联合国 $E_{\text{CN.18/2007/4}}$



经济及社会理事会

Distr.: General 7 February 2007 Chinese

Original: English

联合国森林论坛

第七届会议

2007 年 4 月 16 日至 27 日,纽约 临时议程*项目 5

多方利益攸关者对话

多方利益攸关者对话

秘书长的说明

摘要

《21世纪议程》中所确定的主要群体代表在联合国森林论坛 2000-2005 年多年工作方案专题会议期间的参会情况已有极大提高。为在该进展基础上再接再励,论坛可以考虑一系列措施,其中包括:在国家、区域和国际层面促进结盟和网络的发展;继续以公开和参与性的方式使利益攸关者参加论坛专家会议;重新考虑多方利益攸关者的对话模式,以便将其纳入会议讨论;促进并支持各组织牵头的举措,作为论坛未来多年工作方案的一部分。

2007年,多方利益攸关者对话将在为期两周的会议期间举行。在第一周将举行一次一个半小时的会议,在第二周将举行一次晨会,其中主要群体的代表将提交其讨论文件,并分享其关于各种类型森林的不具法律约束力的文书谈判以及论坛下一个多年工作方案的观点。

07-23195 (C) 200207

210207

^{*} E/CN. 18/2007/1.

一. 导言

- 1. 本说明是为了便利联合国森林论坛(联森论坛)第七届会议上的多方利益攸关者对话而准备的。各主要群体联络人在与其网络进行协商的基础上编写的讨论文件作为本说明的增编附上。
- 2. 2000 年至 2005 年,论坛在加强《21 世纪议程》所确定的各主要群体对其工作的贡献方面取得了巨大进展。专题会议提供了一个机会来学习主要群体代表的实地经验,同时这些代表参加正式会议、特设专家组会议和国家牵头举措的数量也有了显著增长。如何利用这种进展以及为利益攸关者在未来参与论坛的工作提供更有意义的机会,将是论坛在第七届会议上通过新的多年工作方案时需要考虑的重要问题。本说明试图在这方面提供一些建议。
- 3. 根据其第 1/1 号决议,论坛将在每届会议上举行一次多方利益攸关者对话。 论坛秘书处帮助与各主要群体¹ 的联络人进行磋商,以便为多方利益攸关者对话 作出计划和准备。秘书处与联络人密切合作,根据第 1/1 号决议和经济及社会理 事会(经社理事会)议事规则加强其参与。对话的模式和内容是由联络人与论坛秘 书处协商后向论坛执行局提出供其审议的。
- 4. 联合国森林论坛第 1/1 号决议指出,可持续发展委员会确立的透明和参与性做法应成为主要群体参与论坛的基础。考虑到利益攸关者参与委员会工作的进展和可持续发展问题世界首脑会议作出的决定,论坛可以考虑如何使国际组织和主要群体进一步直接和实质性地参与其工作。

二. 加强利益攸关者参与论坛未来工作

- 5. 为使主要群体代表与经费和时间都有限的一个政府间进程有效合作,各群体必须能够组织联盟和网络。这种网络一方面能够促进成员的能力建设和相互间的经验交流,另一方面也能根据共同关切的问题形成群体的观点并向论坛转达。尽管目前有些主要群体已有这种网络,但仍有很大的改进余地。例如,在使地方当局主要群体参与方面,主要障碍是缺乏一个适当的网络来代表各类成员作出贡献。会员国可以考虑在国家、区域和国际层面促进与支持此类网络的发展。
- 6. 主要群体代表为作为论坛 2000-2005 年多年工作方案一部分而召开的特设 专家组会议作出了重大贡献。他们就审议中的不同问题提出了建议和意见,与其 他专家一道以公开和参与性的方式对此进行了讨论。在今后的工作中,包括在论 坛休会期间开展的活动(例如拟议的审议有关各种类型森林的不具法律约束力文 书执行情况的政府间专家组会议)中,应当继续采用这种做法。

1 主要群体联络人完整名单见 www. un. org/esa/forests/contacts-major groups. html。

2 07-23195

- 7. 此外,从这种专家组会议上获得的有益的经验可以用来在未来的会议上对多个利益攸关者对话的模式进行重新考虑。会员国和主要群体代表都对当前一成不变的参与模式表示关切。应更为有效地利用这种对话来把利益攸关者的观点和优先重点纳入论坛本身的对话之中。让利益攸关者以更为开放和参与性方式参与,或许是将多方利益攸关者对话纳入整个会议的一种方式。
- 8. 《促进和保护残疾人权利和尊严的全面综合国际公约》特别委员会的工作使大会受益良多,这为加强参与的做法提供了一个例子。为了确保根据《公约》作出的决策能够反映受其影响的利益攸关者的需求和关切,特设委员会决定邀请民间社会组织的代表作为专家参与其工作,在整个谈判期间,在需要这些专家建议和意见时,将邀请这些专家参与。论坛还可以考虑邀请主要群体的代表作为专家参加其今后的每一届会议。
- 9. 主要群体在过去几年间已经开展了几次非常成功的、由组织牵头的举措,为讨论有关滥伐森林的根本原因、与森林有关的传统知识和可持续森林管理的两性平等问题作出了实质性贡献。这些举措提供了机会,可以考虑在执行论坛作出的决定时的深层次分析、正面经验和面临的障碍。应鼓励主要群体今后继续采用这种做法。在多年正式工作方案中也可以具体提及由各组织牵头而且与论坛的工作相关的举措,一些区域政府间进程,例如关于保护欧洲森林部长级会议已经采取类似做法。

三. 论坛第七届会议上的多方利益攸关者对话

10. 论坛第七届会议多方利益攸关者对话将在两周内开展。它将始于第一周一次为期 90 分钟的会议,该会议将为主要群体的代表提供了一个机会来介绍其讨论文件所列述的结论,并提出他们关于不具法律约束力的文书和多年工作方案的初步看法。会议第二周内将举行一次三小时的会议,会上将邀请代表们与会员国讨论谈判取得的进展。在整个谈判期间,主席和主持会议的副主席还将斟酌邀请主要群体的代表介绍他们的观点和意见。

四. 讨论要点

- 11. 在审议有关各种类型森林的不具法律约束力的文书和论坛多年工作方案时, 会员国不妨:
 - 考虑促进并支持《21世纪议程》所确定的主要群体的网络和联盟的发展。
 - 考虑在论坛未来工作中继续以开放和参与性的方式让利益攸关者参加 特设专家组的工作,并考虑在拟议的政府间专家组会议上采用同样做 法,该会议将评估有关各种类型森林的不具法律效力的文书的执行情 况。

07-23195

- 重新评估多方利益攸关者的对话模式. 考虑如何在论坛今后各届会议上 将其作为讨论的组成部分,同时借鉴其他论坛的经验教训。
- 考虑将组织牵头的相关举措纳入论坛多年工作方案。

4 07-23195