



大会

第六十一届会议

正式记录

Distr.: General
13 February 2007
Chinese
Original: English

特别政治和非殖民化委员会
(第四委员会)

第 13 次会议简要记录

2006 年 10 月 19 日，星期四，下午 3 时在纽约总部举行

主席：阿查里亚先生..... (尼泊尔)

目录

议程项目 33：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。

06-57859(C)



下午 3 时 15 分宣布开会

议程项目 33：整个维持和平行动问题所有方面的全盘审查

1. **主席**告知委员会，按照一贯做法，议程项目 33 已经分配给第四委员会，但也分配给了第六委员会，这是因为在审议联合国官员和特派专家刑事责任公约草案（A/60/980，附件三）时，需要后者的法律专业知识。该草案是由确保追究派出执行任务的联合国工作人员和专家对维持和平行动中犯罪行的责任的法律专家组草拟的。在举行联合磋商之后，两个委员会的主席团都请求大会主席在该项目下做出更加具体的工作分配。

2. 他请主管维持和平行动副秘书长就委员会上次会议审议维持和平行动特别委员会的报告（A/60/19 和 Add.1）并通过第 60/263 和第 60/289 号决议之后该领域出现的对于联合国非常关键的发展态势进行报告。在会议闭幕后，副秘书长将与委员会成员进行一次非正式的互动交流。

3. **Guéhenno 先生**（主管维持和平行动副秘书长）说，去年，联合国的维持和平行动状况取得了前所未有的进展。目前，共有 93 000 多名维和人员执行 18 项维持和平行动，加上正在黎巴嫩和东帝汶部署的人员，维和人员将达到 112 000 人。如果再加上在达尔富尔开展的行动，人数可能会达到 140 000 人。110 个会员国派遣了军事人员和警务人员，有些国家第一次出兵；某个维持和平行动包括海上部分，这也尚属首次。

4. 联合国维持和平行动的预算达到近 60 亿美元，其水平以及受到的国际关注程度都是前所未有的。这体现了各会员国采取集体办法以应对冲突的承诺。然而，这种做法必须针对当地变化多样的环境采取灵活的应对措施——从东帝汶的执法任务到黎巴嫩的停火监督、从对刚果民主共和国有史以来最

大规模的选举援助到对海地新政府的恢复和改革援助，以及在科索沃将联合国维持和平行动过渡为欧洲联盟维持和平行动。但是，灵活应对并不意味着应对行动不协调，保持全球一致参与与具体执行之间的平衡，始终是一项挑战，容不得半点自满。

5. 维和行动需求量大，也体现了会员国对改进后的任务计划和部署的信心。有了政治意愿的支持，联合国的维和行动会变得迅速而有效，利比里亚、科特迪瓦、刚果民主共和国和南黎巴嫩地区的近期行动证明了这一点。

6. 活动达到前所未有的水平，进一步证实了一种更好的感觉，即维持和平行动能做什么、不能做什么：维持和平行动绝不是政治进程的替代品，也不能替代政府实现和平的努力。非洲第一位当选的女性国家元首——利比里亚总统——表现出的国家领导才能就是一个很好的例子，她与联合国维持和平部队和其他国际支持者进行了有效合作。

7. 随着国家需要和观念的转变，很多国际行为者和部门都对联合国维持和平人员的工作更加赞赏，维和人员因此能够更好地与他人合作，以便从维持和平转向建设和平。例如，维持和平行动部（维和部）与非洲联盟结成伙伴关系，最主要是在苏丹，促成了双方建立联合行动小组，这最能体现与区域组织联合行动的需求。同时，与欧洲联盟合作也以前所未有的方式在继续发展，比如欧洲联盟为刚果民主共和国大选提供了安全援助，科索沃和阿富汗的军事存在由北约领导而联合国仅仅派遣了文职人员。

8. 目前的问题是，如何满足全球的维持和平需求。如何应对这一问题，将影响将来的维持和平行动，影响联合国的权威和职权范围，影响数百万人的生命。因此，必须关注两项战略优先任务。

9. 第一项优先任务是根据副秘书长去年在《2010 年和平行动》中阐述的改革方案，有效地运行维持

和平机制，提高其专业水准和工作效率。在过去一年中，很多领域都取得了进展。

10. 例如，在人事领域，改革议程方面迈出的最重要一步就是建立起了一支多达 2 500 人的高素质、有经验的、强大的文职维和人员队伍。这些人员接受过有关联合国管理条例的培训，每次执行任务之后会有人留下来执行下次任务，联合国维持和平行动首次形成了稳定的中层管理专家基线，这对于任何外勤业务都十分关键。此项建议已提交大会，作为秘书长一揽子改革计划的一部分。

11. 同等重要的是，近期的行动对军事人员和警务人员的素质和基线数量提出了很高要求。目前，维和常备警力的征聘工作正在顺利进行，第一阶段有 25 名出色的专业人员将在 2007 年中期之前到位。总部正在进行全球第二大的军事部署，但由于仅有 12 名专业计划人员，工作负担非常大。因此，大会必须将加强维和部军事司的实力作为紧急事项来解决。

12. 当然，任何维和人员的有效表现都取决于接受的训练。去年，综合训练处和布林迪西基地的训练小组设计并举办了质量更高的训练班。这是训练和任用高素质外地负责人的一个关键因素。

13. 一个继续令人关切的问题就是维和人员的安全和安保。维和部正与其他部门和外地机构密切合作，以评估和减轻维和人员面临的风险，并且正在探讨技术监控在特别危险的地区是否有用。但安全问题仍是一个非常严重的问题。

14. 在理论领域，维和部目前制定了一个框架体系，将吸取的教训和最佳做法纳入可采取行动的政策准则。完成之后，其核心政策文件将取代早在 1995 年制定的维和行动一般指导方针，阐述了联合国维和行动的基本原则和目标以及成功部署和脱离接触的条件。维和部还启动了所有 18 个特派团都能够上网的内联网，以实现所有工作人员的知识共享和交流。

该网络很快将升级，届时将包括外地提供的反馈信息。

15. 维和部认为，只有在强有力的组织框架内采取联合的工作方法，才能管理其庞大而分散的人员。根据联合国内部监督事务厅的审计，维和部将提出具体建议，以增强其管理能力并在整个部门开展业务流程审查。

16. 为了加强问责制文化，维和部提高了其尽早发现操守问题的能力。总部和 8 个特派团建立了行为和纪律小组，其他的小组也在建立之中。关于如何处理行为不当案件的指导方针已经下发到外地，总部还建立了案件追踪和调查系统。关于行为操守的进一步准则和标准正在制定之中，《部队供给示范谅解备忘录》草案也正在修订。维持和平行动特别委员会将在续会上再次开会，以审议性剥削问题。

17. 通过精简和更好地监督采购系统，采购改革取得了进展。我们设立了需求审查小组和特派团外勤采购顾问专门办公室，还对采购干事进行了专门训练。此外，区域共同分担后勤工作和更多地利用外包也提高了效益。维和部的信息管理方法通过了审查，一旦付诸实施，一个新的全组织系统将促进数据的综合管理和核查。

18. 维和部的第二个战略优先任务是撤离。为了满足新的需求，必须提高维和部可持续撤离的条件。加强国际和国内行为者的政治参与，通常是实现可持续撤离的最快途径。为了减少工作量，并且确保撤离后的持久稳定，维和部需要加大对核心业务的关注，以及为建立可持续的国家安全机构和进程提供更多更好的支持。

19. 安全部门改革一定要成为国家总体安全战略的一部分，包括早期重建、有效施政、人权和可持续性，否则就不可能成功。各会员国、多边行为者和国际金融机构的参与，对于全面而可持续的安全部

门改革至关重要。然而，如果维和部不能以更快的速度和更高的质量为更大范围的改革做出贡献，维持和平行动就会受到拖延，甚至需要重新恢复。

20. 减少维持和平行动的数量还意味着加强伙伴关系。有效的伙伴关系能够通过贡献维和要素补充维和部的工作，例如经济恢复和重返社会，这对于冲突后建设和平以及维和部没有能力开展的工作都是至关重要的。与联合国系统各实体联合拟定方案，虽然仍是新生事物且受到行动条例的限制，但确实是更加有效利用集体资源的一种方法。维和部需要对妨碍实际合作的条例进行修订，同时为联合国合作伙伴提供更多激励措施，以增加其协调方案。对特派团综合规划进程进行机构间审查，能够更好地识别联合拟定方案的机会并加强维和部工作方法的一致性。为了贯彻执行

经过修订的特派团综合规划进程政策，维和部正在制定指导方针和编写训练材料。

21. 随着观念的转变，维持和平已被视为联合国的一项核心活动，这反映在集体讨论和外地业务发展动态中。各会员国也对新方法提出了实质性倡议。然而，维持和平行动部要想更加有效且更加积极，最大的动力来源于全世界人民的一项权利，要求他们的生活要有基本的安全和尊严。《2010年和平行动》便是实现维和部目标必须遵循的路线图，尽管取得了一些进展，但仍有大量工作尚待完成。他希望委员会将继续支持其关于联合国维持和平行动的宏伟战略愿景。

下午4时10分散会