



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
17 November 2006

Russian
Original: English

Комитет по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет)

Краткий отчет о 13-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в четверг, 19 октября 2006 года, в 15 ч. 00 м.

Председатель: г-н Ачарья (Непал)

Содержание

Пункт 33 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza), и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 15 ч. 15 м.

Пункт 33 повестки дня: Всестороннее рассмотрение всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех их аспектах

1. **Председатель** информирует Комитет, что пункт 33 был в обычном порядке передан на рассмотрение Четвертому комитету, а, кроме того, Шестому комитету, поскольку требуются специальные правовые знания последнего для рассмотрения проекта Конвенции об уголовной ответственности должностных лиц и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций (A/60/980, приложение III), разработанного Группой юридических экспертов для обеспечения ответственности сотрудников и экспертов в командировках Организации Объединенных Наций за преступные деяния, совершенные во время операций по поддержанию мира. После совместных консультаций Бюро этих двух Комитетов обратилось к Председателю Генеральной Ассамблеи с просьбой более конкретно распределить работу над этим вопросом.

2. Председатель приглашает заместителя Генерального секретаря по вопросам операций по поддержанию мира выступить с докладом о результатах работы в этой области, имеющей столь важное значение для Организации Объединенных Наций, со времени проведения последнего заседания Комитета, на котором рассматривались доклады Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/60/19 и Add.1) и приняты резолюции 60/263 и 60/289. В конце заседания члены Комитета смогут в неофициальном порядке обменяться мнениями с заместителем Генерального секретаря.

3. **Г-н Гиенно** (заместитель Генерального секретаря по вопросам операций по поддержанию мира) говорит, что за последний год статус миротворческих операций Организации Объединенных Наций вырос как никогда ранее. В настоящее время в 18 операциях участвуют более 93 000 миротворцев, а после завершения развертывания сил в Ливане и Тиморе-Леште их число достигнет 112 000 и, возможно, 140 000 при проведении операции в Дарфуре. 110 государств-членов, некоторые из них впервые, предоставляют контингенты военнослужащих и полицейских. Впервые в одной из операций участвует контингент военно-морских сил.

4. Уровень деятельности по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, бюджет которой составляет почти 6 млрд. долл. США, то внимание, которое ей уделяется со стороны международной общественности, являются беспрецедентными. Это отражает решимость государств-членов использовать коллективный подход к разрешению конфликтов. Однако такой подход должен позволять гибко реагировать на самые различные обстоятельства в районах расположения сил – от исполнения мандата по обеспечению соблюдения законности в Тиморе-Леште, контроля за прекращением огня в Ливане, самой ширококомасштабной помощи по проведению выборов в Демократической Республике Конго или оказания помощи новому правительству Гаити в деле восстановления и реформирования страны до передачи миротворческой операции в Косове от Организации Объединенных Наций Европейскому союзу. Тем не менее такой гибкий подход не означает непоследовательности, и всегда будет стоять задача обеспечения баланса между постоянным участием в общемировых делах и конкретным осуществлением такого участия.

5. Высокий спрос на операции по поддержанию мира также отражает уверенность государств-членов в том, что планирование и развертывание миссий миротворческие операции Организации Объединенных Наций могут осуществляться быстро и эффективно, о чем свидетельствуют недавние операции в Либерии, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго и на юге Ливана.

6. Беспрецедентный уровень активности служит также доказательством более глубокого понимания того, что могут и чего не могут операции по поддержанию мира: они никогда не заменят собой политический процесс и не будут альтернативой усилиям правительства по достижению мира в стране. Показательным в этом отношении является пример национального лидерства, продемонстрированный Президентом Либерии, первой в Африке женщиной, избранной главой государства, которая действовала в тесном партнерстве с миссией по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и с другими международными организациями, оказывавшими поддержку.

7. Миротворцы Организации Объединенных Наций стали лучше взаимодействовать с другими сторонами благодаря более правильной оценке усилий, требуемых от многих международных участников и многих секторов для перехода от

поддержания мира к миростроительству по мере изменения потребностей и перспектив развития страны. Наиболее ярким примером потребности в совместных действиях с региональными организациями является партнерство Департамента по операциям по поддержанию мира с Африканским союзом, прежде всего в Судане, которое привело к созданию комплексной совместной группы действий. Между тем беспрецедентным образом продолжает развиваться сотрудничество с Европейским союзом, о чем свидетельствуют оказание помощи Европейским союзом в обеспечении безопасности выборов в Демократической Республике Конго или военное присутствие под руководством НАТО в Косове и Афганистане, где присутствие Организации Объединенных Наций ограничилось гражданским контингентом.

8. Сейчас вопрос состоит в том, как соответствовать глобальному спросу на деятельность по поддержанию мира: ответ на этот вопрос определит будущее миротворчества, сферу влияния и масштаб деятельности Организации Объединенных Наций и повлияет на жизни миллионов людей. Организация Объединенных Наций должна сосредоточить внимание на двух стратегических приоритетах.

9. Первый приоритет состоит в эффективном управлении механизмом миротворческой деятельности, с большим профессионализмом и более действенно, согласно программе реформ, изложенной в документе "Операции по поддержанию мира 2010", принятом в прошлом году. За прошлый год в ряде областей был достигнут прогресс.

10. В области персонала, например, важнейшим шагом по выполнению программы реформ станет создание штата из 2500 квалифицированных и опытных гражданских миротворцев, обученных правилам Организации, которые будут работать в рамках одной миссии за другой, что впервые обеспечит операциям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций стабильную основу в виде наличия специалистов по вопросам управления среднего звена, что является решающим для успеха любой полевой операции. Это предложение сейчас находится на рассмотрении Генеральной Ассамблеи как часть общего пакета предложений Генерального секретаря по реформированию.

11. Столь же важным является качество и базовое количество военного и полицейского персонала, в чем так нуждались недавно проведенные операции. Набор

в Постоянные полицейские силы идет полным ходом, и на первом этапе будут отобраны 25 выдающихся профессионалов, которые приступят к исполнению своих обязанностей к середине 2007 года. В Центральном учреждении нагрузка по управлению вторым по величине глобальным развертыванием военных сил слишком велика для всего лишь 12 профессиональных специалистов по планированию, и Генеральная Ассамблея должна в срочном порядке рассмотреть вопрос о расширении Отдела военных операций Департамента.

12. Эффективная работа любого миротворческого персонала зависит от его подготовки. В прошлом году были разработаны улучшенные учебные курсы, которые предлагались слушателям посредством Комплексной службы подготовки и группы на базе в Бриндизи, причем ключевым элементом является подготовка и назначение на должности высококвалифицированных командиров в рамках полевых операций.

13. Защита и обеспечение безопасности миротворческого персонала продолжают вызывать обеспокоенность. Департамент в тесном контакте с другими департаментами и полевыми службами работает над вопросами оценки и снижения рисков и изучает полезность применения технического мониторинга в особо опасных районах, но вопрос безопасности продолжает оставаться весьма серьезным.

14. В отношении доктрины Департамент уже разработал базу для включения извлеченных уроков и наилучшей практики в политическое руководство. По завершении работы его основной политической документ, содержащий основополагающие принципы, цели и условия успешного развертывания операций Организации Объединенных Наций и их сворачивания, заменит весьма общие принципы проведения операций по поддержанию мира, принятые в 1995 году. Департамент также ввел в действие внутреннюю сеть Интранет с открытым доступом для всех 18 миссий, что позволяет персоналу обмениваться знаниями, а вскоре начнет работать ее усовершенствованная версия, которая включает обратную связь с районами расположения сил.

15. В Департаменте есть понимание того, что он должен применять комплексный групповой подход в рамках прочной организационной структуры, которая позволяет управлять большим децентрализованным персоналом. После проведения ревизии Управлением служб внутреннего надзора Департамент

сформулирует конкретные предложения по укреплению управленческого потенциала и пересмотру всех деловых процессов в Департаменте.

16. Для повышения культуры отчетности Департамент расширил свои возможности раннего обнаружения проблем, связанных с поведением персонала. В Центральных учреждениях и в 8 миссиях есть группы по вопросам поведения и дисциплины, и создаются дополнительные группы. В местах расположения миротворческих сил распространено руководство по рассмотрению случаев нарушения правил поведения, а в Центральных учреждениях имеется система отслеживания и расследования случаев нарушений. Разрабатываются новые руководства и нормы поведения, а также пересматривается проект типового меморандума о взаимопонимании по предоставлению контингентов. Специальный комитет по операциям по поддержанию мира вновь соберется на возобновленной сессии, чтобы рассмотреть вопрос о сексуальной эксплуатации.

17. Реформа закупочной деятельности продвигается благодаря рационализации и улучшению надзора за системой закупок. Была образована комиссия по пересмотру требований и специальное бюро по консультированию миссий по вопросу полевых закупок. Также была организована специализированная подготовка для должностных лиц в области закупочной деятельности. Возросшее региональное объединение средств в деле материально-технического обеспечения и более широкое использование практики закупок из внешних источников способствовали повышению эффективности. Подход Департамента к управлению информацией также был пересмотрен и, как только во всей Организации будет введена в действие новая система, она позволит облегчить управление полными данными и их верификацию.

18. Вторым стратегическим приоритетом Департамента является способ завершения операций. Чтобы Департамент мог соответствовать новым требованиям, необходимо усовершенствовать условия обоснованного вывода войск. Повышение уровня политического участия международных и национальных участников часто является самым быстрым путем обоснованного вывода войск. Чтобы снизить число проблем и обеспечить устойчивую стабильность после вывода сил по поддержанию мира, Департаменту необходимо концентрировать больше внимания на своей основной деятельности и повысить степень и качество своих действий в

поддержку создания жизнеспособных органов и процедур национальной безопасности в стране.

19. Реформа сектора безопасности не увенчается успехом, если она не станет частью общей национальной стратегии безопасности, включающей раннее восстановление, эффективное управление, обеспечение прав человека и устойчивое развитие. Участие государств-членов, международных действующих лиц и международных финансовых учреждений будет крайне важным для проведения глобальной и жизнеспособной реформы всего сектора безопасности. Однако если Департамент не повысит темпы и качество своей работы по участию в такой широкомасштабной реформе, операции по поддержанию мира будут либо чрезмерно затянутыми, либо, что еще хуже, их придется повторять.

20. Сокращение числа операций по поддержанию мира также означает укрепление партнерств. Эффективные партнерства дополняют усилия Департамента путем обеспечения таких компонентов, как восстановление экономики и долгосрочная реинтеграция, что жизненно важно для постконфликтного миростроительства и для чего у Департамента нет возможностей. Хотя совместная разработка программ с организациями системы Организации Объединенных Наций представляет собой новую практику, ограниченную рядом оперативных положений, она является более эффективным способом использования коллективных ресурсов. Департаменту надо пересмотреть положения, которые затрудняют практическое сотрудничество, и создавать больше стимулов для партнеров Организации Объединенных Наций к увеличению числа скоординированных программ. Межучрежденческий пересмотр комплексного процесса планирования миссии позволил более точно выявлять возможности совместного составления программ и обеспечить согласованный подход Департамента. Для осуществления пересмотренной политики комплексного процесса планирования миссии разрабатываются руководства и учебные материалы.

21. Изменение подхода означает, что деятельность по поддержанию мира рассматривается как один из основных видов деятельности Организации Объединенных Наций, что нашло свое отражение в коллективных дискуссиях и изменениях обстановки в районах расположения миротворческих сил. Государства-члены выступили с важной инициативой по вопросу нового подхода. И все же самым мощным импульсом для более эффективной и активной работы

Департамента по операциям по поддержанию мира является требование народов по всему миру предоставить им право жить в условиях базовой безопасности и уважения их достоинства. Документ "Операции по поддержанию мира 2010" является дорожной карты, которой надо следовать, чтобы достичь целей, поставленных Департаментом, поскольку несмотря на некоторые успехи впереди еще много работы. Оратор надеется, что Комитет будет и впредь предоставлять поддержку его широким стратегическим планам операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

Заседание закрывается в 16 ч. 10 м.