



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/HRC/4/91  
8 February 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
Четвертая сессия  
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ  
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ  
"СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Генерального секретаря о национальных учреждениях, занимающихся  
поощрением и защитой прав человека\***

---

\* В целях выполнения установленных Генеральной Ассамблеей правил, касающихся ограничения объема документации, приложение распространяется только на английском, французском и испанском языках.

## Резюме

Настоящий доклад, охватывающий период с января по декабрь 2006 года, содержит информацию о деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека с целью создания и укрепления национальных правозащитных учреждений (НПУ), о мерах, принятых правительствами и НПУ в этой связи, и о сотрудничестве между НПУ и международными механизмами в деле поощрения и защиты прав человека. В него также включена информация о работе НПУ по конкретным тематическим вопросам. С документами, касающимися мероприятий, упоминаемых в настоящем докладе, можно ознакомиться на вебсайте форума НПУ ([www.nhri.net](http://www.nhri.net)). Дополнительная информация об инициативах и помощи, оказанной национальным учреждениям, содержится в тематических и страновых докладах обладателей мандатов специальных процедур Совета по правам человека, а также в докладе Генерального секретаря о консультативном обслуживании и техническом сотрудничестве в области прав человека (E/CN.4/2006/104) и его же докладе E/CN.4/2006/102.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1	5
II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА.....	2 - 62	5
A. Консультативные услуги .....	5 - 6	6
B. Поддержка международных инициатив.....	7 - 19	7
C. Поддержка региональных инициатив.....	20 - 62	10
III. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СПЕЦИАЛЬНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВОЗАЩИТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ .....	63 - 70	20
IV. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ПРОГРАММАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.....	71 - 73	22
V. КРУГЛЫЕ СТОЛЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ .....	74 - 88	23
A. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав .....	74 - 75	23
B. Отношения между гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями.....	76	24
C. Национальные правозащитные учреждения в конфликтных и постконфликтных ситуациях .....	77 - 78	24
D. Гендерная проблематика.....	79	25

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Е. Права инвалидов .....	80 - 81	25
Г. Меньшинства.....	82 - 83	25
Г. ВИЧ/СПИД.....	84	26
Н. Предотвращение конфликтов и предупреждение пыток.....	85 - 88	26
VI. ВЫВОДЫ.....	89 - 90	27
<u>Приложение</u>		
Санта-Крусская декларация.....		29

## **I. ВВЕДЕНИЕ**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение решения 2/102 Совета по правам человека от 6 октября 2006 года, в котором содержится призыв к Верховному комиссару по правам человека "продолжать деятельность в соответствии со всеми предыдущими решениями, принятыми Комиссией по правам человека, и обновлять соответствующие доклады и исследования". В настоящем обновленном докладе излагается информация о прогрессе, достигнутом со времени представления последнего доклада Комиссии по правам человека (E/CN.4/2006/101).

## **II. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОЗАЩИТНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

2. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) уделяет приоритетное внимание созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений (НПУ) при должном учете Принципов, касающихся статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижские принципы) (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года, приложение). УВКПЧ также работает над улучшением общесистемной координации работы с НПУ в рамках Организации Объединенных Наций, а также выступает за расширение участия НПУ в соответствующих мероприятиях Организации Объединенных Наций по правам человека и других международных форумах. УВКПЧ также поощряет обмен передовым опытом между НПУ, содействует укреплению их региональных сетей и способствует их доступу к соответствующей информации, круглым столам, семинарам, рабочим совещаниям и учебным мероприятиям.

3. В течение отчетного периода, с января по декабрь 2006 года, УВКПЧ на основе широкого ряда мероприятий стремилось увеличить вклад в поддержку усилий Генерального секретаря по осуществлению его инициативы в рамках меры 2 по созданию эффективных НПУ на страновом уровне через посредство Группы национальных учреждений Сектора по укреплению потенциала и деятельности на местах УВКПЧ. В течение 2006 года Группа была несколько укреплена за счет увеличения числа сотрудников, с тем чтобы она могла решать вопросы, возникающие в связи с быстрым ростом числа НПУ, которые расширяют сферу своей деятельности на национальном, региональном и международном уровнях.

4. НПУ рассматриваются не только как учреждения, которым может быть оказана помощь, но и как партнеры, которые могут поделиться своими знаниями и опытом. Они получают все большее признание со стороны международного сообщества в качестве механизмов, имеющих важное значение для обеспечения уважения и эффективного осуществления международных стандартов в области прав человека на национальном уровне.

#### **А. Консультативные услуги**

5. По линии Группы УВКПЧ предпринимало усилия с целью усиления роли НПУ на глобальном, региональном и страновом уровнях, работая в тесном взаимодействии с географическими подразделениями и отделениями на местах. Все большему числу стран по их просьбе оказывается целенаправленная консультативная помощь по вопросам, касающимся надлежащей конституционной или нормативно-правовой базы для создания новых НПУ, а также характера, функций, полномочий и обязанностей таких учреждений. Ведется также работа по сравнительному анализу, оценке потребностей в техническом сотрудничестве, подготовке проектов и осуществлению миссий по оценке. Проводятся учебные мероприятия, предназначенные для коллег из УВКПЧ, региональных представителей, страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН), учреждений и программ Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и других партнеров УВКПЧ, которые в свою очередь способны решать ряд конкретных вопросов, касающихся НПУ в различных странах и регионах.

6. В течение отчетного периода УВКПЧ предоставляло консультативные услуги и информацию в отношении деятельности и вопросов, которые могли помочь работе национальных учреждений, в том числе применительно к конституционным положениям, "управомочивающему" законодательству, консультативным миссиям и правилам и положениям, касающимся учреждений в Анголе, Бурунди, Зимбабве, Ираке, Италии, Камбодже, Коморских Островах, Кот-д'Ивуаре, Лесото, Мальдивских Островах, Непале, Нигерии, Пакистане, Сербии, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии (в отношении Шотландии), Судане, Сьерра-Леоне, Таджикистане, Тиморе-Лешти, Уругвае, Франции, Чили и Шри-Ланке. Эта поддержка зачастую оказывалась в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и миссиями Организации Объединенных Наций.

## **В. Поддержка международных инициатив**

### **1. Международный координационный комитет национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и его Подкомитет по аккредитации**

7. Группа в своем качестве секретариата Международного координационного комитета (МКК) национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и его Подкомитета по аккредитации оказывала существенную поддержку и содействие в проведении семнадцатой сессии МКК в Женеве (12 и 13 апреля 2006 года) и восемнадцатой сессии МКК в Санта-Круссе, Боливия (26 и 27 октября 2006 года).

8. В работе семнадцатой сессии участвовали представители учреждений из 48 стран. Существующая в МКК процедура аккредитации была рассмотрена в свете руководящих принципов для НПУ, желающих иметь доступ в Совет по правам человека, и был разработан механизм для периодического пересмотра аккредитации на основе процедуры повторной аккредитации раз в пять лет. Были созданы рабочие группы по вопросу о роли НПУ в Совете по правам человека; процедуре договорных органов и процедуре аккредитации МКК. Кроме того, состоялось предметное обсуждение вопроса о процедурах назначения в НПУ, участники которого призвали к соблюдению открытых и транспарентных процедур назначения председателей и членов НПУ на широкой основе. Была оказана также поддержка в проведении параллельных заседаний других групп НПУ, а также работе Подкомитета по аккредитации (было рассмотрено 14 заявлений, сопровождавшихся подробными резюме).

9. В работе восемнадцатой сессии приняли участие представители учреждений из 55 стран. Рабочими группами были подготовлены документы о роли НПУ в Совете по правам человека, роли НПУ в системе договорных органов Организации Объединенных Наций и о процедуре аккредитации в МКК. Состоялись дискуссии по вопросу о НПУ и механизмах раннего предупреждения, а также о восьмой сессии Специального комитета по всеобъемлющей и единой Международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов. Была также оказана поддержка в проведении параллельных заседаний региональных групп НПУ и работе Подкомитета по аккредитации (который рассмотрел девять заявлений НПУ на повторную аккредитацию, восемь заявлений на новую аккредитацию и одно заявление во исполнение пункта 3 g) правил процедуры МКК).

10. До настоящего времени МКК аккредитовал 60 НПУ, деятельность которых, как считается, согласуется с Парижскими принципами, при этом число аккредитованных

учреждений ежегодно возрастало (в 1999 году их было 15; в 2000 - 26; в 2001 - 32; в 2002 - 40; в 2003 - 45; в 2004 - 50 и в 2005 - 51). Группа по НПУ в своем качестве секретариата МКК тесно сотрудничала с МКК в целях совершенствования используемых им процедур аккредитации и будет оказывать содействие проведению систематического и тщательного анализа статуса аккредитованных НПУ на предмет их соответствия Парижским принципам (см. A/HRC/4/92).

## **2. Восьмая Международная конференция национальных правозащитных учреждений**

11. УВКПЧ, Бюро омбудсмана Боливии (Defensoría del Pueblo de Bolivia) и МКК провели в Санта-Круссе, Боливия, с 23 по 27 октября 2006 года восьмую Международную конференцию национальных правозащитных учреждений. Темой Конференции, в которой приняли участие 140 представителей, была "Миграция: роль НПУ".

Принимающей стороной Конференции было Бюро омбудсмана Боливии.

12. Цель Конференции состояла в развитии и укреплении сотрудничества между НПУ по вопросам миграции, рассматривавшейся в качестве правозащитной проблемы, содействии выработке стратегий по вопросам миграции и прав человека, выработке руководящих принципов для НПУ по вопросам, касающимся мигрантов, и принятии долгосрочной декларации о роли НПУ в вопросах миграции и прав человека.

13. Работа Конференции началась с Форума НПО, на котором около 50 международных, региональных и национальных НПУ обсуждали вопросы стратегического партнерства между НПУ и НПО в области миграции. Их выводы послужили материалом для основной части Конференции, когда участники из 68 стран обсуждали наилучшие пути обеспечения работы механизмов по защите прав мигрантов. Они подчеркнули свое намерение наращивать позитивные аспекты миграции и повышать эффективность рассмотрения ее негативных последствий на основе правозащитного подхода к миграции, акцент на котором сделан в Санта-Крусской декларации и Руководящих принципах, принятых на этой Конференции (полный текст см. в приложении).

14. В целях осуществления Декларации НПУ договорились создать рабочую группу на следующей сессии МКК, разработать и осуществлять в рамках своих учреждений конкретную стратегию по рассмотрению проблем миграции и разработать в сотрудничестве с партнерами, включая гражданское общество, планы действий НПУ в соответствующих направляющих, транзитных и принимающих государствах. Они также договорились просить УВКПЧ подготовить исследование, которое включало бы также передовой опыт НПУ в области миграции, побуждать свои государства оказывать



поддержку Комитету по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, а также Специальному докладчику по вопросу о правах человека мигрантов и призвать их к ратификации и осуществлению Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. НПУ договорились также доложить на следующей сессии МКК о конкретных мерах, принятых в этой связи.

### **3. Органы Организации Объединенных Наций**

#### **Совет по правам человека**

15. На сегодняшний день НПУ, аккредитованные МКК в качестве организаций, деятельность которых согласуется с Парижскими принципами, могут участвовать в работе Совета и выступать в независимом качестве. Кроме того, Международный координационный комитет НПУ как общий координирующий орган НПУ может участвовать в работе Совета наравне с аккредитованными НПУ. Представляется важным, чтобы был сохранен принцип, согласно которому выступать в Совете могут только те национальные учреждения, деятельность которых признана соответствующей Парижским принципам. В качестве одного из пунктов повестки дня предстоящего ежегодного заседания МКК будет участие региональных координационных комитетов в работе Совета по правам человека.

16. В своем качестве секретариата Совета по правам человека УВКПЧ выступает за расширение роли НПУ в работе Совета при обсуждении проблем с государствами-членами и руководством Совета. Во время первой сессии Совета вводное выступление представителя МКК было позитивно воспринято членами Совета. Дополнительные выступления были сделаны представителями НПУ Индии (право на развитие) и Марокко (недобровольные исчезновения); а также представителями НПУ Индии, Марокко и Мексики (механизм всеобъемлющих периодических обзоров).

### **4. Информационно-учебные мероприятия**

17. Совместно с партнерами УВКПЧ завершило подготовку учебных модулей и материалов. В их число входят подборка законодательных и конституционных положений, касающихся НПУ, а также их ежегодных докладов на компакт-диске; учебный модуль для координационных групп Организации Объединенных Наций по НПУ на компакт-диске; а также пересмотренное издание *Национальные правозащитные учреждения: Руководство по созданию и укреплению национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (серия материалов по вопросам профессиональной подготовки № 4)*.

18. Завершена подготовка других материалов, таких, как, например, компакт-диск с проектом "Проводники перемен" (см. раздел V.H ниже), справочник по вопросу о роли НПУ в предупреждении ВИЧ/СПИДа и в борьбе против дискриминации, связанной с ВИЧ/СПИДом (см. V.G), а также справочник по экономическим, социальным и культурным правам для НПУ. На основе консультаций с НПУ и в сотрудничестве с Международным советом по политике в области прав человека УВКПЧ завершило разработку показателей оценки эффективности деятельности национальных правозащитных учреждений и соблюдения ими Парижских принципов.

19. Начиная с 2003 года в сотрудничестве с Институтом по правам человека Дании УВКПЧ ведет вебсайт, посвященный деятельности НПУ ([www.nhri.net](http://www.nhri.net)). Этот вебсайт, связанный с вебсайтами всех существующих НПУ и с главной вебстраницей УВКПЧ, содержит информацию по страновым и тематическим вопросам, представляющим интерес для НПУ. Кроме того, в 2004 году была создана база данных по сравнительному анализу используемых НПУ процедур и методов рассмотрения жалоб, а также информационно-оповестительная система, с помощью которой всем заинтересованным сторонам по электронной почте рассылаются соответствующие сообщения.

### **С. Поддержка региональных инициатив**

20. УВКПЧ оказывает финансовую и основную поддержку региональным секретариатам и сетям НПУ.

#### **1. Американский континент и Карибский бассейн**

##### **Сеть национальных правозащитных учреждений Американского континента**

21. УВКПЧ участвовало в работе пятой Генеральной ассамблеи сети НПУ Американского континента (Буэнос-Айрес, 28 ноября 2006 года). В ходе заседания его секретариат проинформировал участников об основных мероприятиях, осуществленных в период 2005-2006 годов, и представил план работы на 2007-2008 годы. Этот план включает пять приоритетных тем: право на образование, права инвалидов, право на здоровую окружающую среду, права коренных народов и предупреждение пыток, которые должны получить поддержку в ходе мероприятий на региональном уровне. В сотрудничестве с Сетью и другими фондами и программами Организации Объединенных Наций УВКПЧ окажет поддержку некоторым из этих мероприятий.

22. Членами Сети являются учреждения, которые аккредитованы МКК как соответствующие Парижским принципам. В настоящее время членами Сети являются учреждения из следующих стран: Аргентина, Боливия, Венесуэла, Гватемала, Гондурас, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор и Эквадор.

23. УВКПЧ усилило свое сотрудничество со Специальным фондом для омбудсменов и национальных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна. Этот Специальный фонд является инструментом, который обеспечивает смыкание ресурсов и передового опыта в Латинской Америке и Карибском бассейне и в Европе. Он представляет собой гибкую структуру, целью которой является создание новых НПУ в регионе и укрепление потенциала существующих национальных учреждений. Специальный фонд оказал содействие в проведении, в частности, рабочего совещания по вопросам неупорядоченной миграции, состоявшегося в Мехико (9-11 марта 2005 года), восьмой Международной конференции НПУ и пятой Генеральной ассамблеи Сети Американского континента, программа которой включала семинар по экономическим, социальным и культурным правам.

24. На международном семинаре "Право на образование и НПУ", организованном 22-23 сентября 2005 года в Гондурасе Сетью, УВКПЧ и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), участники выявили круг основных препятствий и проблем на пути осуществления права на образование в данном регионе. Они утвердили трехэтапный план действий для НПУ. Те же партнеры провели в Эквадоре (24-26 мая 2006 года) семинар в качестве второго этапа осуществления плана действий, посвященный выработке конкретных мероприятий и стратегий по поощрению и защите права на образование на основе схемы 4-А (наличие, доступность, приемлемость и адаптируемость), изложенной предыдущим Специальным докладчиком по вопросу о праве на образование (см. E/CN.4/2002/60, note 27). Третьим этапом стало подписание плана действий главами НПУ в регионе на церемонии, состоявшейся в Мехико 19 июня 2006 года. Программа работы Сети на период 2007-2008 годов включает мероприятия по выполнению предыдущих решений, содержащихся в плане действий. УВКПЧ будет продолжать оказывать поддержку проведению этих мероприятий.

#### **Рабочие совещания, учебная подготовка и консультативные поездки**

25. УВКПЧ оказало поддержку в осуществлении международной учебной программы по вопросам прав человека, организованной НПО EQUITAS в Монреале, Канада, с 11 по 30 июня 2006 года, оплатив участие трех НПУ и одной НПО.

26. В качестве последующего шага проведенной в октябре 2005 года миссии УВКПЧ по оказанию поддержки в создании НПУ в Уругвае и в соответствии с просьбами правительства, ПРООН и гражданского общества УВКПЧ и отделение ПРООН в Уругвае оказали юридическую и финансовую помощь деятельности рабочей группы, состоящей из представителей правительства, парламента, академических кругов и гражданского общества. Целью этой рабочей группы является выработка законопроекта об учреждении НПУ в Уругвае, который мог бы быть утвержден парламентом.

27. В качестве последующего шага миссии УВКПЧ в Чили по оказанию поддержки в создании НПУ (октябрь 2005 года) Группа по национальным учреждениям предоставила консультативные услуги правительству по вопросу о соответствии любого будущего учреждения Парижским принципам. Ее региональный представитель провел несколько совещаний с высшими должностными лицами правительства, чтобы подчеркнуть необходимость обеспечения независимости подобного национального учреждения в Чили. В случае поступления соответствующей просьбы УВКПЧ готово оказать дополнительную помощь.

## **2. Африка**

### **Сеть африканских национальных правозащитных учреждений**

28. УВКПЧ оказало помощь в создании Сети африканских национальных правозащитных учреждений. Устав Сети был утвержден Африканской группой НПУ в Санта-Круссе на заседании, состоявшемся после восьмой Международной конференции НПУ. Главная цель Сети состоит в содействии созданию НПУ в Африке в соответствии с Парижскими принципами, повышении эффективности африканских НПУ и содействии сотрудничеству между ними. Членами Сети являются НПУ, аккредитованные МКК как соответствующие Парижским принципам. В настоящее время в Сеть входят 17 членов из следующих стран: Алжир, Гана, Египет, Замбия, Кения, Маврикий, Малави, Марокко, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сенегал, Того, Уганда и Южная Африка.

### **Постоянный секретариат**

29. Устав Сети африканских НПУ предусматривает, что ее Постоянный секретариат должен располагаться в Найроби. Он сосредоточит свое внимание на усилении сотрудничества и укреплении связи между НПУ посредством распространения информации, обмена программами, проведения учебных мероприятий и наращивания потенциала. УВКПЧ выделило средства на финансирование в течение одного года поста

Исполнительного директора и одного помощника, а также на покрытие расходов, связанных с начальным периодом деятельности Секретариата. Исполнительный директор будет отвечать за повседневную деятельность Постоянного секретариата под общим управлением Руководящего комитета. УВКПЧ призвало других потенциальных доноров оказать помощь Секретариату, после того как будет утвержден план действий и программа его деятельности.

### **Сеть национальных правозащитных учреждений в Западной Африке**

30. УВКПЧ участвовало в работе двух консультативных совещаний НПУ в Западной Африке, состоявшихся соответственно 4-7 июля 2006 года в Аккре и 8-11 ноября 2006 года в Банжуле. В семинарах приняли участие также другие партнерские учреждения, такие, как Африканский союз, Африканская комиссия по правам человека и народов, Секретариат Содружества, Ассоциация адвокатов Западной Африки, а также ведущие представители гражданского общества и академических кругов, занимающиеся проблематикой прав человека в Западной Африке.

31. В рамках проводимых консультаций УВКПЧ работало вместе с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) над созданием сети НПУ в Западной Африке. Эта работа согласуется с положениями Дополнительного протокола ЭКОВАС по вопросам укрепления демократии и благого управления 2001 года, в котором предусмотрено, что государства - члены ЭКОВАС должны создавать независимые НПУ и что секретариат ЭКОВАС должен наращивать свой потенциал в этой области. Цель Сети, созданной 10 ноября 2006 года, состоит в том, чтобы служить платформой для укрепления потенциала НПУ в деле защиты и поощрения прав человека в Западной Африке. В состав сети входят все НПУ Западной Африки, как те, что признаны Международным координационным комитетом НПУ соответствующими Парижским принципам, так и те, которые не являются таковыми (в число членов входят учреждения Бенина, Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Кот-д'Ивуара, Гамбии, Ганы, Гвинеи, Гвинеи-Бисау, Либерии, Мали, Нигера, Нигерии, Сенегала, Сьерра-Леоне и Того).

32. Координатором Сети в начальный двух- трехлетний период будет являться Исполнительный секретариат ЭКОВАС. По окончании начального периода он будет продолжать оказывать поддержку работе Сети, у которой будет свой независимый секретариат.

### **Рабочие совещания, учебная подготовка и консультативные поездки**

33. Через Секцию по правам человека Миссии Организации Объединенных Наций в Судане (МООНВС) УВКПЧ оказывает помощь в создании двух комиссий по правам

человека: одной, расположенной в Хартуме и предусмотренной Временной национальной Конституцией Республики Судан 2005 года, и другой - для Южного Судана, упомянутой во Временной Конституции Южного Судана, головной офис которой расположен в Джубе.

34. В сотрудничестве с Консультативный советом по правам человека и МООНВС УВКПЧ организовало 8 мая 2006 года консультативное рабочее совещание по вопросу о "Законопроекте об учреждении Национальной комиссии по правам человека". Цель этого рабочего совещания, в котором приняли участие 56 представителей групп гражданского общества, юристов, ученых, членов парламента, журналистов и представителей дипломатических миссий, состояла в том, чтобы добиться широкого консенсуса по этому законопроекту и предоставить возможность для обмена идеями.

35. УВКПЧ оказывало содействие правительству в связи с процессом консультаций по вопросу об управомочивающем законодательстве. 8-11 августа 2006 года при техническом содействии со стороны УВКПЧ была организована вводная программа для членов Комиссии по правам человека Южного Судана в Джубе. В сотрудничестве с МООНВС УВКПЧ в настоящее время организует учебно-ознакомительную поездку в Уганду и Южную Африку для недавно назначенных членов Комиссии по правам человека Южного Судана.

36. В сотрудничестве с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (ОПООНСЛ) УВКПЧ оказывает поддержку правительству Сьерра-Леоне в создании Комиссии по правам человека путем оказания консультативных услуг по таким вопросам, как подготовка управомочивающего законодательства и процедура назначения членов Комиссии. В сотрудничестве с ОПООНСЛ разрабатывается Проект развития потенциала Комиссии по правам человека, направленный на создание различных мощностей Комиссии по правам человека, а именно: i) укрепление структурного и управленческого потенциала Комиссии; ii) развитие и налаживание оперативных способностей Комиссии, необходимых для выполнения ею своих задач; и iii) оказание помощи в осуществлении мандатных функций Комиссии.

37. Через свой головной офис и отделение в Анголе УВКПЧ активно участвует в оказании помощи недавно созданному Бюро омбудсмена (Provedor de Justica). 11-13 октября 2006 года в Луанде совместными усилиями УВКПЧ и омбудсмена было проведено рабочее совещание по вопросу о мандате и функциях омбудсмена. Зарубежными гостями этого совещания были омбудсмены из Южной Африки, Намибии и Португалии, а также представитель Бюро Генерального прокурора Бразилии. Некоторые из рекомендаций рабочего совещания уже осуществлены, такие, например, как создание

региональных отделений омбудсмана в других провинциях Анголы, а также развитие более тесных рабочих отношений со средствами массовой информации.

38. С целью содействия созданию независимого НПУ в Лесото 20-21 июля 2006 года было организовано рабочее консультативное совещание основных заинтересованных сторон. Аналогичное совещание для Зимбабве было проведено в Карибе 21-24 сентября 2006 года отделением ПРООН при поддержке со стороны регионального отделения УВКПЧ в Южной Африке.

39. С 31 октября по 3 ноября 2006 года УВКПЧ совершило консультативную поездку на Коморские острова, чтобы оказать содействие парламенту этой страны в проведении заключительного анализа уполномочивающего нормативно-правового акта для создания НПУ.

40. В Кот-д'Ивуаре нормативно-правовой акт о создании НПУ - Национальной комиссии по правам человека - был утвержден правительством 9 августа 2006 года.

41. Нигерия в настоящее время вносит поправки в свой нормативно-правовой акт, касающийся НПУ, а УВКПЧ рассматривает вопрос о его соответствии международным стандартам.

42. Через свой Субрегиональный центр по вопросам прав человека и демократии в Центральной Африке и в сотрудничестве с Операцией Организации Объединенных Наций в Бурунди (ЮНОБ) УВКПЧ консультирует правительство Бурунди по правовым и политическим вопросам с целью создания независимого НПУ. Оно работает над этим совместно с координационным центром ЮНОБ.

### **3. Азия и Тихоокеанский регион**

#### **Одиннадцатое ежегодное совещание Азиатско-Тихоокеанского форума национальных правозащитных учреждений**

43. Как и в предыдущие годы, Группа по НПУ и Группа стран Азиатско-Тихоокеанского региона совместно организовали одиннадцатое Ежегодное совещание Азиатско-Тихоокеанского форума (Фиджи, 31 июля - 3 августа 2006 года), профинансировав участие значительного числа членов Форума.

44. В ходе совещания участники обсуждали инициативы по созданию национальных и региональных механизмов по правам человека в Тихоокеанском регионе; предложения

Комиссии по правам человека Фиджи о работе в Тихоокеанском регионе по проблематике права на безопасную и здоровую окружающую среду; рассмотрели роль конкретных конвенций и рекомендаций МОТ в плане защиты и содействия расширению функций НПУ. Внимание на совещании было также уделено правам правозащитников и праву на образование. По последнему вопросу они рассмотрели доклад Консультативного совета юристов и высоко оценили его всеобъемлющий характер.

#### **Рабочие совещания, учебная подготовка и консультативные поездки**

45. В сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ) УВКПЧ организовало семинар (Кипр, 8-10 марта 2006 года) по вопросу о создании национальной комиссии по правам человека в Ираке. Результатом семинара, на котором собрались основные заинтересованные стороны Ирака, явилось создание рабочей группы, которой УВКПЧ будет оказывать основную поддержку в плане подготовки нормативно-правовой базы, с тем чтобы обеспечить соответствие этого НПУ Парижским принципам. Были оказаны консультативные услуги и подготовлен черновик зонтичного проекта по оказанию помощи в создании НПУ. В сотрудничестве с МООНСИ и Межпарламентским союзом УВКПЧ провело 7-11 августа 2006 года в Женеве рабочее совещание для парламентариев по последующим шагам. После этого 17-18 октября в Омане МООНСИ и УВКПЧ провели совместно другое рабочее совещание с представителями гражданского общества и правительства. В центре обсуждения находился проект нормативно-правового акта по созданию Комиссии по правам человека.

46. 25-27 сентября 2006 года УВКПЧ участвовало в рабочем совещании в Камбодже, организованном частично Рабочей группой по региональному правозащитному механизму АСЕАН в связи с возможным созданием национальной комиссии по правам человека.

47. УВКПЧ оказало консультативные услуги в связи с пересмотром нормативно-правового акта, касающегося Комиссии по правам человека на Мальдивских Островах. В процессе консультаций поддерживалась тесная связь с Секретариатом Содружества.

48. Через советника по правам человека УВКПЧ в Шри-Ланке Группа по НПУ оказала консультативные услуги и помощь в вопросе о процедурах назначения, касающихся Комиссии по правам человека Шри-Ланки.

49. Совместными усилиями УВКПЧ, его советника по правам человека в Пакистане и Комиссии пакистанских парламентариев по правам человека было организовано рабочее совещание по созданию Национальной комиссии по правам человека в этой стране (Исламабад, 12-13 сентября 2006 года). Дополнительные консультативные услуги были



предоставлены НПУ Афганистана, Индии и Северной Ирландии (Соединенное Королевство), а также другим заинтересованным сторонам, таким, как члены парламента, группы гражданского общества и должностные лица правительства в Пакистане, в ходе дискуссий о создании НПУ в соответствии с Парижскими принципами.

50. Группа по НПУ работала в тесном контакте с миссией УВКПЧ в Непале и географическим отделом, оказывая помощь Национальной комиссии по правам человека Непала и пытаясь обеспечить ее эффективность и соответствие Парижским принципам.

51. С 24 марта по 1 апреля 2006 года Группа осуществила поездку в Тимор-Лешти по просьбе местного омбудсмена (Provedor for Human Rights and Justice). Цель поездки состояла в оказании консультативных услуг по вопросам организационной структуры недавно созданного Бюро омбудсмена, выработки стратегического плана действий и дальнейших потребностей Бюро в помощи. Совместными усилиями был разработан трехлетний проект по наращиванию потенциала. Проектный документ был подписан омбудсменом, ПРООН и УВКПЧ, а начать его осуществление было намечено на январь 2007 года. Этот проект послужит центром объединения усилий доноров и правительства в деле оказания помощи Бюро. УВКПЧ оказывает помощь в выработке Стратегического плана действий омбудсмена.

#### 4. Европа

##### **Европейский комитет по координации деятельности национальных правозащитных учреждений**

52. Координационный комитет Европейской группы национальных правозащитных учреждений заседал 2 февраля 2006 года в Копенгагене, собирался на специальное совещание 23 марта 2006 года в Париже, а также встречался на ежегодном совещании Европейской группы (Женева, 11 апреля 2006 года) и 19 декабря 2006 года в Дублине. Целью этих различных совещаний было, в частности, участие в обсуждении в рамках МКК реформы процедур аккредитации НПУ, участия НПУ в работе Совета по правам человека, регионального сотрудничества, связанного с НПУ и проекта JOIN (см. ниже), а также проведение обстоятельных дискуссий по вопросам, представляющим общий интерес.

53. Европейская группа состоит из 14 полноправных членов (НПУ, аккредитованные МКК) и шести наблюдателей (НПУ, не признанные МКК соответствующими в полной мере Парижским принципам).

#### **Четвертый круглый стол Европейских национальных учреждений по поощрению и защите прав человека**

54. Четвертый "круглый стол" Европейских национальных учреждений по поощрению и защите прав человека состоялся 27-28 сентября 2006 года в Афинах. Он был организован главным образом Советом Европы при активном участии Комиссара по правам человека Совета г-на Томаса Хаммарберга и Национальной комиссии по правам человека Греции. Участники круглого стола обсуждали такие вопросы, как новые институциональные возможности для НПУ на европейском уровне; практические действия и законодательство по борьбе с терроризмом; организация авиарейсов при выдаче преступников (вопрос, поднятый в Совете Европы и Европейском союзе), а также роль НПУ в связи с нарушением права на неприкосновенность частной жизни.

#### **Шестое совещание Европейской группы национальных правозащитных учреждений**

55. Шестое совещание Европейской группы НПУ состоялось 28-29 сентября 2006 года в Афинах. Это мероприятие было организовано совместно с Национальной консультативной комиссией Франции (исполнявшей тогда обязанности Председателя Европейской группы НПУ) и Национальной комиссией по правам человека Греции, как принимающей стороны. Группа по НПУ УВКПЧ приняла участие в совещании и конкретно затронула вопросы, связанные с участием НПУ в Совете по правам человека; работой договорных органов; процедурой повторной аккредитации НПУ; укреплением потенциала НПУ (в частности, проектом "Проводники перемен"); восьмой международной конференцией НПУ; и сотрудничеством между Советом Европы, Европейской группой и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

#### **Совет Европы**

56. 1 декабря 2005 года в Париже состоялось совещание представителей Европейских НПУ, Группы по НПУ УВКПЧ и Совета Европы. На этом совещании был утвержден показательный проект помощи по созданию, укреплению и защите НПУ под названием JOIN ("Совместные действия в интересах независимых национальных учреждений по поощрению и защите прав человека"). Окончательное техническое описание проекта JOIN было утверждено в ходе заседания Координационного комитета Европейской группы НПУ (Копенгаген, 2 февраля 2006 года) с участием Европейских НПУ, УВКПЧ и Совета Европы в качестве партнеров.

57. Проект JOIN предназначен для НПУ, правительств и групп гражданского общества и ограничен пределами региона, охватываемого Советом Европы. Тремя ключевыми элементами этой инициативы являются: i) оказание поддержки в создании НПУ в соответствии с Парижскими принципами; ii) укрепление существующих НПУ; и iii) защита НПУ, находящихся под угрозой, посредством механизмов раннего предупреждения. Первой инициативой в рамках проекта JOIN явилась миссия, предпринятая в Италию 3-6 декабря 2006 (см. пункт 62).

### **Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе**

58. 30 и 31 марта 2006 года в Вене состоялась дополнительная встреча ОБСЕ по человеческому измерению под названием "Права человека правозащитников и национальные правозащитные учреждения: законодательные, государственные и негосударственные аспекты". Одним из результатов этой встречи явилась рекомендация создать координационный центр для связи между НПУ. Совет Европы, БДИПЧ и УВКПЧ провели совместные заседания для обсуждения вопроса о создании координационного центра БДИПЧ (Варшава, 5 сентября 2006 года).

### **Рабочие совещания, учебная подготовка и консультативные поездки**

59. 11 января 2006 года была подготовлена письменная оценка проекта нормативно-правового акта о создании Комиссии по правам человека в Шотландии для Парламентского комитета, занимающегося этим вопросом. Предполагается, что в Шотландии будет создано НПУ.

60. По просьбе руководителя правозащитного подразделения Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП) делегация УВКПЧ совершила поездку в Таджикистан 21-23 февраля 2006 года для оказания помощи и участия в семинаре по вопросу о перспективах создания НПУ в этой стране. На всем протяжении поездки Представитель Генерального секретаря оказывал энергичную поддержку делегации и реализации цели семинара.

61. 16-19 мая 2006 года Группа по НПУ совершила поездку в Косово для оказания консультативных услуг по нормативно-правовым аспектам деятельности омбудсмена и помощи в разработке открытой и транспарентной процедуры назначения омбудсмена в Косово. Работая в контакте с Отделением УВКПЧ в Косово, Группа по НПУ предоставила также консультативное заключение правового характера по конституционным положениям, касающимся разработки мандата омбудсмена.

62. 5 декабря 2006 года Группа и сеть итальянских НПО (Comitato per la Promozione e Protezione dei Diritti Umani) организовали рабочее совещание в Риме по вопросу о создании НПУ в Италии в соответствии с Парижскими принципами. Это рабочее совещание, поддержку которому оказали НПУ Франции и Ирландии, позволило членам парламента, должностным лицам правительства и представителям гражданского общества обсудить различные варианты НПУ, их основные функции, независимость, передовой опыт, а также конкретный законопроект о создании НПУ в Италии. До и после рабочего совещания было проведено также двустороннее обсуждение этих вопросов с участием членов парламента, правительства и гражданского общества.

### **III. СОТРУДНИЧЕСТВО С ДОГОВОРНЫМИ ОРГАНАМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, СПЕЦИАЛЬНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ СОВЕТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАЦИОНАЛЬНЫМИ ПРАВОЗАЩИТНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ**

#### **Договорные органы**

63. В Парижских принципах подчеркивается важное значение участия НПУ в деятельности международных договорных органов по правам человека. Поэтому Группа по НПУ на систематической основе сотрудничает с договорными органами и их членами, предоставляя экспертные аналитические оценки деятельности НПУ. Один сотрудник группы специально занимается вопросами деятельности договорных органов и НПУ и регулярно готовит для каждого договорного органа справки об НПУ и связанных с этим вопросах в рассматриваемых странах.

64. Начиная с 2003 года Группа по национальным учреждениям совместно с Группой по рекомендациям договорных органов Сектора по договорам и делам Совета проводила учебные рабочие совещания в рамках финансируемого Европейским союзом проекта под названием "Активизация осуществления рекомендаций договорных органов по правам человека посредством укрепления национальных правозащитных механизмов". В этой учебной подготовке, проходившей в Женеве, участвовали представители средств массовой информации, НПО и НПУ Азербайджана, Албании, Аргентины, Боснии и Герцеговины, Гватемалы, Грузии, Замбии, Кении, Колумбии, Латвии, Маврикия, Марокко, Мексики, Панамы, Российской Федерации, Руанды, Сальвадора, Таиланда, Того, Уганды, Хорватии и Шри-Ланки. Участники из этих стран могли присутствовать на сессиях договорных органов, на которых рассматривались доклады их государств. Для каждой страны были также составлены и осуществляются планы действий.

65. В качестве дополнительного этапа этого проекта в целях подготовки участников к рабочим совещаниям, проводимым в Женеве, в 2006 году были проведены предсессионные и последующие миссии, и дополнительное число таких миссий запланировано на 2007 год. Для стран, участвовавших в предыдущих учебных сессиях, были осуществлены последующие мероприятия в целях оценки результатов учебной подготовки. Как показали эти последующие мероприятия, результатом рабочих совещаний стало укрепление национальной системы осуществления рекомендаций договорных органов по правам человека при ведущей роли национальных правозащитных учреждений.

66. В рамках этого же проекта Группа по НПУ и Сектор по договорам и делам Совета организовали с 27 февраля по 1 марта 2006 года в Кении коллоквиум по вопросам судопроизводства. В нем приняли участие члены НПУ, судебные работники, члены парламента, представители НПО, правительства и средств массовой информации, которые обсудили стратегии осуществления на национальном уровне рекомендаций договорных органов.

67. Начиная с 2000 года Группа готовила и регулярно обновляла сборник заключительных замечаний и рекомендаций всех договорных органов, относящихся к национальным правозащитным учреждениям. Этот сборник помещен на вебсайт НПУ ([www.nhri.net](http://www.nhri.net)). Группа по-прежнему систематически и своевременно рассылает национальным правозащитным учреждениям соответствующих стран заключительные замечания договорных органов после их утверждения.

#### **Круглый стол по вопросу о роли национальных правозащитных учреждений в деятельности договорных органов**

68. Для пятого Межкомитетского совещания (19-21 июня 2006 года) с участием Председателей и двух дополнительных членов от каждого договорного органа был подготовлен проект документа об участии НПУ в деятельности договорных органов. Итогом этих усилий стало проведение в Берлине 23 и 24 ноября 2006 года круглого стола по вопросу о роли НПУ в деятельности договорных органов. В работе "круглого стола" приняли участие НПУ, члены договорных органов и НПО, чтобы обсудить и продолжить разработку согласованных критериев для участия НПУ в деятельности договорных органов в целях расширения и усиления их взаимодействия. Организованный УВКПЧ совместно с Институтами по правам человека Германии и Дании, этот круглый стол явился форумом для обсуждения общих путей обеспечения поддержки деятельности договорных органов. Выводы "круглого стола" будут представлены на следующем Межкомитетском совещании (18-22 июня 2007 года).

## **Специальные процедуры**

69. Обладатели мандатов специальных процедур проводят все больше консультаций с представителями НПУ и представляют собой важный механизм оказания поддержки НПУ и содействия соблюдению ими Парижских принципов. На тринадцатом ежегодном совещании обладателей мандатов специальных процедур (19-23 июня 2006 года) представитель МКК НПУ выступил с кратким сообщением о роли, которую НПУ могут играть в осуществлении специальных процедур. Представитель МКК призвал обладателей мандатов активно вовлекать НПУ в свою работу.

70. Обладателям мандатов в порядке их подготовки к посещению стран регулярно предоставляется информация о работе НПУ. Обладатели мандатов все больше рассчитывают на НПУ в плане помощи в обеспечении выполнения их рекомендаций на национальном уровне. Это - важная сфера деятельности НПУ, и ее следует развивать и дальше. В рамках своей обычной практики Группа по НПУ готовит сборники вынесенных по линии специальных процедур рекомендаций, относящихся к НПУ, и передает их соответствующим НПУ для принятия последующих мер.

## **IV. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ УПРАВЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ПРОГРАММАМИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, А ТАКЖЕ МЕЖДУНАРОДНЫМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

71. В своей деятельности, связанной с НПУ, УВКПЧ укрепляло и продолжает осуществлять свое сотрудничество с ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, а также с Межправительственным агентством франкоязычного сообщества, Ассоциацией национальных комиссий по правам человека франкоязычных стран, Секретариатом Содружества, Британским советом, Советом Европы, Бюро по демократическим институтам и правам человека, Иберо-Американской федерацией обмудсменов, Специальным фондом для обмудсменов и национальных учреждений Латинской Америки и Карибского бассейна, Африканским союзом, Африканской комиссией по правам человека и народов и Экономическим сообществом западноафриканских государств.

72. УВКПЧ и Национальный комитет по правам человека Катара организовали Вторую конференцию по национальным правозащитным учреждениям Арабского региона (Катар, 4-6 марта 2006 года). Эта конференция на тему "Культура прав человека" получила также поддержку со стороны ПРООН, ЮНЕСКО, Лиги арабских государств, Совета сотрудничества Персидского залива и министерства иностранных дел Катара. В конференции приняли участие около 120 человек, представляющих существующие в Арабском регионе НПУ, министерства культуры, образования и прав человека, парламенты, НПО и академические круги.

73. Главная цель конференции в Катаре состояла в том, чтобы оказать поддержку региональным инициативам по укреплению роли НПУ и других действующих субъектов в распространении культуры прав человека в соответствии с международными стандартами. На конференции была принята Дохийская декларация, включающая 14 рекомендаций по последующим действиям. Декларация призвала арабские государства, которые еще не сделали этого, создать НПУ, а другие страны - укреплять свои национальные правозащитные учреждения в соответствии с Парижскими принципами. Участники призвали к проведению таких конференций на ежегодной основе и договорились создать комитет по последующим мерам, состоящий из представителей Национального комитета по правам человека Катара, Национального совета по правам человека Египта, Национального консультативного совета по правам человека Марокко и УВКПЧ. Этот комитет будет следить за осуществлением рекомендаций первой и второй конференций.

## **V. КРУГЛЫЕ СТОЛЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРАВОЗАЩИТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ И ТЕМАТИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ**

### **A. Поощрение и защита экономических, социальных и культурных прав**

74. В сотрудничестве с НПО EQUITAS, Секретариатом Содружества и ПРООН УВКПЧ организовало рабочее совещание для НПУ Азиатско-Тихоокеанского региона по экономическим, социальным и культурным правам и правам женщин, принимающей стороной которого выступила Комиссия по правам человека Филиппин (Манила, 23-27 января 2006 года). Цель этого рабочего совещания состояла в рассмотрении роли НПУ в поощрении и защите экономических, социальных и культурных прав женщин и углублении понимания участниками последствий сохраняющегося неравенства женщин.

75. Региональный представитель УВКПЧ и сотрудники штабквартиры приняли участие в рабочем совещании по экономическим, социальным и культурным правам и правам правозащитников, организованном омбудсменом Аргентины в Буэнос-Айресе (28-30 ноября 2006 года). Состоявшиеся дебаты охватывали вопросы, связанные с

ответственностью государств в деле защиты и поощрения этих прав, основными международными и региональными договорами, ролью по НПУ, правовыми средствами осуществления Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, трудностями осуществления экономических, социальных и культурных прав и возможностью рассмотрения нарушения этих прав в судебном порядке.

#### **В. Отношения между гражданским обществом и национальными правозащитными учреждениями**

76. Через свое Региональное бюро для Юго-Восточной Азии УВКПЧ участвовало в региональном рабочем совещании по сотрудничеству между НПУ и НПО (Бангкок, 30 ноября - 1 декабря 2006 года). УВКПЧ особо отметило возможные сферы дальнейшего сотрудничества между НПУ и НПО.

#### **С. Национальные правозащитные учреждения в конфликтных и постконфликтных ситуациях**

77. При поддержке со стороны Европейской комиссии УВКПЧ и Комиссия по правам человека Северной Ирландии организовали трехдневный международный "круглый стол" по вопросу о роли НПУ в конфликтных и постконфликтных ситуациях (Белфаст, 20-22 июня 2006 года). В работе "круглого стола" приняли участие 30 представителей 19 НПУ из Афганистана, Боливии, бывшей югославской Республики Македонии, Гватемалы, Грузии, Индии, Ирландии, Кении, Колумбии, Марокко, Намибии, Нигерии, Палестины, Республики Кореи, Северной Ирландии (Соединенное Королевство), Тимора-Лешти, Уганды, Филиппин и Южной Африки.

78. В итоге работы "круглого стола" была отмечена, в частности, необходимость для НПУ: i) обладать полномочиями для эффективного взаимодействия с политическими представителями; ii) шире понимать свои функции; iii) сотрудничать с судебными органами и следить за принимаемыми ими решениями; iv) рассматривать вопрос о безнаказанности на как можно более ранней стадии; v) участвовать в мероприятиях по профессиональной подготовке; vi) рассматривать экономические, социальные и культурные права; vii) работать со средствами массовой информации; viii) оказывать временную помощь; и ix) признавать важное значение негосударственных субъектов в конфликтных и постконфликтных ситуациях. С выводами "круглого стола" можно ознакомиться на сайте [www.nhri.net](http://www.nhri.net).

#### **Д. Гендерная проблематика**



79. Гендерная проблематика пронизывает всю деятельность и мандаты национальных правозащитных учреждений. Например, в рамках проекта "Проводники перемен" (см. раздел Н ниже) УВКПЧ активно содействует участию сотрудниц НПУ в учебных программах. Для каждой региональной учебной программы национальным учреждениям предлагается отобрать по два сотрудника, одним из которых должна быть женщина.

#### **Е. Права инвалидов**

80. НПУ взаимодействовали со Специальным комитетом по всеобъемлющей единой международной конвенции о защите и поощрении прав и достоинства инвалидов и его Рабочей группой в целях подготовки проекта текста Конвенции. УВКПЧ оказало финансовую и основную поддержку представителю МКК НПУ для участия в седьмой и восьмой сессиях Специального комитета.

81. Важно отметить статью 33 недавно принятой Конвенции о правах инвалидов, в которой говорится, что "государства-участники" [...] поддерживают, укрепляют, назначают или учреждают у себя структуру, включающую, где это уместно, один или несколько независимых механизмов для поощрения, защиты и мониторинга осуществления настоящей Конвенции. При назначении или учреждении такого механизма государства-участники принимают во внимание принципы, касающиеся статуса и функционирования национальных учреждений, занимающихся защитой и поощрением прав человека".

#### **Ф. Меньшинства**

82. Сотрудничество между различными секторами УВКПЧ, занимающимся проблемами меньшинств, было продолжено после 2005 года в виде публикации брошюры о работе НПУ и проблемах меньшинств, как об этом просила Рабочая группа по меньшинствам, для включения в Руководство Организации Объединенных Наций по меньшинствам (E/CN.4/Sub.2/AC.5/2005/3).

83. Работая в тесном взаимодействии с Группой по НПУ, Программа стипендий для меньшинств УВКПЧ предоставила в 2006 году возможность шести стипендиатам из числа представителей меньшинств участвовать в обслуживании заседания Международного координационного комитета.

#### **Г. ВИЧ/СПИД**

84. В сотрудничестве с ЮНЭЙДС УВКПЧ завершило подготовку справочника по вопросу о роли НПУ в предупреждении ВИЧ/СПИДа и в борьбе против дискриминации, связанной с ВИЧ/СПИДом. Справочник будет опубликован в 2007 году и распространен на различных рабочих совещаниях с участием НПУ на региональном уровне.

## **Н. Предотвращение конфликтов и предупреждение пыток**

### **Проект "Проводники перемен"**

85. В 2005 году началось осуществление проекта "Проводники перемен": Укрепление потенциала национальных учреждений посредством дистанционной и региональной подготовки" с целью укрепления потенциала НПУ в области предупреждения пыток и взаимодействия в предотвращении конфликтов, включая раннее предупреждение. Финансируемый Европейской комиссией этот проект осуществляется УВКПЧ в партнерстве с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций (КПООН), Ассоциацией за предупреждение пыток (АПП) и НПО "Фахаму".

86. Проект включает две учебные программы: одну по предотвращению конфликтов (при поддержке КПООН) и одну по предупреждению пыток (при поддержке АПП). Программы предназначены для участников из НПУ в форме региональных групп и разделены на три этапа: i) дистанционное, интерактивное обучение на базе КД-ПЗУ на английском, французском, испанском и русском языках; ii) типовые рабочие совещания по закреплению материала, изученного в ходе дистанционного обучения; и iii) последующие практические занятия с наставниками для отдельных участников с целью применения полученных знаний на практике и разработки национальных стратегий.

87. Программа является стимулом для участников, которые должны пройти все три этапа, с тем чтобы осуществить полное обучение по программе. НПУ в соответствующих региональных группах должны выбрать двух сотрудников для участия в программах учебной подготовки в рамках их обычных рабочих заданий в течение 14 недель. По крайней мере, одним из участников от каждого НПУ должна быть женщина.

88. Этот экспериментальный проект был весьма успешным и завершился следующими результатами: i) закончена подготовка материалов для осуществления программы дистанционного обучения по предупреждению пыток и предотвращению конфликтов, включая учебные компакт-диски на английском, французском, испанском и русском языках; ii) учебную подготовку по вопросам предупреждения пыток прошли отдельные сотрудники НПУ в англоязычных странах Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона,

Европы и Центральной Азии, а также по предотвращению конфликтов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Европе и Центральной Азии, франкоязычных странах Африки, англоязычных странах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна; iii) в рамках каждой региональной программы создана новая региональная система связи между участниками; и iv) в ряде случаев внесены улучшения в методы и процедуры участия НПУ. Например, в результате проведения учебного курса по предупреждению пыток НПУ Республики Корея расширило свою программу наблюдения за процедурой содержания под стражей, НПУ Палестины стало выступать за включение пыток в число уголовно наказуемых деяний, а Бюро финского омбудсмена усилило превентивные аспекты своих посещений мест содержания под стражей.

## VI. ВЫВОДЫ

89. Оказание содействия национальным правозащитным учреждениям является одним из важнейших аспектов усилий УВКПЧ, направленных на вовлечение стран в устранение пробелов в правозащитной области. Это участие исходит из признания НПУ в качестве центрального звена национальных правозащитных систем и их роли в обеспечении осуществления международных норм на национальном уровне. При поддержке со стороны УВКПЧ НПУ теперь более активно взаимодействуют с Советом по правам человека, а также с договорными органами и обладателями мандатов специальных процедур.

90. Группа по национальным учреждениям УВКПЧ откликнулась на все более возрастающее число просьб государств-членов и заинтересованных сторон об оказании углубленной экспертно-консультативной помощи относительно подходящих моделей для выработки надлежащей конституционной и нормативно-правовой базы, а также характера функций, полномочий и обязанностей НПУ в соответствии с Парижскими принципами. Интеграция деятельности, связанной с НПУ, во все аспекты работы УВКПЧ стала реальностью, и Организация Объединенных Наций может теперь в значительной мере полагаться на НПУ как на партнеров по осуществлению решений, а не только рассматривать их как получателей помощи. Создание новых учреждений, однако, требует согласованных усилий и не должно быть поспешным. В некоторых случаях необходимо на раннем этапе создания учреждения проводить больше консультаций на национальном уровне, уделяя особое внимание участию гражданского общества в этом процессе. Необходимо также постоянно следить за соответствием НПУ Парижским принципам.

**Annex**

**THE SANTA CRUZ DECLARATION**

**Eighth International Conference of National Institutions for the  
Promotion and Protection of Human Rights**

**Santa Cruz, Bolivia, 24-26 October 2006**

1. The Eighth International Conference of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights was devoted to the theme of the role of national human rights institutions (NHRIs) in dealing with migration. The Conference was organized by the Defensor del Pueblo of Bolivia from 24-26 October 2006, in cooperation with the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) and the International Coordinating Committee (ICC) of NHRIs. The participants thanked the support of the Defensoria del Pueblo, OHCHR, Rights and Democracy, the Special Fund for Ombudsman and NHRIs in Latin America and the Caribbean, the Network of NHRIs of the Americas and the British Council.
2. NHRIs express their gratitude to the Defensoria of Bolivia for its excellent organization of the conference and warm hospitality. They also appreciate the consideration extended to them by the city of Santa Cruz. They welcomed the message of the United Nations High Commissioner for Human Rights and acknowledged the stimulating presentations by the United Nations Special Rapporteur on the human rights of migrants, the Chair of the Migrant Workers Committee and other keynote speakers as well as the fruitful discussions and deliberations. Non-governmental organizations (NGOs) from around the world made a valuable contribution at a pre-conference forum and by actively participating in the conference itself. The conference was further enriched by the participation of the President of the Republic of Bolivia and the Prefect of the State of Santa Cruz.
3. The Eighth International Conference for NHRIs hereby adopts the following Declaration:  
*The Eighth International Conference of NHRIs*
4. *Recalling* the universal instruments agreed upon by States to safeguard human rights and fundamental freedoms, particularly the Universal Declaration of Human Rights, the International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights, the International Covenant on Civil and Political Rights, the International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, the Convention on the Rights of the Child, and the International Convention on the

Protection of the Rights of All Migrant Workers and Their Families, the United Nations Convention against Transnational Organized Crime and its additional protocols, the relevant International Labour Organization conventions and regional instruments, and other relevant international human rights instruments,

5. *Recognizing* that these instruments make provision for, and require States to, undertake measures to protect the rights of migrants which constitute a platform for a human rights based approach to migration,
6. *Recognizing* the unique role played by NHRIs in the implementation of international human rights standards at the national level, thereby ensuring sustainability of human rights protection,
7. *Welcoming* the guidance and jurisprudence on issues of migration provided by the human rights treaty bodies and special procedures, and in particular the Committee on Migrant Workers, the Special Rapporteur on the human rights of migrants, the Committee on the Elimination of Discrimination against Women, and the Committee on the Elimination of Racial Discrimination as well as the judgements and findings of regional organizations and mechanisms,
8. *Stressing* the particular role played by NHRIs as expressed in the Copenhagen and Seoul Declarations adopted by the Sixth and Seventh International Conferences of NHRIs, regarding migration in the context of conflict and terrorism and their commitment in this regard,
9. *Welcoming* the Recommended Principles and Guidelines on Human Rights and Human Trafficking of July 2002 and General Recommendation 30 (2004) of the Committee on the Elimination of Racial Discrimination on the rights of non-citizens,
10. *Recognizing* the linkage of international migration, economic growth and development including poverty reduction,
11. *Recalling* that, as practice shows, physical barriers, including walls, endanger fundamental rights such as the right to life,
12. *Welcoming* The Guiding Principles on Internal Displacement that were presented to the United Nations in 1998 and were recognized as an important international framework for the protection of internally displaced persons.
13. *Urging* therefore the continued enhancement of the role and participation of NHRIs in the international human rights system including in the recently established Human Rights Council,

*Declares that:*

14. NHRI shall advocate for a human rights approach to migration and migration management. NHRI underline that each State is responsible to guarantee respect for the human rights and fundamental freedoms of all persons regardless of their migration status,
15. NHRI play an important role in ensuring efficient domestic legal protection of all migrants, including access to justice, non-discrimination and equal treatment, including full and effective protection in all areas of society,
16. NHRI play a vital role in promoting a society dedicated to diversity as a positive potential for ensuring a cohesive and peaceful society, for innovation and growth, and building on the fundamental principles of equality and mutual respect,
17. NHRI shall examine and raise awareness of the causes of migration, encompassing economic, political, social, cultural, historical, or other factors leading to migration,
18. NHRI shall engage in cross-country cooperation and use their networks to communicate on migration issues - between neighbouring countries and sending, transit and receiving States. NHRI would also benefit from strategic partnerships with civil society organizations to implement their advocacy, research, public education, media campaigns and ongoing monitoring and investigation activities,

In order to implement this declaration, NHRI hereby agree:

19. To establish a Working Group through the ICC to define a concrete plan of action for implementation of this Declaration at the nineteenth session of the ICC and call on regional groups to do the same,
20. To develop and implement within their institutions a strategy to address the problematics of migration,
21. To develop plans of action among NHRI of relevant sending, transit and receiving States in cooperation with partners including civil society,
22. To request OHCHR to prepare a study which could also include NHRI best practices in relation to migration,

23. To encourage their States to support the Migrant Workers' Committee and the Special Rapporteur on the human rights of migrants and call for the ratification, and its implementation, of the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families and report back to the next session of the ICC on concrete measures taken in this regard.

#### *General Guidelines*

The following are a summation of the main areas whereby NHRIs may intervene to promote and protect the rights of migrants:

#### *Operational provisions*

##### *Ratification*

24. NHRIs should promote the ratification of the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families through appropriate means including campaigns, policy advice, conferences and publications on the benefits and the background of the Convention,

25. Regarding the large number of Governments which are reluctant to ratify the Convention, NHRIs should analyse the reasons behind non-ratification including misconceptions and other obstacles, and work on argumentation catalogues to counter these concerns,

26. In an effort to advocate for ratification of the International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families, NHRIs could benefit from partnership with civil society organizations,

##### *Implementation de jure and de facto*

27. NHRIs should closely monitor the domestic administrative and legislative implementation of international instruments relevant for all migrants' application of these rights,

28. NHRIs should encourage the development of a national legal framework for upholding the rights of internally displaced persons, paying special attention to promoting and protecting the rights of internally displaced women, children, indigenous peoples and all vulnerable groups,

29. NHRIs should, where relevant, monitor, investigate and initiate complaints to protect the rights of migrant workers. As part of ongoing monitoring efforts, include a migration related

section, regarding the impact on development in their annual reports. Special reports are encouraged where appropriate,

30. NHRIs should protect the rights of victims of trafficking and smuggling, especially women and children, including by providing legal assistance or taking legal action to defend the rights of smuggled and trafficked persons' rights,

31. NHRIs should protect trafficked persons, especially women and children, from harm, threats or intimidation by traffickers and associated persons,

32. NHRIs should advocate that national legislation defines the crimes of trafficking and smuggling and their various punishable elements and provide protection of smuggled and trafficked persons, including protection from summary deportation or return if this would pose a security risk to the persons and/or their families,

#### *Cooperation*

33. NHRIs should make use of the many options offered by the United Nations treaty bodies and the treaty reporting cycle to express their concerns regarding migrants in their respective countries,

34. NHRIs should use all mechanisms of the Human Rights Council, particularly its Special Procedures, to protect migrants' rights and advocate increased focus on the rights of migrant workers,

35. NHRIs should use existing regional mechanisms, conventions, regulations and courts,

36. NHRIs should work in regional networks to address the regional aspects of migration and development from a human rights perspective and coordinate joint action,

37. NHRIs should conduct research, identify and exchange best practices associated with migration and development including with respect to the creative and productive use of remittances to support development,



### **Policy and action oriented approach to implementation**

38. NHRIs should launch public campaigns in order to counteract stereotypes of migrants and promote the knowledge and respect of their rights. In relation to the media, NHRIs should promote an understanding of migrants and migrant issues, including the positive impact of migration and diversity, and inform about the danger related to the risk of exploitation,

39. NHRIs should assist in developing guidelines and/or training for relevant State authorities and officials such as police, border guards, immigration officials and others involved in the detection, detention, reception and processing of migrants, and in the inspection of immigration detention centres.

40. NHRIs should encourage the provision of practical and legal assistance to migrants upon arrival, including by facilitating the establishment of offices in border towns. NHRIs should monitor expulsion procedures,

41. NHRIs should focus as much on the economic, social and cultural rights of migrants as on their civil and political rights. NHRIs should encourage Governments to adopt policies that regularize the status of migrants and assure their access to social services, including education and health services. They should also help to ensure that the labour rights of migrants, including decent work and full social protection, are protected,

42. Specifically, NHRIs should contribute to creating, in reception countries, the conditions for family reunification of migrant workers and the free education of the children of migrants in accordance with international human rights standards. In addition, NHRIs should pressure States to adopt emergency measures to guarantee the provision of basic services to indigenous communities and other vulnerable groups that have a lack or no access to such services,

43. NHRIs should include refugees and asylum-seekers among the groups requiring special attention. In particular, NHRIs should take an active role in implementing the goals, activities and programmes of the international Protection Agenda promoted by UNHCR and ensure its inclusion in the respective regional agendas of work and/or action plans,

44. NHRIs should conduct and encourage research on the real situation of indigenous and minority migrants and other migrants. This may include the development of disaggregated data, by sex and ethnic groups, and accurate statistics and policy suggestions to reflect diversity and enable the participation of minority groups, internally displaced persons and indigenous communities in policy and consultative processes on issues affecting them to ensure that their needs are better met.

**Adopted in Santa Cruz  
26 October 2006**

-----