



Комиссия по положению женщин

Пятьдесят первая сессия

26 февраля — 9 марта 2007 года

Пункт 3(а)(i) предварительной повестки дня*

**Последующая деятельность по итогам четвертой
Всемирной конференции по положению женщин и
двадцать третьей специальной сессии Генеральной
Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году:
равенство между мужчинами и женщинами,
развитие и мир в XXI веке»: достижение
стратегических целей и деятельность в важнейших
проблемных областях и дальнейшие меры и
инициативы: искоренение всех форм дискриминации
и насилия в отношении девочек**

**Заявление, представленное Христианским детским фондом и
Международным комитетом спасения, неправительственными
организациями, имеющими консультативный статус при
Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распро-
страняется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономиче-
ского и Социального Совета от 25 июля 1996 года.

* E/CN.6/2007/1.



Заявление

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев выразил международному сообществу мнение, что существует «массовая» культура игнорирования и отрицания факта насилия в отношении женщин и девочек. Он заявил, что «беженцы первыми испытывают на себе эти трудности»ⁱ и что необходимо добиваться большего равенства прав мужчин и женщин. «Принципиальный вопрос в масштабе системы ООН, в масштабе организации, в масштабе лагеря беженцев — это наделение женщин всеми правами и возможностями, и это должно быть одной из главных задач современной демократической системы и толерантного общества»ⁱⁱ. Чтобы искоренить все формы дискриминации и насилия в отношении девочек, необходимо решить вопрос об удовлетворении потребностей находящихся на положении беженцев и внутренне перемещенных лиц женщин и девочек.

Женщины и девочки в среде беженцев и внутренне перемещенных лиц нередко подвергаются повышенному риску сексуального насилия и посягательств на почве пола, преследования, социальной отчужденности, крайней нищеты, принудительного возвращения и других чреватых угрозой для жизни ситуаций и видов насилия»ⁱⁱⁱ.

«Ситуация, в которой находятся женщины и девочки во время бегства, в ссылке и в постконфликтный период, существенно отличается от ситуации мужчин. Женщины и девочки, оказавшиеся на положении перемещенных лиц, в самых тяжелых и бесчеловечных условиях берегут свои семьи и делают это, несмотря на повышенный риск, которому они подвергают себя и свое благополучие — риск изнасилования, физического насилия, голода и одиночества»^{iv}.

«Опасность подстерегает повсюду, и здесь, вблизи, и там, подальше, но рядом с лагерем нет хвороста. Когда мы собираем хворост, местные жители иногда раздевают девочек и делают плохие вещи. Там, где мы собираем хворост для костра, они говорят нам: «Становитесь в ряд». Они говорят: «Становитесь по двое», и они уводят нас и потом насилюют. Иногда это продолжается до вечера. Мы все рассказали полицейским, но они говорят: «Не выходите из палатки и ничего с вами не случится». Из беседы членов Комиссии по делам женщин с девочками-беженцами, лагерь Миль, Чад, 16 января 2005 года»^v.

Девочки-беженцы и перемещенные лица по причине своего возраста, уровня развития и недостаточной зрелости подвергаются более высокому риску оказаться жертвами насилия, эксплуатации, принуждения и манипуляции. Девочки в отличие от мальчиков более уязвимы с точки зрения вероятности негуманного обращения и вербовки со стороны торговцев людьми и вооруженных группировок. Девочкам бывает не достает решимости постоять за себя и сказать «нет» в рискованных или опасных ситуациях. Они могут воспринимать мужчин постарше как защитников и кормильцев, не понимая, с каким это может быть связано риском, а поэтому могут быть готовы на сделку, подразумевающую вступление в сексуальные отношения в обмен на питание или иную помощь. Девочки могут не понимать опасности венерических заболеваний, включая ВИЧ/СПИД, и не обладать необходимыми знаниями в этой области. К тому же на них могут быть возложены и другие обременительные обязанности,

в частности уход за братьями и сестрами, а иногда и выполнение функций главы семьи; разнообразная работа по дому — как для себя, так и для других семей. Из-за этого девочки не могут учиться в школе или участвовать в нормальной деятельности, способствующей их развитию и позволяющей снизить их подверженность риску^{vi}.

В ситуациях перемещения населения малолетних девочек вербуют, нередко прибегая к похищениям, в вооруженные силы. Во многих случаях девочки-подростки в зонах боевых действий подвергаются сексуальному насилию, следствием чего являются высокая заболеваемость венерическими болезнями, нежелательная беременность и небезопасное прерывание беременности. При этом они остаются без какой-либо медицинской помощи. Даже в постконфликтных ситуациях или в условиях бедствий разлученные с родителями девочки продолжают быть объектом насилия на почве пола, дискриминации и социальной маргинализации. Многие из девушек-перемещенных лиц являются матерями, которые ведут упорную борьбу за существование, пытаются прокормить своих детей. Эти молодые матери не имеют права на владение землей, а без этого у них нет шансов обеспечить себя продовольствием и повысить свой социальный статус в обществе. Бедность толкает многих девушек из числа перемещенных лиц на занятие опасными видами труда, включая работу в секс-индустрии^{vii}.

Особенно затруднен доступ к образованию и здравоохранению детей, прежде всего девочек, которые являются внутренне перемещенными лицами или беженцами в других странах. Дети из числа перемещенных лиц часто говорят о значении образования для приобретения насуточно необходимых навыков, обеспечивающих выживание и построение своего собственного будущего. Недостаточный уровень образования — одно из многочисленных следствий вынужденного перемещения населения, имеющего долгосрочное воздействие с точки зрения будущего детей и их стран. Возможности продолжения образования по окончании начальной школы часто крайне ограничены. У многих страх подвергнуться нападению или стать жертвой похищения достаточно силен, чтобы заставить детей, особенно девочек, отказаться от посещения школы. В других случаях в результате продолжавшихся десятилетиями войн были разрушены школы, все объекты инфраструктуры образования и здравоохранения. Для миллионов детей, оказавшихся в условиях конфликтов, доступ к любому формальному или неформальному образованию часто закрыт^{viii}. Бывает и так, что даже когда образовательные услуги оказываются, школы не обеспечивают безопасной среды для девочек. Почти во всех ситуациях конфликта и вынужденного перемещения девочки подвергаются сексуальным домогательствам и насилию со стороны учителей и учащихся мужского пола в классных комнатах, а также по пути в школу и из школы, которая, как правило, находится на значительном расстоянии от дома.

Помимо вышеупомянутых рисков, которым подвергаются женщины и девочки из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, те из них, которые страдают от физических недостатков и психических расстройств, менее всего защищены от насилия и сексуальной эксплуатации, поскольку не обладают умственными или физическими способностями, позволяющими противостоять физическому насилию и сексуальным домогательствам. Они могут быть выбраны в качестве жертвы мужчинами и подростками, полагающими, что они не в состоянии защитить себя. Из-за общественного клейма, которое часто сопут-

ствует их инвалидности, такие женщины и девочки имеют меньше шансов на защиту со стороны других сограждан. Они могут также оказаться последними в очереди на получение продовольственной и другой гуманитарной помощи от членов семьи или других опекунов^{ix}.

Вывод

«Когда людей заставляют бросать их дома, а системы защиты еще отсутствуют, сексуальное насилие таит в себе смертельную угрозу для здоровья и благополучия женщин и девочек. Долгосрочные и краткосрочные последствия сексуального насилия, к которому относятся изнасилование, сексуальные посягательства и эксплуатация, могут затронуть все аспекты физического, психологического и социального здоровья и благополучия женщин и девочек. Эти последствия затрагивают не только отдельных женщин, но и негативно сказываются также на семье и обществе в целом»^x.

Для того чтобы обеспечить реальную защиту находящихся на положении беженцев и внутренне перемещенных лиц женщин и девочек от насилия и эксплуатации, международное сообщество должно мобилизовать себя и выполнить следующие рекомендации:

Рекомендации^{xi}

- Полностью соблюдать Руководящие принципы МПК о предотвращении насилия на почве пола в чрезвычайных ситуациях, с тем чтобы незамедлительно обеспечить защиту женщин и девочек, а также создать специальный механизм обеспечения ответственности за соблюдение этих руководящих принципов.
- Разработать кодексы поведения для гуманитарного персонала и служб безопасности, и произвести набор и направить на работу женщин во все учреждения, занимающиеся оказанием помощи.
- Выделить необходимые финансовые ресурсы на цели защиты женщин и девочек.
- Вовлекать общественность в процесс определения, предупреждения и устранения риска как средства уменьшения риска, которому подвергаются женщины и девочки-перемещенные лица. Кроме того, привлекать принимающие общины к оказанию беженцам и внутренне перемещенным лицам помощи и услуг в целях борьбы с дискриминацией, отторжением и преступными посягательствами на перемещенных лиц.
- Сделать женщин и девочек участниками реализации их собственных стратегий защиты. Коллективы, включая мужчин, должны также обеспечивать защиту женщин и девочек.
- Поддерживать акции общин с использованием дополнительных средств, в частности путем предоставления сотрудников службы безопасности и обеспечения присутствия сотрудниц администрации.

- Обеспечивать, чтобы схема расположения лагеря, источников воды и пунктов необходимых услуг позволяла повысить степень защиты и гарантировать безопасный к ним доступ, включая безопасное снабжение дровами и/или другими видами топлива.
- Обеспечить равный доступ для женщин и девочек к медицинской помощи, образованию, программам профессиональной подготовки и оплачиваемым видам занятости. Источники дохода делают женщин и девочек менее подверженными эксплуатации и дают необходимые средства на оплату школы.
- Укрепить местную базу защиты детей и расширить доступ к безопасным образовательным программам (формальным, неформальным, профессионально-техническим и программам обучения грамоте), психосоциальной поддержке и создать безопасную и учитывающую запросы детей обстановку.
- Обеспечить надлежащую и своевременную правовую помощь в случае совершения тяжких преступлений в отношении женщин и девочек.
- Осуществлять программы демобилизации и реинтеграции для бывших комбатантов, в том числе женщин и девочек, которые в том или ином качестве участвовали в боевых действиях.
- Предоставлять экономические возможности женщинам и девочкам в течение всего цикла их нахождения на положении перемещенных лиц, с тем чтобы они не были вынуждены прибегать к негативным стратегиям выживания, например оказанию сексуальных услуг за материальное вознаграждение или деньги.
- Обеспечить, чтобы сексуальное насилие было стандартным компонентом многоотраслевых оценок чрезвычайных ситуаций, и увязывать гуманитарные усилия с национальными планами развития в целях обеспечения вовлечения и интеграции перемещенного и местного населения.
- Обеспечить эффективный ответ на насилие на почве пола, включая профилактические меры, действенные механизмы обжалования и всесторонние и своевременные средства реагирования в области здравоохранения, психического здоровья, экономики, социального обслуживания, безопасности и права.

Примечания

ⁱ Новости УВКБ, «Глава УВКБ осуждает культуру игнорирования и отрицания факта насилия в отношении женщин», 24 ноября 2006 года.
<http://www.unhcr.org/news/NEWS/45670dcd4.html>

ⁱⁱ Новости УВКБ, «Глава УВКБ осуждает культуру игнорирования и отрицания факта насилия в отношении женщин», 24 ноября 2006 года.
<http://www.unhcr.org/news/NEWS/45670dcd4.html>

ⁱⁱⁱ Комиссия по делам женщин, «Риск для находящихся на положении перемещенных лиц женщин и девочек: выявление факторов риска и принятие мер в целях предотвращения насилия», 2006 год, 1.

- ^{iv} Комиссия по делам женщин, «Риск для находящихся на положении перемещенных лиц женщин и девочек: выявление факторов риска и принятие мер в целях предотвращения насилия», 2006 год, 1.
- ^v Комиссия по делам женщин, «Риск для находящихся на положении перемещенных лиц женщин и девочек: выявление факторов риска и принятие мер в целях предотвращения насилия», 2006 год, 2.
- ^{vi} Комиссия по делам женщин, «Риск для находящихся на положении перемещенных лиц женщин и девочек: выявление факторов риска и принятие мер в целях предотвращения насилия», февраль 2006 года, 4.
- ^{vii} Христианский детский фонд, краткий обзор «Дети-перемещенные лица», февраль 2006 год, 1.
- ^{viii} Христианский детский фонд, краткий обзор «Дети-перемещенные лица», февраль 2006 год, 1.
- ^{ix} Комиссия по делам женщин, «Риск для находящихся на положении перемещенных лиц женщин и девочек: факторы риска, варианты защиты и ресурсные средства», февраль 2006 года, 5.
- ^x Международный комитет спасения, «Инициатива экстренного реагирования: решение проблемы сексуального насилия в сложных чрезвычайных ситуациях», <http://www.theirc.org/ERI-fact-sheet10-19-06.pdf>
- ^{xi} Комиссия по положению женщин, «Риск для находящихся на положении перемещенных лиц женщин и девочек: выявление факторов риска и принятие мер в целях предотвращения насилия», 2006 год, 4; Христианский детский фонд, «Оценка состояния защиты детей в Восточном Чаде», август 2004 года, 14–15; и Международный комитет спасения, «Инициатива экстренного реагирования: решение проблемы сексуального насилия в сложных чрезвычайных ситуациях», <http://www.theirc.org/ERI-fact-sheet10-19-06.pdf>