

联 合 国



大 会



安全理事会

Distr.
GENERAL

A/37/22/Add.2*
S/15383/Add.2*
10 November 1982
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第三十七届会议

安全理事会
第三十七年

反对种族隔离特别委员会
第二次特别报告

工会反对南非种族隔离政策的行动

* 这是反对种族隔离特别委员会的特别报告的油印本，将作为《大会正式记录，第三十七届会议，补编第22A号》铅印本分发。

82-30664

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
送文函		3
一、导 言	1 - 2	4
二、特别委员会久已关切的问题	3 - 9	4
三、种族隔离和剥夺工会权利	10 - 17	6
四、劳工“改革”的骗局	18 - 23	7
五、非洲工会力量日益强大和种族主义政权的残酷镇压	24 - 35	9
六、需要采取紧急国际行动	36 - 39	10
七、关于国际工会会议安排的协调	40 - 43	11
八、建 议	44	12

送 文 函

纽 约

联 合 国 秘 书 长

哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔先生

秘书长阁下，

根据大会于1981年12月17日通过的第36/172H号决议，我荣幸地随函附上反对种族隔离特别委员会关于工会反对南非种族隔离政策行动的特别报告。

特别委员会要求将这份报告作为大会和安全理事会文件印发。

顺致最崇高的敬意。

反对种族隔离特别委员会

主 席

阿哈贾·优素福·迈塔马-苏莱(签名)

1982年11月5日

一、导言

1. 特别委员会在过去一年内特别注意工会反对种族隔离政策的行动，因为南非黑人工会运动越来越强，反抗越来越大，也因为南非种族隔离政权对工会领袖和工会活动进行着残酷迫害，以及全世界工会组织在国际消灭种族隔离运动中发挥着关键性的作用。特别委员会同各国的和国际的工会组织广泛进行了协商，以期唤起各方采取协调行动，声援南非被压迫的劳工；这也是根据大会1981年12月17日第36/172H号决议的要求，采取步骤，在1982年召开关于工会制裁南非的国际会议。

2. 特别委员会的本报告要简单地说明南非黑人工会的情况和特委会就工会国际会议问题协商的结果。

二、特别委员会久已关切的问题

3. 特别委员会自成立以来就曾强调，种族隔离制度根本就是以不人道地剥削黑人劳工为基础的，其手段便是不承认他们的基本权利，迫害他们的工会和其他组织。特别委员会认为黑人工人争取工会权利和政治权利的斗争，是南非争取解放的一个关键。

4. 特别委员会非常赞扬国际工会运动的声援南非被压迫劳工争取工会权利和民族解放，并且一向了解工会运动在国际反对种族隔离运动中的重要作用。

5. 特别委员会同国际劳工组织理事院的劳方组合作，在1973年和1977年召开了两次国际工会反对种族隔离政策行动会议。会议的出席者代表了约两亿工会工人，会议的结果有助于全世界的工会采取团结声援行动。

6. 特别委员会常常就国际反对种族隔离运动问题同工会领袖协商。特委会邀请过许多工会运动的代表参加特委会的会议、讨论会、特别会议，也派代表团出席过许多国际性、区域性、以及各国的工会会议。

7. 特别委员会强调，国际劳工组织是有政府、劳、资三方代表的三方结构，它在国际反对种族隔离的运动中应发挥重要作用。特委会同劳工组织常常协商，并且对该组织反对种族隔离行动的进展表示满意。

8. 值得指出，国际劳工大会在1964年7月8日全体一致通过一项“关于南非共和国种族隔离政策的宣言”以及一项消灭在劳工问题上种族隔离政策的方案。这两项历史性的文件肯定了劳工组织的决心，并成为采取反对种族隔离的具体行动以及支援南非被迫害劳工的根据。

9. 1981年6月18日，国际劳工大会通过了一项新的“关于南非种族隔离政策的宣言”，表示劳工组织的承诺进入一新阶段。特别委员会欢迎这一“宣言”的通过，并期待切实执行该宣言。

三、种族隔离和剥夺工会权利

10. 劳工组织总干事每年一次的关于劳工组织1964年和1981年宣言的执行情况的报告，已全面评述了南非劳工处境的近况。这些已经特别委员会的许多报告和文件以及人权委员会设立的南部非洲问题特设专家组所谈及。委员会只指出少数几个特点。

11. 南非的非洲工人，尽管受到种族主义政权的严厉限制和干扰——该政权于1920和1930年代就已将非洲工人排除于“雇员”定义之外，并阻止他们参加注册工会——却具有悠久的工会主义传统。1946年受到镇压而致许多工人被残酷屠杀的非洲采矿工人罢工，只不过是他们所领导的历次英勇斗争之一。

12. 1948年种族主义政权执政后，非洲工人受到的镇压进一步加深。根据《1953年班图劳工（解决争端）法》和《1956年工业调停法》，所有非洲人都不许参加集体谈判。非洲人工会不可以注册，非洲人也不可以成为注册工会的会员。非洲人的任何罢工都是非法的。

13. 同时，该政权又执行其流动工人政策，集体驱逐“未经批准的”非洲人离开市区，建立班图斯坦和制订一大堆的关于非洲人迁徙、居住和就业的条例，以削弱非洲人的地位。许多雇主和白人工会默许该政权的政策。

14. 该政权又日益无情地镇压非洲人工会的领袖。这些工会虽未经注册，却不是非法的。¹

15. 种族主义政权及其支持者希望，非洲人失业者日益增加和缺乏安全感，再加上镇压，会限制所有非洲人对剥削和侮辱的反抗。但是，他们失算了。

16. 1972年以来，工厂和矿场曾发生大规模的罢工，要求增加工资、取得组织独立工会的权利和要求这些工会有权得到承认。许多独立的黑人工会违抗种族主义政权而组成。

17. 非洲人工会运动复兴，以及全体黑人和国际工会运动予以声援，迫使种族隔离政权和跨国公司进行一些“改革”，以求欺世和避免国际制裁。

四、劳工“改革”的骗局

18. 该政权设立了维哈恩委员会和里克特委员会，并根据这两个委员会的报告而立法，从《1979年工业调停法》开始，让非洲人能够参加注册工会。但是，这些法律的真正用意是通过注册程序来严格控制非洲人工会和通过排拒流动工人与其他人于工会之外来分化崛起的非洲人工会。在受到非洲工人及其工会反抗和国际工会运动揭发后，它们作了一些调整，但还是没有规定完全的工会权利。

19. 家庭佣人和农场工人，以及非洲独立国家来的流动工人，占非洲工人的一大部分，却被排拒于工会之外。《1981年劳工关系修正案》规定，任何工会资助参与“非法”罢工的人都是犯法的。（几乎所有非洲工人的罢工都是非法。）根据《募款法》，该政权禁止南非工会联合会在南非公开募款或接受国外工会的任何经费。禁止户外集会的法律或“恐吓”也被用来阻止工会开会或建立纠察线。令人厌恶的安全法被用来监禁、限制和迫害独立工会的领导人。

20. 目前正受审议的立法暴露了种族主义政权的真实意图。

21. 《黑人有规则地迁移和定居法案》于今年提出并经发交给一个议会委员会。它进一步限制有权居留市区的非洲人人数。它规定，“未经批准的非洲人”即使停留在市区内一个晚上也是犯法的（目前是72小时），并且大大加重处罚雇用“非法”非洲人的雇主或任何收容他们的人。

22. 这项立法会加强和扩大引起非洲人十分不满和受到国际社会谴责的令人厌恶的侮辱性“通行证法”。按照它的规定，将有数十万非洲人被递解至“本土”和班图斯坦政策制造的所谓的“独立”国家。黑带妇女会的希娜·邓肯小姐曾评论说，这会在各个城市周围建立起城墙，驱使人民进入“本土”，让他们陷入相当于种族灭绝的境地。

23. 一方面种族主义政权既上演“改革”骗局又加强镇压，另一方面西方政府和雇主宣扬以“行为守则”作为消灭族种隔离的手段。许多西方国家在惊人地暴露跨国公司在南非的附属公司的不足糊口的工资和其他不公行为之后于1970年代通过这些守则，以求卸开要求它们脱离南非的压力。然后设在南非的跨国公司也宣布它们自己的守则。这些守则主要与工作环境有关。它们被南非和国外的工会运动所拒绝接受，理由是没有规定执行措施，因此是没有效力的，并且它们真实的用意主要在于为继续同南非种族主义政权进行经济勾结而辩护。

五、非洲工会力量日益强大和种族主义政权的残酷镇压

24. 近年来，尽管受到恐吓、镇压和面临其他各种困难，非洲工会的力量仍在迅速增强。

25. 非洲工会会员的人数，由1969年的16,000人增至1980年的300,000人以上。

26. 工人罢工次数，由1980年的207次增至1981年的342次，参加罢工的工人包括297个公司的92,842名黑人工人。所有罢工就是“非法的”。1982年，由于失业人数增加，生活费用上涨和工人的斗争情绪日益激昂，所以预期罢工次数还会增加。

27. 黑人社区日益显示它们声援工人，抵制拒绝承认黑人工会的公司生产的产品，并要求释放被拘押的工人和工会领袖。

28. 黑人工会运动的方兴未艾，进一步暴露了种族主义政权同雇主之间的串通勾结，并且显示如果要在南非落实工会权利，必须铲除种族隔离制度。

29. 雇主在该政权的怂恿下拒绝同新成立的未登记的黑人工会谈判，但却支持白人工会所设立的相类工会（“黄色工会”）。

30. 当黑人工会不得不举行罢工时，雇主则进行报复，大批开除示威工人，并把警察召来进行镇压。

31. 该种族主义政权曾经干予许多劳工争端，使用暴力解散工会会议，逮捕成千上万的工人，并把他们驱逐出境，遣回所谓的“本土”。1981年，据称有15,000名以上的黑人工人，包括一百余工会领袖被拘留，两千多罢工工人被驱逐出境，遣回“本土”。

32. 去年由于该种族主义政权未能瓦解黑人工会，以及工会同黑人社区的联系进一步加强，他们就大大加紧镇压黑人工会领袖和黑人工会的活动。

33. 特别是自从1981年11月以来，当非洲黑人谴责所谓的西斯凯“独立”时，逮捕工会会员的事件层出不穷。西斯凯当局以恐怖手段和暴力对付许多工会会员。

34. 为数可观的工会领袖在监狱里受到酷刑，致使尼尔·阿格特先生于1982年2月5日在狱中死亡，另有几人被送到医院治疗。此后，若干工会领袖被按照规定处重刑的严厉安全法提出控诉。

35. 该政权试图把工会会员同民族解放运动和日益壮大的武装斗争连在一起，以便对他们处以重刑和恐吓非洲工人。²

六、需要采取紧急国际行动

36. 南非境内的工会权利遭受粗暴践踏，黑人工会日益受到镇压和恐怖待遇，种族主义政权和雇主的勾结，现在需要各国政府和世界工会运动采取紧急国际行动。

37. 国际社会必须要求：

- (a) 正式承认黑人工会和全体居民都应享有工会权利；
- (b) 立即释放被囚或被限制行动自由的工会会员；
- (c) 废止不准黑人工会和真正多种族工会筹款的禁令；
- (d) 撤销限制非洲工人的迁移、居住和就业自由的立法草案和废止现行的这种立法；
- (e) 对违反工会权利和同该种族主义政权勾结镇压黑人工会的跨国公司加以惩罚。

38. 应鼓励世界工会对南非境内的黑人工会和多种工会提供一切必要的支持，并争取各方对南非实施制裁，因为种族隔离制度没有根除，工会权利是必然无法确保的。

39. 特别委员会认为召开一个国际工会会议可以在这方面作出重大贡献。

七. 关于国际工会会议安排的协商

40. 继大会1981年12月17日第36/172 H号决议通过后, 特别委员会同劳工组织理事院劳方组进行接触, 以便安排最具代表性的国际工会会议, 从而导致工会运动为声援南非被压迫工人消除种族隔离而采取具体行动。该委员会也同许多国家和国际工会联合会就反对种族隔离的行动及该会议的问题协商。

41. 劳工组织理事院劳方组同意特别委员会筹开国际会议的请求, 并征求各国主要工会的意见, 绝大多数工会支持召开这一会议。其中各国许多工会强调必须作出必要安排, 以促成最广泛的参与, 尤其是对需要财政支援的工会提供这种援助。

42. 经广泛的初步磋商后, 特别委员会邀请一个劳方组的代表团(由团长格尔德·穆尔先生率领)到总部, 于1982年9月24日进行协商, 联合国纳米比亚理事会、劳工组织、非洲统一组织(非统组织)和非洲工会统一组织的代表均参与协商。

43. 与会者同意筹开“工会对南非种族隔离政权采取制裁及其他行动国际会议”, 该会将于1983年在日内瓦召开, 由劳工组织理事院劳方组和特别委员会协同联合国纳米比亚理事会、非统组织和非洲工会统一组织进行安排, 目标如下:

- (a) 促成对南非种族主义政权采取制裁;
- (b) 促进全世界对南非黑人工会运动的团结和支援;
- (c) 敦促采取有效行动, 消除种族隔离, 使南非人民能够建立一个民主社会。

八. 建议

44. 特别委员会建议大会应：

- (a) 授权特别委员会按照本报告，安排于1983年召开工会对南非种族隔离政权采取制裁及其他行动国际会议；
- (b) 为该会议及其筹备工作提供充足的经费；
- (c) 呼吁所有政府和组织向南非的黑人工会运动提供一切适当支援。

注

- ¹ 此种镇压首当其冲的是南非工会大会。南非工会大会在新成立的南非工会理事会驱逐未经注册的非洲人工会后于1955年成立，注册工会和未注册工会的权利平等。它决定同种族歧视政策作斗争，并同非洲人国民大会合作。至1961年止，它有成员工会46个。它的领导人、工作人员和成员受到严厉镇压和干扰。至1960年代中期，该组织被迫迁移至国外和转入地下活动。它的许多领导人仍然被监禁，由于参加解放斗争而长期服刑。其他许多人按照严格的禁制令受到行动限制。若干人在拘留期间被拷打至死。
- ² 关于镇压工会会员的详情，见A/AC.115/L.578和A/AC.115/L.579。