



Совет Безопасности

Distr.: General
22 February 2007
Russian
Original: English

Комитет Совета Безопасности, учрежденный резолюцией 1540 (2004)

Вербальная нота Постоянного представительства Вануату при Организации Объединенных Наций от 22 февраля 2007 года на имя Председателя Комитета

Постоянное представительство Республики Вануату при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1540 (2004), и сообщает, что в соответствии с резолюцией 1540 (2004) Совета Безопасности Вануату представляет Комитету свой первый доклад.



Приложение к вербальной ноте Постоянного представительства Вануату при Организации Объединенных Наций от 22 февраля 2007 года на имя Председателя Комитета

Доклад Республики Вануату о шагах, предпринятых правительством в целях выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности

Введение

В соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций государства должны не позднее чем через шесть месяцев с момента принятия этой резолюции представить Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 1540, доклад о шагах, которые они предприняли или предполагают предпринять для выполнения этой резолюции.

В настоящем докладе рассказывается о политике и законодательстве, направленных на выполнение требований этой резолюции, а также о соответствующих оперативных механизмах, действующих в Вануату.

Требования, изложенные в постановляющей части резолюции 1540

Пункт 1 постановляющей части: постановляет, что все государства воздерживаются от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

Правительство Вануату полностью привержено целям резолюции 1540 Совета Безопасности и не оказывает никакой поддержки государственным или негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

Международные конвенции, договоры и соглашения

Вануату является участницей следующих договоров и конвенций, имеющих отношение к резолюции 1540 Совета Безопасности:

- Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО);
- Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ);
- Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ);
- Конвенции по химическому оружию (КХО).

Правительство Вануату признает важное значение других конвенций и соглашений, имеющих отношение к резолюции 1540, и выражает принципиальное согласие с их целями. Оно рассматривает возможность присоединения к ним с учетом других внутренних и международных приоритетов.

Пункт 2 постановляющей части: постановляет также, что все государства в соответствии со своими национальными процедурами принимают и эффективно применяют соответствующие законы, запрещающие любому не-

государственному субъекту производить, приобретать, обладать, разрабатывать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки, в особенности в террористических целях, равно как и попытки участвовать в любых из вышеупомянутых действий, участвовать в них в качестве сообщника, оказывать им помощь или финансирование.

Закон 2005 года о борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью (ЗБТТОП) является главным нормативно-правовым инструментом, используемым Вануату в целях борьбы с терроризмом. Он вступил в силу 24 февраля 2006 года и содержит ряд положений, имеющих отношение к резолюции 1540 Совета Безопасности.

Они включают в себя (раздел 4) механизм, разрешающий министру юстиции путем издания постановлений объявлять организации или лиц террористическими организациями или террористами, которые были определены как таковые Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Пока что министр не издал ни одного постановления о включении какой-либо организации или какого-либо лица в перечень организаций или связанных с ними лиц, составленный Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1267.

В этом законе указан ряд преступлений, связанных с оказанием поддержки террористам. В нем, в частности, объявлено преступным деянием предоставление оружия террористическим группам, включая организации, которые были определены министром юстиции как относящиеся к террористическим группам, или связанным с ними лицам. Термин «оружие», используемый в этом законе, охватывает огнестрельное, химическое, биологическое и ядерное оружие. Максимальным наказанием, назначаемым за это преступление, является лишение свободы на срок до 25 лет и/или штраф в размере до 125 млн. вату.

В этом законе объявлены также преступными деяниями импорт, экспорт и транзитный провоз ядерного материала через территорию Вануату без получения предварительного разрешения от кабинета министров. Максимальным наказанием за эти преступления является лишение свободы на срок до 25 лет и/или штраф в размере до 125 млн. вату. Другие преступления включают в себя получение, обладание, использование, передачу, обработку, сброс или распыление, хищение, получение обманным путем, изъявление желания приобрести или угрозу применения ядерного материала с целью причинить смерть, или тяжкий вред здоровью людей, или имущественный ущерб. Максимальным наказанием за эти преступления является лишение свободы на 20 лет и/или штраф в размере до 100 млн. вату. Этим законом установлена уголовная ответственность для лиц, которые вступают в сговор в целях совершения этих преступлений, пытаются их совершить или способствуют их совершению.

За исключением содержащихся в *ЗБТТОП* положений о преступлениях, касающихся поставки химического или биологического оружия террористам, не существует нормативно-правовых актов, специально посвященных регулированию или контролю в отношении производства, приобретения, обладания, разработки, перевозки, передачи или применения химического или биологического оружия, средств его доставки или связанных с ними компонентов на территории Вануату. Для обеспечения правового охвата деятельности и средств такого рода потребовалось бы принять новые законы. Правительство Вануату

приветствовало бы любую техническую помощь, которая может быть оказана ему в целях разработки и внедрения этих механизмов для укрепления уже существующих правовых рамок, касающихся ядерного материала.

Что касается установления уголовной ответственности за террористические акты с использованием ядерного, химического или биологического оружия, то это уже сделано в *ЗБТТОП*, который содержит ряд составов общеуголовных преступлений, конкретно охватывающих террористические акты и включающих в себя:

- осуществление акта бомбового терроризма, попытку осуществления такого акта или участие в нем;
- захват или попытку захвата заложников;
- нападение на лиц, пользующихся международной защитой, или их собственность, попытку нападения или угрозу нападения;
- незаконный захват, попытку захвата или угрозу захвата воздушного судна или корабля;
- совершение, попытку совершения или угрозу совершения актов насилия в аэропортах;
- финансирование или содействие финансированию террористических актов.

Максимальным наказанием за самые тяжкие из этих преступлений является лишение свободы на срок до 25 лет и/или штраф в размере 100 млн. вату.

Кроме того, предусмотренные в Уголовном кодексе составы общеуголовных преступлений, такие, как убийство, покушение на убийство и т.д., применяются также к ряду деяний, которые могут быть совершены террористами с использованием ядерного, химического или биологического оружия. За самые тяжкие из этих преступлений назначается наказание в виде лишения свободы на срок до 25 лет.

Пункт 3 постановляющей части: постановляет также, что все государства принимают и применяют эффективные меры в целях установления национального контроля для предотвращения распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки, в том числе посредством установления надлежащего контроля над относящимися к ним материалами, и с этой целью должны:

а) разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов при производстве, применении, хранении или транспортировке.

По мнению правительства, опасность того, что в Вануату может производиться, использоваться, храниться или же перевозиться через территорию Вануату ядерное, химическое или биологическое оружие или связанные с ним системы доставки, является минимальной. Факторы, обусловившие эту оценку, включают в себя тот факт, что в Вануату имеется лишь один международный аэропорт и один международный морской порт, через которые осуществляется перевалка бестарных грузов и контейнеров, немногочисленность пунктов, из которых осуществляется международная доставка грузов в эти порты, и жест-

кий пограничный контроль в странах, из которых грузы поступают в Вануату по воздуху или морем.

Закон 1993 года о пестицидах (о контроле за пестицидами) является главным нормативно-правовым актом, регулирующим импорт и использование химикатов в сельскохозяйственных целях. На основании этого закона создан Комитет по пестицидам, который рассматривает просьбы о выдаче разрешений на ввоз в Вануату химикатов этого типа. Однако оперативным ведомством, несущим ответственность за применение этого закона, контроль за его соблюдением и обеспечение его соблюдения, является Карантинная служба.

Закон 1988 года о ввозе животных и карантинном контроле регулирует также ввоз животных, продуктов животноводства и биологических продуктов в Вануату и обеспечивает контроль за ними. Термин «биологические продукты» является широким по своему смыслу, означая любое вещество, химикат, организм или микроорганизм, оказывающие биологическое воздействие на животных или продукты животноводства, и охватывает лекарственные препараты, медикаменты и лечебные средства, гормоны, стимуляторы роста, антибиотики, простейшие живые организмы, грибки, бактерии, вирусы и паразитов, которые являются потенциальными возбудителями заболеваний животных (или были таковыми до того, как погибли).

Правительственные должностные лица продолжают следить за разработкой «типового» закона о биобезопасности, которая ведется под эгидой Южно-тихоокеанского сообщества в Суве, Фиджи. Этот закон целиком или его части могут быть приняты Вануату и использованы в целях укрепления и обновления ее нынешней нормативно-правовой базы в области биобезопасности.

Закон 1988 года о взрывчатых веществах устанавливает уголовную ответственность за ввоз взрывчатых веществ в Вануату без лицензии, выдаваемой Комиссаром полиции. В первый раз за такое преступление может быть назначено максимальное наказание в виде штрафа, не превышающего 50 000 вату, или лишения свободы на срок до шести месяцев, или того и другого. За второе и последующие преступления такого рода максимальное наказание удваивается.

Закон 1987 года об огнестрельном оружии регулирует обладание огнестрельным оружием и боеприпасами на территории Вануату, их ввоз в Вануату и операции с ними на территории Вануату. Закон запрещает осуществлять такую деятельность без лицензии, выдаваемой Комиссаром полиции. Просьбы о выдаче лицензии рассматриваются комиссией с учетом оценки угроз безопасности, проводимой контрольным органом, созданным в структуре полиции.

Этот закон не только обеспечивает рамки регулирования, но и определяет составы преступлений и предоставляет полиции полномочия на проведение расследований и принятие правоприменительных мер.

В рамках осуществления соответствующих положений резолюции 1540 правительство уделяет основное внимание эффективному применению мер по воспрепятствованию ввоза в Вануату ядерных, химических и биологических предметов и материалов, которые могут создать угрозу безопасности Вануату или других стран. Принимаемые в настоящее время на национальном уровне меры по обеспечению учета и сохранности таких предметов и материалов являются ограниченными по своему характеру, но, как считается, соответствуют

нынешнему уровню вероятности их ввоза в страну. Тем не менее правительство признает необходимость разработки и внедрения соответствующих законодательных и оперативных механизмов для обеспечения управления рисками на более долгосрочной основе.

b) Разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры физической защиты

По мнению правительства, меры законодательного контроля, уже введенные в отношении ядерного материала во исполнение ЗБТТОП, носят достаточно всеобъемлющий характер. В отношении химикатов и биологических материалов уровень законодательного контроля не столь высок, поскольку уровень угрозы, связанной с этими материалами, является низким, если учесть отсутствие в стране каких-либо значимых химических или биологических агентов и факторы, указанные в подпункте (а) выше. В 2006 году Вануату получила от Организации по запрещению химического оружия (ОЗХО) техническую помощь в связи с разработкой законопроекта, направленного на обеспечение выполнения Конвенции по химическому оружию (КХО). Этот законопроект сейчас рассматривается правительством и затем будет представлен парламенту. Принятие этого законопроекта будет означать, что Вануату в полной мере выполняет правовые требования, вытекающие из этой конвенции.

c) Разрабатывать и осуществлять надлежащие эффективные меры пограничного контроля и правоприменительные меры в целях выявления, пресечения, предотвращения и противодействия, в том числе путем международного сотрудничества, когда это необходимо, незаконному обороту и посредничеству в отношении таких предметов в соответствии с национальными системами правового регулирования и законодательством и совместимые с международным правом

Общую ответственность за обеспечение безопасности на границах Вануату несут Таможенная служба, полиция, Иммиграционная служба, Карантинная служба и органы по управлению аэропортом и морским портом.

В настоящее время не существует единого органа, который официально отвечал бы за координацию вопросов, касающихся борьбы с терроризмом или обеспечения безопасности на границах, на уровне министров или старших должностных лиц.

Однако ранее действовала объединенная правоохранительная группа (ОПОГ). В состав этой группы входили старшие должностные лица, представлявшие органы по управлению аэропортом и морским портом, полицию, Группу по транснациональной преступности, Таможенную службу, Иммиграционную службу и Управление гражданской авиации. В настоящее время на рассмотрении министров находится проект меморандума о взаимопонимании, касающийся возможного возобновления работы ОПОГ. В случае одобрения этого меморандума ОПОГ может быть восстановлена в качестве межведомственного форума для координации политики и оперативной деятельности этих ведомств.

Кроме того, старшие должностные лица в настоящее время оценивают желательность создания совета национальной безопасности в качестве органа высокого уровня для координации всех вопросов безопасности, с которыми сталкивается правительство. В состав этого коллегиального органа, который

подчинялся бы непосредственно кабинету министров, вошли бы руководители ведомств, затрагиваемых проблемами безопасности, и соответствующие министры.

На оперативном уровне действует объединенная группа правоохранительных органов по разведке (ОГПОР), которая выполняет функции межведомственного форума для обмена информацией по оперативным вопросам и обсуждения этих вопросов. Эта группа собирается ежеквартально, если иного не требует оперативная обстановка.

Правительство Вануату осуществляет жесткий контроль за въездом на территорию страны. В *Законе 1999 года об иммиграции и ЗБТТОП* предусмотрены механизмы недопущения въезда лиц, которые могут быть причастны к деятельности, связанной с соответствующими предметами или материалами, или выдворения их из страны. В законодательстве предусмотрены также меры, позволяющие контролировать поставку предметов и материалов, которые, по имеющимся подозрениям, используют или могут быть использованы для совершения преступлений, связанных с терроризмом.

Полиция Вануату тесно взаимодействует с региональными правоохранительными ведомствами, Федеральной полицией Австралии и Тихоокеанским центром по координации борьбы с транснациональной преступностью (ТЦКБТП), расположенным в Суве, Фиджи. Благодаря этим контактам она имеет доступ к разведывательным каналам региональных и международных механизмов, таких, как Интерпол и другие соответствующие разведывательные ведомства.

- d) Устанавливать, совершенствовать, пересматривать и поддерживать надлежащий эффективный контроль на национальном уровне за экспортом и трансграничным перемещением таких предметов, включая надлежащие законы и нормативные акты по контролю за экспортом, транзитом, трансграничным перемещением и реэкспортом, и меры контроля за предоставлением средств и услуг, относящихся к такому экспорту и трансграничному перемещению, таких, как финансирование и транспортировка, которые способствовали бы распространению, а также устанавливать меры контроля за конечным пользователем; и устанавливать и применять надлежащие меры уголовной и гражданской ответственности за нарушение таких законов и нормативных актов в области экспортного контроля**

Главным нормативно-правовым актом, регулирующим перемещение товаров через границы Вануату, является *Закон о таможене*. В соответствии с положениями раздела 29 этого закона министр, отвечающий за деятельность таможи, может с одобрения кабинета министров издать письменное распоряжение о запрете или ограничении ввоза в Вануату любых товаров.

В соответствии с этим механизмом этот министр может ввести запрет на связанные с оружием массового уничтожения предметы и материалы, имеющие отношение к резолюции 1540 Совета Безопасности.

Закон (раздел 18) предусматривает также механизмы, в соответствии с требованиями которых операторы морских и воздушных судов, прибывающих в Вануату, должны сразу же после прибытия судна представить таможенному

контролеру подробные грузовые манифесты. Непредставление этих документов считается преступлением, за которое предусмотрено наказание в виде штрафа на сумму до 2 млн. вату, или лишение свободы на срок до двух лет, или и то и другое.

Закон о таможене предоставляет уполномоченным должностным лицам (включая сотрудников таможи и полицейских) право обыскивать морские и воздушные суда в целях поиска доказательств предполагаемых преступлений или нарушений соответствующих требований.

Правительство Вануату продолжает заниматься разработкой планов обеспечения безопасности для аэропорта и морского порта и судов, иным образом попадающих на территорию страны. Долгосрочной целью этой работы является обеспечение того, чтобы меры безопасности, действующие в Вануату, соответствовали Международной конвенции по охране человеческой жизни на море (Конвенция СОЛАС) и недавно принятому Международному кодексу по охране судов и портовых средств.

Что касается оперативного уровня, то, если таможенники в ходе обычного досмотра морских и воздушных судов и перевозимых ими грузов обнаружат товары, которые, как предполагается, могут иметь отношение к террористической деятельности, об этом незамедлительно уведомляются другие соответствующие ведомства, а также региональные разведывательные структуры, такие, как Тихоокеанский центр по координации борьбы с транснациональной преступностью (ТЦКБТП).

Пункт 5 постановляющей части: постановляет, что никакие обязательства по настоящей резолюции не должны толковаться как противоречащие или изменяющие права и обязательства государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, Конвенции о запрещении химического оружия и Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия, или меняющие сферу ответственности Международного агентства по атомной энергии или Организации по запрещению химического оружия.

Правительство Вануату признает, что никакой аспект резолюции 1540 Совета Безопасности не должен толковаться так, чтобы это противоречило правам и обязательствам, изложенным в вышеупомянутых договорах, конвенциях и соглашениях.

Пункт 6 постановляющей части: признает практическую значимость для выполнения настоящей резолюции эффективных национальных контрольных списков и призывает все государства-члены, в случае необходимости, стремиться к скорейшей разработке таких списков.

Правительство Вануату в настоящее время не ведет национального контрольного списка, подобного тому, который предусмотрен резолюцией 1540 Совета Безопасности. Разработка такого списка и осуществление оперативных мероприятий на его основе сопряжены со значительными проблемами для правительства и соответствующих ведомств, особенно в том, что касается первоначального составления и ведения списка и обеспечения выполнения обусловленных им требований. Должностным лицам из соответствующих ведомств потребуется провести дополнительную работу по рассмотрению имеющихся вариантов повышения эффективности процесса выполнения резолюции 1540

Совета Безопасности. Правительство приветствовало бы оказание этим должностным лицам любой технической помощи в рамках проведения ими этой работы.

Пункт 7 постановляющей части: признает, что некоторым государствам может потребоваться содействие в выполнении положений настоящей резолюции на их территории, и предлагает государствам, располагающим такими возможностями, оказывать надлежащее содействие в ответ на конкретные запросы от государств, в которых отсутствуют правовая и нормативная инфраструктура, опыт и/или ресурсы для выполнения вышеупомянутых положений.

Правительство Вануату приветствовало бы любую техническую помощь, которая может быть оказана ему в целях обеспечения полного выполнения требований резолюции 1540 Совета Безопасности, особенно в том, что касается наращивания оперативного потенциала полиции и ведомств, отвечающих за обеспечение безопасности на границах, и практического выполнения обязательств, связанных с национальными контрольными списками.

Пункт 8 постановляющей части: призывает все государства:

a) способствовать всеобщему принятию, полному выполнению и, в случае необходимости, укреплению многосторонних договоров, участниками которых они являются, нацеленных на предотвращение распространения ядерного, биологического или химического оружия;

b) принимать на национальном уровне, где это еще не сделано, правила и нормативные акты, обеспечивающие соблюдение обязательств по ключевым многосторонним договорам в области нераспространения;

c) подтвердить и реализовывать на практике свою приверженность делу многостороннего сотрудничества, в частности в рамках Международного агентства по атомной энергии, Организации по запрещению химического оружия и Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении, являющихся важными средствами продвижения и достижения их общих целей в области нераспространения и содействия международному сотрудничеству в мирных целях;

d) разработать надлежащие методы работы с промышленными и общественными кругами и их информирования относительно обязательств, вытекающих из таких законов.

Пункт 9 постановляющей части: призывает все государства содействовать диалогу и сотрудничеству в области нераспространения, с тем чтобы противостоять угрозе распространения ядерного, химического или биологического оружия и средств его доставки.

Пункт 10 постановляющей части: призывает далее все государства в целях противодействия этой угрозе в соответствии с их национальными системами правового регулирования и законодательством и в соответствии с международным правом предпринимать совместные действия для предотвращения незаконного оборота ядерного, химического или биологического оружия, средств его доставки и относящихся к ним материалов.

Что касается пунктов 8, 9 и 10 постановляющей части, то Вануату прилагает максимально возможные усилия для поддержки международных инициатив по уменьшению угрозы, создаваемой распространением ядерного, химического и биологического оружия, средств его доставки и связанных с ними компонентов. Она и далее (прежде всего в рамках Тихоокеанского региона) будет вносить вклад в деятельность по уменьшению этой угрозы.
