



第六十一届会议

议程项目 117

2006-2007 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措估计费用：联合国布隆迪综合办事处及联合国派驻国际咨询和监测委员会代表

行政和预算问题咨询委员会的报告

(单位：美元)

秘书长提议的 2007 年所需资源：	
(a) 联合国布隆迪综合办事处	35 754 800 ^a
(b) 联合国派驻国际咨询和监测委员会代表	162 500
请求的批款 ^b	35 754 800
行预咨委会建议的所需资源：	
(a) 联合国布隆迪综合办事处	33 080 400
(b) 联合国派驻国际咨询和监测委员会代表	162 500
行预咨委会建议的批款 ^b	33 080 400

^a 其中包括行预咨委会核准的 2007 年 1 月 1 日至 3 月 31 日期间 8 538 700 美元承付权。

^b 其中包括咨监委 2006 年批款未支配余额 156 800 美元所产生的差额。



一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措估计费用的报告,其中载有2007年1月1日至12月31日期间联合国布隆迪综合办事处(联布综合办)及联合国派驻国际咨询和监测委员会代表的拟议所需资源(A/61/525/Add.6)。在审议该报告期间,咨询委员会与联布综合办的秘书长执行代表举行了一次电视会议并会见了秘书长几位代表,他们提供了补充资料和澄清说明。

2. 行预咨委会记得,大会在第61/252号决议第七节中,核准支付326 500 000美元,用作秘书长报告(A/61/525及Add.1-5和Add.3/Corr.1)中载列的27个特别政治任务2007年的预算。委员会在查询后得到了2006-2007两年期支出情况资料(见下文附件一)。委员会还记得,委员会在相关报告(A/61/640,第4段)中提到,秘书长打算在晚些时候提出国际咨询和监测委员会、预期设立的联合国布隆迪综合办事处,作为联合国布隆迪行动(联布行动)的后续特派团、以及向尼泊尔派遣一个政治特派团的所需经费。本报告将单独述及秘书长为新设立的联合国尼泊尔特派团提议的所需经费及行预咨委会的相关建议。

二. 联合国布隆迪综合办事处

A. 任务和计划取得的成果

3. 联合国布隆迪综合办事处是根据安全理事会第1719(2006)号决议设立的,初始任期一年,从2007年1月1日开始。委员会注意到,联布综合办是按照秘书长关于联合国布隆迪行动的报告增编(S/2006/429/Add.1)所建议的结构和任务设立的,工作重点是支持布隆迪政府开展巩固和平努力,并与捐助者协调,同时考虑到2006年5月24日布隆迪政府与秘书长缔结的协定及建设和平委员会的作用,包括在下列优先领域的作用:(a)巩固和平及民主治理;(b)解除武装、复员和重返社会及安全部门改革;(c)增进和保护人权及采取措施杜绝有罪不罚现象;(d)捐助者协调和联合国系统机构间协调(见安全理事会第1719(2006)号决议,第2段)。

4. 咨询委员会还注意到,联布综合办任务的依据是2006年7月制定的共同行动计划,该计划是在联布行动、联合国驻布隆迪国家工作队成员及其总部,以及联合国人权事务高级专员办事处、维持和平行动部、政治事务部和新闻部的参与下,并同布隆迪政府协商后制定的。共同行动计划确定了三个过渡阶段,其工作摘要载于秘书长给安全理事会的报告(见S/2006/429/Add.1,第35-37段),还确定了联布综合办各项综合方案所规定任务的开展和完成情况基准(同上,第24-34段;另见A/61/525/Add.6,第4段)。此外,各项基准将作为联布综合办

执行任务的进度指标，有关活动预计到 2008 年 12 月完成，但要视当地事态发展而定，之后联合国系统各组织和机构将根据国家工作队的安排继续提供援助。

5. 联布综合办的结构采用秘书长报告 (S/2006/429/Add.1, 第 6-19 段) 所述的综合模式。联布综合办由秘书长执行代表领导，他同时担任联合国开发计划署的驻地代表、联合国驻地协调员和人道主义协调员。联合国系统的一些组织和机构提供专业人员，经费由联布综合办和有关机构、基金和方案共同提供。咨询委员会在查询后得到了预计用于 2007/2008 两年期的方案经费资料，资料载于本报告附件二。

6. 行预咨委会认为，预算文件列报的逻辑框架中没有提供足够资料，用于说明拟议所需资源与联布综合办 2007 年预计取得的成绩之间的关系，有关人员编制的提议更是如此。委员会建议以后的预算文件中应载列该特派团的可衡量绩效指标资料，以便清楚表明各构成部分间的资源分配情况，并确定不同构成部分与本部分拟议资源之间的关系。

7. 咨询委员会注意到，联布综合办和联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）将保持在政策问题上的合作以及有关政治、业务、后勤和安全等事项的信息交流 (A/61/525/Add.6, 第 5 段；另见下文第 20 段)。联布综合办还将与建设和平委员会及建设和平支助厅密切合作，并作为联合国驻布隆迪有关活动的协调中心。委员会获悉，布隆迪建设和平战略框架草稿已经编写完毕。该框架一旦最后确定，将作为安排建设和平委员会工作的基础，并用于支持在 2007 和 2008 年采取综合办法建设和平。

B. 所需资源

8. 联合国布隆迪综合办事处 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日头一年业务的拟议所需经费估计为毛额 38 209 500 美元（净额 35 784 800 美元）。其中包括 2007 年 1 月 12 日咨询委员会根据大会第 60/249 号决议第 3 段的规定准予的授权承付款毛额 9 053 100 美元（净额 8 538 700 美元）。拟议经费将用于支付军事人员和警员的费用（926 100 美元），其中包括 7 名军事顾问和 14 名民警顾问的所需经费；有关 427 名文职人员（141 名国际工作人员、235 名本国工作人员和 51 名联合国志愿者）人员编制部分的文职人员费用（23 060 500 美元）和业务费（11 768 200 美元）。

9. 咨询委员会获悉，在从维持和平特派团（联布行动）向综合建设和平行动（联布综合办）过渡期间，两特派团将在 2007 年 6 月 30 日联布行动清理工作结束之日前同时运作（见 A/61/485, 第 34 段）。秘书长关于联布综合办的报告 (A/61/525/Add.6) 所载的费用估计数，考虑到了联布行动清理结束期间与联布行动达成的费用分摊安排。二十七名国际人员职位（包括首席行政干事、人事科长、采购科长、通信和信息技术科长和 23 个安保人员）和 15 个警卫（当地雇员）

的本国工作人员职位，将由联布行动 2007 年 1 月 1 日至 3 月 31 日的清理工作预算和此后的联布综合办预算拨款供资。此外，在清理结束期间，联布行动将与联布综合办共用布琼布拉的房地，包括特派团总部和四个后勤基地。鉴于此项共用场地安排，2007 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间的房地租金、办公设备、发电机燃料、安保事务、水电煤气、维持事务、清洁服务、商务通信和通信支助事务等业务费用，由联布行动和联布综合办均摊。

1. 文职人员

10. 2007 年拟议人事费为 23 060 500 美元，包括涉及总共 427 名文职人员——包括 141 名国际工作人员（73 个专业职位和外勤类别中的 68 个职位）、235 个本国工作人员（18 名本国干事和 217 名一般事务（当地雇员）职位）和 51 名联合国志愿人员——的薪金、一般工作人员费用和津贴。秘书长的报告（同上）所载费用估计数考虑到了分期部署和预计于 2007 年 3 月 31 日前完成的全面部署，以及国际工作人员采用的 10% 延迟部署系数，以及本国工作人员和联合国志愿者采用的 5% 延迟部署系数。

11. 由于一段时间以来已经了解到联布行动正在向特别政治特派团过渡，咨询委员会关切地注意到，来自联布行动的留任工作人员数目十分有限（见下文附件三）。另外，鉴于预算假定与实际部署之间存在巨大差距（见附件三），委员会认为，联布综合办难以在 3 月 31 日前实现全面部署。因此，委员会建议，把适用于人事费的延迟部署系数由秘书长提议的 10% 和分别改作国际工作人员为 20%，本国工作人员为 15%。如果特派团加快部署，则应在 2006-2007 两年期第二次执行情况报告中予以反映。

2. 关于员额的建议

12. 秘书长报告（A/61/525/Add. 6）第 12 段概述了联布综合办拟设 427 个职位的细目，报告附件载有综合办人员配置结构的组织系统表。拟改为秘书长执行代表办公室设立 20 个职位，为各实务办公室共设立 199 个职位，其中包括与安保和安全有关的 98 个职位，用以支助联布综合办位于布琼布拉的总部以及位于基特加、恩戈齐和马坎巴的区域办事处。

13. 为秘书长执行代表办公室编列的经费包括 1 个助理秘书长职等的执行代表职位、1 个 D-2 职等的副执行代表职位、1 个 P-5 职等的办公室主任职位的费用。该办公室还包括下列职位：7 名 P-4 职等的执行代表特别助理；副执行代表助理；法律顾问；社会性别问题顾问，由 1 名顾问（由联合国妇女发展基金供资的 1 个本国干事职位）、1 名方案干事（本国干事）和 1 名方案助理（当地雇员）提供支助；儿童保护干事；行为和纪律干事；以及最佳做法干事。并为 1 名战略规划干事（由联合国发展集团办公室供资）编列了经费，这名干事由 1 名战略规划干事协理（联合国志愿人员）提供协助。所包括的职位还有：1 个担任和平与发展干

事的本国干事职位，协助执行代表开展巩固和平活动；1 个担任礼宾助理的当地雇员职位；4 个外勤类别职位，其中 2 名为个人助理，2 名行政助理，为该办公室的日常管理提供支助。咨询委员会建议，不在秘书长执行代表办公室内设立最佳做法干事(P-4)职位，理由见下文第 14 段。

14. 咨询委员会注意到，在实务办公室项下为联合监测和评价股编列了经费，以支助规划和执行联布综合办的各项方案和法定活动、监督和评估业绩以及适时制定撤出战略。该股人员包括 1 名股长(P-4)、1 名监测和评价干事(P-3)、1 名信息管理干事(联合国志愿人员)和 1 名行政助理(外勤人员)。咨询委员会认为，该股可以承担拟在执行代表办公室内设立的最佳做法干事(P-4)的职能(见上文第 13 段)，为避免职能重叠，建议不核准执行代表办公室的 P-4 职位。

15. 拟议为政治事务办公室共设立 12 个职位。1 名主任(D-1 级)将负责该办公室的全面管理，并制定各项政治战略来支助巩固和平进程。该办公室还包括 1 名 P-5 职等的政治事务干事，管理和监测和报告股以及分析和联络股的工作方案的执行；各股的组成人员包括 2 名政治事务干事(P-4 和 P-3)和 1 名报告干事(联合国志愿人员)。支助该办公室的还有 1 名行政助理(外勤人员)、2 名行政助理(当地雇员)和 1 名协理档案干事(联合国志愿人员)。咨询委员会认为，所述职能不需要上述全部人员，因此，建议不核准上述拟设二名政治事务干事(P-3 职等)中的一名。

16. 人权和司法办公室内有 50 个由联布综合办预算供资的职位，其中包括 15 个国际职位、29 个本国职位和 6 个联合国志愿人员(见 A/61/525/Add. 6, 第 12 段)。该办公室由 1 名主任(D-1)负责，设有监测和培训科、过渡时期司法科和司法科。除了由联布综合办供资的职位外，还有由联合国开发计划署(开发署)供资的 2 个职位和由人权事务高级专员办事处供资的 27 个职位(见 A/61/525/Add. 6, 附件)。咨询委员会注意到，安全理事会在其第 1719(2006)号决议第 2 段(i)和(j)分段中规定了联布综合办在人权保护、促进和能力建设方面的任务。

17. 委员会经过查询获悉，人权事务高级专员办事处在 2004 年部署联布行动之前已经在布隆迪设有少数人员。在建立联布行动时，作出的评估是需要在该国建立更加强大的人权存在，并商定了分工：联布行动的人权和司法办公室将以监测和保护工作为重点，而人权事务高级专员办事处将继续开展其有限的能力建设活动。鉴于联布综合办已经设立，对这两部分能力的完全一体化进行了评估，以确保在联布综合办人权和司法办公室主任(同时兼任人权事务高级专员驻布隆迪代表)的领导下，按照安全理事会第 1719(2006)号决议的授权，确保向布隆迪提供有效的人权支助。委员会鼓励联布综合办继续寻求中部非洲次区域人权与民主中心(雅温得)的支助、援助和合作。

18. 拟议为行政司共设 208 个职位，其中包括首席行政干事办公室的 15 个职位、行政办公室的 73 个职位以及统一业务支助办公室的 120 个职位（见 A/61/525/Add.6，附件）。如上文第 9 段所述，鉴于联布行动正在进行清理结束活动，包括首席行政干事以及人事、采购、通信和信息技术科长职位在内的几个职位的经费，将根据费用分摊安排提供。咨询委员会还获悉，已经对各个职等和人员配置数目进行审查，以反映与联布行动相比新任务在责任范围和责任大小方面的变化。咨询委员会建议，随着联布行动移交工作的结束，应对各个职等，包括首席行政干事的职等，不断进行审查。

19. 咨询委员会注意到，本国工作人员职位占拟设职位总数的 55%。咨询委员会鼓励联布综合办进一步努力，随着布隆迪局势的改善，尽一切可能增加本国工作人员数目，以逐渐替代国际工作人员。

3. 业务费用

20. 2007 年业务费用的拟议所需经费估计为 11 768 200 美元。设施和基础设施项下所拟经费（5 401 500 美元）包括用于所有地点的办公房地安保事务费用 2 246 000 美元，其中包括共 665 名警卫的费用、在为确保驻地最低运作安保标准而采取的住宿地点安全措施方面的工作人员福利费用、以及安全护送费用。2007 年的空运费用（2 403 600 美元）包括，根据可偿还费用安排向联刚特派团借用的一架固定翼飞机的租赁和运营费用，以及通过商业合同提供的一架直升机的租赁和运营费用，以支助各区域办事处运送人员和货物。咨询委员会获悉，直升机的用途是在区域办事处需要进行医疗后送或出现其他紧急情况时提供支助。咨询委员会对联布综合办的拟议业务费用不持异议。

三. 联合国派驻国际咨询和监测委员会代表

21. 咨询委员会注意到，安全理事会最近将国际咨询和监测委员会的任期延长至 2007 年 12 月 31 日（见安全理事会第 1723（2006）号决议和上文第 2 段）。

22. 联合国派驻国际咨询和监测委员会（咨监委）代表 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的拟议所需资源估计为毛额 175 500 美元（净额 162 500 美元）。这些资源将用于秘书长代表的薪金和一般工作人员费用，有关费用根据“实际雇佣”时间计算，最多为 80 天；代表特别助理(P-4)的薪金和一般工作人员费用，2007 年工作 6 个月；代表及其助理的公务旅费以及在纽约召开一次会议的经费（见 A/61/525/Add.6，第 17 段）。预期委员会 2007 年将举行三次会议（安曼、巴黎和纽约）。

23. 咨询委员会回顾，国际咨询和监测委员会 2006 年的批款为 306 500 美元（见 A/61/525，表 1，第四节）。产生未支配余额 156 800 美元的主要原因是，列入预算的会议有七次，但实际只开了四次。委员会指出，现在没有申请批款，因为 2007

年所需经费拟从 2006 年批款的未支配余额 156 800 美元支出，并在必要时从政治特派团经费中支出。委员会赞同秘书长的提议。

四. 咨询委员会的建议

24. 鉴于上文第 11、14 和 15 段中的建议，咨询委员会建议大会核准 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间联合国布隆迪综合办事处预算净额 33 080 400 美元（毛额 35 227 500 美元），以及联合国派驻国际咨询和监测委员会代表预算净额 162 500 美元（毛额 175 500 美元）。委员会注意到联合国派驻国际咨询和监测委员会代表 2006 年尚有未支配余额 156 800 美元，建议大会按照大会第 41/213 号决议规定，在 2006-2007 年方案预算第 3 款（政治事务）下批款 33 080 400 美元，在第 35 款（工作人员薪金税）下批款 2 147 100 美元，由收入第 1 款（工作人员薪金税收入）下同等数额抵消。

附件一

2006-2007 两年期政治特派团支出情况

(截至 2007 年 1 月 31 日, 暂定)

(单位: 千美元)

	2006	2007	共计
批款	375 275.8 ^{a, b}	230 616.4 ^c	605 892.2
支出	249 521.7	8 267.1 ^d	257 788.8
余额	125 745.1^e	222 349.3	348 103.4

^a 2006 年批款包括建设和平支助办公室和联合国东帝汶办事处（联东办事处）的批款。

^b 2007 年的批款考虑到了 2006 年预期的未支配余额，但不包括联合国尼泊尔政治特派团、联合国布隆迪综合办事处和国际监测和咨询委员会。

^c 2007 年的支出为暂定支出，因为在总部账户中记录外地支出的主要内容方面存在迟滞现象。

^d 包括 260 800 美元的承付款，这笔承付款为《喀麦隆-尼日利亚混合委员会绿树协定》授权的，并在 2006-2007 两年期第一次执行情况报告中批款。

附件二

联合国布隆迪综合办事处：2007/2008 年方案供资

资助者/捐助者	经费来源	战略成果								共计	
		巩固和平与民主治理	解除武装、复员和重返社会以安全部门改革	促进和保护人权并打击有罪不罚现象	以可持续方式让受战争影响人口和其他弱势人口重返社会	防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病	公平获得基本社会服务	改进粮食保障	次区域一体化		
双边投资条约^a	预算	—	—	—	—	—	—	532 017	—	—	532 017
	预算外	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
粮农组织	预算	—	—	—	—	—	—	—	800 000	—	800 000
	预算外	—	—	—	5 000 000	500 000	—	—	4 000 000	—	9 500 000
难民署	预算	2 268 000	—	42 000	17 914 394	—	—	—	—	—	20 224 394
	预算外	—	—	—	2 700 000	146 692	—	—	—	—	2 846 692
人权高专办	预算	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	预算外	—	—	3 898 275	—	—	—	—	—	—	3 898 275
卫生组织	预算	—	—	—	—	93 662	—	—	—	—	93 662
	预算外	—	—	—	—	650 730	2 121 319	—	—	—	2 772 049
艾滋病规划署	预算	—	—	—	—	503 000	—	—	—	—	503 000
	预算外	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
粮食计划署	预算	—	—	—	—	—	—	—	117 848 544	—	117 848 544
	预算外	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
开发署	预算	2 800 000	—	800 000	650 000	80 000	650 000	—	—	—	4 180 000

^a 加强国家小额供资能力的双边投资条约（世界银行）。

资助者/捐助者	经费来源	战略成果							共计	
		巩固和平与民主治理	解除武装、复员和重返社会以安全部门改革	促进和保护人权并打击有罪不罚现象	以可持续方式让受战争影响人口和其他弱势人口重返社会	防治艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病	公平获得基本社会服务	改进粮食保障		次区域一体化
	预算外	8 500 000	12 800 000	3 643 590	2 500 000	—	2 100 000	—	—	29 543 590
教科文组织	预算	96 940		6 000		80 000	98 715			281 665
	预算外	7 000			244 036	78 000	35 600			364 636
人口基金	预算	1 100 000		600 000	300 000	300 000	1 300 000			3 600 000
	预算外	10 950 000	—	400 000	300 000	300 000	700 000	—	—	12 650 000
儿童基金会	预算			1 454 000		1 519 000	6 763 000	—		9 736 000
	预算外			4 401 000		1 626 000	27 369 900			33 396 900
妇发基金	预算	300 000	50 000	200 000	100 000	100 000				750 000
	预算外	3 500 000	100 000	250 000	200 000	200 000	—	—	150 000	4 400 000
共计		29 521 940	12 950 000	15 694 865	29 908 430	6 177 084	41 670 551	122 648 544	150 000	193 388 524

简称表：粮农组织（联合国粮食及农业组织）；难民署（联合国难民事务高级专员办事处）；人权高专办（联合国人权事务高级专员办事处）；卫生组织（世界卫生组织）；艾滋病规划署（联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署）；粮食计划署（世界粮食计划署）；开发署（联合国开发计划署）；教科文组织（联合国教育、科学及文化组织）；人口基金（联合国人口基金）；儿童基金会（联合国儿童基金会）；妇发基金（联合国妇女发展基金）；预算（联合国机构、基金和方案为其驻布隆迪办事处提供的经常预算资源/拨款）；预算外（联合国机构、基金和方案为其外地活动筹集的额外资金）。

附件三

联合国布隆迪综合办事处 2007 年一季度实际和预期人员配置

	核定	1 月 31 日	2 月 28 日	3 月 31 日	实际	
	人员 ^a	(实际)	(实际)	(预期)	空缺数	空缺率 %
	(a)	(b)	(c)	(d)	(a-d)=(e)	(e/a) (f)
军事						
部队 (特遣队)	0	0	0	0	0	n. a.
军事顾问	7	0	0	0	7	100.0
共计, 军事	7	0	0	0	7	100.0
民警						
特种部队	0	0	0	0	0	n. a.
民警顾问	14	0	0	0	14	100.0
共计, 民警	14	0	0	0	14	100.0
文职人员						
专业及以上职类						
副秘书长	0	0	0	0	0	n. a.
助理秘书长	1	1	1	0	1	100.0
D-2	1	0	0	0	1	100.0
D-1	4	2	2	4	0	0.0
P-5	7	6	6	7	0	0.0
P-4	26	18	18	26	0	0.0
P-3	30	8	7	18	12	40.0
P-2/1	4	4	4	4	0	0.0
小计	73	44	38	59	14	19.2

^a 按照 2007 年拟议人员配置表核定的人员。

	核定 人员 ^a	1月31日 (实际)	2月28日 (实际)	3月31日 (预期)	实际	
					空缺数 (a-d)=(e)	空缺率% (e/a) (f)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	
一般事务类及其他职类						
外勤事务	68	12	13	46	22	32.4
一般事务类(特等)	0	0	0	0	0	n. a.
一般事务类(其他职等)	0	0	0	0	0	n. a.
安保事务	0	0	0	0	0	n. a.
小计	68	12	13	46	22	32.4
国际工作人员合计	141	56	51	105	36	25.5
本国专业人员	18	9	9	5	13	72.2
当地征聘一般事务人员	217	88	88	132	85	39.2
合计	235	97	97	137	98	41.7
文职人员合计	376	153	148	242	134	35.6
其他工作人员						
联合国志愿人员	51	19	51	51	0	0.0
工作人员共计	427	172	199	293	134	31.4