



---

联合国儿童基金会执行局 2007 年第一届常会工作报告  
(2007 年 1 月 16 日至 19 日和 22 日)\*

---

\* 本文件是联合国儿童基金会执行局第一届常会工作报告（2007 年 1 月 16 日至 19 日和 22 日）的预发本。年度会议（2007 年 6 月 4 日至 8 日）和第二届常会（2007 年 9 月 4 日至 7 日）的报告将分别作为第二部分和第三部分印发。这些报告最后将以《经济及社会理事会正式记录，2007 年，补编第 14 号》（E/2007/34/Rev. 1-E/ICEF/2007/7/Rev. 1）的形式印发。



## 目录

	段次	页次
一. 会议的组织 .....	1-6	3
A. 选举主席团成员 .....	1	3
B. 开幕词 .....	2-4	3
C. 通过议程 .....	5-6	3
二. 执行局的审议情况 .....	7-66	3
A. 提交给经济及社会理事会的年度报告 .....	7-18	3
B. 实现千年发展目标的综合办法 .....	19-25	5
C. 关于团结为儿童, 团结抗艾滋运动的补充报告 .....	26	6
D. 消除儿童饥饿和营养不良现象倡议 .....	27-40	6
E. 关于儿童基金会合作的提议 .....	41-47	9
F. 儿童基金会 2005 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和已审计财务报表 以及审计委员会的报告 .....	48-50	10
G. 危机处理和业务连续性能力方面的补充支助预算 .....	51-53	11
H. 私营部门司: 2007 年工作计划和拟议预算 .....	54-58	11
I. 认捐活动 .....	59-60	12
J. 其它事项 .....	61-64	12
K. 闭幕词 .....	65-66	13
附件		
执行局 2007 年第一届常会通过的決定 .....		14

## 一. 会议的组织

### A. 选举主席团成员

1. 执行局选举哈维尔·洛艾萨·巴雷亚先生阁下（玻利维亚）为主席，选举米歇尔·卡凡多先生阁下（布基纳法索）、觉丁瑞先生阁下（缅甸）、帕夫莱·耶夫雷莫维奇先生阁下（塞尔维亚）和罗伯特·希尔先生阁下（澳大利亚）为副主席。

### B. 开幕词

2. 主席指出，最近大会举行的儿童基金会六十周年纪念活动，表明了本组织所取得的切实成果以及工作人员的敬业精神。儿童基金会是负责保障儿童权益的主要组织，是各国政府的可靠同盟和合作伙伴。弥合不平等的差距以及照顾边缘化人群是现今世界所面临的主要挑战之一。

3. 执行主任回顾了 2006 年的一些重大事件，包括八月成立了由美洲国家组织、儿童基金会和美洲开发银行组成的联盟，旨在到 2015 年为拉丁美洲和加勒比的所有儿童普遍进行免费出生登记。执行主任强调了合作伙伴的核心作用，特别是鉴于联合国全系统一致性问题高级别小组 2006 年报告，申明儿童基金会仍致力于以千年发展目标和《千年宣言》为导向，加强并使联合国系统协调一致，以便改善儿童的状况。

4. 即将离任的主席安德烈·达普基乌纳斯先生阁下（白俄罗斯）指出，去年儿童基金会为世界儿童的福祉所作的工作使他折服。儿童基金会是联合国保守得最好、最大的秘密，也是联合国成功的希望。

### C. 通过议程

5. 执行局通过了会议议程、时间表及工作安排(E/ICEF/2007/1 和 Corr. 1)

6. 执行局秘书根据议事规则条例 50.2 宣布，49 个观察员代表团、4 个联合国机构、2 个政府间组织、各国儿童基金会委员会常设小组、2 个非政府组织和 1 个其他实体提交了全权证书。

## 二. 执行局的审议情况

### A. 提交给经济及社会理事会的年度报告

7. 联合国事务和对外关系主任介绍了报告(E/ICEF/2007/3)。他还提出了联合检查组(联检组)与儿童基金会有关的活动的报告(E/ICEF/2007/6)。

8. 若干代表团赞扬了这份年度报告，认为报告具有分析性。但是其他代表要求今后报告需要更具分析性，并说明儿童基金会在开展工作时，包括在联合国改革范围内遇到的挑战。秘书处注意到代表要求更多地说明与世界银行的关系、人道

主义反应和业务活动的筹资情况，并且要求在年度报告中跟踪上一年报告所讨论的信息线索。

9. 若干代表团注意到，越来越着重于在千年发展目标的范围取得成果，特别是鉴于实现目标的时限短。有些发言者赞扬在知识管理方面的工作，包括 DevInfo。

10. 代表团赞赏地注意到儿童基金会在各国际论坛上支持联合国改革的作用，其中一些代表团强调儿童基金会须牵头执行联合国全系统一致性高级别小组的建议。但是，其他代表团吁请儿童基金会对建议谨慎行事，因为报告必须先向大会提出。秘书处指出，需集合各类政府间和机构间机制，包括发展业务活动三年期全面政策审查、高级别小组以及行政首长协调理事会，包括方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会。儿童基金会全面参与所有这些进程。秘书处在答复有关专门机构参与该进程的关切问题时指出，行政首长协调会也有这些关切问题。儿童基金会正在采取措施，加强与这些机构以及与国际金融机构的协作。

11. 有人对艾滋病毒/艾滋病领域的工作进展缓慢表示关切，包括全球任务小组建议的执行工作缓慢以及抗击艾滋病毒/艾滋病的方案没有更紧密地结合。儿童基金会及联合国系统其他部门必须更紧密地合作，以尽量提高成效。

12. 若干代表鼓励儿童基金会参与即将进行的三年期全面政策审查。有些发言者表示，儿童基金会具有相对优势，包括其品牌和形象，在联合国改革期间应加以保留。有人吁请儿童基金会全面参与“一个联合国”进程在八个国家的试点工作。秘书处表示，国家主权仍是会员国和联合国各机构审查工作的优先事项。各基金和方案，包括儿童基金会，参与了若干活动，包括促使国家和区域办事处参与，以便为有关当前三年期政策审查执行工作的报告提供内容。

13. 若干代表团赞扬儿童基金会领导和支持秘书长关于针对儿童暴力问题研究报告的编写工作，并开展活动支持这项工作，他们还鼓励落实其建议。

14. 有些发言者强调，儿童基金会应与其他机构更密切地合作，要求进一步说明如何具体选择合作伙伴以及这些选择如何有助于中期战略计划优先项目。有代表赞扬儿童基金会参与伙伴关系，包括全球疫苗和免疫联盟、“团结为儿童，团结抗艾滋”、消除脊灰炎以及产妇、新生儿和儿童卫生伙伴关系，并鼓励儿童基金会设法维持这些伙伴关系。秘书处表示，在中期战略计划的总体框架中做了伙伴关系安排。与世界银行的伙伴关系非常重要，将在下一年报告中讨论，并将特别关注减贫战略和 DevInfo。

15. 发言者注意到儿童基金会的工作人员中担任驻地协调员的人数，并鼓励儿童基金会增加这些职位的候选人数，并与其他机构合作加强驻地协调员系统。

16. 关于两性平等主流化问题，若干代表表示仍有许多工作要做。一些代表团赞赏地注意到国家办事处所开展的两性平等问题自我评估以及目前对两性平等政策执行工作的评估，其他代表团表示支持任命两性平等和多样化问题高级顾问。秘书处答复说，两性平等主流化和两性均等是儿童基金会的高优先事项。两性均等评估的第一个阶段已经完成，今年随后将就更加严格的第二阶段评估工作提出报告。

17. 有些代表提及即将举行的儿童问题特别会议，一名代表表示，这将为《儿童权利公约》提供有益的宣传机会。发言者还提及儿童基金会六十周年以及本组织历来所作的重要工作。

18. 执行局注意到这个报告。主席表示，讨论期间发言摘要将提交经济及社会理事会，以便在 2007 年实质性会议上与报告一道审议。执行局还注意到关于联检组的报告。

## **B. 实现千年发展目标的综合办法**

19. 执行主任在开幕词中承认，非洲许多妇女儿童死亡率依然很高，并强调儿童基金会承诺为实现千年发展目标而制定战略并采取行动。她强调，须扩大综合社区方案，交流好的做法，并合作开展儿童工作。她说明了在 2006 年 11 月达喀尔举行的“全非洲”会议上，儿童基金会的代表与其他与会者讨论了取得成效的一些办法。

20. 在加拿大国际开发署卫生营养总局局长 Ernest Loevinsohn 先生做完介绍后，三名专家做了报告：约翰·霍普金斯公共卫生学院流行病学家 Jennifer Bryce 女士、“美国挽救儿童”挽救新生儿高级研究政策顾问 Joy Lawn 女士、世界银行非洲区域办事处人类发展部主任 Yaw Ansu 先生。专家们报告了在撒哈拉以南非洲所取得的显著进展，并以女孩教育和降低麻疹死亡率为例。但是，许多国家在实现与健康有关的千年发展目标方面仍未走上正轨。非洲五岁以下儿童死亡率的三个最大原因仍然是肺结核、疟疾和腹泻。五岁以下儿童死亡总人数一半以上都是营养不足造成的；新生儿疾病这一组失调症也是一个主要的死亡原因；艾滋病毒/艾滋病是南部非洲儿童死亡的主要原因，也是其他地方儿童死亡的重要原因。供水和环境卫生状况不好是因腹泻死亡的主要原因。

21. 这些报告重申，新生儿、儿童和孕妇的死亡原因是众所周知的，对此的干预措施很简单、相对便宜并且有效。报告还强调，须避免采取错误的两分法：纵向方案对综合方案；母亲保健对儿童保健；系统对结果。现在的问题是如何快速提升交付规模。现在比以往的资金更充足，但是平等和可持续问题仍令人关切。

22. 代表团赞扬小组讨论的形式，其中包括来自合作伙伴机构和学术机构的与会者。来自非洲的代表团重申了非洲国家的承诺，欢迎非洲联盟儿童生存框架，并着重指出，最需要在国家以下一级采取行动，处理在平等方面存在的差距。取得

良好进展的国家一般有稳定的政府，表现出政治领导力，并且建立了社区一级的交付系统。一名发言者指出了女性识字率和卫生结果之间的联系。

23. 若干代表团对交付多种干预措施的综合社区办法是否可持续表示关切，并指出同时须加强卫生系统。参加讨论的小组成员申明，将在现有卫生系统内开展努力，但是加速儿童生存和发展与其他类似办法一样，实际上是要同时交付服务和建设系统。

24. 一名发言者建议，这项举措可以借鉴麻疹举措的成功之处，并应制定具体的覆盖面和资金目标，每年对这些目标进行公开审查。另一名发言者强调，必须确保这项工作与全球基金的工作进行良好的协调。

25. 执行主任在闭幕词中重申，儿童基金会致力于以更有力的工具更频繁地跟踪与健康有关的千年发展目标方面的进展情况。她相信，全非洲会议的后续行动将实现可衡量、可持续的结果，将儿童放在发展的核心位置上。

### **C. 关于团结为儿童，团结抗艾滋运动的补充报告**

26. 艾滋病病毒/艾滋病问题科长介绍了该报告(E/ICEF/2007/5)。各代表团表示大力支持这一运动及其四个方案领域，支持进一步注重衡量援助儿童的成果，并要求今后修订报告时，应提供关于将儿童的需要和权利纳入国家政策框架和减贫战略的数据。发言者强调必须加强和充分协调全球和国家级别的伙伴关系。他们强调各国政府和民间社会必须积极参与加强四个优先领域的方案。各代表团指出，援助儿童领域取得进展与继续倡导《儿童权利公约》和两性平等是有关联的。有一项具体要求是对法国和儿童基金会所资助援助喀麦隆和刚果民主共和国受艾滋病病毒和爱滋病影响的儿童的一项方案进行评估，并要求分享评估的结果。有人要求秘书处向执行局年会提供一份口头报告，说明消除阻碍在国家一级联合编制方案的因素方面的进展情况。

### **D. 消除儿童饥饿和营养不良现象倡议**

27. 方案司司长介绍了该报告(E/ICEF/2007/4)。世界粮食计划署(粮食计划署)一名代表后来也对问题做了答复。各国代表团确认，必须解决儿童机构和营养不良问题，这是千年首脑会议议程千年发展目标1的关键要素。他们普遍欢迎这项倡议以及拟议的全球框架的目标，他们认为，这为加紧采取行动提供了一个有效的参考依据。

28. 发言者一致认为，在社区一级行动的基础上采取综合性做法会加强这项倡议的相关性。要求私营部门和非政府组织参与的建议，将加强必要的伙伴关系安排，有助于加快努力实现目标1的各项具体目标。许多代表团欣见儿童基金会和粮食计划署开展合作，支持各国努力采取进一步措施，处理儿童饥饿和营养不良的问题。

29. 若干代表团对下列问题表示关切：各项措施是否具有可持续性，包括提供商品(包括粮食援助)以及提供一整套必需物品的做法是否具有可持续性。他们要求提供更多资料，说明这一倡议能否以纵向方式执行，能否与国家计划密切挂钩，由政府自主执行。发言者询问，内部资源是否以及如何由儿童基金会和各国政府进行重新分配，以便支持这项倡议。有人指出，这项倡议应该处理饥饿和营养不良的根源，而不只是注重不可能持续的快速效果和直接措施。

30. 秘书处答复说，经修订的全球框架比较详细地说明了将如何确保国家自主权以及与减贫战略等国家政策和计划保持一致。将进一步修订各项战略，以通过该倡议来加强国家能力。全球框架还处理了对可持续性和监测工作的关切意见。通过更加切实有效和协调一致地对儿童作出投资，加强家庭和社区的能力，进一步利用受到推荐的低成本高效益家庭保育做法以及各项千年发展目标相互间的协同增效作用，就可以取得长期的成果。

31. 若干代表团要求对下列问题作出澄清：在幼儿生存和发展领域之外，如何将该倡议纳入中期战略计划，该倡议是否会挪用中期战略计划其他优先事项、包括国家一级方案的人力资源和财政资源。各代表团还要求提供资料，说明该倡议如何反映出基于人权的做法以及在多大程度上能够接触到不同的弱势群体；如何加强倡议注重成果的做法，包括制订各项指标(中期战略计划中的指标除外)，以便监测其进展情况和效力。

32. 秘书处答复说，这项倡议完全是在中期战略计划及其支持战略的框架范围内制定的，制定全球框架时以基于人权的做法为依据。因此，这项倡议是在建立更加有效的伙伴关系以及鼓励作出有利于儿童的国家和国际决策的基础上，加速实现卫生组织目标以及相应的千年目标的文书。这项倡议涵盖并将有助于实现目标1和中期战略方案第一个重点领域之外的成果。它将给儿童生存和防止疾病的工作带来极大的好处。改善幼儿的营养也会有助于他们为入学做好准备，有能力学习知识。

33. 有些代表团询问对执行工作作出了哪些安排，是否考虑到各国以及儿童基金会外地办事处的能力限制；会员国对于执行工作负有哪些责任；核定的国家方案是否需要作修订；是否会采用与其他伙伴协调的通信战略来指导外地工作人员；世界银行在减贫战略和其他国家计划的演变方面曾经发挥作用，它在这方面有何作用。他们还指出，这项倡议不应该给现有的方案造成负担。重点应该是在需求最大的地方，逐个国家来制订做法。应该设法避免给国家伙伴造成过重的负担，要与它们密切合作，加强国家在规划、执行和监测方面的必要能力。这项倡议还应该与区域一级的方案和区域开发银行建立协同增效作用。

34. 秘书处答复说，这项倡议载有根据具体情况和具体需要，改善家庭一级粮食保障的规定。这可以包括在联合国粮食及农业组织和其他伙伴支助下，促进谋生

生产和家庭生产，也包括促进社会安全网以及支持向弱势群体提供补充食物。主要的重点是增强家庭的能力，避免今后出现营养不足和饥饿现象，防止出现紧急情况，而不是注重扩大粮食援助的分配面。

35. 有些代表团询问将如何对这项倡议作出组织安排；各主要伙伴，包括儿童基金会，有何作用；有何治理安排；选择国家有何标准；如何筹措倡议的运作经费。各代表团询问，是否征求了发展中国家的意见，如何保证伙伴国家持续不断地参加执行和监测工作。

36. 秘书处答复说，就这项倡议开展合作的依据是儿童基金会和粮食计划署的现行谅解备忘录，这种合作将受益于联合国在国家一级更广泛开展的密切合作，这种合作是联合国发展援助框架(联发援框架)和联合拟订方案等机制所促成的。世界银行继续是这项倡议的技术合作者，也是伙伴小组的潜在成员。预期联合国难民事务高级专员在倡议的初期阶段将担任主席。目前正在就各机构、包括粮农组织、国际农业发展基金、世界卫生组织、各国际非政府组织和联合国营养问题常设委员会的作用和贡献开展详细讨论。

37. 关于调整现有计划和预算的问题，秘书处说，倡议的目的是如 2005 年世界首脑会议所强调，根据千年发展目标，帮助确保与营养有关的目标和问题在国家计划中得到适当的重视。其部分目的是鼓励、并在必要时协助政府加强其减贫战略以及关于千年发展目标、包括与儿童、饥饿和营养有关的目标的其他国家计划的重点。作这种修订时，应该参照关于各国饥饿和营养不良的范围和原因的最新数据和分析意见以及有关最有效做法的国际经验。这项倡议将有助于向决策者传播这种信息。

38. 必要时，可以在联发援框架审查和中期审查过程中修订儿童基金会协助执行的国家方案。一般而言，这项倡议将反映出中期战略计划中所提出儿童基金会在国家一级的工作——与整个联合国的工作一样——从以项目管理为重点演变到比较“上游”的政策支助、能力发展和循证倡导的趋势。这项倡议在体现和支持目前这一趋势方面，会将国家一级工作人员工作量所受到的任何具体影响降低到最低水平。在国家一级，对倡议已经产生相当大的兴趣和支持，全球框架所阐述的做法已经在一些国家实施，并得到支持。已经为工作人员考虑了一项协调一致的传播战略。

39. 将根据政府、联合国国家工作队和外地办事处表示的兴趣，针对具体重点来选择国家。还将考虑到儿童饥饿和营养不良的范围和严重程度以及有关各国减少营养不良的进展速度的数据。

40. 关于执行局通过的决定，见第 2007/1 号决定附件。



## E. 关于儿童基金会合作的提议

### 核可经修订的国家方案文件

41. 主席指出，执行局根据第 2002/4 号决定，在 2006 年年会和第二界常会上对国家方案文件发表了意见，并核可了 33 个国家方案汇总的指示性预算。然后，对国家方案文件作修订，修订时酌情考虑到各代表团在会上发表的意见，并增列了结果汇总表摘要。在 2006 年 11 月底之前，在儿童基金会网站上登录了经修订的国家方案文件。第 2002/4 号决定还指出，经修订的国家方案文件须由执行局在本届会议上以无异议方式通过，除非有五个成员在 2006 年 12 月底前书面通知秘书处，他们希望向执行局提出任何国家方案。秘书处已通知他，未收到任何此种意见，因此，下列国家的国家方案已获核准：阿尔及利亚、伯利兹、巴西、中非共和国、朝鲜民主主义人民共和国、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、几内亚、洪都拉斯、伊拉克、牙买加、老挝人民民主共和国、摩尔多瓦、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、巴拿马、巴拉圭、圣多美和普林西比、塞内加尔、南非、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国、也门、赞比亚和津巴布韦。

42. 通过国家方案文件之后，两个代表团对朝鲜民主主义人民共和国人民的人道主义状况表示关切，要求增加对其国家方案的监测，以确保将援助品送到预定的受益者手中，尤其是儿童和妇女。一个代表团要求对该国过去七年的方案作全面审计，并要求将审计结果提交给执行局成员。朝鲜民主主义人民共和国代表指出，其政府在儿童基金会协助下，特别重视监测工作，这符合国内法以及儿童基金会和其他国际组织的相关条例。此外，事实表明，儿童基金会的内部审计进程在监测和评价方面很成功。朝鲜政府没有预见到这方面会有任何问题。朝鲜政府将一如既往，继续与儿童基金会合作，执行该方案并实现千年发展目标。

43. 洪都拉斯代表指出，在消除儿童艾滋病、饥饿和营养不良、促进两性平等以及消除形形色色的歧视方面，国际社会必须作出长期承诺。对洪都拉斯而言，合作的战略核心问题是人权、自由、发展能力、实现千年发展目标、防止艾滋病、对人作出投资、教育、卫生、世界发展和粮食保障，以便成功地实行透明、民主的治理。洪都拉斯政府极其重视安全理事会第 1612(2005)号决议，该项决议旨在改善监测和报告，以保护武装冲突中的儿童，并决心打击不公正现象、消除贫穷和捍卫人权，尤其是在涉及儿童的这些方面这样做。

44. 另一位发言者说，其政府将支持在坦桑尼亚联合共和国和莫桑比克执行的“一个联合国”试点项目，它们是执行联合国全系统一致性问题高级别小组提出的这一概念的八个试点国家中的两个国家。发言者鼓励这两国政府和儿童基金会支持这些试点项目并分享经验。

45. 苏丹政府代表说，苏丹政府与联合国各机构、尤其是儿童基金会以及民间组织共同协作，确保在支助儿童和实现千年发展目标方面取得进展。加强和平依然是苏丹政府的主要目标，而发展是维持和平的关键。国家方案文件(E/ICEF/2006/P/L.23)在许多方面都不错，但还存在若干不确切之处。其中包括：没有提及已经签署和平协定，这项协定结束了苏丹东部地区的武装冲突；使用过期的统计数据；没有顾及政府和非政府方面为处理对儿童的剥削、暴力和虐待所作出的努力。这份文件也没有提到关于某些联合国人员和维和人员在苏丹南部犯下性虐待的报告，需要对犯罪者进行调查和审判，对受害者给予赔偿。他强调，苏丹政府决心就各项方案与儿童基金会开展合作。

46. 方案司司长答复说，联合国人员的性虐待和性剥削是不可容忍的行为，零容忍政策必须得到执行。儿童基金会与苏丹代表团一样感到关切。联合国内部监督事务厅正在开展调查，它是应提出报告的主管机构。他说明了儿童基金会及其伙伴支持为防止在苏丹各地出现对儿童的性虐待和性剥削现象所采取的许多行动。关于统计数据，即将提交的长期方案文件将提供经更新的资料和统计数据，并反映出政治变革。

#### **为核定的国家方案增拨经常资源**

47. 报告(E/ICEF/2007/P/L.1)由方案司司长介绍且获得通过，没有人提出评论(见附件第2007/2号决定)

### **F. 儿童基金会 2005 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告**

48. 主计长介绍了报告(A/61/5/Add.2)。各代表团欢迎无保留的审计意见，且注意到审计委员会的审计结果和建议。发言者注意到就增加经常资源对总资源比例所提出的建议，还注意到基金结余有所增加，且儿童基金会保持其它资源供资的一系列项目进一步增长的能力有所增加，还注意到执行局批准的战略优先事项和其它资源分配之间的差异及机构间活动和协调。一个代表团论述了外部审计程序和及时报告审计建议的重要性，还就审计意见措辞、审计职权范围以及详细报告的范围和长度提出了问题。另一个代表团敦促儿童基金会设立问责制框架，以确保执行审计建议。

49. 主计长解释说，尽管与前一个两年期相比，2005年12月31日终了的两年期的经常资源收入增加了11%，但是，收入增加的主要原因是私营部门开展了活动，其大多数活动是通过各国家委员会作出努力而开展的，这可能表明捐助者资助战略正在发生变化。他说，2006-2009年计划财务概算(E/ICEF/2006/AB/L.6)确定了需加强组织能力，以确保为执行方案提供支助；他还说，提交给执行局2008年第一届常会的2008-2009两年期拟议支助预算中将提供更具体的详细资料。他还阐释了2005年12月31日基金结余的组成部分。21.95亿美元总结余中，3.32

亿美元和 14.03 亿美元分别是信托基金资金和其它资源活动资金；7 300 万美元是资金已到位的储备金（如离职后医药福利）；3.82 亿美元是经常资源活动的资金。他说，“未动用”并不意味着“未分配”，还提到了执行局为动用经常资源资金在批准计划财务概算（第 2006/15 号决定和 E/ICEF/2006/AB/L.6）时所核准的措施。

50. 执行局通过的决定，见第 2007/3 号决定附件。

#### **G. 危机处理和业务连续性能力方面的补充支助预算**

51. 副执行主任丹羽敏之先生介绍了报告（E/ICEF/2007/AB/L.1）。行政和预算问题咨询委员会的报告载于 E/ICEF/2007/AB/L.2 号文件中。

52. 一个代表团提到了 2006 年第二届常会上讨论的行预咨委会以前提出的建议，并对委员会改变意见的原因表示置疑。副执行主任答复说，儿童基金会是最早编制并向秘书长提交危机处理计划的联合国机构之一，但其参与程度及其与其它机构的协调起初并不明确。行预咨委会现在感到比较满意，因为后来其它机构的计划制订工作有了进展，且纽约防范大流行性流感协调员办公室起了积极作用，这加强了整个联合国系统的协调工作。

53. 执行局通过的决定，见第 2007/4 号决定附件。

#### **H. 私营部门司：2007 年工作计划和拟议预算**

54. 私营部门司临时司长介绍了报告（E/ICEF/2007/AB/L.3），他着重说明了国家委员会对私营部门收入的重大贡献。几个代表团赞赏私营部门司和国家委员会 2006 年取得的优异成绩。

55. 各国的儿童基金会委员会常设小组代表感谢私营部门司同仁的支持和合作，并注意到经常资源收入有了极大的增长。他强调，在协调和联合国改革中必须保持儿童基金会的品牌和知名度这是筹款成功的基本要素，他还支持继续使用投资资金以推动私营部门收入的增长和发展。

56. 几个代表团指出，贺卡和各种产品的销售预测会比较乐观，同时指出，过去的实际结果低于预测。代表团还就产品成本和销售比率之间的关系以及网上贺卡和产品活动提出了问题。各代表团要求今后的报告更详细地把私营部门收入分成细目，还要求提供更多信息，说明投资资金的使用和执行情况。一个代表团赞扬私营部门司大力支持各国家办事处的筹款活动。

57. 临时司长答复说，为了在美国更广泛地销售儿童基金会贺卡而与“Hallmark”公司建立伙伴关系等举措，会解决就贺卡销售潜力所提出的部分问题。此外，私营部门司会继续研究建立可能的伙伴关系，以便有助于降低儿童基金会的成本和扩大产品销售。关于投资资金和资金来源的资料随时可以获得，这些资料将纳入

私营部门司今后提交给执行局的报告中。他指出，目前正在审查国家办事处的筹款战略。

58. 执行局核准了 2007 年工作计划和拟议预算（见第 2007/5 号决定附件）。

## I. 认捐活动

59. 执行主任感谢各国政府、国家委员会和私营部门继续对儿童基金会的工作表现出有信心。离实现千年发展目标的最后期限 2015 年只相差 8 年，儿童基金会需加速取得进展，以确保实现这些目标。儿童基金会能否有效开展工作取决于是否有可预计的收入，特别是核心资源。自 2000 年以来，政府对儿童基金会的捐款总额翻了一番多，但是，最近两年来，经常资源降到了总筹资的 40% 以下。初步数字表明，儿童基金会 2006 年收到政府捐款 4.65 亿美元，而 2005 年是 4.69 亿美元。

60. 加上认捐活动前收到的认捐额，儿童基金会 2007 年经常资源收到了 49 个国家政府提供的 2.603 亿美元认捐额（2006 年是 2.566 亿美元），是 5.43 亿美元这一中期筹资计划目标的 48%。六个国家（丹麦、芬兰、格林纳达、荷兰、新西兰和挪威）表示提供多年期认捐。九个捐助国的认捐额以当地货币计算增加了 7% 或更多（克罗地亚、爱沙尼亚、匈牙利、以色列、卢森堡、挪威、斯洛文尼亚、西班牙和土耳其）。几个主要捐助国因其财政年度相抵触不能认捐。塞尔维亚首次在认捐活动上认捐。恢复提供捐助的国家有古巴、格林纳达、哈萨克斯坦、马尔代夫、蒙古、纳米比亚和萨摩亚。

## J. 其它事项

### 关于组织审查的简报

61. 执行主任简要概述了组织审查情况，审查的目的是确保儿童基金会努力以高效率、高效能在儿童方面取得成绩。独立顾问在广泛协商的基础上制订了一套备选方案和建议，于前一周提交给全球管理小组。尽管儿童委员会的使命仍然有效，但是，需要对组织结构、能力和问责作出调整，以确保各组织部门进一步采用注重使命、基于表现、由成果驱动的做法。接下来几个星期会进一步讨论执行的优先事项。计划在 2007 年 3 月和 2007 年 6 月年度会议上分别为主席团和执行局举行更详尽的简报。

62. 各代表团要求今后的简报提供更详尽信息，让执行局所有成员都参加简报会，还要求说明执行局在审查进程中的作用。执行主任答复说，尽管会有一些方向上的变动，但仍在审议各种备选方案和建议。她同意让执行局了解今后的进展情况。

### 执行局 2007 年年度会议和第二届常会的筹备工作

63. 副执行主任里马·萨拉赫女士说，将在年度会议和第二届常会上分别提出中期战略计划的教育和儿童保护部分。执行局临时秘书概述了执行局 6 月年度会议和 9 月第二届常会的筹备情况，并指出，这两个会议的现有时隙仍按计划不变。

### 纪念大会儿童问题特别会议的筹备工作

64. 副执行主任库勒·高塔姆先生向执行局简要介绍了关于审查特别会议宣言和行动计划执行进展情况的大会 2007 年纪念全体会议的筹备工作。为这一会议编制的秘书长的报告将首次对千年发展目标和特别会议目标进行五年期全面审查。儿童基金会秘书处就会议时间和形式举行了几次非正式协商。拟议日期之一是 2007 年 11 月 20 日，即通过《儿童权利公约》第十八周年。筹备活动包括与以下机构开展协商：执行局主席团、大会主席、为此设立的各会员国小型工作组以及秘书长办公厅。在这些初步协商后，秘书处将向执行局报告，并欢迎执行局提供指导。

## K. 闭幕词

65. 执行主任宣告已经取得一项非凡成就：实现了 2002 年大会儿童问题特别会议制订的 2005 年底前将麻疹减半（与 1999 年相比）的目标。这一重大成就主要是全球麻疹问题伙伴关系的努力结果，儿童基金会在该伙伴关系中起了积极作用。她赞扬这一成就，把其作为一个例子，说明通过具有成本-效益的措施、综合办法、政治承诺和伙伴关系进行有力结合可以取得多大成就。

66. 主席说，会议期间作出的重要决定和审议的事项将有助于为儿童基金会今后的工作奠定基础。他感谢所有与会人员表现出来的互让精神和良好意愿，这是本届会议的特点。

## 附件

### 执行局 2007 年第一届常会通过的決定

#### 2007/1. 消除儿童饥饿和营养不良倡议

执行局，

1. **注意到**消除儿童饥饿和营养不良倡议的全球行动框架和世界粮食计划署执行局第 2006/EB.2/2 号决定，鼓励儿童基金会继续与成员国和有关伙伴讨论如何进一步发展全球行动框架；

2. **认识到**该倡议可以扩大消除儿童饥饿和营养不良现象所需的全球伙伴关系，尤其是旨在向各国执行有关儿童营养问题的国家计划提供更有效支助的伙伴关系，从而为实现千年发展目标 1 作出贡献；

3. **请**儿童基金会确保将中期战略计划、包括其支助战略作为儿童基金会参与该项倡议的指导框架；

4. **强调**必须确定中期战略计划其他重点领域的支助战略；

5. **请**儿童基金会至迟于 2008 年年会编写并提交关于伙伴关系、包括现有伙伴关系概况的报告；

6. **请**执行主任在 2007 年 6 月执行局年会上提交一份报告，供就下列问题采取行动，以便执行局审查儿童基金会在该项倡议中的作用和参与情况：

(a) 儿童基金会在执行该项倡议方面的确切作用、职能和责任以及合作伙伴之间的分工；

(b) 执行该项倡议对儿童基金会在全球和国家一级实现中期战略计划所有五个重点领域组织目标的能力有何影响和后果；

(c) 执行该项倡议对儿童基金会分配核心资源、包括向国家方案分配核心资源有何影响和后果；

(d) 该项倡议对联合国发展援助框架和减贫战略进程以及随之对联合国所有基金和方案在国家一级的方案拟订活动有何影响；

(e) 确保该项倡议与各国关于儿童饥饿和营养不良的国家计划建立有效联系的方式和方法。

第一届常会

2007 年 1 月 18 日



## 2007/2. 建议为核定国家方案增拨经常资源

执行局,

核准共计 70 597 708 美元的经常资源, 用于资助 34 个国家 (如文件 E/ICEF/2007/P/L.1 所示) 2007 年核定国家方案。这些国家的经常资源计划额是根据经订正的拨款制度和可用于方案的经常资源概数总额计算出来的, 均高于可供其使用的核定经费的结余数额:

区域/国家	文件号 E/ICEF/	核定方案期	2007 年计划额 (A)	2007 年经常 资源结余 (B)	待批增拨的 经常资源 (A-B)
<b>西非和中非</b>					
贝宁	2003/P/L.5/Rev.1	2004-2008	4 234 000	2 585 000	1 649 000
喀麦隆	2002/P/L.3/Add.1	2003-2007	3 532 000	2 581 292	950 708
科特迪瓦	2002/P/L.4/Add.1	2003-2007	4 903 000	3 566 000	1 337 000
刚果民主共和国	2005/P/L.33	2006-2007	38 058 000	21 227 000	16 831 000
几内亚比绍	2002/P/L.5/Add.1	2003-2007	1 645 000	1 395 000	250 000
利比里亚	2006/P/L.42	2007	3 770 000	2 826 000	944 000
马里	2002/P/L.6/Add.1	2003-2007	11 968 000	6 492 000	5 476 000
毛里塔尼亚	2002/P/L.7/Add.1	2003-2008	1 804 000	1 549 000	255 000
尼日尔	2003/P/L.7 /Rev.1	2004-2007	14 354 000	8 222 000	6 132 000
尼日利亚	2001/P/L.15/Add.1	2002-2007	29 303 000	21 311 000	7 992 000
塞拉利昂	2003/P/L.8/Rev.1	2004-2007	6 491 000	3 801 000	2 690 000
多哥	2006/P/L.11	2007	3 210 000	2 269 000	941 000
<b>区域小计</b>					<b>45 447 708</b>
<b>东部和南部非洲</b>					
博茨瓦纳	2002/P/L.1/Add.1	2003-2007	630 000	555 000	75 000
布隆迪	2004/P/L.2	2005-2007	6 973 000	3 860 000	3 113 000
科摩罗	2002/P/L.2/Add.1	2003-2007	743 000	668 000	75 000
莱索托	2001/P/L.3/Add.1	2002-2007	1 034 000	959 000	75 000
马拉维	2006/P/L.3	2007	7 536 000	6 492 000	1 044 000
卢旺达	2006/P/L.5	2007	7 875 000	4 949 000	2 926 000
索马里	2003/P/L.4/Rev.1	2004-2008	8 465 000	5 927 000	2 538 000
<b>区域小计</b>					<b>9 846 000</b>

区域/国家	文件号 E/ICEF/	核定方案期	2007 年计划额 (A)	2007 年经常 资源结余 (B)	待批增拨的 经常资源 (A-B)
<b>东亚和太平洋</b>					
太平洋岛屿多国方案	2002/P/L. 10/Add. 1	2003-2007	5 500 000	3 000 000	2 500 000
巴布亚新几内亚	2002/P/L. 11/Add. 1	2003-2007	1 430 000	1 326 000	104 000
东帝汶	2005/P/L. 10	2006-2007	1 125 000	1 050 000	75 000
<b>区域小计</b>					<b>2 679 000</b>
<b>中东和北非</b>					
吉布提	2002/P/L. 14/Add. 1	2003-2007	790 000	715 000	75 000
约旦	2002/P/L. 15/Add. 1	2003-2007	667 000	602 000	65 000
约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和被占领的巴勒斯坦领土巴勒斯坦儿童和妇女 <sup>1</sup>	2005/P/L. 20	2006-2007	4 000 000	2 000 000	2 000 000
苏丹	2006/P/L. 23	2007	7 649 000	6 169 000	1 480 000
<b>区域小计</b>					<b>3 620 000</b>
<b>中东欧和独立国家联合体</b>					
塔吉克斯坦	2004/P/L. 17	2005-2009	2 218 000	2 026 000	192 000
<b>区域小计</b>					<b>192 000</b>
<b>美洲和加勒比</b>					
玻利维亚	2002/P/L. 8/Add. 1	2003-2007	1 294 000	1 212 000	82 000
哥伦比亚	2001/P/L. 21/Add. 1	2002-2007	892 000	817 000	75 000
东加勒比多国方案 <sup>2</sup>	2002/P/L. 9/Add. 1	2003-2007	3 200 000	1 600 000	1 600 000
海地	2006/P/L. 53	2007	3 024 000	2 749 000	275 000
<b>区域小计</b>					<b>2 032 000</b>
<b>南亚</b>					
阿富汗	2005/P/L. 36	2006-2008	26 257 000	24 548 000	1 709 000
印度	2002/P/L. 12/Add. 1	2003-2007	32 579 000	28 995 000	3 584 000
尼泊尔	2006/P/L. 14	2007	6 738 000	5 250 000	1 488 000
<b>区域小计</b>					<b>6 781 000</b>
<b>共计</b>					<b>70 597 708</b>

第一届常会  
2007年1月18日



### 2007/3. 儿童基金会 2005 年 12 月 31 日终了的两年期财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告

执行局,

1. **注意到**审计委员会的报告(A/61/5/Add.2)、秘书长关于审计委员会就联合国各基金和方案 2005 年 12 月 31 日终了财政期间财务报表所提各项建议执行情况的报告(A/61/214/Add.1)以及行政和预算问题咨询委员会的报告(A/61/350);
2. **欣见**审计委员会关于儿童基金会财务报表的无保留意见;
3. **注意到**儿童基金会在执行审计委员会关于 2005 年 12 月 31 日终了和 2003 年 12 月 31 日终了的两年期的建议方面所取得的进展,并注意到管理当局为加强透明度和促进处理审计建议中的管理问责制和自主权所作的具体努力;
4. **请**儿童基金会执行主任在已经取得的进展基础上进一步努力,继续及时执行审计委员会的建议,并请儿童基金会向执行局 2007 年第二届常会提交一份报告,其中包括:各项建议对儿童基金会的管理和战略所产生的战略性影响概述,如年终未用资金总额大量增加、其他资源捐款不断增加和共同事务的发展所产生的影响;以及关于主要建议执行情况的最新资料;
5. **赞赏地注意到**执行主任采取步骤与联合国开发计划署、联合国人口基金及其他机构协作,使得这些机构的财务管理标准化,以便过渡到基于《国际公共部门会计准则》的核算,并要求了解这项工作的进展情况。

第一届常会

2007 年 1 月 18 日

### 2007/4. 危机管理和业务连续性方面能力的补充支助预算 (E/ICEF/2007/AB/L.1 号文件)

执行局,

1. **核准**追加行政和管理预算批款毛额和净额 960 万美元,用作 2006-2007 两年期支助预算中为加强在发生人流感大流行病等持久危机时的危机管理、业务和行动持续能力,以及保护工作人员健康和所需额外费用,条件是向执行局 2007 年第二届常会提供在同其他联合国实体开展协调和共享资源方面取得进一步进展的证据,其中包括确定适当的数据中心地点和对尚未明确的相关费用作出有关分析。
2. **请**执行主任向执行局 2007 年第二届常会报告本决定执行情况。

第一届常会

2007 年 1 月 18 日

## 2007/5. 私营部门司 2007 年工作计划和拟议预算

执行局,

1. 核可 E/ICEF/2007/AB/L.3 号文件表 7 第二栏汇总列出 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日会计年度编入预算的支出 1.105 亿美元:

	(以百万美元计)
佣金——外地办事处	1.8
交货费用	31.9
营销支出	33.6
支助事务支出	21.8
投资金额	21.4
<b>合并支出共计</b>	<b>110.5</b>

2. 授权儿童基金会:

(a) 按 E/ICEF/2007/AB/L.3 号文件表 7 第二栏所列数额支用款项,如果筹资和(或)贺卡和礼品销售所得约计收入增至该表第三栏所列数额,则将支出增至第三栏所列的数额,如果收入净额减少,则视需要将支出相应减至低于第二栏所列数额;

(b) (按照上文第 1 段所述详情)在各预算项目之间调拨资源,但最多不超过核定数额的 10%;

(c) 必要时,在执行局届会之间,可以为执行 2007 年核定工作计划另支用其他款额,但不得超过货币波动所导致的差额。

### A. 2007 年度编入预算的收入

执行局,

注意到如 E/ICEF/2007/AB/L.3 号文件表 7 第二栏所示,编入预算的私营部门司 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间的收入净额为 4.633 亿美元(经常资源)。

### B. 政策问题

执行局,

1. 延长投资资金,2007 年规定净额为 2 140 万美元;

2. 授权儿童基金会按私营部门司中期计划（见 E/ICEF/2007/AB/L.3 号文件表 6）所示，在 2007 会计年度支付与 2008 会计年度交付货物（生产/购买原材料、贺卡和其他产品）的费用有关的款项，最多不超过 3 250 万美元。

### C. 中期计划

执行局，

核可 E/ICEF/2007/AB/L.3 号文件表 6 所列的私营部门司中期计划。

第一届常会  
2007 年 1 月 18 日