



# 大会

第六十一届会议

## 正式记录

Distr.: General  
9 February 2007

Chinese  
Original: English

### 第二委员会

#### 第 12 次会议简要记录

2006 年 10 月 12 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 因泰尔曼女士 ..... (爱沙尼亚)

### 目录

议程项目 51：宏观经济政策问题 (续)

(b) 国际金融体制与发展 (续)

(d) 商品 (续)

议程项目 69：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调 (续)

(c) “白盔”志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动 (续)

议程项目 50：信息和通信技术促进发展

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时 10 分宣布开会

**议程项目 51：宏观经济政策问题（续）**

**（b）国际金融体制与发展（续）（A/C.2/61/L.3）**

**关于国际金融体制与发展的决议草案**

1. **Le Roux 先生**（南非），代表 77 国集团和中国发言时对决议草案 A/C.2/61/L.3 进行了介绍。该集团认为该项决议非常重要，因为大会是发展中国家对与国际金融体制有关的议题享有平等发言权和平等参与机会的唯一国际机构。草案中的许多款项是大会第六十届会议上通过的决议中的议定款项。由于在相关议题上没有取得充分地进展，因此保留这些款项非常重要。为了考虑到布雷顿森林体系 2006 年春季会议和近期在新加坡召开的世贸组织会议的成果，以及大会关于 2005 年世界首脑会议发展成果后续行动的第 60/265 号决议的规定，还对决议草案进行了更新。

**（b）商品（续）（A/C.2/61/L.2）**

**关于自然纤维国际年的决议草案**

2. **Le Roux 先生**（南非），代表 77 国集团和中国发言时对决议草案 A/C.2/61/L.2 进行了介绍。该决议草案是由联合国粮食及农业组织（粮农组织）的授权制定的。会员国在该草案中请求大会宣布 2009 年为自然纤维国际年。

**议程项目 69：加强联合国人道主义和救灾援助，包括特别经济援助的协调（续）**

**（c）“白盔”志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动（续）（A/C.2/61/L.4）**

**关于“白盔”志愿人员参与联合国在人道主义救济、恢复和技术合作促进发展方面的活动的决议草案**

3. **Fuks 先生**（阿根廷）介绍了决议草案 A/C.2/61/L.4，该草案旨在加强志愿人员网的建立以便在实现

千年发展目标及预防和减轻由于紧急情况 and 灾难造成的损害的工作中与饥饿和贫困作斗争。它还倡导建立地方风险情况管理的便利机制和开发迅速有效的应急应灾区域网络。

**议程项目 50：信息和通信技术促进发展（A/61/94 和 Add.1、A/61/165 和 A/61/254）**

4. **主席**提请注意秘书长转交联合检查组（联检组）关于联合国系统各组织利用开放源码软件促进发展的政策的报告的说明（A/61/94）。联合检查组的代表一直未能对这份报告进行介绍。但她认为联合检查组会送交一份有关该报告的增编（A/61/94/Add.1）的书面意见，该增编载有秘书长和联合国系统行政首长协调理事会（行政首长协调会）对于联合检查组报告的意见。一旦收到联合检查组的意见将尽快向本委员会会员国印发。

5. **Herman 先生**（联合国系统行政首长协调理事会秘书处）介绍了秘书长关于信息和通信技术促进发展的报告（A/61/254），以及秘书长对联合检查组报告所做的说明（A/61/94/Add.1）。报告描述了在执行大会第 57/295 号决议上所取得的进步，大会在此项决议中要求联合国系统制定并执行一个全系统范围内的战略以利用信息和通信技术的优势提高联合国各组织的发展方案和技术合作活动的效率、实效和影响。2004 年，联合国系统各组织提出了信息和通信技术的战略框架，描述了推动统一技术环境的各项原则并确定了这方面的具体举措。2005 年，各组织将这些举措中的八个确定为优先事项，该报告还描述了在执行这些举措上所取得的进展。

6. 第 57/295 号决议强调需要利用技术在联合国系统各机构中创造无缝的合作环境从而使本组织在向会员国提供服务上提高效率和实效。尽管在去年已经取得了一些进步，但该系统仍然面临着一些障碍。预算的不断下降和资源的减少成为许多方面前进的障碍，而系统的多样性为创造统一信息和通信技术

结构构成了挑战。此外，尽管各组织可能做着许多同样的工作，它们的做法差异很大，因此建立的系统稍有不同。如，许多组织运行着自己的发薪系统，因为它们需要这样做，克服这一障碍需要做业务和政策上的调整。因此，对统一和整合信息和通信技术的活动的要求必须被视为对统一和整合业务和行政活动的要求。

7. 报告还注意到联合国信息和通信技术任务组对信息和通信技术战略框架所做的贡献，任务组是于2005年12月完成其授权任务的。它加强了信息和通信技术与国际商定的发展目标间的联系，其努力极大地促进了需要在发展的范围内衡量信息和通信技术效果的指标的制定。最后，最近由秘书长发起的多方利益攸关方对话论坛——全球信息和通信技术与发展联盟将为扩大信息和通信技术所能提供的效果、能见度和影响提供关键渠道。

8. 联合检查组报告是二份关于免费开放源码软件问题的报告中的第二份。前一份报告着重于在秘书处使用这种软件，第二份报告考虑的则是免费源码软件运动如何对发展工作产生积极的影响。报告明确表明，此项运动开始挑战旧的软件使用模式，各组织在为机构挑选软件时必须采用一系列的标准，包括支持、培训、执行成本和对手头任务的适用性。但在发展领域，也需要考虑用于开发和销售软件的模式所具有的社会和经济影响。与软件销售的专利模式相比，开放源码模式具有灵活性，用户可以对产品进行修改、诊断、甚至在必要时对其进行修复然后免费分发。

9. 灵活性对于所有经济体——尤其是那些在努力跨越数字鸿沟的国家——具有深刻的意义。如，购置成本可以非常低廉，使可支配收入很少的个人参与信息社会。此外，它让较小的经济体中的个人和组织使用通常无法得到的工具。然而，它们的使用会涉及隐藏成本，如那些需要学习和全面使用某些

工具所发生的成本。至少一个组织注意到，为促进发展而进行的信息和通信技术的高级应用创造有利环境时，实际使用和理解这些技术的能力是一个重要因素，这就意味着需要在政府和民间社会各级采取教育及其他政策行动。

10. 各组织认为，尽管联合检查组的报告并未触及这些问题，但其他细节会无疑具有价值。虽然它们对所使用的研究方法和提出的建议另有看法，但它们支持联合检查组的所有建议。尽管它们感到有几项建议并未充分探讨有关利用免费开放源码软件促进发展的所有问题，它们认为总体来说联合检查组为各会员国和联合国系统确立了有益的准则。

11. **Bilello 女士**（联合国教育、科学及文化组织（教科文组织））介绍了教科文组织总干事关于在联合国系统的信息流通促进发展方案的报告（A/61/165），该报告对2005至2006年期间系统范围的活动进行了审查。

12. 九个联合国系统的机构、方案和基金协助了对在2004年9月于罗马举行的联合国信息流通促进发展问题第九届机构间圆桌会议上所商定的现有协调安排的审查。这次圆桌会议提出了一些关键结论和建议，其中包括：信息流通应作为所有发展举措的主要组成部分，捐助和发展机构应设立配备了充分资源的信息流通促进发展单位以执行和促进这些举措；应鼓励发展中国家的培训举措。

13. 自该报告编制以来，教科文就在组织持续的磋商以确保在联合国发展援助框架（联发援框架）和共同国家评估的范围内采取全系统范围的信息流通促进发展的方法。大会第51/172号题为“联合国系统的信息流通促进发展方案”的决议强调需要支持让各群体表达其愿望和关切并参与与其福祉相关的决策过程的信息流通系统。此外还认识到，没有良好的信息流通就无法实现千年发展目标，并必须为此制定新的战略和工具。

14. 2006年5月通过的关于媒体、发展和消除贫困问题的科伦坡宣言明确地将减贫与言论自由和自由、独立和多元化的媒体联系起来，并声明教科文组织作为联合国系统中言论自由问题上的主要机构应成为利益攸关方就这些问题进行对话的平台。培植自由和独立的媒体是通过媒体以及推广信息和通信技术建立包容性知识社会工作的关键方面，它是教科文组织在通讯和信息领域工作的关键组成部分。

15. 最后，她向委员会通告了教科文组织支持通讯媒体发展的三个方案：社区无线电和多媒体中心方案、公共广播服务方案和发展通讯的国际方案。教科文组织目前和日益重要的另一个优先事项是在冲突后的环境中提供媒体援助。

16. **Snoussi 先生**（突尼斯）询问，信息和通信技术的发展是否在复制甚至加深差距并导致边缘化而不是促进一体化。数字鸿沟是失调经济的产物，在经济失调的情况下，人们以两种不同的方式看待信息和通信技术：它们是排斥的来源，因为它们没有带来同样的利益或对每个人产生同样的经济和社会影响，从而促使了区域和社会差异的扩大，另一方面，它们又作为一种战略性的发展工具，因为它们有着巨大潜力，应对这些潜力善加利用并根据特定的地方环境加以调整。

17. 对于发展中国家来说，数字鸿沟构成的挑战既是技术上的也是社会经济上的。将信息和通信技术纳入国际合作和伙伴关系框架中会启动社会和经济发展进程。在这方面已取得一些进展，国际电信联盟题为“最不发达国家的信息和通信技术/电讯发展”的报告就反应出这点。该报告注意到在50个最不发达国家中有25个已经达到了《布鲁塞尔行动纲领》所设定的电话密度目标。然而，需要更为持久的努力让所有国家，尤其是最不发达国家利用数字革命，并以团结、互补和共同发展的共同愿景为基础建立

全球数字伙伴关系。正是由于这一愿景才在日内瓦和突尼斯举行了信息社会世界首脑会议，而会议的成果应予以实施以消除数字鸿沟。他的代表团欢迎于2006年10月30日至11月2日在雅典举行因特网治理论坛的决定。它也支持联合国系统中正在进行的开发工具以将信息和通信技术纳入发展和技术合作活动的倡议。信通技术任务组的工作值得赞赏，并应感谢秘书长启动全球信通技术与发展联盟。

18. **Al Bayati 先生**（伊拉克）说，关键是让信息和通信技术的应用有利于发展战略。因此他支持建立全球信通技术与发展联盟来作为促进对话和合作伙伴关系的倡议并发挥全球论坛的作用。他还注意到，要实现千年发展目标就必须注重三个领域的良好的信息流动：自然资源管理、孤立和被边缘化的群体和科研、推广和教育。

19. 经过多年的战争和禁运，伊拉克现在又受到猖獗的恐怖活动的影响，因此科技进步也就不可能具有持续性。贫富差距的扩大和安全和环境状况的恶化所导致的私营部门的困难等因素也扩大了信息和通信技术上的差距。伊拉克期望获得国际社会的援助来利用通讯促进着眼于未来的发展，如包括根据千年发展目标制定更为有效的政策并随之对发展和消除贫困问题采取更为协调的办法。伊拉克还希望跟上信息和通信技术发展的步伐、消除知识和信息的差距并将信息和通信技术纳入发展活动中。

20. 获取信息是实现许多信息和通信技术目标的前提，而信息和通信技术又关系到千年发展目标的实现。所以伊拉克在设法建立繁荣的信息和通信技术行业以实现这些目标。将信息和通信技术纳入《减贫战略文件》（PRSPs）会有助于捐助国和联合国机构查明该国在消除贫困上的需要。伊拉克还在努力消除各级教育上的男女不平等现象并为贫困女孩和妇女设立教育和识字方案，对此迫切需要信息和通信技术来对失学女童和偏远农村地区的女孩进行职

业培训和教学方案。另外伊拉克寻求专门机构的帮助以获得遥感技术和通讯网络，以加强对环境危险和资源管理的有效监督以及提高对多个领域的可持续发展战略的认识。总之，他赞成解决最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家需要的呼吁，以及对宣布致力于消除贫困和同私营部门进行合作以便从新技术——尤其是信息和通信技术——受益的国家提供更慷慨的官方发展援助的呼吁。

21. **Jenie 先生**（印度尼西亚），代表东南亚国家联盟（东盟）发言时说，信息和通信技术任务组加强了信息和通信技术与联合国在实现国际议定的发展目标间的联系。东盟支持在整个联合国系统中加强知识共享所采取的行动。许多利益攸关方通过 2006 年启动的全球信通技术与发展联盟进行的互动可以支持信息社会世界首脑会议的各项活动。开放源码软件不仅可用于增加经济机会而且有助于管理保健 and 环境保护信息。

22. 东盟正努力通过普及信息和通信技术基础设施和服务，加大在监管政策和战略上的合作及协同努力实现该区域信息和通信技术更加均衡和广泛的发展来建设连通的、有活力和安全的东盟共同体。2006 年 9 月，东盟通过了着重于能力建设和培训方案为中心的文莱行动计划并呼吁在一些信息和通信技术领域扩大同对话伙伴的联系和加强同国际组织的合作。

23. 东盟成员国一致同意建立具有快速通道核准机制信息和通信技术基金以支持它们的合作方案并对私营部门发起的信息和通信技术试点项目提供援助。东盟已有数个便利信息交流的机制，包括其电信和信息技术部长级会议框架、专业气象中心和地震信息中心以及将国家海啸预警中心联系起来的亚洲灾害预备中心。

24. 本协会支持建立面向发展的信息社会的《突尼斯承诺》，在这样的社会中，让贫苦农民和商人获得市场信息并降低交易成本可将利益转化为经济增

长。应继续进行对发展中国家的综合援助，并着重于基础设施，如电子商务、电子农业、电子医疗和电子教育。联合国在培训现代电信网络的业务和管理人员上发挥着独一无二的作用，并应继续努力将信息和通信技术纳入环境保护、灾害反应和可持续发展。

25. **Chowdhury 先生**（联合国副秘书长和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表）说，A/61/165 号文件中传达的教科文组织报告强调信息流通应着重于人民，尤其是穷人，并呼吁增加信息流通促进发展举措的成功例子。这些方案中有许多正在生活着一半以上最穷苦人口的最不发达国家中实施。国际社会已做出承诺，要特别关注对最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的需要以确保其公平地获得用于社会经济发展的担负得起的信息和通信技术。这种承诺已经产生出一些切实的举措，其中最突出的是数字团结基金，但要消除数字鸿沟尚需在融资和技术转让上加大努力。

26. 最大的鸿沟存在于 50 个最不发达国家与世界其他地方之间。尽管最不发达国家中拥有手机的人数有了大幅度的增加，但与发达国家的人数相比则黯然失色。而在上网方面的差距甚至更大。最不发达国家需要信息和通信技术来支持减贫和可持续发展工作，但它们也需要投资其他部门——如能源和教育——以解决限制穷人有效地运用信息和通信技术的基本因素。需要在发展技术和举措上加大投资，如秘书长在突尼斯首脑会议上提出的考虑到这些限制因素的无线通讯和 100 美元膝上型计算机。部分工作可通过公-私伙伴关系实现，如在使用通信网关和专利软件的许可协议上为最不发达国家提供更为优惠的条件来降低信息和通信技术的成本。他的办事处已经与联合国亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）和太平洋岛屿论坛一同加入连通性倡议来共同研究通过全球卫星将这一地区的小岛屿国连接起来的可能性。

27. 信息和通信技术和基于信息和通信技术的商品和服务的贸易对于苦于远离国际市场的最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家具有很大的潜力。通过电子贸易，这些国家可以降低其传统出口的成本，并且可能由于其较低的人工成本而更具竞争力。因此，这一问题应在执行《布鲁塞尔纲领》、《阿拉木图纲领》和《巴巴多斯纲领》及《毛里求斯战略》中给予更多的关注。

28. **Kim Eun-jeong 女士**（大韩民国）说，各国政府在利用信息和通信技术促进发展中具有关键作用——通过确立标准和规则、尤其是确保言论自由、信息的自由流动和与信息和通信技术相关企业间的竞争。信息和通信技术的能力建设——尤其是年轻人和妇女中的能力建设——应是发展中国家电子战略的优先事项。在制定这些战略时，各国政府应利用区域合作和资源。在大韩民国设立的对区域决策者和专家进行培训的亚洲-太平洋信息和通信技术中心就是这种合作的范例之一。联合国本身应通过将新的信息和通信技术纳入其工作中而成为电子政府的典范。大韩民国已经建立起强大的信息和通信技术基础设施并已经认识到信息和通信技术促进发展的潜力。因此信息和通信技术的能力建设和知识共享是该国发起援助亚洲、非洲和拉丁美洲的举措的主要目标。

29. **Gerus 先生**（白俄罗斯）说，白俄罗斯积极地参加了信息社会首脑会议突尼斯阶段，它感到高兴的是大会和经济及社会理事会 2006 年就迅速开始执行其成果。应该运用信息和通信技术来解决经济增长和社会进步中的最棘手问题。对此最好的做法是国家技术战略、能力建设和国际伙伴关系。发达国家应与联合国各专门机构、基金和规划署一起在分享其信息技术使用经验中扮演主要角色。但南南合作在帮助发展中国家利用信息和通信技术的潜力上也很关键。在不结盟运动第十四次国家元首或政府首

脑会议上，白俄罗斯总统提出应建立统一的经济信息数据库来加强不结盟运动各成员国间的联系。

30. 尽管白俄罗斯正经历着社会经济的剧烈转变，但依然在通过制定称做“电子白俄罗斯”的全国计算机化方案及类似的大规模信息和通信技术项目加强全球信息社会的建设。信息和通信技术、电子媒体和信息的迅速流动对培育民间社会和社会经济发展至关重要。

31. **Adhikari 先生**（尼泊尔）说，信息和通信技术是实现千年发展目标的基本工具。数字鸿沟构成了严重的政策挑战并进一步使穷国边缘化。消除数字鸿沟的一种有效方式是确保扩大从信息和通信技术中受益的机会。在这方面，尼泊尔欢迎秘书长所发起的全球信通技术与发展联盟的举措。国际社会应支持贫穷和被边缘化的国家利用信息和通信技术的能力刺激其长期的增长和生产力。尼泊尔政府已经将信息和通信技术纳入其国家发展政策和方案及可持续发展战略。它强调将信息和通信技术扩大到农村地区并鼓励年轻人在信息和通信技术发展中发挥作用。

32. **Armani Sequi 女士**（国际红十字会与红新月会联合会）说，如果不仔细关注由信息和通信技术所提供的支持，要管理统一的灾害防备或反应方案是不可能的。同样，在现代世界中如果没有信息和通信技术的协助和普及，要实现发展和消除贫困是不可想象的。因此，本国际联合会将重点放在电子防备，确保用技术加强通讯、预警和志愿者组织。电子防备的关键步骤是很好地了解社区的需要和对整个社区的支助。如，喀麦隆红十字会利用计算机技术打造其自己的长期战略计划和国家政策，将其在城镇和村庄的地方分支机构与总部相连。纳米比亚红十字会正在通过知识共享促进行为的改变并解决健康和发展问题——如艾滋病毒/艾滋病、疟疾、基于性别的暴力和酗酒等。它还同国家组织灵魂城市

结为伙伴关系以帮助通过无线电、电视、平面媒体及其他方式传播消息。尽管已经取得了一些积极成果，但远未充分发挥信息和通信技术的潜力。

33. **Motter 先生**（各国议会联盟）说，世界上几乎每个使用信息和通信技术的议会都有两个主要目的：更加透明、贴近公众以及为公众负责并提高议会程序的效率。然而，数字鸿沟不但影响着整体社会，也同样影响着议会。为解决这种不平等，联合国经济和社会事务部和各国议会联盟建立了议会信息和通信技术全球中心。该全球中心有两个主要任务：加强议会利用其信息和通信技术工具更好地履行其民主职能和促进其在执行信息社会世界首脑会议的成果和实现国际议定的发展目标中的作用。该全球中心旨在充当信息、科研、创新和技术的催化剂和信息交换所以及作为技术援助的中枢。近年来由国际出资的援助议会的项目数目有所增加，但这些项目仍然处于条块分割的状态。全球中心旨在为议会的信息和通信技术的发展制定结构化的办法。各议会是世界首脑会议后续行动的主要利益攸关方，因为它们肩负着通过适当的立法框架支持信息社会发展的宪法责任。全球中心将鼓励各国议会将

这次首脑会议的成果置于议程中的重要位置，预计在 2007 年初在罗马举行的有关信息和通信技术立法的国际会议就证明了这一点。信息和通信技术必须是帮助议会迎接它们所面临的许多挑战和以透明、亲合、认责和有效的方式履行其宪法职能的解决方案的一部分。

34. **Reyes 先生**（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）说，尽管数字革命对于发达和发展中国家来说都是至关重要的资源，但它也扩大了这两类国家间的差距。新技术应充当战胜贫困和刺激经济、社会、政治及文化发展的工具。目前科学和技术进步的成果正处于被垄断的状态而无法集体共享，所产生的社会并不是知识社会而是一个企业将知识转化为销售商品的社会。委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府强调，信息技术是国家和社会总体创造经济和社会制度的一种方式，在这种经济和社会制度中，知识和信息应成为幸福和进步的基本来源。因此它建立了扩大获取信息技术获取权的机制并采取了消除文盲的社会政策。所以各国应采取确保普及教育和公平地享用信息和通信技术的政策和战略。

上午 11 时 50 分散会