



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

A/44/86
E/1989/14
25 January 1989
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок четвертая сессия

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Первая очередная сессия 1989 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ОПЫТ В ОБЛАСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОРЕННЫХ
СОЦИАЛЬНЫХ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В ЦЕЛЯХ
СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	2
II. ЗАНЯТОСТЬ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ	5 - 67	2
III. РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ТЕХНИКИ	68 - 96	17
IV. УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	97 - 109	23
V. УСИЛИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РОСТ КАПИТАЛООБРАЗОВАНИЯ	110 - 117	25
VI. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ	118 - 134	26
VII. ВЫВОДЫ	135 - 139	29

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 42/50 от 30 ноября 1987 года Генеральная Ассамблея, в частности, просила Генерального секретаря подготовить в консультации с государствами-членами доклад о национальном опыте в области проведения коренных социальных и экономических преобразований в целях социального прогресса и представить его Ассамблее на ее сорок четвертой сессии через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет. Настоящий доклад представляется в ответ на эту просьбу.
2. В своей вербальной ноте от 15 февраля 1988 года Генеральный секретарь предложил государствам-членам представить информацию, необходимую для подготовки этого доклада.
3. По состоянию на 20 декабря 1988 года ответы были получены от 29 государств-членов: Австрия, Аргентина, Белорусская Советская Социалистическая Республика, Бельгия, Гайана, Германии, Федеративная Республика, Германская Демократическая Республика, Доминиканская Республика, Египет, Испания, Италия, Кипр, Кувейт, Маврикий, Мадагаскар, Мальта, Марокко, Мексика, Монголия, Новая Зеландия, Объединенные Арабские Эмираты, Сальвадор, Союз Советских Социалистических Республик, Того, Уругвай, Финляндия, Чехословакия, Шри-Ланка и Южная Африка. Это значительно лучше по сравнению с 1986 годом, когда информацию представили только 15 государств-членов (см. A/42/57-E/1987/8). Тематика докладов и их объем были самыми разнообразными. Что касается объема ответов, то он варьировался в пределах от 3 до более 100 страниц, включая прилагаемые документы.
4. Увеличение числа ответов позволило использовать тематический подход в этом докладе. Информация, представленная государствами-членами, рассматривается в следующих темах: а) занятость, социальное обеспечение и распределение доходов; б) развитие образования, науки и техники; с) улучшение и охрана окружающей среды; d) усилия по увеличению капиталовложений; и е) развитие сельских районов. В представленной информации основное внимание уделяется не столько намечаемым или запланированным преобразованиям, сколько практическому опыту стран. Эта информация была также использована при подготовке доклада о мировом социальном положении, 1989 год.

II. ЗАНЯТОСТЬ, СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ

A. Занятость

5. Практически все представившие ответы страны уделяли первоочередное внимание необходимости расширения занятости населения. Развивающиеся страны представили информацию о своей политике, направленной на ослабление отрицательных последствий сельско-городской миграции, об усилиях по созданию рабочих мест для начинающей свою трудовую деятельность молодежи, о профессиональной ориентации и подготовке. Страны с централизованным плановым хозяйством, отмечая отсутствие у себя безработицы, отметили необходимость повышения производительности труда. Некоторые из них также отметили необходимость переподготовки специалистов, которые потеряли работу в процессе экономической перестройки. Развитые страны с рыночной экономикой

информировали об усилиях, предпринятых на национальном уровне и на местах для создания рабочих мест, а также о проблеме повышения квалификации уязвимых групп населения и об изменениях в вопросах оказания помощи в рамках программ занятости и социального обеспечения. Обе группы этих стран, а также развивающиеся страны подчеркнули необходимость расширения участия женщин на рынке труда.

1. Развивающиеся страны

6. В Аргентине проводились мероприятия по направлению в отдаленные сельские районы молодых специалистов, техников и опытных рабочих с целью обеспечения их занятости и децентрализации услуг. Им предоставлялись кредиты для покупки домов, транспортных средств и необходимых для их профессии орудий труда. Кредиты также предоставлялись на производительную деятельность, организацию небольших предприятий, семейных предприятий и кооперативов. Особые усилия предпринимались для увеличения занятости среди наиболее беднейших слоев населения и на обеспечение работой безработных в сельских и городских районах.

7. На Кипре в рамках осуществления недавно принятого национального плана особое внимание будет уделяться более активному вовлечению женщин в трудовой процесс.

8. В Доминиканской Республике наблюдается рост несоответствия между спросом на рабочую силу и ее предложением. Огромное значение приобретает контроль за ростом сельско-городской миграции, поскольку в городских районах наблюдается тревожный рост уровня неполной занятости. Правительство осуществило ряд инвестиционных проектов, направленных на создание новых рабочих мест, особенно в сфере обслуживания. Однако, несмотря на это, уровень безработицы в 1990 году составит 18,5 процента экономически активного населения.

9. В Кувейте, стране, которая импортирует рабочую силу, сложилось уникальное положение в области трудовых ресурсов. Основную часть рабочей силы страны составляют представители 112 национальностей. Рабочие-мигранты заняты во всех секторах экономики страны: в частном, смешанном и государственном. Женщины получают такую же заработную плату, как и мужчины, за одинаковую работу.

10. Правительство Мальты провело сокращение должностей в государственных и полугосударственных учреждениях с целью оптимизации их кадрового состава и приняло меры для трудоустройства высвободившихся работников. Совместно с профсоюзами и организациями работодателей была осуществлена программа трудоустройства избыточной рабочей силы и ее профессиональной подготовки. В рамках этой программы рабочие проходят подготовку по профессиям, которые необходимы в настоящее время или могут понадобиться в будущем. Эта программа способствовала решению таких вопросов, как: а) предоставление временных рабочих мест; б) оказание содействия безработным в поиске подходящего постоянного места работы и с) оказание помощи предприятиям и экономике путем подготовки или переподготовки специалистов с целью удовлетворения изменяющихся потребностей рынка труда.

11. Важным аспектом стратегии развития людских ресурсов Маврикия являются профессиональная подготовка и ориентация. С середины 70-х годов функционирует служба профессиональной ориентации молодежи, которая предоставляет консультативные услуги, в частности учащимся, относительно возможностей будущего трудоустройства,

характера и специфики возможной работы, а также помогает им выбрать профессию с учетом их склонностей и будущего положения на рынке труда. Экономика страны смогла обеспечить производительной деятельностью большую часть своей рабочей силы. Тем не менее частично из-за несоответствия числа специалистов, выпускаемых системой образования, потребностям в них экономики среди молодежи и других групп населения существует безработица. Для исправления создавшегося положения был организован ряд учебных курсов. Особое внимание было уделено расширению масштабов профессиональной подготовки рабочей силы. Поскольку возможности создания рабочих мест в сельскохозяйственном секторе были ограничены, а бюджетные трудности серьезно лимитировали возможность создания дополнительных рабочих мест в государственном секторе, правительство, проведя за рубежом ряд активных кампаний, смогло добиться значительного расширения сектора обработки экспортной продукции, что оказало сильное воздействие на решение проблемы занятости.

12. В Мексике в течение последних пяти лет в рамках региональных программ занятости было создано 1,2 млн. временных рабочих мест. Всем потерявшим работу оказывалась финансовая поддержка и предоставлялась возможность профессиональной переподготовки, что позволяло им открыть свое дело или искать работу в формальном секторе. Государственные учреждения также предоставляли услуги по трудоустройству. Еще одним важным источником обеспечения занятости были кооперативные предприятия, поддерживаемые государством. Помимо системы государственного образования при каждой фирме существуют смешанные комиссии, благодаря которым подготовку и обучение прошли несколько миллионов рабочих.

13. В Шри-Ланке правительство самоустранилось от функций непосредственного работодателя и предоставило предприятиям частного сектора возможность создавать рабочие места, осуществив при этом реформу финансовой политики. Создание зон свободной торговли и развитие системы поселений, занимающихся производством экспортной продукции, а также ряд других мер привели к созданию рабочих мест в частном секторе. Принятие открытой экономической политики и введение ряда систем материального стимулирования привели к общему расширению банковских и кредитных услуг, активизации страховых операций и операций с недвижимостью. Кроме того, уделялось внимание развитию самодеятельности населения.

14. Правительство Того продолжает осуществление недавно принятой политики, направленной на повышение доходов сельского населения. Основными средствами достижения этой цели было повышение цен на сельскохозяйственную продукцию, а также повышение производительности труда.

2. Страны с централизованным плановым хозяйством

15. В Чехословакии, где достигнута полная занятость населения, право на труд является главным условием равноправного участия всех граждан в общественном и экономическом развитии. Недавно здесь были осуществлены коренные изменения в структуре трудовых ресурсов. Традиционные источники дополнительной рабочей силы почти полностью исчерпали себя. В середине 80-х годов доля женщин в общем числе работающих составила 48,6 процента, а доля достигших пенсионного возраста, но продолжающих работать, - 9 процентов. Поскольку практически единственным источником поступления новой рабочей силы стали молодые и неопытные рабочие, новые требования были предъявлены к профессиональной подготовке и ориентации. Перестройка экономики выдвинула на первый план вопросы профессиональной переподготовки и переквалификации.

16. В Германской Демократической Республике право на труд гарантировано, и каждый гражданин может выбирать себе работу в соответствии со своими способностями и навыками. Молодым людям гарантирована профессиональная подготовка и полная занятость. Сокращение объема вредных и трудоемких работ, а также повышение внимания к вопросам оздоровления условия труда и ужесточение правил техники безопасности привели к сокращению числа несчастных случаев на производстве с 41 на 1000 работающих в 1971 году до 23,7 на 1000 работающих в 1987 году.

17. В Монголии достигнута почти полная занятость населения, однако степень использования рабочей силы в разных регионах и отраслях экономики неодинакова. В 80-х годах среднегодовой прирост рабочей силы составил 2,9 процента. Работой обеспечены 96 процентов всего трудоспособного населения, остальную часть составляют женщины с малолетними детьми и многодетные матери. Для решения проблем нехватки рабочей силы в одних районах и ее избытка в других правительство приняло программу рационального использования людских ресурсов на период до 2000 года. Профессиональная подготовка и переподготовка рабочих и инженерно-технических работников является составной частью национальной политики занятости.

18. В Советском Союзе каждому гражданину конституция гарантирует работу в соответствии с его или ее профессиональной подготовкой, образованием, призванием, индивидуальными способностями при должном учете потребностей народного хозяйства. Однако, хотя полная занятость является одним из главных достижений, трудовые ресурсы страны используются не всегда эффективно. Непродуктивное использование времени из-за неритмичности производства, недостатки в организации труда и нарушения трудовой дисциплины нередко приводят к раздуванию штатов, сдерживают рост производительности труда и искусственно создают дефицит кадров. Осуществляемые в экономике радикальные реформы, в том числе широкое внедрение хозрасчета и новых условий оплаты труда, направлены на повышение продуктивности рабочей силы. Огромную важность приобретает управление трудовыми ресурсами. Специалисты, высвободившиеся в результате сокращения экономически неэффективных и социально неудовлетворительных должностей, проходят переподготовку с целью их продуктивного использования в других отраслях экономики. Решение вопроса занятости в районах, где имеющиеся трудовые резервы используются слабо, происходит путем наращивания производственных мощностей и размещения в сельских районах, средних и малых городах филиалов крупных промышленных предприятий. Для перераспределения трудовых ресурсов правительство набирает рабочих на основе временных контрактов на два-три года, направляет по комсомольским путевкам молодежь на важнейшие стройки страны, осуществляет проекты переселения людей в сельскохозяйственные зоны и применяет вахтовый метод обслуживания народнохозяйственных объектов. Из тех районов, где отмечается интенсивный рост людских ресурсов, некоторые семьи переезжают в сельские районы для работы на сельскохозяйственных предприятиях, создаваемых на вновь осваиваемых землях. Большая часть расходов, связанных с переездом на новое место работы, оплачивается государством. Широкие возможности для приложения труда открывает активно развивающаяся кооперативная и индивидуальная трудовая деятельность.

3. Развитые страны с рыночной экономикой

19. В Бельгии в целях содействия оживлению экономической деятельности, увеличению объема экспорта и расширению занятости населения осуществляются программы ограничения или прекращения долевого участия работодателей в фондах социального обеспечения. Вначале был установлен фиксированный процент участия, а сейчас

работодатели вносят единовременную сумму, размеры которой зависят от количества работающих. Особое внимание уделяется вовлечению молодежи в трудовой процесс. С этой целью для молодежи в возрасте 18-25 лет была разработана система чередования школьного обучения и трудовой деятельности. Для сокращения уровня безработицы была введена или расширена система выхода на пенсию в более раннем возрасте.

20. Принятое недавно в Финляндии трудовое законодательство направлено на сокращение уровня безработицы, улучшение возможностей трудоустройства в различных регионах страны, и в нем особое внимание также уделяется проблемам молодежи и тем, кто длительное время остается без работы. Основная ответственность за обеспечение работой этих двух категорий населения возложена на местные органы управления. Большая часть рабочих мест сосредоточена в частном секторе экономики страны. Однако, поскольку они не удовлетворяют потребности в трудоустройстве, муниципалитеты или государство создали, как отмечается в ответе, необходимое число рабочих мест, при этом дополнительные расходы муниципалитетов субсидировались государством. Эти меры способствовали сокращению затяжной безработицы и помогли многим безработным вновь вернуться к трудовой жизни.

21. В Федеративной Республике Германии профессиональная подготовка является органической частью политики правительства в области экономического развития и занятости. Ее основная задача заключается в том, чтобы профессиональная квалификация специалистов соответствовала растущим требованиям промышленности и технологии. Были введены финансовые ресурсы на развитие системы профессиональной подготовки и реабилитации, создание рабочих мест и начало трудовой деятельности, а также обеспечение более раннего выхода на пенсию. Оказывалось содействие развитию так называемой "двойной системы" профессиональной подготовки, в рамках которой основная ответственность за процесс подготовки, в частности финансовая, возлагается на промышленность. В то же время в рамках государственной кампании повышения квалификации и совершенствования профессиональной подготовки проводятся различные курсы, более целенаправленно ориентированные на удовлетворение практических потребностей. В течение последних нескольких лет в связи с ростом безработицы и распространением застойной безработицы шире принимались меры по созданию рабочих мест. Активизировали свою деятельность по оказанию консультативных услуг нанимателям и рабочим бюро по трудоустройству, а также повысилась эффективность расстановки кадров и их обучения. В последние годы был продлен максимальный срок выплаты пособия по безработице, а также улучшена система оказания помощи безработным пожилого возраста в целях повышения их социальной защищенности. Закон о расширении занятости, принятый в 1985 году, сыграл положительную роль в устранении барьеров в наборе и подготовке кадров, а также способствовал улучшению положения в области занятости. Больше внимания уделялось созданию рабочих мест с неполным рабочим днем.

22. В Италии экономический рост оказал слабое влияние на положение на рынке труда, которое заметно ухудшилось. В целях удовлетворения новых потребностей рынка труда была реорганизована система органов, занимающихся вопросами трудоустройства. Были пересмотрены территориальные положения местных бюро труда. В ведение новых бюро были переданы соответствующие функции муниципальных служб. Правительство приняло специальные меры для улучшения положения молодежи, женщин и длительное время не имеющих работы лиц в южных и других районах страны. Был введен в действие ряд законов, направленных на защиту работников кооперативов. Были предприняты меры для предоставления кредитов кооперативным предприятиям и создания оборотных фондов для ускорения их развития.

23. В Новой Зеландии в политике в области занятости произошли значительные изменения. В программах обеспечения занятости основной упор был сделан в направлении удовлетворения индивидуальных потребностей в подготовке и ликвидации несоответствия, заключающегося в том, что вакантные должности требуют современной профессиональной подготовки, а безработные зачастую такой подготовки не имеют. Чтобы расширить возможности в плане трудоустройства, в рамках различных программ были выделены субсидии для трудоустройства отдельных лиц и групп, находящихся в наиболее трудных условиях. Всем, на ком сказались последствия структурных изменений экономики, была также оказана помощь в поиске новых возможностей трудоустройства.

24. В Южной Африке профессиональная ориентация и расстановка кадров являются важными аспектами политики правительства и играют важную роль в оптимальном использовании трудовых ресурсов. Основными задачами государственных центров являются профессиональная ориентация, подбор персонала, трудоустройство и предоставление информации по трудоустройству в отношении возможностей профессионального роста. В целях борьбы с безработицей были приняты две специальные схемы, финансируемые правительством. Работодателям частного сектора была предоставлена возможность начать программы создания рабочих мест для выполнения краткосрочной работы. Безработным была предоставлена возможность пройти профессиональную подготовку для совершенствования своих знаний и расширения возможностей трудоустройства.

25. В Испании вопросу создания рабочих мест правительство постоянно уделяет внимание. Проблемы уязвимых групп населения рассматриваются особо. Женщинам, которые начинают свое дело, предоставляются низкопроцентные кредиты, а также возможность совершенствования своих профессиональных навыков. Принятый недавно закон позволяет использовать возможности интернатуры и заключать договоры о профессиональной подготовке на рабочем месте для оказания содействия в трудоустройстве молодежи. Кроме того, материально стимулируются фирмы, которые заключают долгосрочные контракты с молодыми рабочими. Особое внимание уделялось также обучению молодежи из сельских районов и молодежи, работающей в тех отраслях, в которых осуществляется структурная перестройка.

26. Закон о социальной интеграции инвалидов, одобренный правительством Испании в 1982 году, способствует трудоустройству инвалидов и предусматривает выделение инвалидам 2 процентов вакансий на государственных и частных предприятиях с общим числом работающих более 50 человек, а также предоставление субсидий тем фирмам, которые заключают с инвалидами контракты на постоянную работу с полным рабочим днем. Наряду с этим применялись такие стимулы, как предоставление фирмам скидки на отчисления в фонд социального страхования, выделение дополнительных субсидий на покрытие расходов по найму инвалидов или по адаптации имеющихся должностей для инвалидов, а также компенсация расходов на профессиональную переподготовку.

В. Социальное обеспечение

27. Деятельность в области социального обеспечения, о которой сообщили страны, включает программы, направленные на увеличение помощи, предоставляемой наиболее уязвимым слоям общества, включая инвалидов. Она включает также усилия по расширению жилого фонда и обеспечению большей доступности жилья, а также меры по

улучшению деятельности служб здравоохранения. В целом, отмечается возросшее стремление повысить действенность и эффективность программ и децентрализовать деятельность в области здравоохранения. Программы социального обеспечения постепенно становятся более избирательными, будучи направленными на конкретные районы и четко различаемые группы населения. В развивающихся странах основной проблемой является повышение реальной заработной платы в условиях значительной инфляции, в странах с централизованно планируемой экономикой усилия направлены на то, чтобы увязать размер заработной платы с результатами выполненной работы.

1. Развивающиеся страны

28. В Аргентине политика в области социального обеспечения была изменена, с тем чтобы расширить участие в программах тех групп населения, на которых они направлены. Осуществление этих программ потребовало более четкого разграничения целевых групп населения, соответствующей информационной базы и регулярной оценки эффективности и действенности соответствующих подпрограмм. В частности, предпринимались попытки заменить безвозмездные пособия ссудами. Для "скваттеров" и/или бездомных выделялась государственная финансовая помощь, с тем чтобы они могли приобрести и зарегистрировать собственные участки земли и, таким образом, улучшить свое положение. В программах социальной помощи первоочередное внимание уделялось лицам, группам семей и общинам, страдающим от хронической нищеты или остро нуждающимся. Ресурсы, выделяемые на эту помощь, поступали через провинциальные муниципальные и другие административные органы.

29. В Доминиканской Республике недавно осуществлены крупные преобразования в области здравоохранения и жилищного строительства. В основном во внутренних районах страны были перестроены существующие медицинские центры и построены новые. Для осуществления крупномасштабных программ иммунизации и улучшения санитарных условий в сельских и маргинальных городских районах были привлечены дополнительные людские ресурсы. Были созданы дополнительные учреждения, включая аптеки, и наиболее уязвимым группам населения, которые не обращаются в медицинские центры из-за отсутствия денег или недостатка образования, оказывается помощь, с тем чтобы они пользовались этими учреждениями. Осуществлялись меры по обеспечению чистой питьевой водой и устройству более эффективных систем канализации и удаления отходов. Ввиду острой нехватки жилья в стране, от которой особенно страдают группы населения с более низким доходом, правительство предприняло крупномасштабную программу перестройки городских районов.

30. В Египте большое внимание уделяется реабилитации инвалидов (умственно отсталых, слепых, глухих, немых и имеющих другие виды инвалидности). Эта группа, по подсчетам, составляет приблизительно 10 процентов населения. Предпринимаются усилия по их обучению какой-либо профессии, которая позволяла бы в рамках их ограниченных возможностей увеличить их доходы. По всей стране были созданы бюро и центры по реабилитации, которые предоставляют услуги инвалидам, включая профессиональную подготовку или работу на специальных "защищенных" предприятиях, где трудятся люди с различными видами инвалидности. В учреждениях для умственно отсталых инвалидов оказывается помощь по адаптации социальной стабилизации и получению материального вознаграждения за осуществляемую ими деятельность.

31. В целях повышения производительности трудовой деятельности отдельных лиц и семей, а также в целях увеличения доходов семей, пользующихся социальной помощью, была принята политика превращения находящихся на социальном обеспечении "семей-потребителей" в "семьи-производители". В стране были созданы центры по планированию семьи, детским дошкольным учреждениям выделяется материальная помощь. Помимо предоставления услуг пожилым людям, способным обходиться без чьей-либо помощи, предусмотрены и новые виды услуг для тех, кто не в состоянии заботиться о себе.

32. В Сальвадоре одной из целей национальной политики в области здравоохранения является повышение эффективности всей сети его учреждений, дальнейшая децентрализация управления профилактической деятельностью и осуществление стратегий первичной медико-санитарной помощи. Одним из приоритетных направлений политики в области здравоохранения остается использование традиционных методов лечения, признанных эффективными в борьбе с различного рода заболеваниями. Одной из главных задач в области социальной политики остается улучшение жилищных условий. Первоочередное внимание уделяется группам населения, имеющим наиболее низкий уровень доходов, при этом инструментом проведения такой политики являются ссуды по преференциальным ставкам. Предпринимаются усилия по обеспечению основных санитарно-гигиенических услуг в общинах. Усилия в области здравоохранения и жилищного строительства оказывают содействие такие организации системы Организации Объединенных Наций, как Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат).

33. В Кувейте предпринимаются меры по содействию региональному развитию и расширению участия населения. Поощряется участие женщин в производительной деятельности. Приняты законодательные акты по усилению заботы о семье и по социальному обеспечению молодежи. Осуществляется политика, направленная на обеспечение помощи для престарелых не в специальных учреждениях, а по месту жительства. Поощряется участие инвалидов в различных видах деятельности по реабилитации. Осуществляются мероприятия по вовлечению в жизнь общества умственно отсталых.

34. На Мальте деятельность служб социального обеспечения была улучшена не только для уязвимых групп населения, таких, как больные, престарелые и инвалиды, но также и для женщин, на которых лежат семейные обязанности. Были приняты меры по улучшению координации работы всех правительственных ведомств и учреждений, занимающихся вопросами оздоровительных мероприятий на производстве и техники безопасности. Развитию этих служб придается важное значение в связи с тем, что они уменьшают опасность производственных травм и профессиональных заболеваний, а также улучшают условия труда. Были приняты согласованные меры по реабилитации инвалидов, обеспечивающие им возможности более активного участия в экономической деятельности.

35. На Маврикии принимаются меры по обеспечению помощи престарелым, обездоленным, утратившим трудоспособность и безработным. Проявляя заботу о престарелых и инвалидах, правительство предоставляет финансовую помощь для приобретения одежды, постельных и кухонных принадлежностей, а также помощь на содержание и ремонт зданий и частичную оплату жалования работников приютов и других учреждений системы соцобеспечения. Бедным семьям также предоставляется помощь в натуральной форме.

Специальные меры предпринимаются по защите групп населения, находящихся в более неблагоприятном положении. Размеры пособий у большинства тех, кто их получает, например, престарелых пенсионеров, вдов, сирот и инвалидов, были увеличены на 15 процентов. Все ученики начальных и нуждающиеся учащиеся средних школ бесплатно обеспечиваются учебниками. Нуждающиеся студенты университетов освобождаются от платы за обучение. Мелким предпринимателям, находящимся в трудном финансовом положении, выплачиваются субсидии. В стране создана сеть женских центров для распространения знаний в области прав и обязанностей женщины, для обучения, просвещения родителей и юридических консультаций. В гражданский кодекс были внесены изменения, направленные на повышение социального статуса женщин. Замужним женщинам были предоставлены дополнительные гражданские права, а их юридический статус во всех отношениях приравнен к статусу их мужей. Законы, регламентирующие развод, раздельное проживание по суду, а также миграцию и депортацию, были также изменены, с тем чтобы уравнивать права женщин и мужчин. Предусмотрены меры, позволяющие женщинам регистрироваться в качестве самостоятельного налогоплательщика и открывать счет в банке на свое имя. Правительство обеспечивает обучение и другие виды помощи для того, чтобы помочь женщинам заниматься производительной деятельностью.

36. В Марокко осуществляются специальные программы, направленные на повышение статуса женщин, их уровня жизни, улучшение их образования и обучения, а также на обеспечение информированности общественности в отношении этой проблемы. Принимаются меры по обеспечению защиты сирот и детей, принадлежащих к маргинальным группам населения (создание "детских деревень"), а также по осуществлению всеобъемлющих программ обучения. Предпринимаются усилия по оказанию помощи инвалидам, включая комплекс мероприятий, облегчающих их обучение и реабилитацию. В службах социального обеспечения страны осуществляются преобразования и их сеть быстро расширяется. Расширилось участие добровольных организаций, представляющих услуги по социальному обеспечению, и увеличилось их число. Социальные службы считаются средством борьбы с различными видами социальных недугов; без этого средства развития общества и рост социального благосостояния как отдельных лиц, так и общин были бы затруднены. В этой сфере основное внимание теперь уделяется профилактическому социальному планированию. Особое значение в настоящее время придается борьбе с неграмотностью, кампаниям по борьбе с курением и наркоманией и подготовке персонала для работы в службах социального обеспечения. В соответствии с рекомендациями Найробийской конференции принята национальная стратегия по улучшению положения женщин.

37. В Мексике особенно активную роль в подъеме благосостояния народа играют Национальная кампания государственного соцобеспечения и Поощрительный и гарантийный фонд потребления трудящихся. Последний предоставил более миллиона ссуд на общую сумму 133 030 млн. песо, которыми воспользовались около 5 млн. человек. Были выделены фонды на закупку школьных принадлежностей и школьной формы, а также других предметов. Были приняты административные меры по улучшению условий труда.

38. В Шри-Ланке разработана система продовольственных талонов, направленная на предоставление помощи уязвимой группе населения, путем обеспечения этой группы основными продуктами питания по субсидированным ценам. Право на получение такой помощи определяется в зависимости от дохода домашнего хозяйства. Другие действующие в стране системы предусматривают выплаты пособий по безработице, реабилитацию инвалидов, предоставление финансовой помощи сиротам и жилья престарелым, а также поддержку лицам, пострадавшим от стихийных бедствий.

39. В Того правительство предпринимает попытки использовать демографические факторы в процессе планирования, поощряет политику планирования семьи как в сельских, так и в городских районах, и пропагандирует достоинства оптимальной по числу членов семьи в рамках расширяющихся усилий по борьбе с материнской и детской смертностью и заболеваемостью. Произошла реорганизация учреждений первичной медико-санитарной помощи, рассматриваемой в качестве основы национальной системы здравоохранения, с тем чтобы общины могли вести более эффективную борьбу с целым рядом заболеваний. Акцент в политике в области здравоохранения перенесен на укрепление его нынешней инфраструктуры, особое внимание при этом уделяется непрерывному образованию и подготовке кадров в этой области и улучшению снабжения основными медикаментами.

2. Страны с централизованно планируемой экономикой

40. В Германской Демократической Республике главной составной частью социальной политики считается широкомасштабная программа жилищного строительства. Около 10 процентов полученного с 1971 по 1987 год национального дохода было выделено на нужды жилищного строительства, в результате чего было построено или обновлено 2,84 млн. квартир, у 8,5 млн. человек были улучшены жилищные условия. Распределение государственного жилья осуществляется в соответствии со следующими принципами: а) семьям рабочих предоставляется две трети всех новых квартир; б) каждая четвертая квартира выделяется молодоженам; и с) особое внимание уделяется семьям, имеющим трех и более детей. В середине 1987 года в стране на 1000 жителей приходилось 417 квартир или в среднем 27 кв. м. жилой площади на человека. Начиная с 1971 года предпринимались различные меры по поощрению семьи и повышению благосостояния матери и ребенка, а также по предоставлению помощи семьям с тремя и более детьми и молодым супругам. Эти меры включают увеличение оплачиваемого предродового и послеродового отпусков, пособие для матери при рождении ребенка, ежемесячное пособие на ребенка, ссуды молодым семьям, сокращенный рабочий день для работающих матерей, имеющих нескольких детей в возрасте до 16 лет, и заботу о больных детях.

41. В Монголии жилищное строительство по-прежнему является одной из наиболее важных сфер, на которые выделяются капитальные средства. По сравнению с традиционными жилищами увеличилась доля домов современной постройки, в настоящее время в этих домах проживает 35,4 процента населения страны. За последние 14 лет общая жилая площадь в стране увеличилась на 2 млн. квадратных метров.

42. В Союзе Советских Социалистических Республик в условиях перестройки первостепенное значение приобрело проведение активной и комплексной социальной политики, охватывающей все стороны жизни людей. Социальная политика направлена на то, чтобы заинтересовать людей в высокопроизводительном труде, на то, чтобы полностью задействовать их потенциал и прежде всего усилить их заинтересованность в конечных результатах своего труда. В соответствии с нынешним пятилетним планом около половины всех капиталовложений выделяется на развитие агропромышленного комплекса, на обеспечение жильем и развитие коммунальных услуг, на увеличение производства товаров широкого потребления и целого ряда услуг. Доля расходов на народное благосостояние, включая средства на жилищное и социально-культурное строительство, составляют приблизительно четыре пятых национального дохода. Остальная его часть идет на расширение производства и другие общегосударственные нужды.

43. Общественные фонды потребления по-прежнему остаются важным источником выплат и льгот для населения страны. В период с 1980 по 1987 год размер выплат и льгот в расчете на душу населения увеличился на 30 процентов. В текущей пятилетке выделены фонды и приняты меры по усилению государственной помощи семьям и улучшению воспитания детей. Эти меры включают увеличение продолжительности оплачиваемого периода по уходу за больным ребенком с 7 до 14 дней, меры по улучшению воспитания, обучения и материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Больше средств израсходовано на повышение пенсий и улучшение медицинского обслуживания населения.

3. Страны с развитой рыночной экономикой

44. В Австрии за последние 20 лет в системе социального обеспечения осуществлены значительные преобразования. Увеличились пособия, выплачиваемые на детей с высокой степенью инвалидности. Были введены и другие специальные пособия на детей и увеличены размеры пособий, выплачиваемых в связи с рождением ребенка. Была значительно расширена система медицинского обследования матерей и детей.

45. В Бельгии в 80-х годах была расширена система пособий, выплачиваемых по болезни и инвалидности, с тем чтобы эти пособия могли получать лица, не имевшие ранее такой возможности, при этом в связи с появлением новых трудовых соглашений (работа неполный рабочий день) были пересмотрены положения, регламентирующие порядок найма на работу. Были введены пенсии вдовцам, что устранило дискриминацию между вдовцами и вдовами, и была расширена система пенсий, выплачиваемых членам семьи после смерти кормильца. Были увеличены размеры пособий на семью, выплачиваемых пенсионерам, безработным и одиноким мужчинам, воспитывающим одного или более детей (в дополнение к уже существующим пособиям для женщин). Дополнительные льготы были введены для инвалидов.

46. В Финляндии в последние десятилетия изменились приоритеты в осуществлении программ социальной защиты и деятельности служб социального обеспечения и здравоохранения. Если в 60-е и 70-е годы первостепенное значение придавалось пенсиям, системам страхования по болезни, первичной медико-санитарной помощи и охране здоровья ребенка, то в 80-е годы политика в этой области была направлена на развитие национальной системы пенсионного обеспечения, на введение законодательства, касающегося страхования по безработице и социальных услуг, а также на осуществление социальной политики. Работникам старше 55 лет с ограниченной трудоспособностью разрешено выходить на пенсию с получением пенсии по инвалидности на гораздо более легких условиях, чем прежде. Работникам в возрасте от 60 до 64 лет разрешен досрочный выход на пенсию, размер которой сокращен в зависимости от числа лет, недостающих до полного пенсионного возраста. Осуществляется политика, направленная на расширение профессиональной подготовки работников пожилого возраста, на ускорение восстановления трудоспособности заболевших работников и на укрепление их желания оставаться на работе путем усиления гарантий занятости. В Финляндии переход от государственных к негосударственным системам пенсионного обеспечения не принес сколько-нибудь значительного сокращения государственных ассигнований на пенсии.

47. В области социального обеспечения осуществляется переход от государственной системы к открытой системе, что находит свое отражение как в перераспределении государственных ресурсов, так и в предоставлении услуг, в равной степени доступных для всех членов общества. В связи с ростом числа неполных семей, доля которых в настоящее время составляет 15 процентов общего числа семей, имеющих детей, уделяется внимание проблеме помощи таким семьям, особенно в вопросах их материального благополучия, жилья и охраны здоровья ребенка. Для обеспечения возможности совместного опекунов родителей, находящихся в разводе, над детьми приняты меры законодательного характера. Забота о детях, имеющих лишь одного из родителей, усилилась также и на муниципальном уровне.

48. К государственной системе здравоохранения добавились частные службы. Последние 15 лет особое внимание уделялось созданию системы первичной медико-санитарной помощи, при этом ставилась задача формирования единообразной сети служб, охватывающих все население. Первичная медико-санитарная помощь является бесплатной или почти бесплатной. С 1984 года посредством координации деятельности служб здравоохранения и социального обеспечения административным органам удалось добиться их более сбалансированного развития и обеспечить взаимодействие между социальными службами и службами здравоохранения.

49. В Федеративной Республике Германии в целях улучшения социального обеспечения и во избежание увеличения бремени взносов, выплачиваемых работниками, принимаются меры, направленные на восстановление прочных связей между системой социального обеспечения и расширяющейся экономикой, а также меры по поддержанию баланса между размерами взносов и льготами работников. В связи со старением населения были внесены изменения в систему социального обеспечения для престарелых. В частности, была изменена система выплаты пособий иждивенцам в случае смерти кормильца с учетом периода, необходимого для воспитания детей. Ввиду быстрорастущих расходов государственной системы медицинского страхования и значительных увеличений размера взносов федеральное правительство недавно приняло решение преобразовать эту программу, с тем чтобы сократить расходы, сохраняя на прежнем уровне качество льгот. В целях поощрения проявления заботы семей о своих членах были предприняты меры по оказанию помощи семье, состоящей из нескольких поколений. При этом предусматривалось, что в квартирах для семей, состоящих из нескольких поколений, и других видах жилья члены семьи, принадлежащие к разным поколениям могут жить отдельно, но в непосредственной близости друг от друга. Выплаты по социальному обеспечению стали осуществляться в форме пособий, обеспечивающих прожиточный минимум, в форме помощи в исключительных случаях, таких, как профилактическое лечение, уход за больными, вовлечение инвалидов в жизнь общества, помощь лицам, имеющим социальные проблемы, и уход за престарелыми. Размер помощи определяется в зависимости от каждого индивидуального случая, с тем чтобы побуждать получателей заботиться о себе. Эта помощь распределяется местными районными или региональными властями. С 1969 по 1986 год расходы по соцобеспечению возросли на 700 процентов, в то время как число тех, кто пользуется льготами этой системы, увеличилось на 101 процент.

50. В Италии в соответствии с программой широких преобразований, которые были начаты в 1983 году, система предоставления пособий на семью была трансформирована в систему пособий на домашнее хозяйство. Выделяемые средства в основном предоставлялись семьям, у которых собственные доходы были недостаточными.

Небольшие денежные пособия, предназначавшиеся для всех, были заменены пособиями, размер которых пропорционален потребностям получателя, определяемым по величине дохода домашнего хозяйства и размеру ядра семьи. Для целей получения пособий на семью ядром семьи сейчас считается домашнее хозяйство, состоящее из одного человека (в основном это одинокий престарелый). В настоящее время размеры пособий на домашние хозяйства ежегодно корректируются с учетом индекса стоимости жизни. В соответствии с законом, принятым в 1987 году, была устранена дискриминация между пособием по беременности и родам, выплачиваемым женщинам, занятым самостоятельным трудом (кустарный промысел, магазины и сельское хозяйство), и женщинам, работающим по найму. В соответствии с новым положением женщины, занятые самостоятельным трудом, как и женщины, работающие по найму, получают ежедневное пособие в течение двух месяцев до предполагаемой даты родов и в течение трех месяцев после рождения ребенка.

51. В Испании предприняты серьезные меры, направленные на то, чтобы обратить вспять тенденцию к снижению рождаемости. Отпуск по беременности и родам увеличен до 14 недель. Помимо этого, был введен сокращенный рабочий день для работающих матерей, имеющих маленьких детей. Работающим матерям предоставлено первоочередное право выбирать время их ежегодных отпусков. Предпринимаются усилия по развитию сети центров планирования семьи, в которых особое внимание будет уделяться семьям с низким уровнем доходов. Льготы включают сниженные транспортные тарифы для многодетных семей, налоговые скидки в зависимости от количества детей, проживающих в семье (размер скидок увеличивается, если есть дети-инвалиды), а также жилье для семей с низким уровнем доходов. С 1982 года наблюдается большее соответствие между размером государственных пенсий большинства престарелых граждан и минимальным уровнем заработной платы. Престарелым гражданам, которые не получают пенсий в рамках системы соцобеспечения, предоставляется "пенсионная помощь". Были предприняты меры по устранению недостатков специального медицинского обслуживания, которое обеспечивается государственными медицинскими центрами. Приняты всеобъемлющие юридические положения, направленные на содействие вовлечению инвалидов в жизнь общества и профилактике инвалидности. Больше внимание уделяется реабилитационным службам, включая специализированное лечение, психологическую ориентацию, общее и специальное образование и обучение новой профессии. Субсидии, выделяемые инвалидам, обеспечивают ежегодный доход, равный минимальной заработной плате. Кроме этого, выделяются субсидии на покрытие транспортных расходов для инвалидов, которые не в состоянии пользоваться общественным транспортом.

C. Распределение доходов

52. Осуществляемые в предоставивших информацию странах программные мероприятия были направлены главным образом на совершенствование системы распределения доходов и на стимулирование потребления. Развивающиеся страны подчеркивали важное значение мер по защите заработной платы в преимущественно неблагоприятной экономической обстановке, при этом особое внимание уделялось семьям с низким доходом. Страны с централизованно планируемой экономикой, сообщая о росте денежных доходов, отмечали важную роль, которую играют в распределении доходов общественные фонды потребления. Развивающиеся страны с рыночной экономикой сосредоточили внимание на изменениях в области налогообложения, влияющих на размер доходов, а также на государственной поддержке приносящих доход видов деятельности.

1. Развивающиеся страны

53. На Кипре результаты недавно проведенных обследований доходов и расходов домашних хозяйств были использованы для того, чтобы определить группы населения с низким доходом в целях осуществления программ повышения их уровня жизни.
54. В Доминиканской Республике внимание правительства было сосредоточено на высоких темпах инфляции, ударивших по интересам средних и бедных слоев населения.
55. В Египте одной из наиболее важных мер, приносящих доход, было осуществление с 1964 года проектов поддержки производительной деятельности семьи. Эти проекты охватывают несколько групп населения, включая семьи с низким уровнем дохода и государственных служащих с низкой заработной платой. Услуги, предоставляемые в рамках осуществления этих программ, включают обучение, кредитование в натуральной и денежной форме, сбыт продукции, методическое руководство и техническую помощь. К концу 1986 года этими программами воспользовались около 156 458 семей, а число центров по оказанию поддержки производительной деятельности семьи достигло по всей стране 2521.
56. На Маврикии в период с 1980-1981 по 1986-1987 год распределение доходов улучшилось. Осторожная политика в области заработной платы была важной частью программы перестройки, осуществляемой в стране с 1979 года. Эта политика осуществляется в рамках национальной политики в области заработной платы при обязательной корректировке с учетом темпов инфляции в предыдущем году.
57. В Мексике важной областью деятельности государства были меры по защите заработной платы и базовых уровней потребления. С учетом воздействия инфляции на заработную плату и уровень жизни чаще, чем ранее, пересматривались размеры минимальной заработной платы и были уточнены категории и уровни заработной платы.
58. В Шри-Ланке важным для целого ряда правительств оставался вопрос поддержания баланса между экономическим ростом и социальной справедливостью, при этом степень озабоченности этой проблемой зависела от стоящих перед правительствами первоочередных задач. Хотя в ходе начатых в 1977 году экономических реформ, больший акцент делается на экономическом росте, не оставались без внимания и вопросы, связанные с распределением доходов. Одной из главных национальных программ, связанных с распределением доходов, стала программа оказания поддержки нетоварным хозяйствам, занимающимся выращиванием риса. В результате роста производства крестьяне, ведущие самостоятельное хозяйство, смогли получить часть возросших доходов. В рамках программ ирригации и расселения были расселены более 300 000 крестьянских семей, ведущих самостоятельное хозяйство. Меры в области сельского развития, осуществляемые в соответствии с комплексными программами сельского развития и кредитования, открыли перед бедными слоями сельского населения новые возможности получения дохода.
59. В Того в рамках программы структурной перестройки и стабилизации финансового положения власти приняли жесткие меры для ограничения фонда заработной платы и других текущих расходов. Эти меры включали замораживание на три года заработной платы, объявление моратория на набор нового персонала в 1985 и 1987 годах и обязательный выход на пенсию после 30 лет работы в государственной гражданской службе. За период с 1983 по 1985 год число гражданских служащих сократилось на 5 процентов.

60. В Уругвае главным образом в результате большего роста реальной заработной платы и окладов доля общего дохода, получаемая семьями с низким доходом, увеличилась, в то время как доля дохода, получаемая семьями с высоким доходом, сократилась.

2. Страны с централизованно планируемой экономикой

61. В Чехословакии благодаря стабильности цен на все товары не было необходимости учитывать уровень цен при распределении доходов.

62. В 1971–1987 годах реальные доходы населения в Германской Демократической Республике возросли более чем в два раза. Были стабильными потребительские цены на основные товары и услуги, а также квартирная плата. В целях повышения производительности труда, эффективности и качества в области заработной платы проводилась политика оплаты труда по его результатам.

63. В Монголии за последние 15 лет денежные доходы населения возросли более чем в два раза. Разница в доходах рабочих и членов сельскохозяйственных обществ уменьшалась за счет выплат из фондов общественного потребления. Как правило, эти фонды предназначались для оказания поддержки школам, больницам и культурным учреждениям для всего населения. Около 34,1 процента фондов общественного потребления пошла на выплату пенсий, 8,7 процента – на выплату стипендий и 43,4 процента – на нужды здравоохранения и другие виды социального обслуживания. Размеры подоходного налога с заработной платы были снижены на 30 процентов, а не облагаемый налогом минимум заработной платы был повышен на 66 процентов. С 1980 года система государственного пенсионного обеспечения распространена на членов сельскохозяйственных обществ. За период с 1980 по 1987 год размер выплачиваемой им пенсии увеличился в среднем на 50 процентов.

64. В Союзе Советских Социалистических Республик в соответствии с нынешним пятилетним планом будут осуществлены широкомасштабные мероприятия по повышению заработной платы, которые коснутся более 75 млн. работников производственных отраслей народного хозяйства. Впервые повышение оплаты труда будет осуществляться не за счет централизованных источников, а на основе средств, заработанных самими трудовыми коллективами. Общественные фонды потребления остаются вторым по значимости источником дохода населения в СССР. Эти фонды, как и прежде, выполняли две основные важнейшие функции: за их счет содержались временно или постоянно нетрудоспособные члены общества и обеспечивалось удовлетворение общественно приоритетных потребностей. Из общественных фондов потребления населению обеспечиваются бесплатно образование и повышение квалификации, бесплатная медицинская помощь, выплачиваются пособия, пенсии, стипендии учащимся, производится оплата ежегодных отпусков, предоставляются бесплатно и по льготным ценам путевки в санатории и дома отдыха, осуществляется содержание детей в дошкольных учреждениях.

3. Развитые страны с рыночной экономикой

65. В Италии нет большой разницы в заработной плате рабочих и служащих. Наблюдается существенная разница в доходах в сельском хозяйстве и в других секторах экономики, что объясняется главным образом различиями в охвате работающих социальным страхованием, а также в их демографических и профессиональных

особенностях. Имеют место существенные различия в доходе на душу населения в зависимости от местности и уровня образования главы домашнего хозяйства: если средний для всех итальянских домашних хозяйств уровень дохода на душу населения считать равным 100, то для северо-восточных областей он составит 121 пункт, для южных областей – 78 пунктов; для домашних хозяйств, в которых глава семьи имеет университетское образование, он составит 148 пунктов по сравнению с 81 пунктом в тех случаях, когда глава домашнего хозяйства формального образования не имеет.

66. В Новой Зеландии произошли большие изменения в области налогообложения, оказавшие воздействие на распределение доходов. Введение нового налога на товары и услуги позволило правительству понизить ставки налога с личного дохода. Произошли также изменения в системе выплаты пособий, что позволяет увеличить размеры финансовой помощи семьям со средним и низким доходом. Кроме этого, значительно чаще практиковалось освобождение от подоходного налога с дохода, получаемого в виде пособий, а также выплата лицам, получающим пособия, компенсации в виде аванса в связи с введением вышеупомянутого налога на товары и услуги. Наряду с этим в 1987 году был увеличен на 23,5 процента размер установленной минимальной заработной платы.

67. В Южной Африке меры по регулированию заработной платы регулярно пересматривались, и в последнее время работающим путем проведения между профсоюзами и нанимателями переговоров о заключении коллективного договора удалось добиться существенного увеличения размера своей заработной платы.

III. РАЗВИТИЕ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И ТЕХНИКИ

A. Образование

68. Несмотря на различия в приоритетах, объясняющихся главным образом разным уровнем экономического развития, многие из предоставивших информацию стран, демонстрируя во многом аналогичный подход к вопросам образования, подчеркнули необходимость сделать его более гибким и ориентированным на практику, важность повышения квалификации учителей и проведения реформы системы образования. Некоторые страны подчеркнули растущее значение образования взрослых и мер, направленных на обеспечение женщинам доступа к различным уровням образования.

1. Развивающиеся страны

69. Помимо обеспечения всеобщего базового начального образования и увеличения посещаемости школ детьми школьного возраста одной из целей правительства Доминиканской Республики в области образования было увеличение числа технических школ с целью оказания помощи в приобретении новых профессий растущему числу лиц, ищущих работу. Число учащихся в одном классе в профессиональных и технических школах составило 30 человек, а в других средних учебных заведениях – 36.

70. В Египте для решения проблемы, связанной с увеличением числа выбывающих учащихся, были созданы специальные центры профессиональной подготовки. Эти центры ставят перед собой социальные, просветительские и экономические задачи, включая профилактику правонарушений среди выбывших из школы учащихся, предоставление

представителям этой группы лучших возможностей для получения работы и защиту детей раннего возраста от эксплуатации. Эти центры помогли преодолеть разрыв между школьным образованием и потребностями практической жизни, а также повысить уровень профессиональной подготовки учащихся. Помощь в создании таких центров оказывает ЮНИСЕФ.

71. В Сальвадоре реформы в области образования осуществлялись с целью создания более гуманного, справедливого и корпоративного общества. Эти реформы охватывают программы обучения, администрацию и вспомогательные службы, специальное образование и подготовку учителей. Особое внимание уделялось повышению квалификации учителей без отрыва от работы. Уделялось внимание также вопросам образования взрослых, особенно в сельских районах. С этой целью были подготовлены и изданы специальные учебники.

72. В Гайане доступ к образованию улучшился благодаря расширению сети школ, а также расширению возможностей для внешкольного образования. Для того чтобы обеспечить доступ к школьному образованию всем гражданам независимо от уровня их доходов, правительство отменило плату за обучение во всех учебных заведениях, от дошкольных до университета, обеспечило школьников бесплатными тетрадями и основными учебниками, организовало бесплатное питание детей в детских садах, а также приняло решение о предоставлении учителям и государственным служащим, обучающимся в высших учебных заведениях, полностью оплачиваемого учебного отпуска. Кроме того, были приняты меры для снижения каких бы то ни было дискриминационных барьеров на пути к образованию. Руководство всей системой школьного образования было возложено на государство. Школы раздельного обучения мальчиков и девочек были преобразованы в школы совместного обучения, причем все учащиеся независимо от пола обучаются по одинаковым программам. Были разработаны специальные программы для детей-инвалидов, "трудных" детей и детей с низкими и высокими академическими показателями. Центральное министерство по-прежнему отвечает за формулирование политики в области образования, за координацию программ, контроль за их осуществлением и их оценку, а также за обеспечение одинаково высокого качества образования в различных районах страны. На местные органы была возложена ответственность за осуществление всех аспектов дошкольного, начального и среднего образования. Первостепенное внимание уделялось разработке программ. Была выполнена задача издания отечественных учебных пособий для начальной школы. Обращено внимание на необходимость планомерной увязки стратегии в области образования с приоритетами национального развития. В соответствии с этим было принято решение о необходимости повышения общего уровня грамотности и знаний в области арифметики, о необходимости значительного увеличения числа студентов, проходящих обучение в области науки, техники и социальных наук, и учащихся, овладевающих техническими и профессиональными навыками, а также о необходимости увеличения числа учащихся, продолжающих образование в высших учебных заведениях.

73. На Маврикии основным фактором, определяющим направление политики в области образования, была необходимость переориентировать систему образования с чисто теоретического на техническое и профессиональное образование, обеспечивая при этом повышение качества образования и расширение сети учебных заведений, с тем чтобы можно было охватить растущее число детей школьного возраста. В то же время правительство стремилось повысить эффективность системы образования, для которой

свойствен высокий процент выбывших и не выдержавших экзамены. Были расширены существующие учебные заведения, а также созданы новые для расширения возможностей обеспечения технического образования, профессиональной подготовки. Большое число средних школ было создано в сельских районах. Открыто несколько учебных заведений для обучения выпускников начальных школ и выбывших из средней школы нужным для национальной экономики профессиям. Чтобы познакомить учителей с передовым опытом и методикой в области образования, были организованы курсы повышения квалификации без отрыва от работы. В целях повышения качества образования и удовлетворения потребностей народного хозяйства были пересмотрены учебные программы начальных и средних школ. Чтобы предотвратить возникновение серьезных проблем, связанных с трудоустройством выпускников, основное внимание в учебной деятельности университета Маврикия уделялось главным образом организации курсов без отрыва от производства без выплаты стипендий для тех, кто уже имеет работу.

74. В Марокко, где в начале 80-х годов уровень неграмотности взрослого населения составлял 65 процентов, актуальной оставалась проблема ликвидации неграмотности. Продолжающаяся в стране кампания по ликвидации неграмотности ориентирована на граждан в возрасте от 10 до 45 лет, в первую очередь в сельских районах, при этом особое внимание уделяется ликвидации неграмотности среди женщин. В целях оказания поддержки этой программе был создан специальный департамент, который будет заниматься вопросами обучения грамоте, образования и профессиональной подготовки взрослых.

75. В Шри-Ланке был принят ряд мер в целях обеспечения более широкого доступа к образованию и повышения его качества. Руководство системой образования было децентрализовано и возложено на соответствующие органы провинций, дистриктов и школ. Как и ранее, дети обеспечивались бесплатными учебниками, а выпускникам школ предоставлялись возможности для неформального образования. Предпринимались согласованные усилия для проведения исследований, систематического сбора данных и планирования в области образования. Были усовершенствованы учебные программы, особое внимание уделялось подготовке учителей.

76. В Того реформы в области образования были направлены на то, чтобы уменьшить несоответствие между числом выпускников учебных заведений и имеющимися возможностями их трудоустройства. Согласно планам техническое обучение станет более практическим, и с этой целью будет организовано обучение преподавателей, а также пересмотрена и укреплена инфраструктура технических учебных заведений.

77. В Объединенных Арабских Эмиратах обязательным является среднее образование, образование является бесплатным на всех уровнях. Учебные заведения находятся в ведении государства. Политика в области образования направлена на то, чтобы сделать образование доступным для всех. Как дети школьного возраста, так и взрослые охвачены различными видами программ обучения. Особое внимание уделялось развитию системы образования в отдаленных районах, новых населенных пунктах и городах. Образованию женщин уделялось такое же внимание, как и образованию мужчин. В области развития образования были достигнуты все намеченные количественные показатели, в настоящее время основная задача заключается в достижении качественных показателей, связанных с совершенствованием системы образования. Были предприняты шаги, направленные на то, чтобы обеспечить

соответствие образования потребностям учащихся и общества. Изменения в области образования помогли увеличить спрос на образование, увеличить эмиграцию, изменить структуру населения, обеспечить развитие отдаленных и сельских районов, увеличить число вакансий для девочек, увеличить численность квалифицированных национальных кадров, улучшить состояние окружающей среды и расширить роль социальных инициативных групп.

78. В Уругвае осуществлялся ряд проектов, цель которых заключалась в том, чтобы переориентировать обучение с теоретических аспектов на практические. Началось осуществление проекта, направленного на развитие обучения в области математики, физики, химии, вычислительной техники и биологии.

2. Страны с централизованно планируемым хозяйством

79. В Белорусской Советской Социалистической Республике в последние годы был принят ряд мер по укреплению системы образования и приданию ей большей гибкости. При сохранении таких основополагающих принципов, как равные возможности получения образования для всех граждан, обязательность образования для всех детей и свободный выбор языка преподавания была проведена реорганизация среднего и высшего образования, включая среднее профессионально-техническое обучение, для обеспечения более полного соответствия образования потребностям экономики и создания механизмов взаимодействия между ними.

80. Другой важный аспект реформы заключался в обеспечении непрерывного образования. Ожидается, что реформы будут способствовать развитию творческих способностей, непрерывному повышению квалификации рабочих, а также переподготовке рабочих и ознакомлению их с новыми тенденциями развития науки и техники. Проводилась также работа по повышению качества обучения посредством более широкого использования компьютеров, выделения большего объема средств учебным заведениям и других мер. Больше внимания уделялось дошкольным учреждениям и подготовке детей младшего возраста к обучению в школе.

81. В Чехословакии период обязательного посещения школы был увеличен, начиная с 1 сентября 1984 года, с 9 до 10 лет. В систему полного среднего образования были включены учащиеся средних ремесленных училищ в целях содействия обучению молодежи рабочим профессиям. Теперь они считаются не учащимися-ремесленниками, а учащимися средних школ. Прилагались также усилия по преодолению несоответствия между определенными видами профессионально-технического обучения в школах и училищах и существующим спросом на такие профессии. В последнее время в системе образования и подготовки кадров стали использоваться компьютеры. Высшие учебные заведения все шире привлекаются к выполнению задач, связанных с развитием науки и техники.

82. В Германской Демократической Республике гарантирован равный доступ к получению образования через единую государственную систему школьного образования. Существенные изменения претерпела вся система образования страны от дошкольного обучения и профессионально-технической подготовки до высшего образования, с тем чтобы отвечать новым задачам, поставленным обществом. Ожидается, что к 1990 году на всех уровнях образования и по всем предметам будут введены новые программы, учебники и учебные пособия и материалы.

83. В Монголии в рамках недавних реформ планировался переход от 10-летнего к 11-летнему обязательному образованию. Учебный план и система образования ориентированы на удовлетворение реальных потребностей экономики. В учебном плане школ особое внимание уделено изучению основ информатики и вычислительной техники, некоторых аспектов экологии и биотехнологии.

3. Развитые страны с рыночной экономикой

84. В Австрии принят ряд мер по повышению эффективности университетского образования. Кардинальным образом пересмотрено университетское законодательство и внесены изменения в ряд областей обучения. Для удовлетворения растущего спроса на университетское образование открыты новые учебные заведения и выделены дополнительные финансовые и людские ресурсы. Каждый университет мог сам разработать свой учебный план, чтобы не отстать от дальнейшего развития преподаваемых дисциплин и приспособиться к меняющемуся спросу на специалистов со стороны экономики. Граждане Австрии получали субсидии на образование. С них не брали никакой платы за обучение. Стипендии предоставлялись как гражданам Австрии, так и иностранным учащимся.

85. В Новой Зеландии прилагались значительные усилия по совершенствованию системы двуязычного обучения. Школам с программами на двух языках предоставлялись дополнительные кадры и субсидии. Была также расширена сеть курсов по повышению квалификации учителей.

86. В Испании установлены права инвалидов на полное включение их в систему образования и бесплатный доступ к специальному образованию.

В. Наука и техника

87. В области науки и техники развивающиеся страны делают основной упор на усилиях по оптимальному использованию своих ограниченных ресурсов и по преодолению факторов, препятствующих надлежащей организации дела. В развитых странах, как с централизованно планируемым хозяйством, так и с рыночной экономикой, акцент делался на политику, направленную на концентрацию усилий по проведению исследований в тех областях знаний, которые, как считается, имеют наибольшее значение для дальнейшего прогресса.

1. Развивающиеся страны

88. На Кипре поощрялось вложение капитала производственными единицами в универсальное оборудование. С этой целью проводились исследования с целью создания агентства по структурной перестройке, а также технических центров.

89. В Доминиканской Республике в начале 80-х годов была укреплена организационная база для выработки более согласованной политики в области технологии. Основной упор делался на технологию сельскохозяйственного производства, особенно выращивание нетрадиционных экспортных культур. Была оказана международная помощь, главным образом частному сектору.

90. На Маврикии первоочередное внимание уделялось повышению уровня знаний в сельскохозяйственной технологии, биотехнологии, морской биологии и информационной технике: областях, непосредственно относящихся к развитию экономики. Были отменены таможенные пошлины на импорт компьютерной техники и средств программного обеспечения и введены дополнительные стимулы для ликвидации компьютерной неграмотности.

91. В Шри-Ланке выделены следующие приоритетные секторы: сельское хозяйство и относящиеся к нему подсекторы; окружающая среда; промышленность; подготовка научных кадров; теоретические основы вычислительной техники и электроника; и социальная инфраструктура. Одним из основных сдерживающих факторов в области организации и развития научных исследований и разработок названы недостатки системы подготовки кадров. Были осуществлены организационные изменения в целях обеспечения более тесной интеграции и совершенствования системы управления в области науки и техники.

92. В Того в ближайшем будущем будет создан национальный центр прикладной технологии по контролю за расширением передачи технологии в целях содействия управлению качеством товаров.

2. Страны с централизованно планируемым хозяйством

93. В Чехословакии были приняты меры по активизации развития науки и техники и обеспечению их более полного соответствия потребностям производства.

94. В Германской Демократической Республике были определены и включены в систему национального планирования ключевые технологии с целью ускорения развития науки и техники. Первоочередное внимание было уделено разработке и использованию микроэлектроники, применению вычислительной техники, разработке полностью автоматизированных производственных линий для создания гибких производств, энергосбережению, биотехнологии и созданию новых материалов. Быстрыми темпами развивались исследования по ряду важных новых направлений. Например, значительное внимание было уделено улучшению генетических качеств растений и животных. Для подготовки к будущим полевым испытаниям и созданию новых и более совершенных генетически преобразованных организмов были приняты административные меры по определению направлений деятельности по охране окружающей среды и защите общественных интересов.

95. В Монголии подготовлена всеобъемлющая стратегия, направленная на повышение эффективности использования созданных производственных мощностей, трудовых и финансовых ресурсов, а также на обеспечение более широкого внедрения в производство научно-технических достижений. Определены приоритетные задачи в области науки и техники.

3. Развитые страны с рыночной экономикой

96. В Новой Зеландии росло понимание того, что для достижения страной социально-экономических целей потребуются непрерывное обновление продукции и производственных процессов, что в свою очередь зависит от проведения исследований и разработок. Для оценки производственного эффекта от внедрения новых технологий и обеспечения

финансовой поддержки на этапах оценки, исследований и разработок был создан механизм контрактов на внедрение новых технологий. Правительство поддерживало также передачу промышленной технологии и ассигновало средства на обучение выпускников школ профессии научно-технического работника по тем научным дисциплинам, которые, как считается, будут скорее всего пользоваться в будущем наибольшим спросом со стороны промышленности.

IV. УЛУЧШЕНИЕ СОСТОЯНИЯ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

97. В ряде стран вопросам охраны окружающей среды уделялось в последние годы больше внимания и принимались важные административные и правовые меры по улучшению охраны окружающей среды. Прилагаются также существенные усилия в целях обеспечения более глубокого осознания общественностью важности развития без ущерба для окружающей среды.

A. Развивающиеся страны

98. На Кипре был принят ряд мер к тому, чтобы обеспокоенность состоянием окружающей среды находила все более полное отражение в процессе всеобщего планирования.

99. В Доминиканской Республике принята программа защиты диких животных и водных беспозвоночных на пятилетний период и создан заповедник морских млекопитающих. Была запрещена вырубка и уничтожение лесов в промышленных целях. Для предотвращения обезлесения были приняты такие меры, как экологическое просвещение, восстановление лесов и создание "энергетических заповедников". Был учрежден национальный комитет по окружающей среде, подотчетный президенту Республики, в целях разработки политики в области улучшения состояния окружающей среды.

100. На Мадагаскаре продолжается работа по консервации почв и восстановлению лесов.

101. На Маврикии окружающая среда находилась под угрозой различных факторов, которые в последнее время стали играть более заметную роль в результате быстрой индустриализации страны. Правительство отнесло эту проблему к ряду проблем первостепенной важности, поскольку существующие механизмы планирования и охраны окружающей среды не обеспечивали в полной мере защиту как искусственно созданной, так и естественной окружающей среды. Было пересмотрено законодательство в области контроля за состоянием окружающей среды, и в бюджете капиталовложений была выделена новая статья расходов "защита окружающей среды".

102. В Шри-Ланке беспокойство за состояние окружающей среды получило свое отражение в конституции. В качестве ведомства по разработке политики и координации был учрежден центральный орган по охране окружающей среды. Он занимается, в частности, сбором данных и информации для проведения исследований в области окружающей среды, экологического просвещения и планирования. Были приняты меры по повышению информированности общественности по проблемам окружающей среды.

103. В Уругвае осуществлялись проекты по оценке влияния деятельности человека на окружающую среду и принимались практические меры по ее охране. Были приняты меры по совершенствованию системы удаления сточных вод в крупных городах, улучшению состояния бассейнов рек и рыболовных зон и охране побережья. Были также предприняты шаги по развитию возможностей в отношении оценки загрязнения среды, особенно водных ресурсов.

В. Страны с централизованно планируемым хозяйством

104. В Чехословакии серьезную опасность представляет проблема истощения природных ресурсов и загрязнения окружающей среды. Подойдя к вопросу охраны окружающей среды с учетом всей его сложности, правительство определило в 1985 году основные задачи. Наряду с этим неотъемлемыми частями планирования и производства стали безопасность на рабочем месте и гигиена труда.

105. В Германской Демократической Республике росло понимание того, что экономное использование сырья и рациональное использование водных ресурсов, воздушной среды и почвы составляет неотъемлемую часть социально-экономического развития и охраны окружающей среды. В конституции страны, а также в соответствующих законах и постановлениях местных органов власти или общин предусмотрен всеобъемлющий комплекс мер по охране окружающей среды. В соответствии с законами страны на предприятие, загрязняющее окружающую среду, в принципиальном порядке возложена обязанность выплатить компенсацию. Кроме того, были приняты практические меры по охране водных ресурсов, воздушной среды, почвы и флоры и фауны, а также по снижению шумности и улучшению окружающей человека среды на работе и дома. Удалось увеличить выпуск промышленных товаров без увеличения потребления воды; фактически, потребление воды на единицу промышленного выпуска сокращалось на 5 процентов ежегодно.

106. Предпринимались усилия по обеспечению оптимального использования всех энергетических ресурсов, особенно лигнитов, с целью сокращения потребления энергии, сокращения выбросов загрязняющих веществ и повышения качества воздуха.

С. Развитые страны с рыночной экономикой

107. Современное австрийское законодательство предусматривает множество процедур, касающихся совершенно определенных экологических аспектов, в соответствии с которыми стороны – объекты потенциального воздействия проекта – допускаются к участию в принятии решений. Эти процедуры могут быть закреплены в торговом законе, правилах водопользования, природоохранительном законодательстве и во многих других источниках. Подобные положения относятся к охране окружающей среды только в рамках конкретных административных вопросов (например, торговый закон, правила водопользования, природоохранительное законодательство) и, таким образом, только в определенном секторе. В Австрии нет территориального ведомства, наделенного всем комплексом полномочий по охране окружающей среды. Именно на такой основе необходимо подходить к вопросу о важности такого законодательного положения, как всеобъемлющая оценка воздействия объектов на окружающую среду.

108. В Федеративной Республике Германии охрана окружающей среды считается задачей первостепенной важности. Становится все более очевидной тесная связь между политикой в области охраны окружающей среды и социальной политикой, особенно

в области производственной безопасности, здравоохранения и занятости. В Федеративной Республике Германии принято всеобъемлющее законодательство об охране окружающей среды, особенно начиная с 1982 года, по предотвращению загрязнения воздуха, охране водных ресурсов и совершенствованию системы удаления отходов. В 1986 году было учреждено независимое федеральное министерство по делам окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов.

109. В Новой Зеландии проведенные в последнее время преобразования в системе управления мероприятиями по охране окружающей среды имели целью установить оптимальное соотношение между потребностями охраны природы и развития и обеспечить более рациональное использование окружающей среды при повышении ответственности местных и региональных органов. Были приняты меры по снижению содержания свинца в бензине, в результате отмечено существенное снижение уровня загрязнения на наиболее оживленных автодорогах. Был введен ряд экономических мер по защите геотермальных районов, включая плату за использование пара. Были открыты новые национальные парки и заповедники и выделены новые районы охраны дикой природы.

V. УСИЛИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА РОСТ КАПИТАЛООБРАЗОВАНИЯ

110. Разные страны прилагали различные усилия для наращивания капиталобразования, однако при этом все они уделяли внимание созданию благоприятного инвестиционного климата и обеспечению роста накоплений. Несколько стран сообщили о проведении тщательной оценки функционирования и перестройки государственного сектора в целях повышения эффективности капиталовложений.

A. Развивающиеся страны

111. На Кипре уровень накопления капитала был удовлетворительным, хотя при этом отмечались признаки, указывающие на необходимость изменения его структуры.

112. В Доминиканской Республике государственные накопления использовались для увеличения доли государственных капиталовложений, финансируемых из внутренних источников, и сокращения задолженности и внешних субсидий. В последние годы на государственные накопления приходится около 90 процентов внутренних накоплений.

113. На Мадагаскаре были предприняты решительные усилия для умножения внутренних накоплений, достижения удовлетворительного уровня капиталовложений, сокращения бюджетного дефицита и создания стабильного экономического положения. Тем не менее используемых стимулов все еще недостаточно для активного привлечения частного и иностранного капитала. С целью увеличения накоплений с 1982 года предпринимается ряд мер, включая поэтапную реконструкцию примерно 20 предприятий. Эта политика основана на ограничении финансовой помощи государственным предприятиям и осуществлении новой политики в области участия в акционерном капитале.

114. На Маврикии по-прежнему отмечался быстрый рост валовых внутренних капиталовложений в основной капитал в ответ на благоприятные инвестиционные условия, ряд эффективных стимулирующих мер и активизацию инвестиционных кампаний за рубежом. На частный сектор приходится 70 процентов общего объема капиталовложений в основной капитал, что подтверждает происходящий в последние годы в структуре

капиталовложений сдвиг в пользу этого сектора. Стимулирование инвестиций предпринимается с целью привлечения новых инвесторов в Маврикий, причем не только в производство одежды и текстильную промышленность, но и другие отрасли. Для общего улучшения инвестиционного климата и содействия развитию отраслей, ориентированных на экспорт, были отменены таможенные и импортные сборы на вводимые ресурсы и оборудование для кожевенной и полиграфической промышленности. Кроме того, были приняты организационные и финансовые меры с целью содействия развитию мелких предприятий.

115. В Шри-Ланке были увеличены государственные расходы с целью развития основной экономической инфраструктуры. Была также создана политическая атмосфера, благоприятная для накопления капитала в частном секторе. Ставки подоходного налога были установлены на стимулирующих, низких уровнях. Были ликвидированы налоговые прикрития. С целью ускорения модернизации и обновления в частном секторе основного капитала были скорректированы ставки налога на прирост капитальной стоимости и нормы амортизационных списаний на машины и оборудование. Были также понижены процентные ставки.

116. В Того в области промышленности была принята более либеральная политика, направленная на расширение инвестиций в производство и создание рабочих мест. Была принята и частично осуществлена программа денационализации 20 государственных предприятий. Более льготные условия были созданы частному сектору в целях увеличения объема частных инвестиций, особенно в обрабатывающей промышленности, и, кроме того, были внесены коррективы в системы финансирования и стимулирования.

В. Развитые страны с рыночной экономикой

117. В Новой Зеландии предприятия угольной промышленности и энергоснабжения в целях повышения их эффективности были сосредоточены в государственном секторе. Деятельность в области государственной торговли, осуществлявшаяся прежде через департаментские организации, была поручена корпорациям, которые будут финансироваться за счет займов, производимых на открытых финансовых рынках. Как и любые другие компании, они будут выплачивать налоги и в большинстве случаев — дивиденды. Были внесены изменения в действующие положения с целью обеспечения честной конкуренции между государственными и частными предприятиями.

VI. РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

118. Развитие сельских районов по-прежнему является одной из крупных проблем для развивающихся стран. В их программах внимание уделяется как улучшению условий жизни населения, так и совершенствованию экономической инфраструктуры. Страны с централизованным плановым хозяйством сообщили о сокращении разрыва между реальными доходами населения сельских и городских районов. В ответах развитых стран с рыночной экономикой были отмечены директивные меры, направленные на оказание поддержки сельскохозяйственному сектору.

А. Развивающиеся страны

119. В Аргентине в соответствии со специальным законом о местной политике и поддержке местных общин и в целях обеспечения права на владение собственностью в рамках общего комплексного развития был создан институциональный механизм.

120. На Кипре особый упор был сделан на развитии сельских районов путем предоставления налоговых льгот в промышленности сельских районов, а также принятия дополнительных мер по повышению уровня жизни сельского населения.

121. В Доминиканской Республике были предприняты шаги, направленные на расширение сельскохозяйственного производства. Были осуществлены несколько проектов в области ирригации, выработки гидроэлектроэнергии и обеспечения питьевой воды. Акцент был сделан на трех областях: расширение производства основных продуктов питания, улучшение плантаций традиционных экспортных культур и укрепление служб поддержки средних и мелких фермеров. В целях улучшения условий жизни в сельских районах были осуществлены специальные программы в области медицинского обслуживания и питания в сельских районах, а также системы государственного здравоохранения. В целях сокращения младенческой смертности и заболеваемости в сельских районах были предприняты крупные программы иммунизации и санитарии. Для понижения уровня неграмотности было построено несколько сельских школ.

122. В Египте были осуществлены несколько экспериментальных проектов, причем некоторые из них – с помощью учреждений Организации Объединенных Наций. Эти проекты дали положительные результаты в области образования, профессиональной подготовки, здравоохранения и производства продовольствия. Предоставление беспроцентных кредитов женщинам-фермерам в рамках некоторых из этих проектов дало заметные материальные выгоды их участникам.

123. В Сальвадоре одна из целей аграрной реформы состояла в оказании помощи наиболее бедным семьям, особенно путем восстановления доходности крестьянского труда. Помощь правительство предоставляло, главным образом, в виде технической и финансовой поддержки, а также подготовки кадров.

124. На Мадагаскаре в рамках новой экономической стратегии ставилась задача ускорения темпов роста сельского хозяйства и достижения продовольственной самообеспеченности к 1990 году. Была повышена роль фермеров. Особое внимание уделялось развитию мелких фермерских хозяйств, и были созданы более благоприятные экономические условия для мелких и средних предприятий.

125. На Маврикии правительство поощряло диверсификацию сельского хозяйства в целях достижения надежного уровня продовольственной безопасности и самообеспеченности отдельными продовольственными культурами, а также производства высокотоварных культур на экспорт. Усилия, предпринимаемые с целью расширения производства и производительности труда в сельском хозяйстве, были подкреплены профессиональной подготовкой научных сотрудников и специалистов, надлежащей системой ценообразования, маркетинга и распределения местной продукции, эффективными денежными и другими стимулами, расширением поставок сельскохозяйственных средств производства, привлечением молодежи и женщин в сельское хозяйство, содействием развитию агропромышленности, а также межрегиональным и международным сотрудничеством. Развитие сельских районов является национальной задачей. Больше внимания было уделено развитию мелкого земледелия и животноводства в целях повышения занятости и доходов в сельских районах. Программы также включают небольшие ирригационные работы, повышение эффективности животноводства, финансирование строительства сельских дорог и электрификацию некоторых сельских районов. Были проведены кампании по улучшению условий жизни в сельских общинах путем повышения качества питания, осуществления проектов строительства жилья и развития служб здравоохранения, поощрения создания кооперативов и поддержки консультативных служб по вопросам сельского хозяйства.

126. В Шри-Ланке все правительства рассматривали проблему развития сельских районов в качестве приоритетной, поскольку более 80 процентов населения страны проживает в сельских районах. В целях преодоления относительной отсталости сельских районов в течение многих лет на их развитие направлялись значительные ресурсы. В конце 70-х годов было начато осуществление программ комплексного развития сельских районов, главные цели которых состояли в а) расширении экономических возможностей и повышении уровня жизни в сельских районах, б) уменьшении внутрирегиональных и межрегиональных диспропорций и содействии более сбалансированному росту, а также в с) сосредоточении усилий в области развития на удовлетворении потребностей и поощрении инициативы на местах. Эти программы были разработаны в рамках процесса децентрализации национальных усилий в области развития. Финансовые средства на осуществление этих программ были предоставлены Всемирным банком, Международным фондом сельскохозяйственного развития и некоторыми развитыми странами с рыночной экономикой.

127. В Того приоритет был отдан развитию сельских районов. Были приняты директивные меры, с тем чтобы укрепить структуры поддержки производства, расширить и диверсифицировать производство, устранить ограничения на экспорт зерновых, повысить обоснованность выбора проектов, а также вновь подтвердить роль фермера как главной фигуры в данном секторе и повысить его роль. Более рациональное использование ресурсов, а также улучшение условий хранения и сбыта продукции привели к росту объема производства и сбыта и повышению доходов производителей. Участие государства в сбыте продовольственных культур по-прежнему ограничивалось поддержанием необходимого уровня чрезвычайных запасов продовольствия.

128. В Уругвае в рамках программы развития сельских дорог внимание уделялось рисоводческим районам, районам ведения молочного хозяйства, а также внедрению современной сельскохозяйственной технологии.

В. Страны с централизованным плановым хозяйством

129. В Чехословакии политика, проводимая в области сельского хозяйства в период 1970-1987 годов, дала весомые результаты. По ряду основных сельхозпродуктов был достигнут уровень самообеспеченности. Произошли изменения в социальной сфере, особенно в деле практической ликвидации различий в условиях жизни и труда между городом и селом.

130. В животноводстве и растениеводстве Монголии стал более широко использоваться коллективный и семейный подряд. Принята и находится в процессе осуществления целевая программа развития сельского хозяйства и улучшения продовольственного обеспечения на период до 2000 года.

131. В Союзе Советских Социалистических Республик в период с 1961 по 1987 год реальные доходы на душу населения возросли в 2,7 раза. Происходит сближение уровней реальных доходов колхозников и рабочих и служащих. С 1980 года реальные доходы колхозников на одного работающего возросли на 24 процента и достигли в 1987 году 90 процентов от уровня реальных доходов рабочих и служащих, рост которых составил за этот период 18 процентов.

С. Развитые страны с рыночной экономикой

132. В Австрии в рамках "эко-социальной сельскохозяйственной политики" особое внимание уделяется необходимости такого экологически безопасного и экономически рентабельного подхода к организации сельскохозяйственного производства, который бы обеспечивал бесперебойные поставки высококачественных продуктов потребителям и хорошие доходы фермерам. Предпринимаются усилия по обеспечению того, чтобы в деятельности по достижению эффективного сельскохозяйственного производства и лесоводства, высококачественной переработки сырьевых товаров в этом секторе и эффективного маркетинга учитывались такие экологические аспекты, как необходимость защиты лесов, почв и водного бассейна страны от различного загрязнения. В то же время определенная роль отводилась и социальным аспектам: хозяйствам и сельскохозяйственным районам, находящимся в трудном положении, по-прежнему предоставлялись помощь и прямая поддержка, а мелким семейным фермам обеспечивалась защита от конкуренции, которая приводит к вытеснению их с рынков. В последние 15 лет наблюдается значительный рост доходов в фермерских хозяйствах.

133. В Финляндии поддержка, оказываемая сельскому хозяйству, в частности в рамках политики ценообразования, не затормозила происходящие в стране структурные изменения, а внесла в них коррективы и во многих случаях позволила сохранить деревни. В последние годы расходы на сельское хозяйство (включая экспортные субсидии) значительно возросли, тогда как способность сельскохозяйственного сектора содействовать дальнейшему развитию сельских районов ослабла. В целях ускорения развития сельских районов оказывалось содействие развитию мелких сельских производств. Фермеру, открывающему новое дело вне сельскохозяйственного сектора, оказывалась финансовая помощь в виде субсидий или субсидируемых кредитов при условии, что в этом деле участвуют семья фермера и не более трех наемных работников.

134. Поскольку в Новой Зеландии в области регионального развития страны управление было смещено с центрального уровня на районный, ответственность районного руководства за развитие районов повысилась. В целях оказания помощи людям, занятым в перестраиваемом сельскохозяйственном секторе, в принятии правильных решений была создана экспериментальная служба управления развитием сельских районов. Был принят ряд директивных мер в целях оказания помощи сельскохозяйственным предприятиям, которые сталкиваются с трудностями при переходе от субсидируемого производства к производству, способному противостоять влиянию рыночных сил.

VII. ВЫВОДЫ

135. Ответы, которые, несмотря на их относительно ограниченное число, во многих случаях содержат весьма обширную документацию, свидетельствуют о том, что в настоящее время в большинстве стран мира предпринимаются попытки пересмотреть подходы к решению социально-экономических проблем. Многие правительства для решения старых проблем избрали новые подходы.

136. Это впечатление подтверждается имеющейся у Секретариата и всего международного сообщества информацией относительно тенденций в области социальной политики во всем мире. Проблемы мобилизации ресурсов и нехватки поступлений вынудили многие правительства искать новые пути обеспечения социального прогресса, которые в меньшей степени зависели бы от перераспределения ресурсов и в большей мере основывались бы на стимулировании деятельности и самопомощи.

137. Предоставление производительной и оплачиваемой работы всем, кто ищет работу, особенно молодежи, по-прежнему является одним из приоритетов социальной политики во многих странах. В то же время на передний план усилий по адаптации производственных навыков работающих к изменяющимся квалификационным требованиям выдвинулась настоятельная необходимость предоставления соответствующей профессиональной подготовки.

138. Все шире признается необходимость оказания помощи инвалидам и уязвимым группам населения, предпринимаются усилия для более эффективного привлечения женщин, национальных меньшинств и сельского населения к активной социально-экономической жизни, в политике государств-членов отражается необходимость охраны окружающей среды. Все это является значительным достижением.

139. Однако необходимо отметить, что во многих странах, включая некоторые из приславших ответы Генеральному секретарю, социальные условия резко ухудшаются. В таком положении находятся около одного миллиарда человек, в основном в Африке и Латинской Америке, и поэтому важно, чтобы в работе Организации Объединенных Наций эти вопросы не упускались из поля зрения.