



经济及社会理事会

Distr.: General
14 February 2007
Chinese
Original: English

联合国儿童基金会执行局 2007 年第一届常会工作报告 *

(2007 年 1 月 16 日至 19 日和 22 日)

增编

开发计划署/人口基金、儿童基金会和粮食计划署执行局联席会议

A. 防备自然灾害

1. 儿童基金会执行局主席请儿童基金会执行主任代表儿童基金会、开发计划署、人口基金和粮食计划署介绍背景文件和讨论情况。她强调了社区抗灾能力、国家主导权和领导能力以及联合行动的重要性，建议采取如下 5 项措施：(a) 将早期预警和早期行动挂钩，特别是社区的早期行动；(b) 降低各社区的受灾风险并增强其反应能力；(c) 使应急系统更加可靠；(d) 增强动员和管理应急反应的能力；(e) 按照《2005-2015 年兵库行动框架》的建议加强对降低风险的注重。应把降低风险纳入国家工作队办法、共同国家评估和联合国发展援助框架（联发援框架）；所有努力都应 与政府发展计划挂钩。

2. 比利时灾难传染病学研究中心主任也强调了将备灾与发展挂钩的必要性，并概述了各种趋势和影响。每年报告的严重灾难超过 400 多次，尽管死亡率有所下降，但经济损失和需要支助的人数一直上升。这一趋势主要是由于人口的脆弱性，特别是最贫穷人口的脆弱性日增，他们常常生活在高风险地区。她呼吁改进循证规划并提高社区能力。

3. 菲律宾民防办公室主任在重点介绍菲律宾的经验时，主张采取侧重社区备灾、降低风险和早期预警的参与性整体办法，让当地政府发挥关键作用。菲律宾

* 本报告作为联合国儿童基金会（儿童基金会）执行局 2007 年第一届常会报告的增编提出，概述了在 2007 年 1 月 19 日和 22 日举行的儿童基金会、联合国开发计划署/联合国人口基金和世界粮食计划署执行局联席会议期间的讨论。报告由各基金和方案的秘书处共同草拟。



的战略包括升级预报系统；开展宣传活动；在各级开展持续的反应和降低风险的救灾培训；增强政府和私营部门的反应能力。

4. 开发计划署驻巴基斯坦国别主任在介绍根据联合国国家工作队充分建立灾害管理的巴基斯坦的经验而吸取的教训时，指出了三个差距：长期复原和降低风险的专长有限；备灾和降低风险的资金不足；捐助方对“搜索救援”的兴趣不大。各项努力必须强调联合国各组织的参与、长期的备灾和降低风险工作、各级的能力建设以及非政府组织和民间社会组织对社区备灾的参与。

5. 巴基斯坦代表团澄清：在会上散发的“降低国家灾害风险框架”的文件仍然只是一份巴基斯坦政府尚在审议的工作草案。

6. 各国代表团肯定了加强国家备灾和降低风险的紧迫性，呼吁采取如下若干措施：将风险评估、备灾和降低风险纳入所有发展活动和框架；将国家和国际早期预警系统并为一体；改进信息系统和信息分享；促进更大的国家间、区域间和南南合作；将灾害管理所有方面合为一体；为各级决策者提供培训并提高其意识；建立各级，尤其是各个社区的能力；加强联合国各组织的内部备灾计划和能力；阐明每个组织尤其是在降低风险方面的作用和贡献；实现联合国在机构间常设委员会和国际减少灾害战略方面的更密切协作，包括分组方式；遵循《兵库行动框架》。

B. 千年发展目标 1：对减缓贫穷采取的相互关联的办法

7. 粮食计划署执行局主席宣布会议开幕，请政策、战略和方案支助司司长和粮食计划署主事副执行主任代表四个组织介绍背景文件。

8. 该主任在概述文件的中心论点时，指出四个机构共同确定了若干指导加强合并工作的原则：(a) 对各项目标、战略和政策文书的共同理解；(b) 集中资源和能力以设计和执行各项方案；(c) 合并及支持各项国家优先任务；(d) 实施监测和评价关键目标方面的进展的严格程序，明确界定近期目标。符合这些原则的承诺和投资已经启动。为了使统筹办法制度化并在方案拟订中普遍使用，四个组织必须继续在克服长期的政治、概念、业务和能力障碍方面进行投资。

9. 利比里亚政府计划部长受邀从实地的角度介绍对减缓贫穷采取的相互关联的办法。他重点介绍了制订一项临时减贫战略的现行努力。利比里亚的经验表明，如下两个相关问题至关重要：国家对制订战略过程的主导权以及相互竞争的投资选择的优先顺序安排。

10. 通过将制订临时减贫战略与推动复原和改革的努力挂钩，确保了国家主导权和适当的优先顺序安排。一项针对利比里亚的全面和统筹办法出台，展现了四个支柱：确保和平与安全；振兴经济；加强治理和法治；恢复基础设施和基本服务。利比里亚政府表示了其信念：如果得到所有伙伴的支持，由此制订的临时减贫战

略将成为持续复原和增长的纲领。该部长最后鼓励四个组织加深其在利比里亚的参与，以改进协调、信息分享、共同负责和伙伴关系各方面。

11. 主席请大家提出问题和看法。各代表团之间的讨论得出如下结论：各方必须加大力度才能实现千年发展目标 1；统合各项战略、计划和投资的努力是关键所在；各国是减少贫穷和饥饿努力中的中心角色，但在大多数情况下无法独力行事，需要包括四个组织在内的伙伴们的帮助；实现更广泛整合的努力应当集中于国家一级，联合国的改革进程为这种整合与集中开辟了广阔的范围；必须利用各项千年发展目标、减贫战略、共同国家评估、联发援框架和广泛的区域和次区域平台来帮助推动和集中整合努力；这种努力应当明确地注重结果，参考相关的国家和国际因素；四个执行局必须更清醒地意识到它们在促进整合及联合活动，特别是国家一级的那种活动方面的责任。

C. 联合国改革

12. 开发计划署/人口基金执行局主席宣布会议开始，首先对选举他担任执行局主席表示感谢，并概述了来年需要完成的重要工作。他首先请联合国发展集团（发展集团）主席发言。

13. 发展集团主席和国际劳工组织总干事介绍了联合国改革的专题。发展集团主席重申，改革将通过管理和分享技术专长而促成更严格的问责制，通过 180 度相互考绩制度而提高效率并加强驻地协调员制度。阐明联合国各机构、基金和方案的共同立场和战略，还有助于各国政府实现其国家发展战略。主席强调，应将八个“一个联合国”试点国家当作实验，每个国家都有其影响到方法、结构和教训的独特环境。

14. 总干事感谢执行局，强调今后会遇到各种巨大的挑战，但也会出现巨大的机会。他表示“一体行动，履行使命”必须尊重各有关组织的任务、管理结构和独特性，阐述了处理每个组织的系统和程序差别的重要性。他告诫大家不要行动过快，这样会伤害改革的倡议；他对多边系统中资金筹措不平衡现象表示关切，这种现象会加重“一个联合国”概念与当地现实情况之间的差距。最后，总干事概述了驻地协调员面临的各种挑战，强调需要通过培训而做好技术准备，了解各机构、基金和方案的工作，并在区域和次区域一级加强驻地协调员的作用。

15. 一些代表团强调，需要确保联合国系统继续帮助提供财政和技术支助，同时保护国家优先项目并增强国家主导权。几位代表团支持将八个试点作为改革努力的核心，利用整个系统的资源和能力来实现连贯性和协调。其他代表团对各试点表示关切，重点提到了执行高级别小组的一些建议与政府间关于这些建议的协商之间可能脱节的危险。一些代表团的兴趣在于更多地了解如何确定各试点在促进连贯性、效率和实效中的功效的问题。一些代表团对驻地协调员的改革可能会增

加机构行政层级表示关切。几个代表团认为，必须加大联合国改革的速度，更着重强调负责任和透明的业绩及结果。

16. 至少有一个代表团认为，如果保持对试点国家提供商定的供资额度，就会取得更真实的结果。该代表团还认为，获得关于各个基金和方案的内部审计报告，将有助于提高透明度。几乎所有代表团都提到了高级别小组的报告和建议，认为在正在进行的改革辩论范畴内极为有效。几个代表团表示希望执行局发挥更大的决策和指导作用。

17. 发展集团主席和总干事做了简要的答复。试点国家正帮助确定考虑到“一个联合国”努力的重要细节并推动政府间的讨论。驻地协调员制度的改革不会增加机构规模；驻地协调员将在履行职责中利用现有资源。发展集团主席告诫大家，不可将协调误作为“大型会议”，强调指定专款影响到财政效率。总干事最后再次指出驻地协调员在取得协同增效和消除重叠与重复方面的巨大潜力。

D. 艾滋病毒/艾滋病的性别问题

18. 开发计划署/人口基金执行局主席宣布开会。人口基金执行主任代表开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署发言，谈到关于艾滋病毒/艾滋病的性别问题的事项。她列举了联合国系统内联合行动的例子，重点提到了各项挑战。巴西防治性传播疾病/艾滋病国家方案主任介绍了该国在解决这一流行病妇女比例日增问题方面的经验。随后由国际计划生育联合会非洲艾滋病毒/艾滋病问题顾问作介绍，重点提到男子参与防治艾滋病毒/艾滋病的重要性。最后，亚洲艾滋病毒/艾滋病感染者网络的代表（同时也是联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署方案协调局成员）从个人角度介绍了她战胜艾滋病毒/艾滋病的情况。

19. 小组成员强调了“三个一”原则对协调各国的答复的重要性，赞扬四个组织促进了更广泛的南南合作并讨论了体现新的全球议程，包括千年发展目标的问题。他们着重谈到需要加强对战胜这一流行病的财政承诺以及针对青少年的方案的重要性，着重于权力关系、基于性别的暴力以及妇女和女孩的承担照顾护理重担等性别问题。

20. 各代表团欢迎各项介绍以及四个组织之间的合作和协作，确认开发计划署、人口基金、儿童基金会和粮食计划署在防治这一流行病方面的牵头作用的重要性。它们赞扬背景文件对艾滋病毒/艾滋病的性别决定因素的分析。各代表团鼓励四个机构扩大在它们中间以及同其他发展伙伴交流经验的做法。它们强调了追踪和报告各项方案的结果和影响的重要性，以表明联合干预行动如何能够影响艾滋病毒/艾滋病的性别层面。它们告诫大家避免重复努力，建议四个组织增加其在整个联合国改革进程框架内的联合行动。各代表团要求特别是在与艾滋病毒/艾滋病和性别有关的问题，包括增强妇女力量方面建立更严格的资源分配问责制。

21. 各代表团着重指出需要考虑到各种社会文化方法，让传统和宗教领袖等重要行动者参与拟订艾滋病毒/艾滋病方案，并支持亟需认识到性别角色和大男人主义概念。它们强调在制订有效方案时需要分析和考虑到社会中的各种基本结构以及妇女和女孩的脆弱性。它们着重指出需要增加方案资源，还重点提到了艾滋病毒/艾滋病与性健康和生殖健康之间的联系，敦促更多地注意冲突和冲突后局势中基于性别的暴力。

22. 各代表团强调，必须对改进艾滋病协调问题全球工作组的各项建议采取后续行动。它们注意到必须通过加强联合国各组织间的协调而限制平行拟定方案的情况，呼吁在整个方案周期内采取更广泛和协调更好的注重成果的方法，包括更集中地实施并更好地监测和评价各种机制。
