

**Экономический
и Социальный Совет**Distr.: Limited
15 March 2006Russian
Original: English**Комиссия по наркотическим средствам**

Сорок девятая сессия

Вена, 13–17 марта 2006 года

Проект доклада*Докладчик:* Али Хаджихолам Саръязди (Исламская Республика Иран)**Добавление****Тематические прения: альтернативное развитие как важная стратегия контроля над наркотиками и придание вопросу альтернативного развития межсекторального характера**

1. На своих 1265-м и 1266-м заседаниях 14 марта Комиссия рассмотрела пункт 3 повестки дня, озаглавленный "Тематические прения: альтернативное развитие как важная стратегия контроля над наркотиками и придание вопросу альтернативного развития межсекторального характера".
2. Тематические прения, проходившие под руководством начальника Сектора по вопросам партнерства в целях развития Отдела операций ЮНОДК, который выступил со вступительным заявлением, открыл Председатель Комиссии. В соответствии с решением Комиссии ход обсуждения направляли три представителя тематических групп: г-жа Виктория Эухения Рестрепо Урибе (Колумбия), г-н Дэвид Джонстон (Соединенные Штаты Америки) и г-н Кристоф Берг (Германия). Г-жа Рестрепо Урибе выступила с аудиовизуальной презентацией по подтеме "Масштабы и проблемы". Г-н Джонстон и г-н Берг выступили с аудиовизуальными презентациями по подтемам "Комплексный подход к альтернативному развитию" и "Роль ЮНОДК в альтернативном развитии". Были заслушаны также аудиовизуальные презентации Секретариата о работе ЮНОДК в области альтернативного развития.
3. С заявлениями выступили представители Боливии, Мексики, Перу, Чили, Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Швеции, Венгрии, Гватемалы, Нигерии, Австралии, Исламской Республики Иран, Аргентины, Японии, Соединенных Штатов, Республики Кореи и Норвегии.



4. С заявлениями выступили также наблюдатели от Пакистана, Индонезии, Афганистана, Ганы, Вьетнама, Китая, Туниса, Пакистана, Боливарианской Республики Венесуэлы, Марокко, Словении, Эквадора и Буркина-Фасо.

5. С заявлениями выступили также наблюдатели от Андского сообщества, Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД), Организации американских государств, Совета сотрудничества арабских государств Залива и Международной федерации Красного Креста и Красного Полумесяца. От имени Венского комитета неправительственных организаций с заявлением выступил наблюдатель от Института общественно-политических исследований.

Ход обсуждения

6. В рамках презентаций и в ходе обсуждения представители тематических групп и другие ораторы затронули, в частности, вопросы выработки концепции альтернативного развития в контексте контроля над наркотиками и более широких усилий в области развития, основные проблемы, с которыми сталкиваются различные регионы в связи с незаконным культивированием наркотикосодержащих растений, а также вопросы финансирования альтернативного развития и его оценки. Обсуждались также вопросы сочетания и последовательности осуществления различных мероприятий, интеграции альтернативного развития в общее русло деятельности в области развития, превентивного альтернативного развития и незаконного культивирования каннабиса. В рамках тематических прений были рассмотрены также результаты проведенных ЮНОДК мероприятий в области альтернативного развития и будущие направления деятельности в этой области.

1. Масштабы и проблемы

7. Основное внимание в ходе тематических прений было сосредоточено на различных концептуальных и программных аспектах альтернативного развития. Рассматривались также проблемы и трудности, возникающие в процессе альтернативного развития в различных районах культивирования наркотикосодержащих растений, и методологические вопросы оценки результативности программ альтернативного развития.

8. В целом было выражено согласие с тем, что альтернативное развитие следует рассматривать в качестве основополагающего элемента комплексной антинаркотической стратегии, направленной на решение мировой проблемы наркотиков. Было также выражено общее согласие с тем, что для достижения успеха в области альтернативного развития требуется целый комплекс мероприятий в различных областях, включая сокращение спроса, здравоохранение, образование и усилия по обеспечению устойчивого развития, нацеленные, в частности, на улучшение условий жизни общин, которым оказывается помощь, и прекращение их зависимости от производства запрещенных наркотиков, а также дополнительные меры по искоренению культивирования и охране правопорядка. Было признано, что наличие политической воли и долгосрочной перспективы имеет решающее значение для

достижения успеха. Некоторые ораторы отметили, что программы

альтернативного развития необходимы для решения проблемы незаконного культивирования каннабиса с учетом расширения масштабов производства и повышения спроса на каннабис во всем мире. Подчеркивалось, что программы альтернативного развития должны осуществляться в контексте международных договоров о контроле над наркотиками.

9. Отмечалось, что программы альтернативного развития следует осуществлять в рамках усилий по обеспечению устойчивого развития и интегрировать в национальные и международные экономические системы, а также в национальные процессы социально-экономического развития. Отмечалось также, что, поскольку на альтернативное развитие порой выделяются ограниченные ресурсы, другой подход может заключаться в интеграции мероприятий по альтернативному развитию в существующие национальные и международные мероприятия в области развития.

10. Был выявлен ряд наиболее серьезных проблем в области альтернативного развития, к числу которых относятся нищета, обеспечение безопасности, слабость правовой системы, географическая изоляция пораженных наркопроблемой общин, ограниченное присутствие государственных учреждений, несовершенство инфраструктуры, экологические проблемы, проблемы доступа к рынкам сбыта и необходимость привлечения частного сектора к сбыту продукции альтернативного развития.

11. Обсуждалась также оптимальная практика осуществления программ альтернативного развития. Например, было выражено общее мнение о том, что необходимым условием для разработки, исполнения и оценки программ альтернативного развития является применение подходов, основанных на участии всех заинтересованных сторон, и расширение возможностей общин, затронутых наркопроблемой. Ряд ораторов согласился с тем, что выделяемых на альтернативное развитие средств недостаточно для преодоления предстоящих испытаний. Некоторые ораторы отметили, что необходимо укрепить механизмы финансовой поддержки и что для этого потребуется заключить соглашения о сотрудничестве с международными финансовыми институтами, региональными банками развития и другими соответствующими международными организациями. Было признано, что общественные и неправительственные организации играют важную роль в мобилизации общин и обеспечении их устойчивости. Один из подходов, требующих дальнейшего развития и включения в число оптимальных видов практики, заключается в создании механизмов микрофинансирования, которые позволяют общинам, сталкивающимся с наркопроблемой, получить доступ к кредитам для финансирования мероприятий в области альтернативного развития.

12. Один из ораторов отметил, что меры по созданию льготных условий для обеспечения доступа на свои рынки продуктов альтернативного развития были приняты лишь некоторыми странами и что другим странам следует открыть свои рынки для продукции из регионов, пораженных проблемой культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений и участвующих в программах альтернативного развития, с учетом принципов справедливой конкуренции. В этой связи было отмечено, что некоторые вопросы создания льготных условий для продукции альтернативного развития могут быть рассмотрены в более

широком контексте переговоров, происходящих в рамках Всемирной торговой организации. Кроме того, могут быть изучены новые подходы к проблеме сбыта, в соответствии с которыми продукция альтернативного развития будет четко обозначаться как продукция, способствующая ликвидации незаконного производства наркотиков и злоупотребления наркотиками, что будет побуждать потребителей приобретать такую продукцию.

13. Что касается оценки воздействия программ альтернативного развития, то было достигнуто общее согласие в отношении необходимости определенного набора показателей, выходящих за пределы простых измерений уменьшения площадей, занятых под возделывание незаконных культур. Такие показатели включают измерение степени улучшения условий жизни и роста средств к существованию в общинах, принимающих участие в программах альтернативного развития, например расширения доступа к образованию, здравоохранению и другим услугам, а также роста занятости. Некоторые ораторы указывали на то, что при оценке успешности программ альтернативного развития необходимо учитывать среди прочего результаты анализа воздействия деятельности по созданию институционального потенциала, показатели расширения возможностей правительственных органов, а также экологические соображения. Указывалось, что включение гендерных аспектов в круг вопросов основной проблематики также имеет значение для программ альтернативного развития. Кроме того, было отмечено, что в области альтернативного развития накоплен определенный багаж знаний и что необходимо активизировать усилия в целях выявления оптимальных практических методов и накопленного опыта, а также обмена ими.

2. Комплексный подход к альтернативному развитию

14. Повышенное внимание в ходе тематических прений уделялось также надлежащему сочетанию и последовательности элементов альтернативного развития, путям содействия альтернативному развитию в качестве межсекторальной проблемы и его включения в основные планы и программы развития, путям согласования деятельности всех заинтересованных лиц и вопросу о том, какие участники обладают наибольшими возможностями для реализации программ альтернативного развития и превентивного альтернативного развития.

15. Ряд выступавших упомянули о том, что комплексный подход к альтернативному развитию потребует увязки мер в области альтернативного развития с принципами верховенства закона. Отмечалось, что последовательные меры по ликвидации незаконного культивирования культур и производства запрещенных наркотиков требуют комплексного подхода, включающего меры по альтернативному развитию, сокращение спроса, меры пресечения и правоохранные меры в соответствии с обязательствами по защите прав человека. Эти меры должны быть сбалансированными и должны применяться в нужной последовательности, а также координироваться с другими мерами в области развития. Отмечалось, что программы альтернативного развития необходимо приводить в соответствие с конкретными условиями, существующими в каждом регионе. С учетом этого в зависимости от этих условий последовательность мероприятий может изменяться. Один оратор отметил, что партнерам по международному сотрудничеству, оказывающим

экономическую и техническую помощь Афганистану, следует продолжать предоставлять поддержку и специальные услуги в целях содействия экономическому развитию этой страны. В Афганистане следует применять комплексный подход, включающий целый ряд видов деятельности, в том числе меры по альтернативному развитию, что даст фермерам возможность обеспечить для себя достойный уровень жизни и отказаться от возделывания незаконных культур.

16. Было высказано общее мнение о том, что желательно включать меры по альтернативному развитию в более широкие программы развития. Что касается оптимальных путей включения тематики альтернативного развития в международную повестку дня в области развития, было указано, что ЮНОДК следует продолжать выполнять свою консультативную функцию для содействия тому, чтобы многосторонние учреждения по вопросам развития учитывали тематику альтернативного развития при разработке своих программ. Отмечалось, что успех мер по альтернативному развитию будет зависеть также от возможностей местных учреждений и приверженности правительств этим целям. В этой связи следует рассмотреть некоторые важные аспекты, такие как поддержка мер по обеспечению всевозможных форм законной занятости, подготовке предпринимателей, обеспечению участия частного сектора и гражданского общества, а также наращиванию потенциала ассоциаций производителей на низовом уровне. Один из выступавших указал, что вопрос о путях согласования действий всех участников можно решать на основе консультаций, позволяющих определить общие цели и показатели в целях удовлетворения потребностей бенефициаров.

17. Ораторы также отмечали необходимость расширения концепции альтернативного развития с целью включения превентивного альтернативного развития. Кроме того, они отмечали превентивное альтернативное развитие в качестве эффективной стратегии, учитывая его прямую связь с социально-экономическим развитием и сохранением окружающей среды, а также в качестве средства для недопущения возможности перемещения культивирования запрещенных культур в другие районы и для ограничения роста производства запрещенных наркотиков. Другие выступавшие отмечали важность понимания контекста и целей превентивного альтернативного развития.

3. Роль Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в альтернативном развитии

18. Основное внимание в ходе тематических прений уделялось результатам и региональной направленности деятельности ЮНОДК в области альтернативного развития, а также вопросу о региональной и глобальной ориентации его будущих программ в этой области.

19. Несколько ораторов дали высокую оценку работе ЮНОДК в области альтернативного развития. Было признано, что Управление играло значительную роль в ряде областей альтернативного развития на протяжении последних 30 лет. Выступавшие отметили, что Управление предоставляет консультативные услуги и техническую помощь, осуществляет проекты, пропагандирует подходы, основанные на широком участии, и принимает меры по обеспечению активной поддержки со стороны правительств. Многие ораторы признали опыт ЮНОДК в этой тематической области и указали на необходимость того, чтобы накопленные

им знания использовались в полной мере. Некоторые ораторы отмечали, что в то время, как в прошлом деятельность Управления была в региональном отношении ориентирована главным образом на андские страны и страны Юго–Восточной Азии, ее следует расширить для оказания помощи странам других регионов. В этой связи некоторые ораторы отмечали необходимость разработки программ альтернативного развития и их применения для решения проблемы незаконного культивирования каннабиса, в частности в Африке.

20. Несколько выступавших коснулись вопроса о направленности работы ЮНОДК на альтернативное развитие. Указывалось, что Управлению следует продолжать работу в области наращивания потенциала, способствуя обеспечению синергизма и сотрудничая с другими органами системы Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями. Некоторые выступавшие отметили также, что ЮНОДК следует продолжать работу по осуществлению проектов и включать вопросы альтернативного развития в число основных более широких целей в области развития. Другие ораторы подчеркивали, что Управление располагает уникальными возможностями для того, чтобы служить посредником между различными участниками, генерировать знания и управлять их применением, а также действовать в качестве катализатора и координатора мер по альтернативному развитию. В этой связи несколько выступавших отметили необходимость выделения соответствующих ресурсов для того, чтобы можно было реализовывать инициативы в области превентивного альтернативного развития и заниматься проблемой незаконного культивирования каннабиса.

21. В конце тематических прений Председатель Комиссии обобщил основные аспекты дискуссии следующим образом:

а) все ораторы выразили мнение о том, что альтернативное развитие является одним из основных компонентов стратегии в области наркотиков, направленной на решение глобальной проблемы наркотиков;

б) дискуссия показала, что большинство стран согласны с тем, что в области альтернативного развития следует придерживаться комплексного подхода, требующего определенного сочетания всесторонних мер, включая сокращение спроса, меры в области здравоохранения, образования и устойчивого развития, а также вспомогательные меры по искоренению незаконного оборота и правоохранительные меры;

с) выражалась озабоченность в связи с сокращением объема финансовых средств, выделяемых на деятельность в области альтернативного развития на глобальном уровне, включая те последствия, которые это может иметь для существующих программ и расширения охвата программ альтернативного развития;

д) большинство ораторов отметили необходимость оценки воздействия мер в области альтернативного развития с использованием показателей социально–экономического и гуманитарного развития, а не только количественных показателей сокращения возделывания незаконных культур;

е) ряд ораторов указали на важность укрепления и поддержки программы ЮНОДК в области альтернативного развития. В этой связи они признали накопленные Управлением знания и опыт и просили его продолжать свою работу в этой области и укреплять свою роль катализатора в целях расширения осведомленности международного сообщества о соответствующих проблемах и расширения его участия, в частности участия международных финансовых учреждений, в совместной работе в области альтернативного развития.
