



## Экономический и Социальный Совет

Distr.: General  
20 February 2006

Russian  
Original: English

### Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию

Пятнадцатая сессия

Вена, 24–28 апреля 2006 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

### Работа Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности

## Законность и развитие: укрепление законности и реформы институтов уголовного правосудия, включая постконфликтное восстановление

Доклад Генерального секретаря \*\*

### Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–4	3
II. Информация, полученная от государств-членов .....	5–24	4
A. Установление законности и создание справедливых и эффективных систем уголовного правосудия на национальном уровне .....	6–14	5
B. Международное сотрудничество и техническая помощь в укреплении законности и институтов уголовного правосудия, в том числе в странах, переживших конфликты .....	15–24	8

\* E/CN.15/2006/1.

\*\* Настоящий доклад представлен с опозданием в связи с задержкой получения необходимой информации.



III.	Техническая помощь Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в укреплении законности и проведении реформы институтов уголовного правосудия . . . . .	25–66	11
A.	Обеспечение государств-членов методическими материалами и учебными пособиями . . . . .	30–42	13
B.	Оказание устойчивой технической помощи через сеть отделений Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на местах . . . . .	43–59	18
C.	Налаживание стратегических партнерских связей в области укрепления законности и реформы уголовного правосудия . . . . .	60–66	22
IV.	Участие в усилиях Организации Объединенных Наций по восстановлению мира и безопасности: укрепление законности и институтов уголовного правосудия . . . . .	67–70	24
V.	Заключение и рекомендации . . . . .	71–72	26

## I. Введение

1. В своей резолюции 2004/25 от 21 июля 2004 года Экономический и Социальный Совет обратился с просьбой к Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), при условии наличия внебюджетных средств и в координации с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата и другими соответствующими органами, на которые возложено оказание помощи странам, находящимся в постконфликтной ситуации, рассмотреть конкретные практические стратегии оказания помощи в укреплении законности, особенно в странах, переживших конфликты, уделяя особое внимание наиболее пострадавшим странам в Африке и используя комплексный подход к предупреждению преступности и реформе системы уголовного правосудия, с особым упором на защиту уязвимых групп.

2. В этой же резолюции Экономический и Социальный Совет призвал Управление продолжать оказывать государствам-членам по их просьбе техническую помощь и консультационные услуги в поддержку реформы системы уголовного правосудия и по возможности включать в такую помощь элементы, касающиеся законности, в том числе в рамках операций по поддержанию мира и постконфликтного восстановления, в координации с Департаментом операций по поддержанию мира Секретариата и другими соответствующими органами, на которые возложена функция оказания помощи странам, находящимся в постконфликтной ситуации, руководствуясь стандартами и нормами Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Конвенцией Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложение I) и протоколами к ней (резолюции 55/25 Генеральной Ассамблеи, приложения II и III, и 55/255, приложение), а также Конвенцией Организации Объединенных Наций против коррупции (резолюция 58/4 Генеральной Ассамблеи, приложение). Совет также предложил ЮНОДК разработать инструменты для оценки реформы системы уголовного правосудия, в том числе в рамках операций по поддержанию мира и постконфликтного восстановления.

3. В этой же резолюции Совет настоятельно призвал государства-члены, оказывающие пережившим конфликты странам помощь в сфере развития, увеличить при необходимости объем помощи этим странам, предоставляемой на двусторонней основе, на цели предупреждения преступности и уголовного правосудия; предложил всемирным и региональным межправительственным финансовым учреждениям и учреждениям, оказывающим помощь в области развития, включая Всемирный банк и Международный валютный фонд, укреплять сотрудничество с Департаментом операций по поддержанию мира, ЮНОДК и другими субъектами, оказывающими техническую помощь в области обеспечения законности, и предоставить необходимое финансирование для осуществления проектов в секторе правосудия. Совет предложил институтам сети Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия включить в программы своей работы вопрос о законности с целью содействия более

глубокому пониманию связи между законностью и развитием, а также разработать соответствующие учебные материалы. Наконец, Совет настоятельно призвал одиннадцатый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшийся в Бангкоке 18–25 апреля 2005 года, включить в соответствующих случаях вопросы, касающиеся законности, в программу своей работы.

4. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее пятнадцатой сессии доклад об осуществлении резолюции 2004/25 Совета. В этой связи Генеральный секретарь направил правительствам вербальные ноты с просьбой представить информацию в ЮНОДК об их усилиях по выполнению этой резолюции. В настоящем докладе содержатся анализ ответов, полученных от государств, а также обзор деятельности ЮНОДК в области укрепления законности и реформы уголовного правосудия. В центре внимания доклада находятся новые инициативы, относящиеся к законности, в особенности в странах, переживших конфликты, и в странах с переходной экономикой, а также к деятельности, направленной на реформирование систем уголовного правосудия с целью укрепления законности. В докладе учтены дополнительные акценты, которые в последнее время делают государства-члены и система Организации Объединенных Наций в целом на верховенстве закона, что нашло отражение, в частности, в Итоговом документе Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи). Необходимо отметить, что настоящий доклад следует рассматривать совместно с двумя другими докладами, представленными Комиссии на ее нынешней сессии: докладом Генерального секретаря о стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (E/CN.15/2006/13) и докладом Генерального секретаря о борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа в местах предварительного заключения и исправительных заведениях системы уголовного правосудия (E/CN.15/2006/15).

## **II. Информация, полученная от государств-членов**

5. Ответы были получены от следующих государств: Бахрейна, Беларуси, бывшей югославской Республики Македонии, Венгрии, Гватемалы, Испании, Катара, Латвии, Мальдивских Островов, Марокко, Нидерландов, Норвегии, Омана, Португалии, Румынии, Сальвадора, Сирийской Арабской Республики, Словении, Соединенных Штатов Америки, Турции, Финляндии, Чешской Республики, Швейцарии, Южной Африки и Японии. Ответы охватывают три основные области: а) усилия на национальном уровне по созданию систем уголовного правосудия, основанных на верховенстве закона, и конкретные инициативы по реформированию систем уголовного правосудия; б) как предоставленная, так и полученная двусторонняя помощь и сотрудничество; и в) участие в многосторонних инициативах по восстановлению законности и реформе систем уголовного правосудия, в особенности в обществах, переживших конфликты, а также в обществах с переходной экономикой. Кроме того, некоторые государства попросили о дополнительной помощи или

информации о деятельности ЮНОДК в этой области. Упомянутый выше доклад Генерального секретаря о стандартах и нормах (E/CN.15/2006/13) содержит краткое изложение полученных от государств-членов ответов на четыре подробных вопросника, которые охватывают вопросы, касающиеся содержащихся под стражей лиц, альтернатив тюремному заключению, правосудия по делам несовершеннолетних и реабилитационного правосудия. Как таковой, этот доклад также содержит информацию о важных аспектах законности и об учреждениях системы уголовного правосудия, не отраженных в настоящем докладе.

#### **А. Установление законности и создание справедливых и эффективных систем уголовного правосудия на национальном уровне**

6. Понятие "законность" определяется как такой принцип управления, в соответствии с которым все лица, учреждения и структуры, государственные и частные, в том числе само государство, подчиняются действию законов, которые были публично приняты, в равной степени исполняются и независимо реализуются судебными органами и которые соответствуют международным нормам и стандартам в области прав человека. Для этого необходимо принятие мер, обеспечивающих соблюдение принципов верховенства права, равенства перед законом, ответственности перед законом, беспристрастного применения законов, разделения властей, участия в принятии решений, правовой определенности, недопущения произвола, а также процессуальной и правовой транспарентности (см. S/2004/616). Следует, однако, отметить, что вышеприведенное разъяснение является одним из многих определений законности, которые в одном из недавних анализов были разделены на две широкие взаимосвязанные категории: а) с акцентом на цели, достижению которых в рамках общества должна служить законность, и б) с акцентом на институциональные характеристики, которые считаются необходимыми для актуализации законности, такие как судебные органы, укомплектованные хорошо подготовленными сотрудниками, некоррупцированная полиция, а также опубликованные и известные общественности законы<sup>1</sup>. Области, описанные в ответах государств-членов, затрагивают оба эти аспекта, в зависимости от принятого в соответствующем государстве определения законности, – начиная от таких, которые касаются лишь законодательных мер, до таких, которые сосредоточены на равенстве перед законом или правах человека, а также на укреплении институтов уголовного правосудия во имя достижения этих целей. Каким бы ни было принятое определение, все государства, приславшие отчеты, подчеркивали важность обеспечения законности для государства. Многие страны подробно сообщили о принятых ими мерах, направленных на обеспечение законности и создание справедливых, гуманных и эффективных систем уголовного правосудия. Некоторые страны сообщили также о проведенных в последнее время реформах в их правовых системах и системах уголовного правосудия в целях укрепления законности.

## **1. Создание глобальной основы для обеспечения законности**

7. Стало очевидно, что в глобализирующемся мире существует необходимость установления международных стандартов и налаживания сотрудничества в противостоянии транснациональным угрозам миру и безопасности. Растущий перечень международно-правовых документов, относящихся к обеспечению законности, включает Устав Организации Объединенных Наций, Международный пакт о гражданских и политических правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение) и другие документы в области прав человека, а также расширяющуюся базу международных документов по уголовному праву. Ряд государств<sup>2</sup> признали это, предоставив информацию о том, что они ратифицировали или находятся в процессе ратификации международных документов, таких как Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ 1988 года<sup>3</sup>, Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней, 13 универсальных документов по борьбе с терроризмом и Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, а также региональные документы, такие как Конвенция Совета Европы по отмыванию, поиску, изъятию и конфискации доходов от преступности 1990 года<sup>4</sup> и Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных государственных должностных лиц при международных деловых сделках<sup>5</sup>.

## **2. Закрепление в государственных актах требования о соблюдении законности**

8. Многие государства указали, что требование соблюдения законности содержится в положениях их конституции. Например, в Конституции Омана закрепляется принцип разделения властей и предусматривается, что основой государственного управления является законность, а честность, неподкупность и справедливость судей служат гарантией обеспечения прав и свобод. В Конституции также предусматриваются независимость судебной системы и защита личных прав граждан и иностранцев в судах. В бывшей югославской Республике Македонии в Конституцию были внесены изменения с целью повышения уровня независимости судебных органов посредством укрепления Государственного судебного совета, который несет ответственность за назначение судей и освобождение их от должности. Некоторые государства также указали на конкретные учреждения, которые, по их мнению, играют важную роль в обеспечении законности в демократических обществах. В связи с этим Словения и Финляндия упомянули о системе омбудсменов по защите прав личности.

9. Многие государства сообщили, что одним из основных путей обеспечения верховенства закона является осуществление принципа законности, что требует четкого формулирования законов в законодательной системе и запрещения их обратной силы. В связи с этим некоторые государства сообщили о недавно принятых законодательных актах в соответствии с вышеупомянутыми международными документами, направленными на борьбу с незаконным оборотом наркотиков, преступностью и терроризмом (см. пункт 7, выше). Сальвадор в настоящее время вносит поправки в свои законодательные акты по борьбе с терроризмом; Бахрейн принял закон по

борьбе с отмыванием денег; в Мальдивских Островах пересматривается закон по борьбе с наркотиками; Марокко сообщает о принятии законов, включающих положения новых международных документов; а Беларусь и Южная Африка указали, что после ратификации международных документов они пересмотрели свое законодательство, с тем чтобы включить в него меры по борьбе с организованной преступностью. Гватемала сообщает о получении помощи от ЮНОДК в связи с разработкой законодательных актов и созданием соответствующих учреждений.

### **3. Создание институтов справедливого и эффективного уголовного правосудия**

10. Хотя закрепление верховенства закона в конституциях и законодательных актах имеет существенное значение, оно может быть гарантировано только с помощью институтов справедливого и эффективного уголовного правосудия. Как признал Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2005/21 от 22 июля 2005 года, несомненно, что наличие эффективных систем уголовного правосудия, основанных на законности, является необходимым условием для борьбы с транснациональной организованной преступностью, торговлей людьми, терроризмом, коррупцией и другими формами транснациональной и национальной преступной деятельности. В ряде ответов отмечаются два конкретных фактора: во-первых, для обеспечения эффективной реакции уголовного правосудия в контексте обеспечения законности важное значение имеют специальная подготовка кадров и использование современных методов расследования; во-вторых, право подозреваемых осуществлять свою защиту в суде и иметь, в случае необходимости, доступ к правовой помощи.

11. В ряде ответов, поступивших от государств, подчеркиваются различные аспекты создания справедливых и эффективных систем уголовного правосудия. Сообщалось, что в Омане организуются симпозиумы и лекции для общественности по некоторым правовым вопросам (таким, как трудовое право) с целью расширения доступа к правовым знаниям. В качестве важного фактора упоминаются также хорошая подготовка и надлежащий набор сотрудников судебных органов и создание судов, прокурорских служб и полицейских участков во всех районах и провинциях страны. Сирийская Арабская Республика сообщила, что Министерство внутренних дел принимает меры по обеспечению законности, предотвращению терроризма и борьбе с преступностью. Власти также приняли необходимые меры по надлежащему реформированию учреждений уголовного правосудия. В области подготовки кадров Беларусь сообщила, что она получила от ЮНОДК помощь в подготовке специалистов по уголовному правосудию, занимающихся борьбой с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью.

12. Некоторые государства сообщили о создании специальных подразделений в органах полиции или прокурорских службах по борьбе с организованной преступностью, коррупцией или мошенничеством. Румыния предложила свою помощь другим государствам в создании таких подразделений. Кроме того, ряд государств сообщили о принятии конкретных законодательных и других мер по оказанию поддержки жертвам преступлений и свидетелям<sup>6</sup>. В Гватемале Канцелярия Государственного прокурора получила помощь от ЮНОДК в создании программы защиты свидетелей и пересмотре законодательства в этой области. В отчете Омана подчеркнуто важное значение, которое придается

реабилитационному правосудию в качестве дополнения к традиционной системе уголовного правосудия с учетом потребностей жертв преступлений, правонарушителей и общества в целом и в целях реинтеграции в общество как преступников, так и их жертв.

13. Некоторые государства также отмечали, что они предприняли шаги к созданию специальной системы правосудия по делам несовершеннолетних или уже создают такую систему<sup>7</sup>. В бывшей югославской Республике Македонии эта новая система будет включать положения, относящиеся к предоставлению посреднических услуг и защите детей, оказавшихся в группе риска.

#### **4. Всеобъемлющие реформы уголовного правосудия в целях укрепления законности**

14. Несколько государств сообщили о своих усилиях по всестороннему реформированию институтов и систем уголовного правосудия с использованием в некоторых случаях помощи двусторонних или многосторонних партнеров. В частности, бывшая югославская Республика Македония и Мальдивские Острова представили подробную информацию о принятых национальных стратегиях реформирования своих систем уголовного правосудия. Национальный план действий Мальдивских Островов в области уголовного правосудия на 2004–2008 годы представляет собой четырехлетнюю программу, охватывающую многие области реформирования, включая пересмотр Уголовного кодекса и руководящих указаний по вынесению судебных приговоров; кодификацию уголовного судопроизводства; отделение органов полиции от военных властей и создание таким образом гражданских полицейских сил; внедрение базирующихся на доказательствах подходов посредством использования современных методов расследования; создание всеобъемлющей системы правосудия по делам несовершеннолетних; восстановление условно-досрочного освобождения; и улучшение тюремной системы.

#### **В. Международное сотрудничество и техническая помощь в укреплении законности и институтов уголовного правосудия, в том числе в странах, переживших конфликты**

15. В своей резолюции 2004/25 Экономический и Социальный Совет настоятельно призвал государства-члены, оказывающие пережившим конфликты странам помощь в области развития, увеличить, если возможно, объем помощи этим странам на двусторонней основе на цели предупреждения преступности и уголовного правосудия. С учетом этого многие из полученных ответов включали информацию о двустороннем и многостороннем сотрудничестве и технической помощи в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности, странам, пережившим конфликты. Помощь, предоставленная странам с переходной экономикой или странам, занятым постконфликтным восстановлением, включала оказание экспертных услуг в области гражданской полиции, разработки законодательных актов, реформы системы исправительных учреждений, подготовки сотрудников судебных, прокурорских, полицейских и тюремных



органов, а также финансирование различных проектов в этих и других областях, относящихся к надлежащему управлению и правам человека. Многие государства признали, что двусторонняя и многосторонняя помощь в области борьбы с преступностью и уголовного правосудия имеет огромное значение в восстановлении законности в переживших конфликты странах. Некоторые государства подчеркивали важное значение укрепления роли Организации Объединенных Наций в установлении правосудия и законности в обществах, переживших конфликты.

16. Соединенные Штаты сообщили, что они предоставили помощь, в частности, программам в области гражданской полиции, правосудия и исполнения наказаний в Афганистане, Гаити, Ираке, Косове и Либерии. Соединенные Штаты указали, что они будут продолжать оказывать содействие в создании и наращивании потенциала государств и региональных организаций в целях укрепления систем правосудия, органов полиции и исправительных учреждений в районах, недавно переживших конфликты.

17. Нидерланды указали, что они являются ведущим партнером по оказанию помощи в целях развития, выделяя на эти цели 0,8 процента своего валового национального продукта. В отчете Нидерландов сообщается об установлении долгосрочных отношений с 36 государствами-партнерами в трех регионах, которым они уделяют приоритетное внимание. Центральное место в этом сотрудничестве занимают меры по содействию надлежащему управлению и укреплению исполнительной, законодательной и судебной ветвей власти, в том числе в области борьбы с организованной преступностью и коррупцией.

18. По сообщению Норвегии, из бюджета помощи развитию на финансирование мероприятий по укреплению законодательной и судебной системы было выделено 180 млн. норвежских крон (примерно 26 млн. долл. США). Около 50 процентов этой суммы было предоставлено странам, недавно пережившим конфликт. В дополнение к этому 323 млн. норвежских крон (около 48 млн. долл. США) было израсходовано на деятельность по восстановлению мира в этих странах.

19. Финляндия представила подробные сведения о своей помощи странам, недавно пережившим конфликты, подчеркнув при этом, что такая поддержка в области укрепления законности была оказана также соседним государствам, развивающимся странам и странам с переходной экономикой в Африке и Латинской Америке. Тюремная служба и судебные органы Финляндии оказали экспертную помощь в создании институтов по обеспечению законности. Такая помощь предоставлялась на двусторонней основе и через многосторонние каналы помощи, оказываемой региональными организациями и операциями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Для участия в 5 таких операциях Финляндия направила 9 экспертов-юристов и 40 сотрудников полиции. Содействие в укреплении законности было также оказано в виде помощи международным и национальным неправительственным организациям.

20. Португалия сообщила, что с 2000 года она оказала масштабную помощь Тимору-Лешти посредством подготовки кадров и предоставления консультационных услуг. Мероприятия, проведенные в 2004–2005 годах, включали реформирование законодательства, подготовку судебных кадров и

проведение технических совещаний. Португалия также организовала, в сотрудничестве с ЮНОДК, учебный тур в Португалии для всех португалоязычных стран по проблемам транснациональной организованной преступности, терроризма и коррупции.

21. Согласно сообщению Южной Африки, она предоставила двустороннюю и многостороннюю помощь ряду стран Африки, в особенности странам, наиболее пострадавшим от конфликтов. Многосторонние мероприятия включали работу с региональными и субрегиональными учреждениями в области поддержания мира, безопасности, стабильности и постконфликтного восстановления в таких странах, как Бурунди, Демократическая Республика Конго, Кот-д'Ивуар, Сомали и Судан. Департамент юстиции и конституционного развития Южной Африки оказывал содействие странам в различных областях, таких как подготовка судей, судебных и прокурорских работников и создание переходных институтов. Предпринимались также усилия по укреплению сотрудничества в борьбе с транснациональной организованной преступностью путем повышения эффективности систем уголовного правосудия и укрепления законности. Были проведены двусторонние совещания с целью расширения сотрудничества в вопросах борьбы с коррупцией и экономической преступностью, в частности, с Бурунди, Нигерией и Суданом. Южная Африка также участвовала в многосторонних мероприятиях, таких как подготовка контингента гражданской полиции Африканского союза в Демократической Республике Конго, а также осуществление процесса демобилизации и реинтеграции в Мозамбике.

22. Швейцария представила подробную информацию о помощи в области обеспечения законности и правосудия, предоставленной непосредственно или через международные учреждения ряду стран. Страны, которым была оказана помощь, включают Боливию, Вьетнам, Перу, Руанду, Украину и Южную Африку. Проектами были охвачены такие области, как правосудие на уровне общин, обеспечение доступа к правосудию, права детей и дети-правонарушители, реформа системы управления и судебной системы, предварительное заключение и права человека. Швейцария также финансировала ряд проектов ЮНОДК в области правосудия по делам несовершеннолетних (см. пункты 40 и 61, ниже), а также проекты других учреждений Организации Объединенных Наций, прежде всего Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), работающих в этих и смежных областях.

23. Бахрейн сообщил, что его Министерство внутренних дел приняло участие в двух совещаниях соседних с Ираком стран и дало согласие подготовить 4 тыс. иракских сотрудников полиции. Испания отметила, что у нее имеется ряд соглашений о двустороннем сотрудничестве и что она принимала участие в многосторонних мероприятиях; в частности, Министерство внутренних дел Испании оказало помощь в подготовке сотрудников полиции и участвовало в сотрудничестве по линии органов полиции. Румыния установила двустороннее сотрудничество с Балканскими странами в области борьбы с организованной преступностью. В рамках имеющихся финансовых ресурсов Турция предоставила помощь странам, недавно пережившим конфликт. Например, Турция оказала содействие усилиям по восстановлению системы правосудия в

Афганистане. Латвия подписала соглашение с Европейским союзом о своем участии в полицейских операциях в Боснии и Герцеговине и бывшей югославской Республике Македонии. Венгрия приняла участие в ряде региональных проектов, таких как создание Региональной академии по предупреждению преступности, и выступила инициатором проекта по увеличению помощи жертвам преступлений. Сальвадор осуществлял руководство двумя региональными проектами в Центральной Америке: по сотрудничеству в пресечении действий молодежных банд и по созданию фонда реабилитации молодых правонарушителей. Япония предоставила информацию о проведении семинара по вопросам реформы уголовного правосудия для старших должностных лиц из Китая и пяти центральноазиатских стран, организованного в феврале 2005 года Азиатским и Дальневосточным институтом по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

24. Несмотря на то что в бывшей югославской Республике Македонии уже были осуществлены многие меры, она указала, что по-прежнему нуждается в конкретной помощи по наращиванию потенциала прокурорской службы в области специальных методов расследования и в борьбе с организованной преступностью, отмыванием денег, терроризмом и киберпреступностью, а также в межучрежденческой координации и международном сотрудничестве. Сальвадор также подчеркнул необходимость оказания помощи в сфере борьбы с киберпреступностью.

### **III. Техническая помощь Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в укреплении законности и проведении реформы институтов уголовного правосудия**

25. ЮНОДК предоставляет техническую помощь и консультационные услуги в целях укрепления законности. Это включает правовые консультационные услуги и техническое содействие в ратификации и осуществлении трех международных конвенций по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и 13 международных документов по вопросам борьбы с терроризмом. Помощь в сфере укрепления законности предоставляется также в рамках Глобальной программы по борьбе с отмыванием денег, Глобальной программы против коррупции, Правовой консультационной программы и Глобальной программы по борьбе с торговлей людьми. Однако настоящий доклад сконцентрирован на новых инициативах, относящихся к сфере законности, особенно в странах, недавно переживших конфликты, и странах с переходной экономикой, а также к деятельности, направленной на реформирование системы уголовного правосудия.

26. Начиная с 2005 года, опираясь на долгосрочные и текущие мандаты<sup>8</sup> в области реформы уголовного правосудия, в частности, по оказанию помощи государствам в применении стандартов и норм Организации Объединенных

Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также с учетом потребностей многих государств-членов, ЮНОДК предприняло значительные усилия по разработке всеобъемлющей программы укрепления законности и реформы институтов уголовного правосудия. Для осуществления этой программы за счет регулярного бюджета было увеличено финансирование Группы по реформе уголовного правосудия. В 2006 году эти ресурсы были пополнены за счет дополнительной суммы, в частности, на финансирование работы в сфере законности в переживших конфликты странах, полученной в ответ на предложения относительно выделения дополнительных ресурсов, выдвинутые в рамках последующих мероприятий по результатам Итогового документа Всемирной встречи на высшем уровне 2005 года (см. документ A/60/7/Add.13 и Corrs. 1 и 2 и A/60/537). В 2005 году была также получена помощь от правительств Австрии и Канады. Для продолжения и расширения этой программы работы требуется дополнительная поддержка.

27. В ходе расширения работы ЮНОДК в области реформы уголовного правосудия и укрепления законности главное внимание уделяется трем основным направлениям:

- a) разработке соответствующих учебных средств и пособий;
- b) подготовке проектов технической помощи, в том числе осуществлению миссий по оценке реформы системы уголовного правосудия и оказанию поддержки на уровне отделений на местах;
- c) налаживанию партнерских связей с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и неправительственными организациями.

28. Основное внимание в этой работе уделяется положению уязвимых в рамках системы уголовного правосудия групп населения, в особенности женщин и детей. Другой приоритет касается стран, переживающих и переживших конфликты, и стран с переходной экономикой. Кроме того, поставлена цель наладить отношения сотрудничества с другими учреждениями, работающими в смежных областях, с использованием уникального опыта и сравнительных преимуществ, накопленных ЮНОДК в области уголовного правосудия и законности. Значительные усилия прилагаются также к укреплению потенциала сети отделений ЮНОДК на местах в этих различных областях посредством предоставления консультационных услуг, технических учебных средств и обучения кадров на месте в ходе миссий по оценке реформы системы уголовного правосудия.

29. Техническая помощь в форме разработки учебных пособий и осуществления проектов предоставляется в четырех основных областях, на каждую из которых распространяется ряд стандартов и норм: a) всеобъемлющие реформы уголовного правосудия; b) реформа системы исправительных учреждений с упором на альтернативы тюремному заключению; c) дети-правонарушители и d) оказание помощи жертвам преступлений и насилия, в особенности женщинам и детям.

## **A. Обеспечение государств-членов методическими материалами и учебными пособиями**

30. Существует значительный спрос на методические и оперативные учебные пособия в области реформы уголовного правосудия, основанные на передовой международной практике. Действительно, поскольку за многие годы был разработан обширный свод стандартов и норм, для их исполнения часто требуется практическое руководство. В 2005 году, в соответствии с резолюцией 2005/21 Экономического и Социального Совета, ЮНОДК и соответствующие партнеры инициировали разработку ряда материалов и учебных пособий по вопросам реформы уголовного правосудия, основанных на международных стандартах и наилучших видах практики. В стадии подготовки находится серия учебных пособий по уголовному правосудию, создаваемая на основе опыта внутренней и зарубежной судебной практики. Эти пособия будут напрямую использоваться государствами-членами и другими международными организациями и послужат базой для оказания помощи и подготовки кадров в отдельных государствах-членах. Подробное описание материалов для оценки реформы системы уголовного правосудия и серии учебных пособий приводится в пунктах 31–42, ниже.

### **1. Реформа уголовного правосудия**

#### *a) Набор инструментов для оценки реформы системы уголовного правосудия*

31. С ростом внимания системы Организации Объединенных Наций к вопросам уголовного правосудия и законности ЮНОДК, равно как и другие учреждения Организации Объединенных Наций, занимающиеся деятельностью в этой сфере, все чаще практикуют направление миссий для оценки реформы системы уголовного правосудия, в ходе которых особое внимание уделяется институтам уголовного правосудия. С учетом этой нынешней тенденции, наметившейся в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами, существует вероятность того, что количество таких миссий и масштабы их оценки будут возрастать. Не существует, однако, никаких руководств Организации Объединенных Наций по вопросам проведения оценок реформы системы уголовного правосудия, и нередко выбор основного объекта оценки и ее результаты зависят от квалификации и опыта лиц, выполняющих эту работу. Поэтому разработка набора инструментов для оценки реформы системы уголовного правосудия, основанных на стандартах и нормах Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, а также на практическом опыте проведения таких оценок, имела бы большое значение для ЮНОДК и других учреждений Организации Объединенных Наций и явилась бы важным вкладом ЮНОДК в деятельность всей системы Организации Объединенных Наций в этой области. В соответствии с резолюцией 2004/25 Экономического и Социального Совета ЮНОДК разработало первый проект набора инструментов для оценки реформы системы уголовного правосудия, описанный ниже, основное внимание в котором будет уделено выработке соответствующих мер технической помощи, которые должны стать главным итогом таких оценок.

32. Были разработаны проекты следующих инструментов для оценки реформы системы уголовного правосудия:

a) Поддержание порядка

Инструмент для оценки 1: Контроль над полицией и ее неподкупность

Инструмент для оценки 2: Предоставление услуг на уровне полицейских участков и поддержание порядка в общине

Инструмент для оценки 3: Уголовное расследование, в том числе вопросы, относящиеся к уликам преступления

Инструмент для оценки 4: Полицейская разведка

b) Суды и судебные органы

Инструмент для оценки 5: Органы прокуратуры

Инструмент для оценки 6: Руководство судами и работа судов

Инструмент для оценки 7: Судебная система, в том числе независимость и неподкупность судей и судебных работников

c) Меры содержания под стражей и меры, не связанные с содержанием под стражей

Инструмент для оценки 8: Досудебное задержание

Инструмент для оценки 9: Управление тюрьмами

Инструмент для оценки 10: Альтернативы тюремному заключению, включая помилование, пробацию и условно-досрочное освобождение

Инструмент для оценки 12: Восстановление в правах и варианты выбора после освобождения

d) Правовые аспекты и аспекты защиты прав человека

Инструмент для оценки 13: Уголовное право

Инструмент для оценки 14: Уголовное судопроизводство, в том числе права подсудимых и вопросы приемлемости доказательств по уголовному делу

Инструмент для оценки 15: Защита свидетелей и жертв преступления

33. Эти проекты инструментов были разработаны на основе взаимодействия в рамках ЮНОДК и в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе с использованием потенциала сети координационных центров Организации Объединенных Наций по обеспечению

правопорядка (см. пункт 67, ниже). 12 декабря 2005 года в Нью-Йорке состоялось совещание по рассмотрению, в частности, вопросов, касающихся инструментов для оценки реформы системы уголовного правосудия, в работе которого приняли участие Департамент операций по поддержанию мира, ПРООН, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и ЮНОДК. На этом совещании все подразделения пришли к согласию относительно полезности этих инструментов и важности их доработки в возможно более короткие сроки. На совещаниях групп экспертов по каждой широкой категории вопросов будет проведен анализ этих инструментов, которые будут апробированы на местах сотрудниками ЮНОДК и других подразделений. Инструменты для оценки реформы судов и судебных органов будут проанализированы также на следующем совещании Правозащитной группы по повышению честности судей, которое должно состояться в четвертом квартале 2006 года. Предусматривается также дальнейшая разработка таких инструментов для других областей в зависимости от потребностей и наличия ресурсов.

34. Как можно видеть ниже, находятся в стадии разработки либо уже подготовлены несколько пособий по отдельным областям реформы уголовного правосудия, по которым до настоящего времени не существовало никаких инструментов Организации Объединенных Наций.

*b) Пособие по вопросам контроля над полицией*

35. В период, наступающий непосредственно после общественных волнений, политических перемен или войны, полиция зачастую бывает слабо подготовлена к тому, чтобы справиться с двойной задачей укрепления безопасности в стране и обеспечения соответствующего уровня услуг для всех граждан. Несмотря на то, что нередко предпринимаются значительные усилия по переподготовке сотрудников полиции с особым упором на следование принципам соблюдения прав человека, требуются более долгосрочные меры по разработке основы для контроля и обеспечения подотчетности работы полиции, а также по созданию необходимых учреждений для выполнения этой задачи<sup>9</sup>. Для офицеров полиции, сотрудников и руководителей полицейских учреждений и других соответствующих государственных служащих ЮНОДК разрабатывает руководство, содержащее описание имеющихся средств и методов в широких областях контроля за полицией, включая гражданский контроль, механизмы рассмотрения жалоб, проведение внутренних расследований, а также вопросы поведения и неподкупности сотрудников полиции. Руководство будет готово в третьем квартале 2006 года.

*c) Пособие по реституционному правосудию*

36. На базе Основных принципов применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия (резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение), а также с учетом внимания международного сообщества к процессам реституции, разработано Пособие по реституционному правосудию. В нем содержится обзор основных мотивов при принятии в отношении преступности совместных ответных мер, которые опираются на методы реституционного правосудия. Основное внимание в нем уделено комплексу совместно принимаемых мер, вытекающих

из ценностей реабилитационного правосудия, которые могут быть гибко приспособлены к системам уголовного правосудия и дополнять их, учитывая при этом различия в правовых, социальных и культурных контекстах. В пособии содержатся определения основных концепций, краткое изложение основных видов предлагаемых мер, законодательных положений, правил и указаний для специалистов-практиков, а также освещаются вопросы реализации, мониторинга и оценки программ. Пособие задумано в качестве методического руководства для работников государственных органов, законодательных учреждений и специалистов-практиков, а также для международных и неправительственных организаций.

## **2. Решение проблемы переполненности тюрем и предоставление альтернатив тюремному заключению**

37. Исторически реформа системы исполнения наказаний была фактором, побуждавшим к международным действиям в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, нашедшим свое выражение в принятии первым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшимся в 1955 году в Женеве, Минимальных стандартных правил обращения с заключенными<sup>10</sup>. Однако спустя 50 лет переполненность тюрем, права человека заключенных и предоставление альтернатив тюремному заключению часто остаются нерешенной проблемой вследствие нехватки средств, коррупции, невнимания общественности и средств массовой информации либо нехватки политической воли. Основываясь на своих мандатах в этой области, ЮНОДК разрабатывает комплект пособий, посвященных ряду вопросов, касающихся управления тюрьмами, обращения с заключенными и альтернатив тюремному заключению. Для реформы системы исполнения наказаний актуальны также инструменты для оценки реформы судебного правосудия, упомянутые в пункте 32, выше.

### *a) Пособие по альтернативам тюремному заключению*

38. На основе Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (резолюция 45/110 Генеральной Ассамблеи, приложение, Токийские правила), было разработано пособие, в котором изложены меры по сокращению использования тюремного заключения на различных уровнях. Пособие базируется на наилучших видах практики, заимствованных из развивающихся и развитых стран всех регионов мира, и охватывает основные возможные меры в области вынесения приговоров, прощения, смягчения наказания, условно-досрочного освобождения и пробации.

### *b) Инструменты для работников государственных органов, администрации и работников тюрем по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа в тюрьмах*

39. Подробные сведения о деятельности ЮНОДК в отношении проблем распространения ВИЧ/СПИДа в местах предварительного заключения и исправительных заведениях системы уголовного правосудия можно найти в отдельном докладе Генерального секретаря, представленном на рассмотрение текущей сессии Комиссии (E/CN.15/2006/15).



### 3. Правосудие в отношении несовершеннолетних

40. Межучрежденческая координационная группа по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних (ранее известная как Координационная группа Организации Объединенных Наций по техническим консультациям и помощи в области правосудия в отношении несовершеннолетних), председателем которой в 2005 году был ЮНОДК (см. п. 61, ниже), разработала ряд инструментов общего характера по технической помощи и консультационным услугам. Они включают публикацию, озаглавленную "Защита прав детей, совершивших правонарушение: опыт разработки программ и проведения пропагандистских кампаний организаций – членов Межучрежденческой координационной группы по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних", набор показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних (разработанный ЮНИСЕФ и принятый Межучрежденческой группой), а также руководство по измерению показателей в области правосудия в отношении несовершеннолетних (разработанное ЮНИСЕФ и ЮНОДК). Открыт новый веб-сайт<sup>11</sup>, который содержит информацию и пособия различных организаций, работающих в этой области. Планируется также разработать, в сотрудничестве с Комитетом по правам ребенка, руководство по законодательным вопросам для государств-членов, а также, в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и Департаментом операций по поддержанию мира, руководящие принципы по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних в постконфликтных ситуациях.

### 4. Жертвы преступлений и насилия

*a) Пособие для сотрудников правоохранительных органов по эффективным мерам борьбы с насилием в отношении женщин*

41. На основе мандатов, вытекающих из резолюции 52/86 Генеральной Ассамблеи от 12 декабря 1997 года, озаглавленной "Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин", и резолюции 58/185 от 22 декабря 2003 года, озаглавленной "Углубленное исследование, посвященное всем формам насилия в отношении женщин", а также из заключений совещания группы экспертов по наилучшим видам практики в области борьбы и искоренения насилия в отношении женщин, организованного в мае 2005 года в сотрудничестве с Отделом по улучшению положения женщин Секретариата, разрабатывается, совместно с Центром исследований проблем насилия Университета Сан-Паулу, Бразилия, пособие для работников правоохранительных органов в развивающихся странах по вопросам эффективной борьбы с насилием в отношении женщин.

*b) Реализация Руководящих принципов, касающихся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений*

42. В целях выполнения резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета от 22 июля 2005 года, в которой Совет принял Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений, и в которой Совет поручил ЮНОДК предоставлять техническую помощь, а также консультативные услуги государствам-членам,

по их просьбе, в целях оказания им содействия в реализации Руководящих принципов и обеспечении наиболее широкого распространения Руководящих принципов среди государств-членов, ЮНОДК планирует разработать для государств-членов типовые законодательные положения и руководство по их реализации. Планируется также организовать широкое распространение Руководящих принципов<sup>12</sup>.

## **В. Оказание устойчивой технической помощи через сеть отделений Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности на местах**

### **1. Оценка потребностей и разработка инновационных проектов технической помощи**

43. С 2004 по 2006 год число проектов, касающихся вопросов реформы уголовного правосудия, увеличилось с восьми до пятнадцати. Общий бюджет проектов в области укрепления законности и реформы уголовного правосудия, включая проекты по обеспечению честности и неподкупности судей и текущие проекты в Афганистане, составляет 21,5 млн. долл. США. За отчетный период особое внимание было уделено разработке инновационных проектов на основе широкого спектра наилучших видов практики и вариантов реформы уголовного правосудия. Например, разработанные проекты в области реформы системы исправительных учреждений все в большей степени включают альтернативы тюремному заключению и предоставление возможностей выбора после освобождения.

44. В целях разработки проектов технической помощи, отвечающих конкретным потребностям государств-членов, было организовано несколько миссий по оценке состояния дел в соответствующих областях. В течение отчетного периода были осуществлены миссии по реформе системы исполнения наказаний в Нигерии и Эфиопии, по правосудию в отношении несовершеннолетних и проблемам детей – жертв преступлений – в Бразилии, Иордании и Палестине, по реформе уголовного правосудия – в Афганистане, Ливийской Арабской Джамахирии и странах Южного Кавказа, по вопросам правосудия в странах, переживших конфликты, и по реформе системы исполнения наказаний – в Гвинее-Бисау и Либерии. Все эти миссии привели к разработке проектов в соответствующих областях.

45. По запросам, поступившим от государств-членов, отделений ЮНОДК на местах и Департамента операций по поддержанию мира, на 2006–2007 годы планируются дальнейшие миссии по оценке реформы системы уголовного правосудия, в том числе в Гаити и Демократической Республике Конго.

### **2. Проекты технической помощи, находящиеся в стадии осуществления**

46. Хотя подробные сведения об этих проектах приводятся на веб-сайте ЮНОДК<sup>13</sup>, а также на портале "ПроФи" для государств-членов, ниже приводится их краткое изложение с разбивкой по основным областям содействия. Проекты разработаны таким образом, чтобы обеспечить заинтересованность стран в их реализации и придать им устойчивость

посредством осуществления ряда дополнительных мероприятий, включающих реформу законодательной системы, содействие разработке стратегий и программ, создание институтов и соответствующего потенциала, а также помощь в подготовке кадров.

*a) Реформа уголовного правосудия и законность*

47. В Афганистане осуществляется проект по реформе уголовного законодательства и созданию потенциала в области уголовного правосудия. Проект направлен на укрепление оперативного потенциала Министерства юстиции посредством ремонта помещений, усовершенствования структуры и реорганизации министерства и подготовки кадров, проведения кампании по повышению информированности в области права, оказания правовой помощи, создания многоцелевых центров юстиции и информации, а также создания системы коммуникаций на основе Интернета.

48. В 2005 году началось осуществление рассчитанного на три года проекта по реформированию судебной системы и тюремных учреждений в Исламской Республике Иран. Этот проект направлен на оказание содействия властям в их усилиях по реформе судебной системы, в особенности в том, что касается отправления правосудия и доступа к нему. Проект также направлен на улучшение положения лиц, содержащихся под стражей, и заключенных тюрем, с тем чтобы оно соответствовало стандартам и нормам Организации Объединенных Наций.

49. Был разработан проект всеобъемлющей реформы системы уголовного правосудия для Ливийской Арабской Джамахирии, включающий аспекты, относящиеся к правосудию в отношении несовершеннолетних, реформе тюремной системы, подготовке судей и оказанию правовой помощи. Была также разработана программа по укреплению законности и системы уголовного правосудия для Гвинеи-Бисау. В Ираке после проведенной ранее миссии по оценке реформы системы уголовного правосудия была разработана программа предлагаемых мероприятий по укреплению законности и под один из проектов программы, направленный на укрепление потенциала судебной системы, уже получено финансирование.

*b) Честность и неподкупность судей*

50. ЮНОДК продолжало осуществление проектов по повышению честности судей в Исламской Республике Иран, Ливане, Мозамбике и Южной Африке и в рамках Всемирной программы борьбы с коррупцией приступило к новым инициативам в Индонезии, Нигерии и Южной Африке. В соответствии с положениями главы II Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, эти проекты сосредоточены главным образом на укреплении потенциала по предупреждению коррупции в соответствующих государствах. В 2005 году в качестве части более крупного проекта по оказанию содействия Комиссии по экономическим и финансовым преступлениям и нигерийской судебной системе в Нигерии были предприняты дополнительные мероприятия по повышению честности и неподкупности судейства.

51. Находящиеся в стадии осуществления проекты в области обеспечения честности и неподкупности судейства включают меры (такие, как сокращение

процедурных проволочек, совершенствование процедуры ведения дел и предоставление электронного записывающего оборудования), направленные на расширение доступа к правосудию, обеспечение его своевременности и качества, что приведет к укреплению доверия общественности к судам. Эти проекты также сосредоточены на повышении эффективности, результативности и доверия к системам рассмотрения жалоб населения, связанным с деятельностью судов и отправлением правосудия. Предпринятые меры, помимо этого, включали шаги по углублению координации между судебной системой и другими элементами системы уголовного правосудия.

*c) Реформа системы исполнения наказаний и альтернативы тюремному содержанию*

52. В 2005 году в Афганистане была продолжена реализация проектов в области реформы системы исполнения наказаний, которая распространилась на провинции страны. Был разработан новый проект в области предоставления возможностей осужденным женщинам после их освобождения, и вскоре начнется его осуществление. Начато осуществление проекта по реформе судебной и тюремной системы в Исламской Республике Иран (см. пункт 48, выше).

53. Всеобъемлющий проект в Рио-де-Жанейро, Бразилия, озаглавленный "Межучрежденческое партнерское сотрудничество в интересах повышения безопасности в общинах с низким уровнем доходов в городе Рио-де-Жанейро", будет включать меры по внедрению программы альтернатив судебному наказанию и реабилитации правонарушителей. В Сенегале в результате осуществляемого в течение нескольких лет проекта, направленного на распространение альтернативных способов разрешения конфликтов на уровне общин, получен ценный опыт, в том числе в области реституционного правосудия.

54. Было разработано несколько других проектов, охватывающих аспекты реформы системы исполнения наказаний (в Гвинее-Бисау, Либерии, Ливийской Арабской Джамахирии, Нигерии и Эфиопии), включая региональную программу по повышению контроля и обеспечению соблюдения прав человека в тюрьмах африканских стран. Во всех этих проектах делается упор на уменьшение перенаселенности тюрем посредством создания эффективных альтернатив тюремному заключению.

*d) Правосудие в отношении несовершеннолетних*

55. В 2005 и 2006 годах было продолжено осуществление проектов в области правосудия в отношении несовершеннолетних в Афганистане, Египте, Иордании и Ливане. Первые два проекта, осуществленные в Ливане в 1999–2003 годах, были подвергнуты в июле 2005 года независимой оценке<sup>14</sup>. Оценка продемонстрировала наличие сравнительных преимуществ ЮНОДК в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Оценка продемонстрировала также, что за весь период осуществления проектов техническая помощь предоставлялась с повышенным уважением и учетом компетентности национальных органов в процессе реформы законодательства. Группа экспертов ЮНОДК, работавшая над реализацией проекта, видела свою задачу в предоставлении услуг национальным властям, а также в объединении усилий

международных экспертов и национальных партнеров и участников. Результаты, которые будут достигнуты, – это прежде всего результаты, достигнутые при участии национальных партнеров. В ходе реализации проекта была создана постоянная система мониторинга на уровне программы, которая была эффективно использована при планировании и осуществлении мероприятий по проекту.

56. В Иордании первоначальный всеобъемлющий проект в области правосудия в отношении несовершеннолетних был расширен за счет дополнительного проекта, направленного на создание потенциала судебной системы и улучшения обращения с детьми – жертвами и свидетелями преступлений. На основе оценки проекта в Ливане и уроков, извлеченных из проектов, находящихся в стадии осуществления, прорабатываются идеи в отношении проектов для Бразилии, Гаити, Кении, Колумбии, Ливийской Арабской Джамахирии, Мьянмы и Палестины. Были продлены сроки реализации проектов в Египте и Ливане до конца 2006 и 2008 годов, соответственно, с тем, чтобы оказать содействие в профессиональной подготовке и выработке путей реабилитации содержащихся под стражей детей. Продление сроков осуществления этих проектов стало возможным благодаря расширению донорской базы, в том числе за счет одного из частных благотворительных фондов. Успехи в осуществлении проекта в Ливане демонстрируют, в частности, важное значение продолжительного участия, способствующего надлежащей реализации реформы системы уголовного правосудия.

*е) Жертвы преступлений и насилия*

57. ЮНОДК осуществляет ряд проектов в области защиты жертв преступлений. В рамках глобального проекта предоставляются гранты 15 неправительственным организациям, реализующим проекты по оказанию поддержки жертвам преступлений в Индии, Индонезии, Мексике, Пакистане, Таиланде, Украине и Южной Африке. В рамках этих проектов оказана непосредственная помощь более чем 500 жертвам серьезных преступлений с применением насилия, включая торговлю людьми, которые пострадали от тяжелых увечий или психологических травм. Свыше 5 тыс. заинтересованных лиц на уровне общин, сотрудников правоохранительных органов и других специалистов прошли подготовку, получили консультации и расширили свои знания в этой области.

58. Весьма успешным оказался проект в Южной Африке, в рамках которого были созданы центры комплексной поддержки жертв домашнего насилия, с точки зрения разработки наилучших методов поддержки жертв преступлений с применением насилия посредством обеспечения приютов, в которых предоставляется целый ряд услуг, в том числе параюридическая помощь, консультации и психологическая поддержка. Правительство провинции, в которой осуществляется проект, взяло на себя ответственность за деятельность этих центров, тем самым гарантировав их устойчивую деятельность в течение продолжительного периода. Предпринимается попытка осуществить аналогичные проекты в других городах в Демократической Республике Конго, Лесото, Мозамбике и Южной Африке.

59. В Мексике, в штате Нуэво Леон, планируется реализация специальной программы оказания поддержки жертвам преступлений в рамках более крупного комплексного проекта, направленного на предупреждение преступности и злоупотребления наркотиками. Планируется также предоставить в порядке эксперимента помощь по подготовке кадров правоохранительных органов в ряде стран, опираясь на пособие по эффективным мерам по борьбе с насилием в отношении женщин (см. пункт 41, выше).

### **С. Налаживание стратегических партнерских связей в области укрепления законности и реформы уголовного правосудия**

60. Признавая важность предотвращения дублирования усилий между учреждениями Организации Объединенных Наций, а также учитывая относительно ограниченные возможности ЮНОДК и его роль добросовестного посредника в этих областях, были предприняты усилия по налаживанию эффективных партнерских связей с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, региональными и неправительственными организациями, действующими в области укрепления законности и реформы уголовного правосудия.

61. В 2005 году ЮНОДК исполняло функции председателя пятого совещания Межучрежденческой координационной группы по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, созданной Экономическим и Социальным Советом в соответствии с его резолюцией 1997/30 от 21 июля 1997 года. Цель Группы – поощрять сотрудничество международных учреждений и неправительственных организаций на глобальном, региональном и национальном уровнях посредством оказания технической помощи в области работы с детьми-правонарушителями. На глобальном уровне Группа создала общий веб-сайт открытого доступа, а также учебные материалы и пособия, упомянутые в пункте 40, выше. На страновом уровне ЮНОДК разработало совместный с ЮНИСЕФ проект в Колумбии, а также осуществило мероприятия в ряде стран совместно с другими учреждениями и неправительственными организациями. Комитет по правам ребенка в своих заключительных замечаниях по докладам государств-участников неизменно призывает государства-члены пользоваться консультативными услугами и технической помощью ЮНОДК, ЮНИСЕФ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека<sup>15</sup>. Работа Группы демонстрирует хороший пример сотрудничества Организации Объединенных Наций и гражданского общества.

62. В качестве вклада в проведенное Генеральным секретарем исследование проблемы насилия в отношении детей ЮНОДК организовало поездку в Вену независимого эксперта, готовившего это исследование, и на апрель 2006 года запланировано совещание группы экспертов по вопросам мер, принимаемых системой уголовного правосудия по противодействию насилию в отношении детей, с упором на передовую практику и инновационные подходы. ЮНОДК предоставляет для этого исследования статистические данные по судебному правосудию и приняло участие в Тематической консультации по проблемам

насилия в отношении детей, совершивших правонарушения, состоявшейся в Женеве 4–5 апреля 2005 года.

63. ЮНОДК, совместно с Отделом по улучшению положения женщин, организовал 17–20 мая 2005 года в Вене совещание группы экспертов по проблемам насилия в отношении женщин, в котором особое внимание уделялось эффективным практическим методам предотвращения и ликвидации насилия в отношении женщин<sup>16</sup>. В декабре 2005 года ЮНОДК приняло участие в семинаре-практикуме для учреждений Организации Объединенных Наций в связи с исследованием Генерального секретаря по проблемам насилия в отношении женщин, который был посвящен выявлению слабых мест и проблем, а также разработке стратегий по обеспечению более последовательного подхода системы Организации Объединенных Наций к указанным вопросам.

64. В октябре 2005 года секретариат Всемирной программы ЮНОДК по борьбе с коррупцией организовал четвертое совещание Группы по повышению честности судей в Отделении Организации Объединенных Наций в Вене, в котором приняли участие 12 верховных судей и старших судей, представляющих как общую, так и гражданско-правовую юрисдикции. На совещании была принята рекомендация разработать комментарий к Бангалорским принципам поведения судей, с тем чтобы расширить практическое использование государствами этих принципов. Кроме того, Группа пришла к заключению, что в целях повышения эффективности и результативности ее работы было бы полезным и желательным, чтобы функции ее секретариата были возложены на ЮНОДК. Постоянный секретариат будет обеспечивать дальнейшее распространение и внедрение стандартов и практических инструментов, разработанных Группой, в том числе посредством проектов и программ технического сотрудничества. Группа проведет свое пятое совещание в третьем квартале 2006 года.

65. ЮНОДК предоставило экспертные услуги ряду региональных и международных организаций посредством участия в их совещаниях. В частности, ЮНОДК внесло активный вклад в работу группы специалистов Совета Европы, которой Криминологический научный совет Совета Европы поручил пересмотреть и обновить Рекомендацию № R (87) 21 об оказании помощи жертвам и предупреждению виктимизации, принятой Комитетом министров Совета Европы в сентябре 1987 года.

66. Все вышеперечисленные мероприятия являются примерами успешного сотрудничества на политическом и рабочем уровне в целях укрепления законности и содействия реформе уголовного правосудия при сохранении специальных мандатов и полномочий каждой из организаций. Как видно из представленной ниже информации, в случае постконфликтных ситуаций такое сотрудничество и объединение ресурсов оказывается еще более важными и необходимыми.

#### **IV. Участие в усилиях Организации Объединенных Наций по восстановлению мира и безопасности: укрепление законности и институтов уголовного правосудия**

67. Центральная роль, которую законность играет в процессе развития, была признана и отмечена в докладе, подготовленном в рамках Проекта тысячелетия Организации Объединенных Наций, в котором было заявлено, что "успешная реализация стратегий инвестирования с целью достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, требует соблюдения принципа надлежащего государственного управления. Это подразумевает укрепление верховенства закона с помощью административных и гражданских служб, а также правовых и судебных институтов". В докладе также было подчеркнуто, что "верховенство закона как предпосылка здорового государственного управления может повлиять на способы разработки и осуществления политики"<sup>17</sup>. Как отмечалось некоторыми исследователями в области развития, "за последние несколько лет произошел заметный сдвиг в подходе к проблемам развития – от веры в важное значение реализации проектов и предоставления услуг к заботе о правах и методах управления"<sup>18</sup>, что подразумевает разворачивание более широкого процесса перемен. Нет нужды говорить о том, что реформа в области обеспечения законности и восстановление систем правосудия приобретает еще более важное значение для постконфликтных обществ. Укрепление законности в постконфликтной ситуации является не только вкладом в восстановление страны, но также может помочь в предотвращении возврата к вооруженным действиям за счет урегулирования тяжелых последствий войны и глубинных причин конфликта. Генеральный секретарь в своем докладе Совету Безопасности о господстве права и правосудии переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах (S/2004/616) высказал ряд рекомендаций, включая предложения в отношении укрепления механизмов системы Организации Объединенных Наций по поддержанию господства права и правосудия переходного периода в конфликтных и постконфликтных обществах. Исходя из этих рекомендаций, была создана сеть координационных центров Организации Объединенных Наций по обеспечению правопорядка с участием представителей 11 управлений и учреждений, в которой ЮНОДК играет активную роль.

68. В истекшем году ЮНОДК приняло более активное участие в мероприятиях системы Организации Объединенных Наций, направленных на укрепление законности, основное внимание в которых уделялось содействию постконфликтным обществам и обществам с переходной экономикой. В течение многих лет ЮНОДК оказывает значительное содействие постконфликтным обществам, а также обществам с переходной экономикой по линии своей общей программы технической помощи, но не в рамках отдельной программы и стратегии постконфликтного восстановления (см. также документ E/CN.7/2005/10). В соответствии с резолюцией 2004/25 Экономического и Социального Совета в настоящее время предпринимаются конкретные усилия по расширению сотрудничества с Департаментом операций по поддержанию мира, включая участие в инициативах по укреплению мира. Это было подчеркнуто в ходе совещания с участием заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Директора-исполнителя



ЮНОДК, состоявшегося в Нью-Йорке в конце 2005 года, в ходе которого были обсуждены конкретные операции по поддержанию мира, помощь которым со стороны ЮНОДК в разработке долгосрочных программ технического сотрудничества в области уголовного правосудия была бы желательна. Позднее ЮНОДК представило подробную информацию относительно своих возможностей по содействию работе недавно созданной Комиссии по миростроительству.

69. Было налажено сотрудничество на рабочем уровне с Консультативной группой по вопросам уголовного права и судебной системы Департамента операций по поддержанию мира. ЮНОДК внесло значительный вклад в разработку программы и руководства для исправительных учреждений, которые готовит Департамент. Управление приняло участие в семинаре-практикуме экспертов по разработке руководства для сотрудников исправительных учреждений и в семинаре-практикуме по проблемам законности в контексте судебных и правовых систем, организованном Департаментом. Со своей стороны, Консультативная группа по вопросам уголовного права внесла вклад в дискуссии по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних в постконфликтных ситуациях, состоявшиеся в рамках совещания Межучрежденческой координационной группы по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних (см. пункт 61, выше), и выступила главным партнером в разработке инструментов для оценки (см. пункт 32, выше). В ходе совещания Специального комитета по операциям по поддержанию мира, состоявшегося в ноябре 2005 года, Департамент представил инструменты ЮНОДК для оценки реформы системы уголовного правосудия, а также запланированные совместные миссии по оценке реформы.

70. На оперативном уровне и по просьбе Департамента операций по поддержанию мира ЮНОДК провело или проведет в первой половине 2006 года всесторонние оценки в Гвинее-Бисау (по реформе уголовного правосудия, включая тюремную реформу), Либерии (по тюремной реформе), Гаити (по правосудию в отношении несовершеннолетних и по борьбе с ВИЧ/СПИДом в тюрьмах) и в Демократической Республике Конго (по судебной системе, правосудию в отношении несовершеннолетних и тюремной реформе). Эти оценки являются реакцией на то обстоятельство, что, хотя большинство операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в настоящее время располагают потенциалом в области укрепления законности или исполнения наказаний, главные их усилия часто направлены на обеспечение немедленной стабилизации мира и безопасности. Такие меры часто не подкреплены полномочиями или ресурсами для проведения долгосрочных реформ и мероприятий по укреплению потенциала, которые, как правило, требуют последовательной и долгосрочной программы технической помощи, предоставляемой в течение длительного времени после завершения самой операции по поддержанию мира. Поэтому представляется важным обеспечить взаимосвязь между краткосрочными усилиями по стабилизации и более долгосрочными программами технической помощи, направленными на создание потенциала систем уголовного правосудия. Следует также отметить, что период между проведением первой оценки реформы системы уголовного правосудия и разработкой проекта, мобилизацией средств и его осуществлением может быть длительным, часто от шести месяцев до одного года. По этим причинам важно проводить миссии ЮНОДК по оценке реформы

системы уголовного правосудия тогда, когда достигнут определенный уровень стабильности или когда состоялись выборы (подход, которого придерживались в случае с Гаити, Гвинеей-Бисау, Демократической Республикой Конго и Либерией), с тем чтобы ЮНОДК, совместно с партнерами из правительства и Департамента операций по поддержанию мира, могло определить ключевые области долгосрочной помощи и с самого начала участвовать в оказании консультационного содействия по стратегическим вопросам.

## V. Заключение и рекомендации

71. Ответы, полученные от государств-членов, показали, что как на национальном, так и на международном уровне во многих государствах предпринимаются значительные усилия по укреплению законности и институтов уголовного правосудия. Что касается ЮНОДК, то концентрация усилий на вопросах законности и на усилении роли системы Организации Объединенных Наций в этой области открывает широкие возможности для того, чтобы подключить свой экспертный потенциал в области уголовного правосудия, основанный на сравнительных преимуществах, к общим усилиям Организации Объединенных Наций. В течение прошлого года расширение программы в области уголовного правосудия и законности продолжалось. Ключом к обеспечению ее будущих успехов станет сосредоточение усилий на областях, нуждающихся в экспертном содействии, в которых программа имеет сравнительные преимущества, разработка более широкого комплекса инновационных проектов, из реализации которых можно извлечь важные уроки, а также завоевание признания в качестве лидера в этой области в системе Организации Объединенных Наций.

72. С учетом этого Комиссия, возможно, пожелает принять к сведению предпринятые ЮНОДК усилия, направленные на создание программы в области законности и уголовного правосудия, и оказать содействие в дальнейшей разработке этой программы, в том числе путем предоставления достаточных объемов финансовых средств из регулярного бюджета и из внебюджетных источников. В этой связи Комиссия, возможно, также пожелает уделить особое внимание реализации положений Бангкокской декларации о взаимодействиях и ответных мерах: стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.203/18, гл. I, резолюция 1) и итогов Совещания "круглого стола" для Африки, состоявшегося в Абудже 5–6 сентября 2005 года, озаглавленных: *Преступность и наркотики как препятствия обеспечению безопасности и развития в Африке: Программа действий на 2006–2010 годы*, относящихся к уголовному правосудию и связанным с ним аспектами законности.

### Примечания

<sup>1</sup> См. Rachel Kleinfeld, Carnegie Paper No. 55, "Competing definitions of the rule of law: implications for practitioners" (Washington, D.C., Carnegie Endowment for International Peace, 2005).

<sup>2</sup> Бахрейн, бывшая югославская Республика Македония, Марокко, Сальвадор, Словения и Южная Африка.

- <sup>3</sup> United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.
- <sup>4</sup> Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 141.
- <sup>5</sup> Организация экономического сотрудничества и развития, документ DAF/IME/BR(97)20.
- <sup>6</sup> Бывшая югославская Республика Македония, Гватемала, Мальдивские Острова, Оман и Сальвадор.
- <sup>7</sup> Бывшая югославская Республика Македония, Мальдивские Острова и Словения.
- <sup>8</sup> Эти мандаты исходят из резолюций Генеральной Ассамблеи, резолюций Экономического и Социального Совета 2004/25 и 2005/21, Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века (резолюция 55/59 Генеральной Ассамблеи, приложение) и Бангкокской декларации о взаимодействии и ответных мерах: Стратегические союзы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия (A/CONF.203/18, гл. I, резолюция 1).
- <sup>9</sup> См. International Peace Academy, "Challenges in police reform: promoting effectiveness and accountability (New York, 2006).
- <sup>10</sup> *Первый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Женева, 22 августа – 3 сентября 1955 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (United Nations publication, Sales No. 1956.IV.4), приложение I.A; и резолюция Экономического и Социального Совета 2076 (LXII); см. также резолюцию Совета 663 С (XXIV).
- <sup>11</sup> <http://www.juveilejusticepanel.org>.
- <sup>12</sup> Подробный отчет о выполнении резолюции 2005/20 Экономического и Социального Совета будет представлен Комиссии на ее шестнадцатой сессии.
- <sup>13</sup> [http://www.unodc.org/unodc/en/criminal\\_justice.html](http://www.unodc.org/unodc/en/criminal_justice.html).
- <sup>14</sup> Комиссия Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, *Отчет о независимой оценке (Вена, 2005 год)*, доступен на сайте: [http://www.unodc.org/pdf/criminal\\_justice/Juvenile\\_Justice\\_Lebanon.pdf](http://www.unodc.org/pdf/criminal_justice/Juvenile_Justice_Lebanon.pdf)
- <sup>15</sup> Более подробно см. на сайте: <http://www.ohchr.org/english/bodies/crc/index.htm>.
- <sup>16</sup> Отчет о совещании размещен на сайте: <http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/vaw-gp-2005/docs/FINALREPORT.goodpractices.pdf>.
- <sup>17</sup> Millennium Project, *Investing in Development: a Practical Plan to Achieve the Millennium Development Goals* (United Nations publication, Sales No 05.III.B.4) pp. 110 and 115 ("Инвестирование в развитие: практический план достижения Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия").
- <sup>18</sup> Leslie Groves and Rachel Hinton, "The complexity of inclusive aid", *Inclusive aid: Changing Power and Relationships in International Development*, Leslie Groves and Rachel Hinton, eds. (London, Earthscan, 2004).