



Генеральная Ассамблея

Шестьдесят первая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General
15 November 2006

Russian
Original: English

Шестой комитет

Краткий отчет о 8-м заседании,

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в среду, 18 октября 2006 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Гомес Робledo..... (Мексика)

Содержание

Пункт 76 повестки дня: Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей

Пункт 75 повестки дня: О состоянии Дополнительных протоколов к Женевским конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации *в течение одной недели после даты издания* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief of the Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и вноситься в экземпляр отчета.

Поправки будут изданы после окончания сессии в отдельном для каждого комитета документе, содержащем только исправления.



Заседание открывается в 10 ч. 00 м.

Пункт 76 повестки дня: Рассмотрение эффективных мер по усилению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей (A/61/119 и Add. 1 и 2)

1. **Г-жа Скааре** (Норвегия), выступая от имени Скандинавских стран (Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия и Швеция), говорит, что рассматриваемая тема вызывает глубокую обеспокоенность. Обеспечение безопасности иностранных посланников является одним из принципов, считающихся существенно важными для поддержания международных отношений и содействия интересам, являющимся общими для международного сообщества в целом. Правила на этот счет возникли в правовых системах всех культур, поскольку международное сотрудничество зависит от защиты представителей государств.

2. В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, сформулированными в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года и Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, принимающие государства обязаны защищать помещения и персонал дипломатических и консульских представительств и представительств международных организаций. Соблюдение положений международного права, регулирующего дипломатические и консульские сношения, является одной из базовых предпосылок поддержания нормальных отношений между государствами и осуществления целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

3. Главной целью обеспечения безопасности дипломатических и консульских представительств и представителей является защита не конкретных лиц, а каналов связи между государствами. В то время как аккредитующие государства имеют право на максимально возможную защиту своих представителей, последние несут обязанность соблюдать законы и правила принимающего государства.

4. Акты насилия в отношении дипломатических и консульских представителей и представителей международных межправительственных организаций не могут иметь никаких оправданий и заслуживают сурового осуждения. Представительства ее собственной страны пострадали от недавних инцидентов, которые серьезно затруднили их работу. Вызывает также тревогу то, что в последние годы подобные инциденты создавали угрозу

жизни невинных людей или повлекли их гибель. Поэтому существует необходимость тесного сотрудничества между аккредитующими и принимающими государствами, с тем чтобы предотвратить нарушения безопасности дипломатических и консульских представительств.

5. Принимающие государства несут конкретную обязанность обеспечить надлежащую защиту дипломатических и консульских представительств, если политическая ситуация делает такую меру необходимой. Если принимающее государство не делает этого, то согласно Венским конвенциям пострадавшее государство имеет право требовать немедленной компенсации за ущерб или вред, нанесенный в результате недостаточных мер безопасности. Оратор настоятельно призывает все государства, которые еще не сделали этого, стать участниками соответствующих международно-правовых документов. Кроме того, поскольку процедуры представления сообщений, установленные в соответствии с резолюцией 59/37 Генеральной Ассамблеи, повысят информированность мирового сообщества о нарушениях Венских конвенций и, следовательно, о необходимости содействовать усилиям по повышению защиты, безопасности и охраны дипломатических и консульских представительств и представителей, оратор призывает все государства соблюдать эти процедуры. Наконец, она благодарит Генерального секретаря за его усилия по обеспечению эффективного выполнения этой резолюции.

6. **Г-жа Сотаньеми** (Финляндия), выступая от имени Европейского союза; присоединяющихся стран Болгарии и Румынии; стран-кандидатов Хорватии, бывшей югославской Республики Македонии и Турции; стран, находящихся в процессе стабилизации и ассоциации, – Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии; и, кроме того, Молдовы и Украины, говорит, что нормы международного права, как они кодифицированы в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года и Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года, создают правовую основу для отношений между государствами. Они регулируют не только привилегии и иммунитеты дипломатических и консульских представителей, но и обязательства принимающих государств. Поэтому рост числа ратификаций этих конвенций и их протоколов вызывает чувство удовлетворения. Государства-члены должны осуществлять эти документы полностью и соблюдать свои обязательства в соответствии с ними.

7. Цель привилегий и иммунитетов, гарантированных этими конвенциями, состоит не в том,

чтобы защитить отдельных лиц, а в том, чтобы защитить аккредитующее государство и обеспечить, чтобы дипломатические и консульские представительства могли эффективно осуществлять свои функции в качестве представителей государств. Естественно, что дипломатический и консульский персонал обязан уважать законы принимающего государства.

8. Обязанность принимающего государства обеспечить безопасность дипломатических и консульских представительств на своей территории занимает центральное место в международном праве в области дипломатических отношений. Физическая охрана дипломатического и консульского персонала, которая является предпосылкой бесперебойного функционирования представительств, отвечает общим интересам международного сообщества и поэтому должна обеспечиваться.

9. Европейский союз глубоко обеспокоен продолжающимися во всем мире, неприемлемыми и не имеющими никакого оправдания умышленными нападениями на дипломатические и консульские представительства и их персонал и другими нарушениями Венских конвенций и осуждает их. Поэтому он настоятельно призывает государства-члены выполнять свои обязательства согласно международному праву, предоставлять иностранным представительством защиту и принимать все зависящие от них меры для предотвращения таких нападений. Если такие акты имеют место, они должны быть всесторонне расследованы, а виновные привлечены к ответственности. Государства-участники должны также вступить в диалог с дипломатическими представительством, находящимися на их территории, с целью нахождения наиболее эффективных путей обеспечения полной защиты дипломатических помещений и представителей. Несоблюдение государством его обязательств согласно Венским конвенциям, несомненно, порождает его международную ответственность и влечет за собой обязательство предоставить возмещение ущерба или принять другие меры по исправлению положения. Европейский союз призывает государства-члены выполнять процедуры представления сообщений, установленные в соответствии с резолюцией 59/37 Генеральной Ассамблеи, с целью предотвращения в будущем нападений на дипломатические и консульские представительства и представителей.

10. **Г-н Адсетт** (Канада), выступая от имени группы КАНЗ (Австралия, Канада и Новая Зеландия), говорит о

гибели в Афганистане от рук террориста-смертника старшего канадского дипломата г-на Глинна Бери, отмечая, что нападения на дипломатических сотрудников являются общепризнанным тяжким международным преступлением. Они особенно отвратительны и бессмысленны, когда их мишенью становятся люди, посвятившие себя улучшению жизни населения страны, в которой они несут службу.

11. Дипломаты часто находятся на переднем крае борьбы за оказание помощи самым уязвимым и обездоленным людям в мире. Они нередко работают в крайне опасных условиях в зонах конфликта. Традиционные меры по их защите недостаточны. Необходимы ратификация соответствующих договоров и криминализация правонарушений в отношении дипломатического и консульского персонала. Абсолютно необходимо привлекать правонарушителей к ответственности. Для того чтобы дипломаты могли выполнять свою работу, крайне важно обеспечить, чтобы местное население, особенно в кризисных и конфликтных зонах, лучше понимало и ценило эту работу.

12. Хотя в течение прошлого года имели место случаи беспрепятственных нападений на дипломатические представительства, в одном заслуживающем похвалы случае местные силы безопасности предотвратили нанесение более серьезного ущерба. Нельзя превращать дипломатические помещения в удобный громоотвод для политического недовольства. Поэтому оратор призывает принимающие государства проявлять бдительность и эффективно защищать эти помещения и неукоснительно привлекать правонарушителей к ответственности. Это минимум того, что требует принцип дружественных отношений между государствами.

13. **Г-н Абдул Рахим** (Малайзия) высказывает пожелание, чтобы в отчет была внесена высокая оценка правительствам его страны того, как Генеральный секретарь и Секретариат выполнили свой мандат в соответствии с резолюцией 59/37 Генеральной Ассамблеи, и отмечает, что процедуры представления сообщений, установленные согласно этой резолюции, позволили получить реалистичную картину проблем, с которыми сталкиваются те, кто несет службу на местах, и национальные власти, ответственные за соблюдение государственных обязательств согласно Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года и Конвенции о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся

международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 года.

14. Если мы хотим, чтобы представители суверенных государств и признанных международных межправительственных организаций без опаски выполняли свою работу по укреплению международных дружественных отношений и поддержанию международного мира и безопасности, государства должны гарантировать защиту, безопасность и охрану этих лиц.

15. Несомненно, существует практически всеобщее признание конвенций Организации Объединенных Наций, которые служат международной правовой основой защиты дипломатических и консульских представительств и представительств международных организаций. Относительно немногочисленные сообщения о серьезных нарушениях этих документов являются хорошим признаком и свидетельствуют о том, что государства, как правило, выполняют свои обязанности и обязательства в этом отношении. Тем не менее продолжающиеся акты насилия в отношении дипломатических и консульских представительств или представительств международных организаций вызывают беспокойство, поскольку эти помещения обычно становятся легкой мишенью из-за того, что они должны быть легко доступными для посетителей, если они хотят выполнять свои функции в принимающей стране.

16. Малайзия поддерживает любые меры, которые повысят их защиту, и приветствует конструктивные предложения Катара, Финляндии и Эквадора на этот счет. Взаимность, несомненно, поможет обеспечить, чтобы были приняты адекватные меры защиты и чтобы любые серьезные нарушения обязательств по защите вызвали своевременную и эффективную реакцию. Правительство его страны уже приняло законодательство с целью претворения в жизнь соответствующих положений трех конвенций, о которых он уже упоминал, потому что оно серьезно относится к своим обязательствам в этой связи. Меры безопасности согласуются с уровнем предполагаемой угрозы и при сообщениях о любых инцидентах или нарушениях закона принимаются немедленные меры. Малайзия обязуется сотрудничать с другими государствами-участниками с целью добиться более эффективного осуществления трех упомянутых конвенций.

17. **Г-жа Каплан** (Израиль) говорит, что акты насилия и террористические угрозы в отношении

дипломатических и консульских представительств и представителей, а также представительств и персонала международных межправительственных организаций все учащаются. В результате этого явления пострадали представительства и представители ее страны. Поэтому международное сообщество должно принять скорейшие меры с целью обеспечения соответствующей защиты всех дипломатических представительств и персонала, особенно когда они являются мишенью для террористов, преследующих цель дестабилизировать отношения между дружественными государствами.

18. Вновь подтверждая приверженность правительства ее страны положениям Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года, Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года и всех других соответствующих международно-правовых документов, предоставляющих защиту дипломатическому и консульскому персоналу и представительству, оратор говорит, что Комитет должен уделить большее внимание обязательствам, вытекающим из пункта 2 статьи 22 Венской конвенции 1961 года. Особая обязанность по обеспечению неприкосновенности, которую он налагает, является весьма важной, когда дипломатические представительства сталкиваются с массовыми манифестациями. Без надлежащей местной защиты представительства не могут выполнять свои дипломатические и консульские функции. В то же время независимо от привилегий и иммунитетов, которыми может пользоваться дипломатический и консульский персонал, он обязан уважать законы и правила принимающего государства. Международное сообщество должно сделать все, что в его силах, для обеспечения выполнения принимающими государствами своих обязательств согласно международному праву, с тем чтобы способствовать созданию условий, в которых дипломатические представители могли бы выполнять свои важнейшие обязанности, не рискуя жизнью.

19. **Г-жа Рамос Родригес** (Куба) говорит, что нарушения безопасности дипломатических и консульских представительств являются тревожным явлением, причиняющим ущерб имуществу и ставящим под угрозу жизни невинных людей. Делегация ее страны безоговорочно осуждает такие акты, виновные в совершении которых не должны оставаться безнаказанными. По этой причине государства должны принять все необходимые меры, чтобы выполнить свои международные обязательства и запретить на своей территории деятельность лиц, групп и организаций,

которые провоцируют, организуют или совершают акты, направленные против безопасности представительств и охраны дипломатического и консульского персонала.

20. С незапамятных времен дипломатический и консульский персонал пользуется привилегиями и иммунитетами, предназначенными для их защиты. Власти ее страны приняли меры по предупреждению на своей территории любых актов насилия в отношении иностранных представительств. Представительства и помещения, в которых ведется официальная деятельность, а также жилые помещения дипломатических представителей охраняются сотрудниками службы государственной безопасности.

21. Кубинское законодательство криминализировало деяния, акты агрессии и нападения, направленные против чести и достоинства дипломатических представителей иностранных государств, и виновные в таких деяниях подлежат суровому наказанию в виде лишения свободы. Необходимо строго соблюдать международные конвенции о защите и безопасности дипломатических и консульских представительств; хотя можно с удовлетворением отметить, что со времени принятия предыдущего доклада (A/59/125) еще 26 государств стали участниками указанных документов, эта тема все еще представляет большой интерес, и ее рассмотрение будет содействовать поощрению соблюдения права в области дипломатических и консульских сношений.

22. **Г-н Кузьмин** (Российская Федерация) говорит, что в мире все еще существует значительное количество "горячих точек" и во многих местах разгораются вооруженные конфликты. Дипломаты работают почти во всех соответствующих странах и заслуживают, чтобы международное сообщество предоставило им необходимый уровень защиты.

23. В 2006 году пять членов персонала российского посольства в Багдаде были зверски убиты после вооруженного террористического нападения на их автомашину. Виновные в этом нападении все еще находятся на свободе. Поэтому правительство его страны настоятельно призывает государства полностью соблюдать принципы и нормы международного права по защите дипломатического персонала, в том числе и во время вооруженных конфликтов, носящих международный и немеждународный характер. Помимо ужасного случая, который он только что описал, за последние два года российские дипломаты неоднократно подвергались актам насилия в совершенно безопасных странах.

24. Резолюция Генеральной Ассамблеи по данному пункту повестки дня должна призвать государства принять все необходимые меры на национальном и международном уровнях, чтобы предотвратить любые акты насилия в отношении дипломатических представительств, представителей и должностных лиц, в том числе и во время вооруженного конфликта, и обеспечить, чтобы при участии Организации Объединенных Наций такие акты были тщательно расследованы с целью привлечения преступников к ответу.

25. Принимающие государства обязаны обеспечить защиту, безопасность и охрану дипломатических и консульских представительств. Согласно международному праву несоблюдение принципа их неприкосновенности порождает ответственность государства.

26. **Г-н Абдельсалам** (Судан) говорит, что, хотя правительство его страны нарушило крайний срок представления доклада в соответствии с резолюцией 59/37 Генеральной Ассамблеи, оно создало специализированное подразделение в рамках Министерства внутренних дел, которое несет ответственность за обеспечение охраны и безопасности дипломатических и консульских представительств и представителей. В это подразделение входят высокопоставленные должностные лица и сотрудники полиции, которые прошли интенсивную подготовку по вопросам привилегий и иммунитетов, установленных в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961 года и в Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года. Численность этого подразделения была увеличена, с тем чтобы оно могло осуществлять защиту Миссии Организации Объединенных Наций в Судане и миротворцев. Главная улица в Хартуме была закрыта по просьбе миссии, которой ничто не угрожало, но которая указала, что такой шаг будет соответствовать плану его правительства по обеспечению безопасности его представительств во всех странах мира. Таким образом, Судан не только выполняет свои обязательства, но ради этого готов идти даже дальше, чем это необходимо.

**Пункт 75 повестки дня: О состоянии
Дополнительных протоколов к Женевским
конвенциям 1949 года, касающихся защиты жертв
вооруженных конфликтов (A/61/222 и Add.1)**

27. **Г-н Плэйл** (Австралия), выступая от имени группы КАНЗ (Австралия, Канада и Новая Зеландия), приветствует принятие Дополнительного протокола III

к Женевским конвенциям, устанавливающего в качестве дополнительной защитной эмблемы для гуманитарного персонала красный кристалл, который не несет никакой посторонней политической или религиозной нагрузки и пользуется таким же статусом, как и эмблемы в виде красного креста и красного полумесяца. Принятие этого Дополнительного протокола и последующее внесение изменений в статуты Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца сделали также возможным одновременное принятие в это движение Израильского национального общества – Маген Давид Адом – и палестинского Общества Красного Полумесяца. Это важнейший шаг к обеспечению того, что доступ к гуманитарной помощи будет повсеместно открытым. Кроме того, этот протокол повысит защиту людей, затронутых конфликтами и стихийными бедствиями, а также гуманитарного персонала, который предоставляет жизненно необходимую помощь тем, кто в ней нуждается. К настоящему времени Дополнительный протокол III подписали свыше 70 государств, в том числе все три страны КАНЗ, которые теперь приступают к процедуре ратификации. Группа КАНЗ настоятельно призывает все государства стать участниками этого Протокола, вступление в силу которого решит давнишнюю проблему, существующую в движении, и повысит возможность национальных обществ поставлять гуманитарную помощь свободно, в сохранности и эффективно.

28. Страны КАНЗ также приветствуют присоединение Науру и Черногории к четырем Женевским конвенциям, что довело число государств-участников до 194, превратив эти Конвенции в единственные подлинно универсальные договоры. Страны КАНЗ призывают все государства, которые еще не сделали этого, стать участниками всех трех Дополнительных протоколов. Они также должны пользоваться универсальностью. В связи с этим страны КАНЗ приветствуют присоединение Судана к Дополнительным протоколам I и II.

29. Группа КАНЗ хотела бы выразить признательность за неустанную работу Международному комитету Красного Креста (МККК) как хранителю международного гуманитарного права и защитнику лиц, застигнутых вооруженным конфликтом. МККК по-прежнему продолжает усилия по пропаганде и популяризации норм международного гуманитарного права, особенно с помощью своего исследования "Обычное международное гуманитарное право", которое уже становится важным источником информации для государств. МККК совместно с его

партнерами из Организации Объединенных Наций также распространяет эти нормы международного гуманитарного права среди всех участников вооруженного конфликта, что является крайне важным для содействия соблюдению этих норм и мониторинга за их осуществлением.

30. Страны КАНЗ глубоко уверены, что принципы международного гуманитарного права и международного права в области прав человека должны соблюдаться всеми, с тем чтобы повысить правовую и физическую защиту гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Все три страны являются участниками Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, и поддерживают также другие инициативы по защите гражданских лиц, в том числе подтверждение ответственности за такую защиту. Наиболее важным аспектом всеобщего признания Женевских конвенций и Протоколов к ним является всеобщее их применение. Группа КАНЗ призывает все государства выполнять свои обязательства согласно общей статье I Женевских конвенций, а Организацию Объединенных Наций своевременно осуществлять вмешательство, тщательно проводить мониторинг и проявлять политическую волю в использовании всего набора возможных мер по защите гражданских лиц.

31. **Г-жа Сотаньеми** (Финляндия), выступая от имени Европейского союза; присоединяющихся стран Болгарии и Румынии; стран-кандидатов Хорватии и бывшей югославской Республики Македонии; стран, находящихся в процессе стабилизации и ассоциации, – Албании, Боснии и Герцеговины, Черногории и Сербии; и, кроме того, Молдовы и Украины, говорит, что Европейский союз полностью привержен поощрению соблюдения международного гуманитарного права, о чем свидетельствует принятие в декабре 2005 года руководящих принципов Европейского союза по этому вопросу. Европейский союз настоятельно призывает все государства-члены, которые еще не сделали этого, присоединиться к Дополнительным протоколам I и II к Женевским конвенциям и рассмотреть вопрос о признании компетенции Международной комиссии по установлению фактов, созданной в соответствии со статьей 90 Дополнительного протокола I. Европейский союз приветствует принятие Дополнительного протокола III, устанавливающего дополнительную эмблему, красный кристалл, наряду с существующими эмблемами, и настоятельно призывает государства-члены подписать и ратифицировать этот Протокол с целью его скорейшего вступления в силу, памятуя о

том, что целью красного кристалла является повышение защиты жертв. Женевские конвенции в настоящее время пользуются всеобщим признанием, и большинство их положений, а также положений Дополнительных протоколов 1977 года, как правило, признаются в качестве обычного международного гуманитарного права. Теперь важно сосредоточить внимание на осуществлении в полном объеме и распространении этого права. В этом контексте Европейский союз хотел бы подтвердить, что определенные минимальные стандарты гуманности, в том числе стандарты, установленные в соответствии с общей статьей 3 Женевских конвенций, должны соблюдаться во всех ситуациях вооруженного конфликта.

32. Европейский союз выражает признательность МККК за его непрерывные и разнообразные усилия по распространению международного гуманитарного права, в частности с помощью его всеобъемлющего исследования по этому вопросу, которое заслуживает тщательного изучения государствами-членами. Европейский союз также приветствует национальные усилия по распространению и осуществлению международного гуманитарного права, особенно путем подготовки вооруженных сил. Европейский союз в настоящее время выполняет обязательства, которые он взял на себя на 28-й Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца и которые касаются распространения международного гуманитарного права среди молодежи.

33. Европейский союз с удовлетворением напоминает о принятии Основных принципов и руководящих положений, касающихся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права (A/RES/60/147). В Основных принципах и руководящих положениях систематизировано рассматривается вопрос о средствах правовой защиты и возмещении ущерба для жертв в соответствии с национальным правом. На международном уровне Международный уголовный суд должен играть ключевую роль в содействии уважению международного гуманитарного права путем преследования и предания суду виновных в преступлениях геноцида, преступлениях против человечности и в военных преступлениях. Однако не менее важная функция этого суда заключается в том, чтобы удержать тех, кто может испытывать соблазн совершить такие ужасные акты, и обеспечить возмещение ущерба для жертв. Европейский союз

вновь повторяет свой призыв ко всем государствам ратифицировать Римский статут или присоединиться к нему.

34. **Г-н Лиден** (Швеция), выступая от имени Скандинавских стран (Дания, Финляндия, Исландия, Норвегия и Швеция), говорит, что Женевские конвенции завоевали всеобщее признание в качестве главной правовой основы защиты лиц в вооруженном конфликте, но еще многое предстоит сделать для того, чтобы добиться всеобщего соблюдения содержащихся в них норм. Как видно из исследования, недавно опубликованного МККК, многие нормы Дополнительных протоколов I и II стали также частью обычного международного гуманитарного права и тем самым универсально применимыми ко всем государствам и сторонам конфликтов. Скандинавские страны приветствуют исследование МККК и надеются, что государства распространят его как можно шире. Пропаганда и обеспечение уважения к международному гуманитарному праву являются обязанностью всех государств.

35. Вступление в силу Протокола V к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия 1980 года и принятие Дополнительного протокола III к Женевским конвенциям 1949 года способствовали развитию и усовершенствованию международного гуманитарного права. Скандинавские страны поддерживают эти новые документы. Другой тенденцией, способствующей развитию международного гуманитарного права, является растущая готовность среди государств и среди органов и организаций системы Организации Объединенных Наций обсуждать и поощрять это право путем, в частности, недавних резолюций Совета Безопасности о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, о женщинах, затронутых вооруженным конфликтом, и о детях в вооруженном конфликте. Теперь проблема состоит в том, чтобы претворить эти резолюции в конкретные меры по защите невинных гражданских лиц.

36. Международный уголовный суд имеет первостепенное значение в стремлении обеспечить соблюдение международного гуманитарного права и положить конец безнаказанности за военные преступления, преступления против человечности и за геноцид. Важно продолжать усилия по обеспечению всеобщего присоединения к Римскому статуту. Крайне важно также, чтобы государства поддерживали этот Суд и сотрудничали с ним, с тем чтобы он мог выполнить свои задачи. Международная комиссия по

установлению фактов, созданная в соответствии со статьей 90 Протокола I к Женевским конвенциям 1949 года, также должна сыграть свою роль в том, что касается соблюдения международного гуманитарного права. Скандинавские страны настоятельно призывают государства признать компетенцию этой комиссии расследовать любые предполагаемые грубые нарушения международного гуманитарного права. Чрезвычайно важно, чтобы международное сообщество немедленно реагировало на такие нарушения. Не менее важным является предотвращение нарушений международного гуманитарного права путем проведения кампаний по повышению информированности и просветительской работы. Необходимо подчеркнуть роль и значение МККК в этой области. Скандинавские страны высоко оценивают усилия МККК в отношении распространения международного гуманитарного права и обеспечения подготовки в этой области, а также защиты лиц в ситуациях вооруженного конфликта.

37. В докладе Генерального секретаря (A/61/222) указывается, что подготовка военнослужащих и вооруженных сил в вопросах международного гуманитарного права остается приоритетной для многих государств. Такая подготовка имеет первостепенное значение для обеспечения соблюдения гуманитарных стандартов. Должна быть также обеспечена подотчетность посредством национального законодательства и процедур, и все подозреваемые случаи злоупотребления гуманитарным правом должны быть расследованы. Скандинавские страны призывают все государства и организации уважать существующий свод международного гуманитарного права, особенно в том, что касается обязательств по защите гражданских лиц.

38. **Г-н Талбот** (Гайяна), выступая от имени группы Рио, замечает, что Протоколы 1977 года к Женевским конвенциям 1949 года в настоящее время настолько широко признаны, что их иногда приравнивают к обычному праву и считают имеющими обязательную силу для всех. Однако, хотя 194 государства являются участниками Женевских конвенций, не все они являются участниками этих Протоколов. В рамках Организации Объединенных Наций предпринимаются активные усилия по содействию лучшему пониманию и осуществлению этих Протоколов с целью обеспечения их универсальности. Например, резолюция 59/36 Генеральной Ассамблеи, принятая в 2004 году, призывает все государства – участники Женевских конвенций, которые еще не сделали этого, рассмотреть вопрос о присоединении к Дополнительным

протоколам, по возможности, в кратчайшие сроки, а также призывает государства сделать заявление, предусмотренное согласно статье 90 Протокола I. Группа Рио вновь повторяет эти призывы.

39. Группа Рио с удовлетворением отмечает инициативы МККК, направленные на подтверждение, укрепление и распространение международного гуманитарного права, в частности продолжение проекта "Подтверждение и развитие международного гуманитарного права", с помощью которого МККК смог подтвердить важные понятия, связанные с борьбой с терроризмом и в этом контексте со статусом и правами лиц, содержащихся под стражей. Группа Рио признательна МККК за большую работу по оказанию правовой и технической помощи в принятии национального законодательства, необходимого для соблюдения международного гуманитарного права на национальном уровне. Она также приветствует предпринимаемые государствами инициативы, по распространению и осуществлению в полном объеме Женевских конвенций и Протоколов к ним на национальном уровне. Такие инициативы в сочетании с конкретными усилиями по защите гражданских лиц, особенно уязвимых групп, являются ключом к полному соблюдению международного гуманитарного права. Пока человечество ждет того времени, когда конвенции о защите жертв войны станут ненужными, поскольку с самой войной будет покончено, Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним будут оставаться основополагающими международными соглашениями, предусматривающими помощь всем жертвам войны без дискриминации.

40. **Г-н аль-Хебси** (Объединенные Арабские Эмираты) говорит, что, несмотря на усилия Организации Объединенных Наций за прошедший 61 год, направленные на установление верховенства международного права и содействие осуществлению принципов, изложенных в Уставе и других конвенциях и протоколах о правах человека, мир по-прежнему является свидетелем беспрецедентных событий, в которых имеют место массовые убийства, произвольный арест, физическое насилие и нанесение увечий и иные преступления против человечности наряду с принудительным переселением населения и отказом гуманитарному и оказывающему помощь персоналу в доступе в затронутые районы. Эти продолжающиеся нарушения и военные преступления обязывают международное сообщество, теперь настоятельнее чем когда-либо, положить им конец и произвести переоценку международных обязательств, касающихся осуществления документов о правах

человека, в частности четырех Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним. Это означает не только пропаганду принципов, установленных в этих документах, но и усиление существующих международных механизмов мониторинга, проверки и подотчетности, с тем чтобы обеспечить, что виновные в совершении этих преступлений не останутся безнаказанными.

41. Объединенные Арабские Эмираты придают большое значение соблюдению государствами положений Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним и выражают свою глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся нарушений Израилем его обязательств согласно этим документам как на палестинских, так и на арабских территориях, которые Израиль оккупировал после 1967 года и в ходе его недавней войны в этом регионе. Наверняка все видели телевизионные репортажи и сообщения гуманитарных организаций, касающиеся печальных и отвратительных событий, которые имели место в районах с гражданским населением в Ливане и Газе летом, в том числе массовые убийства, совершенные израильскими войсками, вооруженными находящимся под международным запретом оружием. Этот конфликт, в результате которого были уничтожены целые города и убиты свыше 100 тысяч беззащитных гражданских лиц, является одним из наиболее ужасающих актов агрессии в истории последнего времени. Эти позорные израильские нарушения, которые все еще причиняют страдания осажденному населению Газы, можно было бы предотвратить, если бы международное сообщество приняло превентивные меры с целью остановить политику агрессии против палестинцев и других арабских народов, проводившуюся сменявшимися друг друга израильскими правительствами в течение последних шести десятилетий.

42. Сохраняющаяся терпимость международного сообщества к повторяющимся актам агрессии со стороны Израиля против арабских народов может снизить доверие к Женевским конвенциям и их универсальность. Поэтому Объединенные Арабские Эмираты призывают международное сообщество и, в частности, влиятельных членов четверки, которые являются также членами Совета Безопасности, сделать все, что в их силах, чтобы избежать применения двойных стандартов, прекратить серьезные нарушения международного права Израилем и обеспечить соблюдение им четырех Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним на всех

оккупированных арабских и палестинских территориях, в том числе в Аль-Кудс аш-Шарифе.

43. **Г-н Абдельсалам** (Судан) говорит, что его страна рассматривает положения Женевских конвенций как образующие императивные нормы и придерживалась их в ходе двух крупнейших внутренних конфликтов – на юге и в Дарфуре. Кроме того, Судан недавно ратифицировал Дополнительные протоколы I и II. Его особенно интересуют общая статья 3 и Дополнительный протокол II, касающиеся защиты жертв вооруженных конфликтов, не носящих международного характера. Негосударственные субъекты иногда вооружены не хуже или даже лучше государств и часто совершают тяжкие преступления, такие как убийство гуманитарного персонала и реквизиция гуманитарной продовольственной помощи. Судан приветствует тот факт, что Дополнительный протокол II признает негосударственных субъектов ответственными, но полагает, что добросовестное осуществление этих положений, а также меры по предотвращению получения такими субъектами оружия все еще недостаточны.

44. **Г-н Лобер** (Швейцария) говорит, что Швейцария как государство – депозитарий Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним имеет честь информировать Комитет о том, что Конвенции достигли универсальности: после недавнего присоединения Науру и Черногории число государств-участников составило 194. Число государств – участников Дополнительного протокола I достигло 166, а Дополнительного протокола II – 162. Международная комиссия по установлению фактов, созданная в соответствии со статьей 90 Дополнительного протокола I, была признана 69 государствами.

45. 8 декабря 2005 года Высокие договаривающиеся стороны Женевских конвенций приняли Дополнительный протокол III, касающийся дополнительной отличительной эмблемы. Швейцария принимала участие в разработке этого Протокола и приветствует принятие эмблемы в виде красного кристалла, что поможет достигнуть универсальности, которой добивается Международное движение Красного Креста и Красного Полумесяца. Оратор призывает Высокие Договаривающиеся стороны ратифицировать этот Протокол. К настоящему времени его подписали 70 государств и ратифицировали 6.

46. Нарушения международного гуманитарного права слишком участились. Во многих конфликтах гражданские лица умышленно выбираются в качестве

мишеней, а основные права заключенных и задержанных нарушаются. Несоблюдение Женевских конвенций не может быть оправдано никакими основаниями. Гуманитарное право создает минимальный стандарт, который должен соблюдаться при всех обстоятельствах, в том числе в сложной и трудной борьбе с терроризмом.

47. Обязательство государств соблюдать и заставлять соблюдать гуманитарное право распространяется на контроль за вербовкой в частные военизированные или охранные фирмы, принимающие активное участие в вооруженном конфликте. Швейцария совместно с МККК начала процедуру межправительственного обсуждения этой темы. Она также инициировала текущий процесс неофициального обсуждения других новых вызовов гуманитарному праву, таких как непосредственное участие гражданских лиц в боевых действиях, последствия высоко- и низкотехнологичных методов ведения боя и растущая роль вооруженных негосударственных субъектов. Швейцария призывает все государства – участники Дополнительного протокола I, которые еще не сделали этого, признать компетенцию Международной комиссии по установлению фактов, созданной в соответствии со статьей 90 Протокола I.

48. Воздавая должное замечательной работе МККК, оратор приветствует, в частности, публикацию его исследования "Обычное международное гуманитарное право" и призывает все государства широко использовать его.

49. **Г-н Алдей Гонзалес** (Мексика) говорит, что, несмотря на успехи, достигнутые за последние 140 лет в области кодификации международного гуманитарного права, во всем мире по-прежнему продолжают случаться гуманитарные кризисы. К сожалению, защита гражданских лиц в ходе боевых действий является, скорее, исключением, чем правилом. Поэтому необходимо активизировать усилия для обеспечения эффективного применения международного гуманитарного права.

50. Универсальность основных документов в области международного гуманитарного права является первым шагом в этом направлении. Эти документы являются универсальными не только в смысле формального присоединения к ним, но и в том смысле, что принципы, на которых они основываются, носят обычный характер, как это установил Международный Суд в своем консультативном заключении о законности применения или угрозы применения ядерного оружия.

Поэтому эти принципы имеют обязательную силу для государств независимо от того, являются ли они или нет участниками содержащих их документов.

51. Адаптация действующих норм с целью решения неотложных проблем приведет также к более эффективному применению гуманитарного права. В этом контексте должен быть гарантирован приоритет защиты некомбатантов перед преследованием законных военных целей. В этом отношении принятие Дополнительного протокола III является позитивным шагом.

52. Обязательство "соблюдать и заставлять соблюдать" международное гуманитарное право, установленное в общей статье I Женевских конвенций, является активным обязательством, как указано Международным Судом в его консультативном заключении о правовых последствиях строительства стены на оккупированной палестинской территории. Совет Безопасности взял на себя большую ответственность в этой связи. Однако государства – участники Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним должны таким же образом выполнять свои обязательства в соответствии со статьей 7 Протокола I. В этом отношении ответственность несет и депозитарий.

53. Нормы международного гуманитарного права не подлежат толкованию. Кроме того, остается в силе клаузула Мартенса, как это было подтверждено Международным Судом. Государствам запрещается ограничивать права раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, или военнопленных, которые все находятся под защитой гуманитарного права. Даже лица, не имеющие статуса военнопленного, имеют право на защиту, предусмотренную в статье 75 Дополнительного протокола I, которая устанавливает основные минимальные гарантии. Международное гуманитарное право также ограничивает ту меру, в которой лица, пользующиеся защитой, могут отказываться от своих прав, гарантируя тем самым нерушимость этих прав.

54. Угрозы международной безопасности теперь исходят из разных источников. В вооруженные конфликты уже вовлечены не только государственные субъекты или организованные вооруженные группы в значении Дополнительного протокола II. Мексика решительно осуждает терроризм именно из-за тех страданий, которые он приносит гражданскому населению. Международное гуманитарное право в явно выраженной форме запрещает использование

террористических актов в качестве метода вооруженной борьбы. В то же время борьба с терроризмом должна вестись в рамках международного гуманитарного права, права в области прав человека и беженского права. Этот принцип сформулирован в Межамериканской конвенции о борьбе с терроризмом, участниками которой являются большинство государств американского континента. Кроме того, борьба с терроризмом не должна использоваться как основание для установления различных уровней применения гуманитарного права.

55. Мексика приветствует усилия государств по укреплению международного гуманитарного права, изложенные в докладе Генерального секретаря (A/61/222). В течение периода, охватываемого докладом, Мексика укрепляла свой институциональный потенциал для осуществления международного гуманитарного права на национальном уровне. В октябре 2005 года она ратифицировала Римский статут Международного уголовного суда. Она также отменила смертную казнь и представила в законодательный орган проект закона об использовании эмблемы Красного Креста, который вскоре должен быть принят. Были успешно завершены внутренние процедуры подписания протокола III. Мексика также принимает меры по распространению международного гуманитарного права в правительственных и академических кругах.

56. Мексика призывает повысить приверженность гуманитарным принципам, которые служат защите жертв вооруженных конфликтов и которые в течение ряда лет спасли тысячи жизней.

57. **Г-н аль-Обайдли** (Катар) говорит, что Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним стали частью международного права, но их осуществление по-прежнему вызывает сомнения. Оратор одобряет усилия МККК по созданию механизмов, обеспечивающих уважение международного права, но говорит, что государства, МККК и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца должны изучить на равном основании нарушения, совершенные как большими, так и малыми государствами. Растущая разрушительная мощь традиционного оружия сделала проблему защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах более неотложной, чем когда-либо. Катар является участником Женевских конвенций и Дополнительных протоколов I и II, и международное гуманитарное право преподается в его военных, полицейских и юридических учебных заведениях. Катар призывает все

стороны в конфликтах уважать международное гуманитарное право.

58. **Г-н Тахи-Менсон** (Гана), подтверждая приверженность Ганы Женевским конвенциям 1949 года и Дополнительным протоколам к ним 1977 года, говорит, что эти документы сыграли неоценимую роль в ограничении крайностей сторон в конфликтах, сократив тем самым в какой-то мере гуманитарные издержки этих конфликтов. Любая оценка статуса этих Конвенций и Дополнительных протоколов к ним должен учитывать нынешний глобальный контекст внутренних и региональных конфликтов и войны с терроризмом. Хотя некоторые аспекты этих документов должны быть адаптированы, чтобы решить проблемы, создаваемые новыми методами ведения войны, из этого не следует, что они становятся неактуальными. Фактически в настоящее время они более неоспоримы и актуальны, чем когда-либо ранее.

59. Война с терроризмом ставит особенно трудный вопрос, а именно, могут ли применяться правила, призванные регулировать поведение государств, являющихся сторонами в конфликте, к негосударственным субъектам, таким как экстремистские группы. Некоторые государства считают, что нормы международного гуманитарного права не могут распространяться на террористические группы, поскольку эти группы отказались от всех норм цивилизованного поведения. Однако можно утверждать, что эти нормы, которые запрещают нападения на гражданское население и акты насилия или угрозы насилием, направленные на то, чтобы сеять террор среди этого населения, фактически распространяются на террористические группы, если их деятельность определяется как "вооруженные конфликты" в значении Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Поэтому важно не отказывать подозреваемым в терроризме в их основных правах и должной процедуре.

60. Делегация его страны возражает против одностороннего и субъективного толкования этих Конвенций и Протоколов, которое не только ослабляет моральный авторитет тех, кто поощряет такое толкование, но подрывает также доверие к самим документам и их универсальность. Государствам следует избегать того, чтобы их провоцировали на односторонние действия, которые могут привести к распаду международного гуманитарного права, как кодифицированного, так и обычного.

61. Вопрос асимметричного конфликта также ставит нас перед новыми вызовами. Недавний кризис в Ливане

продемонстрировал, что войны будущего могут включать негосударственных субъектов, вооруженных высокотехнологичным оружием, воюющих с армиями государств. Этот кризис вывел также сложную проблему войн через подставных лиц, ведущихся негосударственными субъектами от имени государств-спонсоров. В таких случаях может оказаться затруднительным распределить ответственность в соответствии с международным гуманитарным правом на указанного негосударственного субъекта. Может оказаться также затруднительным установить виновность государства-спонсора, даже если его деятельность в этом качестве может быть доказана.

62. Оба Дополнительных протокола 1977 года стали необходимыми для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Что касается конфликтов, не носящих международного характера – предмета Дополнительного протокола II, – Итоговый документ Всемирного саммита (A/RES/60/1) и резолюция 1674 (2006) Совета Безопасности также подчеркнули необходимость защиты подвергающегося угрозе населения. Тем временем силам по поддержанию мира в различных зонах конфликтов даются ясные мандаты на защиту гражданских лиц, предоставляя им таким образом международную правоспособность принудительного применения, если стороны в конфликте не могут или не хотят соблюдать нормы международного гуманитарного права. Кроме того, Международный уголовный суд будет играть важную роль в защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. В заключение оратор воздает должное чрезвычайно важной работе МККК по развитию международного гуманитарного права.

63. **Г-н Кришнан** (Малайзия) говорит, что Комитет должен подчеркнуть необходимость усиления соблюдения международного гуманитарного права. Несмотря на почти всеобщее присоединение к соответствующим договорам, по-прежнему совершаются зверства в отношении гражданских лиц, некомбатантов и других пользующихся защитой лиц даже в странах, которые являются участниками Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним. Оратор благодарит страны, которые рассказали о своем опыте в области осуществления этих документов. Их усилия будут служить полезным руководством для других стран и будут способствовать глобальным попыткам по гармонизации законов и наращиванию потенциала в отношении международного гуманитарного права. МККК также заслуживает одобрения за издание исследования, озаглавленного "Обычное международное гуманитарное право".

64. Малайзия привержена поддержанию международного мира и безопасности и вносит вклад в операции по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Она также серьезно относится к своему обязательству обеспечить надлежащее распространение принципов и норм международного гуманитарного права, как они кодифицированы в Женевских конвенциях, участником которых она является, и в Дополнительных протоколах к ним, к которым она не присоединилась. Малайзия является также участницей нескольких других договоров, касающихся международного гуманитарного права.

65. Знание, осознание и понимание принципов международного гуманитарного права являются краеугольным камнем их соблюдения. В связи с этим Малайзия предпринимает усилия по созданию национального комитета по международному гуманитарному праву, который будет пересматривать законодательство страны для обеспечения соответствия с международными нормами, изучать международные документы в области гуманитарного права, с тем чтобы определить возможность присоединения к ним, и распространять международное гуманитарное право в общем. Малайзия уже тесно сотрудничает с МККК с целью повышения информированности молодежи, военнослужащих и сотрудников служб безопасности о международном гуманитарном праве.

66. **Г-н Тэдзима** (Япония) говорит, что в Японии Дополнительные протоколы I и II к Женевским конвенциям вступили в силу в феврале 2005 года. Япония также признала компетенцию Международной комиссии по установлению фактов, созданной в соответствии со статьей 90 Дополнительного протокола I. Вся необходимая законодательная работа по осуществлению обоих Протоколов завершена. Чтобы способствовать лучшему их пониманию, Министерство иностранных дел совместно с японским Обществом Красного Креста организовало симпозиум по международному гуманитарному праву в 2005 году и Азиатский кубок в 2006 году – международный конкурс юристов по ведению судебного процесса по международным правам человека и гуманитарному праву. Правительство его страны придает большое значение осуществлению международного гуманитарного права, с тем чтобы укрепить верховенство права в международном сообществе.

67. **Г-жа Одаба-Мосоти** (Кения) одобряет работу МККК и, в частности, его усилия по систематизации юридического толкования сложных вопросов, связанных с борьбой с терроризмом, включая

разработку руководящих принципов, касающихся содержания лиц под стражей. Присоединение к Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам I и II к ним имеет первостепенное значение для обеспечения безопасности гражданских лиц. Кения является их участницей и в 2002 году, соответственно, учредила национальный комитет, состоящий из представителей ключевых правительственных министерств, который отвечает, в частности, за координацию и мониторинг осуществления в Кении международного гуманитарного права, информирование правительства о международных документах в области гуманитарного права, которые необходимо ратифицировать, и обзор, рекомендацию и мониторинг связанных с этим мер и механизмов на национальном уровне. Этот комитет также активно участвует в деятельности по подготовке сотрудников полиции и тюремной администрации и в распространении информации о международном праве в области прав человека. Он консультирует правительство по вопросам соответствующего имплементационного законодательства и в сотрудничестве с университетом Найроби готовит учебное пособие в этой области. Оратор выражает признательность МККК за его постоянную поддержку национального комитета и подтверждает полную приверженность Кении Женевским конвенциям и Дополнительным протоколам к ним. Она приветствует принятие третьего Протокола, который Кения готовится ратифицировать после его подписания в марте 2006 года.

68. **Г-н Элджи** (Сирия) говорит, что исламское право было одной из первых правовых систем, отстаивавших гуманные правила ведения войны, и что история кровавых войн в Европе привела к кодификации этих правил в Женевской конвенции. Универсализация этих конвенций является свидетельством как обоснованности их принципов, так и необходимости их строго применения. Однако, к сожалению, Израиль со времени своего создания постоянно и вызывающе нарушает их, несмотря на повторяющиеся призывы к нему международного сообщества применять эти Конвенции на оккупированных им территориях. Израиль по-прежнему использует в качестве мишеней детей, ведет работу по созданию поселений и строит свою стену на оккупированной палестинской территории в нарушение консультативного заключения Международного Суда, признавшего эту стену незаконной. На оккупированных сирийских Голанских высотах Израиль переселил людей и разрушил деревни, несмотря на резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, объявившие такие действия

незаконными. Израиль также нанес ущерб окружающей среде и закрыл доступ сирийским гражданам к воде, при этом он отвел ее для своих поселенцев. Недавняя агрессивная война Израиля в Ливане была направлена против гражданских лиц и инфраструктуры, и в результате разрушения нефтехранилищ было загрязнено Средиземное море. О варварстве Израиля говорит тот факт, что он сбросил свыше миллиона кассетных бомб на Южный Ливан в течение двух дней между принятием резолюции 1701(2006) Совета Безопасности и временем, когда прекращение боевых действий, к которому призывала эта резолюция, вступило в силу.

69. Мир является свидетелем беспрецедентных разрушений и перемещений, вызванных вооруженными конфликтами, иностранной оккупацией и государственным терроризмом, что, к сожалению, в значительной мере имеет место на Ближнем Востоке, – ситуация, которая явится проверкой способности международных органов по правам человека претворить в жизнь Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним. Делегация его страны надеется, в частности, что международное сообщество окажет необходимую поддержку двум миссиям по установлению фактов нового Совета по правам человека, расследующим нарушения на оккупированной палестинской территории и в Ливане.

70. **Г-жа Рамос Родригес** (Куба) говорит, что гражданские лица все чаще становятся мишенью в вооруженных конфликтах; именно это происходит на оккупированной палестинской территории. В свете недавних нарушений международного гуманитарного права, явившихся результатом односторонних и империалистических действий, международное сообщество было призвано содействовать строгому соблюдению норм, регламентирующих защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте. Это может быть достигнуто только путем отказа от экспансионистских войн и приверженности всех государств многосторонности и Уставу Организации Объединенных Наций. Важно также обеспечить полное соблюдение международного гуманитарного права на национальном уровне и более широко распространять его. Куба является участницей Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 года и включила в свое национальное законодательство все необходимые гарантии их полного осуществления, особенно, в отношении защиты гражданских лиц. На Кубе центр по изучению международного гуманитарного права, действующий под эгидой МККК и кубинского Красного Креста, внес

значительный вклад в распространение и преподавание этого права как на Кубе, так и в Центральной Америке и в Карибском бассейне. Куба по-прежнему готова продолжать сотрудничать со всеми заинтересованными органами в содействии развитию международного гуманитарного права на Кубе и повсюду.

71. **Г-жа Уилкоккс** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что, хотя ее страна и приветствует усилия по содействию уважению законов вооруженного конфликта и по их осуществлению, она не является участником ни одного из Дополнительных протоколов к Женевской конвенции 1949 года. В случае с Дополнительным протоколом I причины хорошо известны. Поэтому любое рассмотрение обязательств государств согласно законам вооруженного конфликта должно учитывать различные договорные режимы, под которыми государства подписались. Делегация ее страны приветствует исследование МККК "Обычное международное гуманитарное право", но обеспокоена примененной методологией, в частности, она ставит под сомнение основания для его вывода о том, что значительное число норм в Дополнительных протоколах достигли статуса обычного международного права и применимы ко всем государствам, в том числе к тем, которые не являются их участниками. Ее делегация также обеспокоена выводом о том, что эти положения стали обязательными в случае внутренних конфликтов. Однако Соединенные Штаты Америки подписали Дополнительный протокол III и ведут работу по его ратификации; они настоятельно призывают все другие государства присоединиться к нему.

72. **Г-жа Каплан** (Израиль) говорит, что недавние события демонстрируют губительные последствия ослабления законов вооруженного конфликта и различия между гражданскими лицами и комбатантами, на котором основываются эти законы. Комбатанты обязаны четко отделять себя от гражданских лиц; в этом заключается основной принцип законов вооруженного конфликта, но этот принцип не соблюдают террористы. Израиль играл активную роль в формулировании Дополнительных протоколов I и II, поскольку он придает большое значение развитию законов вооруженного конфликта, а также поскольку он обладает уникальным опытом применения их принципов в условиях терроризма. Хотя его страна признает важный вклад, сделанный МККК в развитие и кодификацию международного права, не она одна выражает обеспокоенность относительно определенных аспектов Дополнительных протоколов; многие государства, так же как и ведущие ученые,

сомневались, имеют ли обоснованную правовую основу или служат ли достижению гуманитарных целей некоторые из их положений. Когда документы в области международного права политизируются, как это было видно на настоящем заседании, они ослабляются, что может принести вред тем, кого они призваны защищать. Израиль не может быть участником Дополнительных протоколов I и II, поскольку в их текстах была употреблена политическая терминология. Однако он считает принятие Дополнительного протокола III исторической вехой, поскольку он значительно повышает гуманитарную защиту во многих случаях.

73. **Г-н Салех** (Ливан) говорит, что Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним укрепили международное гуманитарное право. Ливан соблюдает все международные конвенции по гуманитарному праву, которое преподается во всех его военных академиях и университетах. Законы и обычаи войны рождались в течение многих лет и положили конец безнаказанности за массовые убийства и предоставили защиту гражданским лицам, больным, раненым и военнопленным; они установили принципы различия и соразмерности, как они сформулированы в статьях 48 и 51 Дополнительного протокола I. Однако эти два принципа, которые являются частью обычного международного права и поэтому имеют обязательную силу для всех государств, постоянно попираются. В ходе своей недавней агрессии против Ливана Израиль причинил не вызывавшиеся необходимостью страдания гражданскому населению путем применения кассетных, вакуумных и фосфорных бомб. Кроме того, были сообщения о том, что израильские войска применяли также бомбы, начиненные обедненным ураном, и он призывает провести международное расследование этих обвинений. Израильские войска умышленно выбирали в качестве мишеней ливанское гражданское население и жизненно важную инфраструктуру; они совершили массовые убийства в Бейруте и в Южном Ливане. Они утверждают, что делали предупреждения, но это само по себе является нарушением пункта 2 статьи 51 Дополнительного протокола I, который запрещает акты насилия или угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население. Они пытались оправдать свои нападения утверждениями о том, что среди гражданского населения были комбатанты; однако среди извлеченных тел комбатанты обнаружены не были. Кроме того, пункт 3 статьи 50 Дополнительного протокола I устанавливает, что присутствие среди гражданского населения отдельных лиц, не подпадающих под определение гражданских лиц, не

лишает это население его гражданского характера. Израильские войска выбирали в качестве мишеней даже лиц, пытавшихся спасти жертвы, в том числе персонал Красного Креста. Оратор призывает международное сообщество заставить Израиль соблюдать нормы международного права, в том числе международного гуманитарного права.

74. **Г-жа Пелландини** (наблюдатель Международного комитета Красного Креста (МККК)) говорит, что достигнутое недавно всеобщее признание четырех Женевских конвенций 1949 года является мощным контраргументом против тех, кто утверждает, что международное гуманитарное право не подходит для разрешения современных ситуаций вооруженных конфликтов. Другим значительным событием последнего времени является принятие 8 декабря 2005 года Дополнительного протокола III, уже ратифицированного 6 государствами и подписанного 76, который признает в качестве дополнительной отличительной эмблемы красный кристалл, пользующейся таким же международным статусом и защитой, как и эмблемы в виде Красного Креста и Красного Полумесяца. МККК надеется на то, что Протокол вступит в силу 14 января 2007 года. Он с удовлетворением отмечает, что к настоящему времени 166 государств присоединились к Дополнительному протоколу I и 162 – к Дополнительному протоколу II, и что возросло число стран, присоединившихся к Римскому статуту Международного уголовного суда. Его воодушевил доклад Генерального секретаря об этих протоколах (A/61/222), в котором подчеркивается приверженность многих правительств осуществлению международного гуманитарного права. Эта приверженность отражается также в работе национальных комитетов, созданных в этой области, которые тесно сотрудничают с МККК и связанной с ним консультативной службой. МККК проведет вторую всемирную встречу этих комитетов в начале 2007 года.

75. Оратор привлекает внимание к недавно опубликованному исследованию МККК "Обычное международное гуманитарное право", в котором этому праву впервые дан подробный исчерпывающий анализ. В нем показано, что многие нормы, которые в качестве договорного права применяются только к международным вооруженным конфликтам, применимы также к вооруженным конфликтам, не носящим международного характера, и оно будет полезным инструментом для различных групп. Международное гуманитарное право, которое должно соблюдаться негосударственными вооруженными группами так же, как и государствами, остается

наиболее эффективными правовыми рамками для ведения боевых действий. Женевские конвенции и Дополнительные протоколы к ним внесли ценный вклад в защиту человеческого достоинства и соблюдение гуманности в разгар войны. Теперь очередь за правительствами принять необходимые меры по осуществлению и широкому распространению международного гуманитарного права на национальном уровне. МККК и его консультативная служба по-прежнему готовы оказать поддержку всем инициативам, предпринятым государствами с этой целью.

Заседание закрывается в 12 ч. 40 м.