



# 大会

第六十一届会议

## 正式记录

Distr.: General  
20 December 2006  
Chinese  
Original: English

### 第二委员会

#### 第 8 次会议简要记录

2006 年 10 月 9 日，星期一，下午 3 时在纽约总部举行

主席： 因泰尔曼女士 .....（爱沙尼亚）  
后来的主席： 阿蒂扬托先生（副主席） .....（印度尼西亚）  
后来的主席： 因泰尔曼女士（主席） .....（爱沙尼亚）

### 目录

议程项目 51：宏观经济政策问题（续）

（b）国际金融体系及发展（续）

（c）外债危机及发展（续）

（d）商品（续）

工作安排

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



下午 3 时 10 分宣布开会

**议程项目 51：宏观经济政策问题（续）**

**(b) 国际金融体系及发展（续）**（A/61/136）

**(c) 外债危机及发展（续）**（A/61/152）

**(d) 商品（续）**（A/61/202）

1. **Le Roux 先生**（南非）代表 77 国集团和中国发言时指出，仍有数十亿人生活在饥饿与贫穷当中。要想在 2015 年实现发展目标，联合国首脑会议和其他会议所做的承诺必须得到执行。在这方面，迫切需要采取协调一致的多边行动。布雷顿森林机构必须在制定消除贫穷和饥饿的全球战略中发挥更积极的作用。加强发展中国家在决策制定过程中的发言权和参与度至关重要。他重申集团呼吁提出综合建议，以便在确定的期限内解决所有主要问题。

2. 他对国际货币基金组织（IMF）和世界银行的贷款条件规定表示担忧。他说对发展中国家的援助必须充分考虑到国家政策空间和根据国情及国家发展战略自由制定政策的需要。

3. 各国际金融机构在监测发达国家经济中发挥了重要作用。尽管最近达成的加强国际货币基金组织监测的共识引人关注，但是必须加大力度促进整个体系的稳定。也亟须缓解短期资本流动过度波动的影响并提高资本流动的透明度，增加资本流动的信息。在这方面，各国际金融机构须实行一系列融资机制以应对金融危机及其波及效应。最后，国际社会须探索更加一致、协调的措施来支持中等收入发展中国家促进国家发展的努力。如果要在这些国家消除贫穷，则现在亟须在全球经济、金融和贸易体系间求得平衡。

4. 集团欢迎在执行《多边债务减免倡议》方面取得的进展，以及国际货币基金组织、世界银行、非洲开发银行为解除债务所采取的行动，但是集团强

调有必要继续重视额外机制以及要实现的目标。也须考虑到额外措施与行动，通过增加以赠款为基础的资助，解除所有重债穷国官方债务，减免或重组未包括在《重债穷国倡议》中的中低收入发展中国家的债务，探索全面解决债务问题的机制，确保长期债务可持续性。债务可持续性分析应灵活运用，而不应以主观施政指标为基础。需要考虑的是发展中国家的增长和长期发展需要。

5. 谈到商品，他说重要的是将商品部门对持续的经济增长和可持续发展的促进作用最大化。很多发展中国家都是商品依赖国家。尽管最近一些商品价格出现上涨，但是价格的下降趋势却不可能永久性逆转。此外与供应能力及价值链有效参与相关的困难仍然阻碍许多发展中国家充分享受商品价格上涨的益处。

6. 集团关切地注意到秘书长关于世界商品趋势与展望的报告（A/61/202）集中在南南商品贸易上，而南北商品贸易仍然是建立全球公平市场的关键因素。报告也没有提及北方国家继续主导商品市场的问题，这会影响到发展中国家进入市场。集团还对联合国贸易与发展会议第十一届会议倡导的商品问题国际工作队由于缺少资金支持没有建立起来表示担忧。最后，集团呼吁发达国家朝着全面、及时地实施全球发展伙伴关系而努力。

7. **Rosengren 先生**（芬兰）代表欧盟、加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其、稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚、黑塞哥维那、塞尔维亚和黑山以及摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，《蒙特雷共识》的核心内容仍然有效。欧盟继续全力支持全球发展伙伴关系，这是实现共同发展目标的关键。4 月间举行的经济及社会理事会与布雷顿森林机构、世界贸易组织（WTO）和贸发会议特别高级会议已经审议了发展筹资国际会议的后续行动及成果文件执行情况

况，在日内瓦举行的实质性会议上又再次进行了审议。欧盟期待 2007 年大会的下次高级别对话。这样的机会是加强全球伙伴关系、促进重要利益攸关方之间交流意见的关键。

8. 由于近年来世界经济强劲增长，数百万人已经摆脱了贫困。但是，公平和可持续发展仍然是重大的挑战，保持宏观经济稳定、改善公共部门财务管理以及加强国内资源调动、改善商业环境和管理同样也是重大挑战。实现国际商定的发展目标将要求各方做出更大努力。欧盟很高兴有越来越多的国家已经通过并继续改进各自的《减贫战略文件》，这为所有行为人提供了一个综合框架。以充满活力的私营部门为基础的经济增长虽然重要，但还不足以保证可持续发展。为持续获益，经济增长必须有可持续的环境作为支撑。在这方面，他对国际货币基金组织不懈努力以应对全球经济失衡、保持世界经济增长表示欢迎。只有收入、收入分配、生产性资源获得、卫生、教育和就业方面的不公平问题得到解决，经济增长的益处才能惠及全体人民。拥有有限资源的人应该成为经济增长的推动者，而不是被动的接受者。拥有生产性工作是实现这一目标的关键，公平、社会团结和两性平等也同样重要。

9. 善政也是实现可持续发展的关键。欧盟正在依据《欧洲发展共识》改善机制、加强伙伴关系以支持善政。善政不仅包括打击腐败，还包括尊重人权，坚持民主原则与法制，以及良好的经济、金融、社会和环境管理。在这方面，他对世界银行就增加对施政关注的战略而展开的讨论表示欢迎。

10. 关于援助的问题，欧盟各成员国已经通过了时间表，以期到 2015 年实现将国民生产总值 0.7% 用作官方发展援助的目标，其中包括到 2010 年达到 0.56% 的集体中期目标。欧盟呼吁各伙伴采取相一致的做法。欧盟和欧洲共同体成员国是官方发展援助最大的净提供国。未来欧盟所占份额还可能更大。

欧盟还主动将所有增加的援助中的一半拨给非洲。欧盟也非常关注援助的质量。回顾在《援助实效问题巴黎宣言》中做出的承诺和《欧洲发展共识》中提出的原则，他说多边机构和区域组织必须负起责任，继续使援助更加有效和一致。《巴黎宣言》取得成功的前提是捐助国和受援国各自履行了承诺。欧盟还在有关创新经费来源的多项倡议中发挥着领导作用。特别是欧盟欢迎自愿行动。创新经费来源倡议应反映《巴黎宣言》规定的原则并尽量以现有援助提供机制为基础。

11. 欧盟将多哈发展议程视为其贸易政策的重中之重，对议程于今年早些时候中止表示遗憾，并仍然坚持开放的市场、逐步的贸易自由化和更强有力的多边规则。本着这种精神，有必要以长远的眼光重启议程。须保留现有提议并提出可比提议。所有世贸组织成员必须做好准备，一旦条件允许便在此基础上重启谈判。欧盟致力于取得切实削减关税和补贴、形成实在的新贸易流的结果。这一结果会进一步确保多哈回合有利于最贫穷的国家。无论多哈谈判前景如何，贸易援助都会是议题之一。欧盟还欢迎“综合框架工作队”和“贸易援助工作队”的报告，并致力于和其世贸组织伙伴共同努力实施报告中包含的建议。南南贸易作为世界贸易中越来越重要的因素带来了新的发展机遇。在这方面，他对联合国大会持续关注商品表示欢迎。令人鼓舞的是，商品价格现在更加平稳，甚至出现实际价格上涨。欧盟已经根据其商品行动计划和欧盟-非洲棉花伙伴关系做出重要努力。

12. 欧盟支持《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》的执行工作，二者旨在增加对重债穷国的债务减免并保障国际金融机构长期融资能力。欧盟对减免债务表示欢迎。尽管认可发展中国家与《千年发展目标》相关的筹资需求，各国仍应谨慎对待新的借款以及在适当优惠条件下提供的新资源，以避免再次出现不可持续的债务负担，这是很重要的。

在这方面，他对加强债务可持续框架的讨论表示欢迎。

13. 外国直接投资是国内投资的重要补充。欧盟对最近外国直接投资流向从中等收入发展中国家转向其他发展中国家的发展趋势表示欢迎。为保证持久的、更强劲的投资流，须进一步努力营造透明、稳定和可预期的投资环境。欧盟欢迎在这方面的公私伙伴关系并鼓励向良好的公司治理和品行努力。移徙汇款虽然可以为发展做出重要贡献，却不能取代官方发展援助。还有必要在原籍国和接受国促进更廉价、更安全的汇款转移，通过切实可行的政策和机制环境促进汇款对接受国发展的影响。关于最近召开的布雷顿森林机构年会，欧盟支持国际货币基金组织对配额和发言权问题的解决方案。两个主要目标分别是：确保配额分配能够反映成员国在世界经济中的实力、作用和贡献能力；增加低收入国家的发言权。欧盟致力于推动发展中国家和经济转型国家在国际金融机构中的有效参与。

14. 最后，回顾载于第 60/188 号决议中的大会关于在 2008 至 2009 年期间举行发展筹资后续行动国际会议的决定，他说欧盟期待出台包括会议时间和其他形式在内的发展筹资决议。但是，决议中提到的现有机制仍然是审议《蒙特雷共识》执行情况的主要部分。

15. **Jenie 先生**（印度尼西亚）代表东南亚国家联盟发言时说，从秘书长关于国际金融体系及发展的报告（A/61/136）中可以得出两个结论：国际金融体系在加深世界经济的相互依赖和相互联系方面继续发挥关键作用；尽管已经采取措施应对体系面临的挑战，但仍需要有更多作为。

16. 他对近年来官方发展援助的增加表示欢迎。根据经济合作与发展组织（OECD）的数字，2005 年官方发展援助已达 1 065 亿美元（比 2004 年增长 31.4%），相当于发达国家国民生产总值的 0.34%。但

是，这一数字包括一次性承诺，而且分布仍然不均且不到 0.7% 目标的一半。但东盟为一些国家已经通过了到 2015 年实现 0.7% 目标的时间表而高兴。欧盟也已通过了到 2010 年达到 0.56% 的中期目标。他敦促所有发达国家采取同样行动。

17. 但是，如果不对国际金融架构进行改革，上述努力就会打折扣。东盟支持改善国际金融机构施政结构的努力，特别是最近国际货币基金组织配额的修订，但发展中国家仍然没有得到充分的代表。东盟强调推动长期搁置的改革进程的重要性和争取在第二阶段取得进展的明确政治意愿的必要性。

18. 尽管竞争增加，但东盟国家将继续吸引投资。2005 年外国直接投资额已达 380 亿美元，而 2004 年对外贸易额已接近 1 万亿美元。东盟将继续努力使该地区成为综合的、无缝的市场，到 2015 年这一地区市场可能成为国际生产基地。在这方面，东盟最近已同意将经济一体化目标期限从 2020 年提前至 2015 年。还为 2004 年《万象行动纲领》的实施做出了巨大努力。

19. 尽管外债形势已经普遍出现缓解，但重债仍然是许多发展中国家的负担；外债占国内生产总值比例过高和经常项目赤字困扰许多中等收入发展中国家，包括石油价格上涨在内的隐约显现的风险威胁着发展中国家实现《千年发展目标》的努力。必须采取额外措施和行动以确保长期债务可持续性，正如南非代表在代表 77 国集团和中国发言时概括的那样。各国应当被允许在不增加债务比率的情况下实现各自的国家发展目标。在这方面，债务可持续性分析应考虑到发展中国家长期发展的需要，而不是过分地依赖施政指标。更快实施《重债穷国倡议》和《多边债务减免倡议》（二者都将因额外机制的实施而得到极大加强）的提议值得进一步考虑。在教育、消除贫穷、医疗卫生、清洁水和环境保护等领域实施其他创新方法，如债务转化计划，同样值得进一步考虑。

20. 筹资在发展和债务可持续性中的作用比以往任何时候都更加重要。东盟因最近所取得的发展而深受鼓舞，并随时愿意有效地参与到实现《蒙特雷共识》承诺的努力中。

21. **Talbot 先生**（圭亚那）代表里约集团发言说，集团支持所有有利于确保建立稳定的、能够应对发展挑战，特别是发展中国家发展挑战的国际金融体系的措施。集团关切地注意到，尽管外国直接投资主要由于越境兼并与收购活动增长而出现增长，但是新建设投资减少，在拉丁美洲出现大幅下降。

22. 在关于国际金融体系改革的审议中，联合国应考虑到公平和社会公正的标准，并与布雷顿森林机构、世界贸易组织、区域机构和其他各级、各部门相关行为人达成改革共识，这样将确保国际金融和贸易体系更公平、参与性更强、更健全、更稳定。

23. 需要建立更有力的发展伙伴关系以促进国际合作的增加，从而消除实现《千年发展目标》的障碍。尤其应重点帮助易受害国家，包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

24. 里约集团欢迎国际货币基金组织增加中国、韩国、墨西哥和土耳其的特设配额。但是目前的改革建议没有充分解决发展中国家代表性不足这一基本问题，需要有创新的措施来增加它们在国际经济决策和标准制定过程中的发言权和参与度。

25. 虽然发展中国家总体外债情况已经改善，但一些国家和国家集团仍面临债务问题。例如，里约集团地区许多中等收入国家的外债仍然在国内生产总值中占有很高比例，同时经常项目赤字庞大。应考虑有效的债务减免机制，包括债务转换。

26. 里约集团很高兴南南贸易不断增长并日趋活跃，但是为秘书长关于世界商品趋势与展望的报告（A/61/202）未包括更全面的南北贸易分析而感到遗憾。此外，既然农产品在国际商品贸易中发挥关键

作用，集团对多哈回合谈判中止表示严重担忧并呼吁尽快重启谈判，从而使其能够处理影响世界农产品贸易的严重扭曲问题及其他问题。

27. **副主席阿蒂扬托先生**（印度尼西亚），代行主席职务。

28. **Ferrari 女士**（圣文森特和格林纳丁斯）代表加共体发言说，需要全面改革国际金融架构以提高发展中国家在国际金融政策制定中的发言权和参与度。

29. 加共体欢迎 A/61/136 号文件中提到的积极的资金流动指标。但是其成员国与其他脆弱的小经济体一样，经受了外国直接投资、官方发展援助和资本流动的下降。加共体成员国政府已开始实施投资促进政策，以期逆转这些令人担忧的趋势。政策的成功很大程度上取决于国际金融架构的结构。

30. 加共体成员国受到资金流动波动的严重影响，并且极易受到外部冲击的伤害。波动是世界经济的特点，这与主要发达国家宏观经济政策有一定关系。因此加共体对国际货币基金组织最近同意通过多边磋商加强政策监督表示欢迎。

31. 加共体成员国为一些发展中国家外债情况的总体改善感到鼓舞，并认为确保普遍减债趋势是重要的。应特别关注有特殊需要的国家，如最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

32. 国际社会应解决包括大多数加共体成员国在内的中等收入国家严峻的债务形势。特别是要适当考虑各国国情以及由自然灾害和全球经济增长前景变化而引起的国家经济形势的重大变化，包括贸易尤其是商品依赖发展中国家贸易的变化。

33. 加共体关切地注意到，尽管报告称一些商品价格出现上涨，但涨幅不足以扭转实际价格长期下降的趋势。多哈贸易谈判无限期中止可能破坏改善农产品国际市场运转的前景以及针对发展中国家的支

持性措施。这一问题应被当作紧急事项加以处理，发达国家应在解决全球贸易失衡问题中发挥领导作用。应特别关注技术援助和能力建设，这是提高商品生产者竞争力的关键。

34. **Ananiev 先生**（俄罗斯联邦）说，尽管过去一年中外债指标出现的较为积极的趋势令人感到些许乐观，但是他的代表团和秘书长一样感到担忧：如全球经常项目失衡的状况不能得到协调、有序地解决，则可能威胁世界经济增长，给发展中国家出口和国内生产总值增长带来严重负面影响，从而引发新一轮债务危机。

35. 考虑到金融一体化的不断加深，他的代表团也同意监督的重点应是确保国际金融体系的整体稳定，而稳定是可持续发展的一项关键要求。应首先避免金融危机，强化国内金融和银行部门，改善它们的监督管理体制。

36. 他欢迎为加强国际金融体系而制定共同措施的努力，包括经济及社会理事会、布雷顿森林机构、世界贸易组织、区域金融机构、区域经济委员会和私营部门之间的对话。

37. 俄罗斯联邦已经展示了它是一个可靠的、负责的伙伴。例如，它已向国际货币基金组织和巴黎俱乐部提前支付；按在国内生产总值中所占比重计算，它对《重债穷国倡议》的贡献是捐助国中最高。随着其金融和经济形势的改善及国内社会问题的解决，俄罗斯联邦有意在提供发展国际援助中发挥更积极的作用。他引用数字表明俄罗斯已免除了非洲国家的大量债务，并说该国计划取消或免除额外的大笔债务。该国也继续为国际开发协会贡献资源，并计划为全球村能源合作伙伴关系提供财政支助。

38. 最后，他强调俄罗斯愿改善商品市场运转并确保更稳定、更可预见的商品价格。

39. **Benmellouk 先生**（摩洛哥）说，他的代表团期待《重债穷国倡议》的成功实施并希望调动相当的资源使其他的低收入重债国家也能够从该倡议中获益。根据改进后的《重债穷国倡议》，因减免债务节省下的、将用于公共支出的资源应成为对现有援助的追加，根据《多边债务减免倡议》获得的资源也是如此。

40. 世界银行和国际货币基金组织为了让低收入国家受益而制定的债务可持续性框架应该是灵活的，能够适应这些国家具体需求。捐助国应为这些国家提供额外的、条件非常优惠的赠款，使它们在资助发展项目的同时债和务指标不会受到不良影响。他鼓励所有捐助国以有效的、可预见的方式提供援助并与受益国的战略保持一致。在这方面，完全有必要执行《援助实效问题巴黎宣言：自主决策、协调实施、目标一致、追求实效、共同负责》

41. 若要在 2015 年实现《千年发展目标》且引发成偿债问题，赠款应在受益于《重债穷国倡议》的大多数国家接受的援助中占有更大的份额。因减免债务节省下的资源应全部用于减少贫穷和人类发展，这意味着从债务减免中受益的国家必须更关注善政并有效利用上述的和额外的资源。

42. **Nor-Eddine 先生**（阿尔及利亚）强调，重要的是有一个稳定的、可预见的、能够促进增长、减少贫穷、实现可持续发展以及经济和社会公正的国际金融体系，尤其是在最易受害的发展中国家。这一体系应为发展中国家调动国际资本流动、官方发展援助及外债减免。该体系还须支持开放的、可预见的、非歧视性的国际贸易体系，二者有着微妙联系。

43. 他的代表团对从发展中国家转向发达国家的净资金不断增加表示担忧。有必要进行详尽研究来确定外汇储备的合理水平，这样超出这一水平的资源就可以投向生产性发展项目。发展中国家应得到在

危机时能够获得流动资金的保证，这样他们不必被迫积累超量的储备。

44. 国际货币基金组织最近进行的改革不应只关注配额问题，而应强调诸如确保发展中国家充分代表性等更根本的问题。《蒙特雷共识》突出了发展中国家和转型国家更广泛、深入地参与国际决策和标准制定的必要性。

45. 国际社会必须通过债务取消和减免债务履行其帮助重债穷国的承诺。他的代表团欢迎发展伙伴迄今已采取的为 18 个重债穷国提供上述援助的行动。最贫穷发展中国家实现《千年发展目标》的能力取决于从国际社会得到的额外的债务减免和增加的官方发展援助。此外适当的国际监测对保护易受害经济体免受经济危机影响至关重要。

46. **Leong 先生**（新加坡）说，私人资本已经主导世界金融架构，需要在国际上进行变革以更有效地管理资本流动、全球经济失衡和日益复杂的资本市场，从而使收益最大化、风险最小化。需要处理的问题包括施政、多边监测、统一标准、透明性和避免危机。一些发展中国家，特别是最不发达国家，需要援助以应对不断演变的金融体系。他的代表团很高兴国际货币基金组织最近已增加了一些国家投票权，并且世界银行和国际货币基金组织已宣布进行进一步改革。

47. 资本，特别是外国直接投资，其自身也可以成为积极的力量。它能够创造就业岗位、生产能力、市场准入及技术转让，越境生产链给外国直接投资提供了更广泛流动的机会。《蒙特雷共识》和《2005 年世界首脑会议成果文件》为发展中国家如何从资本流入中获益并减少任何不利影响提供了指导。各国应加强施政，营造有吸引力的投资环境，建设健康的国内金融部门。它们还必须根据各自情况制定经济战略。例如，新加坡尽管不实行资本控制，但它积极地利用贸易加权货币篮子对汇率进行管理。

48. 亚洲国家已从 1997 年金融危机中吸取了经验并在总体上进行金融部门重组、增加外汇储备、减少外债并实行更灵活的汇率，结果经济增长逐步恢复并加速。亚洲国家正努力加强该地区的金融稳定性，他介绍了东南亚国家联盟（ASEAN）采取的一系列促进货币和金融一体化的措施，目的之一是建立区域经济共同体。各国政府也可以通过邀请私营部门参与基础设施建设来提高效率，降低金融成本，分摊风险，并可从资本市场筹资而不是完全依赖银行。如果各国谨慎地将私人资本以有效、协调的方式整合进国家发展努力中，那么全球私人资本就能够促进发展。

49. **Adekanye 先生**（尼日利亚）说，国际金融架构仍然扭曲，损害了发展中国家的利益。国际金融体系非但不是发展的催化剂，反而成为绊脚石。秘书长关于国际金融体系及发展的报告（A/61/136）再次突出资本持续从发展中国家流向发达国家，而不是像期望那样的从发达国家向发展中国家流动。许多发展中国家受环境所迫不得不积累巨大的外汇储备，以便在遇到外部冲击和金融不稳定时能够自我保护。这主要是由于国际货币基金组织在遇到危机时未能发挥领导作用，满足国际收支的需要。基金组织缺乏资本使得发展中国家更加依赖资本市场，导致私人资本流动为寻求国际投资回报以及在低利率、流动性过剩情况下对风险的渴望而持续增加。

50. 因此尼日利亚响应为应对全球经济失衡而采取多边行动的号召以及共担金融风险管理责任的紧迫性。该国满意地注意到国际货币基金组织决定进行中期战略政策审议并在最近增加四个代表性不足的国家配额。但是决定并未综合地解决发展中国家，特别是撒哈拉以南非洲国家发言权和参与度的总体问题。发言权与参与度不足的问题必须尽快解决以使布雷顿森林机构具有更大的合法性，机构的决定会给世界各地许多人的生活带来重大影响，机构的问责制和透明度关系到所有人的利益。同样重要的

是改善国际货币基金组织对金融、货币、财政和汇率政策的监测和监督。

51. 在外债危机方面，秘书长关于外债近期发展的报告（A/61/152）显示发展中国家外债总额增加了1.6%。尽管这意味着债务积累大幅减少，但显然建立外部储备、国内借贷和债务回购这样的减少债务的措施是不可持续的。尽管尼日利亚承认并确实依赖举债融资作为必要的发展工具，它也认为债务融资管理蕴含着挑战，并主张建立更具活力的全球融资发展伙伴关系，特别是在《重债穷国倡议》不能释放出足够资源以满足发展需要时。

52. 2005年尼日利亚最终与巴黎俱乐部就本国延期外债的问题达成了协议。正如秘书长在报告中指出的那样，尼日利亚的问题有些特别之处，但该国愿与其他发展中国家分享经验。特别需要解决影响外债的复杂条款，涉及欠款处置、利息和过期利息、统一整理期和还款条款，以及协议的债务调整/重新安排偿还期限的商定记录。这些条款是加剧外债危机的核心问题。在即将召开的发展合作论坛上进行讨论应加强发展伙伴对在复杂、严格的管理条款下偿还外债不利影响的理解和鉴别。

53. 尼日利亚完全认同善政，强调信用评级机构有必要分享其在评级中应用的方法、决定因素和变量。类似地，应努力让发展中国家参与金融市场稳定论坛和巴塞尔银行监管委员会，在这两个组织中由少数几个国家制定了普遍适用的标准和规则。最终，国际金融架构改革是无可替代的，它将使国际金融体系更公平、更具代表性，给予发展中国家在国际金融机构决策过程中更大的发言权和更高的参与度。发展中国家也应得到必要的政策空间以决定、采纳和执行最符合国情的政策。

54. **因泰尔曼女士（爱沙尼亚），主席，重新行使主席职务。**

55. **Yuan Yuan 先生（中国）**注意到，尽管近年来世界没有出现系统性金融危机，但金融风险并未减少。全球发展不平衡加剧，发展中国家金融体系脆弱，国际经济形势变化，都使国际金融体系面临新的挑战。国际社会成员应加强对话与合作以改革国际金融体系，使其既能更有效地应对金融危机，又能及时避免金融不稳定。

56. 应改善体系的决策机制。发达国家应加强与发展中国家的对话与磋商，以期在平等互利的基础上建立协调互信的政策框架。应特别关注帮助发展中国家发展金融能力，使它们能够抵制金融风险。同时，应增加发展中国家在世界银行、国际货币基金组织和其他金融论坛中的代表性，这是向国际经济关系民主化迈出的一步。中国欢迎国际货币基金组织执行董事会最近做出的增加给予代表性不足最为明显的国家特设配额的决定。

57. 还应改善国际金融政策协调机制。特别是主要工业化国应加强协调，通过谨慎、有序的调整稳定市场预期，确保主要储备货币汇率的相对稳定，促进全球经济失衡的有序调整。此外，国际金融机构应加强对主要储备货币国财政政策的监督，重视对短期资本流动的监督和控制以进行合理引导，完善对大型金融公司的监管，促进并加强国际金融监管努力的协调性并防范系统性金融风险。

58. 减轻债务负担是许多发展中国家，特别是最不发达国家消除贫穷和发展经济的重要前提。这一问题有着深远的历史和政治原因，与不公正、不合理的国际经济秩序直接相关。国际社会应向发展中国家提供实质性帮助，使它们一次性摆脱债务的恶性循环。

59. 发达国家应积极履行在《蒙特雷共识》和《2005年世界首脑会议成果文件》中提出的官方发展援助的承诺，增加援助并提高其有效性。2005年八国集



团发起的《多边债务减免倡议》进展顺利，各国应加大努力保证债务减免基金的额外贷款。

60. 国际和区域机构应遵守非政治化的原则，重视减少贫穷和发展，并帮助发展中国家加强能力建设，实现减轻债务和经济社会的发展。多边机构在提供政策建议和财政援助时，应尊重发展中国家特殊需要和实现能力，以当地情况为基础制定发展提议。重要的是不照搬发达国家的模式，不以牺牲减少贫穷、发展和其他更紧迫的问题为代价而强调施政和反腐败。

61. 中国作为发展中国家一贯重视债务问题，并在南南合作的框架中，在完全尊重受援国需求和所有权的基础上，为其他发展中国家提供援助。主要目的是补充这些国家的发展基金，促进当地经济和社会发展，增强发展能力。中国也努力提供大规模的债务减免。目前中国已取消了46个发展中国家的208项债务。在2005年世界首脑会议上，胡锦涛主席宣布采取一系列帮助其他发展中国家加快发展的新措施，其中包括零关税待遇、债务减免和取消、优惠贷款、公共卫生合作和人力资源培训。

62. 2003年以来商品价格的反弹有利于发展中国家，特别是最不发达国家的经济增长。这些国家对商品问题的担心值得国际社会的关注。多哈发展回合谈判的中止推迟了许多发展中国家共同关切的问题的解决，如发达国家削减国内农业补贴。中国希望所有世贸组织成员国显示出政治诚意，以使重启多哈回合谈判得以重启，从而最终达成符合多哈发展议程的、平衡的多边贸易协定。

63. 自1992年以来，中国逐步削减农产品平均关税税率，最近一次是在2005年将该税率降至15.35%，这是中国促进世界贸易的一大贡献。中国将继续积极地促进南南贸易，加强与其他发展中国家的交流，并支持这些国家努力扩大贸易以实现经济发展和消除贫穷。

64. Chowdhury 先生（孟加拉国）表示，虽然已经发起了种种倡议，但发展中国家的外债仍在继续增长，2005年已经达到了2.8万亿美元。世界上多数穷人生活在发展中国家，发展中国家的决策者们也处在两难的境地，一方面要利用稀缺的资源来偿还债务，另一方面社会发展也需要大量的资源。

65. 布雷顿森林机构的《多边债务减免倡议》理应受到人们欢迎。然而符合条件的国家中，约有半数未能从《重债穷国倡议》的债务减免中获益。2006年12月31日日落条款生效前，所有最不发达国家都应在不受政治背景选择性影响的前提下从中获益。虽然还有许多重债穷国仍然背负着不可持续的债务，但《重债穷国倡议》并非是唯一的解决之道。世界银行《重债穷国倡议》独立评估小组发现债务减免本身并不能确保债务的可持续性。要提高这些国家的债务偿还能力，就必须采取一些重大的措施，包括持续增进出口多样化。

66. 目前的国际储备系统既缺乏公平又缺乏效率。国际货币基金组织官方外汇储备各种货币所占比例的数字表明，发展中国家的储备达到了3.26万亿，约占全球储备总额的71%。尽管这些储备基本处于闲置状态，发展中国家却要高息举债来为本国的发展筹资。必须扭转这种局面。国际金融体系应当采用一种可以抵押外汇储备的机制，允许最不发达国家根据自己的外汇储备状况得到无息贷款。

67. 发展中国家在布雷顿森林机构中的代表名额严重不足，应该采纳新的配额共识以更加准确地反映发展中国家的合法声音。进行代表名额及配额分配改革的必要性已经得到认可，增加少数国家的特设配额也受到了欢迎。但是，为解决低收入国家的特殊情况，有必要大幅提高基本投票的数量。由于最不发达国家的声音至关重要，应该对这些国家给予特别关注。

68. 世界银行集团需要更加努力，通过加大援助力度、增进发展伙伴之间的和谐来促进《千年发展目标》的实现。对最贫穷国家，官方发展援助应转变为无条件的全资助机制。发展中国家应享有更大的政策空间。《2005年世界首脑会议成果文件》体现了国际社会致力于可持续债务融资和外债减免，赞扬了进一步取消债务的做法，提高了援助的数量和质量，实现了更公正的贸易以及扩大了发展中国家在国际金融机构决策过程中的发言权。只有采取这样的措施，使全球化的利益重新分配，全球化这一概念才不会面临被发展中国家排斥的风险。

69. **Chandrapan 先生**（印度）表示，近几个月以来，2006年全球增长前景有所改善，增长也更具广泛性。但是，通货膨胀的压力、高位振荡的石油价格以及全球经济失衡的无序发展所带来的负面影响继续存在。发达国家与发展中国家的收入差距不断扩大，多哈回合谈判破裂导致贸易保护主义有增无减，这些都使人们有理由更加担忧。当前，国际社会面临着双重挑战：一方面要设法减少特定因素带来的负面影响以免中期的增长前景受到不良影响，另一方面要努力利用良性增长模式来推动更广泛的发展议程。

70. 全球失衡加剧继续给全球增长与稳定带来巨大风险，同时也暗含着对发展中国家发展前景的威胁。当前失衡的根本原因是亟须解决的深层结构问题。世界银行和国际货币基金组织已经背离了它们最初的目标之一——通过凯恩斯式的需求管理来维持高就业水平——也偏离了建设没有贫困的世界的使命。因此，2005年世界首脑会议上各国领导人强调“提高发展中国家在布雷顿森林机构中的发言权与参与程度仍将是关注的焦点”绝非偶然。

71. 世界银行必须忠于自己的使命，其战略也必须体现在历史的以发展为本的方式当中。施政不能取代实现重要发展目标，而应成为实现目标的途径。

在没有解决发展议程之前应该避免以顺序的方式改善施政，这一点极为重要。

72. 虽然外债形势总体上有所改善，但仍然有许多国家深陷其中。人们呼吁大规模增加援助力度。有些发展中国家仍然依赖商品出口所获得的收入；虽然近来某些商品的价格有所上涨，但价格下滑趋势的根本原因并未得到解决。虽然南南商品贸易提供了一些机会，但是发达国家仍占世界非燃料进口三分之二的份额，并且将继续发挥主导作用，在改善国际商品市场环境方面扮演着关键角色。如果委员会将来能有一次会议详尽分析哪些因素有助于创造利于发展中国家的国际商品市场条件，那么将会产生很大助益。多哈回合谈判中止后，许多发达国家的高水平补贴与生产所导致的农业生产和贸易方面的扭曲仍将继续，严重地影响了许多发展中国家基于商品贸易的发展和多样化努力。此外，联合国贸发会议所面临的资源限制亟待解决，这样才能实施其建立商品问题国际工作队的决定。

73. 2005年世界首脑会议重申，联合国必须在发展领域发挥基础性作用，包括促进联合国体系内部的协调性以推进发展议程。联合国必须要为国际金融、货币与贸易体系的全面改革以及推动发展议程的实施指引方向。经济及社会理事会应得到加强，以便有效地发挥功能，尤其是对国际金融、货币与贸易机构运行情况定期进行评估。

74. **Enkhtsetseg 女士**（蒙古）说，过去三年商品价格的回升对多数出口商品的发展中国家产生了积极的影响。南南贸易已经成为世界商品贸易相当大的一部分，必须充分利用这一新的推动力来促进发展、减少贫穷。但是，许多仅依赖某些商品贸易的发展中国家无法从目前的积极态势中充分获益。联合国在援助商品依赖发展中国家方面仍然有很多工作要做，尤其是联合国贸发会议，可以通过技术援助来支持政策制定与能力建设，以使这些国家能够适应南南贸易扩展的要求。

75. 2003年9月举行的商品问题知名人士会议上提出的众多重要的中长期建议仍然需要落实。这些建议涵盖的重要领域包括：补偿性融资计划、改善供给的能力建设、商品政策方面的经验共享、商品收入财政管理方面的制度建设、基于市场的价格风险管理以及生产能力多样化。

76. 许多商品依赖发展中国家缺乏从潜在市场开放中获益的能力。因此，支持加强商品部门的供应能力应该成为对这些国家援助的一个有机组成部分。这种支持应该包括政策层面上的支持，以便制定并实施以商品为基础的发展和多元化战略、政策及措施，加强国内研发能力，充分考虑各个国家的需求与潜力。商品问题理应成为减少贫穷战略中一个明确的部分。

77. 蒙古也认为早日建立出口商品多样化基金能够提高各国的能力，从而减少它们对少数商品的过度依赖。同时，现有的商品共同基金应得到进一步加强和提升，以便实施《2005年世界首脑会议成果文件》的相关条款。目前，蒙古正在研究参与旨在促进商品生产与贸易及其多样化的商品共同基金相关项目的可能性。

78. 蒙古之所以高度重视其商品部门的发展是因为该国在相当大的程度上依赖少数商品的进出口。蒙古的主要出口商品为羊绒及矿物产品，尤其是铜和金，而进口产品则多为石油。最近矿物价格和石油价格都有所上升，因此商品价格趋势对蒙古的影响可谓喜忧参半。但是，蒙古政府正努力在其国家的《千年发展目标》框架内，通过采取迅速有效的减贫创收措施，将最近矿物价格上升带来的出口收益转变为发展成果。着眼于国家的长远发展，对自然资源进行负责任地管理仍将是蒙古的中心任务。

79. 蒙古政府采取了一系列措施来拓展商品出口市场，吸引更多外国投资进入采矿部门，包括承诺实施旨在提高采矿行业投资财务状况公开性的资源行

业透明度行动。除此之外，蒙古还采取了一些政策措施来减少本国对少数商品出口的依赖性，通过多样化策略提高了初级商品的加工能力，增加了出口商品中农产品的比重。

80. **Godo 先生**（肯尼亚）遗憾地表示，自从《蒙特雷共识》获得通过以来，在兑现关于官方发展援助、外国直接投资、贸易自由化、外债以及商品方面的承诺上进展甚微。发展中国家仍然面临着极端贫穷和由不发达引起的其他问题，包括失业与债务负担。

81. 为遵守官方发展援助的承诺，发展伙伴应强调赠款而不是贷款，官方发展援助应该用于满足发展中国家自己确定的重点项目和需求。将稀缺的资源从资助基础设施建设和社会支出转移到偿债义务上，有悖于发展中国家实现发展目标的努力。

82. 在国际贸易领域，有关农业领域和非农业领域市场准入与服务的谈判应该取得进展，并充分考虑发展中国家的特殊需求。此外，未来的协议必须解决发展中国家真正关注的优惠减损问题。并非所有国家都能够从商品价格上涨中获得同样的利益，这是由于实际收益取决于出口商品的构成。多数发展中国家出口的原材料和半加工产品在国际市场上难以卖出较高的价格。因此，肯尼亚代表团呼吁实施《非洲商品阿鲁沙行动计划》，建立提议的商品问题国际工作队，并采取其他一些措施来解决商品贸易中的问题。肯尼亚代表团对最近提出的改革国际财政经济决策程序的倡议表示欢迎。只有当国际金融体系的管理具备了一致性和公平性，宏观经济政策才能奏效。

83. **Kapoma 先生**（赞比亚）说，各国应努力配合国际上的努力，发展中国家必须继续谨慎实施宏观经济管理政策与发展规划以减少贫穷并充分利用外部机会。

84. 一些发达国家在履行对发展中国家的承诺方面所做的努力值得赞赏，他还赞扬八国集团取消债务

的政策，赞比亚已经从该政策中受益。由此而节省出的积蓄还要经过漫长的时间才能应对实现《千年发展目标》过程中出现的诸多挑战。

85. 通过改善宏观经济管理，赞比亚已经在履行其对《布鲁塞尔行动纲领》的承诺方面取得了进展。实际国内生产总值达到了平均 4.7% 的增长率，人均收入有所增加，2006 年通货膨胀率也下降到一位数的水平。政府的国内借贷有所减少，利率也因此下降，成为了私营部门投资的催化剂。2005 年出口增长 129%，非传统出口年平均增长 18%。

86. 但是，赞比亚需要做出更大努力来实现高速、可持续的经济增长率，加强出口便利与多元化，扩展经济基础设施，并且把提高人力资源能力作为紧迫任务加以对待。赞比亚政府还在努力加速结构改革，改善援助管理，扭转环境损害，同时确保自然资源的可持续利用并进一步减少赞比亚的外债。

87. 石油价格的上升趋势连同多哈回合谈判的中止都令人惋惜。贸易在促进私营部门发展方面起到了催化作用，由此创造了许多就业机会并减少了贫穷。为摆脱贫穷取得实际发展，发展中国家必须确立针对穷人和财富创造的政策、战略和资源。同时，发展中国家的发展伙伴必须履行在众多国际论坛上所做的承诺。

88. **Osman 女士**（苏丹）说，苏丹的外债总额达到了 277 亿美元，预计债务额约为三年产品与服务平均出口额的 690%。外债总额占国内生产总值的比重由 1995 年的 390% 下降到 2005 年的 87.7%，过重的偿债义务限制了苏丹的支付能力，导致欠款不断累积。债务负担进而阻碍了苏丹履行《全面和平协议》和《达尔富尔和平协议》义务的努力，严重损害了政府在重建、恢复、重新定居、裁军、复员和重返社会，以及实现国际商定的发展目标方面的努力。

89. 但是苏丹仍然进行了广泛的经济、社会与政治改革，并且采取措施推动贸易自由化、私有化以及

银行业的改革。健全的预算管理和增加的创收使通货膨胀由 1996 年的 130% 大幅下降到 2005 年的 8.4%。国内生产总值也相应地出现了增长，由 1997 年的 6% 上升至 2005 年的 8%。所有这些改革都是在没有任何国际财政支助的情况下实现的。

90. 苏丹《减贫战略文件》的第一阶段工作已接近尾声，但是该国面临冲突斗争的挑战，包括恢复和平这一首要任务，以及加强制度能力建设，促进与伙伴国家的协调。此外，政府虽然采取了合理的经济政策，国家却并未从任何债务减免倡议中获益。由于债务减免能够释放资源，缓解经济困难，因此它在实现持久和平、发展和预防冲突方面的作用极为重要。苏丹再次呼吁国际社会加大努力，取消苏丹的债务，并去除取消债务所附加的条件。

91. **Tun 先生**（缅甸）认同国际金融体系需要进行改革以提高发展中国家在布雷顿森林机构决策过程中的发言权及参与度。附带条件的贷款模式仍然引起了人们的忧虑。国际货币基金组织新的指导方针在某种程度上缓解了这种忧虑，但是世界银行适用的贷款条件依然堪忧。国际金融机构应该给予各国充分的政策空间与灵活性，以及根据国情和发展战略运用资金的自由。

92. 注意到 2005 年官方发展援助总额增加了 31.4%，并且欢迎最近关于债务减免和取消的决定，他重申了缅甸政府在债务可持续性与实现国家发展目标能力两者关系问题上的立场。改善发展中国家出口的市场准入和其他提高生产能力的措施对于债务可持续性至关重要。

93. 多哈贸易谈判的中止延迟了改善许多发展中国家高度依赖的全球农产品市场的希望。由于有必要达成有效的国际协议来解决商品价格疲软与波动的问题，他很欣慰国际商品价格指数在 2006 年恢复到了 187 这一数值，1997 年至 2003 年之间该指数曾大幅下滑。

94. 发展中国家清楚自身对于本国发展所负有的责任，但是履行对全球伙伴关系的承诺对于帮助各国实现可持续的经济增长和发展意义重大。

95. **Tameo 先生**（巴布亚新几内亚）说，国际社会必须确保国际货币、金融和贸易体系的公开、公正与全面。巴布亚新几内亚对于旨在使发展中国家成为布雷顿森林机构及其他经济、金融机构经济决策与标准制定过程中积极有效的伙伴的国际金融体系改革进展缓慢表示极度关切。

96. 巴布亚新几内亚在偿还债务方面有着良好的记录。最近，商品价格上涨带来的收益帮助该国解决了还款问题，但利用稀缺的资源来偿还债务挪用了生产部门投资、基础设施发展以及提供卫生、教育和其他服务更为急需的资本。

97. 巴布亚新几内亚支持发展中国家在国际社会援助下的创新做法，包括债务转换倡议、基于赠款的金融倡议以及解决发展中国家面临的债务危机的提议。

98. **Blas 先生**（菲律宾）说，偿还债务给发展中国家实施减少贫穷和经济增长战略的努力带来了挑战。他列举了利率上涨、汇率动荡以及可能给陷入债务循环的国家带来困难的众多风险及不测事件。那些无力偿还外债的国家面临两难的境地：拖欠债务或丧失经济主权。

99. 应建立一个法律框架来决定无力偿债的国家的命运，以公平、高效、迅速的方式进行债务调整，建议采用诸如风险分担、创新融资渠道以及强调国内资源调集重要性的保守借款等方式。

100. **Lawrence 先生**（美利坚合众国）说，美国代表团认为资源由发展中国家流入发达国家是值得肯定的积极现象，而不是问题。最为常见的一种解释是资源外流暗示了债务的清偿。还有一种虽然令人忧虑但却可以理解的解释是发展中国家的国内金融部门未能提供必要的稳定性和透明度以保留投资并吸引新的投资。正如秘书长报告中指出的那样，这种资源外流是由出口增加和石油及非石油商品价格的上涨而引起的；有些反对这一现象的国家实际上从油价上涨中受益匪浅。

101. 各成员国应创建有利于发展的良好环境，这是调集国内财政资源和吸引外国直接投资的先决条件。各国可以通过保持稳健的宏观经济政策和健康的金融部门来抵御金融风险。

#### 工作安排

102. **Pliner 女士**（委员会秘书）宣布建立“Lotus QuickPlace”（及时协作），一种安全的、基于网络的工作空间，以方便委员会成员之间的协作。

下午 6 时散会