе правосудия осуществляются медленными темпами. Был разработан и представлен Министерству юстиции для рассмотрения закон о борьбе с насилием в семье, и ожидается, что он будет передан в парламент для одобрения в 2007 году. В различных районах страны при международной поддержке осуществляются программы по оказанию правовой помощи, и несколько НПО предоставляют подсудимым из числа женщин услуги по обеспечению правовой защиты. И хотя эти программы оказывают позитивное воздействие и заслуживают положительной оценки, они все еще не позволяют решить вопросы, связанные с обеспечением юридического представительства для большинства женщин за пределами Кабула и в некоторых провинциях.

В. Насилие в отношении женщин

18. В настоящее время различные учреждения Организации Объединенных Наций, международные и местные НПО и правительственные органы проводят соответствующие информационно-пропагандистские кампании и регистрируют случаи насилия в отношении женщин. Кроме того, в рамках борьбы с терпимым отношением к насилию в отношении женщин был создан ряд комиссий, однако этот вид преступлений по-прежнему имеет место. Собранные данные зачастую являются неполными, поскольку большинство женщин не сообщают о случаях насилия, и в частности о насилии в семье, по следующим причинам: опасаясь мести, ввиду отсутствия поддержки и услуг, оказываемых жертвам насилия; из-за безнаказанности правонарушителей; проявления нетерпимости со стороны общины. Кроме того, информирование о насилии в семье может создавать дополнительную угрозу для безопасности женщин, поскольку сотрудники полиции часто возвращают жертв правонарушителям. По мере того, как все больше женщин осознают свои права и правозащитные и женские НПО расширяют свое присутствие, отмечается увеличение количества сообщений о таких случаях. Однако нищета, традиции и отсутствие безопасности еще более усугубляют существующие в этой области трудности.

19. В период с января по ноябрь 2006 года АНКПЧ были зарегистрированы 1 545 случаев насилия в отношении женщин, включая саможжение, передачу девочек в рамках урегулирования споров, насильственные браки и сексуальное насилие. Наиболее

крупную категорию составляли насильственные браки, о которых сообщалось в 200 жалобах. Министерством по делам женщин (МПДЖ) было зарегистрировано более 500 случаев насилия в отношении женщин, включая 197 случаев саможжения только в провинции Герат. Почти во всех случаях лицами, виновными в насилии, являлись члены семей из числа мужчин. Соответствующие убежища и службы по оказанию поддержки жертвам находятся главным образом в Кабуле, при том что в большинстве провинций органы власти неохотно идут на перевоз жертв в безопасные места за пределами провинций, в результате чего они так и не получают необходимой защиты.

20. В соответствии с законами Афганистана официальный возраст для вступления в брак составляет 16 лет. Это положение часто не выполняется, поскольку замуж выдают даже десятилетних девочек. Для этой ситуации характерны два следующих документально подтвержденных случая: дело десятилетней девочки из провинции Кунар, которая, по утверждению местных властей, состоит в официальном браке с 65-летним мужчиной (под давлением МООНСА провинциальный суд провинции Кунар издал постановление о задержании мужа, однако отказался его преследовать в судебном порядке); и случай в провинции Кундуз, когда десятилетняя девочка была похищена, принудительно выдана замуж за взрослого мужчину и вывезена в Пакистан (окружные и провинциальные власти фактически не приняли мер для установления местонахождения девочки или проведения расследования в отношении лиц, подозреваемых в ее похищении).

21. Целый ряд женщин и девочек продолжают гибнуть от рук членов семьи в результате применения практики "убийств на почве оскорбленной чести". Причинами для убийств являются изнасилование жертвы или ее вступление в брак с мужчиной по ее собственному выбору, а не по выбору ее семьи. Государство все еще редко предает суду лиц, виновных в таких преступлениях. В общинах преобладает мнение, что убийства в защиту чести допустимы и что лиц, виновных в их совершении, наказывать не следует. В конце 2006 года подозревавшиеся в супружеской измене беременная женщина и молодой человек были публично казнены во время праздника Ийд после вынесения смертного приговора (фатвы) местной *джиргой* (советом) в провинции Фарьяб. К настоящему времени властями взяты под стражу два лица, однако виновные в этом преступлении еще не предстали перед судом.

22. В 2005 году в Кабуле была создана группа по реагированию на ситуации в семьях, призванная обеспечить беспрепятственный доступ к полиции женщинам, обращающимся с жалобами на насилие в семье и на другие преступления. Аналогичная группа также действует в Герате, а три другие начали работать в Мазари-Шарифе в 2006 году. Группа в Кабуле укомплектована сотрудниками полиции из числа женщин, к которым в первую

очередь обращаются женщины, сталкивающиеся с насилием и другими преступлениями. Для урегулирования взаимоотношений между супружескими парами и семьями предлагаются посреднические услуги, и в некоторых случаях дела передаются для проведения уголовного расследования. По-прежнему существует острая необходимость в создании аналогичных механизмов в южных, юго-восточных и восточных районах страны.

23. Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) разработал базу данных, содержащую сведения о таких делах и информацию о случаях насилия в отношении женщин, поступившие от провинциальных отделений МПДЖ, АНКПЧ, НПО и учреждений Организации Объединенных Наций. Эта база данных будет передана МПДЖ в должное время. В 2006 году ЮНИФЕМ опубликовал доклад, подготовленный на основе 1 327 зарегистрированных и проанализированных случаев насилия в отношении женщин во всех районах страны, имевших место в период с 2003 по 2005 год, информация о которых была ранее собрана 17 организациями. В сентябре 2006 года АНКПЧ опубликовала доклад о положении женщин и провела ряд семинаров по проблеме насилия в отношении женщин для представителей местных общин, провинциальных и окружных властей, женских организаций и духовных лиц. МПДЖ приступило к проведению долгосрочной кампании по борьбе с насилием в отношении женщин; в настоящее время межведомственная комиссия по ликвидации насилия в отношении женщин занимается подготовкой протокола об искоренении практики принудительных и детских браков; кроме того, создана парламентская комиссия по делам женщин, гендерным вопросам, гражданскому обществу и правам человека. Предполагается, что в 2007 году парламентом будет принят и представлен "Национальный план действий в интересах женщин Афганистана". Ряд организаций Организации Объединенных Наций активно проводят мероприятия в области организации учебных курсов и повышения уровня осведомленности по вопросам насилия в отношении женщин, в том числе для сотрудников по правам человека МООНСА, персонала ЮНИФЕМ и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).

IV. ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ И НАСИЛИЕ

24. После падения режима "Талибан" в конце 2001 года насилие, связанное с вооруженным конфликтом, приобрело наиболее ожесточенные формы в 2006 году. И хотя эти события происходили главным образом в четырех южных провинциях, они также затронули обширную территорию от провинции Кунар на востоке до провинции Фарах на западе. Дестабилизация обстановки наблюдается также в некоторых районах южной

части центрального нагорья, в частности в провинциях Дайкунди и Гор, где также могут произойти вспышки насилия.

25. Количество связанных с действиями повстанцев нападений увеличилось с менее 300 в месяц в конце марта 2006 года до более 600 в месяц к концу сентября 2006 года (в 2005 году среднее число таких нападений оценивалось на уровне 130 в месяц). Резко увеличилось количество нападений террористов-смертников: в 2005 году было совершено 17 таких нападений; а в 2006 году Организацией Объединенных Наций было зарегистрировано 123 таких инцидента, которые привели к гибели 237 и ранению 624 гражданских лиц. Кроме того, в результате актов бомбового терроризма с участием террористов-смертников были убиты 16 членов международных военных сил и 52 афганских солдата и сотрудника полиции. По оценкам, в 2006 году были убиты 4 000 человек, из которых по меньшей мере одну треть составляли гражданские лица.

26. Более 15 000 семей были перемещены из провинций Урузган, Гильменд и Кандагар; по мере распространения боевых действий на другие районы эти цифры, по всей вероятности, будут увеличиваться. Серьезным препятствием для их возвращения в места происхождения и проживания являются продолжающиеся вооруженные столкновения в этих районах, запугивание со стороны повстанцев движения "Талибан" и опасения быть убитыми ими, а также уничтожение домов и источников средств к существованию. Кроме того, сопутствующее конфликту беззаконие свидетельствует о том, что лица, ответственные за нарушения прав человека и другие преступления, не привлекаются к ответственности.

А. Нападения антиправительственных группировок, затрагивающие гражданское население

27. Главные очаги насилия находятся в основном в провинциях Кандагар, Гильменд и Урузган. Талибы заявили, что они берут на себя ответственность за подавляющее большинство нападений террористов-самоубийц в Кандагаре. Они проводили как преднамеренные, так и неизбирательные нападения на гражданское население, целенаправленные нападения на высокопоставленных правительственных должностных лиц, гуманитарных работников, а также частных подрядчиков и в течение некоторого периода времени контролировали ряд округов в провинции Гильменд. Силы Организации Североатлантического договора (НАТО) осуществляли крупные наступательные операции в округах провинций Кандагар, Кунар и Гильменд, а также на юго-востоке страны. При проведении в этих районах мероприятий в области развития возникли серьезные трудности, и соответствующие учреждения полностью или частично свернули свою деятельность.

28. Нагнетанию обстановки страха и отсутствия безопасности еще больше способствовало распространение писем, авторами которых, как предполагается, являются представители движения "Талибан" и в которых они обещали афганцам жестоко отомстить, если они будут работать на международное сообщество доноров или военные силы. В июне в Кандагаре семь гражданских лиц, работавших на возглавляемые США Коалиционные силы (КС США), были убиты после того, как в микроавтобусе сработало самодельное взрывное устройство; в результате двух отдельных нападений в Гильменде погибло 21 гражданское лицо; четыре местных жителя, работавших для КС США, были похищены и обнаружены мертвыми в провинции Кунар; в декабре в округе Наранг провинции Кунар в своем доме были убиты пять членов семьи, включая двух женщин-учителей. Были также получены неподтвержденные сообщения о случаях проведения талибами суда в нескольких районах провинций Урузган и Гильменд. В декабре 2006 года сообщалось о четырех афганцах, которые были обезглавлены в округе Панджваи по обвинению в работе на международные военные силы.

29. Я выражаю глубокое сожаление по поводу всех нападений, которые были совершены на гражданское население или которые привели к гибели или ранению гражданских лиц или затронули некоторые аспекты их гражданской жизни, включая право на образование, свободу передвижения и свободный выбор своего местожительства и право на надлежащий уровень жизни.

В. Нападения на афганских правительственных должностных лиц

30. В 2006 году одна из вызывающих озабоченность тенденций была связана с совершением целенаправленных убийств должностных лиц органов управления провинций и округов. Погибли судьи, сотрудники правоохранительных органов, высокопоставленные местные должностные лица и один общественный деятель из числа женщин. В сентябре в Кандагаре был убит директор провинциального отделения МПДЖ; в октябре был убит мужчина, являвшийся членом совета провинции Кандагар, и было совершено два покушения на покидающего свой пост губернатора провинции Гильменд. В октябре в результате акта бомбового терроризма, совершенного террористом-смертником, погиб губернатор провинции Пактия, а в августе, после того как неизвестные лица стали угрожать им убийством, две женщины - члены совета провинции Лагман - были вынуждены переехать в столицу провинции. Сотрудники районных властей несут на себе всю тяжесть нападений членов движения "Талибан" на юго-востоке и востоке страны, в результате которых несколько представителей власти были убиты, включая руководителей округов Кхогияни и Гульран.

С. Нападения на школы

31. В первой половине 2006 года на школы регулярно проводились нападения, и, хотя во второй половине этого года число таких нападений сократилось, школы продолжали подвергаться насилию. В 2006 году было сожжено, подверглось нападению или было частично разрушено около 200 школ, по меньшей мере 15 учителей были убиты и около 200 000 учащихся были вынуждены прервать учебу вследствие закрытия школ. В результате консультаций с местными общинами выяснилось, что данные о числе закрытых школ являются неполными. Нападения затронули школы на всей территории страны. Несмотря на возросшую активность повстанцев, ответственность за все случаи насилия не может быть возложена только на антиправительственные группировки. Источниками ожесточенного конфликта также являются межобщинные споры и борьба за распределение местных ресурсов.

32. Провести какое-либо существенное различие между нападениями на мужские и женские школы не представляется возможным, но тем не менее последствия таких нападений в большей степени ощущают учащиеся женских школ, поскольку таких заведений насчитывается меньше, чем мужских школ, и родители, как правило, в большей степени склонны отказываться от обучения девочек, опасаясь за их судьбу. Общинные и местные власти осудили эти нападения, и в Маймане, Герате и Фарахе состоялись мирные демонстрации. После убийства шести детей в одной из школ провинции Кунар президент Карзай и Специальный докладчик по вопросу о праве на образование выступили с осуждающими эти действия публичными заявлениями. Кроме того, общинами были организованы ночные патрули и соответствующая охрана.

Д. Противоповстанческие операции

33. В октябре 2006 года международные силы, которые в соответствии с мандатом Совета Безопасности должны оказывать поддержку правительству, перешли под единое командование Международных сил содействия безопасности (МССБ) в составе военнослужащих из 38 государств. В настоящее время под командованием МССБ находятся приблизительно 36 000 военнослужащих и, кроме того, около 10 500 военнослужащих Соединенных Штатов продолжают участвовать в операции "Несокрушимая свобода".

34. В 2006 году международные силы активизировали свои действия и, согласно полученным сообщениям, имел место ряд инцидентов, в ходе которых гражданские лица были либо приняты за террористов, либо попали под перекрестный огонь в ходе операции

НАТО/МССБ. Сообщалось, что основная часть инцидентов, в результате которых погибли люди, произошла в южных районах. В мае девять гражданских лиц предположительно были убиты в ходе воздушного налета, совершенного силами НАТО/МССБ в округе Кажак, провинция Гильменд; правительственная миссия по установлению фактов выяснила, что десять гражданских лиц были убиты и еще 27 ранены в результате нападения сил НАТО/МССБ на предполагаемый укрепленный пункт повстанцев, находившийся в селении Дехжауз под Тиринкотом, провинция Урузган. Особую озабоченность вызвали осуществлявшиеся в рамках операции "Медуза" продолжительные наступательные действия в округах Жерай/Панжвай, в ходе которых силами НАТО/МССБ предположительно были убиты 23 гражданских лица.

35. Президент Карзай и Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану осудили убийства гражданских лиц в результате действий повстанцев и НАТО/МССБ в 2006 году. В декабре 2006 года после инцидентов в Кандагаре МООНСА опубликовала публичный доклад с настоятельным призывом к НАТО/МССБ и движению "Талибан" соблюдать нормы международного гуманитарного права и права прав человека и на постоянной основе обеспечивать защиту гражданских лиц.

36. По-видимому, общины стали в меньшей степени поддерживать НАТО/МССБ после проведения принудительных обысков в частных домах, уничтожения собственности и убийств гражданских лиц, ответственность за которые была возложена на силы Соединенных Штатов и НАТО/МССБ. В декабре 2006 года в округе Мандозай, провинция Хост, были убиты пять членов известной в этом районе семьи, что привело к организации общиной демонстраций против международных сил. Предупредительными выстрелами военнослужащих сил НАТО/МССБ были убиты и ранены гражданские лица, после того как их транспортные средства чрезмерно приблизились к военным автоколоннам. В декабре в результате двух отдельных инцидентов были убиты семилетний мальчик и семидесятилетний мужчина, после того как водители автомашин, в которых они находились, не обратили внимание на подаваемые военнослужащими НАТО/МССБ предупредительные сигналы с требованием остановиться.

37. Правительством и НАТО/МССБ был принят ряд мер с целью сокращения числа случаев гибели гражданских лиц. В Кандагаре по радио было передано сообщение с просьбой к гражданским лицам не приближаться к патрулям НАТО/МССБ; кроме того, по радио передавались подготовленные правительством краткие сообщения по той же теме, а на замыкающих автомашинах международных военных автоколонн постоянно размещались предупредительные знаки. В конце 2006 года НАТО опубликовало заявление, в котором отмечалось, что потери среди гражданского населения являются ее

единственной крупной неудачей и что организация обязуется принять дополнительные меры по сокращению их числа. Я приветствую это обязательство.

V. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ

Правосудие переходного периода

38. Ухудшение на протяжении 2006 года обстановки в области безопасности ограничивало возможности для осуществления правосудия переходного периода. Неспособность предотвратить участие и победу в парламентских выборах лиц, которые, как известно, были виновны в нарушении прав человека, в сочетании с продолжающейся практикой назначения отдельных лиц, подозреваемых в нарушении прав человека, на руководящие должности в правительстве привела к закреплению де-факто обстановки безнаказанности.

39. Эти трудности, а также задержки с обнародованием разработанного правительством Плана действий по вопросам примирения, мира и правосудия делают маловероятным его осуществление в полном объеме в течение трехлетнего периода. Тем не менее был предпринят ряд важных шагов. 10 декабря, во время празднования Дня прав человека, президент Карзай публично объявил о начале осуществления Плана действий и заявил, что 10 декабря будет отмечаться Национальный день памяти о жертвах, а в тюрьме Пули-Шаркхи под Кабулом будет создан соответствующий мемориал.

40. В качестве иллюстрации весьма непростой обстановки, существовавшей в этот период, можно привести пример того, как пресс-релиз, опубликованный организацией "Хьюман райтс уотч" накануне заявления президента о начале осуществления Плана действий, вызвал бурную реакцию со стороны влиятельных лиц, в том числе членов правительства или законодательного корпуса, которые были названы в числе тех, кто несет ответственность за совершенные в прошлом нарушения прав человека. Дискуссии по этому вопросу продолжались на протяжении всего января 2007 года, когда парламент проводил соответствующие обсуждения и заявлял о заговоре против руководителей "джихада".

41. Координацией усилий заинтересованных сторон по осуществлению Плана действий и контролем за их деятельностью занимается Основная группа по правосудию переходного периода, состоящая из представителей Канцелярии президента, АНКПЧ, НПО, посольств различных стран и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ)/МООНСА. Она формирует рабочие группы по принятию практических мер в пяти предусмотренных в Плана действий основных областях

деятельности и привлекает к этим мероприятиям семь компетентных правительственных министерств в качестве руководящих или партнерских структур по осуществлению этой деятельности. Организация Объединенных Наций в координации с АНКПЧ будет проводить технические консультации с координаторами в этих министерствах и обеспечивать их подготовку по соответствующей тематике.

42. Качество назначений на должности в правительстве и администрации по-прежнему вызывает серьезную озабоченность, однако в этой области произошли некоторые позитивные изменения. В ноябре 2006 года президент Карзай издал президентский указ № 2421 об учреждении Специального консультационного совета по назначениям на руководящие должности в качестве одного из элементов транспарентного механизма назначений на все должности высокого уровня. АНКПЧ/МООНСА оказывают Канцелярии президента техническую, финансовую и оперативную поддержку и представили членам Совета доклад Организации Объединенных Наций о совершенных в прошлом нарушениях прав человека в Афганистане, с содержанием которого были предварительно ознакомлены президент и члены АНКПЧ.

43. Важнейшее значение имеет активное и действенное участие гражданского общества в создании правосудия переходного периода. В 2006 году МООНСА и АНКПЧ провели на территории всей страны совместно с представителями гражданского общества информационно-пропагандистские мероприятия в поддержку соответствующей деятельности. В августе 2006 года Организация Объединенных Наций оказала поддержку Международному центру по вопросам правосудия переходного периода и местной сети гражданского общества и правозащитных организаций путем проведения шестидневного семинара с целью подготовки преподавателей по вопросам, касающимся роли гражданского общества и системы правосудия переходного периода.

44. Отдельные лица, предположительно виновные в совершении во время конфликта грубых нарушений прав человека, включая военные преступления, не были привлечены к ответственности, причем некоторые из них до сих пор находятся на руководящих должностях. Лица, обвиняемые в нарушениях прав человека, редко предстают перед судом, а если это и происходит, то судебные разбирательства проводятся с нарушениями. В феврале 2006 года был предан суду и приговорен к смерти бывший руководитель службы разведки Асадуллах Сарвари. Представители МООНСА следили за этим процессом, который носил явно политизированный характер и проводился с процедурно-правовыми нарушениями. Несмотря на усилия, предпринятые МООНСА и Европейским союзом, Сарвари не удалось найти адвоката, который был бы готов его защищать.

45. Несколько выявленных мест массовых захоронений не охраняются и надлежащие расследования не проводятся. В настоящее время правительство или международные силы, по-видимому, не очень стремятся обеспечить безопасность при проведении судебной экспертизы, а необходимые для таких расследований ресурсы и материалы представляются недостаточными. Должностные лица полиции и системы правосудия недостаточно хорошо знакомы с концепцией критериев доказанности.

VI. НЕХВАТКА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ НАЧАЛ

Свобода выражения мнений и свобода религии

46. Отмечается увеличение случаев применения насилия и угроз в отношении представителей средств массовой информации. В 2006 году были убиты три журналиста. В некоторых случаях в результате угроз, а также вследствие давления со стороны властей и роста масштабов насилия практикуется самоцензура. Крупнейшие союзы афганских журналистов выражают серьезную озабоченность в связи с возможностью ограничения свободы выражения мнений в предложенном новом законе о средствах массовой информации.

47. С 2002 года в Афганистане действуют два закона о средствах массовой информации. В 2002 году был принят первый из них, и в настоящее время остается в силе второй закон, принятый в 2003 году. В 2005 году началась работа по подготовке третьего закона, который являлся значительным шагом вперед по сравнению с двумя предыдущими законами. К числу положительных изменений относятся создание высокого совета по средствам массовой информации, ответственного за разработку политики, и трех комиссий, призванных обеспечить регулирование деятельности в конкретных секторах средств массовой информации, включая комиссию по рассмотрению жалоб и нарушений в секторе средств массовой информации. Этот закон, принятый президентским указом в декабре 2005 года, еще предстоит одобрить парламенту. Однако предложенные Парламентской комиссией по делам религии и культуры поправки означают, что на пути развития средств массовой информации и свободы выражения мнений может быть сделан существенный шаг назад, поскольку эти поправки открывают возможность для оказания прямого политического давления и вводят ряд ограничений для частных средств массовой информации. Речь идет, в частности, о ликвидации всех, за исключением одной, первоначально предложенных комиссий, принятии нового положения, согласно которому свобода выражения мнений должна осуществляться в соответствии с принципами ислама, и включении серии новых положений, допускающих запрещение опубликованных материалов в том случае, если они будут признаны безнравственными.

48. Со средствами массовой информации произошел целый ряд сопряженных с насилием инцидентов. В мае 2006 года во время беспорядков в Кабуле на компанию "Ариана ТВ" группой демонстрантов было совершено нападение. 14 февраля 2006 года по обвинению в покушении на убийство широко известного члена парламента был задержан корреспондент компании "Сулха Радио" Абдул Кудоос. В ходе судебного процесса имело место политическое вмешательство, и на обвинителя оказывалось чрезмерное давление, однако в результате назначения адвоката и наблюдения за ходом судебного разбирательства представителей Организации Объединенных Наций задержанный был в итоге освобожден 24 декабря 2006 года. В октябре 2006 года в провинции Баглан были застрелены два немецких журналиста - Карен Фишер и Христиан Штруве.

49. Несмотря на то, что частные средства массовой информации действуют более оперативно при освещении существующих проблем, они также подвергаются критике за отсутствие сбалансированного и профессионального подхода. Посвященные уголовным делам программы порой свидетельствуют об отсутствии надлежащих знаний об особенностях судебного процесса, и лиц, арестованных по подозрению в совершении преступлений, зачастую называют преступниками еще до того, как они признаются виновными по постановлению суда общей юрисдикции. АНКПЧ приступила к рассмотрению этого вопроса вместе с организациями средств массовой информации. Кроме того, следует отметить, что МООНСА получает от задержанных большое число жалоб на ненадлежащее использование средств массовой информации полицией и обвинителями.

50. В июне 2006 года разведывательное ведомство Афганистана Национальное управление безопасности (НУБ) разослало директиву, ограничивающую публикации материалов по соображениям нравственности и запрещающую публикацию материалов, которые могут быть истолкованы в качестве материалов, направленных против интересов национальной безопасности и/или присутствия международных военных сил. После того, как был выражен соответствующий протест, эта директива была отозвана.

51. Кроме того, в июне 2006 года под давлением со стороны Совета улемов кабинет министров подробно рассмотрел вопрос о восстановлении департамента по (пресечению) безнравственности и (поощрению) морали, который получил печальную известность при режиме "Талибан", в качестве одного из подразделений Министерства по делам религии. Департаменту, в частности, будет предоставлено право запрещать выражение мнений, противоречащих, согласно его оценке, принципам ислама. До настоящего времени прогрессивно настроенным сотрудникам правительственных органов и представителям

гражданского общества удавалось эффективно блокировать предложение о создании такого подразделения.

52. Соблюдение Афганистаном предусмотренного международным правом прав человека обязательства уважать свободу религии прошло серьезную проверку, когда в марте 2006 года был арестован Абдул Рахман за переход из ислама в христианство и ему угрожал смертный приговор. В соответствии со статьей 7 Конституции Афганистан обязан выполнять международные договоры, которые он ратифицировал и в которых четко предусмотрено обязательство уважать свободу религии. В Афганистане нет закона о вероотступничестве. И хотя после ряда процедурных нарушений Абдул Рахман был освобожден и покинул страну в конце марта 2006 года, его дело привлекло к себе пристальное внимание. Этот случай вновь всколыхнул давние озабоченности, касающиеся потенциала судебной системы, вмешательства со стороны духовных лиц, применения наказания в виде смертной казни и противоречий между законами шариата и статутным правом. Широкое освещение дела Рахмана побудило МООНСА обратить внимание на ряд других аналогичных дел.

VII. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ

53. АНКПЧ продолжала проводить огромный объем работы в области защиты прав человека в Афганистане несмотря на наличие ряда трудностей, связанных с получением доступа к нуждающимся в помощи лицам и обусловленных сложной обстановкой в плане безопасности, а также будучи вынуждена дистанцироваться от рассмотрения некоторых вопросов, с тем чтобы не превратиться в один из объектов для нападения. К числу положительных изменений относится недавно осуществленное президентом и давно ожидавшееся подтверждение ее членского состава, что должно послужить делу укрепления ее авторитета. УВКПЧ по-прежнему осуществляет активные меры по техническому консультированию и поддержке АНКПЧ, включая выделение средств для финансирования реализуемых Комиссией проектов. Помимо каждодневной координации действий сотрудников по правам человека МООНСА и персонала региональных отделений АНКПЧ, представители УВКПЧ/МООНСА участвуют в работе Комитета АНКПЧ по проектам, который проводит регулярные совещания для обсуждения текущей деятельности, а также для разработки стратегических рекомендаций в отношении выполнения мандата АНКПЧ в области поощрения и защиты прав человека.

A. Отправление правосудия

54. Несмотря на прогресс официальная судебная система Афганистана по-прежнему сталкивается с системными проблемами. При поддержке международного сообщества и

стран-доноров продолжается подготовка специалистов в области отправления правосудия, создается материально-техническая инфраструктура и укрепляется потенциал постоянных судебных учреждений, в том числе путем принятия нового критически важного законодательства. Вместе с тем в некоторых провинциях и округах эффективные государственные институты либо, как и прежде, отсутствуют, либо поражены коррупцией и подвергаются давлению со стороны вооруженных групп, притом, что в некоторых районах царит атмосфера произвола и насилия.

55. В сфере отправления правосудия по-прежнему широко распространены институционализированная коррупция, чрезмерно продолжительные сроки содержания под стражей до суда и нарушение процессуальных норм. Отсутствие финансируемой государством системы юридической помощи относится к числу факторов, значительно затрудняющих соблюдение прав обвиняемых и оказание необходимых юридических услуг представителям уязвимых групп. Хотя в Министерстве юстиции зарегистрировано 223 юриста, которые имеют лицензии, число практикующих юристов на деле является гораздо меньшим. Согласно данным МООНСА, в провинциях, где активно функционируют службы по оказанию юридической помощи, отмечаются позитивные сдвиги в деле применения конституционных и правовых принципов и уменьшение случаев произвольного задержания. НПО существенно расширили диапазон предоставления правовой помощи. Отдел правовой помощи Верховного суда располагает достаточно ограниченными возможностями, поскольку в его составе работают всего 19 юристов. В этой связи конституционное право на юридическое представительство подзащитных соблюдается далеко не всегда. После обширных консультаций с представителями национальных и международных компетентных структур Отдел по вопросам законодательства Министерства юстиции подготовил в июле 2006 года проект закона об адвокатах. Закон об адвокатах, предусматривающий создание в Афганистане независимой коллегии адвокатов, находится в настоящее время на рассмотрении парламента.

56. По данным Министерства юстиции, за последние два года численность задержанных и заключенных в Афганистане более чем удвоилась и достигла 9 357 человек, включая 266 женщин. Кроме того, наблюдается опережение роста числа задержанных по сравнению с осужденными заключенными вследствие роста количества арестов в условиях по-прежнему ограниченных судебных ресурсов. Согласно оценкам генеральной прокуратуры, по состоянию на ноябрь 2006 года в стране находилось под стражей в режиме предварительного заключения 6 653 лица, т.е. примерно 71% от общего числа заключенных. МООНСА и АНКПЧ продолжают получать и проводить проверки по жалобам, касающимся случаев незаконного и произвольного задержания. В этой связи МООНСА и АНКПЧ приступили в октябре 2006 года к совместной кампании на предмет

проверки надлежащего соблюдения процессуальных стандартов в находящихся на территории Афганистана местах лишения свободы в сотрудничестве с Министерством юстиции, Министерством внутренних дел и генеральной прокуратурой; цель этой кампании заключается в подготовке рекомендаций для проведения соответствующих реформ. Согласно первоначальным результатам, в значительном числе случаев, связанных с нарушением предельных сроков содержания под стражей до суда, подозреваемым не предоставляются адвокаты, при этом для целей получения признаний используется жестокое обращение и пытки.

57. Как отмечалось выше, сотрудники системы правосудия все чаще становятся мишенью повстанцев, причем некоторые из них были убиты. В мае 2006 года был застрелен заместитель судьи гражданского суда провинции Фарах. В июне предполагаемые члены вооруженных формирований, связанных с "Талибаном", похитили и убили местного судью в провинции Газни. Кроме того, следует отметить, что потенциал правовой системы подрывается, причем в первую очередь на уровне округов, наличием слабых государственных институтов, низкой заработной платой судей и прокуроров, широким распространением коррупции, присутствием членов вооруженных групп и неспособностью властей обеспечить безопасность судов, судебного персонала, пострадавших и свидетелей. Кроме того, в системе отправления правосудия по-прежнему ощущаются нехватка достаточно квалифицированных работников с надлежащим уровнем юридического образования, а также отсутствие необходимых административных механизмов и необходимой материально-технической инфраструктуры для целей справедливого и эффективного отправления правосудия. В подготовленном Верховным судом в мае 2006 года докладе по проблеме образования среди судей отмечалось, что лишь около трети из 1 415 судей, работающих сегодня в Афганистане, имеют высшее образование.

58. Во всех 34 провинциях Афганистана имеются тюрьмы, находящиеся в ведении Министерства юстиции. Условия содержания в большинстве мест лишения свободы по-прежнему не отвечают минимальным международным стандартам, обращение с задержанными и заключенными вызывает серьезную озабоченность в плане соблюдения прав человека, а судебные гарантии по большей части отсутствуют. В конце 2006 года Центральное управление пенитенциарных учреждений заявило о том, что не располагает средствами для надлежащего размещения приблизительно 1 000 заключенных-мужчин в 11 провинциальных тюрьмах и что заключенные спят в тюремных дворах. В контексте этой проблемы наблюдается определенный прогресс, поскольку в настоящее время осуществляется ряд проектов по строительству крупных пенитенциарных центров, включая две новые тюрьмы в Гардесе и Мазари-Шарифе, а также создание специального

отделения для женщин и несовершеннолетних заключенных в кабульской тюрьме и исправительного центра для несовершеннолетних в Герате.

59. В сфере отправления правосудия осуществляется ряд позитивных реформ, в рамках которых в августе 2006 года были приведены к присяге новый главный судья и семь новых судей Верховного суда. Новый состав Верховного суда обеспечивает достаточно справедливый этнический баланс, в большей степени нацелен на проведение реформ и является более профессиональным по сравнению с предыдущим составом суда. Вместе с тем, среди судей отсутствуют женщины, и Организация Объединенных Наций вновь призывает правительство назначить на единственный вакантный пост в Верховном суде женщину, обладающую соответствующей квалификацией. Во второй половине 2006 года главный судья Азими уволил ряд судей в различных районах страны, мотивировав это отсутствием у них достаточной квалификации или тем, что они подозревались в коррупции. При всей похвальности подобных усилий по повышению профессионального уровня судебной системы следует, тем не менее, отметить, что указанные увольнения порождают ряд озабоченностей, связанных с надлежащим соблюдением процессуальных норм и принципа транспарентности. В октябре 2006 года главный судья Азими представил рассчитанную на пятилетний срок стратегию по реформированию Верховного суда с целью достижения предусмотренных в Соглашении по Афганистану и в Национальной стратегии развития Афганистана контрольных показателей в области права. Эта стратегия включает план по систематическому пересмотру механизмов оплаты труда, назначения и продвижения по службе судей, а также дисциплинарных механизмов в системе отправления правосудия.

60. В августе 2006 года был назначен новый генеральный прокурор Абдул Сабит, который начал кампанию по борьбе с коррупцией. По его распоряжению было снято с должности несколько прокуроров, а также арестован и передан в руки следственных органов ряд провинциальных и окружных должностных лиц. Кроме того, он впервые назначил женщину главным прокурором провинции Герат. Вместе с тем сохраняется настоятельная необходимость в проведении более широкомасштабного институционального реформирования генеральной прокуратуры в целях повышения эффективности ее работы и более действенной борьбы с коррупцией.

61. Летом 2006 года на рассмотрение парламента был представлен Кодекс отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Волеси джирга (нижняя палата) отклонила 18-летний возраст в качестве возраста привлечения к уголовной ответственности как девушек, так и юношей и понизила соответствующий возраст для девушек до 17 лет. Благодаря неустанным усилиям гражданского общества и ряда парламентариев - при техническом консультировании со стороны ЮНИФЕМ и

МООНСА - удалось оспорить наличие этой возрастной дифференциации (Мишрану джирга (верхняя палата)) одобрила 18-летний возраст в качестве возраста юридической ответственности как для юношей, так и для девочек). Для разрешения этой коллизии будет создана совместная комиссия в составе представителей обеих палат.

62. Систематический мониторинг правовой системы на предмет отслеживания прогресса в деле реформирования сектора отправления правосудия и наблюдения за соблюдением международных стандартов справедливого судебного процесса по-прежнему относится к числу самых приоритетных задач. В феврале 2007 года МООНСА приступит к пилотной программе мониторинга правовой системы в пяти провинциях с уделением особого внимания проблемам уголовной юстиции.

В. Реформа сектора безопасности

63. Преступные банды, связанные с наркобизнесом, традиционные полевые командиры, антиправительственные элементы и наркоторговцы по-прежнему угрожают стабильности, благому управлению и осуществлению прав человека в стране. В мае/июне 2006 года была начата программа по роспуску незаконных вооруженных групп, однако эта инициатива наталкивается на весьма сдержанную реакцию со стороны соответствующих государственных министерств. Более того, рост повстанческого движения повлек за собой официальное признание проправительственных вооруженных формирований, в том числе Афганской национальной вспомогательной полиции на юге страны и движения "Арбаки" в юго-восточных и восточных районах Афганистана.

64. Реформа Афганской национальной полиции (АНП) началась с отбора кандидатов на заполнение должностей старшего административного уровня и начальников полицейских управлений на уровне провинций. Несмотря на общий успех процесса реорганизации, на различные должности в полицейских структурах были назначены 14 человек, связанных с криминальными и незаконными вооруженными группами и причастных к систематическим нарушениям прав человека - и это при том, что указанные лица были отсеяны в процессе отбора кандидатов. После того, как члены международного сообщества выразили в этой связи обеспокоенность, указанным лицам был назначен испытательный срок. В январе 2007 года было рекомендовано уволить со службы 11 из 14 этих полицейских. При содействии МООНСА и международного сообщества процесс реформирования полицейских структур продолжается, и МООНСА в настоящее время уверена, что на момент составления настоящего доклада среди высших чинов АНП не имелось злостных нарушителей прав человека. К числу проблем, затрудняющих процесс профессионализации полицейских структур, относится низкая

заработная плата, политическая апатия, низкая дисциплина и вопиющая коррупция, чем в первую очередь и объясняется сохранение негативного облика АНП в глазах населения.

65. В настоящее время Афганская национальная армия насчитывает 34 700 человек, а к 2010 году планируется полностью укомплектовать ее штатный состав, доведя ее численность до 70 000 человек. При этом предпринимаются успешные усилия по обеспечению более сбалансированного этнического состава вооруженных сил и повышению ее боеспособности, и армия играет все более активную роль в проведении операций по обеспечению безопасности. Ключевая задача заключается в создании базы для системных усилий в области найма и поощрения военнослужащих, снабжения армии более качественной техникой и оружием и своевременной и бесперебойной выплаты денежного довольствия.

66. Нередки сообщения о случаях применения пыток и других видов жесткого обращения со стороны сотрудников НУБ. Регулярно поступают сообщения о произвольных арестах и о том, что прокуроры НУБ систематически нарушают установленные законом сроки проведения следствия, что нарушает судебные гарантии задержанных. Лица, задерживаемые сотрудниками НУБ, квалифицируются как "исчезнувшие", при этом у сотрудников МООНСА и Организации Объединенных Наций возникают проблемы с доступом в учреждения, в которых содержатся соответствующие лица. Обстановка нестабильности и конфликтов, слабость надзорных механизмов, отсутствие системы контроля за действиями сотрудников службы безопасности и отсутствие надлежащего доступа к находящимся в ведении этой службы учреждений не могут не вызывать серьезной обеспокоенности. В январе 2007 года была предпринята обнадеживающая инициатива в формате первой учебной программы по правам человека для сотрудников НУБ, которая проводится под эгидой Организации Объединенных Наций, АНКПЧ и ряда других партнеров.

VIII. ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

67. В дополнение к мерам по мониторингу положения в области прав человека, которые нередко осуществляются совместно с АНКПЧ, как это, к примеру, имело место в рамках кампании по борьбе с произвольными задержаниями, представляющие УВКПЧ сотрудники МООНСА из числа специалистов по правам человека оказывают техническое содействие правительству и таким организациям, как АНКПЧ, а также НПО. Кроме того, они проводят широкомасштабные информационно-пропагандистские кампании по просвещению населения в области прав человека путем организации собраний и семинаров в различных доступных районах страны, а также с привлечением средств массовой информации. 10 декабря 2006 года УВКПЧ и МООНСА опубликовали

иллюстрированную версию Всеобщей декларации прав человека на дари и пушту в форме плаката и в форме буклета. Эти публикации распространяются среди населения всей страны, включая всех школьных учителей. В течение охватываемого настоящим докладом периода сотрудники МООНСА из числа специалистов области прав человека осуществляли учебные программы с работниками АНКПЧ, НПО и АНП, а также с сотрудниками службы разведки. Предоставлялась помощь в осуществлении мер по подготовке других ключевых должностных лиц, включая сотрудников системы отправления правосудия и тюремных надзирателей. АНКПЧ оказывалось техническое содействие в целях создания базы данных и системы обработки поступающей информации.

68. В соответствии с Соглашением по Афганистану ПРООН, УВКПЧ и МООНСА принимают участие в проекте по оказанию Афганистану помощи в целях содействия выполнению им своих обязательств по представлению докладов в соответствии с различными договорами в области прав человека. Этот проект, осуществляемый под эгидой Министерства иностранных дел, охватывает 16 министерств и имеет двоякую направленность: создание устойчивого потенциала для целей представления соответствующих докладов и оказание Афганистану помощи по подготовке шести просроченных докладов. Первый из этих шести докладов, подлежащий представлению в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, надлежит завершить к апрелю 2007 года, с тем чтобы обеспечить интеграцию правозащитной компоненты в процесс НСРА. Кроме того, принимаются меры с целью оказания помощи АНКПЧ и гражданскому обществу, с тем чтобы они могли играть полезную роль в процессе составления докладов по соответствующим договорам и на этапе их осуществления.

69. Меры по поддержке функционирования временной системы отправления правосудия излагаются выше. Кроме того, следует отметить, что УВКПЧ и МООНСА оказывали помощь организации "Врачи за права человека" в осуществлении в июне 2006 года миссии по оценке приоритетов в области судебно-медицинских расследований, включая судебно-медицинские расследования, затрагивающие массовые захоронения, и по созданию национальных структур судебно-медицинской экспертизы. В этой связи для персонала АНКПЧ был организован трехдневный учебный курс. По завершении этой миссии предполагается организовать в 2007 году дополнительный учебный курс и поддержку в рамках осуществляемого под эгидой АНКПЧ проекта по составлению карт массовых захоронений. Судебно-медицинское исследование отдельных захоронений будет проведено в 2007 году при условии, если позволит общая ситуация с безопасностью.

70. УВКПЧ осуществляет два проекта совместно с другими членами Страновой группы Организации Объединенных Наций. В рамках намеченного проекта при участии ЮНИФЕМ предусматривается оказание консультативных услуг женщинам, пострадавшим от насилия в Парване и Джалалабаде, с тем чтобы они могли получить необходимую защиту и помощь. В будущем предполагается распространить диапазон соответствующих услуг на другие районы. Наряду с ПРООН УВКПЧ содействует регулярной трансляции по радио серии передач по проблемам инвалидности с целью информирования инвалидов и населения в целом о правах инвалидов и о стоящих перед нами проблемах. В настоящее время рассматривается возможность трансляции в ближайшем будущем аналогичных передач по телевидению. Другая намеченная на 2007 год инициатива в рамках программы Организации Объединенных Наций по осуществлению меры 2 предусматривает совместную деятельность ряда учреждений Организации Объединенных Наций по повышению уровня информированности сельского населения двух регионов страны в области экономических и социальных прав.

71. По достижении соответствующей договоренности с Министерством внутренних дел был назначен советник УВКПЧ с целью содействия укреплению функционирующего в этом Министерстве отдела по правам человека, который осуществляет контроль за деятельностью полиции.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

72. **С учетом описанной в настоящем докладе ситуации предлагаются следующие рекомендации:**

а) Правительству и международным силам безопасности следует обеспечить соблюдение международных гуманитарных и правозащитных принципов в контексте защиты гражданского населения во время вооруженного конфликта. Это должно включать принятие всех необходимых мер по снижению и ограничению риска для гражданских лиц в ходе проведения военных операций, обеспечение своевременного расследования случаев смерти среди гражданского населения и выплаты компенсации семьям гражданских лиц, погибших или получивших телесные повреждения в ходе конфликта. НАТО настоятельно рекомендуется создать дискреционный фонд и передать его в распоряжение национальных контингентов для целей предоставления незамедлительного возмещения пострадавшим гражданским лицам в результате военных действий НАТО/МССБ и членам их семей.

b) Негосударственным субъектам, вовлеченным в вооруженный конфликт в Афганистане, также предлагается придерживаться общей статьи 3 Женевских конвенций 1949 года.

c) С учетом активизации вооруженного конфликта в некоторых районах Афганистана следует тщательно проанализировать мандат МООНСА на предмет его адекватности с целью его укрепления там, где это необходимо.

d) Правительству следует активизировать усилия по применению основанного на правах человека подхода к Соглашению по Афганистану. Это должно включать надлежащие дезагрегированные показатели измерения прогресса в деле сокращения бедности среди уязвимых групп и обеспечение участия всех слоев афганского общества в мониторинге Соглашения по Афганистану и НСРА, в особенности таких подвергающихся дискриминации групп населения, как женщины, инвалиды, кочевники и лица, живущие в условиях хронической бедности. Соответствующие стратегии должны включать меры, направленные на создание рабочих мест для наиболее уязвимых групп в сельских районах.

e) Правительству настоятельно рекомендуется решить проблему, суть которой заключается в том, что в сельских районах многие женщины не имеют доступа к службам охраны здоровья, которые должны быть доступными. Усилия, направленные на сокращение детской и материнской смертности в соответствии с целями Декларации тысячелетия в интересах развития, следует продолжать при уделении первоочередного внимания устранению препятствий, которые не позволяют девочкам посещать начальные школы и завершать курс начального образования.

f) Правительству следует применять основанный на правах человека подход к НСРА путем согласования международных требований по представлению докладов в соответствии с такими договорами, как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, с мониторингом Соглашения по Афганистану/НСРА. Это предполагает включение международных правовых обязательств в эквивалентные показатели НСРА с целью более четкого определения рамок ответственности правительства и надлежащего учета международно признанных стандартов измерения прогресса в области прав человека и развития.

g) Международному сообществу следует и впредь оказывать правительству финансовую и техническую помощь в целях проведения всестороннего анализа бедности и гендерных факторов в контексте воздействия осуществляемых на

местном уровне программ развития. Правительство должно обеспечить, чтобы любые выводы полностью учитывались в НСРА в целях постепенного осуществления экономических и социальных прав.

h) Правительству, при поддержке международного сообщества, предлагается активизировать свои усилия по расширению участия и роли женщин в процессе принятия решений на государственном уровне в соответствии с резолюцией 1325 (2000) Совета Безопасности "Женщины, мир и безопасность"; правительству надлежит обеспечить безопасность женщин из числа членов парламента, членов провинциальных советов и руководителей ДПДЖ, которые в нынешней ситуации подвергаются запугиванию и угрозам в южных и восточных районах Афганистана.

i) Правительству настоятельно предлагается принять все необходимые меры для расследования утверждений о насилии в семье и о других формах насилия, включая убийства на почве оскорбленной чести, и привлекать к судебной ответственности правонарушителей, в том числе тех, кто осуществляет или организует браки лиц, не достигших минимального возраста для заключения брака, и принудительные браки; бытовое насилие и изнасилование надлежит включить в Уголовный кодекс в качестве преступных деяний; необходимо проинструктировать прокуроров и судебных должностных лиц на предмет применения положений афганского уголовного законодательства в целях разъяснения существа нарушений традиций или положений гражданских кодексов, которые не являются уголовными преступлениями; следует пересмотреть традиционные механизмы урегулирования споров в целях более эффективной защиты прав всех лиц, в особенности женщин и детей, и повышения соответствующей ответственности государства.

j) Правительству следует обеспечить проведение широкомасштабной пропагандистской кампании по искоренению насилия в отношении женщин и девочек при участии лидеров общин, мулл и гражданского общества; следует активизировать усилия по поддержке МПДЖ в деле создания в различных районах страны приютов для жертв бытового насилия и предусмотреть в их рамках оказание психологической помощи жертвам и организацию курсов профессиональной подготовки для выходящих на свободу женщин-заключенных.

k) Правительству рекомендуется ратифицировать Факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах и к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, что позволит женщинам и мужчинам, пострадавшим в результате дискриминационных

или неправомερных судебных решений, воспользоваться средствами правовой защиты в рамках международного механизма.

l) Правительству далее предлагается выпустить в 2007 году постоянное приглашение для механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека в рамках специальных процедур.

m) Правительству следует принять законодательство, обеспечивающее осуществление в рамках внутригосударственного права положений Римского статута Международного уголовного суда, в том числе применительно к преступлениям, предусмотренным в статьях 6, 7 и 8, с тем чтобы обеспечить наделение афганских судов юрисдикцией по возбуждению соответствующих судебных дел.

n) Настоятельно рекомендуется обеспечить осуществление и соблюдение конституционных и других правовых гарантий в области свободы выражения мнений, при этом правительству следует обеспечить, чтобы новый предложенный закон о средствах массовой информации предусматривал гарантии, запрещающие, в частности, политическое вмешательство и цензуру, особенно в тех случаях, когда речь идет о частных средствах массовой информации.

o) Правительству, при поддержке международного сообщества, настоятельно рекомендуется сосредоточить усилия на достижении предусмотренных в Соглашении по Афганистану целевых показателей в области господства права, включая, в частности, разработку, пересмотр и осуществление дополнительных ключевых законодательных актов.

p) Правительству следует продолжать свое сотрудничество с МООНСА и АНКПЧ в рамках кампании борьбы с произвольными задержаниями и решения смежных проблем и обеспечить этим организациям доступ ко всем местам содержания под стражей и к соответствующей документации.

q) Правительству, при поддержке международного сообщества, следует расширить услуги по оказанию правовой помощи и разработать устойчивую и эффективную, финансируемую государством систему оказания правовой помощи.

r) В соответствии с содержащимся в Соглашении по Афганистану целевым показателем, призванным покончить с незаконной экспроприацией собственности, правительству следует принять стратегии и программы в области жилья и

землепользования и обеспечить соблюдение действующего законодательства согласно Принципам по вопросам реституции жилья и имущества беженцев и перемещенных лиц (E/CN.4/Sub.2/2005/17, приложение). Роль судебных органов в арбитражных и посреднических усилиях по справедливому урегулированию спорных случаев имеет крайне важное значение.

s) Правительству следует активизировать усилия по осуществлению рассчитанной на пятилетний срок стратегии по реформированию Верховного суда и уделить приоритетное внимание разработке открытого и транспарентного отчетного и дисциплинарного механизма, направленного на обеспечение соблюдения этических стандартов. Правительству следует также гарантировать работникам судебной системы необходимую защиту, с тем чтобы они могли выполнять свои обязанности без неправомерного вмешательства.

t) Правительству рекомендуется назначить женщину-судью для заполнения текущей вакансии в Верховном суде.

u) Правительству, при поддержке НАТО/МССБ и международного сообщества, следует принять эффективные меры для охраны мест массовых захоронений; предусмотреть меры безопасности для проведения расследований и оказывать содействие в организации учебных курсов по вопросам проведения судебно-медицинских исследований и сбора доказательств.

v) Правительству настоятельно рекомендуется немедленно учредить рабочую группу, создание которой предусматривается в ключевой цели 5 а) Национального плана действий в области мира, правосудия и примирения.
