



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.  
GENERAL

TD/B/COM.2/EM.20/3  
24 January 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

**СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Комиссия по инвестициям, технологии  
и смежным финансовым вопросам

Совещание экспертов по прямым иностранным  
инвестициям в секторе природных ресурсов

Женева, 20-22 ноября 2006 года

**ДОКЛАД СОВЕЩАНИЯ ЭКСПЕРТОВ ПО ПРЯМЫМ ИНОСТРАННЫМ  
ИНВЕСТИЦИЯМ В СЕКТОРЕ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ,**

состоявшегося во Дворце Наций в Женеве  
20-22 ноября 2006 года

**СОДЕРЖАНИЕ**

| <b>Глава</b>                     | <b>Стр.</b> |
|----------------------------------|-------------|
| I. РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ.....      | 2           |
| II. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ..... | 14          |
| <b>Приложение</b>                |             |
| УЧАСТНИКИ .....                  | 15          |

## Глава I

### РЕЗЮМЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

1. Руководствуясь своей повесткой дня, Совещание экспертов по прямым иностранным инвестициям в секторе природных ресурсов обсудило вопрос о том, какую роль транснациональные корпорации (ТНК) играют в добывающей промышленности и как это сказывается на положении развивающихся стран. Главное внимание Совещание уделило экономическим, социальным и экологическим последствиям добычи нефти, газа и некоторых металлических минералов для процесса развития.
2. В своем вступительном слове Председатель Совещания экспертов отметил своевременность обсуждения вопросов, находящихся на стыке между международными инвестициями в освоении недр и процессом развития. По его словам, спрос и предложение природных ресурсов вновь переместились в центр международной повестки дня в сфере политики. В последние десятилетия большие изменения претерпела роль ТНК. Так, многие горнодобывающие компании развивающихся стран превращаются в игроков на региональных и глобальном рынках. Он подчеркнул, что во многих африканских странах основная часть прямых иностранных инвестиций (ПИИ) приходится на добычу полезных ископаемых, но при этом многие из ожиданий, связанных с воздействием таких инвестиций на процесс развития, так и не реализовались. Генеральный секретарь ЮНКТАД призвал Совещание подумать над тем, какие меры могли бы быть приняты на национальном и международном уровнях, чтобы увеличить позитивную отдачу таких инвестиций с точки зрения развития. Он подчеркнул важность привлечения к этому обсуждению всех заинтересованных сторон: стран базирования и принимающих стран, местной общественности, профсоюзов, частного сектора и гражданского общества.
3. Несколько экспертов подчеркнули важность полезных ископаемых как стратегического ресурса. В этой связи они особо отметили необходимость оставить странам необходимый простор в сфере политики, чтобы они могли направить ПИИ на достижение своих приоритетов и целей в области развития.
4. Эксперты рассмотрели изменения, которые происходят в последнее время в добывающей промышленности. За последние несколько лет инвестиции в эти отрасли резко выросли на фоне высоких цен на сырьевые товары. Отмечались последствия этого для удовлетворения растущего спроса на энергию, повышения энергобезопасности и сокращения энергообделенности. По оценкам, инвестиции в разведку и добычу нефти в 2007 году будут на 90% выше, чем в 2004 году. Быстрыми темпами также росли и

затраты на разведку и освоение месторождений металлов, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Беспрецедентный по объему приток ПИИ в Африку в 2005 году главным образом приходился на инвестиции в нефтегазовую отрасль.

5. Было отмечено, что роль ТНК заметно различается, если сравнивать нефтегазовую промышленность с металлодобычей. В нефтегазовой отрасли разведка и добыча в последние три десятилетия в растущей степени переходили под контроль государственных компаний. Так, национальные нефтяные компании контролируют сегодня порядка 82% всех известных месторождений нефти. Хотя ТНК развитых стран сохраняют за собой ведущие позиции с точки зрения ПИИ в нефтегазовую сферу, некоторые государственные компании развивающихся стран, не в последнюю очередь из Китая и Индии, также превращаются в крупных вкладчиков, инвестирующих средства за рубежом. В металлодобывающей промышленности по-прежнему господствуют ТНК развитых стран, хотя компании из Латинской Америки, Российской Федерации, Китая и Индии неуклонно расширяют свою внешнюю деятельность. Как это ни странно, несмотря на целый ряд крупных международных приобретений, уровень концентрации до сих пор мало изменился в большинстве отраслей металлодобывающей промышленности.

6. Эксперты согласились с тем, что недавний рост цен на сырье оказал заметное воздействие на инвестиционные решения. Как представляется, современный сырьевой бум несколько отличается от предыдущих бумов, отмечавшихся после второй мировой войны, по крайней мере в трех отношениях. Во-первых, прыжок цен не подверг в спад экономику развитых стран. Во-вторых, основной прирост спроса в настоящее время приходится на развивающиеся страны Азии, и в первую очередь Китай. Отмечалось, что с 2004-2005 годов спрос на нефть в Азии превысил такой спрос в Северной Америке. Высокая интенсивность использования минеральных ресурсов в этих странах связана с нынешней стадией их развития, на которой требуется, к примеру, создание инфраструктуры и отраслей тяжелой промышленности. В-третьих, несмотря на сложность измерения этого показателя, весьма вероятно, что последний бум также подпитывался спекулятивной активностью.

7. Сырьевой бум также сказался на политике в области предоставления доступа и деятельности ТНК в добывающей промышленности. Неоднократно упоминались изменения законодательства основных стран, занимающихся добычей природных ресурсов, которые зачастую направлены на повышение сборов и налогов на добычу, пересмотр условий контрактов с ТНК или увеличение государственного участия. Опросы инвесторов показывают, что относительная привлекательность отдельных богатых полезными ископаемыми стран упала по сравнению с 2001 годом. Некоторые эксперты высказали озабоченность по поводу того, что вытеснение ТНК повышает риск коллапса

инвестиций. Применительно к горнодобывающему сектору среди ключевых проблем для расширения предложения определенных полезных ископаемых упоминались растущие барьеры для деятельности в стране и трудности в плане получения доступа к земле.

8. Эксперты не смогли прийти к единому мнению по поводу вероятной будущей динамики цен на нефть, газ и металлы. Эксперты согласились с тем, что ситуация является крайне неустойчивой. Много споров вызвал вопрос о том, происходит ли на рынке структурный переход. Одни считали, что высокие цены сохранятся в результате дальнейшего истощения запасов, увеличения спроса со стороны Китая и Индии, роста себестоимости добычи и обогащения, повышения барьеров для доступа, по крайней мере в отношении некоторых металлов. Другие с этим не соглашались на том основании, что обнаруженные запасы полезных ископаемых продолжают расти и что возросший спрос в конечном счете будет удовлетворен благодаря увеличению предложения. Согласно такому последнему сценарию рост ввода мощностей по добыче будет опережать рост спроса, приводя к падению цен.

9. Несколько экспертов подчеркнули важность энергобезопасности при рассмотрении связей между ТНК и добывающей промышленностью. Повышение приоритетности вопросов энергобезопасности в международной повестке дня объясняется рядом инцидентов, происшедших в различных частях мира, включая террористические нападения, стихийные бедствия, веерные отключения электроэнергии и перебои с поставками природного газа. Озабоченность дополнительно усугубляется ростом цен на энергию. Меры по повышению энергобезопасности включают в себя как национальные стратегии (т.е. диверсификация энергоисточников страны), так и международное сотрудничество, например в контексте восьмерки, ОПЕК и Договора к Энергетической хартии.

10. Некоторые эксперты особо отметили важность сотрудничества Юг-Юг в современном сценарии. В числе новых подходов и примеров в нефтегазовой отрасли упоминалась программа АЛБА (Боливарианская альтернатива для стран Латинской Америки и Карибского бассейна), благодаря которой за считанные месяцы удалось получить конкретные результаты в решении проблем развития на Кубе, в Венесуэле и Боливии, а также организация "Петрокарибе" между Венесуэлой и карибскими странами.

11. Был обсужден вопрос о полезности международных инвестиционных соглашений. Отмечалось, что двусторонние инвестиционные договоры обеспечивают дополнительную защиту для иностранных инвесторов; что Договор к Энергетической хартии содержит механизмы урегулирования споров между инвесторами и государством и между государствами; и что большинство соглашений о разделе продукции также содержит

положения об урегулировании споров. Вместе с тем практически не проводилось исследований, посвященных воздействию международных инвестиционных соглашений на ПИИ непосредственно в добывающих отраслях. Многосторонние решения представлялись некоторым делегациям более предпочтительными, чем двусторонние. Другие подчеркивали важность учета преимуществ как принимающих стран, так и инвесторов, в интересах отыскания надлежащего баланса.

12. Много внимания во время обсуждений было уделено потенциальному воздействию участия ТНК в добыче полезных ископаемых и последствиями этого на уровне политики. Эксперты согласились с тем, что деятельность по добыче полезных ископаемых открывает возможности для экономического роста и уменьшения масштабов нищеты. Однако социально-экономическая отдача привлечения ТНК к добыче полезных ископаемых зависит от эффективности систем хозяйствования. Многие богатые полезными ископаемыми страны не реализовали потенциал экономического развития, соответствующий богатству их недр. Несколько ораторов упомянули о так называемом "сырьевом проклятии", из-за которого, как некоторые считают, страны, богатые природными ресурсами, развиваются медленнее стран, не имеющих таких богатств. Между тем другие эксперты отмечали, что накопленный практический опыт не позволяет делать однозначных выводов и что статистические результаты зависят от определения ресурсов и статистических выборок стран.

13. С точки зрения экономического развития, основные области, требующие рассмотрения, включают в себя размеры и распределение бюджетных и экспортных поступлений от добычи полезных ископаемых; создание занятости и привязки к местному производителю; а также промышленную диверсификацию и развитие инфраструктуры. В качестве возможного вклада ТНК были названы: капитал; управленческие и технические навыки; навыки делового управления отраслью; стремление к более высоким стандартам; и эффективная операционная практика. Для получения отдачи от такого вклада странам важно создавать адекватную нормативную и институциональную базу и отыскивать необходимый баланс между интересами частного сектора, властей принимающей страны и местных общин.

14. Эксперты отметили, что воздействие инвестиций в добычу металлов и в добычу нефти и газа отличается по ряду важных аспектов. Ключевые отличия включают в себя размер природной ренты; рыночные структуры; волатильность цен; и структуру собственности. В частности, в результате таких отличий уровень налоговых отчислений с чистой прибыли в нефтедобывающей отрасли является намного более высоким и существует масса различных "налоговых пакетов" как между странами, так и внутри стран.

15. В нефтяной отрасли переговоры с иностранными инвесторами от имени правительства, как правило, ведутся национальными нефтяными компаниями. Нередко ведущие нефтедобывающие страны могут забирать себе до 70 до 90% чистой прибыли и при этом сохранять свою привлекательность для иностранных инвестиций. Участие иностранных компаний чаще всего имеет место в случае осуществления технологически сложных проектов освоения природных ресурсов или ограниченности национального технологического потенциала. С учетом высоких цен на нефть ряд стран приняли меры по увеличению отчислений государству. В качестве примера была названа Боливия, где в результате увеличения налогов и роялти, а также перезаключения контрактов с иностранными нефтяными компаниями доля государства в прибыли взлетела с 18 до порядка 80%.

16. В металлодобывающей промышленности общим подходом к регламентации участия ТНК в большинстве развивающихся стран было использование горных кодексов, соглашений о ведении горных работ и горной ренты. Отмечалось, что структурная обусловленность, навязываемая многосторонними финансовыми учреждениями, порой приводила к уделению явно недостаточного внимания выбору и содержанию стратегий развития, а также ограничению пространства для проведения альтернативной политики. Тематические исследования показали, что реформы налоговой и нормативной базы в добывающих отраслях, призванные открыть эти отрасли для ППИ, зачастую проводились без создания необходимых гарантий достижения долгосрочных целей в области развития. Подобные реформы также несколько не способствовали выправлению прошлой асимметрии в отношениях между инвесторами и принимающими странами. После широкомасштабных либерализационных кампаний в 90-х годах, когда цены на минеральное сырье в целом были низкими, многие страны приняли горные кодексы и заключили контракты, которые, по мнению некоторых экспертов, предусматривали слишком льготные условия для иностранных вкладчиков.

17. Однако последние законодательные изменения в Латинской Америке и ряде африканских стран, по мнению экспертов, обозначили перелом этой тенденции, когда правительства начали пересматривать согласованные в прошлом горные кодексы. Основным поводом для озабоченности был тот факт, что правительства заключили контракты с низкими отчислениями, отсутствием транспарентности и порой без учета социальных последствий. Одна из проблем, отмеченная рядом ораторов, касалась неадекватной подготовленности и потенциала горных администраций для ведения сложных переговоров о финансовой стороне сделок. Особенно остро эта проблема стоит в горнодобывающем секторе, в котором переговоры зачастую ведутся не национальными горнодобывающими компаниями, а министерствами. Результаты некоторых таких

переговоров создают опасные прецеденты, поскольку потенциальные инвесторы могут затем настаивать на предоставлении им такого же режима.

18. Несколько экспертов поставили под сомнение целесообразность разработки типовых горных кодексов. Отмечалось, что каждая страна должна разработать свои кодексы, отражающие, к примеру, специфику ее недр, ее стадию развития, ее институциональный ландшафт и ее местоположение. Но при этом подчеркивалась целесообразность использования странами наилучшей имеющейся практики при разработке своих кодексов. На основе обзора опыта разных стран это может вести как к созданию моделей, ориентированных на рынок, так и к разработке моделей, предусматривающих сравнительно высокий уровень государственного участия. Некоторые эксперты подчеркнули важность предоставления странам достаточной свободы маневра в политическом поле для учета своих задач в области развития в интересах достижения устойчивых результатов.

19. Учитывая цикличность сырьевых рынков, отмечалось, что странам следует ориентировать свою политику на долгосрочную перспективу, чтобы получить долгосрочные устойчивые инвестиции. Это может быть сопряжено с заключением гибких контрактов, индексированных по затратам и ценам, что можно было лучше увязать интересы стран и компаний.

20. Некоторые эксперты предложили использовать двухуровневый подход, при котором тип лицензий на добычу зависел бы от степени риска. При подобной схеме принимающая страна устанавливала бы более строгие условия для лицензий на проекты, которые сопряжены с относительно более низким риском. Другие ораторы предостерегли от чрезмерного увлечения спецпакетами для различных уровней риска, поскольку это может стать обременительным для относительно слабых горных администраций и поскольку инициировать торги для выбора из конкурирующих заявок в горнодобывающей промышленности достаточно сложно. Правительства также могут столкнуться с трудностями при установлении степени риска для конкретного проекта. Альтернативный подход предполагал бы установление фиксированных режимов со встроенной в них прогрессивной шкалой для увеличения отчислений государству в случае повышения цен.

21. Несмотря на весьма щедрые горные кодексы, большинство экспертов согласились с мнением о том, что Африка получает довольно мало инвестиций в горнодобывающую промышленность, если учесть огромные ресурсы этого континента. Одной из важных причин такого положения было названо недостаточное количество и качество геологических данных. Отсутствие данных повышает риски компаний при осуществлении инвестиций в разведку и зачастую вызывает недооценку странами запасов

своих природных ресурсов. Другая причина - это отсутствие инфраструктуры, из-за чего некоторые проекты добычи становятся непомерно затратными.

22. Некоторые эксперты задавались вопросом о том, как можно было бы сформировать необходимые навыки и потенциал в горных администрациях стран, богатых природными ресурсами. Хотя главная ответственность за это лежит на самих странах, техническая помощь, по общему мнению, способна сослужить хорошую службу, но в настоящее время она явно недостаточна, особенно если говорить о помощи со стороны системы Организации Объединенных Наций. Некоторую помощь предоставляет секретариат Содружества, а правительство Норвегии приступило к осуществлению проекта по организации систематической передачи опыта Норвегии другим нефтедобывающим странам. На укрепление потенциала в этой области выделяются крайне ограниченные ресурсы. Было высказано мнение о том, что в перспективе ЮНКТАД могла бы играть более заметную роль в этом контексте. В частности, имелись в виду такие области, как анализ политики, техническая помощь (например, в укреплении потенциала ведения переговоров и разработке горных кодексов) и обмен опытом через ее межправительственный механизм.

23. Эксперты подчеркнули необходимость улучшения систем хозяйствования в богатых ресурсами странах в целях обеспечения справедливого распределения доходов между государством и компаниями, с одной стороны, и отчислениями на цели устойчивого развития и сокращения масштабов нищеты - с другой. Рачительное хозяйствование могло бы способствовать разработке четких и ясных законов и правил, бюджетной дисциплине и диалогу между всеми заинтересованными сторонами. Транспарентность отмечалась как средство усиления подконтрольности, уменьшения бесхозяйственности и коррупции, улучшения макроэкономического управления и повышения доступа к финансам. Некоторые эксперты подчеркнули, что в ходе любого обсуждения вопросов коррупции необходимо учитывать обе стороны этого явления. В ходе совещания упоминались многочисленные примеры стран, которые внесли изменения в свою нормативно-институциональную базу для повышения эффективности хозяйственной деятельности, а также перераспределения благ в пользу малообеспеченных слоев населения.

24. В нескольких развитых и развивающихся странах в качестве способа ограничения риска "голландской болезни" и обеспечения более долгосрочной отдачи от современной деятельности по добыче полезных ископаемых были созданы стабилизационные фонды или фонды будущих поколений. Эксперты отметили, что подобные фонды могли бы способствовать рациональному финансовому управлению, особенно при наличии широкой общественной и политической поддержки того, как вкладываются средства таких фондов, четких правил и генерирования подлинных сбережений. Однако при этом



также отмечалось, что вопрос о целесообразности создания подобного фонда зависит от специфики конкретной страны. Важные уроки можно было бы извлечь из опыта, к примеру, Азербайджана, Чили, Норвегии и Тимора-Леште, где такие фонды были созданы.

25. Было проведено различие между промышленной и старательской добычей. Утверждалось, что мелкомасштабная добыча угля весьма отрицательно сказывается на безопасности шахтеров. В то же время было признано, что, несмотря на проблемы для здоровья и безопасности, многие миллионы людей во всем мире по-прежнему зарабатывают себе на жизнь мелкомасштабной добычей полезных ископаемых. Вопрос о соотношении между ТНК и старательской добычей весьма сложен, поскольку эти формы добычи зачастую конкурируют друг с другом в конкретных странах. Было высказано мнение о том, что правительства могли бы играть ключевую роль посредников в подобных ситуациях.

26. Были также обсуждены последствия увеличения ПИИ Юг-Юг. Некоторые эксперты подчеркнули, что такие потоки порой могут вести к увеличению смежных капиталовложений в инфраструктуру, просвещение и развитие местных общин. В них также виделся новый источник финансирования, а не только новая форма партнерства для стран с низким уровнем доходов. Одновременно с этим несколько ораторов подчеркнули, что некоторые государственные предприятия развивающихся стран пока еще не соблюдают столь же строгие корпоративные правила деятельности, как крупные традиционные ТНК. Лишь несколько национальных нефтяных компаний, таких, как "Статойл", соблюдают правила раскрытия информации о платежах. Определенная озабоченность высказывалась также в связи с воздействием на местную занятость случаев, при которых компании используют в принимающей стране иностранную рабочую силу.

27. Для того чтобы деятельность по добыче полезных ископаемых содействовала процессу устойчивого развития, по мнению многих экспертов, необходимо вовлечь в этот процесс все непосредственно заинтересованные стороны, особенно на уровне местной общественности. В качестве примера был представлен опыт провинции Эспинар в Перу. Процесс, ведущий к подписанию рамочного соглашения между иностранным филиалом ТНК, провинциальными властями и гражданским обществом, начался в ней в 2002 году. Основная идея заключалась в создании климата доверия и увеличении экономической выгоды на местном уровне наряду с минимизацией экологических и социальных издержек горнодобывающих работ. В рамках этого процесса был организован ряд семинаров для местной общественности и консультаций, призванных создать обстановку доверия и углубить понимание соответствующих проблем. В результате было достигнуто соглашение, позволившее намного увеличить доходы местной коммуны, которые можно

инвестировать в проекты местного развития, и предусматривающее гарантии охраны окружающей среды. Однако местная община столкнулась с проблемой того, как лучше всего использовать полученные от этого средства. В этой связи было отмечено, что крайне важное значение для формирования необходимого потенциала содействия развитию и информирования местных общин имеет специальная подготовка как правительственных должностных лиц, так и самих работников, которую следует проводить непосредственно перед получением соответствующих инвестиций. Совещание приняло к сведению различные международные программы, цель которых заключается в укреплении потенциала местных общин, включая новую программу Всемирного банка "CommDev".

28. Эксперты подчеркнули, что деятельность по разработке недр по определению неустойчива. Поэтому важно обеспечить, чтобы она играла каталитическую роль в процессе экономического развития. Из-за ограниченных возможностей трудоустройства в горнодобывающей промышленности, являющейся чрезвычайно капиталоемкой отраслью, важно определить, какие другие отрасли могли бы извлечь пользу из доходов от добычи полезных ископаемых. Была подчеркнута важность создания сцепок для максимизации экономической отдачи. Такие сцепки могли бы создаваться вниз по технологической цепочке, и чтобы увеличить добавочную стоимость ресурсов до их экспорта; вбок - в форме развития отраслей промышленности, поставляющих технологические факторы ввода (товары и услуги) горнодобывающим отраслям; технологические сцепки; и инфраструктурные сцепки, например завязанные на энергетику или транспорт. При этом было высказано мнение о том, что странам следует стараться разрабатывать четкие стратегии развития, позволяющие им опираться на свои собственные ресурсы, с тем чтобы стимулировать развитие этих и других отраслей промышленности. Важным шагом в этом направлении были названы инициативы в области пространственно-территориального развития Африки. Некоторые делегации подчеркнули, что планы стратегического развития играют важную роль в повышении эффективности распределения государственных доходов в пользу наиболее бедных слоев населения.

29. Была также обсуждена связь между добывающей промышленностью и правами человека. Работа, проделанная Специальным представителем по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях, показала, что в сообщениях о нарушениях прав человека, поступающих от гражданского общества, непропорционально широко представлена добывающая промышленность. Зачастую просматривается связь между подобного рода инцидентами и слоями населения с низкими доходами, слабостью органов управления и конфликтами в соответствующих странах. Был отмечен определенный прогресс в этой области благодаря различным международным инициативам и растущему осознанию компаниями и властями

соответствующих стран необходимости учитывать этот фактор, однако многое еще предстоит сделать. Один из нерешенных вопросов заключается в том, каким образом можно было бы обеспечить выполнение согласованных стандартов и процедур малыми и средними компаниями, а не только предприятиями государственного сектора. Отмечалось, что Международный совет по горнодобывающей промышленности и металлам (МСГПМ) принял свод принципов и контрольных процедур. Однако их применение ограничивается только 15 участвующими компаниями, все из которых относятся к так называемым "мажорам" в горнодобывающей промышленности. В нефтяной отрасли подобных инициатив нет. Проблемы возникают также на уровне менее крупных горнодобывающих компаний.

30. Были упомянуты многообразные международные инициативы. Например, 25 развивающихся стран одобрили или активно осуществляют "Инициативу за прозрачность добывающей промышленности" (ИПДП), призванную повысить прозрачность и подконтрольность путем опубликования и удостоверения осуществляемых компаниями платежей и государственных поступлений от нефти, газа и добычи полезных ископаемых. Несколько экспертов призвали страны присоединяться к процессу ИПДП. ИПДП была поддержана МСГПМ и рядом организаций гражданского общества. Была обсуждена потенциальная роль банков в контексте ИПДП. Одним из важнейших преимуществ подхода ИПДП является добровольность участия стран; если же страны присоединяются к этой инициативе, то положения о прозрачности применяются ко всем компаниям данной страны - иностранным и национальным, большим и малым.

31. Были отмечены новые экологические и социальные стандарты, используемые Международной финансовой корпорацией (МФК) при осуществлении ею своих инвестиций, а также "Принципы экватора". Последние представляют собой добровольные руководящие принципы подхода к решению экологических и социальных проблем при финансировании проектов. К настоящему времени свыше 40 наиболее крупных учреждений по финансированию проектов в развивающихся странах подписали эти принципы.

32. Международная организация труда (МОТ) призвала правительства и другие международные организации участвовать в проекте, к осуществлению которого она собирается в ближайшее время приступить в сотрудничестве с организацией "Сантр де рещерш антреприз э сосьете" (КРЕС) по оценке опыта развития местного потенциала в нефтяном секторе. Международная конфедерация профсоюзов подчеркнула необходимость соблюдения ТНК, осуществляющими инвестиции за границей, основных стандартов охраны труда, предусмотренных конвенциями МОТ, и особо отметила

значение Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 год). Она также подчеркнула важность соблюдения в горнодобывающих отраслях промышленности права на создание организаций и заключение коллективных договоров, с тем чтобы трудящиеся имели возможность получать справедливую долю прибыли. Она далее упомянула важное значение международных рамочных соглашений, заключенных между Международной федерацией рабочих союзов химической промышленности, энергетики и общих профессий (МФРСХПЭОП) и ТНК, а также интерес, проявленный МФРСХПЭОП к участию в последующей деятельности ЮНКТАД по проблемам ПИИ в горнодобывающей промышленности.

33. Со ссылкой на уменьшение степени риска того, что инвестиции могут способствовать сохранению или продолжению вооруженных конфликтов в развивающихся странах, была упомянута Система сертификации, действующая в рамках Кимберлийского процесса - поддерживаемый Организацией Объединенных Наций межправительственный механизм официальной сертификации всех поставок необработанных алмазов. В настоящее время в ней участвуют практически все страны, занимающиеся добычей, торговлей и огранкой алмазов. После своего официального запуска в ноябре 2002 года этот процесс постепенно расширялся путем добавления в него положений о контроле, соблюдении/приеме и статистике. Дополнительного рассмотрения требует вопрос о том, какие аспекты накопленного в рамках Кимберлийского процесса опыта можно было бы эффективно применить в контексте других сырьевых товаров. ЮНКТАД мог бы стать важным форумом для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

34. Все согласились с тем, что гражданское общество призвано сыграть важную роль в процессе максимально широкого использования деятельности по разработке недр в интересах развития. Неправительственные организации, такие, как Кампания за необходимость представления информации о расходах и "Глобал уитнесс", пролили свет на многие вопросы, которым впоследствии были посвящены международные инициативы. В этом контексте особо отмечалась роль местных организаций гражданского общества в развивающихся странах.

35. Что касается ориентиров на будущее, то обсуждения позволили разработать ряд рекомендаций для правительств, частного сектора и международного сообщества в целом:

- развивающиеся страны нуждаются в большем объеме технической помощи с целью усовершенствования нормативной базы (включая горные кодексы) и институционального потенциала, позволяющих им извлечь больше пользы от добывающей индустрии;

- техническая помощь также необходима для укрепления потенциала развивающихся стран по ведению переговоров с ТНК, и в этой области ЮНКТАД следует играть более деятельную роль;
- необходимо глубже проанализировать варианты политики, призванной содействовать индустриализации и диверсификации на базе добычи полезных ископаемых;
- также необходим дополнительный анализ путей усовершенствования схем налогообложения в горнодобывающей промышленности;
- в рамках усилий по укреплению своего институционального потенциала развивающиеся страны также нуждаются в укреплении своих возможностей генерировать геологическую информацию для усиления их позиций на переговорах;
- необходимо призвать как можно больше стран и компаний, занимающихся добычей полезных ископаемых, присоединиться к ИПДП;
- необходимо дополнительно изучить возможности сотрудничества Юг-Юг с точки зрения разработки ориентированных на развитие стратегий и институтов, регулирующих участие ТНК в добывающей промышленности.

## **Глава II**

### **ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ**

#### **А. Выборы должностных лиц**

36. На своем первом заседании Совещание экспертов избрало президиум в составе следующих должностных лиц:

Председатель: г-н Аранхо Мария до Насименто (Ангола)

Заместитель Председателя-Докладчик: г-н Мортен Свелле.

#### **В. Утверждение повестки дня и организация работы**

37. На том же заседании Совещание экспертов утвердило предварительную повестку дня, распространенную в документе TD/B/COM.2/EM.20/1. Таким образом, повестка дня Совещания была следующей:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня
3. ПИИ в секторе природных ресурсов
4. Утверждение доклада о работе Совещания.

#### **С. Документация**

38. Для рассмотрения основного пункта повестки дня Совещанию экспертов была представлена записка секретариата ЮНКТАД, озаглавленная "Транснациональные корпорации, добывающая промышленность и развитие: выводы для политики" (TD/B/COM.2/EM.20/2).

#### **Д. Утверждение доклада о работе Совещания**

39. На своем заключительном заседании Совещание экспертов уполномочило Докладчика подготовить под руководством Председателя окончательный вариант доклада о работе Совещания.

## Приложение

### УЧАСТНИКИ<sup>1</sup>

1. В работе Совещания приняли участие эксперты из следующих государств - членов ЮНКТАД:

|                                  |                                                               |
|----------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Алжир                            | Мавритания                                                    |
| Аргентина                        | Мадагаскар                                                    |
| Бангладеш                        | Молдова                                                       |
| Бельгия                          | Норвегия                                                      |
| Бенин                            | Объединенные Арабские Эмираты                                 |
| Боливия                          | Оман                                                          |
| Бразилия                         | Пакистан                                                      |
| Гаити                            | Российская Федерация                                          |
| Германия                         | Саудовская Аравия                                             |
| Демократическая Республика Конго | Святейший Престол                                             |
| Доминиканская Республика         | Сербия                                                        |
| Замбия                           | Сирийская Арабская Республика                                 |
| Зимбабве                         | Соединенное Королевство Великобритании<br>и Северной Ирландии |
| Индия                            | Соединенные Штаты Америки                                     |
| Индонезия                        | Судан                                                         |
| Иордания                         | Тимор-Лешти                                                   |
| Иран (Исламская Республика)      | Уганда                                                        |
| Испания                          | Филиппины                                                     |
| Италия                           | Финляндия                                                     |
| Йемен                            | Центральноафриканская Республика                              |
| Китай                            | Швейцария                                                     |
| Кот-д'Ивуар                      | Эквадор                                                       |
| Куба                             |                                                               |

2. На Совещании были представлены следующие межправительственные организации:

Африканский союз

Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств

Европейская комиссия

Центр "Юг"

---

<sup>1</sup> Поименный список участников см. в документе TD/B/COM.2/EM.20/INF.1.

3. На Совещании были представлены следующие учреждения Организации Объединенных Наций:

Экономическая комиссия для Африки

Управление Верховного комиссара по правам человека

4. На Совещании были представлены следующие специализированные учреждения и приравненные к ним организации:

Международная организация труда

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Всемирная торговая организация

5. На Совещании были представлены следующие неправительственные организации:

*Общая категория*

Международная федерация женщин-предпринимателей и женщин-специалистов

Организация "Инженеры мира"

Международная конфедерация свободных профсоюзов

Организация международного сотрудничества в целях развития и солидарности

*Специальная категория*

Центр международного права окружающей среды

6. На Совещании присутствовали следующие специально приглашенные эксперты:

*20 ноября*

Г-н Джеймс Розенфильд, старший советник, научные исследования по вопросам энергетики, Кембридж, Соединенные Штаты

Г-н Дамьян Бретт, экономика полезных ископаемых, группа сырьевых товаров, Швеция

Г-н Манфред Линдвал, вице-президент, "Лундин майнинг", Швеция



Г-н Марьян Радецки, профессор технологического университета Лулеа, Швеция

Г-н Клаус Брендоу, старший советник, Мировой энергетический совет

Г-н Михару Канай, старший эксперт, секретариат Энергетической хартии

Г-н Дэвид Хэмфрис, главный экономист, "Норильский никель", Российская Федерация

*21 ноября*

Г-жа Бонни Кэмпбелл, профессор, факультет политических наук, Квебекский университет, Монреаль, Канада

Г-н Джон Грум, вице-президент, "Англо-Америкен"

Г-н Поль Журдан, исполнительный глава "Минтек", Южная Африка

Г-н Мортен Свелле, технический директор, корпорация устойчивого экономического развития, Норвегия

Г-н Франсуа Ндвенгве, "Телема"

Г-н Брайан Лэнд, руководитель отдела по экономическим и юридическим вопросам секретариата Содружества

Г-н Мохамеду Диабу, генеральный секретарь, министерство шахт и промышленности, Мавритания

Г-н Фритджоф Бретенс, помощник генерального директора норвежского министерства финансов

Г-н Дэниэл Греймор, консультант по частному сектору, секретариат Инициативы за прозрачность добывающей промышленности, Соединенное Королевство

*22 ноября*

Г-н Клай Армстронг, ведущий экономист, Всемирный банк (МФК)

Г-н Луис Альварес, мэр, провинция Эспинар, Перу

Г-н Джеральд Пачуд, специальный советник специального представителя  
Генерального секретаря по вопросам коммерческих предприятий и прав  
человека

Г-н Ким Элин, первый секретарь, делегация Европейской комиссии, Женева

Г-н Лю Сян, младший профессор, институт энергетических исследований,  
Национальная комиссия по вопросам развития и реформ, Китай

Г-жа Уачуань Жуй, лектор по международному бизнесу и стратегиям, Брунельский  
университет, Соединенное Королевство

Г-жа Сара Вайкс, старший советник, "Глобал уитнес"

Г-н Мэтью Робинсон, энергетические исследования, "Аксентюр".

-----