



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
13 February 2006
Chinese
Original: English

第二委员会

第 24 次会议简要记录

2006 年 11 月 2 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 因泰尔曼女士（爱沙尼亚）

目录

议程项目 51：宏观经济政策问题（续）

（a）国际贸易与发展（续）

议程项目 53：可持续发展（续）

（a）《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）

（b）《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

（g）联合国环境规划署理事会第九届特别会议的报告（续）

议程项目 54：联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）（续）

议程项目 55：全球化和相互依存（续）

（a）全球化和相互依存（续）

（d）根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国（续）

议程项目 58：发展方面的业务活动：联合国系统发展方面的业务活动

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 10 分宣布开会

议程项目 51：宏观经济政策问题（续）

（a）国际贸易与发展（续）（A/C.2/61/L.14）

关于国际贸易和发展问题的决议草案

1. **Le Roux 先生**（南非）代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/61/L.14，其目的是向世界贸易组织（世贸组织）发出有力的政治讯息，说明有必要恢复贸易谈判，并完全从发展角度结束多哈回合。鉴于决议草案没有包含有关谈判的具体细节，他希望能够很快达成共识。

议程项目 53：可持续发展（续）

（a）《21 世纪议程》，《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》和可持续发展问题世界首脑会议成果的执行情况（续）（A/C.2/61/L.16 和 21）

关于国际环境卫生年的决议草案

2. **Kodera 先生**（日本）介绍了决议草案 A/C.2/61/L.16。摩洛哥在之前加入了赞助国的行列。卫生方面缺少实质性进展，不但对可持续发展，而且对健康、减贫、教育和性别平等均是一个重大障碍。迫切需要加强全球协调行动，以实现千年发展目标并落实《约翰内斯堡执行计划》。为实现上述目标，联合国水和卫生咨询委员会在同年早些时候发布的《桥本行动计划》中提出了具体的政策建议。一项有关国际环境卫生年的建议旨在提高认识，动员必要的资源，促进这一领域取得进展。

关于 2011 年国际森林年的决议草案

3. **Zubđević 女士**（克罗地亚）介绍了决议草案 A/C.2/61/L.21。她指出森林对于消除贫穷、防止土地和资源进一步恶化、加强食品保障、确保获得安全饮用水和可支付的能源至关重要。现已提出各种模

式，既从森林中获得经济效益，又可以保护环境和生物多样性。因此，森林生态系统的可持续管理是极为重要的。宣布 2011 年为国际森林年的倡议应被视为实现全球会议制定的目标和执行主要联合国会议成果的部分举措。根据该倡议，需要做出更多的努力，以确保森林的可持续性，并审查里约和约翰内斯堡会议以来所取得的成果，同时还应提供机会，进一步加强多方利益攸关方的对话、政策和方案协调以及公共参与。

（b）《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况（续）（A/C.2/61/L.18）

关于《进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的决议草案

4. **Zia 女士**（南非）代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/61/L.18。

（g）联合国环境规划署理事会第九届特别会议的报告（续）（A/C.2/61/L.19）

关于联合国环境规划署理事会第九届特别会议的报告决议草案

5. **Zia 女士**（南非）代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/61/L.19。

议程项目 54：联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）（续）（A/C.2/61/L.17）

关于联合国人类住区会议（人居二）成果的执行情况和加强联合国人类住区规划署（人居署）的决议草案

6. **Zia 女士**（南非）代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.61/L.17。

议程项目 55：全球化和相互依存（续）

（a）全球化和相互依存（续）（A/C.2/61/L.15）

有关联合国在全球化和相互依存背景下的作用的决议草案

7. **Le Roux 先生**（南非）代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/61/L.15。每次瞄准全球化的一个方面是非常重要的。本次会议的重点在于创新和科技；明年的重点是全球化和相互依存背景下的政策空间。

（d）根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国（续）（A/C.2/61/L.20）

关于根据《联合国反腐败公约》防止和打击腐败行径及转移非法来源资产的活动，并将这些资产退回，特别是退回来源国的决议草案

8. **Le Roux 先生**（南非）代表 77 国集团和中国介绍了决议草案 A/C.2/61/L.20。《公约》最近才生效，而且第一届缔约方会议尚未召开，因此决议草案是程序性的。但该草案不会成为未来决议的一个先例。第 5 段请秘书长向大会第六十二届会议提交一份关于第一届缔约方会议的报告，以确保明年通过一项实质性决议。

议程项目 58：发展方面的业务活动：联合国系统发展方面的业务活动（A/61/77-E/2006/59 和 A/61/292）

9. **Seth 先生**（经社理事会支助和协调办公室主任）介绍了秘书长关于 2004 年发展方面业务活动的综合统计数据（A/61/77-E/2006/59）。经社理事会对于报告和第 2006/14 号决议的审议有助于委员会的审议。连续的审议实际表明了如何才能进一步加强理事会/大会的体制结构。

10. 秘书处正在为大会第六十二届会议三年期全面政策审查做准备。准备工作将得到极大促进。因为分析和信息汇总在一起，为众所期盼的联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性问题高级别小组的报告做了准备。提交委员会的报告将为研究长期筹资趋势和影响提供一个坚实的分析基础。按照经社理事会第 2005/7 号决议的要求，对报告中的数据进行了加工整理，以更好地反映出发展方面业务活动的筹资情况。

11. 报告描述了发展合作活动和发展方面业务活动错综复杂的情况。从整体上看，自 1990 年代出现下降趋势后，基金和方案筹资近年来有所增加，2004 年对联合国系统发展合作活动的捐款总额（123 亿美元）名义上增加了 17%，和 2003 年相比实际增加了 7.6%。

12. 但是，不同的核心和非核心供资活动使情况变得复杂化。五年来第一次，对核心资源的捐款无论是以美元计算，还是以占捐款总额的份额计算，均有所下降（在 2004 年只有 41%）。但是 2005 年的初步数字显示了整体上的绝对增长。虽然非核心资源是重要补充资源，但大会反复强调有必要增强经常或核心捐款。不平衡导致折中方案。在其关于授权并提供资金的报告中（提出分析和建议以促进授权审查）（A/60/733），秘书长已请求会员国认真考虑以下事实，即重复和重叠会由于资金供资的性质和非核心供资地位的增加而产生。过度依靠非核心资金的实体应将其工作转向承诺提供资金，在必要时做出让步。

13. 2000 年至 2004 年，最不发达国家的全部年度支出总额比前些年有显著提高（40%左右），这反映了国际社会对赤贫国家困难处境的关切。2004 年，一些联合国组织，如世界粮食计划署（粮食计划署）和联合国儿童基金会（儿童基金会），为这些国家拨付的支出最多。

14. 人道主义援助一节中提出的一些看法对于制定政策是相当重要的。这些看法包括：人道主义援助和长期发展之间的界限十分模糊，各机构提交报告的方法大为不同，人道主义捐助不稳定，人道主义援助资金不足，以及部门干预有时甚至要求在发生最严重的危机之前就采取行动。

15. 在报告问题上，他的办公室致力于同有关的联合国机构和人道主义事务协调厅协作，建立一个共同的标准化人道主义援助报告系统，以有效执行相关的经社理事会决议。

16. 在改善联合国系统业务活动统计资料准确性和覆盖面方面还有很大的差距，但情况正在逐步好转。报告本身力求进一步统一联合国系统的数据收集和分析方法，包括经济合作与发展组织（经合组织）发展援助委员会的公约。

17. **Heyzer 女士**（联合国妇女发展基金（妇发基金）执行主任），介绍了秘书长关于 2005 年联合国妇女发展基金活动的报告（A/61/292）。她说明妇发基金在如下四个优先领域开展了工作：减少贫穷和社会排斥女性化现象；推动民主治理和冲突后发展方面的性别平等；消除对妇女的暴力；阻止艾滋病毒/艾滋病的传播。妇发基金的工作重点在于要鼓励联合国伙伴、各国政府、民间社会和私人部门建立牢固的伙伴关系，促进性别平等和赋予妇女权力，以实现国家发展目标。妇发基金方案采取综合方法，将规范框架和机构改革联系起来，落实具体变化，包括制定和执行法律和政策，推动性别平等和妇女人权；建立机构能力，分配足够的资源，建立问责机制，确保执行；加强性别平等，监测进展，动员选区；消除有害的习俗和观念。

18. 这些战略在多层面和跨部门执行。2001 年妇发基金在 45 个国家开展了宣传活动，促使这些国家从性别敏感的角度编制 2015 年的预算，随后，它在 30

个国家协助实施了各种方案，开展跨部门的工作，同对妇女有影响的部委，如卫生部和教育部，建立了关系。然后通过和财政部和规划部合作，不断取得均衡的结果。例如，在摩洛哥，配合国家预算制订的具体预算措施已在注重性别平等的预算声明中作了阐述。在印度，配合年度预算编制进行的经济调查，现包括一项注重性别平等的预算分析。在这两个国家，妇发基金提供的支持促进了注重性别平等的预算编制知识网络的发展，通过这个网络，各国政府和联合国伙伴获得了更新的知识和技术支持。

19. 具体的成果还体现在联合国发展基金的两年期方案中。该方案所展示的整体战略，旨在将性别观点纳入千年发展目标过程的主流，包括就减贫问题进行对话，举行多方利益攸关方会议，以及编制注重性别平等的指标。三个试点国家“加强”了实现千年发展目标情况的报告工作，一个国家已开始制订地区千年发展目标计划，所有 5 个国家都在报告和监测中增加了分析和数据的使用。该方案通过联合国国家工作队性别问题专题小组，促进了两个国家的国家规划框架、一个国家的《减贫战略文件》执行进程，以及另一个国家的国家战略发展计划。

20. 问题不是缺少好的做法或有效的战略，而是如何十分广泛地执行战略，以利于加强性别平等和妇女人权，并实现国家发展目标。审查《三年期全面政策审查》执行情况为制定具体建议提供了机会，可以在机构间监测、问责机制以及可持续性伙伴关系和资源方面加强战略和方法交流，特别是在国家层面。

21. 联合国除了努力制定各种框架和机制外，还必须承担起更加艰巨的任务，即实施有关战略和做法，并帮助各国实现所有的国际发展目标。有三项工作需要优先进行。

22. 第一，有必要在联合国全系统加强协调一致的方法。正如关于性别问题的三年期全面政策审查决议确认的，实现有效的发展要求在联合国全系统一致解决性别平等问题。作为回应，由妇发基金领导的联合国发展集团（发展集团）性别平等工作组，负责协调 16 个成员机构的行动，目的是使性别平等和赋予妇女权力主流化，并确保将这两个方面纳入发展集团和联合国国家工作队的方法和指导原则。工作队已建议将各个组织的良好做法汇总在一起，在联合国系统更加严格地推行性别平等问责制，并提议采取两项行动，帮助联合国国家工作队由提高分析质量转向更统一的执行工作和问责制：采用“促进性别平等”计分卡，评估业绩，认清整个系统的不足和进步；以及“开展学习活动”，帮助各国政府和民间社会逐步实现性别平等和提高妇女地位。

23. 第二，应该在国家发展战略上加强性别平等。性别平等行动计划已经在 120 个国家出台，制止暴力侵害妇女的法律和行动计划已经在 89 个国家获得通过。所需要的是制定一项执行战略。妇发基金正帮助各国政府采纳统一的妇女平等指标；加强利益攸关方的能力，将统一的指标纳入国家发展计划和减贫战略；和欧洲联盟一起，动员许许多多的变革促进者，包括政府领导人、国际和区域组织，致力于建立一个更加重视性别平等的社会。在此过程中，妇发基金努力确保将妇女的声音和观点纳入发展进程；将性别平等的原则和战略融入所有协调机制；将有关性别平等和防止暴力侵害妇女的国家行动计划纳入国家发展计划和战略。

24. 第三，需要加强监测和问责制。对于促进性别平等和社会公正而言，问责制意味在确定目标和追踪方面，为执行工作和社区参与提供充足资源，这有利于基层组织和妇女组织履行监督职能，将代表人数偏低和受社会排斥的群体纳入到发展进程。

25. 需要在全球和国家层面加强性别平等构架，联合国系统需要对新的机会和当前的威胁做出反应，以实现性别平等和妇女人权。一个注重性别平等的统一实体将会产生重大影响，在联合国国家工作队具有很大的作用和权威，并能鼓励和动员合作伙伴及变革促进者。它应和国家选区一起，确保联合国系统对妇女的现实情况做出反应，解决新出现的问题并促进联合国系统解决这些问题。

26. **Abreha 先生**（埃塞俄比亚）注意到了分配给最不发达国家资源份额有所增加，这和《千年宣言》、《千年发展目标》和《2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》相一致。他表示特别感谢粮食计划署和儿童基金会在这方面所做的努力。

27. 但是 40%这一份额远远低于各基金和方案中议定的标准。这个数字显然同整个核心和非核心资源有关。他很想知道为何最不发达国家获得的资金较少，以及怎样使越来越多的资源通过非核心资源逐渐转向最不发达国家。

28. **Seth 先生**（经社理事会支助和协调办公室主任）指出，报告中提到的数字（表 9，第 18 页）反映了最不发达国家获得的支出总额，即核心和非核心资源百分比。为了证实他最初发表的评论意见，他要指出，正在审议的数据涵盖 2004 年以前的一个时期。下一份报告将更详尽地介绍随后的变化。

29. **Gass 先生**（瑞士）询问是否可以弥补目前滞后 18 个月的数据和提供前一年的数据。

30. **Seth 先生**（经社理事会支助和协调办公室主任）说，他的办公室愿朝着这个方向努力。但是，对于数据的可提供性来说是不够的；同时需要以一种可供分析的形式提供数据。换句话说，如果仅有某些部分所需要的数据，则没有必要编制表格。只有作为比较框架一部分的综合数据，才能够被委员会所

使用、分析并得出结论。这意味着，下次的报告需要以此方式列入更新的信息。

31. **Chowdhury 先生**（副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）指出，在《布鲁塞尔行动纲领》五年期审查期间突出强调了联合国驻地协调员在 50 个最不发达国家专门参与的活动和做出的贡献。在剩下的 5 年中，成功执行行动纲领会要求驻地协调员进一步参与国家一级的活动。

32. 有必要增加联合国系统业务活动和发展合作活动的供资。最不发达国家对核心资源的稀缺尤为关切，因为他们没有能力吸引非核心的补充发展基金。核心资源有减无增造成的各种限制对最不发达国家产生了很大影响。因此，所有联合国发展伙伴都需要逐步增加分配给这些国家的资源。

33. 他支持建立国家机制和确定着重点，增强最不发达国家对《布鲁塞尔纲领》的责任感和执行纲领的国家能力。但是，国家执行工作需要得到联合国系统相关组织的配合。

34. 正如《布鲁塞尔纲领》指出的，共同确定的一个优先项目是在社会所有领域实现两性平等。在这方面，高级代表称赞妇发基金赋权于妇女，鼓励她们对发展做出更大贡献。

35. **主席**请委员会参与有关该项目的一般性讨论。

36. **Le Roux 先生**（南非）代表 77 国集团和中国发言，他指出发展方面的业务活动需要充足的、可持续的和可以预测的资金。正如秘书长报告中所强调的（A/61/77-E/2006/59），有必要在报告中列入更加精确的数据，以更好地表明发展方面业务活动的供资情况，包括更好地区分人道主义援助捐款和长期发展合作捐款，以及通过联合国基金、方案、专门机构和联合国秘书处获得的支出和实际捐款。

37. 发展方面业务活动评估需在考虑受援国影响的基础上进行，还要加强能力建设，以实现消除贫穷和饥饿，实现持续的经济增长和持久发展。发展中国家应能获得必要的支助，以发展本国能力，实现国家发展计划和国际议定的发展目标，包括千年发展目标。

38. 77 国集团和中国期望今后能开展三年期全面政策审查讨论，探讨如何进一步改善联合国系统发展方面业务活动的连贯性和有效性并加强南南合作。这类讨论还能提供机会，审查联合国发展系统，为确保各国主动参与业务活动所采取的步骤。

39. **Fernández 女士**（芬兰），代表欧洲联盟、加入国保加利亚和罗马尼亚；候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其；稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山，以及摩尔多瓦发言时说，秘书长报告（A/61/77-E/2006/59）中关于 2004 年发展方面业务活动的综合统计数据已经过加工整理，以便更好地区分长期发展筹资与人道主义筹资。他鼓励经济和社会事务部（经社部）继续做出努力，以建立一种共同的标准化人道主义援助报告制度，定期提供评估资料。经社部应和联合国各组织密切合作，使数据更加具有代表性、更加透明，因为这些数据需要用来制定联合国系统国家工作计划。

40. 欧洲联盟致力于实现千年发展目标，同时认识到只有女性和男性在生活的所有领域都能平等地发挥作用，这些目标才有望实现。对社会性别主流化和赋予妇女权力的问题需要进行分析 and 处理，这项工作应在联合国所有业务活动中进行。在这方面，欧洲联盟赞扬了审议期间妇女和性别平等机构间网络以及妇发基金所取得的成就。

41. 欧盟依然致力于实施《援助实效问题巴黎宣言》。鉴于在以新的援助模式制定议程时基本上没

有考虑两性平等，欧洲联盟完全支持妇发基金将两性平等纳入援助实效主流的战略。

42. **Tarragô 先生**（巴西），代表南锥体共同市场发言时说，秘书长关于业务活动的综合统计报告（A/61/77-E/2006/59）表明，向会员国传递的信息在数量和质量上均有提高。尤为重要的是，对人道主义援助捐款和长期发展合作捐款间做了区分，而且报告已被修改，并达到了标准要求，符合经合组织发展援助委员会的有关规则。

43. 关于捐款和支出，我们关切地注意到，开发署和粮食计划署的捐款并不充足。南锥体共同市场尤其关切的是，2000年至2004年这两个机构的核心资源均有减少。另外，令人不安的是，2000年至2004年支出的实际增长超过了总体多边官方发展援助捐款的实际增长和对联合国系统捐款的实际增长。财政结构的这种不平衡只会导致资金短缺。

44. 秘书长的报告包括联合国组织提供的人道主义援助数据。由于人道主义援助在2004年占整个支出的27%，而且最大的支出份额来自两个机构，即开发署和粮食计划署，发展中国家其他方面的弱点有可能被忽略。

45. 最后，应当注意的是，捐款和支出是整个国际融资促进发展构架的组成部分。因此需要从其他角度审查这些捐款和支出，例如充足的数量、稳定性和有效性，及其在促进发展伙伴之间和谐方面所起的能动作用。

46. **Piminov 先生**（俄罗斯联邦）欢迎 A/61/77-E/2006/59 号文件中关于三年期全面政策审查的报告。俄罗斯联邦代表团不反对建立标准化的人道主义援助报告制度，认为这将会改进秘书处文件编制和分析工作的质量。报告同时确认联合国方案和基金需要一个更广泛的捐助基础。应该本着自愿的原则提

供额外基金，而最为重要的是无条件地提供这类资金。俄罗斯联邦政府已在这方面采取实际措施，在2006年将自愿捐款增加一倍。妇发基金是联合国系统内的一个重要的独立部分，对包括中东欧和独联体国家在内的国家做出了实际贡献。

47. 扩展和改善发展方面的业务活动应成为一个优先事项。指导这些活动及其筹资的原则包括：普遍性、客观性、中立性、多边主义和自愿性，这样才能保证活动的有效进行。谈到改革，代表团希望再次强调：大会第59/250号决议是进一步改革业务活动的唯一法律基础。将于2007年完成的三年期审查应该采取一种可以衡量的实用方法，确保一致性并考虑到所有利益攸关方的立场。现有协议应该是未来行动的起点。

48. 应该忆及的是，经济和社会理事会最近重申，大会、理事会和业务机构之间的“分工”，是联合国系统三级结构的最大特点之一。因此，改革本身并不是目的，它不仅应进一步提高每个特定国家的活动效力，还应全面提高成本效率。任何建议的革新都必须同时对额外成本和潜在的节余进行详细比较。应对改革做出灵活预测，以便根据各国的具体情况开展业务活动。

49. **Blum 女士**（哥伦比亚）说，哥伦比亚代表团感到欣慰的是，秘书长的报告提供了关于发展方面业务活动融资的分类统计数据，这有助于对长期发展合作捐款和人道主义援助捐款做出明确区分。

50. 开展业务活动需要足够的财政资源，技术转让和国家能力建设。通过重点研究促进长期发展的各种因素，发展中国家可减少面对扭曲、外部不平衡、自然灾害和环境恶化的脆弱性。在此方面，哥伦比亚关注的是：发展方面业务活动捐款的20%已分配给长期发展部分。

51. 在 2004 年，哥伦比亚政府根据千年发展目标和国家发展计划目标制定了 2006-2010 年国际合作战略。优先事项包括解决全球毒品问题、环境保护、和解和施政、以及实现有关目标。该战略确认有必要采取新的方法，使如哥伦比亚这类中等收入国家获得国际合作资源。哥伦比亚希望国际社会能重新给予合作，加强法制，促进人权、地区发展和人道主义援助。

52. Benfreha 先生（阿尔及利亚）将联合国系统发展方面的业务活动描述为促进国家和地区级别的发展的重要动力。联合国改革应能扩大这类活动，帮助发展中国家实现国际议定的目标。为此，发展方面业务活动的有效性只能通过核准方案的执行和后续行动以及对实际成果的审查进行评估。

53. 有必要进一步改进统计数据，以便对发展捐款和人道主义援助捐款做出明确区分。阿尔及利亚尤为重视的是如何使发展方面的业务活动更具竞争力，并希望通过三年期全面政策审查，使更有效的执行工作取得预期结果。

54. 发展方面业务活动的供资应是中立的、自愿的、可预测的。即便最近资源有些增加，融资仍是紧要的问题。秘书长的报告（A/61/77-E/2006/59）估计 2004 年发展合作活动捐款为 123 亿美元，增长了 7.6%。应通过增加对联合国系统的捐款保持这一增长，同时还应采取适当的措施，在可持续发展方面取得均衡的预期效果。

55. 发展方面的业务活动应为发展中国家的国家战略提供协调一致的支持。根据自身的发展重点和需要来加强各国的能力依然是此类活动的最主要目标。

56. 最后，应更好地协调负责发展问题的联合国机构的业务活动，以确保核准项目得到充分执行。面

对责任重叠造成的管理问题，联合国系统需要加强凝聚力，只有这样，才能取得更大的实效。

57. 同其他发展中国家一样，阿尔及利亚为参与南南合作，向相关机构提供了自愿捐款。这种合作体现了发展的有效性，因此在联合国系统内十分重要。

58. Llanio Gonzalez 先生（古巴）指出，在通过《千年宣言》五年之后，所谓的发展议程由于新自由全球化过程带来的障碍和挑战，仍然离有效执行相距甚远。许多讯息表明，世界目前正面临着严峻的经济和社会情势。饥饿和贫穷问题更加普遍和严重，武装冲突升级，环境恶化，艾滋病之类的疾病蔓延，威胁到一些国家本身的生存。

59. 比如据报道，世界上 40% 的赤贫人口每日生活费不足 2 美元，每年有 1 100 万儿童死于可预防的疾病。另外，8.52 亿的人口死于饥饿，而且成年文盲人数多达 8.76 亿。

60. 因此，联合国基金、方案和机构在各国开展的活动具有特殊意义。在外地开展的工作使它们真正了解了并完全有能力满足发展中国家的实际需要。因此，保持其宝贵的资金极为重要。古巴支持联合国各基金、方案和机构保留各自的独立身份，及其特定的权限和职能，反对在可能的情况下实行“合并”的意见，但支持在它们之间加强协调和一致性，以便充分提高其工作效力。但是这种协调不一定要求制订共同的管理框架或实地方案，或是取消任何单独身份。

61. 没有适用于所有情况的发展模式，业务活动应符合各国的国家战略和发展重点。在此方面，古巴始终表示关注的是，开发计划署虽越来越重视活动的开展，但没有将这些活动直接与经济和社会发展联系在一起。古巴还关切地注意到，与核心资源供应量越来越不足相比，近年来，处理紧急事件的非核心资源和与捐助方利益相关的专用资金呈增加趋

势。这种不平衡可能会将基金和方案转为援助机构。经受影响国家同意并应其请求提供人道主义援助方面的机构支持无疑是重要的。但是联合国机构、基金和方案的真正作用是促进长期发展。捐助国必须在可预测的基础上，不断为业务活动提供不可缺少的核心资源。非核心资源绝对不能替代核心资源。

62. 在所有需要资源和援助的主要领域中，南南合作被视为南北合作的补充，而不是替代物。联合国各机构、基金和方案应通过各种活动，加强这类合作，同时将此项目标纳入业务活动，始终坚持既定的准则和程序，并避免给目前业务活动的稀缺资源带来负面影响。开发署尤其是，南南合作特别股应发挥更积极的作用，促进联合国系统其他机构开展更广泛的南南合作。

63. 根据《联合国宪章》，国家安全、领土完整和国家统一的原则应继续用来指导世界任何地方的业务活动。

64. Chowdhury 先生（孟加拉国）说，发展日益被视为一种多层面的活动，包括经济、社会和环境多方面。联合国必须全面对待这些方面。联合国机构的职能和活动多种多样，但有一个共同的目标，这些机构共同做出努力，可以加强联合国全系统的凝聚力。在所有实体之间进行协调，对于充分发挥每个实体特有的比较优势至关重要，有助于联合国系统对当前的局势做出有效回应。应该简化复杂的规章和程序；计划的统一可以减少重复和交易成本，为业务活动释放更多的资源。应根据联合国所有会员国制定的标准和程序促进努力开展协调活动。

65. 对联合国活动进行适当的政府间监测和评价将能提高其效力。各机构必须对自身的表现负责，这有助于加强方案的效果。国家工作队进一步提高工作效率的最好方法，是由东道国政府评估其业务活动及其对落实国家优先事项做出的贡献。驻地协调员系统的有效运作需要更多的财政、组织和技术支

持。为了使联合国在国家一级开展的活动与国家发展战略保持一致，联合国发展援助框架必须体现国家的发展重点。

66. 全系统实现统一的目标不应只以同化和减少成本的原则为动力，而应以现实和实用主义为指南。联合国应避免将发展资源转用于由捐助国促动的，不符合发展中国家发展重点的其他活动。全系统实现统一的过程应能加强政府间的监督协调，包括加强经济及社会理事会的作用。

67. 联合国发展系统的信誉和有效性取决于稳定的并可以预测的资源基础。应更好地调整核心与非核心捐款，并对支出严格把关。目前管理和方案发展方面的核心资源不充足对发展实体的运作是一个最大的障碍。缺少资源改变了联合国以需求为驱动力的方法，阻碍了长期战略决策，这往往不符合《千年宣言》的精神。但是，孟加拉国十分感谢那些已履行诺言的捐助方。

68. 报告（A/61/77-E/2006/59）中新的供资选择和模式必须仔细审议。对捐助方捐助联合国国家工作队的情况进行评估，这项意见值得认真考虑。在不明显改变基本结构的情况下削减联合国间接成本还是可以办到的。

69. 多边援助不应附带任何政治条件，应为每个国家制定本国政策提供必要空间。孟加拉国期待秘书长的全系统一致性问题高级别专家小组投入工作，并希望小组工作根据其授权，提出一套总的建议，引导联合国迈向一个新的时代。那时，联合国就可以有效地利用其独特的合法性和作用实现千年发展目标。

70. Sinha 先生（印度）说，关于 2004 年发展方面业务活动综合统计数据的报告（A/61/77-E/2006/59）阐明了人道主义援助捐款与长期发展合作之间的差别。

71. 报告显示, 尽管年度发展合作捐款在过去 5 年稳步增长, 但核心资源的形式并不理想。报告提到了儿童基金会 2004 年的捐款报告。报告说明, 尽管儿童基金会十分重视其他资源捐助, 但是, 如果定期资源和其他资源不平衡的状况继续存在, 其相对优势就会削弱。2000 年至 2003 年, 核心捐款和其他捐款基本保持平衡, 核心资源份额在 2004 年大幅下降, 占其他资源不到 70%。甚至以美元计算的核心资源名义款项首次出现下降。核心资源是国家合作方案的基础, 对于儿童基金会和其他类似组织充分履行核心职能十分必要, 并能促进联合国千年发展目标的实现。大会承认增加非核心资源的重要性, 同时一再强调加强联合国发展系统核心捐款的必要性。第 59/250 号决议第 20 段承认其他资源并不是“核心资源的替代物”。

72. 印度强调有必要在 2007 年讨论三年期全面政策审查问题期间提供充足的核心资金。印度认为联合国系统发展方面业务活动评估应考虑到这些活动对发展中国家努力落实本国发展计划和优先事项所起的促进作用。联合国系统的优势在于, 它所具有的合理性, 使它成为受援国和捐助国的一个中立、客观和可信赖的伙伴, 这些特点应当强化, 以便联合国发展方面业务活动可以更好地支持发展中国家长期的发展努力。

73. 报告首次提供并分析了人道主义捐款和支出数据。印度认为需要帮助的国家离不开人道主义和发展援助, 在很多情况下, 人道主义援助是从救济到发展过渡过程中非常重要的一个组成部分。国际社会应继续关心, 和资助人道主义紧急阶段的重建工作, 尽管媒体已很久不再关注此事。大会第 59/250 号决议建议向发展过渡规划应该在救济阶段一开始就展开。

74. 妇发基金活动报告 (A/61/292) 概述了它的方案和活动。该基金虽是一个小机构, 但已在一些方面

为很多国家提供了捐助。妇发基金的工作只有在政府和非政府组织国家伙伴的捐助下才能取得成果。

75. 报告援引了妇发基金在印度参与进行的许多项目。一个很重要的项目是妇发基金和印度铁路公司合作, 在预防艾滋病毒/艾滋病方面实施了重视性别的政策做法。报告认为该项目是“公认的公共部门干预典范”, 并补充说明, 中国铁路组织的代表与妇发基金和人口基金合作, 对该方案进行了审查, 并深入研究了有可能出现的重叠。

76. 印度祝贺妇发基金在 2005 年创下总收入 5 760 万美元的纪录, 这超过了多年筹资框架指标, 即 4 340 万美元。但是, 2 200 万美元的核心捐款要低于 2 540 万美元的指标。印度强调了增强核心资金的重要性, 以便帮助妇发基金继续开展受权的活动。

77. **Petranto 先生** (印度尼西亚) 说, 2006 年初期, 随着联合国全系统一致性问题高级别专家小组的设立, 联合国系统开始努力执行大会第 59/250 号决议, 这是在有利的政策环境下进行的, 所有业务活动领域都有了改观。根据不断变换的工作环境, 以及《2005 年世界首脑会议成果文件》规定和第 60/265 号后续决议, 联合国系统通过了各种动议, 以确保业务活动和国家发展框架相配套。“一个团队、一个领导和一个方案”的概念影响着国家的政策和实施决策。此外, 正在开展的国家能力建设, 对方案的长期可持续性发展起着促进作用。这些措施有助于受援国实现包括千年发展目标在内的发展目标。

78. 在根据国家发展重点确定受援国和捐助国间的合作领域后, 过分强调专用性的资金将不再需要。如果联合国系统各机构能够协调和简化相关的规则和业务活动程序, 这方面也会更快地取得进展, 从而促进资源共享, 统一决策和精简活动管理。对业务活动应共同进行全面评价。

79. 但是，使充足资源得到持续和可预测的使用，这是取得成功的关键。与补充资金相比，业务活动所依赖的核心的资源增长停滞，这是令人关注的一个问题。

80. 南南合作有助于发展中国家开辟发展资源和加强能力建设，它的重要性不容忽视，但是这种合作必须成为包括捐助方在内的三方合作的一部分，并纳入联合国系统业务活动的主流。进一步说，自然和人为灾难对业务活动产生了严重影响，使得资金重新用于恢复和重建工作。因此，一旦灾难发生，必须作为成本的一部分纳入发展过程。秘书长报告（A/61/77-E/2006/59）中列入人道主义援助捐款和支出是一种值得称道的做法，数据应该更加详细，且应作为共同的人道主义援助标准化报告制度的基础，始终将人道主义和常规活动区别开来。

81. 刘振民先生（中国）说，没有足够的、稳定增长的和可预测的核心资源，联合国业务活动就不能有效促使受援国实施本国的发展战略。《蒙特雷共识》通过后，国际社会为履行这些做出了广泛努力承诺，实际上，联合国发展系统资源总额近几年来已有增长。但非核心资源并不是主要的增长部分。某些方案和基金日益依赖非核心资源，对联合国发展系统普遍性、中立性和多边主义的基本原则构成了挑战。发达国家应该增加对核心资源的捐款，实现将国民生产总值 0.7% 作为官方发展援助，其中 0.15% 至 0.20% 提供给最不发达国家的目标。中国支持为落实执行这些目标规定时限并建立审查机制。

82. 中国每年都力所能及地为发展方案、基金和机构的核资源进行捐款。中国希望联合国发展系统能够通过综合措施加强筹资工作，不给发展中国家带来额外的负担。

83. 对发展方面业务活动定期进行综合审查至关重要。自 2005 年以来，联合国系统努力落实世界首脑

会议后续行动和《援助实效问题巴黎宣言》，在减少行政成本和增强效率方面进行了令人称道的改革。中国正在为 2007 年三年期全面政策审查做准备，并支持及早对联合国业务活动捐款进行评估，这有利于受援国减轻贫穷，实现可持续的社会经济发展。这一评估有助于联合国发展系统总结经验教训，发现业绩不佳的领域并对未来工作进行更好的指导。

84. 应通过改革联合国发展方面业务活动并提高其质量和效率，增强以综合灵活的方式满足受援国各种需要的能力。因此，不应局限于某个特定的领域。业务活动应该考虑到受援国的所有条件和需要，确保政府的参与和认同，而不是试图将一种模式用于所有情况。加强驻地协调制度，使权威和责任相平衡，在赋予更大权力的同时加强问责制。只有这样才能使受援国从方案合作中获得极大的好处。中国希望在秘书长全系统一致性问题高级别专家小组提交报告后，能和其他会员国一起，就具体的改革计划进行建设性的讨论。

85. 千年发展目标的最终实现依靠发展中国家自身。因此，这些国家的能力建设是发展的核心，也是一个长期的过程，并应融入联合国发展系统业务活动的主流。联合国发展系统应该积极探讨推动南南合作的新主张，加强努力，巩固现有的资源，开拓新的融资渠道。中国希望发达国家提供捐助，协助一些基金如联合国南南合作基金以及发展中国家间经济和技术合作佩雷斯-格雷罗信托基金，致力于发展中国家的经济和技术合作。

86. 在过去的几年里，中国和其他发展中国家广泛开展了卓有成效的经济和技术合作，力所能及地为这些国家提供了一定数量的经济和技术援助。所有这些都是在尊重有关各国的需要和所有权的基础上进行的。在 2005 年世界首脑会议上，胡锦涛主席宣布了一系列的新的举措，目的是帮助其他发展中国家加速发展、实现债务减免、获得贸易优惠待

遇、开展人力资源培训，以及进行公共卫生领域的合作。

87. **Gass 先生**（瑞士）指出，业务活动报告（A/61/77-E/2006/69）中的统计简编对于概括国际发展活动财务状况尤其有用。联合国发展基金和方案一直在努力协调评估系统，统一记账标准和联合方案，但是却受到行政延误和执行不平衡工作的妨碍。这表明人力资源是个严重问题，基金和方案负责人应给予更多的关注。

88. 专门机构对发展合作也抱有积极的态度。这些机构虽然面临资金方面的挑战，但在执行大会关于三年期全面政策审查的第 59/250 号决议方面进展迅速。不过，要做的工作还很多，他鼓励各利益攸关方进一步做出努力。

89. 瑞士代表团感到特别欣慰的是，会员国正在适用大会和经社理事会的“分工”原则。理事会在执行第 59/250 号决议方面取得了预期结果，因为它使用了由联合国发展集团和经济和社会事务部设计的一个模式，该模式有助于利益攸关方跟踪执行过程。另外，理事会为随后的三年期审查规定了一整套任务。

90. 瑞士希望阅读联合国全系统一致性问题高级别专家小组的报告，并希望会员国对报告进行研究和讨论，报告有可能对增强联合国业务活动的效率和影响力提供新的思路。

91. **Wagle 先生**（尼泊尔）说，业务活动的有效性在于适合受援国的发展需要。改善数据和统计实践，可以更好地协调发展工作，加强问责制，并有助于为即将到来的三年期全面审议做准备。

92. 每个国家都应对自身的发展负责，但是发展伙伴的国际支持同样至关重要：机构能力、基础设施、技术和财政资源都是管理发展所必须的。为了有效动员发展资源，国家、社区和私营部门的利益攸关

方都应进行能力建设。在这方面，最不发达国家应得到国际社会的特别关注，并在卫生、教育、农业和农村基础设施方面得到更多的财政和技术支助。

93. 尼泊尔代表团赞赏联合国机构根据发展问题首脑会议成果采取的后续行动，以及它们通过发展方案和人道主义业务活动提供的支持。联合国人口基金（人口基金）尤其应该在人口发展活动后续行动中起到更大的作用。妇发基金在性别主流化和赋予妇女权力方面开展了重要工作。

94. 贸易对于经济增长和可持续发展至关重要，国际社会意识到有必要将最不发达国家融入多边贸易体系。联合国贸易和发展会议通过技术合作和能力建设起到了至关重要的作用。贸易援助倡议应更加实际可行，商品共同基金应得到加强。

95. 联合国机构业务活动核心资源应以一种可持续和可预测的方式得到加强。全球发展伙伴关系应该通过对发展中国家和最不发达国家的有效援助得以加强，以帮助这些国家实施本国的发展战略。在评价业务活动方面应做出协调努力，以适应不断变化的发展需要，从而确保取得更好的结果。

96. **Tyrkus 先生**（乌克兰），代表民主和经济发展组织成员国，即格鲁吉亚、乌克兰、阿塞拜疆和摩尔多瓦发言时说，千年审查首脑会议在商定一项广泛的可持续发展议程方面取得了进展。加强业务活动的管理和协调，对实现千年发展目标十分必要，从这个角度讲，对业务活动进行三年期全面政策审查极为重要。

97. 机构间和外地一级的协调进展良好。在改善驻地协调员制度和按《千年宣言》开展国家业务活动方面进行了重要工作。联合国发展集团加紧努力，简化方案编制程序，令人鼓舞。但是，应寻求更简

化的程序，以为受援国提供更好的服务，并提高其管理发展项目的能力。

98. 战略性规划工具，如共同国家评估和联合国发展援助框架，为落实国家优先事项提供了有效的综合方法，并将其与联合国机构的方案活动相联系。但是，应更加关注这些机制的经济内容。为了实现这个目标，应加强联合国机构、布雷顿森林体系和区域委员会之间的战略合作。这些机构的活动通过政策和方案协调也能得到加强。

99. 业务发展活动资金应该在可预测、可持续和有保障的基础上大幅增加。需要更好地进行协调，而且资金主要包括核心资源。业务机构核心资源的捐款应该本着自愿的原则进行。另外，应根据多年筹资框架，将资源动员和业绩联系起来，从注重结果的角度加强对这些机构的管理。

100. 古阿姆集团成员国支持妇发基金在性别国家政策和立法方面的活动，并重申进一步增强联合国系统组织业务活动。

101. **Chidumo 先生**(莫桑比克)指出，A/61/77-E/2006/59号文件中的报告在制订联合国计划满足发展中国家的需要方面能发挥基本作用。莫桑比克代表团同意数据和统计做法应实现标准化，以提高业务活动的数据质量。报告中的数据分析至关重要，可以确保以更统一的方法提供发展和人道主义方面的援助。

102. 联合国系统业务活动的可靠性和有效性取决于捐助的普遍性和自愿性，并且取决于回应单一国家发展需要的可预测性和充足性。遗憾的是，目前援助无论是数量还是质量均不能满足受援国的需要。资金不充足、管理结构和复杂以及政策和业务活动缺少一致性，阻碍了联合国系统在帮助各国实现国际商定的发展目标方面发挥更大的作用。因此，需要根据《2005 年世界首脑会议成果文件》中做出的承诺从根本上进行改革，以使联合国系统更加有效和负责。

103. 莫桑比克代表团相信联合国作为多边系统核心所起到的作用。莫桑比克是撒哈拉以南非洲主要受援国，得益于在联发援框架内为支持莫桑比克政府确定的发展重点所开展的有力合作。但是，要消除组织和供资方面的障碍，还有很多工作要做。除采取更加协调统一的方法外，还应让区域委员会参与改革进程，这可以确保联合国根据受援国的发展需要开展业务活动，并在发展中发挥更加重要的作用。另外，联合国系统和布雷顿森林机构间需要加强协调，以充分提高联合国系统内外财政和技术援助的效力。

104. 莫桑比克代表团承诺支持改革进程，以使联合国系统能够更好地落实国际发展议程，并回应全世界人民日益增长的需要。

中午 12 时 50 分散会