



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/HRC/4/36
30 January 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Четвертая сессия
Пункт 2 предварительной повестки дня

**ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕЗОЛЮЦИИ 60/251 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
ОТ 15 МАРТА 2006 ГОДА, ОЗАГЛАВЛЕННОЙ "СОВЕТ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА"**

**Доклад Специального представителя Генерального секретаря
по правам человека в Камбодже Яша Гхай**

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 1/102 Совета по правам человека.

В своем вступлении к докладу Специальный представитель Генерального секретаря по правам человека в Камбодже рассказывает о своей второй поездке в Камбоджу в марте 2006 года и подробно излагает вопросы, которые продолжают вызывать его обеспокоенность и которые он озвучил в своем выступлении в Совете по правам человека в сентябре.

В докладе Специальный докладчик рассматривает проблемы системного характера с точки зрения обязательств, которые были взяты в мирных соглашениях, принятых в Париже 23 октября 1991 года. В упомянутых соглашениях признавалась основополагающая важность прав человека для установления и сохранения мира и процветания в интересах всех камбоджийцев, и в них содержались положения, направленные на поощрение прав человека и конституционных гарантий их защиты.

Специальный докладчик завершает свой доклад рекомендациями, призванными помочь правительству и народу Камбоджи добиться соблюдения и осуществления прав человека всех камбоджийцев.

Специальный докладчик отмечает начало слушания дел в чрезвычайных палатах судов Камбоджи для преследования высокопоставленных руководителей красных кхмеров и лиц, виновных в зверствах режима Демократической Кампучии. Цель этих судебных процессов - признать важность и необходимость уважения прав человека, покончить с безнаказанностью и укрепить законность и правопорядок - не будет достигнута, если правительство не откажется от практики, задокументированной в этом и в предыдущих докладах специальных представителей и подрывающей указанные цели в самой своей основе. Специальный представитель также подчеркивает особую ответственность международного сообщества за поддержку Камбоджи в ее стремлении к укреплению прав человека и социальной справедливости.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение.....	1 - 14	4
I. УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА.....	15 - 20	7
II. ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ЗАЩИТЫ ОТ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ.....	21 - 40	8
A. Конституционный совет.....	22 - 30	9
B. Независимость судей и адвокатов.....	31 - 40	11
III. ПРАВО НА ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ СВОБОД ВЫРАЖЕНИЯ, АССОЦИАЦИИ И СОБРАНИЙ.....	41 - 55	13
IV. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.....	56 - 60	17
V. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И РЕКОНСТРУКЦИЯ КАМБОДЖИ ПРИ ПОЛНОМ УВАЖЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ ВСЕХ.....	61 - 64	19
VI. ДОСТУП К ЗЕМЛЕ И СРЕДСТВАМ К СУЩЕСТВОВАНИЮ.....	65 - 88	20
A. Экономические концессии на землю: право и практика.....	68 - 74	21
B. Транспарентность и доступность информации.....	75 - 79	23
C. Коренные народы и доступ к земле.....	80 - 85	24
D. Доступ к правосудию в отношении земли и природных ресурсов.....	86 - 88	25
VII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО.....	89 - 95	26
VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	96 - 105	28
IX. РЕКОМЕНДАЦИИ.....	106 - 108	30

Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 1/102 Совета по правам человека, в котором Совет постановил продлить в порядке исключения на один год мандаты и полномочия держателей мандатов всех специальных процедур Комиссии с учетом обзора, который будет проведен Советом в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи.
2. Специальный представитель совершил свою вторую поездку в Камбоджу 19-28 марта 2006 года. Главная цель поездки заключалась в обсуждении его доклада и рекомендаций Комиссии по правам человека на ее шестьдесят второй сессии и в получении обновленной информации по вопросам, которые анализировались в докладе.
3. Во время поездки он имел встречи с заместителем премьер-министра Сар Кенгом, министрами по делам женщин и землепользования, городского планирования и строительства, а также другими высокопоставленными должностными лицами правительства Камбоджи. Он также встретился с членами Конституционного совета и судьями, руководителями политических партий, представителями правозащитных организаций, организаций по юридической помощи и профсоюзов, страновой группы Организации Объединенных Наций, представителями агентств по двустороннему и многостороннему сотрудничеству в целях развития и дипломатических кругов. Он посетил провинции Кампонг Спеу и Баттамбанг, где он встретился с жертвами земельных конфликтов и представителями неправительственных организаций и провинциальных органов власти.
4. В своем публичном заявлении в конце поездки он приветствовал освобождение из тюрьмы в середине января 2006 года и возвращение в Камбоджу ряда общественных деятелей, которым по различным поводам во втором полугодии 2005 года были предъявлены обвинения в клевете, дезинформации и подстрекательстве. В то же время он выразил обеспокоенность по поводу того, что обвинения с этих лиц так и не были сняты, что создает постоянную угрозу повторного ареста освобожденных и вселяет страх во всех тех, кто желает осуществить свое право на свободу выражения мнений.
5. Он также приветствовал возвращение лидера главной оппозиционной партии, освобождение из тюрьмы секретаря той же самой партии и восстановление их парламентской неприкосновенности.
6. В заключение он отметил, что давно назревшие проблемы, обсуждаемые в его докладе, сохраняются и становятся все более острыми. Он подтвердил свою

рекомендацию срочно декриминализировать состав преступления в форме клеветы, дезинформации и подстрекательства в Положениях, касающихся судебной власти, уголовного права и процесса, применимых в Камбодже в течение переходного периода (они больше известны под названием Закона ЮНТАК¹), и исключить любые положения о преступной клевете из нового Уголовного кодекса. Он отметил, что параллельно с призывами к новой открытости идет процесс разработки законов, которые могут ограничить свободу ассоциации и собраний. Он выразил тревогу по поводу продолжающегося вмешательства исполнительной власти в работу судов и неспособность Верховного совета магистратуры осуществлять свои функции как гаранта неприкосновенности и независимости судей. Безнаказанность за серьезные нарушения прав человека по-прежнему имеет в Камбодже глубокие корни, и ее будет трудно выкорчевать при отсутствии независимой, профессиональной и беспристрастной судебной власти.

7. Он выразил обеспокоенность по поводу того, что вследствие захвата земель сельская беднота и коренные общины продолжают лишаться своих земель и источников существования. Он рекомендовал ввести мораторий на выдачу концессий и продажу земли коренных общин до тех пор, пока не будут разработаны четкие директивы и законы, способные гарантировать права коренных народов. Он выразил надежду на то, что оздоровление политического климата воплотится в принятие конкретных мер по проведению действенных и ощутимых реформ.

8. После возвращения из поездки в письме на имя премьер-министра страны он объяснил, что источником и отправным пунктом его мандата Специального представителя Генерального секретаря в Камбодже непосредственно являются Конституция Камбоджи и международные договоры о правах человека, в которых участвует Камбоджа. Он приветствовал объявленную приверженность правительства процессу реформ, в том числе в области прав человека, и обратил внимание премьер-министра на вопросы, которые вызывают его озабоченность. Он заявил о своем стремлении всячески сотрудничать с правительством и желании ознакомиться с мнениями и советами самого премьер-министра, с которым он пока еще не встречался, по поводу выполнения им своего мандата.

9. В сентябре 2006 года он представил свой доклад и рекомендации Совету по правам человека. Выступая в Совете, он с сожалением констатировал, что было выполнено очень мало из его собственных рекомендаций и рекомендаций его предшественников, что систематические нарушения прав человека продолжаются и их нельзя списать лишь на бедность или наследие широкомасштабных нарушений прав человека режимом

¹ Временный орган Организации Объединенных Наций в Камбодже.

демократической Кампучии. Он выразил сожаление по поводу господства партии власти в политике, подрыва Конституции и юридической и судебной систем, разгула коррупции и дальнейшего обнищания села из-за незаконного захвата земель. Он подчеркнул ответственность международного сообщества за поддержку народа Камбоджи в его стремлении к справедливости и к ответственности власти. Он подчеркнул, что он вполне понимает трудности, с которыми сталкиваются страны, пережившие войны и конфликты. Когда он впервые посетил Камбоджу в 1992 году, он своими глазами видел, в каком состоянии находилась в это время страна, еще только оправляющаяся от многолетней войны и гражданских распрей. Он признает прогресс, который был достигнут в деле восстановления Камбоджи. Однако спустя 15 лет после подписания мирных соглашений на Парижской конференции по Камбодже в октябре 1991 года большинство из содержащихся в них положений о правах человека так и не были претворены в жизнь.

10. Выполняя свой мандат, Специальный представитель продолжает внимательно следить за развитием ситуации в Камбодже и руководствоваться приоритетами, содержащимися в резолюции 2005/77 Комиссии по правам человека. В этом докладе Специальный представитель дает более развернутый по времени обзор с упором на системные проблемы, нуждающиеся в решении, для того чтобы Камбоджа превратилась в процветающую страну, а ее народ начал вести достойную жизнь.

11. С учетом празднования в 2006 году пятнадцатой годовщины заключения мирных соглашений пришло время оценить степень их выполнения. В каждом из трех документов, принятых на Конференции - Соглашении о всеобъемлющем политическом урегулировании камбоджийского конфликта, Соглашении, касающемся суверенитета, независимости, территориальной целостности и неприкосновенности, нейтралитета и национального единства Камбоджи и Декларации о восстановлении и реконструкции Камбоджи, - признается основополагающее значение защиты и поощрения прав человека для установления и поддержания мира и процветания для всех камбоджийцев и содержатся положения, направленные на поощрение прав человека, наряду с конституционными гарантиями их защиты.

12. В этих соглашениях камбоджийские власти обязались защищать права человека и сделать так, чтобы политика и практика прошлого никогда не повторились. Отмечая, что "недавняя трагическая история Камбоджи требует особых мер для обеспечения защиты прав человека", соглашения содержат детальные положения по правам человека, подлежащие включению в новую Конституцию, которая должна содержать изложение основополагающих прав. Обеспечением этих прав должна заниматься независимая судебная власть, а "потерпевшие" должны иметь возможность обращаться за защитой

своих прав в суд. Участие в международных договорах о правах человека также является важнейшей составляющей этих соглашений.

13. Предполагалось, что соглашения должны действовать в течение продолжительного срока, а не только переходного периода. Они предусматривали неизменное уважение и соблюдение прав человека и основных свобод; права всех камбоджийских граждан заниматься деятельностью, направленной на поощрение и защиту прав человека и основных свобод; эффективные меры по обеспечению того, чтобы политика и практика прошлого не повторились; присоединение к международным договорам о правах человека; восстановление и реконструкцию Камбоджи на основе полного уважения прав человека для всех; и обязанность других подписавших соглашение сторон поощрять и содействовать уважению и соблюдению в Камбодже прав человека и основных свобод, включенных в международные договоры.

14. Соглашения наделили Комиссию по правам человека возобновляемым мандатом на наблюдение за положением в области прав человека по окончании переходного периода, в том числе путем назначения специального докладчика. С 1993 года Генеральный секретарь назначил четырех специальных представителей по правам человека в Камбодже, которым он неизменно поручал поддерживать контакт с правительством и народом Камбоджи и оказывать правительству помощь в области поощрения и защиты прав человека. Комиссия по правам человека и Генеральная Ассамблея в своих резолюциях по Камбодже поддерживала правительство и побуждала его активизировать свои усилия, направленные на содействие соблюдению прав человека и законность.

I. УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРАХ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

15. Камбоджа уже была участницей Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, а в 1992 году она присоединилась к пяти из остающихся шести основных международных договоров о правах человека. Впоследствии она ратифицировала два факультативных протокола по правам детей. Она не является участницей Второго факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, хотя в Конституции объявляется об отмене смертной казни, и не признала процедуры индивидуальных сообщений или запросов в соответствии с договорами, которые предусматривают эти процедуры.

16. В ноябре 2006 года Национальное собрание начало процесс ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, которую

Камбоджа подписала в сентябре 2005 года. Несколько дополнительных договоров о правах человека инкорпорированы в камбоджийское законодательство на основании статьи 74 Закона ЮНТАК.

17. Камбоджийская конституция 1993 года содержит большинство основных гарантий прав человека. На основании статьи 31 Конституции за Всеобщей декларацией прав человека и договорами о правах человека признается сила закона. Статья 48 конкретно гарантирует защиту прав детей, как они прописаны в Конвенции о правах ребенка.

18. Когда Специальный докладчик встречался с Председателем и некоторыми членами Конституционного совета во время своей второй поездки для обсуждения роли Совета в области обеспечения конституционных гарантий прав человека, его насторожило то обстоятельство, что у некоторых членов имелись сомнения по поводу прямой применимости договоров в камбоджийском праве, несмотря на положения статьи 31.

19. Из-за отсутствия в Конституции подробного описания гарантируемых ею прав договоры о правах человека содержат необходимое материально-правовое наполнение таких прав. Если Конституционный совет как гарант Конституции не будет способен оградить конституционно защищаемые договорные права от любых посягательств в принимаемом впоследствии законодательстве, защита прав человека не может быть адекватной, а заявления Камбоджи о том, что договоры имеют приоритет над национальным законодательством, окажутся ничем не подкреплены.

20. Хотя участие Камбоджи в международных договорах о правах человека можно только приветствовать, защита прав человека и выполнение этих международных обязательств правительства должны гарантировать отдельным лицам возможность осуществить свои права по закону и пользоваться эффективной защитой в случае их нарушения.

II. ЭФФЕКТИВНОЕ СРЕДСТВО ЗАЩИТЫ ОТ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В СООТВЕТСТВИИ С КОНСТИТУЦИЕЙ

21. Право на эффективное средство защиты компетентными национальными судами от посягательств на права, гарантированные Конституцией или законодательством, - это основополагающий принцип прав человека. Однако на практике ни конституционные гарантии прав человека, ни созданные на основании Конституции Камбоджи институты для их обеспечения не обеспечивают таких эффективных средств защиты от нарушений прав человека.

А. Конституционный совет

22. Конституционный совет, отвечающий за защиту и толкование Конституции, очень неохотно опротестовывает государственные законы, когда они нарушают гарантии прав человека. В декабре 2004 года он подтвердил конституционность Закона о демонстрациях 1991 года, несмотря на широко разделяемое мнение о том, что этот Закон нарушает гарантированное Конституцией право на свободу мирных собраний. В ноябре 2006 года Совет одобрил Закон о статусе членов Национального собрания, отклонив жалобу представителей оппозиции на то, что он нарушает конституционные гарантии парламентского иммунитета и права на свободное выражение.

23. Введение в силу Закона об отягчающих вину обстоятельствах в январе 2002 года для ужесточения санкций, свидетельствует о неспособности созданных на основании Конституции институтов, т.е. правительства, Национального собрания, Сената Конституционного совета и судов, поддержать права, гарантированные Конституцией, и обеспечить защиту детей в рамках гарантий, предусмотренных для них Конституцией и Конвенцией о правах ребенка.

24. Когда этот законопроект обсуждался в Сенате 6 декабря 2001 года, 34 из 51 сенатора проголосовали против него. Три выступивших против проекта сенатора были затем в одночасье уволены со своих должностей в Камбоджийской народной партии, в чем впоследствии пытался разобраться Межпарламентский союз. Когда законопроект был возвращен в Национальное собрание, постоянная комиссия без дальнейших обсуждений направила его королю на утверждение.

25. Этот Закон серьезно изменил некоторые положения уголовного законодательства. Статья 8 обязывает судей применять максимальные меры наказания к лицам, осужденным за совершение felonий вместо обязанности в соответствии со статьей 68 (1) Закона ЮНТАК учитывать смягчающие вину обстоятельства и применять наказания ниже минимально установленных по закону, или же условные наказания. Статья 8 также отменяет действие статьи 68 (2) Закона ЮНТАК, которая предусматривает сокращение наполовину сроков тюремного заключения для лиц, не достигших 18-летнего возраста.

26. Во время своей второй поездки Специальный докладчик встретился с представителями организаций по оказанию юридической помощи, которые обратили его внимание на тяжелые последствия столь жестких положений этого Закона для детей, которые усугубляются тем, что любая кража, совершенная группой в составе двух или более человек, квалифицируется в качестве felonии. Хотя большинство судей

вынуждены следовать этому Закону, некоторые по-прежнему применяют положения Закона ЮНТАК к несовершеннолетним.

27. Представляется, что действие этого Закона может влечь за собой нарушение Камбоджей своих международных обязательств по рассмотрению возможности назначения не связанных с лишением свободы и минимальных санкций несовершеннолетним на основании статьи 37 b) Конвенции о правах ребенка. В целом этот Закон может быть неконституционным вследствие статей 31 и 48, которые непосредственно гарантируют применимость Конвенции. Однако никаких попыток оспорить конституционность этого Закона ни в судах, ни в Конституционном совете не предпринималось.

28. В соответствии с Конституцией и законодательством любая сторона судебного процесса может просить суд рассмотреть вопрос о конституционности любого закона или решения государственного органа, которое затрагивает его основополагающие права и свободы, что наделяет ответчиков важным право оспаривать конституционность не только законов, но и принятых против них решений исполнительной власти. Однако это право может быть сведено на нет существованием весьма обременительной нормы, согласно которой суд, рассматривающий данное дело, сначала должен определить наличие достаточных юридических оснований для обращения с просьбой признать закон неконституционным. После этого суд должен передать обращение в Верховный суд в течение 10 дней. Затем Верховный суд в течение 15 дней должен принять решение о том, является ли требование "допустимым", и если оно им является, - передать его в Конституционный совет для принятия решения. Каких-либо случаев применения судами этой процедуры не отмечалось.

29. Лица, не являющиеся сторонами процесса, обладают крайне ограниченными правами в соответствии с Конституцией на получение от Совета помощи в защите своих конституционных прав. Да и сам Совет не может по собственной инициативе требовать пересмотра национального законодательства. Он может делать это только по просьбе короля, премьер-министра, председателя Национального собрания или Сената, одной десятой от состава членов Национального собрания или четверти сенаторов. Граждане могут просить своих представителей передать их дело в Совет, но не могут обжаловать в своем собственном праве принятое решение, если их просьба отклоняется. Из опубликованных в *Официальных ведомостях* с июля 1998 года 36 жалоб на неконституционность законов, только в пяти случаях Совет признал законы неконституционными, причем каждый раз на основании ходатайств лиц, близких к правительственным кругам.

30. Специальный представитель вновь выражает свою озабоченность по поводу беспристрастности Конституционного совета с учетом того, что шесть его членов из его девяти представляют Камбоджийскую народную партию.

В. Независимость судей и адвокатов

31. Независимость судей провозглашена в Конституции и дополнительно гарантируется уголовно-процессуальным законодательством на основании статьи 1 Закона ЮНТАК, которая напрямую инкорпорирует в камбоджийское законодательство Основные принципы независимости судебной власти. Отсутствие независимости судебной власти, ее неспособность гарантировать эффективную защиту от нарушений прав человека неизменно вызывали тревогу у всех специальных представителей и неоднократно отмечались в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека.

32. На практике судебная власть оказывается неспособной служить эффективным противовесом исполнительной власти. Судьи продолжают подвергаться политическому нажиму и не имеют возможности либо не желают осуществлять свои функции независимо. По-прежнему широко распространена коррупция.

33. Широко бытует мнение о том, что Верховный совет магистратуры, орган, которому в соответствии с Конституцией поручено защищать независимость и неподкупность судей, включая прокуроров, неспособен эффективно и действенно выполнять эту роль. Как уже отмечал Специальный докладчик в своем последнем докладе, Совет нуждается в коренной перестройке в соответствии с конституционным принципом разделения властей для включения в его состав судей, свободных от всякого политического влияния. Трудно понять, каким образом можно гарантировать независимость судей, когда в состав их надзорного органа входят один правительственный министр *ex officio* и один член постоянного комитета правящей партии. Судьи, как и другие граждане, имеют право на свободу выражения, убеждений, ассоциации и собраний при условии, однако, что при осуществлении этих прав они всегда должны действовать таким образом, чтобы сохранять достоинство своего звания и беспристрастность и независимость судебной власти. В демократическом обществе судебная власть не просто должна быть независимой, но и должна наглядно обладать всеми атрибутами независимости.

34. Внесение поправки в Закон 1994 года об учреждении Верховного совета магистратуры было отложено вплоть до окончательной разработки законов о судоустройстве и судьях и прокурорах, статус и условия работы которых по-прежнему регламентируются запутанными и разрозненными законодательными актами, принятыми после Закона ЮНТАК 1992 года.

35. Сразу после Конституции необходимо было принять законы о несменяемости судей, их назначении, кодексе поведения, пособиях и четко определенной структуре заработной платы. Специальный представитель полагает, что эти три закона должны быть разработаны на скоординированной основе в рамках всесторонней реформы, которая должна учитывать Конституцию, основные принципы независимости судебной власти и другие соответствующие международные договоры. Это позволит выполнить обязательство по созданию судебной власти, предусмотренное мирными соглашениями.

36. Система обвинения подрывает систему юстиции. Многие прокуроры не отвечают национальным и международным стандартам, требующим беспристрастности и профессионализма при проведении расследований и осуществлении уголовного преследования, которые должны служить интересам общества, а не партии. Дела, возбуждаемые высокопоставленными чиновниками, даже если они подкреплены слабой или неподтвержденной доказательственной базой, рассматриваются в первоочередном порядке, в то время как у подавляющего большинства населения остается мало надежд или ожиданий, что их требования будут поддержаны государственными прокурорами.

37. Независимость адвокатов абсолютно необходима для осуществления права на эффективную защиту, гарантированного Конституцией. Гарантии надлежащего судопроизводства, содержащиеся в договорах о правах человека, и меры защиты обвиняемых, инкорпорированные в статью 38 Конституции, требуют от правительства создания условий, при которых адвокаты могли бы выполнять свои профессиональные функции без каких-либо угроз, препятствий, страха или нажима, не опасаясь преследования или других санкций.

38. Коллегия адвокатов Королевства Камбоджи была создана на основании закона в 1995 году для регламентации деятельности юристов в качестве "независимой и автономной профессии". Однако в последние годы складывается широкое мнение о том, что независимость адвокатуры оказалась подорвана. Выборы руководства Коллегии и Совета адвокатов оказались в высшей степени политизированы. Назначение премьер-министра и старших правительственных министров в Коллегию в 2004 и 2006 годах, несмотря на отсутствие у них необходимой юридической квалификации, подорвала репутацию и авторитет адвокатуры в качестве независимого института. Выборы октября 2006 года положили конец конфликту по поводу руководства адвокатурой, который в течение двух лет парализовал ее деятельность, путем назначения на эту должность исполняющего обязанности председателя, который воспринимается всеми в качестве кандидата от правительства. Очень жесткая позиция Председателя по поводу создания и роли защиты в чрезвычайных палатах для суда над красными кхмерами возродила тревогу

по поводу независимости адвокатуры, породив сомнения в том, что она стоит на службе наилучших интересов всех адвокатов, независимо от их политических пристрастий.

39. Специальный представитель также обеспокоен по поводу крайне сомнительных уголовных обвинений в мошенничестве, наказуемых тюремным заключением на срок до 15 лет, которые были предъявлены некоторым теперь уже бывшим членам адвокатуры, выступавшим против политизации своей профессии.

40. Отсутствие независимой и беспристрастной судебной власти, прокуратуры и адвокатуры порождает основополагающую угрозу для осуществления прав человека. Министры и высокопоставленные работники правительства пользуются широким иммунитетом от нарушений закона, тогда как ни в чем не повинные люди становятся по наущению правительства жертвами юридической системы. Таким образом, вместо того, чтобы стоять на страже прав человека юридическая система становится главным орудием злоупотреблений.

III. ПРАВО НА ЗАЩИТУ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ СВОБОД ВЫРАЖЕНИЯ, АССОЦИАЦИИ И СОБРАНИЙ

41. Мирные соглашения гарантируют право всех камбоджийских граждан заниматься деятельностью по поощрению и защите прав человека и основных свобод. В последние 15 лет индивидуально и вместе с другими камбоджийские граждане активно содействовали осуществлению прав человека всех камбоджийцев и реализации конкретных прав женщин, детей, трудящихся, инвалидов, меньшинств и т.д.

42. Хотя правительство в целом поддерживало просветительскую деятельность, оно было менее благосклонно к правозащитничеству и, как правило, резко реагировало на деятельность, содержащую любую критику его политики и практики. Оно враждебно относилось к организациям, осуществляющим защиту, пропаганду и мониторинг прав человека. Члены этих организаций нередко сталкивались со злоупотреблениями со стороны правоохранительных органов и системы юстиции, а со стороны государственных органов - с нежеланием признать ответственность, голословными и туманными отговорками, за которыми следовали проволочки и затягивание дела в расчете на то, что преступления будут забыты.

43. На деятельности средств массовой информации, которая имеет критически важное значение для прав человека и демократии, отрицательно сказались нераскрытые убийства журналистов, угрозы в адрес редакторов и нападения на редакции. Хотя в Законе о печати, принятом в июле 1995 года, содержатся некоторые позитивные положения, он

запрещает, вопреки духу Конституции и международных норм, "оскорбление национальных учреждений" и разрешает изъятие публикаций и тюремное заключение журналистов за публикацию или воспроизведение информации, которая может "затрагивать национальную безопасность и политическую стабильность".

44. Камбоджа ратифицировала большинство соответствующих конвенций Международной организации труда. Однако некоторые профсоюзы по-прежнему сталкиваются с трудностями при осуществлении своих прав, а после антитайских волнений 29 января 2003 года на просьбы о проведении демонстраций, как правило, поступает отказ. Полиция продолжает разгонять шествия и демонстрации, ссылаясь на нарушения общественного порядка. Убийство в 2004 году Чеа Вичеа и Роса Сованнарета, руководителей Свободного профсоюза трудящихся Королевства Камбоджа, так и не было раскрыто, что продолжает оказывать сдерживающее воздействие на профсоюзную деятельность.

45. Для полноценного и эффективного участия в общественной и политической жизни граждане Камбоджи должны иметь возможность создавать организации и ассоциации совместно с другими и высказывать коллективные мнения; обладать свободой выражения и свободой запрашивать, получать и передавать информацию и идеи любого рода в обстановке, свободной от насилия, давления и угроз; а также обладать элементарным уровнем экономической безопасности и благосостояния.

46. Что касается свободы выражения, то Специальный докладчик с сожалением констатирует, что его рекомендация в адрес правительства приостановить действие или отменить положения о клевете, дезинформации и подстрекательстве в Законе ЮНТАК так и не была выполнена. Статья 63 этого Закона в отношении клеветы была изменена в мае 2006 года, после чего из нее были устранены санкции в виде тюремного заключения за клевету, однако по-прежнему на ее основании могут быть назначены огромные штрафы. Состав преступления клеветы сохранен в проекте Уголовного кодекса. Хотя после внесения упомянутой поправки каких-либо новых дел по обвинениям в клевете возбуждено не было, правительство вместо этого стало пользоваться положениями о "дезинформации", за которую может быть назначено наказание в виде тюремного заключения от шести месяцев до трех лет, и предварительное заключение в виде меры пресечения. Кроме того, за нее могут быть также назначены крупные штрафы.

47. В соответствии со статьей 62 Закона ЮНТАК дезинформация имеет место в случае, когда: "Редактор или другое лицо, ответственное за публикацию или другие средства коммуникации, принимает решение опубликовать, распространить или воспроизвести любыми средствами информацию, которая является ложной, сфабрикованной,

фальсифицированной или ложно приписанной третьей стороне, и делает это недобросовестно и со злым умыслом при условии, что публикация, распространение или воспроизводство этой информации приводят к нарушению или с большой вероятностью могут привести к нарушению общественного спокойствия". Это устанавливает высокий стандарт доказательств для случая осуждения: информация должна быть ложной или сфальсифицированной либо ложно приписанной; она должна публиковаться недобросовестно и со злым умыслом; и ее публикация должна приводить или может с большой вероятностью приводить к нарушению общественного спокойствия.

48. Вместе с тем следующие два случая показывают, чем вызвана озабоченность Специального представителя. Заместитель премьер-министра Сок Ан возбудил иск против редактора газеты "Монеаксекар" за публикацию статьи 13 июня 2006 года, в которой говорилось о предполагаемых трениях между членами Камбоджийской народной партии и министром в результате сосредоточения власти в его руках и коррупции. Дело слушалось 15 сентября. Редактор и его адвокат в суд не явились. Суд признал редактора виновным в дезинформации и приговорил его к уплате штрафа в размере примерно 2 000 долларов в пользу государства и примерно 2 500 долларов в пользу министра Сок Ана. В этом случае судья посчитал, что сама статья содержит достаточные доказательства, чтобы оправдывать обвинительный приговор за дезинформацию.

49. Теанг Нарит, преподаватель права и политологии в буддистском университете Сианука Раджа в Пномпене, был задержан 4 сентября 2006 года по обвинению в дезинформации в связи с написанием им труда под названием "Политическая философия", которая содержала критику руководителей правительства. Он по-прежнему находится в предварительном заключении. Имеются достоверные сведения о том, что он страдает от психического расстройства и его здоровье вызывает большую тревогу. Он нуждается в соответствующем уходе и внимании и должен подлежать немедленному освобождению.

50. В августе 2006 года Национальное собрание внесло поправку в Закон о статусе членов Национального собрания, которая подвергает его членов большому риску. В нарушение Конституции, а также международных норм Закон вводит большие ограничения их иммунитета в отношении свободы выражения. Он распространяет на парламентариев, высказывания которых воспринимаются в качестве посягательства на достоинство, социальные устои, публичный порядок и национальную безопасность, те же самые юридические санкции, которые уже ограничивают в настоящее время свободу выражения камбоджийских граждан. Этот же Закон разрешает арестовывать членов Национального собрания без предварительного обращения с просьбой о лишении их иммунитета. В процессе подготовки настоящего доклада Специальный представитель

получил информацию о том, что Национальное собрание 15 декабря внесло поправку в статью 120 Закона о выборах членов собрания, согласно которой члены, осужденные за совершение преступления или незначительного правонарушения, автоматически теряют свое место.

51. Статьи 37 и 41 Конституции гарантируют право на забастовку, мирные демонстрации и свободу собраний. Однако правительство по-прежнему ограничивало эти права в 2006 году, неизменно и произвольно отказывая в выдаче разрешений на демонстрации и митинги. Отношение властей к общественным собраниям оставалось запретительным, а не помогающим. Когда демонстрации или собрания проводились без разрешения, не раз применялась чрезмерная и непропорциональная сила, и полицейские теперь нередко носят электродубины и пускают их в ход.

52. Специальный докладчик озабочен по поводу того, что демонстрации сами по себе воспринимаются правительством как угроза, что находит свое отражение как в решениях запрещать демонстрации, так и в законопроекте, который в настоящее время готовится министерством внутренних дел для регламентации проведения собраний. Отправным пунктом подхода правительства к разработке проекта Закона о свободе собраний и мирных демонстраций, по всей видимости, является желание запретить, а не заложить основы нормативного регулирования этой свободы. Правительство также заявляло о том, что было бы лучше всего, если бы свобода собраний осуществлялась на частной территории и при закрытых дверях. Закон о неправительственных организациях (НПО) стоит на повестке дня правительства с 1995 года. Правительство утверждало, что статья 42 Конституции обязывает его разработать такой закон. В статье 42 сказано, что кхмерские граждане имеют право на создание ассоциаций и политических партий. Эти права определяются законом. В ней также сказано, что кхмерские граждане могут принимать участие в общественных организациях ради взаимной выгоды с целью защиты национальных достижений и социального порядка.

53. Как отмечено в предыдущем докладе Специального представителя, в 2005 году министерство внутренних дел просило Всемирный банк оказать ему помощь в разработке закона. Всемирный банк выразил мнение о том, что в таком законе может отсутствовать необходимость, и предложил организовать диалог между НПО и правительством для выявления проблем, с которыми те сталкиваются. По вполне понятным причинам правозащитные организации выражают тревогу по поводу намерения правительства, считая, что им скорее движет стремление запретить, чем помочь.

54. Очень важно, чтобы предстоящие выборы в общинный совет в 2007 году и Национальное собрание в 2008 году состоялись в обстановке, свободной от страха, при

полном уважении и соблюдении основных свобод. Это будут первые выборы со времени внесения конституционной поправки в марте 2006 года с целью сокращения числа законодателей, необходимых для формирования правительства, с двух третей до простого большинства.

55. Предшественник Специального представителя сообщал о том, что во время последней избирательной кампании было совершено 43 убийства, в связи с которыми возникли серьезные подозрения в том, что они имели политическую подоплеку. Большинство из них затрагивало членов партий Сама Райнси и ФУНСИНПЕК², и в большинстве случаев они так и не были удовлетворительным образом раскрыты. В контексте предстоящих выборов правительство должно принять и убедить всех в своей приверженности принятию эффективных мер защиты для гарантирования безопасности граждан Камбоджи и оперативно расследовать все убийства и серьезные угрозы и акты запугивания политических деятелей. Избирательные органы не должны заниматься разбором жалоб, связанных с нарушениями уголовного законодательства.

IV. БЕЗНАКАЗАННОСТЬ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

56. В мирных соглашениях было сказано о том, что трагическая история Камбоджи требует специальных мер для защиты прав человека и обеспечения того, чтобы политика и практика прошлого не повторились. Доклад, подготовленный предшественником Специального представителя в октябре 2005 года³, показывает, что подавляющее большинство многочисленных убийств политических деятелей, журналистов, профсоюзных руководителей и других камбоджийцев, активно участвовавших в политической и общественной жизни, с начала 1990-х годов так и не были раскрыты, включая заказное убийство профсоюзного лидера Чеа Вичеа в центре Пномпеня в январе 2004 года. Двоих мужчин, которые были быстро арестованы, а затем осуждены за это преступление в августе 2005 года, многие считают невиновными. 6 октября 2006 года Апелляционный суд сразу после начала рассмотрения их дела по апелляции отложил слушание по причине внезапной болезни судьи. Какой-либо даты нового слушания установлено не было.

² Национальный фронт за независимую, нейтральную, мирную и сотрудничающую Камбоджу.

³ С этим докладом, озаглавленным "Сохраняющаяся практика безнаказанности в Камбодже", можно ознакомиться в Интернете по следующему адресу: http://cambodia.ohchr.org/download.aspx?ep_id=242

57. Безнаказанность означает, что граждане Камбоджи не защищаются законом. Как сказано в докладе, безнаказанность существует, когда нарушители закона и виновники посягательств на права человека не привлекаются к ответственности и не предстают перед судом - будь то уголовным, гражданским, административным или дисциплинарным - и не несут никакого наказания, и когда потерпевшим не предоставляется возмещение. В условиях безнаказанности невозможно обеспечить защиту прав человека. Безнаказанность является антиподом ответственности, противоположностью правопорядка.

58. Безнаказанность за серьезные нарушения прав человека затрагивает не только самих потерпевших. Как отмечено в докладе, убийство партийных активистов накануне выборов ущемляет свободу демократического процесса. Убийство журналиста или редактора либо нападение на редакцию ограничивает свободу выражения и свободу печати. Когда человек, обвиняемый в причастности к торговле людьми, откупается от прокурора или судей и те отказываются от обвинения, то суд на самом деле попустительствует совершению подобных актов. Когда полицейские попустительствуют уличным расправам, закрывают на них глаза или бездействуют, то они тем самым становятся соучастниками преступлений. Когда происходит убийство профсоюзного руководителя, а виновники остаются на свободе, то это создает угрозу для более широких трудовых прав и свободы ассоциации. Безнаказанность существует там, где разнuzдана коррупция, где скудные медицинские ресурсы не достигают тех, кто больше всех в них нуждается, где нет контроля и ответственности или где земля становится объектом противозаконных спекуляций, что приводит к обнищанию сельского населения и утрате им возможности себя кормить.

59. В докладе отмечено, что безнаказанность приводит и к далеко идущим последствиям, поскольку она позволяет обращать официальную власть в личную выгоду и продвигать свои корыстные интересы, находясь за рамками закона. Она также ведет к несбалансированному распределению экономических ресурсов, дополнительно усугубляя существующее неравенство и увековечивая нищету.

60. Правительство обязано принять эффективные меры, чтобы покончить с безнаказанностью, и сделать это открыто и гласно. В этом контексте чрезвычайные палаты дают шанс разорвать порочный круг безнаказанности, существовавшей в Камбодже в последние десятилетия, - шанс, который нельзя упустить.

V. ВОССТАНОВЛЕНИЕ И РЕКОНСТРУКЦИЯ КАМБОДЖИ ПРИ ПОЛНОМ УВАЖЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ДЛЯ ВСЕХ

61. В Декларация о восстановлении и реконструкции Камбоджи, составлявшей часть Парижских мирных соглашений, предусматривалось, что главная цель реконструкции Камбоджи должна заключаться в "прогрессе камбоджийского государства и народа без дискриминации и пристрастного отношения в условиях полного уважения прав человека и основных свобод для всех". В ней также предусматривалось, что экономическая помощь должна использоваться на благо развития всех районов Камбоджи, особенно находящихся в менее благоприятном положении, и достигать всех слоев общества. В мирных соглашениях признавалось центральное значение прав человека в области содействия справедливому и устойчивому развитию в Камбодже.

62. Генеральным планом развития Камбоджи является Национальный стратегический план развития с 2006 по 2010 год, в связи с чем предполагается, что многосторонняя помощь будет координироваться с учетом его приоритетов и принципов. Хотя он обязывает правительство соблюдать основные принципы, такие, как участие, недискриминация и ответственность, он не включает конкретных мер, которые позволяли бы воплотить эти принципы на практике. Не упоминается в нем и важность прав человека для уменьшения масштабов бедности и достижения Камбоджей Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Правительство и его партнеры по развитию должны признать центральную роль защиты и поощрения прав человека в области обеспечения политической стабильности и социально-экономического развития.

63. Несмотря на десятилетие значительного экономического роста и приток помощи, рост в основном отмечался в городских районах. Большинство населения Камбоджи живет в районе черты бедности; по оценкам, 35% населения находится ниже этой черты. В докладе Всемирного банка об оценке масштабов бедности в Камбодже за 2006 год (*Cambodia Poverty Assessment 2006*) был сделан вывод о том, что, несмотря на сокращение масштабов нищеты, распределение возросшего богатства свидетельствует об увеличивающемся тревожном разрыве между богатыми и бедными. Численность безземельных крестьян быстро растет в результате сочетания ряда факторов, включая захват земель, сопровождающийся сокращением доступа к общим имущественным ресурсам. В докладе сделан вывод о том, что в случае сохранения современных тенденций Камбоджа не выполнит цель развития Декларации тысячелетия, предусматривающую сокращение наполовину бедности к 2015 году. Находящийся в Пномпене научно-исследовательский институт - Институт ресурсов в области развития Камбоджи - также пришел к выводу в недавно проведенном им исследовании, что

существует мало свидетельств сколь-нибудь существенного сокращения бедности, людских лишений и неравенства.

64. Специальный докладчик с озабоченностью отмечает, что правительство пока еще не представило первоначальный доклад Камбоджи о выполнении им положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, который должен был быть представлен еще в 1994 году. Этот доклад и его рассмотрение Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам дает ценную возможность напрямую интегрировать постепенное осуществление Камбоджей предусмотренных Пактом прав в Национальный стратегический план развития, а правительству, НПО, учреждениям по сотрудничеству в целях развития, международным агентствам – совместными усилиями выявить и обсудить пути преодоления препятствий для осуществления этих прав.

VI. ДОСТУП К ЗЕМЛЕ И СРЕДСТВАМ К СУЩЕСТВОВАНИЮ

65. Большинство населения Камбоджи живет в сельских районах и сильно зависит от земли и природных ресурсов в плане получения средств к существованию. Поэтому вопрос о том, каким образом в Камбодже осуществляется управление и распределение земли и природных ресурсов и в чьих интересах, является одним из самых насущных вопросов, стоящих сегодня перед страной. Он также критически важен для способности всех камбоджийцев получить выгоды от справедливого и устойчивого развития при соблюдении и уважении их прав человека.

66. Вопреки принципам, содержащимся в Декларации о восстановлении и реконструкции Камбоджи, сельское население Камбоджи в растущей степени теряет свои земли, леса и другие ресурсы, от которых многие зависят и на пользование которыми они имеют законное право, при отсутствии у населения защиты со стороны закона. В Конституции сказано, что все граждане Камбоджи имеют право на частную собственность на землю, которое защищается законом. В Законе о земле 2001 года предусмотрено, что любой человек, который мирно и неопровержимо владел землей до 2001 года, имеет право потребовать получение окончательного титула на свою землю. Однако государственные органы, которые несут ответственность за обеспечение прав граждан в соответствии с требованиями Конституции и Закона о земле, оказались причастны к незаконной или принудительной продаже земли, лишавшей сельские общины своих земель и средств к существованию. Судебная система покровительствовала таким незаконным земельным махинациям, которые не соответствовали ни положениям, ни духу Закона о земле, в результате чего сельские

камбоджийцы потеряли веру в способность судебной системы защищать их права и обеспечить им эффективные средства правовой защиты и компенсацию.

67. Специальный докладчик также выражает свою сохраняющуюся обеспокоенность в связи с выселением малоимущих людей из поселений вдоль реки Бассак в Пномпене и их переселением в места, в которых отсутствуют минимальная инфраструктура и услуги, такие, как водоснабжение, санитария и энергоснабжение, и отдаленность которых от Пномпеня ограничивает их возможности по получению средств к существованию. Тревога в связи с этой ситуацией уже высказывалась в публичных заявлениях Специального представителя, обращениях к правительству и докладе Специального докладчика по вопросу о достаточном жилище как компоненте права на достаточный жизненный уровень (E/CN.4/2006/41/Add.3).

A. Экономические концессии на землю: право и практика

68. Экономические концессии на землю - это крупные агротехнические плантации, переданные правительством частным лицам или компаниям для содействия экономическому росту и расширения занятости в сельских районах. Несмотря на это, Всемирный банк в своей *Оценке масштабов нищеты в Камбодже за 2006 год* отметил, что производительность труда в сельском хозяйстве остается низкой. Для содействия росту и равенству он рекомендовал развивать мелкотоварное сельское хозяйство, отказавшись от нынешней модели крупных концессий или плантаций.

69. Совершенно ясно, что экономические концессии на землю не только не принесли ощутимых результатов в сельских районах, но лишили общины жизненно важных для них источников средств к существованию, усугубив и ухудшив их и без того сложное положение. Ясно также, что предоставление экономических концессий на землю привело к росту концентрации собственности и богатства в руках тех, кто обладает политическим или экономическим влиянием.

70. К настоящему времени Специальный представитель имел возможность проштудировать Закон о земле 2001 года и подзаконные акты, касающиеся управления государственными землями и экономических концессий на землю, принятые Советом министров в 2005 году. В целом акт об управлении государственными землями предусматривает, что государство является собственником всех земель, не находящихся в личной или коллективной собственности или не находящихся в частной собственности на основании Закона о земле, и проводит различие между "государственными общественными" и "государственными частными" землями. Акт об экономических концессиях на землю предусматривает, что экономические концессии на участки

площадью до 10 000 га могут быть предоставлены на территории, которая была зарегистрирована и классифицирована в качестве государственных частных земель при условии, что при этом будут выполнены также другие предварительные требования, касающиеся наличия утвержденного плана землепользования, оценок воздействия на окружающую среду и социального воздействия общественных консультаций и урегулирования вопросов переселения. Экономические концессии на землю, предоставленные до принятия этого акта, подлежат пересмотру с учетом их соответствия соответствующим требованиям, проведения общественной дискуссии по поводу земельных концессий с местными общинами и проведения переговоров для сокращения площади концессий, превышающих 10 000 га.

71. На практике же не был налажен какой-либо систематический процесс картографирования, классификации и регистрации государственных земель до предоставления экономических концессий на землю, как того требует законодательство. После принятия упомянутых подзаконных актов концессии продолжали выдаваться на земли без определения того, действительно ли речь идет о государственных частных землях или же о частных или коллективных землях или землях, находящихся в собственности в соответствии с Законом о земле. Основная часть земель, переданных в рамках таких концессий, не была зарегистрирована или классифицирована в качестве государственных частных земель.

72. Кроме того, другие требования для выдачи концессий не соблюдались. Даже в случаях, когда готовились оценки воздействия на окружающую среду и социальные отношения, по данным из надежных источников, такие оценки не всегда были достоверными и точными.

73. Например, Специальному представителю стало известно, что в оценке воздействия на окружающую среду для концессии, которая была предоставлена в 2006 году в районе Шре Амбил, провинция Коконг, в основном речь шла о типах почв. В ней ничего не было сказано о более широком воздействии на окружающую среду или общины, которые живут на этих землях или обрабатывают их. Требование о проведении открытых консультаций с местными жителями, как правило, игнорируется до принятия решения о предоставлении концессий, и местные власти не настаивают на его соблюдении. Ряд соответствующих общин сообщили о том, что им ничего не было известно о планах предоставить концессии до прибытия персонала компаний для начала работ и что с ними не советовались, хотя они жили на этих землях и возделывали их в течение многих лет. Неудивительно, что предоставление концессий без надлежащих консультаций или учета прав тех, кто в настоящее время владеет этими землями, пользуется ими и возделывает их, имеет серьезные негативные последствия для жизни соответствующих общин. Тревогу многих

общин вызывают посягательства получивших концессий компаний на их сельскохозяйственные земли и их рисовые поля, приводящие к продовольственным кризисам; потере доступа к лесам для сбора и продажи не связанной с древесиной продукции леса; потере пастбищ для домашних животных; незаконной вырубке леса и угрозам и запугиванию со стороны работников компаний и местных властей.

В. Транспарентность и доступность информации

75. По имеющейся информации, в 14 провинциях было официально выдано более 40 экономических концессий на землю. Кроме того, были получены сведения о том, что могут быть также выданы новые концессии, в том числе в Кратче, Стунгтрэнче, Ратанакири, Мондалкири, Кампот и Оддар Меанчи.

76. Хотя министерство сельского хозяйства приняло определенные меры по представлению информации на своем вебсайте, содержащая там информация является неполной и доступ к странице зачастую отсутствует. По имеющимся сведениям, был аннулирован лишь один контракт на концессию, которая была выдана в 2000 году, но так и не была использована. Отсутствует какая-либо информация о необходимом пересмотре экономических концессий на землю, которые были выданы до вступления в силу Закона о земле или о сокращении площади концессий, превышающих лимит в 10 000 га, установленный законом.

77. Концессия "Феапимекс" на территории сразу двух провинций: Компон Чанг и Пурсат, хотя и не используется в настоящее время, тем не менее официально составляет по площади свыше 300 000 га, т.е. более чем в 30 раз превышает предел, установленный в Законе о земле. Концессия "Грин си" в Стунгтрэнге, выданная в 2001 году накануне принятия Закона о земле, составляет свыше 100 000 га, и, согласно сообщениям, деятельность на выделенном участке земли уже началась. Сокращение существующих концессий до 10 000 га позволит высвободить землю для социальных концессий в интересах малоимущего населения, как это предусмотрено Законом о земле.

78. Предшественник Специального представителя в своем докладе за ноябрь 2004 года об экономических концессиях на землю с точки зрения прав человека⁴ подчеркнул настоятельную необходимость механизмов оповещения общественности и отчетности. Это позволило бы иметь полную информацию об общей системе концессий, ее

⁴ С этим докладом, озаглавленным "Концессии на землю в экономических целях в Камбодже: правозащитная перспектива", можно ознакомиться по адресу: http://cambodia.ohchr.org/report_subject.aspx

воздействию и потенциальной выгоде для камбоджийцев. Об этом многократно просили доноры, а правительство неоднократно обещало создать такие механизмы. Показатели совместного мониторинга, согласованные на седьмом совещании Консультативной группы по Камбодже в декабре 2004 года, предусматривали немедленное раскрытие информации о концессиях, в том числе концессиях на горнодобывающую деятельность и зонах военного строительства. Этот призыв к транспарентности был вновь повторен на восьмом совещании Группы в марте 2006 года. Раскрытие информации об управлении земельными и природными ресурсами приобретает растущую важность с учетом обнаружения существенных запасов нефти в Сиамском заливе. Согласно утверждениям, иностранные нефтяные компании подписали контракты на их разработку. Однако доступ общественности к этой информации пока еще не открыт.

79. Двум иностранным горнодобывающим компаниям были предоставлены лицензии на разведку месторождений бокситов на территории свыше 100 000 гектаров в преимущественно заселенных коренными народами северо-восточных провинциях. Ни географическая площадь районов, охватываемых этой лицензией, ни условия выдачи лицензии так и не были сообщены общественности, несмотря на озабоченность по поводу потенциального воздействия этого на условия жизни местных коренных народов и на окружающую среду.

С. Коренные народы и доступ к земле

80. Хотя коренные общины в Камбодже сталкиваются с такими же проблемами, как и все сельское население страны, в плане уменьшения доступа к земле, они также испытывают дополнительные тяготы из-за своей культурной и духовной самобытности, а также зависимости от традиционных земель как источника средств к существованию и среды обитания.

81. Широко высказывается озабоченность по поводу будущего коренных общин в Камбодже, поскольку они быстро и неумолимо теряют свои традиционные земли, которые переходят к отдельным лицам и компаниям в результате незаконных и принудительных земельных спекуляций и экономических концессий на землю. Такие вызывающие тревогу темпы отчуждения земли имеют пагубные социальные, культурные и экологические последствия и должны быть объектом срочных мер, пока еще не слишком поздно.

82. По оценкам доклада, опубликованного в мае 2006 года Форумом НПО по Камбодже - совместной организацией для обмена информацией, обсуждения и проведения пропагандистской работы по важным вопросам, связанным с развитием Камбоджи, - только в провинции Ратанакири в период с конца 2004 года по начало 2006 года проблема

отчуждения земли обострилась в 30% общин и сохранилась на том же уровне в остальных 70%. В таких провинция, как Ратанакири, Мондалкири и Стунгтрэнг, где проживают крупные группы коренного населения, захват земли и экономические концессии на землю привели к вырубке лесов и потере средств к существованию и доступа к земле.

83. Закон о земле признает право коренных общин на коллективное владение своими землями, включая земли, используемые для проживания и традиционного сельского хозяйства. Коренной коллективный титул может быть выдан на государственные частные или государственные общественные земли. Будучи важным признанием прав коренных народов на землю, порядок регистрации коренного коллективного титула остается длительным и запутанным. Осуществляются пилотные проекты по регистрации коренных земель в Мондалкири и Ратанакири, но порядок регистрации коллективного титула и общая политика в этой области носят неопределенный характер и не курируются каким-либо конкретным министерством.

84. На совещании Консультативной группы доноров и правительства в марте 2006 года было принято решение об окончательной разработке стратегии и нормативной базы в отношении коренных народов к ноябрю 2006 года. Однако до сих пор отсутствует какая-либо четкая политика или стратегия по вопросам защиты и осуществления прав коренных народов, включая их право на землю.

85. Часто возникает вопрос о том, сколько земли останется для выдачи коллективных титулов, когда в административный процесс регистрации коренных коллективных титулов, наконец, будет внесена какая-либо ясность. Факт и последствия отчуждения коренных земель были задокументированы НПО и свидетельствуют о срочной необходимости принятия временных мер для защиты земель, подпадающих под передачу в коллективную собственность коренных народов.

D. Доступ к правосудию в отношении земли и природных ресурсов

86. Специальный представитель испытывает тревогу по поводу все большего нагнетания напряженности вокруг работников НПО и общинных активистов, борющихся за справедливый доступ к земле и природным ресурсам. Он продолжал получать сообщения об ограничениях, вводимых на их деятельность, собрания и перемещения, а также актах запугивания со стороны властей и служб безопасности компаний. Недавно одному из правозащитников в провинции Ратанакири угрожали убийством в связи с его деятельностью по урегулированию земельных споров - еще до этого он был объектом угроз и уголовных обвинений в связи со своей деятельностью. В Мондалкири власти продолжают осуществлять контроль за деятельностью НПО и общинных активистов,

требуя от НПО регулярных отчетов об их деятельности и планах и требуя получения общинными активистами разрешений для участия в любых собраниях за пределами провинции. Во многих случаях власти обвиняли работников НПО и сельских активистов в разжигании трений в общинах, затронутых экономическими концессиями на землю и земельными спорами, используя это в качестве предлога для ограничения их деятельности.

87. В провинции Коконг работникам НПО был запрещен доступ в районы, затронутые экономической концессией на землю, и было заявлено, что им требуется разрешение властей для проведения встречи с местными жителями. В провинции Пурсат местные власти заявили членам общины, проживающей неподалеку от еще одной экономической концессии на землю, что они не должны участвовать в деятельности общинных активистов якобы из-за того, что те пользуются поддержкой оппозиционной партии Сам Райнси.

88. Специального представителя особенно беспокоит рост числа общинных активистов, которым были предъявлены уголовные обвинения в связи с земельными спорами или их деятельностью, связанной с попытками урегулировать земельные конфликты. Он получил многочисленные сообщения о предъявлении общинным активистам обвинений в нарушении частной собственности и других уголовных обвинений, предусмотренных Законом о земле, в связи со спорами, касающимися незарегистрированных земель. Совершенно очевидно, что юридическая система стоит на страже тех, кто имеет силу и власть, не обеспечивая при этом защиты и справедливости для малоимущих и общин.

VII. МЕЖДУНАРОДНОЕ СООБЩЕСТВО

89. В мирных соглашениях другие подписавшие их стороны обязались поощрять и содействовать уважению и соблюдению прав человека и основных свобод в Камбодже, как они провозглашены в международных договорах, с тем чтобы, в частности, препятствовать возобновлению нарушений прав человека. В Соглашении, касающемся суверенитета, независимости, территориальной целостности и неприкосновенности, нейтралитета и национального единства Камбоджи, содержатся положения на случай нарушений Соглашения, в том числе его положений о правах человека. К ним относятся коллективные усилия сторон Соглашения по урегулированию нарушений мирными средствами, обращение в Совет Безопасности или применение средств мирного урегулирования в соответствии со статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций.

90. Специальный представитель подчеркивает моральную и юридическую ответственность международного сообщества и его членов за поддержку Камбоджи в ее

стремлении укрепить права человека и демократические и надзорные механизмы, будь то в качестве участников мирных соглашений, в качестве государств - членов Организации Объединенных Наций или в качестве государств - участников договоров о правах человека. В этом и состояла их главная цель участия в урегулировании конфликта в Камбодже в начале 90-х годов.

91. Правительство Камбоджи подготовило серию планов реформ, посвященных управлению, целям развития Декларации тысячелетия, устойчивому развитию, сокращению масштабов нищеты, укреплению правопорядка и проведению правовой и судебной реформ. Однако оно во многом обходит молчанием главные вопросы, поднятые в этом и в предыдущих докладах специальных представителей. Невыполнение многих планов реформ и более медленный, чем это ожидалось, прогресс зачастую объясняются по-прежнему слабым институциональным потенциалом, отсутствием координации между донорами, слишком большим фронтом одновременных работ для слабых правительственных институтов и нехваткой квалифицированных кадров, а также наследием периода красных кхмеров.

92. Хотя некоторые из этих причин действительно имеют под собой определенные основания, Специальный представитель пришел к выводу о том, что на самом деле круги, владеющие экономической и политической властью, не желают поддержать подлинную реформу в ситуации, когда они извлекают из этого выгоду и стремятся сохранить контроль над государством, чтобы удержаться у власти.

93. Ясно, что техническое сотрудничество, подготовка кадров и укрепление потенциала не принесут результатов без решения основополагающих проблем и без активных усилий по созданию системы ответственности. Использование систематических нарушений прав человека - это сознательный выбор властей предрержащих в Камбодже, которые отказываются признать свою ответственность перед законом и народом страны. Иной путь может быть возможен в том случае, если станет очевидно, что издержки репрессий превышают прямую от них выгоду.

94. Как свидетельствует недавняя история Камбоджи и других стран, репрессии, запугивание и вымогательство могут создавать предпосылки для серьезной ответной волны. Сам премьер-министр признал это, например, в своих заявлениях о захвате земли.

95. Доклады и рекомендации специальных представителей, резолюции Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблеи и заключительные замечания и рекомендации договорных органов по правам человека должны составлять неотъемлемую часть диалога между правительством и учреждениями-донорами. А соседи Камбоджи и влиятельные

страны Азиатского региона, особенно те, кто оказывает большую помощь в целях развития и предоставляет кредиты правительству, должны существенно повысить свою активность в выполнении своих обязанностей перед Камбоджей и ее народом.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

96. С окончанием гражданского конфликта условия безопасности в Камбодже улучшились. Вместе с тем отсутствие эффективных институтов власти, основных законов и беспристрастных судов, сопровождающееся продолжающейся безнаказанностью и угрозами в адрес тех, кто критикует существующее положение, растущее безземелье и рост числа перемещенных лиц, делают граждан Камбоджи незащищенными, уязвимыми для систематического отрицания и нарушения их прав и подверженными воздействию уже наработанных методов поддержания существующего экономического и политического порядка. Почти все проблемы, стоящие сегодня перед Камбоджей, хорошо известны. Глубоко укоренившаяся коррупция на самых высоких уровнях; система протекции; хищническое разграбление природных ресурсов; тактика "разделяй и властвуй"; использование административного ресурса для противодействия политической оппозиции; и обогащение меньшинства за счет большинства.

97. Все это - знакомые явления, которые отмечались во многих странах, включая Восточную Азию, и постконфликтных ситуациях. Между тем уникальность Камбоджи состоит в том, что международное сообщество играет здесь центральную роль со времени подписания мирных соглашений о восстановлении страны и ее институтов с целью создания режима, основанного на уважении прав человека и законности.

98. Специальный представитель сожалеет, что вместо реагирования на озабоченности, высказываемые специальными представителями и органами Организации Объединенных Наций, правительство часто прибегает к тактике уловок или обвинений, поиску крайних и запугиванию.

99. Защита и осуществление прав человека насущно необходимы для создания традиций мира и правосудия в Камбодже спустя 15 лет после подписания мирных соглашений и 27 лет после свержения режима Демократической Кампучии.

100. Перед народом Камбоджи были взяты важные обязательства, от которых нельзя отказываться. Долг и обязанность правительства осуществлять политику и законы, которые соответствуют этим обязательствам, а долг международного сообщества - помочь ему в этом. Правительству, правящей партии, другим политическим партиям и

могущественной деловой элите Камбоджи очень важно задуматься над тем, каким они хотели бы видеть камбоджийское общество в будущем.

101. В своем обращении к детям и молодежи Камбоджи по случаю Дня прав человека в 2005 году Специальный представитель выразил озабоченность по поводу того, что отношение к правам человека раскололо общество в Камбодже, что некоторые считают, будто бы деятельность правозащитников тормозит процесс развития и что на самом деле такой подход означает отрицание прав человека.

102. Он подчеркнул, что главным принципом прав человека является принцип, согласно которому каждый равен в правах и достоинстве вне зависимости от того, богат он или беден, молод или стар, слаб или могущественен. Хотя это может вносить разлад в нынешний порядок вещей, это создает возможность для строительства взаимоотношений на основе уважения и справедливости.

103. Солидарность, еще один важный принцип прав человека, подразумевает, что все мы люди, все мы имеем одни и те же потребности и чаяния и что мы должны относиться ко всем окружающим терпимо, уважительно и в духе понимания. Осуществляя наши права на выражение и ассоциацию, мы, как общество, можем мирно обмениваться идеями и сотрудничать.

104. Права человека также затрагивают нашу ответственность перед нашими соседями и нашим обществом, они затрагивают нашу защиту от несправедливости или посягательств власти, создавая правила поддержания отношений между народом и государством. Они позволяют людям выбирать своих руководителей и определять политику государства. В их основе - диалог и участие. Они обеспечивают подотчетность власти и честность ее руководителей. Идея достоинства, составляющая сердцевину прав, означает, что общество должно пытаться обеспечить каждому условия безопасности и удовлетворить основные потребности в еде, крыше над головой, одежде и питьевой воде, хотя бы в минимальном объеме. Без таких условий люди не могут участвовать на равной основе и справедливость не может восторжествовать.

105. Специальный представитель рассчитывает обсудить этот доклад и его рекомендации во время своей следующей поездки в Камбоджу в начале 2007 года до представления его Совету по правам человека на его четвертой сессии. Он закончил работу над этим докладом 18 декабря 2006 года.

IX. РЕКОМЕНДАЦИИ

106. Поскольку преднамеренные и систематические нарушения прав человека стали фактором сохранения правительством своей власти, международное сообщество, руководствуясь обязательствами Парижских мирных соглашений, должно сделать все в своих силах, чтобы убедить и заставить правительство блюсти свои правозащитные обязательства в соответствии с соглашениями, международными договорами о правах человека и Конституцией Камбоджи. В свою очередь правительство обязано безоговорочно подтвердить международному сообществу и народу Камбоджи свои юридические и моральные обязательства по прекращению нарушений прав и уважению независимости судебной власти и прокуратуры.

107. Специальный представитель вновь обращается со своим призывом к правительству проинформировать Совет по правам человека о конкретных мерах, которые были им приняты или которые оно собирается принять для того, чтобы выполнить его рекомендации и рекомендации его предшественников, а также рекомендации договорных органов и международного сообщества, содержащиеся в резолюциях Генеральной Ассамблеи и Комиссии по правам человека.

108. Представленные ниже рекомендации включают в себя ранее вынесенные рекомендации, которые не обсуждались в тексте этого доклада. В совокупности их можно рассматривать в качестве минимальных составляющих плана действий Камбоджи в области прав человека:

Верховенство права и защита прав человека и основных свобод

- В первоочередном порядке принять меры для обеспечения независимости, беспристрастности и эффективности Конституционного совета, Верховного совета магистратуры и судебной системы в целом; и предоставить гражданам эффективный доступ к этим институтам для защиты своих прав;
- окончательно доработать, принять и осуществить законы и кодексы, которые являются неотъемлемыми компонентами правопорядка в соответствии с Конституцией и международными договорами;
- поддержать право всех граждан Камбоджи заниматься деятельностью по поощрению и защите прав человека и основных свобод, обеспечив полное

соблюдение Декларации Организации Объединенных Наций о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы;

- полностью защищать свободы выражения, мирных собраний и ассоциации в соответствии с Конституцией и международными договорами. Обеспечить, чтобы любые новые законодательные акты соответствовали этим договорам. Отменить состав преступления в форме клеветы, дезинформации и подстрекательства. Обеспечить доступ к информации, находящейся в распоряжении государственных органов;
- обеспечить, чтобы правоохранные органы прибегали к мерам по разгону демонстраций и собраний лишь в случаях крайней необходимости. Применять силу лишь в качестве крайнего средства соразмерно с существующей угрозой с минимальным повреждением или ущербом для здоровья людей и собственности;
- положить конец насильственным выселениям;
- провести беспристрастное и объективное расследование грубых нарушений прав человека в прошлом и настоящем. Привлечь к ответственности виновных. Речь идет об убийстве профсоюзного лидера Чеа Вичеа;
- создать независимую комиссию для расследования жалоб на действия военных или полиции;
- покончить с практикой признания данных под принуждением признаний в качестве доказательств. Организовать систему регулярных посещений представителями НПО полицейских камер и центров содержания под стражей для недопущения пыток и другого жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Закончить процедуру ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и осуществить его положения;
- пересмотреть политику назначения приговоров. Предусмотреть не связанные с лишением свободы санкции в качестве альтернативы тюремному заключению, прежде всего для детей;

- **обеспечить, чтобы адвокаты, члены семьи и правозащитные организации имели регулярный доступ к заключенным и задержанным.**

Доступ к земле и средствам существования

- **Открыть широкий доступ к подробной информации обо всех выданных концессиях, включая контракты, карты и информацию о получивших концессию компаниях и их акционерах;**
- **выполнить обязательство о проведении публичных консультаций и обоснованных оценок воздействия на окружающую среду и социальные отношения до выдачи экономических концессий на землю. Концессии, которые были предоставлены без соблюдения этих требований, должны быть объявлены недействительными;**
- **аннулировать концессии, которые не соответствуют требованиям Закона о земле и соответствующих подзаконных актов. Создать механизм, при помощи которого соответствующие общины могли бы требовать пересмотра и отмены концессий, не соответствующих этим требованиям;**
- **запретить выдачу экономических концессий на землю и других концессий в районах нетронутых лесов;**
- **запретить продажу земли и выдачу экономических концессий на землю и другие природные ресурсы в районах проживания коренных общин до регистрации требований коренных общин в отношении традиционных земель и завершения процесса выдачи коллективных титулов;**
- **создать механизмы защиты коренных земель до регистрации коллективных титулов и завершить процесс регистрации коллективных титулов на коренные земли;**
- **защитить права НПО и общинных активистов, борющихся за равный доступ к земле и природным ресурсам, без каких бы то ни было угроз, запугивания или давления. Правовая система не должна использоваться для побуждения к молчанию или преследования таких активистов.**

Присоединение к международным договорам

- **Ратифицировать Факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;**
- **присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Привести проект закона о борьбе с коррупцией в соответствие с ее положениями;**
- **представить в первоочередном порядке первоначальный доклад Камбоджи о соблюдении Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах;**
- **полностью поддержать и выполнить Конвенцию 1951 года о статусе беженцев и Протокол к ней 1967 года.**
