



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
10 November 2006

Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 6-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 16 октября 2006 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Гомес Робledo..... (Мексика)

Содержание

Пункт 79 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (*продолжение*)

Пункт 80 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях (*продолжение*)

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и вноситься в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 15 ч. 05 м.

Пункт 79 повестки дня: Доклад Специального комитета по Уставу Организации Объединенных Наций и усилению роли Организации (продолжение)
(A/61/33, A/61/153** и A/61/304)

1. **Г-жа Сотаньеми** (Финляндия), выступая от имени Европейского союза; присоединяющихся стран Болгарии и Румынии; стран-кандидатов Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии и Турции; стран, находящихся в процессе стабилизации и ассоциации, – Албании, Боснии и Герцеговины и Сербии; и, кроме того, Исландии, Норвегии, Молдовы и Украины, говорит, что Европейский союз по-прежнему убежден в том, что целенаправленные санкции являются одним из важнейших инструментов поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Для того чтобы санкции были заслуживающими доверия и эффективными, их необходимо тщательно разрабатывать, уделяя должное внимание правовым гарантиям и минимизации негативных последствий применения санкций для третьих государств. Следует продолжать обсуждение вопросов создания режимов санкций, обзор которых необходимо проводить постоянно. Особенно важно иметь объективные и четкие процедуры включения лиц и организаций в перечни комитетов по санкциям и исключения из них.

2. Оратор приветствует состоявшиеся в июне открытые дебаты в Совете Безопасности по вопросу укрепления международного права и достигнутый Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267 (1999) по организации "Аль-Каида" и движению "Талибан" и связанным с ним лицам и организациям, практический прогресс в деле совершенствования его режима санкций, в частности принятие им стандартной формы/титульного листа для представления предложений о включении в перечни. Комитет при содействии Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями должен продолжать разрабатывать свои руководящие принципы. Европейский союз доволен тем, что такие вопросы включаются в повестку дня Комитета в первую очередь, и приветствует предложение продолжить обсуждение процедуры исключения лиц и организаций из перечней комитетов по санкциям. Предусмотренный механизм позволит отдельным лицам подавать свои просьбы об исключении из перечней комитетов по санкциям в координационный

центр в Секретариате. Желательно также и участие Генерального секретаря.

3. Была также проделана работа вне рамок Организации Объединенных Наций, в частности, представлено исследование "Укрепление целенаправленных санкций на основе объективных и четких процедур" и проведен совместный практикум Европейского союза и Организации Объединенных Наций по вопросу о транспарентном и объективном включении лиц и организаций в перечни комитетов по санкциям и исключению из них. Хотя приветствуются различные предложения по санкциям, Специальному комитету следует избегать дублирования работы, которая поручена другим органам и выполняется ими. Поэтому Комитету необходимо завершить свою работу по данному вопросу в срочном порядке.

4. Оратор приветствует проект резолюции Специального комитета о праздновании шестидесятой годовщины Международного Суда, вновь подтверждает поддержку Суда Европейским союзом и напоминает о рекомендации Итогового документа Всемирного саммита 2005 года о том, что государства, которые пока еще не сделали этого, должны рассмотреть вопрос о признании его юрисдикции. Европейский союз придерживается мнения, что Комитету следует воздержаться от попыток запроса консультативного заключения, касающегося применения силы.

5. Европейский союз приветствует прогресс, достигнутый Генеральным секретарем в подготовке исследований для *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и в обновлении *Справочника по практике Совета Безопасности*, и поддерживает их скорейшее размещение на веб-сайте Организации Объединенных Наций. Секретариату следует и далее активизировать работу Междепартаментского комитета по Справочнику по Уставу и сотрудничеству с академическими учреждениями. Тем временем государства-члены должны продолжать вносить взносы в два целевых фонда, учрежденных для содействия в подготовке этих изданий.

6. Между тем необходимо в надлежащий срок осуществить рекомендацию Всемирного саммита 2005 года об исключении главы XIII Устава Организации Объединенных Наций и ссылок на Совет по опеке в статье XII. И наконец, хотя желательно принять рабочий документ о методах работы Специального комитета, этот Комитет должен и дальше

совершенствовать методы своей работы. Предложение о прекращении ежегодных заседаний Комитета является ясным сигналом к переменам. Европейский союз будет также осторожно относиться к добавлению любых новых пунктов в повестку дня Специального комитета.

7. **Г-н Талбот** (Гайяна), выступая от имени Группы Рио, подчеркивает важный вклад Специального комитета в процесс активизации деятельности Организации Объединенных Наций и в попытке усилить ее роль. Выполнение Комитетом его мандата зависит не только от адаптации методов его работы, но и от политической воли государств-членов. Специальный комитет играет важную роль в отношении процесса реформирования и осуществления решений Всемирного саммита 2005 года, касающихся Устава. Группа Рио вновь подтверждает свое предложение, касающееся включения двух новых вопросов в программу работы Комитета: "Пересмотр правил процедуры Генеральной Ассамблеи" и "Рассмотрение правовых аспектов реформы Организации Объединенных Наций".

8. Группа также вновь подтверждает свою принципиальную позицию, заключающуюся в том, что споры необходимо разрешать мирными средствами и что принудительные меры следует применять в качестве крайней меры в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Законно введенные и применяемые режимы санкций являются более эффективными, но они должны вводиться только тогда, когда все мирные средства урегулирования споров исчерпаны, а также в случаях угрозы миру или нарушения мира. Кроме того, они должны применяться в соответствии с четко установленными временными рамками и целями и подлежать объективному рассмотрению и оценке их эффективности.

9. Группа Рио приветствует доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/61/304), и вывод неофициальной рабочей группы Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, о том, что целенаправленные санкции должны иметь минимальные негативные последствия для гражданского населения и третьих государств. Группа выражает удовлетворение тем, что все действующие режимы санкций Комитета являются целенаправленными по своему характеру, и призывает к

постоянному применению мер, направленных на оказание помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций.

10. И наконец, Группа Рио полностью поддерживает усилия Секретариата по обновлению *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности* и прогресс, достигнутый в размещении их на веб-сайте Организации Объединенных Наций. Оратор надеется, что вскоре они будут доступны на всех шести официальных языках. Он призывает государства вносить взносы в соответствующие целевые фонды, а Секретариат – продолжать укреплять сотрудничество с академическими учреждениями.

11. **Г-н Грей-Джонсон** (Гамбия), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Совет Безопасности должен осуществлять свои полномочия по введению санкций в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и международным правом. Вопрос о применении санкций необходимо рассматривать только после того, как исчерпаны все средства мирного урегулирования споров, их следует вводить в четко установленных временных рамках и отменять сразу по достижении их целей. Они должны быть также неизбирательными и целенаправленными, чтобы смягчить их негативные последствия для гражданского населения. Оратор также подчеркивает необходимость строгого соблюдения статьи 50 Устава.

12. Группа африканских государств напоминает обо всех соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи, в частности резолюции 60/23, и их различных положениях, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и обращает внимание на работу, проведенную до настоящего времени неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций.

13. Группа африканских государств одобряет гибкость Российской Федерации в отношении окончательной формы подготовленного ею пересмотренного рабочего документа, озаглавленного "Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер", и поддерживает идею добавления ее в качестве приложения к резолюции Генеральной Ассамблеи. Оратор также поддерживает наиболее существенные моменты, затронутые в предложении Ливийской Арабской Джамахирии, в

частности положение о возможной выплате компенсации государству – объекту санкций и/или третьим государствам за ущерб, причиненный незаконно введенными санкциями, и призывает Специальный комитет продолжать рассмотрение всех других соответствующих предложений.

14. Поддерживая сформулированные в Уставе принципы, касающиеся свободы выбора средств мирного урегулирования, Группа африканских государств в то же время вновь подтверждает важную роль, которую играют судебные механизмы, в частности Международный Суд. Она также настоятельно призывает государства-члены эффективно использовать существующие процедуры и методы для предотвращения и мирного урегулирования споров в соответствии с Уставом.

15. Наконец, оратор приветствует выводы Генерального секретаря, касающиеся *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности*, и прогресс, достигнутый в устранении отставания в их издании.

16. **Г-н Анвар** (Индия) говорит, что делегация его страны удовлетворена тем, что Специальный комитет принял рабочий документ, касающийся методов его работы и направленный на то, чтобы избежать дублирования, сузить круг вопросов, рассматриваемых Специальным комитетом, поощрять своевременное представление предложений, учредить обходной механизм с целью предотвращения затяжных и неэффективных обсуждений, ограничить рассмотрение некоторых вопросов до одного раза каждые два-три года и разрешить пересмотр продолжительности сессий. Оратор надеется, что осуществление этих мер придаст новый импульс работе Специального комитета.

17. Международный Суд является важным форумом для мирного урегулирования международных споров и внес значительный вклад как в поддержание международного мира и безопасности, так и в развитие международного права по широкому кругу вопросов. Принятием проекта резолюции о праздновании шестидесятой годовщины Международного Суда Генеральная Ассамблея выразит Суду свою признательность.

18. Предложение Российской Федерации, касающееся эффективного осуществления статьи 50 Устава, все еще стоит на повестке дня. Для осуществления раздела

Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, в котором рассматриваются санкции, в частности пункта 108, требуются незамедлительные действия. Что касается предложения Российской Федерации об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте статьи VI Устава, то, в то время как другие специализированные комитеты занимаются политическими и оперативными аспектами миротворческой деятельности, Шестой комитет мог бы внести свой вклад в правовом аспекте. Передача Шестому комитету пункта повестки дня, озаглавленного "Всеобъемлющее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах", отражает необходимость тщательного изучения этого вопроса с точки зрения права. Предложение Беларуси и Российской Федерации запросить консультативное заключение Международного суда относительно правовых последствий применения силы государствами без предварительного разрешения Совета Безопасности поможет прояснить некоторые важные правовые аспекты данного вопроса.

19. Напоминая о предложении Кубы, направленном на переопределение полномочий и функций Генеральной Ассамблеи и ее взаимоотношений с Советом Безопасности, оратор говорит, что Индия придает большое значение реформе Организации Объединенных Наций. Большую обеспокоенность вызывает продолжающееся нарушение Советом Безопасности мандатов Генеральной Ассамблеи. Он приветствует предложения, направленные на то, чтобы сделать Совет Безопасности более представительным, легитимным и эффективным, и надеется, что они получат то внимание, которого заслуживают. Индия является сторонником более сильной, более эффективной Организации Объединенных Наций. Поскольку Международный Суд не имеет автоматических полномочий на судебный пересмотр решений Совета Безопасности, важно установить сдержки и противовесы, расширив постоянный и непостоянный членский состав Совета. В результате политика санкций также станет более рациональной.

20. Наконец, Индия поддерживает ведущую работу над *Справочником о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и усилия по обновлению *Справочника по практике Совета Безопасности*.

21. **Г-н Абдельсалам** (Судан) отмечает, что хотя доклад Специального комитета заслуживает похвалы, в

нем не удалось показать какие-либо реальные итоги предметных предложений, представленных этому Комитету. Ссылаясь на Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года, в частности пункты 106 и 107, касающиеся санкций, оратор говорит, что санкции являются крайней мерой, применяемой после исчерпания всех мирных средств, и не должны наносить ущерб гражданскому населению или третьим сторонам. Строгие и объективные критерии крайне важны для определения целей санкций, которые должны иметь временные рамки и подлежать периодическому обзору, включая оценку их последствий. Поэтому вызывает сожаление то, что положения Устава, содержание Итогового документа Всемирного саммита 2005 года и широкий подход государств-членов игнорируются, поскольку санкции становятся самоцелью, чтобы применяться крайне избирательно, без морального или правового сдерживания, в качестве средства политического давления и шантажа, направленного на достижение узких региональных целей. Более того, они все чаще применяются до того, как были исчерпаны все средства для мирного урегулирования споров в соответствии со статьей VI Устава. В этом контексте опыт показывает, что меры, наносящие ущерб гражданскому населению, не меняют политику государства, являющегося объектом санкций. Вместо этого они просто служат формой коллективного наказания, которое приводит к экономическому и социальному краху.

22. Оратор поддерживает представленное Кубой пересмотренное предложение об усилении роли Организации и повышении ее эффективности и полностью согласен со сделанным в его предпоследнем пункте выводом, касающимся характера реформы, необходимой для активизации Организации. Он также поддерживает идеи, содержащиеся в представленном Российской Федерацией пересмотренном рабочем документе, касающемся основных условий и стандартных критериев введения и применения санкций, а также российский рабочий документ об основных элементах правовых основ операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в контексте Главы VI Устава. Оба документа служат основой для работы, направленной на заполнение пробела в областях, в которых Организация Объединенных Наций становится все более активной. Оратор надеется, что эти усилия будут дополнены усилиями Шестого комитета в контексте его дискуссий, касающихся всеобъемлющего рассмотрения всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах. В заключение он приветствует усилия

Секретариата по обеспечению издания *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности* и одобряет предложения по данному вопросу, содержащиеся в последнем докладе Специального комитета.

23. **Г-н Ламин** (Алжир) говорит, что санкции должны вводиться лишь в качестве крайней меры, после того как будут исчерпаны все мирные средства урегулирования споров, в строгом соответствии с Уставом и международным правом и только после того, как Совет Безопасности определит существование угрозы миру, нарушения мира или акта агрессии. Они должны подвергаться периодическому обзору и отменяться, как только их цели будут достигнуты. В связи с этим оратор ссылается на договоренность в отношении санкций, достигнутую на Всемирном саммите 2005 года.

24. Статью 50 Устава не следует толковать как чисто процедурную по своему характеру; обязанность оказывать помощь третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, является одним из ключевых компонентов системы коллективной безопасности и подразумевает разделение ущерба, причиненного санкциями. Подобная помощь поможет также третьим странам соблюдать санкции, делая их тем самым более эффективными и внушающими доверие. В связи с этим оратор высоко оценивает работу, проведенную в последнее время в Либерии неофициальной рабочей группой Совета Безопасности по общим вопросам, касающимся санкций, и решения, принятые с целью уменьшения последствий применения санкций для гражданского населения этой страны.

25. Обращение к применению силы без предварительного разрешения Совета Безопасности, за исключением осуществления права на самооборону, заслуживает серьезного внимания из-за своих тяжелых последствий. Делегация его страны поддерживает предложение Беларуси и Российской Федерации запросить консультативное заключение Международного Суда в отношении применения силы. Эта инициатива базируется на основополагающем принципе Устава – неприменении силы или угрозы силой – и поэтому является весьма актуальной. Применение силы в международных отношениях допустимо только при осуществлении права на самооборону или в случае, если Совет Безопасности определяет существование угрозы миру, нарушения

мира или акта агрессии. Любое другое толкование будет угрожать международному миру и безопасности. Оратор надеется, что консенсус будет достигнут, так что Генеральная Ассамблея сможет, наконец, запросить консультативное заключение Международного Суда.

26. Оратор выражает надежду, что подготовленному Кубой рабочему документу, озаглавленному "Усиление роли Организации и повышение ее эффективности", будет уделено дальнейшее внимание и будет оказана поддержка усилиям других органов по реформированию и активизации деятельности Генеральной Ассамблеи.

27. В заключение, оратор одобряет усилия Секретариата по обеспечению регулярного издания *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности*, достигнутый прогресс в устранении отставания в их издании и тот факт, что они размещаются в Интернете.

28. **Г-н Со Хла Мин** (Мьянма) приветствует детальное рассмотрение Специальным комитетом вопроса осуществления положений Устава Организации Объединенных Наций, связанных с оказанием помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и разделяет мнение о том, что любые негативные последствия для гражданского населения и третьих государств в результате применения санкций, в частности особые экономические проблемы, должны быть сведены к минимуму путем предоставления практической и своевременной помощи пострадавшим.

29. Ссылаясь на пункт 106 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года, оратор говорит, что санкции являются грубым инструментом, в связи с применением которого возникает основополагающий этический вопрос о том, законно ли причинение страданий уязвимым группам населения в стране – объекте санкций как средство оказания давления. Цель санкций состоит не в том, чтобы наказать или иным образом покарать простой народ. Они должны применяться в соответствии со строгими и объективными критериями, в частности с положениями Устава и международного права, на установленный срок и по оправданным законным основаниям и должны быть отменены сразу по достижении их целей. Их нельзя применять "превентивно" в случаях нарушения международного права, норм или стандартов.

30. Касаясь запроса консультативного заключения Международного Суда, содержащегося в проекте резолюции, представленном Беларусью и Российской Федерацией, оратор говорит, что Мьянма рассматривает одностороннее применение силы без разрешения Совета Безопасности как нарушение Устава. Консультативное заключение на этот счет сможет эффективно побороть попытки оправдать одностороннее применение и поможет укрепить принцип неприменения силы или угрозы силой.

31. Мьянма приветствует тот факт, что Специальный комитет посвятил два заседания рассмотрению путей усиления роли Организации и повышения ее эффективности. В этом отношении предложение, содержащееся в представленном Кубой рабочем документе, является и полезным, и своевременным. При усилении роли Организации крайне важно сохранять баланс между главными органами Организации Объединенных Наций в том, что касается их соответствующих функций и полномочий, в частности ввиду растущего вмешательства Совета Безопасности в вопросы, входящие в компетенцию Генеральной Ассамблеи. Учитывая важные вопросы, которые рассматривает Специальный комитет, и тот факт, что его работа является ключевой в усилении роли Организации и содействии многосторонности, которую Мьянма решительно поддерживает, Специальный комитет заслуживает неустанной поддержки всех его членов.

32. **Г-н Эль-Загер** (Ливийская Арабская Джамахирия) говорит, что делегация его страны, представившая ценные предложения по некоторым из основных пунктов повестки дня Специального комитета, активно участвовала в работе Комитета, и выражает надежду, что Комитет будет играть одну из основных ролей в реформировании Организации Объединенных Наций с учетом прошедших обсуждений и ведущихся в настоящее время консультаций. Конкретные предложения его страны по вопросу о санкциях и поддержанию международного мира и безопасности, которым она придает большое значение, обсуждались должным образом вместе с предложениями, представленными Кубой и Российской Федерацией. Поэтому оратор надеется, что в ходе нынешней сессии Генеральная Ассамблея сможет принять меры, касающиеся условий и критериев для введения санкций, которые включают установленные временные рамки, периодический обзор и снятие санкций после того, как основания для их осуществления больше неприменимы. Санкции

должны применяться с тем, чтобы остановить действия, нарушающие международное право, хотя их не следует вводить до тех пор, пока не будут исчерпаны все другие средства, предусмотренные в соответствии с Уставом.

33. Неприменение силы является одним из глубоко укоренившихся принципов международного права, который следует поддерживать. Поэтому его страна поддерживает представленное Беларусью и Российской Федерацией предложение запросить консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий обращения к применению силы в определенных обстоятельствах. Вопрос об укреплении некоторых принципов, касающихся последствий и применения санкций, должен оставаться в повестке дня Специального комитета до завершения их рассмотрения, так же как и вопрос об усилении роли Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности. Оратор поддерживает шаги по активизации работы Специального комитета, которая может быть выполнена только путем общего участия в его деятельности как можно большего числа государств-членов при равном внимании, уделяемом всем представленным предложениям. В связи с этим весьма важно обеспечить, чтобы для обсуждения таких предложений выделялось достаточно времени.

34. Что касается *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности*, важно издать оба из них, чтобы облегчить доступ всех заинтересованных сторон к отчету о деятельности Организации со времени ее создания. С этой целью существенно важно, чтобы они были изданы на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, и поэтому оратор предлагает создать добровольный финансовый механизм для их издания на каждом из этих языков. Его страна, например, готова внести вклад в финансирование, необходимое для издания обеих публикаций на арабском языке. Оратор полагает, что его предложение послужит стимулом для поступления взносов, и поэтому надеется, что оно будет рассмотрено.

35. **Г-н Тэдзима** (Япония) говорит, что делегация его страны разделяет обеспокоенность, озвученную другими делегациями, в отношении будущего Специального комитета, поскольку последнему понадобилось шесть лет, чтобы достичь решение о путях и способах совершенствования методов его

работы и повышения ее эффективности. Принятые методы работы не являются панацеей для решения ключевых проблем, с которыми сталкивается Специальный комитет, и нынешняя ситуация широко признается как неудовлетворительная.

36. Что касается *Справочника по практике Совета Безопасности*, важно собрать информацию о практике Совета Безопасности, с тем чтобы усовершенствовать методы его работы. Япония одобряет прогресс, достигнутый в этом отношении, а также двусторонний подход Секретариата, и надеется, что ее взнос в целевой фонд для обновления *Справочника* в марте 2006 года поможет продолжающимся усилиям по повышению транспарентности, содержательности и легитимности работы Совета Безопасности и будет способствовать совершенствованию методов его работы.

37. **Г-н Гуань Цзянь** (Китай) говорит, что Специальный комитет с его широким мандатом играет важную роль в качестве единственного постоянного механизма для обсуждения Устава Организации Объединенных Наций и усиления роли Организации и внес ценный вклад в поддержание международного мира и безопасности и улучшение отношений между государствами. Хотя делегация его страны ценит усилия некоторых государств, направленные на то, чтобы повысить эффективность Специального комитета на основе консенсуса, необходима большая политическая воля со стороны других государств, чтобы такие усилия привели к успеху.

38. Что касается основных условий для применения санкций, последние не должны вводиться до тех пор, пока не будут исчерпаны все мирные средства урегулирования спора. Они должны соответствовать строгим стандартным критериям и подходящим к конкретному случаю положениям Устава и международного права. Для их применения должны быть установлены временные рамки, и должен проводиться своевременный и объективный обзор их результатов и последствий. Достойно сожаления, что не было принято представленное Российской Федерацией конструктивное предложение, касающееся санкций.

39. Касаясь формулирования руководящих принципов операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, оратор говорит, что рассмотрение вопроса о поддержании мира в других органах Организации Объединенных Наций не должно препятствовать обсуждению данного вопроса

Специальным комитетом с точки зрения Устава и усиления роли Организации. Однако Китай не возражает против передачи данного вопроса в другие органы Организации Объединенных Наций, если это позволит повысить эффективность деятельности Комитета. Специальный комитет не должен рассматривать вопрос о внесении изменений в Устав, если не получит мандат на это от Генеральной Ассамблеи, поскольку рассмотрение данного вопроса должно осуществляться осторожно в общих рамках реформы Организации Объединенных Наций и усиления роли Организации.

40. **Г-жа Негм** (Египет) говорит, что неспособность Организации разработать четкую и всеобъемлющую политику в области мирного урегулирования споров можно отнести, помимо прочего, на счет отсутствия политической воли, применения двойных стандартов при урегулировании споров одного и того же рода и несоблюдения принципов, установленных в соответствии с Уставом для разрешения таких споров. Объективные итоги работы Специального комитета вызывают удовлетворение, поскольку они свидетельствуют о его способности внести истинный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций при условии, что государства-члены обладают необходимой политической волей. Поэтому оратор настоятельно призывает все государства продемонстрировать такую волю, чтобы обеспечить успех работы Специального комитета.

41. Усиление Организации требует проведения реформы внутри самой Организации не только посредством сокращения расходов, пересмотра мандатов и повышения производительности труда персонала, но и посредством выполнения главными органами своих мандатов. Поэтому Совет Безопасности должен не вмешиваться в работу Генеральной Ассамблеи, а сосредоточиться на своей основной роли, заключающейся в установлении и поддержании международного мира и безопасности, особенно на Ближнем Востоке, – задача, при выполнении которой он не должен пасть жертвой политических влияний. Основным ключом к усилению роли Организации является укрепление ее потенциала в урегулировании споров мирным путем, независимо от политических и военных пактов и односторонних и узких двусторонних интересов, и путем оптимального использования международной системы коллективной безопасности, созданной в соответствии с Уставом, пресекая тем самым любую попытку узаконить действия, предпринятые за пределами компетенции Организации.

42. Негативные последствия применения санкций – один из наиболее важных вопросов, стоящих на повестке дня. Санкции должны применяться в соответствии с подходящими к конкретному случаю положениями Устава и только в том случае, если все мирные средства урегулирования спора исчерпаны и если рассматриваемое государство отказывается соблюдать соответствующие резолюции Совета Безопасности. Они должны вводиться постепенно, чтобы было легче оценить их последствие, и следует избегать любых негативных последствий для соседних государств и народов. Для их применения необходимы надлежащие временные рамки; они не должны применяться бессрочно, их нельзя расширять или отменять без резолюции Совета Безопасности на этот счет. Наконец, они должны вводиться только в ситуациях, которые угрожают международному миру и безопасности, а такие ситуации оцениваются на основе подтвержденной информации, подлинность которой проверена.

43. Важно совершенствовать методы работы Специального комитета, с тем чтобы он мог приносить результаты, предоставляя, таким образом, государствам-членам возможность обсуждать итоги работы и согласовывать конкретные предложения по усилению роли Организации.

44. Делегация ее страны одобряет усилия по устранению отставания в издании *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и подтверждает важность завершения *Справочника по практике Совета Безопасности*, с тем чтобы далее совершенствовать методы работы Организации Объединенных Наций и ее основных органов. Делегация ее страны надеется, что соответствующие издания вскоре будут доступны на веб-сайте Организации Объединенных Наций на всех официальных языках, благодаря чему повысится транспарентность в работе Организации. Важно способствовать развитию сотрудничества Секретариата с академическими учреждениями, ответственными за научно-исследовательские работы, необходимые для обоих *Справочников*, и информировать государства-члены о характере этого сотрудничества. В заключение оратор подчеркивает важность работы Специального комитета, связанной с усилением роли и повышением полномочий Генеральной Ассамблеи как главного директивного органа Организации Объединенных Наций.

45. **Г-н Муконго Нгай** (Демократическая Республика Конго) говорит, что прения по докладу Специального

комитета особенно важны в то время, когда мировые лидеры подтвердили свою веру в Организацию Объединенных Наций и свою приверженность целям и принципам, закрепленным в Уставе и в международном праве.

46. В отношении санкций делегация его страны разделяет мнение о том, что санкции должны вводиться строго в соответствии с подходящими к конкретному случаю положениями Устава и только в том случае, если были исчерпаны все средства мирного урегулирования споров. Хотя она поддерживает идею целенаправленных санкций, следует уделять больше внимания непреднамеренным последствиям применения санкций для гражданского населения и третьих государств. Любой режим санкций следует оценивать в каждом конкретном случае, с тем чтобы предусмотреть компенсацию за причиненный ущерб.

47. Что касается осуществления резолюции 1698 (2006) Совета Безопасности о ситуации в Демократической Республике Конго, следует предпринять усилия для обеспечения того, чтобы принимаемые меры были направлены на предотвращение незаконной эксплуатации природных ресурсов для финансирования вооруженных групп и боевиков, которые все еще проявляют активность на востоке страны, а не на создание препятствий правительству в использовании богатств страны для блага ее населения.

48. Касаясь применения силы, делегация его страны осуждает любые принудительные меры, принятые в нарушение статьи VI Устава. Военное вмешательство оправдано только в том случае, когда исчерпаны все мирные средства урегулирования спора, и в связи с этим Специальный комитет должен помнить дух пункта 77 Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. Делегация его страны поддерживает предложение Беларуси и Российской Федерации запросить консультативное заключение Международного Суда о правовых последствиях применения вооруженной силы по причинам, отличным от осуществления самообороны, или без предварительного разрешения Совета Безопасности.

49. Делегация его страны одобряет рекомендации Генерального секретаря, касающиеся *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности*, и приветствует прогресс, достигнутый на пути к обеспечению наличия электронных версий этих документов на всех языках. Однако учитывая

"цифровой разрыв" между странами Севера и Юга, то есть разницу в доступе к информационным и коммуникационным технологиям, важно обеспечить, чтобы были также доступны печатные версии этих документов.

50. Наконец, делегация его страны поддерживает предложение Египта, касающееся празднования шестидесятой годовщины Международного Суда, который играет основную роль в мирном урегулировании споров.

51. **Г-жа Уилкокс** (Соединенные Штаты Америки), касаясь санкций, указывает, что, хотя статья 50 Устава предусматривает консультации в качестве механизма обсуждения последствий применения санкций, если они порождают особые экономические проблемы, она не требует, чтобы Совет Безопасности принимал какие-либо конкретные меры в дополнение к этим консультациям, в противоположность продолжающимся утверждениям некоторых государств-членов о том, что такое требование существует.

52. В связи с этим оратор приветствует доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/61/304), и тот факт, что с 2003 года все действующие режимы санкций Совета Безопасности являются целенаправленными, позволяя тем самым свести к минимуму непреднамеренные экономические проблемы для третьих государств. В результате в течение периода, охватываемого докладом, ни к одному из комитетов по санкциям не обращались государства-члены по поводу особых экономических проблем, возникших из-за применения санкций. Однако Соединенные Штаты Америки признают, что соблюдение санкций в некоторых случаях влечет за собой издержки, и они будут продолжать рассматривать эти издержки с помощью соответствующих механизмов, таких как международные финансовые учреждения.

53. Хотя делегация ее страны одобряет усилия японской делегации и соавторов рабочего документа о совершенствовании методов работы Специального комитета, вызывает сожаление тот факт, что окончательный текст рабочего документа является более скромным, чем первоначальное предложение, поэтому необходима дальнейшая работа. Оратор выражает надежду, что этот текст будет рассматриваться как полезный первый шаг в

постоянном процессе повышения эффективности деятельности Специального комитета, и настоятельно призывает Комитет к тому, чтобы он и впредь уделял основное внимание способам повышения продуктивности его работы.

54. **Г-н Камто** (Камерун) говорит, что поскольку усиление роли Организации составляет важную часть процесса реформирования и непосредственно связано с поддержанием и укреплением мира, необходимо пересмотреть роль, которую играет Специальный комитет в этом усилении. Задача адаптации Организации Объединенных Наций к потрясениям и проблемам постоянно меняющегося мира является сложной, требующей изучения путей содействия развитию Организации, не подрывая ее основ и не делая ее слишком громоздкой. С этой целью следует помочь Специальному Комитету эффективно выполнить его мандат и придать новый импульс его работе. Несмотря на одобрение новых методов работы, принятых Специальным комитетом в апреле 2006 года, одних только этих методов недостаточно для усиления роли Комитета; они должны сочетаться с политической волей всех государств-членов, если Комитету суждено оправдать возлагаемые на него надежды.

55. Камерун придает большое значение осуществлению положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Хотя санкции остаются важным средством поддержания международного мира и безопасности без применения силы, они должны вводиться только как крайняя мера в соответствии с подходящими к конкретному случаю положениями Устава. Их применение должно иметь минимальные негативные последствия для невинного населения; поэтому в данном вопросе Камерун поддерживает идею целенаправленных санкций, которые имеют незначительные последствия для гражданского населения и третьих государств. Следует продолжать рассматривать различные предложения, касающиеся санкций, чтобы повысить эффективность режимов санкций Организации Объединенных Наций.

56. Что касается усиления роли Организации, наилучшим способом достигнуть этой цели является активизация деятельности Генеральной Ассамблеи, так чтобы дать ей возможность выполнять свои функции более эффективно и действенно. Это можно сделать только путем консолидации приданных ей в соответствии с Уставом полномочий, особенно тех, которые связаны с поддержанием международного

мира и безопасности. Особенно важно улучшить взаимоотношения между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей в этой области; например, Совет Безопасности должен предоставлять Генеральной Ассамблее полную информацию о принимаемых им соответствующих мерах.

57. Камерун неизменно признает соответствующие механизмы мирного разрешения споров, в частности обращение в Международный Суд, и поддерживает предложение, касающееся празднования шестидесятой годовщины Суда. В связи с этим следует уделить дальнейшее внимание идее повышения осведомленности общественности путем преподавания, изучения и более широкого распространения информации о деятельности Суда по мирному урегулированию споров с целью определения конкретных путей и средств реализации этой идеи на практике и нахождения эффективных способов обеспечения выполнения решений Суда в соответствии с пунктом 2 статьи 94 Устава или посредством нового механизма. Для того чтобы защитить людей от последствий вооруженных конфликтов, следует сделать особый упор на содействие повышению культуры предотвращения конфликтов.

58. Камерун приветствует меры, принятые Генеральным секретарем с целью сокращения отставания в издании *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности*, и настоятельно призывает государства вносить взносы, необходимые для финансирования издания этих документов, которые хранят институциональную память Организации.

59. **Г-н Каиро Паломо** (Куба), отмечая, что Специальный комитет играет одну из основных ролей в нынешнем процессе реформирования Организации Объединенных Наций, говорит, что подлинная реформа потребует эффективного соблюдения Устава всеми государствами-членами, восстановления центральной роли Организации в системе международных отношений, обеспечения международного верховенства права, восстановления системы коллективной безопасности и обеспечения мира путем развития многосторонних отношений и сотрудничества между государствами. Ключевыми элементами в процессе реформирования являются демократизация основных органов Организации Объединенных Наций и, в частности, активизация Генеральной Ассамблеи – главного совещательного, директивного и

представительного органа, – с тем чтобы она могла в полном объеме осуществлять все полномочия, предоставленные ей Уставом.

60. Необходимо обязательно найти постоянное решение проблемы применения положений Устава в отношении помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций. Эта проблема не должна решаться отдельно от общих вопросов, касающихся применения санкций Советом Безопасности, и она неразрывно связана с реформой Совета. В соответствии с духом Устава введение санкций является крайней мерой, которую следует рассматривать только тогда, когда существуют реальная угроза миру, нарушение мира или акт агрессии либо когда исчерпаны все меры для мирного урегулирования споров, предусмотренные в Главе VI Устава, и после тщательной оценки кратковременных и долговременных экономических, социальных и гуманитарных последствий таких санкций. В соответствии с Уставом Совет действует от имени всех государств-членов, что означает, что введение санкций должно получить одобрение всех членов Организации; это не должно быть второй, после права вето, привилегией постоянных членов Совета. К тому же санкции не должны применяться определенными постоянными членами в качестве средства принуждения. Существует очевидная необходимость демократизации процедур принятия решений в области санкций, с тем чтобы гарантировать, что решения Совета действительно отражают коллективную волю Организации.

61. Режимы санкций должны иметь четкие цели и определенные временные рамки, подлежать периодическим обзорам и корректироваться в зависимости от преобладающей гуманитарной ситуации в государстве – объекте санкций. Любая попытка применить санкции с целью изменения политической или правовой структуры страны или решения международных споров является, согласно международному праву, незаконной. Следует внести существенные изменения в методы работы комитетов по санкциям Совета Безопасности, которые страдают теми же недостатками, что и процедуры и решения самого Совета, в том числе отсутствием транспарентности. Для обеспечения того, чтобы санкции стали эффективным и объективным механизмом, должны быть установлены надежные взаимоотношения между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности. Ассамблея должна осуществлять возложенные на нее Уставом функции по вопросам мира и безопасности. Она должна активно

участвовать в принятии решений, касающихся применения санкций против какого-либо государства-члена, а также в субрегиональных последующих действиях.

62. Различные государства-члены, в том числе Куба, представили Специальному комитету множество важных предложений, заслуживающих обсуждения, но прогрессу Комитета в этой области в еще большей степени, чем методы его работы, воспрепятствовало отсутствие политической воли со стороны некоторых государств.

63. Приветствуя доклад Генерального секретаря, касающийся *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности (A/61/153)*, и усилия, предпринятые с целью обеспечения доступности исследований для *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* на английском, французском и испанском языках в Интернете, оратор выражает обеспокоенность относительно будущего этого издания, учитывая отсутствие ресурсов.

64. **Г-н Попков** (Беларусь) говорит, что Специальный комитет является подходящим форумом для рассмотрения различных правовых аспектов реформы Организации Объединенных Наций, в том числе вытекающих из Итогового документа Всемирного саммита 2005 года. В связи с этим Беларусь поддерживает предложение, внесенное представителем Гайяны от имени Группы Рио. Что касается включения двух новых пунктов в повестку дня Специального комитета, по мнению оратора, это не должно привести к пересмотру правил процедуры Генеральной Ассамблеи.

65. Реформа Организации должна включать расширение членского состава Совета Безопасности и совершенствование методов его работы, активизацию работы Генеральной Ассамблеи и усиление роли Экономического и Социального Совета, особенно в отношении смягчения последствий применения санкций и преодоления социально-экономических, гуманитарных и экономических кризисов. Это можно сделать в случае создания на прочной правовой основе процесса, в котором Специальный комитет сможет играть активную роль.

66. Беларусь выступает за скорейшее достижение консенсуса по представленному Российской Федерацией пересмотренному рабочему документу об основных условиях и стандартных критериях введения

и применения санкций и других принудительных мер, который можно было бы принять либо в форме декларации, либо в форме добавления к резолюции Генеральной Ассамблеи. Санкции следует рассматривать как крайнюю, чрезвычайную меру, которая должна приниматься в ответ на ситуации, представляющие угрозу международному миру и безопасности. Однако необходимо сформулировать рациональное правило, определяющее взаимосвязь между механизмом санкций и требованием, касающимся предварительного исчерпания всех мирных средств урегулирования спора. Нужно еще раз обдумать, насколько строгим должен быть в этой связи рабочий документ.

67. Предстоит сделать еще многое для создания эффективной системы применения положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от санкций, как в рамках Генеральной Ассамблеи, так и в комитетах по санкциям и рабочих группах Совета Безопасности. Должен быть проведен тщательный правовой анализ всего спектра компенсаций и иных мер, направленных на защиту экономических интересов третьих государств, главным образом развивающихся и наименее развитых стран, а также на повышение эффективности санкций, побуждая государства уважать их.

68. Беларусь согласна с теми, кто привлекал внимание к ограниченным результатам, достигнутым Специальным комитетом, часто из-за методов его работы, но не поддерживает его упразднение. Беларусь готова и далее рассматривать предложения, направленные на улучшение работы Специального комитета, но настаивает на том, что его работа должна основываться исключительно на правилах, соответствующих процедурам Генеральной Ассамблеи. Положения, содержащиеся в рабочем документе о методах работы, должны иметь форму рекомендаций.

69. Что касается совместного предложения Беларуси и России о том, чтобы запросить консультативное заключение Международного Суда, такое заключение может иметь большое значение для развития принципа неприменения силы или угрозы силы, содержащегося в Уставе. Есть надежда на то, что заключение, во-первых, прояснит, какие правовые последствия возникают для государств, применяющих силу без предварительного разрешения Совета Безопасности, хотя и с соблюдением норм международного гуманитарного права; во-вторых, уточнит, требуется ли решение Совета Безопасности или Генеральной Ассамблеи,

чтобы определить существование агрессии в контексте правовых последствий несоблюдения положений Устава, регулирующих применение вооруженных сил; и, в-третьих, разъяснит какие правовые последствия возникают для международного сообщества в целом, если государство или группа государств применяет вооруженные силы вопреки Уставу.

70. Беларусь поддерживает предложение о том, чтобы Генеральная Ассамблея на своей текущей сессии приняла резолюцию, касающуюся празднования шестидесятой годовщины Международного суда. Беларусь считает, что Суд может играть более видную роль в системе международных правовых учреждений, способствуя взаимодействию между ними и обмену информацией по проблемам, связанным с применением международного права.

71. **Г-н Ри Сонг Юн** (Корейская Народно-Демократическая Республика) говорит, что следует провести большую работу, чтобы обеспечить центральную роль Организации Объединенных Наций в решении важнейших международных проблем. Неприкрытая односторонность и произвол мешают установлению равноправных международных отношений и усилиям по справедливому разрешению международных проблем. Пока сохраняется такое положение, Организация Объединенных Наций не может выполнять миссию, возложенную на нее Уставом.

72. Генеральную Ассамблею следует уполномочить давать окончательное согласие на применение вооруженных сил и введение санкций, а также на решение экономических и социальных вопросов. В настоящее время суверенные государства беззастенчиво подвергаются агрессии со стороны сверхдержавы и покровительствуемых ею стран, поскольку Генеральная Ассамблея не может воспользоваться правом на принятие решений, касающихся конфликтов. Большинство санкций применяются не в целях подлинного разрешения конфликтов, а как способ продвижения политических интересов нескольких стран, в том числе сверхдержавы. Доверие к Совету Безопасности падает из-за его пристрастности и безответственности в отношении введения санкций.

73. Одним из наиболее серьезных и типичных нарушений Устава является Объединенное командование Организации Объединенных Наций в Южной Корее, которое в действительности является командованием вооруженных сил Соединенных Штатов

Америки. Нельзя ожидать никакой настоящей реформы Организации Объединенных Наций до тех пор, пока этот реликт из прошлого века, не контролируемый Организацией Объединенных Наций, остается нетронутым, поскольку это касается сверхдержавы. Ликвидация Объединенного командования Организации Объединенных Наций, которое более полувека злоупотребляет именем Организации Объединенных Наций, должна стать первым шагом в реформировании Организации Объединенных Наций.

74. **Г-н Хоанг Чи Трунг** (Вьетнам) говорит, что, согласно Уставу, санкции должны предусматриваться тогда, когда возникли угроза миру или нарушение мира, но только после того, как были исчерпаны все мирные средства урегулирования. В действительности санкции, введенные против государств, являющихся их объектом, могут привести к негативным последствиям для третьих государств. Санкции следует применять строго в соответствии с международным правом, особенно с Уставом; для сведения к минимуму их негативных последствий или во избежание их санкции должны быть четко определены, иметь целенаправленный характер и быть введены на конкретный срок, подлежать периодическому обзору и отменяться, как только перестанут действовать основания для их введения. До введения санкций должен быть учтен и оценен их побочный эффект, а пострадавшим третьим государствам должна быть оказана практическая и своевременная помощь.

75. Вьетнам решительно поддерживает представленный Российской Федерацией пересмотренный рабочий документ, озаглавленный "Декларация об основных условиях и стандартных критериях введения и применения санкций и других принудительных мер". Он также поддерживает представленный Ливийской Арабской Джамахирией рабочий документ об укреплении некоторых принципов, касающихся последствий и применения санкций. Делегация его страны призывает другие делегации рассмотреть эти документы в духе сотрудничества, чтобы как можно скорее завершить работу над ними. Вьетнам также приветствует решение Совета Безопасности о продлении мандата его неофициальной рабочей группы по общим вопросам, касающимся санкций, до 31 декабря 2006 года. Оратор высказывается в поддержку представленных Кубой рабочих документов, озаглавленных "Усиление роли Организации и повышение ее эффективности", которые содержат полезные элементы, и говорит о необходимости дальнейшего усиления роли

Генеральной Ассамблеи в поддержании мира и безопасности. Оратор также выражает поддержку рабочим документам, представленным Ливийской Арабской Джамахирией и Беларусью и Российской Федерацией. Вьетнам приветствует принятие рабочего документа о методах работы Специального комитета, авторами которого являются Япония, Австралия, Республика Корея, Таиланд и Уганда. Вьетнам также поддерживает принятие предложенного Египтом проекта резолюции, озаглавленного "Празднование шестидесятой годовщины Международного Суда".

76. **Г-н Кузьмин** (Российская Федерация) говорит, что Специальный комитет является одним из наиболее важных форумов, учрежденных Генеральной Ассамблеей для обсуждения правовых проблем Организации, однако в последнее время его работа стала менее продуктивной, чем в предыдущие годы. Тем не менее в ходе последней сессии Комитет продемонстрировал свою способность достигать результатов, приняв правила совершенствования своих процедур и проект резолюции, касающийся празднования шестидесятой годовщины Международного Суда. Российская Федерация поддерживает предложение, внесенное Гайяной от имени Группы Рио, которое касается включения двух новых пунктов в повестку дня Специального комитета, поскольку они весьма соответствуют ее мандату, и настоятельно призывает Комитет одобрить их включение.

77. Доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/61/304), свидетельствует о том, что Организация мало что сделала для оказания такой помощи. Генеральной Ассамблее будет интересно ознакомиться с методами и процедурами, упомянутыми в этом докладе, и он обращается к Генеральному секретарю с просьбой подготовить необходимые материалы и представить их Специальному комитету на его следующей сессии.

78. Что касается доклада Генерального секретаря о *Справочнике о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочнике по практике Совета Безопасности* (A/61/153), эти издания являются ценным хранилищем институциональной памяти, хотя их финансирование остается трудной проблемой. Российская Федерация предлагает, чтобы их подготовка и издание вновь финансировались из бюджета Организации. В отношении рекомендации

Специального комитета, касающейся более широкого сотрудничества с академическими учреждениями и большего использования стажеров и внешних экспертов в работе над *Справочником о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочником по практике Совета Безопасности*, Российская Федерация осознает, что такие меры неизбежны, но считает, что необходимо принять во внимание ряд аспектов: система привлечения внешних экспертов и учреждений должна быть транспарентной и справедливой, и все государства должны иметь возможность участвовать в этом; кроме того, важно не забывать о том, что Секретариат несет ответственность за качество этих двух изданий. Делегация его страны серьезно обеспокоена изменениями в формате *Справочника по практике Совета Безопасности*, упомянутыми в данном докладе. Ей понятно желание Секретариата ускорить подготовку, но этого нельзя делать за счет качества. Следует строго придерживаться принципов, изложенных Генеральным секретарем в 1952 году, которые касаются работы над *Справочником о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочником по практике Совета Безопасности*.

79. Коснувшись будущей судьбы Совета по опеке, оратор говорит, что Российская Федерация поддержала решение Всемирного саммита о его упразднении. Тем не менее решение о внесении изменений в Устав должно рассматриваться в общем контексте реформы Организации.

80. **Г-н Чой** Сунг-су (Республика Корея) выражает надежду, что принятые недавно Специальным комитетом методы работы повысят его эффективность. Комментируя заявление представителя Корейской Народно-Демократической Республики о том, что Объединенное командование Организации Объединенных Наций на Корейском полуострове было создано незаконно, оратор напоминает, что использование Командованием флага Организации Объединенных Наций было санкционировано Советом Безопасности в его резолюции 84 от 7 июля 1950 года. Два решения Совета Безопасности, а именно резолюция 84 (1950) и резолюция 88 (1950), принятые в должной процессуальной форме, признают Командование Организации Объединенных Наций в качестве органа, на который возложена функция поддержания мира на Корейском полуострове. Генеральная Ассамблея также приняла две резолюции по корейскому вопросу – резолюцию 3390 (XXX) А и резолюцию 3390 (XXX) В. Резолюция А призывает все

непосредственно заинтересованные стороны начать переговоры о новых соглашениях, которые должны заменить Соглашение о перемирии в Корею 1953 года и снизить напряженность и обеспечить прочный мир на Корейском полуострове. Резолюция В, упомянутая представителем Корейской Народно-Демократической Республики, противоречит резолюции А. Поскольку эти две резолюции отменяют друг друга, было бы заблуждением предполагать, что есть только одна авторитетная резолюция Генеральной Ассамблеи по данному вопросу, или упоминать только одну из этих резолюций без упоминания другой. Однако Шестой комитет не является подходящим форумом для обсуждения статуса Объединенного командования Организации Объединенных Наций, вопрос о котором может быть решен только вместе с заменой Соглашения о перемирии Мирным договором.

81. **Г-н Эльджи** (Сирийская Арабская Республика) выражает свою крайнюю обеспокоенность в связи с двойными стандартами и проводимой политикой. Например, в настоящее время санкции чаще, чем когда-либо ранее, применяются так, что это нередко подрывает доверие к Организации. Введение принудительных политических или экономических санкций без разрешения Совета Безопасности является опасной, незаконной и произвольной практикой, несовместимой с международным правом. Санкции могут вводиться только в соответствии с Главой VII Устава Организации Объединенных Наций и только тогда, когда все из имеющихся согласно Главе VI средств были исчерпаны, и смысл этого состоит в том, чтобы избежать любых негативных последствий для мирного населения государства – объекта санкций или для третьих государств. Санкции должны вводиться беспристрастно в соответствии с Уставом после тщательного рассмотрения их долговременных и кратковременных последствий, что должно исключить любое наказание простого народа. С самого начала должны быть четко определены конкретные временные рамки и условия, поставленные перед государством – объектом санкций, причем после устранения угрозы международному миру и безопасности санкции должны быть сняты. Третьи государства, пострадавшие от применения санкций, должны иметь право требовать компенсации, и необходимо сформулировать основные условия и стандартные критерии введения и применения санкций, включающие способы предупреждения или сведения к минимуму любых негативных последствий. Короче говоря, санкции являются проблемой, которая имеет гуманитарный, правовой и политический аспекты. В связи с этим

пересмотренный рабочий документ, представленный Российской Федерацией, является весьма уместным и заслуживающим полного внимания. Оратор также отмечает замечания о санкциях, содержащиеся в заключительном документе, принятом четырнадцатой Конференцией на высшем уровне глав государств и правительств Движения неприсоединения в сентябре 2006 года. Эти замечания являются первым шагом к формулированию критериев для санкций, однако дальнейшему диалогу в рамках Специального комитета, направленному на развитие приведенных в этом документе идей, помешало отсутствие политической воли некоторых государств.

82. Оратор также поддерживает представленные Кубой рабочие документы об усилении роли Организации и повышении ее эффективности, а также пересмотренное предложение, представленное Ливийской Арабской Джамахирией в связи с тем же вопросом, в частности в отношении Совета Безопасности, состав которого, как он надеется, вскоре будет расширен, а методы его работы будут реформированы. Роль Генеральной Ассамблеи также следует активизировать, чтобы обеспечить эффективное выполнение ее мандата, особенно в отношении поддержания международного мира и безопасности. Поэтому важно, чтобы Шестой комитет продолжал изучать этот вопрос и предпринимать последующие действия. Кроме того, оратор поддерживает пересмотренный рабочий документ, представленный Беларусью и Российской Федерацией и касающийся предложения о запросе консультативного заключения Международного Суда, который был одобрен единогласно, за исключением одного государства, продолжающего высказывать свое необоснованное возражение.

83. В отношении *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и *Справочника по практике Совета Безопасности* оратор с беспокойством отмечает продолжающееся отставание в подготовке некоторых томов, не в последнюю очередь потому, что оно с охватом новых периодов, работа над которыми еще не начиналась, в 2007 году будет еще больше возрастать. Оратор надеется, что вскоре будет издан печатный текст, и добавляет, что подготовка исследований для *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* должна быть поддержана путем перераспределения средств в соответствующее подразделение. Вклад стажеров в эту подготовку является неоценимым, но он требует определенного опыта. Поэтому важно проверить

умения и навыки таких стажеров, а также их беспристрастность. Оратор призывает вносить взносы в целевой фонд для *Справочника о деятельности органов Организации Объединенных Наций* и предлагает использовать сэкономленные средства на перевод обоих изданий на остающиеся официальные языки, поскольку они представляют собой как официальный архив, так и институциональную память Организации.

84. Касаясь методов работы Специального комитета, оратор подчеркивает право государств представлять предложения, направленные на усиление роли этого Комитета, и отмечает, что рекомендации Комитета на этот счет были приняты при том понимании, что они не будут зависеть от пересмотра законодательных мандатов. Однако оратор не готов принять эти рекомендации ввиду некоторых замечаний, высказанных в отношении них.

Пункт 80 повестки дня: Верховенство права на национальном и международном уровнях
(продолжение) (A/61/142)

85. **Г-жа Сотаньеми** (Финляндия), выступая от имени Европейского союза; присоединяющихся стран Болгарии и Румынии; стран-кандидатов Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии и Турции; стран, находящихся в процессе стабилизации и ассоциации – Албании, Боснии и Герцеговины и Сербии; и, кроме того, Исландии, Молдовы, Норвегии и Украины, одобряет включение данного пункта в повестку дня Комитета. Уважение принципа верховенства права является основой для мирного сосуществования стран. Международная судебная система так же важна в создании ответственности за наиболее серьезные преступления, совершенные государствами и отдельными лицами. Учреждение специальных трибуналов для бывшей Югославии, Руанды и Сьерра-Леоне и Международного уголовного суда укрепило верховенство права на международном уровне, положив конец безнаказанности лиц. Европейский союз привержен поддержанию и развитию международного порядка, базирующегося на международном праве, включая права человека, в основе которого находится Организация Объединенных Наций. Четкие и предсказуемые правила, соблюдение этих правил и эффективная многосторонняя система по предотвращению нарушений или наказанию за них являются неременным условием для прочного международного мира и безопасности.

86. На национальном уровне верховенство права основывается на принципе законности, сбалансированном разделении полномочий, уважении международного права, в том числе прав человека, и доступе к правосудию для всех. Необходимость в правосудии наиболее велика в конфликтных и постконфликтных ситуациях, когда судебные структуры могут быть подорваны. В Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года признается взаимосвязь между миром и безопасностью, развитием и верховенством права и особенно уважением прав человека.

87. Шестой комитет и Комиссия международного права многие годы играли важную роль в кодификации и прогрессивном развитии международного права. Ежегодные прения в Шестом комитете по докладу Комиссии являются возможностью для взаимовыгодного взаимодействия с государствами-членами и международными субъектами, в том числе с другими органами системы Организации Объединенных Наций. Европейский союз призывает Бюро и Секретариат изучать способы укрепления этого взаимодействия. Он приветствует введение неофициальных интерактивных прений, обсуждений в группах и заседаний в форме вопросов и ответов. Неофициальные интерактивные прения с членами Комиссии должны стать обычным явлением в ходе ежегодной Недели международного права, а неофициальные заседания государств-членов с членами Комиссии, возможно, могли бы проводиться в другое время.

88. Европейский союз приветствует обсуждение вопроса о содействии ратификации и осуществлению договоров. Этот же вопрос рассматривается внутри Союза. Принцип приоритета международных обязательств перед обязательствами в соответствии с национальным правом глубоко устоялся. Принцип, кодифицированный в статье 27 Венской конвенции о праве договоров, который заключается в том, что на положения внутреннего права нельзя ссылаться для оправдания невыполнения договорных обязательств, является особенно важным для целостности договоров, и в этом состоит нынешняя работа Комиссии по правовым последствиям оговорок и возражений к договорам. Приветствуя ежегодный обзор договоров в Организации Объединенных Наций, оратор предлагает организовывать презентации и обсуждения – каждый год по разным темам – в отношении наилучшей практики и извлеченных уроков, касающихся применения основных договоров, используя знания и

опыт Управления по правовым вопросам и таких органов, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Международная организация труда и Управление Верховного комиссара по правам человека. Европейский союз уже оказывает помощь государствам в ратификации и осуществлении Римского статута Международного уголовного суда.

89. Открытые дебаты, состоявшиеся в Совете Безопасности в июне 2006 года, привлекли внимание к ключевой роли Международного суда в поддержании и восстановлении международного мира и безопасности на основе обязательств государств разрешать их споры мирными средствами. Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года содержит рекомендацию о том, чтобы государства, которые еще не признали юрисдикцию Суда, рассмотрели вопрос о ее признании. Организация Объединенных Наций обеспечивает весьма важные возможности для наблюдения за работой Суда и других международных судебных органов по урегулированию споров, включая посещения председателем Суда Шестого комитета в ходе Недели международного права. Европейский союз также надеется на первую неофициальную встречу Комитета с председателем Международного трибунала по морскому праву.

90. Оратор приветствует создание Комиссии по миростроительству и другие инициативы Совета Безопасности по миростроительству, которые, однако, должны также рассматриваться и на Генеральной Ассамблее. Доклад Генерального секретаря о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616) является одной из важных вех в области миростроительства. Отсутствие верховенства права, проявляющееся в безнаказанности или беззаконии, подрывает общественное доверие, препятствует развитию и приводит к организованной преступности и терроризму и к возобновлению конфликта. Европейский союз приветствует мандаты на верховенство права, выданные новым миссиям по поддержанию мира и миростроительным миссиям. Был достигнут прогресс в правосудии промежуточного периода, когда многие миссии теперь поддерживают комиссии по проверке и установлению истины и преследования и поощряют более широкое привлечение местного населения. Поэтому вызывает сожаление то, что за два года, которые прошли со времени издания доклада Генерального секретаря, не

были предприняты последующие действия в связи с ним. Оратор призывает Секретариат принять меры в соответствии с запросом Совета Безопасности с этой целью, сделанным в июне 2006 года.

91. Европейский союз заинтересован в том, чтобы были обеспечены необходимые ресурсы для деятельности по укреплению верховенства права в постконфликтный период. Он настоятельно призывает Генерального секретаря принять меры по реализации одобренного в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года предложения о создании внутри Секретариата специализированного подразделения по содействию верховенству права. Такое подразделение необходимо для координации работы, в настоящее время разделенной между многочисленными департаментами и учреждениями внутри системы Организации Объединенных Наций. Оно должно быть создано в Секретариате на достаточно высоком для этого уровне, чтобы обеспечить эффективную координацию с учетом центральной роли Управления по правовым вопросам в предоставлении материально-правовых консультаций. Это подразделение должно иметь широкий мандат, включая координацию и упорядочение всей деятельности в области верховенства права в рамках этой системы, содействие в оказании технической помощи, выдача рекомендаций по укреплению верховенства права и сотрудничество с другими организациями, фондами и программами, действующими в той же области. В рамках миссий Организации Объединенных Наций все подразделения, чья роль является важной для верховенства права, должны сотрудничать в максимальной степени, с тем чтобы национальные правовые системы могли быть быстро перестроены.

92. Наконец, Европейский союз поддерживает предложение, чтобы Комитет ежегодно выбирал подтему, заслуживающую особого внимания, при условии, что обсуждения в других органах Организации Объединенных Наций не дублировались. Выбранная на следующий год тема должна быть определена в резолюции. Оратор также одобряет предложение об аналитическом докладе Генерального секретаря в качестве основы для дискуссии в Комитете.

93. **Г-жа МакИвер** (Новая Зеландия), выступая от имени Австралии и Канады, а также ее собственной страны, говорит, что главной целью Организации Объединенных Наций во время ее создания было включение принципа верховенства права в международные отношения. Устав является основой

для верховенства права в международных делах, и работа Организации Объединенных Наций, в том числе ее работа в области прав человека, миротворчества, разоружения, развития и благого правления, поддерживает верховенство права на национальном уровне. Оратор подчеркивает значение поддержки государствами-членами работы Организации по укреплению верховенства права, в том числе работы Комиссии международного права, Международного суда, Международного уголовного суда и специальных уголовных трибуналов. Генеральная Ассамблея также играет важную роль в содействии деятельности Организации в области верховенства права. Работа Шестого комитета по вопросу верховенства права должна быть практической и ориентированной на принятие мер, и не должна дублировать работу, выполняемую другими комитетами или другими органами Организации Объединенных Наций. Таким образом, Комитет должен воздерживаться от обсуждения сферы охвата или определения верховенства права, но должен, вместо этого, сосредоточиться на установлении порядка обсуждения этого пункта повестки дня, с тем чтобы продуктивно рассмотреть его на своей следующей сессии.

94. Канада, Австралия и Новая Зеландия поддерживают определение одной-двух тем для обсуждения Комитетом в контексте пункта о верховенстве права. Двумя возможными вопросами являются международное уголовное правосудие, в том числе так называемые оставшиеся или унаследованные вопросы, возникающие после завершения работы международных и смешанных уголовных судов и трибуналов; и необходимость улучшения координации технической помощи, оказываемой через Организацию Объединенных Наций для утверждения верховенства права, а также помощь со стороны Организации Объединенных Наций в принятии и осуществлении договоров. Обмен информацией о необходимости соблюдения принципа верховенства права, мероприятиях и деятельности между органами и учреждениями Организации Объединенных Наций и между Организацией Объединенных Наций, государствами-членами и гражданским обществом требует улучшения. По этой причине оратор с нетерпением ожидает информации от Секретариата о создании и мандате будущего подразделения по содействию верховенству права.

95. **Г-жа Хан** (Пакистан) говорит, что верховенство права крайне важно для достижения социальной и экономической справедливости, а также

международного мира и стабильности. В этом контексте роль сил по поддержанию мира Организации Объединенных Наций в постконфликтных ситуациях является источником удовлетворения для стран, предоставивших войска, в том числе Пакистана. Необходимость правосудия и верховенство права должны быть интегрированы в любое международное участие или участие Организации Объединенных Наций в постконфликтных обществах. В этих ситуациях необходима помощь в создании национальных учреждений и наращивании потенциала судебных систем. Местные и неформальные традиции отправления правосудия и разрешения споров могут приниматься во внимание в той мере, в которой они совместимы с международными нормами. Дальнейшие стимулы к соблюдению верховенства права обеспечивают усилия по восстановлению, экономическое возрождение и создание занятости.

96. Никогда не следует допускать, чтобы преобладала атмосфера безнаказанности. Ее страна полностью поддерживает мандат и работу международных уголовных трибуналов для Руанды и бывшей Югославии, которые продемонстрировали, что никто не стоит над международным правом и не находится вне его досягаемости. Ответственность за преступления против человечности должна быть прослежена снизу вверх, следуя по иерархической лестнице, и должны быть предприняты согласованные усилия по аресту лиц, скрывающихся от правосудия, и передачи их в руки правосудия. Следует также покончить с безнаказанностью за финансовые преступления. Нужно усилить и усовершенствовать совместные механизмы по возвращению в страны происхождения средств или других активов, приобретенных незаконным путем или с помощью коррупции.

97. Национальные стратегии в области верховенства права дополняют стратегии, применяемые на международном уровне, и с нынешней непоследовательностью в применении принципа верховенства права на обоих уровнях нужно покончить. Решения Совета Безопасности, принятые в соответствии либо с Главой VI, либо Главой VII Устава, должны осуществляться без какой бы то ни было дискриминации. Избирательное осуществление создает атмосферу несправедливости и подрывает доверие к Организации Объединенных Наций.

98. Существует также необходимость в укреплении международной судебной системы с помощью международных судебных учреждений. Совету

Безопасности следует максимально использовать Международный Суд. Ситуации, представляющие угрозу международному миру и безопасности, необходимо рассматривать в соответствии с принципами Устава, особенно с теми из них, которые связаны с коллективной безопасностью, регулирующей применение силы.

99. Делегация ее страны поддерживает предложение, содержащееся в документе S/2006/367, которое направлено на повышение эффективности режимов санкций, установленных Организацией Объединенных Наций, и укрепление доверия к ним. Применение таких режимов в последние годы подняло основополагающие правовые вопросы, связанные с процедурами внесения лиц и организаций в перечни различных комитетов и санкциям и исключения из них, и эти вопросы должны решаться в приоритетном порядке.

Заседание закрывается в 18 ч. 00 м.