



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
13 February 2007
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 20 次会议简要记录

2006 年 11 月 1 日，星期三，下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿查里亚先生..... (尼泊尔)

目录

议程项目 31：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (续)

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

06-59602 (C)



下午 3 时 10 分宣布开会

议程项目 31：联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（A/61/13、A/61/347、A/61/358、A/61/278 和 A/61/172）

1. **Hoang Chi Trung 先生**（越南）说，越南代表团欢迎工程处出色地开展工作并努力克服各种障碍，向巴勒斯坦难民提供其经常方案，尤其是让巴勒斯坦儿童接受教育。越南代表团敦促联合国加强对工程处工作的支持，并希望工程处继续与联合国系统密切合作。

2. 越南代表团对被占领的巴勒斯坦领土上人道主义状况的恶化深表关切。如果没有国际援助，一半以上的巴勒斯坦人口就无法满足其食物需求，而不断发生的暴力事件也使得该地区的安全和经济状况不断恶化，使得本已困苦不堪的状况更加雪上加霜。越南代表团呼吁以色列停止一切军事行动并取消其在该地区实施的宵禁和封锁。以色列对工程处的工作人员和车辆流动加以限制是一个令人严重关切的问题。工程处的特权和豁免必须受到尊重，对其工作设置的所有障碍都必须消除。

3. **Spoljaric 女士**（瑞士）说，主任专员的年度报告非常出色，而她的送文函也将为委员会的辩论提供背景材料。瑞士代表团赞赏工程处的各项活动，尤其是鉴于这些活动是在面临巨大的政治和运作方面的障碍情况下开展的。瑞士代表团欢迎收容国做出的贡献。

4. 瑞士代表团对被占领土上巴勒斯坦难民的社会经济状况明显恶化深感忧虑。工程处努力拓展其紧急援助方案并与其他的人道主义组织开展合作，这是值得赞扬的。工程处愿意在 2006 年年底前分享其紧急援助方案的外部评估结果也是值得赞赏的。

5. 瑞士代表团呼吁在工程处开展工作的地区当局

能够保证工程处安全地进入其要开展工作的地区，尤其是被占领土。瑞士代表团呼吁以色列当局立即向工程处退还在卡尔尼过境点的征税，并免除工程处的缴税义务，因为这有悖于以色列政府做出的国际承诺。

6. 振兴后的咨询委员会已经开始进行建设性的工作，这证明了国际社会在巴勒斯坦难民问题上加强了团结。瑞士代表团欢迎工程处参与管理的方法，其中包括工程处最宝贵的资产，即其工作人员。

7. **Endo 先生**（日本）说，日本政府认为，向巴勒斯坦难民和非难民提供援助是其推动中东和平进程的努力的重要组成部分。日本已经向巴勒斯坦人民提供了近 10 亿美元，其中 30% 的资金是由工程处负责管理的。工程处在促进安全方面是一个重要的合作伙伴。2006 年 7 月，日本捐赠了约 2 500 万美元用于改善医疗状况和创造就业机会，主要都是通过工程处进行的。2006 年 1 月，日本捐赠了几百万美元用于支持西岸和加沙地区的巴勒斯坦社区。作为一个主要捐助国，日本十分关注工程处的改革，希望工程处能在管理方面提高透明度，在资源利用方面加强问责制并提高效率。改革将有助于工程处和捐助国之间建立信任。

8. 尽管国际援助对于改善巴勒斯坦难民的人道主义状况而言非常重要，但建立持久的和平甚至更为重要。大部分巴勒斯坦人和以色列人是支持和平进程的；因此双方的政治领导人也应该寻求和平。日本代表团希望巴勒斯坦人能够消除其意见分歧，并希望巴勒斯坦权力机构选择通过对话来寻求和平——这一举动应该赢得国际社会的迅速支持。日本代表团还希望以色列能够尽力打破目前的僵局。日本曾建议创立“和平与繁荣走廊”以便在约旦裂谷城开展区域合作。日本还正在启动与以色列、巴勒斯坦权力机构和约旦之间的正式磋商。

9. **Bilgen 先生**（土耳其）说，这一政治冲突是不可能通过暴力或军事措施得到解决的，并且单边行动以及无视他人的痛苦都不可能带来持久的和平。土耳其代表团希望巴勒斯坦人民能够为建国创造必要的条件，并希望以色列能够通过改变其现行政策推动这一进程。双方都清楚各自在《四方路线图》下所负有的责任以及如何履行这些责任。

10. 巴勒斯坦难民问题是巴勒斯坦问题最为复杂的一个方面。在找到公正的解决办法之前，工程处在满足巴勒斯坦难民的基本需要方面所发挥的作用至关重要，而工程处及其工作人员在非常艰苦的条件下所取得的成绩是值得赞扬的。他欢迎在改革进程和咨询委员会的新结构方面取得的进展，这增强了利益攸关方和巴勒斯坦难民之间的关系。

11. 土耳其是一个新兴捐助国，为许多联合国方案和基金提供了捐助，土耳其 2006 年对工程处的年度自愿捐款翻了一番多。土耳其还通过一个补充工程处方案的行动计划，向巴勒斯坦提供了实物援助和直接援助。

12. **Elsherbini 先生**（埃及）说，尽管工程处开展了一系列工作，但由于西岸和加沙的人道主义状况继续恶化以及还存在诸如军事袭击和限制自由流动等占领行为，巴勒斯坦人民的苦难还在加重。埃及政府担心工程处面临的困难会越来越多，因为现在还存在占领行为、缺乏政治解决办法和资金不足。

13. 工程处应加倍努力提供人道主义援助。如果没有国际援助，贫困、失业、粮食匮乏、经济停滞和基本公共服务水平将日益恶化。由于以色列的侵略，导致流离失所者的人数有增无减。

14. 以色列政府限制工程处工作人员的通行并实施宵禁，阻碍了工程处开展工作，使得难民无法与家人团聚，无法返回工作地点和学校，也无法享受医

疗服务。他呼吁取消对工程处工作人员和车辆流动的所有限制，遵守《通行进出协定》以保证食物供给和人道主义援助的提供。放松限制将有助于减少挫败感和孤立感，从而为重建信心和重新启动解决进程奠定基础。以色列政府必须尊重国际法院的咨询意见，即在被占领的巴勒斯坦领土上修建隔离墙是非法的，因为此举将会造成严重的人道主义、经济和政治后果。由于缺乏解决问题的政治见识，而且旨在建立独立的巴勒斯坦国以及以色列从 1967 年以来从占领的所有阿拉伯领土上撤离的和平谈判的中止，工程处在巴勒斯坦、阿拉伯叙利亚共和国、黎巴嫩和约旦执行其使命的能力将会受到削弱。

15. 重要的是要解决工程处资金不足的问题，增加捐助国的捐助额以及对紧急呼吁做出反应。在这一方面，埃及政府欢迎咨询委员会扩大其成员，从而将一些捐助国吸纳进来，并欢迎于 2006 年 6 月召开的会议审议工程处的发展战略。

16. **Al-Thani 女士**（卡塔尔）说，近东救济工程处的这份报告重点介绍了它为改善巴勒斯坦难民的总体生活条件，在十分恶劣的环境里所做的英勇卓绝的工作。五十年来，近东救济工程处向被占领土上 430 万注册难民提供了必要的服务。现在他们的需要比以前还要大，因为以色列仍然在其非法占领的领土上实施不人道的行为。

17. 近东救济工程处提供的服务仅仅是所需最低限度的援助，以使难民能够过上像样的生活和从事生产劳动——这是他们的权利。工程处倡导难民的权利并力求维护这些权利。工程处的工作对该地区的稳定产生了积极的影响。

18. 报告所述期间的两个显著的态势是：由于 Hamas 在合法大选中获胜后被占领的巴勒斯坦领土上人类发展指标下滑和经济崩溃，导致巴勒斯坦难民的生活条件恶化；与近东救济工程处方案支出有关的

自愿捐款减少，导致工程处 2006 年出现经常预算大额赤字。这一缺口无助于提高近东救济工程处的服务质量和水平以及提供紧急救济援助，从而给那些依靠这种服务和救济的巴勒斯坦难民造成可怕的后果。

19. 卡塔尔代表团呼吁所有政府、金融机构和捐助者增加其捐助额，直到工程处 2006-2007 年度的预算得到充分的供资。卡塔尔将不遗余力地向难民提供一切可能的物质上和道义上的支持，并承诺必要时会这样做。国际社会有责任继续支持近东救济工程处的工作，直到对难民问题和整个巴以冲突找到一个公正、全面和持久的解决办法。

20. Saradgi 先生（印度）说，为巴勒斯坦事业提供支持是印度政府 60 多年来对外政策的一个中心特点。印度政府坚持认为，暴力是对和平进程的严重妨碍，真正的解决办法就是进行政治对话。主任专员报告当中第 14 段指出，由于持续不断的冲突，巴勒斯坦权力机构的经济遭到了严重破坏。贫困和失业大量增加，同时巴勒斯坦权力机构的收入不断减少，使得整个经济处于崩溃的边缘。此外，隔离墙、封锁、宵禁和以色列当局采取的其他限制措施将会使受影响的巴勒斯坦居民生活更加艰难。在巴勒斯坦土地上继续建造隔离墙也可能会危及预先判断双方之间进行的最后地位谈判的最终结果。

21. 印度政府呼吁立即取消对巴勒斯坦地区采取的限制措施，并愿意通过定期援助和向巴勒斯坦权力机构提供医疗用品来表明其对巴勒斯坦人民的支持。2006 年 5 月，为了回应巴勒斯坦权力机构的请求，印度政府向巴勒斯坦人民提供了药品和医疗用品。印度也定期向工程处预算提供捐助，尽管数额不大。

22. 工程处恶劣的工作环境削弱了其提供服务的能力。印度政府对工程处在通行方面遭遇的限制表示

关切并呼吁取消这些限制措施。工程处的活动是努力在中东地区实现和平的一个重要组成部分，国际社会应该承担起共同的责任为这些活动提供支持。尤其是中东四方应该敦促所有各方履行其义务。印度政府相信可以找到一个公正和全面的办法来解决冲突，并呼吁所有各方共同努力以实现两国在安全和被承认的边界内共存的愿景。

23. Ali 先生（苏丹）说，在近东救济工程处主任专员领导下，工程处努力扩大对被占领的巴勒斯坦领土上和收容巴勒斯坦难民的国家中的难民长期提供的优质服务，他对此表示欢迎。苏丹代表团也赞同采取措施改革工程处的规划工作以提高方案的质量。

24. 以色列给巴勒斯坦人带来的威胁不断升级，造成被占领的巴勒斯坦领土上的经济、社会和人道主义状况不断恶化，以及蓄意破坏基础设施，这些都加重了近东救济工程处的负担。以色列的封锁政策已将加沙地带变成了一个监狱，破坏了经济活动，减少了就业机会并加剧了贫困。限制巴勒斯坦人流动的措施也强加到了工程处工作人员和车辆身上，导致了服务的拖延和取消，给工程处带来额外的费用，并使更多脆弱的难民面临食物短缺。

25. 尽管国际法院在咨询意见当中对隔离墙的修建予以了谴责，但以色列还是决定要修建隔离墙。隔离墙加剧了人民的痛苦，进一步破坏了经济并产生基础设施问题。除了在被占领的巴勒斯坦领土上暴力升级以外，以色列最近还向黎巴嫩发动了战争，从而使得黎巴嫩境内巴勒斯坦难民的处境更为艰难。近东救济工程处应该因其在发生暴力期间所提供的服务而受到赞扬。近东救济工程处的工作人员应该与联合国其他人员享受平等的待遇，也应该为其面临的危险获得补偿。应该感谢黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和约旦毫不歧视地收容了巴勒斯坦难

民，也感谢它们与近东救济工程处通力合作，采取各项举措来改善难民营里的生活条件。

26. 巴勒斯坦难民问题只是要解决的更大问题的一部分，更大的问题包括：以色列根据联合国决议，尤其是维护难民的返回权和获得赔偿权利的第 194 (III) 号决议、《联合国宪章》和《世界人权宣言》的规定，从它占领的领土上撤离。在此之前，国际社会都有责任保护难民的福祉。

27. 苏丹对近东救济工程处面临的大额预算赤字表示高度关切。各国都应增加捐助额，无论是资金还是实物捐助，这样工程处才能继续执行其使命。

28. **Landemoen 先生**（挪威）说，挪威政府对联合国各组织和红十字国际委员会提出的警告深表关切。警告中指出，暴力、屈辱和贫困让巴勒斯坦人民陷入一场深刻的危机。妇女和儿童在这种情况下是最大的受害者。2005 年，加沙脱离接触使人们产生了希望，希望改善加沙和西岸地区巴勒斯坦人的生活质量，并使他们能够自由通行。但是，2006 年关注的焦点就转移到了难民最直接的需要上；食物分配和生存成了最紧迫的问题。现在整个世界都在关注黎巴嫩发生的悲剧，而挪威政府力求使国际社会关注巴勒斯坦领土上不断恶化的状况。为此，挪威政府过去几个月里已经在日内瓦和斯德哥尔摩与有关方共同组织了多次捐助国会议。由于预计需求将会持续增加，挪威政府在 2007 年将其对工程处的捐款增加 50%，并将继续积极参与对话以加强工程处、收容国和捐助国之间的合作。

29. **Bowman 先生**（加拿大）重申了加拿大政府对工程处的坚定承诺。加拿大对能够有机会加入咨询委

员会深表感谢。工程处现在进行的管理改革是提高效力、改善伙伴关系和加强问责制的重要步骤。改善管理和规划是获得捐助者支助和满足巴勒斯坦难民人道主义需要的关键。在人道主义和安全状况不断恶化之时，工程处向难民提供必要的教育、卫生和社会服务方面的作用就变得尤为重要。加拿大政府继续支持工程处的工作。加拿大政府 2006 年为工程处的核心预算提供了 1 000 万美元，此外，加拿大政府响应紧急呼吁还捐赠了 850 万美元。加拿大政府认为，有必要做出更多的承诺并加大工作力度来实现中东地区冲突的全面政治解决以及两国在和平与安全的环境中共存的愿景。

30. **刘佳女士**（中国）赞扬工程处及其工作人员所做的努力。尽管工作环境常常很艰苦甚至是充满危险，他们还是尽职尽责地开展工作。过去几年里工程处面临融资困境，阻碍了其工作的开展，她对此深表遗憾。因此，她呼吁国际社会履行承诺并加大对近东救济工程处的支持力度。

31. 现在中东和平进程面临的僵局给整个地区带来了不利影响，这对各方都不利，因此她呼吁巴勒斯坦和以色列领导人表现出必要的政治勇气，履行其重新启动和平进程的承诺，同时也要抵制外界的影响。国际社会应该营造一种有利于推动和平进程的氛围。她重申了中国的承诺，即：通过各方谈判来和平解决中东地区冲突；并表示中国将继续与国际社会一道为此做出努力。

下午 4 时 10 分散会