



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/44/86
E/1989/14
25 January 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十四届会议

经济及社会理事会
1989年第一届常会

各国为求社会进步而实行影响深远的
社会和经济变革的经验

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 4	2
二、 就业、社会福利和收入分配	5 - 67	2
三、 促进教育、科学和技术	68 - 96	18
四、 改善和保护环境	97 -109	24
五、 增加资本形成的努力	110 -116	26
六、 农村发展	117 -133	27
七、 总结意见	134 -138	30

一、 导言

1. 大会1987年11月30日第43/50号决议除其他外要求秘书长同各会员国协商,编写一份有关各国为求社会进步而实行影响深远的社会和经济变革的经验报告,并通过社会发展委员会和经济及社会理事会提交大会第四十四届会议。本报告就是按上述要求提出的。

2. 秘书长通过1988年2月15日普通照会,要求各会员国提供编写该报告所需要的资料。

3. 截至1988年12月20日,已收到下列29个会员国的答复:阿根廷、奥地利、比利时、白俄罗斯苏维埃社会主义共和国、捷克斯洛伐克、塞浦路斯、多米尼加共和国、萨瓦尔多、埃及、芬兰、圭亚那、德意志民主共和国、德意志联邦共和国、意大利、科威特、马达加斯加、马耳他、毛里求斯、墨西哥、蒙古、摩洛哥、新西兰、南非、西班牙、斯里兰卡、多哥、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和苏维埃社会主义共和国联盟。这次同1986年的情况比较有很大好转,那时仅收到15个会员国的答复,(见A/42/57-1/1987/8)。各国答复的范围和内容有很大差别。从篇幅来说,少的有3页,多的达100多页,其中包括有关文件。

4. 由于所收答复的数量较多,可以使本报告按专题分类阐述。会员国所提供的资料可以归纳为以下几个范畴:(a) 就业、社会福利和收入分配;(b) 发展教育、科学和技术;(c) 改善和保护环境;(d) 增加资本积累的努力和(e) 农村发展。重点是介绍经验,而不是打算或计划的变革。编写《1989年世界社会情况报告》时也使用了会员国提供的资料。

二、 就业、社会福利和收入分配

A. 就业

5. 所有作出回答的国家实际上都将增加就业作为高度优先事项。各发展中

国家的报告中，都谈到了为了减少人口由农村流往城市的不利影响所采取的各项政策，为青年人进入劳动市场创造就业的各项努力，培训以及就业和职业指导，中央计划经济的国家，指出在他们国家内不存在失业问题，强调了提高劳动生产率的重要性。其中一些国家还报告说，对于因为经济改革而失去工作的人，需要进行再培训。发达市场经济国家，介绍了如何在全国和地方各级创造就业机会，谈到如何使处于不利地位的人群掌握更新的技术以及就业和社会福利方案援助的变化情况。这类国家以及发展中国家都强调了使更多妇女进入劳动市场的目标。

1. 发展中国家

6. 在阿根廷，推行了各项政策使青年专业人员、技术人员和熟练工人在边远的农村地区落户，一方面是为了为青年人提供就业机会，同时也是为了下放各种服务。新就业的人员，可以得到贷款用于购买住房、交通工具和从事业务活动所需的必要工具。也为各种生产活动、小企业、家庭企业和合作社提供了贷款。而且作出了特别努力增加对贫困人口中的就业人数，还为农村和城市地区的失业人士提供工作机会。

7. 在塞浦路斯，最近通过了国民计划，在执行过程中特别强调妇女更积极地加入劳动队伍。

8. 在多米尼加共和国，劳动力的供求关系出现了日益严重的不平衡状态。阻止人口从农村流往城市的热潮是一项极为重要的目标，因为在各城市地区，已出现了日益严重的就业不足情况。政府已执行了若干投资项目，目的是尤其在服务部门创造新的就业。然而据报告说，1990年的失业率将为参加经济活动人口的18.5%。

9. 科威特是一个进口劳动力的国家，在劳动力方面有些不同的特点。进口的劳工有多达112个国家的国民，占劳动力的大部分份额。私人部门、公私合营部门、以及公营部门都雇佣有移民工人。妇女同男人同工同酬。

10. 在马耳他，政府已采取了行动合理配备政府部门的和半官方机构的就业人员，并且采取了各种措施对于多余的人员作出了有效的安排。同各工会和各雇主组织协商，执行了一项辅助工人和培训计划。根据该计划，选出合格的工人并进行培训，直接掌握国家实际需要或可能需要的各种技能。这项计划的目标是：(a) 提供短期的生产工作的各种机会，(b) 协助失业的人找到适当的长期职业和(c) 对工人进行培训或再培训以应付劳动市场需要的变化，从而对企业和国家提供帮助。

11. 在毛里求斯，职业指导是人力资源发展战略的一项重要特点。自从1970年代中期以来，就开展了一项青年指导工作，向寻求工作的人，特别是学生，介绍未来的就业机会和可能找到的工作的性质和类别，并帮助他们选择适合自己才能和未来劳动市场情况的学习领域。该国能够吸收大部分劳动力参加生产就业。但在青年和其他人群中仍存在失业现象。部分的原因是教育体制培养出的学生和工作场所的需要情况不能配合。为扭转这种情况，已组织了若干培训班。扩大人力培训的范围是最高优先项目。由于农业部门创造就业的潜力较低，预算的困难严重地限制了政府部门提供新的就业的能力，该国政府通过在国外进行了一系列积极的宣传运动，使得出口加工区显著得到扩大，对就业产生了具有深远影响的效果。

12. 在墨西哥，在过去五年期间，各项地区就业方案创造了120万临时工作。对失业的人提供财政支助和培训，使其能够自营职业或在原来部门的其他地方就业。政府机构也提供工作安排服务。得到政府支持的合作企业，也是另一个重要的就业来源。除了国家教育体制对工人进行的培训以外，各公司设立的混合委员会也对数百万工人提供了培训和指导。

13. 在斯里兰卡，政府已不再担任直接雇主的角色，因此鼓励各种私人企业创造就业机会，并为此目的制订了有关的财政政策。已经成立了自由贸易区和鼓励出口村，并采取其他措施在私人部门创造就业机会。采取开放的经济政策和引进若干鼓励措施以后，使得银行和信贷业务和保险与房地产活动得到全面的发展。此

外，还大力促进自营职业。

14. 在多哥，政府最近继续采取各项政策，以便提高农民的收入。为达到这一目标的主要办法是，提高农产品价格和劳动生产率。

2. 中央计划经济国家

15. 在捷克斯洛伐克，已实现了充分就业，工作的权利是所有公民平等参与社会和参加经济发展的基本前提。最近以来，在劳动力的结构方面发生了根本性的变化。额外劳动力的传统来源实际上已经枯竭。在1980年代中期，妇女在整个劳动力中所占的数额为48.6%，已到退休年龄而继续工作的人所占份额为9%。第一次参加工作的年轻工人实际上是新就业者的唯一来源，因此对职业培训和劳动力的就业管理提出了新的要求。经济结构的改革带来了重新培训和重新定职的问题。

16. 德意志民主共和国保障工作的权利，每个公民都可根据自己的能力和技术担任一项工作。年轻人也能得到职业培训和充分就业的保障。有害的工作和繁重的工作已日益减少，工业保健和安全的标准受到更大的注意。因此工业事故的数量有所减少。在1971年，每1000名有报酬工人中平均发生事故41起，到1987年已减少到每千人的23.7起。

17. 在蒙古几乎实现了充分就业，然而在各地区和各经济部门，就业情况不尽相同。自1980年代以来，劳动力的每年平均增长率为2.9%。在所有有劳动能力的人中，96%得到就业，其他为有婴儿需要抚养和子女较多的妇女。为了克服某些地方缺乏劳动力，另外一些地方劳动力过剩的问题，政府已通过了《至公元2000年合理使用人力资源方案》。对工人和技术员进行培训和再培训，是国家就业政策的一部分。

18. 在苏联，宪法保障公民根据其专业培训、教育、职业和个人能力，并适当考虑到国家的需要，从事适当的工作。然而，虽然取得了充分就业的巨大成就，

但该国的人力资源有时未能得到有效地利用。由于生产不正常造成的时间浪费，工作场所组织方面的缺点以及劳动纪律的松弛，经常导致人浮于事，限制了劳动生产率的提高并造成人为的劳动力的短缺。该国的根本改革措施包括有广泛实行自负盈亏和新的薪酬制度，目的是提高劳动生产率。人力的管理具有关键的重要性。由于取消经济效益低和社会效益差的工作所多余出的工人，经过再培训以后在该国其他生产部门重新就业。各企业提高效能并把主要工业企业的某些部门迁往农村和中小城市地区以后，在某些地区就可以为待业的人员安排领取报酬的工作。为了重新安排劳动力，政府通过2到3年的定期合同雇佣工人，动员青年参加该国最重要的发展项目的社区服务，安排一些人到农业地区定居以及采取轮换制度在各经济部门任职。在人力增长很快的地区，各家庭可以在农业企业中就业，耕作新开辟的土地。因调动工作所引起的搬迁的开支，大部分由国家负责。大力发展合作社和个体劳动活动，也为就业开辟了大量新的机会。

3. 发达市场经济国家

19. 在比利时，为了推动经济的恢复，增加出口和刺激就业，已执行各种方案减少或取消业主对社会安全的交款。起初，所减少的数额按固定比率计算，现在则根据就业人数计算一笔总的数额。特别注意鼓励青年人参加劳动就业。为此目的，已采取一种18至25岁青年读书和工作交替的制度。为减少失业，还实行和扩大了提早退休的办法。

20. 芬兰最近通过了就业法，目的是减少失业和改善区域之间就业不平衡的情况，特别是要解决青年人和长期失业的问题。要求地方政府主要负责为这两类人寻找工作。在私人部门安排了许多人就业。据报告说，除此之外，各城市和国家也创造了必要的工作机会。各城市为此所负担的额外开支由国家资助。这些措施证明有助于减少长期的失业并帮助许多失业者重新就业。

21. 在德意志联邦共和国，培训是政府增长与就业政策的一个组成部分。主要目标是使工人的技能能够适应工业和技术日益增长的需要。已拨付经费用于推动职业培训和提高工作能力、创造就业机会和便利提前退休。已经推行了一种职业培训的“双重体制”，使各行业担负主要的培训责任，特别是在财政方面的责任。与此同时，由国家发起的一项进修和培训运动，开办了许多面向实际需要的课程。过去几年以来，考虑到失业率和长期失业的人数以后，扩大了推动就业的措施。各就业机构加强了雇主和雇员的咨询服务，提高了安排工作和见习活动的效率。过去几年来，延长了失业所享受福利的时间，失业资助也有所增加，为失业的老年人提供了更多的安全保证。1985年的《促进就业法》对于克服征聘和培训的障碍发挥了作用，帮助改善了就业的情况。更多的注意创造部分时间的工作。

22. 在意大利，劳动市场的情况有所恶化，经济的发展对此未起到很大作用。为适应劳动市场的新情况，改组了各就业服务机构。重新划定了各地就业部门管辖的地区。新的机构担当了市政府的有关职责。该国政府为南部和其他地区的青年、妇女和长期失业者采取了一些特别的福利措施。也实行了若干法律保护合作企业的雇员。采取措施为合作企业提供贷款，并设立循环基金推动其发展。

23. 在新西兰，在就业政策方面有一些重要变化。过去是强调各种就业方案，现在则强调满足个人的培训需要和解决某些职业空缺需要现代技术而失业者经常缺乏这种技术之间的不适应情况。为了增加就业的机会，采取若干办法提供工资补贴帮助处于不利地位的个人或群体实现就业。对于受到经济结构改革影响的人，也协助他们寻找新的就业机会。

24. 在南非，指导和安排是政府的重要政策根据，在最佳使用人力方面发挥了重要作用。各公众中心的主要职责是职业指导、个人选择、就业安排和提供职业资料。为解决失业问题，由政府提供经费制订了两项特别计划。鼓励私人部门的雇主，实行创造短期工作方案。对失业者进行培训以提高其技能和就业机会。

25. 在西班牙，政府经常注意创造工作机会。对于易受害的人群给予特别注意，对于自营职业的妇女，则给予低息贷款。还帮助妇女提高其专业能力。最近通过的法律允许签订见习和职业培训工作合同，以推动青年的就业。对于同青年工人签定长期工作合同的公司，则给予经济上的鼓励。对于住在农村地区的或在受到当前结构改革影响部门工作的青年，特别注意进行培训。

26. 西班牙政府于1982年通过了《残疾人社会一体化法》，鼓励残疾人的就业，该法规定，雇佣50名工人以上的公私营企业，必须为残疾人保留2%的就业空缺，对于给残疾人提供全时和永久工作合同的公司，则给予补贴。其他鼓励措施包括减少公司的社会保障费用，增加补贴资助雇佣残疾人或根据其身体限制调整工作条件的开支，并且偿付对残疾人进行专业再培训的费用。

B. 社会福利

27. 各国所报导的社会福利措施包括：向社会中最易受害群体（包括残废人士）提供更好的援助方案，提供更多的、更廉价的住房的工作，改善保健服务的措施。一般说来，对于各项方案的效能和效率以及保健活动的分散化，大家越来越感到关切。福利方案逐渐地日益缩小目标，选定地点，查明群体对象。在发展中国家，主要的关心点在于，遇到严重通货膨胀时改善实际工资，在中央计划经济国家，工作重点在于工资结合表现。

1. 发展中国家

28. 在阿根廷，社会福利政策已经改革，使受益者多多参与这项方案。为了执行这项方案，需要更加精确地查明群体对象，建立适当的信息库，继续评价个别次方案的效率和效能。尤其是，曾经试图把贷款改为纯粹赠款。国家曾经向霸屋者和（或）无家可归者提供财政援助，使他们得以购买和登记个别的地皮，从

而减轻他们的困境。在社会援助方面，对于处于长期贫穷或迫切需要的个人、家庭、社区，给予优先。他们获得的资源，是通过省政府、市政府、其他实体所提供的。

29. 在多米尼加共和国，最近在保健和住房部门，发生了重大的变化。主要在本国的内陆，保健中心经过整修。在农村和城市郊区，大规模的免疫和卫生方案雇用了更多的人力。包括药店在内的附属机构，也设立起来，由于缺钱或缺乏教育而无法进入保健中心的易受害群体曾经获得支助而进入保健中心。为了确保饮用水的清洁，为了装置更加有效的排水道和废物处理系统，曾经执行了各项政策。由于本国严重缺乏住房，低收入群体特别受影响，本国政府展开了大规模的都市振兴方案。

30. 在埃及，十分注意残废人（智力迟纯者、盲人、聋子、傻子、其他残废人）的康复。据估计，这一群体大约占了总人口的10%。曾经努力使他们学得一技之长，以期在他们有限的的能力范围之内增加收入。在全国各地设立了特别的康复办公室和中心，向残废者提供服务，包括职业培训和雇用伤残者的特别“受照顾的工厂”。在智力迟纯收容所内，曾经帮助伤残者适应环境，使他们能够得到物资报酬。

31. 为了使“消费的领受社会保障家庭”变成“生产的领受社会保障家庭”，已经采取了各项政策，目的在于提高个人和家庭的生产力，使社会保障的领受者提高收入。在全国各地建立了计划生育中心。向托儿所提供了物资支助。除了向能够自我照顾的老年人提供服务之外，也向无法自我照顾的老年人提供新的服务。

32. 在萨尔瓦多，全国保健政策的目的是之一，是提高保健网的效率，使预防医疗进一步权力下放，执行初级保健战略。在抵抗疾病方面使用土法上马，仍然是保健政策的优先项目。改善住房条件，仍然是社会政策的关键目标之一。曾经优先顾到最低收入的群体，优惠贷款是政策的一部分。正在努力向社区提供基本

服务。联合国系统各机构在保健领域(儿童基金会)和住房领域(人类住区中心/生境),提供了援助。

33. 在科威特,曾经采取措施去促进区域发展和提高人民的参与程度。鼓励妇女参与生产性工作。为了改善家庭保健和青年福利,曾经通过了各项法令。也通过了一项政策,其中推动在家照顾老年人,不鼓励老人院。曾经鼓励残废者参与康复活动。为了使社会接纳智力残废者,曾经采取了一些措施。

34. 在马耳他,不但对于易受害群体,诸如病人、老年人、残废者,而且也对于负有家庭责任的妇女,社会和福利服务均有所改进。曾经采取措施,以便更好地协调所有政府机构和部门在职业保健和安全领域的工作。为了尽量减少工业伤亡或疾病的危险,为了提高工作环境的品质,这些服务是有必要的。曾经采取经过协调的措施,使残废人士得到康复,确保他们更加积极地参与经济活动。

35. 在毛里求斯,为了向老年人、穷人、残废人、失业人士提供援助,曾经巩固了已经采取的各项措施。为了照顾老年人和残废人,该国政府提供了财政援助,以便购买衣服、床单、用具,维修楼房,以及支付各机构工作人员的一部分工资。也向贫穷家庭提供了食物援助。为了保护处于不利地位的群体,采取了特别的措施。大多数的社会救济金,例如,养老金、寡妇、孤儿、残废者,提高了15%。小学的所有学童和中学的贫寒学生,免费获赠教科书。大学的贫寒学生免交学费。向无药可救的小企业者提供津贴。在毛里求斯,建立了妇女中心网,以便散发妇女权利义务的材料,同时提供培训、家长教育、法律咨询。为了改善妇女地位,民法已经修改过。已婚妇女获得了新的公民权利,她们的法律地位在所有方面已经提高到等同其配偶。离婚、分居、移居、驱逐出境方面的法律,也经过修改,男女一视同仁。也做出规定,使妇女能够单独申报税捐,用自己的名字开银行账户。政府提供了培训和其他援助,使妇女能够就业生产。

36. 在摩洛哥,付诸实施的各项特别方案的目的在于,提高妇女地位、生活水平、教育、训练,以及提高群众对这个问题的觉悟。某些措施目的在于保护属于

边缘群体的孤儿和儿童（设立儿童村）以及提供全面的培训方案。曾经做出努力，去协助残废者，编制一套措施以便利培训和康复。摩洛哥的社会服务曾经发生了变化和迅速扩大。那些提供社会服务的自愿组织的数目和参与程度，均有增加。社会服务应当是抵抗社会疾病的方法，以免社会的发展以及个人和社区的社会福利受到阻碍。目前的重点已经转向预防性社会规划。已经特别重视消灭文盲、反烟运动、反毒品运动，以及培训社会服务行政人员。已经按照内罗毕会议的各项建议，通过了提高妇女地位全国战略。

37. 在墨西哥，全国公共福利公司、工人消费促进和担保基金特别积极地提高人民的福利。该基金提供了一百多万项贷款，数额达到1 3, 303, 000万比索，受益人大约为5 0 0万。基金也用于支付学校用品、制服、其他物品。为了改善工作条件，已经采取了行政措施。

38. 在斯里兰卡，粮食券计划目的在于救济易受害群体，在主粮方面提供津贴。由全家收入去决定是否合格。其他作业计划包括，向失业者提供救济，向残废者提供康复机会，向孤儿提供财政援助，向老年人提供住房，向遭受自然灾害的人提供援助。

39. 在多哥，政府试图把人口变数纳入规划过程，在农村和都市地区促进计划生育政策，宣传计划生育的益处作为降低妇婴死亡率和发病率工作的一部分。初级保健，是该国保健制度的基础，已经经过重新改组，使社区能够更加有效地应付各种疾病。保健政策的重点已经变成到巩固目前的保健基础结构，强调这个领域的持续教育和培训，改善根本药品的供应。

2. 中央计划经济国家

40. 在德意志民主共和国，大规模的住房建造方案是社会政策的重点。从1 9 7 1年至1 9 8 7年，全国收入大约1 0 %曾经投资于住房，2 8 4万栋住宅

已经造好或经过翻修，850万人的住房条件已经改善。国家供应的住房分配情况，特点如下：(a) 工人家庭占了住宅的三分之二；(b) 四分之一的住宅分配给新婚夫妇；(c) 特别照顾三名以上子女的家庭。1987年中期，每一千居民拥有417栋住宅，平均每人生活空间达到27平方米。自从1971年以来，曾经采取各项措施，旨在促进家庭和妇孺的福利，向三名以上子女的家庭和年青妇女提供援助。其中包括：增加产前和产后的产假天数，产妇津贴，每月子女津贴，年青妇女贷款，减少七名16岁以下子女上班母亲工作的时间，照顾生病的儿童。

41. 在蒙古，住房仍然属于最重要的资本分配领域。同传统的房屋比较起来，牢固的现代房屋的份额有所增加，这样的房屋属于35.4%的居民。在过去14年期间，住宅空间增加了200万平方米。

42. 在苏联，“改革”使大家日益注意涵盖生活一切领域的积极的社会政策的执行情况。各项社会政策旨在调动人民的生产积极性，使人民能够充分发挥潜力，尤其是使人民更加关心自己的劳动成果。按照目前的五年计划，在所有资本投资中，大约一半分配给工农业的发展、住房和市政服务、消费品产量的提高、各种不同的服务。居民的消费，包括住房、社会和文化建设，大约占了全国收入的五分之四。其余的部分属于固定的资本成长和其他的政府开支。

43. 公共消费基金，仍然是居民的重要资金来源。1980—1987年期间，人均付款增加30%。按照目前的5年计划，为了加强国家对家庭的援助，改善儿童的教育，已经拨出经费，采取各项措施。这些措施包括：回家照顾病童的有薪休假期间从7天增加到14天；改善孤儿和没有父母照顾的儿童的教育、训练、抚养。已经提高养老金和医药服务经费。

3. 发达市场经济国家

44. 在奥地利，过去20年期间，社会福利发生重大改进。基本家庭津贴和严重伤残儿童的救济金有所增加。也实行了其他特别的儿童津贴，提高了生产津

贴。母子身体健康检查计划，已经大为扩大。

45. 在比利时，生病和伤残津贴曾于1980年代扩大了受益人的范围，为了迎合新的工作安排（半工），曾经订正了现行规定。也引用了鳏夫养恤金，从而消除了鳏夫与寡妇之间的差别，同时也扩大了死者家属养恤金的范围。对于养老金领取者、失业者、养育一名以上儿童的单身男人（除了妇女已经领取的津贴之外），提高了家庭津贴。对于伤残者，提供了更多的津贴。

46. 在芬兰，在过去几十年期间，社会保护方案和社会与保健服务的优先次序，有所改变。1960年代和1970年代期间，养老金，生病保险计划、初级保健、儿童照顾列为优先项目，但是，1980年代期间，政策的重点放在国家养恤金计划、失业救济和社会服务方面的立法、社会政策的执行工作。55岁以下工作能力受阻的雇员，可以在残废养恤金之下退休，条件比以前优惠得多。60至64岁的雇员可以提早退休，养老金按照提早退休年数递减。已经执行了各项政策，旨在增加年老雇员的职业训练，加强生病雇员的康复，通过改善就业保障去提高他们继续工作的意愿。在芬兰，尽管公共养恤金计划变成非公共养恤金计划，但是公共的养恤金开支没有发生很大的改变。

47. 在社会福利方面，已经从有组织的照顾转向开放性的照顾，其中内容包括，公共资源的重新分配和人人可以得到服务。由于单亲数目日益增加，目前占了有子女家庭的15%左右，已经重视对单亲提供支持，尤其是在经济、住房、儿童照顾方面，已经采取法律行动，向离婚双亲的子女提供联合督导权。由市政府照顾单亲的子女，数目也有所增加。

48. 公共保健制度是由私人保健服务作为补充的。过去15年期间，建立初级保健制度，曾经列为特别的优先地位，其目的在于确保涵盖全部人口的统一服务网。初级保健服务，或者是全部免费，或者是几乎免费。自从1984年以来，由于保健服务同社会福利服务经过协调之后，公共当局已经能够以更加平衡的方式加以发展，同时使社会福利服务与保健服务之间发生相互作用。

49. 在德意志联邦共和国，为了改善社会保障和避免付款的雇员负担加大，曾经设法恢复社会保障制度与增长中经济之间的密切关系，以及维持雇员付款与利益之间的平衡。由于人口老化，已经改善了老年社会保障制度。尤其是，考虑到养育儿童时期，死者家属养恤金计划已经改变。鉴于法定健康保险制度费用迅速上升，缴款大为增加，联邦政府最近作出决定，为限制开支而进行方案改革，同时保持利益的品质。为了鼓励各家庭照顾自己的成员，已经采取各种步骤，去帮助“几代同堂”。根据“几代同堂”和住房计划，不同代的家庭成员可以分别住居，但是住在附近。该国的福利制度采取津贴和例外情况的援助等形式，例外情况包括，预防性保健、照顾病人、残废者结合社会、向具有社会问题的人士提供援助、养老照顾。援助视个人情况而定，使受益者能够自力更生。由当地政府和区域当局作出付款。1969年至1986年之间，福利费用增加700%，受益者人数增加101%。

50. 在意大利，经过在1983年开始的影响深远的改革之后，家庭津贴制度已经变成“全家津贴”制度。津贴重点放在经济基础较差的家庭。以前，人人可以得到少量的津贴，但是，现在已经根据全家收入和家庭核心分子的人数，按照受益者的需要提供津贴。为了提供家庭津贴，单身家庭（主要是独居的老年人）目前视为家庭核心分子。目前，全家津贴每年按照生活程度指数进行调整。按照1987年通过的法令，个体户妇女（手工艺、车间、农业等妇女）与领工资的妇女之间产妇产津贴的差别，已经取消。经过这次变动之后，个体户妇女象领工资妇女一样，在生产前两个月和生产后三个月期间，肯定可以获得每日津贴。

51. 在西班牙，为了扭转出生率下降的趋势，曾经修改了许多政策，产假权利目前已经延长到14周。有年幼儿童的工作母亲也可以当天请假。在选择每年休假日期时，工作母亲优先于其他工人。也正在建立其他生育中心网，同时特别注意低收入家庭。其他的津贴措施包括，子女众多家庭车费优待，按家庭子女人数扣缴收入税（伤残儿童优待更多），低收入住房。自从1982年以来，国家

给予最年长工龄的养老金与最低工资之间的关系更为密切。 没有资格领取社会保障养老金的年长公民可以获得援助养老金。 政府保健中心所提供的特别保健，不足之处也经过纠正。 也建立了全面的法律制度，目的在于协助残废者结合社会，防止发生伤残情况。 已经更加注意康复服务，包括专门的医疗、心理指导、普通和特别教育、职业再教育。 残废者的津贴担保每年收入等于最低工资。 无法使用公共交通的残废者，也已经获得交通津贴。

C. 收入分配

52. 改善收入分配和着手促进消费一直是有关国家内所采取的政策措施的主要重点。 发展中国家强调在一个基本上不利的经济环境内保护工资的重要性，特别是要照顾低收入的家庭。 中央计划经济尽管报告说货币收入有所增加，但指出公共消费资金在收入总额中的作用。 发达市场经济则集中注意影响及收入的税制改革以及在生利活动中的公共援助。

1. 发展中国家

53. 在塞浦路斯，利用最近进行的家庭收入和支出调查的结果来鉴定低收入群组，以执行各种方案来提高其生活水平。

54. 在多米尼加共和国，政策的重点集中针对盘旋上升的通货膨胀，通胀已使中等收入和低收入的人受到打击。

55. 在埃及，自1964年开始执行的生产家庭项目一直是最重要的生利计划之一。 项目涉及若干群组，包括低收入家庭和收入低微的国家公务员。 项目提供的服务包括培训、实物和现金贷款、销售、指导和技术后续服务。 至1986年年底，约有156,458个家庭受惠于这些项目，而全国生产家庭筹备中心的数目则达2,521个。

56. 在毛里求斯，1980-81和1986-87年之间收入分配有所改善。

谨慎的工资政策是国家自1979年来执行的调整方案的一个重要部分。这项政策是透过一项国家工资政策来落实的，后者根据过去一年的通货膨胀率来进行强制性调整。

57. 在墨西哥，保护工资和基本消费水平是国家行动的重要领域。由于通货膨胀对工资和生活水平的影响，比以往更经常地对最低工资进行审查，并将一些工资组别和幅度合并起来。

58. 在斯里兰卡，保持增长和平等之间的均衡一直是连续好几任政府的重大课题，关切的程度因其优先次序而异。尽管1977年内着手进行的经济改革进一步强调经济增长，但也应付与收入分配有关的各种问题。为生计稻米方面提供的支助已成为与收入分配有关的主要国家方案。由于产量增加，农民得以分享更多的收入。超过300,000个农民家庭在灌溉和住区计划下安居。在综合农村发展方案和贷款计划下进行的农村发展活动为农村贫穷人家的收入来源开辟新的渠道。

59. 在多哥，当局根据财政稳定和结构调整方案进行严格的措施以限制工资和其他经常性支出。这些措施包括冻结三年的薪金，在1985和1987年冻结征聘，以及强制规定在政府部门任职满30年者必须退休。公务员的人数在1983—1985年期间大约减少了5%。

60. 在乌拉圭，主要由于实际工资和薪金的增加幅度较大，低收入家庭所获收入总额的比数有所增加，而高收入家庭的比数则下降。

2. 中央计划经济国家

61. 在捷克斯洛伐克，由于价格充份稳定，不必要在收入分配方面考虑及物价水平。

62. 在德意志民主共和国，1971至1987年间的人口实际收入增加了一

倍多。基本物品、服务和租金的消费者价格稳定。为提高劳动生产率，效率和质量，采用了一种结合工作表现的工资政策。

63. 在蒙古，过去15年来人口货币收入增加了两倍多。工人与农业协会会员之间的收入差距因来自公共消费资金的拨款而缩小。一般来说，这些资金用来支助学校、医院和文化设施，以造福整个人口。公共消费资金约有34.1%拨给退休金，8.7%拨给奖学金，43.4%拨给保健和其他社会服务。适用于工资生活者的所得税率下降了30%，而免税的最低工资额则增加了66%。1980年以来，国家退休金制度扩大包括农业协会的成员。他们所获平均退休金从1980年至1987年增加了50%。

64. 在苏联，根据现行的五年计划，将会广泛采取措施来提高工资，功德圆满时将惠及经济生产部门内的7,500万名雇员。增加的薪水将不是来自中央来源而是来自劳工集体单位，这是破天荒第一遭。公共消费资金仍然是苏联人口收入的第二大来源。这些资金继续发挥两种主要基本功能：暂时或永久地支持社会中无劳动能力者并保证满足社会优先需求。公共消费资金为学生提供免费教育、高级训练和免费医疗服务、退休金、工资福利、用品、有薪年假以及免费或低费用享用疗养院或休养所，以及为学前教育机构内的儿童提供支助。

3. 发达市场经济国家

65. 意大利，工资和薪金收入相差不大。农业部门的收入和其他部门的收入之间的差距倒是很大，这主要是因为社会保障缴款负担的差别以及工人的人口和职业特征方面的差别。由于不同地点和户主所受的教育水平，人均收入也有很大差距。假设意大利所有家庭的平均值为100，西南地区的人均收入为121、南部为78，户主为大学毕业生的家庭则为148，相比之下，户主没有具备任何正式教育资格的家庭为81。

66. 在新西兰，课税方面的改变很大，影响及收入分配。征收新的货物和服务税使政府可以降低个人所得税率。福利制度方面也有改变，更多的中等收入和低收入家庭获得更大的财政援助。其他改变包括大量增加福利收入免税额及采用上述货物和服务税的受益者预先获得的补偿。同时，法定最高工资也在1987年内增加了23.5%。

67. 在南非，定期修订工资管制措施，雇员最近通过其工会与雇主进行集体谈判，确保获得实际的增加。

三. 促进教育、科学和技术

A. 教育

68. 许多作出答复的国家因其经济发展水平而有不同的优先次序，尽管如此，它们强调的教育方针极为相似，必须更灵活机动、更实事求是地推行教育，要重视继续进行教师训练、并进行教育改革。若干国家强调，成人教育以及促使妇女接受不同水平教育的措施日益重要。

1. 发展中国家

69. 除了为所有人提供其基本小学教育以及增加所有适龄儿童入学人数外，多米尼加共和国政策的一项目标是：增加技术学校的数目以协助人数日增的谋职者掌握新技能。职业和技术学校每班的人数为30人，而其他中学教育机构每班的人数则为36人。

70. 在埃及，为了应付逃学和退学人数日增等问题，设立了一些特别职业训练中心。这些中心追求各种社会、教育和经济目的，包括防止退学者犯罪，为这一群组的人提供较好的就业机会以及防止少年儿童被剥削。这些中心协助弥补学校与实际生活需求之间的差距，并提高受训者的技术。儿童基金会提供援助设立这些中心。

71. 在萨尔瓦多, 进行教育改革以实现较人道、较公正和共同分享的社会。这些改革包括课程、行政和支助服务、特别教育和教师训练。教师在职训练特别受到重视, 同时也注意到成人教育、特别是农村地区的成人教育。为此目的设计并印发了特别的教科书。

72. 在圭亚那, 由于就近设立学校并提供更多的设施推行非正式教育方案, 接受教育的情况已有所改善。为确保所有收入水平的人接受教育, 政府取消从托儿所至大学的一切费用, 向学童提供免费练习本和基本教科书, 在托儿所推行学校营养餐方案, 并为继续深造的教师和公务员提供全薪进修假。并进一步采取措施减少接受教育方面的任何歧视性障碍。所有学校的行政均由国家授权。男女分校改为男女同校, 男女学生的课程一视同仁。为残疾儿童、极易受害儿童以及成绩低劣和成绩优秀的学生拟制特别方案。中央部门保留拟订教育政策, 协调、监督和评价方案以及确定和保持各地区间平等的责任。区域行政当局受权负责执行托儿所、小学和中学教育的所有方面工作。编写课程的工作是高度优先关切的事项。为小学教育方案编印当地教材的工作已做出成绩。确立教育战略与国家发展优先次序之间关系的需要也获得强调。据此, 确定必须提高一般识字水平和运算能力; 确定必须大大提高在科学、技术、技术和职业手艺以及社会科学方面接受训练的学生的成绩, 确定必须增加接受高等教育的学生人数。

73. 在毛里求斯, 由于必需将教育制度的方针从学术性教育转为技术和职业性教育, 同时提高教育质量并扩大物质基础设施以收容日增的学龄儿童, 教育政策获得加强。与此同时, 政府设法提高制度的效率, 这个制度的特色是高退学率和不及格学生百分比。已扩大教育设施并设立新的机构来加强技术教育和职业训练的能力。在农村地区设立了许多中学。设立了一些机构为小学离校生及中学退学者提供培训以担任经济部门中可以提供的工作。为教师主办在职培训课程使他们跟得上教育办法和技术的最新发展。在小学和中学进行重大的课程修改以提高教育

质量并配合经济需要。为防止出现严重的大学毕业生失业问题，毛里求斯大学的教学活动主要集中于为已就业者提供在职和无文凭课程。

74. 在摩洛哥，扫盲的工作仍然极为重要，因为1980年初的成人文盲率达65%。不断进行的扫盲运动以10岁至45岁的人为对象，主要是在农村地区，特别是妇女。为支持这一方案，设立了一个特别的部门来处理成人文盲、教育和培训问题。

75. 在斯里兰卡，采用了一系列的措施使更多人接受教育并提高教育质量。教育管理权下放至各地区、分区和学校。为儿童提供免费教科书以及为离校者提供非正式教育的工作也在继续进行。各方共同努力推动教育研究、系统化的数据累积以及教育规划。改良课程并特别注重提供教师培训。

76. 在多哥，教育改革旨在减轻教育系统培养的人才与就业机会之间配合不当的情况。根据各种计划，技术指导将更切合实际，而为此目的，将对教员进行培训并审查和加强基本设施。

77. 在阿拉伯联合酋长国，小学教育是强制性的，其余各级教育则自由选择。教育机构由国家监督。已执行各种政策为所有人提供教育。学龄儿童和成人都包括在教育方案内。特别重视在偏远地区、新社区和城市提供教育。妇女与男子受同等重视。教育发展的数量方面目标完全获得实现，而在质量方面，改善教育和使教育现代化目前成为主要的目标。已采取措施使教育配合学习者和社会的需要。教育变革有助于提高对教育的需求、促进迁移、改变人口结构、发展偏远地区和农村社区、增加女性工作机会、增加训练有素的国家人事干部，改善环境以及扩大社会压力集团的作用。

78. 在乌拉圭，执行了一些项目将教导的重点从理论转移到实际经验。已开始执行一个项目来发展数学、物理、化学、微积分和生物方面的教育。

2. 中央计划经济国家

79. 在白俄罗斯苏维埃社会主义共和国, 近年来已采取一些措施来加强教育制度并使之更灵活机动。一方面坚持所有国家接受教育机会均等、所有儿童强制接受教育以及自由选择语文等基本原则, 另一方面也在中学和高等教育各级上进行教育改革, 包括中等技术教育, 以保证更密切地结合经济需要, 并提出这两者之间相互作用的机制。

80. 改革的另一重要方面是提供成人教育。预期改革将提高创造力, 鼓励工人终生不懈地提高技术并协助重新培训工人, 使之熟悉科学和技术的新潮流。同时正在采取措施通过更广泛地使用电子计算机、向教育机构提供更多的资源以及其他方面的改善来提高教学的质量。

81. 在捷克斯洛伐克, 1984年9月1日起, 强迫入学的期间从九年增加至十年。中等艺徒中心使学生有能力完成中学教育, 从而方便年轻人做好准备从事蓝领工作。这些学生不再被视为学徒而是被当成中学学生。同时正在努力克服学校和中心内某些类别的技术训练与目前对这种技术的需求之间配合不当的现象。最近已在教育和培训方面采用电子计算机。较高级的培训机构已日益从事科技发展方面的工作。

82. 在德意志民主共和国, 通过统一的, 由国家掌管的非宗教学校制度来保证均等接受教育。国家的整个教育制度, 从学前教育经职业训练一直到高等教育, 都已进行重大的变革以应付社会的新挑战。预期将在1990年采用为各级各科编写的新课程、教科书和教材。

83. 在蒙古, 最近的改革意在将强迫教育的期间从10年增至11年。课程和教育制度也加以调整以配合经济的实际需要。基本资料学、电子计算机学、生态学和生物工艺学等都已编入课程内。

3. 发达市场经济国家

84. 在奥地利, 已采取一些措施来更有效地提供大学教育。对大学法规进行批判性的审查, 若干研究领域也有所改变。提供新的设施和更多的财政资源以应付对大学教育日益增加的需求。每所大学都能够确定其课程以配合其学科发展, 并适应经济方面不断变化的技术需求。奥地利国民可获教育补助, 他们无须缴付学费。此外还向国民及外国人颁发奖学金。

85. 在新西兰, 已作出重大努力来改善双语教育。为推行双语方案的学校增添人员和补助金。教师教育也在扩大。

86. 在西班牙, 规定残疾人士有权充分投入教育系统, 并免费获得特别教育。

B. 科学和技术

87. 发展中国家将科学和技术的重点主要放在更好地利用其有限的资源和克服组织方面的限制的努力上。在发达国家——中央计划经济和市场经济国家——重点放在旨在将研究努力集中于对今后进展最重要的领域的政策上。

1. 发展中国家

88. 在塞浦路斯, 鼓励各生产单位投资于灵活的机器上。为此目的进行了各项研究以便设立一个改组机构和技术中心。

89. 在多米尼加共和国, 1980年代初加强了一项比较贯彻的技术政策的体制基础。重点放在农业生产技术上, 特别是非传统的出口作物。国际提供了援助, 主要是援助私营部门。

90. 在毛里求斯, 优先着重农业技术、生物技术、海洋生物和情报技术各方面的能力上, 所有这些都同经济发展直接有关。取消了对进口计算机硬件和软件的关税, 并提供额外鼓励以促进计算机知识水平。

91. 在斯里兰卡，指定下列部门具有最高优先次序：农业和有关分部门；环境、工业、科学教育、计算机科学和电子以及社会基本建设。指出人力培训不足是组织和促进科学研究和发展的主要限制因素。实行组织变革以便更密切地结合和更好地管理科学和技术。

92. 在多哥，将在短期内设立一个全国应用技术中心，监督促进技术转让，以期促进产品的质量控制。

2. 中央计划经济国家

93. 在捷克斯洛伐克，采取了步骤使科学和技术发展更加密集和更能符合生产需要。

94. 在德意志民主共和国，确定了主要的技术并在国家规划中提出，以期加速科学和技术的发展。优先着重微型电子的发展和使用、计算机技术的使用、发展完全自动化的生产线为灵活的制造方式使用、能源节省、生物技术和发展新物质。一些重要的新领域的研究正在迅速的发展。例如，植物和动物改良备受注意。为了准备将来实地试验和释放新的和改良的基因改变生物，采取了行政步骤寻求保护环境和公共利益的方法。

95. 在蒙古，制定了一项综合战略，更有效地利用现有生产能力劳动力和财政资源，并争取更广泛地采用技术革新。在科学和技术范围内确定了优先工作。

3. 发达市场经济国家

96. 在新西兰，认识到要实现该国的社会和经济目标就必须继续产品和加工方面的革新，这方面的革新又取决于研究和发展。为了评价新技术的商业潜力和在评价、研究和发展阶段提供财政支持，开展了革新性技术合同计划。政府还支持了工业技术转让并拨出经费训练离校学生成为今后工业可能有高度需求的科学学科的科技人员。

四. 改善和保护环境

97. 在若干国家内, 近年来环境问题备受注意, 采取了重要的行政和法律措施以改进环境保护。此外, 还作出了重大的努力提高群众对照顾到环境的发展的重要性的认识。

A. 发展中国家

98. 在塞浦路斯, 采取了一系列措施以加强将环境问题纳入整体规划进程中。

99. 在多米尼加共和国, 野生动物和水生无脊椎动物受到五年的保护, 并设立了一个海洋哺乳动物保护区。为工业目的砍伐和破坏树木受到禁止。采取了环境教育、重新植林和发展“能源农场”等措施以防止砍伐森林。设立了一个向共和国总统负责的国家环境委员会以制定一项关于环境发展的政策。

100. 在马达加斯加, 继续推行保存土壤和森林再生的措施。

101. 在毛里求斯, 由于国家迅速工业化, 近来环境受到各种愈来愈严重的危险的威胁。政府高度优先注意这个问题, 因为现行环境和规划管制不足以充分保护建成区环境和自然环境。环境管制法律业已经过审查, 资本预算中已规定了一项新的开支——“环境保护”。

102. 在斯里兰卡, 将环境问题列入宪法之内。设立中央环境局作为政策制定和协调机构。其活动包括为环境研究、环境教育和规划收集数据和资料。采取了步骤提高群众对环境的认识。

103. 在乌拉圭, 同时推行影响评价项目和旨在保护环境的实际措施, 采取了措施改善大城市的污水处置、河流流域和渔业状况以及保存海滩。还采取了步骤发展评估污染, 特别是评估水资源污染的能力。

B. 中央计划经济国家

104. 在捷克斯洛伐克，自然资源枯竭和环境污染构成严重的危险。政府针对复杂的环境问题的各个方面，在1985年宣布了主要的问题。同时，工作环境和职业健康已成为规划和生产不可分割的部分。

105. 在德意志民主共和国，人们日益认识到节约利用原料和合理使用水、空气和土壤应当是经济和社会发展及环境保护的一个组成部分。在该国宪法和有关法律及市、区法令中，规定了保护环境综合措施。原则上污染者须按国家法律规定负责赔偿费用。同时，采取了实际措施保护水、空气、土壤和动植物，在工作场所和在家中减低噪音和改善人类环境。可以在不增加用水量的情况下提高制造产出，事实上每单位工业产出的用水量每年减少了5%。

106. 提倡最适当地使用一切能源特别是褐煤，以减低能源消耗，减少污染物排放和改良空气质素。

C. 发达市场经济国家

107. 目前的奥地利法律提供许多程序，每一项程序针对一项非常独特的环境利益，规定可能受某一项目影响的有关各方得参与决策进程。这些程序可能编入贸易法，用水管理、自然养护和许多其他规章内。这些规章只在具体行政问题（如贸易法、用水管理、自然养护）的架构内考虑到保护环境，因此只是在某一部门考虑到这个问题。在奥地利没有授予任何地方当局以环境保护的所有权力。因此，必须考虑综合环境影响评估的法令规定的重要性。

108. 在德意志联邦共和国，环境保护是一项优先工作。环境政策和社会政策的密切关联日益明显，特别是在工业安全、卫生政策和就业政策方面。德意志联邦共和国，特别是从1982年以来，通过了综合环境法律，以防止空气污染、保护水和改善污水处理。1986年设立了一个独立的联邦环境、自然养护和核安全部。

109. 在新西兰，最近对环境管理系统中落实的变革目的在于兼顾养护和发展的需要，以及确保更妥善地管理环境，更加着重地方和区域责任。已采取了措施减低汽油中的铅，据报在最繁忙的公路附近污染大减。采取了若干经济措施以保护地热领域，包括征收蒸气使用费。开设了新的国家公园和保护区并核对了新的原野区。

五. 增加资本形成的努力

110. 各国增加资本形成的努力各不相同，但共同的关切包括制造一个有利的投资环境和增加储蓄。若干国家报导了彻底检查和改组公共部门以提高投资效率。

A. 发展中国家

111. 在塞浦路斯，资本形成水平被认为令人满意，尽管有迹象显示必须改变其组成情况，

在多米尼加共和国，利用公共储蓄增加通过国内资源资助的公共投资份额，同时减少债务和外国赠款的份额。近年来国内储蓄约有90%是政府储蓄。

112. 在马达加斯加，坚决致力于增加国内储蓄以达到充分的投资水平、减少预算赤字和制造一个稳定的经济环境。但是，鼓励条件仍不足以吸引私人 and 外国资金的流入。为了增加储蓄，从1982年起采取了若干措施，包括分阶段重建约20个企业。这项政策以限制向公共企业提供财政援助和执行一项关于资本分担的新政策为基础。

113. 在毛里求斯，国内固定资本形成毛额继续迅速扩大，这是由于有利的投资气候，一套具有吸引力的鼓励条件和在国外加紧进行招揽投资运动。固定投资总额的70%是由私营部门作出的，证实了近年来有利于该国的投资格局的转移，投资宣传目的在于吸引新的投资者前往毛里求斯，包括成衣和纺织以外的部门的工业。

为了改善一般的投资气候和促进面向出口的工业，取消了向皮革业和印刷业投入和设备征收的关税和进口税。此外，采取了组织和财政措施以促进小规模企业的发展。

114. 在斯里兰卡，增加了公共开支以发展必要的经济基本设施。还创造一个适宜私营部门资本形成的政策环境。收入税率定得极低。消除了避税办法。调整了资本收益税率和机器及设备折旧率以加速私营部门的现代化和提高其资本资产质量。此外，还减低了利率。

115. 在多哥，实行了一项比较宽的工业政策，目的在于推动生产性投资和创造就业。通过并部分执行了一个将20个公共企业私有化的方案。进一步鼓励私营部门增加私人投资额，特别是在制造业方面，同时改善筹资和鼓励制度。

B. 发达市场经济国家

116. 在新西兰，公共部门将煤炭工业和电力供应工业合并，使其效率更高和更有功效。国家贸易活动以前以部门组织的形式进行，现委托公司进行，其活动将通过在公开金融市场借贷提供资金。象任何其他商业一样，它们要缴税，大多数会派发股息。改革了政府管制环境，让国家和私营企业之间进行公平竞争。

六、农村发展

117. 农村发展继续是发展中国家主要关切的问题。发展中国家的方案强调改善人民生活条件及经济基层结构。据中央计划经济国家报道，农村地区和城市地区的实际收入之间的差距在缩小。发达市场经济国家的答复强调支持农村部门的政策。

A. 发展中国家

118. 在阿根廷，根据土著政策特别法律及为支持土著社区，设立了机构体制，保证在综合发展基础上的财产所有权。

119. 在塞浦路斯，特别强调向农村地区的工业提供农村发展税务刺激，并另外采取措施，改善农村人民的生活水平。

120. 在多米尼加共和国，已采取措施提高农业生产。关于灌溉、水力发电和供应饮水等的若干项目已付诸实施。所强调的三个领域如下：增加基本粮食生产、改善传统出口作物的种植和加强向中农和小农提供服务。为改善农村地区的生活条件，实施了关于农村保健、营养和公共卫生等特别方案。进行了大规模的免疫和卫生方案，以减少农村地区的婴儿死亡率和发病率。已在农村地区建立许多学校以减少文盲率。

121. 在埃及，已进行了若干试办项目，其中有些得到联合国机构的援助。据报道，教育、培训、保健和粮食等项目已产生了积极的改变。根据其中有些项目向妇女农民提供的无息贷款，已向参与者提供了显著的经济益处。

122. 在萨尔瓦多，土地改革的目的之一就是要为最穷困的家庭造福，特别是重建农民活动的利益。政府援助主要是提供技术和财政援助及培训。

123. 在马达加斯加，根据新的经济战略，应加快农业增长，并在1990年实现粮食自给自足。农民的责任加重了。小农部门被列为优先项目，而且小型企业和中型企业的经济环境加以有利调整。

124. 在毛里求斯，政府鼓励农业多样化，以便粮食安全方面实现可靠的储备和几样作物自给自足，并生产价值高的作物供出口。增加农业生产和提高产量的工作已通过下列几点得到加强：培训研究科学家和技术人员；地方产品制订适当的价格、市场推销和分配结构；提供现金和其他刺激；加强供应农业投入；吸引青年和妇女从事农业；促进农业—工业发展；及促进区域间和国际合作。农业发展是全国关心的问题。已进一步强调小农和牲畜发展，以增加农村就业机会和收入。各种方案还包括小型灌溉、改进动物生产、筹资和建造农村公路及有些农村地区电气化。又为改进农村社区的条件举办活动，及提高营养标准、推动住房计划和卫生服务、鼓励组成合作社和支援农业推广服务。

125. 在斯里兰卡，继任的几届政府都把农村发展视为优先关切的问题，因为居住在农村的人口占80%以上。为解决农村地区相当落后的情况，过去几年已经拨给大笔资源。在1970年代末期，开始采用了综合农村发展方案，主要目标是(a) 增加经济机会，并提高农村地区的生活水平，(b) 减少地区之间的差别，并促进更平衡的增长，(c) 从事重点发展，以满足当地的需要，并鼓励地方刺激。这些方案已成为全国发展努力地方化过程的一部分。这些方案的资金是由世界银行、国际农业发展基金和有些发达市场经济国际提供。

126. 在多哥，优先重视农村发展。采取了下列各方面的政策：加强生产支助结构；提高生产和多样化；废除对谷粮出口的限制；改进项目选择；重申农民担任农业部门主要负责人的作用，并给他更多的责任。改善资源的利用及储备和市场销售条件，使得产量和销售量以及生产者的收入都有增加。国家对粮食市场的干预继续陷于维持粮食紧急储备。

127. 在乌拉圭，根据农村公路发展方案，特别重视稻田和奶场地区，并采用现代化的农业技术。

B. 中央计划经济国家

128. 在捷克斯洛伐克，在1970—1987年之间的农业政策获得了显著的成就。许多主要产品方面已达到自给自足。社会领域也有变化，特别是，几乎消除了农村和城市生活和工作条件之间的差异。

129. 在蒙古，在家畜和种植方面越来越广泛采用集体和家庭合同。发展农业并在2000年之前改善粮食供应的方案已获得通过并正在执行中。

130. 在苏联，在1961年至1987年之间，国民实际收入已增加2.7倍。集体制农民和工资制农民的实际收入之间的差别已经缩小。自1980年以来，集体制农民的实际收入已增加24%，而在1988年，已达到工业和办公室工作者（在同样期间增加18%）的实际收入的90%。

C. 发达市场经济国家

131. 在奥地利，“生态——社会农业政策”强调应当对农业生产组织采取在生态上负责并在经济上有好处的办法，保证向消费者可靠供应高品质食物，即向农民提供公平的收入。现在正在努力将有效农业和林业生产、初级产品的高品质处理和有效市场销售同保护全国森林、土壤和水免受污染等生态考虑结合在一起。同时，社会考虑也继续发挥作用：继续向外境不利的农场和农作地区提供援助和直接支助，并保护小型家庭农场不受到市场竞争的排挤。农场收入在过去15年之内的增长很快。

132. 在芬兰，通过价格政策向农业提供的支助并没有妨碍芬兰发生的结构变化，反而加以改变，并在许多情况下，保存了现有的农村。农业开支（其中包括出口津贴）在过去几年中增加得很快，而农业促进农村发展的能力却削减了。为加快农村发展，芬兰在推动小规模农村工业。除了务农以外还做生意的农民可以获得财政援助，即赠款或津贴贷款，但是这方面的生意必须是家庭式的，而且另外雇用的人员不得超过3人。

133. 新西兰区域发展的重点已经从政府领导的办法转移到地区领导办法，因此，各地区决定其自己未来的责任加重了。在试办农村指导服务，协助农业部门的人民在变化中作出最好的决定。已采用一套政策来协助那一些在从政府补贴变为完全由市场力量决定的过渡时期遇有困难的农作生意。

七. 总结意见

134. 答复虽然比较有限，但是有些却提出了非常详细的资料，因此，社会经济问题显然是当前许多国家在研究的主题。许多国家的政府已经对老问题采取了新办法。

135. 秘书处和国际社会就全世界社会政策的趋势所提供的资料，加强了上述印

象。调动资源和缺乏收入的问题迫使许多国家政府为社会进展开辟新道路，比较不依靠再分配的办法，而是依靠奖励办法和自助方法。

136. 向所有谋求就业机会，特别是年轻人提供有生产和有薪水的工作，仍然是许多国家社会政策的优先项目。在关注适当培训的同时，还努力促使那些受雇用的人的技术能够配合工作地点不断变化的要求。

137. 就协助残疾和脆弱人权提出的要求已获得承认；智利促使妇女、少数民族和农村人口更有效地加入经济和社会生活的主流；及各成员国的政策都反映出有必要维护环境。这些都是显著的成就。

138. 但必须指出的是，许多国家，其中包括向秘书长提出报告的一些国家的社会条件显著恶化。这种局势涉及的人将近10亿，其中大部分是在非洲和拉丁美洲，而且也对联合国的其他讨论会十分重要，因此在此不能忽视。
