



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
9 February 2007

Chinese
Original: English

第二委员会

第 23 次会议简要记录

2006 年 10 月 30 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 因泰尔曼女士 （爱沙尼亚）

目录

议程项目 53：可持续发展

(e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

议程项目 57：消除贫穷和其他发展问题

(b) 工业发展合作

议程项目 118：方案规划

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 15 分宣布开会

议程项目 53：可持续发展

(e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况 (A/61/225)

1. **Diallo 先生** (联合国防治荒漠化公约执行秘书) 介绍了秘书长关于《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况的报告 (A/61/225, 第二节), 他提请注意这一事实, 即报告的主要重点是 2005 年 10 月召开的公约缔约方大会第七届会议的成果以及国际荒漠年的庆祝活动。关于公约与全球环境基金 (全球基金) 的合作目标, 他说全球环境基金理事会将在 2006 年 12 月举行的会议上考虑修改《全球环境基金文件》以反映全球环境基金作为该公约的财政机制的地位。缔约方会议已经通过了 2006-2007 两年期的公约预算, 以及为减少因货币波动造成的预算损失风险而采取的特别措施。

2. 2006 年不仅是公约生效十周年, 也是国际荒漠年。为此已经举行了许多重大的国际会议。北京妇女与荒漠化问题国际会议于 2006 年 5 月至 6 月在北京举行, 来自约 50 个国家的 100 多名代表参加了会议, 并通过了一项声明, 明确了行动重点, 包括水与资源的管理、粮食安全、保健和教育。2006 年 9 月在马里的巴马科举行了青年和荒漠化问题国际会议, 会议呼吁各国政府确保青年人充分参与自然资源的管理并把青年人就业问题作为急迫的优先事项。2006 年 10 月在西班牙阿尔梅里亚举行了一次专题讨论会, 审查了土地退化、贫困和被迫移徙之间的联系, 这种联系已在世界范围内日益成为重要的紧迫问题。

3. 计划在国际荒漠年举办的其他会议还有将于 2006 年 11 月在纽约举行的圆桌讨论, 目的在于明确

今后的挑战并找出应对这些挑战的创新性新办法, 以便在迅速变化的世界里加强对公约的执行; 将于 2006 年 12 月在罗马举行的国际电影节; 以及将于 2006 年 12 月在坦桑尼亚的阿鲁沙举行的论坛, 公约和世界气象组织 (气象组织) 将在该论坛上共同探讨气候变化和荒漠化之间的联系。他对国际荒漠年名誉发言人给予的支持和鼓励表示感谢。

4. 在阿根廷政府的建议下, 已经将公约执行情况审查委员会的第五次会议推迟至 2007 年 3 月 7 日至 22 日在布宜诺斯艾利斯举行。会议将重点讨论非洲以外地区执行公约的情况以及特定的全球性问题。在近几个月来, 公约秘书处一直在发动援助, 以帮助亚洲、拉丁美洲和加勒比以及中东欧地区的国家制定国家报告。全球环境基金理事会已经向国际农业发展基金 (农发基金) 和联合国开发计划署 (开发计划署) 提供了财政资源, 以便为该地区的 90 个国家制定关于公约执行情况的国家进展报告, 并为唤醒可持续土地管理意识的努力提供能力建设。世界银行以及德国和意大利两国政府也做出了贡献。

5. 公约执行情况审查委员会第五次会议的工作方案将双管齐下: 在审查亚洲、拉丁美洲和加勒比、北地中海和中东欧地区的执行情况时把重点放在缔约方会议确定的七个主题性问题上; 同时审议具有全球意义的特定问题, 如行动方案的制定程序和执行情况的必要调整, 财政资源的动员和使用, 促进专门技能和技术的转让以及信息交流程序等。会议将向定于 2007 年 10 月在马德里举行的缔约方大会第八届会议递交一份全面的报告

6. 他高兴地报告说, 越来越多的国家支持公约的执行, 有时甚至做出了前所未有的努力。他特别指出委内瑞拉在帮助非洲、亚洲 (南太平洋) 和拉丁美洲和加勒比地区执行公约方面自愿做出的贡献。他说以前从来没有哪个发展中国家表现得如此慷慨。他鼓励其他有能力的发展中国家向委内瑞拉学

习。此时此刻，我们应该意识到，如果公约得不到高度重视，可持续发展就无法实现。执行公约将有助于实现《里约公约》另外两个姊妹公约的目标。

7. **González 先生**（委内瑞拉）说，荒漠化是一个全球问题。国际社会应将之作为紧迫的问题来解决。如果不扭转这一趋势，农业生产将受到影响，导致营养不良和饥饿。在委内瑞拉制定其政策文件，开展国际合作时，公约发挥了重要作用。在过去 5 年里，委内瑞拉拿出了 500 万美元用于在非洲、加勒比和太平洋制定环境恢复方案。

8. 南南合作应该满足南方国家在发展战略、更好地加强团结以及考虑改善对自然资源的管理等方面的需求。不加控制的工业化发展所造成的环境退化恶果给发展中国家带来的不良影响最为严重。委内瑞拉呼吁发达国家更新其对公约所做的承诺，并强调提供财政和后勤资源以确保遵守公约条款的重要性。所有国家，尤其是发达国家，必须兑现他们的承诺，分配足够的资源抗击贫困，这将有助于加强发展中国家的机构建设，有助于依据公约执行区域合作机制。

9. **Anadeu 先生**（尼日利亚）询问，在把全球环境基金转变为公约的财务机制方面，秘书处是否认为已经取得了令人满意的进步。他还要求秘书处解释绿化带倡议的含义，因为他的很多同事来自非洲以外的地区，他们不知道什么是绿化带倡议。

10. **Idd 先生**（索马里）说，荒漠化是个全球问题，它要求在发展中国家和发达国家之间建立伙伴关系。对于国际社会向公约秘书处提供的资源不足的问题，他的代表团非常关注，但他的代表团对在这一低水平资源条件下取得的成就表示欢迎。

11. **Diallo 先生**（联合国防治荒漠化公约执行秘书）注意到索马里代表的发言，他同意委内瑞拉代表的发言，即敦促发展中国家之间互相交流经验（无

论那种经验）以及相互支持是有帮助的。3 年前，公约秘书处就曾与海湾地区国家，尤其是沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国，讨论了与其他发展中国家（尤其是非洲和亚洲国家）分享枣椰种植经验的问题。秘书处感谢委内瑞拉给予的及时支持，并希望这能造成一种趋势，使其他有能力提供支助的发展中国家也像发达国家和国际组织一样，在现有的框架内或通过其他途径自告奋勇地为公约的执行提供帮助。

12. 至于与全球环境基金进一步合作的前景，他告诉尼日利亚代表说，他认为全球环境基金目前有一项明确的政治任务，即为公约的执行提供支持，而且全球环境基金秘书处也将受到鼓励，在该领域继续前进。虽然获得额外的双边支助一事仍然悬而未决，但还是应当要求全球环境基金做出比以往更大的贡献。他乐观地认为，在当地设有代表处并且知晓有关国家的需求的执行机构将帮助全球环境基金确认并执行其授权范围内的各项活动。他期盼全球环境基金理事会于 2006 年 12 月举行会议，会议将审议修正《全球环境基金文件》的提议，以便反映全球环境基金作为公约财务机制的地位。

13. 非洲联盟批准了尼日利亚总统提交的绿化带提案，对于该提案，他解释说，绿化带举措的目的在于确定多个补充性活动，以帮助非洲应对未来的土地退化问题。在非洲，防治荒漠化是非洲发展新伙伴关系（新伙伴关系）在环境方面的首要要务。他确信非洲联盟不久就能向合作伙伴提供用于执行该举措的具体内容。

14. **主席**邀请委员会对该议程项目进行一般性讨论。

15. **Zia 女士**（南非）代表 77 国集团和中国说，人为因素和气候因素的共同作用使肥沃的土壤变成了贫瘠的土地。受荒漠化和土地退化影响的地区出现了大范围的贫困。尽管在约翰内斯堡达成了共识认

为《防治荒漠化公约》应当成为消除贫困的重要工具，但是国际社会仍然没有对这一问题给予足够重视。令 77 国集团和中国担忧的是，秘书长关于该组织的工作报告（A/61/1）不曾提及荒漠化问题。国际社会应该将防治荒漠化作为重点，尤其是鉴于 2006 年被定为了国际荒漠年（大会第 58/211 号决议）。

16. 必须做出更大的努力，降低因土地管理不善、气候变化影响和生物多样性减少带来的荒漠化和严重干旱风险。现在迫切需要有战略性的指导和目标以促进公约的执行。秘书长关于公约执行的报告强调“让国际社会参与标准制定工作，并制定进展指标，使公约成为科学技术知识和最佳做法方面的精华中心。”（A/61/225，第二节第 7 段）向受影响的发展中国家提供更多的财政资源和技术转移对于成功执行公约而言是非常关键的。全球环境基金应该成为公约的财政资源，应该与各国一起加强能力建设以扩大各国获得资金的途径。遵守公约将有助于发展中国家消除贫困。

17. **Mbuende 先生**（纳米比亚）说，对纳米比亚来说，执行《防治荒漠化公约》事关生死。因为纳米比亚西有纳米比沙漠，东有喀拉哈里沙漠，所以纳米比亚是撒哈拉以南非洲国家中最干旱的国家之一。纳米比亚政府在采取措施遏制荒漠化的同时还必须管理本国的脆弱生态环境。气候可变性大、大面积毁林、过度放牧和草场退化都带来了荒漠化风险。而沙漠植物的非法交易更加剧了这种风险。

18. 荒漠化使纳米比亚人民更容易遭受频繁干旱的袭击。频繁的干旱导致粮食库存减少，粮食产量下降。干旱给最贫穷的农民和农村社区造成的破坏尤为严重，因为他们的粮食安全要依赖雨水灌溉的谷物。纳米比亚政府采取了促进自然资源可持续发展的措施来防治荒漠化，这些措施符合纳米比亚的国情。由于所有的纳米比亚人都直接或间接地依赖自然资源，因此政府正努力保护自然资源并实施国家

发展计划。为了有助于恢复生态，政府为共有土地委员会提供了支助并推动以土地为基础的生活方式。

19. 综合的生态系统管理战略有助于解决土地退化的内因问题。政府各部门和非政府组织正在建立一个名为“综合可持续土地管理国家试点合作”的国家方案。这一方案得到了全球环境基金的支持，进展显著。应当为该方案提供更多资源。

20. 在防治荒漠化方面，研究和培训是关键因素。已经为基于社区的自然资源管理培训投入了大量资源，这有助于使被边缘化的土地上的生活方式多样化。促进社区层面的可持续资源管理可以帮助纳米比亚防治荒漠化，减少贫困和促进善政。**Gobabeb** 培训与研究中心的建立也是这一努力的一部分，该中心曾参与以社区为基础的各项方案以及环境研究与教育，现已更名为南部非洲发展共同体英才中心，负责进行培训与研究。

21. 他的代表团欢迎防治荒漠化公约秘书处和可持续发展委员会之间的紧密合作，这一合作将促进二者之间的协调。他期盼委员会即将于 2008 年和 2009 年举行的会议，会议将讨论农业、农村发展、土地、干旱和荒漠化等专题。

22. 在全球环境基金第三次资金补充期间，纳米比亚政府在实现多边环境协定的部分目标和千年发展目标方面取得了很大进步，尤其是确保环境可持续性的目标。但是，纳米比亚仍然面临许多挑战。纳米比亚非常容易受到气候变化的影响，尤其是其沿海地区。此外，纳米比亚对脆弱的生态系统十分依赖，其经济在很大程度上是以自给自足的农业和牧业生产为基础的，纳米比亚必须应对这一问题。全球环境基金及其合作伙伴们应当加快制定适应气候变化的办法。在项目数量急剧增加的同时，第四次资金补充回合却没有募集到足够的资金，这令人感

到失望。大会应支持全球环境基金新一任领导的工作，以确保其改革成为重要的筹资机制。

23. 纳米比亚关切地注意到，全球环境基金呼吁通过并执行气候变化和生物多样性这两个重要领域中的资源分配框架。然而，应当尽力确保这一举措不会增加发展中国家的负担或限制。旨在从短期、中期和长期的角度明智地使用和管理环境资源的伙伴关系是纳米比亚政府的长期规划所依存的基础。资源分配框架非常重视短期规划，而这种规划是不可持续的，缺乏战略远见。发展伙伴们应该动员额外的资源来支助公约的执行。

24. **Anadeu 先生**（尼日利亚）说，在尼日利亚和非洲地区，荒漠化是一个突出的问题，荒漠化同时也是一个全球性问题。因此，他的代表团支持秘书处关于加强《防治荒漠化公约》和其他国际公约之间的协同的工作。应当使全球环境基金成为公约的财务机制。

25. 他的代表团赞赏秘书处在国际荒漠年开展的广泛活动。尼日利亚政府已经启动了一系列活动以提高对这一问题的认识，并加强了地方上的能力。在防治荒漠化的国家框架下，已经种植了“经济林”以促进重新造林。地方社区也制定了奖励措施，通过植树造林提高经济福利。“绿化带”活动已经通过新伙伴关系在整个非洲得到普及。

26. 正在进行的项目缺乏足够的资金。必须增加用于促进可持续土地管理的资金。应当像重视其他公约一样重视《防治荒漠化公约》。80%的资源都集中在两个公约上，而其他所有的公约（包括《防治荒漠化公约》在内）加在一起也仅得到 20%的资源，这是不公平的。

27. 他的代表团同意秘书处对公约在拉丁美洲的执行情况的审查。非洲国家采取的报告程序应当在其他地区推广。现在还需要以财务援助和技术援助两

种形式提供国际资源。如果没有这些援助，就不能进行能力建设。他希望在 2007 年和 2008 年，荒漠化问题能够得到足够的重视并获得足够的资源。

28. **Mansour 先生**（伊朗伊斯兰共和国）说，在荒漠化和土地退化的问题上，国际社会应当继续尽最大努力解决其根本原因以及其对发展、贫困、毁林、保健、环境可持续性、农业乃至移民造成的影响。国际社会应当考虑荒漠化对可持续发展的深远影响。

29. 尽管许多国家政府以及区域性与国际性组织一直致力于荒漠化问题，但还必须对这一问题的根源开展研究，同时还要研究荒漠化对其根源的反作用。还应当审查荒漠化在全球的影响，包括防治荒漠化的边际成本及全球效益。如果要进行研究，国际社会应该动员更多的人力和财力资源来解决这一问题。

30. 防治荒漠化并不是治理沙漠的唯一途径。与沙漠共存也是一种可行的生活方式，而且应当成为被考虑的治理措施的一部分。在这方面，可以从土著居民和当地社区中汲取许多经验教训，换句话说，从生活在沙漠里，以环境可持续性方式利用自然资源的人那里汲取经验教训。还可以学习当地社区为了用水而管理来自盆地的稀少水资源的方法。民间社会，包括非政府组织、基于社区的组织、私营部门、学术界和公众都应当参与提高对沙漠和防治荒漠化的认识。

31. 他呼吁联合国系统内部的各组织和机构更大程度的参与科学研究，参与转让适当的、有利于环境的先进技术。监测和早期预警机制应在沙漠地区建立起来。应该向生活在干燥地区的人们公布监测与研究活动的结果以及沙丘固定措施的结果。要更加重视制定或执行国家行动计划，同时还要提供充足的、可预测的资金以支持这些计划的执行。

32. **Manor 先生**（以色列）说，旱地荒漠化和土地退化已经成为世界最为紧迫的环境问题之一。公约从生效到现在已经 10 年了。现在是对过去取得的进步进行评估的时候了。因此，一个名为“沙漠和荒漠化：挑战和机遇”的国际会议将于 2006 年 11 月初在以色列召开。会议将强调沙漠和荒漠化的不同，并且审议技术政策和经济影响。会议与科学家、政府官员、旱地工作者以及旱地地方社区都有关系。

33. 会议第一天将讨论旱地可持续生活这一挑战。会议第二天，与会者将探讨荒漠化的间接原因以及这些间接原因与直接的生物物理原因之间的相互作用。会议第三天将实地考察那些试图从沙漠环境中获取经济利益的社区。会议最后一天，与会者将审议旨在提供可持续旱地生活或防治荒漠化的项目的实际问题。

34. **Seyni 先生**（尼日尔）说，尼日尔尤其关注荒漠化问题，因为尼日尔是个内陆国家，其三分之二的土地都是旱地和沙漠。官方数据显示，干旱和砍柴活动使尼日尔每年减少 10 万公顷的森林，导致自然资源的损失和土壤退化，进而造成生产率下降，粮食不安全和贫困。为了应对荒漠化带来的影响，尼日尔政府已经制定了国家计划和项目，目的在于防治荒漠化，管理和保护自然资源，实现可持续发展。尼日尔已经建立了国家促进可持续发展环境理事会，以执行与可持续发展和环境有关的国家计划，其重点在于土地的恢复与保护、水资源的综合治理、监测荒漠化和干旱时的能力建设、公众参与、牢固的伙伴关系和解决环境问题的长远规划。

35. 尼日尔的国家独立日又被宣布为全国植树日，全国人民都在这一天植树。政府不仅计划利用本国丰富的煤炭储藏进行发电，还计划让煤炭取代木柴成为家用能源的来源。用于恢复土地的试点项目已取得一定成功，目前正不断扩大范围，不断深化。

36. 但是尼日尔无力单独防治荒漠化；更多的国际合作才是关键。尼日尔从已经签署的双边、多边协定以及国际协定中获得了帮助，尼日尔政府对此非常感激。但是尼日尔政府也紧急呼吁国际社会（尤其是发展中国家）加大对尼日尔防治荒漠化努力的支持力度。没有这样的支持，尼日尔就不可能实现千年发展目标和其他国际商定的发展目标。

37. **Wang Qi 先生**（中国）说，防止荒漠化是国际社会的共同责任。荒漠化对发展中国家来说是一个长期的挑战。资金和技术投入对于防止荒漠化和执行公约而言是必不可少的。从全球角度来看，应当积极推进技术转让机制以促进公约的执行。防治荒漠化的斗争也需要所有的利益攸关方发挥各自的作用，履行各自的责任。各国政府应当制定适当的政策和法律。私营部门应当主动筹集必要的资金和技术支持。

38. 中国是受荒漠化影响最严重的国家之一。中国政府已经采取了一系列措施执行公约。由于在防止沙漠面积扩大方面取得了一些成功，中国的经济和社会得到了发展，环境也得到了改善。但是，中国的土地总面积中仍有约 27.5% 受到荒漠化的影响。中国政府加大了工作力度，向预防措施和生态建设分配了更多的资金投入。中国政府将更加重视综合运用科学和法律的手段，更加重视扩大国民的参与和国际合作，以此提高国家努力的程度和质量。

39. 通过对发展中国家的技术人员进行培训，中国与其他国家分享了防止荒漠化经验带来的益处。中国还主办了妇女与荒漠化问题国际会议。

40. **Ito 先生**（日本）说，日本主办了一个关于荒漠化的国际专题讨论会以响应关于请求各国开展特别举措来纪念国际荒漠年的号召。这一关于旱地的专业讨论会认为，急需进行综合研究，并强调采取综合措施（包括社会经济政策在内，如保健和卫生、充分利用天气等）防治荒漠化以及获得生物学相关

数据的重要性。日本已经设计了一个关于国际荒漠年的网站来提高公众对全球荒漠化问题的认识。

41. Diello 先生赞扬了已故的日本前首相、国际荒漠年名誉发言人桥本龙太郎先生，还赞扬了成员国防治荒漠化的努力，对此他表示感激。最后，他敦促国际社会加倍努力，遏制荒漠化的发展以及其对人类安全造成的威胁。

42. Silva 先生（佛得角）指出贫穷既是荒漠化的原因，也是荒漠化的结果。遏制土地退化是根除贫困的关键。因此，荒漠化的范围和用于防治荒漠化的资源之间的差距令他的代表团感到困惑。人们对荒漠化的重视程度与荒漠化给经济、社会和环境带来的消极影响很不相称。因此他欢迎即将举行的圆桌讨论。圆桌讨论的目的在于确定创新性解决办法，以便在政策框架内（如新伙伴关系）加强公约的执行。在非洲，干旱和荒漠化造成的破坏性影响在某些方面正日益变得明显，如被迫迁徙、卫生和冲突。

43. 非洲国家正在尽最大的努力解决它们的问题。但是，如果国际社会不继续支持非洲，它们将很难在实现千年发展目标方面继续取得进步。他也响应呼吁，请求全球环境基金确保公正地向土地退化问题分配更多的资源，并敦促公约秘书处加强与《里约公约》的其他秘书处、全球环境基金以及其他国际组织和机构的合作。

44. 佛得角欢迎阿尔及利亚和以色列提出的主办国际会议以纪念国际荒漠年的请求，也欢迎成员国开展的其他举措。佛得角政府和民间社会也在国家层面上组织了包括讲习班和讨论会在内的一系列活动。

45. Mofadal 先生（苏丹）说，尽管自 1977 年以来荒漠化就被认为是一个主要的经济、社会、环境问题，尽管自签署公约以来已做出各种努力，但荒漠化仍然是一个应当引起重视的问题，尤其是在非洲。

他的代表团称赞缔约方会议通过的決定，即建立政府间闭会期间特设工作组来研究联合检查小组的报告并制定一个为期 10 年的战略计划以促进公约的执行，这项决定将真正有助于加强国际社会的努力，以便以协调一致的方式解决荒漠化带来的多种挑战。

46. 苏丹在过去的 30 多年里饱受干旱和荒漠化之苦。在 1950 年代时，苏丹的森林总面积占全国面积的三分之一，但森林面积目前正不断缩小。毁林和荒漠化的速度几乎是造林速度的 29 倍。人们对燃材、木材和农业用地的需求不断增加，这是导致许多森林枯竭的原因。人口快速增长、经济增长下降、内战、邻国难民的涌入以及牲畜量的增加进一步加剧了这一问题。贫困的扩大以及对环境友好型能源资源的利用率不高都对该问题有重大影响。

47. 自 1976 年以来，苏丹一直在制定国家方案以解决干旱和荒漠化问题。《四分之一世纪发展战略（2002-2027 年）》将荒漠化与贫困、粮食不安全、环境退化联系在一起。自然资源的开发重点在于保护土壤和增加森林面积，而有关能源资源使用的战略则建立在保护环境、节约而高效地使用能源以及利用替代性和可再生能源资源的基础上。

48. 在区域层面上，苏丹是政府间发展管理局（伊加特）的创始国之一，该组织的任务是加强在粮食安全、环境保护、经济合作和政治及人道主义事务方面的区域合作。该组织及其伙伴的最大成绩是达成了《2005 年全面和平协定》，它是深信和平是防治干旱和荒漠化的第一步这一信念的产物。

49. 政府间发展管理局吸取的教训之一是，如果不考虑其他的经济、社会和政治因素，那么干旱和荒漠化问题就不可能得到有效的解决。解决不发达的根源问题对于在发展中国家防治干旱和荒漠化而言是非常必要的。公约秘书处、缔约方大会、可持续发展委员会和其他利益攸关方的努力值得赞扬，如

果这种努力能够成为综合性全局办法的一部分，用来处理可持续发展在不同层面上遇到的障碍，那么它将发挥最大作用。政府间发展管理局吸取的另一个教训是，如果得到国际社会的其他利益攸关方的支持，区域和次区域组织就能发挥重要作用，解决各自区域内的问题。

50. **von Lilien-Waldau 女士**（国际农业发展基金）还代表公约全球机制发言，她说世界人口中的五分之一和 100 多个国家都受到荒漠化和土地退化的影响。根据《千年生态系统评估》，荒漠化和土地退化是当今影响生态系统的最关键的问题之一。贫困社区的命运和脆弱的旱地紧密相连，贫困既是土地退化和荒漠化的原因，也是土地退化和荒漠化的结果。只有更加坚决地解决荒漠化问题，才能实现减贫和环境商品方面的全球目标。正因为意识到了这一点，各国国家元首和政府首脑才在 2005 年世界首脑会议上相聚，共同呼吁加强对公约的执行。

51. 随着挑战的迫近，农发基金（尤其是通过与全球机制及全球环境基金的合作）致力于以现有的势头为基础，帮助扩大所需回应的规模，使生活在荒漠化中或面临荒漠化威胁的人们取得长久的成效。农发基金支持的项目中约有 70% 位于生态脆弱的环境中。作为全球环境基金的执行机构和全球机制的主办方，农发基金的地位得到了进一步巩固，农发基金已经提高了对土地退化问题的重视程度，并显著增加了用于执行公约的资源。

52. 农发基金在土地退化地区的投资超过了 35 亿美元。在其贷款项目中，约有 7% 的项目被用于土地退化活动，这些活动都与各国依据公约制定的国家行动方案直接有关。农发基金与全球机制的合作对于从环境基金及其他融资渠道获得额外的资金而言是非常重要的。农发基金大力肯定了全球机制在动员资源促进公约执行方面所发挥的作用。

53. 根据最近农发基金/全球机制所做的审议，2002 至 2004 年期间，在农发基金开展的方案中，与公约目标相关的方案所占的份额从 34% 增加到了 55%。预计今后农发基金和全球机制的合作将使公约进一步成为农发基金方案的主流，使与公约相关的活动得到更好的汇报和更有效的推广。

54. 北京妇女和荒漠化问题国际会议是国际荒漠年的一件尤为重要的大事。农发基金支持该会议通过的各项建议，并鼓励及时予以执行。在现有经验的基础上，农发基金将鼓励更广泛、更显著地支持会议在加强妇女在各执行层面的作用方面做出的承诺。在这方面，有关性别和荒漠化的材料已经分发给委员会成员。

55. 防治荒漠化和缓解干旱影响的努力比以往更为紧迫。忆及缔约方大会决定建立政府间闭会期间特设工作组来研究联合检查小组的报告并制定一个为期 10 年的战略计划和框架以促进公约的执行，她说这一计划必须以公约通过 10 年来所吸取的经验教训为基础。在制定计划时，必须考虑最近农发基金/全球机制的审议中提出的以下观点：公约的各项目标应当成为各国和各区域的发展及减贫战略的主要内容；在把土地可持续管理作为国家的主要任务时，应当把加强受影响地区人民的发言权和能力并确保他们的长期可持续参与涵括进来；必须更好地理解荒漠化和脆弱性之间的相互关系；应当做出更多努力促进国家战略框架和《里约公约》之间的协同作用；还必须显著改善报告制度。

56. 公约强调要发挥基层的积极主动性，这是该公约与其他公约不同的地方。各国政府、捐助方和发展机构的作用是确认伙伴关系，并动员资源使农村贫困人口获得所需工具以实现繁荣，从而使他们有能力建设有尊严的生活（而不是贫困的生活）。农发基金和全球机制都对公约做出了承诺，并将继续与其伙伴合作，实现公约的各项目标。

议程项目 57: 消除贫穷和其他发展问题

(b) 工业发展合作 (A/61/305)

57. **Yumkella 先生** (联合国工业发展组织总干事) 说, 联合国工业发展组织自 1966 年建立以来已经发展成为一个更有效率、反应更灵敏的组织。作为其自 1990 年代中期以来就已进行的具有深远影响的改革和复兴方案的一部分, 工发组织已将工作人员从 1 400 人减少到约 700 人, 同时将技术合作执行额从 1998 年的 5 700 万美元增加到 2005 年的 1.28 亿美元。此外, 工发组织还将自己的方案和活动与国际商定的发展目标紧密联系起来; 将工作重点放在了拥有核心专门知识的特定领域; 通过综合性一揽子服务改进了自身的执行方式; 促进了与日益增多的联合国各组织和其他发展伙伴的创新伙伴关系和联合方案; 并在现场代表和与联合国开发计划署 (开发计划署) 合作等方面开创了新办法, 以使其在国家一级具有更广泛的连贯性。这些积极的变化已经得到工发组织成员国和联合国大会的关注, 并已写入大会第 59/249 号决议中。这些变化还受到英国国际开发部的关注, 根据该部于 2004 年针对 23 个国际组织开展的一项独立研究, 工发组织总体排名第六, 在五大专门机构中排名第一。

58. 在再次提到他的报告时 (载于文件 A/61/305), 他说, 在当今的全球工业领域, 既有振奋人心的消息, 又有不太令人高兴的消息。关于积极的一面, 他提到发展中国家在全球制造业所占的份额 (约四分之一) 以及在全球产品贸易中的比重 (约为三分之一); 南南贸易在商品和产品方面的稳步增长; 全球工业沿着传统的南北轴心逐渐向全球相互依赖的新模式转变 (沿着南南轴心这种转变也日益明显)。在不太积极的一面, 他提到撒哈拉以南非洲国家在世界工业产出中所占的份额很小, 其在南南国家制造业出口、总出口和中高级技术出口中的比重不断下降以及区域内贸易的缓慢增长。那些在增加收入、

减少贫困方面取得极大成功的国家 (如中国和新兴的工业化国家) 在如何取得进步方面树立了很好的榜样。它们极大地提高了制造业增值, 发展成为制造业贸易方面的全球参与者。

59. 尽管快速的经济增长对于根除贫困非常重要, 但它也使社会和环境付出了代价。如果要确保经济增长的可持续性, 确保政治的稳定性, 就必须解决因不断拉大的收入不平等、区域不平等、城市迁徙、社会服务压力、自然资源衰竭以及环境退化造成的各项重大挑战。对工发组织来说, 可持续财富创造的关键就是要制定一个有利于穷人的战略, 正如报告中描述的那样 (第 16 段)。报告还详细说明了工发组织应如何通过支持私营部门发展的方案为这一战略做贡献。

60. 去年他与政府领导人以及私营部门的发展专家直接深入到几乎每一个区域。当前讨论的问题对于处于危机之中或正从危机中恢复的国家来说尤为重要。这些国家中的某些国家有大量的失业青年, 而他们迫切需要获得一份体面的工作。国际社会必须承认, 如果不能通过建立强大的私营部门来创造财富, 那么减贫是不可能实现的。他从他所进行的谈话中感觉到, 非洲希望摆脱接受援助的状况, 成为全球贸易体系的一部分。因此有关贫困的讨论不应过多强调如何编“篮子”, 而应更加重视建立能大批量供应“篮子”的企业, 同时, 关于卫生尤其是疟疾的讨论必须关注如何帮助非洲国家通过自己生产蚊帐来给棉花增值, 而不是进口蚊帐。一位非洲的部长曾经告诉他, 非洲已经不再满足于学习如何捕鱼。他们希望学会如何自己做钓鱼竿。将科学技术运用于生产活动的的能力是穷国成为全球价值链中真正一环的关键。

61. 在再次提及为青年人创造就业机会的问题时, 他说 15 岁至 24 岁的人仅占到劳动适龄人口的四分之一, 但却几乎占到世界失业人口的一半。由于种

种原因，他们在找工作时处于明显的劣势，尤其是在发展中国家。因此，工发组织正在和非洲联盟、秘书长西非特别代表办公室、青年就业网络以及国际劳工组织（劳工组织）合作，形成一致的协调方法来促进青年就业，尤其是在西非国家。

62. 工发组织在农村能源领域的活动，如“农村能源用于生产倡议”以及工发组织与联合国粮食及农业组织（粮农组织）在生物燃料方面建立的伙伴关系都致力于创造就业和增加收入，同时还要减少排放和毁林，降低土地退化和污染。工发组织于 2006 年 9 月与伊比利亚-美洲秘书处以及乌拉圭工业、能源和矿业部共同举行了伊比利亚部长级会议，这一与拉丁美洲地区的能源安全有关的会议成立了一个区域可再生能源观察处，其任务就是促进关于能源问题的信息共享并制定能源领域的项目和方案。2007 年有望由巴西主办关于可再生能源的会议，马来西亚也将召开一个关于以棕榈油为原料的生物燃料会议。

63. 工发组织还向中小型产业提供关于更清洁的生产方式的建议和帮助，帮助某些产业减少取水量和水污染，促进水的重新利用和循环利用，并提供了保护海洋生态系统的综合管理方案。这些方案的绝大多数都得到了全球环境基金的资助，并由联合国环境规划署（环境计划署）和联合国开发计划署合作实施。

64. 工发组织是执行多边环境协定和公约的领导机构之一，它已成为执行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》第二大联合国机构，并承担了很大一部分依据《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》制定国家执行计划的责任。

65. 另一个重大挑战是如何使贸易更好地为穷人服务。许多国家没能从国际贸易体系提供的机遇中获得巨大利益，这并非总是因为存在着关税和非关税壁垒。还存在着其他因素，包括生产能力不足，不

能与国际标准接轨以及在融入多边贸易体制的过程中所面临的各种问题。发展中国家目前必须满足 10 万多条关于产品和加工的标准才能进入海外市场。在这方面，工发组织已经得到并将继续得到来自欧盟委员会和欧盟成员国的大力支持。

66. 南南合作也为经验共享提供了重大机遇。在减少贫困方面取得重大进步的国家已经通过大力推动私营部门的发展和贸易与技术的转移开展了南南合作。这样的经验对世界其他区域也是适用的。正因为如此，工发组织已着手进行南南工业合作运动。目前中国和印度已经为该运动提供了 650 万美元，其他新出现的经济体（如巴西）也表示支持。例如，马来西亚的棕榈油生物燃料举措就非常适合西非，因为西非也出产棕榈油。马来西亚和西非的唯一差别在于，马来西亚成功地将科学技术运用于棕榈油产品的生产，使其产品能够出口到世界各地。

67. 正如报告中所提到的（第 75 段），工发组织也在与非洲发展新伙伴关系紧密合作，合作重点是生产能力。目光不能仅局限于当前的贸易优惠，这一点非常重要。为了有效地参与全球贸易体系，各国必须具备生产数量适当、质量良好和价格优惠的产品能力。这也是真正解决减贫问题的方法。

68. 40 年来的经验使工发组织认识到，要对新情况和成员国提出的新要求保持关注，并做出回应，这一点非常重要。工发组织将牢记这一点，并希望今后继续为其成员国服务。

议程项目 118: 方案规划（A/61/6（第 7 段）、A/61/16 和 A/C.2/61/5）

69. **主席**忆及大会在其第二次全体会议上将该议程项目分配给了所有的主要委员会和全会。在日期为 10 月 12 日的信中，大会主席注意到方案和协调委员会在其报告（A/61/16）的第 120 段提出的建议，该

建议要求将方案 7 下的次级方案 1，即拟议的 2008-2009 年期间战略框架下的经济社会事务，分配给第二委员会，由其在题为“方案规划”的议程项目下进行审查并采取行动。

70. **Pliner 女士**（委员会秘书）解释说，第二委员会已经对方案和协调委员会报告中的相关部分进行了实质性审查，并同意报告所载的建议。第二委员会主席将把这一情况通报给第五委员会。可行的话，

将附上各代表团的其他评论意见。

71. **Mally 先生**（美国）说，他的代表团已经于 2006 年 9 月从方案和协调委员会的最后报告中撤出，因为该委员仍然无法通过改革其工作方法来完成它的任务。因此，他的代表团不能认可报告所载的结论和建议。

中午 12 时 35 分散会