

**Совет Безопасности**

Distr.: General
25 August 2006
Russian
Original: Arabic

**Письмо постоянного наблюдателя от Лиги арабских государств
при Организации Объединенных Наций от 27 апреля 2006 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

[Перевод с арабского]

Имею честь настоящим направить Вам письмо от Генерального секретаря Лиги арабских государств, а также компакт-диск (CD), содержащий тексты всех решений и документы (см. приложения), принятые Советом Лиги арабских государств на его 18-й сессии на высшем уровне, состоявшейся в Хартуме 28–29 марта 2006 года. Я был бы признателен, если бы в соответствии со статьей 54 Устава Организации Объединенных Наций Вы распространили это письмо и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Яхья **Махмасани**
Посол
Глава миссии в Нью-Йорке



23 апреля 2006 года

Имею честь настоящим направить Вам компакт-диск (CD), содержащий тексты всех решений и документов, принятых и опубликованных Советом Лиги арабских государств на его 18-й сессии на высшем уровне, состоявшейся в Хартуме 28 и 28 марта 2006 года, а именно:

- Резолюции и Хартумскую декларацию, принятую на Совещании;
- Доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств: вызовы и достижения (2001–2006 годы);
- Доклад Генерального секретаря о последующих мерах по реализации Декларации о состоянии развития и модернизации арабских государств (Тома 1 и 2);
- Доклад Генерального секретаря о ситуации в Ираке.

Как Вы знаете, в этих документах содержится ряд важных решений, принятых арабскими странами по наиболее серьезным политическим проблемам, в частности палестинскому вопросу и арабо-израильскому конфликту, возрождению Арабской мирной инициативы и развитию ситуации в Ираке, Ливане и Судане. В них также включены решения по вопросам, касающимся политических, экономических проблем, а также социальной сферы. Я был бы признателен, если бы Вы распространили их в качестве документа Организации Объединенных Наций.

Я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью, чтобы выразить надежду на то, что длительное сотрудничество между Лигой арабских государств и Организацией Объединенных Наций будет продолжаться, и поблагодарить Вас за Ваши искренние усилия в деле достижения международного мира и безопасности.

(Подпись) Амр Муса
Генеральный секретарь

Содержание

Вопрос	Резолюция №	Стр.
1. Доклады, представленные на Совещании на высшем уровне		
• Доклад Председателя Совещания об осуществлении резолюций 17-го очередного Совещания на высшем уровне (Алжир, март 2005 года)	326	5
• Доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств:		
• Вызовы и достижения (2001–2006 годы)		
• Очередной доклад о положении в области развития и модернизации арабских государств	327	6
2. Назначение Генерального секретаря Лиги арабских государств	328	6
3. Консультативная встреча на высшем уровне глав арабских государств	329	7
4. Совершенствование Системы совместных действий арабских государств		
• Существенные и процедурные вопросы, касающиеся системы голосования	330	7
• Положение об Арабском совете мира и безопасности	331	9
• Совершенствование деятельности специализированных арабских организаций и советов на уровне министров	332	14
• Временный Арабский парламент	333	15
5. Дальнейшее рассмотрение идей, представленных на Саммите в Аммане 2001 года нашим братом, руководителем ливийской революции Муамаром Каддафи	334	16
Политические вопросы		
6. Палестинская проблема и развитие ситуации в связи с арабо-израильским конфликтом		
• Активизация Арабской мирной инициативы	335	17
• Развитие ситуации в связи с палестинской проблемой	336	19
• Финансовая поддержка бюджета Палестинской национальной автономии и поддержка стойкости палестинского народа	337	21
• Оккупированные сирийские арабские Голаны	338	24
• Солидарность с Ливаном и оказание ему поддержки	339	26
7. Развитие ситуации в Ираке	340	28
8. Оккупация Ираном принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам островов Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса в Персидском заливе	341	31
9. Покрытие убытков и принятие мер в связи со спором, касающимся дела Локерби	342	33
10. Непризнание односторонних санкций, введенных Соединенными Штатами против Сирийской Арабской Республики	343	34
11. Поддержка мира в Республике Судан, ее развития и единства	344	35
12. Заявление о превращении Ближнего Востока в зону, свободную от оружия массового уничтожения, в частности ядерного оружия		37

Вопрос	Резолюция №	Стр.
13. Поддержка Сомалийской Республики	345	38
14. Поддержка Коморского Союза	346	40
15. Афро-арабское сотрудничество	347	42
16. Арабо-европейское сотрудничество	348	44
17. Китайско-арабское сотрудничество	349	44
18. Сотрудничество арабских государств со странами Американского континента	350	45
Социально-экономические вопросы		
19. Доклад о Большой арабской зоне свободной торговли и деятельности связанных с ней секторов экономики	351	45
20. Доклад о состоянии туризма в арабских государствах, потребностях его стимулирования и предложениях по его развитию	352	47
21. Создание Арабского экологического фонда	353	48
22. Развитие образования в арабском мире	354	49
23. Поддержка и развитие научно-технических исследований в арабских государствах	355	49
24. Совместная конференция на уровне министров по Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и Арабская Декларация о Целях развития тысячелетия	356	50
25. Хартия этических норм и Правила ведения социальной работы	357	51
26. Эпидемия птичьего гриппа	358	51
Финансовые и административные вопросы		
27. Финансовое положение Генерального секретариата Лиги арабских государств	359	52
28. Выражение благодарности и признательности Республике Судан за организацию 18-го очередного Совещания на высшем уровне в Хартуме	360	52
29. Место и сроки проведения 19-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне	361	53
– Хартумская декларация		53
– Доклад Генерального секретаря об Арабском суде		61
– Выступление Его Превосходительства Омара Хасана Ахмада аль-Башира, президента Республики Судан, на открытии сессии		63
– Выступление г-на Амра Мусы, Генерального секретаря Лиги арабских государств, на открытии сессии		74
– Список глав делегаций арабских государств – участников 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне		82

Резолюции

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне
18-я очередная сессия
Хартум, Республика Судан,
28–29 марта 2006 года

Доклады, представленные на Совещании на высшем уровне

**Доклад Председателя Совещания об осуществлении резолюций
17-го очередного Совещания на высшем уровне
(Алжир, март 2005 года)**

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

заслушав выступление Его Превосходительства Абдельазиза Бутефлики, президента Алжирской Народной Демократической Республики и Председателя семнадцатой очередной сессии Совета, рассмотрев доклад Его Превосходительства Абдельазиза Бутефлики, президента Алжирской Народной Демократической Республики, Их Величествам королям, Их Превосходительствам президентам и Их Высочествам эмирам арабских государств о последующих мерах по осуществлению резолюций 17-й очередной сессии Совещания на высшем уровне (Алжир, март 2005 года), заключительный доклад о работе Комитета по последующим мерам и действиям по выполнению резолюций и обязательств и записку Секретариата,

ссылаясь на резолюцию 293 об учреждении Комитета по последующим мерам и действиям по выполнению резолюций и обязательств, принятую Советом на его 17-й очередной сессии 23 марта 2005 года,

и в соответствии с уставом Комитета,

Постановляет

Выразить благодарность Его Превосходительству Абдельазизу Бутефлике, президенту Алжирской Народной Демократической Республики и Председателю 17-й очередной сессии Совета, государствам – членам Комитета по последующим мерам и действиям по выполнению резолюций и обязательств и Генеральному секретарю за их достойные похвалы усилия по обеспечению осуществления резолюций 17-го очередного Совещания на высшем уровне (Алжир, март 2005 года).

(Резолюция 18/326 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств

- **Вызовы и достижения (2001–2006 годы)**
- **Очередной доклад о положении в области развития и модернизации арабских государств**

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев доклад Генерального секретаря, касающийся различных областей совместных действий арабских государств, и второй Очередной доклад о положении в области развития и модернизации арабских государств,

Постановляет

1. Одобрить доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств, достижения в этой сфере за период 2001–2006 годов, и меры, принятые в целях выполнения резолюций Совещаний на высшем уровне, и призвать его продолжать усилия в этом направлении.
2. Принять к сведению второй Очередной доклад о положении в области развития и модернизации арабских государств, выразить признательность Генеральному секретарю и предложить ему выступать с периодическими докладами по этому вопросу на совещаниях Совета Лиги арабских государств на высшем уровне.

(Резолюция 18/327 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Назначение Генерального секретаря Лиги арабских государств

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев письмо министра иностранных дел Арабской Республики Египет о выдвижении кандидатуры Амра Мусы на пост Генерального секретаря Лиги арабских государств на второй срок,

принимая во внимание, что в поддержку кандидатуры Амра Мусы от имени блока арабских государств выступил Его Превосходительство президент Йеменской Республики Али Абдалла Салех,

и на основании положений статьи 12 Устава Лиги арабских государств и статьи 2 Приложения к нему, касающегося регулярного созыва совещаний Совета Лиги на высшем уровне,

Постановляет

1. Назначить Амра Мусу Генеральным секретарем Лиги арабских государств на пятилетний срок, исчисляемый с момента окончания его первого срока полномочий.
2. Выразить Генеральному секретарю благодарность и признательность за его мудрое руководство Системой совместных действий арабских государств и одобрить его достижения в области развития и модернизации Лиги арабских государств, реформирования порядка ее деятельности, совершенствования методов ее работы, придания нового импульса ее роли в жизни арабского общества и повышения ее значимости на региональном и международном уровнях.

3. Просить Генерального секретаря продолжать осуществление плана развития и модернизации Системы совместных действий арабских государств, уделяя особое внимание позициям и политике арабских государств на международной арене.

(Резолюция 18/328 Совещания на высшем уровне, принята 29 марта 2006 года)

Консультативная встреча на высшем уровне глав арабских государств

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

исходя из принципов и целей Устава Лиги арабских государств,

руководствуясь механизмом регулярного созыва совещаний Совета Лиги арабских государств на высшем уровне,

стремясь развивать и модернизировать методы и механизмы осуществления совместных действий арабских государств,

на основании итогов консультаций Его Превосходительства Хосни Мубарака, президента Арабской Республики Египет, с руководителями арабских государств,

Постановляет

Поручить Совету Лиги арабских государств на уровне министров изучить предложение о проведении в период между двумя очередными сессиями Совета Лиги арабских государств на высшем уровне Консультативной встречи на высшем уровне глав арабских государств для рассмотрения последних событий и координации на высоком уровне позиций и политики арабских государств, и представить доклад по этому вопросу на следующей очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне.

(Резолюция 18/329 Совещания на высшем уровне, принята 29 марта 2006 года)

Совершенствование Системы совместных действий арабских государств

Существенные и процедурные вопросы, касающиеся системы голосования

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата, доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств и резолюцию 6600, принятую 29 декабря 2005 года на чрезвычайной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров,

в соответствии с резолюциями 290 и 291, принятыми на 17-й очередной сессии Совета (Алжир, 23 марта 2005 года),

Постановляет

1. Включить следующие вопросы в число существенных вопросов, для принятия решения по которым необходимо большинство в две трети голосов государств-членов, участвующих в голосовании:

- а) Политические вопросы и вопросы безопасности, в том числе:
 - i. Вопросы обеспечения мира и безопасности в арабском регионе;
 - ii. Суверенитет, безопасность и единство государств-членов;

- iii. Стратегии и меры обеспечения национальной безопасности арабских государств;
 - iv. Меры по противодействию агрессии против арабского государства – члена Лиги арабских государств, без ущерба для положений пункта 2 статьи 6 Устава, предусматривающих единогласное принятие решения;
 - v. Урегулирование споров между арабскими государствами с должным учетом положений пункта 4 статьи 5 Устава, предусматривающего принятие решений по вопросам арбитража и примирения простым большинством голосов;
 - vi. Высшая политическая стратегия арабских государств;
 - vii. Экономическая интеграция арабских государств;
 - viii. Резолюции о бойкоте арабских или иностранных государств.
- b) Институциональные и структурные вопросы, включая относящиеся к следующим аспектам:
- i. Внесение изменений в Устав или его дополнение приложениями;
 - ii. Создание новых учреждений в рамках Лиги арабских государств;
 - iii. Принятие новых членов в Лигу арабских государств;
 - iv. Прекращение или приостановление членства государства – члена Лиги арабских государств, без ущерба положениям пункта 2 статьи 18 Устава, предусматривающего единогласное принятие решения по вопросу о прекращении членства;
 - v. Назначение Генерального секретаря Лиги арабских государств и утверждение заместителей Генерального секретаря;
 - vi. Вопросы, касающиеся бюджета, с должным учетом положений статьи 16 Устава, предусматривающей утверждение бюджета простым большинством голосов.
- c) Вопросы, отнесенные к числу существенных решением Совета, принятым большинством в две трети голосов государств-членов, участвовавших в голосовании.
2. Решения по вопросам, не упомянутым выше, в пунктах а), b), c) постановляющей части резолюции, принимаются простым большинством голосов государств-членов, участвующих в голосовании.
3. Настоящая резолюция считается составной частью уставных документов Лиги арабских государств.
- (Резолюция 18/330 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Положение об Арабском совете мира и безопасности

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Секретариата, доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств и резолюцию 6479, принятую 13 января 2005 года Советом Лиги арабских государств на уровне министров на его чрезвычайной сессии по вопросу развития Системы совместных действий арабских государств,

принимая во внимание положения статей 5, 6, и 8 Устава Лиги арабских государств, статьи 52 Устава Организации Объединенных Наций и статей 1, 2 и 3 Договора о совместной обороне и экономическом сотрудничестве стран – членов Лиги арабских государств,

ссылаясь на резолюцию 294, принятую Советом Лиги арабских государств на высшем уровне на его 17-й очередной сессии (Алжир, 23 марта 2005 года),

подтверждая важность поддержания мира и региональной безопасности в странах – членах Лиги арабских государств, а также мира и стабильности в арабском регионе в целом, упрочения отношений между странами – членами Лиги арабских государств и разрешения мирным путем любых споров, могущих возникнуть между ними,

сознавая необходимость учредить Арабский совет мира и безопасности в качестве специализированного органа Системы совместных действий арабских государств,

Постановляет

1. Учредить Арабский совет мира и безопасности, прилагаемое Положение о котором заменяет собой нормы механизма Лиги арабских государств по предотвращению и урегулированию споров.
2. Призвать арабские государства оперативно принять меры по ратификации Положения в соответствии с их конституционными системами.

(Резолюция 18/331 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Приложение

Положение об Арабском совете мира и безопасности

Статья 1

Нижеперечисленные понятия имеют в настоящем Положении следующее значение:

Устав: Устав Лиги арабских государств

Лига: Лига арабских государств

Совет Лиги: Совет Лиги арабских государств

Положение: Положение об учреждении Арабского совета мира и безопасности Лиги арабских государств

Совет: Арабский совет мира и безопасности Лиги арабских государств
Государства-члены: государства – члены Лиги арабских государств
Генеральный секретарь: Генеральный секретарь Лиги арабских государств
Генеральный секретариат: Генеральный секретариат Лиги арабских государств.

Статья 2

Арабский совет мира и безопасности учреждается под эгидой Совета Лиги и заменяет собой механизм Лиги арабских государств по предотвращению и урегулированию споров.

Статья 3

Целями Совета являются:

- a) Предотвращение возникновения споров между арабскими государствами, их урегулирование и разрешение в случае их возникновения.
- b) Мониторинг и изучение событий, влияющих на национальную безопасность арабских стран, и представление Совету Лиги рекомендаций по этим вопросам.

Статья 4

a) Совет состоит из представителей следующих пяти государств-членов на уровне министров иностранных дел:

1. государства, председательствующего в Совете Лиги на уровне министров;
2. двух государств, председательствовавших на двух предыдущих сессиях Совета Лиги на уровне министров;
3. двух государств, которые будут председательствовать на двух последующих сессиях Совета Лиги на уровне министров.

b) Председателем Совета является министр иностранных дел государства, председательствующего на очередной сессии Совета Лиги на уровне министров.

c) Заседания Совета проводятся на уровне министров иностранных дел, однако могут проводиться и на уровне представителей сторон.

d) В заседаниях Совета принимает участие Генеральный секретарь.

e) При необходимости Совет может приглашать на свои заседания представителей учреждений, экспертов или любых иных лиц, присутствие которых он может счесть уместным.

Статья 5

1. Если Председатель либо один или несколько его членов являются стороной или сторонами спора, применяется следующая процедура:

- Обязанности председателя принимает на себя Председатель следующей сессии.
- Вместо члена (членов) Совета, являющегося (являющихся) стороной (сторонами) спора, в текущей сессии участвуют председатель следующей сессии или председатели двух последующих сессий.

2. Каждая из сторон спора приглашается на заседание Совета для изложения своей точки зрения. При необходимости в том или ином случае Совет может обратиться к любому государству-члену с просьбой об оказании ему помощи в исполнении его обязанностей.

3. Заседания Совета проводятся на уровне министров два раза в год перед заседаниями Совета Лиги либо по мере необходимости по просьбе одного из государств – членов Лиги, Председателя Совета или Генерального секретаря.

Статья 6

В соответствии с Уставом Лиги арабских государств и принципами уважения суверенитета и территориальной целостности всех государств-членов Совет принимает на себя следующие обязанности:

1. Разрабатывать проекты стратегий поддержания мира и безопасности в арабском регионе.
2. С должным учетом положений статьи 6 Устава предлагать соответствующие коллективные меры в случае агрессии или угрозы агрессии по отношению к какому-либо арабскому государству, а равно в случае агрессии или угрозы агрессии со стороны любого арабского государства по отношению к иному арабскому государству.
3. Укреплять потенциал арабских государств в области превентивной деятельности путем разработки систем раннего предупреждения и принятия мер дипломатического характера, включая арбитраж, посредничество и примирение, в целях нормализации обстановки и устранения причин напряженности во избежание конфликтов в будущем.
4. Укреплять сотрудничество в целях противодействия угрозам и опасностям трансграничного характера, таким как организованная преступность и терроризм.
5. Поддерживать усилия по обеспечению мира и восстановлению на этапе преодоления последствий конфликта с целью исключить его возобновление.
6. При необходимости предлагать создать арабские силы по поддержанию мира.
7. Способствовать осуществлению мер гуманитарного характера и участвовать в смягчении последствий катастроф, конфликтов и кризисов.
8. Координировать деятельность и сотрудничать с международными и региональными организациями в целях укрепления мира, безопасности и стабильности в арабском регионе и разрешения споров между арабским государством и каким-либо иным государством.
9. В случае обострения конфликта Совет, в дополнение к представлению рекомендаций по его прекращению, может обратиться к Совету Лиги с просьбой собраться на внеочередную сессию для принятия необходимых резолюций по поводу такого конфликта.

10. На своей первой или внеочередной сессии сообразно сложившейся ситуации Совет представляет Совету Лиги доклад, содержащий предложения о мерах, необходимых для поддержания мира и безопасности арабских государств и для разъединения конфликтующих сторон, а также сведения обо всех поставленных вопросах и результатах переговоров, миссий доброй воли, усилий по посредничеству и примирению конфликтующих сторон.

Статья 7

Совет располагает следующими системами:

- а) Базой данных

Генеральный секретарь создает в пределах имеющихся ресурсов Генерального секретариата базу данных для накопления информации, поступающей от государств-членов, международных и региональных организаций и органов, имея в виду дать Совету возможность оценивать ситуацию и наилучшим образом выполнять свои обязанности.

- б) Системой раннего предупреждения

С помощью группы экспертов Генерального секретариата Генеральный секретарь создает систему раннего предупреждения, предназначенную для проведения систематического анализа доступных данных и информации, мониторинга факторов, вызывающих конфликты, и представления на этой основе докладов Совету с приложением тщательной оценки возможностей развития конфликтов, с целью принятия необходимых превентивных мер.

- в) Комитетом мудрецов

Совет создает Комитет мудрецов из числа видных арабских деятелей, пользующихся авторитетом и уважением. На одного из членов комитета по выбору Председателя Совета и Генерального секретаря возлагается миссия посредничества, примирения или добрых услуг в отношении двух или нескольких сторон конфликта. Порядок формирования комитета экспертов определяется Положением.

При необходимости Председатель Совета во взаимодействии с Генеральным секретарем по просьбе заинтересованного государства и с его согласия поручает одному или нескольким членам этого комитета выехать в район конфликта с целью наблюдения, оценки ситуации и представления предложений и рекомендаций для облегчения работы Совета в любых обстоятельствах.

Статья 8

а) Вопросы, по которым Совет уполномочен принимать резолюции, а также вопросы, по которым Совет представляет Совету Лиги рекомендации о принятии последним резолюций, определяются Советом Лиги.

б) Совет Лиги может поручить Совету принять меры, необходимые для обеспечения стабильной безопасности в районах, где наблюдается напряженность, например направить в зоны конфликта миссии гражданских или военных наблюдателей с конкретными заданиями.

Статья 9

Совет разрабатывает собственные нормы, определяющие порядок его деятельности и формирование его комитетов; Совет Лиги на уровне министров принимает резолюцию по этому вопросу. Совет рассматривает его рекомендации в соответствии с механизмом голосования, предусмотренным Уставом.

Статья 10

а) Меры и инициативы, необходимые для выполнения рекомендаций Совета по вопросам предотвращения, урегулирования и разрешения споров, реализует Генеральный секретарь под надзором Совета.

б) Деятельность Совета финансируется из бюджета Генерального секретариата Лиги.

Статья 11

Обязанности Технического секретариата Совета выполняет Генеральный секретариат Лиги.

Статья 12

По поручению Совета Лиги на уровне министров Генеральный секретарь информирует о принятых Советом мерах Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Совета Безопасности.

Статья 13¹

Настоящее Положение считается утвержденным с момента его подписания и представляется государствам-членам для ратификации или присоединения в соответствии с их конституционными системами.

Статья 14

Поправки в настоящее Положение могут вноситься с согласия двух третей государств – сторон Положения. Такие поправки вступают в силу через месяц после депонирования ратификационных документов одной третью государств – сторон Положения.

Статья 15

Настоящее Положение вступает в силу через пятнадцать дней после депонирования в Генеральном секретариате ратификационных документов семью государствами-членами. Для прочих государств оно вступает в силу через месяц после депонирования ими ратификационной грамоты или документа о присоединении.

¹ Настоящее Положение было подписано всеми государствами-членами на заключительном заседании 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне (Хартум, 29 марта 2006 года).

Совершенствование деятельности специализированных арабских организаций и советов на уровне министров

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев доклад Генерального секретариата о выполнении резолюции 279, принятой на 16-й очередной сессии в Тунисе 23 мая 2004 года, доклады законодательных комитетов соответствующих арабских организаций об оценке деятельности этих организаций и планов их развития, а также предложения Экономического и Социального Совета,

подтверждая важную роль специализированных арабских организаций в развитии совместных действий арабских государств, их приверженность положениям соглашений об их учреждении и их уставов, потребность в совершенствовании их деятельности и активизации роли в свете последних событий в арабском регионе и на международной арене, а также в сосредоточении их внимания на основополагающих проблемах, являющихся предметом озабоченности государств-членов,

подтверждая свой призыв к государствам-членам, не уплатившим свои взносы и не погасившим задолженность по взносам, обеспечить погашение задолженности в соответствии с обязательствами, принятыми в отклонении от бюджета,

призывая арабские государства принять меры к тому, чтобы арабские организации пользовались для осуществления региональных и общеарабских проектов услугами компаний, имеющих опыт соответствующих работ,

подтверждая, равным образом, роль Экономического и Социального Совета как общеарабского органа по руководству институтами Системы совместных действий арабских государств в части планирования и мониторинга деятельности специализированных арабских организаций и советов на уровне министров,

Постановляет

1.1. Поручить специализированным арабским организациям разработать планы совершенствования своей деятельности (с приложением подробных программ их осуществления), включающие следующие аспекты:

- Уточнение их задач и целей, которых они стремятся достичь, в свете последних событий в арабском регионе и на международной арене.
- Разработку поддающихся количественному измерению программ выполнения поставленных задач с конкретным графиком.
- Использование четких критериев определения результативности и постоянную оценку качества деятельности.
- Целевое расходование средств на мероприятия и программы.
- Оптимальное использование имеющихся ресурсов и стремление приумножить эти ресурсы.
- Совершенствование их организационной структуры и порядка деятельности, в том числе:
 - Модернизацию систем и порядка деятельности

- Повышение потенциала сотрудников
- Развитие рабочих групп
- Совершенствование их электронной инфраструктуры и переход на цифровые технологии.

1.2. Поручить специализированным арабским организациям регулярно представлять программы и графики осуществления планов совершенствования своей деятельности Экономическому и Социальному Совету.

2. Поручить Экономическому и Социальному Совету изучить доклады, подготовленные арабскими советами на уровне министров, функции технических секретариатов которых возложены на Секретариат Лиги, и представить предложения по этим докладам следующему заседанию Совета на высшем уровне.

(Резолюция 18/332 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Временный Арабский парламент

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата, доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств и Устав временного Арабского парламента,

в соответствии с резолюцией 292, принятой на 17-й очередной сессии Совета 23 марта 2005 года,

Постановляет

1. Приветствовать созыв и работу первой очередной сессии Временного Арабского парламента и подтвердить поддержку выполнения им возложенных на него задач.
2. Подтвердить, что Временный Арабский парламент имеет собственный бюджет, формирующийся в течение переходного периода за счет равных взносов государств-членов, а также иных средств, источники которых подлежат определению.
3. Одобрить выделение Временному Арабскому парламента сметных средств на неотложные и временные административные нужды на период с текущего момента до 31 декабря 2006 года в сумме 1 813 000 долл. США, подлежащих уплате государствами-членами равными долями.
4. Просить Генерального секретаря периодически представлять Совету Лиги на высшем уровне доклады о деятельности и работе Временного Арабского парламента.

(Резолюция 18/333 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Дальнейшее рассмотрение идей, представленных на Саммите в Аммане 2001 года нашим братом, руководителем ливийской революции Муамаром Каддафи

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата, доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств и рекомендации комитета на уровне министров, учрежденного для рассмотрения этого вопроса,

подтверждая резолюцию 297, принятую на 17-й очередной сессии Совета (Алжир, 23 марта 2005 года),

Постановляет

I. По вопросу арабо-израильского конфликта:

1. Поручить Генеральному секретариату передать выдвинутую нашим братом, руководителем ливийской революции Муамаром Каддафи инициативу создания демократического государства на исконных палестинских землях на рассмотрение Палестинской национальной администрации – органу, которого непосредственно касается данный вопрос, – для выработки ею своей позиции по этому вопросу.

2. В случае согласия палестинской стороны с данной инициативой арабские государства рассмотрят возможность ее представления организациям международного сообщества в качестве арабской инициативы.

3. Подтвердить необходимость возвращения палестинских беженцев на их родину.

4. Отметить необходимость вести работу по ликвидации израильского оружия массового поражения.

II. По вопросу арабско-африканского пространства:

Поручить комитету на уровне министров, учрежденному для рассмотрения предложений нашего брата, руководителя ливийской революции Муамара Каддафи, провести необходимые консультации с Африканским союзом с целью ознакомления последнего с данной инициативой и достижения соглашения по вопросу о надлежащем механизме достижения этой цели.

III. О явлении международного терроризма:

1. Отвергнуть выдвигаемые против религии ислама обвинения в терроризме.

2. Подчеркнуть необходимость искоренения причин терроризма и факторов, способствующих его распространению, в том числе устранения очагов напряженности, несправедливости, двойных стандартов применения международного права и нарушений прав народов.

3. Поддержать хартии и соглашения о борьбе с терроризмом, подписанные в рамках Лиги арабских государств, а также в целях поддержки таких документов, подписанных в рамках Африканского союза и Организации Исламская конференция.

4. Призвать к созыву международной конференции для выработки точного определения терроризма и определения путей борьбы с ним на международном уровне во избежание смещения терроризма с законным правом народов на сопротивление оккупации.
- IV. О реформе Организации Объединенных Наций и ассоциированных организаций:
1. Подтвердить резолюцию 307 о реформе Организации Объединенных Наций, принятую на 17-й очередной сессии Совета (Алжир, 23 марта 2005 года), в поддержку идей, выдвинутых по этому вопросу нашим братом, руководителем ливийской революции Муамаром Каддафи.
 2. Координировать свои действия с Африканским союзом, Организацией Исламская конференция и неприсоединившимися странами с целью выработки единой позиции по вопросу реформирования Организации Объединенных Наций и ее учреждений.
- V. Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия берет на себя расходы по проведению мероприятий, связанных с выполнением настоящей резолюции.

(Резолюция 18/334 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Политические вопросы

Палестинская проблема и развитие ситуации в связи с арабо-израильским конфликтом

Активизация Арабской мирной инициативы

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата, доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств и заключительный доклад Комитета по последующим мерам и действиям по выполнению резолюций и обязательств,

напоминая о принятой на чрезвычайной Конференции арабских государств на высшем уровне (Каир, июнь 1996 года) резолюции о том, что справедливый и всеобъемлющий мир является стратегической целью арабских государств, к достижению которой необходимо стремиться с соблюдением норм международной законности, и которая потребует аналогичной приверженности этому делу со стороны Израиля,

подтверждая резолюцию 221, принятую на 14-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне (Бейрут, 28 марта 2002 года) и одобряющую Арабскую мирную инициативу в качестве основы для долговременного, всеобъемлющего, справедливого мирного урегулирования в этом регионе,

ссылаясь на резолюции по данному вопросу, принятые на предыдущих Совещаниях арабских государств на высшем уровне, в частности на резолюцию 298, принятую на 17-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне (Алжир, 23 марта 2005 года),

проведя обзор международных усилий по оживлению мирного процесса,

на основании итогов заседания Комитета по Арабской мирной инициативе на уровне министров, состоявшегося 25 марта 2006 года,

Постановляет

1. Вновь подтвердить, что мирный процесс является неделимым целым, и что справедливый и всеобъемлющий мир в регионе может наступить только в результате: ухода Израиля со всех оккупированных палестинских и арабских территорий, включая оккупированные сирийские арабские Голанские высоты, к линии по состоянию на 4 июня 1967 года, а также с территории на юге Ливана, которая до сих пор находится под оккупацией; достижения справедливого и согласованного решения проблемы палестинских беженцев в соответствии с резолюцией 194 (1948) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций; неприятия всех форм переселения; и согласия Израиля с созданием независимого Палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме, в соответствии с Арабской мирной инициативой, одобренной на Бейрутском совещании, после чего, как было подтверждено на этом совещании, арабские государства будут считать арабо-израильский конфликт урегулированным и установят нормальные отношения с Израилем в контексте всеобъемлющего мира.
2. Призвать "четверку" возобновить свои настойчивые усилия по достижению справедливого всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке на основе рамок мирного процесса, определенных соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций, принципом "земля в обмен на мир", положением о недопустимости захвата чужих земель силой, Арабской мирной инициативой и планом "Дорожная карта".
3. Подтвердить позицию арабских государств, которые отвергают частичные решения и односторонние шаги Израиля, считая, что они имеют целью занятие новых оккупированных палестинских земель, недопущение создания суверенного палестинского государства, подрыв предпринимаемых арабскими государствами и международным сообществом усилий по достижению всеобъемлющего и долговременного урегулирования арабо-израильского конфликта, ставят под угрозу безопасность и стабильность в регионе.
4. Обратиться ко всем государствам и международным организациям с просьбой не признавать частичные решения и односторонние шаги Израиля и не рассматривать никакие гарантии или обещания, которые могли бы привести к умалению законных прав палестинского народа и признанию израильской оккупации, стремящейся навязать частичные, односторонние решения за счет упорного расширения строительства поселений и дальнейшего возведения стены на оккупированных палестинских территориях, в том числе в Восточном Иерусалиме и его окрестностях, в нарушение норм международного права, основ и принципов мирного процесса.
5. Поручить Комитету по Арабской мирной инициативе продолжать поддерживать контакты с "четверкой" и международными органами, имеющими отношение к мирному процессу, с целью расширения поддержки этой инициативы и принятия Советом Безопасности Организации Объединенных Наций или Генеральной Ассамблеей резолюции в качестве основы для желаемого мирного разрешения арабо-израильского конфликта.

(Резолюция 18/335 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Развитие ситуации в связи с палестинской проблемой

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

в свете настойчивого отказа Израиля следовать обязательным для исполнения всеми странами резолюций, непрекращающегося нарушения им норм международного права и международного гуманитарного права, эскалации его агрессии против палестинского народа, интенсификации деятельности по созданию поселений, продолжения возведения разделительной стены, являющейся воплощением экспансионизма и расизма, и осуществления его планов по иудаизации Иерусалима,

подтверждая свою солидарность с палестинским народом и свою поддержку его борьбы за восстановление его неотъемлемых законных прав,

подтверждая свои предыдущие резолюции по данному вопросу,

учитывая политические события, происшедшие со времени проведения последнего Совещания на высшем уровне,

ссылаясь на заявление Временного Арабского парламента о нападении израильских воинских частей на тюрьму в г. Иерихоне, принятое на его сессии, состоявшейся 16–17 марта 2006 года в Генеральном секретариате,

Постановляет

1. Справедливый, всеобъемлющий и прочный мир может быть обеспечен лишь при условии полного отхода Израиля к линии по состоянию на 4 июня 1967 года, создания независимого и суверенного Палестинского государства на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа со столицей в Восточном Иерусалиме, а также при условии справедливого решения проблемы палестинских беженцев в соответствии с Резолюцией 194 (1948) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и обеспечения безопасности беженцев.

2. Такой мир должен быть обеспечен путем прямых переговоров между сторонами, базирующихся на согласованных основополагающих принципах и мирном процессе, а именно: положениях международного права, принципе "земля в обмен на мир" и положении о недопустимости захвата чужих земель силой, Арабской мирной инициативе и плане "Дорожная карта".

3. Отвергнуть частичные решения и односторонние меры, которые Израиль принимает или пытается принимать на оккупированных в 1967 году палестинских территориях, в том числе в Иерусалиме, с целью предопределить результаты переговоров по окончательному урегулированию проблем и в одностороннем порядке, исходя из своих экспансионистских устремлений, проложить границу, сделав тем самым невозможным создание суверенного, независимого Палестинского государства.

4. Решительно осудить планы Израиля по конфискации земель в районе долины реки Иордан, у Мертвого моря и на восточных склонах высот на Западном берегу, а также по разделению остальных земель на три отдельных района, чтобы тем самым предупредить любую возможность создания независимого и территориально целостного Палестинского государства.

5. Обратиться к "четверке" международных посредников с просьбой выполнить свои обязанности по работе во имя достижения справедливого всеобъемлющего мира в регионе на основе Арабской мирной инициативы и плана "Дорожная карта" и подтвердить, что любые меры, принимаемые любой стороной, должны осуществляться в контексте выполнения этих двух планов.

6. Дать высокую оценку выборам законодательного собрания Палестины, явившихся подтверждением возможностей палестинского народа и его готовности решать свою судьбу и создать на своей земле независимое государство со столицей в Восточном Иерусалиме, а также призвать международное сообщество уважать демократический выбор палестинского народа, выразить полную поддержку Палестинской национальной администрации во главе с Президентом Махмудом Аббасом и Палестинскому национальному диалогу, имеющему целью укрепление единства Палестины и выработку наиболее действенных способов добиться создания независимого Палестинского государства и обеспечить мир на основании сосуществования двух государств в соответствии с принципами мирного процесса, соответствующими резолюциями Организации Объединенных Наций и Арабской мирной инициативой.

7. Вновь подтвердить арабский характер Иерусалима и незаконность израильских мер, направленных на иудаизацию города и включение его в свою территорию; осудить проводимые Израилем земляные работы под фундаментом мечети Аль-Акса, угрожающие устойчивости мечети, и призвать заинтересованные международные организации и институты, в частности, Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) принять меры к защите священных мест мусульманской и христианской религий в Восточном Иерусалиме.

8. Осудить и подтвердить незаконный характер проекта строительства тоннеля, соединяющего Западный Иерусалим с районами на оккупированном Западном берегу реки Иордан и проходящего через оккупированный Восточный Иерусалим; призвать две французские компании немедленно отказаться от участия в проекте и, в случае их отказа, принять все необходимые меры в их отношении; кроме того, призвать дружественное правительство Франции занять по этому вопросу надлежащую позицию, которая соответствовала бы обязательствам страны на основании международного права.

9. Со всей строгостью осудить продолжающееся возведение Израилем расистской по своему характеру разделительной стены, проходящей в том числе и по Восточному Иерусалиму, и потребовать от Организации Объединенных Наций и государств-членов принятия всех необходимых мер для выполнения своих законных обязательств в соответствии с решением Международного Суда и резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций о возведении расистской по своему характеру разделительной стены.

10. Призвать международное сообщество усилить защиту палестинского народа перед лицом продолжающегося насилия и агрессии со стороны Израиля; осудить проводимую оккупационными властями Израиля политику государственного терроризма и принять меры к тому, чтобы принудить Израиль соблюдать четвертую Женевскую конвенцию и положения международного гуманитарного права.

11. Осудить вызывающее нападение Израиля на тюрьму в Иерихоне, ее разрушение и похищение ряда содержащихся там граждан Палестины, что является грубым попранием Женевской конвенции и норм международного права; призвать международное сообщество, и в частности "четверку", осудить это преступное деяние и принять все меры к обеспечению безопасности и защиты похищенных, а также оказать нажим на Израиль с целью их освобождения и обеспечения неповторения впредь подобных актов насилия и агрессии.

12. Выразить крайнюю обеспокоенность бедственными условиями, в которых палестинские и арабские заключенные содержатся в израильских тюрьмах и местах заключения, призвать международное сообщество в лице международных организаций по защите прав человека делать достоянием гласности факты бесчеловечного обращения с заключенными в израильских тюрьмах и оказывать давление на Израиль, добиваясь их освобождения в соответствии с подписанными соглашениями и договоренностями.

13. Подтвердить приверженность праву палестинских беженцев на возвращение в соответствии с международным правом, и в частности резолюцией 194 (1948) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Арабской мирной инициативой, отвергнуть любые попытки переселения, несовместимые с особенностями положения в принимающих арабских странах; заявить о юридической, политической и моральной ответственности Израиля за возникновение и существование проблемы беженцев; заявить об ответственности международного сообщества в отношении палестинских беженцев вплоть до полного урегулирования этой проблемы; выразить принимающим арабским странам благодарность за создание нормальных условий для беженцев, в том числе и за их защиту.

(Резолюция 18/336 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Финансовая поддержка бюджета Палестинской национальной автономии и поддержка стойкости палестинского народа

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

с озабоченностью наблюдая за политическими процессами, имеющими место в Палестине, и подчеркивая важность оказания дальнейшей поддержки экономике Палестины в связи с теми потерями, которые она понесла в ходе продолжающихся более пяти лет агрессивных действий со стороны Израиля,

осуждая политику и действия Израиля в отношении палестинского народа и его потенциала, имеющие целью подрыв экономической базы для создания независимого Палестинского государства,

подтверждая важность обязательства по выплате установленных взносов государствами-членами в поддержку бюджета Палестинской национальной автономии, стойкости палестинского народа и палестинской экономики в соответствии с резолюциями, принятыми на совещаниях арабских государств на высшем уровне, состоявшихся в Бейруте (2002 год), Шарм-эш-Шейхе (2003 год), Тунисе (2004 год) и Алжире (2005 год),

Постановляет

1. Призвать арабские государства продолжать, начиная с 1 апреля 2006 года, оказывать поддержку бюджету Палестинской национальной автономии в соответствии с принципами и механизмами, принятыми на совещании арабских государств на высшем уровне в Бейруте (2002 год), и принять на себя обязательства по выплате своей доли взносов за период с 1 октября 2005 года до 31 марта 2006 года в соответствии с теми же механизмами, принятыми на совещании на высшем уровне в Бейруте (2002 год).
2. Выразить благодарность тем арабским государствам, которые полностью или частично выполнили свои обязательства по оказанию поддержки бюджету Палестинской национальной автономии во исполнение решений предыдущих совещаний на высшем уровне и призвать те страны, которые еще не выполнили свои обязательства, сделать это безотлагательно; поручить Секретариату продолжать выпуск и распространение среди государств-членов ежемесячного отчета о состоянии выплаты взносов.
3. Призвать международное сообщество продолжить предоставление грантов и оказание финансового и экономического содействия Палестинской национальной администрации, уважать демократический выбор палестинского народа, проявить сдержанность в отношении дальнейших призывов к прекращению помощи Палестинской национальной администрации после последних парламентских выборов, дать отпор домыслам, на которых основываются такие призывы, и обратить внимание на их опасные негативные последствия для экономического и социального положения палестинского народа и для стабильности и безопасности в регионе.
4. Предложить Палестинской национальной администрации подготовить доклад о размерах и суммах тех грантов и помощи, которых она может лишиться в случае, если некоторые государства или учреждения-доноры будут и далее увязывать предоставление помощи с выполнением политических условий, несовместимых с целями и интересами палестинского народа, и вынести этот доклад на рассмотрение следующего (126-го) заседания Совета Лиги арабских государств на уровне министров.
5. Осудить решение Израиля приостановить перечисление налоговых поступлений и таможенных сборов, причитающихся палестинской стороне, призвать "четверку" и международное сообщество оказать давление на Израиль, добиваясь его отказа от подобного решения, и указать, что у Израиля нет права лишать палестинский народ тех средств, которые собираются от его имени в соответствии с соглашениями, достигнутыми между двумя сторонами.
6. Осудить меры, введенные Израилем на пропускных пунктах в секторе Газа и на западном берегу реки Иордан в нарушение положений международного права, международного гуманитарного права и соглашения о пропускных пунктах, заключенного под эгидой "четверки", и указать на возможные последствия продолжения подобного произвола, отражающегося на всех аспектах повседневной жизни палестинского народа и чреватого подрывом усилий арабского мира и международного сообщества по укреплению и восстановлению экономики Палестины.

7. Выразить благодарность арабским государствам, которые выполнили свои финансовые обязательства по поддержке Фонда Аль-Акса и Фонда Интифады Аль-Кудс, а также решения о дополнительной поддержке этих фондов, и призвать остальные арабские государства, которые пока не выполнили свои обязательства по оказанию дополнительной поддержки, сделать это в ближайшее время, чтобы дать обоим фондам возможность выполнить свои задачи по оказанию гуманитарной помощи и содействию развитию на палестинских территориях в соответствии с решениями чрезвычайной встречи на высшем уровне (Каир, 2000 год), где эти фонды были созданы.

8. Призвать финансовые и экономические фонды арабских стран и институты Системы совместных действий арабских государств внести свой вклад в дело поддержки палестинского народа и активизировать свои усилия и реализацию программ финансового и технического содействия в целях укрепления экономического и институционального потенциала народа Палестины.

9. Призвать все арабские и исламские государства, которые пока не являются членами фондов Аль-Акса и Интифады Аль-Кудс, вступить в эти фонды, и призвать государства, сделавшие взносы в эти фонды, увеличить размер этих взносов в интересах удовлетворения основных потребностей экономики Палестины и процесса развития.

10. Призвать добровольные организации в странах арабского и исламского мира и других доноров использовать технический потенциал, а также договорные и платежные механизмы, созданные Исламским банком развития, для финансирования программ и проектов, отвечающих первоочередным потребностям палестинского народа, и вести реализацию этих программ и проектов в соответствии с наилучшими стандартами и принципами прозрачности, эффективности и результативности.

11. Выразить благодарность народам, институтам и организациям гражданского общества арабских государств за их помощь и взносы в поддержку стойкости палестинского народа перед лицом произвольной и деструктивной политики и действий Израиля, и призвать их продолжить оказание такой помощи; предложить Генеральному секретарю продолжить открытие счетов в банках арабских стран для этих целей; организовать кампании по сбору пожертвований от населения арабских стран на цели оказания гуманитарной помощи и развития палестинских территорий.

12. Выразить благодарность арабским государствам, которые выпустили инструкции для своих пунктов таможенного контроля и открыли свои рынки для свободного потока продукции палестинского происхождения, освободив ее от таможенных пошлин и аналогичных налогов, во исполнение резолюций Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, принятых по этому поводу и в подтверждение резолюции 200 чрезвычайной сессии на высшем уровне (Каир, 2000 год), и просить арабские государства, которые еще не выполнили эту резолюцию, сделать это незамедлительно.

13. Призвать арабские государства, которые сообщили об открытии своих рынков для свободного потока продукции палестинского происхождения, освободив ее от таможенных пошлин и аналогичных налогов, предоставить в Секретариат ЛАГ данные и информацию о том, какую выгоду получила экономика Палестины от такого освобождения, для их последующего возможного включения в издаваемые Секретариатом периодические отчеты о принятых мерах.

(Резолюция 18/337 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Оккупированные сирийские арабские Голаны

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

напоминая о резолюциях совещаний арабских государств на высшем уровне по вопросу об оккупированных сирийских арабских Голанах, последней из которых является резолюция 298, принятая на 17-м очередном совещании (Алжир, 23 марта 2005 года),

вновь подтверждая предыдущие резолюции по этому вопросу,

Постановляет

1. Вновь заявить о твердой и непоколебимой поддержке арабскими государствами справедливого требования Сирии и ее права на возвращение всей территории оккупированных сирийских арабских Голан до линии по состоянию на 4 июня 1967 года в соответствии с принципами мирного процесса, имеющими обязательную юридическую силу резолюциями Организации Объединенных Наций и решениями Мадридской мирной конференции 1991 года.
2. Повторно заявить о том, что он отвергает все меры, принимаемые израильскими оккупационными властями с целью изменения правового, природного и демографического статуса оккупированных сирийских Голан, считает шаги Израиля в направлении консолидации своего контроля над ними недопустимыми и не имеющими законной силы и рассматривает их как нарушение международных соглашений, Устава и резолюций Организации Объединенных Наций, в первую очередь, резолюции 497 (1981) Совета Безопасности и резолюции 32/60 Генеральной Ассамблеи, принятой на ее 60-й сессии 22 ноября 2005 года, в которой содержится заявление о том, что решение Израиля от 14 декабря 1981 года аннексировать оккупированные сирийские арабские Голаны является недействительным и не имеющим никакой юридической силы и представляет собой серьезное нарушение резолюции 497 (1981) Совета Безопасности.
3. Вновь подтвердить, что продолжающаяся с 1967 года оккупация сирийских арабских Голан представляет собой постоянную угрозу миру и безопасности в регионе и во всем мире.
4. Осудить Израиль за применяемые им методы действий на оккупированных сирийских арабских Голанах, в частности за захват земель и водных ресурсов, строительство и расширение поселений и перемещение туда поселенцев, эксплуатацию природных ресурсов этого района и строительство объектов по их использованию, а также за введение экономического эмбарго и запрета на экспорт сельскохозяйственной продукции жителей арабских Голан.
5. Вновь подтвердить позицию арабских государств, заключающуюся в полной солидарности с Сирией и Ливаном и в поддержке их усилий по противодействию постоянным израильским нападениям и угрозам; расценивать любое нападение на Сирию и Ливан как нападение на арабскую нацию; и осудить экономические санкции, введенные против Сирии.

6. Поддерживать стойкую позицию арабских жителей оккупированных сирийских арабских Голан, выразить солидарность с ними в противостоянии израильской оккупации и практике репрессий и в их твердом намерении сохранить свою землю и свою сирийскую арабскую самобытность; вновь подтвердить применимость четвертой Женевской конвенции 1949 года к жителям оккупированных сирийских арабских Голан; осудить, исходя из принципов международного права и основ международной законности, грубые нарушения израильскими оккупационными властями всех прав сирийских граждан, проживающих на оккупированных территориях, как пожилых, так и молодых людей, и последствия этой оккупации в форме миграции и выселения тысяч людей, присвоения их земель и разлучения семей, что сказывается на жизни и образовании детей; а также осудить другие многочисленные нарушения в области прав детей, совершаемые вопреки международным обязательствам, вытекающим из Конвенции о правах ребенка.

7. Осудить методы действий и провокации израильских оккупационных сил в отношении жителей сирийской деревни Эль-Гаджар на оккупированных сирийских арабских Голанах, имеющие целью расчленение этой деревни, переселение ее жителей и строительство разделительной стены, отделяющей жителей деревни от их земель и источников существования. Насильственное переселение Израилем гражданского населения в южную часть деревни представляет собой нарушение международного гуманитарного права и, прежде всего, четвертой Женевской конвенции. Согласно статье 7 Устава Международного суда, подобные действия рассматриваются как преступления против человечности, подпадают под юрисдикцию Суда и подлежат наказанию. Любое расчленение означает ущемление суверенитета Сирии в отношении деревни. Международному сообществу необходимо выполнить свои обязательства и принудить Израиль прекратить процесс расчленения деревни и положить конец гуманитарным, социальным и экономическим бедствиям ее населения, проживающего в условиях оккупации, а также поддержать позицию Сирии, оставляющей за собой право принять все необходимые меры по воспрепятствованию расчленению деревни.

8. Поддерживать основанные на принципах международной законности резолюции, требующие непризнания любой ситуации, проистекающей из израильской деятельности по созданию поселений на оккупированных арабских территориях, на том основании, что она является незаконной и не порождает никаких прав или обязательств, что создание поселений и появление поселенцев является серьезным нарушением Женевских конвенций, представляет собой военное преступление согласно Дополнительному протоколу I к этим конвенциям и нарушение принципов мирного процесса, и что поэтому вся деятельность Израиля по созданию поселений на оккупированных сирийских арабских Голанах и оккупированных арабских территориях должна быть прекращена.

9. Обратиться к международному сообществу с настоятельным призывом поддержать основанные на принципах международной законности резолюции, отвергающие деятельность Израиля по созданию поселений на оккупированных сирийских арабских Голанах, путем осуждения планов израильского правительства, о которых было объявлено 31 декабря 2003 года, относительно создания девяти новых поселений, расширения существующих поселений, значительного увеличения численности размещенных в них

поселенцев и утверждения необходимых для этой цели бюджетных ассигнований, вопреки мирным арабским и международным инициативам, направленным на достижение справедливого и всеобъемлющего мира в регионе в соответствии с основанными на принципах международной законности резолюциями и Арабской мирной инициативой, одобренной на бейрутском Совещании на высшем уровне 2002 года.

10. Осудить политику правительства Израиля, которая подрывает мирный процесс и ведет к постоянной эскалации напряженности в регионе; обратиться к международному сообществу и, прежде всего, к коспонсорам Мадридской мирной конференции и Европейскому союзу с настоятельным призывом побудить Израиль выполнить резолюции Организации Объединенных Наций в отношении его полного ухода с оккупированных сирийских арабских Голан и со всех оккупированных палестинских территорий к линии по состоянию на 4 июня 1967 года.

(Резолюция 18/338 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Солидарность с Ливаном и оказание ему поддержки

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

подтверждая резолюции предыдущих арабских совещаний на высшем уровне по этому вопросу, последней из которых является резолюция 298, принятая 23 марта 2005 года в Алжире на 17-м очередном заседании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне,

отмечая недавние события внутри Ливана и вокруг него,

Постановляет

1. Самым решительным образом осудить Израиль за продолжающуюся оккупацию им ливанской территории и позиций вдоль ливанской границы, за продолжающееся удержание ливанских граждан в его тюрьмах, за нежелание передать Организации Объединенных Наций все карты минных полей, созданных израильскими войсками в период оккупации, и за продолжающиеся нарушения суверенитета Ливана на суше, на море и в воздушном пространстве.

2. Поддержать Ливан в его суверенном праве осуществлять свой политический выбор в рамках своих конституционных принципов и институтов, учитывая его право на установление отношений с братскими государствами на основе взаимного уважения суверенитета и независимости, национальных интересов этих стран и равноправия.

3. Считать, что установление правды о террористическом убийстве премьер-министра Рафика аль-Харири и его спутников и о предшествовавших им и последовавших за ними преступлениях – от покушения на жизнь министра Марвана Хамаде до мученической смерти депутата Гибрана Туэни – и преследование виновных в этих преступлениях, кем бы они ни были и где бы они ни находились, будет способствовать укреплению безопасности и стабильности в Ливане и в регионе в целом.

4. Вновь подтвердить свой призыв к арабским государствам способствовать политической и экономической стабильности, отвергнуть давление, которое оказывается на эту страну, а также осудить нарушение Израилем суверенитета и независимости Ливана.
5. Подтвердить оказание поддержки Ливану:
 - a) в деле освобождения от израильской оккупации полосы Мазария Шебаа и высот Кафр-Шуба, как того требует резолюция 425 (1978) Совета Безопасности и заявления ливанского правительства, в которых в соответствии с процедурами и принципами, которые соблюдает и которых придерживается Организация Объединенных Наций, доказывается принадлежность полосы Мазария Шебаа Ливану, подтверждая при этом, что сопротивление со стороны Ливана является естественным и законным выражением права ливанского народа добиваться освобождения своей территории и защищать свое достоинство перед лицом агрессии и притязаний со стороны Израиля;
 - b) в его требовании об освобождении ливанских заключенных и задержанных, удерживаемых в израильских тюрьмах в качестве заложников в нарушение норм международного права, Всеобщей декларации прав человека, Женевских конвенций 1949 года и Гаагской конвенции 1907 года, и потребовать от международного сообщества оказания давления на Израиль с целью добиться их освобождения;
 - c) в призыве к международному сообществу взять на себя ответственность и немедленно потребовать от Израиля воздерживаться от угроз в адрес Ливана, нарушения им суверенитета Ливана и посягательств на территорию, воздушное пространство и территориальные воды Ливана, с учетом тех опасных последствий, которые подобные действия могут иметь для безопасности и стабильности в регионе;
 - d) в его требовании обезвредить тысячи наземных мин, установленных израильскими оккупационными силами, при том понимании, что Израиль должен нести ответственность за их установку, а также за убитых и раненных среди мирного населения в результате их взрывов;
 - e) в отстаивании им своего права на свои территориальные воды в соответствии с международным правом и вопреки притязаниям Израиля;
 - f) в осуждении постоянных агрессивных акций Израиля и нарушения им "голубой линии", в первую очередь бомбардировок оккупационными силами ливанских деревень и городов в южной части страны, от чего страдает ливанское гражданское население.
6. Призвать международное сообщество и международные судебные и политические органы:
 - a) оказать давление на Израиль с тем, чтобы он компенсировал Ливану потери и ущерб, вызванные его неоднократными вторжениями на территорию Ливана до, во время и после оккупации;
 - b) обеспечить представителям Международного комитета Красного Креста и других гуманитарных организаций возможность посещать всех

ливанских задержанных на регулярной основе, оценивать их состояние и оказывать им медицинскую помощь;

с) добиться принятия Комиссией по правам человека Организации Объединенных Наций резолюции, которая позволит провести расследование по фактам гибели задержанных в израильских тюрьмах, чтобы пострадавшим сторонам могла быть выплачена компенсация в соответствии с нормами международного права и соответствующими конвенциями.

7. Подтвердить право палестинских беженцев на возвращение в свои дома; и предупредить, что неспособность урегулировать вопрос о проживающих в Ливане беженцах на основе их прав на возвращение в свои дома, как это резолюциям Организации Объединенных Наций и принципами международного права, и любые попытки их расселения подорвут безопасность и стабильность в регионе и помешают достижению справедливого мира. Приветствовать решение ливанского правительства о создании рабочей группы для обсуждения совместно с палестинскими представителями и в сотрудничестве с Ближневосточным агентством Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) важнейших проблем социального, экономического, правового характера и проблем безопасности палестинцев, проживающих в лагерях беженцев и в Ливане.

8. Выразить благодарность государствам-членам ЛАГ и арабским фондам, которые оказывают поддержку и финансовую помощь правительству Ливана; обратиться ко всем государствам-членам с просьбой выполнить обязательства, взятые на себя на совещаниях арабских государств на высшем уровне в отношении оказания поддержки Ливану, стойкости его народа и его усилий по восстановлению.

9. Вновь заявить об осуждении международного терроризма, борьбе с которым арабские государства оказывают действенную помощь, и отвергнуть попытки распространить на сопротивление действие положений о терроризме на том основании, что следует проводить различие между терроризмом и законным сопротивлением израильской оккупации; и подтвердить необходимость созыва под эгидой Организации Объединенных Наций международной конференции для рассмотрения проблемы терроризма и выработки международной конвенции по борьбе с терроризмом, которая включала бы четкое определение этого явления, отражающего различие между терроризмом и законным правом народов на сопротивление иностранной оккупации.

(Резолюция 18/339 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Развитие ситуации в Ираке

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата, доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств, его доклад о ситуации в Ираке и предыдущие резолюции по этому вопросу, последней из которых была резолюция 299, принятая 23 марта 2005 года в Алжире на 17-м очередном заседании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне,

принимая во внимание итоги заседания Комитета министров по Ираку, состоявшегося 25 марта 2006 года,

заслушав выступление главы делегации Иракской Республики,
проведя обсуждение и прения,

Постановляет

1. Подтвердить необходимость уважать целостность, суверенитет и независимость Ирака и не допускать вмешательства в его внутренние дела, а также необходимость уважать волю иракского народа и его самостоятельный выбор в определении своего будущего.
2. Подтвердить необходимость принятия всеми арабскими государствами обязательств по полному выполнению пунктов 7, 8, 11 и 12 резолюции 299 о развитии ситуации в Ираке, принятой 23 марта 2005 года в Алжире на 17-м очередном заседании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, в знак проявления братской арабской солидарности с Ираком как одним из государств-основателей Лиги арабских государств.
3. Приветствовать прошедшие 15 декабря 2005 года выборы, отмеченные широким участием всех слоев иракского народа и ставшие важнейшим шагом на Пути к обеспечению безопасности и стабильности Ирака и его восстановления.
4. Подтвердить необходимость своевременного формирования правительства национального единства как меры, способствующей обеспечению безопасности и стабильности и сохранению единства народа и целостности территории Ирака, а также создающей условия для вывода иностранных войск с территории страны.
5. Подтвердить роль арабских государств в проведении любых консультаций о будущем Ирака, поддержать роль Лиги арабских государств в обеспечении национального согласия в Ираке, подтвердить, что любые консультации по Ираку должны служить иракскому народу и его национальным интересам, и призвать Комитет министров по Ираку провести в ближайшее время, в сроки, которые будут определены при завершении совещания на высшем уровне, заседание с целью отслеживания текущих событий в этой сфере.
6. Приветствовать итоги подготовительного совещания Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке, проведенного Генеральным секретариатом в Каире 19–21 ноября 2005 года; призвать всех его участников выполнять обязательства, взятые на себя по итогам этого совещания, поскольку это является краеугольным камнем в деле формирования доверия и укрепления национального единства, а также подтвердить важность созыва в июне 2006 года Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке.
7. Вновь призвать государства-члены как можно скорее открыть свои дипломатические представительства в Ираке на том же уровне, что и иностранные государства, при условии, что иракское правительство полностью обеспечит их защиту, и проводить в жизнь политические инициативы, исходящие от арабских государств, и инициативы арабской общественности, такие как обмен визитами, в целях укрепления контактов арабских стран с Ираком.

8. Немедленно провести в жизнь принятую 4 марта 2006 года резолюцию 6615 125-го очередного заседания Совета министров об открытии в Багдаде миссии Лиги арабских государств с целью активизации роли арабских стран в Ираке и утвердить первоначальную сумму в 2 млн долл. США на покрытие расходов по открытию этой миссии.

9. Приветствовать решение Иорданского Хашимитского Королевства о проведении в Аммане совместно с иракским правительством и Лигой арабских государств конференции политических и религиозных лидеров Ирака с целью выработки наиболее действенных путей обеспечения единства и безопасности Ирака и стабильности в этой стране.

10. Подтвердить необходимость постоянного сотрудничества и координации с Организацией Объединенных Наций в различных областях; в том числе и при подготовке предстоящей Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке.

11. Решительно осудить позорные взрывы в гробницах имама Али аль-Хади и имама Хасана аль-Аскари, устроенные террористами в Самаре, и последовавшие вслед за этим многочисленные отвратительные нападения на мечети и молитвенные дома и гибель невинных жертв, подтвердить необходимость уважать святость мечетей и молитвенных домов всех сект и религий, призвать все слои иракского народа, политических и религиозных лидеров противостоять актам насилия и терроризма, проявлять сдержанность и не позволять, чтобы подобные гнусные деяния нанесли ущерб национальному единству, безопасности и стабильности. Выразить благодарность Государству Кувейт за финансовую помощь в сумме 10 млн долл. США, предоставленную на восстановление гробниц имама Али аль-Хади и имама Хасана аль-Аскари и разрушенных молитвенных домов и мечетей, а также призвать арабские государства содействовать восстановлению мечетей и молитвенных домов.

12. Решительно осудить происходящие в Ираке террористические нападения, вылазки и диверсии, выразить соболезнование всем жертвам терроризма в Ираке и, рассматривая терроризм, в соответствии с резолюцией 1618 (2005) Совета Безопасности, как угрозу миру и безопасности, осудить любые призывы к терроризму и финансирование терроризма, направленного против иракского народа, а также призвать все арабские государства к конструктивному и братскому сотрудничеству ради обеспечения стабильности в Ираке и восстановления страны.

13. Вновь осудить серьезные нарушения прав человека, допущенные во время оккупации Государства Кувейт, и уничтожение данных о взятых в плен и пропавших без вести гражданах Кувейта и других государств, тела которых были обнаружены в массовых захоронениях; выразить глубочайшее сочувствие семьям жертв, чьи останки опознаны, и боль по поводу тяжелого испытания, которое выпало на долю семей тех, чья судьба неизвестна; и потребовать приложить все усилия для выяснения участия всех пропавших без вести лиц и оказавшихся в плену граждан Кувейта и других государств.

14. Вновь выразить поддержку усилиям иракского правительства и всех заинтересованных сторон по укреплению мер безопасности в Ираке, особенно в отношении дипломатических миссий арабских и других государств, и обеспечить действенную защиту всех дипломатов, представителей региональных и международных компаний и организаций и бизнесменов, чтобы обеспечивать, поощрять, активизировать и расширять дипломатическое присутствие арабских и других государств в Ираке.

15. Предложить арабским государствам списать долги Ирака, а арабским странам-донорам – выполнить свои финансовые обязательства, подтвердить важность активного содействия восстановлению Ирака и призвать все правительственные и неправительственные учреждения, фонды и финансовые институты арабских стран оказывать необходимую помощь и содействие.

16. Приветствовать усилия Генерального секретаря и заместителей Генерального секретаря по укреплению контактов со всеми слоями населения Ирака, дать высокую оценку роли Генерального секретаря и его специального представителя в Ираке в обеспечении успеха Арабской инициативы по созыву всеобъемлющей Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке, предложить Генеральному секретарю продолжить эту работу и принять все необходимые меры для созыва в предусмотренные сроки Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке, в том числе и путем организации совместно с иракским правительством и представителями политических сил Ирака подготовительных совещаний с участием представителей различных политических сил и религиозных течений Ирака.

(Резолюция 18/340 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Оккупация Ираном принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам островов Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса в Персидском заливе

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

вновь подтверждая свои предыдущие резолюции по вопросу об оккупации Исламской Республикой Иран принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам островов Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса в Персидском заливе, последней из которых является резолюция 300, принятая 23 марта 2006 года в Алжире на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне,

Постановляет

1. Безоговорочно подтвердить полный суверенитет Объединенных Арабских Эмиратов над тремя островами – Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса – и поддержать все мирные меры и действия, к которым прибегают Объединенные Арабские Эмираты в целях восстановления своего суверенитета над этими оккупированными островами.
2. Осудить продолжающуюся оккупацию правительством Ирана этих трех островов и нарушение суверенитета Объединенных Арабских Эмиратов, что подрывает безопасность в регионе и создает угрозу международному миру и безопасности.
3. Осудить строительство правительством Ирана жилых объектов для расселения иранских граждан на трех оккупированных арабских островах.
4. Осудить проводимые Ираном военные учения на трех оккупированных островах, принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам – Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса, – а также в территориальных водах, воздушном пространстве, на континентальном шельфе и в исключительной экономической

зоне трех островов, являющихся неотъемлемой частью Объединенных Арабских Эмиратов; и настоятельно призвать Иран прекратить совершение подобных нарушений и провокационных действий, которые расцениваются как вмешательство во внутренние дела независимого суверенного государства, подрывают процесс укрепления доверия, создают угрозу безопасности и стабильности в регионе и ставят под угрозу безопасность регионального и международного судоходства в Персидском заливе.

5. Вновь призвать правительство Ирана прекратить оккупацию им трех островов, принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам; воздерживаться от политики "совершившихся фактов" с применением силы; прекратить строительство объектов на территории островов в целях изменения их демографического состава; отменить все принятые меры и ликвидировать все объекты, построенные Ираном в одностороннем порядке на трех арабских островах, принимая во внимание тот факт, что все подобные действия и притязания являются недействительными, не имеют юридической силы, не могут умалить законное право Объединенных Арабских Эмиратов на эти три острова и противоречат нормам международного права и положениям Женевской конвенции 1949 года; и предложить Ирану прибегнуть к мирным средствам урегулирования существующего спора из-за островов в соответствии с принципами и нормами международного права, включая договоренность о передаче дела в Международный Суд.

6. Выразить надежду на то, что Исламская Республика Иран пересмотрит свою позицию, заключающуюся в отказе от поисков мирного урегулирования проблемы трех оккупированных островов, принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам, и согласится сделать это либо путем прямых честных переговоров, либо путем передачи дела в Международный Суд.

7. Призвать Иран продемонстрировать конкретными и реальными делами провозглашенное им стремление к улучшению отношений с арабскими государствами, к диалогу и устранению напряженности и сделать это путем честного ответа на серьезные и искренние призывы Объединенных Арабских Эмиратов, членов Совета сотрудничества арабских государств Залива, арабских государств, международных объединений и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к мирному урегулированию спора из-за трех оккупированных островов мирными средствами, в соответствии с установившейся практикой, пактами и нормами международного права путем прямых и честных переговоров или передачи дела в Международный Суд, дабы способствовать укреплению доверия, безопасности и стабильности в регионе Залива.

8. Всем арабским государствам взять на себя обязательство поднимать вопрос об оккупации трех островов в рамках контактов, поддерживаемых с Ираном, чтобы особо подчеркнуть необходимость прекращения этой оккупации на том основании, что эти три острова являются оккупированной арабской территорией.

9. Информировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Совета Безопасности о важности того, чтобы этот вопрос оставался в числе тех, которыми занимается Совет Безопасности, до тех пор пока Иран не прекратит свою оккупацию трех арабских островов, а Объединенные Арабские Эмираты не восстановят полный суверенитет над ними.

10. Просить Генерального секретаря следить за данной ситуацией и представить доклад по этому вопросу Совету на его следующей очередной сессии.

(Резолюция 18/341 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Покрытие убытков и принятие мер в связи со спором, касающимся дела Локерби

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

приветствуя резолюцию 1506 Совета Безопасности, принятую 12 сентября 2003 года, о незамедлительном снятии санкций в отношении Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии,

подтверждая резолюцию 229, принятую 28 марта 2002 года на 14-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, резолюцию 266, принятую 23 мая 2004 года на 16-м очередном совещании и резолюцию 301, принятую 23 мая 2005 года на 17-м очередном совещании, в которых утверждается право Великой Джамахирии на получение компенсации за причиненный ей ущерб как в материальном, так и в человеческом отношении в результате санкций, которые были введены против нее, и содержится требование об освобождении ливийского гражданина Абделя Бассета аль-Меграхи, который до тех пор, пока он находится в заключении, считается заложником в соответствии со всеми нормами международного права и обычаями,

напоминая о резолюции 6617, принятой 4 марта 2006 года Советом Лиги на уровне министров на его 125-й очередной сессии,

напоминая об огромном ущербе, причиненном Великой Джамахирии в результате введенных против нее санкций,

Постановляет

1. Вновь заявить о поддержке законного права Великой Джамахирии на получение справедливой компенсации за нанесенный стране материальный ущерб и лишения, причиненные ее населению в результате санкций, которые были введены против нее.

2. Вновь высказать свое требование об освобождении ливийского гражданина Абделя Бассета аль-Меграхи и вновь подтвердить свое мнение о том, что, пока он находится в заключении, он является заложником в соответствии со всеми нормами международного права и обычаями.

3. Обратиться к Генеральному секретарю с просьбой вести наблюдение за выполнением этой резолюции и представить соответствующий доклад Совету Лиги на высшем уровне на его следующей очередной сессии.

(Резолюция 18/342 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Непризнание односторонних санкций, введенных Соединенными Штатами против Сирийской Арабской Республики

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

вновь выражая удивление и тревогу по поводу принятия Конгрессом Соединенных Штатов законодательного акта под названием "Закон об ответственности Сирии", а также в связи подписанием президентом Соединенных Штатов 11 мая 2004 года выходящего за рамки международной законности правительственного распоряжения об одностороннем введении санкций,

приняв к сведению декларации, заявления и резолюции, принятые различными межправительственными форумами и неправительственными организациями, в которых говорится о том, что международное сообщество отвергает действия одного государства, ставящие его национальное законодательство выше принципов международного права и посягающие на суверенитет и интересы других государств и их народов,

напоминая о том, что одностороннее принятие законов о принудительных мерах несовместимо с правилами и установками Всемирной торговой организации, запрещающей принятие мер, которые могут нанести ущерб свободе международной торговли и судоходства,

выражая свое удивление по поводу принятия Соединенными Штатами законодательства, направленного против арабской страны, которая является одним из гарантов стабильности и безопасности в регионе, в тот момент, когда Соединенные Штаты стремятся к расширению сотрудничества с арабскими государствами в борьбе с международным терроризмом и проведению необходимых реформ для создания как можно более широкого партнерства между двумя сторонами,

вновь подтверждая свою резолюцию 263, принятую 23 мая 2004 года в Тунисе на 16-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, и резолюцию 302, принятую 23 марта 2005 года в Алжире на его 17-м очередном совещании,

Постановляет

1. Отвергнуть так называемый "Закон об ответственности Сирии", считая, что он выходит за рамки принципов международного права, резолюций Организации Объединенных Наций и Устава Лиги арабских государств и ставит внутреннее право Соединенных Штатов выше норм международного права.
2. Выразить полную солидарность с Сирийской Арабской Республикой и одобрить ее позицию, согласно которой первоочередным инструментом в достижении взаимопонимания между государствами и разрешении споров между ними должен быть язык диалога и дипломатии; и обратиться к правительству Соединенных Штатов с призывом вступить в честный и конструктивный диалог с Сирией в поисках наиболее приемлемых путей урегулирования вопросов, препятствующих улучшению отношений между двумя странами.

3. Просить Соединенные Штаты пересмотреть указанный законодательный акт ввиду того, что он проникнут откровенным пристрастием в пользу Израиля и наносит серьезный вред арабским интересам, чтобы не допустить ухудшения ситуации и не упустить возможность для достижения справедливого и всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке.

4. Просить Генерального секретаря следить за выполнением этой резолюции и представить соответствующий доклад Совету Лиги на высшем уровне на его следующей очередной сессии.

(Резолюция 18/343 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Поддержка мира в Республике Судан, ее развития и единства

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

подтверждая свои предыдущие резолюции по этому вопросу,

подтверждая уважение суверенитета, территориальной целостности и независимости Судана и обращаясь с просьбой ко всем государствам осуществлять практические шаги в этом направлении и оказывать поддержку усилиям по достижению мира и национального примирения между всеми суданцами,

выражая глубокую тревогу по поводу ситуации, складывающейся в регионе Дарфур, и в связи с гуманитарным кризисом, с которым столкнулись перемещенные лица и находящиеся в Чаде беженцы из числа жителей этого региона,

приветствуя принятую 10 марта 2006 года в Аддис-Абебе резолюцию Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза,

подтверждая необходимость выполнения Всеобъемлющего соглашения об установлении мира, подписанного 9 января 2005 года в столице Кении Найроби между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана,

Постановляет

I. По вопросу о Дарфуре:

1. поддержать усилия, предпринимаемые Африканским союзом, выполнение им своей миссии по урегулированию кризиса в регионе Дарфур, и, в первую очередь, политическое посредничество и поддержку деятельности по наблюдению за выполнением соглашения о прекращении огня; подтвердить, что развертывание других сил в регионе должно происходить только с предварительного согласия правительства Судана; призвать государства-члены оказывать миссии Африканского союза необходимую финансовую и техническую поддержку, с тем чтобы она могла продолжать выполнение поставленной перед ней задачи; призвать арабские страны Африки активизировать свое участие в силах Африканского союза и в работе наблюдателей в регионе Дарфур;

2. покрыть расходы на содержание сил Африканского союза в Дарфуре в течение шести месяцев, начиная с 1 октября 2006 года;
3. вести работу со всеми сторонами конфликта в Дарфуре, стремясь к быстрому достижению политических и дипломатических договоренностей и ставя во главу угла поиск всеобъемлющих мирных решений;
4. призвать все стороны, участвующие в межсуданских мирных переговорах по Дарфuru в Абудже, работать целенаправленно и быстро, чтобы в ходе следующего раунда переговоров придти к договоренности об окончательном и всеобъемлющем урегулировании кризиса в Дарфуре;
5. приветствовать роль Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии в снятии напряженности между Республикой Судан и Республикой Чад и подтвердить необходимость проведения в жизнь Декларации о восстановлении нормальных отношений между двумя странами-соседями, подписанной 8 февраля 2006 года в Триполи;
6. оказать Судану немедленную помощь в активизации его усилий по ликвидации гуманитарного кризиса и восстановлению безопасности и стабильности в Дарфуре; выразить признательность государствам-членам, которые участвуют в оказании гуманитарной помощи в регионе Дарфур; призвать государства-члены, специализированные арабские организации и советы министров и арабские организации гражданского общества к оказанию срочной гуманитарной помощи и технической поддержки; и подтвердить необходимость непосредственного арабского присутствия в регионе Дарфур с целью оказания гуманитарной помощи жертвам кризиса;
7. выразить благодарность арабским государствам, учреждениям и ассоциациям, которые немедленно отреагировали на ситуацию и оказали гуманитарную помощь жертвам конфликта в Дарфуре; призвать все арабские стороны, в том числе арабские специализированные организации и организации гражданского общества, подтвердить свое присутствие в регионе Дарфур и в лагерях беженцев и организовать проведение операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи жертвам кризиса;
8. приветствовать позитивное участие Лиги арабских государств в мирных переговорах между правительством Судана и вооруженными движениями в Дарфуре, которые проходят под эгидой Африканского союза в Абудже (Нигерия), и просить ее продолжать свои усилия вместе с заинтересованными сторонами вплоть до окончательного урегулирования кризиса.

II. По вопросу о Южном Судане:

1. приветствовать принятые меры по реализации Всеобъемлющего мирного соглашения, подписанного между правительством Судана и Народно-освободительным движением Судана 9 января 2005 года в столице Кении Найроби, и предложить им продолжить усилия по осуществлению договора;

2. поручить Комитету министров по Судану контролировать предоставление взносов арабских государств в Арабский фонд для оказания помощи Судану в развитии его южных и пострадавших от войны районов и составить график, исходя из приоритетов, определенных правительством Судана;
 3. предложить Генеральному секретарю призвать государства – члены ЛАГ, Арабский валютный фонд и заинтересованные арабские фонды развития провести чрезвычайное совещание для изучения вопроса о работе с задолженностью Судана этим учреждениям, поддержать мирный процесс и стимулировать усилия по развитию и восстановлению всех районов Судана;
 4. призвать арабские государства, фонды и финансирующие учреждения продолжать свои усилия и активно участвовать в запланированном на текущий год четвертом Координационном совещании по вопросам развития и инвестиций в Южный Судан, а также координировать инвестирование в развитие Южного Судана и пострадавших от войны районов, в первую очередь в области создания инфраструктуры и общественных и социальных служб;
 5. призвать Генеральный секретариат в срочном порядке открыть представительство Лиги арабских государств в Джубе (Южный Судан) с целью координации помощи, поступающей от арабских стран, и содействия выполнению Всеобъемлющего мирного соглашения.
- III. Призвать различные стороны в Восточном Судане к срочному и мирному урегулированию проблемы путем мирных переговоров под эгидой Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии и при участии Лиги арабских государств.
- IV. Дать высокую оценку усилиям Генерального секретаря и предложить ему продолжить совместно с правительством Судана, сторонами, затронутыми конфликтом в Судане, а также региональными и международными организациями оказание поддержки процессу мира и примирения в Судане и представить отчет об этой работе на следующем очередном совещании на высшем уровне.

(Резолюция 18/344 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Заявление о превращении Ближнего Востока в зону, свободную от оружия массового уничтожения, в частности ядерного оружия

Руководители арабских государств выражают свою глубокую обеспокоенность по поводу негативного развития ситуации в области ядерного разоружения и режима нераспространения, в частности, провала Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия в 2005 году, что является неприемлемым регрессом по сравнению с результатами конференций по рассмотрению действия Договора 1995 и 2000 годов, в частности, в том, что касается Ближнего Востока.

Руководители арабских государств, заявляя о своей приверженности Договору о нераспространении ядерного оружия и его поддержке как основополагающего элемента режима нераспространения, обращаются

с призывом к международному сообществу поддержать этот Договор и обеспечить, чтобы равное значение придавалось его универсальности и его трем основополагающим элементам, а именно: ядерному разоружению, праву государств-членов приобретать ядерную технологию и разрабатывать ее в мирных целях и нераспространению ядерного оружия.

Они подтверждают свой полный отказ от размещения ядерного оружия или любого другого оружия массового уничтожения в любом государстве Ближневосточного региона, учитывая опасности, которые оно представляет для регионального и международного мира и безопасности, а также для окружающей среды в регионе. Они напоминают международному сообществу, что все арабские страны без исключения добровольно присоединились к Договору о нераспространении ядерного оружия до 2000 года и что безопасность и стабильность на Ближнем Востоке возможны только в том случае, если Израиль по примеру других стран региона присоединится к Договору, будет соблюдать его положения и согласится распространить на все свои ядерные объекты общие гарантии Международного агентства по атомной энергии. Кроме того, они предостерегают, что сохранение такой ситуации таит в себе риск дальнейшего подрыва безопасности и стабильности в регионе и подстегивания гонки вооружений, которая может иметь губительные последствия.

Таким образом, руководители арабских государств вновь подтверждают, что идеальным решением проблемы недопущения распространения оружия массового уничтожения в регионе является рассмотрение этого вопроса в глобальном контексте и в региональном масштабе, с тем чтобы добиваться принятия международным сообществом инициативы арабских государств, уже многие годы призывающих сделать Ближний Восток зоной, свободной от оружия массового уничтожения, в частности, ядерного оружия. Они вновь подтверждают, что продолжение реагирования на угрозы, которые представляет собой распространение этого оружия на Ближнем Востоке, с использованием индивидуального или выборочного подхода к каждой стране является грубым нарушением принципов международной политики в этой области.

Они просят Генерального секретаря продолжать держать этот вопрос в поле зрения и представить на следующей очередной сессии Совета Лиги на высшем уровне доклад о безопасности в арабском регионе в свете новых фактов на региональном и международном уровнях.

Поддержка Сомалийской Республики

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

напоминая о резолюциях предыдущих арабских совещаний на высшем уровне, последней из которых является резолюция 304, принятая 23 марта 2005 года в Алжире на 17-м очередном совещании Лиги арабских государств на высшем уровне,

Постановляет

1. Приветствовать позитивное развитие событий и успехи процесса примирения в Сомали, проходящего под эгидой Его Превосходительства президента Йеменской Республики Али Абдаллы Салеха, с одобрением отметить меры по его осуществлению, в том числе созыв в Байдоа переходного парламента Сомали, и призвать к позитивному сотрудничеству с законными институтами Сомали в целях создания сомалийских государственных институтов, активизации процесса примирения и укрепления основ безопасности и стабильности.
2. Приветствовать решение переходного Федерального правительства вернуться на территорию Сомали, выразить благодарность государствам-членам, выполнившим свои финансовые обязательства по оказанию помощи Сомали и призвать те государства-члены, которые не выплатили взносы, незамедлительно предоставить помощь в размере, определенном резолюцией 304, принятой 23 марта 2005 года в Алжире на 17-м очередном совещании Лиги арабских государств на высшем уровне, – 26 млн долл. США – через фонд, находящийся под управлением Секретариата, в который государства-члены вносят свои взносы, в соответствии со шкалой взносов в бюджет Лиги, для оказания помощи правительству Сомали в удовлетворении его неотложных потребностей, включая расходы по его переезду в Сомали.
3. Приветствовать открытие в Сомали представительства Лиги арабских государств, в задачу которого входит координирование помощи, поступающей от арабских стран на цели институционального строительства и восстановления Сомали.
4. Призвать государства-члены и арабские организации гражданского общества оказать срочную гуманитарную помощь для преодоления нынешнего гуманитарного кризиса в Сомали, порожденного засухой и опустыниванием, и для предупреждения угрозы голода.
5. Призвать международное сообщество оказать срочную помощь правительству Сомали, чтобы дать ему возможность создать и укрепить основы безопасности и стабильности, обеспечить территориальную целостность Сомали и дать Сомали возможность вновь занять свое место в семье арабских народов, в региональном и международном сообществах.
6. Призвать Совет Безопасности пересмотреть его резолюцию относительно запрета на экспорт оружия в Сомали, чтобы дать возможность сформировать полицию и силы безопасности, призвать соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций разработать в срочном порядке программу разоружения сомалийских вооруженных формирований и реинтеграции их членов в сомалийское общество и государство, а также призвать Секретариат совместно с миссией Африканского союза координировать эту работу.
7. Призвать все сомалийские группировки рассматривать диалог как единственное средство разрешения конфликтов, выступить с осуждением актов насилия и конфликтов и предупредить их зачинщиков о том, что Совет Безопасности наложит на них санкции.
8. Приветствовать усилия, прилагаемые Секретариатом в координации с правительством Сомали и Программой развития Организации Объединенных

Наций к выполнению проекта развития животноводства в Сомали, и призвать арабские государства к отмене эмбарго на экспорт из Сомали в рамках партнерских отношений между арабскими государствами и с участием Арабской организации по сельскохозяйственному развитию, в целях привлечения инвестиций и содействия сельскохозяйственному развитию.

9. Призвать назначенный Советом Лиги арабских государств комитет по Сомали разработать и представить на рассмотрение следующей Арабской встречи на высшем уровне стратегию расширения помощи Сомали в различных сферах, направленную на укрепление институтов переходного правительства, на обеспечение безопасности и стабильности на территории всего Сомали и на восстановление страны, а также просить арабские государства погасить задолженность Сомали перед ними ввиду того, что страна была опустошена в ходе гражданской войны.

10. Поручить Генеральному секретариату продолжать сотрудничать с правительством Сомали и Всемирной организацией здравоохранения в вопросе восстановления семи больниц в различных районах Сомали и предоставления лекарств и медицинского оборудования стоимостью приблизительно 500 тыс. долл. США за счет средств, поступивших на счет помощи Сомали.

11. Выразить благодарность арабским организациям, предоставившим помощь Сомали, и призвать специализированные арабские организации и советы на уровне министров, в координации с Секретариатом и в сотрудничестве с сомалийским правительством, заниматься выполнением программ, направленных на восстановление и развитие Сомали, уделяя особое внимание здравоохранению, охране окружающей среды и проектам развития по различным направлениям, особенно связанным с развитием инфраструктуры.

12. Обратиться с просьбой к Генеральному секретариату продолжить работу на международном уровне и совместно с соответствующими международными организациями принять меры к очистке и приведению в порядок территорий, которые пострадали от вызванной цунами экологической катастрофы.

13. Призвать государства-члены принять необходимые меры к выполнению положений настоящей резолюции.

14. Выразить благодарность Генеральному секретарю и его заместителям за их ценный вклад в работу в этом направлении, поручить ему продолжать эти усилия и представить Совету доклад на его следующей очередной сессии.

(Резолюция 18/345 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Поддержка Коморского Союза

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

подтверждая предыдущие резолюции по данному вопросу,

Постановляет

1. Подтвердить свою безусловную поддержку национального единства, территориальной целостности и суверенитета Коморского Союза.
2. Поддержать позитивные события, происходящие на Коморских Островах, и в частности продолжение осуществления подписанного 20 декабря 2003 года Моронийского соглашения о национальном примирении; призвать международные и региональные организации и государства, обеспеченные положением в Коморском Союзе, в координации с Секретариатом проводить работу по преодолению трудностей, возникающих в процессе проведения в жизнь новой Конституции страны, и оказать стране помощь в области развития, чтобы помочь Коморскому Союзу обеспечить сбалансированное развитие входящих в его состав островов.
3. Оказать поддержку всеобщим президентским выборам в Коморском Союзе, намеченным на 14 мая 2006 года, которым должны предшествовать первичные выборы на острове Анжуан 16 апреля 2006 года, и поручить Секретариату совместно с заинтересованными региональными и международными организациями принять участие в подготовке выборов и контроле за их проведением.
4. Приветствовать позитивные результаты конференции доноров, посвященной положению в Коморском Союзе, прошедшей на Маврикии 8 декабря 2005 года, ускорить выделение финансовых средств, необходимых для социально-экономического восстановления Коморского Союза, выразить благодарность арабским государствам и арабским финансово-инвестиционным учреждениям, принявшим активное участие в конференции, и просить арабские государства и арабские финансово-инвестиционные учреждения направить в Коморский Союз прямые инвестиции на цели экономического и социального развития.
5. Выразить признательность государствам-членам, которые выполнили свои финансовые обязательства перед фондом поддержки Коморских Островов в осуществление резолюции 230, принятой 28 марта 2002 года в Бейруте на 14-м очередном заседании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, и призвать государства, не сделавшие этого, в срочном порядке перечислить свои взносы в фонд, чтобы дать Секретариату возможность продолжить осуществление проектов экономического развития в Коморском Союзе.
6. Просить государства-члены и арабские финансово-инвестиционные учреждения, в частности Арабский фонд экономического и социального развития, оказать содействие Национальной ассоциации "Валида" Коморского Союза.
7. Выразить благодарность Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии за открытие посольства в Коморском Союзе и призвать государства-члены открывать здесь свои дипломатические миссии.
8. Ускорить открытие представительства Лиги арабских государств в Коморском Союзе для усиления той роли, которую Лига играет в достижении политического урегулирования и наблюдения за осуществлением арабских проектов в этой стране.

9. Предложить Организации Лиги арабских государств по вопросам образования, культуры и науки (АЛЕКСО) оказать все необходимое содействие для организации преподавания на арабском языке в Коморском Союзе.

10. Выразить признательность Генеральному секретарю за его усилия в связи с осуществлением проектов в области развития в Коморском Союзе и шаги по обеспечению примирения в Коморском Союзе, предпринимаемые им в сотрудничестве с международными и региональными организациями; и просить его продолжать оказание Коморским Островам помощи в области развития в пределах сумм, выделенных в фонд поддержки Коморских Островов, который находится в ведении Лиги арабских государств, и представить Совету доклад по этому вопросу на его следующей очередной сессии.

(Резолюция 18/346 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Афро-арабское сотрудничество

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

подтверждая предыдущие резолюции по данному вопросу,

Постановляет

I. В рамках афро-арабского сотрудничества:

1. подтвердить важность непрерывных усилий по устранению препятствий на пути обеспечения и развития арабо-африканского сотрудничества и проведения совещаний с участием органов, занимающихся данным вопросом, при учете резолюций, принятых Советом Лиги арабских государств на уровне министров, и возложить на Генерального секретаря ответственность за поддержание контактов в этой области в целях обеспечения значимого и взаимовыгодного сотрудничества, основанного на общих политических, экономических, торговых и культурных интересах, что способствует развитию арабо-африканских отношений и устранению любых возможных препятствий;

2. активизировать совместные усилия Генерального секретариата Лиги арабских государств и миссии Африканского союза по созыву 2-й Афро-арабской конференции на высшем уровне в ближайшие сроки;

3. вновь предложить государствам-членам принять активное участие в седьмой афро-арабской торговой ярмарке, которую планируется провести с 4 по 12 ноября 2006 года в Хартуме, Республика Судан; возложить на Секретариат ответственность за продолжение усилий по обеспечению надлежащей подготовки афро-арабской торговой ярмарки в сотрудничестве и в координации с принимающими государствами, Арабским банком для экономического развития в Африке и миссией Африканского союза;

4. призвать государства-члены оказать финансовое и техническое содействие работе Афро-арабского института культуры посредством проведения в своих странах подготовленных им культурных программ, фестивалей и симпозиумов;

5. предложить государствам-членам, Генеральному секретариату и Организации Лиги арабских государств по вопросам образования, культуры и науки (АЛЕКСО) активизировать свои усилия, направленные на содействие Афро-арабскому институту культуры в продолжении его деятельности, обеспечить погашение АЛЕКСО своей задолженности перед бюджетом за прошлые годы и своевременную выплату взносов за 2005 год и предложить Арабскому банку для экономического развития в Африке внести свой вклад в поддержку учебных программ Института;

6. призвать государства-члены и соответствующие организации, входящие в систему совместных действий арабских государств, предоставить срочную продовольственную помощь жителям страдающих от засухи и опустынивания регионов в Республике Нигер, Республике Джибути, Сомалийской Республике, Республике Кении и Федеративной Демократической Республике Эфиопии;

7. призвать арабских бизнесменов принять активное участие в Афро-арабском экономическом форуме, проведение которого приурочено к Конференции на высшем уровне государств-членов Общего рынка для Восточной и Южной Африки (КОМЕСА), созываемой 7–12 ноября 2006 года в Джибути;

8. призвать арабские государства оказать материально-техническое содействие Республике Джибути, чтобы дать ей возможность должным образом подготовиться к Саммиту КОМЕСА;

9. принять во внимание рекомендации Симпозиума по вопросам афро-арабского сотрудничества, организованного правительством Республики Судан совместно с Генеральным секретариатом Лиги арабских государств и Африканским союзом в Хартуме 18–19 марта 2006 года во исполнение резолюции 17-го очередного совещания Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, прошедшего в Алжире;

10. поручить Генеральному секретариату задачу по укреплению представительства ЛАГ в Аддис-Абебе и безотлагательно приступить к открытию представительства в столице Южно-Африканской Республики Претории для поддержки и укрепления механизмов афро-арабского сотрудничества;

11. просить Генерального секретаря следить за выполнением этой резолюции и представить соответствующий доклад Совету Лиги на высшем уровне на его следующей очередной сессии.

II. Арабскому фонду технического содействия африканским странам:

1. продолжить работу в поддержку Фонда в соответствии с обращением Его Превосходительства президента Алжирской Народно-Демократической Республики и председателя 17-го очередного совещания Абдельазиза Бутефлики к их Величествам, Превосходительствам и Высочествам королям, президентам и эмирам арабских государств;

2. подтвердить значимость роли Фонда в обеспечении технического содействия африканским странам в рамках развития афро-арабского сотрудничества;

3. подтвердить значимость исследования, которое, в соответствии с принятой 8 сентября 2005 года резолюцией 6597 очередного 124-го совещания Совета Лиги арабских государств на уровне министров, Генеральному секретарю совместно с экономическим и социальным комитетом Фонда было поручено подготовить к заседанию совета на уровне министров в сентябре 2006 года.

(Резолюция 18/347 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Арабо-европейское сотрудничество

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

подтверждая предыдущие резолюции по данному вопросу,

Постановляет

1. Подтвердить значимость активизации и развития всеобъемлющего арабо-европейского диалога в целях поддержания существующих арабо-европейских политических, экономических, культурных и социальных связей и содействия в осуществлении общих интересов.

2. Приветствовать предложение Генерального секретаря о проведении под эгидой совместной арабо-европейской Торговой палаты симпозиума по вопросам арабо-европейского диалога под названием "К стратегическому арабо-европейскому партнерству", ориентировочно в Институте арабского мира в Париже 26–27 апреля 2006 года. Арабо-французская Торговая палата организует симпозиум с целью поддержания и развития ныне существующих структур арабо-европейского сотрудничества.

(Резолюция 18/348 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Китайско-арабское сотрудничество

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

Постановляет

1. Приветствовать итоги Китайско-арабского форума сотрудничества и инициативы Китайской Народной Республики в этой сфере и подчеркнуть необходимость продолжения работы по укреплению китайско-арабского сотрудничества в рамках Форума.

2. Приветствовать созыв 31 мая – 1 июня 2006 года в Пекине второго совещания на уровне министров Китайско-арабского форума сотрудничества и подчеркнуть важность эффективного участия арабских стран в этом совещании, что, по мнению китайской стороны, будет способствовать развитию китайско-арабского партнерства.

3. Подтвердить поддержку арабскими государствами принципа единого Китая и стремление к укреплению связей с Китайской Народной Республикой в различных сферах.

(Резолюция 18/349 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Сотрудничество арабских государств со странами Американского континента

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

Постановляет

- I. По итогам Первого саммита южноамериканских и арабских стран:
 1. приветствовать положительные итоги прошедшего 10–11 мая 2005 года в Бразилии Первого саммита южноамериканских и арабских стран, ставшего важным шагом вперед на пути укрепления отношений взаимовыгодного сотрудничества между арабскими странами и государствами Южной Америки в различных сферах;
 2. выразить удовлетворение мерами, принятыми обеими сторонами во исполнение Бразилианской декларации в различных областях сотрудничества;
 3. просить Генерального секретаря совместно с южноамериканской стороной следить за выполнением решений Бразилианского саммита и представить соответствующий отчет Совету Лиги арабских государств на его следующей очередной сессии.
- II. Второму экономическому форуму США и арабских стран, Хьюстон, Техас, 26–28 июня 2006 года:
 1. приветствовать созыв в Хьюстоне, Техас, 26–28 июня 2006 года второго раунда Второго экономического форума США и арабских стран и призвать государства-члены принять активное участие в работе Форума в целях укрепления арабо-американских экономических связей;
 2. поручить Генеральному секретарю контролировать этот вопрос и представить соответствующий доклад Совету Лиги арабских государств на его следующей очередной сессии.

(Резолюция 18/350 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Социально-экономические вопросы

Доклад о Большой арабской зоне свободной торговли и деятельности связанных с ней секторов экономики

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев доклад Экономического и Социального Совета о Большой арабской зоне свободной торговли и деятельности связанных с ней секторов экономики и приняв во внимание его содержание,

изучив меморандум Тунисской Республики № 287 от 14 марта 2006 года о Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества,

подтверждая свои резолюции о развитии экономической активности арабских стран и о создании и начале деятельности Большой арабской зоны свободной торговли,

высоко оценивая усилия Экономического и Социального Совета в осуществлении контроля за ходом реализации этих резолюций, оказании поддержки арабской экономической интеграции и обеспечении ускорения темпов роста в арабских странах,

вновь призывая все заинтересованные стороны в арабских государствах объединить усилия в целях скорейшего обеспечения арабской экономической интеграции,

принимая к сведению тот факт, что 17 сентября 2005 года вступила в силу конвенция о создании Арабской организации по информационно-коммуникационным технологиям,

Постановляет

Во-первых:

1. подтвердить необходимость выполнения резолюции 212, принятой 28 марта 2001 года на 13-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Аммане, резолюций 233 и 234, принятых 28 марта 2002 года на 14-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Бейруте, резолюций 272, 273, 275 и 280, принятых 23 мая 2004 года на 16-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Тунисе, и резолюций 308, 309, 313 и 315, принятых 28 марта 2005 года на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Алжире;
2. призвать арабские государства принять участие в проходящих в настоящее время переговорах о либерализации торговли услугами между арабскими государствами в соответствии с общими положениями договора, определенными Экономическим и Социальным Советом;
3. Экономическому и Социальному Совету представить на следующем очередном совещании в 2007 году всеобъемлющий доклад о создании Арабского таможенного союза.

Во-вторых:

1. ускорить разработку соответствующими органами Лиги арабских государств мер в отношении Соглашения о перевозках пассажиров между арабскими странами с целью упрощения порядка переездов арабских граждан и туристов между арабскими государствами;
2. подтвердить резолюцию 309, принятую 28 марта 2005 года на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Алжире, с призывом к государствам-членам ускорить ратификацию Соглашения о дерегулировании воздушного сообщения между арабскими государствами в рамках подготовки к заключительному этапу реализации программы дерегулирования воздушного сообщения, намеченному на начало ноября; а также с призывом к арабским государствам ратифицировать Соглашение о коллективном арабском механизме для ведения переговоров с региональными или субрегиональными блоками в области воздушного сообщения;

3. поручить Совету министров транспорта арабских стран создать соответствующие механизмы и структуры в целях развития арабского сотрудничества в сфере безопасности и защиты транспортного хозяйства.

В-третьих:

поручить Экономическому и Социальному Совету контролировать, в соответствии с резолюцией 280, принятой 23 мая 2004 года на 16-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Тунисе, своевременное проведение в жизнь Арабской стратегии экономических и социальных действий.

В-четвертых:

1. призвать арабские государства проводить в жизнь, прежде всего, на международном уровне, решения Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, чтобы способствовать развитию этого сектора в арабских государствах;

2. поручить Совету министров по телекоммуникациям и информационным технологиям арабских стран и Генеральному секретарю Лиги арабских государств продолжить контроль за ходом реализации решений прошедшей в Тунисе Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества; в первую очередь, зафиксированных в Тунисском обязательстве и в Тунисской программе, чтобы обеспечить сокращение разрыва в цифровых технологиях между развитыми и развивающимися странами, и представить информацию об итогах этой работы в Экономический и Социальный Совет;

3. призвать арабские государства, подписавшие соглашение о создании Арабской организации по информационно-коммуникационным технологиям ускорить работу по его ратификации.

(Резолюция 18/351 Совещания на высшем уровне, принята 29 марта 2006 года)

Доклад о состоянии туризма в арабских государствах, потребностях его стимулирования и предложениях по его развитию

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

изучив представленный председателем Совета министров туризма арабских стран доклад о состоянии туризма в арабских государствах, оценке туристической активности, препятствиях и потребностях к стимулированию туризма и предложениях по его развитию,

с гордостью отмечая представленные в докладе данные о том, что рост масштабов туризма в арабских государствах был примерно вдвое выше, чем в других странах,

отмечая проделанную в рамках Лиги арабских государств работу по подготовке проекта Соглашения о регулировании пассажирских перевозок между арабскими государствами, что, как ожидается, окажет позитивное воздействие на состояние туризма в арабском регионе,

осознавая важность укрепления конкурентоспособности арабской туристической индустрии, чтобы охватить туристические объекты, которыми так богат арабский регион,

ссылаясь на и подтверждая резолюцию 237, принятую 28 марта 2002 года на 14-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Бейруте, и резолюцию 310, принятую 28 марта 2005 года на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Алжире, принятые в поддержку внутрирегионального туризма и арабского туристического сектора в целом,

Постановляет

1. Поручить Совету министров туризма арабских стран разработать комплексную стратегию развития туризма, направленную на развитие туризма в арабских государствах, учитывающую национальную, региональную и международную составляющие и активное партнерство между государственным и частным сектором и предусматривающую меры и механизмы, необходимые для стимулирования притока туристов по суше, воздуху и морю в арабский регион и внутри него, и представить эту стратегию совещанию на высшем уровне через Экономический и Социальный Совет.

2. Подтвердить необходимость выполнения резолюции 423 (2004) 21-го совещания Совета министров внутренних дел арабских стран о мерах по смягчению визового режима между арабскими государствами и поручить Совету представлять Совещанию на высшем уровне периодический доклад о контроле за ходом реализации этой меры.

(Резолюция 18/352 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Создание Арабского экологического фонда

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретаря и резолюцию 227, принятую 21 декабря 2005 года на 17-м совещании Совета министров по охране окружающей среды арабских стран,

ссылаясь на резолюцию 273, которая была принята 23 мая 2004 года на 16-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Тунисе, и в которой была одобрена Инициатива в области устойчивого развития в арабском регионе, а также на резолюцию 313, которая была принята 28 марта 2005 года на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Алжире и в которой был утвержден план по реализации Инициативы и, в том числе, по созданию Арабского экологического фонда,

приветствуя готовность Республики Ливан разместить у себя в случае создания Арабского экологического фонда его секретариат,

Постановляет

Призвать Совет министров по охране окружающей среды арабских стран совместно с Экономическим и Социальным Советом изучить, в соответствии с действующим законодательством, вопрос о финансировании программ по охране окружающей среды в арабском регионе, в том числе и о создании Арабского экологического фонда.

(Резолюция 18/353 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Развитие образования в арабском мире

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,
рассмотрев доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств и его представление Совету относительно развития образования на панарабском уровне,
подтверждая необходимость развивать образование в арабском мире,
изучив данный вопрос,

Постановляет

1. Предложить Генеральному секретарю сформировать группу экспертов высокого уровня для всестороннего изучения на всех уровнях проблемы образования в арабском мире и разработать необходимые рекомендации для повышения роли образования в арабском мире.
2. Предложить Генеральному секретарю провести консультации с руководством соответствующих учреждений, действующих в рамках Инициативе совместных действий арабских государств, в том числе Организации Лиги арабских государств по вопросам образования, культуры и науки (АЛЕКСО) в целях изучения опыта Совета сотрудничества арабских стран Залива в этой сфере, а также осуществлять контроль за работой группы и представить комплексный доклад с изложением ее предложений на следующее совещание Совета Лиги арабских государств на высшем уровне.

(Резолюция 18/354 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Поддержка и развитие научно-технических исследований в арабских государствах

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,
рассмотрев предложения Республики Судан о поддержке сотрудничества между арабскими странами в области научно-технических исследований,
будучи убежденным в важности технологических изысканий для процесса развития во всех его аспектах и в необходимости укрепления роли научно-исследовательских центров и университетов в арабских государствах,

Постановляет

1. Призвать государства-члены увеличить ассигнования на развитие научных исследований и технологических разработок, стремиться к оказанию спонсорской помощи и поддержки научно-исследовательским и техническим институтам и центрам и обеспечивать их человеческими и техническими ресурсами, чтобы дать им возможность выполнить свою роль в деле научного и технического развития арабских государств.
2. Укреплять контакты с арабскими учеными и инженерами, работающими за границей, заключать соглашения о научном сотрудничестве по проблемам научных исследований и развития с местными, арабскими, региональными и международными организациями и сотрудничать с ними.

3. Стремиться к реализации необходимых мер политического характера и созданию законодательной базы и механизмов, которые стимулировали бы спрос на учебные центры и научные и технические институты, а также оказывать поддержку исследованиям и исследовательским проектам, направленным на поиск научных и практических решений, позволяющих повысить качественный уровень образовательных, научных и технических институтов.

4. Подчеркнуть важную роль частного сектора в развитии научно-технических исследований и оказывать финансовую помощь в рамках партнерств с государственным сектором, уделяя при этом особое внимание прикладным аспектам научных исследований.

5. Поручить Генеральному секретарю совместно с соответствующими властями Республики Судан созвать в Хартуме симпозиум по вопросам сотрудничества арабских стран в области научных исследований и технологических разработок с участием Лиги арабских государств, научно-исследовательских центров арабских государств и арабских организаций, занимающихся различными аспектами научных исследований и технологических разработок; представить рекомендации симпозиума Экономическому и Социальному Совету для подготовки доклада, который должен быть представлен на следующем очередном совещании Лиги арабских государств на высшем уровне.

(Резолюция 18/355 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Совместная конференция на уровне министров по Целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия, и Арабская Декларация о Целях развития тысячелетия

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

изучив резолюции 473 и 492 Совета министров по социальным вопросам арабских стран, резолюцию Совместной конференции министров по социальным вопросам и министров планирования арабских стран и Арабскую декларацию о мониторинге достижения Целей развития тысячелетия,

напоминая о резолюциях 238, 239 и 240, принятых 28 марта 2002 года на 14-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Бейруте,

Постановляет

1. Подтвердить Арабскую декларацию о мониторинге достижения Целей развития тысячелетия.

2. Призвать советы министров и специализированные организации арабских стран приложить все усилия к реализации Арабской декларации о мониторинге достижения Целей развития тысячелетия и вести работу в этом направлении совместно с Советом министров арабских стран по социальным вопросам.

(Резолюция 18/356 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Хартия этических норм и Правила ведения социальной работы

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев резолюцию 495 Совета министров арабских стран по социальным вопросам и Хартию этических норм и Правила ведения социальной работы,

Постановляет

1. Подтвердить одобренные Советом министров арабских стран по социальным вопросам принципы Хартии этических норм и Правил ведения социальной работы.
2. Призвать соответствующие советы министров арабских стран проводить в жизнь Хартию этических норм и Правила ведения социальной работы в своих сферах деятельности и ответственности.

(Резолюция 18/357 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Эпидемия птичьего гриппа

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

выражая озабоченность в связи с угрозой, порожденной эпидемией птичьего гриппа, и ее последствиями для здоровья людей, общества и экономики, и указывая на необходимость принятия соответствующими ведомствами арабских государств мер по противодействию распространению эпидемии птичьего гриппа,

преследуя цель привести в действие системы раннего предупреждения, мониторинга хода распространения заболевания и обмена информацией о распространении инфекции,

подчеркивая необходимость разработки планов и программ по обеспечению защиты людей и скота от эпидемии,

Постановляет

1. Поручить Генеральному секретарю Лиги арабских государств призвать Совет министров здравоохранения арабских стран и членов Генерального совета Арабской организации по сельскохозяйственному развитию (министров сельского хозяйства арабских государств) созвать как можно скорее совместное заседание с целью выработки необходимых мер по борьбе с птичьим гриппом и координации работы в этой сфере со специализированными региональными и международными организациями.
2. Призвать научно-исследовательские центры (медицинские и фармацевтические компании) арабских стран и арабских ученых активизировать работу по поиску вакцин и лекарств, защищающих от этого заболевания и позволяющих излечить его.
3. Поручить Генеральному секретариату представить на следующем заседании Экономического и Социального Совета доклад о состоянии дел, о мерах, принятых для борьбы с этим заболеванием, и о мерах, согласованных на совместном заседании министров здравоохранения и сельского хозяйства арабских стран.

(Резолюция 18/358 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Финансовые и административные вопросы

Финансовое положение Генерального секретариата Лиги арабских государств

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

рассмотрев записку Генерального секретариата и доклад Генерального секретаря об Инициативе совместных действий арабских государств,

исходя из резолюции 321, принятой 23 марта 2005 года на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне,

Постановляет

1. Подтвердить готовность государств-членов выполнять резолюцию 321 о финансовом положении Генерального секретариата Лиги арабских государств, принятой 23 марта 2005 года в Алжире на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне.

2. Призвать Великую Социалистическую Народную Ливийскую Арабскую Джамахирию выполнить свои финансовые обязательства перед бюджетом Генерального секретариата за 2003, 2004, 2005 и 2006 годы, погасить бесспорную задолженность и выплатить свою долю в резерв во исполнение резолюции 321, принятой 23 марта 2005 года в Алжире на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, а также предоставить финансовые средства для осуществления резолюции 297, принятой 23 марта 2005 года в Алжире на 17-м очередном совещании Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, об изучении идей, представленных лидером Ливийской революции.

(Резолюция 18/359 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Выражение благодарности и признательности Республике Судан за организацию 18-го очередного Совещания на высшем уровне в Хартуме

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

высоко оценивая радушие, проявленное Республикой Судан при организации 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, и вызывающие восхищение усилия по подготовке и организации работы этой сессии,

Постановляет

1. Выразить искреннюю признательность и благодарность президенту, правительству и народу Республики Судан за теплый прием и гостеприимство, которые они проявили по отношению к делегациям, участвовавшим в Совещании арабских государств на высшем уровне.

2. Выразить свою глубокую благодарность и признательность Его Превосходительству президенту Республики Судан Омару Хасану Ахмаду аль-Баширу за его последовательные усилия, благодаря которым удалось организовать и успешно провести данное Совещание.

(Резолюция 18/360 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Место и сроки проведения 19-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне,

принимая во внимание положения, содержащиеся в приложении к Уставу Лиги арабских государств, о регулярной периодичности созыва Совета Лиги на высшем уровне,

принимая во внимание пункт (а) статьи 4 приложения к Уставу о механизме регулярного созыва совещаний Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, гласящий: "Обычные заседания Совета Лиги на высшем уровне проводятся в штаб-квартире Лиги в Каире. Государство, председательствующее на совещании, может по своему желанию проводить его у себя",

принимая во внимание представление Королевства Саудовская Аравия,

Постановляет

Провести 19-ю очередную сессию Совета министров Лиги арабских государств на высшем уровне под председательством Королевства Саудовская Аравия, в государстве, в котором расположена штаб-квартира Лиги, в марте 2007 года.

(Резолюция 18/361 Совещания на высшем уровне, принятая 29 марта 2006 года)

Хартумская декларация

Мы, короли, президенты и эмиры арабских государств, собравшиеся на 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Хартуме, столице Республики Судан, 28 и 29 марта 2006 года,

черпая вдохновение в резолюциях Арабской встречи на высшем уровне в Хартуме (1967 год) и предшествовавших и последующих встреч на высшем уровне, в том числе последней – Алжирской, в ходе которой было заявлено о необходимости укрепления единства и сплоченности арабских рядов, ведения совместных действий и устранения недостатков,

дав комплексную оценку и подробно изучив положение дел в арабском регионе, взаимоотношения между арабскими государствами, ситуацию, в которой находятся арабские народы, угрозы национальной безопасности арабских стран и факторы, представляющие собой прямую опасность для благополучия и стабильности на Ближнем Востоке,

учитывая те перемены, которые имеют место на международной арене, а также то, сколь серьезный вызов проходящие в настоящее время процессы бросают порядку, сложившемуся в арабском регионе,

подтверждая нашу приверженность принципам и целям Устава Лиги арабских государств, Устава Организации Объединенных Наций и лежащей на нас ответственности перед арабской нацией в деле формирования более тесных отношений и более прочных связей между арабами,

отмечая позитивную атмосферу, в которой проходила работа Встречи на высшем уровне, что способствовало укреплению солидарности между арабскими государствами и проведению в жизнь Системы совместных действий арабских государств,

настоящим заявляем о том, что мы:

- Полностью разделяем убежденность в единстве судеб и целей арабской нации, гордость за ее ценности и традиции, прочной основой которых является свобода и независимость, преисполнены решимости защищать национальный суверенитет и безопасность арабских государств и поддерживаем идею арабской солидарности как единства целей, методов действий и чаяний этих государств.
- Вновь подтверждаем нашу приверженность Уставу Лиги арабских государств и межарабским соглашениям, направленным на укрепление связей между арабскими государствами и народами и предусматривающим мирный путь урегулирования разногласий.
- Высоко ценим усилия по совершенствованию Системы совместных действий арабских государств и успехи в деле ее модернизации и приведения в действие, обеспечившие ее влияние на процессы, происходящие в арабском обществе, и ее соответствие быстрым темпам перемен, происходящих в мире.
- Одобряем предложение, выдвинутое Его Превосходительством Мухаммедом Хосни Мубараком, президентом Арабской Республики Египет, и приняли решение поручить Совету Лиги арабских государств на уровне министров изучить предложение о проведении в период между двумя очередными сессиями Совета Лиги арабских государств на высшем уровне Межарабского Консультативного совещания на высшем уровне для рассмотрения последних событий и координации на высоком уровне позиций и политики арабских государств.
- Подтверждаем наше обязательство обеспечить интеграцию арабских стран путем использования механизмов Системы совместных действий арабских государств и реализации проектов экономической интеграции, прежде всего, договора о Большой арабской зоне свободной торговли.
- Призываем к увеличению арабских инвестиций, прежде всего в содействие развитию сельского хозяйства и скотоводства и в разработку ресурсов и потенциала Судана в целях обеспечения арабской продовольственной безопасности.
- Заявляем о необходимости сотрудничества, диалога и взаимного уважения между народами и культурами и создания мира, в котором царили бы открытость и толерантность. Мы считаем, что уважение религиозных верований и святынь является решающим фактором в деле укрепления доверия и строительства мостов дружбы между народами. Мы решительно отвергаем и сурово осуждаем оскорбления и клевету в отношении пророка Мухаммеда и любого рода надругательства над религиями, религиозными символами или духовными святынями и призываем страны мира и Организацию Объединенных Наций принять правовые акты и законы, которые признавали бы преступлением надругательство над религиозными святынями. Мы особо подчеркиваем необходимость уважения свободы мнений и выражения, которая не посягала бы на религиозные верования народа.

- Подчеркиваем необходимость формирования культуры диалога и союза между культурами и религиями как фундамента международной безопасности и мира, позволяющего упрочить систему ценностей терпимости и мирного сосуществования. Мы подчеркиваем необходимость разрабатывать совместно с правительствами и национальными и международными организациями механизмы взаимодействия, чтобы таким образом лучше знать и понимать культуру других народов.
- Вновь заявляем о центральном месте, которое занимает палестинский вопрос, и о решимости арабских стран добиться справедливого и всеобщего мира на Ближнем Востоке. Мы вновь подтверждаем свою приверженность Арабской мирной инициативе, принятой на Арабской встрече на высшем уровне в Бейруте в 2002 году и направленной на разрешение арабо-израильского конфликта на основании норм международного права.
- Вновь подтверждаем, что справедливый и всеобъемлющий мир в регионе может наступить только в результате ухода Израиля со всех оккупированных палестинских и арабских территорий, включая оккупированные сирийские арабские Голанские высоты, к линии по состоянию на 4 июня 1967 года, а также с территории на юге Ливана, которая до сих пор находится под оккупацией, создания независимого Палестинского государства со столицей в Восточном Иерусалиме и достижения справедливого и согласованного решения проблемы палестинских беженцев в соответствии с резолюцией 194 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.
- Высоко ценим проведение в жизнь демократических принципов в Палестине и обстановку беспристрастности и прозрачности, в которой прошли выборы законодательного собрания Палестины. Мы выражаем полную поддержку Палестинской национальной администрации, ее руководству и институтам, стремящимся к укреплению единства страны, и призываем международное сообщество уважать стремление палестинского народа на демократической основе выбирать свое руководство, не вмешиваться во внутренние дела Палестины и отвергнуть меры, проводимые Израилем в одностороннем порядке.
- Требуем выполнения решений Международного суда относительно правовых последствий возведения расистской по своему характеру разделительной стены на оккупированных палестинских территориях.
- Подтверждаем нашу готовность продолжать финансовую поддержку бюджету Палестинской национальной автономии в соответствии с механизмами, принятыми на совещании арабских государств на высшем уровне в Бейруте (2002 год), и внесение средств в Фонд Аль-Акса и Фонд Интифады Аль-Кудс в целях укрепления экономики Палестины, усиления ее самостоятельности и прекращения ее зависимости от экономики Израиля.
- Выражаем полную солидарность с Сирией перед лицом санкций, наложенных Соединенными Штатами, и считаем так называемый "Закон об ответственности Сирии" выходящим за рамки принципов

международного права и резолюций Организации Объединенных Наций. Мы высоко ценим позицию Сирии, согласно которой первоочередным инструментом в достижении взаимопонимания между государствами и разрешении споров между ними должен быть язык диалога и дипломатии.

- Выражаем поддержку Ливану в его суверенном праве осуществлять свой политический выбор в рамках своих конституционных принципов и институтов. Мы поддерживаем проводимый в Ливане национальный диалог и неотъемлемое право Ливана на возвращение своих земель, оккупированных Израилем. Мы призываем выдать и наказать убийц мученически погибшего бывшего премьер-министра Рафика аль-Харири и его спутников.
- Вновь заявляем о солидарности с народом Ирака и призываем уважать суверенитет, территориальную целостность, свободу и независимость Ирака и не допускать вмешательства в его внутренние дела. Мы вновь заявляем об уважении решимости иракского народа самому определять свое будущее и его демократического выбора и призываем к скорейшему формированию правительства. Мы решительно осуждаем нападения на гробницы, мечети и молитвенные дома в Самарре и призываем все слои иракского народа защищать единство страны и не допустить нанесения ущерба ее безопасности и стабильности. Мы высоко ценим усилия Генерального секретаря Лиги арабских государств по достижению национального согласия в Ираке и призываем его продолжить работу по созыву в Багдаде Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке. Мы приветствуем инициативу Иорданского Хашимитского Королевства о проведении в Аммане конференции политических и религиозных лидеров Ирака.
- В целях поддержания, укрепления и развития братских арабо-иранских отношений призываем правительство Ирана прекратить оккупацию арабских островов Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса и восстановить в их отношении суверенитет Объединенных Арабских Эмиратов. Мы высоко ценим позицию Объединенных Арабских Эмиратов, призывающих к мирным мерам и действиям по восстановлению своего суверенитета над островами.
- Вновь приветствуем подписание Всеобъемлющего мирного соглашения в Республике Судан и меры по его осуществлению. Мы призываем все заинтересованные стороны в регионе и в мире принять меры к восстановлению безопасности и стабильности в Судане и оказать помощь и содействие в восстановлении Южного Судана и пострадавших от войны районов. Мы призываем международное сообщество и страны-доноры выполнить взятые на себя обязательства по финансовой поддержке процесса всеобъемлющего развития Судана.
- Призываем стороны, участвующие в межсуданских мирных переговорах по Дарфуру, активизировать свои усилия, чтобы прийти к договоренности об окончательном и всеобъемлющем урегулировании кризиса. Мы заявляем о поддержке и сотрудничестве с Африканским союзом в выполнении им своей миссии по урегулированию кризиса и наблюдении за выполнением соглашения о прекращении огня.

Мы подтверждаем, что развертывание других сил в регионе должно происходить только с предварительного согласия правительства Судана. Мы подтверждаем нашу готовность увеличить численность контингента арабских стран Африки в составе сил Африканского союза и оказать им необходимую финансовую и техническую поддержку, чтобы они могли продолжить выполнение своей миссии.

- Приветствуем позитивное развитие событий в деле национального примирения в Сомали и призываем наших сомалийских братьев обеспечить создание государственных институтов, активизировать процесс примирения и укрепить основы безопасности и стабильности. Мы призываем оказать срочную помощь правительству Сомали, чтобы дать ему возможность выполнять возложенные на него задачи.
- Заявляем о нашей поддержке продвижения вперед в деле национального примирения в Коморском Союзе, продолжения политического процесса, проведения президентских выборов и работы в области развития. Мы приветствуем позитивные результаты конференции доноров, посвященной положению в Коморском Союзе, и призываем выполнить взятые на себя обязательства и гарантии.
- Призываем государства-члены, организации Системы совместных действий арабских государств, страны-доноры и все международные организации оказать срочную гуманитарную помощь населению страдающих от засухи и опустынивания регионов Нигера, Сомали, Кении, Эфиопии и других находящихся в бедственном положении стран Африки.
- Подтверждаем важность афро-арабского сотрудничества, необходимость создания его структур и придания нового импульса работе его институтов, устранения препятствий на пути позитивного сотрудничества в целях укрепления афро-арабских отношений и содействия развитию в афро-арабских регионах. Мы призываем активизировать совместные усилия Секретариата Лиги арабских государств и миссии Африканского союза по созыву 2-й Афро-арабской конференции на высшем уровне в ближайшие сроки.
- Заявляем о нашем стремлении продолжать и развивать арабо-европейский диалог и укреплять связи с азиатскими государствами.
- Подчеркиваем необходимость реформирования международного порядка, чтобы дать возможность Организации Объединенных Наций возмочь повысить свою эффективность и потенциал в деле решения проблем, возникающих в мире, и обеспечения международного мира и безопасности. Мы призываем увеличить число постоянных членов Совета Безопасности, чтобы дать возможность представителям различных географических регионов и культур мира принимать более активное участие в управлении мировым порядком.
- Заявляем об осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях и считаем, что преступления, совершенные группами террористов, представляют собой грубое попрание основополагающих прав человека и постоянную угрозу национальной безопасности и стабильности государств. Мы призываем созвать под эгидой Организации Объединенных Наций международную конференцию для выработки

точного определения терроризма, избегать отождествления терроризма с исламом и проводить различие между терроризмом и законным правом народов на сопротивление оккупации.

- Выражаем наше удовлетворение в связи с продолжающимся экономическим развитием арабских государств и подчеркиваем важность ускорения темпов роста, привлечения национальных и зарубежных инвестиций и проведения политики экономических реформ при учете социальных аспектов развития.
- Подтверждаем наше стремление укреплять экономические взаимосвязи с различными экономическими объединениями во всех регионах мира и проводить политику, направленную на обеспечение стабильности мировых рынков нефти.
- Призываем государства-члены Всемирной торговой организации не предъявлять жестких условий для вступления арабских государств в эту организацию и поддержать просьбу Лиги арабских государств о предоставлении ей статуса наблюдателя.
- Заявляем о необходимости уделять больше внимания связанным с развитием аспектам международной торговли и учитывать нужды развивающихся стран.
- Выражаем удовлетворение результатами прошедшего в мае 2005 года Саммита южноамериканских и арабских стран и приветствовать намеченное на апрель 2006 года совместное совещание министров экономики этих стран в Кито, Эквадор.
- Приветствуем постоянные усилия арабских государств по углублению и укреплению демократических процессов и эффективного управления и заявляем о нашей поддержке всех национальных инициатив в этой области. Мы приветствуем расширение масштабов участия сил и организаций гражданского общества в деле модернизации, развития и проведения реформ.
- Призываем международное сообщество объединить усилия для реализации Целей развития тысячелетия и искоренения бедности. Для того, чтобы выполнить все согласованные на международном уровне цели в области развития и сокращения бедности, необходимо обеспечить предоставление и справедливое распределение средств. Необходимо увеличить вдвое объемы финансовой помощи, особенно наименее развитым странам, привести в действие специальные международные инициативы по списанию или сокращению задолженности и уменьшить разрыв между богатыми и бедными странами в уровнях экономического и социального развития.
- Призываем поддержать Всемирный фонд солидарности для борьбы с бедностью и предоставить ему средства, необходимые для активизации его деятельности.
- Считаем необходимым продолжить усилия, направленные на прекращение дискриминации женщин, привести в действие инициативы по обеспечению прав женщин и их роли в обществе и принять законодательные акты, которые защищали бы женщин и их положение в обществе.

- Призываем принять необходимые меры к тому, чтобы дать возможность инвалидам в полной мере осуществлять свои права в равных условиях со здоровыми людьми, и активно проводить в жизнь Арабскую хартию инвалидов.
- Считаем необходимым осуществлять мониторинг за ходом реализации арабских планов и стратегий в рамках Совместной деятельности арабских государств в социальной сфере, в частности Арабской стратегии борьбы с бедностью, Арабской конвенции о правах ребенка, Арабской стратегии в отношении семьи, Хартии этических норм и Правил ведения социальной работы и других хартий, в целях придания нового импульса развитию арабского общества и обеспечению социального прогресса.
- Призываем к укреплению сотрудничества в целях борьбы с инфекционными заболеваниями, такими, как птичий грипп.
- Подтверждаем право на образование исходя из принципа равных возможностей и недопущения дискриминации.
- Подтверждаем нашу решимость развивать образование в арабском мире и создать Высший арабский совет для изучения положения дел на всех уровнях и во всех сферах образования и подготовки доклада с изложением рекомендаций для 19-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне.
- Считаем необходимым оказывать поддержку научным исследованиям и технологическим разработкам, выделять необходимые финансовые ресурсы, увеличивать объемы выделяемых в настоящее время средств и активизировать сотрудничество между научными и исследовательскими центрами арабских государств. Мы призываем быстрыми темпами развивать научные изыскания, чтобы повысить производственные возможности, усилить потенциал по созданию информационного общества, преодолеть разрыв в цифровых технологиях и разработать программы мирного использования ядерной энергии.
- Берем на себя обязательство оказывать всестороннюю поддержку арабским учреждениям культуры, писателям и творческим работникам, чтобы поднять на новый уровень потенциал арабского творчества во всех сферах культуры и искусства и дать возможность арабской культуре внести свой вклад в обогащение мировой культуры.
- Призываем молодежь готовить себя к активной роли в жизни общества и вносить свой вклад в экономическое, социальное, культурное и политическое развитие.
- Высоко ценим стремление к упрочению связей с арабскими общинами в других странах и считаем необходимым поддерживать контакты и оказывать поддержку их институциональным структурам. Мы призываем принять активное участие во Втором экономическом форуме США и арабских стран в Хьюстоне и в других форумах, организуемых совместно с арабской диаспорой.

- Выражаем искреннюю благодарность и признательность Его Превосходительству Абдельазизу Бутефлике, президенту Алжирской Народной Демократической Республики, за его последовательные усилия, инициативы и существенный вклад при председательствовании на заседаниях предыдущего Совещания на высшем уровне, благодаря чему удалось обеспечить прогресс в деле проведения совместных действий арабских государств и развития Системы этих действий.
- Выражаем искреннюю признательность и благодарность Его Превосходительству президенту Республики Судан Омару Хасану Ахмаду аль-Баширу за его разумное руководство настоящим Совещанием и мудрое ведение хода обсуждения. Мы выражаем нашу полную уверенность в том, что в период его председательства, благодаря присущим ему мудрости, опыту и таланту, удастся добиться дальнейших успехов и прогресса в деле осуществления Системы совместных действий арабских государств на благо арабской нации. Мы принимаем решение принять текст вступительного слова Его превосходительства в качестве официального документа конференции.
- Равным образом мы выражаем нашу глубокую благодарность Республике Судан и ее гостеприимному народу за теплый прием, щедрость и хорошую организацию работы 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне.
- Приветствуем созыв 19-й очередной сессии Совета министров Лиги арабских государств на высшем уровне под председательством Королевства Саудовская Аравия, в государстве, в котором расположена штаб-квартира Лиги, в марте 2007 года.
- Выражаем также нашу высокую оценку и благодарность Генеральному секретарю Лиги арабских государств г-ну Амру Мусе за его неустанные усилия по защите интересов арабских стран. Мы уверены в том, что он продолжит свою важную работу и в течение второго срока своего пребывания на этом посту и будет осуществлять контроль за состоянием дел в сфере развития и модернизации Системы совместных действий арабских государств.

Хартум, 28–29 марта 2006 года

Доклад Генерального секретаря об Арабском суде

- Статья 19 Устава Лиги арабских государств предусматривает создание Арабского суда.
- На внеочередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне (30 мая 1990 года) было решено поручить министрам иностранных дел подготовить проект Устава Арабского суда и представить его на рассмотрение следующей конференции на высшем уровне.
- На конференции арабских государств на высшем уровне в Каире в 1996 году было принято принципиальное решение о создании Арабского суда, и лидерам и министрам иностранных дел арабских стран было поручено подготовить окончательный вариант его Устава.
- После этого и по завершении работы над окончательным вариантом этого документа в правовом комитете проект Устава Суда неоднократно передавался на рассмотрение Совета Лиги арабских государств на уровне министров, и Совет по ряду причин принимал решение о переносе его рассмотрения на следующую сессию. Последняя резолюция по этому вопросу была принята 13 сентября 1999 года на 112-й сессии, когда Совет постановил рассмотреть документ на следующей сессии в соответствии с решением, которое должно было быть принято в ходе консультаций и по согласованию между государствами-членами и Секретариатом, и поручить Генеральному секретарю координировать эти консультации.
- На 17-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, проходившей в Алжире, была принята резолюция 294, которой предусматривалось сформировать по просьбе Генерального секретаря специализированные комитеты с участием представителей государств-членов для продолжения рассмотрения предложений о создании Арабского суда и Арабского совета безопасности.
- Секретариат предложил специальному комитету, в состав которого входят представители всех государств-членов, и который занимается изучением проекта Устава Арабского суда, собраться в ноябре 2005 года в штаб-квартире Секретариата для обсуждения проекта Устава. Несмотря на некоторые расхождения во взглядах, была достигнута договоренность о вынесении проекта с замечаниями по трем статьям на рассмотрение 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне.

Обсуждение вопроса об Арабском суде на совещании на уровне министров в ходе подготовки к 18-му Саммиту:

При обсуждении данного вопроса на совещании министров иностранных дел в ходе подготовке к 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Хартуме выявились принципиальные расхождения во взглядах не только в отношении определенных положений Устава, но и по вопросу о том, насколько разумна сама идея о создании такого суда, и действительно ли он необходим в условиях нового арабского порядка.

Исходя из этого, Султанат Оман призвал рассмотреть вопрос о механизме арбитражного совета или другого аналогичного органа как альтернативы Суду, Йеменская Республика поддержала идею отказаться от создания Суда, а ряд государств, таких, как Ливан и Кувейт, предложили отложить рассмотрение этого вопроса. Алжир, однако, выразил мнение о том, что вопрос готов к рассмотрению, за исключением трех статей, которые могут быть согласованы на очередной сессии. Я, со своей стороны, отмечаю, что предложение о создании Суда не получило всеобщей поддержки и не вызвало достаточного энтузиазма – правда, у ограниченного числа делегаций государств-членов и по различным причинам.

Выступление Его Превосходительства Омара Хасана Ахмада аль-Башира, президента Республики Судан, на открытии Сессии

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества, дамы и господа!

Мир вам.

Столица Судана Хартум и весь суданский народ сегодня счастливы принять вас, дорогие братья и сотоварищи, на земле Судана, моей великой страны, которая радуется вашему прибытию и горда возможностью приветствовать вас. Вы оказываете честь этой великой стране, собравшись здесь на столь важную встречу, и наш народ возлагает на вас свои надежды и упования и видит в вас кормчих, которые поведут его вперед к осуществлению его чаяний и достижению целей, стоящих перед нашей арабской нацией, к победе ее идей и осуществлению прав, принадлежащих ей по справедливости.

Ваше почтенное собрание стало блестящим напоминанием о событиях сорокалетней давности, когда Встреча на высшем уровне в Хартуме в 1967 году стала для арабской нации великолепной новостью, укрепила ее решимость и дала ей твердую уверенность в том, что залогом ее мощи и непобедимости являются единство и солидарность.

Та Встреча проходила в совершенно других условиях, нежели те, в которых мы живем сегодня, но, несмотря на всю сложность тогдашней обстановки, ее участникам удалось добиться восстановления стабильности арабской нации. Наша сегодняшняя встреча проходит в том же самом месте и в не менее угрожающей, а на деле и в более сложной обстановке. Я уверен в том, что, чтобы понять и осмыслить ее, нам надлежит приложить усилия и найти решение каждой проблемы. Мы можем покинуть нашу конференцию только исполнившись решимости работать во имя общего блага, только согласовав общие интересы. Однако прежде чем перейти к рассмотрению вопросов, включенных в повестку дня нашего собрания, я должен, с вашего разрешения, сделать две вещи. Первое – это призвать милость Господню на души двух великих вождей, которых нация потеряла со времени предыдущей Встречи на высшем уровне: Хранителя двух Святынь, короля Фахда ибн Абдель Азиза и эмира Кувейта шейха Джабера аль-Ахмеда аль-Джабера ас-Сабаха. Кроме того, я неустанно призываю милость Господню на душу шейха Мактума бен Рашида аль-Мактума, вице-президента Объединенных Арабских Эмиратов и правителя Дубаи. С их кончиной арабская нация потеряла три столпа своего единства, но, благодаря Господу, на смену им пришли зрелые и мудрые лидеры, проверенные опытом и закаленные жизнью.

Кроме того, мой долг – принести заслуженные поздравления и благодарность Его Превосходительству Абдельазизу Бутефлике, президенту Алжирской Народной Демократической Республики. Я поздравляю его с чудесным исцелением от болезни и благодарю за его неустанный труд на посту руководителя арабского дела, где он проявил разумную предусмотрительность и мудрость и достиг замечательных успехов, особенно в международных аспектах Системы совместных действий арабских государств. Я приветствую также Его Превосходительство полковника Эли ульд Мохамеда Валя,

президента Исламской Республики Мавритания, который впервые принимает участие в работе арабской Встречи на высшем уровне.

Я думаю, что вы позволите мне приветствовать от вашего имени и нашего дорогого гостя премьер-министра Турции Реджепа Тайипа Эрдогана, а также представителей братских и дружественных региональных и международных организаций. Я пользуюсь также возможностью для того, чтобы выразить благодарность и признательность Генеральному секретарю Лиги арабских государств г-ну Амру Мусе за его важный вклад и неустанные усилия по обновлению нашего общего дома. Ведь Лига арабских государств – это наш общий дом, и на нас лежит обязанность укреплять ее структуру и ее основы, чтобы нам не пришлось искать укрытия в доме без фундамента.

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества, дамы и господа!

В то время, как в Хартуме проходит нынешняя Встреча на высшем уровне, наша арабская нация имеет дело со сложной внутренней ситуацией, быстрыми изменениями на международной арене и посягательствами, как скрытыми, так и явными, на ее самобытность и на единство ее родной земли. В решении всех этих проблем мы преуспеем лишь тогда, когда отбросим с наших глаз пелену невнимания и обратимся к их решению с холодным рассудком. Ведь только разум – и предвечный Господь здесь наша опора – ведет к истине. Мы идем по этому пути, братья, сознавая нашу ответственность перед арабской нацией, стремясь укреплять арабскую солидарность, отстаивать честь нации, защищать ее безопасность и осуществлять законное стремление наших стран к прогрессу, развитию и процветанию, а наших народов – к свободе и демократии.

Надежду вселяет то, что при проведении нынешней Встречи на высшем уровне мы ощущаем гордость за все, что удалось достичь со времени последнего совещания. В рамках развития и модернизации Системы совместных действий арабских государств и приведения в действие ее механизма, позволяющего двигаться в ногу с быстрым развитием событий на международной арене, были созданы временный Арабский парламент и Комитет по последующим мерам и действиям по выполнению резолюций и обязательств, подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в порядок голосования, определен круг вопросов, требующих принятия решений по существу и процедурных решений, подготовлены проекты Уставов Арабского суда и Арабского совета безопасности. Нынешней Встрече на высшем уровне предстоит рассмотреть все эти вопросы, стремясь при этом к продвижению вперед и развитию совместных арабских действий. Мы выражаем наше глубокое удовлетворение ходом модернизации, развития и реформ, курс на которые арабский мир взял в рамках документа "Обязательство, согласие и солидарность", и мы уверены в том, что эти реформы мы будем проводить не ради самоуспокоения или уступая диктату извне. Осуществление этих реформ – это проявление нашего осознания их необходимости и первоочередной важности. Мы лучше, чем кто-либо знаем характер, слабости и нужды нашего народа. Поэтому мы пришли к согласию относительно того, что развитие, модернизация и реформы должны проводиться в соответствии с нашими верованиями и нашим культурным наследием, с учетом положения дел в каждом государстве и темпами,

соответствующими этому положению дел, будь то в экономике, социальной сфере или культуре. Нам следует также полностью осознавать, по какому пути идет мир в целом в том, что касается политических, административных и экономических реформ и укрепления демократии и прав человека. Это еще одна область, в которой нам надлежит действовать решительно, чтобы осуществить чаяния нашего общества в сфере политики, экономики и культуры. Мы будем делать это по нашей доброй воле, не поддаваясь ни на какое давление извне, не отвечающее нашим интересам, стремлениям и нашей самобытности, ибо человек, унижающий себя перед другими, будет посрамлен, а тот, кто доверяется поводырю, собьется с пути.

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества,
дамы и господа!

Палестинская проблема по-прежнему останется предметом острой озабоченности наших народов. Освобождение оккупированных территорий, возвращение беженцев и создание независимого Палестинского государства со столицей в Иерусалиме – это та цель, от которой не может быть отступления. Не может быть сомнения в том, что наша нация стремится к справедливому, всеобъемлющему и прочному миру в регионе на основании норм международного права, зафиксированных в ряде резолюций. Наша нация четко, на весь мир заявила о своей полной поддержке резолюций 242, 338 и 194 Организации Объединенных Наций и о согласии с принципом "мир в обмен на земли". Сегодня мы призываем международное сообщество выполнить свой долг и заставить Израиль подчиниться соответствующим международным резолюциям, откликнуться на арабский призыв к миру, соблюдать принципы международного права и резолюции международных органов, прекратить использование силы в отношении палестинского народа методами, которые отошли в прошлое с завершением эпохи расовой дискриминации, отказаться от упорной приверженности методам международного терроризма, что находит свое выражение в политических убийствах, разрушении домов, расчистке земель бульдозерами, заключении тысяч людей в израильские тюрьмы, строительстве поселений и строительстве разделительной стены. Политика, которую проводит Израиль, и отличительной чертой которой является нежелание выполнять решения международных органов, представляет собой в наше время огромную угрозу, поскольку Израиль пытается в одностороннем порядке, демонстрируя неуважение к международным организациям и игнорируя волю международного сообщества, определять и прочерчивать границы. Однако героический палестинский народ продемонстрировал свои огромные возможности в деле реализации своих демократических прав вопреки высокомерию оккупантов, давлению с их стороны и их бесчеловечным действиям. Мы глубоко уважаем этот мужественный народ и вновь выражаем нашу полную поддержку ему, его Национальной администрации и институтам, которые он самостоятельно избрал. Мы призываем международное сообщество уважать волю и выбор палестинского народа и оказать поддержку правительству Палестины, пришедшему к власти в результате свободных и честных выборов, как это зафиксировали международные наблюдатели.

Здесь следует сделать паузу, чтобы сказать слова приветствия и высокой оценки недавно прошедшим в Палестине выборам законодательного собрания, в ходе которых палестинский народ подтвердил, что он может осуществлять

свои демократические права в самых сложных условиях и в самые мрачные времена. Не подлежит сомнению, что первый урок для Израиля по результатам этих выборов состоит в том, что палестинцы отвергают медленный путь переговоров не из упрямства, а потому, что правительство Израиля не выполнило ни одного из своих обещаний. Необходимо сказать еще, что мы искренне надеемся на то, что раны будут излечены, а разногласия сглажены, чтобы все палестинские силы сопротивления слились в едином горниле, если не едином плавильном котле, во имя единых национальных целей. Сопротивление во имя национальных целей – это и честь, и долг.

С этой трибуны я призываю международное сообщество и "четверку", в частности, удвоить свои усилия, чтобы вынудить Израиль откликнуться на неоднократные арабские призывы к миру, ведущее место среди которых занимают резолюции, принятые в Бейруте, отказаться от репрессий в отношении сыновей и дочерей Палестины, прекратить жестокие действия, которых не допускает ни религия, ни традиции, таких как разрушение домов, расчистка крестьянских земель бульдозерами и продолжение строительства поселений и разделительной стены, и рассматривать "Дорожную карту" как единственный указатель курса переговоров, а не как простой клочок бумаги, который можно выбросить, если Израиль этого захочет, или трактовать так, как он того пожелает.

Мы также с особой грустью и беспокойством наблюдаем за развитием событий в Ираке и молим Господа дать иракским лидерам силы покончить с этой ситуацией, которая на руку только врагу и которая радуется злодеев. Народ Ирака достоин стабильности, роста и процветания, но достичь этого можно лишь путем дальнейшего расширения диалога, диалога который можно приостановить, чтобы перевести дыхание, но который надо вести до тех пор, пока Господь не примирит всех его участников и не откроет их сердца для правды. Складывается впечатление, что за убийствами невинных мирных граждан и разрушением гробниц, священных мест и мечетей стоит заговор внешних сил, но народ Ирака в силах расстроить заговоры и защитить свою родину от соперничающих друг с другом региональных и международных сил.

Мы пользуемся этим случаем, чтобы вновь приветствовать инициативу Генерального секретаря Лиги арабских государств о созыве Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке. Мы желаем ей успеха и надеемся, что она даст результаты, которые позволят возродить безопасность и стабильность в стране и дадут Ираку возможность вновь вернуться в семью арабских стран сильным и готовым занять свое традиционное место среди своих братьев. Ведь без Ирака арабская нация стала бедней.

Долг солидарности обязывает нас обратить свой взгляд на Сирию и Ливан. Мы стоим с ними плечом к плечу перед лицом неправомысленных установок, таких как так называемый "Закон об ответственности Сирии", который пытаются применить в отношении этой страны. Мы поддерживаем Ливан, защищающий свое уникальное политическое и религиозное многообразие, Ливан, действия которого определяются доброй волей и независимо принимаемыми решениями. Мы выражаем нашу полную солидарность с обеими странами перед лицом неоднократных попыток агрессии со стороны Израиля и в поддержку их политической и экономической стабильности и безопасности.

Что касается положения в Заливе, мы вновь выражаем поддержку мудрой и рассудительной позиции, которую Объединенные Арабские Эмираты заняли еще в период правления шейха Зайеда бен Султана аль-Нахайяна, прозорливого лидера арабов и мудрого человека, в отношении мирного решения проблемы трех островов, либо путем прямого диалога, либо прибегнув к международному посредничеству. Стремясь к братскому сотрудничеству между исламскими государствами, мы надеемся, что позитивная реакция Исламской Республики Иран на эту позицию будет способствовать достижению мира и безопасности в регионе.

В последний год мы стали свидетелями позитивных процессов в деле достижения примирения в Сомали, прежде всего, подписания под эгидой Его Превосходительства президента Йеменской Республики Али Абдаллы Салеха Аденской декларации. Мы благодарны президенту Йемена за его усилия, увенчавшиеся успехом, и приветствуем позитивные результаты его работы. Мы надеемся, что наши братья в Сомали сумеют завершить создание государственных институтов, закрепить согласие между различными группировками и обеспечить основы стабильности и безопасности в своей стране, чтобы в Сомали начался период роста, а одна из самых страшных войн в нашем регионе навсегда осталась бы в прошлом. Поскольку восстановление Сомали потребует огромных средств, намного превышающих возможности сомалийского правительства, с этой трибуны мы призываем наших братьев-арабов и международное сообщество оказать поддержку народу, перенесшему столь долгие страдания.

Нельзя не заявить и о нашей поддержке Коморскому Союзу, особенно в отношении продолжающейся реализации Моронийского соглашения о национальном примирении. Мы приветствуем позитивные результаты прошедшей в Республике Маврикий в декабре прошлого года конференции доноров, посвященной положению в Коморском Союзе, и надеемся, что доноры обеспечат предоставление финансовых средств, необходимых для развития Коморского Союза.

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества,
дамы и господа!

Сегодня наш мир стоит на перепутье. Одна дорога ведет к благу нашей нации, тогда как другая – к неизбежной раздробленности и хаосу. В начале своего выступления я упомянул о постоянно происходящих переменах на международной арене, разжигаемых в наших странах раздорах и навлекаемых на них бедах. Все это ложится на нас тяжким бременем и требует от нас творческой и неустанной работы и мудрых и непрерывных усилий, чтобы достойно ответить на вызовы, порождаемые переменами, будь то направленность глобализации в экономической сфере, требования систем и институтов международной торговли или отражение революции, происходящей в сфере телекоммуникаций и информации, в экономике, культуре, социальной и административной областях. Этой битвы мы избежать не можем. Чтобы выстоять в ней, единственное оружие, которым мы располагаем, – это наука, знания и мобилизация всего научного и человеческого потенциала нашей нации на достижение поставленных целей. Братья, большинство битв оказываются проигранными в тот момент, когда армия отступает перед натиском неприятеля или начинает битву с негодным оружием. У нас нет иного

выбора, кроме как отважно вступить в битву за интеллектуальную модернизацию и развитие, поскольку лишь научное знание позволит нам понять глубину этих изменений, осознать их далеко идущие последствия и обеспечить нашу сознательную интеграцию в мир, очертания которого становятся яснее с каждым днем.

Очевидная для нас потребность в изменениях не только требует от нас укрепления нашего единства и солидарности и преодоления разногласий в целях защиты наших интересов и национальной безопасности, но и делает необходимым использовать наши природные и человеческие ресурсы и возможности для освобождения от бремени отсталости. В связи с этим важно ускорить продвижение к экономической интеграции на основе точной стратегии, в основу которой будут положены наши нужды и устремления. Вызывает сожаление, в частности, тот факт, большинство разумных идей и амбициозных программ, о которых говорилось в рамках работы Лиги арабских государств и, в частности, после прошедшей в Омане Встречи на высшем уровне по арабской продовольственной безопасности, по-прежнему остаются на бумаге. Реализация этих программ позволила бы арабскому народу на 80 процентов обеспечить свои потребности в продовольствии. Братья, разве не настало время для того, чтобы сосредоточить всю нашу энергию на претворении подобных планов в действительность, особенно в столь разных областях, как торговля и инвестиции, экономика, устойчивое развитие и продовольственная безопасность? Разве не пора нам объединиться в преодолении препон, стоящих на пути торговли между арабскими странами, экономической либерализации в рамках Большой арабской зоны свободной торговли или развития транспортных и энергетических связей между арабскими государствами? Братья, добиться этого можно только делами, а не словами. Поэтому мы надеемся, что в ходе этой конференции будут приняты резолюции в поддержку арабской экономической интеграции и сняты препятствия на ее пути, что отвечает нуждам и желаниям народов наших стран.

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества, дамы и господа!

Прошедшая в Хартуме сорок лет назад Встреча на высшем уровне получила название «Саммит трех "нет"». Я не думаю, что мы собрались сегодня для того, чтобы вновь повторить эти "нет" или отказаться от них, заменив их на "да". Основы нашей политики остаются прежними, а путь, позволяющий выйти за рамки наших "нет", получил признание со времен бейрутской Встречи на высшем уровне. Мы проводим наше совещание не для того, чтобы вновь пустить в оборот прежние резолюции, отчистив и надраив их.

Однако, если речь идет о том, чтобы суммировать итоги нашего Саммита, пользуясь словами как отрицания, так и утверждения, то пусть, братья, наша Встреча станет Встречей трех "нет" и трех "да". Давайте скажем "нет" тем, кто отрицает демократический выбор палестинского народа, "нет" – наказанию палестинцев за то, что они на деле осуществляют свое право выбирать тех, кто будет ими управлять, "нет" – смирению и согласию, с которыми воспринимается факт нарушения Израилем всех обещаний, данных им перед лицом всего мира, всех документов, которыми он манипулирует по своему усмотрению, и всех обязательств, которые он принимал на себя. Давайте,

брatья, скажем "да", во-первых, завершению создания наших общеарабских институтов, модернизации методов нашей работы и решению наших внутренних вопросов по взаимному согласию, в соответствии с общечеловеческими ценностями, лежащими в основе управления. Во-вторых, именно Саммит должен сказать "да" арабской экономической интеграции, в ходе которой богатейшие ресурсы, данные нам Господом, будут использованы для того, чтобы отстроить или перестроить наши страны, развивая сельское хозяйство, чтобы нам не приходилось привозить продукты питания из отдаленных уголков земли, модернизируя промышленность, чтобы наша продукция не проигрывала бы рядом с продукцией других стран, некоторые из которых именуются "тиграми", но не обладают нашими природными и людскими ресурсами, а также обеспечивая либерализацию торговли путем открытия наших рынков для других стран. В-третьих, Саммит должен сказать "да" выдвинутому научным исследованиям в наших странах на то место, которого они заслуживают, рассматривая это как стратегический подход, направленный на развитие отечественной науки и обеспечение устойчивости научных изысканий, а также производства и распространения знаний. Если в 1970-е годы изобилие нефти было эффективным оружием в нашей политической борьбе, то пусть то богатство, которым Господь наградил нас ввиду нынешнего роста доходов от продажи нефти, даст возможность развивать науку, технику и информационные технологии во всех наших странах и станет для всех нас стимулом к выделению в годовых бюджетах наших стран определенных сумм на развитие научных исследований. Разве не является достойным сожаления тот факт, что официально предусмотренные в бюджетах наших стран ассигнования на развитие научных исследований меньше, нежели суммы, выделяемые на содержание одного американского университета – Калифорнийского университета в Беркли? Разве не вызывает еще большее сожаление то, что суммы, выделяемые Израилем на научные исследования, в десять раз больше, чем расходы даже тех арабских стран, которые выделяют на эти цели самые большие средства? Наша убежденность в огромном значении научных исследований для обеспечения роста и развития, а информационных технологий – в развитии промышленности, управления и организационной работы вызвала к жизни предложение о включении этого вопроса в повестку дня Встречи на высшем уровне. Перед вами находятся подготовленные Экономическим и Социальным Советом Лиги разумные предложения относительно средств решения этой задачи, а также этапов на нашем пути к достижению целей модернизации и развития арабской нации средствами науки. Мы надеемся, что на нынешнем Саммите будет принята резолюция в поддержку этих рекомендаций.

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества,
дамы и господа!

Нынешняя Встреча на высшем уровне проводится в те дни, когда мы отмечаем 50-ю годовщину обретения нашей страной независимости. Мы высоко ценим ту честь, которую вы оказали нам, разделяя этот праздник с суданским народом, и мы благодарим братское государство Джибути за предоставленную нам возможность принимать у себя этот Саммит в дни столь великого для страны события.

Саммит арабских государств собрался в Хартуме в те дни, когда, милостью Божьей, в нашей стране воцарился мир. Опустошительная война,

которая в течение двадцати лет шла на юге нашей любимой страны, закончилась. Нет сомнений в том, что мир, установившийся в Судане благодаря решимости его народа и помощи со стороны наших друзей и братьев, ставит перед нами задачу идти вперед и смотреть вперед в полное надежд будущее, к которому стремится суданский народ, получивший возможность создавать страну, в которой будет место для всех, страну, основанную на принципах справедливости, братства и равенства.

Я знаю, что никто из вас не любит выражений чрезмерной благодарности, но я вижу свой долг в том, чтобы поблагодарить вас всех за ваш вклад в дело укрепления устоев мира путем строительства и восстановления, будь то в рамках двусторонних договоров, Лиги арабских государств или силами арабских инвесторов. Особую благодарность я хотел бы выразить Лиге арабских государств за понимание, еще в преддверии наступления мира, важности восстановления Южного Судана и других пострадавших от войны регионов страны, отметив, в частности, резолюции в поддержку мира, развития и единства нашей страны, принятые на тунисской и алжирской Встречах на высшем уровне. Меня согревает надежда на то, что наши арабские братья сделают взносы в Арабский фонд поддержки Судана в целях развития юга страны и других пострадавших от войны регионов. Мы призываем также Лигу арабских государств созвать в течение этого года четвертое Координационное совещание по вопросам развития Южного Судана и инвестиций в него с участием арабских государств и финансовых институтов для координации арабских капиталовложений в Южный Судан, в первую очередь в инфраструктуру и сферу услуг. Равным образом, мы надеемся на то, что все заинтересованные арабские государства рассмотрят вопрос о непогашенных долгах Судана, поскольку внешняя задолженность является одним из наиболее серьезных препятствий на пути нашего развития и восстановления Южного Судана и всей страны.

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества, дамы и господа!

Мир в Судане не будет окончательным до тех пор, пока не будет покончено с войной в другой части нашей любимой родины – в Дарфуре. Мир в Дарфуре – это основной приоритет с точки зрения нашей национальной ответственности и стремления утвердить мир во всех регионах Судана, а также нашего желания обеспечить безопасность и стабильность по всей стране. Мы ведем переговоры с группами вооруженной оппозиции с открытым сердцем и добрыми намерениями, и искренне надеемся, что те, кто взял в руки оружие, активно откликнется, и в течение нынешнего раунда переговоров мы обеспечим справедливый и всеобъемлющий мир в Дарфуре. Вы, без сомнения, наблюдали за последними попытками разместить в районе Дарфура международные силы под тем предлогом, что войска Африканского союза неспособны и далее исполнять здесь свою миссию. Африканский союз продлил в настоящее время миссию своих сил в Судане еще на шесть месяцев – до конца сентября 2006 года. Мы надеемся, что за это время мы навсегда покончим с проблемой Дарфура. Силы Африканского союза, обладая практическим опытом и навыками по разрешению конфликтов в Африке, вполне в состоянии справиться со своей задачей без иностранного вмешательства. Соответственно мы вновь призываем международное сообщество и наших арабских и африканских братьев обеспечить необходимое

финансирование этих сил и расширить участие армий арабских государств Африки до уровня, необходимого для продолжения миссии. Я хотел бы принести публичную благодарность нашему брату руководителю ливийской революции Муамару Каддафи и Его Превосходительству Мухаммеду Хосни Мубараку за их усилия по координации поставок в помощь как арабским, так и африканским контингентам сил Африканского союза и за их большую работу в рамках группы лидеров пяти африканских государств.

Я хотел бы особо отметить усилия нашего брата лидера Муамара Каддафи по урегулированию отношений между Чадом и Суданом, и мы выражаем нашу решительную поддержку Декларации, принятой в Триполи, и заявляем о нашем намерении проводить в жизнь ее положения.

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества, дамы и господа!

Судан в силу своего особого географического положения и этнического состава является той точкой, в которой встречаются арабский и африканский миры. Мы считаем очень разумным, чтобы нынешний Саммит арабских стран, собравшийся в Хартуме, стал новой отправной точкой для афро-арабского сотрудничества в условиях не внушающих оптимизма изменений на международной арене и деспотичной односторонней гегемонии, особенно со стороны страны, которая считает себя избранницей на земле и под небесами. Мы, страны "третьего мира", перед лицом этих перемен, сгустившихся, подобно черному облаку, над миром и, особенно, над странами "третьего мира", не имеем иного выбора, кроме как встать плечом к плечу и работать рука об руку, чтобы защитить наши законные права и отстоять наши справедливые интересы. Осознание очевидной истины, а именно необходимости борьбы за выживание, стало для нас стимулом к укреплению солидарности с различными организациями, не только регионального и континентального масштаба. К их числу относятся Движение неприсоединения, Организация Исламская конференция и Центр юга – организации, в работе которых все мы принимаем активное участие. На Африканском и Азиатском континентах афро-арабское сотрудничество представляет собой краеугольный камень международных по своему характеру сотрудничества и солидарности. Поэтому в стратегическом плане нам необходимо рассматривать афро-арабское сотрудничество как основу всеобъемлющей системы сотрудничества. Придание нового импульса такому сотрудничеству и снятие препон на пути его развития не только будет способствовать улучшению социально-экономической ситуации как в азиатском, так и в африканском регионах, что послужит во благо их населению, но и послужит мощным стимулом для развития международного сотрудничества между странами Юга. Я с большой радостью сообщаю вам о том, что в Судане пройдет форум по обсуждению перспектив афро-арабского сотрудничества, предложение об организации которого было внесено во время нашего последнего совещания. Меня очень радует и то, что работа форума будет нацелена на подготовку стратегического плана и вытекающих из него программ деятельности, которые не будут ограничиваться только проблемами экономики и развития, но пойдут дальше и затронут вопросы общей безопасности, культуры, работы с молодежью, средств массовой информации и охраны окружающей среды.

Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества, дамы и господа!

Мое выступление было бы неполным, если бы я не упомянул о двух факторах, угрожающих нашим странам. Первый из них – это международный терроризм, а второй – оружие массового поражения. Нельзя также не упомянуть о проблеме, которая беспокоит всех нас как государства, которые стремятся в полной мере исполнять роль, принадлежащую нам по праву.

Терроризм во всех своих проявлениях направлен на подрыв структур, потенциала и достижений народов и представляет собой постоянную угрозу безопасности и стабильности стран, нанося значительный ущерб их экономическому и социальному развитию. Поэтому мы заявляем о нашем осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях и призываем принять необходимые меры по борьбе с терроризмом и его искоренению. Это в полной мере соответствует положениям Арабской конвенции и Алжирской декларации о пресечении терроризма. В то же время мы помним и о включенном в эту декларацию призыве к созыву международной конференции под эгидой Организации Объединенных Наций для выработки точного определения терроризма, в котором ислам не отождествлялся бы с терроризмом, и проводилось бы различие между терроризмом и законным правом народов на сопротивление оккупации. Нашей нации присуща умеренность, и наша справедливость соразмерна нашей умеренности. Пророк сказал: "Лучшее заключено в умеренности, худшее – в крайностях". Не могу не воспользоваться этой возможностью, чтобы осудить терроризм: ведь со времени нашего предыдущего совещания три наших страны пострадали от террористических актов, которые были совершены в Шарм-эш-Шейхе (Арабская Республика Египет), на нефтяных сооружениях в Восточной провинции (Королевство Саудовская Аравия) и в Аммане (Иорданское Хашимитское королевство). Все эти преступления в отношении невинных людей и их собственности были злодейскими и постыдными деяниями. Но злое случится с тем, кто несет зло, а позор падет на того, кто совершил позорный поступок.

Вторая угроза, Ваши величества, Ваши превосходительства и Ваши высочества, связана с необходимостью превратить Ближний Восток в зону, свободную от ядерного оружия и оружия массового поражения, чтобы обеспечить безопасность и защищенность его населения и нормальное состояние окружающей среды. Здесь не следует проводить различий между государствами, нельзя быть строгими критиками в одном случае и ничего не замечать в другом. Соответственно, мы призываем членов международного сообщества быть честными перед самими собой и принудить Израиль подписать Договор о нераспространении ядерного оружия и открыть свои ядерные установки для инспекции.

Вопрос, который волнует нас прежде всего, касается места арабов в международном порядке. Мы настойчиво призываем к реформированию Организации Объединенных Наций не только для того, чтобы сделать ее более компетентной в решении стоящих перед ней задач, но и для внедрения демократических начал во все ее структуры. Одна из сторон этой проблемы – это расширение состава Совета Безопасности таким образом, чтобы дать различным географическим регионам возможность участвовать в руководстве международной системой, обеспечить справедливость, честность и

прозрачность и положить конец гегемонистской политике. Мы уверены в том, что член содружества арабских государств Катар сделает все возможное для того, чтобы в период своего членства в Совете Безопасности озвучить точку зрения арабских стран.

В завершение я хотел бы сказать, что залогом нашей силы всегда будет наше единство, единство, которое служит нам опорой и защитой. Спаянные воедино, мы чувствуем себя в безопасности, и арабская нация сможет таким образом занять достойное ее место под солнцем. Я молю Господа даровать всем нам успех, ибо Он – источник победы. Мир всем вам!

Выступление г-на Амра Мусы, Генерального секретаря Лиги арабских государств, на открытии Совещания

Господин Президент Омар Хасан Ахмад аль-Башир,
Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества,
дамы и господа!

Мне доставляет огромную радость тот факт, что 18-е очередное совещание Совета Лиги арабских государств на высшем уровне проходит в Судане в дни празднования 50-й годовщины независимости этой страны. Это совещание имеет особое значение, потому что здесь, где сосуществуют и взаимодействуют друг с другом разные расы и культуры, мирный договор положил конец опустошительной гражданской войне, и это означало решающий выбор в пользу единства во имя нового Судана. Перед этой страной стоят вопросы развития и перспективы обретения благосостояния, но здесь же существуют проблемы повстанческих движений и беспорядков и масштабные кризисы, подобные тому, что имеет место в Дарфуре.

В то же время созыв Встречи на высшем уровне в крупнейшем государстве Африканского Рога является наглядным проявлением тех особых уз, которые связывают арабский мир со странами Африканского Рога и всей Африки. Арабский и африканский миры тесно, подобно близнецам, взаимосвязаны, между ними нет антагонизма, а есть взаимодополняемость, сотрудничество и взаимопонимание. Их проблемы схожи, они сталкиваются с одними и теми же вызовами и идут в будущее одной и той же дорогой. Поэтому практической и надежной основой для братских афро-арабских отношений должны стать интересы двух давних братьев, а точнее двух близнецов – Африки и арабского мира. На нынешнем Совещании должно быть положено начало масштабной программе сотрудничества между Африканским союзом и Лигой арабских государств.

С этой трибуны я вслед за председателем Комиссии Африканского союза Альфой Умаром Конаре поздравляю Судан в этот знаменательный день и выражаю уверенность в том, что он станет достойным председателем Арабского саммита и сможет выполнять свои обязанности в течение Арабского года, который начинается сегодня. Я благодарю за щедрое гостеприимство и приветствую всех гостей Встречи на высшем уровне.

Я счастлив видеть Судан принимающим на себя обязанности председателя Арабского саммита, но не меньшим счастьем для меня стала возможность работать с главой Алжира в качестве председателя 17-го Совещания на высшем уровне – проверенным лидером, твердо верящим в значимость Совместных действий арабских государств, мониторинг и поддержку которых он осуществляет постоянно и во всех сферах. Это лидер, обладающий мощным даром представлять всех арабов на международном уровне. С этой трибуны я приветствую президента Абдельазиза Бутефлику, желаю ему всяческих успехов в деле руководства юным Алжиром и надеюсь, что жизненная энергия и отличное здоровье не покинут его.

В ходе этого великого события позвольте мне почтить память тех великих лидеров, которых мы потеряли в прошлом году: Хранителя двух Святынь, короля Фахда ибн Абдель Азиза, эмира Кувейта шейха Джабера аль-Ахмеда аль-Джабера ас-Сабаха и шейха Мактума Бен Рашида аль-Мактума,

вице-президента Объединенных Арабских Эмиратов и правителя Дубаи. Да пребудет с ними милость Господня, и да упокоятся они с миром. Я отдаю также дань памяти д-ра Джона Гаранга, первого вице-президента Республики Судан и партнера по миротворческой деятельности в Судане; с его кончиной мы потеряли выдающегося деятеля, сыгравшего историческую роль в достижении мира в Судане.

Господин Президент,
Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества!

Пять лет прошли с того момента, когда в марте 2001 года в Аммане вы назначили меня Генеральным секретарем Лиги арабских государств. За эти пять лет произошло много памятных событий и процессов, повлиявших на ситуацию на Ближнем Востоке и в арабском мире, в частности. Многие их последствия носили негативный характер, но, тем не менее, они подтвердили значимость нашего последовательного курса на изменения, развитие и модернизацию, решение о котором было вами принято на Саммите в Тунисе в 2004 году, равно как и противостояния нападкам, в рамках которых конфликт цивилизаций используется как повод для оскорблений и обвинений и как предлог для применения силы, проявлений крайнего высокомерия и презрения, двойных стандартов и обвинений в нарушении прав человека (подобно тому, как котелок называл чайник черным). Вам прекрасно известно, где здесь истина, и в ходе активных дискуссий год назад в Алжире вы выработали четкую позицию по этому вопросу.

Я представил Вашим Величествам, Вашим Превосходительствам и Вашим Высочествам подробный доклад о ходе реализации Инициативы совместных действий арабских государств и о проблемах, с которыми она сталкивается, чтобы дать вам представление о ходе развития общего арабского дела за последние пять лет. В докладе представлен подробный отчет, отправной точкой которого является резолюция, принятая вами в Аммане, в которой вы предлагали Генеральному секретарю принять необходимые меры к модернизации и развитию Лиги арабских государств в соответствии с целями Системы совместных действий арабских государств, чтобы дать возможность Лиге и институтам Системы совместных действий арабских государств действовать в соответствии с потребностями всего арабского сообщества и идти в ногу с развитием событий в регионе и в мире в целом.

Делая все, что в моих силах, с помощью небольшого по численности, но исполненного энтузиазма персонала, нескольких специалистов и при приводившей наблюдателей в изумление нехватке средств, я выполнял возложенные на меня обязанности с решимостью, проистекавшей из убежденности, видения и понимания значимости и важности общих арабских интересов, а также из осознания той чести, которую вы оказали мне принятием резолюций, возложивших столь тяжкое бремя на мои плечи в условиях, которые вам всем хороши известны.

Лига арабских государств стала полноправным партнером международных и региональных организаций и других мировых форумов, она получает приглашения на их мероприятия и принимает участие в проводимых ими консультациях и исследованиях. От имени арабского сообщества она выражает его видение будущего региона и методы решения проблем и вызовов,

порождаемых международной ситуацией. Лига вносит свои предложения по поводу будущего развития ситуации в мире и будущей системы Организации Объединенных Наций. Лига стала участником международного диалога по проблеме столкновения цивилизаций или, если вам угодно, диалога цивилизаций. Она является влиятельным защитником арабского дела и принимает активное участие в формулировании позиции исламских государств. В связи с этим я рад приветствовать Реджепа Тайипа Эрдогана – премьер-министра Турции и одного из авторов инициативы "Альянс цивилизаций". Я приветствую также Генерального секретаря Организации Исламская конференция д-ра Экмеледдина Ихсаноглу.

Лига проложила новые пути в деле сотрудничества с арабской диаспорой, особенно с арабской общиной в Америке, в условиях, которые очень сложны и для них, и для нас. Тысячи арабов, проживающих в Америке, стали участниками Америко-арабского экономического форума в Детройте, или следили за его работой. Администрация США дала высокую оценку значению и роли этого форума. По его завершении конструктивный диалог между Лигой, арабской общиной и американским правительством продолжился. Его результатом стал призыв к проведению в этом году в Хьюстоне второго раунда с участием тех же трех сторон.

В рамках той же деятельности мы получили приглашение принять участие в работе Арабо-европейской конференции по положению дел в сфере взаимопонимания. Конференция пройдет в Институте арабского мира в Париже в апреле этого года, и в ней примут участие представители арабских общин в странах Европы. Организаторами конференции выступают Лига, Арабо-европейские торговые палаты и Институт арабского мира. Кроме того, в июне мы будем принимать в штаб-квартире Лиге многочисленных представителей и членов арабской диаспоры в Латинской Америке, прибывающих для участия в конференции, на которой арабские общины латиноамериканских стран обсудят положение дел у себя и наши взаимоотношения. Вслед за этим аналогичные мероприятия пройдут на других континентах и в других точках, где встает вопрос об интересах и проблемах арабов, проживающих за пределами своих стран.

Ряд инициатив был реализован в Азии и Африке: состоялся Первый саммит стран Латинской Америки и арабских стран, очень плодотворным оказался Китайско-арабский форум сотрудничества, прошел Арабо-японский форум-диалог, все активнее ведется работа в Африке.

Что касается структурных процессов, создание в соответствии с принятой вами в Алжире резолюцией Временного арабского парламента оказало мощное воздействие на создание нового арабского порядка, став свидетельством расширения демократии и наглядным проявлением той решимости углублять основы демократии, продолжать комплексные реформы во всех сферах, укреплять дух арабского сообщества, расширять масштабы участия в жизни государства и поддерживать средства выражения ответственной свободы слова, которую вы продемонстрировали в документе "Обязательство, согласие и солидарность" и в документе о развитии и модернизации.

В соответствии с принятым вами в Тунисе решением открыть двери для участия арабских организаций гражданского общества в реализации и развитии Системы совместных действий арабских государств, новые

отношения сформировались между Лигой и гражданским обществом арабских стран.

Кроме того, был разработан порядок голосования в органах управления Лиги арабских государств, позволяющие в отсутствие консенсуса принимать решение большинством голосов. Далее вам предстоит создать Арабский совет мира и безопасности, и мы надеемся, что в ходе этой сессии соответствующее решение будет принято.

В экономической области начала действовать Большая арабская зона свободной торговли, участниками которой являются семнадцать государств. Начались также переговоры по либерализации торговли услугами, в которых принимают участие десять государств-членов. Началось предварительное изучение вопроса о создании Арабского таможенного союза, который может появиться на свет в течение примерно ближайших десяти лет, в зависимости от развития экономической ситуации в регионе и в мире.

Одним из примеров работы в социальной сфере является принятая вами на Алжирском совещании на высшем уровне Арабская стратегия в отношении семьи, ставшая большим достижением с точки зрения всех международных стандартов и получившая признание со стороны региональных и международных организаций и, прежде всего, Организации Объединенных Наций. На Саммите в Тунисе вами была принята Арабская хартия прав человека, которая, можно надеяться, вскоре будет ратифицирована. Прогресс вперед наблюдается во всех областях, будь то в отношении женщин, молодежи, детей или лиц с особыми потребностями, в преодолении последствий природных и техногенных катастроф или в борьбе с международным терроризмом и его последствиями.

Что касается культуры, изучив подготовленные в рамках Программы развития Организации Объединенных Наций доклады, где говорится о дефиците, от которого страдают арабские страны, и, в первую очередь, о дефиците знаний, Лига приняла меры по нескольким направлениям сразу. Не приходится сомневаться в том, что в арабских странах имеет место структурный дефицит, о котором я говорил в своих предыдущих докладах, особенно в тех из них, где речь шла об образовании, дефиците знаний и научных исследованиях.

Для нас настало время заняться проблемой отсталости образования в арабском мире. В общем и целом, оно не в состоянии готовить ученых и даже просто образованных людей. Если наши выпускники не в состоянии решать проблемы сегодняшнего мира, то как они смогут решать проблемы мира завтрашнего в эпоху быстрого развития и непрерывной модернизации и изменений?

В связи с этим предлагаю вам принять решение о создании Арабского совета высокого уровня, который в ограниченные сроки изучил бы положение дел на всех уровнях образования в арабских странах, а также вопросы его развития и модернизации. На работу этому комитету должен быть отведен один год, чтобы он представил доклад на следующем Совещании на высшем уровне. Мне необходимо будет провести консультации по этому вопросу и последующим мероприятиям с соответствующими учреждениями Системы совместных действий арабских государств.

Что касается научных исследований, представляющих собой ту сферу, которой Система совместных действий арабских государств не уделяет достаточного внимания, Экономический и Социальный Совет представит вам важное предложение по этой проблеме, разработанное, как уже любезно разъяснил Президент Омар Хасан Ахмад аль-Башир, по инициативе Республики Судан.

Что касается сферы научных исследований и научного прогресса, с этой трибуны и перед лицом столь высокого собрания я хотел бы призвать арабов как можно скорее и активнее заняться вопросом о мирном использовании атомной энергии. Это законное право предоставлено государствам-участникам Договора о нераспространении ядерного оружия, признающего это основополагающее право и требующего, чтобы мы – по примеру других стран – в полной мере воспользовались им, чтобы оказать поддержку науке в арабских странах и направить ее на служение интересам общества и удовлетворение его все возрастающих потребностей в воде, электроэнергии и т. д.

Господин Президент,
Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества!

Сегодня арабский мир переживает сильнейшие потрясения в Палестине и Ираке, в Сомали и Судане, во взаимоотношениях между Сирией и Ливаном, а также в том, что касается ядерной проблемы в регионе. Как говорится, регион балансирует на раскаленной крыше под ударами порывов ветра. Чаще всего он страдает от безнадежности, но иногда здесь появляются проблески надежды – надежды на иное будущее, в котором этот регион встанет наравне с другими, население которых уже достигло высокого уровня политического, экономического, социального и научного развития.

Проблемы региональной безопасности, поставленной под угрозу террором экстремистов и попираемой политикой, подпадающей под понятие двойных стандартов, подобно урагану, несут в регион разрушение. На этом высоком Саммите необходимо рассмотреть эту проблему и принять резолюции, которые совещание сочтет назревшими. Недопустимо и невозможно, чтобы вокруг региона, в котором мы составляем большинство, определенные круги наращивали политическую активность, плетя заговоры, проводя переговоры или сделки, цель которых, возможно, состоит в том, чтобы вытолкнуть нас на обочину или лишить силы. Соответственно, я призываю государства-члены в рамках их комитетов изучить эту новую ситуацию и определить позицию арабских стран.

Ирак представляет собой страну, играющую ключевую роль в арабском мире, однако он страдает от огромных масштабов политического и религиозного насилия, которое привело к созданию здесь опасной в своей хаотичности ситуации, и это требует, чтобы мы на этом Совещании оказали поддержку политическому процессу в Ираке. Однако это может произойти лишь в рамках национального согласия и исходя из принципа, согласно которому Ирак является страной единого народа, не допускающей дискриминации по религиозным, групповым или этническим признакам. Решения по Ираку нельзя принимать без согласия иракского населения и учета мнения арабов и арабских стран, потому что без этого результат будет неполным и неверным. В любом случае нам необходимо действовать и занять

позицию по итогам этих переговоров, если они придут к завершению. Важно, чтобы арабы приняли участие в обсуждении текущей ситуации, несущей в себе угрозу безопасности в регионе. Не подлежит сомнению, что ваши выступления и решения в ходе нынешнего Совещания в значительной мере определяют позицию арабского мира и позволят ему возобновить активное отслеживание событий, происходящих в Ираке и в регионе вокруг него.

Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке обязательно состоится, но почва для нее нужно готовить заранее, проводя предварительные совещания с участием представителей различных политических и религиозных сил и разных племен, чтобы содействовать формированию национального альянса и, тем самым, единству страны. Мы надеемся, что это найдет свое отражение в составе нового правительства Ирака и что оно сможет вывести Ирак на новый этап в обеспечении будущей стабильности. Первое предварительное совещание пройдет под эгидой Его Величества короля Иордании Абдаллы и при содействии со стороны Лиги арабских государств во второй половине апреля этого года.

Продолжение военных действий и убийств, равно как и скатывание, возможно, и под внешним давлением, к раздорам между группировками и фракциями создает угрозу катастрофы, в которой не будет ни победителей, ни побежденных, а жертвой станет весь Ирак. Будущее развитие Ирака определяется, прежде всего, уважением общих национальных интересов страны, и сохранением Ирака как страны всего народа, самобытной, связанной узами дружбы и обязательств с арабским миром и регионом в целом как крупного, суверенного, независимого государства.

Похоже, что в Палестине положение осложняется. Мирный процесс сделал шаг назад. На самом деле он зашел в тупик, а оккупация и колониальная политика продолжают. Мы надеялись на то, что новые правительства как Палестины, так и Израиля могут стать отправной точкой для придания нового импульса мирному процессу, и что "четверка" начнет выполнять те функции, ради которых она была создана, и быстро приведет в действие переговорный процесс в целях достижения всеобъемлющего политического урегулирования.

Однако после того, что мы наблюдали несколько дней назад в Иерихоне и два дня назад – в оккупированном Восточном Иерусалиме и его окрестностях, дела, похоже, повернулись по-другому. Произошедшее можно расценить как попытку Израиля в одностороннем порядке принять меры к защите собственных интересов, игнорируя договоренности по базовым вопросам, таким как проблемы Иерусалима, беженцев и законных границ.

Возможно, нынешнее совещание станет хорошей возможностью обменяться на высшем уровне мнениями о возможных последствиях случившегося.

С этой трибуны я могу лишь приветствовать хороший пример реализации демократических принципов, который дала Палестина, и пожелать вновь создаваемому правительству всяческих успехов. Мы уверены в том, что оно будет действовать во имя достижения национального единства и взаимодействовать со структурами арабского сообщества в целях разрешения конфликта с Израилем на основе Арабской мирной инициативы,

предусматривающей комплексное решение проблем, будь то проблемы палестины, оккупированных сирийских Голан или ливанской территории, по-прежнему находящейся в оккупации.

После Палестины обратимся к Дарфуру, в отношении которого преувеличенная, хотя и не слишком определенная информация о таких преступлениях, как геноцид и этнические чистки, породила некоторую двусмысленность.

Лига арабских государств в соответствии с принятыми вами ранее резолюциями постоянно сотрудничает с Африканским союзом, поддерживает с ним взаимопонимание и координирует свои действия по таким, например, вопросам, как переговоры в Абудже или недавняя резолюция Совета мира и безопасности Африканского союза, в которой ясно было заявлено о необходимости уважать суверенитет Судана и получать его согласие в будущем на любые меры, касающиеся размещения иностранных сил на его территории.

В то же время оказание помощи, необходимой для постоянного обеспечения Африканских сил, и, если все стороны будут действовать добросовестно, успешное завершение в ближайшие недели переговоров в Абудже открывают реальные перспективы. Соответственно, возможно, что ситуация изменится полностью и что появятся возможности решить проблему и создать более стабильную ситуацию, при условии, что эти стороны действительно стремятся к стабильности.

После Дарфура необходимо сказать о Ливане, национальный диалог в котором – проводимый с одобрения арабов и при их содействии – подтверждает тот факт, что определение судеб этой арабской страны и защита ее интересов возможны лишь при условии проведения в общенациональном масштабе свободной дискуссии, имеющей целью выработать видение ее будущего, соответствующее структурам ее конституционных институтов. В то же время, организация арабских стран, представителями которой вы являетесь, должна активно помогать становлению нормальных и добрососедских отношений между Ливаном и Сирией – двумя странами, которые связаны уходящими в глубь истории корнями, и такие отношения укрепят независимость обеих этих стран и, вместе с тем, дадут им возможность поддерживать между собой плодотворные связи.

Обратившись после Ливана к проблеме трех оккупированных островов, принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам, – Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса, – я призываю иранскую сторону выполнить справедливое требование и либо провести переговоры, либо согласиться на международный арбитраж и урегулировать конфликт в соответствии с принципами международного права, чтобы сохранить те исторические и культурные связи, которые связывают оба берега Персидского залива и прилегающие к ним территории и поддержать арабо-иранские отношения в Заливе, что крайне важно для обеспечения стабильности в регионе на основе взаимопонимания. Настало время снять те многочисленные препятствия, которые мешают движению вперед.

Господин Президент,
Ваши Величества, Ваши Превосходительства, Ваши Высочества!

В этом докладе я нарисовал общую картину совместных действий арабских государств, которые, как я надеюсь, будут осуществляться во все времена, но особенно – в предстоящий период, имея целью активно решать возникающие проблемы, протянуть руку дружбы другим странам и международным организациям, сотрудничать с международными и региональными организациями, оказывая помощь и получая ее, добиваться справедливого, сбалансированного и мирного решения арабо-израильского противостояния, содействовать прекращению иракской трагедии, противодействовать катастрофическим по своим последствиям этническим конфликтам и столкновениям на религиозной почве, призывать к диалогу и союзу цивилизаций, принимать твердые, действенные и решительные меры против всплеска враждебности в отношении ислама и возглавить процесс изменений, развития и модернизации, чтобы дать возможность арабским странам совершить резкий рывок вперед, чтобы арабы шли в ногу со временем и имели бы свое место, свою позицию, свою роль и свою долю во вновь возникающем международном порядке.

Во имя всех этих целей я призываю вас оказать поддержку Лиге арабских государств, которая представляет вас и общие арабские интересы. Она говорит от вашего имени, защищает ваше дело и идет в ногу со временем, ясно осознавая и позитивные, и негативные его стороны.

Благодарю вас.
Мир всем вам.

Список глав делегаций арабских государств – участников 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне

(по странам, указанным в порядке латинского алфавита)

- Его Превосходительство Абдельазиз Бутефлика, президент Алжирской Народной Демократической Республики
- Его Превосходительство шейх Халид бен Ахмед аль-Халифа, министр иностранных дел, Королевство Бахрейн
- Его Превосходительство аль-Саид бен Масуд Рашид, вице-президент Коморского Союза
- Его Превосходительство Исмаил Омар Геллех, президент Республики Джибути
- Его Превосходительство д-р Ахмед Назиф, премьер-министр Арабской Республики Египет
- Его Превосходительство г-н Хошьяр Зебари, министр иностранных дел, Иракская Республика
- Его Величество король Абдалла бен аль-Хуссейн, король Иорданского Хашимитского Королевства
- Его Высочество шейх Сабах аль-Ахмад аль-Джабер аль-Сабах, эмир Государства Кувейт
- Его Превосходительство генерал Эмиль Лахуд, президент Ливанской Республики
- Брат Муамар Каддафи, лидер Великой революции 1 сентября, Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия
- Его Превосходительство полковник Эли ульд Мохамед Валл, председатель Военного совета за справедливость и демократию, президент Исламской Республики Мавритания
- Его Превосходительство г-н Мухаммед Бенаисса, министр иностранных дел и сотрудничества, Королевство Марокко
- Его Превосходительство г-н Фахд бен Махмуд аль-Саид, заместитель премьер-министра, Султанат Оман
- Его Превосходительство Махмуд Аббас, президент Палестинской национальной автономии и председатель Исполкома Организации освобождения Палестины
- Его Высочество шейх Хамад бен Халифа аль-Тани, эмир Государства Катар
- Его Королевское Высочество принц Сауд аль-Фейсал, министр иностранных дел, Королевство Саудовская Аравия
- Его Превосходительство Абдуллахи Юсуф Ахмед, президент временного правительства Республики Сомали

- Его Превосходительство Омар Хасан Ахмад аль-Башир, президент Республики Судан
- Его Превосходительство Башар аль-Асад, президент Сирийской Арабской Республики
- Его Превосходительство г-н Мохаммед Ганнуши, премьер-министр, Тунисская Республика
- Его Высочество Мухаммед бен Рашид аль-Мактум, вице-президент, премьер-министр и правитель Дубаи, Объединенные Арабские Эмираты
- Его Превосходительство Али Абдалла Салех, президент Йеменской Республики

Доклад Генерального секретаря: Проблемы и достижения в период 2001–2006 годов

Содержание

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–9	87
Глава 1. Вопросы, касающиеся арабского мира	10–211	95
a. Палестинский вопрос, арабо-израильский конфликт и активизация Арабской мирной инициативы	10–50	95
• Палестинский вопрос и арабо-израильский конфликт	10–13	95
• Оккупированные сирийские арабские Голаны	14–16	96
• Солидарность с Ливаном и оказание ему поддержки	17–20	97
• Арабская мирная инициатива как общая основа урегулирования арабо-израильского конфликта	21–38	98
• Поддержка палестинского народа и Палестинской национальной автономии в борьбе против израильской агрессии и блокады, введенной в отношении палестинского народа	39–44	102
• Дипломатическая битва вокруг постановления Международного Суда о незаконности строительства расистской разделительной стены на палестинской территории	45–48	103
• Формирование Арабского комитета содействия в разработке проекта конституции Палестины	49–50	104
b. Урегулирование иракского кризиса	51–129	104
• Попытки предотвращения войны против Ирака	51–57	104
• Тяжелые последствия войны	58–65	106
• Участие арабских стран в урегулировании ситуации в Ираке	66–86	108
• Политические вопросы	66–74	108
• Охрана культурного наследия Ирака	75–79	110
• Вопросы прав человека	80–82	111
• Деятельность специализированных арабских организаций и советов	83–86	112
• Мониторинг развития ситуации в Ираке	87–100	112
• Проблема взятых в плен и пропавших без вести граждан Кувейта и других стран в Ираке	101–102	118
• Конференция по национальному согласию в Ираке	103–129	119
c. Оккупированные Ираном острова, принадлежащие Объединенным Арабским Эмиратам	130–135	128
d. Поддержка мира, развития и единства Республики Судан	136–173	129
e. Оказание поддержки Сомалийской Республике	174–190	145
f. Оказание поддержки Коморскому Союзу	191–197	153
g. Оценка ущерба и мер, последовавших в результате спора, касающегося дела Локерби	198–201	157
h. Идеи лидера Ливийской революции Муамара Каддафи, представленные на Самите арабских государств в Аммане в 2001 году	202–211	158

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
Глава 2. Совершенствование Системы совместных действий арабских государств	212–440	165
I. Мандат Саммита по реформам и развитию	212–222	165
a. Основные характеристики совместных действий арабских государств до созыва Саммита в Аммане 2001 года	216	166
b. Принципы, лежащие в основе процесса реформ и развития	217	168
c. Новая организационная структура	218–220	169
d. Создание системы созыва совещаний на высшем уровне	221–222	170
II. Перестройка и модернизация Генерального секретариата Лиги арабских государств	223–249	171
• Механизм Генерального секретариата	223–232	171
• Автоматизация деятельности Генерального секретариата	233–238	175
• Финансовая реформа Генерального секретариата и рационализация расходов	239–244	176
• Активизация сектора финансового и административного контроля	245–249	179
III. Совершенствование системы принятия резолюций и правил голосования	250–259	181
IV. Создание комитета, контролирующего выполнение резолюций и обязательств	260–266	188
V. Создание Арабского парламента	267–283	189
VI. Укрепление совместных действий арабских государств в экономической и социальной областях	284–440	193
a. Экономический сектор	284–355	193
• Торговля арабских стран	289–293	194
• Межарабские инвестиции	294–295	195
• Области арабского сотрудничества	296–299	196
• Услуги	300–301	197
• Экономические возможности арабского мира	302–306	199
• Развитие Социального и Экономического Совета	307–313	201
• Создание Большой арабской зоны свободной торговли (БАЗСТ)	314–318	204
• Членство наименее развитых арабских стран	319–324	205
• Завершение разработки подробных правил происхождения товаров арабского производства	325–327	206
• Нетаможенные ограничения и препятствия	328–332	207
• Проблема транспортного сообщения между арабскими странами	333	208
• Таможенный союз	334–336	208
• Координация экономической политики	337–340	208
• Субрегиональная интеграция	341–344	209
• Инвестиции	345–347	209
• Промышленное сотрудничество	348–349	210
• Арабская организация по информационно-телекоммуникационным технологиям. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества	350–355	210
b. Социальный сектор	356–430	212
• Проект развития Совета министров по социальным вопросам	356–358	212
• Направления действия и смежные вопросы	359–371	213
• Предлагаемые механизмы контроля выполнения	372–377	216

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
• Взаимоотношения с Экономическим и Социальным Советом	378–379	217
• Арабский фонд социальных действий	380	218
• Арабская стратегия в отношении семьи	381–386	218
• Улучшение положения и расширение прав и возможностей арабских женщин	387–395	220
• Права арабских детей	396–401	222
• Арабская стратегия по борьбе с нищетой	402–406	223
• Арабское десятилетие лиц с особыми потребностями в период с 2004 по 2013 год	407–412	224
• Молодежь и спорт	413–416	225
• Здоровоохранение	417–420	226
• Панарабский проект по охране здоровья семьи и демографическая политика	421–430	228
с. Участие организаций гражданского общества в работе Экономического и Социального Совета	431–440	230
• Специализированные арабские учреждения и организации	439–440	231
Глава 3. Совершенствование и развитие арабского плана действий в отношении мировых средств массовой информации	441–449	231
Глава 4. Процессы развития и модернизации в арабском регионе	450–481	233
Глава 5. Ликвидация оружия массового уничтожения в регионе	482–498	244
Глава 6. Вопросы культур и диалог цивилизаций	499–552	251
• Конференция на тему "Диалог цивилизаций: обмен, а не конфликт" (Симпозиум арабской интеллигенции)	499–505	251
• Участие арабских стран в франкфуртской Международной книжной ярмарке 2004 года	506–522	257
• Создание Арабского института перевода	523–527	260
• Проект "Сокровищница языка"	528–531	261
• Отдел интеллектуальной собственности	532–539	262
• Учреждение Департамента по диалогу цивилизаций и назначение Уполномоченного по диалогу цивилизаций	540–541	265
• Задачи, стоящие перед арабами и исламской культурой	542–545	265
• Затянувшаяся болезнь арабского мира ждет именно такого лечения	546–552	266
Глава 7. Укрепление связей с арабами-эспатриантами	553–579	268
• Первый Американо-арабский экономический форум, Мичиган (2003 год)	553–579	268
Глава 8. Взаимоотношения арабского мира с региональными организациями и объединениями	580–662	273
Арабо-африканские отношения	581–603	274
Арабский фонд технической помощи для африканских стран	604–609	284
Арабо-африканские отношения арабских государств с Соединенными Штатами Америки	610–618	286
Арабо-европейские отношения	619–624	288
Саммит южноамериканских и арабских стран	625–642	290
Создание Форума китайско-арабского сотрудничества	643–654	294
Форум, посвященный японо-арабскому диалогу	655–662	297

Введение

Международная ситуация и ситуация в регионах и их влияние на интересы арабских государств

1. Мир переживает период волнений и напряженности, особенно после событий 11 сентября 2001 года, нанесших страшный удар по Соединенным Штатам, последствия которого докатились до государств мусульманского и в особенности арабского, мира.

В действительности корни этих волнений и напряженности уходят в 1990-е годы, в период после окончания "холодной войны" и последовавших за этим радикальных перемен в международной обстановке. Организация Объединенных Наций не смогла договориться о четких или безопасных основах нового мирового порядка, в то время как победившая в "холодной войне" сторона добивалась введения в действие новых стратегических принципов, позволяющих ей достичь полного контроля над ходом мировых событий с помощью целого ряда средств, особенно – возможности вмешиваться во внутренние дела государств, прежде всего развивающихся, исходя из весьма гибких обоснований, допускающих возможность смены режима и оккупации. Приоритет по разным концептуальным причинам был отдан вопросу уважения прав человека, включая вмешательство в случаях их нарушения.

Факт тот, что в течение 1990-х годов не был создан новый международный порядок, способный обеспечить международную безопасность и процветание, несмотря на широко распространенное мнение о том, что международный порядок, действовавший в годы "холодной войны", требует пересмотра в связи с уходом в прошлое доктрин взаимного устрашения, сдерживания и пактов наряду с закатом двухполярного и началом формирования однополярного мира, а также в связи с настоятельной потребностью в создании необходимых гарантий перед лицом радикальных перемен в международных отношениях.

2. В 1990-е годы среди различных элементов международного сообщества, особенно в развивающихся странах, стали расти опасения. Многие из этих опасений были связаны с экономикой, с целями и последствиями глобализации. Схожая ситуация наблюдалась в целом ряде вовлеченных в этот процесс организаций гражданского общества, которые проводили демонстрации, намеренно совпадающие по времени с переговорами о механизме регулирования международной торговли в рамках Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), на смену которому в 1995 году пришла Всемирная торговая организация (ВТО). Эта организация, две трети членом которой составляют развивающиеся страны и которая принимает свои решения по принципу единогласия, стала центром регулирования международной экономической системы, в которой богатые страны контролируют 70 процентов международной торговли.

Многие развивающиеся страны считают возможным и в самом деле стремятся создать новый международный порядок, основанный на отказе от применения силы и построении мира на базе партнерства и уважения прав человека, ориентированного на разоружение, удвоение финансовой поддержки, особенно менее развитых стран, передачу технологий и сужение разрыва между уровнями социально-экономического развития богатых и бедных стран. Хотя

это и неуместно для данного документа, развитые страны заявляют о том, что растут масштабы коррупции в развивающихся странах, которые не готовы к прогрессу в направлении установления демократии и защиты прав человека или к принятию мер, необходимых для реформ и развития и удовлетворения требований надлежащего управления. Это ведет к созданию барьеров и некоторой форме конфронтации между Севером и Югом, которые являются преемниками барьеров, установившихся в годы "холодной войны". В то же время научные трактаты, опубликованные в Соединенных Штатах, особенно труды на тему столкновения цивилизаций и завершения истории победой западной, а конкретно американской, цивилизации над всеми остальными, оказывают влияние на ход международной жизни.

3. Эти опасения усилились и вызвали во многих международных интеллектуальных кругах вопросы о глобальной ситуации: возрастают ли трудности вместо ослабления, вопреки ожиданиям после окончания "холодной войны", и созрела ли ситуация для появления нового очага напряженности? Особенно это проявилось в связи с циркулировавшими в 1990-е годы теориями, параллельно с глобализацией и ее последствиями, которые требовали пересмотра, нового толкования или приостановки ряда основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципа невмешательства во внутренние дела, – не попыткой заявить о праве или полномочиях на вмешательство с применением военной силы, как это уже упоминалось выше. Эта тенденция едва не разрушила Устав Организации Объединенных Наций и некоторые принципы международного права, главным образом отказ от использования силы в международных отношениях и право государств на суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость, а также другие принципы, которые регламентировали и, вероятно, защищали международное сообщество от еще больших беспорядков во второй половине XX века. Именно в 1990-е годы появились вышеуказанные теории неизбежности столкновения цивилизаций, победы западной цивилизации и последующего поражения остальных цивилизаций со всеми их принципами, идеями и культурами. Основной среди последних является мусульманская цивилизация, которая была выделена для многочисленных атак со стороны ведущих политических деятелей, интеллигенции и стратегов в кругах ряда западных стран и в некоторых кругах консервативной интеллигенции Соединенных Штатов.

4. Кровавые события 11 сентября 2001 года стали значительным переворотом в международных тенденциях и приоритетах и привели в беспрецедентному давлению на систему международных отношений в целях пересмотра глобальной повестки дня, придав первенство и наивысший приоритет вопросу борьбы с терроризмом. При этом, однако, с учетом признания опасности терроризма и глобального единодушия в борьбе с ним и в его пресечении, борьба с терроризмом, к сожалению, стала ширмой для международной политики и подходов, часть которых имеет мало общего с борьбой с терроризмом. Этот вопрос эволюционировал в принятие односторонней политики, направленной на защиту индивидуальных интересов за счет, конечно же, многосторонних международных организаций, главным образом Организации Объединенных Наций, роль которых была низведена до второстепенной. В значительной мере была ограничена роль Совета Безопасности, несмотря на лежащую на нем ответственность за сохранение международного мира и безопасности.

Однако факт тот, что все это началось отнюдь не с событий 11 сентября; такое направление развития четко проявилось в 1990-е годы в ходе гражданской войны, которая привела к распаду бывшей Югославии. Тогда возникла явная тенденция к маргинализации на том основании, что Организация Объединенных Наций, якобы, неспособна руководить операциями такого уровня сложности и уязвимости. Нет нужды говорить, что такая маргинализация в большей степени затронула интересы малых и средних стран, нежели других, и оставила их беззащитными перед попытками более крупных и агрессивных международных держав добиться их постоянного подчинения своему диктату без права на диалог или обсуждение, предоставляемой системой Организации Объединенных Наций согласно ее Уставу. Результаты такого развития событий можно наблюдать в ряде регионов мира, в том числе на Ближнем Востоке и в арабском мире. В свете этих проблем, а также изъянов в международных отношениях Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, естественно, должен попытаться рассмотреть создавшееся положение дел с учетом новых обстоятельств, независимо от того, возникают ли они в результате сдвига к однополярной международной ситуации со всеми ее требованиями и последствиями или в результате попыток навязывания единственного вопроса на рассмотрение международного сообщества, а именно борьбы с международным терроризмом, несмотря на серьезность и приоритетность других вопросов, прежде всего нищеты, распространения инфекционных заболеваний и т. п. В ноябре 2003 года была сформирована Группа высокого уровня, членом которой я являюсь и которой поручено представить обзор тех проблем, с которыми столкнулся мир, и тех реформ, которые могут быть проведены в Организации Объединенных Наций для решения этих проблем, добиться сбалансированного состава Совета Безопасности при сохранении его репрезентативного характера в свете растущего числа членов Организации Объединенных Наций и его эффективности в качестве основного органа Организации Объединенных Наций, несущего ответственность за поддержание мира и международную безопасность, а также предоставить новые рецепты проведения радикальных изменений в Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она была способна эффективно устранять будущие угрозы, исходящие от нищеты, изменений окружающей среды, терроризма, гражданских войн, межгосударственных конфликтов, оружия массового уничтожения и трансграничной организованной преступности.

Группа работала в течение года и в декабре 2004 года представила свой доклад Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. В доклад вошли около 300 рекомендаций, в том числе предложения о реформировании Совета Безопасности на основе приверженности в ходе такой реформы ряду политических принципов, важнейшими из которых являются:

- участие развивающихся стран в принятии решений;
- реформа не должна привести к снижению эффективности Совета Безопасности;
- Совет Безопасности должен быть более подотчетным.

Однако проект данной реформы не был осуществлен в связи с появлением острых разногласий между членами Организации Объединенных Наций, обусловленных целым рядом причин, в том числе трудностями в достижении

соглашения между географическими блоками и даже в рамках одного географического блока, а также проблемой представительства развивающихся стран в Совете Безопасности. В Организации Объединенных Наций все еще продолжаются дебаты по этому вопросу.

5. Тема конфликта цивилизаций вторглась в международные мероприятия, но несмотря на обилие научных и политических международных встреч, посвященных обсуждению связанных с этим вопросов, как представляется, никакой цели достигнуто не было, во всяком случае пока. Не было достигнуто какого-либо заслуживающего упоминания, прогресса в выработке позиции в отношении этого конфликта или в сдерживании атак против ислама.

Я полагаю, что этот вопрос связан не с конфликтом цивилизации как таковым, а конкретно с конфликтом с исламом. Что-то не слышно никакой критики, направленной против других религий или немусульманских стран.

Хотя этот вопрос и имеет определенную важность с точки зрения внутреннего обсуждения или даже самокритики относительно отсутствия прогресса в мусульманских странах, причин этого, уровня собственной ответственности этих стран за их отсталость и его эпизодического влияния на другие страны, ситуация остается тяжелой, принимая во внимание масштабы преувеличений и искажений, а также политические цели в фарватере враждебной стратегии, проводимой со стороны этой группы, или против мусульманских государств как арабского, так и неарабского мира. И действительно, некоторые арабские и мусульманские интеллектуалы приписывают возникновение этой проблемы исключительно возрождению тех же идей, которые развязали крестовые походы, и что в реальности идет война с применением иных средств уже в XXI веке.

На уровне арабского мира

6. В дополнение к вторжению Ирака в Кувейт и его тяжелым стратегическим последствиям на уровне арабского мира, а также на международном и региональном уровнях, которые сохраняются вот уже более 10 лет, эти глобальные изменения обусловили негативные тенденции, главной из которых стало появление глубокой трещины в отношениях между арабскими странами и в концепциях патриотизма и национальной безопасности арабского мира, испытавших глубокое потрясение. Следующим шагом стало ослабление, и даже разрыв, той структуры, на которой основывались позиция и политика арабских стран. Ситуация достигла критической стадии после вторжения в Ирак и проявления всех его последствий, с которыми мы живем сегодня.

События и тенденции, которые имели место в арабском мире в последнее десятилетие XX века и в начале нынешнего века, поставили много вопросов и добавили новые трудности, ухудшившие отношения между арабскими странами, а также положение арабского мира в целом, как только из-за острого характера этих трудностей и взаимодействия определенных региональных и международных факторов расширилась география кризисов в арабском мире. Арабский мир стал казаться слабым звеном в море сталкивающихся течений по мере того, как шел процесс поляризации его государств и все основы его жизни содрогались от потрясений. Это контрастировало с ситуацией, которая складывалась для других сторон международных отношений, которые смогли

использовать новую международную обстановку, возникшую после окончания "холодной войны", для своей выгоды, продолжили построение новых сплоченных организаций и укрепление собственного потенциала, что и происходит сейчас на европейском континенте и в Китае, Индии, Бразилии, Малайзии и у других ведущих действующих лиц на международной арене. Даже в Африке и в соседних с арабскими государствах изменение обстановки было встречено с осознанием и правильным пониманием новых проблем и укреплением регионального сотрудничества для их решения путем выработки убедительных, коллективных позиций в целях защиты своих интересов, развития потенциала и принятия на себя роли влиятельных игроков. Разочарование в арабском мире усиливалось по мере появления международных докладов с откровениями о неспособности арабских государств идти в ногу с международным развитием, особенно в части свобод, роста, получения технологий, расширения прав и возможностей женщин, образования, ликвидации безграмотности, культуры, научной мысли и других явных неудач, которые вновь и вновь повторялись и обсуждались на многочисленных глобальных форумах, где арабский (и мусульманский) мир воспринимался как нуждающийся в лечении больной.

Причины упадка арабского мира до такого состояния вызвали дебаты в интеллектуальных кругах и средствах массовой информации. Вызвано ли такое аномальное, экстраординарное положение дел в арабской истории внешними силами? Или этот кризис носит экзистенциальный характер и является результатом интеллектуальных извращений, обусловленных негативными социальными факторами, а также накоплением ошибок в оценке и в политике или легким авантюризмом, оторванным от достоверной оценки курса или последовательности событий? Вероятно, отсутствовало четкое понимание международных тенденций и важности их оценки для стран региона. Фракционность арабского мира обуславливает его неспособность принять решительную, коллективную политику, когда позиция арабских стран сталкивается с провоцирующей разногласия ситуацией. Давайте не будем даже касаться степени приверженности обязательствам и совместных позиций в рамках институтов арабского мира. В большинстве политический анализ, проводимый в арабском мире, направлен на объяснение такого положения дел без предложения соответствующих решений и творческих идей о том, как изменить эту ситуацию и решить растущие проблемы.

Активизировалось обсуждение причин отсутствия коллективных действий со стороны арабского мира и неспособности арабов задать свою программу происходящим событиям или найти свое место в них, особенно в части проблем, затрагивающих безопасность или высшие интересы. Дебаты распространились и на Лигу арабских государств, на которую по ошибке, как считают некоторые, возлагается ответственность за неспособность арабов отреагировать на серьезные события, оказывающие влияние на арабский мир.

Арабский мир стоит перед целым рядом проблем, беспрецедентных для его современной истории. К ним относятся:

а) Движение за реформы и модернизацию; способы осуществления политических, гражданско-правовых и экономических реформ, проводимых в настоящее время в ряде арабских государств, и степень их глубины и охвата; их воздействие на построение будущего и укрепление связей с остальным миром

в век глобализации; способы ускорения реформ, необходимых для арабских стран; реакция на инициативы, выдвигаемые представителями Соединенных Штатов и европейских государств в отношении проведения политической, экономической и социальной реформы в арабских государствах, замешательство, которое вызывает одно только число таких инициатив, их взаимосвязь и, вероятно, их совпадение; вопросы о том, что стоит за ними (внимание к себе привлекает тот факт, что цели этих инициатив практически совпадают). Это всеобщее "проталкивание" аналогичных инициатив привело к таким настроениям в регионе, что существует нечто, требующее разъяснения и породившее вопросы по поводу призывов к реформам. Реформа должна зародиться внутри арабского общества, как проявление насущной необходимости, а не как продукт каких-либо проходящих событий или как ответ на внешнее давление. В связи с этим важно вновь подтвердить, что такая реформа будет продолжаться как результат позитивного социального взаимодействия, направляемого арабскими государствами в рамках гражданского общества, и как продукт убеждения в том, что изменения и реформы необходимы для того, чтобы идти вровень с общими тенденциями эпохи и потребностями естественного развития арабских наций. Это особенно справедливо с учетом того, что в ряде арабских государств меры, направленные на изменения и развитие, стали приниматься некоторое время назад и уже привели к существенным преобразованиям. Результаты видны в быстром расширении интереса к творческим способностям, политического сотрудничества, гражданских свобод, экономических реформ а также в более широком участии гражданского общества в этих процессах. Хотя заявление о том, что арабский мир – и любом случае не только он – нуждается в реформах и переменах, звучит как прописная истина, отражающая потребности арабского мира, это не означает необходимости принимать предлагаемые цели и подходы, которые базируются на искаженной или поверхностной идее о том, что реформы приведут к исчезновению терроризма. Это лишь упрощение, в котором не принимаются во внимание значение понятия "терроризм", совокупность господствующих в этом регионе условий, неспособность решить проблемы с учетом всех аспектов, а также то, что развитие общества – это в любом случае неизбежный и естественный процесс, зависящий от конкретных условий данного общества, часть (но не все) элементов которых базируются на принципе непрерывности. В противном случае будут достигнуты прямо противоположные результаты, как показывают примеры современной истории не одного государства и региона.

б) Последствия, масштабы и осложнения иракского кризиса представляют собой новую серьезную проблему для программы совместных арабских действий, требующую поиска ответов на вопросы о том, как ее решать на основе сохранения независимости Ирака как крупного государства и государства – члена Лиги арабских государств, оказывающего влияние на ближайшие к нему регионы и, возможно, за пределами этих регионов. Иракский кризис требует урегулирования также с учетом ранее сделанных заявлений о ситуации в Ираке как составной части более широкомасштабного нарушения порядка в большей части арабского мира и о значимости этого явления, а также значимости писем, адресованных различным заинтересованным сторонам в арабском мире, о необходимости "пересмотра" ряда, если не всех, основных условий арабских стран, рассматриваемых как "неприемлемые" некоторыми верными последователями политического курса Соединенных Штатов Америки.

с) Противодействие непримиримой позиции Израиля, в связи с иммунитетом, которым пользуется израильское правительство от любых мер сдерживания или подотчетности мировому сообществу, за отказ выполнять резолюции обязательного международно-правового характера; каким образом можно изменить такой дисбаланс, вновь начать мирный процесс в целях восстановления прав арабских народов, создать основы для мирного решения проблем, базирующиеся на международном праве, принципе "земля в обмен на мир", достижения региональной безопасности и стабильности, использовании возможностей и потенциала для осуществления культурного возрождения наших народов и наиболее эффективных средств для выработки убедительной региональной позиции для противодействия угрозе израильской монополии на ядерное оружие с уделением этому вопросу такого же внимания, какое уделяется ядерной программе Ирана и установлению международного контроля над ней? Как нам восстановить интерес международного сообщества и его основных действующих лиц к процессу установления справедливого мира в регионе, подкрепленного всеобъемлющей региональной безопасностью?

д) Противостояние кампании нападков на арабскую самобытность, мусульманскую веру и ее символы. В некоторых западных странах с подозрением смотрят на арабские народы и на каждого отдельного мусульманина, а иногда относятся к ним как к хищникам; дело дошло до того, что, они не задумываясь, оскорбляют пророка Магомета, а негативизм некоторых западных стран достиг точки, когда вводится запрет на обучение арабских студентов некоторым направлениям точных наук и передовым технологиям в университетах, которые они посещают.

е) Эскалация проблем арабского мира и вмешательство на международном уровне, такое как наблюдаемое в Западном Судане (Дарфур); аналогичным образом здесь имеет место неспособность вовлеченных в конфликт общин достичь договоренностей и обеспечить скорейшее национальное примирение в целях восстановления национальной самобытности и международных позиций своей страны, так же как и в случае с Сомали.

ф) Отсутствие национальной или региональной программы решения проблем развития стран в рамках арабского мира, в особенности наименее развитой группы стран, таких как Коморские Острова.

г) Провал усилий по экономической интеграции с целью достижения положительных результатов и роста производства на национальном и региональном уровнях; это относится к Большой арабской зоне свободной торговли, которая – до настоящего времени и вплоть до возникновения необходимости в скорейших действиях – погрязла в бюрократии, канцелярщине и других негативных явлениях, что обусловило коррупцию и умаление изначальных целей.

h) Отсутствие общерабской политики по стимулированию научных исследований на региональном и совместном уровнях и отказ от предоставления необходимых финансовых ресурсов; такая ситуация требует радикального пересмотра политики арабского мира в сфере научных исследований и использования огромного научного потенциала арабских стран.

i) Вопрос ликвидации оружия массового уничтожения в регионе в соответствии с концепцией превращения Ближнего Востока в зону, свободную от такого оружия, в качестве оптимального решения проблемы ограничения риска распространения ядерного оружия и необходимости укрепления эффективной, общеарабской позиции в этой области.

7. В свете этих тенденций и проблем необходимо изыскать решительный способ управления и определения направления совместных арабских действий на основе нового метода и подхода, выходящего за рамки традиционных механизмов и сковывающих точек уязвимости. Он также должен учитывать национальные требования и региональные тенденции и не отставать от быстрых, разнообразных и возобновляющихся темпов развития международных событий. Логической отправной точкой процесса реформирования являются развитие институтов арабского мира, полный пересмотр отношений между сторонами и более тесное взаимодействие между арабскими государствами. Это соответствует мандату, предоставленному мне руководителями арабских стран при моем избрании Генеральным секретарем Лиги арабских государств, когда передо мной была поставлена задача модернизации и развития Системы совместных арабских действий, позволяющей Лиге и всем ее учреждениям и агентствам выполнять свои обязанности и идти в ногу с региональными и международными событиями. Я предложил объективный и поэтапный план реформирования с упором на ряде элементов, включая следующие:

- Порядок в арабских государствах, которого мы добиваемся, требует эффективной структурной безопасности и общей атмосферы доверия и взаимных интересов между государствами-членами с тем чтобы каждое из них ощущало, что его безопасность защищается, а его интересы находятся под охраной. Такая система должна предусматривать достаточный уровень сотрудничества, волевого руководства и гибкости для того, чтобы служить "предохранительным клапаном" для всех ее членов. В связи с этим я хотел бы сослаться на чрезвычайно важные соображения, содержащиеся в Документе об обязательствах, солидарности и солидарности среди руководителей арабских государств и в Заявлении о развитии и модернизации в арабском мире, которые были приняты на Саммите в Тунисе, а также в резолюции Саммита в Алжире об учреждении временного Арабского парламента и о разработке механизма голосования.
- Реструктуризация регионального панарабского института в более современную и эффективную систему, имеющую большее влияние на арабском и международном уровнях; Лига арабских государств является тем "плавильным котлом", в котором должны выкристаллизовываться наши совместные усилия и откуда должны исходить политические, экономические и социальные действия и меры в сфере безопасности при поддержке различных специализированных организаций, советов министров и профессиональных федераций.
- Участие организаций и других сил арабского гражданского общества в активизации деятельности арабских стран посредством Экономического и Социального Совета.

- Уделение необходимого внимания социально-экономической деятельности, спланированной в интересах арабского мира и направленной на устранение его недостатков посредством осуществления реализуемых на практике проектов, влияющих на развитие, с тем чтобы граждане арабских государств осознали положительное воздействие действий арабских государств на его положение в жизни.

8. Я и мои коллеги в Генеральном секретариате прекрасно помним, как в процессе работы над реформами возникало много вопросов в отношении ситуации в арабском мире, включая следующие:

- Как нам отразить реалии арабского мира для достижения некой гармонии с новыми глобальными концепциями и требованиями? Иными словами, как мы можем достичь гармонии между необходимой дипломатической гибкостью и приверженностью непреложным ценностям, нарушение которых предполагает оплату неприемлемой цены?
- Как мы должны определять свои приоритеты, принимать тяжелые решения и обеспечивать их выполнение на всех уровнях и во всех областях?
- Как мы можем согласовать выполнение национальных и руководящих обязанностей участников данной арабской организации с обязанностями Лиги в качестве региональной и панарабской системы, делая их частью усилий по обеспечению интересов ее членов и фактором стабильности среди всех ее участников и по восстановлению уверенности арабского мира в своих силах и уверенности в своих возможностях по решению стоящих перед ним проблем?

9. В тех сложных обстоятельствах и в условиях тех разрушительных кризисов, которые затронули арабский мир и тяжесть и масштабы которых только увеличиваются, я приложил максимальные усилия для исполнения своих обязанностей с полной ответственностью и беспристрастностью. Я постарался разработать методологию совместных арабских действий и повысить показатели работы Лиги с точки зрения ее организации, содержания и присутствия на международной арене. При завершении своих полномочий в качестве Генерального секретаря я полагаю целесообразным представить данный краткий отчет по целому ряду направлений деятельности и достижений в работе Лиги за период 2001–2006 годов, не уклоняясь от рассмотрения тех вызовов, проблем и слабых точек в будущих или текущих совместных арабских действиях и в системе арабского мира в целом.

Глава 1. Вопросы, касающиеся арабского мира

а. Палестинский вопрос, арабо-израильский конфликт и активизация Арабской мирной инициативы

Палестинский вопрос и арабо-израильский конфликт

10. Текущее развитие событий по палестинскому вопросу и в отношении арабо-израильского конфликта представляет собой основную ось, вокруг которой вращается политическая деятельность Лиги арабских государств на всех уровнях арабского мира, а также на региональных и международных

форумах. Непреклонная позиция Израиля, отклоняющего все мирные инициативы, является одним из серьезнейших вызовов, с которыми столкнулась Инициатива совместных действий арабских государств в вопросе достижения мира в регионе. Сменяющие друг друга израильские правительства проводят политику продолжения и эскалации агрессии против палестинского народа в дополнение к оккупации ливанских и сирийских территорий, реализации плана размещения поселений на оккупированных арабских землях и осуществления основанного на военной силе произвольных мер и настойчивых усилий по строительству расистской разделительной стены в качестве откровенного вызова протестам со стороны международного сообщества, отвергая, таким образом, любые политические подходы, ведущие к мирному, справедливому и приемлемому урегулированию арабо-израильского конфликта.

11. Стало ясно, что стратегической целью израильской политики в конечном счете является установление мира, базирующегося на силе, а не на переговорах или на резолюциях, имеющих обязательную международно-правовую силу. Его тактика сводится к навязыванию своей логики хода событий арабо-израильского конфликта и к использованию защиты, – а по существу и иммунитета, – предоставляемых ему великой державой, для того чтобы уйти от обязательств и требований, связанных с мирным процессом, и попытаться сфабриковать новые факты, подтверждающие необходимость реализации его одностороннего плана.

12. В связи с этим мы отмечаем изменения во внутривнутриполитической обстановке в Израиле после ухода с политической сцены Шарона, формирования партии "Кадима" и перегруппировки сил, которая произошла между членами политических партий после ее формирования. В то же время мы являемся свидетелями важных перемен на палестинской политической сцене после успеха движения "Хамас" на демократических выборах, которые недавно состоялись в Палестине. Эта смена действующих лиц и источников власти обуславливает иные виды деятельности в сфере арабо-израильского конфликта.

13. Аналогичным образом мы наблюдаем развитие мирного процесса (хотя он действительно существует, это широко используемое название арабо-израильских переговоров, и я использую этот термин для удобства). Ситуацию в этой области можно кратко охарактеризовать постоянно повторяющимися заявлениями со стороны хорошо информированных международных источников о том, что так называемый мирный процесс полностью затормозится в пользу односторонних израильских мирных инициатив, не требующих процесса переговоров и взаимных уступок.

Оккупированные сирийские арабские Голаны

14. Что касается мирного процесса на сирийском фронте, то сирийское руководство неоднократно заявляло о своей безусловной готовности возобновить мирные переговоры. Израиль, однако, не дал никакого ответа. В ходе контактов и консультаций с различными международными сторонами я попытался особо выделить арабскую позицию в поддержку справедливого требования Сирии и ее права на возвращение всей территории оккупированных сирийских арабских Голан до линии по состоянию на июнь 1967 года в соответствии с принципами мирного процесса, положениями

документов Мадридской конференции и имеющими обязательную юридическую силу резолюциями, призывающими к выводу войск с сирийских арабских Голан и подтверждающими незаконность всех мер, принятых израильскими оккупационными властями с целью изменения правового, природного и демографического статуса оккупированных сирийских арабских Голан.

15. Я также предпринял усилия с целью проинформировать Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Председателя Совета Безопасности о резолюциях Совета Лиги арабских государств на высшем уровне и на уровне министров, не признающих одностороннее введение Соединенными Штатами Америки санкций против Сирийской Арабской Республики и требующих, чтобы Соединенные Штаты следовали по пути диалога и дипломатии как средства достижения взаимопонимания между государствами и урегулирования споров между ними и пересмотрели этот акт, открыто направленный в пользу Израиля, во избежание ухудшения ситуации и возрастания неопределенности и недоверия на Ближнем Востоке. Санкции также представляют собой необоснованное нарушение интересов арабских государств.

16. Я также провел встречи с Председателем Международного комитета Красного Креста и Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека в связи с расистской практикой, применяемой израильскими оккупационными властями в отношении сирийского населения, проживающего на территории оккупированных сирийских арабских Голан. Различные международные и региональные организации были проинформированы о резолюции, принятой по данному вопросу.

Солидарность с Ливаном и оказание ему поддержки

17. В усилиях, предпринимаемых Генеральным секретариатом на международной арене, и в его отношениях с международными и региональными организациями особое внимание уделялось позиции арабских государств в поддержку Ливана, его права оказывать сопротивление оккупации различными законными методами и средствами и завершить освобождение своей территории от израильской оккупации вплоть до международно признанных границ в соответствии с резолюцией 425 (1978) Совета Безопасности. Генеральный секретариат также осудил Израиль за продолжающееся удержание целого ряда ливанских граждан в его тюрьмах, за нежелание до настоящего момента передать Организации Объединенных Наций все карты, на которых указаны места установки оккупационными силами наземных мин, и за продолжающиеся нарушения границ Ливана на суше, на море и в воздушном пространстве.

18. Генеральный секретариат разослал резолюции [Совета] Лиги арабских государств на высшем уровне и на уровне министров о солидарности с Ливаном и оказании ему поддержки. Кроме того, я направил письма Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Председателю Совета Безопасности, Председателю Международного комитета Красного Креста и Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека с требованием к международному сообществу и международным судебным и политическим органам оказать давление на Израиль с целью

прекращения им нарушений суверенитета Ливана и неприкосновенности его территории, а также выплаты компенсации Ливану за ущерб и потери, понесенные в результате продолжающихся нападений на его территорию.

19. В Ливане произошли события исключительной важности, основными из которых стали смерть бывшего премьер-министра Рафика Аль-Харири и последующий вывод сирийских сил из Ливана, в дополнение к острой напряженности, возникшей в отношениях между двумя братскими государствами – Сирией и Ливаном. В связи с этим Совет Безопасности принял резолюцию 1595 (7 апреля 2005 года) о проведении международного расследования смерти бывшего премьер-министра Рафика аль-Харири и его коллег. Это расследование все еще продолжается, и различные заинтересованные органы взяли на себя обязательства по сотрудничеству с ним, что, как ожидается, позволит раскрыть всю правду в отношении этого ужасного события. Кроме того, это расследование послужит предупреждением о том, что любое политическое убийство не избежит расследования, раскрытия и наказания.

20. Одним из важных и своевременных событий стало начало внутреннего ливанского диалога, к которому призвал спикер Национального собрания Ливана Набих Берри, на призыв которого отозвались лидеры ливанских организаций всего политического спектра. Мы надеемся, что этот шаг приведет к успеху и его результаты найдут отражение во внутривнутриполитической деятельности в Ливане, а также в политике по отношению к его соседям и ко всему региону. По крайней мере у нас есть надежда, что это будет способствовать объединению политических сил Ливана и созданию надлежащего фундамента для формирования единой или скоординированной национальной позиции и позиции арабских государств, на котором будут строиться политические действия по сдерживанию текущего кризиса, результаты и последствия которого всем хорошо понятны.

Арабская мирная инициатива как общая основа урегулирования арабо-израильского конфликта

21. Арабская мирная инициатива, одобренная на Саммите арабских государств в Бейруте (2002 год), представляет собой стратегическую линию арабских государств в разрешении арабо-израильского конфликта и основой, определяющей общеарабскую позицию по процессу его урегулирования и требования арабской стороны.

22. Данная инициатива получила положительный отклик на международном уровне и была высоко оценена в резолюции 1397 (12 марта 2002 года) Совета Безопасности, в которой она была охарактеризована как инициатива Его королевского высочества наследного принца Королевства Саудовская Аравия Абдаллы незадолго до ее принятия в виде резолюции на Саммите арабских государств в Бейруте в качестве арабской инициативы.

23. Резолюция 1397 (2002) Совета Безопасности стала первым документом, в котором говорится о создании двух государств – Израиля и Палестины, – сосуществующих бок о бок. Соответственно, она подтверждает положение резолюции 181 (1947) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций относительно принципа двух государств.

24. Во исполнение пункта 7 принятой на Саммите Лиги арабских государств в Бейруте резолюции 221 (28 марта 2002 года) по Арабской мирной инициативе после консультаций с государствами-членами и с Генеральным секретарем Председатель Саммита (на тот момент – Ливанская Республика) принял на себя обязательство сформировать Специальный комитет по поддержке Арабской мирной инициативы в составе следующих государств: Иорданское Хашимитское Королевство, Королевство Бахрейн, Королевство Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Государство Палестина, Ливанская Республика, Арабская Республика Египет, Королевство Марокко и Йеменская Республика, а также Генерального секретаря. Государство Катар обратилось с просьбой включить его в состав Комитета. Республика Тунис в силу председательства на 16-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне и Алжирская Народная Демократическая Республика в силу председательства на 17-й очередной сессии были впоследствии введены в состав членов Комитета.

25. В рамках политической активности арабских государств в поддержку Арабской мирной инициативы и по разъяснению ее положений внешнему миру, в частности тем органам, которые непосредственно связаны с мирным процессом на Ближнем Востоке, а также с учетом того, что она представляет собой рамочную инициативу по определению общеарабской позиции мирного урегулирования и требований арабских государств, я направил 1 апреля 2002 года письма целому ряду международных официальных лиц, в том числе генеральным секретарям региональных и международных организаций и министрам иностранных дел Европейского союза, Соединенных Штатов Америки, Канады, Японии, Российской Федерации и Китая. После направления писем я провел консультации.

26. Комитет по Арабской мирной инициативе 9 мая 2002 года провел консультативное совещание в штаб-квартире Генерального секретариата. Кроме того, 17–18 мая 2002 года в Бейруте были проведены два официальных совещания на уровне министров, на которых были обсуждены пути активизации данной инициативы на международной арене. 12 июля 2002 года в ходе первого совещания на уровне министров Комитета по последующим мерам и действиям были рассмотрены направления деятельности арабских государств по продвижению данной инициативы в свете решений бейрутского совещания.

27. Комитет по Арабской мирной инициативе провел свое второе совещание 13 сентября 2002 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, на котором обсуждались способы активизации Арабской мирной инициативы, а также возможность представления ее в Совет Безопасности для получения международной поддержки. 17 сентября 2002 года в Нью-Йорке пять арабских государств – членов Комитета (Иорданское Хашимитское Королевство, Королевство Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Ливанская Республика и Арабская Республика Египет) встретились с "четверкой". Заявление "четверки" по этой встрече подтвердило "непреодолимое значение инициативы Саудовской Аравии, поддержанной на Саммите Лиги арабских государств в Бейруте, которая является жизненно важным планом построения основы для международных усилий по достижению всеобъемлющего мира на всех направлениях, включая сирийско-израильское и ливано-израильское".

28. В пункте 5 резолюции 1435 (24 сентября 2002 года) Совета Безопасности говорится, что Совет Безопасности "заявляет о своей полной поддержке усилий "четверки", призывает правительство Израиля, Палестинский орган и все государства в регионе содействовать этим усилиям и признает в этом контексте сохраняющееся значение инициативы, одобренной на бейрутской встрече на высшем уровне Лиги арабских государств".

29. Комитет по Арабской мирной инициативе провел свое третье совещание 3 февраля 2004 года в штаб-квартире Генерального секретариата под председательством Королевства Бахрейн. В результате широких обсуждений в ходе этих совещаний было достигнуто соглашение о необходимости принять ряд мер для активизации Арабской мирной инициативы.

30. На 16-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне (Тунис, 2004 год) была принята резолюция 259 (23 мая 2004 года), в которой Комитету по Арабской мирной инициативе на уровне министров поручалось под эгидой действующего Председателя Совещания на высшем уровне и в сотрудничестве с Генеральным секретарем Лиги арабских государств немедленно по завершении Совещания на высшем уровне приступить к реализации плана действий на международном уровне с целью активизации Инициативы и представить доклад о работе этого Комитета и достигнутых результатах Совету Лиги арабских государств на уровне министров.

31. В рамках реализации резолюции Саммита в Тунисе (2004 год) по активизации Арабской мирной инициативы я вновь направил письма Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, Высокому представителю по общей внешней политике и политике безопасности Европейского союза, Президенту Европейского союза, государственному секретарю Соединенных Штатов Америки, министру иностранных дел Российской Федерации и членам "четверки", в которых я предложил созвать совместное совещание на уровне министров "четверки" и Комитета министров по Арабской мирной инициативе. Я получил ответы от министра иностранных дел Российской Федерации г-на Лаврова, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Кофи Аннана, министра иностранных дел Ирландии г-на Брайана Коуэна (на тот момент занимавшего пост Президента Европейского союза) и Высокого представителя по общей внешней политике и политике безопасности Европейского союза г-на Хавьера Соланы, которые единодушно поддержали это предложение. Члены Комитета по Арабской мирной инициативе были проинформированы о содержании этих ответов. Кроме того, я поддерживал контакты и проводил консультации по данному вопросу с председателем Совещания на высшем уровне и членами Комитета по Арабской мирной инициативе на уровне министров.

32. Комитет по Арабской мирной инициативе на уровне делегатов провел 6 июня 2004 года совещание с целью изучения путей реализации резолюции Совещания на высшем уровне в связи с подготовкой проекта международного плана действий Комитета. На этом совещании было дано поручение комитету сокращенного состава под председательством Республики Тунис, в число членов которого входят представители Иорданского Хашимитского Королевства, Королевства Саудовская Аравия, Сирийской Арабской Республики, Государства Палестина, Арабской Республики Египет и Генеральный секретарь, разработать проект плана действий.

33. В конце своего третьего заседания 22 июня 2004 года комитет сокращенного состава принял решение о требуемом проекте плана действий, который был представлен 27 июня 2004 года на втором совещании Комитета по Арабской мирной инициативе на уровне делегатов и утвержден им. Генеральный секретариат разослал данный план всем государствам – членам Комитета 28 июня 2004 года с просьбой проинформировать его об их мнении по поводу плана до его представления на заседание Комитета на уровне министров.

34. В этих рамках Комитет отметил работу Генерального секретариата по контролю за осуществлением резолюции Совещания на высшем уровне по активизации Арабской мирной инициативы, которая заключалась в направлении писем главам региональных и международных организаций, а также членам "четверки". Я занимался этим вопросом в ходе различных контактов с политиками и средствами массовой информации, проведенных недавно на различных уровнях. Кроме того, я направил письма министрам иностранных дел государств – членов Комитета по Арабской мирной инициативе с приложенным докладом о работе Комитета и проектом плана действий, разработанного с целью активизации этой инициативы.

35. 14 сентября 2004 года Комитет по Арабской мирной инициативе на уровне министров провел в штаб-квартире Генерального секретариата совещание, на котором я выделил два важных вопроса, включенных в резолюцию 259 Саммита в Тунисе на высшем уровне:

- уполномочить Специальный комитет по Арабской мирной инициативе провести консультации с "четверкой" и создать совместное совещание;
- подготовиться к созыву Совета Безопасности по просьбе арабских государств в случае, если не будет достигнут желаемый прогресс в соответствии с резолюцией Саммита в Тунисе.

На указанном совещании были приняты руководящие принципы действий по Арабской мирной инициативе.

36. Я дал указание главам зарубежных миссий Лиги арабских государств скоординировать работу с посольствами арабских государств путем представления конкретных предложений по тем действиям, которые могут быть предприняты в ходе их работы, и представить первоначальный доклад о финансовых расходах на указанную деятельность и возможности ее финансирования с помощью посольств арабских государств, арабо-европейских торговых палат или из других источников.

37. Я дал указание о подготовке брошюры на английском языке, касающейся Арабской мирной инициативы, с предисловием Генерального секретаря и текстом Инициативы. Эта брошюра была также переведена на испанский язык.

38. Наиболее важными документами, регламентирующими процесс урегулирования арабо-израильского конфликта, остаются следующие:

- соответствующие резолюции Совета Безопасности, в особенности резолюции 194 (1948), 242 (1967), 252 (1968), 338 (1973), 425 (1978) и 478 (1980);
- принцип "земля в обмен на мир" (Мадрид, 1991 год);
- резолюции 1397, 1402, 1403 и 1405 (все 2002 года) Совета Безопасности;

- заявление (от 24 июля 2002 года) президента Соединенных Штатов Америки Джорджа Буша о создании двух соседних государств – Государства Израиль и Государства Палестина, – сосуществующих бок о бок;
- план "Дорожная карта" (20 декабря 2002 года);
- Арабская мирная инициатива, принятая на Саммите в Бейруте (28 марта 2002 года).

Данный вопрос требует интенсификации политической деятельности со стороны всех региональных и международных сил в свете последних событий в Палестине после успеха движения "Хамас" на выборах в законодательные органы власти и формирования нового правительства Палестины. Позиция арабских стран могла бы сделать основной упор на принципах и положениях Арабской мирной инициативы (Бейрут, 2002 год), при этом я считаю важным, чтобы новое правительство Палестины подтвердило свою приверженность им. Кроме того, необходимо начать осуществление резолюций совещаний на высшем уровне арабских государств относительно предоставления финансовой поддержки в целях укрепления стойкости палестинского народа.

Поддержка палестинского народа и Палестинской национальной автономии в борьбе против израильской агрессии и блокады, введенной в отношении палестинского народа

39. Меня всегда беспокоил вопрос предоставления поддержки палестинскому народу и его Национальной администрации, особенно во время последней интифады. Я следил за работой Фонда Аль-Акса и Фонда интифады Аль-Кудс, которые были учреждены на внеочередной сессии Совета Лиги арабских государств (Каир, 2000 год) с ресурсами, установленными на общем уровне в 1 млн долл. США для обоих фондов. Взносы арабских государств, переведенные на счета этих двух фондов, по состоянию на февраль 2006 года составили 681 199 000 долл. США.

40. В этом контексте я направил письма министрам иностранных дел по поводу предоставления дополнительной поддержки этим двум фондам в размере 150 млн долл. США в соответствии с резолюцией Саммита в Бейруте (2002 год). Суммы, переведенные к февралю 2006 года, составили 79 838 000 долл. США.

41. В рамках оказания поддержки бюджету Палестинской национальной автономии Генеральный секретариат открыл счет в Арабском банке для получения взносов государств, которые на конец марта 2006 года составили 656 098 235 долл. США из первоначально намеченной суммы в 1 980 000 000 долл. США.

42. Наряду с этим 22 июня 2004 года я созвал совещание министров финансов арабских государств в штаб-квартире Генерального секретариата для определения путей предоставления финансовой поддержки бюджету Палестинской национальной автономии.

43. 2 мая 2002 года в рамках Генерального секретариата я созвал комитет по осуществлению надзора за мерами по сбору пожертвований от отдельных лиц. Сумма в 5 млн долл. США была распределена среди понесших потери палестинских рабочих и мелких фермеров. Были также распределены 84 500 продовольственных наборов семьям мучеников веры, заключенных и нуждающихся.

44. Я принял участие во встрече, проведенной в Лондоне в начале марта 2005 года с целью оказания помощи Палестинской национальной автономии в восстановлении безопасности, институционального и экономического потенциала. Генеральный секретариат принял участие в международной встрече доноров, состоявшемся в Осло 25 апреля 2005 года. Генеральный секретариат совместно с Организацией Лиги арабских государств по вопросам образования, культуры и науки (АЛЕКСО) и Палестинской национальной автономией принял участие в организации Международного форума по восстановлению и развитию оккупированной палестинской территории, состоявшегося в Бейруте с 11 по 14 октября 2004 года.

Дипломатическая битва вокруг постановления Международного Суда о незаконности строительства расистской разделительной стены на палестинской территории

45. В обстановке предпринимаемых арабскими государствами на уровне Организации Объединенных Наций усилий в отношении расистской разделительной стены и создания препятствий действиям арабских стран в Совете Безопасности со стороны Соединенных Штатов Америки и наложения ими вето на проект резолюции по разделительной стене, представленный в Совет Безопасности 12 октября 2003 года, блок арабских стран был вынужден прибегнуть к созыву 10-й внеочередной чрезвычайной сессии Совета Безопасности и добился принятия резолюции 21 октября 2003 года с требованием к Израилю прекратить и отменить строительство стены на оккупированных палестинских землях, включая Западный Иерусалим и его окрестности, которое является нарушением перемирия 1949 года и положений международного права. В резолюции также содержалась просьба к Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций представлять периодические доклады в Совет Безопасности о степени соблюдения Израилем данной резолюции и принимать в случае необходимости другие меры.

46. После обсуждения на Генеральной Ассамблее доклада Генерального секретаря от 21 ноября 2003 года, в котором был сделан вывод о том, что Израиль не соблюдает требования Генеральной Ассамблеи прекратить и отменить строительство стены на оккупированных палестинских землях, блок арабских стран добился принятия 8 декабря 2003 года резолюции Генеральной Ассамблеи, согласно которой данный вопрос направлялся в Международный Суд с просьбой о вынесении консультативного заключения о правовых последствиях строительства стены на оккупированных палестинских землях.

47. После принятия резолюции Генеральной Ассамблеи я немедленно приступил к созданию международной экспертной группы юристов для работы с экспертами Генерального секретариата над последующими мерами по всем аспектам данного вопроса. Данный вопрос также обсуждался на ряде консультативных совещаний, проведенных в штаб-квартире Генерального секретариата, в ходе которых постоянные представители и экспертная группа арабских юристов изучали пути координации действий арабских государств и оптимальные способы решения этой проблемы и готовили письменные и устные заключения для представления в Международный Суд.

48. 25 февраля 2004 года делегация Генерального секретариата Лиги арабских государств вместе с другими государствами и международными организациями приняла участие в подготовке устных и письменных заключений для Международного суда. Дипломатические усилия под

руководством Лиги арабских государств и дипломатическая битва на международном уровне, к которой присоединилась Лига², принесли свои плоды в плане вынесения консультативного заключения Международного Суда с требованием демонтировать возводимую израильскими оккупационными силами расистскую стену на оккупированных палестинских землях. 20 июля 2004 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла резолюцию, поддерживающую заключение Международного суда, большинством в 150 голосов, включая всю группу стран Европейского союза. Этот вопрос требует со стороны арабских дипломатов принятия срочных последующих мер с целью мобилизации международного сообщества по реализации данной резолюции Генеральной Ассамблеи и выполнения ее положений.

Формирование Арабского комитета содействия в разработке проекта конституции Палестины

49. Я особенно обеспокоен работой комитета, которому было поручено подготовить проект конституции Палестины. В этом контексте 14 января 2003 года я официально объявил о начале работы комитета, учрежденного для формулирования и подготовки проекта конституции под председательством доктора Эсмата Абделя Магида, и подтвердил в моем выступлении важность данного проекта в контексте создания независимого, суверенного Палестинского государства.

50. Комитет провел два организационных совещания 7 января и 6 марта 2003 года в штаб-квартире Генерального секретариата Лиги арабских государств. Было проведено подробное обсуждение данного документа, по усмотрению комитета были внесены дополнения и изменения, а также принята форма проекта конституции. Я направил проект этого документа палестинскому руководству для представления в Центральный Совет Палестины с условием, что комитет продолжит работу над пересмотром формы документа в свете решений, которые могут быть приняты Центральным Советом Палестины.

в. Урегулирование иракского кризиса

Попытки предотвращения войны против Ирака

51. В ходе Саммита в Аммане в 2001 году был предпринят ряд попыток достичь согласия арабских государств по вопросу урегулирования ситуации между Ираком и Кувейтом посредством общей резолюции, однако она не была принята в связи с отсутствием согласия со стороны Ирака.

52. Лидеры стран-участниц затем приняли решение поручить Председателю Саммита Его Величеству королю Адбдалле II Бин аль-Хусейну провести консультации с руководителями арабских государств и с Генеральным секретарем Лиги арабских государств и наладить необходимые связи для продолжения обсуждения ситуации между Ираком и Кувейтом³. В то же время лидеры стран-участниц призвали к отмене санкций против Ирака и решению

² Королевство Саудовская Аравия внесло сумму в 50 тыс. долл. США для покрытия судебных расходов и выплаты гонораров адвокатам, привлеченным Генеральным секретариатом для участия в заседаниях Международного суда по данному делу.

³ Заключительное коммюнике Саммита в Аммане, пункт 25.

гуманитарных проблем, связанных с взятыми в плен и пропавшими без вести гражданами Кувейта, а также пропавшими без вести гражданами Ирака и других стран⁴.

53. В этих рамках после консультаций с Его Величеством королем Абдаллой II Бин аль-Хусейном, королем Иорданского Хашимитского Королевства и Председателем Саммита, а также с руководителями и официальными должностными лицами различных арабских государств я посетил Багдад 18–19 января 2001 года в ходе своей поездки по столицам арабских государств после избрания меня Генеральным секретарем Лиги арабских государств. В ходе визита я провел переговоры с бывшим президентом Ирака Саддамом Хусейном и его правительством, на которых были обсуждены ситуация в Ираке и отношения между Ираком и Кувейтом, особенно в части взятых в плен граждан Кувейта и других государств, а также необходимость изменения политики Ирака в отношении Кувейта. Я особо затронул вопрос взаимоотношений между Ираком и Организацией Объединенных Наций и выполнения резолюций Совета Безопасности. Была достигнута договоренность о важности возобновлении диалога между правительством Ирака и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций без предварительных условий. Я довел это до сведения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в связи с нашими переговорами и ранее достигнутыми между нами договоренностями в ходе двух встреч, первая из которых состоялась в Вене 29 января 2002 года, а вторая – в Нью-Йорке 4 февраля 2002 года, в которых принял участие доктор Ганс Бликс, глава Комиссии Организации Объединенных Наций по наблюдению, контроль и инспекциям (ЮНМОВИК), и по итогам которых Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций согласился пригласить правительство Ирака для возобновления диалога. Первая встреча была назначена на 7 мая 2002 года.

54. Был проведен целый ряд встреч между иракскими официальными лицами, главой ЮНМОВИК д-ром Гансом Бликсом и генеральным директором Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) д-ром Мохаммедом Эль-Барадеем.

55. Во исполнение пункта 5 резолюции 1441 (2002) Совета Безопасности д-р Бликс и д-р Эль-Барадей представили свои доклады Совету Безопасности 27 января 2003 года. В обоих докладах отсутствовали однозначные заявления о том, что Ирак не сотрудничал с группой инспекторов. Эти два доклада по форме отличались друг от друга. Д-р Эль-Барадей заявил, что на дату доклада его комитет не обнаружил неопровержимых доказательств того, что Ирак возобновил свою ядерную программу, и что членам комитета не было отказано в доступе на объекты, которые они хотели проинспектировать. Он подтвердил, что если Ирак продолжит сотрудничество в положительном аспекте, его группа сможет в течение нескольких месяцев представить проверенные факты относительно ситуации в ядерной области в Ираке, признав при этом, что указанный период затребован для того, чтобы мирные усилия принесли свои плоды во избежание войны. С другой стороны, д-р Бликса поднял в своем докладе целый ряд вопросов. Несмотря на отмеченные факты сотрудничества

⁴ Заключительное коммюнике Саммита в Аммане.

со стороны Ирака во многих отношениях, в докладе содержался ряд оговорок, которые побудили Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство расценить их как нарушение Ираком своих обязательств по резолюции 1441 (2002) Совета Безопасности в ходе заседания Совета Безопасности 4 февраля 2003 года, на котором по данному вопросу выступил государственный секретарь Соединенных Штатов Колин Пауэлл. В выступлениях нескольких членов Совета Безопасности основной упор был сделан на требовании о предоставлении инспекторам больше времени для завершения их работы в Ираке надлежащим образом и в рамках требуемого сотрудничества со стороны правительства Ирака.

56. В этой накаленной атмосфере вмешалась международная дипломатия, с тем чтобы предотвратить начало войны и найти способ мирного урегулирования кризиса в рамках Организации Объединенных Наций, основанный на полной приверженности Ирака выполнению резолюций Совета Безопасности и ведущий к возможному пересмотру введенных против этой страны санкций. В тот период ходили рассуждения о "продуманных санкциях" во избежание негативных последствий санкций для населения в целом и ограничения их рамками режима.

57. Интенсивная дипломатическая деятельность арабских государств продолжала служить движущей силой международных усилий по обеспечению превалирующей роли мирной альтернативы урегулирования кризисной ситуации, рассмотрению этой альтернативы как способ разрешения иракского кризиса и избавления Ирака и всего региона от тяжелых последствий войны, а также ее местных и региональных осложнений при обеспечении сотрудничества Ирака с Советом Безопасности, причем все это должно осуществляться в рамках ответственности Совета Безопасности за поддержание международной безопасности и мира. Хотя эти меры были частично успешными, они, тем не менее, потерпели неудачу в связи с тем, что решение о начале войны против Ирака было уже принято.

Тяжелые последствия войны

58. Война привела к серьезным последствиям, которые сохраняются до сих пор и которые оставили после себя новую ситуацию, требующую тщательного мониторинга развития событий и осложнений, а также непрерывной деятельности во всех областях для содействия в преодолении различных гуманитарных, политических, экономических и социальных аспектов кризиса, в ускорении восстановления национального суверенитета Ирака и в усилиях в направлении прекращения иностранной оккупации. В последнее время наша деятельность концентрировалась на следующих направлениях:

59. Активизировались контакты и консультации на арабском, региональном и международном уровне с одной стороны, и в зоне Ирака – с другой, в том числе посредством моих контактов и встреч – параллельно с рядом двусторонних контактов арабских государств – с некоторыми иракскими политическими силами, политическими и общественными деятелями и организациями и религиозными властями в целях выслушивания их точки зрения. Они подтвердили свою верность арабской самобытности Ирака или приверженность Ираку как составной части арабского мира. В беседах многие подтверждали необходимость того, чтобы Лига арабских государств играла

одну из ключевых ролей в Ираке вместе с Организацией Объединенных Наций, и требовали формирования легитимного иракского правительства, представляющего все группы и прослойки иракского населения.

60. В этом контексте на 43-й очередной сессии Арабского межпарламентского союза (Бейрут, 3 июня 2003 года) я направил приглашение всем иракцам и предложил всем политическим силам посетить Лигу арабских государств и провести встречи под ее эгидой.

61. Это приглашение пришло в то время, когда среди иракских политических сил стали появляться разногласия относительно того, как надлежит продвигаться в направлении создания нового Ирака. В основе арабского предложения лежит дух Устава Лиги арабских государств и мысль о той боли, которую испытывает арабская нация в результате событий в Ираке. Оно также базируется на резолюции 1483 (2003) Совета Безопасности, требующей от международных и региональных организаций принять участие в выполнении этой резолюции, оговаривающей необходимость уважения суверенитета Ирака и региональной безопасности.

62. В своем обращении от 11 апреля 2003 года к участникам заседания Совета Безопасности, созванном для обсуждения роли Организации Объединенных Наций и региональных организаций в противодействии новым вызовам международному миру и безопасности, я коснулся обусловленных войной против Ирака серьезных угроз той авторитетной роли, которая поручена Совету Безопасности, и системе коллективной международной безопасности, поддерживаемой Организацией Объединенных Наций. В своем обращении я призвал к созыву международной конференции о будущем системы коллективной региональной и международной безопасности в условиях текущих противоречий, которой бы предшествовали региональные встречи по обсуждению этой же темы на уровне региональных организаций и географических объединений в ходе подготовки к этой международной конференции.

63. 22 июля 2003 года Совет Безопасности собрался на свое заседание под председательством министра иностранных дел Испании, чтобы заслушать доклад Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана о миссии его Специального представителя по Ираку, покойного Сержиу Виейры ди Мелу, во исполнение пункта 24 резолюции 1483 (2003) Совета Безопасности, которая подтверждает, что цели Организации Объединенных Наций заключаются в поддержке "права иракского народа свободно определить свое политическое будущее и контролировать свои собственные природные ресурсы... что день, когда иракцы достигнут самоуправления, должен наступить быстро". Должно быть сформировано правительство, представляющее "всех иракских граждан без различия по признаку этнической принадлежности, религии или пола", и "важно, чтобы иракцы могли убедиться в наличии четкого графика мер, ведущих к полному восстановлению суверенитета. Существует настоятельная необходимость определить четкую и конкретную последовательности событий, которые приведут к прекращению военной оккупации".

64. Обращаясь к Совету Безопасности, г-н Аннан упомянул основные принципы, направляющие осуществление деятельности Организации

Объединенных Наций на базе резолюции 1483 (2003), и охарактеризовал их как принципы, поддерживаемые всеми. К ним относятся: необходимость уважать независимость Ирака и неприкосновенность его территории; необходимость для народа Ирака как можно скорее восстановить суверенитет; необходимость уважать право иракского народа определять свое политическое будущее; необходимость уважать суверенитет Ирака над своей территорией и природными ресурсами; необходимость восстановления Ираком своей позиции в качестве полноправного и ответственного партнера международного сообщества, имеющего хорошие отношения со своими соседями.

65. 13 июля 2003 года было объявлено о формировании Временного руководящего совета Ирака (ВРС), состоящего из 25 членов. Несколько арабских государств подтвердили важность создания ВРС, как шага в направлении восстановления суверенитета Ирака, прекращения оккупации и начала процесса формирования национального правительства Ирака, представляющего все слои иракского общества и способного претворить в жизнь чаяния иракского народа. Они подтвердили, что работа и полномочия Временного руководящего совета должны находиться под строгим контролем.

Участие арабских стран в урегулировании ситуации в Ираке

Политические вопросы

66. В рамках политических мер арабских государств Комитет по последующим мерам и действиям рассмотрел ситуацию в Ираке на своем совещании на уровне министров в Манаме 9–10 июня 2003 года. На нем был обсужден ряд вопросов о том, какой должна быть позиция арабских государств, которые были заданы председателем Комитета шейхом Мохаммедом бен Мубараком аль-Халифахом, бывшим заместителем премьер-министра и министром иностранных дел Королевства Бахрейн. Состоялся диалог по различным аспектам событий в Ираке, и было достигнуто согласие в том, что наиболее оптимальный шаг – сконцентрировать внимание на контактах с иракским народом посредством усиления роли арабских государств в предоставлении гуманитарной помощи, поддерживая одновременно контакты со всеми политическими силами в стране в рамках сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и ее специализированными учреждениями. Консультации по этому вопросу должны быть продолжены при подготовке к его обсуждению в Совете Лиги арабских государств на уровне министров.

67. Комитет по последующим мерам и действиям провел второе совещание на уровне министров 4–5 августа 2003 года в штаб-квартире Генерального секретариата для изучения развития ситуации в Ираке в свете объявления о формировании Временного руководящего совета и результатов заседаний Совета Безопасности 22 июля 2003 года. Была достигнута договоренность о формулировании свода пунктов, которые должны быть представлены председателю Совещания на высшем уровне для консультаций с руководителями арабских государств с целью выработки единой арабской позиции по управлению ситуацией в Ираке и ее развитием. Комитет по последующим мерам и действиям создал подкомитет под председательством Королевства Бахрейн в составе представителей Иорданского Хашимитского Королевства, Республики Тунис, Королевства Саудовская Аравия, Сирийской

Арабской Республики, Ливанской Республики, Государства Катар, Арабской Республики Египет и Генерального секретаря Лиги арабских государств для мониторинга развития событий в Ираке и поддержания необходимых международных контактов, особенно посредством Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

68. 24 августа 2003 года я принял в штаб-квартире Генерального секретариата членов Временного руководящего совета (ВРС) Ирака по председательством Ибрагима аль-Джаафари по их просьбе. В ходе встречи они разъяснили обстоятельства формирования ВРС как воплощения представления большинства политических игроков в Ираке, отражающего в значительной степени ситуацию в Ираке и заполнившего политический вакуум, который в случае его сохранения представлял бы серьезную опасность для единства и стабильности Ирака. Они подтвердили желание ВРС работать в направлении восстановления суверенитета Ирака и построения нового порядка стране, при котором бы господствовали свобода и демократия в рамках федеральных институтов, учитывающих потребности граждан курдской национальности.

69. Делегация также подтвердила верность ВРС общеарабским ценностям и приверженность решению вопросов, касающихся арабского мира, прежде всего палестинского вопроса и арабо-израильского конфликта. Члены ВРС пояснили, что Совет располагает широкими полномочиями, такими как право давать разрешение на прием вооруженных сил из соседних государств и, в случае необходимости, принимать такие силы из других государств.

70. Делегация также дала пояснения по своему плану действий, направленному в основном на ускорение окончания оккупации. Неотложными задачами ВРС является отбор кандидатов на министерские должности, разработка новой конституции Ирака и отбор иракских дипломатов на дипломатические должности в посольствах Ирака за рубежом и в региональных и международных организациях.

71. Делегация подтвердила, что предоставление финансовой помощи ВРС со стороны арабских стран приведет к укреплению доверия к нему, расширению его полномочий и позволит сократить период оккупации.

72. Делегация также обратилась с просьбой к арабским государствам позволить ей занять место Ирака в Лиге арабских государств, вновь открыть посольства Ирака в столицах арабских государств, а также попросила их принять участие в Конференции доноров Ирака, проведение которой было запланировано в Испании в октябре 2003 года, для предоставления помощи в сфере основных услуг и внесения своего вклада в восстановление Ирака и привлечение туда инвестиций.

73. Я подтвердил делегации позицию Лиги арабских государств в отношении ВРС в качестве одного из целого ряда шагов, необходимых для формирования национального правительства, представляющего все слои иракского населения и способного претворить в жизнь его чаяния, особенно положить конец оккупации. Я проинформировал министров иностранных дел о существовании обсужденных на встрече вопросов и призвал их рассмотреть просьбу делегации о том, чтобы занять место Ирака в Лиге арабских государств в целях поддержания связей этой страны с арабским миром и сдерживания посягательств на арабскую самобытность. Резолюция по данному вопросу

была принята 9 сентября 2003 года на 120-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров, по результатам которой ВРС занял место Ирака в Лиге и ее организациях.

74. Вопрос о развитии ситуации в Ираке стал постоянным пунктом повестки дня Совета Лиги арабских государств на высшем уровне и на уровне министров, а вопрос управления иракским кризисом имеет особый приоритет в деятельности Лиги и тщательно отслеживается на всех уровнях и на региональных и международных совещаниях.

Охрана культурного наследия Ирака

75. Сразу после начала войны я направил письма министрам культуры арабских государств, Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, Генеральному директору ЮНЕСКО, директору Британского музея и директору Лувра с просьбой предпринять усилия для активизации работы по международным резолюциям по защите археологических районов Ирака от последствий войны. Я также обратился с просьбой в АЛЕКСО созвать срочное панарабское совещание должностных лиц, занимающихся охраной культурного наследия, и директоров музейных учреждений региона для разработки плана действий по возврату разграбленных исторических ценностей. В соответствии с данной просьбой 7–8 июня 2003 года было проведено совместное совещание в Каире. Я также провел работу по включению вопроса об охране культурного наследия Ирака в повестку дня совместного совещания министров культуры и информации арабских государств, состоявшегося 27–28 июня 2003 года в Каире.

76. Одновременно я сделал заявление 21 марта 2003 года, в котором я обратился к международному сообществу, Совету Безопасности и ЮНЕСКО с просьбой об охране культурного наследия Ирака, представляющего историческую эпоху чрезвычайной важности для человеческой цивилизации. Я потребовал от международного сообщества и всех соответствующих учреждений взять на себя историческую ответственность за защиту этих сокровищ и приложить все усилия для применения всех соответствующих международных соглашений о защите исторических ценностей в случае начала вооруженного конфликта.

77. В том же контексте я получил ряд ответов на написанные мною письма, в том числе ответ от г-на Кофи Аннана, который подтвердил, что Соединенным Штатам Америки и Великобритании были направлены просьбы приложить все усилия для охраны культурного наследия Ирака в соответствии с положениями международного права.

78. Генеральный секретариат отслеживал развитие событий в этой области в сотрудничестве с ЮНЕСКО и АЛЕКСО, при этом Генеральный директор последней призвал к созыву 7–8 июня 2003 года внеочередного совместного совещания Постоянного комитета по арабской культуре и Управления постоянного комитета по историческим ценностям и культурному наследию с участием Лиги арабских государств. В ходе этого совещания были обсуждены доклады и документы, подготовленные по проблеме разграбления, сжигания, разрушения и контрабанды исторических ценностей Ирака. Была достигнута договоренность о разработке технических и процедурных рекомендаций,

предназначенных для возврата украденных иракских исторических ценностей, восстановления поврежденного культурного наследия и выплаты компенсации за некоторые отсутствующие предметы за счет поступлений от правительства и пожертвований частных учреждений.

79. На совместном совещании министров культуры и информации арабских государств, состоявшемся 27–28 июня 2003 года в штаб-квартире Генерального секретариата, был рассмотрен вопрос охраны культурного наследия Ирака и принята резолюция, предусматривающая создание специальной группы экспертов по культурному наследию и историческим ценностям для оказания помощи службам безопасности в нахождении и возврате украденных исторических ценностей Ирака, для проведения активной кампании в СМИ с упором на те риски, которые возникают в связи с этой катастрофой, и с призывом к созыву общей конференции арабских библиотек в целях оказания необходимой поддержки библиотекам Ирака.

Вопросы прав человека

80. В свете вскрывшейся информации о массовых захоронениях с останками иракцев и других граждан арабской национальности я распорядился о тщательном изучении этого вопроса в рамках внеочередного заседания Постоянного арабского комитета по правам человека в штаб-квартире Генерального секретариата 18–26 июня 2003 года. Я также опубликовал заявление с осуждением таких актов как практики, которая не должна оставаться без внимания и строго наказываться. Комитет обсудил вопрос массовых захоронений в Ираке исходя из того, что каждый человек имеет естественное право на жизнь, закрепленное в законе божьем, обычном праве и международных хартиях по правам человека. Я подтвердил, что обнаруженные в Ираке массовые захоронения представляют собой явное нарушение прав человека и противоречат религиозным, культурным и относящимся к цивилизации ценностям арабской нации. Комитет подготовил рекомендацию по этому вопросу, которая была представлена на 120-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров; данная рекомендация включает осуждение преступлений, связанных с массовыми захоронениями.

81. 59-я сессия Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций, созванная во время войны против Ирака, и ряд государств – членов этого Комитета, добивались проведения специальной сессии 22 марта 2003 года для изучения гуманитарной ситуации в Ираке под тенью войны, и был подготовлен проект резолюции для вынесения на эту сессию. Тем не менее давление определенных сторон не позволило созвать эту сессию.

82. На 18-й сессии Постоянного арабского комитета по правам человека (16–18 февраля 2004 года) был обсужден вопрос о нарушениях прав человека предыдущим правительством Ирака, в частности о грубых нарушениях, которые имели место во время оккупации Государства Кувейт, и уничтожении фактов относительно взятых в плен и пропавших без вести граждан Кувейта и третьих стран, останки которых были найдены в недавно обнаруженных массовых захоронениях. Комитет выразил глубокое соболезнование семьям жертв, останки которых были опознаны, и беспокойство по поводу тяжелых испытаний, выпавших на долю тех, чье местонахождение остается неизвестным. Он потребовал приложить все усилия для выяснения участи

граждан Кувейта и третьих стран, предоставить материальную помощь иракским организациям, отвечающим за обнаружение и охрану массовых захоронений и опознание останков жертв, а также обеспечить, чтобы деятели бывшего режима, совершившие преступления против иракского народа и преступления против человечности, предстали перед иракским судом в соответствии с законодательством Ирака.

Деятельность специализированных арабских организаций и советов

83. Я потребовал от всей Системы совместных действий арабских государств и ее агентств изучить пути оказания поддержки и помощи иракскому народу в сферах их компетенции и в соответствии с имеющимся потенциалом и возможностями.

84. Во исполнение этого требования Генеральный секретариат организовал ряд встреч, в которых приняли участие представители всех специализированных арабских организаций и советов и на которых обсуждалась роль системы арабских государств в предоставлении поддержки и помощи иракскому народу в этот сложный период и в будущем. Каждая организация сделала обзор подготавливаемых ею мер и своих предложений относительно тех ресурсов, которые могут быть предоставлены немедленно. С правительством Ирака был установлен контакт для претворения в жизнь этих предложений, однако ситуация в сфере безопасности помешала их эффективной реализации.

85. В рамках контроля за выполнением резолюций Совета Лиги арабских государств на высшем уровне и на уровне министров в сентябре 2005 года был подписан меморандум о взаимопонимании между Генеральным секретариатом и правительством Ирака. В нем предусматривалось аннулирование 70 процентов от общей задолженности Республики Ирак бюджету Генерального секретариата до конца 2003 года и выплату Ираком 30 процентов общей задолженности, начисленной за 2003 год, равномерными платежами в течение 10 лет начиная с 1 января 2007 года, при условии что Ирак выплатит взносы в бюджет Генерального секретариата за 2005–2006 годы.

86. Я потребовал предоставления срочной гуманитарной помощи тем лицам, которые понесли ущерб в связи с наводнениями, затронувшими ряд городов на севере Ирака, в рамках кампании по оказанию помощи, организованной Движением Международного Красного Креста и Полумесяца. Следует отметить, что Объединенные Арабские Эмираты предоставили значительную помощь в рамках этой кампании.

Мониторинг развития ситуации в Ираке

87. Генеральный секретариат отслеживал результаты встреч между несколькими арабскими лидерами и официальными должностными лицами, на которых анализировалось развитие ситуации в Ираке и выражалась надежда на то, что стабильность в Ираке будет восстановлена, а создание ВРС было подтверждено как тот шаг, за которым должны последовать другие шаги в ходе подготовки к формированию национального международно признанного правительства Ирака.

88. В совместном арабском заявлении, сделанном на шестистороннем Совещании на высшем уровне в Шарм-эш-Шейхе 3 июня 2003 года, к которому наряду с президентом США присоединились руководители Арабской Республики Египет, Королевства Бахрейн, Иорданского Хашимитского Королевства, Его Королевское Высочество наследный принц Королевства Саудовская Аравия Абдалла и президент Палестинской национальной автономии, говорилось следующее:

"Мы вновь подтверждаем нашу поддержку иракского народа в его усилиях по восстановлению его страны и вновь подтверждаем нашу приверженность будущему Ирака и его территориальной целостности под руководством правительства, которое представляет иракский народ и исходит из его свободного волеизъявления, в результате чего Ирак может жить в мире и гармонии со своими соседями. В этой связи мы рассматриваем резолюцию 1483 Совета Безопасности как полезное средство для достижения данных целей".

89. В контексте политических действий совместно с Организацией Объединенных Наций я продолжил контакты и встречи с официальными должностными лицами Организации Объединенных Наций, в первую очередь с ее Генеральным секретарем Кофи Аннаном и его помощниками. Я подтвердил необходимость ускорить формирование иракского национального правительства для управления делами страны, воплотить в жизнь чаяния иракского народа и покончить с оккупацией. Было достигнуто соглашение о продолжении сотрудничества между Лигой арабских государств и Организацией Объединенных Наций в этом отношении.

90. В свете доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, представленного Совету Безопасности 15 июля 2003 года, Совет Безопасности принял резолюцию 1500 (13 августа 2003 года), которая "приветствует создание... Руководящего совета Ирака в качестве важного шага в направлении формирования народом Ирака международно признанного представительного правительства, которое будет осуществлять суверенитет Ирака".

Совет Безопасности также решил учредить Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Ираку и в целях содействия Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций в осуществлении его задачи, определенной на основе резолюции 1483 (2003).

91. Организованный преступными элементами взрыв в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Багдаде стал одним из тяжелейших событий, приведшим к десяткам погибших и раненых, среди которых был специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, покойный Серхжиу Виейра ди Меллу, а также три сотрудника-араба – г-жа Надия Йоунс, г-жа Рехам аль-Фарра и г-н Жан Селим Канаан – и ряд иракских граждан. Этот преступный акт серьезно осложнил ситуацию в Ираке на тот момент, особенно в сфере безопасности, и подтвердил важность ускорения формирования иракского национального органа, представляющего иракский народ, ответственного за проведение политики и за контроль над развитием событий, с тем чтобы Ирак мог вновь стать активным действующим лицом в арабской, региональной и международной политике. Этот вопрос также требует более интенсивных усилий со стороны арабских стран в различных сферах политики и безопасности.

92. После этого преступления я немедленно связался с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Кофи Аннаном и выразил соболезнования от имени Генерального секретариата. Я выразил полную солидарность с ним лично, с Организацией Объединенных Наций и ее командой, работающей в Ираке. Мы были едины во мнении, что этот террористический акт не поколеблет решимость Организации Объединенных Наций продолжать свои усилия и играть свою роль в оказании помощи Ираку и его спасении от выпавших на его долю тяжелых испытаний.

93. Я стремился к укреплению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в отношении всех мер, связанных с урегулированием иракского кризиса и усилением роли Организации Объединенных Наций в Ираке. Я организовал в этой связи совещания министров иностранных дел стран, находящихся в географической близости от Ирака, при содействии со стороны Арабской Республики Египет и Королевства Бахрейн и принял участие в других совещаниях в этих странах. Я участвовал во всех совещаниях Комитета доноров Международного фонда реконструкции для Ирака.

94. В подтверждение желания установить контакт с иракским народом, выразить солидарность арабских государств с ним, узнать из первых рук политическую обстановку, условия безопасности и жизни в Ираке, укрепить контакты с различными политическими силами, в особенности с ВРС, и с другими сегментами населения Ирака в целях ознакомления с их взглядами и предложениями по строительству иракских государственных институтов, восстановлению суверенитета иракского народа и окончанию иностранного присутствия и в целях понимания позиций иракцев по вопросу планируемого вклада арабских государств в политический процесс и усилия по восстановлению суверенитета, я направил в Ирак с 18 по 30 декабря 2003 года делегацию высокого уровня Генерального секретариата Лиги арабских государств под руководством моего заместителя по политическим вопросам посла Ахмеда Бен Хелли. В цели этого визита входило посещение Багдада и его окрестностей, провинции Анбар, городов Рамади, Фаллуджа, Наджаф, Карбала, Дивания в Среднем Евфрате, территории Курдистана, южной части Ирака, Басры и ее окрестностей.

95. Делегация провела встречи со следующими лицами:

- председателем и членами ВРС, а также рядом министров;
- представителями политических партий, вождями племен, представителями интеллигенции и организаций гражданского общества;
- религиозным руководством (шиитами, в том числе с их верховным лидером аятоллой Сайедом Али Систани и Суннитской ассоциацией мусульманских ученых);
- руководителями Курдистана г-ном Джалой Талабани и г-ном Масудом Барзани;
- главами миссий (отделов по связям) арабских государств.

96. Делегация также посетила несколько национальных учреждений (Багдадский музей, Багдадский университет, больницу, школу и Ассоциацию политических заключенных). Она представила доклад по итогам миссии, который я направил министрам иностранных дел 14 января 2004 года и

который включал краткий обзор идей и мнений, услышанных делегацией, а также следующие выводы:

- Иракский народ переживает период огромных лишений после краха центральной власти и смещения предыдущего режима; он вынужден мириться с оккупацией и страдать от накапливающихся последствий войн и введенных санкций; он живет в атмосфере отсутствия безопасности и обострения жизненных проблем, таких как безработица, постоянные перебои в снабжении водой, электричеством, бензином и т. д.
- В стране существует обстановка напряженности и озлобленности в результате рейдов, арестов и унижений в дополнение к террористическим взрывам, в результате которых гибнет безвинное гражданское население.
- Иракцы единодушны во мнении, что иностранные силы способствовали созданию обстановки бесконтрольности в сфере безопасности по причине демобилизации армии и ликвидации всех государственных институтов без создания альтернативных органов.
- Иракцы хотят положить конец иностранной оккупации Ирака даже при том, что существует различное видение тех механизмов, с помощью которых это может быть достигнуто; это именно та проблема, в решении которой должны оказать помощь арабский мир и международное сообщество под руководством Организации Объединенных Наций.
- В различных слоях иракского общества высказываются самые разнообразные предложения о том, как строить политическое будущее Ирака: будет ли он федеральным государством, при этом будут ли внутри него границы или это будет централизованное государство? Всем им, тем не менее, нужна объединяющая национальная идея, и они осознают необходимость избежать межрелигиозной борьбы. В связи с этим многие жалуются на то, что некоторые арабские спутниковые каналы обвиняют их в пропаганде этнического и религиозного сектантства.
- Иракцы расходятся во взглядах на проблему сопротивления оккупационным силам: одни считают такое сопротивление законным, другие полагают, что необходимо использовать для этого мирные средства, а некоторые частично или полностью определяют эту ситуацию как терроризм. В связи со этим я хотел бы подчеркнуть, что решительно осуждаю взрывы бомб, прогремевшие в Ираке и направленные против гражданского населения страны, как связанные с терроризмом преступления, уносящие жизни невинных иракских граждан, сеющие ростки сектантских распрей и наносящие удар по национальным интересам Ирака.
- Деяния предыдущего режима и последствия войн, которые на себе испытывает Ирак, наложили глубокий отпечаток на отношение иракцев к соседним государствам. Соответственно, они подчеркивают необходимость сотрудничества с соседними государствами в контроле ировании иракских границ, следовать курсом позитивных мер в урегулировании ситуации в Ираке и участвовать в восстановлении безопасности и стабильности в стране.

- Они предостерегают о последствиях превращения Ирака в арену для сведения региональных и международных счетов и конфликтов.
- Они ожидают, что Организация Объединенный Наций возьмет на себя центральную роль в этом политическом процессе.
- Они просят арабские государства оказать помощь в создании институтов – либо на переходном, либо на заключительном этапе, – например для осуществления надзора за проведением выборов или разработки проекта Конституции.
- Иракцы критикуют Лигу арабских государств и ее государства-члены за отсутствие помощи с их стороны в период правления предыдущего режима, в годы войны и оккупации, Такая критика варьируется в зависимости от политических, религиозных и региональных точек зрения в Ираке. Они призывают к ясно выраженной роли арабских стран и их более значительному присутствию на иракской арене, особенно в плане участия в политическом процессе, восстановлении и помощи в достижении единства точек зрения иракцев на текущем этапе, полном опасностей и тяжелых проблем. Иракцы подчеркивают свою приверженность панарабской позиции в вопросах, касающихся арабского мира.

97. Делегация Лиги арабских государств передала несколько предложений, выдвинутых иракцами, в частности:

- постоянное участие в иракских делах Лиги арабских государств и ее учреждений, а также делегаций арабских государств;
- назначение специального представителя Генерального секретаря по Ираку или открытие в Ираке представительства Лиги для осуществления контактов с различными политическими силами в Ираке и с международными сторонами, особенно с Организацией Объединенных Наций, для внесения своего вклада в политический процесс, окончание оккупации и создание политических институтов иракского государства, таких как национальное правительство Ирака, а также разработка конституции и т. д.;
- оказание различных форм поддержки и помощи иракцам во всех областях и подготовка в арабских государствах групп иракских управленческих кадров;
- помощь Ираку в возврате исторических ценностей, разграбленных из его музеев;
- облегчение процедур поездок и проживания иракских граждан в арабских государствах;
- помощь иракцам в обнаружении массовых захоронений и в опознании жертв;
- обращение с просьбой к арабским государствам снять бремя с иракского народа и устранить препятствия на пути восстановления путем аннулирования иракского долга;

- решение курдской проблемы в новом свете, принимая во внимание самобытность курдов, в рамках объединенного и демократического Ирака.

98. В рамках сотрудничества с Организацией Объединенных Наций 19 января 2004 года я направил письмо Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций Кофи Аннана с информацией о наиболее существенных моментах и наблюдениях, содержащихся в докладе делегации Лиги арабских государств по итогам миссии в Ирак в декабре 2003 года. В этом письме я дал следующие пояснения:

- Иракский народ стоит перед критическим этапом в своей современной истории после пережитых им тяжелых событий, последствия которых он продолжает испытывать на себе.
- Несмотря на текущую сложную обстановку иракцы единодушны во мнении о необходимости остаться единым народом с единой землей и в стремлении противостоять любым угрозам их национальному единству или религиозной и этнической структуре общества.
- Большинство иракцев хотят, чтобы различные политические силы вступили в общенациональный диалог в целях достижения взаимопонимания и приемлемого для них урегулирования вопроса о новой форме иракской государственности с равными правами и обязанностями у всех людей.
- Большинство иракцев высказалось за свободу выражения своей политической воли напрямую без необходимости использования сложных механизмов, которые предоставляли бы любой партии право протестовать их политический выбор.
- Иракцы ожидают, что международные и региональные организации во главе с Организацией Объединенных Наций и Лигой арабских государств будут играть активную и ведущую роль в оказании им помощи в ходе политического процесса, который должен привести к избранию национального правительства и принятию новой постоянной конституции.
- Иракцы ожидают активной международной помощи в восстановлении своей страны.
- Была подчеркнута необходимость более широкого сотрудничества со стороны соседних стран с целью оказания помощи Ираку в решении текущих проблем.

99. В конце января 2004 года я получил письмо от Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Кофи Аннана, в котором он выразил благодарность за два моих упомянутых выше письма и признательность от имени Организации Объединенных Наций Лиге арабских государств за направление в сложившейся обстановке делегации высокого уровня в Ирак и за проведенные там важные встречи, которые, по его определению, позволили глубже понять нужды, опасения и ожидания иракского народа. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций также сообщил в своем письме, которое я в то время направил министрам иностранных дел арабских стран, о том, что он направит в Ирак группу для изучения тех мер, которые можно

было бы принять для содействия в достижении национального согласия, что позволит добиться стабильности и законности на том этапе, на котором в настоящее время находится страна. Я продолжил диалог с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций по поводу развития ситуации в Ираке 24 января 2004 года в кулуарах Всемирного экономического форума в Давосе.

100. Комитет по последующим мерам и действиям на совещании на уровне министров 29 февраля 2004 года тщательно изучил новые условия в Ираке и их текущие и вероятные последствия для общеарабской и региональной ситуации. Комитет вынес следующие рекомендации:

- о важности нового подтверждения коллективной приверженности арабских стран оказанию помощи иракскому народу в преодолении сложностей переходного периода и обеспечения того, чтобы народ Ирака самостоятельно выбрал свое политическое будущее, свободное от вмешательства извне, гарантируя, тем самым, сохранение его национального единства, суверенитета, независимости и территориальной целостности;
- о необходимости в усилиях по укреплению арабского присутствия на иракской сцене и открытия каналов для диалога и связи с различными политическими, религиозными, или национальными группами, из которых состоит иракский народ, для поощрения его участия во всестороннем общенациональном диалоге по национальной формуле осуществления передачи власти, восстановления суверенитета, окончания оккупации и построения заново политических государственных институтов в рамках сохранения единства Ирака и существующего в нем религиозного и этнического плюрализма, вовлечения всего населения в политический процесс и обеспечения его участия в определении политического будущего Ирака;
- о необходимости эффективного участия арабских стран в предоставлении срочной гуманитарной помощи иракскому народу, особенно в сферах здравоохранения, образования и основных услуг, и внесения ими действенного вклада в международные усилия по восстановлению экономики Ирака и реконструкции его институтов и базовой коммунальной инфраструктуры;
- о вынесении благодарности в адрес Генерального секретаря за его инициативу в направлении миссии Генерального секретариата Лиги арабских государств в Ирак в декабре 2003 года для изучения развития ситуации и открытия каналов для диалога и связи с народом Ирака; о высокой оценке усилий миссии в выполнении этой задачи и о призыве к рассмотрению возможности учреждения постоянного представительства Лиги арабских государств или назначения представителя Генерального секретаря в Ираке.

Проблема взятых в плен и пропавших без вести граждан Кувейта и других стран в Ираке

101. Генеральный секретариат стремится к решению проблемы взятых в плен и пропавших без вести граждан Кувейта и восстановления кувейтской собственности и архивов. Генеральный секретариат продолжает работу в связи

с данным гуманитарным вопросом совместно с соответствующими органами Кувейта. Он также отслеживает работу Организации Объединенных Наций и ее Координатора высокого уровня посла Юлия Воронцова, миссия которого была продлена Советом Безопасности и который пытается координировать свои усилия с Лигой арабских государств. Он также следит за работой Международного комитета Красного Креста, Трехсторонней комиссии и ее технического подкомитета. Генеральный секретарь стремится к тому, чтобы эта проблема оставалась в повестке дня Постоянного арабского комитета по правам человека, посвятил ей специальный раздел своего доклада о ситуации в Ираке.

102. Генеральный секретариат выразил свои соболезнования семьям жертв и осудил убийство взятых в плен людей властями предыдущего иракского режима. Он расценивает эти акты как грубое нарушение прав человека, а также арабских принципов и ценностей.

Конференция по национальному согласию в Ираке

103. На международных конференциях по изучению иракского вопроса я представил целый ряд предложений по содействию достижению согласия между иракцами в целях сохранения Ирака, защиты его единства и независимости и достижения консенсуса, обеспечивающего успех политического процесса. Эти предложения приняли определенную форму в моей инициативе на конференции по Ираку в Шарм-эш-Шейхе 13 ноября 2004 года и включали следующие элементы:

- необходимость достижения национального согласия в Ираке путем созыва конференции с участием Ирака по этому вопросу;
- урегулирование проблемы иностранного военного присутствия с той точки зрения, что это присутствие является временным что и соглашение о графике вывода иностранных вооруженных сил должно быть основано на букве и духе резолюции 1546 (2004) Совета Безопасности;
- соглашение о ведущей роли Организации Объединенных Наций в наблюдении за осуществлением политического процесса и других вопросов, включая восстановление Ирака;
- ускорение процесса восстановления Ирака, предоставления базовых услуг иракцам в условиях транспарентности и доверия, а также обращение с просьбой к государствам-кредиторам Ирака о сокращении или аннулировании его долгов;
- подтверждение роли в политическом процессе в Ираке Лиги арабских государств как ключевой региональной организации, в которую входит Ирак, и с учетом той обстановки сбалансированности и доверия, которую может обеспечить такая роль для иракского народа и общественного мнения в арабском мире, и усилия по созданию арабской сети гарантий, что любой политический процесс будет иметь именно те результаты и последствия как внутри Ирака, так и за его пределами, на которые возлагаются надежды;

- предостережение в отношении последствий любой ошибки, которая может привести к религиозному расколу в Ираке, ставящему под угрозу его единство и региональную целостность и влияющему на безопасность региона в целом, и подтверждение роли арабских государств в устранении таких рисков.

104. В первом полугодии 2005 года произошло ухудшение обстановки в сфере безопасности в Ираке. Нарастала напряженность, и имелись опасения в отношении эскалации вооруженных столкновений на национальной и религиозной почве и в результате этого сползания Ирака в гражданскую войну. Несмотря на четко выраженное движение в направлении реализации мер, предусмотренных в резолюции 1546 (8 июня 2004 года) Совета Безопасности, в рамках которой проходил мирный процесс, некоторые политические деятели и слои иракского общества не участвовали в этом процессе либо по собственному выбору, либо в силу обстоятельств, которые не препятствовали их участию или затрудняли его.

105. Поскольку вопрос арабской самобытности Ирака вызвал разногласия, я вмешался в него и призвал к внесению поправок в формулировку статьи конституции, связанной с самобытностью Ирака; формулировка данной статьи была изменена и стала приемлемой.

106. Одной из основных трудностей являлось отсутствие четкой позиции арабских государств в отношении реагирования на события в Ираке, что потребовало определенных действий со стороны этих государств и проведения переговоров и консультаций, результатом которых стала инициатива Его Превосходительства Мухаммеда Хосни Мубарака, президента Арабской Республики Египет, по созыву 3 августа 2005 года в Шарм-эш-Шейхе внеочередного Совещания на высшем уровне арабских стран по рассмотрению иракского вопроса. Однако перед прибытием лидеров арабских государств в Шарм-эш-Шейх арабский и мусульманский мир был застигнут врасплох смертью короля Фахда бен Абдулазиза, да упокоится душа его, и это Совещание было отменено.

107. На совещании Совета Лиги арабских государств на уровне министров 8 сентября 2005 года был сформирован Комитет министров по Ираку, в состав которого вошли Хашимитское Иорданское Королевство, Королевство Бахрейн, Алжирская Народная Демократическая Республика, Республика Ирак, Государство Кувейт, Арабская Республика Египет, а также Генеральный секретарь. Комитет разработал проект стратегии оказания помощи Ираку и последующих мер по резолюциям совещаний арабских государств на высшем уровне и на уровне министров по данному вопросу. Комитет провел свое первое совещание на уровне министров 2 октября 2005 года в Джедде (Королевство Саудовская Аравия) согласно инициативе Королевства Саудовская Аравия и обратился с просьбой к Генеральному секретарю Лиги арабских государств посетить Ирак и провести встречи с различными сегментами иракского населения для обсуждения возможности созыва Конференции по национальному согласию в Ираке, что должно быть согласовано между правительством Ирака и руководством политических и других влиятельных сил. Я отнесся к этой просьбе как к важнейшему официальному поручению со стороны арабских государств.

108. В свете указанного поручения я совершил пятидневный визит в Ирак с 20 по 24 октября 2005 года, который был заранее подготовлен направленной туда делегацией Генерального секретариата под руководством посла Ахмеда Бен Хелли.

109. В ходе моего визита в Ирак я провел серию насыщенных встреч и переговоров с официальными должностными лицами правительства Ирака, различными иракскими политическими деятелями, религиозными лидерами, вождями племен, бывшим военным руководством и представителями гражданского общества по вопросу созыва Конференции по национальному согласию в Ираке под эгидой Лиги арабских государств и по объединению всех политических сил, которые отражают структуру иракского общества. Основной упор в моих переговорах был сделан на следующие вопросы:

- Целью арабской инициативы является проведение конференции по диалогу и национальному согласию в Ираке под эгидой Лиги арабских государств, с тем чтобы прекратить кровопролитие, положить конец распрям, конфликтам и разногласиям; продвижение в сторону согласия, которое может потребовать взаимных уступок в сфере национальных интересов; достижение всеобщего участия в политическом процессе по восстановлению государственных институтов на основе национального согласия; защита единства Ирака, сохранение его независимости и достижение согласия по вопросу строительства нового Ирака при согласии и по собственной свободной воле иракцев.
- Это выражение коллективного желания арабских стран выработать эффективную арабскую политику по оказанию помощи иракцам любых убеждений без дискриминации или пристрастного отношения к одной стороне за счет другой.
- Это продиктовано тем, что Ирак считается осевым государством в конструкции Арабского региона и фундаментом стабильности в регионе и что иракское общество со всеми его элементами и прослойками является частью арабского этноса при всем его культурном, этническом и религиозном разнообразии, которое должно рассматриваться как источник силы и богатства цивилизации.
- Конференция представляет собой возможность создания приемлемой обстановки, позволяющей всем иракцам вести откровенный и прямой диалог между собой в целях достижения согласия, которое служит высшим национальным интересам Ирака, и в целях противодействия раздуванию религиозно-националистических настроений.
- Она не противоречит курсу текущего политического процесса, принятому Советом Безопасности.
- Считается, что сам по себе факт принятия графика и процедур окончания присутствия иностранных сил станет фактором доверия и распространит дух надежды и веры в построение нового Ирака.
- Конференция призвана внести свой вклад в создание арабской сети гарантий, пользующейся региональной и международной поддержкой, для оказания помощи Ираку в преодолении тягот текущего переходного периода со всеми его проблемами.

- Была достигнута договоренность о проведении конференции в период между референдумом о конституции 15 октября 2005 года и выборами в законодательные органы власти 15 декабря 2005 года.
- Требуется подготовительный период, и я призвал все элементы иракской политической структуры принять участие в предварительной встрече в штаб-квартире Лиги арабских государств в Каире во второй половине ноября 2005 года.

Пункты соглашения, как я их понял с точки зрения иракцев, относительно инициативы и механизма организации конференции:

- Приветствуется арабская инициатива созыва конференции по диалогу в Ираке под эгидой Лиги арабских государств при участии членов Комитета министров по Ираку, представителей государств и международных организаций.
- Существует соглашение по формированию подготовительного комитета конференции, состоящего из примерно 50 членов, представляющих политические силы Ирака (комитет был расширен для включения в него большого числа представителей политических сил и слоев иракского общества, принявших участие в подготовительной встрече, проведенной в штаб-квартире Лиги арабских государств).
- В течение второй половины ноября 2005 года подготовительный комитет провел заседания в штаб-квартире Лиги арабских государств в Каире, на которых были определены повестка дня конференции, механизмы, дата и место ее проведения. Содержание конференции, ее мандат и механизмы ее проведения будут основаны на предложениях и идеях, высказанных самими иракцами на подготовительном совещании.
- Среди политических сил существует единодушная договоренность об осуждении террористических операций и актов насилия, имеющих своей целью разрушение святых мест и имущества, убийство и террор в отношении безвинного населения, разжигание вражды и подрыв безопасности и стабильности Ирака.
- В этой конференции примут участие все иракские политические силы, заинтересованные в единстве, суверенитете и независимости Ирака, которые отвергают терроризм в отношении всех слоев иракского населения и стремятся к созданию нового, объединенного и независимого Ирака на основе равенства гражданских прав и обязанностей всего его населения и восстановления полного суверенитета Ирака.
- Призыв к прекращению всех враждебных действий с даты, которая должна быть определена в целях создания надлежащей обстановки, которая обеспечила бы успех подготовительного совещания и, естественно, конференции, и в целях принятия мер к восстановлению безопасности и стабильности в Ираке.

Важнейшие поднятые вопросы:

- a) Позиция ВРС заключается в следующем:
- исключение баасистов и террористов из любого общенационального диалога в Ираке (террористов, безусловно, никто и не пригласит; что же касается баасистов, то с ними надлежит поступать в рамках конституции, которая не исключает полностью их участия в политической деятельности; исключены должны быть только те, кто обвиняется в совершении преступлений против иракского народа в период правления партии Баас, а также должна быть исключена символика прежнего режима);
 - соседние с Ираком арабские государства должны контролировать свои границы и предотвращать проникновение террористов в Ирак (в настоящее время это осуществляется);
 - арабские государства должны направить свои средства массовой информации на помощь Ираку в плане успокоения общественности, чтобы положить конец подстрекательству к убийствам и терроризму в Ираке.
- b) Лидер Шиитского объединенного иракского альянса Саид Абдул Азиз аль-Хаким потребовал, чтобы арабские государства безусловно осудили действия Заркави, направленные против шиитов (это уже сделано).
- c) Саид Муктада аль-Садр выставил следующие условия:
- официальное осуждение преступлений оккупантов, террористических преступлений против гражданского населения и святых мест и действия так называемых заркавистов;
 - официальное осуждение действий бывшего президента и требование о его казни или справедливого суда со стороны наиболее почитаемых иракцев;
 - ограничение участия Лиги арабских государств в делах Ирака без какого-либо размещения вооруженных сил, которые будут рассматриваться как оккупационные силы.
- Вопрос был рассмотрен, и представитель Саида Муктада аль-Садра принял участие в подготовительном совещании в штаб-квартире Лиги.
- d) Ассоциация мусульманских ученых под председательством Шейха Харита аль-Дари согласилась принять участие в Конференции по национальному согласию в Ираке, однако выразила мнение о том, что в процессе достижения национального согласия должны быть соблюдены определенные основополагающие условия, а именно:
- принятие обеспеченного международными гарантиями графика вывода оккупационных сил, которые представляют собой корень проблемы;
 - хотя терроризм во всех его формах рассматривается как преступление, иракское сопротивление составляет законное право народа;
 - восстановление иракской армии после проведения ее чистки в соответствии с механизмом, требующим последующего согласования.

110. Данная инициатива получила положительный отклик, была с одобрением встречена на региональном и международном уровнях и поддержана Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом, Россией и Китаем. Сигналы, поступившие от Соединенных Штатов и Великобритании во время моего визита в Ирак, явно свидетельствуют о том, что эти страны не будут препятствовать усилиям Лиги арабских государств по достижению национального согласия в Ираке.

111. Кроме того, данный визит отразил широкое одобрение иракцами на всех уровнях роли арабских государств в лице Лиги арабских государств в оказании помощи Ираку в преодолении этого тяжелого периода, а также их большую надежду на это.

112. Основываясь на обнадеживающих результатах этого визита, во исполнение резолюций Комитета министров по Ираку, сформированного согласно вышеуказанной резолюции 6553 (8 сентября 2005 года) совещания Совета Лиги арабских государств на уровне министров, проведенного в Джедде 2 октября 2005 года, потребовал созвать подготовительное совещание Конференции по национальному согласию в Ираке с 19 по 21 ноября 2005 года в штаб-квартире Лиги арабских государств с участием политических сил Ирака, представляющих различные группы иракского населения.

113. Совещание официально открыли Его Превосходительство Мухаммед Хосни Мубарак, президент Арабской Республики Египет, Его Превосходительство Джалал Талабани, президент Иракской Республики, д-р Ибрагим аль-Джаафари, премьер-министр Ирака, г-н Абдельазиз Белкхадем, государственный министр и личный представитель Его Превосходительства Абдельазиза Бутефлики, президента Алжирской Народной Демократической Республики и президента Совещания на высшем уровне арабских государств, и г-н Ашраф Куази, специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Ираку.

114. На открытии совещания присутствовали министры иностранных дел арабских государств, входящие в состав Комитета министров по Ираку, и министр иностранных дел Ливанской Республики, а также д-р Мустафа Отман Исмаил, советник президента Республики Судан, председатель Комиссии Африканского союза, генеральный секретарь Совета по сотрудничеству арабских государств Персидского залива, председатель Союза Арабского Магриба, представитель Исламской Республики Мавритания, представитель министра иностранных дел Турецкой Республики, послы государств – постоянных членов Совета Безопасности, постоянные представители в Лиге арабских государств, ряд послов иностранных государств, связанных условиями меморандумов о взаимопонимании с Лигой арабских государств, представитель Европейского союза, а также представители Организации Исламская конференция, Исламского банка развития и Международного Комитета Красного Креста.

115. После торжественного открытия первая рабочая сессия началась с общей дискуссии, на которой были заслушаны различные точки зрения иракцев по ситуации в Ираке. В свете этой дискуссии были сформированы две рабочие группы: первая, под председательством г-на Абдельазиза Белкхадема, государственного министра и личного представителя Его Превосходительства Абдельазиза Бутефлики, президента Алжирской Народной Демократической

Республики, – для работы по подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке, и вторая, под председательством д-ра Мустафы Отмана Исмаила, советника президента Республики Судан, – для проработки мер по укреплению доверия. Затем была проведена вторая рабочая сессия, на которой были рассмотрены рекомендации обеих групп. Под моим председательством была проведена консультативная сессия для рассмотрения пунктов, предложенных для включения в итоговое коммюнике, а на заключительной сессии был обсужден и принят проект итогового коммюнике, подготовленный совещанием.

116. На Совещании было решено создать комитет сокращенного состава – по последующим действия и подготовке – для контроля подготовки к Конференции по национальному согласию в Ираке, состоящий из представителей иракских политических сил с участием Лиги арабских государств и при сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций.

117. Принятое на Совещании итоговое коммюнике отразило единую точку зрения по ряду ключевых принципов, том числе приверженность единству, суверенитету, свободе и независимости Ирака; невмешательство в его внутренние дела; уважение воли иракского народа и его демократического выбора в рамках плюрализма, федерализма и государственных механизмов и его права самостоятельно определить свое будущее; подтверждение намерений создать наилучшие условия для проведения Конференции по национальному согласию в Ираке; заявление о том, что иракский народ с нетерпением ждет того дня, когда иностранные войска покинут Ирак и начнется строительство его собственной армии и сил безопасности; сопротивление является законным правом всех народов, при этом терроризм не является таким законным сопротивлением; осуждение терроризма, актов насилия и направленных против иракцев похищений людей и требование о немедленном прекращении этого; осуждение заявлений о недоверии к иракскому народу; требование об освобождении несправедливо задержанных лиц, которые не были осуждены решением суда; требование по установлению графика вывода иностранных войск при немедленном введении в действие национальной программы восстановления вооруженных сил; уважение ко всем слоям иракского населения; отказ от препятствования мирному процессу. Участники также призвали арабские государства к оказанию поддержки Ираку в различных областях, главным образом в области аннулирования долгов, содействия в подготовке и повышении квалификации иракских административных кадров, усилении дипломатического присутствия арабских стран в Ираке, действенного участия в восстановлении Ирака и помощи в контролировании границ. Участники договорились провести Конференцию по национальному согласию в Ираке в последнюю неделю февраля или в первую неделю марта 2006 года в Багдаде. Они также приняли решение по целому ряду ключевых пунктов, связанных с проектом повестки дня конференции, критериям участия и ряду мер по укреплению доверия в оставшийся период.

118. В значительной мере эта конференция предоставляла возможность устранения многих сомнений и опасений среди некоторых политических сил Ирака по поводу отношений арабских государств с Ираком и их видения нового Ирака. Было высказано подтверждение, с одной стороны, важности активизации роли арабских государств в Ираке на грядущем этапе и, с другой стороны, приверженности этих сил фундаментальным связям Ирака с арабским

миром. Масштаб политической и экономической поддержки, а также поддержки в средствах массовой информации, которую иракцы ожидают от арабских государств, и роль арабского мира в намеченном процессе национального согласия послужат одной из основ, на которой будут базироваться результаты этой конференции с точки зрения арабо-иракских отношений.

119. Дискуссии выявили некоторое расхождение во мнениях среди политических сил по целому ряду вопросов, относящихся к ситуации в Ираке, в том числе по вопросу об иностранном присутствии в Ираке. Несмотря на соглашение о постепенном завершении этого присутствия одни считали, что иностранные войска представляют собой основную причину всех тягот, от которых страдает Ирак, а другие полагали, что сохранение такого присутствия является важным фактором ввиду нестабильности и терроризма и что невозможно прекратить такое присутствие до исправления данной ситуации, которая зависит от восстановления институтов обеспечения безопасности и вооруженных сил и исполнения ими своих обязанностей.

120. Законность сопротивления стала одним из основных вопросов, по которому состоялись длительные дискуссии, пока не была достигнута договоренность, которая вошла в итоговое коммюнике.

121. Механизм последующих мер, выработанный в ходе этой встречи, примет окончательную форму в соответствии с результатами выборов в законодательные органы, состоявшихся 15 декабря 2005 года, и формирования нового правительства.

122. Наиболее важными результатами подготовительного совещания к Конференции по национальному согласию в Ираке стали следующие:

- согласие о дате и месте проведения Конференции по национальному согласию в Ираке; работа по расширению состава участников конференции; соглашение по ряду практических мер по укреплению доверия в оставшийся до конференции период; разработка механизма подготовки и последующих действий в связи с конференцией в виде комитета сокращенного состава, членами которого являются представители основных политических сил с участием Лиги арабских государств и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций;
- подтверждение соблюдения участвующими сторонами основополагающих принципов: приверженность единству, суверенитету, свободе и независимости Ирака, недопустимость вмешательства в его внутренние дела, согласие на осуждение терроризма и оценка операций, направленных против иракского народа, как не представляющих собой законное сопротивление, и подтверждение того, что сопротивление является законным правом народов;
- иракские политические силы призвали арабские государства оказать поддержку Ираку в различных областях, главным образом в области аннулирования долгов, содействия в подготовке и повышении квалификации иракских административных кадров, усиления дипломатического присутствия арабских стран в Ираке, действенного участия в восстановлении Ирака и помощи в контроле границ;

- дискуссии обозначили согласие между различными участвующими в них политическими силами о необходимости завершить иностранное присутствие в соответствии с графиком и путем немедленного введения в действие национальной программы переподготовки, обновления экипировки и вооружения вооруженных сил для того, чтобы позволить им выполнять поставленные задачи.

123. Совещание позволило объединить под эгидой Лиги арабских государств иракских политических деятелей, представляющих различные группы иракского населения, для ведения диалога и обмена мнениями о будущем Ирака в рамках дискуссий, которые характеризовались откровенностью и желанием поставить во главу угла общие и национальные интересы.

124. Данное совещание стало первым позитивным шагом в направлении созыва Конференции по национальному согласию в Ираке, хотя успех в достижении этой цели по-прежнему обусловлен степенью приверженности всех сторон согласованным мерам укрепления доверия и их практическому применению для создания обстановки, которая достаточна и необходима для проведения успешной конференции и достижения на ней намеченных целей. Это также обусловлено размерами арабской, региональной и международной поддержки курса национального примирения и методами интегрирования такой поддержки в общий политический процесс достижения безопасности, стабильности и прекращения насилия в Ираке.

125. Договоренность участвующих политических сил по итоговому коммюнике, хотя его текст не в полной мере учел их требования или отразил их видение по ряду вопросов, была, тем не менее, достигнута на основе желания всех сторон откликнуться на усилия арабского мира и пойти на определенные уступки для достижения национального согласия, что позволит Ираку выйти из кризиса, в котором он находится в настоящее время. Эти уступки стали позитивной подвижкой в позициях различных сил Ирака.

126. В контексте подготовки к Конференции по национальному согласию в Ираке я поручил моему личному представителю по контролю за процессом достижения согласия в Ираке д-ру Мустафе Отману Исмаилу посетить Ирак для проведения консультаций с руководством различных групп в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, которая сыграла важную роль в усилиях по подготовке и обеспечении успеха подготовительного совещания к Конференции по национальному согласию в Ираке, особенно после состоявшихся выборов и прогресса, достигнутого в формировании иракского правительства. Д-р Исмаил посетил Ирак с 19 по 22 февраля и представил доклад, важнейшими пунктами которого являются следующие:

- Комитет по подготовке и последующим действиям: было достигнуто соглашение о предоставлении мандата министерству иностранных дел Иракской Республики на сотрудничество с Лигой арабских государств при выполнении задач Комитета по подготовке и последующим действиям в связи с Конференцией по национальному согласию в Ираке;
- место проведения конференции: всеми сторонами была подчеркнута необходимость проведения конференции в Багдаде, и в качестве места проведения было предложено здание иракского парламента; вопрос об определении подходящего здания был передан на рассмотрение Комитета по подготовке и последующим действиям;

- время проведения конференции: для созыва конференции была запланирована первая неделя июня; Комитету по подготовке и последующим действиям было поручено определить даты проведения конференции в пределах указанной недели.

127. Ситуация обострилась в результате нападения на мавзолей имамов-мучеников Али аль-Хади и Хасана аль-Аскари в Самарре, а также систематических или произвольных убийств иракцев по признаку религиозной или сектантской принадлежности. Это серьезное развитие событий, и я вместе с посланцем Бен Хелли срочно связался с президентом Ирака Джалалом Талабани и премьер-министром Ибрагимом аль-Джаафари, а также с многочисленными лидерами, в том числе с Шейхом Харитом аль-Дари, Аднаном Дулайми и другими. Стало ясно, что наблюдается кризис доверия, при этом существует понимание того, что жизненно важно продвигаться вперед в направлении восстановления национального единства. До сих пор проводятся консультации, в которых принимает участие Лига арабских государств.

128. 23 февраля 2006 года Совет Лиги арабских государств на уровне делегатов осудил это злодейское нападение. Оно было также осуждено 4 марта 2006 года 125-й очередной сессией Совета Лиги арабских государств на уровне министров, которая призвала иракское население всех вероисповеданий, его политических и религиозных лидеров противостоять актам насилия и терроризма, осуществлять меры самоконтроля и не допускать таких злодейских актов, подрывающих единство, безопасность и стабильность Ирака. Участники этой сессии призвали все государства-члены внести свой вклад в восстановление храмов и мечетей и выразили благодарность Государству Кувейт за предоставленную в этих целях финансовую поддержку.

129. 125-я очередная сессия Совета Лиги арабских государств на уровне министров (4 марта 2006 года) согласилась с моим предложением о назначении посла Мухтара Ламани в качестве главы представительства Лиги в Ираке и о принятии всех мер, необходимых для открытия этого представительства, осуществления контактов с иракским народом и политическими силами, укрепления арабского присутствия в Ираке и оказания ему помощи в преодолении этого этапа напряженности.

с. Оккупированные Ираном острова, принадлежащие Объединенным Арабским Эмиратам

130. Генеральный секретариат уделял должное внимание проблеме оккупации Ираном трех арабских островов (Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса), и я пытался поднять этот вопрос в ходе встреч с официальными должностными лицами регионального и международного уровня в штаб-квартире Генерального секретариата и в других местах. Я заявил о твердой и безусловной позиции арабских государств в отношении суверенитета Объединенных Арабских Эмиратов над этими тремя островами, о поддержке всех мирных мер, которые были приняты Объединенными Арабскими Эмиратами для их возврата, и потребовал от Ирана прекратить этот принудительный захват де-факто; отказаться от любых мер, нарушающих демографический состав островов, и использовать мирные средства для урегулирования данного спора в соответствии с принципами и нормами международного права, включая передачу дела в Международный Суд.

131. В дополнение к этому я направил письма в международные, региональные и субрегиональные организации и объединения с просьбой о поддержке требований арабских стран по поводу оккупации Ираном трех арабских островов Персидского залива – Большого Томба, Малого Томба и Абу-Муса, принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам, и обратился к Ирану с просьбой ответить на постоянные призывы к достижению мирного решения этого вопроса. Генеральный секретариат направил резолюции Совета Лиги арабских государств на высшем уровне и уровне министров, относящиеся к данному вопросу, в Совет по сотрудничеству арабских государств Персидского залива, Союз арабского Магриба и Арабский межпарламентский союз и попросил эти родственные объединения и федерации подтвердить абсолютное право Объединенных Арабских Эмиратов на суверенитет над этими тремя островами.

132. Одновременно я направил письма с приложением текста резолюции Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и Председателю Совета Безопасности, подтверждающие требование Совета Лиги арабских государств сохранять этот вопрос в повестке дня Совета Безопасности до тех пор, пока Иран не прекратит свою оккупацию трех арабских островов (Большой Томб, Малый Томб и Абу-Муса), а Объединенные Арабские Эмираты не восстановят полный суверенитет над ними. В связи с этим мы отмечаем, что Постоянный представитель Ирана при Организации Объединенных Наций направил письмо Председателю Совета Безопасности в ответ на мои письма, адресованные Совету Безопасности с повторением необоснованных иранских претензий в оправдание оккупации данных арабских островов.

133. Заявление, сделанное на Саммите южноамериканских и арабских стран в Бразилиа 11 мая 2005 года, включало предложение Исламской Республике Иран дать ответ на инициативу Объединенных Арабских Эмиратов по достижению мирного урегулирования проблемы трех островов – Большого Томба, Малого Томба и Абу-Муса, принадлежащих Объединенным Арабским Эмиратам, путем диалога и прямых переговоров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права.

134. Иран продолжал свою политику изменения демографического состава населения этих островов, последним проявлением которой стало его решение о возведении монумента на острове Абу-Муса.

135. Соответственно мы считаем необходимым, чтобы этот вопрос был поставлен перед Ираном Лигой арабских государств в рамках двусторонних и многосторонних отношений, поскольку продолжающаяся с 1971 года оккупация Ираном трех арабских островов будет иметь негативные последствия для построения прочных арабо-иранских отношений, основанных на нормах добрососедства, мусульманского братства, общего культурного и исторического наследия и стратегического видения будущего, что должно регулировать арабо-иранские отношения и их развитие.

d. Поддержка мира, развития и единства Республики Судан

136. Вследствие желания поддержать курс мира и примирения в Судане и ввиду огромной важности данного вопроса для арабского мира и Африки проблема Судана постоянно присутствует в повестке дня Совета Лиги арабских государств на высшем уровне и уровне министров, в деятельности

Генерального секретаря и в работе Генерального секретариата в целях активного содействия достижению мирного и всеобъемлющего решения суданского вопроса.

i. Вопрос о Южном Судане

137. После подписания Мачакосского протокола в июле 2002 года, который на тот момент был высоко оценен Лигой арабских государств, усилия Лиги сводились к двум основным аспектам. Первый из них был связан с продвижением мирного процесса и переговоров между суданским правительством и Народно-освободительным движением Судана и настоятельными призывами к ним заключить и подписать всеобъемлющее соглашение о мире. Вторым аспектом стала поддержка развития и восстановления разрушенных войной районов. После посещения Южного Судана я принял участие в церемонии подписания Найробийской мирной декларации 5 июня 2004 года. Я направил делегацию в южносуданский город Румбек в качестве гостей Народно-освободительного движения Судана для подтверждения приверженности Лиги арабских государств и ее государств-членов курсу мира и решимости Лиги и ее учреждений внести активный вклад в развитие Южного Судана и пострадавших от войны регионов и сделать единство Судана привлекательной, добровольной альтернативой.

138. 5 июня 2004 года в Найроби я принял участие в церемонии подписания Рамочного соглашения о мире между суданским правительством и Народно-освободительным движением Судана и произнес речь, в которой подтвердил поддержку со стороны Лиги арабских государств этого соглашения о мире, усилия Лиги, ее организаций и фондов, а также арабских государств по сохранению территориальной целостности Судана и превращения достижения единства в привлекательную альтернативу для народа Южного Судана.

139. В ходе моего визита в Судан 26–28 декабря 2004 года меня приняли Его Превосходительство Умар Хасан Ахмад аль-Башир, президент Республики Судан, и министр иностранных дел, которые выразили решимость правительства Судана в кратчайшие сроки достигнуть окончательного соглашения о мире с Народно-освободительным движением Судана и подтвердили важную роль Лиги арабских государств в качестве члена комитета по наблюдению за выполнением данного соглашения. На встрече обсуждалось развитие ситуации в Дарфуре и желание правительства Судана добиться мирного урегулирования кризиса путем диалога в Абудже с группами повстанцев.

140. Приняв приглашение правительства Кении, я вместе с рядом руководителей арабских и африканских государств принял участие в церемонии подписания Всеобъемлющего соглашения о мире между суданским правительством и Народно-освободительным движением Судана 9 января 2004 года в Найроби. Я засвидетельствовал это соглашение в качестве представителя Лиги арабских государств вместе с представителями Межправительственного органа по вопросам развития (МОВР), Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Европейского союза, Арабской Республики Египет, Соединенных Штатов Америки, Италии, Нидерландов, Норвегии и Соединенного Королевства. В своем выступлении я подтвердил, что Лига арабских государств будет продолжать играть свою роль

в восстановлении и развитии Судана и в участвовать в механизмах и комитетах по наблюдению за выполнением данного соглашения.

141. Это соглашение о мире было основано на согласованных политических, и правовых механизмах и договоренностях в сфере безопасности, согласно которым Южный Судан стал образованием, известным как Южный регион с собственным правительством, парламентом и конституцией. Он имеет традиционную банковскую систему, отличную от системы на севере страны, которая использует мусульманскую банковскую систему и применяет законы шариата. Юг также имеет собственную армию – Народно-освободительную армию Судана наряду с совместными вооруженными силами народно-освободительной армии и правительственной армии. Кроме того, этот регион получает 50 процентов доходов от продажи нефти и заменил суданскую валюту – динар – на фунты, которые выйдут в обращение в июне следующего года.

142. Первым шагом в выполнении соглашения стало всеобъемлющее прекращение огня, которое началось с момента подписания окончательного соглашения. Процесс всеобъемлющего прекращения огня разделен в соглашении на этапы и включает передислокацию правительственных вооруженных сил с юга на север, передислокацию Народно-освободительной армии Судана с востока на юг и разоружение остальных вооруженных группировок. Завершающий этап начнется в конце заключительного года переходного периода, продолжится в течение шести месяцев и предусматривает создание объединенной национальной суданской армии в случае достижения единства.

143. В соответствии с соглашением была принята новая конституция, после чего был сформирован новый Совет министров на период до проведения всеобщих выборов, (которые должны состояться в середине переходного периода). Совет министров состоит из 30 министров и 34 государственных министров. Портфели будут распределяться по общей формуле, согласно которой 52 процента портфелей предоставляются Национальной конференции, а 28 процентов – Национально-освободительному движению Судана. Прочим политическим силам севера будет предоставлено 14 процентов мест, а прочим политическим силам юга – 6 процентов. Был сформирован двухпалатный парламент, нижняя палата которого – Национальная ассамблея – состоит из 445 членов в той же пропорции, что и Совет министров, а верхняя – Совет штатов, – состоящая из 52 членов, представляет 26 штатов этой страны.

144. Остается одна нерешенная проблема, а именно: административное управление столицей – Хартумом – обеими сторонами соглашения о мире. Президент должен создать комитет, обеспечивающий защиту прав немусульман в национальной столице, однако сторонам соглашения еще предстоит решить вопрос об администрации Хартума. Другими нерешенными вопросами остаются реорганизация аппарата службы безопасности, внесение поправок в более чем 60 законов и административное управление богатым нефтью районом Абейи – одним из трех маргинальных районов, включенных в мирное соглашение после того, как международный комитет порекомендовал изменить границы региона для передачи Югу его части.

Стоит отметить, что ряд вопросов, связанных с политическими и конституционными аспектами всеобъемлющего соглашения о мире, уже решен.

145. Подписание 9 января 2005 года мирного соглашения между правительством Судана и Национально-освободительным движением Судана стало одним из важных поворотных пунктов в развитии событий для Судана как государства и для суданского народа. Соглашение предусматривает проведение через 6 лет референдума о судьбе Южного Судана. Колоссальные проблемы, с которыми сталкивается в этой связи Судан, сопоставимы со стратегическими проблемами для панарабского фронта. Выполнение обязательств и требований арабского мира вызывает необходимость сотрудничества между арабскими странами в целях создания обстановки, которая была бы привлекательной и благоприятной альтернативой для суданцев в плане объединения их страны, поскольку возможности Судана в текущих сложных условиях не позволят ему в одиночку реализовать план развития Южного Судана, что делает обеспечение единства единственной привлекательной альтернативой для граждан Юга. Таким образом, роль арабского мира становится жизненно важной для сохранения единства Судана и предотвращения риска его раздела, с тем чтобы не был создан подобный прецедент или чтобы это явление не распространилось на другие арабские или африканские регионы.

146. В поддержку мирного соглашения, подписанного суданским правительством и Национально-освободительным движением Судана, я принял участие в состоявшейся 9 июля 2005 года в столице страны церемонии подписания временной конституции, принесения президентом торжественной присяги на конституции и начала переходного периода. На церемонии присутствовали Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, руководители государств – членов МОВР, а также представители международных и региональных организаций. В ходе церемонии я подтвердил решимость Лиги арабских государств продолжать свои усилия на политическом фронте и в области развития по поддержке курса мира и обеспечения выполнения соглашения. Я также принял участие в похоронах д-ра Джона Гаранга, первого вице-президента Республики Судан и председателя правительства Южного Судана, которые состоялись в городе Джуба 6 августа 2005 года. Хотя смерть д-ра Гаранга в результате крушения вертолета стала колоссальным ударом и вызовом для мирного процесса, народ и руководство как северной, так и южной частей Судана смогли преодолеть последствия этого трагического происшествия. В качестве руководителя Национально-освободительного движения Судана был избран г-н Сильва Киир Майардит, который впоследствии в соответствии с условиями мирного соглашения занял пост первого вице-президента Республики Судан.

147. Я встретился с г-ном Сильвой Кииром Майардитом, первым вице-президентом Республики Судан и председателем Национально-освободительного движения Судана, 1 сентября 2005 года в Каире. В переговорах были затронуты вопросы приверженности условиям всеобъемлющего соглашения о мире и их выполнения, а также вопрос восстановления Южного Судана. Было достигнуто соглашение о проведении в 2006 году в Хартуме или Джубе четвертого Координационного совещания арабских государств, инвестиционных фондов и организаций по вопросам восстановления и развития Южного Судана.

148. По поводу вопросов развития можно сказать, что здесь был достигнут реальный успех с помощью координационных совещаний, проведенных Лигой арабских государств в целях поощрения Системы совместных действий

арабских государств к достижению ведущей роли в содействии развитию Южного Судана и превращения обеспечения единства страны в привлекательную альтернативу. В этих совещаниях приняли участие арабские финансовые и инвестиционные фонды и специализированные арабские организации и федерации, действующие в рамках советов министров арабских государств. Общая стоимость проектов, реализуемых в Южном Судане в сферах дорожного строительства, водоснабжения, энергоснабжения и коммунальных услуг, особенно в областях здравоохранения и образования, превысила 200 млн долл. США. Возможно, достаточно отметить проект "Дорога мира" по строительству дороги между городами Ренк и Малакал, связывающей север Судана с югом страны, стоимостью 150 млн долл. США, который был в равных долях профинансирован Арабским фондом экономического и социального развития и Саудовским фондом развития. На этих совещаниях были также одобрены предложения арабских компаний по восстановлению речного и железнодорожного транспорта и по финансированию инвестиционных проектов в отраслях промышленности, сельского хозяйства и производства продуктов питания. В настоящее время ведется подготовка к проведению до конца текущего года четвертого Координационного совещания арабских государств, инвестиционных фондов и организаций по вопросам восстановления и развития Южного Судана и других пострадавших от войны районов.

149. Ввиду отсутствия или недопущения присутствия арабских организаций гражданского общества в Южном Судане, Лига арабских государств поощряет арабские неправительственные организации к предоставлению технической и гуманитарной помощи и помощи в области развития Южному Судану, а также помощи в защите перемещенных лиц и лиц, пострадавших в результате войны. В связи с этим следует отметить, что на проведенном в мае 2003 года в Каире семинаре впервые собрались вместе суданские организации гражданского общества из регионов Южного Судана, контролируемых либо суданским правительством, либо Национально-освободительным движением Судана. Результатом этого семинара стало принятие программы содействия наращиванию потенциала в Южном Судане, которую Лига арабских государств планирует финансировать в сотрудничестве с арабскими неправительственными организациями. Эта миссия имеет чрезвычайно важное значение с учетом того, что западные и христианские церковные организации монополизировали деятельность в Южном Судане и оказывают негативное влияние на выбор в пользу единства.

150. Осознавая важность той роли, которую арабский частный сектор может сыграть в развитии Южного Судана, 20 февраля 2006 года Лига арабских государств провела конференцию по продвижению инвестиционных проектов в Южном Судане, в которой приняли участие свыше 300 арабских бизнесменов и инвесторов, представителей арабских торговых палат, кредитных фондов и специализированных организаций. Правительство Судана представило доклад о проектах в отраслях сельского хозяйства, промышленности и сферы услуг, которые оно хотело бы развивать с предоставлением инвестиционных гарантий и в соответствии с законодательством Судана. Была сформирована рабочая группа – Комитет по последующим действиям – для подготовки ко второй Арабской конференции по вопросам развития и инвестиций, которая должна состояться в этом году в Южном Судане в сотрудничестве с суданским правительством и Национально-освободительным движением Судана.

151. В контексте поддержки мира и развития, а также усилий по восстановлению всех районов Судана Совещание на высшем уровне в Тунисе обратилось с призывом к государствам-членам и арабским кредитным фондам решить проблему долгов Судана, кредиторами по которым они являются, с учетом того, что 40 процентов суданской задолженности приходится на долю арабских государств и фондов. Межарабская корпорация инвестиционных гарантий – одна из специализированных организаций Лиги арабских государств, призвала к созданию фонда по гарантированию инвестиций в Южном Судане, ускорению темпов реализации действий арабских государств по развитию Южного Судана и предоставлению гарантий, достаточных для защиты инвестиций.

152. По приглашению Всемирного банка 6–9 сентября 2004 года Генеральный секретариат принял участие в двух заседаниях совместной международной миссии по выявлению потребностей Судана в Найроби. Он также принял участие в форуме МОВР по Судану, состоявшемся в столице Норвегии Осло 27–28 сентября 2004 года в рамках подготовки к проведению в этом городе конференции доноров. Участники со стороны Судана (правительство и Национально-освободительное движение Судана) представили совместный документ, в котором были перечислены наиболее насущные потребности как Северного, так и Южного Судана, и я распространил его среди государств-членов.

153. На 17-й сессии Совета министров транспорта арабских государств была принята резолюция 238 (24 ноября 2004 года), поддерживающая осуществление железнодорожных проектов в Южном Судане. Я подтвердил важность осуществления указанных проектов в Южном Судане в целях развития и связывания севера страны с югом. В ней рекомендовано, чтобы международные и арабские организации-доноры профинансировали подготовку финансового, технико-экономического и других обоснований по данным проектам в качестве шага по их реализации. В ней также рекомендовано, чтобы меморандум министерства транспорта Судана по данным железнодорожным проектам в Южном Судане был направлен в Арабский фонд экономического и социального развития для его представления арабским финансовым фондам и учреждениям в ходе их координационного совещания на котором функции секретариата будет выполнять вышеупомянутый фонд.

154. Высший координационный комитет по совместным действиям арабских государств на своем 35-м заседании 6–8 декабря 2004 года выступил с призывом к специализированным арабским организациям вынести вопрос о поддержке Республики Судан на свои законодательные советы с целью предоставления технической и гуманитарной помощи через специальные программы, прямого оказания гуманитарной помощи, если это возможно, подготовки комплексного и конкретного плана участия учреждений Системы совместных действий арабских государств в восстановлении и развитии Судана и подготовки каждым учреждением этой Системы совместных арабских действий комплексного и конкретного плана участия в восстановлении и развитии Судана в рамках своей области специализации, включая ресурсы которые были и будут предоставлены в рамках такого плана и требования к его реализации.

155. Я принял участие в конференции доноров по Судану, состоявшейся в Осло 11–12 апреля 2005 года, где участники со стороны Судана (правительство и Национально-освободительное движение Судана) представили план развития, подготовленный совместной миссией по оценке для определения потребностей Судана в области развития под руководством Норвегии, Всемирного банка и Программы развития Организации Объединенных Наций. Общая стоимость осуществления первого этапа (2005–2007 годы) оценивается на уровне 7,9 млрд долл. США, и стороны запросили сумму в 2,6 млрд долл. США. Было принято решение об учреждении управляемого Всемирным банком многоцелевого фонда доноров по восстановлению Северного и Южного Судана. На данной конференции доноры выделили 4,6 млрд долл. США на осуществление первого этапа. В заключительное коммюнике конференции была включена высокая оценка участниками обязательства Лиги арабских государств тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций, Всемирным банком и другими партнерами в деле оказания поддержки развитию Судана. В данной конференции приняли участие восемь арабских государств: Республика Судан, Объединенные Арабские Эмираты, Алжирская Народная Демократическая Республика, Королевство Саудовская Аравия, Государство Катар, Государство Кувейт, Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия и Арабская Республика Египет. На конференции были рассмотрены предложения арабских государств в отношении Судана, при этом Египет пообещал выделить 10 млн долл. США, из которых 1 млн долл. США ассигнуется в виде денежных средств, а остаток – помощь в натуральной форме. Секретариат принял участие в подготовительном совещании к Конференции доноров по Судану в Осло, которое состоялось в столице Италии Риме 14 марта 2005 года. Я получил письмо от первого заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Государства Катар, в котором он сообщал о том, что хотел бы, чтобы в международную миссию был включен арабский компонент, и выражал готовность Катара выделить 1,5 млн долл. США на учреждение и финансирование миссии Организации Объединенных Наций в Судане по поддержке выполнения всеобъемлющего соглашения о мире.

156. В рамках последующих мер по результатам Конференции доноров по Судану в Осло объединенная делегация высокого уровня в составе представителей Лиги арабских государств, суданского правительства, Национально-освободительного движения Судана, Всемирного банка, Организации Объединенных Наций, а также правительств Норвегии и Арабской Республики Египет посетит ряд государств Персидского залива для информирования лиц, принимающих решения в арабских государствах, потребностях Судана в контексте восстановления и развития. Генеральный секретариат получил одобрение на этот визит от Королевства Саудовская Аравия, Государства Кувейт и Объединенных Арабских Эмиратов. Визит был отложен в связи с заключением мирного соглашения и формированием правительства национального единства; однако договоренности между заинтересованными сторонами о его проведении будут достигнуты на более позднем этапе.

157. 9–10 марта 2006 года в штаб-квартире Всемирного банка Генеральный секретариат принял участие в первом заседании в рамках механизма по последующим мерам для реализации обещания, данных на прошлой годней

Конференции доноров по Судану в Осло. Были рассмотрены усилия по поддержанию мира, развития и единства в Судане, предпринятые арабскими государствами, Лигой арабских государств и Арабским фондом экономического и социального развития. Министр по вопросам международного сотрудничества Арабской Республики Египет подтвердил данное Египтом обещание на Конференции доноров по Судану в Осло о выделении 10 млн долл. США в дополнение к разработке новых проектов по развитию электро- и водоснабжения, сельского хозяйства и сферы образования (путем открытия в Джубе отделения Александрийского университета) в Республике Судан, в особенности в Южном Судане. Представитель Саудовского фонда развития представил доклад об усилиях Королевства Саудовская Аравия в поддержку развития Судана путем взносов в многосторонний донорский кредитный фонд для севера и юга, предоставления гранта, разработки проектов и предоставления льготных займов на общую сумму в 197 700 000 долл. США. В заключительном коммюнике, принятом на данном совещании, была сделана ссылка на взносы Лиги арабских государств и Арабской Республики Египет в многосторонний донорский кредитный фонд по развитию Северного и Южного Судана.

158. Факт в том, что Лига арабских государств предпринимает позитивные шаги в плане развития Южного Судана, вопрос о котором стал постоянным пунктом повестки дня Системы совместных действий арабских государств (арабские финансово-инвестиционные фонды и специализированные арабские советы, организации и отраслевые федерации). От государств поступают обнадеживающие обещания либо осуществить проекты развития или инвестиционные проекты, либо внести взносы в Арабский фонд развития Южного Судана. Однако показатели работы системы арабских государств все еще характеризуются "разрывом", который в настоящее время существует в рамках совместных действий арабских государств между принятием резолюций и их невыполнением. На бейрутском Совещании на высшем уровне (2002 год) руководители арабских государств приняли решение о создании Арабского фонда развития Южного Судана за счет взносов арабских государств. До настоящего момента, однако, в этот фонд не поступили взносы, достойные упоминания. Аналогичным образом Совет Лиги арабских государств на высшем уровне принял резолюцию, призывающую государства-члены и арабские финансово-инвестиционные фонды решить проблемы долгов Судана арабским странам (на долю которых приходится 40 процентов внешнего долга Судана), с тем чтобы позволить Судану преодолеть проблемы, возникшие на пути к миру и единству. Тем не менее ни одно арабское государство не уведомило Генеральный секретариат об аннулировании этого долга.

159. Несмотря на предпринимаемые Лигой арабских государств усилия в поддержку альтернативы единства Судана возникла насущная необходимость в усиленной арабской инициативе на высшем уровне с целью сохранения единства одного из государств – членов Лиги, основы которого подвергаются серьезному испытанию. Существует также необходимость на панарабском уровне в обеспечении арабских интересов в этом регионе, в частности с учетом того, что такой роли благоприятствует международная обстановка и ситуация в Африке. Система арабских государств получила историческую возможность использования превентивной дипломатии для обеспечения безопасности

арабского мира, которая взаимосвязана с безопасностью стран Африканского Рога. Для этого требуется лишь активное проявление политической воли со стороны арабских государств и предоставление ими финансирования или инвестиций на цели развития Южного Судана и других пострадавших от войны регионов. Это окажет огромное влияние на успех альтернативы единства Судана в ходе выборов, которые должны состояться примерно через пять лет, на защиту интересов государства – члена Лиги и обеспечит высшие арабские интересы. Тот факт, что арабские государства поглощены решением внешних проблем и сопротивлением давлению извне, а также другими региональными вопросами восточной части арабского мира или проблемами, возникающими между северными и восточными государствами арабского региона, не означает, что вопрос о единстве Судана должен быть оставлен на произвол судьбы арабскими государствами, не играющими действенной роли на политическом фронте и в сфере развития.

ii. Вопрос о Дарфуре

160. Генеральный секретариат следил за кризисом в Дарфуре с самого его начала. В период с 29 апреля по 15 мая 2004 года я направил официальную миссию для изучения ситуации в Дарфуре. В задачу миссии входило посещение Судана, где был проведен ряд встреч с министрами и другими официальными лицами правительства Судана в Хартуме. Наряду с этим были осуществлены поездки в Северный Дарфур (Фашер), Южный Дарфур (Ньяла) и Западный Дарфур (Дженейна) для изучения ситуации в этих трех провинциях, осмотра лагерей перемещенных лиц и встреч с правительственными чиновниками и работниками гуманитарных служб. Миссия включала также визит в Эфиопию и проведение встречи в Аддис-Абебе с руководством Африканского союза и Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза. Миссия посетила Чад, где наряду с посещением лагерей беженцев на востоке страны были проведены встречи с официальными лицами из правительства Чада, которое вовлечено в этот кризис. Миссия также провела встречи с гуманитарными учреждениями Организации Объединенных Наций. Ее доклад включал обзор причин и масштабов кризиса, его развития и возникших в результате кризиса тяжелых гуманитарных проблем, которые обусловили большое число перемещенных лиц и беженцев.

161. На внеочередной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров, созванной 8 августа 2004 года, развитие ситуации в Дарфуре было рассмотрено в свете доклада миссии с целью установления реальных фактов. На этом совещании присутствовали Председатель Комиссии Африканского союза и ее специальный представитель по Дарфуру, а также г-н Ян Пронк – Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и государственный министр Нигерии, представлявший президента Обасаньо, председателя Африканского союза. Совет постановил оказать полную поддержку Африканскому союзу, возглавляющему усилия по урегулированию кризиса, направить контингент наблюдателей за прекращением огня у арабских государств – членов Африканского союза в составе миссии по мониторингу и войска для обеспечения их безопасности в Дарфуре. По приглашению Его Превосходительства Олусегуна Обасаньо, президента Федеральной Республики Нигерии, я посетил Абуджу в августе

2004 года для участия от имени Лиги арабских государств в начале переговоров по Дарфуру. Лига также принимала активное участие в посреднических усилиях между суданским правительством, с одной стороны, и Народно-освободительным движением и Движением за справедливость и равенство Судана, – с другой, результатом которых стало подписание 9 ноября 2004 года двух протоколов по безопасности и гуманитарным вопросам. Лига также приняла участие в работе совместного механизма правительства Судана и Организации Объединенных Наций по оценке выполнения обязательств, указанных в их совместном заявлении.

162. Пятисторонний Саммит африканских государств по Дарфуру состоялся в столице Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии Триполи 17 октября 2004 года; в нем приняли участие братский лидер Муамар Каддафи, лидер Великой сентябрьской революции, Его Превосходительство Олусегун Обасаньо, президент Федеральной Республики Нигерии, Его Превосходительство Мухаммед Хосни Мубарак, президент Арабской Республики Египет, Его Превосходительство Умар Хасан Ахмад аль-Башир, президент Республики Судан, и Его Превосходительство Идрис Деби, президент Республики Чад, а также профессор Оумара Конaré, председатель Комиссии Африканского союза. На закрытии Саммита руководители приветствовали решение правительства Судана об увеличении числа наблюдателей Африканского союза и войск, дислоцированных для их охраны, а также о расширении масштабов миссии, призвали все африканские государства оказывать более значительную поддержку и помощь Африканскому союзу и выплачивать свои взносы в связи с этим и обратились к международному сообществу с просьбой незамедлительно выполнить свои обещания по финансовой или материально-технической поддержке этой миссии. Руководители государств и президенты вынесли следующие решения:

- продолжить мониторинг ситуации в Дарфуре путем взаимодействия между руководителями государств и президентами, принявшими участие в Саммите, и путем проведения регулярных встреч между собой под эгидой Африканского союза;
- поручить братскому лидеру Муамару Каддафи осуществлять взаимодействие со всеми сторонами в связи с Дарфуром и продолжать его до достижения постоянного решения данной проблемы, а также на постоянной основе осуществлять координацию действий и проводить консультации с руководителями государств и президентами, принявшими участие в Саммите;
- отвергать любое иностранное вмешательство с любой стороны в этот исключительно африканский вопрос;
- поручить министрам иностранных дел создать в рамках Африканского союза механизм контроля за предпринимаемыми на местах усилиями и представить соответствующие предложения руководителям государств и президентам; Арабская Республика Египет выступила с призывом созвать первое совещание участников такого механизма в Каире, и данное предложение было принято.

163. Лига арабских государств приняла участие в заседании Совета Безопасности в Найроби 19 ноября 2004 года и подтвердила Совету Безопасности, что урегулирование кризиса в Дарфуре требует:

- полного соблюдения соглашения о прекращении огня, подписанного в Нджамене в апреле 2004 года, и обязательств по выполнению протоколов по безопасности и гуманитарным вопросам, подписанных в Абудже 9 ноября 2004; они должны быть выполнены в полном объеме для достижения быстрых результатов в отношении повышения безопасности и улучшения гуманитарной ситуации в Дарфуре;
- позитивного сотрудничества сторон в контексте усилий миссии Африканского союза и решимости достигнуть договоренности по основным принципам в ходе предстоящего раунда переговоров, что откроет дорогу к всеобъемлющему и окончательному урегулированию этого кризиса;
- финансовой и материально-технической поддержки усилий Африканского союза со стороны международного сообщества.

164. Генеральный секретариат принял участие в совещании на уровне министров Комитета по последующим мерам в связи с пятисторонним Саммитом (Триполи, Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия, 17 октября 2004 года), состоявшемся в министерстве иностранных дел Египта. В ходе этого совещания Генеральный секретариат подтвердил важность сотрудничества между Лигой арабских государств и Африканским союзом в урегулировании кризиса в Дарфуре в качестве воплощения арабо-африканского сотрудничества.

165. Генеральный секретариат принял участие в совещании Комитета по вопросам мира и безопасности Африканского союза, состоявшегося 10 января 2005 года в столице Габона Либревиле. Совет обсудил ситуацию в Дарфуре и принял заключительное коммюнике, подтверждающее, что долгосрочное урегулирование конфликта в Дарфуре может быть достигнуто лишь мирными, политическими средствами и что крайне необходимо возобновить переговоры между суданскими участниками в Абудже в феврале 2005 года, а также потребовать, чтобы представителями соответствующих движений на этих переговорах стали их наиболее видные лидеры. Совещание обратилось с требованием к суданским сторонам выполнить свои обязательства и в полной мере сотрудничать с Африканским союзом, Организацией Объединенных Наций и с гуманитарными организациями в вопросе подготовки условий для начала скорейшего добровольного возвращения беженцев и перемещенных лиц в зависимости от условий безопасности, но в любом случае до начала сезона дождей.

166. 16 февраля 2005 года Генеральный секретариат принял участие в Африканском мини-саммите, принимающей стороной которого выступил Чад, а также в совещании совместного комитета по прекращению огня в Дарфуре 17 февраля 2005 года под председательством президента Республики Чад и при участии председателя Комиссии Африканского союза профессора Алфа Оумара Конарэ. В заключительном коммюнике содержался призыв к международному сообществу продолжать поддерживать усилия африканских государств и воздержаться от любых действий, наносящих ущерб таким усилиям, в том

числе от введения санкций или развертывания сил неафриканских государств в Дарфуре. В коммюнике также содержались призыв к полному прекращению огня адресованный вовлеченным в кризис сторонам, и настоятельное требование Африканского союза усилить его миссию в Дарфуре при уважении суверенитета Судана. Саммит приветствовал меры, принятые правительством Судана, по выведению его сил из Дарфура 8 декабря 2004 года.

167. 2–4 июня 2005 года я посетил Республику Судан и встретился с Его Превосходительством Умаром Хасаном Ахмад аль-Баширом, президентом Республики Судан, с первым вице-президентом и министром иностранных дел. Я провел инспекцию положения дел в районе Дарфура и в лагерях перемещенных лиц в сопровождении министра внутренних дел, представляющего президента Республики Судан, и г-на Яна Пронка, специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Судане. Я присутствовал при подписании мирного соглашения в городе Ньяле между несколькими племенами провинции Южный Дарфур, а затем направился в столицу провинции Северный Дарфур город Фашер, где встретился с представителями гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций. Я посетил лагерь для перемещенных лиц Абу-Шоук и его отделение ас-Салам, больницу саудовского Общества Красного Полумесяца и египетскую многопрофильную больницу. В подтверждение поддержки со стороны Лиги арабских государств усилий Африканского союза я посетил штаб-квартиру миссии Африканского союза в Дарфуре. Этот визит позволил мне изучить фактическое положение дел в районе Дарфура и разъяснить позицию арабских государств по суданскому вопросу, высказанную на Совещании на высшем уровне в Алжире. В свете результатов данного визита и в стремлении укрепить усилия арабских государств в политической и гуманитарной областях и в области развития следует выделить следующие предложения:

- **В гуманитарной области:** Несмотря на имеющееся арабское присутствие в этом регионе, необходимы его укрепление и поддержка с целью обеспечения более масштабной поддержки усилий по ликвидации тех тягот и лишений, которые испытывают перемещенные лица, а также прямого и эффективного участия в возвращении перемещенных лиц и беженцев в их деревни и крестьянские хозяйства. В этом вопросе могли бы сыграть значительную роль арабские неправительственные организации при эффективной координирующей роли Генерального секретариата и при наличии необходимых для этого средств. Генеральный секретариат в сотрудничестве с правительством Республики Судан подготовил план действий, предусматривающий участие в совершенствовании усилий в гуманитарной области, который был разослан государствам-членам, с тем чтобы либо получить финансирование, позволяющее нам решать наши задачи, либо обеспечить внесение прямого вклада государствами-членами в реализацию этого плана при координирующей роли Лиги.
- **Оказание поддержки миссии Африканского союза в Дарфуре:** Миссия Африканского союза в Дарфуре играет важную роль в укреплении безопасности в регионе. Я отчетливо наблюдал стабильную ситуацию в плане безопасности в районах, где развернуты силы Африканского союза. Я также наблюдал присутствие в рамках этих сил

контингентов из арабских государств – Алжирской Народной Демократической Республики, Арабской Республики Египет и Исламской Республики Мавритании. Однако эти силы, независимо от того, являются ли они силами охраны, полиции или наблюдателями за прекращением огня, требуют более активной и широкой поддержки. Аналогичным образом, финансирование размещения данной миссии требует поддержки со стороны арабских государств. На Конференции доноров по поддержке миссии Африканского союза в Судане, состоявшейся в Аддис-Абебе 26 мая 2005 года под председательством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, был отмечен значительный рост международных обязательств по выделению средств на цели обеспечения выполнения задач Африканского союза. Тем не менее вклад арабских государств в эти усилия был незначительным. Мавритания обязалась предоставить 50 тыс. долл. США, а Лига арабских государств после консультаций с правительством Судана пообещала выделить 100 тыс. долл. США из фонда Судана. Тем не менее Африканский союз до сих пор зависит от пожертвований арабских государств, располагающих финансовыми возможностями для поддержки безопасности и политических усилий в Дарфуре. В связи с этим стоит отметить, что резолюция Совещания на высшем уровне в Алжире по Дарфуру подтвердила важность предоставления арабскими государствами финансовой и материально-технической помощи миссии Африканского союза в Дарфуре.

168. Лига арабских государств принимала участие во всех мероприятиях совместного комитета по прекращению огня в Дарфуре, несущего ответственность за наблюдение за выполнением подписанного в Нджамене соглашения о прекращении огня между правительством Судана и двумя вооруженными движениями в Дарфуре. Комитет провел свое девятое совещание 13–14 ноября 2005 года в столице Чада параллельно с переговорами в Абудже, и оба эти мероприятия оказали друг на друга положительное влияние. На данном совещании были достигнуты следующие результаты:

- комитет осудил все стороны за нарушение соглашения о прекращении огня;
- комитету было поручено провести консультации с суданскими сторонами по назначению их представителей для установления мест концентрации сторон для содействия в разработке плана разведения сил; стороны должны представить Комитету данные о концентрации своих сил;
- подтверждение необходимости разоружения формирований Джанджавид;
- призыв к обоим повстанческим движениям воздержаться от нападений на силы Африканского союза;
- комитет потребовал проведения всеми сторонами совместного патрулирования для защиты беженцев и гражданского населения.

169. В рамках осуществляемого Генеральным секретариатом мониторинга текущего кризиса между Республикой Судан и Республикой Чад 1 января 2006 года я принял министра транспорта Чада и подтвердил необходимость ликвидации напряженности между этими двумя братскими странами, а также

работу Лиги арабских государств с Африканским союзом по преодолению этой чрезвычайной ситуации. В рамках мониторинга сдерживания данной ситуации между Республикой Судан и Республикой Чад Лига приветствовала усилия братского лидера Муамара Каддафи по созыву мини-конференции африканских государств в Триполи с целью ликвидации этого кризиса, и ему было направлено соответствующее письмо с благодарностью за его усилия. Президенты Республики Судан и Республики Чад, президент Демократической Республики Конго и действующий Председатель Африканского союза, президент Буркина-Фасо, действующий председатель группы государств Сахарско-сахелианского региона, президент Центральноафриканской Республики и члены президентского совета группы государств Сахарско-сахелианского региона приняли участие в этом мини-саммите под председательством братского лидера Муамара Каддафи. В достигнутом на нем соглашении заявлялось о решимости обоих государств урегулировать свои противоречия мирными средствами с целью восстановления взаимного доверия, о принятии мер по нормализации дипломатических и консульских отношений между двумя странами, об обязательстве не использовать свою территорию для причиняющих разрушения действий, направленных против суверенитета другой стороны, о предотвращении формирования повстанческих элементов на территории любой стороны и об обязательстве не предоставлять вооруженным группировкам со стороны любой из стран. Соглашение предусматривало формирование Комитета министров под председательством Ливии в составе министров обеих сторон, участвующих в конфликте, министров Демократической Республики Конго, Буркина-Фасо, Центральноафриканской Республики и генерального секретаря группы государств Сахарско-сахелианского региона с целью наблюдения за выполнением соглашения, поиска мирных решений, работы в сотрудничестве с Советом по вопросам мира и безопасности Африканского союза, учреждения миссии для сбора информации на местах, создания сил поддержания мира и безопасности для обеспечения нерушимости общих границ и прекращения нападков в средствах массовой информации обеих стран.

170. В связи с кризисом в Восточном Судане Лига арабских государств обращается с настоятельной просьбой ко всем сторонам, включая группировки "Свободные львы", "Конгресс беджа" и "Восточный фронт", достичь скорейшего мирного урегулирования этого кризиса путем сотрудничества с правительством Судана во избежание риска обострения ситуации с опасными последствиями для безопасности, стабильности и мирного процесса не только в Судане, но и в сопредельных странах на побережье Красного моря. 2 февраля 2006 года я получил письмо от г-на Сулеймана Шахуми, министра иностранных дел Общенародного конгресса Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии, с приглашением Генеральному секретариату принять участие в качестве наблюдателя в мирных переговорах между правительством Судана и движением "Восточный фронт" в столице Ливии Триполи. Однако эти переговоры, запланированные на 7 февраля 2006 года, были отложены; в случае их возобновления Генеральный секретариат примет в них участие.

171. Следует отметить, что Генеральный секретариат в составе группы посредников принял активное участие во всех раундах политических переговоров в Абудже между правительством Судана и военизированными

движениями Дарфура под эгидой Африканского союза, в ходе которых представитель Лиги арабских государств был выбран координатором сотрудничества между представителями международного сообщества на этих переговорах и официальным представителем международных организаций. Этот факт стал признанием со стороны представителей международного сообщества на этих переговорах важности арабского фактора и роли в урегулировании кризиса в Дарфуре, а также прогресса, достигнутого Лигой арабских государств в дипломатической работе со всеми сторонами кризиса с момента начала переговоров. Генеральный секретариат надеется, что всеобъемлющее политическое решение будет достигнуто на этом раунде переговоров. Надежду подкрепляет назначение Африканским союзом в начале пятого раунда переговоров такой видной фигуры, как д-р Салим Ахмед Салим, в качестве медиатора переговоров. Я также отметил готовность и явное желание со стороны правительства Судана достичь в этом раунде мирного решения. Ранее я встретился с руководством вооруженных движений и сообщил им о том, что урегулирование кризиса невозможно без серьезных переговоров и что только в рамках политического решения прекратятся страдания народа Дарфура и начнется восстановление и развитие этого региона. В настоящее время всем государствам, вовлеченным в этот кризис, необходимо применить давление для того, чтобы политическое решение возглавило список приоритетов на текущем этапе. После подписания политического соглашения Лига арабских государств в сотрудничестве с правительством Судана и в координации с Африканским союзом начнет работу по созыву координационной конференции по восстановлению и развитию региона Дарфур, на которой правительство и основные действующие силы в Дарфуре должны представить проекты в области развития и инвестиционные проекты, реализации которых они добиваются и в которых примут участие государства-участники и арабские финансово-инвестиционные фонды в дополнение к специализированным арабским организациям и советам. Для укрепления участия арабских государств в этих переговорах Лига внесла 50 тыс. долл. США в поддержку текущего раунда суданских мирных переговоров в Абудже для поддержки усилий Африканского союза в урегулировании кризиса в регионе Дарфур.

172. Лига арабских государств продолжила свое участие в текущих переговорах в Абудже между правительством Судана и повстанческими движениями в рамках трех комитетов, сформированных обеими сторонами. Был достигнут некоторый прогресс в комитетах по распределению благосостояния и договоренностям в сфере безопасности; продолжают усилия по сокращению расхождений между позициями сторон по вопросам, относящимся к нерешенным пунктам повестки дня, которые должны быть обсуждены комитетом по разделению полномочий, таких как участие движений в институте президентства, будущее Дарфура и представительство народа Дарфура в органах исполнительной и законодательной власти и в управлении. По мере представления сторонами своих предложений и аргументов группа посредников проводила широкомасштабные консультации со сторонами и другими заинтересованными органами в формате открытых совещаний и небольших рабочих групп для тщательного изучения тех предложений, которые будут представлены ею в качестве основы для дальнейших переговоров, направленных на достижение соглашения по данным пунктам. Стороны завершили дискуссии по укреплению Нджаменского

соглашения о прекращении огня в гуманитарных целях и его механизмов. Одновременно стороны обсудили полномочия комитета по прекращению огня, совместного комитета по прекращению огня и путей их усиления, а также те трудности, с которыми сталкиваются миссия Африканского союза в Судане и гражданские полицейские силы при выполнении своих обязанностей в Дарфуре. Они рассмотрели пути обеспечения безопасности в лагерях перемещенных лиц, дислокацию вооруженных сил каждой из сторон, вопрос разминирования и безопасные способы укрепления работы Организации Объединенных Наций и других гуманитарных учреждений. В настоящее время идут переговоры по проекту всеобъемлющего и постоянного соглашения о прекращении огня, призванного подкрепить договоренности о прекращении огня и другие договоренности в сфере безопасности. В отношении соглашения о распределении благосостояния стороны достигли договоренности по большинству пунктов повестки дня, а именно: по принципам распределения благосостояния, гармонизации норм налогообложения, отношения между правительствами, критериям разделения полномочий, экономической политике, программам чрезвычайной помощи перемещенным лицам, компенсациям, восстановлению, инвестициям, развитию и использованию земель и природными ресурсами. По нерешенным вопросам продолжатся интенсивные консультации. Группа посредников считает, что если стороны будут продолжать действовать в духе доброй воли, можно достичь соглашения в самом ближайшем будущем.

173. 10 марта 2006 года Совет по вопросам мира и безопасности Африканского союза провел в Аддис-Абебе совещание на уровне министров для изучения вопроса передачи миссии Африканского союза в Судане под эгиду Организации Объединенных Наций. Совет постановил продлить мандат миссии Африканского союза в Судане до 30 сентября 2006 года, с тем чтобы она внесла свой вклад в улучшение ситуации в плане общей безопасности, создала безопасную обстановку для продолжения оказания гуманитарной помощи и возвращения перемещенных лиц и беженцев, помогла защитить гражданское население в Дарфуре, содействовала осуществлению наблюдения за соблюдением сторонами Нджаменского соглашения о прекращении огня, подписанного 8 апреля 2004 года, двух протоколов, подписанных в Абудже 9 ноября 2004 года, и всех будущих соглашений, а также содействовала процессу укрепления доверия. Совет потребовал скорейшего достижения соответствующего соглашения в ходе текущего седьмого раунда суданских мирных переговоров по региону Дарфур.

Судан выразил свое удовлетворение по поводу резолюции Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза, считая ее одним из позитивных шагов на пути к достижению мира в регионе Дарфур. Африканский союз и международное сообщество столкнулись с реальным вызовом и должны оказать давление на два повстанческих движения с целью достижения успеха на мирных переговорах. Правительству Судана удалось предотвратить нарушение своего суверенитета, и оно вновь подтвердило свое желание сотрудничать с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций после достижения мира в Дарфуре.

Я приветствовал резолюцию Африканского союза и подтвердил, что Лига арабских государств будет и впредь работать с Союзом в полной согласии и координации с целью урегулирования проблем Африканского Рога, в частности

региона Дарфур. Лига с уважением относится к данной резолюции, в которой она видит подход, делающий упор на ряд ключевых вопросов, основными из которых являются соблюдение суверенитета Судана, поддержка роли Африканского союза и сохранение присутствия африканских сил еще на шесть месяцев. Я подтвердил важность достижения прогресса на переговорах в Абудже с целью заключения как можно в более короткие сроки всеобъемлющего соглашения, а также то, что Лига арабских государств и Африканский союз являются партнерами, которые продолжают работать в тесном сотрудничестве друг с другом для решения проблемы Дарфура. Усилия Лиги требуют выполнения государствами-членами своих обязательств, с тем чтобы она могла выполнить свои обязанности в политической и гуманитарных областях для урегулирования текущего кризиса.

е. Оказание поддержки Сомалийской Республике

Результаты переговорного процесса о сомалийском примирении в Кении

174. Кризис в Сомали остается одним из важнейших пунктов в повестке дня Лиги арабских государств. Резолюции совещания на высшем уровне арабских государств подтвердили необходимость его скорейшего урегулирования при координации усилий на арабском, международном и региональном уровнях с целью предотвращения осложнений и негативных последствий для процесса примирения в Сомали, а также необходимость предоставления помощи и содействия сомалийцам в достижении желаемого примирения. Можно сказать, что на настоящий момент действия арабских государств по решению сомалийской проблемы привели к усилению арабского присутствия на всех форумах, на которых рассматривается вопрос о сомалийском кризисе, однако им не хватает учета интересов соседних африканских государств. Арабский фактор отчетливо проявился в связи с участием специального представителя Генерального секретаря по Сомали совместно с африканской администрацией во всех раундах проведенной в Найроби Конференции по национальному примирению в Сомали, в совещаниях комитета международного сообщества в Найроби, в состав которого входят все международные и региональные организации и государства, связанные с сомалийским кризисом, участием в качестве наблюдателя от Лиги арабских государств в конференции МОВР и в работе Совета министров и его комитета министров по Сомали, а также посредством постоянного диалога арабских стран, сотрудничества с региональными и международными механизмами и контактов арабских стран с прилегающими к Сомали странами.

175. Я дал указания своему специальному представителю по Сомали участвовать в конференции по примирению с момента ее созыва 15 октября 2005 года, и он провел весьма ощутимую работу совместно с представителями международного сообщества. Результатом конференции стало формирование парламента, выборы президента Республики и формирование правительства.

176. В резолюции 304 Совещания на высшем уровне (Алжир, 23 марта 2005 года) приветствуется позитивное развитие событий в Сомали, проявившееся в формировании сомалийского парламента, избрании президента страны и формировании совета министров, согласованного и одобренного парламентом. В ней постановляется поддержать эти позитивные тенденции путем оказания финансовой помощи в размере 26 млн долл. США, чтобы

позволить правительству Сомали изменить место своего нахождения внутри страны, начать свою работу и реализацию программ экстренной помощи. В рамках усилий представителей международного сообщества с участием специального представителя Генерального секретаря по Сомали между правительством Кении и президентом Сомали было достигнуто соглашение о переезде сомалийского правительства в Сомали в соответствии с согласованным планом. Этот процесс начался 14 июня 2005 года с приезда премьер-министра в город Джоухар, находящийся в 90 километрах от Могадишо, который будет служить временным местом пребывания правительства до момента разоружения вооруженных формирований в Могадишо. Некоторые министры и члены парламента уже переехали в Могадишо в рамках подготовки к переводу туда правительства.

177. Между спикером, рядом членов парламента и некоторыми министрами, с одной стороны, и президентом и премьер-министром Сомали – с другой, возникли противоречия. Эти противоречия обострились в связи с вопросом размещения вооруженных сил соседних стран для поддержания мирного процесса, а также в связи со спором по поводу места нахождения правительства и парламента. Оппозиция придерживается того мнения, что Конституция установила в качестве столицы Сомали Могадишо, а не город Джоухар, в котором находится правительство. Законная власть страны в лице президента, парламента и министров считает, что не существует реального предмета для политического спора, поскольку никто не говорит о Джоухаре как о столице страны, он упоминает только в качестве временного места нахождения правительства до того момента, пока столица Могадишо не будет готова служить постоянным местом работы правительства и парламента.

178. По мнению некоторых, спор внутри правительства и парламента обусловлен желанием некоторых лидеров вооруженных формирований, так называемых полевых командиров, соблюсти собственные интересы, которыми большинство из них не желает жертвовать в угоду построению сомалийского государства.

179. Я внимательно следил за мирным соглашением, заключенным в Адене 5 января 2006 года между президентом Абдуллахи Юсуфом Ахмедом и спикером парламента Шарифом Шейхом Хасаном Аданом под эгидой президента Йеменской Республики Али Абдуллы Салеха. Есть надежда, что данное соглашение покончит с разногласиями внутри новых сомалийских институтов власти и откроет горизонты для восстановления. Во исполнение резолюций Совещания на высшем уровне арабских государств (Алжир, 2005 год) по Сомали, предусматривающих выделение 26 млн долл. США для Сомалийской Республики, и для поддержания выполнения этого соглашения – по завершении встреч в Адене и после беседы с президентом Али Абдуллой Салехом – я перевел сумму в 1 млн долларов на счет правительства Сомали, чтобы оно могло реализовать свои программы.

180. Во исполнение вышеупомянутого соглашения 26 февраля 2006 года в городе Байдоа при финансовой поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций парламента Сомали собрался на свое заседание с участием сомалийского президента и премьер-министра и представителей международного сообщества, включая моего представителя в Сомали посла Салема аль-Хусайби и его заместителя Абдаллы аль-Арими. На этом заседании

парламента обсуждались вопросы разоружения вооруженных формирований, создания единой армии и дата переезда правительства и парламента из Джоухара в столицу страны Могадишо. На заседании обсуждались пути доставки гуманитарной помощи в районы, пострадавшие от засухи, которая недавно обрушилась на Африканский Рог.

181. Я направил ряд писем министрам иностранных дел государств-членов с просьбой выплатить свои доли финансовой поддержки Сомали, установленные на Совещании на высшем уровне в Алжире. Генеральный секретариат получил от государств-членов лишь нижеперечисленные финансовые поступления для Сомали:

- 2 101 000 долл. США от Алжирской Народной Демократической Республики, что составляет полную сумму ее доли.
- 50 тыс. долл. США от Республики Судан, что составляет часть ее доли.
- Во исполнение резолюции Совещания на высшем уровне в Алжире поддержку Сомалийской Республики я получил от представителя Королевства Саудовская Аравия меморандум 324/1/19/248 от 22 февраля 2006 года с уведомлением о том, что правительство Королевства Саудовская Аравия согласилось выплатить свою долю финансовой поддержки Сомали шестью платежами, при этом текущий платеж составляет 606 666 долл. США. Второй платеж будет осуществлен только после подтверждения того, что другие арабские государства внесли свои доли полностью или частично. Генеральный секретариат разослал данный меморандум государствам-членам.
- В связи с этим я хотел бы подчеркнуть, что финансовые обязательства по поддержке Сомали, одобренные на бейрутском Совещании на высшем уровне (2002 год), подтвержденные на Совещании на высшем уровне в Шарм аш-Шейхе и составляющие сумму в размере 56 млн долл. США, которая должна быть выплачена в соответствии процентной долей участия в бюджет Генерального секретариата, были выполнены только Объединенными Арабскими Эмиратами, которые выплатили свою долю в размере 3 676 768 долл. США в полном объеме 2 сентября 2002 года, и Государством Катар, которое 2 марта 2003 года внесло 1 120 000 долл. США. Эти средства были немедленно переведены правительству Сомали.

Внутренние проблемы, с которыми сталкивается новая законная власть в Сомали

182. Один из ключевых вопросов – осуществление процесса примирения в Могадишо и прилегающих к нему районах и подготовка этого города с политической точки зрения к функции столицы Сомалийской Республики. Это требует проведения диалога с руководством оппозиционных групп в городе на основе принципа разделения полномочий и гарантий участия в создании столичного административного аппарата, включая полицию и армию. Аналогичная ситуация наблюдается в Байдоа и Кисмайо.

183. Изъятие оружия у вооруженных формирований, организация их подготовки и трудоустройство в структуру полиции и армии, расформирование вооруженных отрядов исламских судов и их включение в полицейские силы

станут стимулирующим фактором для других формирований влиться в полицию и армию, а также убедят соседние страны, Соединенные Штаты и Европейский союз, что новая законная власть идет по верному направлению.

184. Установление базовых правил и механизмов, которые позволяют пользоваться столицей всем кланам и племенам, а не только племени хавийе, может произойти только после начала возврата разграбленного имущества.

185. Следует подчеркнуть, что племенной аспект в целом, без углубления в детали, продолжает играть весьма важную роль. На его счет можно отнести успех в достижении соглашения о сомалийском примирении в Кении, и он будет служить отправной точкой для восстановления единства и стабильности. Он также будет краеугольным камнем для любого правительства, у которого есть идея воспитания верности к своей стране путем справедливого распределения власти. Следовательно, необходимо уделять серьезное внимание непредвзятому и справедливому представительству всех кланов на всех уровнях создаваемого в настоящее время государственного аппарата.

186. Проблема включения в состав государства области Сомалиленд

Федеральная система во временной хартии предусматривает включение в нее области Сомалиленд, которая не участвовала в конференции по национальному примирению, с тем чтобы оставить открытой дверь для возможности пересмотра этой областью своего одностороннего решения об отделении от родной страны и сохранения, таким образом, единства Сомали, путем начала диалога между этой областью и правительством, сформированным в результате конференции.

Соглашение с вооруженными оппозиционными силами в Могадишо, Кисмайо и Байдоа, а также формирование эффективного политического органа новой законной власти на юге Сомали облегчит процесс диалога с Сомалилендом, который неоднократно заявлял о своей готовности вступить в диалог с властями юга на принципах справедливости и равенства при условии, что обе стороны диалога без предубеждения подойдут к вопросу о будущем единого государства Сомали. Любое реальное возрождение такого единства должно предусматривать проведение повторных переговоров по всей государственной символике, учреждениям и структурам, включая столицу государства. Лига арабских государств поддерживает тесные связи с Сомалилендом без официального признания его отделения и готова к укреплению его безопасности и стабильности, а также тех ограниченных социальных, медицинских и образовательных услуг, которые предоставляет "правительство Сомалиленда". Лига особо стремится оказать поддержку этой области в сфере здравоохранения в сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения.

187. Региональные проблемы:

- Обеспокоенность соседних с Сомали стран, особенно Эфиопии и Кении, по поводу кризиса в Сомали вызвана рядом факторов, связанных в основном со сдерживанием распространения этого кризиса на некоторые из регионов, в которых сложились условия, сопоставимые с сомалийскими. Наряду с этим существует ряд аспектов, связанных с контролем над некоторыми районами Сомали, где отсутствует сомалийская власть, а также с реакцией на возможность усиления роли

арабского и мусульманского мира в урегулировании кризисов в регионе Африканского Рога. Суть вопроса такова, что без достижения сбалансированной договоренности и решений, которые бы поддерживались всеми сторонами, с помощью механизмов МОВР, Африканского союза или Лиги арабских государств, будет весьма сложно добиться реальной региональной поддержки новой законной власти в Сомали, и судьба правительства Абдуллы Юсуфа Ахмеда будет такой же, как правительства Абдулкасима Салаада Хасана.

- Несмотря на вышесказанное, было бы нереалистичным игнорировать обеспокоенность неарабских государств Африканского Рога – Эфиопии и Кении – в контексте урегулирования сомалийского кризиса, поскольку такой подход в скором времени вступит в конфликт со стремлением Эфиопии и Кении обеспечить свои интересы. Таким образом, учет этой обеспокоенности, проведение политики добрососедства и невмешательства во внутренние дела всех сторон и формирование общих интересов в рамках курса на региональную стабильность в качестве совместной цели будут определять характер отношений в регионе Африканского Рога на новых основах, которые часто отсутствовали в период "холодной войны". Возможно, есть те, кто считает, что конфликт между Эфиопией и Эритреей повлиял на желаемый конечный результат процесса национального примирения в Сомали. Однако влияние этого конфликта продолжается, и в интересах Сомали избежать вовлечения в него путем сохранения беспристрастной позиции, работая, по возможности, в направлении снижения напряженности в регионе.
- Абсолютно необходимо установить тесные и основанные на общих интересах отношения между арабским регионом и африканскими государствами Африканского Рога. Визиты президента Абдуллы Юсуфа Ахмеда в государства Африканского Рога и в арабский регион отражают сбалансированность позиции по этому вопросу.
- Я стремился установить добрые отношения с соседними с Сомали странами и 24 июня 2002 года совершил официальный визит в Аддис-Абебу, который способствовал снятию той напряженности, которая омрачала отношения арабских стран с Эфиопией в силу позиций в отношении развития событий в Сомали на тот момент. Была принята совместная декларация, подтверждающая важную роль Лиги арабских государств в урегулировании сомалийского кризиса, было достигнуто соглашение о создании арабо-эфиопской торговой палаты и ежегодном проведении недели арабской и эфиопской культуры. В штаб-квартире Лиги я принял Его превосходительство президента Исаяю Афеверки, который предложил установить особые отношения между Эритреей и Лигой арабских государств.

188. Проблемы в международной сфере

- Представители международного сообщества в Найроби сыграли важную роль в предоставлении помощи и поддержки с целью достижения успешных результатов конференции по национальному примирению. Однако на настоящий момент международное сообщество не оказало какой-либо ощутимой финансовой или материально-технической поддержки и не сыграло той роли в урегулировании ряда конфликтов

в Сомали, которую от нее ожидали. С опозданием началась реализация международных программ в рамках Совета Безопасности по разоружению сомалийских вооруженных формирований и интеграции их участников в создаваемые в настоящее время общественные и государственные учреждения, укреплению которых должно содействовать международное сообщество. Без разоружения вооруженных формирований государство не сможет установить законность власти, порядок и обеспечить соблюдение законов. Такая вялая международная позиция может быть обусловлена сдержанной позицией Соединенных Штатов Америки, вызванной, в свою очередь, боязнью в дальнейшем увязнуть в "зыбучих песках" Сомали.

- Сомали переживает ужасающий гуманитарный кризис, который усугубляется самой тяжелой засухой за 10 лет. В связи с отсутствием дождей в течение зимнего сезона 2005 года около 1,7 млн человек в дополнение к 400 тыс. внутренне перемещенных лиц будут испытывать в течение последующих шести месяцев острую нужду в помощи. Это число увеличилось вдвое по сравнению с оценкой, проведенной в августе 2005 года по прошлому сезону, и теперь оценивается на уровне 1 млн человек, которым требуется срочнейшая помощь и защита. Примерно 710 тыс. человек страдают от серьезного недоедания и отсутствия помощи, в то время как еще около 915 тыс. человек находятся на стадии гуманитарной катастрофы. Наиболее сильно от засухи пострадали регионы Гедо, Средней и Нижней Джуббы, районы Бей и Бакул. Районы в северной части Гедо и находящиеся в междуречье районы Джуббы были классифицированы как районы бедствия, и им угрожает голод.
- Текущая сложная чрезвычайная ситуация в Сомали требует решения проблем снабжения водой, продовольствием, обеспечения медицинских услуг и безопасности. Если учесть, что следующий сезон дождей не ожидается до апреля, последствия засухи усугубятся, и улучшение ситуации в значительной мере будет зависеть от своевременности поставок и иностранной помощи.
- На момент подготовки данного доклада реакция международного сообщества оставалась весьма сдержанной. Решение проблемы преодоления катастрофических последствий нынешней засухи в Сомали требует скоординированных международных усилий арабских государств.

189. Оказание поддержки Сомалийской Республике

Основываясь на совещаниях арабских государств на уровне министров, а также на высшем уровне, можно сказать, что программы Лиги арабских государств в поддержку законности власти в Сомали включают следующее:

На уровне государств-членов:

- Лига арабских государств приветствовала формирование правительства Сомали и признала его, когда об этом событии было объявлено на конференции по национальному примирению, а также заявила о своей готовности оказать помощь в установлении порядка, соблюдении законов и восстановлении страны. Она также заявила о готовности направить послов в столицу Сомали после переезда туда правительства.

- Важно, чтобы государства-члены приняли правительственные и парламентские делегации Сомали в Лиге арабских государств для разъяснения им ее программ и предоставления консультаций и помощи.
- Парламенты и консультативные советы арабских государств пригласили ряд сомалийских парламентариев посетить в порядке обучения сессии своих парламентов; это также содействует укреплению связей между арабскими государствами и Сомали.
- Государства-члены и арабские финансово-инвестиционные фонды примут участие в арабской координационной конференции по содействию восстановлению и развитию Сомали и дадут ограниченные обязательства осуществить некоторые из инвестиционных проектов, которые правительство Сомали представит на этой встрече.

На уровне Генерального секретариата:

- Открытие Лигой арабских государств отделения по связям в Сомали для координации помощи арабских стран на цели восстановления и развития, а также для участия в укреплении процесса национального примирения в Сомали.
- Призыв Генерального секретариата к созыву координационного совещания по восстановлению и развитию Сомали, в котором примут участие государства-члены и арабские финансово-инвестиционные фонды, а правительство Сомали представит проекты, требующие финансирования или инвестиций; данное совещание будет проводиться в координации с правительством Сомали и арабскими и мусульманскими финансовыми учреждениями.
- Подготовка специализированными организациями и советами министров арабских стран моделей и конкретных программ развития и технических программ для их представления в свои законодательные комитеты и принятия соответствующих резолюций, что будет содействовать восстановлению и развитию Сомали, особенно в сферах здравоохранения, охраны окружающей среды, программ развития, электроэнергетики, связи и т. д.
- Ведущая роль АЛЕКСО в координации помощи арабских стран на цели восстановления программ обучения арабскому языку в Сомали.
- Необходимость участия государств-членов в преодолении текущего гуманитарного кризиса в Сомали в связи с распространением засухи в регионе Африканского Рога, особенно в Сомали, которой грозит голод.

190. Экстренная программа, которая будет реализовываться Генеральным секретариатом за счет средств фонда поддержки Сомали во исполнение резолюций Совета Лиги арабских государств на высшем уровне и на уровне министров:

- Координация с Африканским союзом работы по подготовке и осуществлению совместного проекта Лиги арабских государств, Африканского союза и других международных и региональных организаций (Организация Объединенных Наций, Европейский союз, МОВР) по разоружению сомалийских вооруженных формирований и

интеграции их участников в институты сомалийского общества в сотрудничестве с правительством Сомали при предполагаемом финансировании со стороны международного сообщества; Генеральный секретариат выделил 1 млн долл. США на начало осуществления этого проекта;

- Было достигнуто соглашение с правительством Сомали и Программой развития Организации Объединенных Наций об отмене эмбарго на импорт скота из Сомали в рамках партнерства, на эти цели Лига арабских государств выделила 1 млн долл. США четырьмя платежами. Арабская организация экономического развития (АОЭР) и Арабское управление по капиталовложениям в сельское хозяйство и его развитию примут участие в осуществлении данного проекта, целями которого являются:
 - создание и поддержка Управления по животноводству Сомали, которое будет выдавать лицензии на скот и проверять его качество;
 - помощь в сбыте на рынке мяса и живого скота;
 - повышение потенциала по диагностированию болезней скота;
 - назначение и подготовка ветеринарных служб, аттестация ветеринарных врачей и выдача лицензий надзорным органам;
 - содействие экспорту сомалийского скота среди деловых партнеров;
 - подготовка и повышение квалификации должностных лиц Управления по животноводству Сомали в целях повышения качества предназначенных для экспорта животных;
 - оказание технической поддержки с целью улучшения условий работы на скотобойнях и проведения санитарного контроля мяса; профессиональная подготовка сотрудников лабораторий в области медико-санитарных показателей, связанных с транспортировкой скота;
 - модернизация определенного числа лабораторий в Сомали и поставка им необходимого оборудования.

Осуществление данной программы может дать огромные выгоды сомалийскому народу, основным средством существования которого является экспорт скота.

- В этом контексте во исполнение резолюций Совета Лиги арабских государств на высшем уровне и на уровне министров 2 марта 2006 года между Лигой арабских государств и Программой развития Организации Объединенных Наций было подписано соглашение о партнерстве по финансированию программы развития животноводства в Сомали.
- 2 марта 2006 года также было подписано соглашение между Генеральным секретариатом и Всемирной организацией здравоохранения о восстановлении пяти больниц в различных регионах Сомали и поставке им медицинского оборудования и аппаратуры на сумму примерно в 500 тыс. долл. США.

- Генеральный секретариат по-прежнему обращается с просьбой к государствам-членам оказать срочную гуманитарную помощь пострадавшему населению Сомали либо напрямую, либо через фонд поддержки Сомали. Генеральный секретариат в полной мере готов участвовать в мероприятиях по предотвращению голода в Сомали путем:
 - предоставления прямой гуманитарной помощи пострадавшим районам в сотрудничестве с Мировой продовольственной программой Организации Объединенных Наций;
 - координации усилий государств-членов и арабских организаций гражданского общества по устранению нынешних тягот и лишений в Сомали.

f. Оказание поддержки Коморскому Союзу

191. Коморский Союз успешно преодолел конституционный кризис и проблему выхода острова Анжуан из унитарного государства путем подписания 17 февраля 2001 года Фомбонийского соглашения о национальном примирении в Коморском Союзе, принятия 23 декабря 2001 года нового проекта конституции страны и назначения Его Превосходительства Отмана Газали на пост президента. С того времени в процессе приспособления к новой институциональной ситуации было преодолено множество трудностей. Совместные усилия Лиги арабских государств, Африканского союза, международной организация "Франкофония", Европейского союза и стран региона, в частности Южной Африки, сыграли значительную роль в предотвращении негативного развития событий. Результатом этих усилий стало подписание 20 декабря 2003 года в рамках Коморского Союза при поддержке международного сообщества соглашения о переходных мерах, связанных с разделением полномочий, управлением таможенной службой и бюджетом, мерами по безопасности и проведением выборов в законодательные органы. Был учрежден комитет по контролю за выполнением соглашения о переходных мерах в составе представителей сторон Коморского Союза, подписавших данное соглашение, соседних государств, международных и региональных организаций, включая Лигу арабских государств, с целью обеспечения соблюдения сторонами соглашения своих обязательств, а также для обеспечения выполнения данного соглашения; Лига арабских государств принимала активное участие в совещаниях комитета по контролю. Был создан кредитный фонд сроком на один год для поддержки процесса национального примирения в Коморском Союзе под контролем Программы развития Организации Объединенных Наций; объем финансирования, требуемый для указанных целей, был оценен на уровне 7,8 млн евро, из которых Лига арабских государств внесла 500 тыс. долл. США.

192. На Саммите в Аммане (2001 год) руководители арабских государств приняли решение о создании в рамках Генерального секретариата фонда поддержки Коморского Союза в размере 10 млн долл. США, в который государства-члены будут вносить взносы для осуществления проектов развития. Государство Катар внесло в фонд 2 млн долл. США, а Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия и Султанат Оман выплатили по 1 млн долл. США каждое. Арабская Республика Египет

внесла 500 тыс. долл. США на создание в Коморском Союзе системы электросетей. В связи с этим Генеральный секретариат продолжает осуществление следующих мер:

- Проект, оцениваемый в 5 млн долл. США и находящийся в настоящее время на своей завершающей стадии, по поддержанию и улучшению качества работы электростанций на трех островах Коморского Союза; в рамках этого же проекта в настоящее время проходят профессиональную подготовку 18 техников и специалистов министерства электроэнергетики Коморского Союза. Генеральный секретариат удовлетворил просьбу президента Коморского Союза о содействии в финансировании пилотного проекта по установке 20 тыс. электросчетчиков, который оценивается на уровне 1 млн долл. США, из фонда поддержки Коморского Союза.
- Проведение учебных курсов для студентов из Коморского Союза, живущих в Каире, по различным областям использования компьютерной техники (секретарские функции, бухгалтерия, журналистика, дизайн веб-сайтов) с целью повышения их потенциала и обеспечения возможности для их возвращения на Коморы и участия в развитии этой страны.
- Генеральный секретариат занимается подготовкой в столице Коморского Союза в сотрудничестве с Институтом электроники учебного курса по электронной дипломатии, направленного на повышение квалификации персонала министерства иностранных дел Коморского Союза.
- Взнос в размере 300 тыс. долл. США на цели здравоохранения и профессионально-технического образования.
- Поддержка создания Национального университета Коморского Союза; данный проект осуществляется в сотрудничестве с Генеральным секретариатом, Арабским фондом по технической помощи африканским странам, АЛЕКСО, Федерацией арабских университетов и арабскими фондами развития.
- Генеральный секретариат изучает пути финансирования создания в Коморском Союзе наземной станции телевидения в соответствии с визитом трехсторонней делегации (Управление информации Генерального секретариата, Радиовещательный союз арабских государств и Арабская организация спутниковой связи (Арабсат) на Коморские Острова 18–22 сентября 2004 года и специальным техническим докладом о состоянии соответствующих сооружений и потребностей с точки зрения оборудования, операционных мощностей и людских ресурсов; стоимость данного проекта оценивается на уровне 3,6 млн долл. США.
- В области социально-культурного развития Генеральный секретариат в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) подготовил исследование по типовому проекту создания школ по изучению Корана на трех островах архипелага. Пояснительная записка была представлена в отделение АЛЕКСО в Тунисе для проведения оценки и изучения.

- В сотрудничестве с Арабской организацией по сельскохозяйственному развитию (АОСР) и Арабским управлением по капиталовложениям в сельское хозяйство и его развитию (АУКСХР) предпринимаются усилия по оказанию помощи правительству Коморского Союза в развитии рыболовства и увеличении местного производства рыбопродуктов.

193. 15–28 июля 2005 года в Дамаске на своем 36-м заседании Высший координационный комитет совместных действий арабских государств принял следующие рекомендации в поддержку Коморского Союза:

- обратиться с просьбой к арабским финансово-инвестиционным фондам принять активное участие в конференции доноров по Коморскому Союзу, которая должна состояться на Маврикии во второй половине текущего года, с целью ускорения мобилизации необходимых финансовых ресурсов для экономического и социального возрождения Коморского Союза и призвать эти фонды направлять свои инвестиции в различные области экономического развития в Коморском Союзе;
- обратиться с просьбой к арабским финансово-инвестиционным фондам изучить возможность предоставления средств на создание Национального университета в Коморском Союзе;
- обратиться с просьбой к АОСР и АУКСХР выразить свое мнение по проекту, представленному правительством Коморского Союза и направленному на развитие рыболовства и увеличение местного производства рыбопродуктов;
- обратиться с просьбой к АЛЕКСО оказать максимально возможную поддержку развитию арабского языка на Коморских Островах.

194. Генеральный секретариат был проинформирован о следующих двусторонних арабских взносах в поддержку Коморского Союза:

- Королевство Саудовская Аравия уведомило о предоставлении займов на цели помощи и развития Коморского Союза в следующих объемах:
 - субсидия Коморскому Союзу на сумму до 2 млн долл. США в рамках прямой помощи Королевства Саудовской Аравии; данная субсидия была выделена на выплату его взносов в несколько совместных арабских финансовых учреждений, включая Арабский фонд экономического развития, Арабский валютный фонд и некоторые совместные арабские предприятия (в том числе доля в Арабской рыболовной компании), а также выплату части задолженности по зарплатам должностным лицам острова Анжуан; сумма в 50 тыс. долл. США была выделена на цели поддержки Общества Красного полумесяца в Коморском Союзе;
 - общий объем займов со стороны Королевства на цели помощи и развития составил 191 800 000 риалов Саудовской Аравии, из которых 147 800 000 риалов являются невозвратными займами, а остальные 44 000 000 риалов – льготными займами на цели развития;
 - Саудовский фонд развития изучает ряд проектов для Коморских Островов, предусматривающих взнос в размере 37 500 000 риалов.

- Республика Тунис выделила 10 грантов на цели обучения коморских студентов в университетах Туниса в 2004/05 учебном году в качестве своего взноса в фонд поддержки Коморского Союза.
- Правительство Сирии выделило четыре гранта на цели обучения коморских студентов, принятых в Военную академию Сирийской Арабской Республики, в качестве своего взноса в фонд поддержки Коморского Союза.
- 21 ноября 2005 года Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия уведомила о том, что 8 октября 2005 года она предоставила 300 тыс. долл. США Коморскому Союзу для поддержки создания библиотеки Национального университета в рамках выполнения резолюции Совещания на высшем уровне в Алжире по оказанию поддержки Коморскому Союзу.
- 12 августа 2004 года Республика Судан и Коморский Союз подписали в Хартуме общее рамочное соглашение о сотрудничестве, в рамках которого Республика Судан предоставит Коморскому Союзу техническую помощь и экспертов, а также обеспечит профессиональную подготовку в области сельского хозяйства, рыболовства, образования, профессионально-технической подготовки, здравоохранения, и морского и воздушного транспорта. В рамках этого соглашения Судан будет выполнять запросы Коморских Островов по следующим направлениям:
 - преподавательский состав для университетов и школ;
 - эксперты и курсы подготовки в области сельского хозяйства и животноводства;
 - подготовка коморского медицинского персонала в Судане и предоставление медико-технической помощи путем направления группы квалифицированных медицинских работников на работу на Коморские Острова.

195. Делегация Генерального секретариата приняла участие в состоявшейся 8 декабря 2005 года в Республике Маврикий под эгидой Африканского союза Конференции доноров по Коморскому Союзу под сопредседательством премьер-министров Республики Маврикий и Южноафриканской Республики и при участии президента Коморского Союза. Целью Конференции было ускорение мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для экономического и социального возрождения Коморских Островов. На цели сокращения масштабов нищеты и стратегии экономического роста на 2006–2009 годы по оценкам потребуется в общей сложности 400 млн долл. США. В Конференции приняли участие представители 22 государств и 57 международных и региональных организаций, а также наблюдатели от 49 государств и организаций. В частности, в ней приняли участие Алжирская Народная Демократическая Республика, Республика Судан, Государство Катар, Султанат Оман, Саудовский фонд развития, Кувейтский фонд развития, Египетский фонд технического сотрудничества с Африкой (ЕФТСА) и АОСР. В ходе Конференции доноры выделили на цели развития Коморских Островов в общей сложности 200 млн долл. США; в том числе 140 млн долл. США в денежной форме и 60 млн. долл. США – в форме технической помощи. Лига арабских государств пообещала внести 1 млн. долл. США, а Государство

Катар – 1,5 млн долл. США. Алжирская Народная Демократическая Республика, Республика Судан, Саудовский фонд развития и ЕФТСА обязались оказать техническую помощь и предоставить программы. ЕФТСА заявил, что немедленно предоставит Коморскому Союзу программы в области развития на сумму 2 млн долл. США.

196. 21 января 2006 года в штаб-квартире Лиги арабских государств я принял Его Превосходительство Отмана Газали, президента Коморского Союза. Его превосходительство встретился с постоянными делегатами Лиги, выразил свою благодарность и признательность по поводу усилий по развитию совместных действий арабских государств и высоко отозвался об оказанной его стране политической, экономической и социальной поддержке. Он обратился к Генеральному секретарю с просьбой продолжать свои усилия и контакты с арабскими государствами в поддержку Коморских Островов и отметил, что его страна ждет поставок саудовской нефти по сниженным ценам для сглаживания последствий нефтяного кризиса. Он заявил, что Ливия через Лигу арабских государств согласилась предоставить его стране субсидию в размере 2 млн долл. США. Его превосходительство также упомянул о том, что его страна приняла решение заморозить обсуждение вопроса об острове Майотта, который остается под французской оккупацией, на международных и региональных форумах после того, как Франция признала принадлежность этого острова к Коморским Островам. Были направлены письма министрам иностранных дел, информирующие их об обсужденных на этой встрече вопросах, а также о рабочем совещании с Генеральным секретарем относительно развития ситуации на Коморских Островах и других связанных с этим проблем.

197. Нет сомнений в том, что для сохранения активной роли Лиги арабских государств в поддержке Комор потребуются открытие отделения Лиги в столице Коморского Союза во исполнение резолюции 6331 Совета министров. Наличие такого отделения наряду с отделениями Африканского союза, Организации Объединенных Наций и международной организации "Франкофония" будет способствовать стабильности на Коморских Островах и контролю за предоставлением арабскими государствами помощи на цели развития и ее применением. Лига также должна продолжать играть свою роль в этой братской стране в плане предоставления помощи в реорганизации новых коморских систем и институтов в свете тех положительных событий, которые происходят в стране, в том числе посредством выполнения государствами-членами своих обязательств и придания конкретной формы своей солидарности с народом Коморского Союза путем выплаты взносов в фонд поддержки Коморского Союза, оговоренных на Саммита в Аммане (2001 год).

g. Оценка ущерба и мер, последовавших в результате спора, касающегося дела Локерби

198. Отношения Ливии с европейскими государствами и с Соединенными Штатами Америки переживают положительный сдвиг в результате неустанных усилий по урегулированию прошлых споров и построению в будущем нормальных отношений, основанных на уважении интересов обеих сторон, а также по содействию решению текущих проблем, от которых страдает арабский регион, и по созданию условий для построения фундамента для активных отношений на основе взаимного уважения. Этот процесс пошел

после закрытия так называемого спора по делу Локерби и принятия Советом Безопасности резолюции 1506 (12 сентября 2003 года) с требованием о снятии всех введенных против Ливии санкций, которая выполнила все свои обязательства, оговоренные в соответствующих резолюциях Совета Безопасности.

199. В рамках этих усилий Ливия также взяла на себя инициативу по отказу от любой деятельности, связанной с оружием массового уничтожения.

200. Лига арабских государств приветствовала принятые Ливией меры, которые стали венцом активных дипломатических усилий, поддержанных арабскими и африканскими государствами и государствами – членами движения неприсоединения.

201. Лига арабских государств внимательно следит за текущими усилиями по развитию отношений между Ливией, европейскими странами и Соединенными Штатами Америки и изучает приемлемые пути, которые позволили бы Ливии получить необходимую компенсацию за нанесенный ей материальный ущерб и лишение, причиненные ее населению в результате санкций и потребовать освобождения содержащегося в качестве заложника ливийского гражданина Абделя Бассета аль-Меграхи.

h. Идеи лидера Ливийской революции Муамара Каддафи, представленные на Саммите арабских государств в Аммане в 2001 году

202. В ходе закрытого заседания Саммита в Аммане (март 2001 года) братский лидер Муамар Каддафи произнес речь, в которой содержался ряд важных идей относительно общей ситуации в арабском мире.

203. Эти идеи касались шести основополагающих вопросов:

1. Методов работы совещаний на высшем уровне.
2. Глобализации и специфики современной эпохи.
3. Причин создания арабского пространства.
4. Вхождения арабского мира в африканское пространство.
5. Урегулирования арабо-израильского конфликта.
6. Взаимодействия с Соединенными Штатами Америки.

204. Конференция приняла резолюцию 204 (от 28 марта 2001 года) с требованием сформировать комитет в составе семи государств: Иорданского Хашимитского Королевства, Республики Тунис, Алжирской Народной Демократической Республики, Сирийской Арабской Республики, Государства Палестина, Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии и Арабской Республики Египет, а также Генерального секретаря. Республика Судан была включена в состав членов комитета позднее на основании ливийского предложения и с согласия государств-членов.

205. На первом этапе комитет провел шесть совещаний:

- в Триполи (11 декабря 2001 года) на уровне министров;
- в Каире (22 июля 2001 года) на уровне постоянных представителей;

- в Каире (8 сентября 2001 года) на уровне министров;
- в Каире (8 марта 2002 года) на уровне министров;
- в Каире (5 сентября 2002 года) на уровне министров;
- в Хартуме (13–14 января 2003 года) на уровне министров.

206. На совещаниях, проведенных до Саммита в Бейруте (март 2002 года), была достигнута договоренность об обсуждении идей братского лидера Муамара Каддафи в ходе этого Саммита в случае его присутствия на нем, а Генеральный секретариат подготовил полный доклад о работе комитета, который, однако, не был представлен на Саммите по просьбе ливийской делегации. На Саммите в Бейруте была принята резолюция 223 (28 марта 2002 года), уполномочивающая соответствующий комитет на уровне министров продолжить изучение идей братского лидера Муамара Каддафи и в кратчайшие сроки завершить эту работу для представления выводов на внеочередном совещании на высшем уровне, которое должно состояться в штаб-квартире Лиги арабских государств или в любом из арабских государств.

207. Ввиду признаков неминуемой войны в регионе и решения Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства о нападении на Ирак, совещание было перенесено из Бахрейна в Шарм-эш-Шейх, где оно состоялось 1 марта 2003 года. Повестка дня совещания была ограничена событиями в Ираке и арабо-израильским конфликтом, докладом Генерального секретаря о совместных действиях арабских государств, оказанием поддержки Сомали и Системой совместных действий арабских государств.

208. Вопрос об идеях лидера Ливийской революции был представлен на 17-й очередной сессии Совещания на высшем уровне (Алжир, март 2005 года), принявшей резолюцию с требованием возобновления работы комитета на уровне министров, которому было поручено изучение идей братского лидера, представленных на Саммите в Аммане (2001 год). Комитет провел совещание на уровне постоянных представителей 25 июня 2005 года, на котором рассмотрел меры, согласованные на Саммите в Алжире (2005 год), особенно в отношении подготовки докладов Генерального секретаря и Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии по существу этих идей в качестве основополагающих рабочих документов для комитета на уровне министров. На вышеуказанном совещании комитета на уровне постоянных представителей я представил предварительный документ для комитета на уровне министров и направил его министру иностранных дел Ливии для представления братскому лидеру.

209. Была достигнута договоренность по целому ряду пунктов, которые должны быть представлены комитету на уровне министров, важнейшими из которых являются следующие:

- приветствовать заявление представителя Ливии о том, что ливийский доклад должен быть вскоре готов и приложен к докладу Генерального секретаря для представления комитету на уровне министров;
- подтвердить необходимость в обновлении идей, высказанных на Саммите в Аммане (2001 год), с учетом событий, происшедших в период с марта 2001 года по март 2005 года, в таких сферах, как международный терроризм, демократия и реформирование Организации

Объединенных Наций, которые были упомянуты братским лидером в его выступлении на Саммите в Алжире (2005 год);

- ливийский доклад должен предусматривать ясные и конкретные механизмы создания действенной системы выполнения задачи комитета, а также мер практического и процедурного характера для использования этих идей;
- предпринять практические шаги по привлечению необходимых ресурсов для покрытия расходов на исследования, которые должны быть проведены исследовательскими центрами и экспертными компаниями, а также расходов на проведение внеочередной конференции, предусмотренной в Алжирской резолюции;
- определить дату и место проведения следующего совещания комитета на уровне министров.

210. В документе, который я представил на вышеупомянутом совещании на уровне постоянных представителей, содержались следующие пункты:

- Рассмотреть задачи по анализу идей, представленных лидером Сентябрьской революции в Аммане, придать им прочную основу и изучить пути их применения в сложившейся обстановке.
- Идеи вращаются вокруг двух основных осей – глобальной и региональной. Глобальная ось базируется на таком явлении, как крупные глобальные блоки, и их влиянии на международные отношения, а региональная – на возрастании мощи Израиля и его влияния на отношения в арабском мире.
- Рассматривая взаимосвязь между этими двумя осями, братский лидер пришел к двум выводам. Первый состоит в том, что, в условиях существования такого явления, как крупные глобальные блоки, у арабов нет другой альтернативы, кроме как присоединиться к Африканскому союзу. Второй вывод состоит в том, что при столкновении с таким явлением, как рост мощи Израиля, арабы должны неминуемо признать Израиль в обмен на возвращение палестинских беженцев на их земли и установления баланса сил между Израилем и арабами.
- Детально рассматривая первую ось, братский лидер заявил, что за последние 30 лет он уже привык к арабским конференциям и резолюциям, которые не достигали никаких целей, и пояснил, что вместо этого прилагал усилия к достижению африканского единства, где за короткий срок был достигнут действительно гигантский прогресс. Он выразил надежду на то, что арабы присоединятся к Африканскому союзу, и он станет Афро-арабским союзом на том основании, что две трети арабских стран находятся в Африке, а та треть, которая расположена за пределами Африки, должна без колебаний присоединиться к Африканскому союзу и создать афро-арабское пространство или Афро-арабский союз. Он подтвердил, что именно там лежит безопасное будущее арабов, поскольку Африка имеет колоссальный потенциал, большинство африканцев – мусульмане, и именно арабы основали там королевства и империи.

- Обращенный к арабам призыв присоединиться к Африканскому союзу, (охарактеризованный им как единственная альтернатива, которая в настоящее время имеется в распоряжении арабских государств), отражает основную тенденцию современной арабской мысли. В период конфронтации арабские националистические концепции постепенно развернулись к пониманию того, что африканский континент – это стратегический плацдарм арабской нации. Эта идея исходит не только из факта существования арабских государств во всей Северной Африке (и на Африканском Роге), но и из наличия судоходных, людских и культурных контактов между Аравийским полуостровом и Восточной Африкой. С учетом ограниченных ресурсов арабской нации ей необходим африканский экономический потенциал, а с учетом того, что арабские страны граничат на севере с великими державами, ей на постоянной основе необходим африканский стратегический потенциал. С этой точки зрения борьба арабов за независимость и прогресс и национально-освободительные движения являются в Африке двумя сторонами одной медали.
- По своей сущности выступление лидера Сентябрьской революции о перспективах взаимоотношений между арабскими государствами и Африканским союзом связано с опытом самой Ливии. В течение всей истории Ливии прекрасно известно об активности наземных торговых маршрутов, связывающих Триполи на севере с Куфрой и другими районами юга. Это опровергает колониалистский тезис о том, что пустыня Сахара отделяет "черную" Африку от Северной Африки. Общеизвестно, что эти маршруты приобрели особую важность после обнаружения нефти в Сахаре в начале прошлого века.
- Тем не менее кое-кто может задаться вопросом о том, может ли эта концепция "присоединения" арабов к Африканскому союзу быть реализована на практике. Вероятно, в этом вопросе присутствует некая неоднозначность, которая исчезает, если принять во внимание заявление братского лидера в том же выступлении относительно создания Афро-арабского союза. Вынесенное на обсуждение предложение касается, по всей видимости, создания некоего "смешанного" союза, базирующегося на двух независимых союзах – африканском и арабском. Это потребует одного из двух решений: либо превращения Лиги арабских государств в региональный "союз" вместо региональной "организации" аналогично тому, что произошло с Организацией африканского единства, когда она превратилась в Африканский союз, после чего Лига может заключить договор с Африканским союзом по созданию вышеупомянутого смешанного союза, либо Лига арабских государств в своем нынешнем виде "договорного союза", как она рассматривается некоторыми, заключит (союзный) договор с Африканским союзом. В обоих случаях в рамках вышеупомянутого смешанного союза будут различия с точки зрения прав и обязанностей 10 арабских государств, которые являются членами одновременно Лиги арабских государств и Африканского союза и 12 арабских государств, не входящих в состав Африканского союза, хотя эти различия могут постепенно сокращаться по мере реализации каждого этапа договора между двумя союзами.

- Очевидно, что осуществление этого предложения столкнется со значительными трудностями. Тем не менее если оно будет принято, необходимо попытаться преодолеть такие трудности, не снижая усилий по достижению желаемой цели, поскольку в противном случае Израиль – неафриканская страна – прекратил бы попытки проникновения в Африку на том основании, что он находится в Азии. Кроме того, существует ощутимый уровень конкуренции между великими державами в отношении их контроля над африканским континентом, которую арабы могли бы использовать, концентрируя, впрочем, все внимание на достижении намеченной цели, внимательно следя за ней и оценивая ее реальные масштабы. Я считаю, что необходимо наладить сотрудничество с Африкой для содействия достижению этой цели. Другими словами, вопрос не должен ограничиваться только потребностями арабских стран, поскольку требуется еще и признание этого курса со стороны Африки, а это само по себе проблематично ввиду все чаще повторяемой точки зрения о том, что Африкой является исключительно "черная" ее часть и включение в нее азиатских и арабских стран в корне противоречит целям и логике африканских наций.
- Теперь мы подходим ко второй оси в выступлении братского лидера Муамара Каддафи на Совете Лиги арабских государств на высшем уровне (Амман, 27–28 марта 2001 года), а именно к такому явлению, как рост мощи Израиля и его влияния на палестинский вопрос и отношения в арабском мире. В первую очередь следует отметить, что, хотя братский лидер Муамар Каддафи предложил арабам только один вариант в своем выступлении по первой оси, а именно – "единство" с Африканским союзом, он предложил ряд вариантов в своем выступлении по второй оси, а именно по израильской и палестинской проблеме.
- Пожалуй, наиболее противоречивым из предложений является ссылка на возможность принятия Израилем в члены Лиги арабских государств. Быть может, братский лидер хотел встряхнуть весь мир и подтолкнуть наиболее фанатичных сторонников Израиля к сжиганию всех мостов? Важно то, что это предложение обусловлено в точности всеми теми условиями, которые арабы включают во все свои резолюции по палестинскому вопросу, ни больше ни меньше.
- Лидер революции упомянул об одном варианте: "Мы можем противостоять Америке, как это сделал Китай, когда он заставил ее выбирать между Тайванем и Китайской Народной Республикой, то есть либо отношения с Китайской Народной Республикой, либо отношения с Тайванем. Весь мир сделал выбор в пользу Китайской Народной Республики с ее населением в миллиард человек и отверг Тайвань. Мы, арабы, должны сказать Америке, "либо арабы, либо Израиль", и она должна будет сделать выбор. Если интересы американского народа лежат на стороне Израиля, пусть он выбирает Израиль, однако если интересы американцев лежат на стороне арабского мира, Америка должна изменить свой курс и полностью поменять политику".

- Этот тезис требует тщательного изучения, поскольку он отражает необходимость формирования стратегической позиции в отношении Соединенных Штатов. Мы не должны оказаться втянутыми в какие-либо процессы или переговоры, которые не соответствуют стратегическим концепциям арабского мира. При анализе упор должен быть сделан на общей будущей ситуации в регионе и ее взаимосвязи с международной ситуацией и основными мировыми действующими лицами, прежде всего – Соединенными Штатами Америки.
- С другой стороны, данное предложение поднимает вопрос о том, способны или нет арабы последовать этому варианту. В принципе, ответ далек от положительного. Если мы примем во внимание, что это предложение было сделано за шесть месяцев до событий 11 сентября 2001 года, а также тот факт, что одним из основных результатов этих событий стало снижение симпатий американцев к арабским режимам, в том числе и к дружественным Америке, вполне закономерно было бы предположить, какой ущерб могли бы нанести серьезные противоречия с Соединенными Штатами Америки. Это было бы непоправимым шагом и должно широко поддерживаться арабскими народами (то есть общественным мнением арабских стран).
- Лидер Сентябрьской революции в своем вышеупомянутом выступлении настаивал на том, что признание арабскими государствами Израиля должно быть общим и открытым, а не индивидуальным или скрытым. При рассмотрении этого предложения, однако, оказывается, что арабский мир, за немногими исключениями, уже прошел этап признания Израиля де-факто, хотя и с колебаниями и определенным замешательством даже в случае открытого признания. Ничего не мешает арабам собраться вместе и обсудить состояние их отношений с Израилем, как далеко могут зайти эти отношения, где лежат приемлемые и неприемлемые границы этих отношений и при каких условиях они могут быть официально установлены, принимая во внимание элементы Арабской мирной инициативы, принятой в Бейруте.
- В этом же контексте братский лидер Муамар Каддафи предостерег арабов в отношении "неожиданного военного вызова со стороны Израиля" и задал вопрос: "Готовы ли вы [арабские лидеры] отразить военную экспансию Израиля? Если вы сами к этому готовы, дайте нам знать". Хотя такая точка зрения кажется пессимистичной, любое сравнение арабской и израильской военной мощи подтверждает ее правильность. Важнейшим последствием предложения в его речи является заявление о том, что мир на Ближнем Востоке не будет долговечным без ядерного сдерживания, и что мы, арабы, должны достичь паритета с Израилем в области ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Логика этого предложения отражает пословица "железо тупится только железом". Общеизвестно, однако, что политика великих держав, за которыми стоят Соединенные Штаты Америки, сделала производство таких видов вооружений поводом для иностранной интервенции, военной оккупации, подрыва национальной независимости и конца того, что осталось от внешних атрибутов регионального суверенитета (за исключением Израиля). Четыре года, прошедшие со времени выступления братского лидера Муамара

Каддафи, доказали правоту этого тезиса, однако это не должно отвлекать нас от решения ключевого вопроса, который он поставил, а именно: как арабы должны решать проблему ядерного оружия на Ближнем Востоке?

- Братский лидер Муамар Каддафи пролил свет на одну из концепций сосуществования с Израилем после его признания Лигой Арабских государств, когда он заявил, что мы должны принять решение о том, чтобы "растворить" его с точки зрения экономики и населения, а также во всех других отношениях, в особенности как государство. В век глобализации Израиль не сможет жить так, как захочет, как государство, основанное по признакам национальности, религии или языка. Это невозможно, поскольку арабская нация – это не просто море, а океан. Возможно, такое рассуждение вскрывает истинную причину опасений израильтян по поводу возможности достижения мира. Некоторые из нас до сих пор помнят книгу, опубликованную в Израиле после начала так называемого мирного процесса, под характерным заголовком "Израиль и опасность мира". Их опасения связаны именно с таким "растворением", и именно поэтому они настаивают на сохранении иудаистского характера своего государства, то есть его самобытности, отличной от других стран региона, а может быть и мира.
- Необходимо, с одной стороны, увязать предложенные братским лидером Муамаром Каддафи варианты урегулирования арабо-израильского конфликта с такими вопросами, как право на возвращение беженцев, необходимость отказа Израиля от своих ядерных вооружений и проблема Иерусалима, и, с другой стороны, увязать все эти вопросы с "отсутствием других вариантов", за исключением присоединения к африканскому пространству. Глобальная ось и та роль, которую она играет в региональных образованиях, является условием любой свободы маневра по региональной оси. Она может расцениваться в качестве подразумеваемого порядка приоритетности действий при сложившихся обстоятельствах и преобладающих условиях.

211. Данный обзор привел меня к выводу о том, что видение событий, высказанное братским лидером Муамаром Каддафи на Совете Лиги арабских государств на высшем уровне в Аммане 27–28 марта 2001 года, создавая на поверхности впечатление спонтанности и упрощенчества в подходе, тем не менее поднимает важные геополитические вопросы, предлагает целый ряд концепций и затрагивает стратегические элементы весьма осязаемой исторической глубины. Может быть, развитие международных и региональных событий после амманской речи подстегнет нас к использованию этого видения и его изучению, исходя из понимания будущего арабского мира в рамках региона, его региональных и международных отношений, позиций по предложениям о достижении мира на Ближнем Востоке, реального положения дел в сфере безопасности региона и масштабов его объединения со средиземноморским и африканским пространствами.

Глава 2. Совершенствование системы совместных действий арабских государств

I. Мандат Саммита по реформам и развитию

212. На Саммите в Аммане (2001 год) короли, президенты и эмиры арабских государств выразили свое искреннее желание совершенствовать структуру, систему и механизмы совместных действий арабских государств для того, чтобы идти в ногу с изменением обстановки на региональной и международной арене. В резолюции определяются цели и задачи и отражается уверенность в мандате, предоставленном генеральному секретарю, который предусматривает, в частности, следующее:

- "Принимать необходимые меры для определения направления развития систем совместных действий арабских государств, в результате чего они отвечали бы целям следующего этапа совместных действий арабских государств; предоставлять Лиге и всем учреждениям и организациям системы совместных действий арабских государств информацию о панарабских требованиях и идти в ногу с изменением ситуаций на региональной и международной арене".
- "Предпринимать необходимые шаги и применять соответствующие методы для реформирования всех финансовых, административных и организационных аспектов Генерального секретариата в целях совершенствования его структур, методов работы и повышения эффективности".

213. В свете этого мандата я осуществил всестороннее исследование способов и средств выполнения этой великой исторической задачи. После того как я приступил к исполнению обязанностей Генерального секретаря Лиги арабских государств, я внимательно ознакомился с особенностями и системами совместных действий арабских государств и методами их осуществления. Я провел важные совещания с арабскими лидерами и старшими должностными лицами государств-членов, а также продолжительные беседы о различных аспектах этого вопроса с видными арабскими политиками, должностными лицами, учеными и экспертами в области управления. Совместно с группой экспертов я изучил все документы, проекты и соображения, представленные государствами-членами относительно совершенствования систем совместных действий арабских государств. Я также обращался к опыту Лиги в области процесса развития на протяжении ее существования, а также исследованиям, выполненным арабскими исследовательскими центрами. Я изучил опыт реформирования и развития региональных и международных организаций и вносившиеся в их процессе коррективы. Я также использовал мой личный опыт, приобретенный мной в качестве члена международного органа, сформированного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в ноябре 2003 года и включающего 16 международных деятелей, который позволил наметить контуры задач, стоящих перед миром, а также возможных действий по реформированию и совершенствованию Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить ей возможность решить эти задачи и достичь равновесия между учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Мой опыт способствовал углублению моего понимания недостатков арабской системы и веры, точнее, уверенности в необходимости

ускорения ее развития на основе непрекращающегося процесса в сочетании с комплексом мер, способствующих достижению необходимой модернизации, развития и реформирования.

214. В том же самом контексте я стремился проводить регулярные двусторонние или совместные совещания со всеми главами специализированных организаций, функционирующих в рамках Лиги арабских государств, в целях проведения консультаций, обмена опытом и изучения многочисленных идей и предложений, касающихся работы арабской системы.

215. Я обратился к Арабской организации развития административной деятельности (АРАДО) за помощью в подготовке моделей развития систем совместных действий арабских государств, в том числе реструктуризации Генерального секретариата Лиги, и представил свои собственные идеи, а также итоги обсуждений, рабочие документы и проекты, предоставленные государствами-членами и исследовательскими центрами, с целью выработки наиболее подходящих и эффективных структур.

а. Основные характеристики совместных действий арабских государств до созыва Саммита в Аммане 2001 года

216. Важно определить основные особенности совместных действий арабских государств в десятилетия, предшествующие Саммиту в Аммане (2001 год), с тем чтобы мы смогли сформулировать практические и осуществимые планы, соответствующие представлению о развитии совместных действий арабских государств повсеместно. Эти особенности заключаются в следующем:

- Арабская система обширна, в нее входит множество учреждений, и по примеру Организации Объединенных Наций она создала специализированные бюро и организации; она включает множество различных учреждений: организации, фонды, профессиональные федерации, советы на уровне министров и секторальные постоянные комитеты. Кроме того, делают успехи и начинают играть новую роль арабские организации частного сектора, торгово-промышленные палаты и др. организации гражданского общества, осуществляющие деятельность в различных областях.
- Значительное число организаций, конференций и комитетов имеет очевидные серьезные недостатки, такие как отсутствие координации, с одной стороны, и отсутствие наблюдательного органа, который бы мог извлечь из всей этой деятельности и разговоров что-то, что привело бы к осязаемому укреплению совместных действий арабских государств, – с другой. Кроме того, конечный продукт деятельности этой громоздкой системы не соответствует объему усилий и времени, затрачиваемых на него, и не способен дать желаемый результат.
- Механизмы работы несогласованны и слабы, что приводит к дублированию задач и противоречивым действиям. Результатом этого является явное снижение влияния Лиги и ее механизмов на практике на региональном и международном уровнях и, как следствие, размывание доверия к арабской системе.
- Арабским средствам массовой информации не хватает квалификации для обсуждения реальных общих проблем арабского мира и даже в

освещении панарабских вопросов. Коллективные средства массовой информации не поднялись до уровня, необходимого для освещения этих вопросов, которые должны рассматриваться под различными углами зрения. К их числу относится задача идти наравне с глобальным развитием путем усиления тех моментов, которые для нас являются положительными, и решения вопросов, связанных с отрицательными моментами. Необходим высокий потенциал и механизм, способный быстро функционировать и реагировать.

- Существующая арабская организационная структура, в особенности Генеральный секретариат, могла бы идти в ногу с событиями либо с точки зрения их понимания, использования и накопления опыта, а также способов реагирования и решения связанных с ними вопросов. Все же она обладает потенциалом, который, если его развивать и поощрять, а также изменять представления и идеологию в соответствии с новыми условиями путем использования обучающих программ и применения сильных политических, материальных и организационных стимулов, может обеспечить необходимый уровень ответственности.
- Создание арабских технических служб в рамках Генерального секретариата в целях укрепления концепции специализации позволит привлечь выдающиеся силы арабского мира, готовые искренне поддерживать совместные действия арабских государств.
- Следует проводить различие между профессиональными званиями и должностями в рамках Генерального секретариата и стимулировать усердных работников, обладающих выдающимся потенциалом и способностями, позволяющими продвигаться в рамках системы и своими способностями и опытом вносить вклад в управление деятельностью в рамках Генерального секретариата, без применения к ним широко распространенных в настоящее время тормозящих бюрократических критериев старшинства по стажу работы.
- С другой стороны, отсутствие четко разграниченных обязанностей, а также отсутствие возможностей профессиональной подготовки и обучения, вместе с соответствующими материальными требованиями и выгодами, привело к утрате многими людьми стимула прилагать все усилия к приобретению необходимых новых навыков и развитию имеющихся способностей. Аналогичным образом не применяется политика поощрений и санкций, соответствующая объективным принципам, действующим в других региональных и международных организациях. Низкий уровень заработной платы привел к тому, что Генеральный секретариат, в силу своей неспособности подчиняться законам спроса и предложения на рынке труда, лишен возможности нанимать наиболее квалифицированные арабские кадры. В результате этого в Лиге ощущается нехватка технических специалистов высокого уровня и работает небольшое число первоклассных экспертов, обладающих необходимыми техническими знаниями или способными высказывать обоснованную точку зрения по вопросам, связанным с различными аспектами совместных действий арабских государств, а также неспособность организационной структуры идти в ногу с изменениями ситуации на региональной и международной арене,

реагировать на актуальные международные события или применять технологические усовершенствования в современном административном управлении с целью использования информационных технологий и современных способов обмена информацией и коммуникации.

b. Принципы, лежащие в основе процесса реформ и развития

217. Инертность и отсталость системы привела к необходимости осуществления коренных изменений путем принятия такой концепции развития, которая бы учитывала имеющиеся отрицательные моменты и пыталась бы их преодолеть с помощью современных административных методов на основе следующих принципов:

- Все департаменты и секции должны иметь свое собственное место в организационной структуре, так чтобы обязанности, задачи и отношения между частями оперативной системы были четко определены.
- Организационная структура должна, насколько это возможно, быть гибкой и не иметь многочисленных уровней, обеспечивая возможность систематического применения политики укрепления и принципов поощрений и санкций для всех посредством четкого определения обязанностей и задач, а также возможность саморазвития в соответствии с новыми явлениями путем практической деятельности и применения.
- Интеграция элементов в организационную структуру требует их специализации в области политики, экономики, социальных вопросов, культуры, средств массовой информации, государственного управления, административно-хозяйственной деятельности и информационных технологий в целях обеспечения общих интересов арабских стран, совершенствования деятельности Генерального секретариата и удовлетворения потребностей государств-членов в соответствующих областях.
- Элементы новой организационной структуры должны эффективно и действенно реагировать на новые обстоятельства как на региональном, так и международном уровнях, а также на проблемы, связанные с теми секторами, которые прежде не были охвачены сферой деятельности Лиги, в рамках которой в прошлом приоритетное внимание уделялось ограниченному числу вопросов. Этим вопросам следует уделять внимание, соответствующее их значимости, что отражало бы способность реагировать на возникающие проблемы и решать их.
- Необходимо повышение организационной компетенции в связи с возникновением в рамках совместных действий арабских государств новых вопросов, требующих подготовительной и последующей деятельности, а также принятия мер в целях выполнения резолюций на высоком профессиональном уровне.

- Необходима такая реорганизация руководства Генерального секретариата на уровне уполномоченных и помощников Генерального секретаря, чтобы со стороны Генерального секретаря и под его председательством осуществлялось коллективное руководство, способное участвовать в разработке стратегий, составлении планов и подготовке программ.
- Структура должна привлекать, а не отвергать, высококвалифицированных лиц для работы в Генеральном секретариате путем принятия концепции расширения полномочий и возможностей выдающихся личностей.
- Важно, чтобы в структуре и мерах по ее реализации между государствами соблюдались квоты по набору сотрудников, таким образом чтобы наиболее талантливые арабские кадры были пропорционально представлены ото всех арабских государств.
- Необходимо повышение заработной платы; это не потребует больших затрат в свете принятых за последние три года многочисленных решений о приостановке выплаты пенсий и рационализации численности, что, учитывая полученную в результате этого экономию, могло бы обеспечить финансирование предложенного повышения заработной платы.
- Необходима рационализация расходов, в рамках которой финансовые ресурсы должны направляться в те сферы деятельности, которые имеют важное значение для совместных действий арабских государств, в соответствии с принятыми ранее программами и планами, так чтобы бюджет Лиги стал бюджетом проектов и программ. Это отражено в новом бюджете в виде повышенного внимания приоритетным вопросам.
- Изменения, которые необходимо осуществить, предполагают автоматизацию деятельности Генерального секретариата, которая должна вестись с использованием имеющихся в распоряжении самых современных информационных и коммуникационных технологий.

с. Новая организационная структура

218. В контексте высказанных выше соображений по поводу особенностей, организации и методов работы Генерального секретариата, а также в свете факторов, определяющих изложенную выше концепцию развития, новая организационная структура базируется на принципах, выдвигающих на первый план жизненно важные вопросы и проблемы качества, тесным образом связанные с текущими событиями на региональном и международном уровнях. Возникновение этой структуры в своей основе связано с усилением специализации различных департаментов и отделов, на которые опирается организационная структура, а также предоставлением более широких полномочий специалистам среднего и исполнительного звена. Эта структура отражает цели Лиги арабских государств на следующем этапе – назначение представителей арабской национальности, обладающих техническим и профессиональным авторитетом и опытом в рамках арабского общества, на должности уполномоченных, принимающих на себя управление деятельностью по решению ряда недавно возникших вопросов или вопросов, возникающих

в связи с международными и региональными событиями, которые требуют основательной проработки и повышенного внимания.

219. Кроме того, в рамках структуры созданы директораты, занимающиеся решением организационных вопросов, возникающих в связи с переменами, которые имели место или ожидаются в рамках совместных действий арабских государств; сюда относится создание должности помощника Генерального секретаря по делам Совета на всех уровнях, а также должности Генерального наблюдателя по делам Экономического и Социального Совета.

220. Концепция планируемого развития ориентирована на решение двух конкретных вопросов:

1. Совершенствование и реструктуризация Генерального секретариата как центра разработки направлений совместных действий арабских государств и главного учреждения, осуществляющего мониторинг, а также последующую деятельность и подготовку всех арабских действий.
2. Способ запуска процесса совершенствования системы совместных действий арабских государств в целом, в особенности в экономической, социальной и культурной областях.

d. Создание системы созыва совещаний на высшем уровне

221. Радикальное преобразование системы совместных действий арабских государств имело место вслед за принятием чрезвычайной конференцией арабских государств на высшем уровне, состоявшейся в Каире в 2000 году, резолюции, в соответствии с которой Устав Лиги арабских государств был дополнен приложением о ежегодном созыве Совета Лиги арабских государств на высшем уровне. Выполнение этой задачи требует основательной перестройки деятельности Генерального секретариата и всей арабской системы в целях нормализации ситуации в арабском мире, усиления солидарности арабских стран и разработки планов, способных обеспечить укрепление их потенциала в различных областях.

222. Успехи арабских государств по введению института Совещания на высшем уровне (Саммита) в структурную и институциональную систему Лиги и по обеспечению для нее возможности проведения регулярных совещаний на этой основе являются исключительно важным преобразованием и веским доказательством изменения позиции арабских государств по отношению к Лиге. В особенности эта тенденция приобрела конкретную форму на состоявшейся в марте 2001 года сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в резолюции, предоставляющей Генеральному секретарю мандат на реформирование всех аспектов деятельности Генерального секретариата в целях обеспечения его информированности о панарабских требованиях и получения информации о последних событиях на региональной и международной арене.

II. Перестройка и модернизация Генерального секретариата Лиги арабских государств

Механизм Генерального секретариата

223. Перестройка Генерального секретариата Лиги арабских государств включает организационные, финансовые и функциональные аспекты. Этот процесс начался с выявления упущений и скрытых недостатков прежней структуры. После этого появилась возможность разработать концепцию необходимых преобразований, в которой уделялось внимание принципам структурного и функционального преобразования, согласованным Советом Лиги арабских государств на высшем уровне. Это, в частности, повлекло за собой создание должности Уполномоченного по вопросам арабского мира, осуществляющего руководство деятельностью в области новых вопросов (диалог цивилизаций, гражданское общество), а также существовавших прежде вопросов, в области которых успехи могут быть достигнуты только при условии осуществления радикальных преобразований. С этой целью были подобраны представители арабских стран, которые помимо того, что они пользуются глубоким уважением в арабском обществе, также обладают богатейшим опытом и практическими навыками в своих областях.

224. Были расширены функции помощников Генерального секретаря с целью осуществления контроля над организационными и секторальными механизмами работы в Генеральном секретариате и обеспечения широкого представительства государств-членов на руководящих должностях в Генеральном секретариате. На должность помощника Генерального секретаря впервые была назначена женщина.

225. Была создана должность заместителя Генерального секретаря, который избирается из числа помощников Генерального секретаря на определенный срок в целях осуществления мониторинга и координации механизмов работы Генерального секретариата.

- Использование рациональной системы привлечения на контрактной основе специалистов высокого уровня, необходимых для осуществления работы Генерального секретариата по конкретным программам и проектам. Это более объективная, надежная и технически более жесткая система по сравнению с существующей, однако ее использование должно сопровождаться созданием постоянного действующего штата работников, обладающих высоким уровнем образования и высокой профессиональной квалификацией.
- Система назначения на штатные должности ведется строго на конкурсной основе, причем это касается как вышеупомянутого дипломатического корпуса, так и административных и технических работников (с проведением различий между ними), путем проведения письменных и устных экзаменов и соблюдения квот в отношении государств-членов, которые могут быть превышены лишь в минимальных согласованных пределах и только после принятия определенных мер. Следствием этого станет рационализация бюрократического аппарата Лиги и сокращение его штата, с опорой на выдающиеся личности, которым система предоставляет возможность продвижения и развития в соответствии с показателями эффективности

работы, прилежания и дисциплины. Это, вероятно, приведет к постепенному изменению соотношения между числом постоянных сотрудников и числом сотрудников, работающих на контрактной основе с текущего уровня 2:1 до уровня 1:1, учитывая естественное сокращение бюрократического аппарата Генерального секретариата, связанное с уходом в отставку штатных сотрудников.

- Создание мощного механизма обучения, развития человеческого потенциала, оценки профессиональных качеств и контроля за деятельностью всех сотрудников. Это отражено в новой организационной структуре, в рамках которой создан отдел, занимающийся этими вопросами, вне зависимости от отдела, занимающегося связанными с персоналом административными вопросами (отпуска, пособия и т. д.).
- В настоящее время ведется работа по изучению положения в зарубежных миссиях Лиги и оценке эффективности их деятельности в целях усиления их роли и повышения эффективности их деятельности в решении политических, экономических, связанных со СМИ и других задач путем предоставления им необходимой квалифицированной рабочей силы для обеспечения достижения целей, а также путем улучшения финансового положения сотрудников и предоставления выдающимся личностям стимулов для работы в этих миссиях (результатом ситуации, имеющей место в настоящее время, является множество очевидных финансовых преимуществ работы за границей, в то время как жизнь в Каире обладает большей с материальной и семейной точки зрения). В рамках изучения этих вопросов предусмотрена также возможность создания миссий Лиги по мере необходимости, хотя бы только на временной основе, и в случае необходимости почетных миссий путем соглашения с общинами эмигрантов.

226. В связи с этим необходимо отметить, что на 117-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров была принята резолюция 6203 (от 10 марта 2002 года), в которой было принято решение о следующем:

- повысить пособия на жилье для глав зарубежных миссий Лиги на 50 процентов;
- предоставить пособия на жилье сотрудникам зарубежных миссий Лиги в размере 50 процентов от величины пособия, выплачиваемого главам миссий;
- стремиться закрепить за менеджерами отделов, главами подразделений и руководителями служб главную ответственность за деятельность и развитие в целях расширения функций молодых сотрудников, накопления ими опыта и их поэтапного обучения на постоянной основе, в то время как функции помощников Генерального секретаря, как было указано выше, будут заключаться в обеспечении контроля, координации и руководства.

227. Элементы организационной структуры получают возможность развивать потенциал сотрудников в конкретных областях и повышать их квалификацию, с тем чтобы они могли эффективно и рационально решать важные вопросы

в различных областях. Приток новых сил в административный аппарат Генерального секретариата будет обеспечен путем приема на должности на конкурсной основе молодежи из государств-членов, обладающей профессиональными навыками, знанием языков и навыками работы с современными технологиями, в целях привлечения талантливых представителей арабского мира, способных осмыслить современную дипломатическую практику и обязанности, для обеспечения поддержки совместных действий арабских государств и улучшения положения сотрудников в период их службы и после выхода в отставку.

228. Дважды в год будут производиться продвижения по службе в целях устранения дефицита занятости, возникшего в результате замораживания продвижений по службе.

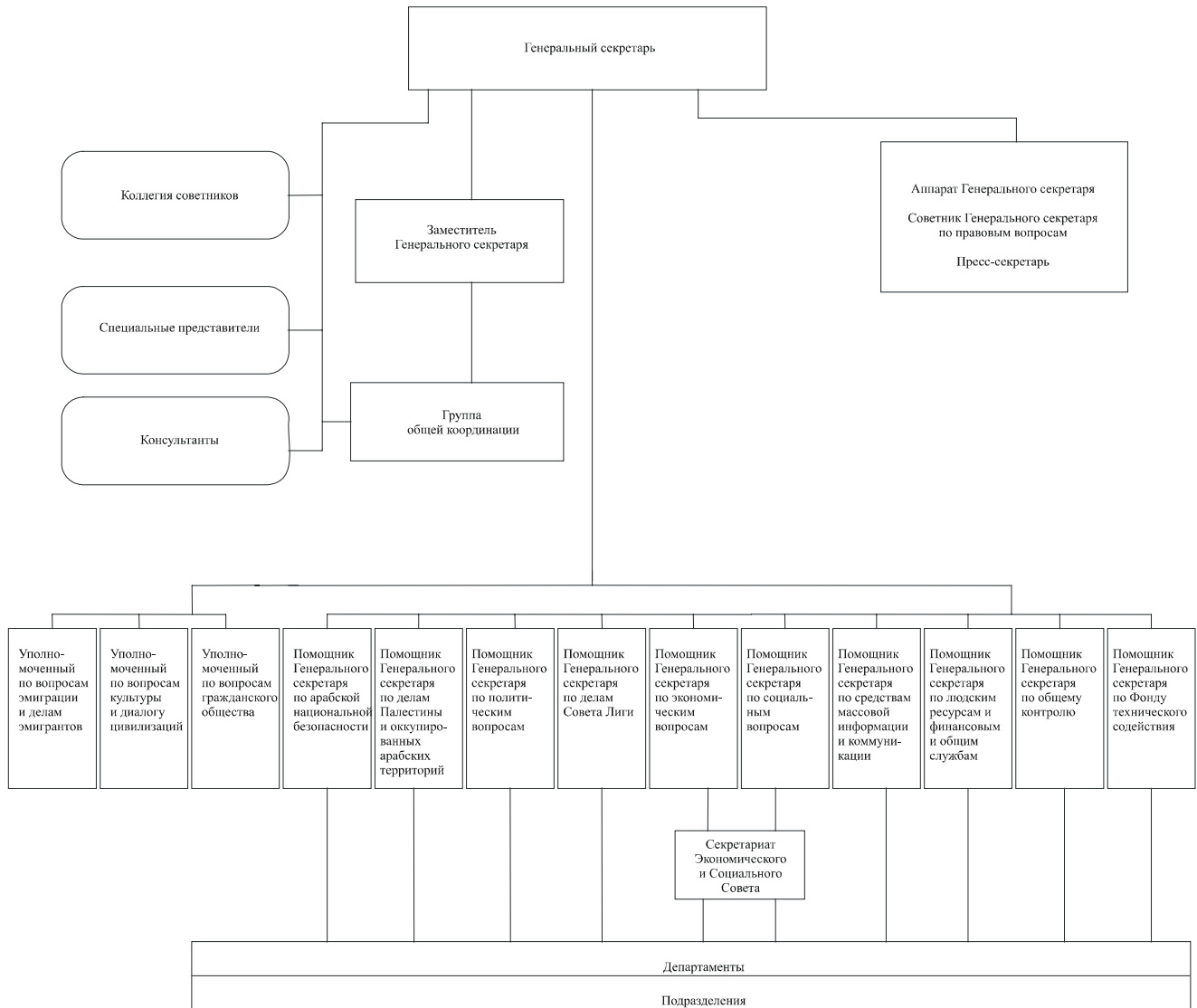
229. В целях повышения степени специализации некоторых отделов нами будут приняты меры по организации совместно с Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) курсов профессионального обучения, в частности на основе меморандума о взаимопонимании, подписанного с Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека 17 апреля 2002 года в Женеве, а также устной договоренности с Генеральным директором МАГАТЭ. Мы также приложим все усилия к тому, чтобы заключить соглашения о принятии стажеров с международными организациями, занимающимися вопросами разоружения.

230. Новая организационная структура призвана также оказывать отделам содействие в децентрализации и упрощении процесса своевременного и быстрого получения и распространения информации всеми органами. Структура предусматривает самое широкое участие в этой системе граждан всех государств-членов на уровне департамента и подразделения в целях обеспечения коллективного характера действий.

231. Создана внутренняя организация Генерального секретариата и детально разработаны обязанности различных департаментов и секций – то, в чем уже достаточно давно нуждался Генеральный секретариат.

232. Я приложил все усилия к реорганизации Генерального секретариата путем внедрения новой структуры, вступившей в силу с 1 июля 2002 года. Вместе с моими коллегами из Генерального секретариата мы предусмотрели повышение гибкости новой структуры для обеспечения саморазвития через реальную практическую деятельность. Мы также соблюли распределение центров тяжести в ядре структуры в соответствии с новыми событиями в рамках совместных действий арабских государств, в особенности в свете Совещания арабских государств на высшем уровне, которое предоставило Генеральному секретарю новые полномочия, требующие высокого уровня подготовки, последующих действий и оценки проблем, задач и решений. Эта задача будет выполняться панарабским дипломатическим корпусом в составе Генерального секретариата. Я создал дополнительно новые департаменты, которые будут заниматься современными глобальными и региональными проблемами, такими как права человека, разоружение, гражданское общество и столкновение цивилизаций, упразднил другие департаменты и усовершенствовал третьи. Это в высшей степени позитивным образом отражается на деятельности Лиги.

Лига арабских государств
Сектор людских ресурсов, финансовых и общих служб



Измененная организационная структура

Автоматизация деятельности Генерального секретариата

233. Любое организационное, функциональное или структурное преобразование любого учреждения может осуществляться только одновременно с совершенствованием методов работы, информационных и коммуникационных технологий и в соответствии с технологическим уровнем времени. Автоматизация позволит Генеральному секретариату идти в ногу с аналогичными региональными и международными организациями в отношении применения информационных и коммуникационных систем. Был создан специальный департамент, отвечающий за техническую сторону этих вопросов, а также обучение сотрудников Генерального секретариата работе с имеющимися приложениями и программами в целях рационализации работы и повышения уровня компетентности и автоматизации.

234. В этой связи следует отметить, что этому вопросу уделялось особое внимание в процессе перестройки и модернизации Генерального секретариата. Я хотел бы выразить благодарность Арабскому фонду экономического и социального развития (АФЭСР), который, ввиду отсутствия финансовых ресурсов в распоряжении Генерального секретариата и в результате проведенных мною переговоров по данному вопросу, выделил Генеральному секретариату грант в размере 1 000 000 долл. США, полностью ассигнованного на финансирование этого проекта, реализация которого началась в начале марта 2002 года.

235. Были доставлены компьютерные системы и базовые программы, необходимые для реализации данного этапа, и были приняты меры, необходимые для автоматизации некоторых видов деятельности и направлений работы Генерального секретариата: были созданы необходимые базы данных в сфере финансов, кадров и снабжения; была создана электронная почта и электронные архивы для хранения фундаментальных документов Лиги и архива. Испытания начались в начале 2003 года. Были выполнены требования по созданию web-страницы Лиги в сети Интернет, и была разработана внутренняя информационная сеть для обеспечения необходимой информации в целях облегчения работы административного аппарата и сотрудников Лиги, как это было предусмотрено.

236. Было оборудовано помещение для проведения профессиональной подготовки, и сотрудники Генерального секретариата различных функциональных уровней прошли подготовку в области технологий автоматизации и информации. Ряд сотрудников был направлен для прохождения обучения методам автоматизации в Южную Африку, Германию и Соединенные Штаты, в соответствии с соглашениями и грантами, предоставленными государственными и международными организациями. В настоящее время реализуется ряд других программ профессиональной подготовки, имеющих целью обеспечить людские ресурсы, необходимые для работы с новым оборудованием и системами, и повысить уровень компетентности сотрудников административного аппарата Генерального секретариата.

237. Все телефонные станции в штаб-квартире Лиги были заменены на более совершенные системы и оборудование в целях обеспечения полной модернизации системы региональной и международной связи.

238. Необходимо изучить технические и финансовые потребности для осуществления последующих этапов плана развития и модернизации деятельности Генерального секретариата. Полное обеспечение системами и оборудованием, необходимыми для осуществления автоматизации остальных видов деятельности Лиги, организация систем связи и обмена информацией между департаментами Лиги, ее сотрудниками, зарубежными миссиями и специализированными арабскими организациями, организация профессиональной подготовки сотрудников Генерального секретариата и зарубежных миссий обеспечат повышение уровня компетентности сотрудников и будет служить гарантией того, что эксплуатация, обслуживание и совершенствование уже внедренных систем будет осуществляться на должном уровне.

Финансовая реформа Генерального секретариата и рационализация расходов

239. Процесс освоения и реформирования бюджета Генерального секретариата с целью ликвидации его дефицита включает мероприятия, направленные на достижение двух целей:

- формирование бюджета Лиги с учетом реализации проектов, а не выплаты заработной платы и окладов, в результате чего распределение финансовых ресурсов будет носить планомерный и рациональный характер; бюджет на финансовый год был составлен в соответствии с этими принципами;
- принятие срочных мер в целях рационализации расходов, начиная с июня 2001 года.

240. Вскоре после назначения на должность Генерального секретаря Лиги арабских государств в середине 2001 года я осознал важность и необходимость уделить особое внимание разрешению существующего на протяжении длительного времени финансового кризиса Генерального секретариата, обусловленного скудностью его бюджета, а также решению проблем, связанных с уплатой взносов и вытекающими из этого последствиями для осуществления намеченных программ и проектов Лиги и ее специализированных организаций.

241. Начиная с 2002 года на ряде сессий Совета Лиги я поднимал тему совершенствования системы Совместных действий арабских государств путем включения новых обязанностей в сферу деятельности Генерального секретариата в области диалога цивилизаций, прав человека, участия институтов гражданского общества в деятельности Лиги, внимания к арабским диаспорам, отношений между региональными и международными группировками и расширения программ, связанных с оказанием помощи семьям и детям. Эта новая концепция сущности Совместных действий арабских государств потребовала пересмотра мероприятий и программ Генерального секретариата, одобрения бюджетных ассигнований, выделяемых на их осуществление, и разработки предложений по практическим вариантам решения проблемы оплаты.

242. В этом контексте я представил детальную характеристику финансового положения Генерального секретариата на туниском (2004 год) и алжирском (2005 год) саммитах. Я разъяснил важность удвоения бюджетных ассигнований на мероприятия и программы Генерального секретариата для выполнения им

обязанностей, возложенных на него Советом Лиги на высшем уровне, и обязанностей секторов Генерального секретариата, а также искоренения причин хронического финансового кризиса, который переживает Генеральный секретариат, и, как следствие этого, невозможности или затрудненности исполнения им своих обязанностей и выполнения обязательств. Совет Лиги на высшем уровне проявил особый интерес к этому предложению и принял резолюции 258 (Тунис, 23 мая 2004 года) и 321 (Алжир, 23 марта 2005 года). К числу наиболее важных положений этих резолюций относятся следующие:

- призвать государства-члены к выполнению положений статьи 29 финансового регламента и выплате их взносов в течение первых трех месяцев финансового года;
- призвать те государства-члены, которые не выплатили свои обязательные финансовые взносы за 2003 и 2004 годы, выплатить их до конца марта 2004 года;
- ежегодное погашение 10 процентов беспорной задолженности к 2002 году в дополнение к начисленной ежегодной доле государства;
- призвать те государства-члены, которые сделали оговорки относительно процентной доли своих взносов, снять эти оговорки;
- сформировать общий резерв в размере 35 млн долл. США в течение пяти лет начиная с бюджета 2006 года;
- обсудить вопрос об удвоении ассигнований, выделяемых на раздел 3 бюджета (мероприятия и программы);
- обсудить вопрос о распределении долей государств, не имеющих возможности выплатить свои взносы.

243. В контексте объективной оценки объема выполнения этих двух резолюций Совета Лиги на высшем уровне и последствий этого для бюджета Генерального секретариата на 2005 год мы обнаружили, что, несмотря на успехи, достигнутые в плане готовности осуществлять выплаты, а также достойное похвалы снятие некоторыми государствами – членами оговорок относительно их долей бюджета, нынешнее финансовое положение таково:

i. В отношении выплаты государствами-членами взносов в течение первых трех месяцев года

- К концу первой недели марта 2006 года оставались невыплаченными приблизительно 27 процентов общей суммы ассигнований, включенных в бюджет 2006 года.
- К концу марта 2005 года было выплачено не более 46 процентов общей суммы бюджета 2005 года; к 31 декабря 2005 года было выплачено 75 процентов общей суммы ассигнований, включенных в бюджет 2005 года.
- Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия не выплатила свои взносы в бюджет за период с 2003 года (то есть за 4 года). В Ливию для разъяснения ситуации была направлена делегация Генерального секретариата, однако до настоящего времени к положительным результатам это не привело.

ii. Снятие оговорок относительно процентной доли взносов

Королевство Бахрейн, Алжирская Народная Демократическая Республика, Султанат Оман, Государство Катар, Государство Кувейт и Йеменская Республика сняли оговорки относительно процентной доли своих взносов в бюджет. Ливанская Республика, Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия и Королевство Марокко не сняли свои оговорки относительно процентной нормы своих взносов в бюджет. Республика Ирак добавила новую оговорку на 2005 и 2006 годы, что привело к сокращению ее взносов на оба года до 5 процентов вместо 10. Это повышение оспариваемой процентной доли вновь привело к тому, что они достигли уровня 9,75 процента.

iii. Погашение задолженностей

- Государство Катар погасило свои задолженности по обязательным взносам. Алжирская Народная Демократическая Республика и Сирийская Арабская Республика погасили часть своих задолженностей по обязательным взносам, причитающимся с них за 2005 год.
- На конец 2005 года было погашено менее 1 процента общей суммы бесспорной задолженности, несмотря на сформулированное в тунисской и алжирской резолюциях требование ежегодного погашения 10 процентов.
- Общая сумма задолженности по обязательным взносам на конец 2005 года составляла приблизительно 118 200 000 долл. США (113 400 000 долл. США на конец 2004 года и 4 800 000 долл. США за 2005 год).

iv. Формирование резерва

Государство Катар и Королевство Саудовская Аравия выплатили свои взносы за 2006 год (соответственно 315 000 и 980 000 долл. США) на формирование общего резерва Генерального секретариата. Это составляет 18,5 процента от общей суммы, причитающейся за 2006 год.

v. Удвоение ассигнований, выделяемых на мероприятия и программы в бюджете на 2006 год

В бюджете на 2005 год была предусмотрена сумма 6 450 000 долл. США на мероприятия и программы, в то время как в бюджете на 2006 год на эти цели предусмотрено 7 000 000 долл. США, что приблизительно на 500 000 больше. Иными словами, увеличение ассигнований, выделяемых на мероприятия и программы, в бюджете на 2006 год составило не более чем 7,8 процента, что не соответствует рекомендациям Саммита относительно рассмотрения вопроса об удвоении ассигнований, выделяемых на мероприятия и программы, в бюджете на 2006 год.

vi. Распределение долей государств-членов, не имеющих возможности выплатить свои взносы, среди других государств-членов

- Совет Лиги арабских государств на уровне министров принял резолюцию 6586 (от 8 сентября 2005 года), в которой оговорено, что государства-члены, не имеющие возможности выплатить свою долю бюджета Лиги, могут подать запрос в Совет Лиги на уровне министров с объяснением причин, по которым они не имеют возможности выплатить свою долю, и высказать предложения, касающиеся оплаты. Это должно быть сделано до начала очередной сессии, за время, достаточное для принятия надлежащего решения.
- Этот вопрос был поставлен на рассмотрение 125-й сессии Совета Лиги на уровне министров, на которой была принята резолюция 6652 (от 4 марта 2006 года), содержащая согласие на отсрочку до 2007 года выплаты взносов государствами, не имеющими возможности выплатить свои взносы в бюджет 2006 года.
- Эти государства не выплатили свои взносы в бюджет Генерального секретариата более чем за 10 лет.

244. Из вышеизложенного становится ясно, что в области осуществления резолюции, принятой на алжирском совещании на высшем уровне относительно финансового положения Генерального секретариата, удалось добиться скромных успехов. Объем выплат на 31 декабря 2005 года не превысил 75 процентов ассигнований, предусмотренных бюджетом на 2005 год, по следующим причинам:

- По-прежнему отсутствует приверженность некоторых государств-членов осуществлению выплат их текущих взносов и задолженностей, а также готовность других государств-членов совершать выплаты в надлежащие сроки.
- Некоторые государства-члены по-прежнему имеют оговорки относительно процентной доли своих взносов в бюджет Генерального секретариата.
- Не было найдено решение проблемы государств, не имеющих возможности выплатить свои взносы.
- Не было достигнуто договоренности относительно разумного увеличения бюджетных ассигнований, выделяемых на мероприятия и программы, в целях преодоления все возрастающих затруднений и выполнения обязательств Генерального секретариата.

Активизация сектора финансового и административного контроля

245. Я уделил внимание внесению изменений в сектор финансового контроля Генерального секретариата, учрежденный на основе резолюции 258 (Тунис, 23 мая 2004 года) 16-й сессии Совета Лиги на уровне министров в рамках новой организационной структуры Генерального секретариата. Во главе этого сектора стоит один из помощников Генерального секретаря.

246. Сектор финансового контроля был учрежден в целях повышения внимания к контролю в области планирования и реализации деятельности, учитывая что процесс модернизации и развития может привести к достижению намеченных целей только в том случае, если он подкреплен системой контроля, служащей для обеспечения мониторинга и надлежащего выполнения правил, инструкций, резолюций и бюджета.

247. Путем инспектирования и проверки всех финансовых мероприятий, проводимых Генеральным секретариатом и зарубежными бюро и миссиями Лиги, посредством ревизии всех финансовых дел, с целью обеспечения надлежащего и своевременного использования финансовых ресурсов, контроля расходов по статьям бюджета, выдачи полной информации по объемам выполнения, определения правильности мер, связанных с финансовыми издержками Генерального секретариата, а также использованием средств специальных счетов и фондов, и ревизии баланса Лиги и положения государств-членов в отношении выплаты взносов в бюджет Лиги.

248. К числу успехов, достижению которых содействовал этот сектор совместно с другими секторами, относятся следующие:

- модернизирована и усовершенствована внутренняя сеть в штаб-квартире Лиги; кроме того, налажена внутренняя сеть во всех отделениях в рамках подготовки к подсоединению и открытию доступа к сети штаб-квартиры Генерального секретариата;
- заключен, осуществлен и введен в действие контракт на проведение линий связи для подключения отделений;
- усовершенствована связь с сетью Интернет;
- введена в действие служба электронной почты;
- завершены установка, проверка и запуск в работах главных сервисных систем и основных программных операционных систем Генерального секретариата.

249. Отрицательные моменты, в решении которых принял участие финансовый сектор

Низкий уровень выплат в бюджет Генерального секретариата негативно сказался на наличии ликвидных средств и привел к неспособности Генерального секретариата осуществить 240 мероприятий в различных областях экономики, политики и социальной жизни, которые были включены в план действий, принятый Советом Лиги. В своем докладе за 2004 год Высший совет по общему контролю обратил внимание на неблагоприятное финансовое состояние бюджета Лиги и призвал государства-члены выполнить свои финансовые обязательства, с тем чтобы Генеральный секретариат мог исполнять возложенные на него обязанности и осуществить внесение поправок в положения о найме сотрудников в свете новой организационной структуры Генерального секретариата и новых назначений секторов Генерального секретариата.

III. Совершенствование системы принятия резолюций и правил голосования

250. Международные организации включают органы, обладающие различными структурами, в некоторых из которых, таких как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Совет Лиги арабских государств и Конференция Организации Исламская конференция, членство открыто для всех, в то время как другие, такие как Совет Безопасности Организации Объединенных Наций и Совет управляющих Международного агентства по атомной энергии, предполагают ограниченное членство. Соответственно, системы принятия решений в рамках таких организаций тяготеют к двум различным типам, один из которых предполагает единогласное принятие решений, в то время как второй, носящий парламентский характер, допускает принятие решений большинством – абсолютным или квалифицированным, в зависимости от характера предмета рассмотрения. Не вызывает сомнения тот факт, что принцип принятия решений большинством голосов способствует повышению эффективности деятельности, придает более демократический характер международной политической жизни и позволяет обозначить явным образом общую позицию организации, одновременно с этим сохраняя принцип равенства между государствами-членами, в соответствии с которым каждый обладает одним голосом, что, однако не исключает возможности воздержаться или отложить вынесение решения по резолюции.

251. Нынешнее состояние международного порядка отличается от того состояния, которое имело место более пяти десятилетий назад, следующими тремя основными особенностями:

- Количество членов: оно сильно возросло по сравнению с первоначальным состоянием в результате принятия новых членов. Этому имеется множество примеров: количество членов Организации Объединенных Наций возросло с 55 до 191 члена на настоящий момент, количество членов Европейского союза возросло с 6 до 15, а затем до 25 членов, а количество членов Лиги арабских государств утроилось с первоначальных 7 государств-членов на момент основания Лиги в 1945 году до 22 государств-членов на настоящий момент. Такой рост числа членов затрудняет процесс принятия решений. Принцип единогласного принятия решений здесь не может быть основным принципом голосования, поскольку достичь единогласия в организации с большим количеством членов затруднительно и сопряжено с большими затратами времени. Резолюция может быть лишена своего содержания или, по меньшей мере, частично утратить его. В связи с этим Устав Лиги арабских государств ограничивает требование единогласного принятия решений ограниченным числом особых случаев.
- Скорость реагирования: изменения на международной арене происходят быстро и любая международная организация обязана идти в ногу с ними, если она хочет, чтобы ее деятельность была эффективной. Это связано с введением компонента скорости в систему принятия решений и отказом от принципа единогласия, который замедляет и затягивает процесс принятия решений.

- Примат парламентского подхода к принятию решений, то есть подхода, основанного на принципе большинства, который не ограничивается процедурным аспектом (голосованием), но также способствует сближению государств-членов в их усилиях, направленных на привлечение необходимого большинства для достижения решения.

252. Эти три особенности и вытекающие из них следствия являются залогом успеха и характерными чертами эффективной деятельности международных организаций в настоящее время. Хотя все они могут соответствовать требованиям международного порядка, на практике в ряде международных организаций применяется принцип консенсуса – своего рода точки равновесия между этими требованиями и соблюдением суверенитета государств или иными словами, между принципом принятия решений большинством голосов и принципом единогласного принятия решений. Консенсус удовлетворяет цели единогласия и выполняет роль принципа абсолютного большинства без обращения к голосованию. Он сохраняет правовую целостность и значимость резолюции и оставляет возможность для включения оговорок. Он также ускоряет работу механизмов координации и согласования при разработке проектов резолюций. Самым недавним примером применения принципа консенсуса мнений в рамках арабской системы служит статья 5 Приложения, касающаяся регулярного созыва Совета Лиги арабских государств на высшем уровне.

253. Хотя консенсус являет собой точку сближения между принципом единогласия и принципом абсолютного большинства, неспособность достичь консенсуса по некоторым резолюциям, требующим принятия незамедлительных действий, привела к возникновению во многих международных организациях практики обращения к принципу квалифицированного большинства, который используется в целях принятия резолюций, представляющих особую важность. Доля этого большинства колеблется от двух третей до трех четвертей голосов присутствующих и участвующих в голосовании государств-членов; голоса воздержавшихся не учитываются при определении количества, необходимого для признания принятия решения большинством голосов. Резолюции по повседневному вопросам принимаются абсолютным большинством от общего количества присутствующих и участвующих в голосовании государств-членов.

254. С проблемой консенсуса и квалифицированного большинства связаны два вопроса:

1. определение законного кворума для совещаний производится на основании процентной доли от общего количества членов организации в целях обеспечения весомости резолюций и широкомасштабного участия государств-членов в связанных с этим обсуждениях;
2. присутствие и участие в голосовании представляют собой два базовых параметра для подсчета необходимого большинства (как абсолютного, так и квалифицированного), а не большинства, относящегося ко всем членам организации; это стимулирует членов присутствовать на заседаниях и выражать свою точку зрения, тем самым делая обсуждения более плодотворными и подвергая критическому рассмотрению все аспекты резолюций.

255. Возможно, принятие обоих принципов – принципа консенсуса и принципа большинства голосов – представляет собой золотую середину между старым подходом, предписывающим единогласное принятие решений, что послужило одной из причин (наиболее важной из которых, возможно, была пристрастность стран) несостоятельности ряда организаций, и современной тенденцией провозглашения принципа принятия решений большинством голосов (статьи 18/2 и 18/3 Устава Организации Объединенных Наций, статья 5/3 Устава Организации Исламская конференция, статей 10/2 и 10/3 Устава бывшей Организации африканского единства и статья 7 Учредительного Акта нынешнего Африканского союза).

256. Из вышеизложенного видно, что факты свидетельствуют о провозглашении принципа консенсуса как общего принципа принятия резолюций на совещаниях учреждений Лиги арабских государств, в качестве обобщения и в соответствии со статьей 5 Приложения о регулярном созыве Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, в целях предупреждения дублирования или множественности правил среди различных учреждений одной организации. В случае невозможности достичь консенсуса может быть принято решение о применении принципа принятия решений двумя третями присутствующих и принимающих участие в голосовании государств-членов при рассмотрении специальных резолюций по вопросам особой важности (решения, выносимые на основе особых критериев) или принципа простого большинства при рассмотрении прочих вопросов.

Следует заметить, что эта практика в рамках Лиги арабских государств, в сущности, обнаруживает тенденцию к корректированию, как было решено на алжирской встрече на высшем уровне.

257. Исходя из этих общих соображений, касающихся правил голосования, и в свете положений резолюций 247 и 248 (Шарм-эш-Шейх, 1 марта 2003 года) о совершенствовании Системы совместных действий арабских государств и в соответствии с резолюцией 256 (Тунис, 23 мая 2004 года) о совершенствовании Системы совместных действий арабских государств, включая пункты 2 и 3, призывающие Генерального секретаря сформировать специальные комитеты представителей государств-членов для изучения предложенных проектов и поправок к Уставу, подготовки окончательной редакции и представления докладов Генеральному секретарю в рамках подготовки к представлению 122-й очередной сессии Совета Лиги на уровне министров (сентябрь 2004 года), а также одной или более внеочередным сессиям до представления для вынесения решения на Совете Лиги на высшем уровне (Алжир, 2005 год), были предприняты следующие меры:

- я призвал сформировать четыре специальных комитета представителей государств-членов для изучения предложенных проектов и поправок к Уставу и подготовки окончательной редакции. Встречи этих комитетов были проведены в период с 27 июня 2004 года по 13 июля 2004 года, в результате чего был подготовлен первоначальный проект, представленный комитету юридических и политических экспертов в период с 1 по 4 сентября 2004 года, который внес исправления в юридическую редакцию документа.

- На 122-ой очередной сессии Совета Лиги на уровне министров была принята резолюция 6427 (от 14 сентября 2004 года), в которой было оговорено, что в январе 2005 года должна состояться чрезвычайная сессия Совета Лиги арабских государств на уровне министров, на которой будут рассмотрены окончательные редакции предлагаемых поправок к Уставу в рамках подготовки к представлению для утверждения на предстоящей сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, которая состоится в Алжире в 2005 году, в соответствии с резолюцией, принятой на Саммите в Тунисе 2004 года.
- Во исполнение принятой на 122-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров резолюции 6427 (от 14 сентября 2004 года) о совершенствовании Системы совместных действий арабских государств 13 января 2005 года была созвана чрезвычайная сессия Совета на уровне министров и была принята резолюция 6479 (от 13 января 2005 года), в соответствии с которой было решено внести поправку в текст пункта 2 статьи 6 Устава, который с поправками гласит: "Совет выносит решение о мерах, необходимых для противостояния этой агрессии, и принимает резолюцию консенсусом. В случае если это невозможно, резолюция принимается согласием двух третей присутствовавших и голосовавших государств-членов. Если агрессия исходит от одного из государств-членов Лиги, голос государства-агрессора не принимается в расчет". Проект был представлен 17-ой очередной сессии Совета Лиги на высшем уровне (Алжир, март 2005 года), на которой поправка была принята, как это предусмотрено в пунктах 2 и 3: "Чрезвычайная сессия Совета Лиги арабских государств на уровне постоянных полномочных представителей продолжит изучать вопрос о создании органа, контролирующего выполнение резолюций и обязательств, правил голосования и критериев в отношении вопросов существа и процедурных вопросов, прежде чем представлять его 123-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров.
- В соответствии с обсуждениями и выступлениями полномочных представителей, принявших участие в двух совещаниях, проведенных Советом Лиги на уровне полномочных представителей 6 и 9 февраля 2005 года, а также соображениями и предложениями, представленными государствами-членами, Генеральный секретариат подготовил проект резолюции, вносящей поправку в статью 7 Устава, для представления на 123-й сессии Совета Лиги.
- Этот вопрос был поставлен на рассмотрение 123-й сессии Совета Лиги, на которой была принята резолюция 6485, содержащая требование, чтобы оба проекта резолюций – о системе принятия решений и правилах голосования – были представлены 17-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Алжире. Совещание на высшем уровне согласилось заменить текст статьи 7 Устава, гласящий: "Резолюции Совета, решение по которым принимается единогласно, имеют обязательный характер для всех государств – членов Лиги, а резолюции Совета, решение по которым

принимается большинством голосов, имеют обязательный характер для тех, кто их принимает", новым текстом статьи, который гласит:

- Присутствие двух третей от числа всех государств-членов представляет собой законный кворум, необходимый для законного созыва любой сессии Совета Лиги, Социального и Экономического Совета и других советов на уровне министров, действующих в рамках Лиги.
- Без ущерба для положений пункта 2⁵ статьи 6 и пункта 2 статьи 18 резолюции принимаются консенсусом, насколько это возможно.
- В случае если достижение консенсуса в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи невозможно, предпринимаются следующие меры:
 - принятие решения откладывается до следующей сессии;
 - если вопрос носит срочный характер, в течение одного месяца для решения этого вопроса созывается чрезвычайная сессия;
 - если достичь консенсуса не удастся, вопрос ставится на голосование, и, в случае резолюций, касающихся вопросов существа, резолюция вступает в силу, если за нее проголосуют две трети присутствующих государств-членов;
 - решение принимается простым большинством присутствовавших и голосовавших государств-членов в случае других резолюций, к которым не применяется подпункт с) настоящей статьи, с надлежащим учетом положений пункта 4 статьи 5 и статьи 16 Устава;
 - в случае если консенсуса мнений достигнуть невозможно, процедуры проведения голосования конкретизируются внутренними правилами комитетов, указанных в пункте 1 настоящей статьи.
- В ходе обсуждений поправок к Уставу Лиги было высказано предложение, чтобы определение вопросов существа принималось консенсусом или двумя третями голосов, а процедурных вопросов – простым большинством. На Саммите в Алжире (2005 год) было принято решение "возложить на Совет на уровне министров и Генеральный секретариат обязанность по определению вопросов существа и процедурных вопросов, а также вопросов выполнения резолюций, на чрезвычайном совещании, которое должно быть проведено до конца этого года, в порядке подготовки для представления 18-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне в Хартуме".

⁵ Изменено в соответствии с резолюцией 290 (Алжир, 23 марта 2005 года) 17-й очередной сессии Совета Лиги на высшем уровне.

- Во исполнение принятой на Саммите резолюции 291 (Алжир, 23 мая 2005 года) Совет Лиги встретился на чрезвычайной сессии, прошедшей 28 и 29 декабря 2005 года, и принял резолюцию, которая гласит:
 - Присутствие двух третей от числа всех государств-членов представляет собой законный кворум, необходимый для законного созыва любой сессии Совета Лиги, Социального и Экономического Совета и других советов на уровне министров, действующих в рамках Лиги, в соответствии с пунктом 1 третьей поправки к резолюции 290, принятой на совещании на высшем уровне (Алжир, 23 марта 2005 года).
 - Вопросами существа, в отношении которых требуется принятие решения консенсусом или двумя третями присутствовавших и голосовавших государств-членов, являются следующие:
 - политические вопросы и вопросы безопасности, в том числе:
 - вопросы, связанные с поддержанием мира и безопасности в арабском регионе;
 - суверенитет, безопасность и союз государств-членов;
 - стратегии и меры по поддержанию панарабской безопасности;
 - меры по противостоянию агрессии, направленной против любого государства – члена Лиги, без ущерба для положений пункта 2 статьи 6 Устава, содержащих требование о принятии решений консенсусом;
 - разрешение споров арабских государств, с надлежащим учетом положений пункта 4 статьи 5 Устава, содержащим требование о принятии простым большинством голосов решений в отношении резолюций, касающихся арбитражных разбирательств и посредничества;
 - высшие арабские политические стратегии;
 - межарабская экономическая интеграция;
 - резолюции, касающиеся бойкота в отношении арабских и неарабских государств;
 - вопросы, которые Совет признает существенными на основе решения, принятого двумя третями голосов присутствовавших и голосовавших государств-членов;
 - организационные и структурные вопросы, в том числе следующие:
 - внесение поправок в Устав или добавление приложений к нему;
 - создание новых институтов в рамках Лиги;
 - принятие новых членов в Лигу;

- окончание или временное прекращение членства государств-членов Лиги, без ущерба для положений пункта 2 статьи 18 Устава, содержащих требование о единогласном принятии решения в случае окончания членства;
 - назначение Генерального секретаря Лиги и назначения помощников Генерального секретаря;
 - вопросы, связанные с бюджетом, с надлежащим учетом положений статьи 16 Устава, содержащей требование о принятии бюджета простым большинством.
- В отношении вопросов, не относящихся к числу перечисленных выше политических вопросов, вопросов безопасности, организационных и структурных вопросов, требуется принятие решений простым большинством голосов присутствовавших голосовавших государств-членов.
 - Положения настоящей резолюции составляют часть внутреннего регламента Совета Лиги арабских государств.
 - Настоящая резолюция должна быть представлена для утверждения предстоящему Совещанию арабских государств на высшем уровне в Судане.

258. На совещании арабских государств на высшем уровне (Алжир, 2005 год) в Устав Лиги был внесен ряд ключевых поправок, имеющих целью упрощение процесса принятия решений, было отменено правило единогласного принятия решений и заменено правилом принятия решений по вопросам существа консенсусом или, в случае невозможности его достижения, двумя третями голосов и простым большинством по процедурным вопросам.

259. Ратификационные документы в отношении поправок к тексту все еще не представлены в минимальном количестве, необходимом для вступления этих поправок в силу. Только следующие государства передали ратификационные документы в Генеральный секретариат: Иорданское Хашимитское Королевство, Тунисская Республика, Алжирская Народная Демократическая Республика, Арабская Республика Египет и Йеменская Республика. Королевство Бахрейн, Королевство Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика и Ливанская Республика сообщили, что они принимают правовые меры по ратификации поправок. Государство Кувейт сообщило, что поправки к Уставу по-прежнему стоят в повестке дня Национального собрания Кувейта. Важно, чтобы остальные государства-члены ускорили завершение процедуры ратификации и передали ратификационные документы в Генеральный секретариат, с тем чтобы эта важная поправка могла вступить в силу и процесс принятия решений в Лиге арабских государств принял устойчивый характер.

IV. Создание комитета, контролирующего выполнение резолюций и обязательств

Концепция создания комитета

260. Статья 18 Устава Лиги арабских государств гласит: "Совет Лиги может признать любое государство, не выполняющее обязанности в соответствии с настоящим Уставом, исключенным из Лиги путем единогласного принятия резолюции государствами-членами, за исключением указанного государства."

261. В целях приведения в действие этой статьи и применения санкций в отношении любого нарушения Устава Лиги, а также в стремлении обеспечить более серьезное отношение, большее доверие и приверженность резолюциям, принимаемым в рамках Системы совместных действий арабских государств, которая имеет недостатки, обусловленные недостаточным соблюдением обязательств, что негативным образом сказывается на эффективности деятельности Лиги и ее специализированных учреждений, препятствует осуществлению ряда ее мероприятий и вызывает многочисленные вопросы среди арабских официальных лиц и широких кругов арабской общественности в отношении степени искренности коллективной арабской политической воли по отношению к Лиге и такой же приверженности ее решениям, которую эти государства демонстрируют в отношении других международных и региональных организаций, к которым они принадлежат.

262. Представленная Королевством Саудовская Аравия инициатива включала особое предложение по созданию механизма принятия решений и установления системы санкций в случае несоблюдения обязательств любым государством-членом Лиги. Совету Лиги было предложено создать механизм, включающий ряд государств-членов, для осуществления контроля данного вопроса и представления Совету рекомендаций относительно санкций, которые должны быть применены к государствам, не соблюдающим свои обязательства. В соответствии с практикой региональных и международных организаций санкции должны быть дифференцированы: от вынесения порицания до недопущения к участию в совещаниях; максимальная санкция могла бы заключаться в потере членства в Лиге арабских государств.

263. В свете высказанных соображений встал вопрос о создании комитета, контролирующего выполнение резолюций, который бы был главным учреждением, осуществляющим наблюдение за тем, в какой степени государства-члены выполняют свои обязательства и обязанности в соответствии с Уставом и дополнительными правилами. Он занял бы место Комитета по последующим мерам и действиям, формируемого после каждого Саммита в целях контроля осуществления принятых на нем резолюций.

264. В целях придания этой идее определенной формы на Саммите была принята резолюция 293 (Алжир, 23 мая 2005 года), в соответствии с которой был создан комитет, контролирующий выполнение резолюций, который должен состоять из представителей государств – членов специальной "тройки" на высшем уровне и представителей государств – членов специальной "тройки" на уровне министров. Его задача заключается в том, чтобы следить за выполнением государствами-членами своих обязательств, сформулированных в Уставе или вытекающих из резолюций Совета Лиги на высшем уровне. Совет Лиги на уровне министров на своей первой очередной или чрезвычайной

сессии утвердит Устав комитета, методы выполнения его обязанностей и оперативные процедуры. Была принята резолюция 287 Совещания на высшем уровне (Алжир, 23 марта 2005 года), возлагающая на председателя 17-го Совещания на высшем уровне задачу по координации действий с Генеральным секретарем по вопросу о созыве комитета при первой же возможности.

265. Во исполнение обеих резолюций комитет провел два совещания на уровне полномочных представителей 11 и 30 июня 2005 года в штаб-квартире Генерального секретариата и последующее совещание на уровне министров 11 июля 2005 года в Алжире. Он изучил первоначальный проект Устава комитета, подготовленный Генеральным секретариатом, в свете замечаний, сделанных государствами-членами. Устав комитета был утвержден на 124-й очередной сессии Совета Лиги на уровне министров на основании резолюции 6577 (8 сентября 2005 года), в которой подробно определена структура комитета, его обязанности и меры, которые комитет будет рекомендовать к применению в отношении любого государства – члена, нарушающего свои обязательства, определяемые положениями Устава и резолюциями Совета Лиги на высшем уровне. Эти меры должны быть дифференцированы и включать, как минимум, отмену для государства, нарушающего свои обязательства, предоставляемых Лигой привилегий и программ, затем лишение права участвовать и голосовать на совещаниях Совета и его комитетов сроком на один год, затем временное приостановление членства и, наконец, исключение из Лиги в соответствии с положениями статьи 18 Устава Лиги. К этим мерам следует прибегать только после того, как будут исчерпаны все возможные средства убеждения государства в необходимости выполнения его обязательств.

266. Рядом государств-членов, в том числе Иорданским Хашимитским Королевством, Объединенными Арабскими Эмиратами, Алжирской Народной Демократической Республикой, Королевством Саудовской Аравией, Республикой Судан, Сирийской Арабской Республикой, Республикой Ирак, Султанатом Оман, Государством Катар, Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирией, Арабской Республикой Египет, Королевством Марокко, Исламской Республикой Мавритания и Республикой Йемен, были представлены многочисленные предложения, каждое из которых было основано на формулировке поправок к Уставу, представленных на тунисском и алжирском Совещаниях на высшем уровне, и которые в совокупности привели к качественному преобразованию механизма совместных действий арабских государств.

V. Создание Арабского парламента

267. Национальные политические, экономические и социальные силы в течение длительного времени монопольно были представлены в международных организациях правительствами. Однако сложился ряд обстоятельств, которые заставили государства согласиться с тем, чтобы другие субъекты общества участвовали в работе международных организаций и имели свои собственные учреждения в рамках этих организаций. Вероятно, к числу наиболее значительных обстоятельств, послуживших причиной этих изменений, относятся следующие:

- Расширение и диверсификация областей международного сотрудничества и, как следствие этого, увеличение объема задач, возложенных на международные организации в целях обеспечения и развития такого сотрудничества.
- Критические замечания в адрес традиционной дипломатии и необходимость применения открытой дипломатии, направленной на включение парламентской деятельности в многосторонние процессы, а также в мероприятия в области модернизации и развития.
- Расширение влияния и активизация роли гражданского общества в событиях на национальном и международном уровне, открытие пространства для национального диалога в рамках наций в целях включения общественных, экономических и профессиональных влиятельных групп, а также групп, объединенных общими интересами, и необходимость такой же открытости на международном уровне, в особенности в контексте международных организаций.
- Сближение национальных политических и общественных сил под влиянием различных государств.

268. Эти тенденции постепенно усиливались в следующих двух аспектах:

1. Включение представителей этих сил в состав делегаций на совещаниях и конференциях, проводимых международными организациями, например, трехсторонний состав делегаций, направляемых на совещания и конференции Международной организации труда и Арабской организации труда.
2. Создание специальных учреждений и институтов, ограниченных представителями этих сил, в учреждениях и институтах, действующих в рамках соответствующих международных организаций, например, Европейского парламента и Panaфриканского парламента. И Совет по сотрудничеству арабских государств Залива, и Союз Арабского Магриба допустили создание консультативного совета для каждого из них.

269. Резолюции этих парламентов могут быть как обязательными, так и не обязательными для ключевых секций организации; до настоящего времени преобладающим был последний подход. Организации также обнаруживают различия с точки зрения обязательного принятия или иных способов учета точки зрения парламентского органа при обсуждении предложений, выдвинутых его ключевыми учреждениями, и до принятия решений по ним.

270. Членство парламентских учреждений или институтов может быть основано на прямых или не прямых выборах, а именно:

- Если принимается принцип не прямых выборов, определяется число членов от каждого государства, и эти члены избираются государственным парламентом из числа его членов. Будучи представителями национальных парламентов, вместе с тем они также представляют политические партии, которым они принадлежат. Они не зависимы от своих правительств и не получают от них указаний.

- Если при формировании парламентского органа на региональном уровне в основу кладется принцип прямых выборов, регионы государств-членов должны быть разделены на избирательные округа, количество которых обычно определяется исходя из плотности населения, и член избирается прямым голосованием из числа других кандидатов в соответствии с избирательной системой, введенной парламентом организации. Естественно, избранные члены представляют свой народ, а также политические и общественные силы, к которым они примыкают.
- С этой точки зрения вопрос о создании Арабского парламента приобрел особую важность. Создание Арабского парламента, функционирующего в рамках системы Лиги арабских государств, даст целый ряд преимуществ. Он будет проводить народную дипломатию, основанную на открытом и публичном диалоге, и отражать различные политические тенденции и общественное мнение арабского мира в отношении арабских проблем. Он также будет уполномочен выражать особое мнение по различным вопросам и давать рекомендации в связи с ними, обсуждать проекты бюджета, договоров и постановлений перед их утверждением Советом, а также играть существенную роль во многих областях деятельности, таких как расследования по вопросам, связанным с правами человека в арабском мире, терроризмом и т. д.

271. Поскольку Устав Лиги наделяет полномочиями в области принятия решений Совет Лиги на высшем уровне, уровне министров и уровне полномочных представителей, признание Арабского парламента обладающим функциями законодательного органа Лиги будет возможно только при условии специальной оговорки в Уставе.

272. В свете такой концепции значения Арабского парламента на Совещании арабских государств на высшем уровне (Тунис, 23 мая 2004 года) был пересмотрен проект создания Арабского парламента и была принята резолюция 256, пункт 1 которой гласит: "Изменение Устава Лиги арабских государств в соответствии со статьей 19 Устава в рамках условий Документа о договоренности, согласии и солидарности, принятого Совещанием на высшем уровне, в соответствии с проектами, представленными Генеральным секретарем Лиги государствам-членам", включая предложение о создании Арабского парламента, а пункт 4 той же резолюции гласит: "Планы развития в окончательной форме будут представлены для вынесения решения 17-ой очередной сессии Лиги арабских государств на высшем уровне (Алжир, 2005 год).

273. Я установил необходимые контакты для создания Арабского парламента – в качестве одного из предложений по совершенствованию Системы совместных действий арабских государств – с Наби Берри, спикером Ливанской национальной ассамблеи и председателем Межарабского парламентского союза, и Генеральным секретарем Межарабского парламентского союза для проведения консультаций и координации в целях придания определенной формы проекту создания Арабского парламента.

274. В этой связи 27 и 28 июля 2004 года между Генеральным секретариатом Межарабского парламентского союза и делегацией от Генерального секретариата Лиги арабских государств были проведены два рабочих совещания с целью согласования плана, представленного Межарабским

парламентским союзом, и приложения, подготовленного Генеральным секретариатом; был выработан предварительный проект.

275. Я принял участие в состоявшемся в Бейруте 2 сентября 2004 года объединенном совещании Генерального секретариата и юридического и политического комитетов Межарабского парламентского союза, на котором было достигнуто соглашение по юридической формулировке текста поправок к Уставу Лиги арабских государств, касающихся создания постоянного Арабского парламента, которому будет предшествовать временный Арабский парламент, создаваемый на пятилетний срок, с равным количеством представителей от государств-членов (четыре представителя от каждого государства-члена); было также достигнуто соглашение по конституции временного Арабского парламента.

276. Была созвана чрезвычайная сессия Совета Лиги арабских государств на уровне министров, на которой была принята резолюция 6479 (13 января 2005 года), содержащая требование о внесении поправок в несколько статей Устава Лиги арабских государств, создании временного Арабского парламента на пятилетний срок, который может быть продлен максимально еще на два последующих года, в качестве переходного этапа к учреждению постоянного Арабского парламента.

277. На 17-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне (Алжир, 2005 год) было достигнуто соглашение о внесении поправок в несколько статей Устава Лиги арабских государств и добавлении новой статьи, оговаривающей условия создания в рамках Лиги Арабского парламента в целях содействия реализации надежды арабского народа на экономическое, социальное и политическое развитие, соблюдение закона, укрепление прав человека и движение в направлении осуществления всестороннего арабского единения. На алжирском Совещании на высшем уровне в рамках резолюции 292 также была утверждена конституция временного Арабского парламента.

278. В соответствии с вышеизложенным, а также осознавая важность развития институтов Лиги арабских государств и методов их работы, был создан временный Арабский парламент, который должен занять свое место среди институтов, действующих в рамках Системы совместных действий арабских государств, служить трибуной, с которой различные политические силы арабского мира смогут выражать свое мнение, и, таким образом, быть мерилем общих направлений арабского общественного мнения. Мы надеемся, что этот парламент впоследствии, с течением определенного периода времени, разовьется в орган, непосредственным образом избираемый арабским народом, по мере расширения его обязанностей.

279. Во исполнение принятой Совещанием на высшем уровне резолюции 27 и 28 декабря 2005 года в штаб-квартире Лиги была созвана первая очередная сессия временного Арабского парламента. Сессию открыл Его Превосходительство Мухаммед Хосни Мубарак, президент Арабской Республики Египет, а г-н Абделкадер Бен Салех, спикер Национального совета Алжира, выступил с обращением от имени Его Превосходительства Абдельазиза Бутефлика, нынешнего Председателя Совещания арабских государств на высшем уровне. Д-р Махмуд аль-Абраш, спикер Народной ассамблеи Сирии, выступил с обращением от имени Его Превосходительства

Башара аль-Ассада, президента Сирийской Арабской Республики, где располагается постоянная штаб-квартира временного Арабского парламента.

280. Резолюция 1 временного Арабского парламента (27 декабря 2005 года) гласит: "До утверждения внутренних правил и формирования бюро временный Арабский парламента будет иметь бюро, состоящее из спикера и трех заместителей спикера, избираемых большинством в ходе тайного голосования."

281. Мухаммед Джасем ас-Сакр, председатель Комитета по иностранным делам Кувейтской национальной ассамблеи, был единогласно избран спикером временного Арабского парламента. Тремя заместителями спикера, избранными в ходе тайного голосования, стали г-н Мухаммед Аль-Ауини, председатель Комитета по общему законодательству и общей организации администрации Тунисской Республики, д-р Мустафа Аль-Фики, председатель Комитета по международным связям Арабской Республики Египет, и г-н Тайсир Куба, заместитель спикера Палестинской национальной Ассамблеи.

282. Комитет опубликовал заявление о формировании генерального комитета, состоящего из 22 членов парламента, чья задача заключается в разработке устава парламента. Временный Арабский парламента также предоставил спикеру полномочия созывать заседания комитета при первой же возможности в целях изучения вопросов, касающихся устройства и новых явлений, для принятия решения по которым парламента будет созываться в полном составе. Спикер временного Арабского парламента постановил созвать заседание комитета 9 февраля 2006 года в штаб-квартире Генерального секретариата, в рамках подготовки к которому Генеральный секретариат подготовил проект внутреннего устава парламента для изучения на этом заседании. Члены временного Арабского парламента постановили считать сессию открытой, пока устав утверждается.

283. Встретившись 9 февраля 2006 года в штаб-квартире Генерального секретариата, комитет обсудил проект устава временного Арабского парламента, а также обсудил проекты, выдвинутые членами парламента, представляющими следующие государства: Алжирская Народная Демократическая Республика, Королевство Саудовская Аравия, Ливанская Республика, Великая Социалистическая Народная Ливийская Арабская Джамахирия и Республика Йемен.

Комитет был снова созван 8 и 9 марта 2006 года в штаб-квартире Генерального секретариата и утвердил остальные статьи устава. Окончательная редакция устава временного Арабского парламента должна была быть представлена на утверждение парламента, созванному в полном составе с 16 по 18 марта 2006 года.

VI. Укрепление совместных действий арабских государств в экономической и социальной областях

а. Экономический сектор

284. Совместные экономические действия арабских государств регулируются рядом многосторонних и двусторонних соглашений, и существуют десятки институтов, объединенных в рамках этих совместных действий. Арабские экономические действия достигли успехов во многих ведущих областях на

региональном, субрегиональном и двустороннем уровне. Отношения между странами Совета по сотрудничеству арабских государств Залива вышли на уровень создания таможенного союза и движутся в направлении введения единой валюты, что является прогрессивным и беспрецедентным шагом в рамках арабских экономических действий.

285. На двустороннем уровне было заключено большое число соглашений о свободной торговле, и в последнее время несколько арабских стран предприняли шаги по заключению взаимных соглашений, предусматривающих осуществление либерализации торговли более быстрыми темпами. Вместе с тем, эти соглашения не связаны общими принципами или целями, которые сделали бы возможным их объединение в будущем в единое целое.

286. Ряд арабских государств добился успехов в реализации целей своей политики в области экономического развития, которых им удалось достичь путем присоединения к Всемирной торговой организации, подписания некоторых межарабских соглашений о либерализации торговли и ведения переговоров с наиболее важными торговыми партнерами по завершению либерализации торговли, в дополнение к проведению политики экономических реформ в ряде областей.

287. Арабские экономические действия определяются рядом соглашений, в том числе соглашениями, заключенными в рамках Лиги арабских государств. Регулирование в коммерческой сфере рассматривается как региональная система, дополнительная по отношению к международной системе торговли, которая позволяет создавать региональные объединения различного характера, начиная с наиболее простого, такого как зона свободной торговли, далее переходя к таможенному союзу, затем к объединениям более высокой степени, таким как общий рынок, и, наконец, заканчивая экономическим единством.

288. Тем не менее, арабский мир по-прежнему находится на начальной степени объединения в региональные группировки (зона свободной торговли, вступившая в действие в начале января 2005 года) и пока еще не сформировал все базовые принципы.

Торговля арабских стран

289. Большинство арабских государств приступили к проведению политики либерализации торговли и снизили таможенные пошлины. Страны Персидского залива имеют наиболее низкие ставки пошлин, а Королевство Марокко, Тунисская Республика, Арабская Республика Египет и Ливанская Республика значительно снизили средние ставки таможенных тарифов в рамках Уругвайского раунда, программ экономических реформ или Соглашений о Европейском партнерстве, в результате чего ряд арабских государств подписал Агадирские соглашения, предусматривающие создание зоны свободной торговли между ними. К числу этих государств относятся Иорданское Хашимитское Королевство, Тунисская Республика, Арабская Республика Египет и Королевство Марокко. Государства – члены Большой арабской зоны свободной торговли (БАЗСТ) отменили таможенные пошлины в начале 2005 года, хотя это пока не принесло ощутимых последствий для межарабской торговли. Это свидетельствует о том, что таможенные пошлины являются не единственным препятствием для рационализации торговли. Оказалось, что проблемы, с которыми сталкиваются арабские государства

в процессе либерализации торговли в XXI веке, вызывают больше споров и разногласий, чем те, с которыми сталкивались подобные государства в 1990-е годы, что является следствием качественного отличия этих проблем и сложности повторения того же опыта.

290. Дело в том, что низкий уровень межарабской торговли по существу связан не столько с неприятием арабских рынков использования арабских продуктов, сколько с незнанием условий на рынках, а также того, что эти рынки предлагают. Арабские государства импортируют из-за границы продукты, которые производятся в других арабских государствах из-за того, что системы распространения информации, маркетинга и административного управления не могут предоставить в распоряжение арабского импортера полную информацию об имеющейся арабской продукции.

291. Наиболее важная причина инертности межарабской торговли носит структурный характер и связана с тем, что арабские государства не производят большую часть необходимой им продукции и что их наиболее важные предметы экспорта уже имеются в распоряжении большинства из них; вследствие этого внешний мир превратился в их важнейшего покупателя. Таким образом, проблема межарабской торговли сводится скорее к проблеме развития и диверсификации продукции, чем к проблемам маркетинга и устранения препятствий.

292. Приблизительно половина продуктов, импортируемых арабским миром, – это продукты, большая часть которых не производится в арабском мире. Отсюда вытекает очевидная необходимость развития и диверсификации арабской продукции в трех основных областях:

- продовольственная продукция: овощи, мясо, рыба и масла;
- техника и транспортные средства;
- инструменты и машинное оборудование.

Половина экспорта арабских стран, по сути, основана на добывающей промышленности; в связи с этим нам необходимо сосредоточить усилия на проблеме развития, интеграции и диверсификации продукции в арабскую промышленность.

293. Важно проводить различие между созданием арабской зоны свободной торговли и необходимостью создания эффективной арабской экономической системы. Вторая цель более масштабна и способствует формированию и введению в действие ряда систем в различных областях, таких как торговля, защита, денежное обращение, разрешение производственных конфликтов, социальные вопросы и т.д. Она не ограничивается одним соглашением, но включает целый ряд соглашений, нацеленных на установление и развитие различных видов межарабских отношений, позволяющих арабским государствам принимать участие во всестороннем строительстве XXI века.

Межарабские инвестиции

294. Несмотря на важную роль совместных действий арабских государств в содействии торговле, благодаря которой возник ряд арабских совместных предприятий, насчитывающих более 850 арабских и международных проектов с капиталом, превышающим 40 млрд долл. США, общий объем зарубежных

инвестиций, согласно некоторым оценкам, составляет около 900 млрд долл. США. Иными словами, межарабские инвестиции составляют приблизительно 5,4 процентов общего объема арабских инвестиций по всему миру. Данные Арабской организации инвестиционных гарантий свидетельствуют о том, что общая сумма сводного баланса межарабских инвестиций в период с 1985 по конец 2004 года составила приблизительно 35,9 млрд долл. США по сравнению с 32,1 млрд долл. США в период с 1985 по конец 2003 года, при годовом стоке 1,8 млрд долл. США. Это обусловлено следующими факторами:

- Отсутствие приемлемых и достаточных возможностей для вкладывания инвестиций в арабские рынки и неблагоприятный инвестиционный климат.
- Отсутствие координации и совместных действий в крупных проектах.
- Незначительный объем арабских проектов по сравнению с имеющимся в наличии капиталом как следствие недостаточной широты рынка.
- Ограничения на передвижение капитала и ограниченный размер арабских финансовых рынков, общая рыночная стоимость которых составляла около 152 млрд долл. США на конец 2001 года.
- Недостаточная стабильность в регионе и пробуксовывание мирного процесса.

295. Вместе с тем следует заметить, что арабский инвестор является крупнейшим инвестором в арабских странах. Арабы являются крупнейшими инвесторами как в своих собственных, так и в других арабских странах. Если масштабы межарабской торговли не достигают того уровня, на который хотелось бы надеяться или которого можно было бы ожидать, то, как вытекает из приведенных фактов, оптимальным выходом является исследование действительных причин этой неполноценности.

Области арабского сотрудничества

296. Если к развитию торговли прикладываются значительные усилия в рамках совместных экономических действий арабских государств, то есть другие сектора, такие как услуги, инвестиции, сельское хозяйство, промышленность, трудовые ресурсы, коммуникации, научные исследования, информационные технологии, транспорт, финансы, финансовые услуги, туризм и строительство, которые также требуют углубления арабского сотрудничества. По мнению многих, успехи арабского секторального сотрудничества превышают текущий уровень достижений межарабской торговли. В качестве иллюстрации этого можно привести следующие примеры:

- поток арабских инвестиций превысил иностранные инвестиции в арабский мир;
- передвижение частных лиц и трудовых ресурсов, в том числе передвижение людей в области межарабского туризма;
- банковские услуги;
- заключение контрактов;
- объединение сетей электроснабжения и энергоснабжения (газоснабжения).

297. Многочисленные области межарабской экономической деятельности, как торговой, так и секторальной, представляют дополнительную выгоду для арабских экономических действий, однако арабские государства должны принимать меры в целях достижения большей согласованности между принципами и основными нормами межарабского экономического сотрудничества, с одной стороны, и условиями сотрудничества, связывающего их с зарубежными контрагентами и глобальной экономической системой, с другой. Цель арабских государств заключается в том, чтобы занять надлежащее место на глобальной экономической арене, и достижение этой цели в значительной степени зависит от их способности овладеть понятиями и инструментарием эпохи и эффективным образом использовать их. С другой стороны, все увеличивающийся разрыв между системами и основными нормами, с которыми работает арабский мир, и теми, которые установились в мировом масштабе, грозит напрасной тратой времени и усилий арабского народа в его движении в направлении ограниченной выгоды.

298. Существует опасение того, что коллективной арабской рыночной власти будет отведено скромное место в противостоянии значительной власти других сторон в связи с различиями в уровне экономического прогресса, весом арабского мира в международной торговле и масштабами успехов, достигнутых в установлении внутренних отношений в рамках региональных группировок. Это свидетельствует о необходимости углубления межарабских отношений и их вертикального распространения на существующие и новые области, поскольку арабская торговля по-прежнему колеблется в пределах 3 процентов всей международной торговли. Нет оснований откладывать учреждение Арабского блока, с тем чтобы приспособиться к новой международной экономической ситуации и использовать связи арабского мира с внешними группировками в целях улучшения рыночной позиции арабских государств. Это требует координации действий арабских государств в многосторонних торговых переговорах с другими региональными блоками, с которыми арабские государства связаны соглашениями.

299. С другой стороны, создание арабско-иностранных зон свободной торговли приведет в будущем к усиленной потребности в новом арабском эксперименте, основанном на прочных принципах, и повысит претенциозность целей создания зоны свободной торговли в арабском мире.

Услуги

300. Сектор услуг относится к числу тех секторов, которые в наибольшей степени приспособлены для более тесного межарабского сотрудничества, ввиду того, что большая часть услуг в силу своей природы связана с культурой, языком и людскими ресурсами. Арабский сектор услуг пользуется преимуществами непосредственной географической близости между поставщиком и потребителем, что существенно, когда от поставщиков услуг требуется располагаться в приобретающей стране, для того чтобы поставлять свои услуги. Арабская торговля услугами считается приспособленной для дальнейшего развития в будущем в силу следующих факторов:

- географическая близость, сокращающая расходы на перемещение;
- культурное единство, в особенности в связи с тем, что движение услуг зависит от поставщика, межчеловеческих контактов и взаимопонимания;

- все возрастающая интенсивность движения товаров и капитала в арабском мире и возникающая в связи с этим заинтересованность в необходимых услугах;
- диверсификация и интеграция возможностей между финансовыми ресурсами и людскими ресурсами и близость различных стран с точки зрения уровня технологического прогресса.

301. Арабским государствам необходима постепенная либерализация и снятие ограничений, применяемых к торговле услугами. Развитие торговли услугами между арабскими государствами нашло свое отражение в значительных масштабах деятельности, в совокупности выходящей за пределы торговли товарами. К основным видам деятельности по предоставлению услуг относятся:

- а) Туризм: арабский туризм представляет собой один из наиболее важных источников доходов для многих принимающих арабских стран, и некоторые регионы арабского мира относятся к числу наиболее популярных мест отдыха арабских туристов.
- б) Услуги в области образования: вплоть до начала 1970-х годов они существовали преимущественно в форме передвижения учащихся с целью получения образования, что по-прежнему широко распространено в области университетского образования. В последствии они приняли форму передвижения преподавателей в страны Персидского залива, Йемен, Алжир и Ливию.
- в) Услуги в области культуры и средств массовой информации: арабский мир обеспечивает обширный рынок реализации арабской культурной продукции (книги, газеты, литературные и художественные произведения), спортивных мероприятий, а также продукции радио- и телевизионных каналов (в арабском мире имеется уже целый ряд центров, занимающихся экспортом такой продукции).
- г) Строительство и сооружение: в арабском регионе наблюдается всеяющая надежду активизация движения услуг в области подрядных работ и строительства, в особенности из густонаселенных государств, которые обладают потенциалом, позволяющим им предоставлять эти услуги по конкурентоспособным ценам. Это совпадает с ростом спроса в богатых и развивающихся государствах Залива и Северной Африки.
- д) Услуги в области предпринимательства: к их числу относятся услуги профессионального характера (бухгалтерские, юридические, медицинские и т. д.). В стимулировании торговли этими услугами значительную роль сыграли социальное и культурное сходство, а также единство языка и традиций.
- е) Транспортные услуги: с увеличением числа людей, совершающих поездки в Северную Африку и на Аравийский полуостров, активизировались услуги по перевозке пассажиров по воздуху, суше и морю (паромы в заливе Акаба и Красном море). Однако развитие в этой области не сопутствовало аналогичное развитие в области перевозки товаров ввиду незначительных масштабов межарабской торговли товарами.

- g) Финансовые услуги, оказываемые через:
- отделения банков, функционирующих в общинах Дисапоры, и компании, занимающиеся валютными операциями; существует ряд новых планов в отношении развития этих услуг путем использования электронных средств;
 - банки из богатых стран, переместившие свою деятельность в арабские государства, которые произвели либерализацию своего финансового и банковского сектора.
- h) Коммуникации: в последние годы наблюдался рост торговли услугами в области мобильной телефонной связи и сети Интернет. Однако торговля коммуникационными услугами не соответствует уровню миграции и деятельности средств массовой информации в силу монопольного положения телекоммуникационных компаний на их местных рынках, а также в некоторых случаях недостаточных технических возможностей и опыта, необходимых для модернизации.

Арабские государства вступили в новый этап либерализации торговли услугами между собой после того, как на арабском уровне были приняты общие положения этого соглашения. Некоторые арабские государства представили перечни своих обязательств в отношении услуг, являющихся предметом взаимной либерализации с другими арабскими государствами, которые выходят за пределы перечней, представленных в рамках Всемирной торговой организации. Переговоры между несколькими арабскими государствами начнутся в мае 2006 года.

Экономические возможности арабского мира

302. Арабский экономический мир располагает рядом возможностей для совместных действий, важнейшими из которых являются следующие:

- Заключение нового и всеобъемлющего соглашения о совместных экономических действиях арабских государств, начиная с завершения работы по созданию БАЗСТ, а также постановки целей и определения этапов действий арабских государств в соответствии с определенными графиками и путем принятия многокомпонентной стратегии сотрудничества, предоставляющей возможность выбора. Это также позволит арабским государствам присоединиться к соответствующим соглашениям в области экономических действий арабских государств, предусматривающим многостороннюю и разнородную арабскую систему.
- Совершенствование существующих межарабских соглашений, в особенности БАЗСТ, более быстрые темпы либерализации торговли, сокращение и ликвидация нетаможенных препятствий и соглашение о следующем:
 - законы о конкуренции, монополии и мерах, наносящих вред конкуренции, таких как субсидии и демпинг;
 - правила происхождения товаров на преференциальной основе, в соответствии с международными стандартами, в целях обеспечения надлежащей защиты арабской промышленности;

- отказ от негативных перечней в целях либерализации торговли;
- улучшение положения в области свободного передвижения капитала, услуг и факторов продуктивности в целом;
- содействие передвижению оговоренных категорий лиц, вероятно, включающих предпринимателей, должностных лиц и дипломатов, в целях содействия дальнейшему развитию межарабского туризма.

303. Предоставление ведущей и центральной роли в совместных экономических действиях арабских государств арабскому частному сектору.

304. Необходимость подготовки к переходу от свободной экономической зоны к созданию арабского таможенного союза, а затем к общему арабскому рынку и определение временных рамок, например, в интервале от 10 до 15 лет.

305. Решение проблемы финансирования по двум осям:

- По оси развития в целях улучшения инфраструктуры на арабском национальном и региональном уровнях, что благоприятствует экономической интеграции арабских государств; расширение предоставления арабскими организациями, занимающимися вопросами развития, пространства, необходимого для финансирования проектов в области развития, включающих арабские региональные аспекты; деятельность таких фондов внесет решающий вклад в усилия в области интеграции и развития.
- По оси инвестирования через посредство арабских фондов или банков, что способствует достижению региональной интеграции, укреплению сбалансированного роста социально-экономического сотрудничества между арабскими государствами и ускорению процесса экономического развития на страновом и региональном уровнях; это также будет способствовать развитию инвестиций и движению капитала между арабскими государствами и финансированию проектов экономического и социального развития в арабских государствах.

306. Секторальная кооперация, обеспечивающая области сотрудничества и интеграции в соответствии с условиями отдельных стран на каждом этапе развития и достижение большей гибкости, обеспечиваемой интегрированными комплексами надлежащих систем панарабских соглашений, при соблюдении условий отдельных арабских государств в плане их возможностей и готовности. Все возрастает необходимость в поддержке основ экономического сотрудничества и интеграции в секторах, отличных от торговли, но необходимых для будущего роста торговли. Наличие более чем одной формы сотрудничества само по себе будет позитивным вкладом в процесс экономического развития в менее развитых арабских странах в качестве первого этапа их подготовки к вступлению в более тесные формы сотрудничества. К числу потенциальных секторов арабского сотрудничества относятся следующие:

- Транспорт, коммуникации и телекоммуникации.
- Энергетика, объединение сетей электроснабжения и газоснабжения и создание совместных предприятий в этих областях.

- Промышленная интеграция (в области проектно-конструкторских работ, производства текстильной продукции, продуктов питания, производства компьютерных приложений и т. д.).
- Совместные инвестиции, защита капитала от рисков и урегулирование споров.
- Совместные научно-исследовательские программы, промышленное и научно-техническое развитие, а также развитие телекоммуникационной отрасли в целях улучшения положения арабских государств в отношении цифрового разрыва.
- Принятие концепции экономической интеграции, основанной на философии и комплексных механизмах, выработанных в рамках политики проведения внутренних реформ, параллельно с открытием зарубежных рынков, в целях выработки такой структуры инструментов и политики, которые необходимы для продвижения продукции, привлечения инвестиций и достижения экономического роста. Сюда относятся:
 - снятие ограничений на инвестиции, поощрение конкуренции и развитие инфраструктуры в целях привлечения инвестиций;
 - борьба с бюрократией и деятельностью групп, объединенных общими интересами, а также тех, кто извлекает выгоду из протекционизма;
 - поощрение торговли услугами, включающими арабскую культурную компоненту, в таких областях как производство искусства, литература, образование, средства массовой информации и туризм;
 - сокращение препятствий для выхода производителей и экспортеров на международный уровень.

Развитие Социального и Экономического Совета

307. Несмотря на приоритетность и особую важность, которую арабские государства придают продвижению совместных экономических действий арабских государств, итоги усилий последних десятилетий, по нашему мнению, не отвечали интересам правительств и народов арабских государств. К числу наиболее значимых моментов, имеющих решающее значение для концепции развития действий в этой области, относятся следующие:

- Необходимость прилагать эффективные совместные усилия в направлении региональной координации в ответ на экономические вызовы глобализации, требования экономической либерализации и конкуренцию с арабским миром со стороны набирающих мощь региональных экономических блоков.
- Важность интегрированной и координированной совместной работы над рядом многомерных вопросов, обычно относящихся к компетенции более чем одного министерства или национального органа государственной власти, таких как инфраструктура, экономические или финансовые аспекты и вопросы, связанные со взаимоотношениями в области торговли и услуг.

- Отсутствие адекватного и надлежащего механизма, позволяющего осуществлять консультации и диалог между арабскими сторонами, ведущими активную деятельность в экономической и социальной сферах: правительствами/торгово-промышленным и частным секторами/организациями, занимающимися вопросами социального обеспечения,/исследовательскими центрами / специализированными объединениями.

308. Если к вышеперечисленному добавить, что отсутствие реализма в определении целей совместных экономических действий арабских государств и, порой, их ограниченность мероприятиями, проводимыми для видимости, и, кроме того, отсутствие обстоятельной последующей деятельности привело к такой ситуации, при которой созыв совещаний и выработка рекомендаций уже сами по себе становятся достижениями. Выдвигалось много честолюбивых инициатив, было вынесено много резолюций и заключено множество соглашений, после которых, во многих случаях, ничто не выполнялось. Кроме того, во многих случаях имело место дублирование. В данной ситуации требуется всесторонний пересмотр совместных экономических действий арабских государств, а также функций, отведенных их многочисленным и разнообразным механизмам.

309. Что касается социального аспекта совместных действий арабских государств, то, несмотря на некоторые успехи, достигнутые в последнее время в вопросах семьи, женщин и детей, участие в деятельности Социального и Экономического Совета принимали, в основном, министерства, отвечающие за экономические и коммерческие вопросы, в результате чего социальный аспект совместных действий арабских государств оказался в значительной степени вытеснен на периферию. Социальные проблемы, связанные с борьбой с нищетой и безработицей, созданием сетей социальной безопасности и совершенствованием предоставляемых женщинам, детям и молодежи услуг в области здравоохранения и социального обеспечения, требуют аналогичного, с точки зрения приоритетов, внимания, что и исключительно экономические вопросы.

310. В этой связи я сделал предложение осуществить перестройку и совершенствование Социального и Экономического Совета как средоточия совместных экономических и социальных действий арабских государств. Наиболее эффективные методы работы, используемые на международном уровне и в других региональных организациях в целях координации совместных действий в экономической и социальной областях, обеспечивают фундамент для активной и основанной на использовании современных методов деятельности Социального и Экономического Совета. Его организационная структура состоит из:

- а) Глав арабских правительств или иных представителей аналогичного уровня; предлагается ежегодно созывать совещание на этом уровне в промежутках между сессиями Совета Лиги на высшем уровне, в дополнение к двум совещаниям Социального и Экономического Совета, планомерно созываемым на министерском уровне.
- б) Двух комитетов на министерском уровне, один из которых отвечает за экономические вопросы, а второй – за социальные; эти два комитета собираются три раза в год, при этом один раз – перед проведением совещания глав правительств, и их доклады содержат предложения или связаны с контролем выполнения принятых резолюций.

с) Технических комитетов на уровне старших должностных лиц или экспертов, которые встречаются при необходимости перед проведением совещаний комитетов на уровне министров и Совета на уровне глав правительств.

d) Технического секретариата Экономического и Социального Совета и его комитетов на министерском уровне и технических комитетов; Генеральный секретариат Лиги несет ответственность за контроль выполнения принятых резолюций и их распространение среди различных комитетов, а также за подготовку исследований, необходимых для осуществления совместной деятельности комитетов всех уровней.

e) Арабских организаций частного сектора и организаций гражданского общества, осуществляющих деятельность в области социальных вопросов, которые признаны государствами-членами и наделены правом совещательного голоса; они будут уполномочены высказывать свою точку зрения в целях обеспечения большей продуктивности обсуждений и оказания воздействия на меры, в отношении которых Совет принимает решения, с учетом усиления роли этих секторов в арабском мире.

311. Я выступил с предложением к Совещанию арабских государств на высшем уровне о созыве Совета на министерском или аналогичном уровне. Это предложение было обсуждено и получило поддержку нескольких стран, но было отвергнуто другими странами. В свете обсуждений, проведенных Советом министров, а затем Экономическим и Социальным Советом, Совет сформировал комитет, состоящий из шести членов, под председательством Государства Кувейт и включающий в качестве членов Иорданское Хашимитское Королевство, Королевство Бахрейн, Алжирскую Народную Демократическую Республику, Сирийскую Арабскую Республику и Ливанскую Республику, в целях осуществления совместно с Генеральным секретарем деятельности в направлении развития Совета.

312. Было решено дать заказ экспертной фирме, и комитет поручил консультационной фирме "Буз Аллен Хамилтон" (Ливан) осуществить исследование процесса развития Совета общей стоимостью 204 тыс. долл. США. Эта рекомендация была одобрена на 72-й очередной сессии Экономического и Социального Совета (15 и 16 сентября 2003 года), и подготовленный фирмой план был обсужден на чрезвычайной сессии Экономического и Социального Совета 12 марта 2004 года. Проект резолюции был представлен Совету на высшем уровне и принят на 16-й очередной сессии на базе резолюции 280 (Тунис, 23 мая 2004 года), вводящей поправку к пункту 1 статьи 8 Договора о совместной обороне и экономическом сотрудничестве, который с поправками гласит:

"В рамках Лиги арабских государств будет создан Экономический и Социальный Совет, в состав которого войдут министры арабских государств-членов, ответственные за экономические и финансовые вопросы, которые определяются государствами-членами, принимая во внимание характер обязанностей Совета и важность непрерывного представительства и деятельности. Задача Совета будет заключаться в осуществлении целей Лиги в экономической и социальной областях, а также связанных обязанностей, предусмотренных Уставом Лиги арабских

государств, Договором о совместной обороне и экономическом сотрудничестве и соглашениями, заключенными в рамках Лиги." Эта поправка вступит в силу после ее ратификации большинством арабских государств. Экономический и Социальный Совет начнет работу после завершения процедуры ратификации государствами-членами и внесения поправки к статье 8 Договора о совместной обороне и экономическом сотрудничестве. В этой связи Иорданское Хашимитское Королевство, Объединенные Арабские Эмираты, Тунисская Республика, Алжирская Народная Демократическая Республика, Сирийская Арабская Республика и Арабская Республика Египет передали свои ратификационные документы в Генеральный секретариат. Государство Палестина известило о ратификации ею поправки, однако пока не передало ратификационные документы в Генеральный секретариат. Королевство Бахрейн, Республика Ирак, Государство Кувейт и Ливанская Республика указали, что они находятся в процессе завершения законных и конституционных мер, необходимых для ратификации этой поправки.

313. Мы полагаем, что первоочередная оперативная задача Экономического и Социального Совета в его новой форме должна заключаться в сосредоточении основного внимания на координации экономической и социальной деятельности и ускорении темпов завершения работы по созданию Большой арабской зоны свободной торговли в целях перехода к следующему этапу, а именно к учреждению арабского таможенного союза как предварительного этапа на пути к созданию арабского общего рынка.

Создание Большой арабской зоны свободной торговли (БАЗСТ)

314. В начале 2005 года начался завершающий этап формирования БАЗСТ, и все таможенные пошлины на товары арабского происхождения, являющиеся предметами торговли между арабскими государствами-членами, были сокращены до нуля. Большинство государств-членов взяли на себя обязательство применить окончательное поэтапное сокращение таможенных пошлин. В уведомлениях, переданных Генеральному секретариату, сообщается о том, что почти все государства в настоящее время применяют сокращение таможенных пошлин в размере 100 процентов от их уровня по состоянию на 31 декабря 1997 года.

315. По состоянию на февраль 2006 года БАЗСТ включала 17 арабских государств-членов: Иорданское Хашимитское Королевство, Объединенные Арабские Эмираты, Королевство Бахрейн, Тунисскую Республику, Королевство Саудовскую Аравию, Республику Судан, Сирийскую Арабскую Республику, Республику Ирак, Султанат Оман, Государство Палестину, Государство Катар, Государство Кувейт, Ливанскую Республику, Великую Социалистическую Народную Ливийскую Арабскую Джамахирию, Арабскую Республику Египет, Королевство Марокко, Исламскую Республику Мавританию и Республику Йемен.

316. Алжирская Народная Демократическая Республика 4 ноября 2004 года передала свой документ о ратификации Соглашения о содействии развитию и поощрении торговли между арабскими государствами в качестве первого шага на пути к своему вступлению в БАЗСТ.

317. Исламская Республика Мавритания передала свой документ о ратификации Соглашения о содействии развитию и поощрении торговли между арабскими государствами.

318. Пока не присоединились четыре арабских государства, отнесенные к категории наименее развитых арабских стран; к их числу относятся Республика Джибути, Сомалийская Демократическая Республика, Коморский Союз и Исламская Республика Мавритания.

Членство наименее развитых арабских стран

319. На 14-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств, состоявшейся в Бейруте, было принято решение о предоставлении наименее развитым арабским странам изъятий в отношении применения поэтапного сокращения таможенных пошлин в период до 1 декабря 2005 года, а также о том, что применение этого сокращения должно начаться в период с указанного момента до 1 декабря 2010 года. Республика Судан и Республика Йемен воспользовались этим изъятием и присоединились к БАЗСТ.

320. Республика Судан и Республика Йемен начнут применение поэтапное сокращение таможенных пошлин и аналогичных налогов с 16 процентов начиная с 1 января 2005.

321. Республика Судан передала уведомление своих пунктов таможенного контроля в Генеральный секретариат. Аналогичным образом, Республика Йемен направила аналогичное уведомление в йеменские пункты таможенного контроля в целях поэтапного сокращения таможенных пошлин и аналогичных налогов с 16 процентов начиная с 1 января 2005. Это уведомление было передано в Генеральный секретариат.

322. Исполнительная программа БАЗСТ предусматривает обеспечение Экономическим и Социальным Советом условий для облегчения присоединения наименее развитых арабских стран, в случае если государства выскажут такое пожелание. Республика Судан и Республика Йемен обратились с просьбой об оказании технической помощи в целях содействия их присоединению к БАЗСТ. На Совещании арабских государств на высшем уровне (Тунис, май 2004 года) было принято решение о создании программ предоставления этим странам технической помощи при участии арабских финансовых учреждений и о привлечении зарубежных источников финансирования в целях содействия присоединению этих стран.

323. На Совещании арабских государств на высшем уровне была принята резолюция 274 (Тунис, 23 мая 2004 года), провозглашающая освобождение палестинской продукции от таможенных пошлин и аналогичных налогов и содействующая их доступу на арабские рынки. Секретариатом были получены докладные записки о выполнении вышеупомянутой декларации от Королевства Саудовская Аравия, Государства Кувейт, Королевства Марокко, Государства Катар, Королевства Бахрейн, Сирийской Арабской Республики, Султаната Оман, Тунисской Республики и Арабской Республики Египет.

324. Арабские государства добились ряда успехов благодаря непрерывному мониторингу прогресса, достигнутого в деле БАЗСТ, со стороны Совещания арабских государств на высшем уровне и Экономического и Социального Совета. К числу этих успехов относится устранение изъятий, завершение

действия сельскохозяйственного ежегодника и достижение полной либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией, внедрение механизма для урегулирования споров в рамках БАЗСТ, расширение контактных пунктов между арабскими государствами и приостановка применения процедуры удостоверения сертификатов происхождения посольствами и консульствами. Экономический и Социальный Совет продолжает прилагать усилия к решению некоторых других важных задач, направленных на осуществление целей, во имя которых БАЗСТ была создана, что отражается в расширении объема межарабской торговли и инвестиций. К числу этих задач относятся следующие.

Завершение разработки подробных правил происхождения товаров арабского производства

325. Подробные правила происхождения товаров арабского производства относятся к числу фундаментальных основ БАЗСТ, обеспечивающих возможность предотвращения проникновения в арабские страны иностранных товаров, пользующихся привилегиями, предоставляемыми в рамках БАЗСТ арабским товарам. Таким образом, они представляют собой защитный барьер, обеспечивающий поддержку, стимулирующий и способствующий развитию арабской промышленности и продукции. Подобным образом, они являются средством обеспечения интеграции производства арабских государств на основе использования кумулятивного правила происхождения.

326. В настоящее время ведется работа над временными правилами происхождения, основанными на принципе местного арабского компонента, т.е. добавленной стоимости, и определен метод его расчета, что будет оставаться в силе до тех пор, пока не будет завершена разработка подробных правил происхождения товаров арабского производства. Технический комитет по правилам происхождения, учрежденный в соответствии с положениями исполнительной программы, на протяжении нескольких последних лет вел работу над проектом подробных правил происхождения товаров арабского производства. Однако на протяжении шести проведенных совещаний комитету не удалось завершить работу над этими правилами, и в отношении них не было достигнуто согласие всех государств-членов. Некоторые общие положения продолжают оставаться предметом разногласий между государствами-членами; это оказало непосредственное влияние на отсутствие согласия в отношении подробных правил происхождения по ряду товаров.

327. До настоящего времени технический комитет по правилам происхождения провел десять совещаний, в ходе которых он так и не смог достичь соглашения по подробным правилам происхождения, тем не менее, ему удалось достичь соглашения по общим положениям этих правил. Экономический и Социальный Совет на своей последней (77-й) сессии (февраль 2006 года) поручил техническому комитету по правилам происхождения провести еще одно совещание в целях продолжения обсуждения подробных правил и подготовки доклада о тех вопросах, по которым не было достигнуто соглашение, включающего перечень товаров вместе с предложениями, высказанными в отношении них странами, для принятия решения Советом на его сессии в сентябре 2006 года.

Нетаможенные ограничения и препятствия

328. В Соглашении о содействии развитию и поощрении торговли между арабскими государствами и его исполнительных программах уделяется особое внимание вопросу о ликвидации нетаможенных ограничений. И в первом, и во втором случаях говорится о необходимости "незамедлительной ликвидации нетаможенных ограничений", что отражает осознание того, что эти ограничения сдерживают потоки межарабской торговли и коммерческих отношений и имеют более серьезные последствия, чем таможенные ограничения, создаваемые теми или иными таможенными пошлинами, взимаемыми с импортируемых товаров.

329. Вероятно, один из наиболее положительных аспектов БАЗСТ заключается в том, что она помогла поднять этот важный вопрос и сделала его предметом обсуждения, внимания и переговоров со стороны всех арабских государств. Необходимо осознать, что изучение этого вопроса требует старания и усердия. Мы по-прежнему находимся на этапе выявления этих различных ограничений и пошлин, как в отношении услуг, так и в других областях, а также того, в какой степени они соответствуют оказываемым услугам и другим пошлинам на услуги. В этих вопросах нет ясности даже для официальных органов, занимающихся вопросами торговли в нескольких арабских государствах.

330. Группами, занимающимися сбором данных на местах, которые Экономический и Социальный Совет решил направить в арабские государства, были предприняты значительные усилия по изучению различных нетаможенных ограничений, других пошлин и пошлин на услуги, и их доклады частично пролили свет на сложившуюся ситуацию в арабских странах. Тем не менее, эти доклады требуют проведения дальнейших исследований и обсуждений с заинтересованными странами. Одно из самых серьезных препятствий, с которыми сталкиваются группы, занимающиеся сбором данных на местах, связано с попытками всех посещаемых стран создать видимость контроля над ситуацией в стране, в то время как частный сектор во многих странах, по тем или иным причинам, воздерживался от выражения своей точки зрения по поводу различных ограничений.

331. По завершении полевых исследований начались раунды переговоров в целях определения нетаможенных ограничений, выявленных в арабских государствах – членах БАЗСТ, и достижения соглашения по ним. В ходе трех совещаний было проведено обсуждение страновых докладов, подготовленных Генеральным секретариатом, в свете замечаний, высказанных государствами, которые единогласно согласились с отсутствием нетаможенных ограничений, как было указано частным сектором в ходе проведения полевых исследований, а также с тем, что межарабской торговле не препятствуют никакие нетаможенные ограничения. Заявления государств о том, что нетаможенные препятствия не существуют, противоречили ежегодным докладам, представляемым государствами-членами о прогрессе, достигнутом в деле БАЗСТ, которые свидетельствуют о том, что такие ограничения по-прежнему практикуются государствами-членами, однако не называют конкретные государства.

332. Комитет по торговым переговорам достиг успехов в обсуждении ряда нетаможенных ограничений, которые были установлены и в отношении которых был определен механизм устранения. Комитет продолжает изучение

этих ограничений путем проведения мониторинга торговой политики арабских государств в свете национальных докладов, а также докладов, подготавливаемых Генеральным союзом торговых, промышленных и сельскохозяйственных палат.

Проблема транспортного сообщения между арабскими странами

333. Существует ряд важных проблем, оказывающих стимулирующее воздействие на БАЗСТ и, несомненно, положительное влияние на быстро растущую межарабскую торговлю. Проблема транспортного сообщения между арабскими государствами принадлежит к числу именно таких проблем, как с административной и процедурной точек зрения, связанных с перевозками, так и с точки зрения, связанной с повышением стоимости сухопутного, морского и воздушного сообщения между арабскими государствами. Генеральный секретариат поставил эту проблему перед Советом министров транспорта, с тем чтобы она была признана в качестве первоочередной задачи при рассмотрении вопросов, связанных с арабским транспортным сообщением. Генеральный секретариат также увеличил количество совещаний комитета по Конвенции о регулировании транзитных перевозок между арабскими государствами в целях совершенствования и внесения изменений в Конвенцию, заключение которой будет означать упразднение ряда нетаможенных ограничений и препятствий, действующих в пунктах таможенного контроля.

Таможенный союз

334. Экономический и Социальный Совет разрабатывает специальный план в рамках исполнительной программы, в соответствии с которым торговля товарами и услугами между арабскими государствами будет осуществляться в рамках таможенного союза, который должен быть создан в срок до 1 января 2015 года, при условии, что унификация таможенных тарифов будет произведена на этапах, предшествующих этой дате, и что будет достигнуто соглашение по процедурам и мерам, которые должны быть приняты в этом отношении в течение двух лет после вступления приложения в силу.

335. Учреждение таможенного союза арабских государств требует осуществления унификации таможенных пошлин и обеспечения того, чтобы товары перемещались между арабскими государствами без таможенных ограничений и чтобы в отношении них применялись те же унифицированные таможенные правила и процедуры, что и к национальным товарам.

336. Усилия должны быть направлены на принятие мер, имеющих целью создание к 2020 году арабского общего рынка в рамках программы действий, которая должна быть разработана Экономическим и Социальным Советом, наряду с созданием к 2015 году таможенного союза.

Координация экономической политики

337. Арабские государства прилагают усилия к обеспечению согласованности и гармонизации своих планов развития в рамках стремления к достижению эффективного уровня экономической интеграции. Они также проводят консультации, осуществляют координацию и обмен информацией в отношении политики в финансово-бюджетной, кредитно-денежной и банковской сферах.

338. В целях защиты арабских экономических интересов, а также обеспечения социального развития арабского мира арабские государства ведут активную координационную деятельность и проводят консультации в целях выработки, насколько это возможно, общей позиции в отношении других региональных блоков и государств региона, а также в рамках международных организаций и в контексте участия в международных конференциях, посвященных экономическим и социальным вопросам.

339. В интересах укрепления своей позиции на переговорах арабские государства осуществляют согласование своей политики и соглашений, заключаемых с зарубежными государствами, в рамках подготовки к заключению коллективных экономических соглашений со своими основными торговыми партнерами.

340. Арабские государства будут принимать меры и политические шаги, необходимые для содействия выработке согласованной, всесторонней политики в области развития, нацеленной на обеспечение экономической интеграции. В частности, арабские государства имеют целью достичь такого развития, которое приведет к сокращению неравенства в уровне роста между различными регионами и снижению степени отсталости менее развитых регионов.

Субрегиональная интеграция

341. Ничто не препятствует двум или более арабским государствам усиливать и укреплять их отношения в большей степени, чем это предусмотрено принятыми ими обязательствами, или вступать в соглашения, включающие дополнительные задачи в целях укрепления всестороннего арабского экономического сотрудничества и интеграции.

342. Государства-члены извещают Генеральный секретариат Лиги арабских государств о соглашениях, заключаемых между ними или между одним или более государством-членом и одним или более государством, не являющимся членом Лиги. Генеральный секретариат извещает об этом государства – члены и представляет их на рассмотрение соответствующих советов на уровне министров.

343. Арабские государства-члены Лиги обязуются не предоставлять неарабским государствам или блокам преимущества, превышающие те, что предоставляются в рамках отношений между арабскими государствами.

344. Государства-члены стремятся достигать соглашения с неарабскими партнерами в целях обеспечения дополнительных возможностей и направлений арабской экономической интеграции.

Инвестиции

345. В свете усиливающейся международной тенденции к учреждению региональных блоков условием успеха в привлечении инвестиций в арабский регион является, *в числе прочего*, обеспечение надежного, транспарентного и стабильного инвестиционного климата, что требует согласования инвестиционной политики и законов арабских государств и укрепления межарабской инвестиционной деятельности путем предоставления национального режима инвестиционной деятельности во всех арабских

государствах. Я призываю к этому в интересах того, чтобы арабский инвестиционный процесс приносил выгоду обеим сторонам инвестиционных отношений, а также обеспечивал необходимые гарантии.

346. Создание механизмов, необходимых для определения инвестиционных возможностей арабских государств и обмена информацией по этому поводу, а также создание механизмов совместного содействия арабской инвестиционной деятельности и обеспечения для арабского частного сектора стимулов создавать совместные предприятия в различных областях в целях достижения экономической интеграции, сращения производства и укрепления общих интересов на прочной экономической основе, а также обеспечивать необходимую защиту арабской инвестиционной деятельности в арабских государствах и создавать механизмы предотвращения двойного налогообложения.

347. Я также призываю рассмотреть вопрос об учреждении арабского банка развития и инвестиций, который бы осуществлял свою коммерческую деятельность в соответствии с согласованными условиями соответствующего приложения или в рамках открытого соглашения между арабскими государствами. В этой связи мне бы хотелось отметить, что в предложениях нескольких арабских государств относительно развития совместных действий арабских государств подтверждается важность учреждения арабского банка развития и инвестиций.

Промышленное сотрудничество

348. Залогом успеха усилий в интересах развития является диверсификация базы промышленного производства и расширение участия промышленного сектора в общей экономической деятельности арабских государств посредством координации промышленной деятельности на интеграционной основе, поощрения создания дополнительных арабских отраслей промышленности в соответствии с конкурентными преимуществами и экономической целесообразностью, согласования политики, спецификационных требований и стандартов в промышленном секторе, создания благоприятных условий для развития малых и средних предприятий, стимулирования нововведений, исследований и развития и укрепления людских ресурсов.

349. Арабская организация по промышленному развитию берет на себя ответственность за реализацию этих целей в контексте оговоренных условий.

Арабская организация по информационно-телекоммуникационным технологиям. Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества

350. В свете быстрого развития технологий, наблюдаемого в секторе информационно-телекоммуникационных технологий в мировом масштабе, Совет министров телекоммуникаций арабских государств подготовил проект Арабской стратегии общества информационно-телекоммуникационных технологий, принятой на 13-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на высшем уровне (Амман, март 2001 года) на базе резолюции 214 о межарабском сотрудничестве в области информационных технологий и телекоммуникаций. На Встрече на высшем уровне Генеральному секретарю Лиги и Экономическому и Социальному Совету было поручено сотрудничать

с Советом министров телекоммуникаций арабских государств в целях углубления и укрепления межарабского сотрудничества в области информационных технологий и телекоммуникаций, в том числе выступая с предложениями необходимых законодательных актов.

351. В данном контексте Тунисская Республика выступила с предложением о создании Арабской организации по информационно-телекоммуникационным технологиям. Совет Лиги арабских государств на уровне министров в своей резолюции 6125 (10 сентября 2001 года) одобрил ее создание в качестве правительственной организации, осуществляющей деятельность под защитой Лиги арабских государств и призванной содействовать укреплению сотрудничества между арабскими государствами в области информационно-телекоммуникационных технологий. Соглашение о создании организации вступило в силу 17 сентября 2005 года, и Генеральный секретариат взял на себя ответственность за координацию в целях созыва общего совещательного собрания организации.

352. В резолюциях, документах и заявлениях 16-й (Тунис) и 17-й (Алжир) сессий Совета Лиги на высшем уровне подтверждено, что развитие информационно-телекоммуникационных технологий, применение всех подобных технологий и систем, сокращение цифрового разрыва посредством ключевых инструментов, призванных заложить основы равноправного и сбалансированного общества и способствовать развитию, наряду с желанием арабских государств подтвердить их способность быть на уровне и принимать участие в развитии сектора информационно-телекоммуникационных технологий, рассматриваются как принадлежащие к числу важнейших основ роста.

353. Второй этап Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО) состоялся в Тунисской Республике с 16 по 18 ноября 2005 года. Генеральный секретариат согласовал поддержку кандидатуры Тунисской Республики в качестве принимающей стороны ВВУИО против кандидатуры Швейцарии. Итогом приложенных арабскими государствами усилий по координации стало заявление Международного союза электросвязи (МСЭ) о том, что Швейцария примет у себя первый этап ВВУИО, который будет проведен в Женеве в 2003 году, а Тунисская Республика примет у себя второй этап ВВУИО, который будет проведен в Тунисе в 2005 году.

354. Ценные как с практической точки зрения, так и с точки зрения служения целям развития итоги ВВУИО, представленные в Тунисском обязательстве и Тунисской программе для информационного общества, отражают сильную политическую волю со стороны МСЭ двигаться в направлении сокращения цифрового разрыва и желание выработать рациональные формулировки, придающие соглашению определенную форму и открывающие новые возможности для всех обществ в плане обеспечения беспрепятственного и не сопряженного с затруднениями доступа к телекоммуникационным технологиям и глобальным сетям к 2015 году.

355. На своей 125-й очередной сессии Совет Лиги на уровне министров (4 марта 2006 года) принял решение призвать Совет министров в области информационно-телекоммуникационных технологий арабских государств и Генеральный секретариат Лиги продолжать прилагать усилия в области контроля выполнения Тунисского обязательства и Тунисской программы для

информационного общества, принятых ВВУИО, в целях расширения возможностей государств – членов в плане участия в обществе, основанном на знаниях, в рамках поддержки движения в направлении развития в арабских государствах.

в. Социальный сектор

Проект развития Совета министров по социальным вопросам

356. В ходе своих двух последовательных сессий – 24-й и 25-й (2004 и 2005 годы) – Совет министров арабских государств по социальным вопросам обсудил проблему совершенствования деятельности Совета и его механизмов. Административная канцелярия Совета также провела чрезвычайную сессию в целях исследования практических средств обеспечения развития и совершенствования совместных действий арабских государств в социальной области путем повышения эффективности работы Совета и расширения области его деятельности. Государства – члены были рады высказать свою точку зрения и изложить свои идеи и представления относительно совершенствования деятельности Совета и усиления его роли в руководстве процессом социального развития на панарабском уровне. Обсуждая вопросы, связанные с повышением эффективности деятельности Совета, министры подтвердили важность совершенствования деятельности Совета, которая должна включать различные аспекты, связанные с насущными и острыми проблемами, с которыми сталкивается арабское общество и которые требуют практического и планомерного решения, что приведет к достижению прогресса и процветания арабского общества.

357. Министры также подтвердили, что развитие Совета должно соответствовать значительным международным изменениям, которые произошли за последние два десятилетия и которые оказали сильное влияние на арабские общества, что требует всестороннего развития действий в социальной области в целях обеспечения качественного сдвига в успехах развития во всех аспектах, позволяющего арабским государствам решать различные проблемы, с которыми они сталкиваются. Они подтвердили, что достижения Совета на протяжении последних лет являются отражением достойных похвалы усилий, которые способствовали развитию совместных действий арабских государств в социальной области путем изменения направлений политики и принятия новых политических стратегий, которые оказали заметное влияние на активизацию и развитие арабского общества. Они также подтвердили, что необходимо совершенствование и улучшение показателей деятельности Совета в целях расширения масштабов и повышения эффективности действий в социальной области в интересах активизации арабского общества, достижения прогресса и процветания арабского народа, в целях защиты основ институтов и укрепления их способности управлять процессом социального прогресса.

358. Министры арабских государств по социальным вопросам пришли к соглашению, что совершенствование деятельности Совета должно включать предложение практических и содержательных решений, ведущих к повышению эффективности его деятельности и совершенствованию его механизмов в целях обеспечения эффективной коллективной деятельности, соответствующей изменениям и новым обстоятельствам, способствующей противостоянию проблемам и обеспечивающей способность арабского народа адекватно

реагировать на новые обстоятельства и прогрессивные явления, имеющие место в окружающем мире. Совершенствование деятельности Совета и его механизмов должно включать следующие направления.

Направления действия и смежные вопросы

359. Создание потенциала и развитие рабочих ресурсов в рамках всех специализаций в области деятельности в социальной сфере; обмен опытом в области формирования кадрового состава для работы в области социального развития; повышение их квалификации в проведении исследований и изысканий, а также подготовке отчетов с использованием наиболее современных научных методов в области социальных наук; стандартизация научной терминологии и методов исследования, используемых в арабских государствах, путем стандартизации методик обучения, учебных пособий и учебных программ, используемых в арабских центрах профессиональной подготовки под наблюдением Совета министров арабских государств по социальным вопросам; центры профессиональной подготовки должны координировать друг с другом действия по составлению планов и программ в соответствии с резолюциями и хартиями Совета, требующими реального применения на местах.

360. Принятие поэтапной стратегии деятельности Совета, обладающей четкими характеристиками, методами и целями, в форме планов и программ действий, призванных обеспечить эффективное осуществление целей; разработка перечня приоритетных задач совместных проектов в социальной области, которые должны быть выполнены; составление графиков выполнения этих задач на базе научных критериев и реальных потребностей государств-членов, в сотрудничестве с органами, обеспечивающими финансирование и поддержку.

361. Уделение внимания исследованию социальных явлений, представляющих собой основную угрозу социальной сплоченности, в особенности явления нищеты, вопрос о борьбе с которой должен подлежать постоянному включению в повестку дня Совета; борьба с нищетой посредством развития и поощрения социальных исследований (концепция социально-экономических показателей); необходимость точных статистических данных в социальной области; Совет будет осуществлять мониторинг потребностей государств-членов в области социального развития и удовлетворять их путем планирования, предоставления технической помощи и реального финансирования, необходимого для осуществления программ, направленных на удовлетворение потребностей.

362. Уделение внимания совершенствованию программ действий в отношении инвалидов; создание базы данных по инвалидам и их индивидуальным характеристикам; вовлечение инвалидов в жизнь общества путем их трудоустройства; разработка планов, необходимых для обеспечения их активного участия в социальном развитии; активизация мер, принимаемых в целях обеспечения вовлечения инвалидов в обычную социальную среду, в частности, дома, в школе и на рабочем месте; осуществление достаточных программ финансирования в области развития в целях поддержки и развития их достоинств и человеческих качеств.

363. Совет подготовит проекты общих, типовых планов и документов, содержащих руководящие установки в различных областях социального развития и деятельности в сфере стандартизации законодательства, связанного с обеспечением социальных условий; он осуществит сопоставление положений, касающихся социальной защиты, с точки зрения изучения возможностей стандартизации законодательств, действующих в странах-членах в настоящее время, на основе учета новаторского опыта некоторых арабских государств, обеспечивая возможность включения методик, ориентированных на развитие человеческого потенциала, в состав исходных документов и общих целей совместных действий арабских государств; ему следует сосредоточить основное внимание на социальных проектах, которые возможно осуществить в отдельных государствах-членах, для достижения целей совместных действий в социальной области в интересах всех представителей арабского народа в одних и тех же областях, на благо всех арабских государств; необходимо обеспечение интеграции между проектами и учреждениями, занимающимися деятельностью в социальной сфере; и необходима приверженность научному планированию, обеспечивающему баланс целей, потребностей и важнейших источников для достижения социального развития.

364. Постоянное включение в повестку дня Совета пункта, связанного с изучением наиболее существенных рекомендаций и заключений проведенных на панарабском уровне исследований, касающихся отдельных дел, с целью согласования необходимых панарабских мер.

365. Постановка роли, выполняемой организациями гражданского общества в процессе развития, на незыблемые основания, позволяющие им выполнять свою функцию в обеспечении благосостояния общества с помощью программ устойчивого развития, а также участия и расширения прав и возможностей семей и отдельных лиц в социально-экономической сфере; направление усилий на увеличение объема ресурсов и выделение финансовых средств для местных органов управления в целях обеспечения удовлетворения потребностей развития на местном уровне; создание благоприятных условий для инвестиций в местные проекты в целях развития; содействовать усилению роли неправительственных организаций; расширять роль учреждений гражданского общества, а также ассоциаций и федераций предпринимателей и женщин в целях обеспечения развития в селениях, территориальных единицах и районах трущоб.

366. Укрепление сотрудничества в области совместных научных исследований в рамках изучения явлений, связанных с социальными переменами; стандартизация оперативных правил и положений социальных организаций и ассоциаций в целях обеспечения надлежащего управления финансовыми средствами и продвижения в работе, а также обеспечения должной представленности женщин в их правлении.

367. Стандартизация справочных материалов в области социальных действий и составление перечня стандартизованных терминов для арабских государств; подготовка арабских учебных пособий, основанных на стандартизованных понятиях и методах; активизация арабских стратегий и соглашений, включающих компонент социального развития; обеспечение интеграции правительственных и неправительственных организаций, осуществляющих

деятельность в области развития, и оптимальное вложение имеющихся ресурсов и потенциала.

368. Направление усилий на выработку единой позиции арабских государств в отношении сложных социальных проблем, рассматриваемых на международных конференциях на высшем уровне, и осуществление последующего контроля в этой связи каждые пять лет; выработка стандартных методов и принципов подготовки проектов национальных и панарабских периодических докладов в области контроля выполнения рекомендаций и резолюций этих конференций; выработка общей точки зрения по спорным вопросам; активное участие Совета и его технических секретариатов в международных конференциях в целях обеспечения участия арабских государств в составлении программ действий, деклараций и стратегий, принимаемых на этих конференциях.

369. Стремление установить искренние партнерские отношения на постоянной основе с международными и региональными государственными и негосударственными организациями, в особенности теми, которые занимаются вопросами финансирования развития в развивающихся странах, и организация совместных действий с ними; а также координация программ и планов во всех областях социальной сферы.

370. Решение проблем социального развития на основе всеобъемлющей концепции, охватывающей все вопросы, связанные с развитием, и применение основанных на ней методик, ориентированных на развитие человеческого потенциала; включение качественных вопросов, касающихся действий в социальной сфере, в повестку дня Совета и транспарентное представление этих вопросов; разработка четких и специальных программ действий для борьбы с факторами, препятствующими социальному прогрессу в регионе; развитие арабских и исламских ценностей социальной солидарности и сплоченности, таких как налоги в пользу бедных, религиозные пожертвования, благотворительная и филантропическая деятельность, в финансировании действий в социальной сфере и удовлетворении потребностей нуждающихся, а также определение роли этих ценностей в области развития в целях повышения темпов развития в государствах-членах.

371. Подтверждение роли, которую играют действия в социальной сфере в процессе развития, и необходимости применения методик, помещающих социальное развитие и экономический рост в комплексный контекст развития; установление необходимых взаимосвязей между экономическими и социальными действиями в арабских странах и на уровне совместных действий арабских государств; совершенствование существующих в настоящее время методов; создание программ, соответствующих уровню развития обществ отдельных стран; и принятие таких стратегий социального развития арабского мира, которые учитывают неравенство, существующее внутри стран и между государствами-членами, а также в их достижениях в области развития, соблюдая при этом особенности социального положения этих стран, обеспечивая сближение стран арабского региона с точки зрения социального положения и уровня развития.

Предлагаемые механизмы контроля выполнения

372. Формирование многопрофильных технических комитетов, которые будут состоять из консультантов и экспертов, привлекаемых для работы по мере необходимости на основе частичной занятости, во исполнение принятых резолюций или в рамках согласованных политических норм; при формировании состава этих комитетов должное внимание должно уделяться участию экспертов из различных арабских государств, и эти комитеты должны обладать значительной степенью независимости; они должны стремиться отслеживать реальные потребности государств-членов в области социального развития и предвидеть будущие социальные изменения, которые могут произойти в арабских обществах, а также их последствия для социальной сплоченности.

Эти комитеты будут координировать свою практическую деятельность с различными арабскими университетами и исследовательскими центрами и представлять исследования и рекомендации техническому секретариату Совета министров арабских государств по социальным вопросам для изучения и представления Экономическому и Социальному Совету. Они должны всегда основываться на мнении экспертов и специалистов в области вопросов, связанных с общими проблемами, в целях придания резолюциям Совета научно-методического характера, особенно при выполнении на местах.

373. В своей работе Совет должен опираться на точные научные критерии и методологию, создавая современную, эффективную, комплексную арабскую информационную систему социальных показателей, включающую все данные и показатели арабских государств в области развития. Его основными характеристиками должны быть компетентность, точность и авторитетность, а также использование технологий самого высокого уровня в анализе данных и информации и использование компьютерных технологий. Совет должен стремиться давать как можно больше разъяснений и уточнений относительно методов и процедур, используемых в процессе сбора и обработки данных, обеспечивать согласованность между национальными и панарабскими приоритетами и разъяснять аналитические основы в целях обеспечения государствам возможности пользоваться собранными данными. Необходимо, чтобы разработка показателей сопровождалась качественными исследованиями и изысканиями в целях объяснения движущих сил того или иного явления, необходима также разработка методологии в целях определения приоритетов и обеспечения точных прогнозов и предсказаний, решения проблем, связанных с определением того уровня, по достижении которого то или иное явление должно становиться предметом исследования, и разработки сравнительных временных рядов. Информационная система должна также обладать гибкостью и быть способной отвечать требованиям современного социального прогресса. Необходимо обеспечение таких программ и пакетов программ, используемых в создании информационных систем, которые позволят создать интегрированную базу данных и выработать согласованные и стандартизованные показатели, не допускающие вероятности повторения и дублирования.

374. Совершенствование деятельности комитета по координации и контролю, в случае необходимости при поддержке специалистов, в целях изучения документов в соответствии с повесткой дня Совета, а также рекомендации и

предложения, сделанные различными семинарами, учебными курсами и дискуссионными группами, которые представляют свои рекомендации в административную канцелярию для принятия и подготовки ежегодных исполнительных программ действий. Деятельность комитета должна выполнять те же функции, что и подготовительные сессии к совещаниям Совета, и заключаться, в частности, в подготовке досье и проектов резолюций в виде, допускающем их представление для возможного принятия.

375. Необходимо, чтобы государства-члены взяли на себя обязательство подготавливать доклады по выполнению резолюций Совета и достигнутых в этой связи успехах в период между сессиями Совета. Эти доклады должны содержать информацию о мерах, принятых в этой области, в целях обеспечения возможности внесения корректив в методику действий и устранения факторов, препятствующих выполнению обязательств.

376. Проблемам, включаемым в повестку дня Совета, необходимо уделять достаточное время для проведения прений и дискуссий, и Совету следует заслушивать официальные отчеты министров в целях учета наиболее значительных достижений их министерств, проблем, с которыми они сталкиваются, а также их мнения в отношении социальных вопросов как на арабском, так и на международном уровнях.

377. Необходимо вовлечение учреждений гражданского общества и неправительственных организаций в работу Совета с предоставлением им права совещательного голоса; направление усилий на привлечение арабского частного сектора к решению проблем, связанных с социальными действиями, и использованию его потенциала в служении этому делу; демократическое участие на всех этапах действий в социальной области, включая этап осуществления, на основе принципа, в соответствии с которым получать выгоду от партнерства должны те, кто участвует в нем; ориентация действий в социальной области на всех людей арабского мира, включая лиц с особыми потребностями, в целях достижения социальной интеграции всех групп и членов общества, обеспечения сплоченности и единства социальной структуры; отведение гражданскому обществу определенной роли в работе Совета в целях укрепления потенциала социальных действий в разрешении проблем, связанных с безработицей, нищетой, женщинами, детьми, молодежью, инвалидами и престарелыми людьми, в рамках резолюций, принятых на Совещаниях арабских государств на высшем уровне, и соответствующих критериев и положений, принятых Экономическим и Социальным Советом.

Взаимоотношения с Экономическим и Социальным Советом

378. Взаимоотношения между Советом министров арабских государств по социальным вопросам и специализированными советами министров носят характер координации, а его отношения с Экономическим и Социальным Советом представляют собой стандартные межучрежденческие отношения. В этом контексте Совет министров арабских государств по социальным вопросам можно считать несущим непосредственную ответственность за все социальные вопросы, представляемые на его рассмотрение государствами – членами, его административной канцелярией, техническим секретариатом, Советом Лиги арабских государств или другими органами и советами. Ввиду

оперативной взаимосвязи между Советом министров арабских государств по социальным вопросам и Экономическим и Социальным Советом, а также во избежание дублирования должны быть налажены необходимые оперативные взаимоотношения, в частности путем передачи Экономическому и Социальному Совету функций совета, который может представлять на высшем уровне рекомендации советов на уровне министров, в сотрудничестве с Советом Лиги на уровне министров, во избежание напрасной траты усилий и энергии, не приводящей к достижению поставленных целей и задач Совета министров арабских государств по социальным вопросам.

379. В этой связи существенно важное значение имеет участие представителей высокого уровня Совета министров арабских государств по социальным вопросам в работе социального совета, сформированного в рамках Экономического и Социального Совета.

Арабский фонд социальных действий

380. Государства-члены должны взять на себя обязательства по выплате своих долей в Арабский фонд социальных действий, увеличению своих взносов в этот фонд, снятию оговорок, касающихся его финансирования, и созданию новых источников финансирования, способных обеспечить необходимую ликвидность для осуществления различных мероприятий и программ Совета. Они должны развивать Арабский фонд социальных действий, обеспечивать ему контроль со стороны подкомитета Совета с целью создания инструментов, обеспечивающих увеличение ресурсов, делающих возможным расширить его программы таким образом, чтобы Фонд стал подлинным и основным источником финансирования развития и поддержки проектов и программ в социальной области в государствах-членах.

Необходимо участие в финансировании и планировании программ в области социальных действий путем вовлечения различных сил общества и обеспечения увеличения числа направлений участия в осуществлении проектов в социальной области со стороны как правительственных организаций, так и организаций гражданского общества, так чтобы различные источники финансирования обеспечивали направление инвестиций в экономическую и социальную сферу и получение выгоды от них, стимулировали движение обществ на пути к достижению ими желаемого роста, создавая для них возможности приобретения опыта и способности и в дальнейшем удовлетворять потребностям будущих поколений.

Арабская стратегия в отношении семьи

381. Международная обеспокоенность в связи с проблемами семьи нашла свое выражение в декларации Организации Объединенных Наций 1989 года, в которой 1994 год был провозглашен Международным годом семьи. Эта декларация была подготовлена с целью повышения осведомленности о проблемах и роли семьи, увеличения озабоченности проблемами и сложными задачами, с которыми сталкивается семья и члены семьи, а также оказания поддержки усилиям национальных институтов, занимающихся разработкой и осуществлением политики в отношении семьи.

382. Действуя в духе этой декларации, Совет министров арабских государств по социальным вопросам принял ряд резолюций, касающихся Международного года семьи, которые включают:

- a) призыв к государствам-членам принимать позитивное участие в мероприятиях, осуществляемых в этой связи;
- b) поручение Генеральному секретариату подготовить Арабскую декларацию прав семьи в сотрудничестве с компетентными органами государств-членов для ее представления конференции арабских государств, которая должна быть созвана с этой целью;
- c) обращение с призывом воплотить эту декларацию в исполнительные программы и схемы в интересах арабской семьи;
- d) провозглашение 7 декабря каждого года арабским Днем семьи, в подтверждение неизменной озабоченности по поводу семьи и проблем, связанных с семьей.

383. В рамках подготовки к празднованию Арабского дня семьи в декабре 2002 года Комитет арабских женщин – один из комитетов, учрежденных резолюцией Совета Лиги арабских государств, – рекомендовал проведение конференции под названием "На пути к стратегии в отношении арабской семьи".

384. В сотрудничестве с Верховным советом по делам семьи Государства Катар Генеральный секретариат Лиги организовал Конференцию, имеющую целью определить ключевые свойства Арабской стратегии в отношении семьи, которая была проведена в городе Доха с 6 по 8 января 2003 года. В Конференции приняли участие министры по социальным вопросам из шести арабских государств, а также большое число других участников, занимающихся вопросами семьи, из 19 арабских государств.

385. Результатом работы Конференции стала Дохинская декларация, включившая ряд важных рекомендаций, из которых основными являются следующие:

- Достичь консенсуса в отношении предложенной конференцией концепции основных положений Арабской стратегии в отношении семьи.
- Призвать Лигу арабских государств поставить перед Советом министров арабских государств по социальным вопросам, Советом Лиги арабских государств и следующей Конференцией арабских государств на высшем уровне вопрос о включении в повестку дня пункта, касающегося Арабской стратегии в отношении семьи.
- Призвать Лигу арабских государств сформировать комитет экспертов из арабских государств для выполнения задачи подготовки окончательной редакции проекта Арабской стратегии в отношении семьи в рамках подготовки к его представлению Совету министров арабских государств по социальным вопросам, Совету Лиги арабских государств и следующей Конференции арабских государств на высшем уровне для ее принятия.

386. На основе панарабской ответственности, требующей придавать семье первостепенное значение и укреплять ее положение как инструмента, обеспечивающего дальнейшее развитие, и в контексте признания перемен и проблем, с которыми сталкивалась и будет сталкиваться арабская семья и воздействие которых превосходит воздействие общих политических и экономических факторов, затрагивающих самую суть семьи и нематериальных компонентов ее структуры, таких как система ценностей, представления, принятые нормы поведения и образ жизни, принятие Арабской стратегии в отношении семьи, определяющей параметры улучшения ее положения и подтверждения ее функций в свете этих перемен, превратилось в жизненно важную проблему, требующую самого пристального внимания и поддержки со стороны представителей арабских государств, ответственных за разработку политики.

Генеральный секретариат внес изменения в редакцию проекта Арабской стратегии в отношении семьи в соответствии с замечаниями, изложенными государствами-членами. Проект стратегии был принят на 24-й сессии Совета министров арабских государств по социальным вопросам (5 декабря 2004 года) и был рекомендован к представлению Совету Лиги. Арабская стратегия в отношении семьи была принята на 17-м Совещании арабских государств на высшем уровне (Алжир, 23 марта 2005 года) в качестве современного арабского документа, обеспечивающего государствам-членам руководство по разработке и пересмотру их национальных стратегий в отношении семьи, в соответствии с ратифицированными арабскими и международными хартиями и действующими законами и положениями, при участии институтов по вопросам совместных действий арабских государств в содействии достижению целей стратегии. Генеральный секретариат должен получать информацию о мерах, принимаемых в этой связи компетентными властями в арабских государствах-членах.

Улучшение положения и расширение прав и возможностей арабских женщин

387. Осознавая, что условием достижения всестороннего решения социальных и экономических проблем арабского общества является участие женщин в различных областях развития, и полагая, что улучшение положения женщин и расширение их прав и возможностей превратилось в насущную и фундаментальную проблему, стоящую в первом ряду приоритетных задач каждого государства, Лига арабских государств всегда уделяла значительное внимание делам арабских женщин. Она принимала и продолжает принимать меры, направленные на улучшение их положения, укрепление их позиции и обеспечения ими возможности выполнять свои многообразные функции в рамках социального развития.

388. В целях подтверждения роли женщин и укрепления совместных действий арабских государств в этой области был создан Комитет арабских женщин – специализированный комитет, действующий по примеру Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, членами которого являются представители арабских государств-членов и который действует в сотрудничестве с национальными учреждениями, занимающимися делами женщин.

389. Комитет, проводя совещания на регулярной основе, вместе со своим техническим секретариатом постоянно выступает с предложениями в области арабских стратегий, планов и программ действий в целях осуществления различных мероприятий, направленных на улучшение положения арабских женщин, наблюдения за выполнением резолюций и рекомендаций специализированных арабских советов на уровне министров и содействия сотрудничеству с национальными и панарабскими советами и комитетами, занимающимися делами женщин в государствах-членах.

390. В этой важной области был достигнут ряд успехов, к числу которых относится:

- опубликование "Стратегии в отношении арабских женщин до 2002 года";
- опубликование "Плана действий арабских стран по улучшению положения женщин до 2005 года";
- созыв Конференции арабских государств на высшем уровне (Амман, 1996 год), в результате которой была принята Программа действий арабских государств по улучшению положения арабских женщин;
- подготовка к международным конференциям по положению женщин (начиная с конференции, состоявшейся в Мехико в 1975 году, и заканчивая конференцией "Пекин + 5");
- созыв Арабской конференции по вопросам положения женщин и нищеты (Марокко, 2001 год);
- проведение семинаров и практикумов, посвященных проблемам арабских женщин;
- опубликование объединенного доклада арабских государств по достижениям арабских государств и проблемам осуществления Пекинской и Пекин + 5 платформ действий;
- организация программы профессиональной подготовки для повышения квалификации сотрудников мужского и женского пола национальных учреждений, занимающихся проблемами женщин, 1997–2004 годы.

391. Эти достижения сопровождалось заметным улучшением положения женщин, а также показателей их прогресса в различных областях экономики, общественной жизни и права и участия в процессе принятия решений. Им также сопутствовало укрепление механизмов, связанных с деятельностью в области проблем женщин в государствах-членах, включая создание министерств, высших советов и комиссий по делам женщин.

392. Лига арабских государств продолжает свои усилия, и с наступлением третьего тысячелетия и быстрым нарастанием числа проблем, с которыми сталкивается процесс развития, продвижение арабских женщин вступило в более активную стадию после созыва по инициативе Арабской Республики Египет первой Встречи арабских женщин на высшем уровне, посвященной теме "Текущие проблемы и будущие перспективы" (Каир, 2000 год), и внеочередной Встрече на высшем уровне (Каир, 2001 год). Вторая Встреча на высшем уровне была посвящена теме "Арабские женщины: новое видение" (Амман, 2002 год).

393. Проведение этих Встреч на высшем уровне привело к качественным преобразованиям в решении проблем арабских женщин и принесло важные результаты, включающие проведение встреч арабских женщин на высшем уровне каждые два года, провозглашение 2001 года годом арабских женщин, проведение симпозиумов по изучению проблем женщин, принятие стратегий в области улучшения положения арабских женщин, создание Организации арабских женщин (ОАЖ), которую было решено учредить на 116-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств (10 сентября 2001 год) в соответствии с требованием Устава Лиги арабских государств укреплять сотрудничество между государствами – членами в рамках Лиги во всех областях в качестве правительственной организации с независимым корпоративным статусом, и передать этот вопрос Экономическому и Социальному Совету. Цель этой организации заключается в содействии укреплению совместного сотрудничества арабских государств в улучшении положения женщин и расширении прав и возможностей женщин. Соглашение об учреждении организации вступило в силу 1 марта 2003 года.

394. В рамках содействия, оказанного тунисским и алжирским Совещаниями на высшем уровне улучшению положения женщин и достижению равенства, повышению осведомленности об арабских и исламских ценностях и принципах, обеспечивающих права женщин и реализацию их роли в обществе, введению законодательства, необходимого для обеспечения защиты женщин и ликвидации всех форм дискриминации по гендерному признаку, в ходе церемонии, состоявшейся в штаб-квартире Генерального секретариата 15 марта 2006 года по случаю Международного женского дня, отмечаемого ежегодно в марте, был выпущен "Справочник по положению женщин в арабском законодательстве".

395. Кроме того, в контексте повышенного внимания Лиги к усилению роли арабских женщин в различных областях развития, в целях особого выделения сияющего лика арабской женщины и разъяснения выгод, проистекающих из оказания почестей наиболее выдающимся арабским женщинам – пионерам в различных областях, 28 апреля 2004 года в рамках Лиги арабских государств и под эгидой Генерального секретариата в сотрудничестве с Центром исследований в области участия арабских женщин (Дубай) была проведена первая сессия по присуждению премий выдающимся арабским женщинам.

Права арабских детей

396. Признавая, что дети являются будущим входящих в ее состав народов, Лига уделяет все больше внимания проблемам арабских детей. Это находит свое проявление в предложении и разработке политики, введении программ, планов и стратегий и организации исследований и изысканий, направленных на улучшение положения арабских детей, в дополнение к наблюдению за усилиями, прилагаемыми государствами-членами к обеспечению благосостояния, защиты и развития детей.

397. В подтверждение защиты арабских детей этот вопрос обсуждался на Саммитах арабских государств, начиная с Саммита в Аммане (2001 год) и заканчивая Саммитом в Тунисе (2004 год). В качестве руководства для государств-членов по соблюдению положений ратифицированных международных хартий при принятии и пересмотре национальных планов действий в отношении детей были приняты *Арабская программа в отношении*

прав детей – современный арабский документ по правам детей, проект которого был разработан Генеральным секретариатом, – и Второй план действий в интересах детей.

398. В этом контексте была проведена Вторая конференция арабских государств на высшем уровне по правам ребенка (Каир, июль 2001 года) и было достигнуто соглашение по вопросу о формулировке заявления единой позиции арабских государств в отношении проекта заключительного документа Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросам детей (Вторая международная конференция по вопросам детей) и Каирской декларации об активизации механизмов совместных действий арабских государств, озаглавленной "На пути к созданию арабского мира, созданного для детей".

399. На Третьей конференции арабских государств на высшем уровне по правам ребенка (Тунис, январь 2004 года) был принят Второй план действий в интересах детей, проект которого был подготовлен Генеральным секретариатом и утвержден на тунисском Совещании на высшем уровне, в качестве десятилетнего плана на 2004–2015 годы.

400. Ежегодно 1 октября Генеральный секретариат отмечает День арабского ребенка. Проводится культурный симпозиум, в котором принимают участие видные представители нового поколения выдающихся творческих арабских талантов в области науки, спорта, литературы, искусства и информатики, отбираемые государствами – членами в соответствии с особыми критериями, и в ходе которого вручается медаль "*Байт аль-Араб*" за выдающееся мастерство и творчество. Каждый год в качестве темы празднования выбирается одно из прав ребенка, которому посвящаются мероприятия, организуемые в рамках празднования.

401. В сотрудничестве с региональным отделением ЮНИСЕФ Генеральный секретариат провел исследование, озаглавленное "Арабский мир, созданный для детей" и посвященное действительному положению детей в арабских государствах, проект которого был представлен Третьей конференции арабских государств на высшем уровне по правам ребенка (Республика Тунис, 2004 год). Конференция приняла резолюцию, содержащую призыв к государствам-членам обеспечить изучение и рассмотрение проекта своими соответствующими учреждениями и направить в Генеральный секретариат и ЮНИСЕФ замечания в отношении изменений проекта в свете проведенного рассмотрения. Исследование было выпущено 11 апреля 2005 года штаб-квартирой Генерального секретариата в Каире.

Арабская стратегия по борьбе с нищетой

402. Подобно многим другим обществам, арабское общество страдает от такого явления, как широкомасштабная нищета, служащая источником ряда социальных проблем. Это явление имеет свои социально-экономические причины и особенности.

403. Изменения на региональном и международном уровнях привели к усугублению этого явления, попытки решения которого были предприняты в рамках региональных и международных конференций, в особенности тех, которые были проведены в 1990-е годы. Ввиду серьезности этого явления в арабском мире Совет министров арабских государств по социальным вопросам

в 2000 году принял резолюцию, содержащую требование организовать обсуждение проблемы нищеты и ее воздействия на арабское общество.

404. В январе 2002 года в Республике Судан был проведен форум по проблеме нищеты, в котором приняли участие представители министерств арабских государств по социальным вопросам, организаций гражданского общества и исследовательских центров, а также специалисты. В рамках этого форума был подготовлен проект стратегии по борьбе с нищетой.

405. Генеральный секретариат поставил вопрос о проблеме нищеты в арабском мире перед 14-й сессией Совета Лиги арабских государств на высшем уровне, и Советом была принята резолюция 240 (от 28 марта 2002 года), в которой говорится следующее:

- уделять первостепенное внимание в программах развития государств – членов политике, направленной на ослабление проблемы нищеты;
- просить Совет министров арабских государств по социальным вопросам и Экономический и Социальный Совет придавать как можно большее значение вопросам, касающимся нищеты, и рассматривать это явление как вопрос, подлежащий постоянному включению в их повестки дня, и поручить Генеральному секретариату контролировать и координировать действия с государствами-членами в целях разработки реалистичных стратегий и программ на межарабском уровне в целях ослабления проблемы нищеты;
- поручить Генеральному секретариату в координации с государствами-членами и арабскими международными организациями и органами участвовать в осуществлении программ, направленных на смягчение проблемы нищеты в арабском мире.

406. На основе резолюции 284 (Тунис, 23 мая 2004 года) руководители арабских государств приветствовали Арабскую стратегию по борьбе с нищетой, предписывая поручить Экономическому и Социальному Совету разработку механизмов по ее согласованию с комплексным экономическим планом.

Арабское десятилетие лиц с особыми потребностями в период с 2004 по 2013 год

407. В последнее время на местном, региональном и международном уровнях возросла озабоченность в отношении вопросов, связанных с лицами с особыми потребностями, и был опубликован ряд деклараций, соглашений и правил, подтверждающих право инвалидов на независимую и достойную жизнь и призывающих к обеспечению инвалидам приемлемых условий, позволяющих им быть уверенными в своих силах и вносить свой вклад в развитие.

408. В 1975 году Организацией Объединенных Наций была принята международная Декларация о правах инвалидов, и по инициативе Правительства Ливии Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила 1981 год Международным годом инвалидов. В качестве одного из итогов этого Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций провозгласила период с 1983 по 1992 год Международным десятилетием инвалидов, после которого период с 1993 по 2002 год был

провозглашен Азиатско-тихоокеанским десятилетием инвалидов, а период с 2000 по 2009 год был провозглашен Африканским десятилетием инвалидов.

409. В 1993 году Организацией Объединенных Наций были утверждены Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов в качестве механизма для достижения полноценного и равноправного участия инвалидов в общественной жизни и процессе развития. Также было принято решение о назначении специального докладчика для наблюдения за выполнением указанных Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов. В 2003 году Генеральный секретариат Организации Объединенных Наций поручил выполнение этой задачи шейху Хиссе бинт Халифа бин Хамад ат-Тани Государства Катар.

410. Параллельно с изменениями, произошедшими в состоянии вопроса, связанного с лицами с особыми потребностями, на региональном и международном уровнях, Совет министров арабских государств по социальным вопросам обсудил декларацию о провозглашении Арабского десятилетия лиц с особыми потребностями и принял резолюцию о проведении конференции арабских государств по проблемам инвалидности в целях содействия его реализации.

411. Конференция была проведена в октябре 2002 года в Бейруте в сотрудничестве с Арабской организацией инвалидов (АОИ), Министерством по социальным вопросам Ливана и Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА). В ней приняли участие делегации из 18 арабских государств, включая соответствующие правительственные организации, ассоциации гражданского общества, организации инвалидов, специалисты и инвалиды различной степени. В ходе конференции был подготовлен текст проекта Арабского десятилетия лиц с особыми потребностями.

412. На основе резолюции 283 (Тунис, 23 мая 2004 года) руководители арабских государств утвердили провозглашение Арабского десятилетия лиц с особыми потребностями (2004–2013 годы) для обеспечения государствам-членам руководства в разработке национальных стратегий.

Молодежь и спорт

413. В ходе 24-й, 25-й и 26-й сессий (2001, 2002, 2003 годы) Совет министров арабских государств по делам молодежи и спорта изучил вопрос о развитии деятельности Совета и его механизмов, рассмотрев пути обеспечения развития и прогресса совместных действий в области молодежи и спорта посредством повышения эффективности деятельности Совета и расширения сферы его деятельности в соответствии с его целями и устремлениями. Государства-члены изложили свои мнения, идеи и представления относительно достижения этой цели.

414. Осознавая важность добровольческой деятельности арабских государств, Совет министров арабских государств по делам молодежи и спорта провозгласил 2001 год Арабским годом добровольческой деятельности. Арабские государства следуют принципу обеспечения благополучия молодежи в рамках своих усилий по развитию людских ресурсов в целях достижения своих собственных целей, а также в соответствии с более высокими целями арабского народа, связанными с обеспечением арабского единения,

устойчивого развития, улучшения положения арабской молодежи и содействия саморазвитию. В соответствии с этим Совет принял документ об арабской политике по вопросам молодежи и спорта (2001 год), который в значительной мере отражает цели социального развития в области молодежи и спорта и направлен на решение проблем и трудностей, препятствующих вовлечению молодежи в процесс устойчивого развития арабского народа. Пятое июля каждого года было объявлено Днем арабской молодежи.

415. В связи с повышенным вниманием Лиги арабских государств и Совета министров арабских государств по делам молодежи и спорта и их неизменным стремлением к развитию творческих способностей и интеллектуального потенциала молодежи как залога перспективного будущего и основ прогресса народов и цивилизаций, и в целях поощрения проявления ими своих талантов и созидательной энергии в области науки, изобретательства, литературы, искусства и художественного творчества в 2003 году была учреждена арабская молодежная премия за творческие достижения в науке, искусстве и культуре.

416. Был принят ряд резолюций в целях поощрения развития панарабского спорта, к наиболее важным из которых относятся следующие: о поддержке кандидатуры Туниса в качестве принимающей стороны Средиземноморских игр, утверждении регламента Панарабских игр, об утверждении регламента Арабских школьных игр, соглашении о едином уставе Арабской федерации спорта (2003 год) и соглашении об учреждении Арабской федерации университетского спорта под эгидой Лиги арабских государств (Совета министров арабских государств по делам молодежи и спорта), с учетом большого числа молодых людей, обучающихся в университетах, и важности их участия в спортивных мероприятиях. Лига арабских государств приняла участие в совместном совещании министров арабских государств по делам молодежи и спорта и министров информации, которое было проведено в штаб-квартире Генерального секретариата в целях разработки детализированных предложений по интеграции политики в области средств массовой информации и политики в области молодежи и спорта в отношении арабского народа, подготовке программ в средствах массовой информации, адресованных молодежи арабского мира, транслированию арабских спортивных событий, а также в целях изучения вопроса о правах на телевизионную трансляцию спортивных событий арабского мира в интересах арабской молодежи.

Здравоохранение

417. Начиная с 2001 года ежегодно проводятся технические совещания по вопросам, связанным с профилактической генетикой, в частности с проведением медицинских осмотров с целью раннего выявления генетических нарушений и врожденных дефектов, проведением медицинского освидетельствования перед вступлением в брак, открытием клиник добрачного консультирования, а также разработкой законов и законодательства в области здравоохранения, включая законодательство, регулирующее вопросы профессиональной подготовки и практической деятельности медицинских сестер, законодательство в области лицензирования и регистрации, консультативный закон, регулирующий вопросы контроля продуктов питания, по вопросам, связанным с медицинским страхованием, нетрадиционной медициной, врачебной халатностью и ее последствиями и законодательством в области борьбы с табаком и табачными изделиями.

418. В 2005 году был выпущен единый справочник по службам переливания крови арабских стран и была учреждена премия за лучшее отделение службы переливания крови. Было утверждено руководство по централизованной регистрации лекарственных средств в государствах-членах Совета по сотрудничеству арабских государств Залива, документация по правилам организации производства и контроля качества фармацевтической продукции, исследования, представленные Арабским союзом производителей фармацевтических препаратов и медицинского оборудования, приоритетный порядок регистрации арабской фармацевтической продукции и стандартизации требований по регистрации фармацевтической продукции.

419. Фондом Совета министров здравоохранения арабских государств была оказана финансовая помощь министерству здравоохранения Палестины в размере 100 000 долл. США в 2004 году и помощь в таком же размере в 2005 году. Помощь в размере 15 000 долл. США была выделена Арабскому совету медицинских специальностей и такая же сумма была передана Центру арабизации медико-санитарных дисциплин. В 2005 году была оказана помощь Сомали на сумму 20 000 долл. США путем набора 20 сотрудников службы здравоохранения, прошедших профессиональное обучение в Высшем институте здравоохранения в Александрии. Помощь в размере 50 000 долл. США была выделена Арабской конференции по вопросам охраны здоровья семьи.

420. Исполнительный комитет Совета министров здравоохранения арабских государств, собравшись на чрезвычайной сессии 24 января 2006 года, обсудил вопросы, связанные с важнейшими мерами профилактики в отношении птичьего гриппа и обменом информацией и опытом между арабскими государствами, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и техническим бюро Совета министров здравоохранения арабских государств.

Мной было созвано совещание Совета министров здравоохранения арабских государств 15 марта 2006 года, на котором присутствовали некоторые министры сельского хозяйства, в целях координации действий, позиций и планов в области борьбы с этой болезнью. Совет подтвердил приверженность всех государств соблюдению полной транспарентности в этом вопросе и обязательства о немедленном оповещении о любом случае инфицирования или подозрения на инфицирование. Совет потребовал безотлагательной организации учебных курсов для врачей, специалистов и сотрудников во всех исполнительных органах министерств здравоохранения и министерств охраны окружающей среды арабских государств. Совет также подчеркнул необходимость предоставления международными компаниями, занимающимися производством лекарственных средств, достаточного количества вакцин по приемлемым ценам, а также необходимость сотрудничества с ВОЗ в целях оказания поддержки производству вакцин компаниями, занимающимися производством лекарственных средств в арабских государствах. Совет также утвердил требование провести еще одно совместное совещание во второй половине текущего года.

В этой связи я бы хотел подчеркнуть необходимость разработки необходимых стратегий в целях обеспечения здоровья населения региона при сохранении национальных ресурсов. Мне бы также хотелось упомянуть совместное консультативное совещание министров здравоохранения и министров сельского хозяйства государств-членов Совета по сотрудничеству

арабских государств Залива, а также совместное консультативное совещание министров здравоохранения и министров сельского хозяйства государств Магриба. Эти совещания представляют собой предварительные, упреждающие мероприятия, направленные на борьбу с последствиями для региона распространения этого заболевания.

Панарабский проект по охране здоровья семьи и демографическая политика

421. Панарабский проект по охране здоровья семьи представляет собой единственный в своем роде пример арабо-арабского и арабо-международного сотрудничества, предназначенного служить всем группам населения арабского региона (мужчинам, женщинам, детям, молодежи, пожилым людям, инвалидам и лицам с особыми потребностями). Он включает данные, полученные в результате исследования, проведенного в отношении 246 000 семей из семи арабских государств: Сирии, Туниса, Алжира, Марокко, Джибути, Йемена и Ливана. В ближайшем будущем будет завершен сбор информации в отношении Судана (Северного и Южного).

422. Результатом исследований, проведенных в рамках проекта, стало создание региональной базы данных в рамках Лиги арабских государств, включающей данные следующего характера: социально-экономические характеристики всех членов семьи, условия жизни семьи и условия окружающей обстановки, распространенность хронических заболеваний и их терапия, инвалидность, недостаточность питания, вопросы, связанные с планированием семьи и репродуктивным здоровьем, охраной материнства и детства, проблемами молодежи и заболеваниями, передаваемыми половым путем, такими как СПИД.

423. К числу достижений этого проекта относится организация профессиональной подготовки более чем 1400 стажеров мужского и женского пола в области сбора, обработки и анализа данных и их использования в разработке политики в области здравоохранения и развития, а также проведение 12 региональных семинаров по вопросам проектирования, осуществления и анализа данных. Методология проекта была подкреплена изданием 12 технических документов, охватывающих все стадии осуществления полевых исследований. В рамках проекта было также опубликовано 17 докладов и 27 углубленных аналитических исследований, посвященных результатам страновых обзоров; было также проведено семь страновых семинаров.

424. Данные проекта, ввиду их точности и достоверности, используются международными и арабскими организациями, преимущественно Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями (Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ЮНИСЕФ и ВОЗ), Всемирным банком, Бюро переписей Соединенных Штатов в Вашингтоне и ряд университетов. Следует отметить, что в настоящее время проект осуществляется в Ливии и Мавритании и ведется подготовка к его осуществлению в Ираке, Палестине, Сомали и некоторых странах Залива.

425. В последние годы деятельность в области демографических проблем претерпела значительные изменения. В результате осведомленности о важности и эффективности деятельности национальных советов и комитетов

по вопросам народонаселения подавляющее большинство арабских государств осуществили различные мероприятия, ориентированные на рост численности населения, на уровне научных исследований, программ и проектов в области народонаселения, национальной координации и диалога и принятия стратегий и планов в области народонаселения. Деятельность на региональном уровне в области демографической политики была институционализована путем расширения партнерства и вовлечения организаций гражданского общества, а также максимального использования демографических показателей при разработке общей и национальной демографической политики. Департамент по вопросам демографической политики, непрерывно сотрудничая с ЮНФПА, организовал совместные действия с целью обмена опытом, изучения экспериментальных данных и создания национальных комитетов по народонаселению для оказания поддержки и организации сотрудничества по вопросам народонаселения, развития и миграции.

426. В этой связи был подготовлен план действий на 2000–2004 годы, в котором основное внимание уделяется вопросам и проблемам народонаселения и развития. В 2003 году впервые был опубликован региональный доклад по арабской эмиграции, посвященный вопросам и аспектам миграции арабской рабочей силы и содержащий точную оценку наиболее значительных особенностей, механизмов и разновидностей миграции арабской рабочей силы как между арабскими государствами, так и за границу.

427. В целях анализа результатов первых десяти лет выполнения рекомендаций Международной конференции по вопросам народонаселения был подготовлен ряд исследований, посвященных ключевым демографическим параметрам, а также были проведены полевые оценочные исследования в области достижений, которые были переданы на рассмотрение Арабского форума по народонаселению (2004 год). В области определения демографических показателей и проблем на арабском уровне было издано несколько выпусков журнала "Прирост населения". Была организована конференция по вопросам эмиграции, в результате которой были предложены направления альтернативной политики и опубликованы документы по самым последним исследованиям в области арабской миграции.

428. В области учета демографических факторов в политике в области развития для арабских парламентариев была опубликована Рабатская декларация по народонаселению, была утверждена Каирская декларация по народонаселению (2002 года) и утвержден Арабский план по включению вопросов, связанных с репродуктивным здоровьем, в школьные учебные программы.

429. Был разработан план по улучшению положения арабской молодежи на 2004–2007 годы и был подготовлен документ, озаглавленный "Арабская декларация по улучшению положения молодежи", на основе ряда исследований, имеющих количественных и качественных данных и фоновых исследований, осуществленных в этой связи, а также ряда соответствующих арабских и международных документов.

430. К числу научных мероприятий, проведенных параллельно ВВУИО (Тунис, ноябрь 2005 года), относится семинар по проблемам "утечки мозгов" и информационного общества, организованный с целью изучения возможных путей преодоления цифрового разрыва между арабскими государствами и

развитыми странами при посредстве образованных лиц, эмигрировавших в развитые страны, того, как они могут способствовать развитию своих стран происхождения, а также оптимальных видов информационно-телекоммуникационных технологий, наилучшего опыта и навыков, необходимых для достижения этой цели.

с. Участие организаций гражданского общества в работе Экономического и Социального Совета

431. В настоящее время в свете значительных и имеющих решающее значение политических, социальных и культурных перемен все более важное значение играют организации гражданского общества. Прогресс информационно-телекоммуникационных технологий и резкое расширение сети Интернет способствовали расширению сферы деятельности этих организаций путем обеспечения оперативной, эффективной и недорогой связи. Эти организации стали играть все более важную роль в общественной жизни арабских стран, и Генеральный секретариат Лиги арабских государств стремится к сотрудничеству с арабскими негосударственными организациями в целях установления партнерства, базирующегося на прочных институциональных основах.

432. Создание Комиссии по делам гражданского общества с г-ном Тахиром аль-Масри, назначенным на должность Арабского комиссара по делам гражданского общества, а также создание в рамках структуры Генерального секретариата Департамента по делам гражданского общества, явилось итогом предшествующих усилий в этом направлении, которые нацелены на создание прочных основ для активизации сотрудничества с арабскими учреждениями гражданского общества.

433. В резолюции 280 Саммита арабских государств (Тунис, 23 мая 2004 года), касающейся перестройки Экономического и Социального Совета, говорится следующее:

434. Арабские организации гражданского общества и неправительственные организации и ассоциации, признанные государствами-членами, могут присутствовать на совещаниях Совета и его комитетов в качестве наблюдателей по приглашению Генерального секретариата, в соответствии с руководящими принципами, установленными Советом и Генеральным секретариатом.

435. В своей резолюции 1540 (от 6 января 2005 года), принятой на чрезвычайной сессии, Экономический и Социальный Совет утвердил критерии и руководящие принципы в отношении участия организаций гражданского общества в совещаниях Совета в качестве наблюдателей. Эти критерии и руководящие принципы были введены в действие в рамках подготовки проекта устава, вносящего изменения в работу Экономического и Социального Совета.

436. Генеральным секретариатом была разработана анкета, которую должны заполнять организации гражданского общества, желающие участвовать в совещаниях Экономического и Социального Совета, в которой были учтены критерии и руководящие принципы, утвержденные Советом.

437. Анкета была распространена среди арабских государств, для того чтобы они высказали свои замечания, в свете которых она была доработана и направлена в арабские государства в целях ознакомления. Она была разослана в организации гражданского общества и размещена на веб-сайте Лиги.

438. Вопрос об участии организаций гражданского общества в совещаниях специализированных арабских организаций поднимался на совещаниях Высшего координационного комитета. Эти организации через свои советы на уровне министров стремятся привлечь организации гражданского общества к участию в совещаниях на основе использования критериев, установленных Экономическим и Социальным Советом.

Специализированные арабские учреждения и организации

439. В контексте укрепления сотрудничества в экономической и социальной области я бы хотел обратить внимание на важную роль, которую играют учреждения Системы совместных действий арабских государств и члены Высшего координационного комитета Системы совместных действий арабских государств. Мною были получены доклады о деятельности ряда специализированных арабских организаций, а именно: Совета экономического единства арабских стран, Арабской организации развития административной деятельности, Арабского центра исследования засушливых районов и неорошаемых земель, Арабской организации труда, Арабской организации по сельскохозяйственному развитию, Арабской организации спутниковой связи, Генерального секретариата Совета министров внутренних дел арабских государств и Арабской организации по промышленному развитию и горнодобывающей промышленности.

440. Мною также были получены доклады от ряда арабских финансовых учреждений, являющихся членами Высшего координационного комитета, а именно от Арабского фонда экономического и социального развития и Межарабской корпорации инвестиционных гарантий. Я с огромным интересом отслеживаю деятельность Арабской академии банковских и финансовых наук, Организации арабских городов, Союза арабских банков и Генеральной арабской федерации страхования.

Глава 3. Совершенствование и развитие арабского плана действий в отношении мировых средств массовой информации

441. В ноябре 2001 года Генеральный секретариат приступил к проведению политической кампании в средствах массовой информации с целью оказать противодействие росту враждебности по отношению к арабам в мировых СМИ и подвергнуть критике идею конфликта цивилизаций и ее последствия. Начало этой инициативе было положено в ноябре 2001 года, когда я организовал симпозиум арабских интеллектуалов на тему: "Диалог цивилизаций: обмен, а не конфликт". Результатом симпозиума стала разработка рамочной программы действий, направленной на изменение образа арабов и арабской культуры в мировых средствах массовой информации, на достижение более глубокого понимания позиции арабов и отказ от идеи конфликта и столкновения цивилизаций.

442. В продолжение этой инициативы я дал указание соответствующим отделам Секретариата, его миссиям и агентствам принять активное участие в международных мероприятиях, связанных с обсуждением этой темы.

443. В том же контексте Генеральный секретариат незамедлительно откликнулся на выдвинутую премьер-министром Испании Хосе Сапатеро в 2005 году инициативу по созданию альянса цивилизаций. Это отражает стремление Генерального секретариата использовать любые политические и медийные возможности для того, чтобы предупредить усиление тенденции, связывающей арабов с терроризмом. Эту тенденцию охотно используют анти-арабские элементы для распространения ненависти и внедрения искаженного образа арабов, арабской культуры и арабской философии, что оказывает негативное воздействие на стратегические интересы арабов во всем мире.

444. Такая позиция стала отправной точкой для моего предложения, высказанного в форме упреждающей инициативы на 35-м очередном заседании Совета министров информации арабских стран, состоявшемся в штаб-квартире Генерального секретариата (20 июня 2002 года). Инициатива заключалась в том, чтобы создать в США и Европе пункты мониторинга средств массовой информации, которые выявляли бы случаи распространения ненависти к арабам через СМИ и были бы наделены полномочиями немедленно реагировать на эти случаи в средствах массовой информации и даже обращаться в судебные инстанции. Из-за финансовых затруднений, которые испытывал в то время Генеральный секретариат, нам пришлось ограничиться созданием группы по мониторингу средств массовой информации при миссии Лиги арабских государств в Вашингтоне; надеемся, что будет рассмотрен вопрос о создании аналогичной группы в Европе.

445. Перед лицом нарастающей антиарабской пропаганды, грозящей повлечь за собой серьезные последствия, я предложил Совету министров информации арабских стран во время консультативной встречи, состоявшейся незадолго до открытия его 38-го очередного заседания, принять срочные меры по модернизации и расширению на международной арене пропагандистской кампании арабских СМИ, определить вытекающие из этого обязательства и установить ответственных за ее реализацию и последующие шаги. В ответ на мое предложение Совет министров информации арабских стран принял резолюцию 244 (8 июня 2005 года), которая вкратце предусматривает:

- Скорейшую модернизацию и реализацию плана развития арабских средств массовой информации, направленных на внешнюю аудиторию, сосредоточившись на следующих пяти направлениях: привлечение внимания к политическим реформам и усилиям по социальной модернизации, предпринимаемым в арабском мире; палестинская проблема; разъяснение арабской позиции по отношению к терроризму; арабская идентичность и отношение арабов к диалогу цивилизаций; и усилия арабских государств в сфере гуманитарного, экономического и социального развития.
- Срочный созыв группы экспертов по средствам массовой информации для модернизации и развития этого плана.
- Проведение внеочередного заседания Совета министров информации арабских стран для принятия модернизированного плана и определения обязательств по его финансированию и осуществлению.

446. Для выполнения этой резолюции я дал указание Генеральному секретариату срочно собрать группу экспертов и подготовить справочное досье, содержащее все необходимые документы и рабочие материалы. На заседаниях рабочей группы были разработаны рамочные механизмы по реализации новой инициативы в отношении средств массовой информации.

447. Инициатива была одобрена Советом министров информации арабских стран на его внеочередном заседании в штаб-квартире Генерального секретариата 4 февраля 2006 года. Резолюция включала:

- соглашение о выделении 22,5 млн долл. США, выделяемых пятью траншами на финансирование проектов и программ, предусмотренных модернизированным планом на пятилетний период;
- определение очередности для восьми проектов, которые намечено осуществить в первый год реализации модернизированного плана;
- поручение выполнения модернизированного плана Генеральному секретариату.

448. Для ускорения выполнения модернизированного плана, одобренного Советом министров информации арабских стран, Генеральный секретариат подготовил необходимый документ, который включал детальное описание проектов, этапы их реализации и соответствующие расходы.

449. Желая, чтобы усилия по модернизации и разработке проектов и программ в рамках международной инициативы арабских средств массовой информации, принесли плоды, и осознавая деликатность ситуации, связанной с реакцией мировых средств массовой информации, когда происшедшие за последние месяцы события выявили насущную потребность в создании для арабских СМИ эффективных механизмов, способных активно противостоять искажению образа арабов и арабской цивилизации, их верований и ценностей, мы считаем, что нужно незамедлительно предпринять меры по выделению финансовых ресурсов, необходимых для выполнения нового плана, принятого в соответствии с резолюцией 276 (4 февраля 2006 года), вынесенной на внеочередном заседании Совета министров информации арабских стран. Финансирование даст возможность Лиге арабских государств выполнить этот план в определенных регионах в соответствии с установленными приоритетами.

Глава 4. Процессы развития и модернизации в арабском регионе

450. Процесс реформирования и развития в регионе начался несколько лет назад и продолжается по сей день. Об этом говорилось на Встречах на высшем уровне арабских государств, предпринималось также множество шагов по реализации политических, экономических, социальных и культурных реформ. Однако мы, сыны арабской нации, знаем, что впереди у нас еще длинный путь, что ход истории не остановить и что необходимо обеспечить непрерывность процесса реформирования и развития. Для этого необходимы растущее понимание и постоянные усилия. Кроме того, не требует доказательств необходимость координации действий между арабскими странами, а также достижения разумной степени понимания со стороны международного сообщества. Для этого требуется установление стабильности и безопасности в

регионе, а также понимание того, что уже найден верный путь к честному, полному, надежному и справедливому решению региональных проблем, составляющих часть сознания и памяти арабского мира.

451. Этот процесс зависит от установления либерального режима, в рамках которого будет гарантировано соблюдение прав и удовлетворение потребностей человека, обеспечены свобода печати и выражения мнения, экономическая модернизация, развитие человеческого потенциала, совершенствование судебной системы, распространение образования, расширение базы знаний, освоение современных технологий и точных наук, участие молодежи и женщин в социальном развитии.

452. Обуздание экстремизма в арабском обществе должно происходить одновременно с принятием другими сообществами соответствующих мер по обузданию экстремистских тенденций в отношении арабского и исламского общества и народов. В отношении вопросов, вызывающих обеспокоенность арабского и исламского мира, должна быть занята честная и справедливая позиция.

453. Когда речь идет о регионе, где история, верования, идентичность и цивилизация играют значительную роль, необходимо принимать во внимание, что его народы и общественное мнение не будут успокоены до тех пор, пока не появится перспектива установления подлинного, полного и справедливого мира в арабо-израильском конфликте, а иностранное присутствие примет не насильственный, а дружественный характер. В век глобализации этот регион не отличается от других, вступая в отношения на основе сбалансированного взаимного интереса, а не путем установления гегемонии и контроля, двойных стандартов и требования подчинения своему диктату.

454. С другой стороны, невозможно игнорировать сложившуюся на Ближнем Востоке ситуацию отсутствия безопасности, откладывая ее рассмотрение или пренебрегать ею. Среди вопросов безопасности самым острым является проблема оружия массового уничтожения. Удаление оружия массового уничтожения со всей территории Ближнего Востока, включая Израиль, и присоединение всех государств региона к Договору о нераспространении ядерного оружия и в другим подобным соглашениям является основной предпосылкой будущей безопасности и стабильности в Ближневосточном регионе.

Что касается региональной безопасности, то необходимо отметить взаимосвязь между безопасностью в арабском мире и безопасностью на Средиземноморье и в Европе, с одной стороны, и с другой – между безопасностью в арабском регионе и безопасностью в районе Красного моря, Африканского Рога, Индийского океана и в Заливе. Безопасность в арабских странах, в действительности, требует процесса длительной и тщательной подготовки и переговоров, в которых должны принимать участие не только арабские, но и другие государства. Для этого нужна атмосфера понимания и стабильности, которая поможет возобновить мирный арабо-израильский процесс на базе достигнутых договоренностей и принципов, без предубеждений и нарушения международных актов в отношении прекращения израильской оккупации, полного вывода его вооруженных сил и признания национального права палестинского народа на создание жизнеспособного независимого государства со столицей в Иерусалиме с учетом всех элементов арабской Мирной инициативы (Бейрут, 2002 год).

В соответствии с предложенной моделью, поиск пути к региональной безопасности должен идти параллельно с мирным процессом, возобновившимся на разных направлениях для достижения справедливого итога, на основе выработанных принципов, а также резолюций и документов, регулирующих этот процесс.

455. Необходимо сказать, что происходящий в арабском мире процесс радикального развития способствует укреплению демократии, признанию важности благого управления и уважению прав человека. Он будет содействовать созданию общества знаний, развитию образовательных учреждений, призванных сократить отставание в сфере информационных технологий и других наук, а в области литературы и искусства, и не только сократить, но и преодолеть существующий разрыв.

История арабской культуры и принципы мусульманской религии позволяют нам начать этот процесс, сохраняя неизменными наши ценности, но приспосабливаясь к переменам путем интегрированного развития, который встречает одобрение арабских народов и позволяет реализовать их прогрессивный и созидательный потенциал. Развитие вовлекает арабов в процесс модернизации, который должен исходить из убеждений и интересов людей, а также основываться на их согласии.

456. Арабские государства, хорошо понимая проблемы, от которых страдают их общества, – общества, относящиеся к развивающемуся миру и страдающие от тех же проблем, что и другие развивающиеся страны, – стремятся преодолеть эти проблемы и, не колеблясь, готовы принимать решительные меры.

457. Любая инициатива или идея относительно будущего развития арабской нации будет иметь успех, если появится на родной земле и получит одобрение своих представителей на всех уровнях. Отношения арабского мира со своими соседями всегда будут руководствоваться факторами доверия и надежности и будут мирными до тех пор, пока основой этих отношений остается справедливость и стремление решить серьезные проблемы радикально, без дискриминации и предубеждений или же отхода от принципов сотрудничества и законов, установленных международным сообществом.

458. Именно эта точка зрения лежит в основе резолюций, принятых на Арабском совещании на высшем уровне в отношении процесса реформ, развития и модернизации. Совет Лиги арабских государств в формате встречи на высшем уровне (Тунис, 2004 год) принял несколько основополагающих документов, определивших условия процесса реформ, развития и модернизации, а именно:

- Заявление "Положение в области развития и модернизации в арабских государствах".
- Документ о договоренности, согласии и солидарности между лидерами арабских государств.
- Арабская хартия прав человека.

Заявление "Положение в области развития и модернизации в арабских государствах", обнародованное на Арабском совещании на высшем уровне, состоявшемся в Тунисе (2004 год), и утвержденное на Встрече на высшем

уровне в Алжире (2005 год), стало важным документом, определяющим будущее региона и создающим основу для механизмов ускорения процесса реформирования, развития и модернизации.

459. Подобный подход Арабского совещания на высшем уровне поместил проблему модернизации и развития в надлежащие рамки. Пришедшие извне инициативы хотя и содержали ряд предложений по реформам, имели множество изъянов в стратегическом отношении, а их положения диктовались внешними мотивами и интересами. Прежде всего, они стали выражением представления о безопасности, которое основывалось на предположении, что реформы и установление демократии в регионе являются одним из основных средств искоренения терроризма, который являет собой угрозу для Европы и Соединенных Штатов и исходит из стран, известных на Западе под названием "Расширенный Ближний Восток". Нет никакого сомнения, что смятение, охватившее международное сообщество после событий 11 сентября 2001 года со всеми их последствиями, и так называемая борьба с терроризмом, ставшая международным приоритетом, заставили многие государства, ведущие активную международную деятельность, выработать новую политику и механизмы борьбы с той опасностью, которую называют угрозой внешнего терроризма. Эту политику поддерживают крайне правые международные силы, задающие тон кампании, направленной против арабов и исламских государств.

460. Упомянутые инициативы рассматривают демократию и политический плюрализм в качестве магического средства, способного разрешить все проблемы региона. Если демократия действительно является основной политической необходимостью и движущей силой развития общества, то реформы должны решать экономические, социальные и политические задачи, не ограничиваясь готовыми рецептами. Арабам нужно честно признать, что перед ними стоят огромные проблемы, для разрешения которых нет магического средства, что развитие на основе модернизации общества и политических структур является длительным, сложным и всеобъемлющим процессом. Они должны осознать его масштабы и открыться для диалога.

461. В то время как арабские государства разумно отнеслись к призывам и инициативам, шедшим извне, Арабское совещание на высшем уровне помогло осознать важность включения реформ в такие методологические рамки, которые учитывали бы фундаментальные интересы арабских стран и поместили бы их граждан в центр этих реформ. Совещание подтвердило, что развитие и модернизация являются приоритетными направлениями, которые арабские страны намерены углублять и расширять, сотрудничая на национальном, межарабском и международном уровнях. В основе такого видения лежит следующее:

- Развитие и модернизация представляют собой общеарабскую задачу, актуальную для всего региона, и выражают обоснованное и законное стремление арабских граждан к лучшему будущему. Развитие и модернизация являются целью сами по себе, а не просто орудием или инструментом в борьбе с терроризмом. Более того, за ними стоит практическая философия, направленная на служение интересам граждан, на ускорение развития и расширение основ участия в политической, социальной и экономической сфере.

- Реформы и процесс развития начались уже некоторое время назад и должны продолжаться; это не тактическая мера и не реакция в ответ на чрезвычайные обстоятельства.
- У данного пути есть две особенности: первая заключается в наличии региональных, свойственных всему арабскому миру черт, включая арабскую культуру и идентичность, которые не вступают в конфликт с развитием и модернизацией. Вторая – это наличие национальных особенностей, включающих национальную идентичность, разную степень развития, достижений и экономического роста каждой страны. Эти особенности тоже не противоречат прогрессу и реформам.
- Совещание сочло необходимым привлечь внимание всех участников к органической взаимосвязи между реформами и развитием с одной стороны, и обеспечением безопасности и стабильности, с другой стороны, а также к тому, что достижение устойчивого развития и реальной стабильности, создающих подлинный фундамент для реформ в регионе, невозможно без урегулирования арабо-израильского конфликта на долгосрочной, всеобъемлющей и справедливой основе.
- Совещание подтвердило, что арабские государства открыты навстречу миру и принимают участие в мировых событиях. Соответственно, они не отказываются от диалога с международным сообществом и стремятся извлечь пользу из его опыта в области развития и модернизации. Напротив, арабские страны приветствуют инициативы и подходы, направленные на поддержку их усилий в этом направлении. В рамках такого видения арабские страны готовы к диалогу с "Группой восьми" (странами Большой восьмерки) и к созданию основы для партнерских отношений. Документ о положении в области развития и модернизации только подтверждает эту концепцию, когда предусматривает сотрудничество с международным сообществом на условиях партнерства при соблюдении общих интересов.

462. Очень многие совещания и конференции по вопросу реформ в регионе проводились с международным участием. Документы и декларации, принятые на таких встречах, подтвердили, что Заявление о положении в области развития и модернизации в арабских государствах является истинным выражением существующего в регионе видения, и направлено на удовлетворение потребностей его граждан, на расширение их возможностей и реализацию их стремления к лучшему будущему. Различные международные организации признали Заявление как отправную точку для реального процесса развития и модернизации в регионе.

463. Встреча на высшем уровне "Группы восьми", состоявшаяся 9 июня 2004 года (на которой присутствовали представители некоторых арабских государств), приняла документ о "Партнерстве в интересах прогресса и общего будущего с регионом "Расширенный Ближний Восток и Северная Африка" и поддержал Заявление о развитии и модернизации, принятое на Тунисском совещании на высшем уровне. Саммит Большой восьмерки подтвердил, что подлинные реформы нельзя навязать извне, они должны родиться внутри региона. Главы государств "Группы восьми" подтвердили также, что их поддержка движению за реформы в регионе должна идти параллельно с неизменной поддержкой долгосрочного, справедливого и всеобъемлющего

урегулирования арабо-израильского конфликта, а также общего стремления к созданию жизнеспособного, демократического и суверенного палестинского государства. На Встрече на высшем уровне было объявлено об учреждении Форума будущего как основного механизма установления партнерских отношений с государствами Ближнего Востока и Северной Африки.

464. Несмотря на то, что остался целый ряд вопросов относительно географических границ этих партнерских отношений, как их определили на Встрече на высшем уровне "Группы восьми", куда, помимо арабских стран, вошли другие государства региона, названного "Расширенный Ближний Восток", арабские страны не стали задерживаться на этом пункте, не желая быть обвиненными в блокировании диалога и процесса совместных консультаций, тем более, что страны Большой восьмерки вместе с группой арабских государств приняли целый ряд программ по поддержанию реформ и усилий, направленных на развитие различных областей.

465. Мне довелось принять участие в работе первой сессии Форума во имя будущего, состоявшейся 11 декабря 2004 года в столице Королевства Марокко Рабате. Министрами присутствовавших на встрече стран была подготовлена декларация о политических, экономических и социальных аспектах реформ, которая подтвердила приверженность долгосрочному, справедливому и всеобъемлющему урегулированию арабо-израильского конфликта с целью создания палестинского государства рядом с Израилем. Кроме того, Декларация упомянула о важной роли организаций предпринимателей и гражданского общества в поддержке реформ и одобрила ряд проектов в области развития и образования, направленных на повышение эффективности и уровня разных направлений развития.

466. С 6 по 7 февраля 2005 года на Мертвом море в Иорданском Хашемитском Королевстве проходила конференция, давшая начало инициативе "Благое управление в целях развития в арабских странах". Эта инициатива была нацелена на реформирование административных, финансовых и правовых институтов арабских государств с целью обеспечить прозрачность этих институтов и дать возможность арабским гражданам контролировать их деятельность, а также содействовать борьбе с коррупцией и достижению самого высокого качества работы. Инициатива имела как национальный аспект, воплощающийся в каждой отдельно взятой стране, так и региональный, предполагающий координацию действий, обмен опытом и сбор информации по шести направлениям, за каждое из которых должно нести ответственность какое-либо арабское государство: государственная служба и целостность (Королевство Марокко), роль судебной системы и обеспечение правопорядка (Иорданское Хашимитское Королевство), электронное управление, упрощение административной системы и реформа регулятивных органов (Объединенные Арабские Эмираты), роль гражданского общества и средств массовой информации в реформировании государственного сектора (Ливанская Республика), управление государственными финансами (Арабская Республика Египет) и система общественных услуг (Тунисская Республика). Конференция приняла заявление, приветствующее участие Лиги арабских государств и ее специализированных учреждений в заседаниях, что способствовало осуществлению целей, обозначенных в заявлении 16-го Арабского совещания на высшем уровне (Тунис, 2004 год).

467. Вторая сессия Форума во имя будущего состоялась с 11 по 12 ноября 2005 года в Манаме, Королевство Бахрейн. Вместе с представителями из 36 стран я участвовал в сессии, которая проводилась под совместным председательством Бахрейна и Соединенного Королевства. На форуме обсуждались в основном четыре темы: роль женщин в экономическом и социальном развитии, права человека, прозрачность и борьба с коррупцией, а также верховенство закона.

468. Незадолго до начала форума в Манаме состоялась "параллельная встреча" в рамках диалога между правительствами и неправительственными организациями. Эти организации призвали правительства стран региона определить сроки проведения планируемых реформ.

469. Усилия правительств арабских государств не ограничиваются региональной деятельностью, а также инициативами и программами, предложенными и принятыми на упомянутых конференциях. Ряд арабских стран добился успехов на национальном уровне в углублении демократии, расширении процесса участия населения, развитии системы выборов, укреплении прав человека, расширении прав женщин и свобод. Успехов они добились различными способами, включая разработку необходимых законов и законодательных актов, путем конституционных реформ, создании условий для развития гражданского общества и механизмов для обеспечения прав человека. Некоторые страны достигли заметного прогресса в расширении прав женщин в контексте равенства прав граждан. Некоторые государства учредили министерства и национальные советы по правам человека, а другие расширили возможности и независимость организаций гражданского общества, а также разработали законы в защиту свобод.

470. После того, как на Саммите было обнародовано заявление "Положение в области развития и модернизации в арабских государствах", я счел своим долгом сделать его достоянием международного сообщества, чтобы поддержать инициативу Председателя Саммита и всех арабских государств. Я направил письма генеральным секретарям и главам международных и региональных организаций, разъясняющие смысл заявления, и его текст был представлен в Организацию Объединенных Наций, в Европейский союз, Комиссию Африканского союза, Организацию американских государств и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии. Я продолжаю разъяснять точку зрения арабских стран, опираясь на это заявление во время контактов и встреч с официальными лицами международных организаций различного уровня в разных странах, а также во время форумов, посвященных ходу реформирования, развития и модернизации, считая его выражением концепции и принципов реформирования и развития арабского мира. Мы надеемся, что создание библиотеки при Генеральном секретариате Лиги арабских государств, где будут собраны свидетельства достижений арабских стран, помогут составлять доклады о достигнутых результатах в этой области для встреч руководителей арабских государств.

471. Усилия Лиги направляются на укрепление демократических тенденций в арабском мире путем распространения информации среди государств-участников, популяризации арабского и международного общественного мнения, а также усиления внимания к достижениям арабских стран и их поощрению. В связи с этим я настоятельно просил государства – участники

Лиги снабжать Генеральный секретариат необходимой информацией о шагах, предпринятых каждым государством для выполнения декларации. Я уже получил доклады из Иорданского Хашимитского Королевства, Королевства Бахрейн, Тунисской Республики, Алжирской Народной Демократической Республики, Республики Джибути, Королевства Саудовская Аравия, Республики Судан, Сирийской Арабской Республики, Республики Ирак, из Султаната Оман, Государства Катар, Государства Кувейт, Ливанской Республики, Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии, Арабской Республики Египет, Королевства Марокко, Исламской Республики Мавритании и Йеменской Республики. В этих докладах представлены не все достижения арабского региона. Есть и другие значительные успехи, которые мы наблюдаем в арабских государствах, которые связаны с ускоряющимися темпами развития в регионе происходящих изменений. В качестве примера приведу государство Персидского залива, где были предприняты меры по стимулированию развития и реформированию политической, социальной и экономической жизни. Королевство Бахрейн и Государство Катар начали серию реформ, направленных на расширение участия населения в политической жизни, укрепление свободы выражения мнений, и провели конституционные реформы. Кувейт впервые провел прямые выборы в Национальную Ассамблею, в которых впервые принимали участие женщины. В ряде районов Королевства Саудовская Аравия состоялись муниципальные выборы, и было объявлено, что в остальных районах позднее также пройдут такие выборы. В Объединенных Арабских Эмиратах было объявлено о выборах в законодательные органы. В ряде арабских государств, в том числе в Иорданском Хашемитском Королевстве, Алжирской Народной Демократической Республике, Республике Судан и Йеменской Республике, было объявлено о пересмотре законодательства в соответствии с новыми тенденциями, направленными на укрепление демократии. В Египте было объявлено о внесении существенных поправок в конституцию, допускающих выборы президента республики на альтернативной основе. В ряде государств произошли значительные изменения в сфере прав человека и законодательство было приведено в соответствие с этими изменениями, в первую очередь в отношении прав женщин. Среди таких государств Иорданское Хашимитское Королевство, Королевство Бахрейн, Алжирская Народная Демократическая Республика, Сирийская Арабская Республика, Государство Кувейт, Арабская Республика Египет, Королевство Марокко и другие. Сирия сделала шаги в области экономического и финансового реформирования, осуществления программ развития, изменения политического климата, а также изменения конституционных и законодательных формулировок. Его Величество король Мохаммед VI стал автором национальной инициативы по развитию человеческого потенциала в Марокко. В Мавритании Военный совет за справедливость и демократию намерен провести реформы во время переходного периода.

472. Я принимал участие в важной конференции, проходившей в Йеменской Республике, под названием "Демократия, права человека и роль международного уголовного суда". Эта конференция обнародовала в Санае Декларацию, касающуюся вопросов демократии, прав человека, роли гражданского общества и укрепления законности для их поддержки и защиты.

Участие Лиги арабских государств в наблюдении за проведением выборов и ее вклад в обеспечение демократического вектора развития

473. Будучи убежденным в том, что процесс демократизации является настоящей политической необходимостью и является генератором развития в тех странах, которые идут по этому пути, Генеральный секретариат Лиги арабских государств в соответствии с преобладающей в арабских странах тенденцией, которые разумно отреагировали на идущие извне призывы и инициативы, призывающие к демократическим реформам во всем мире, сделал реформы частью методологической концепции, в которой на первое место ставятся интересы арабских государств и забота об их гражданах. Лига арабских государств считает развитие и модернизацию приоритетной задачей арабских стран, на решение которой они должны сосредоточить свои силы, расширить их базу и конструктивно сотрудничать на национальном, межарабском и международном уровне, полагая, что развитие, модернизация и политические реформы являются общеарабской целью, возникшей внутри региона и выражающей законное стремление арабских граждан к лучшему будущему.

474. Генеральный секретариат разделяет убеждение правительств арабских стран в том, что выборы в законодательные органы и президентские выборы в арабских государствах должны проходить в назначенное время и быть по-настоящему прозрачными, чтобы граждане этих стран могли безбоязненно и беспрепятственно выразить свободно и в безопасной обстановке свое мнение, что сделает всех граждан партнерами в строительстве политической, экономической и социальной систем своего государства. Это даст возможность добиться роста, развития и модернизации, в связи с чем ряд арабских стран согласился на то, чтобы Лига арабских государств сыграла ведущую роль в наблюдении за процессом президентских выборов и выборах в законодательные органы.

475. В связи с тем что Лига арабских государств заслужила высокую репутацию в этой сфере благодаря профессионализму и честности, Генеральный секретариат получил несколько предложений принять участие в наблюдении за проведением выборов, проходившими в дружественных странах за пределами Арабского мира, таких как Эритрея, Эфиопия, Чечня и Беларусь. Ниже изложены результаты участия Генерального секретариата в наблюдении за проведением выборов в некоторых арабских и дружественных странах:

- Президентские выборы в Алжире 8 апреля 2004 года. Генеральный секретариат принял участие в миссии высокого уровня, охватывавшей все провинции Алжирской Народной Демократической Республики. Мнение международных наблюдателей, которое совпало с мнением представителей миссии Лиги арабских государств, заключалось в том, что выборный процесс отличался беспристрастностью и прозрачностью и стал подлинным выражением мнения алжирского народа, что помогло вернуть уважение и доверие арабского народа к выборам. Кроме того, вырос совокупный опыт Лиги арабских государств в этой сфере, и образовались институциональные возможности, позволяющие на систематической основе брать на себя обязательства по наблюдению за выборами в арабских странах по их просьбе.

- Выборы в законодательные органы в Союзе Коморских Островов 28 апреля 2004 года. Генеральный секретариат участвовал в миссии по наблюдению за проведением выборов на трех островах. Его наблюдатели сыграли важную роль в наблюдении за избирательным процессом, что было с удовлетворением отмечено всеми делегациями от международных организаций и оставило хорошее впечатление у общественности Коморских Островов.
- Президентские выборы и выборы в законодательные органы в Тунисе 24 октября 2004 года. Генеральный секретариат наряду с другими местными и международными наблюдателями принял участие в миссии высокого уровня по наблюдению за президентскими выборами, состоявшимися в Тунисской Республике 24 октября 2004 года. Сразу после прибытия делегация Генерального секретариата провела ряд встреч со всеми партиями и силами, принимавшими участие в выборах, которые в свою очередь выразили благодарность и признательность за участие Лиги арабских государств в наблюдении за этими выборами. Делегация Генерального секретариата выступала наблюдателем в трех провинциях, а также в столице. В докладе делегации было отмечено, что выборы проходили в соответствии с международными стандартами и законами Туниса и предоставили возможность гражданам Туниса свободно выразить свое мнение в обстановке прозрачности, порядка и спокойствия, без каких-либо явных нарушений. Эти выборы стали важной вехой на пути укрепления принципов демократии и политического плюрализма, а также консолидации курса на развитие, модернизацию и реформирование этого арабского государства.
- Президентские выборы в Республике Джибути, проходившие с 3 по 10 апреля 2005 года. В ответ на просьбу правительства Республики Джибути выступить в качестве наблюдателя за президентскими выборами в стране Генеральный секретариат послал делегацию для участия в наблюдении за выборами. Во время выполнения своей миссии делегация приняла участие в ряде мероприятий и встретилась с официальными лицами со стороны правительства и оппозиции, представлявшими большинство политических течений Джибути. Эти выборы состоялись в назначенный срок и прошли в спокойной и безопасной обстановке в соответствии с регулирующими их законами. Наблюдатели сделали ряд замечаний по проведению выборов, но они не подвергали сомнению их беспристрастность.
- Выборы в законодательные органы Эфиопии 15 марта 2005 года. В ответ на поступившую просьбу и с целью укрепления исторических связей между арабскими народами и народом Эфиопии, миссия Генерального секретариата Лиги арабских государств, вместе с международной делегацией наблюдателей из Европейского союза, Африканского союза, Организации Объединенных Наций, Panaфриканского парламента, Центра Картера, Алжира, некоторых европейских стран и Соединенных Штатов Америки, приняла участие в наблюдении за проведением всеобщих выборов в Эфиопии, состоявшихся 15 мая 2005 года. Генеральный секретариат распространил среди стран-участниц доклад миссии по всем стадиям выборного процесса.

- Парламентские выборы в Чечне 27 ноября 2005 года. Глава миссии Лиги арабских государств в Москве вместе с другими иностранными и местными наблюдателями, общей численностью приблизительно тысяча человек, принял участие в наблюдении за проведением выборов в парламент Чечни.

476. Эти усилия, направленные на ускорение развития и процесса реформирования, были поддержаны ключевыми силами и группами арабского общества. Для того чтобы в центре внимания оказались мнения и взгляды граждан и представителей частного сектора, для участия в этом процессе были приглашены представители организаций гражданского общества и предпринимателей. Эти организации провели множество встреч в Александрии, Бейруте, Марокко, Катаре, Объединенных Арабских Эмиратах и в других местах параллельно со встречами на высшем уровне и заседаниями Форума будущего. Они оказали поддержку правительственным встречам своими идеями по установлению партнерских отношений, направленных на развитие арабских стран. Важное заявление было сделано на конференции, организованной Александрийской библиотекой совместно с другими организациями гражданского общества из различных стран Арабского мира. В нем было сформулировано видение задач по вопросам политического, социального, экономического и культурного реформирования и определены механизмы активной поддержки реформаторских усилий в регионе, имеющиеся в распоряжении организаций гражданского общества. Форум арабских реформ проведет в Александрийской библиотеке вторую конференцию по реформированию арабского мира на тему "Успешные модели".

477. Однако, несмотря на значительные успехи на пути развития и модернизации арабского мира, нам не следует почитать на лаврах или погружаться в состояние бездействия. Впереди у нас еще длинная дорога, множество трудностей и грандиозные планы. Надежды арабских граждан на процветание в будущем связаны с наращиванием темпов развития, опираясь на имеющиеся достижения, и ускорением прогресса в ближайшие годы.

478. Встреча лидеров арабских стран в Тунисе обнародовала важное заявление "Положение в области развития и модернизации в арабских государствах", которое стало важнейшим источником для всех, кто стремится к реформам не только в арабских, но и в других странах. В нем дается общая концепция и в основных чертах разъясняются принципы реформирования, а также подчеркивается важное место реформ среди приоритетных задач, стоящих на повестке дня арабского региона. В конечном счете в заявлении говорится о коллективной и солидарной ответственности руководителей арабских стран за воплощение надежд арабских народов и за решение задач по развитию человеческого потенциала во всех смыслах. Исполнительным, законодательным и судебным органам остается преобразовать эти концепции и подходы в общеарабские планы и программы, в подробно разработанные национальные программы и механизмы для дальнейших действий и оценки результатов.

479. Как уже было сказано, арабские государства разумно отреагировали на международные призывы и инициативы и открыли пути для диалога, которые привели к организации форумов, разработке программ и проектов по развитию и модернизации. Однако помимо упомянутых выше у нас до сих пор не

разработано собственно арабских механизмов для решения задач развития и модернизации, о которых говорилось на встрече на высшем уровне, для углубления диалога и обмена опытом между арабскими странами – а не только диалога с международными организациями – чтобы с помощью общеарабских платформ и механизмов определить промежуточные цели и реальные программы для воплощения поставленных целей.

480. В соответствии с этим Лига арабских государств должна наблюдать за осуществлением программ, а также за диалогом между арабскими странами и между организациями гражданского общества и частным сектором, поскольку такой внутриарабский диалог способствует реформам и развитию, возникая на основе комплексной стратегии арабских стран.

481. Генеральный секретариат Лиги арабских государств будет внимательно следить за ходом развития и модернизации в арабском регионе и сообщать о нем в ежегодных публичных докладах. Таким образом, возникнет традиция публикации Лигой арабских государств докладов на тему реформирования и развития, которые станут авторитетным источником для наблюдателей, заинтересованных сторон и специалистов и заменят собой доклады иностранных организаций о ситуации в арабском мире, которые зачастую страдают неточностью и необъективностью, поскольку иногда преследуют цели, несовместимые с объективностью и научной достоверностью.

Глава 5. Ликвидация оружия массового уничтожения в регионе

Безопасность в регионе и изменение международной политики в области разоружения и контроля за вооружениями.

Международная обстановка

482. Международная обстановка, в которой мы живем, определяется двумя ключевыми событиями: окончанием "холодной войны" и 11 сентября 2001 года. Эти два события привели к тому, что для международной безопасности стали характерны следующие важные черты, такие как исчезновение некоторых видов обычных угроз, преобладавших во время прежних войн, и появление новых, нетрадиционных источников опасности. Утрата баланса сил, являвшегося особенностью конфликта Восток – Запад, изменила саму природу вооруженных столкновений, преобразив их из конфликта между государствами и регулярными армиями в противостояние совершенно другого рода. С распадом Советского Союза Соединенные Штаты стали единственным мировым лидером, причем в ситуации глобализации, когда происходит стирание границ и вмешательство для защиты собственных интересов считается допустимым и в настоящее время является серьезным аргументом независимо от того, насколько это нарушает традиционные принципы международного права. Кроме того, делаются попытки сузить параметры суверенитета, особенно в отношении так называемых трансграничных угроз, таких как терроризм и организованная преступность. Так или иначе, но сюда включаются и нарушения прав человека!

483. В результате международное сообщество столкнулось с новыми концепциями в международных отношениях, находящимися в процессе развития и изменения, такими как "право на вмешательство" и "ответственность по защите".

484. События 11 сентября кардинально изменили международную ситуацию и концепцию безопасности, выдвинув на первый план борьбу с терроризмом. На этом основании страны мира стали делиться на "ответственные" и "безответственные", или "государства-изгои", которых отнесли к "оси зла". В некоторых странах на первое место были выдвинуты вопросы безопасности, а не основные гражданские свободы, которые едва существовали до того, как граждан их лишили. Многие мировые державы, в первую очередь Соединенные Штаты, начали систематическое исследование механизмов и разработку теорий борьбы с нетрадиционными угрозами, которые, по их мнению, им противостоят, утвердили свои подходы и интересы на интеллектуальном уровне и на уровне планирования, разработали долгосрочные стратегии, а на их основе – практические меры и механизмы выполнения.

485. Некоторые державы, предпринимая усилия по реорганизации системы безопасности и международных отношений с тем, чтобы как можно быстрее и эффективнее реагировать на изменения ситуации, начали навязывать односторонние меры, вместо того, чтобы способствовать развитию многосторонних отношений. Ситуация в области безопасности начала быстро меняться и усложняться, делая развитие событий непредсказуемым. В этих условиях сформировались три основные группы международных сил. Первая – это Соединенные Штаты, ведущая мировая держава. Она обладает устрашающей военной машиной, передовыми технологиями, мощной экономикой и стратегией безопасности, которая стремится навязать односторонние политические меры и подавить любые попытки конкуренции. Военные расходы Соединенных Штатов за последние годы составляют 47 процентов мировых расходов на вооружение в мире. Иными словами, США расходуют на вооружение почти столько же, сколько весь остальной мир.

486. Вторая группа представляет собой политические и военные альянсы, а также объединения в интересах безопасности или организации государств, которые позволяют входящим в них странам играть заметную международную роль, например, Европейский союз. Чтобы добиться такой международной роли, отдельные страны отказались от части своего национального суверенитета ради единой европейской оборонной политики и политики безопасности для реализации общих целей на международной арене наравне с другими великими державами.

487. Третьей появившейся силой являются Китай и Индия, чья роль на международной арене, как предполагается, в будущем усилится.

488. И, наконец, существуют развивающиеся страны, объединенные в региональные группы, такие как Африканский союз и Лига арабских государств, пытающиеся добиться минимальной региональной организации и координации с целью сохранения некоторых из своих интересов. Однако они не хотят поступиться ни национальным суверенитетом, ни национальными интересами, несмотря на мелочный и эгоистичный характер этого понятия. Это мешает им объединить усилия, снижает шансы на успех и угрожает их безопасности.

Усилия Лиги арабских государств

489. В течение трех лет подряд я делал доклады на встречах на высшем уровне лидеров арабских стран в Шарм-эль-Шейхе (2003 год), в Тунисе (2004 год) и Алжире (2005 год), в которых давалась оценка усилиям арабских стран за последние тридцать лет по освобождению Ближнего Востока от оружия массового уничтожения, в частности ядерного. В своих докладах я указывал на изменения, произошедшие на международной арене с точки зрения безопасности, в результате чего возникли угрозы и проблемы, на которые я считал необходимым обратить внимание.

490. Негативные изменения и тенденции в международной обстановке можно свести к трем основным направлениям:

- Отступление ведущих держав в международном дискурсе от основополагающих принципов, формирующих базу для присоединения неядерных государств, к Договору о нераспространении ядерного оружия, в частности, путем использования критериев, делающих различие между государствами, стремящимися к приобретению такого оружия и теми, кто хочет приобрести право на разработку ядерных технологий в мирных целях. Это продемонстрировало дискриминационный характер некоторых нормативных актов и положений, контролирующих экспорт технологий. Такая политика на международной арене закрепляет присутствие ядерного оружия на Ближнем Востоке и открывает дорогу гонке вооружений.
- Второе направление представляет собой новые стратегии обеспечения безопасности, предусматривающие политику превентивных и упреждающих ударов, которая приводит к возможности использования ядерного оружия против неядерных государств. Подобная стратегия и политика попирают, ослабляют и нарушают условия международных договоров, а также отдают предпочтение использованию силы и решению кризисов военным путем.
- Третье направление представляет собой попытку де-факто содействовать политике, в первую очередь поддерживать концепцию предоставления трем ядерным государствам, не подписавшим Договор о нераспространении ядерного оружия (Индии, Пакистану и Израилю), законного права на владении ядерным оружием в рамках Договора.

491. В период после Саммита в Алжире произошел целый ряд событий, подтвердивших правильность нашего анализа. Вот некоторые из них:

- Провал Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия в 2005 году, не давшей никаких результатов. Этот провал стал естественным следствием поведения ядерных держав, которые сохраняют свои арсеналы и отказываются вести переговоры о ядерном разоружении – одним из трех ключевых положений Договора. Соединенные Штаты и некоторые страны Запада не хотят сопоставлять результаты предыдущих конференций по рассмотрению действия Договора, поскольку тогда им пришлось бы нести ответственность за невыполнение решений Конференции по рассмотрению действия Договора 2000 года, связанных с обязательствами ядерных государств по достижению подлинного

прогресса в разоружении. Они также избегают упоминания о резолюции по Ближнему Востоку, принятой на Конференции по рассмотрению действия Договора 1995 года, и об Израиле как о единственном государстве Ближнего Востока, не подписавшем Договор.

- Восстановление дружеских отношений и сотрудничество в ядерной сфере между Индией и Соединенными Штатами, с одной стороны, и попытки помешать Ирану разрабатывать собственные мирные ядерные программы – с другой, представляют собой нарушение второго основополагающего положения Договора, а именно: права государств – членов Договора приобретать ядерную технологию для ее использования в мирных целях, отказывая государствам, не являющимся членами Договора, в этом праве.

Краткое изложение усилий арабских стран, сделанных за последние пять лет

492. Хорошо известно, что за последние пять лет арабские страны высказывали растущую озабоченность состоянием региональной и международной безопасности, проблемами контроля за вооружениями и разоружения на международной арене, так как, с одной стороны, эти проблемы оказывают воздействие на стабильность и безопасность в регионе, а с другой – заметно влияют на развитие и прогресс.

493. В рамках Лиги арабских государств эта озабоченность привела к работе по двум направлениям. Первое предусматривало создание и укрепление институтов, механизмов и организаций, которым можно доверить решение задач, связанных с безопасностью и разоружением, а также выработку позиций по этим вопросам. Это было достигнуто путем реструктуризации Лиги арабских государств и пересмотра концепций, сопровождавших этот сложный процесс. Арабские страны высказали предложения по реформированию и развитию Совместных действий арабских стран и выдвинули несколько инициатив в области безопасности и стабильности, предотвращения, управления и разрешения конфликтов, а также высказали твердое намерение активизировать роль институтов Лиги арабских государств в установлении безопасности в регионе и в обеспечении международной безопасности.

494. Кроме того, был согласован общеарабский механизм предотвращения и управления конфликтами. Уполномоченные агентства Лиги и ее государства-члены находятся в процессе изучения вопроса о создании Совета мира и безопасности арабских стран, а также Международного суда арабского региона. Если эти органы будут созданы и начнут эффективно действовать, опираясь на политическую волю, то они станут значительными факторами развития концепции безопасности в арабском регионе.

495. Вторым параллельным направлением является растущая обеспокоенность Лиги арабских государств вопросами безопасности, стабильности, контроля над вооружениями и разоружения, а также мониторинг развития событий на международной арене и отстаивание арабского видения этих вопросов, особенно в отношении оружия массового уничтожения в рамках арабской инициативы, направленной на превращение Ближнего Востока в зону, свободную от оружия массового уничтожения. Таким образом можно было бы найти оптимальное решение тех проблем, которые возникают из-за

распространения этого оружия, а также оптимально и комплексно решить проблему наличия у Израиля ядерного оружия и расплзания этого оружия в другие страны.

496. В качестве ответной меры на возникшие тенденции при Генеральном секретариате был создан отдел, занимающийся проблемами международного контроля над вооружениями и разоружения. Кроме того, был создан объединенный сектор, возглавляемый помощником Генерального секретаря, для проведения мониторинга и анализа вопросов безопасности арабского региона, а также для предложений и советов по этим вопросам.

497. В последние годы Генеральный секретариат вел активную деятельность на разных уровнях и в разных сферах. Ее можно вкратце изложить следующим образом:

Особые виды вооружений, в частности оружие массового уничтожения

- Дальнейшее обсуждение и мониторинг на многосторонних ассамблеях вопросов безопасности, а также юридических и политических вопросов, имеющих отношение к оружию массового уничтожения, в особенности на совещаниях в рамках Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи (Первого комитета), Международного агентства по атомной энергии, Женевской конференции по разоружению, Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, а также на подготовительных встречах, ежегодных совещаниях Агентства по запрещению ядерного оружия, Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и других. На большинстве этих совещаний Генеральный секретариат по возможности осуществляет координацию позиций арабских стран. Он также консультирует Совет Лиги арабских государств на разных уровнях в отношении того, что происходит на заседаниях этих организаций и изменениях на международной арене, а также о том, как реагировать на эти изменения.
- Продолжение работы двух комитетов, образованных Советом Лиги в 1990-х годах. Первый комитет экспертов несет ответственность за создание проекта договора о превращении ближневосточного региона в зону, свободную от оружия массового уничтожения, прежде всего ядерного оружия. Этот комитет проделал большую работу по выполнению своей задачи и уже близок к ее завершению. Второй комитет несет ответственность за контроль за деятельностью Израиля, нарушающего условия Договора о нераспространении ядерного оружия, и последние пять лет он занимается анализом международной обстановки, выдвигая предложения в отношении действий арабских государств на международных форумах, посвященных оружию массового уничтожения.
- Меры, предпринимаемые на самом высоком уровне, по активизации позиции арабских стран в вопросах вооружений, затрагивающих безопасность региона, включая продажу оружия Израилю европейскими государствами и его использование на оккупированных арабских территориях, что противоречит международным договоренностям и европейским кодексам поведения. Самым недавним событием стало

обнародование документов, относящихся к участию Соединенного Королевства в секретной продаже Израилю тяжелой воды в конце 1950-х и начале 1960-х годов, которая сыграла важную роль в успешной разработке Израилем программы по производству ядерного оружия.

- Наблюдение за развитием международной обстановки в области международного разоружения и безопасности, консультирование арабских государств по этим вопросам и по степени их влияния на безопасность арабских стран, а также предложение путей решения данных вопросов при соблюдении интересов арабского мира. В этом контексте на встречах на высшем уровне в Тунисе (2004 год) и Алжире (2005 год) мной был предложен анализ международных рисков и способов им противостоять, а также анализ усилий арабских государств в данной области. Кроме того, я направил министрам иностранных дел арабских стран письма по этим вопросам.
- Ведение постоянного диалога с региональными и международными организациями, а также мониторинг международных тенденций совместно с рядом научных центров, особенно Европейского союза, Организации африканского единства, Организации Исламской конференции и учреждений Организации Объединенных Наций, связанных с вопросами разоружения. Были проведены конференции и семинары с целью достижения более глубокого понимания этих проблем и разъяснения точки зрения арабских стран.

Обычные вооружения

- Учитывая обеспокоенность международной общественности вопросами борьбы с нелегальной торговлей стрелковым оружием и легкими вооружениями, Лига арабских государств активно участвует в международных переговорах, защищая интересы арабских стран, что не влияет на другие приоритеты в сфере оружия массового уничтожения. Успешные усилия арабских стран и скоординированность арабских позиций привела к принятию в 2001 году Плана действий Организации Объединенных Наций, полностью соответствующего арабским интересам.
- Арабские страны осознают масштабы и риски нелегальной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями, их разрушительное воздействие на экономику и социальную сферу, особенно на женщин и детей, а также то, что эта торговля препятствует установлению мира, безопасности и развитию в зонах конфликта. Поэтому Лига арабских государств создала внутри Генерального секретариата региональный панарабский орган для координации усилий национальных координационных органов арабских государств. Кроме того, в 2003 и 2005 годах были проведены две важные конференции, на которых обсуждались различные международные вопросы и была определена общая позиция арабских стран по ним для их утверждения на Конференциях Организации Объединенных Наций, по вопросам действия договоров.

- Для достижения указанных целей Генеральный секретариат координирует усилия с заинтересованными международными организациями для обеспечения помощи и поддержки арабским странам, и Лиге арабских государств в наращивании потенциала, позволяющего эффективно решать проблемы, связанные с различными аспектами и многочисленными последствиями нелегальной торговли стрелковым оружием.

Основные итоги

498. Целью настоящего доклада и сопутствующего анализа было осветить следующие важные проблемы:

- Ситуация в области международной безопасности кардинально изменилась что привело к появлению важных стратегий и политических тенденций, причины которых мы, как региональный блок, должны изучить и проанализировать. Мы в качестве регионального блока должны осознавать наше отношение к этим стратегиям и политике и понять, как на них реагировать, чтобы сохранить региональную безопасность и укрепить наши позиции в нынешних условиях международной безопасности, находящейся под угрозой в результате возникновения концепции превентивных и упреждающих ударов, использования ядерного оружия против неядерных государств, а также деления государств на основе субъективных критериев и оценок на "ответственные" и "безответственные" и выделение "стран-изгоев" или деление с использованием иных критериев.
- Усилия арабских стран за последние тридцать лет редко сопровождались успехом, зачастую – крушением надежд, делая перспективы в отношении безопасности мрачными. Арабские государства, стремясь достичь баланса сил в регионе и сделать его зоной, свободной от оружия массового уничтожения, а также находясь под давлением с различных сторон, на законных основаниях объявили свою приверженность условиям международных договоров о нераспространении ядерного оружия, тогда как Израиль, единственный в регионе, не подчиняется этим договорам в рамках международных законов, а великие державы предпочитают сквозь пальцы смотреть на опасность, которую представляют ядерные арсеналы Израиля. Такая ситуация требует от нас внимательного изучения и оценки.
- Из-за неэффективности принимаемых мер и нескоординированности позиций арабские государства не готовы и не способны справиться с новыми рисками и противостоять воздействиям этой новой ситуации.
- Необходим всеобъемлющий анализ всех явлений, политических мер и задач, связанных с разоружением, и их последствий для региона, чтобы разработать коллективные действия в новой обстановке.

Глава 6. Вопросы культур и диалог цивилизаций

Конференция на тему "Диалог цивилизаций: обмен, а не конфликт" (Симпозиум арабской интеллигенции)

499. Современная арабская культура и исламская цивилизация стоят перед лицом беспрецедентного вызова, порожденного обострением региональных и международных проблем, а также медленными темпами модернизации как на национальном, так и на панарабском уровне. Чтобы противостоять этому вызову, арабские мыслители и интеллектуалы должны содействовать выработке широкомасштабных планов для разработки и реализации практических и реальных программ по выходу из кризиса. Нельзя поддаваться давлению или допустить взаимодействие с миропорядком, обусловленным страхом, враждебностью или конфронтацией. Жизненно важно инициировать диалог культур и цивилизаций, поддержанный Лигой арабских государств.

500. В это чрезвычайно сложное и критически важное время я пригласил группу арабских интеллектуалов и мыслителей принять участие в конференции под названием "Диалог цивилизаций: обмен, а не конфликт", состоявшейся с 26 по 27 ноября 2001 года в штаб-квартире Генерального секретариата, чтобы обсудить задачи, связанные с диалогом цивилизаций, способствовать развитию большей открытости и толерантности в современном мире, а также еще раз подтвердить, что ценность человеческой цивилизации заключается в ее разнообразии, а богатство определяется ее многоликостью.

501. Эта конференция планировалась как вклад Лиги арабских государств в углубление ориентации арабо-исламской цивилизации на общечеловеческие ценности и укрепление солидарности. В контексте ведущихся ныне диалогов ее цель – повысить уровень взаимопонимания между народами, принадлежащими к различным мировым цивилизациям.

502. Во время состоявшейся содержательной интеллектуальной дискуссии был выдвинут ряд важных предложений и рекомендаций. Некоторые из них являются весьма своевременными и требуют безотлагательной реализации, а другие следует рассматривать в качестве долговременной стратегии в рамках диалога цивилизаций между разными странами и народами, с акцентом на различия и разнообразие, а также уважение самобытности.

503. Не упуская из виду важность и пользу многих предложений, полученных Генеральным секретариатом, отмечу только в качестве примера, что было достигнуто согласие в отношении инициирования следующих мер:

- а) На международном уровне:
 - учредить ежегодную премию Лиги арабских государств, которая будет вручаться деятелю культуры или организации за выдающийся интеллектуальный вклад в дело укрепления диалога цивилизаций, возобновление арабо-исламского дискурса, а также содействия развитию арабо-исламской цивилизации;
 - поддержать инициативу Генерального секретаря по созданию при Генеральном секретариате Лиги арабских государств комиссии для мониторинга деятельности арабских диаспор; обеспечить выпуск Генеральным секретариатом справочника организаций, объединяющих арабов-экспатриантов и провести анализ положения

арабов-эспатриантов с целью разработки плана, направленного на укрепление контактов с такими организациями; в сотрудничестве с определенными арабскими государствами способствовать созданию арабских школ, для обучения детей арабских эмигрантов арабскому языку и культуре; организовать в целях отпора пункты правового мониторинга, укомплектованные юристами и адвокатами, в целях отпора проявлениям расизма в отношении арабов в зарубежных странах путем принятия правовых мер в соответствии с законами каждой страны.

- организовать и финансировать кафедры по изучению арабо-исламской цивилизации в университетах и других академических заведениях всего мира, а также способствовать обмену преподавателями и научными сотрудниками между арабскими и зарубежными университетами и научно-исследовательскими учреждениями;
- оказывая поддержку совместным арабским и международным культурным и научно-исследовательским центрам, которые объективно занимаются арабскими проблемами, расширять контакты арабов с остальным миром; наращивать усилия по созданию подобных центров и учреждений в столицах основных стран мира; инициировать проведение совместных симпозиумов; организовывать выездные мероприятия и выставки, посвященные арабской культуре, в мировых столицах; расширять сотрудничество со спутниковыми и электронными сетями; призвать министров информации арабских стран активизировать свою деятельность по созданию арабского спутникового канала на английском языке;
- расширять контакты с неарабскими исламскими странами Африки и Азии путем организации регулярных совместных симпозиумов для достижения согласия по поводу формы просвещенного исламского дискурса в целях укрепления основ религии и демонстрации толерантности и благородства ислама, а также сотрудничества в противостоянии попыткам исказить образ исламской цивилизации;
- поощрять ведущие международные издательские дома в плане перевода на другие языки шедевров арабской литературы и научной мысли и способствовать их распространению; призвать арабские продюсерские компании к сотрудничеству с международными продюсерскими компаниями для производства телевизионных программ и документальных фильмов на иностранных языках, посвященных арабским проблемам и арабо-исламской цивилизации;
- создать сетевые организации для представителей арабской и иностранной интеллигенции, деятельность которых координировалась бы миссиями Лиги арабских государств и советами послов арабских стран в столицах различных стран, а также прилагать усилия к созданию пунктов мониторинга средств массовой информации в столицах иностранных государств для

противодействия нападкам средств массовой информации на арабскую культуру;

- шире использовать Интернет для популяризации арабской культуры и арабо-исламской цивилизации на специальном многоязычном веб-сайте;
- призвать Лигу арабских государств действовать согласованно с Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом, а также сотрудничать с ЮНЕСКО, в частности в рамках Аравийского плана, в целях развития арабской культуры путем включения в учебные планы программ, посвященных изучению различных культур и цивилизаций, с целью изменения концепций, ведущих к возникновению недопонимания между цивилизациями, и проводить обучение по этим программам во всех странах на всех образовательных уровнях;
- поощрять международные неправительственные организации к осуществлению программ и деятельности, направленных на укрепление взаимопонимания между народами и поддержку диалога между цивилизациями.

b) На общеарабском уровне:

- призвать АЛЕСКО [Организацию Лиги арабских государств по вопросам образования, культуры и науки] выработать соглашение между арабскими государствами по подготовке учебных планов, программ и иной деятельности на всех уровнях, направленных на ознакомление с различными культурами и цивилизациями с целью укрепления взаимопонимания, восприятия и понимания других культур;
- предложить правительствам подготовить новое поколение миссионеров, владеющих иностранными языками и способных научить правильному пониманию исламской религии и ее принципам толерантности и отказа от фанатизма и экстремизма;
- способствовать развитию сравнительных исследований вопросов культур и проблем, связанных с развитием и взаимодействием между цивилизациями; предоставлять образовательные гранты и содействовать культурному обмену, в особенности между организациями, а также в рамках учебных программ высших учебных заведений;
- призвать правительства арабских стран, организации гражданского общества и частные организации, занимающиеся вопросами культуры, образования, развитием диалога и взаимопонимания между цивилизациями к сотрудничеству со своими зарубежными коллегами; призвать арабских производителей товаров и услуг культурного назначения ориентировать свою деятельность на укрепление связей с арабской идентичностью и арабо-исламской цивилизацией, а также способствовать диалогу с другими цивилизациями.

с) Механизмы реализации:

- организовать симпозиум, открытый для участия всех арабских интеллектуалов и мыслителей, для достижения целей инициативы арабской цивилизации; образовать под руководством Генерального секретаря постоянную комиссию этого симпозиума, которая, по его поручению, будет вносить предложения и содействовать разработке программ, направленных на исправление искаженного представления об арабах, противодействие компаниям извращения сущности арабской культуры, предоставлять необходимые базы данных и координировать деятельность с соответствующими арабскими, исламскими и международными организациями; участники конференции приветствовали назначение Генеральным секретарем Уполномоченного по диалогу цивилизаций при Генеральном секретариате Лиги арабских государств, действующего в качестве докладчика симпозиуму и имеющего полномочия обращаться за содействием к специализированным арабским организациям, а также к арабским и международным организациям;
- создать под руководством Генерального секретаря фонд поддержки арабской культурной инициативы для получения пожертвований и взносов от правительств, организаций и частных лиц на покрытие расходов по программам симпозиума, реализуемых как на общеарабском, так и на международном уровнях;
- призвать арабские государства и организации гражданского общества образовать панарабские комитеты, действующие в сфере интеллектуального диалога, культурного обновления и контактов;
- укреплять сотрудничество с ЮНЕСКО, Исламской организацией по вопросам образования, культуры и науки (ИСЕСКО), Европейским союзом и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ ООН) в целях активизации диалога на тему человеческой цивилизации, создания совместных программ в этой сфере и использования ресурсов этих организаций для выполнения таких программ;
- поручить Генеральному секретариату Лиги арабских государств наладить контакты с соответствующими организациями для выполнения данной программы действий.

504. Конференция обнародовала Декларацию Симпозиума арабской интеллигенции, в которой говорилось:

- Терроризм является международным явлением, от которого страдали все арабские народы еще до событий 11 сентября 2001 года, и он недопустим, независимо от его мотивов, причин и оправданий. Арабское общество отвергает экстремизм и фанатизм. Исходя из этого, мы осуждаем акты насилия, имевшие место в Нью-Йорке и Вашингтоне, в результате которых погибли невинные люди.
- Собравшиеся просят правительства и Генерального секретаря взять под особый контроль вопросы солидарности с арабскими общинами за рубежом и поддержать их деятельность.

- Идеология экстремизма, пропаганда фанатизма и применение насилия являются результатом социально-экономических проблем и политического и культурного упадка, усугубляющегося под воздействием внешних сил и внутренних факторов и усиливающегося из-за непрекращающейся агрессии Израиля, его отказа от справедливого и всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта и от признания права палестинского народа на независимое государство, продолжающейся оккупации других арабских земель в нарушение резолюций международного права.
- Мы предостерегаем против смешивания терроризма, отвергаемого международным сообществом, с законным правом на национальное сопротивление оккупации.
- Для достижения социального прогресса и искоренения насилия необходимо установление социальной справедливости и обеспечение экономического роста, к которому мы стремимся, укоренение демократических ценностей и институтов, которые мы пытаемся усовершенствовать, борьба со всеми формами коррупции, призыв к справедливости и демократии в международных отношениях, равно как и отказ от вмешательства во внутренние дела, в соответствии с международным правом, и стремление к укреплению равенства народов, принадлежащих к разным культурам, на основе равенства людей.
- С учетом крайней важности разработки мер политики, направленных на преодоление социального и культурного упадка, арабские государства должны пересмотреть свои образовательные программы, содействовать развитию научных исследований и укреплять связи образованных арабских эмигрантов с их родными странами, чтобы они внесли реальный вклад в дело развития и модернизации.
- Необходимо уделять внимание расширению прав и возможностей женщин и укреплению их положения в обществе, признавая важнейшую роль женщин в развитии цивилизации; особое внимание следует уделять надлежащему воспитанию нового поколения, которое отвергнет насилие и воспримет веру в культуру диалога.
- Мы призываем правительства арабских стран и различные культурные организации арабского мира осознать качественные изменения, произошедшие благодаря телекоммуникационной и информационной революции и использовать их для противодействия нападкам на арабскую культуру и исламскую цивилизацию, особенно с учетом того, что предоставляемые ей многочисленные возможности позволяют показать объективную картину нашей деятельности на пути модернизации, просвещения и прогресса, одновременно расширяя их, чтобы завершить процесс арабского обновления.
- Для укоренения в целях широкого распространения идеологии мира и справедливости в целях предотвращения конфликтов необходимо беспристрастно и справедливо на основе международного права урегулировать международные и региональные разногласия, особенно арабо-израильский конфликт, а также установить новый международный порядок, основанный на уважении прав человека во всем мире и свободный от дискриминации и предубеждений.

- Необходимо отдать полную и осознанную дань уважения просвещенной арабской культуре и отказаться от искажения исламских ценностей, провозглашающих принципы равноправия, справедливости и терпимости. Следует также отказаться от антиобщественных обвинений в неверии и утвердить уважение к добрососедству, диалогу, мнению других людей и интеллектуальному разнообразию. Здесь свою роль должны сыграть арабские научные центры.
- Собранные рассмотрели сложные современные отношения между арабской и западной цивилизациями и в итоге пришли к следующим заключениям:
 - Необходимо, чтобы обе цивилизации признали друг друга на основе принципов взаимного уважения и понимания и официально подтвердили, что сосуществование соответствует политическим и экономическим интересам обеих сторон.
 - Необходимо признать, что терроризм не имеет ни религии, ни родины, что обе цивилизации должны сотрудничать в целях его искоренения и что исследование причин терроризма является законным и обоснованным в свете укрепления стремления к достижению справедливости на международном уровне.
 - Необходимо ликвидировать разрыв, связанный с отсутствием взаимопонимания между двумя цивилизациями, и продолжать деятельность в западном мире, чтобы противостоять враждебным организациям, продолжающим искажать образ арабов и ислама.
 - Необходимо подтвердить справедливое решение палестинской проблемы на основе резолюций, принятых в рамках международного права, и с учетом того, что политика Израиля является одной из главных причин отсутствия взаимопонимания между двумя цивилизациями; аналогичным образом, продолжение политики двойных стандартов ведет к углублению непонимания и к дальнейшему отравлению атмосферы.
 - Мы, арабы-мусульмане и арабы-христиане, торжественно заявляем, что готовы поддерживать сотрудничество со всеми человеческими сообществами для достижения добра и обеспечения будущей стабильности. Мы также подтверждаем необходимость изучения путей, расширения взаимопонимания, укрепления ассоциаций, ликвидации расхождений и урегулирования споров мирным путем.

505. Было выражено одобрение инициативы Генерального секретариата Лиги арабских государств по созыву данного симпозиума интеллигенции. Все заинтересованные стороны были призваны поддержать его усилия и оказать помощь в реализации программы действий, выдвинутой симпозиумом. Лига арабских государств является хранителем арабской идеологии, объединяющей нас перед лицом нарастающих международных вызовов. Был высказан призыв оказать полную поддержку Лиге и ее политической роли в защите арабских интересов и реализации настоящей программы.

Участие арабских стран в франкфуртской Международной книжной ярмарке в 2004 году

506. Международная франкфуртская книжная ярмарка считается самой значительной из международных ярмарок книгоиздателей. Ее также считают наилучшим местом для диалога культур, обмена идеями и взаимодействия цивилизаций, поскольку под ее крышей собираются издатели, писатели и журналисты со всего мира и посещают тысячи посетителей.

507. Каждый год организаторы ярмарки выбирают основную тему и проводят ряд дополнительных культурных и специальных мероприятий, направленных на то, чтобы познакомить посетителей с цивилизацией и культурой страны или группы стран, выбранных в качестве основной темы.

508. После трагических событий 11 сентября 2001 года в Соединенных Штатах и последующей эскалации подстрекательских пропагандистских компаний по искажению образа арабской и исламской культуры и идентичности, соответствующие Советы министров арабских стран (иностранных дел, культуры, информации и Генеральной конференции АЛЕСКО) согласились принять участие в ярмарке и оплатить расходы по нему. В этом контексте был подписан меморандум о взаимопонимании между Лигой арабских государств и руководством Международной франкфуртской книжной ярмарки, в соответствии с которым арабский мир стал почетным гостем и главной темой ярмарки 2004 года (меморандум вступил в силу с 5 октября 2004 года и действовал в течение одного года).

509. В сотрудничестве с АЛЕСКО, органом по вопросам культуры организации "Совместное арабское действие (Joint Arab Action)", была подготовлена программа по обеспечению участия арабских стран в Международной книжной ярмарке во Франкфурте, которая включала культурные, технические и интеллектуальные аспекты и мероприятия, освещающие ведущую роль арабской и исламской культуры в человеческой цивилизации.

510. Во время окончательной подготовки программы участия арабских стран в ярмарке, я провел рабочие встречи в Бейруте с министром культуры Ливанской Республики, в которых участвовала группа ливанских писателей и представителей интеллигенции, и в Каире с министром культуры Арабской Республики Египет и группой самых известных египетских писателей и представителей интеллигенции, которые должны были принять участие в мероприятиях ярмарки. Кроме того, 11 сентября 2004 года в штаб-квартире Генерального секретариата я встретился с господином Фолькером Нойманном, президентом Франкфуртской международной книжной ярмарки, который высоко оценил прекрасную подготовку арабских стран к участию в ярмарке, разнообразие тем и мероприятий, а также широкое представительство арабских писателей и интеллигенции. У меня были контакты и встречи с рядом писателей и представителей интеллигенции из Сирийской Арабской Республики, Алжирской Народной Демократической Республики, Тунисской Республики, Иорданского Хашимитского Королевства, Государства Палестины, Республики Судан, Йеменской Республики, Республики Ирак, Королевства Саудовская Аравия, Исламской Республики Мавритании, Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии, Королевства Бахрейн и Объединенных Арабских Эмиратов, а также Государства Кувейт и Королевства Марокко.

511. Я стремился к тому, чтобы среди арабских участников были писатели и представители интеллигенции из всех без исключения арабских государств, включая те, что не имели возможности принять участие в ярмарке, поскольку я глубоко убежден в значимости этого крупнейшего культурного события, давшего возможность показать на международном уровне цивилизацию и культуру арабского мира, его прошлое и настоящее, а также его вклад в развитие человеческой мысли и цивилизации.

512. Я принимал участие в открытии Международной франкфуртской книжной ярмарки 2004–2005 годов наряду с бывшим канцлером Германии Герхардом Шредером и группой высокопоставленных официальных лиц Германии с представителями 18 арабских стран, Союза арабских издателей, Александрийской библиотеки (Biblioteca Alexandrina), Института арабского мира (L'Institut du Monde Arabe) и 13 министрами из арабских стран, отвечающих за вопросы культуры, а также госпожой Сюзанной Мубарак, женой Его Превосходительства Мохаммеда Хосни Мубарака, Президента Арабской Республики Египет.

513. На церемонии открытия с речью выступили великий писатель и лауреат Нобелевской премии Наджиб Махфуз, Генеральный секретарь Лиги арабских государств, канцлер Германии, мэр Франкфурта и президент Международной франкфуртской книжной ярмарки.

514. Великий писатель и лауреат Нобелевской премии Наджиб Махфуз в своей речи, которую зачитал журналист господин Мохаммед Салмави, поблагодарил Германию за то, что впервые в истории ярмарки почетным гостем был выбран арабский мир, и сказал, что древняя культура и цивилизация арабского мира оказала влияние на западную цивилизацию.

515. Канцлер Германии, который впервые в истории ярмарки присутствовал на ее открытии, в своей речи, затронувшей не только проблемы культуры, но и область политики, сказал, что участие арабских стран в проведении ярмарки даст возможность каждому увидеть арабский мир по-новому, в другом свете. Он подтвердил, что Международная франкфуртская книжная ярмарка считается лучшим местом для познания и понимания других цивилизаций. Западный и арабский мир связаны долгой общей историей, отметил он. Никто не может усомниться или оспорить величие исламской цивилизации, чьи признаки, толерантность и влияние можно по-прежнему видеть в больших немецких городах. Многие мусульманские и немусульманские арабские философы и ученые внесли свой вклад в развитие всех наук и подарили человечеству ключи к ним. Инициатива придания арабскому миру статуса почетного гостя Международной франкфуртской книжной ярмарки является лучшим свидетельством, значительным вкладом и большим шагом на пути налаживания контактов и построения мостов для диалога между арабским и западным миром. В своей речи канцлер Германии коснулся проблем Ирака и Палестины. Он подтвердил необходимость для всех официально признать создание двух государств, Израиля и Палестины, сказал о том, что необходимо работать для достижения стабильности в Ираке и содействовать его восстановлению. Он выразил удовлетворение по поводу действенной и важной роли Лиги арабских государств в строительстве единого арабского мира.

516. В моем выступлении я подтвердил, что встреча арабской и исламской культуры с западной культурой на Международной франкфуртской книжной ярмарке происходит на основе контакта и диалога, а не конфликта и столкновения, добавив, что сегодня мы встречаемся для придания импульса реализации просветительского проекта, посвященного отношениям между Востоком и Западом. Я подтвердил уверенность арабов в том, что твердая позиция Европы внесет свой вклад в мирный процесс, который обеспечит создание палестинского государства на оккупированных территориях, и что мы также убеждены в важности вклада Европы в разрешении критической ситуации в Ираке и достижении мира на Ближнем Востоке.

517. По окончании вступительных речей я сопровождал канцлера Германии и всех присутствующих на открытие арабского павильона (где было выставлено 12 тысяч книг) и павильонов Союза арабских издателей, Александрийской библиотеки и парижского Института арабского мира, а также стенда Института арабо-исламских наук Франкфуртского университета, где преподает исламский ученый Фуат Сезгин. Помимо этого, на ярмарке внутри и снаружи павильонов были открыты выставки фотографий, традиционных арабских ремесел, арабской каллиграфии, а также выставки изобразительного искусства и истории арабского кино.

518. Вместе с министром иностранных дел Германии я принял участие в нескольких форумах, сопровождавших мероприятия Международной франкфуртской книжной ярмарки.

519. Западные и арабские средства массовой информации высоко оценили совместное культурное участие арабских стран в мероприятиях Международной франкфуртской книжной ярмарки, около 4 тысяч статей об участии арабских стран, опубликованных на иностранных языках, сейчас находятся в процессе перевода и вскоре будут выпущены под одной обложкой. Готовится к печати также документальная белая книга на основе материалов арабской прессы, рассказывающих об участии арабского мира в ярмарке, которая будет затем опубликована.

520. В рамках укрепления культурных связей с Западом, а также высоко оценивая роль Института арабо-исламских наук при Университете Франкфурта в популяризации вклада исламской цивилизации в западную цивилизацию, я пригласил исламского ученого доктора Фуата Сезгина прочитать лекцию о роли арабов и мусульман в истории общечеловеческого наследия. 16 января 2005 года он прочитал лекцию в штаб-квартире Генерального секретариата перед большой аудиторией арабских мыслителей и представителей интеллигенции. Еще одну лекцию доктор Сезгин прочитал в Каирском университете 17 января 2005 года.

521. Впервые в истории Лиги арабских государств коллективное арабское культурное участие подтвердило, что арабский мир обладает потенциалом, творческими культурными и техническими возможностями, чтобы ярко продемонстрировать наследие своей цивилизации, а также ее огромный и разнообразный вклад в строительство цивилизованного мира, способность говорить и вести диалог с другими странами. В течение пяти дней (с 5 по 10 октября 2004 года) арабский мир имел возможность продемонстрировать свои культурные достижения, добиться беспрецедентного успеха и поставить культуру на службу высоким интересам арабских народов. Арабская

культурная программа в Германии продолжится до 2005 года. В этом смысле Лига арабских государств достигла принципиального соглашения с пятью немецкими организациями: Фондом Фридриха Эберта, Фондом Ханса Зайделя, Институтом Гете, Фондом Фридриха Нойманна и Фондом Конрада Аденауэра, по разработке и финансированию арабской культурной программы, осуществление которой начнется в период между мартом 2005 года до конца декабря 2005 года в целом ряде крупных немецких городов, таких как Лейпциг, Мюнхен, Штутгарт, Бонн и Гамбург, как только станут доступными источники финансирования за счет взносов, сделанных арабскими государствами и организациями гражданского общества. Все это делается в рамках коллективных культурных арабских усилий, направленных на то, чтобы продемонстрировать творческий потенциал и культурное наследие и богатство арабского мира. Эти коллективные усилия осуществляются параллельно с культурным сотрудничеством между отдельными арабскими странами и Германией, которое координируется Лигой арабских государств с целью установить контакты, наладить каналы взаимодействия с европейской культурой и цивилизацией, а также показать, что культура и цивилизация арабских стран является культурой контактов, общения и мира. 23 ноября 2003 года в штаб-квартире Генерального секретариата я подписал меморандум о взаимопонимании с Фондом Фридриха Эберта. Госпожа Анке Фухс, президент Совета директоров Фонда Фридриха Эберта, подписала этот меморандум от имени своей организации в Берлине. Меморандум о взаимопонимании направлен на расширение сотрудничества между двумя сторонами в областях, представляющих взаимный интерес, и поддержку диалога между разными цивилизациями, а также на укрепление роли неправительственных организаций и организаций гражданского общества. В итоге арабский мир извлек пользу из своего успеха на Международной франкфуртской книжной ярмарке, благодаря тому, что арабские книги, арабская культура и цивилизация стала почетным гостем и главной темой ярмарки 2004–2005 года.

522. Было образовано несколько учреждений для решения культурных вопросов и введения диалога цивилизаций:

- Арабский институт перевода.
- Проект "Сокровищница языка".
- Отдел интеллектуальной собственности.
- Департамент по диалогу цивилизаций.

Создание Арабского института перевода

523. В настоящее время информация представляет собой мощную составляющую силу наций и прогресса народов. Перевод является одним из основных каналов получения и передачи информации, а также мостом между государствами, необходимым для контактов и взаимодействия в области культуры и технического развития. В этом смысле Доклад о развитии человеческого потенциала в арабских странах, опубликованный Программой развития Организации Объединенных Наций, предупредил о разрыве в уровне знаний между арабскими и развитыми странами, а также о степени отставания в области переводов, от которой страдают арабы, несмотря на то, что когда-то

они были пионерами в этой сфере. В Докладе было отмечено, что в арабских странах ежегодно переводится не более 330 книг, что крайне мало по сравнению с другими странами. К примеру, эта цифра вдвое меньше числа переводов, сделанных в такой стране, как Греция. В Докладе говорится, что сумма всех книг, переведенных на арабский язык со времен Халифа аль-Мамуна, на сегодняшний день не превышает 100 тысяч, что равняется ежегодному объему переводов, сделанных в Испании.

524. Высший арабский институт перевода был учрежден для преодоления значительного дефицита переводов. 24 марта 2003 года, после того как Алжирская Народная Демократическая Республика объявила о том, что она предоставит помещение для организации Института в Алжире, Совет Лиги на уровне министров принял резолюцию, учреждающую Высший арабский институт перевода.

525. Я принял участие в первой сессии высшего совета Высшего Арабского института перевода, которая состоялась в штаб-квартире Генерального секретариата и на которой обсуждалось несколько тем: проект положений внутреннего устава Института, проект положений, относящихся к сотрудникам Института, проект финансовой и бухгалтерской системы и проект общей организационной структуры.

526. Вторая сессия высшего совета Института состоялась в Алжире. В ней участвовал ряд официальных лиц из заинтересованных арабских стран, чтобы обсудить содержание книг, предназначенных к переводу на данной стадии, а также условия приема на обучение в Институте, на курсы по обучению и повышению квалификации переводчиков на арабский язык, которые будут организованы при Институте на следующей стадии.

527. Институт уже организовал первый год обучения на получение степени магистра по письменному и синхронному переводу. В этом году около 40 студентов из арабских стран записались на этот курс. Мы надеемся, что государства – члены Лиги сделают взносы в бюджет Института, что поможет ему выполнить свои далеко идущие планы по профессиональному развитию в области перевода.

Проект "Сокровищница языка"

528. Проект "Сокровищница языка" ставит своей целью создание компьютеризированного банка данных по арабскому культурному наследию и старинным арабским текстам в дополнение к данным по всемирным научным достижениям на арабском языке. У проекта есть два направления:

- культурный аспект направлен на сбор всех арабских научных, технических и исторических текстов и текстов по социальным вопросам, а также на обучение арабскому языку при помощи программ, составленных с учетом возраста и уровня знаний студентов;
- лингвистический аспект предполагает создание базы данных по арабской лингвистике, в том числе словаря – употребления арабских слов с эквивалентами значений на иностранных языках.

529. Проект "Сокровищница языка" был представлен на рассмотрение 121-й очередной сессии Совета Лиги, которая приняла резолюцию 6399 (4 марта 2004 года), предлагающую в параграфе 2 Алжирской Народной Демократической Республики в сотрудничестве с Генеральным секретариатом и АЛЕСКО разработать проект в полном объеме и представить его на следующей сессии Совета Лиги. Это было выполнено.

530. На 122-й очередной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров была принята резолюция 6457 (14 сентября 2004 года), в которой выражалась благодарность Алжирской Народной Демократической Республике за ее инициативу в отношении Проекта "Сокровищница языка", а также за обеспечение необходимой поддержки и помещения для начала работы по проекту. Резолюция призвала арабские государства оказать поддержку проекту и внести предложения по работе в культурной и научной сферах, необходимые для успеха проекта, а также поручила Высокой комиссии по проекту начать работу в сотрудничестве с Генеральным секретариатом и АЛЕСКО.

531. Генеральный секретариат попросил государства – члены Лиги выдвинуть своих кандидатов в Высокую комиссию по проекту, а на 124-й очередной сессии Совета Лиги на уровне министров, состоявшейся 8 сентября 2005 года, была принята резолюция, призывающая страны, которые еще не представили своих кандидатов в Высокую комиссию по проекту, предоставить Генеральному секретариату список имен, чтобы можно было начать работу по проекту, который должен стать основой деятельности АЛЕСКО.

Отдел интеллектуальной собственности

532. В подтверждение сотрудничества между Лигой арабских государств и Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС) 16 июля 2000 года был подписан меморандум о взаимопонимании, направленный на укрепление сотрудничества между двумя сторонами по вопросам, представляющим взаимный интерес и связанным с обменом и обновлением информации, подготовкой и публикацией трудов, информационных и справочных материалов по разным аспектам интеллектуальной собственности на арабском языке. Меморандум должен содействовать сотрудничеству между арабскими государствами на уровне регионов и областей, организации и созыву совместных конференций и форумов, посвященных вопросам интеллектуальной собственности.

533. Отдел интеллектуальной собственности начал работу после того, как на 115-й очередной сессии Совета Лиги была принята резолюция (12 марта 2001 года), которая определила положение Отдела интеллектуальной собственности в административной системе Генерального секретариата и ее подчинение офису Генерального секретариата. В меморандум о взаимопонимании были включены идеи, высказанные государствами – членами Лиги арабских государств.

534. Отдел интеллектуальной собственности провел координационную встречу арабских организаций, подчиняющихся Лиге арабских государств и имеющих отношение к интеллектуальной собственности, таких как АЛЕСКО, Арабская организация по промышленному развитию и горному делу (AIDMO), Телерадиовещательный союз арабских государств и Арабская академия наук,

техники и морского транспорта. Первая координационная встреча упомянутых выше организаций произошла в штаб-квартире Генерального секретариата 5 декабря 2001 года, и ее важнейшим решением стало, что Отдел интеллектуальной собственности должен нести ответственность за координацию деятельности, связанной с интеллектуальной собственностью, в рамках системы Совместных действий арабских стран.

535. Здесь необходимо сказать о реакции и откликах на появление Отдела интеллектуальной собственности объединений и организаций, связанных с интеллектуальной собственностью. Был получен ряд писем, в частности от Союза арабских издателей, который заинтересован в сотрудничестве с Отделом, от Союза арабских юристов и Союза арабских художников.

536. Отдел интеллектуальной собственности быстро приступил к подготовительной работе, и в результате был создан веб-сайт Отдела, имеющий ссылки на сайт Генерального секретариата Лиги. Данный сайт появился благодаря сотрудничеству с ВОИС, которая финансировала его создание.

537. В полном соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным Генеральным секретариатом и ВОИС, Отдел интеллектуальной собственности вместе с ВОИС и министерством экономики и торговли Государства Катар провел с 7 по 9 октября 2002 года в Дохе первое совместное координационное совещание глав агентств интеллектуальной собственности арабских государств. Самой главной рекомендацией встречи стало следующее: Лиге арабских государств совместно с Арабским отделением ВОИС по вопросам сотрудничества в целях развития следует прилагать усилия по созданию механизма, обеспечивающего регулярное проведение встреч на ежегодной основе для оценки результатов исследований и контроля за выполнением рекомендаций. Участники встречи также рекомендовали, чтобы Отдел интеллектуальной собственности объединил все представляемые ему доклады под одной обложкой и затем распространил бы их среди компетентных органов, государственных учебных заведений и научных центров арабского мира.

538. Второе совместное координационное совещание глав агентств интеллектуальной собственности арабских государств состоялось с 10 по 17 сентября 2003 года в городе Мускате Султаната Оман при участии министерства торговли и промышленности Султаната Оман. Третье совместное координационное совещание было проведено с 23 по 25 января 2006 года в штаб-квартире Генерального секретариата Лиги арабских государств в Каире совместно с ВОИС и при участии Академии научных исследований и техники Арабской Республики Египет. Участники совещания с одобрением встретили прием Государства Палестина в ВОИС в качестве наблюдателя и выразили надежду, что в ближайшем будущем оно станет полноправным ее членом.

539. Самыми важными рекомендациями были:

- Побудить арабские государства обратиться к ВОИС с просьбой о разработке национальных стратегий в отношении интеллектуальной собственности и провести исследования по экономической составляющей интеллектуальной собственности, а также ее влияния на экономику арабских государств.

- Осознать важность создания возможностей для обеспечения развития национальных агентств интеллектуальной собственности, расширения сотрудничества между ВОИС и Лигой арабских государств.
- Необходимо обмениваться информацией и сотрудничать в борьбе с пиратством, опираясь на усилия и роль национальных агентств интеллектуальной собственности для защиты инвестиций и национальной экономики всех стран путем прямой координации деятельности агентств, а также собирать данные и вести статистический учет, чтобы представить их на следующем совещании.
- Участники встречи подтвердили важность того, чтобы все арабские страны ознакомились с проектом Договора о защите телерадио-вещательных организаций, который предполагается ратифицировать на дипломатической конференции в середине 2007 года.
- Призвать те арабские страны, которые не высказали своего мнения, изучить предложение, направленное в ВОИС Королевством Бахрейн, относительно программы в области развития и выразить ВОИС свое отношение к нему перед тем, как состоится совещание комитета по развитию. Нужно продолжать консультации с группой стран африканских, чтобы добиться сближения предложений и выработать единый документ.
- Собравшиеся подтвердили необходимость участия в сессиях Генеральной ассамблеи ВОИС в качестве арабской региональной группы, что соответствовало бы резолюции, принятой Советом постоянных представителей арабских стран в Женеве после сессии генеральной ассамблеи ВОИС, состоявшейся в 2004 году.
- Поскольку Лига арабских государств желает активно и эффективно принимать участие во всех международных и региональных совещаниях и конференциях, где обсуждаются вопросы интеллектуальной собственности и пути укрепления международного и регионального сотрудничества, то Отдел интеллектуальной собственности принял участие в целом ряде важных форумов и конференций, состоявшихся в различных арабских странах и в Женеве в штаб-квартире ВОИС.
- Через пять лет после учреждения Отдела интеллектуальной собственности результаты его работы подтвердили, что арабские государства предприняли значительные усилия в сфере интеллектуальной собственности, особенно в рамках выполнения арабскими государствами – членами ВТО своих обязательств в соответствии с Соглашением об аспектах прав интеллектуальной собственности, связанных с торговлей (ТРИПС). За последние годы во всем мире растет беспокойство в отношении вопросов интеллектуальной собственности, поэтому компетентное и эффективное разрешение этих вопросов повлияет на все аспекты развития.

Учреждение Департамента по диалогу цивилизаций и назначение Уполномоченного по диалогу цивилизаций

540. Несмотря на скромные средства, выделенные на эти цели из бюджета Генерального секретариата, Лига арабских государств подтвердила свое участие в симпозиумах и форумах, организованных на международном уровне для проведения дискуссий на тему диалога цивилизаций и уже внесла свой вклад благодаря работе доктора Камала Абулмагда, Уполномоченного по диалогу цивилизаций, и лично Генерального секретаря и его помощников.

541. Генеральный секретариат Лиги арабских государств действовал быстро и тщательно, направляя усилия на исправление ошибок и неверных определений слов "араб" и "антисемит", данных в словаре Webster's Third New International Dictionary, причем его миссии в столицах зарубежных стран проявили активность в этом отношении. Совместно с арабо-американскими организациями и Американско-арабским антидискриминационным комитетом (ADC) представительство Лиги в Вашингтоне организовало кампанию и призвало все заинтересованные лица обратиться в издательство Merriam-Webster Inc., чтобы выразить протест против включения в словарь расистского определения, представляющего арабов в ложном свете. В результате этой кампании неправильное определение слова "араб" было удалено из электронной версии словаря в Интернете. Генеральный секретариат выпустил заявление для прессы по этому поводу, утверждая, что действия издательства Merriam-Webster сами по себе являются признанием оскорбления, нанесенного арабам.

Задачи, стоящие перед арабами и исламской культурой

542. Из сказанного выше ясно, что перед арабами и исламской культурой стоят проблемы, и что арабский мир в целом находится в изоляции и занят исключительно собственными проблемами. Безопасность арабских стран нарушалась более чем в одном районе, а кризисы и напряженность зачастую заканчивались внешними или внутренними войнами. Отставание арабского мира в области науки и культуры становится заметным. Достаточно прочесть Доклад о развитии человеческого потенциала в арабских странах или провести сравнение с любым блоком или группой стран, больших или маленьких, как станет очевидна глубина и масштабы кризиса, а также уровень, до которого упала эта великая нация, в течение многих веков лидировавшая в мире.

543. Оставив в стороне вопрос о том, насколько правдивы сведения о стратегиях (или заговорах) против ислама и арабской идентичности, направленных на фрагментацию и создание конструктивного (а вернее, деструктивного) хаоса в арабском и исламском мире, скажем, что существует целый ряд возможностей для диалога между арабскими и западными странами или между исламом и Западом, благодаря которым можно выразить свое мнение на конференциях, форумах и встречах, организуемых в разных местах научными центрами, учебными заведениями, а также официальными и частными организациями. Однако нападки на арабов и мусульман остаются европейским и даже международным феноменом, хотя их интенсивность в различных странах разная. И касаются они не только арабов-эмигрантов, но и всей системы отношений с арабскими народами. Эта ситуация препятствует диалогу, сотрудничеству, взаимопониманию и интеграции цивилизаций и культур, положительные результаты которых еще дело будущего.

544. Несмотря на это, было положено начало нескольким инициативам, и ряд международных и региональных организаций опубликовали заявления и декларации. Например, на встрече на высшем уровне, состоявшейся вслед за Саммитом тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 года, подчеркивалось, что все страны мира признают вклад, сделанный различными культурами и цивилизациями в развитие человечества, демонстрируют решимость содействовать процветанию, свободе и прогрессу во всем мире, а также поощрять толерантность, уважение, диалог и сотрудничество между разными культурами, цивилизациями и народами. Однако в действительности мы видим, что происходят события, противоречащие этим провозглашенным благородным принципам, начиная с продолжающейся иностранной оккупации до чрезмерного применения силы или угрозы ее применения. Кроме того, растет религиозный экстремизм, слепой фанатизм и неуважение к священным символам, как это случилось недавно, когда в датской газете были опубликованы карикатуры, порочащие благородного арабского Пророка Мухаммеда.

545. Текст Декларации в Мекке и Программа действий на десять лет, принятая Исламской конференцией на высшем уровне в декабре 2005 года, подчеркивали важность оптимального использования имеющихся в исламском мире человеческих, природных и экономических ресурсов для наращивания потенциала, борьбы с нищетой и безработицей, искоренения неграмотности, борьбы с болезнями, для принятия четких мер в области научного и технического развития, сокращения разрыва в области цифровых технологий и достижения желаемого прогресса в развитии цивилизации.

Затянувшаяся болезнь арабского мира ждет именно такого лечения

546. На богатые арабские страны возложена ответственность за изменение курса, ведущего арабский блок к упадку. Здесь нам хотелось бы обратить внимание на резолюцию, принятую Европейским союзом по утверждению бюджета на следующие семь лет, в котором 1 тысяча миллиардов евро была выделена на покрытие общих расходов в политической и сельскохозяйственной сфере, на важные проекты в области развития инфраструктуры, на внешнюю политику и безопасность. Без таких же волевых усилий, независимо от выделяемых сумм, говорить об арабской солидарности и сплоченности, все равно, что писать на песке.

547. Обсуждение реальной ситуации в арабском мире, особенно в арабо-исламской культуре, неизбежно приводит нас к пониманию причин такой ситуации и, как следствие, к осознанию нашей коллективной ответственности и на государственном, и негосударственном уровне за создание необходимых условий для индивидуального саморазвития путем изучения науки и повышения уровня образования, а также путем реформирования и социально-экономических перемен, которые гарантировали бы всем гражданам определенную меру справедливости и улучшение условий жизни. Это является основной предпосылкой обеспечения общеарабской безопасности в самом широком смысле слова, открытости и культурной уникальности, которые легко разрушаются под давлением внешних и внутренних обстоятельств.

548. Недавно произошедший кризис, вызванный публикацией в датской газете "Йиланс-Постем" карикатур, порочащих нашего Пророка Мухаммеда, продемонстрировали характер нападок на арабов и мусульман, а также презрение к их священным символам, что потребовало быстрой реакции со стороны мусульманского сообщества в Дании, некоторых арабских и исламских организаций и Лиги арабских государств. Подобные инциденты указывают на то, как важно налаживать сотрудничество с такими международными организациями, как Организация Объединенных Наций, Европейский союз, Европейская комиссия, ЮНЕСКО, ИСЕСКО, АЛЕСКО и другие, чтобы добиваться правильного изображения арабо-исламской культуры в школьных учебниках европейских стран. В декабре 2004 года в штаб-квартире Лиги арабских государств состоялась конференция, посвященная этим вопросам, и Генеральный секретариат приложил немало усилий, чтобы ускорить проведение в жизнь его рекомендаций. Генеральный секретариат приветствует усилия арабских экспертов, государственных и частных организаций по мониторингу изображения арабо-исламской культуры в разных странах мира, и сам намерен внести значительный вклад в эту деятельность, поскольку диалог цивилизаций и сближение между культурами и цивилизациями является основой отношений между арабским миром и международными блоками. Примером такого диалога является Встреча на высшем уровне лидеров стран Южной Америки и арабских стран, Форум по вопросам сотрудничества между Китаем и арабскими государствами, Европейско-средиземноморское партнерство, Арабо-американский диалог, Арабо-японский форум для диалога, Арабо-индийский форум, Арабо-российский диалог и так далее.

549. Научные исследования показывают, насколько сложно интерпретировать исторические события в школьных учебниках. Например, несмотря на все усилия, сделанные за последние пятьдесят лет, Германия и Франция так и не добились одинакового прочтения собственной истории, полной антагонизма и отягощенной трагическими событиями и войнами. Официальный взгляд европейских народов на колониальное прошлое по-прежнему отказывается видеть то, как они жестоко подавляли и грабили другие народы. Подтверждением этому служит протест целого ряда французских историков и преподавателей истории против официальной позиции по этому вопросу. Некоторые ошибки и упущения в иностранных учебниках, имеющих отношение к арабам и мусульманам, были исправлены отчасти благодаря нормальному развитию событий за последние десятилетия, а отчасти благодаря усилиям арабских и мусульманских общин, исследователей и преподавателей. Однако сохранился ряд значительных заблуждений относительно разных исламских концепций, таких как джихад, который представляют в виде священной войны для насильственного распространения ислама.

550. Мы убеждены, что невозможно думать о возрождении арабского мира или об избавлении от тяжелой реальности без интеллектуального пробуждения – а фактически без длительной интеллектуальной революции – в подготовке которой должны принимать участие все здравомыслящие религиозные и светские деятели с целью объединения ныне разрозненного мира арабской культуры, создания позитивных задач для противостояния арабскому культурному кризису и ограничения его разрушительных последствий, а также

содействия в выработке основанного на знаниях курса развития для будущих поколений. Здесь нужно отметить, что на плечи арабских религиозных деятелей ложится огромная ответственность по объединению для борьбы с религиозными распрями и сектантскими течениями, которые угрожали и теперь угрожают многим регионам арабского мира.

551. Синод католических епископов Восточной Церкви, состоявшийся в Аммане, призвал к дальнейшему сближению между мусульманами и христианами, к воспитанию учащихся в духе лучшего понимания других религий. Если подобные усилия, достойные похвалы, найдут отклик в арабском обществе, которое было свидетелем многих веков сосуществования, потребуется немало усилий для осознания природы арабо-исламских отношений с западными обществами, которые номинально являются христианскими, но в действительности во многих отношениях светскими и материалистическими, а также об отношениях с другими, нерелигиозными сообществами.

На Востоке возникли великие монотеистические религии. Возможно, ситуация усугубится, если мы не сумеем, как это сделали наши предки, выработать развитые формы цивилизации, способные вести нас вперед, а не сделаться простыми потребителями того, что создали господствующие цивилизации, которые нападают на нас, разделяют нас и угрожают самому нашему существованию.

552. Для полного возрождения цивилизации, нужны новые условия. Среди них увеличение бюджета, выделяемого на образование, удвоение расходов на научные исследования, более интенсивная творческая интеллектуальная и художественная деятельности, а также поощрения государственных и частных организаций, симпозиумов и других форумов для ведения эффективного интеллектуального и религиозного диалога.

Глава 7. Укрепление связей с арабами-эспатриантами

Первый Американско-арабский экономический форум, Мичиган (2003 год)

553. Учитывая видную роль, которую играют арабы-эспатрианты, живущие в странах диаспоры, в служении делу арабских народов, а также их потребность в налаживании связи с родиной, способствующей укреплению сотрудничества и понимания между арабским миром и странами, где они живут, Генеральный секретариат начал создавать базу данных, охватывающую все ассоциации, организации и федерации арабов-эспатриантов в странах диаспоры, с тем чтобы иметь основные данные и информацию об условиях, в которых живут арабы-эспатрианты по всему миру, с точки зрения организаций, формирующих их деятельность, их положения в новом общественном окружении, а также их руководителей.

554. Для придания конкретной формы процессу укрепления связей с арабами-эспатриантами в последнюю неделю сентября 2003 года в Детройте, штат Мичиган, состоялся первый Американско-арабский экономический форум, где присутствовало много американских и арабских участников. С форумом были связаны большие ожидания и надежды на позитивные изменения в сторону общего улучшения климата американско-арабских отношений.

555. Форум стал завершением активных усилий, предпринимавшихся в течение полутора лет, и взаимодействия между Генеральным секретариатом Лиги арабских государств, арабо-американскими организациями и рядом столиц арабских государств, которые обеспечили успех форума, получившего коллективную поддержку арабских стран, включая поддержку очередной сессии Совета Лиги арабских государств на уровне министров, принявшей резолюцию 6344 (9 сентября 2003 года), в которой было выражено коллективное одобрение этому беспрецедентному шагу.

556. Первый Американско-арабский экономический форум совпал с напряженностью по ряду аспектов в отношениях между Соединенными Штатами и арабскими странами, которые во многих случаях оказывались на грани обострения с учетом серьезного развития событий, особенно в Ираке и Палестине.

557. Первый Американско-арабский экономический форум проходил параллельно с предпринимавшимися некоторыми арабскими странами в срочном порядке усилиями, чтобы дипломатическими средствами и с помощью средств массовой информации сгладить значительный ущерб, наносимый им из-за искажения их образа и в ряде случаев – их интересам в Соединенных Штатах Америки.

558. Вместе с тем первый Американско-арабский экономический форум был проведен в то время, когда организации и ассоциации американцев арабского происхождения активно отстаивали свои интересы, что было особенно трудно после событий 11 сентября. Форум состоялся через несколько дней после второй годовщины этих ужасных событий, которые положили начало многим осложнениям и трудностям в отношениях между Соединенными Штатами и арабскими странами, а также злобной кампании в средствах массовой информации, искажавшей образ арабов и мусульман, что оказало негативное воздействие на отношение к американцам арабского происхождения.

559. Форум проходил под лозунгом "Один мир, две культуры, неограниченные возможности". На сессиях состоялись серьезные и глубокие дискуссии, развивавшиеся по трем главным направлениям: экономические возможности, развитие человека, а также информационные и коммуникационные технологии.

560. В моем вступительном слове на Форуме я сказал, что основная цель проведения первого Американско-арабского экономического форума состояла в том, чтобы начать позитивную фазу диалога между Соединенными Штатами и арабскими странами на новой и твердой основе путем учета взаимных интересов, которые будут ясны американскому общественному мнению. Только через диалог арабы и американцы могут узнать друг друга, прийти к взаимопониманию, созданию новых концепций и расширить сферу партнерства в рамках открытости и объективной критики.

561. В Форуме принимало участие большое число высоких официальных лиц из арабских государств, некоторые из участников занимали самые ответственные посты.

562. Речь на торжественном открытии с арабской стороны произнес Его Высочество шейх Хамад бен Халифа, наследный принц Королевства Бахрейн – страны, которая председательствовала в это время на Сопещании на высшем уровне арабских государств. Речь на Форуме транслировалась через спутник,

поскольку национальные обязательства и обязанности помешали Его Высочеству приехать в Детройт.

563. В Форуме участвовали не только множество арабских бизнесменов из всех арабских государств, но и арабские женщины, которые сыграли на нем важную роль, принимая участие в заседаниях. Вместе с целым рядом женских групп из арабских стран на нем присутствовали члены Совета арабских деловых женщин.

564. Кроме того, Форум посетили американские высокие официальные лица. Среди них г-н Колин Пауэлл, бывший государственный секретарь Соединенных Штатов, г-н Спенсер Абрахам, министр энергетики (американец арабского происхождения), а также ряд чиновников администрации президента США, занимающихся проблемами Ближнего Востока.

565. Помимо официальных лиц на Форуме присутствовали руководители корпораций и представители делового мира. В сессиях, семинарах и встречах в течение более чем трех дней принимали участие руководители ряда крупнейших в мире технологических компаний, таких как Интел и Хьюлитт-Паккард, крупных предприятий автомобильной промышленности Соединенных Штатов, как, например, "Форд", "Крайслер" и "Дженерал Моторс", а также других гигантских компаний, таких как "Боинг".

566. В Форуме принимали участие ученые, представители интеллигенции и журналисты, интересующиеся американо-арабскими отношениями и путями их развития.

567. Участники Форума обсудили и проанализировали большое число вопросов, стоящих на повестке дня американо-арабских отношений в нынешней ситуации. Одним из самых ярких примеров стала чрезвычайно важная речь, с которой выступил Его Королевское Высочество принц Сауд аль-Файсал, министр иностранных дел Королевства Саудовская Аравия. За ней последовала долгая и глубокая дискуссия по поводу нынешнего и будущего состояния отношений между Соединенными Штатами и арабскими странами и о том, как на них влиять.

568. Дискуссии также коснулись ряда вопросов, имеющих большую важность для арабской стороны, в частности вопроса прояснения экономических реформ и усилий по развитию, направленных на привлечение больших инвестиций и ускорение роста. Дискуссии, как общие, так и по смежной тематике, дали возможность арабской стороне выразить свое мнение по некоторым противоречивым вопросам, интересующим Соединенные Штаты, особенно относящимся к роли женщин в арабском обществе.

569. Дискуссии подтвердили ряд важных моментов; среди них самыми значительными были следующие:

- Существует необходимость в разъяснении пользы и выгод отношений между Соединенными Штатами и арабскими странами американской и арабской общественности, поскольку эти отношения дают огромные преимущества обеим сторонам. Кроме того, остаются неиспользованными бесчисленные перспективы и возможности, особенно в сфере экономического и технического сотрудничества между Соединенными Штатами и арабскими странами.

- Очевидно, что нельзя преуменьшать возможности широкого экономического и технического американо-арабского сотрудничества, несмотря на политические трудности, влияющие на отношения Вашингтона с некоторыми арабскими столицами, учитывая, что арабская и американская стороны стремятся к развитию такого сотрудничества и перенесению его, к взаимной выгоде, в плоскость согласия и сближения.
- Арабская сторона еще раз указала, что Соединенные Штаты должны продемонстрировать большую гибкость в отношении границ экономического сотрудничества, в то время как Соединенные Штаты подчеркнули, что для расширения возможностей взаимовыгодного сотрудничества арабская сторона должна предпринять дальнейшие экономические и политические реформы.
- Существуют широкие просторы и открытые горизонты для культурного сотрудничества между Соединенными Штатами и арабскими странами, особенно на уровне широких масс населения. Ряд участников указали на то, что американцы должны больше узнать об арабах, чтобы избавиться от стереотипов, навязываемых некоторыми западными средствами информации, хотя для этого потребуются значительные усилия с арабской стороны. В то же время в ходе дискуссий стало ясно, что арабы также должны иметь более широкие и более глубокие знания о способах и средствах формирования американского общественного мнения и влияния на него, а также о разнообразной и богатой культуре американского народа. Во время дискуссий и выступлений выявилось большое взаимное стремление к арабо-американскому сотрудничеству в этой сфере.
- Следует принять во внимание огромную заинтересованность в этих вопросах неправительственных организаций, объединяющих американцев арабского происхождения, особенно в свете того, что создается Арабский общественный центр по экономическим и социальным услугам (ACCESS) при Арабо-американском национальном музее в Детройте – первом подобном музее в Соединенных Штатах, где существует 15 тыс. музеев, посвященных различным культурам, но до сих пор не было арабского.
- Необходимо отметить, что участники выдвинули целый ряд предложений, которые будут рассмотрены Генеральным секретариатом Лиги арабских государств в сотрудничестве с арабо-американскими организациями, принимавшими участие в финансировании Форума. Среди них было много таких, которые Форум мог бы принять для дальнейшего развития отношений. Вот некоторые из них:
 - создать в Соединенных Штатах арабо-американский коллектив ученых, занимающихся изучением различных аспектов отношений между Соединенными Штатами и арабскими странами;
 - организовать американо-арабский форум для сотрудничества в области информационных технологий, чтобы преодолеть разрыв в цифровых технологиях путем разработки конкретного плана действий с четко поставленными целями, в котором основное внимание обращается на то, как информационные технологии могут помочь бедным людям;

- расширить американо-арабское сотрудничество по проблемам женщин, создав совместный орган, занимающийся женской проблематикой;
- создать комитет американо-арабского сотрудничества в области культуры, который будет нести ответственность за проведение выставок и культурных мероприятий, направленных на обмен сведениями об арабской и американской культуре.

570. Форум предоставил широкую возможность встретиться и познакомиться не только бизнесменам и представителям интеллигенции, но и организациям гражданского общества, а также государственным деятелям, причем в дружественной обстановке, далекой от суеты, которая так часто характерна для обычных политических встреч. Помимо общих дискуссий на Форуме состоялось несколько двухсторонних и личных встреч между официальными лицами и бизнесменами из обеих стран. Некоторые из них отмечали, что эти встречи открыли дорогу для будущих деловых отношений.

571. Первый Американо-арабский экономический форум стал серьезным и многообещающим началом, способным внести свой вклад в решение ряда вопросов, стоящих на повестке дня и требующих обновления и совершенствования работы Лиги арабских государств, включая вопросы, касающиеся арабов-эмигрантов, диалога между цивилизациями и гражданского общества. Помимо арабо-американских отношений на Форуме были рассмотрены некоторые аспекты этих вопросов с упором на экономический, социальный и культурный аспекты.

572. Форум предоставил отличную возможность для первого шага в сторону практического осуществления американо-арабского диалога и развития отношений между Соединенными Штатами и арабскими странами в правильном направлении как на официальном уровне, так и на уровне гражданского общества. Естественно, предполагается, что за этим первым шагом последуют другие со стороны всех заинтересованных сторон, в сотрудничестве с арабо-американскими сообществами и в рамках позитивного партнерства, установившегося между Лигой арабских государств и организациями американцев арабского происхождения.

573. Некоторые участники отметили, что Форум оказался нужной акцией, проведенной в нужное время, он открыл путь для серьезного диалога между арабской и американской сторонами. Здесь стоит отметить, что в то время как арабская сторона пыталась увести Форум от политических вопросов, американская сторона на самом высоком уровне старалась использовать эту предоставленную огромным собранием арабов, американцев и американцев арабского происхождения возможность защитить отдельные аспекты своей внешней политики, особенно в отношении Палестины и развития событий в Ираке. Именно по этим вопросам существует расхождение мнений между арабами и американцами, которое всем хорошо известно и очевидно.

574. Форум предоставил арабским государствам-участникам подходящую трибуну, чтобы они могли продемонстрировать прилагаемые ими усилия по реформированию и развитию – и привлечь инвестиции – американским участникам, будь то сотрудники Администрации или представители частного сектора, а также журналистам и представителям средств массовой

информации. Очень важно отметить, что во многих случаях выступления арабов не были лишены объективной самокритики.

575. Форум был организован таким образом, а участие в нем было столь велико, что он способствовал укреплению позиции арабо-американского сообщества и его организаций. Это весьма важное обстоятельство для этого сообщества и его организаций, особенно если учесть, что Форум состоялся в начале первого этапа президентских выборов в Соединенных Штатах.

576. Форум дал возможность изложить арабскую точку зрения в нескольких средствах массовой информации Соединенных Штатов, несмотря на отсутствие интереса со стороны американской прессы и средств массовой информации, а также их нежелание выделить достойное место для сообщений о Форуме и высказанных на нем взглядов и идей.

577. Состоявшиеся в ходе Форума дискуссии и высказанные на нем взгляды, особенно с американской стороны, подтвердили трудность и неотложность стоящей перед арабскими организациями задачи исправить искаженный образ арабской культуры и исламской цивилизации, создать современные представления о настоящем и будущем арабов и получить доступ к западным средствам массовой информации. Следует отметить также, что официальные и неофициальные органы, занимающиеся вопросами культуры в арабском мире, несут ответственность за то, чтобы позитивный климат, возникший благодаря Форуму, был использован для разъяснения важности культурных контактов между Соединенными Штатами и арабскими государствами.

578. Первый Американско-арабский экономический форум вскрыл несколько негативных обстоятельств, от которых необходимо избавиться. Было достигнуто соглашение о создании Американско-ближневосточного комитета по экономическим вопросам (АМЕАК) для контроля за реализацией предложений, выдвинутых на первой сессии Форума, и подготовки в координации с Генеральным секретариатом к проведению последующих сессий.

Первый Американско-арабский экономический форум показал, что успеха можно добиться путем совместных арабских действий, если цели едины, намерения чисты, присутствует искренняя воля, и выполняются обязательства.

579. В свете успеха первого Американско-арабского экономического форума было решено провести вторую сессию в Хьюстоне, штат Техас, 26–28 июня 2006 года. 125-я очередная сессия Совета Лиги арабских государств на уровне министров на заседании 4 марта 2006 года одобрила дату проведения и поручила Генеральному секретариату в сотрудничестве с АМЕАС принять необходимые меры для обеспечения успеха следующего Форума.

Глава 8. Взаимоотношения арабского мира с региональными организациями и объединениями

580. Понимая важность политического присутствия арабских государств на международной арене, укрепления сотрудничества с различными активными мировыми игроками и арабского обращения к внешнему миру, являющегося частью объединенной и согласованной арабской позиции по различным вопросам, которые касаются консолидации арабского мира, а также в подтверждение надежности общей политической линии арабских стран, особенно в то время, когда наши верования, идентичность и культура

подвергаются нападкам и искажениям, на которые нужно отвечать последовательно и цивилизованно, принимая во внимание, что ряд неарабских стран, главным образом тех, которые расположены вблизи от арабских народов, выразили желание сблизиться с Лигой арабских государств, и в подтверждение нашего стремления расширить сотрудничество и консультации с ними, мы решили наладить контакты и проводить консультации с региональными и международными объединениями и организациями, что включает:

Арабо-африканские отношения

581. Тот факт, что более двух третей арабских народов живут на африканском континенте, половина государств – членов Лиги арабских государств являются членами Африканского союза, а одна пятая государств, входящих в Африканский союз, состоит в Лиге арабских государств, играет важную роль в формировании общих позиций. Это обстоятельство требует развития и поддержки в соответствии с новыми и грядущими политическими условиями, чтобы добиться лучшего будущего для арабских народов и народов Африки, которые по своей природе дополняют друг друга. Однако это произойдет только после того, как механизмы афро-арабского сотрудничества перерастут в настоящее афро-арабское партнерство на основе соблюдения общих интересов и взаимной выгоды.

582. Расширение афро-арабского сотрудничества и развитие афро-арабских отношений требуют устранения всех препятствий на их пути, пересмотра условий афро-арабского сотрудничества и разработки планов по переходу к стадии настоящего сотрудничества и взаимной выгоды на основе сближения экономических, торговых, политических и культурных интересов. Такое сотрудничество заложит основы для поддержания и развития афро-арабских отношений и укрепит солидарность, которая служит предохранительным механизмом для защиты интересов арабских и африканских народов и оплотом безопасности арабских и африканских государств. Для этого есть ряд причин:

- В новой международной обстановке существуют широкомасштабные препятствия для развития афро-арабских отношений. Трансформация структуры мирового порядка после окончания "холодной войны" и изменения условий как в арабских, так и в африканских государствах заставляют пересмотреть традиционные основы, на которых строились их отношения, и переоценить возможности и препятствия, которые могут возникнуть из-за этих изменений, чтобы заново построить афро-арабские отношения на реалистических основах, опирающихся на согласованные стратегические интересы, таким образом, чтобы обеспечить их будущую стабильность и развитие.
- В целом арабские и африканские народы образуют единый фронт против неблагоприятных тенденций в международных отношениях, а также в международной торговле и в области высоких технологий, передача которых развивающимся странам запрещена. Соответствующие потоки капитала, идущие в африканские страны, включая и арабские государства, сокращаются. Поэтому происходит действительно сближение интересов арабских и африканских стран, и обе стороны должны стремиться к выработке скоординированных стратегий, которые будут служить общим интересам арабских и африканских народов.

- В ответ на явление глобализации и его влияние на развивающиеся страны в странах Африки и в арабском мире возникла заметная тенденция к формированию региональных и субрегиональных экономических и политических блоков. В Африке были образованы Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщество по вопросам развития юга Африки (САДК), Межправительственный орган по вопросам развития (МОВР), Общий рынок восточно- и южноафриканских государств, Содружество сахелосахарских государств и др. Эта тенденция впоследствии увенчалась созданием Африканского союза и принятием соглашения Новое партнерство в целях развития в Африке (НЕПАД). Появились аналогичные объединения арабских государств, и было подписано большое число двусторонних соглашений между арабскими государствами. В начале этого года завершилось создание Большой арабской зоны свободной торговли (БАЗСТ), и между странами, входящими в эту зону, были сняты таможенные пошлины. Заметные усилия были предприняты на политическом уровне, начиная с решения проводить конференции арабских государств на высшем уровне на ежегодной основе, реструктурировать Лигу арабских государств и развивать Систему совместных действий арабских государств. Эти меры на уровне африканских и арабских стран были направлены на повышение качества работы арабской и африканской систем, устранение дублирования действий и обеспечение выполнения резолюций различных советов.
- Позиция африканских государств, поддерживающих борьбу палестинского народа за осуществление своих законных прав на своей родине и на своей земле, вполне очевидна и высказывалась неоднократно на международных встречах. Права человека и основные свободы составляют неразделимое и неотъемлемое право, поэтому объединение арабских и африканских народов в поддержку освобождения и сопротивления оккупации и расовой дискриминации, является одним из ярких примеров сотрудничества в современной истории человечества. В то время как после падения режима апартеида в Южной Африке произошло освобождение всей Африки, арабский регион переживает тяжелый период борьбы палестинского народа за освобождение своей родины ее самостоятельное определение своей судьбы.

583. Политический опыт показывает, что результаты деятельности совместных афро-арабских организаций не удовлетворяют общим чаяниям арабских и африканских народов. Работа этих организаций, в частности Постоянной комиссии по афро-арабскому сотрудничеству, представляющей собой ось, на которой держится сотрудничество, постоянно буксует, что может быть объяснено последними событиями и изменением региональных и международных политических условий, а также некоторыми организационными проблемами, в том числе слишком большим числом членов и с арабской, и с африканской стороны и явным недостатком средств для реализации и применения принятых рекомендаций из-за отсутствия либо эффективного механизма, либо политической воли. Работу подобных организаций необходимо

рационализировать в плане механизмов их деятельности, числа членов и времени проведения встреч.

584. Расширение и определение границ направлений афро-арабского сотрудничества и деятельности связанных с ним организаций требуют вовлеченности и участия организаций гражданского общества и неправительственных организаций в совместных действиях. Для этого нужно создать объединенные афро-арабские группы и ассоциации во всех областях деятельности гражданского общества, а также сделать более рациональными плюралистические основы демократических организаций.

585. Необходимо, чтобы Генеральный секретарь Лиги арабских государств и Председатель Комиссии Африканского союза согласовали конкретный механизм действий после принятия резолюций совещаний на высшем уровне арабских и африканских государств по рационализации работы упомянутых организаций отдельно совещаниями на высшем уровне арабских и африканских государств, если невозможно созвать совместный афро-арабский саммит. Кроме того, Генеральный секретарь Лиги арабских государств и Председатель Комиссии Африканского союза должны иметь более широкие полномочия, чем предусмотрено обычными рамками, для принятия конструктивных инициатив по активизации афро-арабского сотрудничества, программ и действий, а также для предусмотрительного решения проблем, мешающих встречам и возобновлению деятельности организаций по сотрудничеству.

586. Отметим, что на 10-й сессии Постоянной комиссии по афро-арабскому сотрудничеству (Кувейт, июнь 1989 года) было рекомендовано одобрить предложение Кувейта по учреждению афро-арабской организации по финансам и инвестициям. Рекомендация была одобрена Советом Лиги арабских государств и Советом министров бывшей Организации африканского единства. Постоянная комиссия по афро-арабскому сотрудничеству просила арабскую и африканскую сторону ускорить создание этой финансовой организации, которая может обеспечить прекрасную основу для экономической и инвестиционной деятельности в обеих группах государств. Однако эта рекомендация так и не была выполнена.

587. На 8-й сессии Постоянной комиссии по афро-арабскому сотрудничеству обсуждалась идея развития торговли и коммерции между арабскими и африканскими государствами, а на 9-й сессии Постоянная комиссия приняла рекомендацию о необходимости представить конкретные предложения по созданию афро-арабской зоны льготной торговли. На 10-й сессии Постоянной комиссии обсуждался проект рамочного соглашения по созданию афро-арабской зоны льготной торговли, и было рекомендовано передать этот вопрос на рассмотрение комитету экспертов. Этот комитет, состоящий из четырех членов (по два с арабской и африканской стороны), собрался в июле 1990 года в Абиджане, но встреча не привела к выработке соглашения. Соответственно, проект соглашения также не был реализован. На 12-й сессии в Алжире Постоянная комиссия приняла к сведению утвержденную лидерами арабских и африканских государств резолюцию о создании афро-арабской зоны льготной торговли и обратилась с просьбой к Генеральным секретарям Лиги арабских государств и Африканского союза ускорить дискуссию вокруг создания этой

зоны. Однако прекращение совещаний Постоянной комиссии привело к срыву окончательных консультаций по этому проекту.

588. Совет Лиги арабских государств и Совет министров бывшей Организации африканского единства одобрили рекомендации 10-й сессии Постоянной комиссии по афро-арабскому сотрудничеству, состоявшейся в Кувейте в 1989 году, относительно организации афро-арабской торговой ярмарки. Первая такая ярмарка состоялась в Тунисе (октябрь 1993 года), вторая – в Йоханнесбурге (октябрь 1995 года), третья – в Шардже, Объединенные Арабские Эмираты (декабрь 1996 года), четвертая – в Дакаре, Сенегал (апрель 1999 года), пятая – в Триполи, Ливан (октябрь 2001 года) и шестая – в Танзании (сентябрь 2003 года). Надеемся, что седьмая ярмарка состоится в Хартуме в конце 2006 года. Афро-арабская торговая ярмарка относится к наиболее значительным успехам афро-арабского сотрудничества, ее популярность и внимание к ней постоянно растут. Форумы и семинары по вопросам культуры, которые проводятся в рамках программы этой ярмарки, предоставляют возможность для обмена взглядами и идеями относительно расширения и развития афро-арабского сотрудничества.

589. Совет Лиги арабских государств и Совет министров бывшей Организации африканского единства согласились возобновить проведение Недели арабских и африканских деловых людей, чтобы предоставить возможность частному сектору, арабским и африканским бизнесменам внести свой вклад в экономическое, торговое сотрудничество и сотрудничество в области инвестиций между арабскими и африканскими государствами. Первая такая неделя прошла в Каире (март 1995 года), вторая – в Уагадугу, Буркина-Фасо (ноябрь 1998 года), во время выставки промышленных и ремесленных изделий, но в дальнейшем Недели арабских и африканских деловых людей не проводились. Для того чтобы они продолжались и развивались, требуются политические усилия.

590. Экономические документы Афро-арабской встречи на высшем уровне 1977 года ограничивались определением областей сотрудничества. В них не излагалась комплексная программа экономической стратегии, регулирующая пути сотрудничества или определяющая цели и приоритеты для стадий выполнения, проектов и программ. Поэтому неудивительно, что экономический аспект сотрудничества сводится к сотрудничеству в финансовой области, которое по своему характеру является односторонним, то есть одна сторона дает, а другая получает. Такой непродуманный подход не отвечает потребностям установления долгосрочного сотрудничества, способного противостоять проблемам развития африканских и арабских стран.

591. Кроме того, очевидно, что способ предоставления арабской помощи необходимо пересмотреть, поскольку, как установлено, несмотря на ее размер эта помощь отсутствует в деятельности, связанной с развитием африканских государств. Арабская помощь оказывается в рамках совместного финансирования, в которое большой вклад вносят другие региональные и международные стороны, так что арабская финансовая помощь теряется на фоне значительных сумм, предоставляемых неарабскими государствами. Несмотря на получение льготных условий, арабская финансовая помощь Африке в целом способствует укреплению и расширению деятельности многосторонних финансовых организаций в странах Юга, действующих под

лозунгом международного развития. Все эти операции и отношения осуществляются в рамках экономик, зависящих от глобальной экономики, в которой многонациональные компании играют ключевую роль, поэтому сотрудничество иногда движется в направлении, противоположном тому, при котором реализуется принцип коллективной самодостаточности. Цели сотрудничества ясны, но в стратегических концепциях не учтен экономический аспект строительства отношений, который охватывает области торговли, производства, обмена и распределения.

592. Эксперимент в области сотрудничества показал, что на стадиях изучения, организации, осуществления, строительства и руководства необходимо полагаться на африканские и арабские лучшие умы, свою промышленность, экспертные компании и национальные организации, с тем чтобы афро-арабское сотрудничество не стало причиной углубления зависимости. Именно такими рамками ограничивается роль технической помощи арабских стран, особенно если учесть, что реализация большинства проектов развития в области технических исследований осуществляется при помощи консультантов из Европы.

593. Арабский банк экономического развития в Африке взял на себя важную новаторскую работу по поддержанию усилий в области развития и предоставлению экономической, финансовой и технической помощи государствам Африки. Общий объем займов, предоставленных африканским государствам с 1975 по 2005 год, составил 2 790,338 млн долл. США, из них 2 706,1 млн долл. США были выделены для финансирования 379 проектов в области развития, осуществлявшихся в этот период. В тот же период чистый объем займов, обеспеченных залогом, на проекты составил 2 167, 853 млн долл. США, из них 1 167,443 млн долл. США (примерно 53,85 процента) пошло на развитие инфраструктуры, 604,422 млн долл. США (приблизительно 27,88 процента) – на сельское хозяйство и развитие сельских районов, 153,488 млн долл. США (приблизительно 7,08 процента) – на энергетику, 52,928 млн долл. США (приблизительно 2,44 процента) – на промышленность, 66,290 млн долл. США (приблизительно 3,07 процента) – на развитие частного сектора, 110,650 млн долл. США (приблизительно 5,10 процента) – на социальный сектор и 12,635 млн долл. США (приблизительно 0,58 процента) пошли на программы срочной помощи. Кроме того, 59 займов были выделены фондом-кредитором, чтобы поддержать платежные балансы африканских стран. Общий объем залога этого фонда равнялся 214,244 млн долл. США, то есть за вычетом погашения, чистый объем займа, обеспеченного залогом под проекты и фонды, составил 2 382,097 млн долл. США. С начала своих финансовых операций в 1975 году, по 2005 год Арабский банк экономического развития в Африке выделил в рамках технической помощи в общей сложности 84,238 млн долл. США и направил эту сумму на покрытие расходов по 352 операциям, распределив ее между работами по анализу осуществимости проектов, поддержкой организаций, профессиональной подготовкой и работой экспертов. Эти операции охватывали все 43 африканские страны, обратившиеся за помощью к указанному Арабскому банку, а также 5 региональных групп и 17 региональных организаций. Стоит отметить, что особое внимание Арабский банк уделял совместному финансированию проектов в области развития, привлекая к этому другие арабские финансовые организации, поскольку такой подход дает возможность финансировать

большие проекты, предлагаемые африканскими государствами, которые извлекают пользу из этой помощи. Общая стоимость проектов, в финансировании которых в период с 1975 по 2005 год участвовал Арабский банк экономического развития в Африке наряду с другими организациями, равнялась приблизительно 13 090, 217 млн долл. США, причем его доля составляла 15,38 процента. Вклад других арабских банков, таких как Исламский банк развития (ИБР) и Фонд международного развития ОПЕК (ФМРО), составил 18,76 процента. В результате общий вклад арабских финансовых организаций, включая ИБР и ФМРО, достиг 34,14 процента. Другие источники финансирования, включая Группу Всемирного банка, Африканский банк развития, правительства индустриально развитых стран, Европейский союз, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Западноафриканский банк развития, внесли приблизительно 39,19 процента, в то время как страны и организации-получатели обеспечили 25,95 процента финансирования. Арабский банк экономического развития в Африке стремится принять участие в организации афро-арабских торговых ярмарок в сотрудничестве с Лигой арабских государств и Африканским союзом. Банк готов взять на себя расходы по сооружению павильонов, а также расходы по доставке на место проведения ярмарок участников и экспонатов из самых бедных африканских стран.

594. Опыт в экономической сфере показывает следующее:

- Весьма важно подготовить регулярно обновляемую с учетом новых тенденций комплексную и четкую карту африканских инвестиций, основанную на изучении вопроса в реальных условиях и позволяющую всем национальным и иностранным инвесторам видеть полную картину инвестиционных возможностей; на карте должны быть указаны проекты, которые желательно было бы продвигать во всех секторах экономики.
- Лига арабских государств и Африканский союз должны сотрудничать в деле создания Афро-арабского форума по сотрудничеству, аналогичного уже существующим международным форумам, и гарантировать ему место для регулярного проведения. Форум должен охватывать все области и направления афро-арабского развития и использовать соизмеримый международный и региональный опыт, накопленный в частном секторе и региональных организациях Организации Объединенных Наций.
- Эффективность экономического и торгового сотрудничества зависит от наличия четких правовых рамок и политических обязательств с обеих сторон, особенно в отношении взаимных и совместных инвестиций.
- Важна координация деятельности между банками, а также между региональными и международными африканскими и арабскими фондами развития для определения приоритетов и разработки наилучших механизмов достижения целей; необходимо стремиться к реализации проектов НЕПАД, придерживаясь принципа самообеспечения. Инвесторы должны получать сведения по состоянию экономики африканского континента.

- Региональные экономические блоки могут сыграть одну из основных ролей в преодолении препятствий, стоящих на пути торговли и инвестиций между двумя сторонами, и их нужно приглашать к участию в диалоге о способах и средствах достижения этого.
- Необходимо поддерживать существующие инвестиционные учреждения; следует создать совместное афро-арабское учреждение по инвестиционным гарантиям, учитывая, что такое учреждение может быть создано в рамках уже принятых решений, которые пока не были выполнены; кроме того, нужно работать над проектом соглашения по стимулированию и защите афро-арабских инвестиций и разрешать споры вокруг инвестирования дружественными средствами.
- Важно помнить о наземных, морских и воздушных путях сообщения между арабскими государствами и африканским континентом и развивать порты, поддерживать усилия по расширению сети железных и шоссейных дорог, содействовать развитию регулярных морских и воздушных транспортных перевозок и поддерживать инициативы частного сектора с тем чтобы развивать и укреплять взаимные инвестиции между обеими сторонами.
- Необходимы совместные инвестиции в информационные и коммуникационные технологии.
- Необходимо создавать совместные предприятия в различных областях, в которых имеются ресурсы и потребности, а также способствовать привлечению средств из частного и государственного секторов арабских и африканских стран.
- Афро-арабское сотрудничество не противоречит поиску выгодных возможностей взаимодействия арабских или африканских стран с другими странами или блоками на основе сотрудничества по линии Юг – Юг.
- Важно организовывать совместные торговые ярмарки, начиная с тех, где каждая страна представляет свой павильон, и развивая их до специализированных отраслевых ярмарок, привлекая предприятия частного и государственного секторов и стремясь обеспечить возможности для установления прямых контактов между производителями и компаниями с обеих сторон, а также создания объединений инвесторов и бизнесменов для обмена мнениями и изучения потенциальных проектов.
- Сотрудничество должно быть основано на объективных коммерческих и экономических соображениях, которые несовместимы с любыми предрассудками религиозного или регионального характера, и осуществляться прозрачно, без посредников и комиссионных вознаграждений.
- Основное внимание должно уделяться вопросам развития человека, повышения квалификации и профессиональной подготовки технического и управленческого персонала путем создания совместных учебных центров и оказания поддержки учебным заведениям и университетам.

595. В ходе своего визита в штаб-квартиру Генерального секретариата 21 марта 2004 года Его Превосходительство Абдулаи Вейд, президент Республики Сенегал, в присутствии постоянных представителей подтвердил важность активной роли, которую берет на себя арабский мир в НЕПАД, поскольку африканские лидеры стремятся к установлению и укреплению партнерских отношений между НЕПАД и различными международными и региональными блоками, с тем чтобы использовать их финансовую помощь и инвестиции для осуществления проектов по устойчивому развитию в странах Африки. НЕПАД установила партнерские отношения с Группой восьми и начала принимать участие в ее ежегодных встречах на высшем уровне. Кроме того, эта организация установила партнерство с Токийской международной конференцией по развитию Африки (ТМКРА) и с системой Организации Объединенных Наций через ее специализированные учреждения, главным образом через Всемирный банк. Я поддерживаю контакты с сенегальской стороной, чтобы изучить вопрос об активизации роли арабских государств, арабских финансово-инвестиционных фондов, а также арабского частного сектора в финансировании проектов развития в рамках афро-арабского партнерства по инициативе НЕПАД. Было решено поставить этот вопрос перед Африканским союзом и Лигой арабских государств, чтобы добиться продвижения афро-арабского партнерства в рамках инициативы НЕПАД.

596. В соответствии с резолюцией, принятой на первой Афро-арабской встрече на высшем уровне и призывающей поддерживать афро-арабские отношения в области культуры, Постоянная комиссия по афро-арабскому сотрудничеству на шестой сессии в Тунисе (февраль 1983 года) одобрила проект соглашения об Афро-арабском институте культуры, представленный Генеральными секретарями Лиги арабских государств и Организации африканского единства. Соглашение было ратифицировано Советом Лиги арабских государств в марте 1983 года, а в июле 1985 года – Советом министров Организации африканского единства. В Исполнительный совет Института вошли по пять государств с каждой стороны. Арабская сторона была представлена Иорданией, Ираком, Ливаном, Ливией и Египтом, а с африканской стороны в него вошли Тунис, Чад, Сенегал, Кения и Малави. Штаб-квартира Института находится в Бамако, Республика Мали. Обе стороны согласились, что директором Института будет араб, а заместителем – африканец и что бюджет Института будет обеспечиваться обеими сторонами в равных долях. Уже завершён организационный процесс, Исполнительный совет Института провел несколько заседаний, и, несмотря на отсутствие достаточного финансирования, Институт начал свою деятельность.

597. Поскольку Афро-арабский институт культуры стал первым совместным арабо-африканским учреждением, Лига арабских государств и Африканский союз уделяют много внимания его развитию и улучшению его организационной структуры, придавая большое значение проектам и программам, соответствующим целям и чаяниям как Лиги, так и Африканского союза. Была достигнута договоренность об увеличении годового бюджета Института, который в равной степени обеспечивается арабской и африканской сторонами, до 800 тыс. долл. США. Генеральный секретариат Лиги согласился с предложением Комиссии Африканского союза о подготовке полного и комплексного анализа технической осуществимости для преобразования Института в стратегический Афро-арабский институт культуры, занимающийся помимо вопросов, связанных с культурой, стратегическими исследованиями.

Как было договорено по переписке между Генеральным секретарем Лиги и Председателем Комиссии Африканского союза, для подготовки такого анализа из представителей обеих сторон будет сформирована рабочая группа, которой будут помогать независимые эксперты из арабских и африканских государств.

598. Культурные связи между арабами и африканцами существуют уже более X веков, что только подчеркивает необходимость их консолидации в наши дни и в будущем для служения интересам обеих сторон. Одной из главных функций афро-арабского сотрудничества в культурной и социальной областях и в области средств массовой информации являются исследование и углубление индивидуальных цивилизационных ценностей, объединяющих арабов и африканцев. Однако несмотря на то, что в документах Встречи на высшем уровне 1977 года была подчеркнута важность сфер образования, культуры, науки и техники и средств массовой информации, больших результатов пока не удалось достичь.

599. Межарабский парламентский союз и Африканский парламентский союз регулярно проводят встречи для координации своих позиций в Международном парламентском союзе, укрепления сотрудничества между представительными органами, этих двух блоков, более глубокого усвоения концепции солидарности обеими сторонами, особенно широкими народными массами, служения делу демократии и прав человека, борьбы с расовой дискриминацией и содействия социальному и экономическому прогрессу и решению вопросов, представляющих общий интерес, на международных форумах.

600. С учетом богатства и разнообразия культурных взаимодействий между арабами и африканцами в течение многих веков культурный аспект сотрудничества между африканскими и арабскими странами является чрезвычайно важным. Общность видна благодаря сходству некоторых обычаев и традиций, языковому родству и заимствованиям, а также развитию народных искусств. Однако в прошлом эта сфера не получила должного внимания. Мешает отсутствие общих учреждений культуры и контактов с организациями-донорами в странах обеих также сторон. Кроме того, образовательные учреждения обеих сторон не уделяют достаточно внимания арабской и африканской культурам, их творческому потенциалу, создавая таким образом неполный и искаженный образ арабов и африканцев в глазах друг друга.

601. Смутное представление арабов и африканцев друг о друге и отсутствие необходимых знаний о культуре друг друга можно отнести на счет недостатков и неадекватности школьных программ, что отчасти связано с концепциями, которые стремятся внедрить Запад в сознание народов арабских и африканских стран. Примечательно, что большая часть учебных программ была разработана за пределами арабских и африканских стран или экспертами, приглашенными из-за рубежа.

602. Хрупкость афро-арабских связей и отсутствие импульса для их развития не дает возможности для создания новых учреждений, не говоря уже о совместных или многосторонних учреждениях. Поэтому на культурном уровне требуется принять следующие меры:

- Созвать совещание министров культуры арабских и африканских стран, чтобы разработать совместную политику и программы действий, направленные на преодоление негативных аспектов прошлого и на

открытие новых перспектив сотрудничества, способствующего созданию совместных учреждений в соответствии с принципами свободы действий и мысли, которые могли бы открыто конкурировать на региональном и международном уровнях.

- Совместные учреждения, которые решат создать арабская и африканская стороны, должны стать источником просвещения, а не поляризации.
- Создать образовательные учреждения для поддержки разработки программ и организовать учебные курсы в рамках уже существующих учреждений.
- Повысить возможности учебного обмена в художественной, технической и научной сферах между арабскими и африканскими странами, определить направление сотрудничества в научно-исследовательской работе и в обмене преподавателями.
- Активизировать, поощрять и направлять роль арабских сообществ в африканских странах и африканских сообществ в арабских странах, чтобы содействовать развитию культурных и интеллектуальных связей и взаимодействия.
- Изучить внешние влияния на арабскую и африканскую культуры, а также их позитивные и негативные стороны.
- Чтобы подчеркнуть историческую солидарность между народами двух регионов, необходимо использовать важные периоды в арабской и африканской истории, трактуя их как афро-арабские события, оказавшие значительное влияние на процесс культурного единения; по поводу таких событий следует устраивать встречи видных деятелей искусства, культуры и литературы из арабских и африканских стран.
- Определить области, в которых целесообразно присуждать премии, медали и почетные грамоты арабским и африканским соискателям в различных областях культуры, литературы и науки.
- Лига арабских государств и Африканский союз должны изучить и возобновить некоторые виды деятельности, где можно было бы вручать сертификаты, признаваемые всеми странами обоих регионов, и таким образом усилить одновременно и сотрудничество, и соревнование между арабами и африканцами.
- Способствовать созданию объединенных афро-арабских профессиональных ассоциаций и обществ.
- Сообща содействовать развитию и активизации сотрудничества по линии Юг – Юг в борьбе с болезнями, в частности с ВИЧ/СПИДом, малярией и туберкулезом и их профилактике, в преодолении последствий природных катастроф, таких как голод, засуха, опустынивание земель и т. д.; создать совместные структуры для работы в этом направлении.
- Консолидировать связи между арабскими и африканскими журналистами с помощью Федерации арабских журналистов, Союза африканских журналистов, Союза арабских писателей и Союза африканских писателей.

- Оказывать поддержку совместному производству кинофильмов и телевизионных фильмов, а также выбрать несколько крупномасштабных проектов, чтобы прославить общие исторические события и ценности; способствовать новому прочтению афро-арабской истории.
- Организовать Афро-арабские игры, подобные Играм стран Средиземноморья.
- Поддерживать и развивать совместную спортивную деятельность, как, например, проведение футбольных турниров и т. п., памятуя об их позитивном вкладе в укрепление отношений между народами.

603. Я пытался рассмотреть основные достижения афро-арабского сотрудничества и старался оценить прогресс такого сотрудничества в политической, экономической и культурной сферах. Я также предложил несколько идей и рекомендаций. Для их принятия и реализации нужна политическая воля со стороны арабских и африканских стран, но если это произойдет, то афро-арабское сотрудничество двинется вперед большими шагами, что в равной степени принесет пользу народам арабских и африканских стран. Надежду и уверенность в будущем, вероятно, дает общее желание с арабской и африканской сторон принять практические меры для активизации афро-арабского сотрудничества и устранения всех препятствий, мешающих возобновлению прогресса на новых основах.

Арабский фонд технической помощи для африканских стран

604. Арабский фонд технической помощи для африканских стран имеет возможность участвовать в процессе утверждения арабского присутствия на африканском континенте путем выполнения нового плана действий, одобренного его советом директоров, в котором упор сделан на следующие элементы:

- а) тенденция к участию с соответствующими организациями-донорами в осуществлении совместных программ технической помощи африканским странам;
- б) предоставления приоритета осуществлению нескольких программ Арабского фонда технической помощи для африканских стран непосредственно в африканских странах, в частности программ в области образования и повышения квалификации; это не только позволит сэкономить средства в процессе осуществления программ, но и предоставит возможность для вступления в контакт с организациями гражданского общества и средствами массовой информации, чтобы рассказать об арабской помощи, предоставляемой через Арабский фонд технической помощи для африканских стран, и подчеркнуть роль Лиги арабских государств;
- в) направление помощи в районы, где возможно получение политических дивидендов, способствуя тем самым выполнению резолюций совещаний на высшем уровне арабских государств по углублению афро-арабских отношений и укреплению сотрудничества, в частности, путем организации специальных мероприятий для дипломатов, журналистов и др., а также курсов по повышению квалификации для работников медицины и сельского хозяйства.

605. Оценка деятельности Африканского фонда технической помощи для африканских стран за последние пять лет требует учета ряда пунктов. Хотя Фонд несет убытки из-за того, что некоторые арабские государства нарушают свои обязательства по выплате ежегодных взносов, благодаря новому плану действий, одобренному советом директоров, в котором самыми важными элементами являются политика участия в финансировании и осуществление программ подготовки непосредственно в африканских странах (что дает сокращение расходов на 50 процентов по сравнению с обычной стоимостью подобных учебных курсов), деятельность Фонда и число его программ возрастают. За последние пять лет удалось осуществить следующее:

- направить в африканские страны 76 экспертов в разных областях;
- выплатить 236 студенческих грантов;
- организовать 40 учебных курсов для 1152 слушателей из более чем 30 африканских стран.

606. Если бы арабские государства соблюдали свои обязательства по выплате ежегодных взносов, которые в соответствии с резолюцией амманского Совещания на высшем уровне (1987 год) составляют в общей сложности не более 5 млн долл. США, цифры, приведенные выше, могли бы многократно возрасти, а следовательно, активизировалось бы предоставление технической помощи африканским странам в рамках Системы совместных действий арабских государств (что принесло бы арабской стороне политические дивиденды и положительные отзывы средств массовой информации).

607. В статье 4 устава Арабского фонда технической помощи для африканских стран, среди прочего, говорится, что Фонд занимается координацией и финансированием помощи, предоставляемой Генеральным секретариатом и специализированными организациями, и приглашает другие финансовые учреждения арабских стран внести свой вклад в финансирование его деятельности.

608. С учетом того, что Фонд является панарабской организацией, которая подчиняется Лиге арабских государств и в течение многих лет своего существования приобрела технические возможности и накопила большой опыт, а также создала обширную сеть отношений с африканскими странами, он вполне может взять на себя координирующую роль, чтобы оказывать помощь государствам – членам Лиги в изучении и оценке просьб о технической помощи, поступивших от африканских стран, а также осуществлять мониторинг тех программ, которые решено реализовать, и представлять периодические доклады, если ему будет поручено это государствами – членами Лиги.

609. В то время, когда западные страны через целый ряд инициатив активно предоставляют финансовую, экономическую и техническую помощь, направленную на борьбу с нищетой и содействие развитию в Африке, арабские страны, по моему мнению, должны интенсифицировать свою деятельность для сохранения и укрепления своего присутствия на африканском континенте с учетом арабских интересов, опираясь на все ресурсы арабских учреждений, организаций и органов. Поскольку Фонд, безусловно, является одним из первых совместных действий арабских государств и служит арабским стратегическим интересам, его необходимо поддерживать политически и

материально, чтобы иметь возможность осуществлять совместную арабскую политику в Африке. В связи с этим мне хотелось бы высказать одобрение тем государствам-членам, которые выплачивают свои взносы в бюджет Арабского фонда технической помощи для африканских стран, тем самым помогая ему выполнять его задачи.

Арабо-африканские отношения арабских государств с Соединенными Штатами Америки

610. Отношения арабских государств с Соединенными Штатами Америки занимают одно из важных мест в деятельности Лиги арабских государств, а из-за угрожающего развития ситуации в арабском регионе и беспрецедентных проблем, стоящих сейчас перед этим регионом, уровень внимания к ним возрос. Соединенным Штатам принадлежит центральная роль как на глобальном политическом и стратегическом уровне, так и в региональных делах. Это относится и к палестинской проблеме и арабо-израильскому конфликту, и к проблеме Ирака, и к увеличению присутствия Соединенных Штатов на Ближнем Востоке, и к их призыву к созданию Ближневосточного блока, цели которого до сих пор неясны, и к ситуации с ядерным оружием на Ближнем Востоке. Я стремлюсь к увеличению контактов с Соединенными Штатами, особенно с Администрацией этой страны, чтобы разъяснить отношение арабских государств к такому развитию событий.

611. Судя по опыту взаимодействия с нынешней Администрацией, программа Соединенных Штатов по строительству отношений с арабским миром, как никогда прежде, требует прямого и честного диалога между двумя сторонами, чтобы выйти из состояния неразберихи, которое возникло после событий 11 сентября 2001 года и повлияло на эти отношения. Нужно обратиться к общим интересам и разобраться со многими разногласиями в обстановке ясности и прозрачности. Нет никаких сомнений, что необходимы общие усилия и серьезный диалог по поводу состояния американо-арабских отношений, чтобы преодолеть негативные стороны этих отношений, создать отношения, отражающие общность интересов, и служить делу мира и стабильности в регионе.

612. Возможно, те заявления, которые мы слышим от официальных лиц Соединенных Штатов, и утверждения самого президента о том, что Соединенным Штатам крайне необходимо иметь хорошие отношения с арабским миром, свидетельствуют о наличии возможности вести дела с арабским миром на основании более продвинутого его видения.

613. Чрезвычайно важным является отношение Соединенных Штатов к палестинскому вопросу. Возможность позитивных изменений в этом случае зависит от того, насколько Администрация Соединенных Штатов готова пересмотреть свою политику и стать честным посредником. Мы приветствуем заявление, сделанное президентом Соединенных Штатов в начале своего второго срока, о том, что Администрация стремится к установлению мира, что цель создания двух демократических государств, живущих бок о бок, вполне достижима и что Соединенные Штаты помогут добиться этой цели, но мы не видим никаких настоящих признаков непредвзятого и объективного ведения дебатов.

614. Встречаясь с основными мировыми игроками, главным среди которых являются Соединенные Штаты, я всегда стремился разъяснить позицию арабских государств в отношении развития событий, связанных с вопросом, подтвердить арабскую точку зрения, касающуюся необходимости установления справедливого и равноправного мира в регионе, а также указать, что неспособность разрешить эту проблему приведет к сохранению обстановки напряженности в регионе. Я утверждал, что необходимо занимать объективную позицию в арабо-израильском споре и что Соединенные Штаты должны быть честным и непредвзятым посредником. Я разъяснял, что решение этой проблемы лежит не в организации встреч за столом переговоров, которые, как в порочном круге, продолжаются годами, что происходило в прошлом. Безусловно, переговоры являются положительным шагом, но их следует вести в соответствии с конкретной программой, международным правом, законными резолюциями и установленными принципами, такими как "земля в обмен на мир". Кроме того, важно, чтобы президент Буш выполнил свое обещание и приложил усилия для воплощения в жизнь своего видения путей создания суверенного Палестинского государства. Я разъяснял, что мирный процесс не может быть завершен без усилий по всем направлениям арабо-израильского спора, что для достижения комплексного решения проблемы нужно наладить сотрудничество между Соединенными Штатами и Сирией и что для всестороннего урегулирования в данном контексте необходимо использовать такие средства, как диалог, контакты и взаимопонимание.

615. В отношении ситуации в Ираке упор в деятельности Лиги был сделан на разъяснении Соединенным Штатам взгляда арабских стран на развитие ситуации, который состоит в том, что положение в Ираке для нас не менее важно, чем палестинский вопрос. Мы привлекли внимание Соединенных Штатов к опасности, которую таит в себе любая политика или действия, ведущие к распаду Ирака, а также любая раскольническая политика; подтвердили, что на данной стадии Ираку нужна помощь всех сторон, что нужно избегать опасности раздела и гражданской войны и что важен полноценный диалог между всеми иракскими фракциями для достижения общего согласия между различными группами иракского общества по поводу будущего этой страны.

616. Точно так же ситуация в Судане требует приложения региональных усилий под руководством Африканского союза, а не поспешного принятия резолюций Советом Безопасности.

617. Что касается реформ на Ближнем Востоке, то в начале своего второго срока президент Соединенных Штатов сделал вопрос распространения свободы и демократии приоритетным направлением в программе США на предстоящий период.

618. В ходе ряда встреч с американской стороной я утверждал, что в отношении к реформам между нами и любыми другими странами нет никаких различий, что арабский мир стремится к реформам и хочет развивать и модернизировать свои институты, что это стремление – ответ на высказанное самим арабским народом желание и соответствует его интересам. Я также утверждал, что реформы являются приоритетной задачей для арабского мира и Лиги арабских государств и абсолютной необходимостью в контексте исторического развития в соответствии с новыми требованиями и

обстоятельствами; одни из них носят общий характер, а другие специфичны для каждой страны. Мы воспользуемся опытом других стран в рамках сотрудничества, партнерства и солидарности между разными государствами и народами. Процесс реформирования продолжается, и уже достигнут заметный прогресс, как указывалось в документе, принятом на тунисском совещании на высшем уровне арабских государств, о состоянии развития и модернизации в арабском регионе.

Арабо-европейские отношения

619. В течение последнего года в Европе произошли важные процессы и изменения, которые позволили странам Европейского союза усилить их политическую и экономическую роль как на уровне внутренней интеграции, так и в ходе международных событий, где они оказывают более эффективное воздействие и влияние. Что касается консолидации Европейского союза, то членство в нем расширилось, и в него вошли 10 государств Центральной и Восточной Европы и Средиземноморья. Это было не простое увеличение числа членов, произошло расширение рынков, выработка общей политики и движение в сторону утверждения единой внешней политики, которая будет говорить одним голосом. Подтвердилось стремление к союзу и созданию единого европейского организма, выразившееся в попытке убедить европейцев в необходимости одобрить новую конституцию, в которой определены черты и требования нового этапа конституционного процесса, гарантирующие успех будущим стратегиям Европейского союза во всех областях. В соответствии с промежуточными целями и программами произошла реорганизация Европейской комиссии, которая стала более представительной, что было необходимо не только для того, чтобы избежать ошибок прошлого, но и для выработки практического курса на усиление роли Европейского союза за его пределами.

620. Несмотря на то что Европейский союз по-прежнему следует принципам Барселонского процесса, представляющего собой самую позитивную инициативу по установлению партнерских отношений со странами Средиземноморья, направленную на установление зоны мира, стабильности и свободной торговли (к 2010 году) и на продолжение диалога культур, многим аспектам этого партнерства вредят апатия и вялость. Поэтому возникло убеждение, что нужно придать новый импульс, определить приоритеты и создать более передовые и соответствующие требованиям современной концепции международного сотрудничества оперативные механизмы. Соответственно, были выдвинуты инициативы по разработке подхода и совершенствованию средств и способов сотрудничества. В этом контексте Европейский союз начал проводить политику "нового соседства" и "стратегического партнерства" со странами Средиземноморья и Ближнего Востока. Такая политика требует развития целей Барселонского процесса и наличия показателей большей выгоды для партнеров, в соответствии с критериями обусловленности, обещаая заинтересованным странам увеличение помощи, если они будут успешно выполнять определенные программы, особенно те, что относятся к содействию развитию демократии, прав человека, верховенства права и благого управления. Хотя считается, что политика "нового соседства" дополняет Барселонский процесс, она распространяется и на государства Восточной Европы, не входящие в Европейский союз. Так же,

как и соответствующий принцип обусловленности, политика "нового соседства" базируется на принципе предоставления партнерам статуса выше, чем просто партнерство, но ниже, чем членство, исходя из критерия готовности и приверженности. Между Европейским союзом и странами региона начались двусторонние переговоры с целью согласования программ, включенных в национальные планы действий. В результате применения принципа координации в рамках западного альянса возникла тенденция возлагать на Организацию Североатлантического договора (НАТО) некоторые задачи по выполнению означенных целей. Начался диалог с рядом средиземноморских стран, включая арабские государства, по некоторым конкретным аспектам этих задач, и от Лиги арабских государств и ее соответствующих учреждений требуется безотлагательное принятие последующих мер.

621. Хотя, как сказано выше, Европа рассматривает Барселонский процесс как институциональные установления отношений, этот процесс нуждается в новом направлении и стимулах. Все члены этого партнерства должны переоценить его и включить в него новые концепции, чтобы обеспечить прогресс в будущем. В 2005 году отмечалась 10-я годовщина Барселонского процесса, однако новое видение, необходимое для дальнейшего беспрепятственного и эффективного развития, так и не было предложено. Мы считаем, что, несмотря на важность Барселонского процесса и необходимость его активизации, проблемы, стоящие сейчас перед обеими сторонами, а также общие интересы, их связывающие, требуют серьезного диалога на новых основах, с новыми целями и с использованием упрощенных механизмов работы. Во время наших встреч с европейскими официальными лицами создано впечатление, что арабские государства коллективно объединены общей панарабской политикой, позицией и стратегиями в рамках Лиги арабских государств, для чего требуется всестороннее сотрудничество и диалог. Хотя диалог арабского мира с находящимися в географической близости от него группами стран оказался полезным, однако этих стран недостаточно для создания основы для коллективного договора, способного совместно решить проблемы, стоящие перед Европой и арабскими странами.

622. Однако мы должны обратить внимание на отношение Европы к арабским проблемам, которое характеризуется желанием активнее участвовать в мирном процессе и не довольствоваться ролью донора, предоставляющего помощь. Появились признаки того, что Европейский союз собирается представить концепцию своей роли на встречах с американскими официальными лицами, и среди них с Президентом Бушем. Эта тема была одной из самых главных во время наших многочисленных встреч с европейскими министрами, и тогда мы заметили, что Европа хочет играть активную роль в рамках нынешнего диалога о том, что делать со сложившейся ситуацией в регионе, а также что европейцы принимают все большее участие в определении последовательности и содержания действий, направленных на мирное урегулирование.

623. С учетом ожидаемого воздействия присоединения ряда стран Центральной и Восточной Европы к Европейскому союзу и ввиду возможных последствий этого для коллективной позиции Европы по некоторым вопросам из-за стратегических отношений, связывающих эти страны узлами НАТО, мы постарались начать диалог с Европейским союзом, организовав множество встреч с его самыми высокими официальными лицами и составив программы

визитов этих лиц в штаб-квартиру Генерального секретариата. В этом диалоге принимают участие страны Закавказья и Центральной Азии, которые важны в стратегическом отношении и связаны с арабскими народами историческими и культурными узами.

624. Благодаря открытости в международной политике и в отношениях с организациями, занимающимися вопросами безопасности, стабильности, мира и развития, наши действия в прошлом были направлены на развитие сотрудничества с влиятельными региональными организациями, в частности, с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Советом Европы и Содружеством Независимых Государств, поскольку их толкование стратегических вопросов имеет большое значение для арабских государств, которые стремятся разъяснить свою позицию по этим проблемам.

Саммит южноамериканских и арабских стран

625. Первый Саммит южноамериканских и арабских стран, состоявшийся в городе Бразилиа 10–11 мая 2005 года, представлял собой беспрецедентный пример развития отношений между арабскими и южноамериканскими государствами, а также заметную веху в истории отношений этих двух географически удаленных друг от друга групп в контексте значительных усилий по налаживанию сотрудничества по линии Юг – Юг.

626. Убежденность ряда арабских лидеров в важности отношений арабских государств с государствами Южной Америки сыграла существенную роль в том, как они отреагировали на инициативу Бразилии по проведению этого Саммита.

627. 9 декабря 2003 года в рамках подготовки к Саммиту я принял президента Бразилии Лулу да Сильву, который встречался в Каире с постоянными представителями Лиги арабских государств и послами южноамериканских стран, чтобы провести консультации по вопросу активизации идеи созыва совместной конференции.

628. Участники Саммита арабских государств (Тунис, 23 мая 2004 года) приветствовали проведение этого Саммита и обратились к Генеральному секретарю с просьбой осуществлять наблюдение за координацией действий, сотрудничеством и консультациями с государствами-членами и заинтересованными организациями.

629. Во время подготовки к Саммиту Генеральный секретариат принимал участие во всех мероприятиях и встречах высоких официальных лиц, а также во всех совместных совещаниях на уровне министров. Генеральный секретариат нес ответственность за координацию с арабской стороны, а Бразилиа выполняла эту задачу с южноамериканской стороны.

630. 23 сентября 2003 года одновременно с Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке состоялась встреча министров иностранных дел арабских и южноамериканских стран для обсуждения мероприятий по подготовке Саммита.

631. В качестве главы делегации Генерального секретариата я принял участие в подготовительном заседании Саммита на уровне министров иностранных дел с обеих сторон, проходившем 24–25 марта 2005 года в Марракеше, Королевство Марокко, и посвященном разработке окончательного проекта декларации Саммита.

632. С 2 по 5 апреля я посетил Бразилию с официальным визитом, где встретился с президентом страны и министром иностранных дел, чтобы обсудить мероприятия по подготовке к Саммиту.

633. С 6 по 7 мая я посетил столицу Аргентины Буэнос-Айрес, где у меня состоялись дискуссии с президентом Аргентины, министром иностранных дел и другими официальными лицами, посвященные подготовке Саммита.

634. Во время Саммита южноамериканских и арабских стран, проходившего с 10 по 11 мая 2005 года в Бразилиа под председательством Его Превосходительства Абдельазиза Бутефлики, президента Алжирской Народной Демократической Республики, с арабской стороны, и Его Превосходительства Луиса Инасиу Лулы да Сильвы, президента Республики Бразилиа, с южноамериканской стороны, Генеральный секретариат взял на себя роль координатора с арабской стороны. Было обнародовано заключительное коммюнике (Бразилианская декларация), в котором излагались основные принципы проведения Саммита и желанные цели сотрудничества между двумя группами стран. В результате были выработаны следующие принципы:

- сотрудничество между двумя регионами для достижения мира, безопасности и стабильности в мире на основе приверженности поддержке Организации Объединенных Наций, уважения международного права, запрета на распространение ядерного оружия, уважения прав человека и законодательства по правам человека, обеспечения социальной справедливости путем искоренения нищеты и голода, а также охраны окружающей среды;
- приверженность уважению национального суверенитета и мирному и справедливому разрешению споров в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права;
- обеспечение доверия и взаимопонимания для достижения мирного сотрудничества между нациями и диалога между культурами и цивилизациями;
- необходимость получения развивающимися странами инструментов научного и технического прогресса, чтобы принести пользу своему обществу;
- необходимость коллективного противостояния международному терроризму во всех его формах как преступлению против невинных граждан, которое подрывает стабильность в обществе и мешает его развитию;
- поддержка демократии в международных отношениях, и в процессе национального развития, а также решимость противостоять коррупции и искоренить ее.

635. Лидеры обоих блоков хотели, чтобы Саммит стал не просто значительным историческим событием, но и институциональным событием за счет создания соответствующих механизмов, обеспечивающих начало процесса достижения долгосрочного сотрудничества, которое приведет к ощутимым результатам для обеих сторон. Поэтому в Бразилианскую декларацию вошли следующие пункты:

- Второй Саммит южноамериканских и арабских стран будет проведен в Королевстве Марокко в 2008 году.
- Следующая встреча министров иностранных дел арабских и латиноамериканских стран состоится в 2007 году в Буэнос-Айресе, Аргентина.
- Чрезвычайные совещания министров иностранных дел с обеих сторон будут проводиться по мере необходимости.
- В ноябре 2005 года в штаб-квартире Генерального секретариата Лиги арабских государств состоится встреча высоких официальных лиц министерств иностранных дел.
- Существует возможность организации совещаний на уровне министров по отраслевому принципу, посвященных, среди прочих, вопросам торговли и инвестиций, транспорта, туризма, культуры, науки и техники.
- Встреча министров, занимающихся проблемами экономики в обоих регионах, состоится в столице Эквадора Кито.

636. В связи с содержанием Бразилианской Декларации, в некоторых областях сотрудничества было сделано следующее:

- Я созвал четырехстороннюю встречу министров иностранных дел Алжира, Бразилии и Перу, которая была намечена на 18 сентября 2005 года одновременно с проведением Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, для обсуждения и оценки степени прогресса в выполнении решений Саммита.
- 29 ноября 2005 года в штаб-квартире Генерального секретариата Лиги состоялась встреча высоких официальных лиц министерств иностранных дел арабских и южноамериканских государств. Обе стороны приняли участие в обсуждении ряда важных вопросов, относящихся к сотрудничеству, и достигли согласия относительно времени проведения и повестки дня будущих совещаний, в частности:
 - перед созывом совместного совещания министров, занимающихся проблемами экономики, 25–26 апреля 2006 года в Кито, Эквадор, должно быть проведено подготовительное совещание высоких официальных лиц с 23 по 24 апреля 2006 года;
 - в конце января–первую неделю февраля 2006 года в Алжирской Народной Демократической Республике состоится совместное совещание министров культуры;
 - правительствам стран обеих сторон рекомендовано рассмотреть возможность скорейшего проведения совместного совещания министров по социальным вопросам;
 - предложить министрам, отвечающим за проблемы окружающей среды, обсудить возможность встречи для разработки механизмов сотрудничества между странами обеих групп в области охраны окружающей среды;

- регулярно проводить встречи высоких официальных лиц, причем следующая состоится в одной из южноамериканских стран не позднее чем через шесть месяцев;
- один раз в два года проводить регулярные консультативные встречи между председателем Саммита арабских государств, сопредседателем с арабской стороны, принимавшим участие в Саммите в Бразилиа (Алжире), Генеральным секретариатом Лиги арабских государств, председателем южноамериканского блока и сопредседателем южноамериканского блока, принимавшим участие в Саммите в Бразилиа (Бразилия). Чрезвычайные консультации следует проводить, когда возникнет необходимость;
- проводить специализированные форумы и конференции для рассмотрения аспектов сотрудничества, упомянутых в Бразилианской декларации.

637. В связи с этим уместно упомянуть, что Совет министров по социальным вопросам арабских стран в своей резолюции от 19 декабря 2005 года приветствовал идею проведения совместного совещания министров по социальным вопросам арабских и южноамериканских стран.

638. Совет министров по вопросам охраны окружающей среды арабских стран в своей резолюции от 21 декабря 2005 года одобрил идею созыва совместного совещания с коллегами из южноамериканских стран и рассмотрел возможность ее проведения одновременно с 18-й сессией [совета] министров по вопросам охраны окружающей среды, которая состоится 19–20 декабря 2006 года в Алжирской Народной Демократической Республике.

639. Со 2 по 3 февраля в Алжире состоялось совместное совещание министров культуры арабских и южноамериканских стран, где было решено создать в Алжире арабо-южноамериканскую библиотеку. Было также достигнуто соглашение о создании в Королевстве Марокко Южноамериканского научно-исследовательского института.

640. Кроме того, было достигнуто соглашение о проведении раз в два года совместного совещания на уровне министров, поочередно, в странах каждого из блоков.

641. В свете решений, принятых на Саммите в Бразилиа, для упрочения связей со странами Южной Америки и укрепления контактов с арабским сообществом, живущим в этих странах, а также в ответ на желание, высказанное официальными лицами Бразилии и Аргентины по поводу создания представительства Лиги арабских государств в Бразилиа и Буэнос-Айресе, Совет Лиги арабских государств 8 сентября 2005 года решил вновь открыть миссии Лиги в Бразилиа и в Буэнос-Айресе. 6 октября я назначил главу миссии в Бразилиа. Незадолго до открытия было подписано соглашение о месте пребывания миссии в Буэнос-Айресе.

642. Генеральный секретариат продолжает динамичное движение, начатое в Бразилиа, направленное на обеспечение упорядоченной структуры, необходимой для координации, действий и углубления сотрудничества между двумя блоками с целью достижения ими стадии партнерства, а также для подготовки второго совместного Саммита, который должен состояться

в 2008 году в Королевстве Марокко и которому должно предшествовать совещание министров иностранных дел в Аргентине, намеченное на 2007 год.

Создание Форума китайско-арабского сотрудничества

643. Китайско-арабское сотрудничество приобрело особую важность, ввиду многих перемен, происшедших в последнее время, среди которых самыми значительными были политическая поляризация, распространение спутниковых средств связи, массовой информации, стремительное движение навстречу либерализации торговли и глобализации экономики, напряженная ситуация в Афганистане, Ираке и Палестине, обнародование так называемой Широкой ближневосточной инициативы и расширение Европейского союза.

644. Это сотрудничество важно еще и ввиду растущей мощи Китая, расширения его политической и экономической роли и заверения, что главными задачами китайского народа в XXI веке являются ускорение темпов модернизации, полное объединение, сохранение глобального мира и консолидация совместного развития. Эти факторы дают возможность Китаю играть заметную роль на международной арене в деле снижения дисбаланса сил, происшедшего в результате смещения военного и экономического могущества в одном направлении. Важность сотрудничества между двумя сторонами еще более возрастает ввиду того, что арабский регион является продолжением стратегического окружения Китая и что он действительно был непосредственным соседом Китая в период исламской экспансии, начиная с VIII века н.э., когда границы исламского мира доходили до западных рубежей Китая.

645. В арабском мире заложены значительные запасы латентной силы, которые позволяют ему не только приспособиться, но и внести свой вклад в изменение будущего человечества. Стремление к реформам и модернизации его учреждений растет, кроме того, он наделен замечательным географическим положением и громадными материальными и людскими ресурсами, причем главные из них – энергетические, которые представляют собой артерии, питающие современное возрождение. Арабский мир на протяжении своей истории оказывал цивилизующее воздействие, будучи колыбелью трех великих религий, что придает ему особый духовный и культурный вес во всем мире. Способность китайской и арабской наций формировать жизнь своих народов и всего человечества будет зависеть от того, в какой степени они сумеют разработать способы и активные каналы сотрудничества для упрочения связей между собой и распространения общих ценностей и принципов цивилизованного поведения.

646. Действуя совместно, Китай и арабский блок способны предложить новую модель человеческих отношений, которая превратит нынешнее столетие в век мира и гармонии, свободный от насилия и войн, которых было так много в XX веке.

647. Все существующие данные и прогнозы подтверждают, что китайско-арабское сотрудничество стоит на пороге многообещающей фазы роста и расширения. Это дало китайским официальным лицам основание заявить, что объединение Восточной Азии, где расположен Китай, и Западной Азии и Северной Африки, где находятся арабские страны, может оказать воздействие на ход международных событий во многих отношениях, внесет свой вклад

в стремление к многополярности и поможет преодолеть трудности, лежащие на пути к этой цели на международном уровне.

648. В связи с этим можно утверждать, что китайско-арабское сотрудничество неизбежно даст много положительных результатов для обеих сторон благодаря следующим обстоятельствам:

- Арабский мир нуждается в установлении тесных, развивающихся и параллельно существующих отношений со всеми международными державами, особенно с Китаем, для того чтобы с выгодой для себя использовать свой значительный потенциал и направить экономические возможности на консолидацию и развитие этих отношений. Экономический потенциал неминуемо станет одним из главных факторов привлечения на свою сторону такого выдающегося партнера, как Китай, что поможет обеспечить законные национальные интересы арабов.
- Поскольку Китай и арабские страны все еще находятся в процессе экономической либерализации и приватизации, то эту ситуацию можно использовать к взаимной выгоде, развивая взаимоотношения и обмениваясь опытом, особенно если учитывать огромный опыт Китая в этой жизненно важной сфере.
- Китай является крупнейшим в мире рынком в плане спроса и предложения и сохранит за собой роль одного из основных импортеров и экспортеров на международном уровне. Кроме того, он представляет собой один из основных рынков импорта нефти и газа, особенно из арабского региона, который, как предполагается, еще до середины нынешнего века будет оставаться главным экспортером, снабжающим весь мир этим сырьем.
- Создание арабским миром Большой арабской зоны свободной торговли станет для Китая мощным стимулом к расширению сотрудничества с арабскими государствами из-за огромных размеров этого рынка. Кроме того, она послужит стимулом для налаживания нового китайско-арабского сотрудничества в сфере инвестиций, особенно учитывая, что нынешняя политика Китая по отношению к арабским государствам развивается по трем направлениям (в основном экономическим): ему нужны нефть и газ, он хочет продавать больше китайских товаров и желает привлечь иностранные инвестиции, помимо того, что он намерен сохранить добрые отношения со всеми странами региона.
- На протяжении всей истории культурные контакты между Китаем и арабскими странами осуществлялись через Великий шелковый путь, пролежавший по морю и суше, который был не только торговым путем, но и мостом знаний и взаимопонимания между арабами и китайцами. Для китайско-арабских отношений всегда было характерно сотрудничество и взаимопонимание, а также отсутствие вражды и антагонизма. Китай никогда не испытывал к арабскому миру враждебность и экспансионистские амбиции. Напротив, он поддерживал его справедливые требования, что привело к установлению доверия в китайско-арабских отношениях.

649. В соответствии с таким стратегическим видением китайско-арабских отношений после визита президента Китайской Народной Республики Ху Дзин-Тао 30 января 2004 года в штаб-квартиру Лиги арабских государств была обнародована инициатива по созданию Форума китайско-арабского сотрудничества. Совет Лиги арабских государств на уровне министров 4 марта 2004 года одобрил такой способ декларации китайско-арабских отношений, который установил новое партнерство между арабским миром и Китаем в следующих четырех областях:

- укрепление политических отношений на базе взаимного уважения;
- интенсификация экономического и торгового обмена с целью достижения совместного развития;
- расширение и углубление взаимовыгодных культурных контактов;
- сотрудничество в международных делах для содействия усилиям по развитию.

650. В контексте контроля за реализацией направлений, определенных Форумом, 124-я сессия Совета Лиги арабских государств на уровне министров 8 сентября 2005 года приняла резолюцию о развитии китайско-арабских отношений, подтвердив стремление государств-членов укреплять эти отношения в разных областях. Сессия одобрила назначение китайского посла в Египте делегатом от Китая, приветствовала позитивные результаты, достигнутые на конференции деловых людей, состоявшейся в рамках первой сессии Форума китайско-арабского сотрудничества, а также результаты и рекомендации, выработанные на встрече высоких официальных лиц во время второй сессии Форума, и согласилась созвать второе совещание министров в рамках Форума китайско-арабского сотрудничества следующим летом в Пекине, возложив на Генеральный секретариат обязанности по связи и консультациям с китайской стороной по вопросам времени проведения и повестки дня этого совещания.

651. Первая конференция деловых людей состоялась в Пекине с 12 по 13 апреля 2005 года в рамках Форума китайско-арабского сотрудничества. На ней присутствовали более 1000 бизнесменов и официальных должностных лиц из разных арабских и китайских компаний и фирм. Конференция прошла успешно, и на ней был подписан ряд важных соглашений и меморандумов о взаимопонимании с целью укрепления экономического и торгового сотрудничества между Китаем и арабскими государствами. После проведения конференции был создан исполнительный комитет бизнесменов с обеих сторон и было достигнуто соглашение о том, что вторая конференция состоится в 2007 году в одном из арабских государств.

652. После конференции 13–18 июня 2005 года в Пекине состоялась встреча высоких официальных лиц из арабских стран и Китая, чтобы обсудить и обеспечить выполнение программы действий, принятой Форумом китайско-арабского сотрудничества, по трем основным направлениям, а именно китайско-арабские отношения, основные области китайско-арабского сотрудничества и подготовка ко второму совещанию на уровне министров в рамках Форума китайско-арабского сотрудничества, которое назначено на 31 мая – 1 июня 2006 года в Пекине.

653. В рамках Форума китайско-арабского сотрудничества, в Пекине 12–13 декабря 2005 года состоялся семинар по китайско-арабским отношениям и китайско-арабскому диалогу между цивилизациями. На семинаре присутствовали министры иностранных дел Китая и арабских стран, представители Генерального секретариата, Совета послов арабских стран в Пекине, ученые и эксперты из Китая и 17 арабских стран, а также из Форума арабской мысли и Фонда арабской мысли. На семинаре обсуждалось два основных вопроса, а именно: перспективы китайско-арабских отношений и китайско-арабский диалог между цивилизациями, и была подтверждена важность активизации этого двустороннего диалога между цивилизациями в рамках Форума китайско-арабского сотрудничества. Его участники представили ряд рекомендаций, в том числе предложили продолжить диалог между цивилизациями в рамках Форума и проводить семинары, посвященные такому диалогу, ежегодно или раз в два года, причем поочередно на территории каждой стороны. Было решено провести следующий семинар в арабской стране, и делегация Королевства Марокко выразила готовность принять его у себя в 2006 году.

654. Политический аспект китайско-арабских отношений также переживает значительную активизацию. 20 апреля 2005 года я обсуждал развитие этих отношений с заместителем министра иностранных дел Китая в свете проведенных совместных совещаний по осуществлению программ Форума китайско-арабского сотрудничества. Заместитель министра иностранных дел Китая встретился с постоянными представителями арабских государств в штаб-квартире Генерального секретариата, где в ходе дискуссий состоялся обмен мнениями по вопросу реформирования Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности, а также по китайско-арабским отношениям.

Форум, посвященный японо-арабскому диалогу

655. Тунисская Республика предложила учредить японо-арабский экономический форум в соответствии с желанием японской стороны упрочить партнерские отношения с арабскими государствами, которое было высказано в письме специального представителя Японии на Саммите в Тунисе (2004 год). Тунисская сторона начала консультации с японской стороной по поводу идеи организации Форума, посвященного японо-арабскому диалогу. Последняя немедленно одобрила эту идею и выразила стремление и желание как можно скорее принять все меры, необходимые для ее реализации. Японский представитель попросил, чтобы ему предоставили всю информацию по этому вопросу и арабские предложения относительно времени и места проведения первой сессии форума, в создании которого весьма заинтересована японская сторона из-за растущего интереса Японии к арабскому региону.

656. Вопрос о создании форума, посвященного японо-арабскому диалогу, был поставлен на обсуждение на 74-й очередной сессии Экономического и Социального Совета, проходившей в Каире 6–9 сентября 2004 года. Совет принял резолюцию 1536 (9 сентября 2004 года), одобряющую предложение Тунисской Республики создать Форум, посвященный японо-арабскому диалогу, который будет заниматься вопросами экономики и инвестиций, техническим сотрудничеством, научно-исследовательской работой и разработками, а также развитием людских ресурсов, причем частному сектору отводилось на этом Форуме значительное место. Экономический и Социальный Совет будет

осуществлять мониторинг, а Генеральный секретариат налаживать необходимые контакты с японской стороной, чтобы подготовить выполнение мероприятий по созданию Форума. Совет также приветствовал предложение Тунисской Республики о проведении первой сессии на его территории.

657. Генеральный секретариат подготовил предложения по форме работы Форума, в частности:

- Механизм работы Форума: Форум должен проходить на высоком уровне. Для придания ему необходимого веса нужно, чтобы в нем принимали участие министры экономики, торговли и промышленности. Форум должен проводиться регулярно, раз в два года, и происходить поочередно на территории того или иного арабского государства и Японии, причем было предложено, чтобы первая сессия состоялась в Тунисской Республике (которая выдвинула это предложение).
- Сферы сотрудничества: они должны охватывать торговлю, инвестиции, энергетику, проблемы окружающей среды и устойчивого развития, научно-технические исследования, а также трудовые резервы.

658. Представитель Генерального секретариата говорил со старшиной арабского дипломатического корпуса в Токио, чтобы выяснить, как представляет себе концепцию формы работы Форума Совет арабских послов.

659. 15 марта 2005 года был получен меморандум от посла Туниса в Японии (старшины арабского дипломатического корпуса), где излагались идеи Совета арабских послов в Токио о работе Форума, посвященного японо-арабскому диалогу. Генеральный секретарь изучил идеи Совета арабских послов, в которых содержалось несколько позитивных элементов, однако они носили слишком общий характер, и в них упор был сделан на организационные детали, а не на реальную структуру работы Форума.

660. 5 июля 2005 года я направил послу Туниса, старшине арабского дипломатического корпуса в Японии письмо, в котором излагалась форма работы Форума, с тем чтобы в процессе подготовки к консультациям с японской стороной Совет арабских послов изучил и прокомментировал его. Я подчеркнул важность влияния Совета арабских послов в Токио на формирование взгляда Японии на форму работы Форума, чтобы у японской стороны было такое видение, которое способно открыть новые горизонты сотрудничества между двумя сторонами. До сего дня Генеральный секретариат не получил ответа на письмо.

661. Начиная с 122-й сессии Совет Лиги арабских государств на уровне министров занимается этим вопросом. Он поручил Генеральному секретарю Лиги продолжать контакты и сообщить об их результатах на следующей сессии Экономического и Социального Совета.

662. Генеральный секретариат не упускает из виду проблему отношений арабских стран с такими азиатскими странами, как Индия и Пакистан, и постоянно работает над их укреплением и расширением.

Амр Муса

15 марта 2006 года

Доклад Генерального секретаря о последующих мерах по реализации Декларации о состоянии развития и модернизации арабских государств (Том 1)

Содержание

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–18	300
II. Обзор достижений государств-членов на национальном уровне после Саммита в Алжире (март 2005 года)	19–107	305
Иорданское Хашимитское Королевство	19–26	305
Королевство Бахрейн	27–37	308
Тунисская Республика	38–42	310
Республика Судан	43–47	311
Сирийская Арабская Республика	48–54	313
Иракская Республика	55–57	314
Султанат Оман	58–63	315
Государство Катар	64–69	316
Государство Кувейт	70–79	317
Арабская Республика Египет	80–89	320
Королевство Марокко	90–99	321
Исламская Республика Мавритания	100–107	323

I. Введение

1. Я специально посвятил одно из приложений к представляемому на Саммите ежегодному докладу последующим мерам по обеспечению процесса развития и модернизации в арабском мире, делая это во исполнение Декларации о состоянии дел в сфере развития и модернизации арабских государств, принятой на Саммите в Тунисе (2004 год), подтвержденной на Саммите в Алжире (2005 год) и другими документами, принятыми в рамках арабского сообщества, а именно документом "Обязательство, согласие и солидарность арабских лидеров", Арабской хартией прав человека и документами, постоянно принимавшимися в ходе Саммитов арабских государств, такими как Амманская декларация, Бейрутская декларация, Тунисская декларация (2004 год) и Алжирская декларация (2005 год). В этих документах изложены подходы и обязательства арабского сообщества по проведению политических, экономических реформ, реформ в сфере культуры и социальных реформ в четких рамках общих арабских интересов, зафиксированных в Программе совместных действий арабских государств и заключающихся в активизации усилий по проведению реформ, упрочении основ демократии, прав человека и прав женщин, чтобы тем самым обеспечить устойчивое развитие и участие молодежи, усилить составные элементы гражданского общества, утвердить свободу печати и слова, модернизировать экономику, усовершенствовать судебную систему, повысить качество образования и научных исследований, построить общество, основанное на знаниях, сократив тем самым разрыв в информационных технологиях во имя наших стран и народов и обеспечить арабской нации возможность успешно реагировать на перемены и угрозы нашего времени.

2. В принятом в Тунисе документе было заявлено, что реформы должны стать следствием готовности к ним самой страны и что необходимо учитывать также особые характеристики и условия, как общие для всех арабских стран, так и отличающие их друг от друга. Это позволит каждой арабской стране проводить реформы, соответствующие ее условиям, выполнять волю своего народа и сохранять своеобразие своей культуры и цивилизации в рамках общеарабского движения по пути реформ и модернизации. Иностранные инициативы, хотя в них и говорится о программах реформ, порочны с точки зрения стратегического видения и исходных положений, определяющим мотивом которых являются прежде всего соображения безопасности. Эти инициативы исходят из того, что реформы и демократия в регионе – это основные факторы искоренения терроризма, нанесшего удары по Европе и Соединенным Штатам и исходящего из стран, которые западные государства объединяют понятием "расширенный Ближний Восток". При этом игнорируется тот факт, что попытки искоренить терроризм в арабских странах должны предприниматься одновременно с принятием другими странами мер по искоренению экстремизма в отношении арабских и исламских государств и, кроме того, при условии выработки справедливой и сбалансированной позиции по вопросам, вызывающим озабоченность арабского и исламского мира.

3. Наши отношения с международным сообществом строятся на четких основах равноправия, диалога, взаимного уважения различий культур и цивилизаций и осознания вклада арабского и исламского мира в формирование человеческой цивилизации и его сегодняшней роли в укреплении мира, безопасности и стабильности в регионе и в мире.

4. Все мы сходимся во мнении относительно того, что любые реформы представляют собой единую цепь, ни одно из звеньев которой нельзя пропустить. Бедность невозможно искоренить без устойчивого развития, а устойчивое развитие нельзя обеспечить, не обеспечив безопасность. Безопасности не будет, если не будет положен конец терроризму, войнам и иностранной оккупации, а этого невозможно добиться без верховенства закона, которое, в свою очередь, возможно только в условиях прочного и справедливого международного порядка.

5. Реформы и развитие, с одной стороны, и обеспечение безопасности и стабильности, с другой, – это две стороны одной медали. Для обеспечения устойчивого развития и реальных реформ на Ближнем Востоке необходима стабильность, залогом которой является прежде всего урегулирование арабо-израильского конфликта на долговременной, всеобъемлющей и справедливой основе. Все мы подтвердили нашу приверженность миру как стратегическому выбору, и подтверждением этому является принятая на Саммите в Бейруте Арабская мирная инициатива, ключевые положения и принципы которой гарантируют утверждение повсеместно прочного, всеобъемлющего и справедливого мира, который даст возможность всем народам, населяющим регион, жить в мире и безопасности.

6. Реформы и безопасность – это два вопроса, ни один из которых не имеет преимущества перед другим. Они могут и должны продвигаться только в связке. Не подлежит сомнению, что режим безопасности в регионе, обеспечивающий баланс на основе принципа "безопасность для всех" и не допускающий наличия ни у кого оружия массового поражения, и прежде всего атомного оружия, обеспечит безопасность, при которой страны могут идти вперед. Если этого не будет, ничто не спасет регион от полномасштабной гонки вооружений, представляющей угрозу региональной безопасности, стабильности на Ближнем Востоке и в Средиземноморье, и причиной этого является тайный сговор с Израилем по вопросу ядерного оружия, в результате чего политика ядерного разоружения и нераспространения оказывается двуличной, не вызывающей доверия и, соответственно, неэффективной.

7. Саммиты арабских государств вновь продемонстрировали, что арабские государства открыты миру и находятся в курсе текущих событий. Они не возражают против диалога с мировыми державами, позволяющего воспользоваться их опытом в вопросах развития и модернизации. На самом деле, они приветствуют инициативы и подходы, направленные на поддержание их усилий, но только в рамках всеобъемлющего понимания сути партнерских отношений с разными странами, гарантирующих всем народам право на устойчивое развитие, утверждающих принципы диалога, терпимости и равноправия в международных отношениях и неприятия экстремизма, ненависти и дискриминации, исходя из сбалансированных взаимных интересов и не допуская гегемонии и господства или же подчинения диктату.

8. Что касается последующих действий по итогам форумов, рассматривавших проблемы реформ и развития в Арабском регионе, Королевство Бахрейн предоставило возможность провести вторую сессию "Форума для будущего" 11–12 ноября 2005 года в Манаме. Я участвовал в работе этого форума, на который прибыли представители 36 стран и председателями которого были Бахрейн и Соединенное Королевство.

На Форуме обсуждались четыре основные темы: роль женщин в экономическом и социальном развитии, права человека, транспарентность и борьба с коррупцией, а также верховенство закона.

9. Параллельно незадолго до Форума в Манаме проходила встреча организаций гражданского общества, в рамках которой состоялся диалог между правительствами и неправительственными организациями. Эти организации призвали правительства стран региона определить график осуществления намеченных ими реформ.

10. В рамках заседания Всемирного экономического форума в Давосе по проблемам Ближнего Востока, намеченного на 20–22 мая 2006 года, в Шарм-эш-Шейхе было решено провести конференцию с участием стран "Группы восьми" и Большого Ближнего Востока и Северной Африки (ББВСА). Эта конференция даст правительствам и частному сектору возможность познакомиться с предложениями "Группы восьми" по вопросам роста местной и региональной торговли, поддержки предприятий и увеличения объемов инвестиций. Я, со своей стороны, надеюсь, что в ходе этой конференции мы определим приоритеты региона, особенно в отношении поддержки реформ в целом, а также поймем, какие препятствия необходимо устранить, чтобы способствовать развитию торговли и привлечь больше инвестиций в регион, и представим практические предложения по активизации партнерских отношений между этими двумя сторонами.

11. Ряду арабских государств удалось на национальном уровне добиться успехов в деле углубления демократии, расширения участия в политической жизни, совершенствования выборов и защиты прав человека. Это было сделано благодаря ряду мер, в том числе разработке законов и норм, необходимых для ускорения темпов реформ и проведения конституционной реформы. Например, в Кувейте впервые прошли прямые выборы в Национальное собрание, в которых участвовали женщины. В Королевстве Бахрейн и Государстве Катар проведена серия реформ, направленная на расширение участия в политической жизни, защиту свободы слова и внесение изменений в Конституцию. В ряде районов Королевства Саудовская Аравия прошли муниципальные выборы, и сообщается, что позже такие выборы будут проведены и в остальных районах. Объединенные Арабские Эмираты сообщили о намерении провести выборы в законодательный орган. Ряд арабских стран, в том числе Иорданское Хашимитское Королевство, Алжирская Народная Демократическая Республика, Республика Судан и Йеменская Республика, пересмотрели свое законодательство о политических реформах и модернизации, чтобы привести его в соответствие с современными тенденциями. Арабская Республика Египет объявила о внесении в Конституцию существенных изменений, позволяющих выдвигать нескольких кандидатов на пост президента страны. В конце прошлого года всеобщие выборы прошли в Иракской Республике и в Государстве Палестина.

12. Наряду с правительствами многое сделали и ключевые силы и стороны арабского общества. Организации гражданского общества, равно как и организации предпринимателей, объединили свои усилия во имя упрочения реформ, выступая в качестве партнеров по поддержке ряда важнейших направлений, применяя способность гражданского общества брать на себя инициативу и выдвигать новые идеи, предлагать уникальные пути выявления проблем и

варианты и альтернативы их решения, а также разумно используя возможности этих организаций по налаживанию связей с общественностью. Все это обеспечивает готовность арабского гражданского общества участвовать в важных экспериментах по разным направлениям развития и осуществления реформ.

Доверие арабского общества к роли, которую могут играть организации гражданского общества, значительно возросло, а спектр направлений деятельности гражданского общества расширился и стал более разнообразным. В ряде случаев такие организации смогли внести свой вклад в решение насущных проблем, таких как безработица, неграмотность, здравоохранение и охрана окружающей среды. В результате сформировалось новое, комплексное видение гражданского общества и его организаций. Их рассматривают как параллельную силу, действующую в партнерстве с государством и оказывающую поддержку государственным ведомствам в продвижении вперед по пути реформ, модернизации и экономического роста навстречу общей цели – прогрессу арабского общества.

13. В рамках этой работы арабские организации гражданского общества провели ряд встреч в Александрии, Бейруте, Марокко, Бахрейне и в других местах. Важное заявление было принято в ходе конференции, организованной Александрийской библиотекой совместно с рядом организаций гражданского общества из арабских стран. В заявлении было сформулировано видение политических, социальных, экономических и культурных реформ в арабском мире и определены механизмы, которыми организации гражданского общества располагают для активной поддержки реформ в регионе. Громкий и четкий голос арабского гражданского общества второй год подряд прозвучал в Александрийской библиотеке на второй Конференции, посвященной реформам в арабском мире, под названием "Успешные модели". В марте этого года, накануне Саммита, в Александрийской библиотеке прошла третья Конференция по реформам в арабском мире, получившая название "Вызовы и проблемы, с которыми сталкивается гражданское общество". Цель состояла в том, чтобы выявить наиболее эффективную практику и понять, чего удалось достичь в ходе реформ, изучив примеры и образцы наиболее успешных достижений из практики арабских государств и других стран мира и обсудив ряд ключевых вопросов, таких как займы в рамках микрофинансирования и их влияние на расширение прав и возможностей женщин, занятость молодежи, транспарентность, права человека, состояние окружающей среды, а также взаимосвязь этих вопросов с проведением реформ в арабских странах.

14. Лига арабских государств, будучи уверенной в том, что демократический процесс является основополагающей политической необходимостью и средством ускорения развития в странах, осуществляющих его, а также подтверждая свое намерение создавать собственный институциональный потенциал, регулярно проводит мониторинг хода выборов в различных арабских государствах, обращающихся к ней с соответствующими просьбами. Генеральный секретариат играет здесь важную роль в наблюдении за ходом президентских выборов и выборов в законодательные органы. По просьбе Республики Джибути Генеральный секретариат осуществлял наблюдение за ходом президентских выборов 10 апреля 2005 года. В рамках этой работы делегация Генерального секретариата встретила с рядом официальных представителей как правительства, так и оппозиции, представляющей в настоящее время основные политические силы в Джибути.

15. Благодаря честному и профессиональному подходу Лиги арабских государств к этим вопросам Генеральному секретариату был направлен ряд приглашений участвовать в наблюдении за проведением выборов в дружественных государствах за пределами региона. Миссия Генерального секретариата совместно с другими иностранными делегациями участвовала в наблюдении за ходом всеобщих выборов в Эфиопии 15 мая 2005 года. Главе миссии Лиги арабских государств в Москве было поручено, наряду с примерно 1 тыс. местных и зарубежных наблюдателей, участвовать в мониторинге проведения парламентских выборов в Чечне 27 ноября 2005 года. Генеральный секретариат получил также приглашение участвовать в проведении президентских выборов в Беларуси 19 марта 2006 года. Представлять Лигу арабских государств на этих выборах поручено главе московского представительства Лиги.

16. Я хотел бы отметить, что открытие 27 декабря 2005 года в штаб-квартире Лиги арабских государств первого заседания Временного арабского парламента, созданного во исполнение решения Саммита в Алжире (2005 год), стало важным шагом в деле поддержки демократического процесса в арабском мире. Эта мера принята также в ответ на зафиксированное в одобренном в 2004 году в Тунисе документе "Обязательство, согласие и солидарность" решение лидеров арабских стран продолжать всеобъемлющие политические, экономические, социальные реформы, а также реформы в сфере культуры и образования, чтобы обеспечить устойчивое развитие, сплотить арабский народ путем укрепления духа гражданственности и равноправия, расширить масштабы участия в политической жизни, стимулировать ответственную свободу слова, защитить права человека в соответствии с Арабской хартией прав человека и международными конвенциями и договорами, стремиться к повышению роли арабских женщин в общественном строительстве в соответствии с нашими верованиями, ценностями и традициями, а также создавать структуры и обеспечивать условия, необходимые для укрепления арабской экономической интеграции, что позволит нам активно участвовать в мировой экономике и развитии человеческой цивилизации и соответствовать требованиям современности, действуя при этом в духе взаимопонимания, толерантности и диалога.

17. Помимо мониторинга развития и модернизации арабских государств и принятых в этом направлении мер Лига арабских государств регулярно излагает позицию арабского сообщества, сформулированную на основе деклараций Саммитов в Тунисе и Алжире, на международных мероприятиях и в ходе бесед и встреч с международными должностными лицами во многих странах и на всех уровнях. Лига арабских государств также заботится о том, чтобы диалог между арабскими государствами, с одной стороны, и организациями гражданского общества и частным сектором, с другой, стал подлинно арабским диалогом, который даст возможность проводить реформы и обеспечивать развитие на базе всеобъемлющей арабской стратегии.

Во исполнение предложения о том, чтобы Генеральный секретариат стал хранителем данных и информации о достижениях в осуществлении реформ и обеспечении развития, в том числе в реализации программ социального и экономического развития в таких сферах, как здравоохранение, образование, положение женщин, участие в политической жизни, права человека и т. п., чтобы таким образом создать возможности для обмена опытом между

арабскими государствами, а также для того, чтобы наладить публикацию такой информации, ее распространение среди государств-членов, ознакомление с ней арабской и международной общественности и представление отчета об этой работе на данном Саммите, я предложил государствам-членам направлять в Генеральный секретариат информацию о мерах, принятых во исполнение данной декларации. С момента принятия Тунисской декларации (2004 год) и по настоящий момент мне поступили доклады от следующих стран: Иорданского Хашимитского Королевства, Королевства Бахрейн, Тунисской Республики, Алжирской Народной Демократической Республики, Республики Джибути, Королевства Саудовская Аравия, Республики Судан, Сирийской Арабской Республики, Иракской Республики, Султаната Оман, Государства Катар, Государства Кувейт, Ливанской Республики, Великой Социалистической Народной Ливийской Арабской Джамахирии, Арабской Республики Египет, Королевства Марокко и Исламской Республики Мавритания. Эти доклады были представлены на Саммите в Алжире (2005 год), а другие, поступившие позже, представлены на данном Саммите в Хартуме в качестве приложения к документу № R/18 (03/06)12 – views(0130).

18. Я поручил Генеральному секретариату тщательно отслеживать нынешний процесс реформ и развития в Арабском регионе и ежегодно представлять соответствующие отчеты. Настоящий отчет является вторым. Стремясь представить вам обобщенную картину этого процесса на основе докладов, направленных в Генеральный секретариат арабскими государствами, мы в то же время надеемся в дальнейшем расширить рамки этих докладов за счет информации, поступающей от организаций гражданского общества и из законодательных органов арабских стран. Таким образом мы создадим традицию подготовки арабских докладов о ходе реформ и модернизации, вместо того чтобы полагаться на подготовленные зарубежными органами доклады о положении дел в арабском мире, которым зачастую недостает достоверности и объективности и которые иногда выпускаются, исходя из специфических целей, несовместимых с требованиями научной объективности и целостности.

Ниже предлагается краткий обзор достижений некоторых арабских государств, подготовленный на основании информации, поступившей в Генеральный секретариат после Саммита в Алжире (март 2005 года). Тексты докладов приводятся в отдельном документе.

II. Обзор достижений государств-членов на национальном уровне после Саммита в Алжире (март 2005 года)

Иорданское Хашимитское Королевство

19. Иорданское Хашимитское Королевство представило три доклада о своей работе в поддержку развития и модернизации в культурной, образовательной, социальной и правовой сферах.

20. Обеспечение и сохранение устойчивости экономического роста и политического и социального развития в Иордании зависят прежде всего от способности министерств и государственных учреждений эффективно и разумно проводить в жизнь политику и программы развития. Исходя из этого, правительство Иордании приняло программу в области развития

государственного сектора на 2004–2009 годы, имеющую целью улучшение работы министерств и государственных учреждений и ориентацию ее на достижение средне- и долгосрочных целей. Программа развития государственного сектора содержит восемь ключевых элементов, изложенных в подготовленном правительством директивном документе о развитии государственного сектора под названием "Лучше управление – лучше результаты: 2004–2009 годы". Этот документ был утвержден Советом Министров в октябре 2004 года. Ответственность за осуществление ключевых задач, поставленных в этом документе, возложена на Министерство развития государственного сектора, которое занимается этой работой совместно с другими министерствами и государственными учреждениями.

21. В последнее время повышенное внимание уделялось сектору высшего образования, а именно стратегическому планированию и выводу высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов на уровень их аналогов в развитых странах. Это потребовало радикальных преобразований в данном секторе. В настоящее время в Иордании действуют 10 государственных университетов, включая Германо-Иорданский университет, 13 частных университетов, и еще 4 новых университета недавно получили лицензии. Был разработан ряд учебных программ по различным специальностям, востребованным на рынках труда Иордании и арабских стран. С учетом возрастающей важности развития людских ресурсов, являющегося неотъемлемой частью стратегии развития Иордании, был принят также ряд других мер по развитию и модернизации высшего образования и научных исследований.

22. Иордания приступила к реализации проекта под названием "Реформа образования для создания экономики, основанной на знаниях" (РОдЭЗ), имеющего целью внесение качественных изменений во все сферы образовательного процесса. Подготовленные Министерством просвещения проекты развития образования и внедрения инноваций в образовательной сфере свидетельствуют о значительном прогрессе в деле создания национальной образовательной стратегии, основанной на внедрении принципов предоставления возможности всем детям школьного возраста посещать школу и пройти в ней полный курс обучения, повышения уровня знаний, развития способностей и обеспечения справедливости и равноправия.

23. Экономическая реформа направлена на формирование подлинного партнерства между государственным и частным секторами. Был принят ряд программ и инициатив, нацеленных на ускорение реализации политики экономических реформ и мер в финансовой, административной, законодательной и судебной-правовой сферах. В результате за первых три квартала 2005 года темпы роста национальной экономики составили 7,5 процента, при этом цены оставались стабильными, объем внешней торговли возрос на 22,2 процента, а уровень бедности в стране снизился до 14,2 процента по сравнению с 21,3 процента в 1997 году.

24. Для обеспечения устойчивой реализации национальных программ в области развития, веря в партнерство, основываясь на прежних достижениях и в целях реализации идей Его Величества короля Абдаллы II, в ноябре 2005 года была провозглашена Национальная программа. Ее задачей было объединить в себе все программы в области развития в рамках единого партнерства,

определить конкретные национальные задачи, решаемые в рамках программ действий с четко определенными сроками, а также ускорить темпы экономического роста и обеспечить сбалансированное, устойчивое развитие. В число важнейших направлений Национальной программы входят: политическое развитие и партнерство, законодательство и судебная система, активизация привлечения инвестиций, финансовые услуги и реформа государственных финансов, увеличение числа рабочих мест и профессиональная подготовка, социальное обеспечение, образование, высшее образование, научные исследования и творческая деятельность, а также совершенствование инфраструктуры.

25. Иорданский национальный совет по делам семьи стремится претворить в жизнь новое политическое видение в поддержку политики развития, чтобы дать иорданским семьям возможность осуществить свои чаяния и идти в ногу с изменениями в регионе и в мире. Совместно со своими партнерами из числа государственных и неправительственных организаций, как местных, так и международных, Совет добился ряда успехов в деле защиты семьи, возглавив реализацию разработанного в 2000 году национального Проекта защиты семьи, а также в решении проблем детей: в этой сфере он разработал Национальный план действий в интересах детей, основу которого составили положения резолюции Организации Объединенных Наций "Мир, пригодный для жизни детей" (2002 год), Арабского плана действий в интересах детей на 2004–2015 годы, принятого на 3-й Арабской конференции на высшем уровне по положению детей (Тунис, 2005 год), и Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

26. В рамках Инициативы по обеспечению эффективного управления в интересах развития арабских стран, официально выдвинутой Иорданским Хашимитским Королевством на Конференции на Мертвом море (6–7 февраля 2005 года) при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и принятой вместе с шестью ее основными направлениями реформ и развития, а также принимая во внимание утверждение программы партнерства между Иорданским Хашимитским Королевством, Францией и Соединенными Штатами Америки в сфере развития и модернизации судебных и правоохранительных органов, в рамках реализации этого партнерства и по приглашению председателя организационного комитета, министра юстиции Иорданского Хашимитского Королевства министры юстиции и представители министерств юстиции арабских государств – участников инициативы по развитию судебных и правоохранительных органов провели с 28 по 29 сентября 2005 года встречу в Аммане. В число ее участников вошли: Иорданское Хашимитское Королевство, Объединенные Арабские Эмираты, Королевство Бахрейн, Тунисская Республика, Алжирская Социалистическая Народная Республика, Республика Судан, Иракская Республика, Государство Палестина, Государство Катар, Ливанская Республика, Арабская Республика Египет, Королевство Марокко и Йеменская Республика. На встрече также присутствовали представители ПРООН и ОЭСР, партнеры из США и Франции, представители Лиги арабских государств и Арабского союза юристов, наблюдатели от международных и региональных организаций. Участники встречи пришли к общему соглашению о важности независимой и беспристрастной судебной системы и необходимости приложить все усилия

для утверждения и консолидации этого принципа. Решено было также считать приоритетными следующие проблемы:

- обеспечение нейтральности и беспристрастности судебной системы;
- более эффективное разграничение между судебными и правоохранительными органами.

Участники договорились также о проведении следующей встречи по этим проблемам в апреле 2006 года.

Королевство Бахрейн

27. В начале нового тысячелетия король Королевства Бахрейн Его Величество Хамад бен Иса Аль Халифа приступил к воплощению в жизнь амбициозного проекта национальных реформ, имеющих целью политическую, экономическую, социальную и культурную модернизацию Бахрейна в свете уникальных особенностей бахрейнского общества и возлагаемых им надежд на будущее.

28. В проекте дается характеристика Бахрейна на пороге нового тысячелетия и определяется характер необходимых реформ и процессов модернизации, требующихся для развития бахрейнского общества. Предлагается постепенное осуществление продуманных практических мер, чтобы дать обществу возможность понять их суть, и с учетом ситуации в регионе и на международной арене.

29. В области развития демократии в феврале 2001 года на всенародный референдум была вынесена Национальная хартия действий, получившая поддержку 98,4 процента участников референдума. На основании этого в феврале 2002 года в Конституцию Бахрейна были внесены поправки, предусматривающие создание двухпалатного парламента, одна палата которого является выборной, а другая – назначаемой. Парламент был наделен обширными законодательными и контрольными полномочиями, позволяющими ему исполнять свою роль органа законодательной власти. Помимо этого, Конституция предоставила политические права женщинам и открыла путь свободе слова и свободе создания политических организаций, не противоречащих закону, а также укрепила независимость судебных институтов. Конституция и Хартия официально закрепили превращение страны в конституционную монархию.

30. Состоявшиеся в мае 2002 года муниципальные выборы прошли при активном участии различных политических партий. Выборы были прозрачными и беспристрастными, и женщины получили право голосовать и выставлять свои кандидатуры на выборах наравне с мужчинами. Вне зависимости от результатов, эти выборы, по мнению многих, не только стали принципиально новым шагом на пути укрепления демократии в Заливе, но и послужили моделью, которой должны следовать страны Арабского региона.

31. 24 октября 2002 года Его Величество король Хамад бен Иса Аль Халифа утвердил состав Консультативного совета, что позволило парламенту приступить к осуществлению своих законодательных и контрольных функций. Введение в состав Консультативного совета шести женщин стало одним из наиболее значительных результатов реформ для женщин Бахрейна.

32. Экономика представляет собой опорную точку всестороннего возрождения Бахрейна, поскольку она является краеугольным камнем проекта национальных реформ, направленных на формирование условий, благоприятствующих устойчивому развитию в Королевстве. Эта программа предусматривает создание современной диверсифицированной экономической инфраструктуры, способной противостоять любым внешним и внутренним вызовам, и постепенное выстраивание сбалансированных экономических и торговых отношений с различными странами с целью привлечения зарубежных инвестиций и поддержки отечественного капитала, что позволит улучшать условия жизни граждан и наращивать экономическое благосостояние с верой в то, что человек является и движущей силой развития, и главной его целью. Для формирования климата, благоприятствующего устойчивому развитию в Королевстве, правительство избрало курс на восстановление посредством экономического развития, сконцентрировавшись на реформе рынка труда и либерализации экономики Бахрейна.

33. Правительство Королевства Бахрейн смогло диверсифицировать источники доходов благодаря политике, которую оно проводило в предыдущие годы. Оно сумело сократить зависимость экономики от продажи нефти путем проведения политики в области развития, стимулировавшей другие секторы экономики. Это наглядно показано в докладе о валовом внутреннем продукте.

34. Бахрейн принял ряд мер по осуществлению своей экономической политики, в том числе создав Совет по экономическому развитию и предложив ряд стимулов для инвесторов, наиболее важными из которых стали отмена подоходного налога и налога на прибыль компании, упразднение контроля за вывозом капиталов и репатриацией прибылей и отмена ограничений на него, а также освобождение техники, оборудования и сырья от таможенных пошлин.

35. Бахрейн придерживается четкой стратегии безопасности, предусматривающей обеспечение безопасности и стабильности в целях защиты процесса всестороннего развития страны. Однако концепция ведомств, отвечающих за безопасность и стабильность в Королевстве, претерпела изменения, и в настоящее время понятие безопасности более не ограничивается традиционным представлением о роли полиции в борьбе с преступностью и защите страны от преступников, а также в обеспечении безопасности и стабильности в интересах страны и ее населения. Эта концепция расширилась, и теперь в нее входят обязательства социального и гуманитарного порядка, а также те важные задачи в деле укрепления безопасности и стабильности в стране и борьбе с проявлениями международного терроризма, которые эти ведомства решают во имя успешной реализации планов в области развития.

36. Труд, профессиональная подготовка и развитие людских ресурсов входят в число основных направлений развития. Успехи в этой сфере стали возможными благодаря пункту с) статьи 5 Конституции Королевства Бахрейн, где говорится о том, что государство гарантирует надлежащее социальное обеспечение своим гражданам по старости, болезни, инвалидности, безработице, а также сиротам и вдовам. Государство гарантирует также социальное страхование и медицинское обслуживание и прилагает все усилия для избавления своих граждан от невежества, страхов и бедности. В статье 13 Конституции говорится о том, что все граждане должны трудиться, поскольку

труд – неотъемлемое условие самоуважения и общественного блага. Каждый гражданин имеет право на труд и на выбор специальности, соответствующей общественному порядку и нормам морали. В Конституции говорится также о том, что государство гарантирует гражданам занятость и справедливые условия труда.

37. Достижения и успехи в этой сфере можно разделить на две основные группы:

- Группа 1: достижения и успехи в сфере труда, в том числе внесение поправок в Закон о труде в частном секторе, программа страхования по безработице, принятие Закона о профессиональных союзах трудящихся и Национального проекта обеспечения занятости, инициатором которого стал Его Величество король и в основу которого положены его идеи, высказанные им после изучения проблемы безработицы в Бахрейне.
- Группа 2: достижения и успехи в сфере обучения и развития людских ресурсов, в частности реструктуризация системы профессионального обучения, разработка отдельного закона об обучении и развитии людских ресурсов, разработка национальных планов и программ обучения персонала, трудоустройства и разработки должностных инструкций для всех категорий работников применительно к уровню их квалификации, организация конференций, форумов и семинаров, проведение специализированных ярмарок по обмену местным и международным опытом, постоянная разработка схем финансирования профессионального обучения, создание ряда организаций, советов и комитетов, занимающихся реализацией политики, планов и программ, принятых Высшим советом по профессиональной подготовке.

Тунисская Республика

38. Делегация Тунисской Республики в своем докладе сообщила, что в сферах политики, экономики, социальных вопросов и культуры Тунис принял ряд мер и решений, направленных на продолжение курса на экономический рост, развитие и модернизацию.

39. В течение 2005 года в политической сфере и сфере средств массовой информации был принят ряд мер, направленных на укрепление демократического курса, дальнейшую защиту прав человека и укрепление плюрализма, который стал реальностью в Тунисе. К числу важнейших мер в этой области относятся:

- Укрепление системы законодательной власти путем создания второй палаты, Палаты советников, начавшей работу в августе 2005 года.
- Ускорение процесса судопроизводства и разработка альтернативной системы мер наказания.
- Активизация реформы местных советов и совершенствование надзора.
- Расширение роли женщин в общественной жизни, в результате чего представительство женщин в муниципальных советах после выборов 2005 года достигло 27,44 процента, в то время как в советах прошлого созыва оно составляло 21 процент.

- Утверждение новых субсидий газетам, издаваемым политическими партиями, и усиление их роли в построении свободных и демократических гражданских институтов.
- Поручение председателю Высшего комитета по правам человека и основным свободам принимать предложения, поступающие от политических партий и других сил гражданского общества.
- Создание Национального центра наблюдения за выборами.
- Расширение рамок действия специальной инициативы в области телевидения и радиовещания путем создания первого частного телевизионного канала ("Ганнибал ТВ") и второй частной радиостанции ("Радио Джавхара").
- В Национальный день культуры было объявлено об отмене установленной законом процедуры обязательного депонирования экземпляра газет.

40. В области экономики в докладе указывается, что, несмотря на трудности, связанные с неблагоприятным состоянием мировой экономики в целом, экономика Туниса по-прежнему остается устойчивой. Рост экспорта в 2005 году составил 14 процентов, и экономика смогла достичь роста, превышающего мировой рост на 6 процентов. Это было достигнуто благодаря введению в действие стратегического плана развития сельскохозяйственной отрасли, пересмотру нормативно-правовой базы сельскохозяйственного страхования, созданию Высшего комитета по наблюдению за осуществлением крупных проектов, опоре на бизнесменов и инвесторов в рамках удвоения национальных усилий по привлечению иностранных инвестиций, созданию банка для финансирования предприятий малого и среднего бизнеса, а также благодаря прочим законам и проектам, способствующим экономическому развитию Туниса.

41. Политика Туниса в сфере социального развития представляет собой комплекс экономических и социальных мер. В 2005 году был дан мощный стимул социальной политике главным образом в сферах труда, социального страхования, поддержки бедных районов и социальных групп, заботы о пожилых и инвалидах, борьбы с неграмотностью, распространения образования, улучшения здравоохранения и поддержки сектора социального жилья.

42. Что касается сферы культурного развития, то здесь Тунис стремится к поддержанию разумного равновесия между основными и неизменными ценностями цивилизации и изменениями и вызовами, порожденными процессом глобализации.

Республика Судан

43. В докладе, представленном делегацией Республики Судан, говорится о том, что Судан достиг существенного прогресса в гуманитарной области. В Судане важнейшую роль играет добровольный труд, являющийся наглядным проявлением социальной солидарности и сотрудничества и помогающий за счет принятия быстрых мер смягчать последствия природных и экономических кризисов и катастроф. В этом отношении одним из важнейших достижений

стало создание в соответствии с Законом 24 (2002 год) Министерства по гуманитарным вопросам, которому в сотрудничестве с другими организациями предстоит взять на себя руководство и координацию гуманитарной работы и расширение ее масштабов, чтобы обеспечить ликвидацию последствий крупных катастроф, причем в предстоящий период, после заключения мира, эта работа станет еще более сложной.

44. Департамент мира и прав человека, работающий в тесном контакте с международными и местными организациями по правам человека, руководит деятельностью 24 организаций и объединений, занимающихся этими проблемами. В сфере ведения Департамента находятся вопросы соблюдения прав женщин и детей, борьба с вредными обычаями, поддержка и реабилитация инвалидов войны. В различных сферах социального развития работают 317 организаций, которыми руководит Департамент по вопросам восстановления и развития при Комиссии по гуманитарной помощи. Число работающих в различных гуманитарных сферах организаций гражданского общества, союзов и благотворительных обществ достигло 1194. Департамент по работе с национальными и международными организациями отвечает за организацию их деятельности и надзор за ней, а также занимается соответствующими проблемами миграции и регистрации.

45. В течение 1990-х годов и в начале нового тысячелетия в Судане стал ощутимым эффект от реализации ряда экономических инициатив в самых разных сферах, включая налогово-бюджетную и кредитно-денежную политику, основную отчетность, банковский сектор, государственные валютные резервы, частный и государственный секторы, региональное сотрудничество, вступление в ВТО и открытость для внешнего мира. В докладе указано, что реальные темпы роста экономики оцениваются примерно в 7,2 процента, и, согласно теперешнему валютному курсу, ВВП составляет приблизительно 19,5 млрд. долл. США. Однако его рост все больше зависит от прямых иностранных инвестиций, которые составляют около 7,5 процента ВВП, а также от экспорта нефти, на долю которого приходится примерно 16 процентов ВВП.

46. В банковской сфере была внедрена Комплексная банковская политика (1999–2002 годы). Она была направлена на развитие различных аспектов банковской системы и управления ликвидностью, регулирование валютного рынка и внедрение банковских технологий. В этих целях были разработаны специальные программы действий, рассчитанные на год каждая. В течение 1990-х годов и в начале третьего тысячелетия наблюдался рост валютных резервов, которые в 2000 году достигли 134,9 млн. долл. США, а в 2004 году увеличились до 1323,9 млн. долл. США.

47. Судан продолжал прилагать усилия к развитию регионального сотрудничества и вступил в ВТО. Следует отметить, что степень открытости страны существенно возросла после того, как был начат экспорт нефти: в 2004 году индекс открытости составил приблизительно 35 процентов, тогда как в 2003 году он равнялся 32 процентам. Однако этот показатель весьма низок в сравнении с показателями некоторых стран Ближнего Востока, зависящих от экспорта нефти, и развивающихся государств Азии, которые делают основной упор на экспорт промышленной продукции и информационных технологий.

В заключение в докладе отмечается несомненное улучшение экономической обстановки главным образом в связи с началом добычи нефти и прекращением войны на Юге. Оно сопровождалось существенным ростом производства, главным образом промышленного, активизацией международной торговли и притоком иностранных инвестиций.

Сирийская Арабская Республика

48. Постоянная делегация Сирийской Арабской Республики передала в Генеральный секретариат несколько докладных записок о работе по развитию и модернизации в различных аспектах экономики, социальной сферы, здравоохранения и т. п. Что касается программ экономических реформ и экономического развития, то в соответствующей записке указано, что с 2000 года темпы экономических реформ возросли за счет реформирования законодательства и проведения политики модернизации и открытости страны для внешнего мира, что было необходимо, с одной стороны, для обеспечения потребностей населения и экономического развития, а с другой – в целях упрощения условий для работы арабских и иностранных инвесторов, как компаний, так и частных лиц.

49. В течение последних тридцати лет политическое руководство страны держало в центре внимания вопросы эмансипации женщин и расширения их прав и возможностей и оказывало соответствующее содействие, чтобы дать им возможность участвовать в общественной жизни Сирии. Конституция, положения законов, а также сложившийся в стране политический и социальный климат создали объективные условия и заложили фундамент для эмансипации арабских женщин в Сирии и для их участия в построении и развитии общества.

50. Внимание, которое уделяется в Сирийской Арабской Республике женщинам, не ограничивается только обеспечением их прав в соответствии с положениями Конституции, законов и планов в области развития, но идет дальше и предусматривает ратификацию всех международных конвенций по правам женщин, последняя из которых – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также членство в Организации арабских женщин. Стремление государства обеспечить гендерное равенство нашло свое отражение и в государственном бюджете, в котором для достижения этой цели предусматривается выделять Федерации сирийских женщин средства в дополнение к ее собственным доходам, а также предоставлять средства женским ячейкам в ряде организаций и Организации арабских женщин.

51. Исходя из того, что человек – это и цель, и средство развития, все планы предусматривают улучшение положения женщин, учет проблем женщин в политике, на которой основываются планы в области развития, а также наращивание потенциала и умений и навыков женщин, чтобы дать им возможность принимать активное и действенное участие во всех сферах жизни. В числе основных задач девятого пятилетнего плана (2001–2005 годы) предусматривается повышение роли женщин в семье и в обществе.

52. Важные меры приняты в Сирийской Арабской Республике для ускорения реформ в сфере экономики, финансов и законодательства. Сегодня Сирия ориентируется на создание открытой и конкурентоспособной экономики,

основополагающую роль в которой, особенно в переходный период, играет государство. Эта роль предусматривает осуществление реального руководства переходным процессом, соответствующего ситуации и сложившимся условиям. Сирийская экономика развивается по рыночному пути, ее целью являются улучшение качества жизни населения и перераспределение национального дохода. Сирия разработала программу экономических реформ, рассчитанную на реализацию в течение 2004–2010 годов. Реформы в Сирии осуществляются в рамках комплексной программы действий, разработанной с целью создания современной финансовой и банковской системы и разработки бюджетной политики, соответствующей требованиям рынка. Такая программа обеспечивает более качественное управление имеющимися финансовыми ресурсами, эффективное участие в проведении политики экономических реформ и обеспечение большей стабильности и благополучия.

53. Важные меры приняты в Сирийской Арабской Республике для ускорения темпов реформ в таких сферах, как здравоохранение, положение детей, молодежи и женщин. Министерством здравоохранения приняты 42 различные программы в области здравоохранения, финансирование и контроль над выполнением которых осуществляют международные организации здравоохранения. Эти программы направлены на развитие системы государственного здравоохранения, защиту здоровья детей, матерей и беременных женщин, искоренение инфекционных заболеваний и создание всех условий для внедрения системы комплексного медицинского страхования, которая на сегодняшний день уже разработана при содействии ряда международных организаций, прежде всего Европейского союза, в рамках усилий, предпринимаемых Сирией для создания необходимых учреждений здравоохранения и подготовки квалифицированных специалистов-медиков.

54. Продвижению по пути модернизации и реформ в Сирии способствует определение стратегических приоритетов той масштабной программы политических, административных и экономических реформ, реформ в сфере образования, культуры и средств массовой информации, которая была разработана с целью приблизить страну к уровню современных развитых государств, воспринять современный управленческий стиль и культуру управления, определить приоритетный порядок решения проблем, вести борьбу с коррупцией в ее экономическом, социальном и этическом измерениях и создать эффективную и развитую административную систему, обеспечивающую условия для роста и процветания. Для решения этих задач в 2005 году был принят ряд законов и нормативных актов в сфере финансов, труда и государственного планирования, транспорта, экономики, высшего образования, внутренних дел, торговли, местного самоуправления и в других областях, что способствовало ускорению темпов развития и модернизации в Сирийской Арабской Республике.

Иракская Республика

55. Согласно докладу, представленному делегацией Ирака, за последнее время в Ираке произошли три важных события:

56. Вынесение проекта новой Конституции Ирака на всенародный референдум 15 октября 2005 года.

57. Проведение в Каире 19–21 ноября 2005 года совещания по подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке. Это совещание, созванное в рамках подготовки к созыву в Багдаде Конференции по национальному согласию в Ираке, было проведено по предложению Лиги арабских государств, и в нем приняли участие различные политические силы Ирака и партии, представляющие различные слои иракского народа.

Всеобщие выборы, проведенные 15 декабря 2005 года при широком участии всех политических групп и сил, представляющих народ Ирака, способствовали утверждению и консолидации принципа реальной демократии и расширению участия в политической жизни.

Султанат Оман

58. В полученном нами докладе Султаната Оман основное внимание уделяется процессам экономического развития и модернизации. В основе экономической политики Султаната лежит система рыночной экономики, в рамках которой особое внимание уделяется частному сектору, свободной конкуренции, поощрению частного предпринимательства, свободной торговле и свободному обороту товаров, услуг и капитала. Избранная Султанатом концепция развития связывает воедино экономическое и социальное измерение в целях обеспечения базовых потребностей граждан Омана, которые есть и средство, и цель развития.

59. Реализуя стратегию экономической диверсификации, Султанат приложил значительные усилия к развитию газовой отрасли и туризма, что увеличило их вклад в национальную экономику.

60. Особое внимание в Султанате уделялось программе приватизации, что позволило существенно ослабить зависимость национальной экономики от государственных расходов, повысить производительность труда, увеличить вклад частного сектора в ВВП, создать конкурентную среду и повысить эффективность экономики. Подтверждением взятого правительством курса на реализацию и дальнейшее развитие программы приватизации стали Закон о приватизации с поправками, внесенными Королевским указом № 77/2004, преследующий цели обеспечения устойчивого развития, а также Королевский указ № 78/2004 о введении в действие Закона о регулировании и приватизации сектора электроэнергетики и используемых для ее целей водных ресурсов. В настоящее время изучаются возможности приватизации различных услуг, таких как, например, почтовые услуги.

61. Правительство Султаната, стремясь развивать людские ресурсы как и средство, и цель развития, приняло ряд мер к регулированию рынка труда и расширению возможностей занятости для граждан страны.

62. Султанат провел также серию важных мероприятий по подготовке постепенного превращения экономики Омана в экономику, основанную на знаниях. В соответствии с этим подходом правительство приступило к реализации программы и инициатива формирования цифрового общества в Султанате предусматривают создание единой сети данных и информации электронного правительства, обеспечение граждан страны и лиц, постоянно в ней проживающих, удостоверениями личности на смарт-картах (Главное

управление по вопросам гражданского статуса), создание веб-сайта для проведения правительственных тендеров и другие проекты.

63. В Султанате проводилась также работа по интеграции экономики Омана в глобальную экономику. В основу этой работы был положен документ "Взгляд в 2020 год: обзор будущего экономики Омана". Документ предусматривает набор конкретных мер экономической политики в целях стимулирования свободного обмена товарами и услугами, привлечения прямых иностранных инвестиций и передачи технологий, а также проведения политики, направленной на повышение эффективности экономики Омана и использование потенциала и ресурсов, которые дает интеграция в мировую экономику.

Государство Катар

64. В Государстве Катар реализован ряд мер политического, экономического и социального характера. В политической сфере 13 июля 1999 года ознаменовало собой начало нового этапа в современной истории Государства Катар: в этот день Его Высочество шейх Хамад бен Халифа Аль Тани подписал эмирский декрет № 11/1999 о создании комитета по подготовке проекта Постоянной Конституции и о расширении народного представительства путем создания выборного представительного собрания. Его Высочество указал, что в основу будущей Конституции Катара должны быть положены принципы, определяющие самобытность народов Залива, арабскую и исламскую идентичность, истинные арабские традиции и принципы исламской религии. В 2002 году Его Высочеству шейху Хамаду бен Халифа Аль Тани был представлен проект Постоянной Конституции, в которой утверждаются устои общества, определяются полномочия различных ветвей власти в государстве и конкретные формы народного представительства, а также гарантируются права и свободы населения. 96,9 процента участников всенародного референдума 29 апреля 2003 года поддержали проект Конституции.

65. Что касается судебной системы, то в статье 129 Конституции провозглашается, что в основе управления государством лежит верховенство закона, что честь судебной системы, беспристрастие и неподкупность судей являются гарантией прав и свобод и что судебная власть в Государстве Катар является независимой, беспристрастной и справедливой.

66. Эти достижения в политической сфере сопровождались продвижением по всем направлениям. Что касается экономической сферы, то, по расчетам, экономика Катара относится к числу самых быстрорастущих в мировом масштабе: в течение пяти лет, с 2000 по 2004 год, ежегодный рост составлял в среднем 18,9 процента. Ожидается, что в 2005 году рост достигнет нового рекордного показателя в 25 процентов. Следует отметить, что инфляция находилась на очень низком уровне, колеблясь в период 2000–2003 годов в пределах от 1,7 до 2,26 процента. Несмотря на заметный подъем до 6,8 процента в 2004 году и 5,6 процента в первой половине 2005 года, инфляция благодаря последовательному росту ВВП не превышает приемлемых экономических параметров.

В докладе отмечается, что резкий подъем цен на нефть в 2004–2005 годах дал средства, необходимые для развития других отраслей экономики, которые выросли на 14,8 процента.

67. В центре внимания Государства Катар находится социальное развитие во всех его аспектах. Прогресс в сфере образования затронул все населенные пункты страны, учащиеся обоих полов и все ступени образования, включая высшее. Правительство выступило с инициативой по совершенствованию государственного образования в Государстве Катар под девизом "Образование для новой эры". Цель этой инициативы – предоставить населению больше возможностей для получения образования, что позволит ему адаптироваться к требованиям экономического и социального развития. В Катаре также уделяется внимание вопросам культуры, спорта, благополучия молодежи и средствам массовой информации, и в этих сферах удалось добиться качественных сдвигов.

68. В сфере здравоохранения созданное в 2005 году Национальное управление здравоохранения предоставляет услуги по профилактике и лечению, контролирует предоставление услуг государственного здравоохранения внутри страны и лечение граждан Катара за рубежом, организацией которого занимается медицинская корпорация "Хамад" – единственная такого рода компания в арабских странах Залива. Реальный вклад в предоставление медицинских услуг вносит и частное здравоохранение.

69. Государство Катар стремится обеспечивать как можно более высокий уровень предоставляемых населению страны социальных услуг. В стране действует Закон о социальном обеспечении, предусматривающий выплату ежемесячных пособий вдовам, разведенным, сиротам, малоимущим семьям, лицам с особыми потребностями, пожилым и семьям, потерявшим кормильца, а также нетрудоспособным гражданам. В соответствии с законом, регулирующим деятельность частных обществ и организаций, частные организации совместно с министерствами и государственными ведомствами занимаются благотворительностью и оказанием социальных услуг, средства для которых поступают в виде пожертвований от физических лиц и частного сектора.

Государство Кувейт

70. В полученном Генеральным секретариатом докладе дан обзор наиболее значительных достижений в сфере развития, модернизации и способствующих этому реформ в Государстве Кувейт. Внутренняя политика играет важную роль в утверждении в кувейтском обществе ценностей гражданского участия, транспарентности, ответственности и контроля. Уровень участия в выборах законодательных органов возрос, составив на последних парламентских выборах 4 июля 2003 года примерно 81 процент. Гражданское общество Кувейта играет важную роль в обогащении политической жизни и в процессе принятия решений. В Конституции Кувейта закреплены свобода слова, свобода научных исследований, право каждого свободно выражать свое мнение устно, письменно или в любой иной форме, а также провозглашается принцип защиты прав человека.

71. Одновременно с этим внешняя политика Кувейта активно решает такие задачи, как ознакомление международной общественности с позицией страны, защита независимости Кувейта, утверждение его членства в организациях арабских и исламских стран и наполнение этого членства конкретным содержанием, укрепление сотрудничества стран Залива и арабских стран,

выделение экономической составляющей во внешней политике государства, утверждение ведущей роли системы Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности при одновременном укреплении роли других международных и региональных организаций, открытие возможностей для политического и экономического сотрудничества на международном и региональном уровнях и координация в решении общих проблем в эпоху глобализации и быстрых и кардинальных преобразований, происходящих на глобальном и региональном уровнях.

72. Что касается устойчивого развития людских ресурсов, то государство в течение десятков лет в своей работе в области развития исходит из того, что целью и основой этой работы являются граждане Кувейта. Государство Кувейт добилось ощутимых результатов по многим направлениям развития людских ресурсов, приблизившись по этим показателям к уровню развитых стран. К числу таких направлений относятся вопросы положения населения, где политика связана и переплетена с мерами политического характера в социальной, экономической, культурной сферах и сфере безопасности. В то же время в стране существует острая необходимость в разработке комплексного стратегического видения путей решения проблем населения и увязывания их с устойчивым развитием по таким направлениям, как качество жизни и проблемы, касающиеся труда. Рынок труда Кувейта сталкивается с множеством проблем, в том числе с проблемой роста доли мигрантов среди работающего населения: в 2004 году они составляли около 81 процента всех работающих в стране, тогда как граждане Кувейта – 18,74 процента. Государство занимается переподготовкой национальной рабочей силы, чтобы она могла играть ведущую роль в процессе развития.

73. Что касается здравоохранения, то государство играет важнейшую роль в деле организации и оказания бесплатных медицинских услуг гражданам страны. Министерство здравоохранения предоставляет от 80 до 90 процентов медицинских услуг в Кувейте на трех уровнях (первичной, вторичной и высокоспециализированной медицинской помощи), в том числе комплексные услуги по профилактике, лечению и реабилитации. Государственные затраты на здравоохранение возросли с 281,2 млн. кувейтских динаров в 1999 году до 309,9 млн. в 2004 году. Наряду с государством оказанием медицинских услуг активно занимаются частный сектор, нефтяная отрасль, военный сектор и неправительственные организации.

74. Что касается социальной защиты и социального обеспечения, то Государство Кувейт считается страной с высоким уровнем доходов: средний доход на душу населения здесь выше, чем в большинстве развитых европейских стран. Это, однако, не означает, что в кувейтском обществе нет групп, чьи доходы находятся ниже черты бедности или же являются, по национальным меркам, ограниченными. Соответственно, с 1960-х годов Кувейт приступил к разработке нормативно-правовой базы и созданию институциональной структуры для защиты этих групп населения. Система социальной защиты и социального обеспечения в Кувейте включает следующие компоненты: систему социального страхования, систему социального обеспечения, систему социальных пособий, помощь инвалидам и пожилым людям, продовольственную помощь семьям, матерям и детям, систему социального развития и систему обеспечения жильем граждан страны.

75. Кувейт уделяет серьезное внимание реформированию и развитию системы просвещения. Образование в стране бесплатное, оно является конституционным правом, и государство осуществляет контроль за всеми образовательными услугами на всех уровнях, включая государственное высшее образование, доступное и бесплатное для всех граждан Кувейта в соответствии с Законом об обязательном образовании (1995 год) и Законом о регулировании высшего образования (1966 год). Доля граждан Кувейта, получивших высшее образование, высока: по состоянию на декабрь 2003 года, университетское образование имели 77 процентов кувейтских мужчин и 12,4 процента кувейтских женщин.

76. Говоря об экономических реформах и развитии, авторы доклада откровенно говорят о проблемах, над решением которых работает государство. В пути развития, которого страна придерживалась в прошлом и в основе которого было изобилие бюджетных средств, выявился ряд структурных пороков экономического характера, со временем усугублявшихся, так что в конце концов они стали помехой для развития. Государственные расходы оказались раздутыми в результате слишком активного осуществления идеи "государства всеобщего благосостояния", особенно в части обеспечения занятости граждан страны и оказания бесплатных социальных услуг, и текущие расходы выросли в ущерб капитальным затратам.

77. "Экономика-рантье" пустила еще более глубокие корни в силу зависимости от нефти как главного источника дохода и финансирования других отраслей, а также из-за относительной неразвитости промышленного производства. Соответственно, в экономике страны по-прежнему доминировал государственный сектор. Картину дополняла раздутая административная система со слишком большими и перекрывающимися друг друга полномочиями чиновников, тогда как слабый частный сектор по-прежнему оставался на обочине экономического развития. Все это вынудило правительство принять программу экономических реформ, разработанную с целью устранения накопившихся проблем в экономике и их последствий, а также для вступления в этап экономического развития и обновления.

78. В основу этой программы была положена разработка философии и механизмов роста. В 2004 году был создан Высший совет планирования и развития, перед которым была поставлена задача определить долгосрочные цели развития, изменить систему планирования и курс развития Кувейта, а также связать между собой и объединить в систему ведомства, отвечающие за реформы и экономическое развитие. Параллельно велись разработка процедур и методов национального планирования и всестороннее совершенствование государственного управления.

79. Основной идеей программы экономических реформ является улучшение экономических показателей за счет оптимизации роли государства в экономике, усиления роли нефтяного сектора в экономическом развитии и открытия новых перспектив для экономического сотрудничества со странами Залива и на международной арене. В программе предусматриваются также бюджетная реформа, усиление роли государственного бюджета в процессе развития и создание информационного общества, основанного на знаниях, в поддержку новой экономики.

Арабская Республика Египет

80. В Арабской Республике Египет отмечен значительный прогресс в развитии политических институтов и законодательства страны, имеющего целью развитие демократии и переход во внутренней политике на новый этап, соответствующий уровню культурного, социального и экономического развития египетского общества и общей направленности развития глобальной политической мысли, особенно в сферах демократии, свобод и прав человека. Составляющими этого прогресса стали:

81. Изменение порядка избрания Президента Республики. 26 февраля 2005 года Президент Мубарак выступил с инициативой, в которой предложил Народному собранию и Консультативному собранию проанализировать статью 76 Конституции и внести в нее поправки, с тем чтобы Президент Республики избирался прямым, тайным, всенародным голосованием вместо всеобщего референдума по одной кандидатуре. В данной инициативе излагались также десять принципов, составивших комплексную программу национальных действий в политической, экономической и социальной сферах на предстоящий период.

82. Внесение изменений в Конституцию. Предложение об изменении порядка избрания Президента Республики дало толчок общеполитической дискуссии в Египте, продолжавшейся несколько месяцев. Вопрос обсуждался в Народном собрании и в Консультативном собрании, проект поправки в Конституцию был подготовлен и вынесен на всенародный референдум 25 мая 2005 года.

83. Закон о выборах Президента. 2 июля 2005 года был обнародован Закон № 174 (2005) о проведении президентских выборов.

84. Внесение изменений и дополнений в законодательство о порядке осуществления прав человека. Принят Закон № 173 (2005), которым внесены ряд поправок в нормы Закона № 73 (1956) и предусмотрено его дополнение новым разделом; создание Верховной избирательной комиссии; включение права избирать Президента Республики в перечень политических прав всех граждан Египта, достигших 18 лет, а также утверждение этого закона в качестве новой системы юридической защиты надлежащего осуществления прав человека.

В силу этой поправки и в соответствии с положениями Конституции и закона о выборах Президента 7 сентября 2005 года в Египте состоялись первые президентские выборы. Была создана Верховная избирательная комиссия, осуществлявшая контроль за всеми этапами выборов, в ходе которых состязались десять кандидатов, представлявших десять партий Египта. Выборы завершились победой Президента Мухаммеда Хосни Мубарака.

85. Внесенная в соответствии с Законом № 175 (2005) поправка к Закону о Народном собрании имела целью, во-первых, развитие положений Закона о Народном собрании, направленных на поддержку и укрепление возможностей населения реализовать свои демократические права путем обеспечения путей для реального волеизъявления граждан; во-вторых, внесение изменений в Закон о Народном собрании.

86. Внесение, в соответствии с Законом № 176 (2005), поправок в Закон о Консультативном собрании, изменивших ряд положений Закона № 120 (1980) о Консультативном собрании в связи с внесением положений о порядке избрания депутатов Собрания и требованиях к кандидатам.

87. Внесение, в соответствии с принятым в июле 2005 года Законом № 177 (2005), поправок в Закон о политических партиях, изменивших ряд положений Закона № 40 (1977) о политических партиях, в том числе положения об условиях финансирования и преемственности политических партий.

88. Столь значительное углубление демократии в Египте стало новым этапом, и представители партий и независимые кандидаты смогли претендовать на пост Президента Республики. Президентские выборы с участием нескольких кандидатов состоялись в сентябре 2005 года, а парламентские выборы прошли в три этапа в ноябре и декабре 2005 года.

89. В заключение в докладе говорится, что, несмотря на недостатки, эксцессы, акты насилия и подрывные действия, омрачившие ход парламентских выборов и требующие дополнительного изучения, равно как и факт неучастия в выборах большинства избирателей, в целом выборы стали свидетельством продвижения вперед в деле реальных демократических перемен в Египте. Правительству, парламенту, партиям, гражданскому обществу и населению необходимо совместными усилиями углублять и обогащать демократический процесс в Египте.

Королевство Марокко

90. Королевство Марокко представило несколько докладов о своих усилиях в поддержку развития и модернизации. В обращении к народу Марокко 18 мая 2005 года Его Величество король Мохаммед VI выдвинул Национальную инициативу по развитию человека, призванную стать новым элементом в развитии Марокко.

91. Основу Инициативы составляют четыре принципа, а именно: объективные данные о социальных проблемах Марокко; социальная реабилитация путем осуществления комплексной государственной политики; открытость миру, переживающему процесс быстрых изменений, с одновременным принятием несоциальных мер по защите преимуществ открытости от ее негативных последствий; а также борьба с бедностью и социальной изоляцией на основе опыта, ранее накопленного в Марокко, и моделей, успешно себя зарекомендовавших в других странах. На первой стадии Инициатива будет реализована в 360 беднейших сельских и 250 беднейших городских районах, где будут приняты меры по постепенному социальному обновлению. Его Величество указал на необходимость выполнить эту задачу в три этапа. На начальном этапе премьер-министру было поручено разработать в течение трех месяцев комплексный план действий, который призван определить задачи на первый этап реализации Инициативы. В среднесрочном плане политическое руководство до намеченных на 2007 год выборов разработает конкретные проекты с целью наполнения Инициативы конкретным содержанием. В долгосрочном плане в Королевстве Марокко поставлена задача выйти по показателям развития человека на уровень развитых стран.

В заключение Его Величество указал, что Национальная инициатива по развитию человека – это не промежуточный проект и не косметическая программа и что она требует постоянной работы. Его Величество установил трехлетний срок для оценки результатов реализации этой новой инициативы и тех реальных позитивных изменений, которые она призвана принести в жизнь марокканцев.

92. В рамках данной работы Марокко представило отчет о достижениях в развитии человека в стране, озаглавленный "50 лет развития человека: перспективы на период до 2025 года". В отчете дана ретроспективная оценка хода развития человека в Марокко со времени обретения страной независимости и перспективы на следующие 20 лет. Отчет представляет собой исследование, подкрепленное фактами и аргументами, дающими пищу для дискуссий; проанализирован накопленный в стране опыт и с учетом вклада, внесенного страной, вдохновляясь национальным духом и исходя из требований объективности, предложены пути развития на следующие два десятилетия.

93. В целях укрепления прав человека в Марокко была создана Комиссия по правосудию и примирению, которой было поручено изучить случаи насильственных похищений и незаконных задержаний, имевших место в стране с момента получения независимости в 1956 году и по 1999 год, и принять решения по ним. Создатели Комиссии руководствовались целью закрепить успехи и принять справедливые решения по всем имевшим место в прошлом и оставшимся вне судебного рассмотрения случаям грубых нарушений прав человека. Задача состоит в том, чтобы залечить раны прошлого, возместить ущерб, выяснить истину, извлечь уроки, примирить марокканцев с историей и друг с другом и высвободить их энергию. Для этого будут проводиться расследования, собираться свидетельские показания, определяться характер и масштабы имевших место в прошлом нарушений, будут продолжены расследования случаев насильственных похищений, судьба жертв которых остается неизвестной, и определена степень ответственности государственных органов. Комиссия займется также определением размеров возмещения материального и морального ущерба и попытается содействовать развитию и обогащению культуры и методов ведения диалога, чтобы обеспечить основы примирения и содействовать демократическим преобразованиям.

94. Был принят закон об этой Комиссии, в котором всем государственным органам и ведомствам предлагается сотрудничать с Комиссией и предоставлять ей всю информацию. Законом обеспечивается финансовая и административная независимость Комиссии. Для гарантии участия всех слоев общества Комиссия разработала план по поддержанию контактов с пострадавшими, их родственниками, средствами массовой информации и гражданским обществом.

95. Комиссия представила доклад, в котором содержится ряд предложений о проведении институциональной реформы, о национальной стратегии, задача которой – предупредить возможность избежать наказания, а также о механизмах по реализации рекомендаций, чтобы не допустить повторения злоупотреблений, имевших место в прошлом, и укрепить проводимые в настоящее время реформы.

96. В рамках той же деятельности активное участие в работе государственного сектора и в реализации новой концепции управления принимает Управление Уполномоченного по правам человека (Омбудсмена) Королевства Марокко. Среди задач Уполномоченного по правам человека – поддержание связей между гражданами и административными органами и преодоление разрыва между ними, обеспечение соблюдения органами власти принципов верховенства закона и правосудия, а также защита интересов

граждан при контактах с чиновниками. Организация, структура и полномочия Управления Омбудсмана определяются положениями общего и сравнительного права, а его роль заключается в возбуждении ходатайств путем подачи предложений и рекомендаций, чтобы обеспечить торжество справедливости и способствовать повышению качества услуг, предоставляемых гражданам чиновниками.

97. С принятием единогласно утвержденного парламентом Семейного кодекса в Марокко укрепились позиции и были защищены права женщин, детей и семьи. В соответствии с Семейным кодексом в марокканских судах были образованы "палаты по семейным делам", а принятие Кодекса позволило создать современную структуру, в рамках которой женщина становится полноправным партнером мужчины. Были расширены права женщин в том, что касается ответственности за детей, родительского попечения о них и равенства прав, обязанностей, ответственности и полномочий в браке. Были внесены изменения в институт развода и наложены ограничения на многоженство: законом оно разрешается лишь в исключительных случаях.

98. Развитие и модернизация аудиовизуального сектора – это процесс, затрагивающий все отрасли. Создание Главного управления телевидения и радиовещания имело целью положить конец государственной монополии в сфере радио и телевидения, укрепить ценности свободы, плюрализма, современности, открытости, соблюдения прав человека и уважения человеческого достоинства, а также способствовать развитию Марокко в политическом, экономическом, социальном и культурном отношениях. Закон об аудиовизуальной коммуникации вступил в силу 7 января 2001 года и послужил утверждению принципа свободы коммуникации и модернизации сектора аудиовизуальной коммуникации в условиях конкуренции в сфере средств массовой информации.

99. В программе модернизации Королевства Марокко уделяется внимание всем вопросам, затрагивающим жизнь населения, и прежде всего реформе в религиозной сфере. Проведена реструктуризация Министерства по делам вакуфов и ислама, реорганизован Верховный совет улемов (религиозных богословов) и создано Управление по благоустройству мусульманских святынь. Министерство по делам вакуфов и ислама сформулировало перечень обязанностей и полномочий сотрудников Министерства, и это стало важной вехой, поскольку таким образом были запущены механизмы решения религиозных вопросов, зависящие от степени компетентности соответствующего чиновника.

Исламская Республика Мавритания

100. После принятия 3 августа 2005 года мер по исправлению ситуации в Генеральный секретариат поступила записка постоянного представителя Исламской Республики Мавритания с текстом первого заявления Военного совета за справедливость и демократию относительно реформ, которые Совет намеревается провести в переходный период. К их числу относятся:

101. Решимость упрочить основы нового режима и идти вперед к светлому будущему, когда все слои мавританского народа, политические партии и организации гражданского общества будут в атмосфере справедливости, равноправия, демократии и транспарентности принимать участие в созидании.

102. Сохранение в силе Конституции от 20 июля 1991 года, за исключением положений относительно осуществления законодательной власти: законодательная власть будет передана в руки Военного совета вплоть до проведения всеобщих выборов; будет принята дополняющая Основной закон Конституционная хартия, посредством которой будут пересмотрены некоторые другие статьи Конституции, чтобы в соответствии с задачами переходных гражданских властей не позднее чем через два года обеспечить создание благоприятных условий для осуществления подлинной демократии.

103. Проведение в течение года всенародного референдума по внесению изменений только в три статьи Конституции, связанные с количеством и продолжительностью сроков президентства, и в статью 104, внесенную в Конституцию уже после ее ратификации.

104. Организация всеобщих выборов в течение не более чем 24 месяцев. Президент и члены правящего Военного совета и Переходного правительства не имеют права выдвигать свои кандидатуры на этих выборах.

105. Гарантии справедливости для всех граждан с целью обеспечения честного и справедливого распределения услуг государственного сектора для защиты прав граждан. Для этого был образован комитет министров, отвечающий за разработку комплексного проекта реформирования судебной системы.

106. Создание независимого комитета для наблюдения за всеобщими выборами, предоставляющего возможности участия для наблюдателей от международных организаций и государств, которые пожелают отслеживать ход избирательного процесса.

107. Что касается эффективного управления, то будет вестись жесткая и решительная борьба с коррупцией и ненадлежащим управлением, чтобы укрепить таким образом уважение к государственным институтам и поставить государственные расходы на службу общественным интересам.

Каир, 16 марта 2006 года

**Доклад Генерального секретаря о последующих мерах по реализации
Декларации о состоянии развития и модернизации арабских государств (Том 2)**

Содержание

	<i>Пункт</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–18	326
II. Обзор достижений по отдельным странам	19–78	332
Тунисская Республика	20–23	332
Алжирская Народная Демократическая Республика	24–28	333
Республика Джибути	29–31	334
Королевство Саудовская Аравия	32–43	335
Республика Судан	44–49	336
Иракская Республика	50–56	338
Ливанская Республика	57–59	338
Арабская Республика Египет	60–65	339
Королевство Марокко	66–72	341
Йеменская Республика	73–78	342

I. Введение

1. Принятая на Саммите в Тунисе (2004 год) Декларация о состоянии развития и модернизации арабских государств представляет собой уникальный документ, определяющий черты будущего региона и запустивший механизмы, направленные на ускорение процесса развития, модернизации и реформ.

2. Благодаря такому подходу Саммита арабских государств вопрос перспектив модернизации и развития рассматривался в надлежащем контексте. Несмотря на то, что предложений относительно реформ поступало немало, ряду зарубежных инициатив были присущи недостатки в некоторых аспектах стратегического видения, а на их исходных положениях негативным образом сказались чуждые мотивы и интересы. Такие инициативы выдвигались прежде всего в рамках тех подходов к проблеме безопасности, согласно которым курс на проведение реформ и утверждение демократии в регионе является одним из основных факторов ликвидации терроризма, угроза которого для Европы и Соединенных Штатов исходит из стран, именуемых на Западе «расширенным Ближним Востоком». Не подлежит сомнению, что смятение, охватившее международное сообщество после событий 11 сентября 2001 года со всеми их последствиями, и превращение так называемой войны с терроризмом в основной международный приоритет побудили ряд проявляющих активность на международной арене государств начать поиск новых политических решений и механизмов, способных противостоять угрозе того, что они именуют иностранным терроризмом. Этому способствовали и те международные силы, которые стремятся активизировать кампанию, направленную против арабских и исламских государств.

3. В таких инициативах демократия и политический плюрализм подаются как чудодейственное решение всех проблем региона. При том что демократия и в самом деле является в политическом плане настоятельной необходимостью и двигателем развития в тех странах, которые встали на ее путь, реформы должны решать экономические, социальные и политические проблемы, не будучи при этом стесненными уже готовыми рецептами. Арабам следует четко осознать глубину проблем, тот факт, что одного чудодейственного решения для них не существует, а также то, что процесс создания и модернизации структур развития и политических структур является длительным, сложным и комплексным. Нам необходимо ясно понимать его масштабы и вести открытый диалог.

4. При том, что арабские государства проявили мудрость по отношению к исходящим из-за рубежа призывам и инициативам, на Саммите была подчеркнута необходимость рассматривать проблему реформ в методологических рамках, учитывающих прежде всего интересы арабских государств и ставящих во главу угла интересы их граждан. На Саммите было подчеркнуто, что развитие и модернизация являются тем приоритетом, работу и сотрудничество по которому арабские государства стремятся углублять и расширять на национальном, межарабском и международном уровнях. Мы исходим при этом из следующих принципов:

- Развитие и модернизация являются общеарабской проблемой, затрагивающей весь регион в целом и выражающей законное и обоснованное стремление арабских граждан к лучшему будущему. Они сами по себе цель, а не инструменты или механизмы войны или террора.

Они воплощают в себе практическую философию, призванную служить интересам граждан, двигать вперед развитие и расширять основы для участия в различных сферах политической, социальной и экономической жизни.

- Старт реформам и развитию был дан некоторое время назад, и они должны продолжаться, это не меры тактического или чрезвычайного характера.
- Речь при этом идет о характеристиках двух типов: первый – это региональные, панарабские характеристики, учитывающие арабскую культуру и идентичность, не противоречащие идеям развития и модернизации. Второй – характеристики отдельных стран, учитывающие национальную идентичность, различные стадии развития, успехи каждой отдельной страны и уровень экономического роста в ней; все эти характеристики также не противоречат идеям прогресса и реформ.
- Участники Саммита сочли необходимым привлечь внимание всех сторон к факту органической взаимосвязи между реформами и развитием, с одной стороны, и обеспечением безопасности и стабильности, с другой, а также к тому, что для обеспечения устойчивого развития и подлинной стабильности, без которых невозможно проведение реформ в регионе, необходимо урегулировать арабо-израильский конфликт на долговременной, всеобъемлющей и справедливой основе.
- На Саммите подчеркивалось, что арабские государства открыты миру и готовы участвовать в международной жизни. Соответственно они не против диалога с международными силами, позволяющего воспользоваться их опытом в деле развития и модернизации. Напротив, арабские государства приветствуют исходящие от них инициативы по оказанию поддержки в их работе. В связи с этим арабские государства стремятся развивать диалог с "Группой восьми" (странами "большой восьмерки") и закладывать основы партнерских отношений, способствующих реализации таких подходов. Документ о состоянии развития и модернизации арабских государств подтверждает эту позицию, говоря о сотрудничестве с международным сообществом в рамках взаимных партнерств и на основе общих интересов.

5. В регионе прошел ряд встреч и конференций с участием представителей международного сообщества по вопросам проведения реформ. В документах и заявлениях, принятых по итогам этих мероприятий, подчеркивалось, что их участники рассматривали Декларацию о состоянии развития и модернизации арабских государств как реальное отражение подходов, которых регион придерживается в стремлении удовлетворять потребности арабских граждан, наращивать их потенциал и воплощать в жизнь их надежды на лучшее будущее. Ряд международных организаций рассматривают это заявление как основной документ, на котором должны строиться реальные процессы развития и модернизации в регионе.

6. Соответственно на Саммите "Группы восьми" 9 июня 2004 года (в котором принимал участие ряд арабских государств) была принята Декларация о партнерстве во имя прогресса и общего будущего с регионом

Большого Ближнего Востока и Северной Африки. Участники встречи приветствовали также принятое на Саммите в Тунисе заявление по вопросам развития и модернизации. На саммите "Группы восьми" подчеркивалось, что подлинные реформы не могут быть навязаны извне, они могут исходить только из самого региона. Подчеркивалось также, что, наряду с поддержкой реформ в регионе, "Группа восьми" по-прежнему выступает сторонником прочного, справедливого и всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта и поддерживает стремление к созданию жизнеспособного, демократического и суверенного Палестинского государства. На Саммите было заявлено о создании "Форума для будущего" как основного механизма реализации процесса партнерства с государствами Ближнего Востока и Северной Африки.

7. Хотя пока остаются открытыми некоторые вопросы о географических рамках предложенного на Саммите "Группы восьми" партнерства, объединяющего под понятием "расширенного Ближнего Востока" не только арабские, но и другие государства, арабские страны не стали останавливаться на этой проблеме, не желая быть обвиненными в создании препон для диалога и совместных консультаций, особенно с учетом того, что страны "Группы восьми" приняли совместно с группой арабских государств комплекс программ в поддержку реформ и мер по обеспечению развития в различных сферах.

8. Я принимал участие в первом заседании "Форума для будущего", прошедшего 11 декабря 2004 года в Рабате (Королевство Марокко). На Форуме была принята декларация министров о политическом, экономическом и социальном измерении реформ. В декларации была выражена решительная поддержка прочному, справедливому и всеобъемлющему урегулированию арабо-израильского конфликта с целью создания независимого от Израиля Палестинского государства. В заявлении говорилось также о важной роли организаций предпринимателей и гражданского общества в оказании поддержки реформам. Был принят ряд проектов в области развития и образования, направленных на повышение эффективности и уровня работы по различным аспектам процесса развития. Королевство Бахрейн сообщило, что в 2005 году примет у себя второй Форум.

9. Арабская Республика Египет предложила созвать в начале 2005 года специальную Конференцию министров иностранных дел стран – членов Лиги арабских государств и "Группы восьми", чтобы поставить диалог между этими государствами на прочную основу и четко заявить о том, что в арабских государствах сложился свой региональный порядок и что они имеют свои культурные и региональные особенности. Подготовка такой конференции началась, но ее проведение было отложено: она состоится после завершения Саммита в Алжире.

10. 6–7 февраля 2005 года в Иорданском Хашимитском Королевстве прошла конференция по проблемам Мертвого моря, на которой была выдвинута инициатива "Эффективное управление в интересах развития арабских стран". Цель этой инициативы – реформировать административные, финансовые и судебные институты в арабских государствах, чтобы сделать их транспарентными и доступными для контроля со стороны арабских граждан, победить коррупцию и обеспечить высокое качество их работы. Инициатива имеет национальное измерение, постольку поскольку она должна быть

проведена в жизнь в каждой стране, и региональное измерение – в форме координации, обмена опытом и сбора информации при работе по шести направлениям, за каждое из которых несет ответственность одно из арабских государств: гражданская служба и интеграция (Королевство Марокко), роль судебных и правоохранительных органов (Иорданское Хашимитское Королевство), электронное государственное управление, упрощение административной системы и реформирование законодательства (Объединенные Арабские Эмираты), роль гражданского общества и средств массовой информации в реформировании государственного сектора (Ливанская Республика), управление государственными финансами (Арабская Республика Египет) и оказание общественных услуг (Тунисская Республика). На конференции было принято заявление, в котором приветствовалось участие Лиги арабских государств и ее специализированных учреждений в работе по решению задач, поставленных в заявлении, принятом на 16-м Сессии арабских государств на высшем уровне (Тунис, 2004 год).

11. Правительства арабских стран не ограничивались в своей работе мероприятиями на региональном уровне и инициативами и программами, предложенными и принятыми в ходе этих конференций. Ряд арабских государств достиг на национальном уровне успехов – хотя и неодинаковых – в углублении демократии, расширении участия граждан в управлении государством, совершенствовании системы выборов, защите прав человека, расширении прав и возможностей женщин и расширении свобод. Добиться этого помогло использование разного рода мер, в том числе принятие необходимых законов и норм, проведение конституционных реформ, расширение возможностей для деятельности гражданского общества и создание разного рода механизмов по защите прав человека. Ряду государств удалось также добиться ощутимого прогресса в деле расширения прав женщин в контексте обеспечения равноправия граждан. В некоторых государствах были образованы министерства или национальные советы по правам человека, в других расширились полномочия и независимость организаций гражданского общества и были приняты законы в поддержку свобод.

12. После того как на Саммите была принята Декларация о состоянии развития и модернизации арабских государств, я счел своим долгом в развитие инициативы Председателя Саммита и всех арабских государств довести это заявление до сведения международной общественности. Я разослал письма генеральным секретарям и главам международных и региональных организаций с разъяснением сути декларации, а ее текст был распространен в Организации Объединенных Наций, Европейском союзе, Комиссии Африканского союза, Организации американских государств и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Я разъяснял изложенную в этой декларации точку зрения арабских стран во время встреч и бесед с многочисленными представителями международного сообщества на всех уровнях и во многих странах, а также в ходе форумов, посвященных вопросам реформ, развития и модернизации. Во время первого заседания Комитета министров по последующим мерам и действиям я предложил в рамках работы по созданию панарабского механизма по контролю за ходом выполнения декларации сделать Генеральный секретариат Лиги местом, в котором собиралась бы вся информация о достижениях арабских государств, чтобы отчеты о ходе работы можно было представить Саммиту.

В связи с этим я разослал министрам иностранных дел арабских стран письма с предложением предоставить Генеральному секретариату необходимую информацию о мерах, принятых каждым государством для выполнения декларации. На данный момент мне прислали доклады десять государств: Тунисская Республика, Алжирская Народная Демократическая Республика, Республика Джибути, Королевство Саудовская Аравия, Республика Судан, Иракская Республика, Республика Ливан, Арабская Республика Египет, Королевство Марокко и Йеменская Республика. Эти доклады были представлены Саммиту в качестве приложения. Эти документы не отражают всех достижений стран Арабского региона; мы можем наблюдать в арабских государствах и другие важные успехи, полностью соответствующие ускоряющимся темпам, которыми в регионе идут перемены и развитие. Вот только один пример: арабские государства Залива приняли ряд мер по развитию и реформированию политической, социальной и экономической жизни. В Королевстве Бахрейн и Государстве Катар начата серия реформ, направленная на расширение участия граждан в политической жизни, защиту свободы слова и проведение конституционных реформ. В Кувейте впервые прошли прямые выборы в Национальную Ассамблею, в которых участвовали женщины. В ряде регионов Королевства Саудовская Аравия прошли муниципальные выборы, и сообщается, что позже такие выборы будут проведены и в остальных регионах. Ряд арабских стран, в том числе Иорданское Хашимитское Королевство, Алжирская Народная Демократическая Республика, Королевство Марокко и Йеменская Республика, объявили о пересмотре своего избирательного законодательства и о внесении в него изменений в соответствии с новыми тенденциями. Египет сообщает о том, что на обсуждение и утверждение выносятся важные поправки к Конституции. Некоторые арабские государства, в том числе Королевство Бахрейн, Арабская Республика Египет и Королевство Марокко, осуществили серьезные преобразования в сфере прав человека и внесли в законодательство своих стран дополнения и изменения, закрепляющие эти преобразования, прежде всего в части обеспечения прав женщин.

Я принимал участие в прошедшей в Йеменской Республике важной конференции "Демократия, права человека и роль Международного уголовного суда". На конференции была принята Саннинская декларация по вопросам демократии, прав человека, роли гражданского общества и верховенства закона как средств их обеспечения и защиты.

13. Лига арабских государств участвовала в двух значительных мероприятиях, которые прошли в Тунисской Республике и в Алжирской Народной Демократической Республике. По просьбе этих государств Генеральный секретариат принял участие в наблюдении за проведением здесь президентских и парламентских выборов и подготовил отчет со своими комментариями и оценками этих двух важных событий. Это станет для Лиги арабских государств стимулом к развитию ее институционального потенциала по регулярному мониторингу хода выборов в любой арабской стране по ее просьбе. Лига будет также принимать участие в наблюдении за выборами, которые в скором времени состоятся в Джибути и Эфиопии.

14. Наряду с работой, проводившейся правительствами, многое сделали ключевые силы арабского общества. Организациям гражданского общества и предпринимательским организациям было предложено принять участие в этой

работе, чтобы обеспечить учет подходов и позиций гражданского общества и частного сектора. Эти организации провели ряд встреч в Александрии, Бейруте, Марокко и в других местах параллельно с Саммитами и заседаниями "Форума для будущего". Целью встреч было выдвижение идей, призванных содействовать работе межправительственных совещаний и создание партнерства в интересах развития арабского общества. Важное заявление было принято в ходе конференции, организованной Александрийской библиотекой совместно с рядом организаций гражданского общества из различных арабских стран. В заявлении было сформулировано видение вопросов политических, социальных, экономических и культурных реформ в арабском мире и определены механизмы, которыми организации гражданского общества располагают для активной поддержки реформ в регионе. Незадолго до нынешнего Саммита Арабский форум реформ проведет в Александрийской библиотеке Вторую конференцию по реформам в арабском мире под названием "Успешные модели".

15. Эти успехи в деле развития и модернизации арабского мира, несмотря на всю свою значимость, не должны создавать у нас чувства успокоенности или склонять к ничегонеделанию ответственные учреждения в странах арабского мира. Предстоит еще пройти длинный путь, решить множество проблем и достичь гораздо большего. Надежды арабских граждан на светлое будущее связаны с тем, насколько устойчивым и быстрым окажется проведение в жизнь всего, что уже было достигнуто, и с тем, насколько удастся ускорить продвижение к таким достижениям в последующие годы.

16. На Саммите в Тунисе была принята важная Декларация о состоянии развития и модернизации арабских государств, ставшая руководством к действию для всех как в арабском мире, так и за его пределами, кто стремится решать проблемы реформ. В этом документе сформулированы общая структура и контуры тех основ и принципов, на которых должны строиться реформы, и подтверждается то важное место, которое этот вопрос занимает среди приоритетов арабского региона. В конечном итоге, здесь выражена общая и совместная ответственность арабских лидеров за решение проблем, волнующих арабские народы, и вопросов, касающихся человеческого развития во всех его аспектах. Задача исполнительных, законодательных и судебных органов – разработать на базе этих подходов и концепций панарабские планы и программы и подробные программы и механизмы по странам для реализации последующих действий и их оценки.

17. Как уже говорилось, арабские государства разумно подошли к призывам со стороны международного сообщества и выдвинутым им инициативам и открыли пути для диалога, плодом которого стали форумы, программы и проекты по проблемам развития и модернизации. Однако несмотря на все это у нас до сих пор нет общеарабских механизмов для решения задач развития и модернизации, которые были поставлены на Саммите, для углубления и консолидации диалога и обмена опытом между арабскими странами, а не только диалога с международным сообществом, а в силу отсутствия подобных панарабских платформ и механизмов мы не можем определить промежуточные цели и программы действий, которые отражали бы наше видение этих вопросов.

18. Соответственно, Лига арабских государств будет заниматься вопросами мониторинга хода реализации и налаживанием диалога арабских государств между собой, с организациями гражданского общества и частным сектором как чисто арабского диалога, который даст возможность проводить реформы и обеспечивать развитие на базе всеобъемлющей арабской стратегии.

II. Обзор достижений по отдельным странам

19. Представленные рядом арабских государств отчеты о достигнутом прилагаются отдельно. Сводка наиболее важных их положений приводится ниже.

Тунисская Республика

20. В этом докладе освещены успехи, достигнутые Тунисской Республикой на пути реформ и развития в сферах политической демократии, экономического развития и социального прогресса.

21. В интересах демократизации и упрочения гарантий политических свобод в Конституцию были внесены поправки, разрешающие участие нескольких кандидатов в выборах президента республики. Было решено отказаться от старой мажоритарной системы выборов в пользу вновь утвержденной системы пропорционального представительства и голосования, согласно которой распределение мест происходит на уровне избирательных округов и на национальном уровне, что облегчает получение оппозиционными партиями представительства в Палате депутатов и муниципальных советах. В Тунисе зарегистрировано восемь политических партий. В результате пересмотра законодательства оно было дополнено рядом положений, согласно которым пытки расцениваются как преступление, отменяются каторжные работы, а заключенным гарантируются их права. Надзор над тюрьмами и управление ими были переданы от Министерства внутренних дел Министерству юстиции и прав человека. Был упразднен Суд государственной безопасности. На сегодняшний день в Тунисе существуют 8000 организаций, составляющие основу гражданского общества, во многих министерствах открыты отделы прав человека. Обнародованы законы, которыми предусматриваются меры по утверждению ценностей расовой терпимости и веротерпимости, а также гендерного равноправия. Трудящиеся имеют право на создание профсоюзов, которые вправе издавать собственные газеты. В Кодекс законов о печати были внесены поправки, позволяющие повысить уровень общественной свободы, а также была открыта частная радиостанция. В 2005 году был создан первый частный телевизионный канал. Был принят ряд мер по обеспечению гендерного равноправия, растет участие женщин во всех областях общественной жизни. В 2004 году доля представительства женщин в Палате депутатов составила 22,75 процента.

22. В области обеспечения сбалансированного развития Тунис стремится к укреплению социальных, экономических и культурных прав своих граждан. Растут личные доходы населения. На 18 процентов вырос внешнеторговый оборот страны. 42 процента ВВП приходится на экспорт. Уровень капиталовложений достигает 27 процентов, причем 60 процентов из них приходится на частный сектор. В стремлении развить свою экономику и сделать ее более конкурентоспособной Тунис приступил ко всесторонней

модернизации своих экономических объектов, которые в 2010 году столкнутся с конкуренцией со стороны европейских предприятий в рамках зоны свободной торговли между Европейским союзом и Тунисом. Благодаря иностранным инвестициям было создано более 2000 предприятий, что помогло снизить в 2004 году уровень безработицы до 13,9 процента.

23. В сфере социального развития Тунис разработал ряд инновационных мер для поощрения общенациональной солидарности, что привело к ежегодному приросту доходов населения на 5 процентов и снижению уровня бедности, охватывающей теперь не более 4 процентов населения. Были введены в действие новые программы облегчения создания малых предприятий. Кроме того, государство оказывает помощь нуждающимся семьям, школьникам, студентам, малообеспеченным, старикам и инвалидам и обеспечивает бесплатное лечение в государственных больницах. Тунис совершенствует свою систему образования путем строительства общества, основанного на знаниях, наращивания потенциала и создания программы "компьютер в семье". В 2004 году собственным компьютером владели лишь 6,5 процента домохозяйств; к 2006 году этот показатель, судя по всему, увеличится до 10 процентов. Все библиотеки, университеты, исследовательские центры и школы имеют доступ к сети Интернет; развивается электронный документооборот в государственных учреждениях и министерствах, а также система дистанционного образования.

Алжирская Народная Демократическая Республика

24. Ряд мер, принятых Алжиром, свидетельствует о значительных успехах, достигнутых страной на пути утверждения рыночной экономики и демократической политической системы. Государство использовало политику общественной гармонии и диалога в качестве важнейшего орудия для выхода из национального кризиса и сосредоточило усилия на устранении последствий и наследия этого кризиса, способствуя процессу всеобъемлющего национального примирения, открытого представителям всех политических группировок. Кроме того, государство начало решать проблему "пропавших без вести" и делает это в атмосфере открытости.

25. Алжир укрепил свою репутацию демократического и плюралистического государства, проведя в 2002 году выборы в законодательные и местные органы власти, а в 2004 году – президентские выборы. Лига арабских государств и другие международные организации присутствовали на этих выборах в качестве наблюдателей. Алжир содействовал реализации прав человека путем создания комплексной системы с механизмами парламентской, судебной и региональной власти, и принял более свободный порядок создания частных компаний и организаций гражданского общества.

26. Для усиления роли средств массовой информации в транспарентном и беспристрастном освещении положения дел во всех сферах модернизации, правительство занимается разработкой законопроекта по содействию развитию спутникового вещания. Законопроект полностью отвечает нормам, принятым странами – членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

27. В экономической сфере практически завершилась либерализация экономики, в ходе которой был принят ряд суровых, но необходимых мер, и осуществлены структурные преобразования. Созданы условия для привлечения частных инвестиций и налаживания сотрудничества как с местными, так и с зарубежными партнерами.

28. В докладе Алжир представляет свою программу действий на предстоящие пять лет и выделяет шесть ключевых целей, которых он рассчитывает достичь за это время. Это:

- Реформа правовой системы и утверждение верховенства закона, необходимые для того, чтобы закрепить независимость судебных органов и обеспечить скорый и справедливый суд.
- Продолжение реформирования государственных структур путем обеспечения органов управления инструментами и средствами, необходимыми для укрепления эффективного управления, развития децентрализации и превращения гражданина в полноправного партнера государства.
- Развитие партнерских отношений между государством, частным сектором и гражданским обществом путем расширения возможностей участия в диалоге активных общественных сил и развития этого диалога, что позволит совместно выработать договоренности в социальной и экономической сферах, укрепляющие реальное партнерство между государством, профсоюзным движением и бизнесом.
- Реформа Семейного кодекса, направленная на утверждение равенства женщин в отношении их прав и обязанностей; в Семейный кодекс будут введены новые статьи, гарантирующие равноправие обоих супругов.
- Реформа и развитие образования ради достижения качественных изменений в системе образования, обеспечения ее открытости в отношении знаний, накопленных человечеством, культуры и иностранных языков при укреплении основополагающих элементов, определяющих национальную идентичность.
- Жесткое проведение экономических и налоговых реформ, согласующихся с процессом приватизации государственной собственности и управления ею, стимулирование частного предпринимательства, модернизация финансового и банковского сектора и диверсификация промышленности, сельского хозяйства, а также сферы услуг.

Республика Джибути

29. В докладе Джибути изложены наиболее значимые достижения этой страны и проведенные здесь реформы. В политической сфере Конституция теперь допускает многопартийность, и восемь вновь созданных партий сформировали две предвыборные коалиции.

30. При поддержке Международного валютного фонда и Всемирного банка были реализованы программы экономической реструктуризации. Однако в Республике Джибути до сих пор существуют проблемы низкой производительности труда, неполноценной инфраструктуры и нехватки квалифицированной рабочей силы. Правительство разработало рассчитанную

на срок до 2015 года ставящую весьма амбициозные цели, политическую и экономическую программу, и в настоящее время работает над созданием экономических инвестиционных программ и структур, чтобы с помощью таких проектов придать ускорение национальной экономике и привлечь частные капиталовложения. Это ускорит развитие сферы услуг и обеспечит экономический рост, что, в свою очередь, будет способствовать созданию новых рабочих мест, сокращению бедности, укреплению институционального потенциала, развитию промышленных центров и распространению информации. Правительство приступило также к реализации программы приватизации нескольких государственных корпораций и создало в рамках Министерства национальной экономики Национальный комитет по приватизации.

31. Что касается социальных проблем, особое внимание в докладе уделяется роли женщины в обществе. В целях защиты женщин и обеспечения их прав правительство приняло ряд мер по вовлечению женщин Джибути в процесс устойчивого развития. В числе этих мер было создание Министерства по делам женщин, семейного благосостояния и социальным вопросам, которое приняло участие в разработке и реализации государственной политики улучшения положения женщин, в разработке законопроектов и норм по правам женщин и семьи, а также в принятии мер по обеспечению равноправия в политической и социальной сферах. Был ратифицирован Семейный кодекс, ограничивший власть мужчины в семье и его абсолютный контроль над женщиной. Женщины начали работать в органах исполнительной, законодательной и судебной власти.

Королевство Саудовская Аравия

32. За время, прошедшее после Саммита в Тунисе, Королевство добилось значительных успехов в сфере экономического, социального и политического развития. Эти успехи можно охарактеризовать следующим образом:

33. Для укрепления принципов диалога был организован Центр национального диалога имени короля Абдель Азиза. На сегодняшний день Центр организовал четыре совещания, причем третье из них было посвящено проблемам женщин, а четвертое – проблемам молодежи.

34. В марте 2004 года было дано разрешение на создание Национального общества защиты прав человека.

35. Расширилось участие граждан во внутренних делах страны, что выразилось в их участии в выборах в муниципальные советы в провинции Эр-Рияд; в дальнейшем такие же выборы будут проводиться и в других провинциях страны.

36. В две статьи устава Консультативного совета были внесены поправки, направленные на расширение его роли и предоставление ему права предлагать новые статьи законов и вносить изменения в старые. Для улучшения взаимодействия между Советом министров и Консультативным советом был назначен министр по делам Консультативного совета.

37. Проведена реорганизация нескольких государственных учреждений, направленная на повышение эффективности их работы.

38. Увеличилось число сфер, в которых могут работать женщины, а в правительственных учреждениях были созданы женские отделы, предоставляющие услуги женщинам. Было принято также решение о создании постоянно действующего высшего комитета по делам женщин.

39. В сфере экономики Королевство продолжает политику снятия преград и поощрения предпринимательства и зарубежных инвестиций. Была утверждена генеральная стратегия развития национального туризма, а также стратегия развития газовой отрасли, согласно которой до 75 процентов работников отрасли должны составлять саудовские подданные. Был составлен также список предприятий, подлежащих приватизации, которая постепенно начнет претворяться в жизнь.

40. Налог на прибыль с иностранного капитала понижен с 45 до 20 процентов. Налог на природный газ установлен на уровне 30 процентов.

41. В связи со вступлением Королевства во Всемирную торговую организацию Совет торгово-промышленных палат Саудовской Аравии принял решение о создании центров сервисного обслуживания и материально-технической поддержки предпринимателей.

42. Провозглашен восьмой пятилетний план развития, в центре внимания которого находятся новые технологии и проекты развития, приняты также нормы, регламентирующие порядок выдачи патентов.

43. Приоритетными направлениями являются ускоренное развитие сферы услуг, предоставляемых гражданам страны, продолжение курса на развитие и сокращение государственного долга. Бюджетный профицит, составивший в 2004 году 41 млрд саудовских риалов, а в 2005 году – 70 млрд саудовских риалов, будет направлен на финансирование расходов в экономической и социальной сферах, в частности расходов на государственное и высшее образование, услуг в сфере здравоохранения, социального развития, водоснабжения и канализации.

Республика Судан

44. Генеральный секретариат получил меморандум Постоянной делегации Республики Судан, содержащий доклад Всеобщего союза суданских женщин о принятых в 2004 году мерах развития и модернизации в сферах политики, социального развития, экономики, образования и здравоохранения. К числу достижений относятся:

45. В политической сфере:

- стремление сохранить достигнутые успехи в сфере обеспечения прав женщин и расширить представительство женщин в законодательных органах и на руководящих должностях;
- создание постоянной сети женских организаций, выступающих за единство, восстановление и мир (АНСАМ), членами которой являются более восьмидесяти организаций, объединений и союзов, работающих на nive миротворчества и развития;

- обращение к Народному собранию (парламенту) с предложением о внесении изменений в действующее законодательство и Конституцию, позволяющих при регистрации ребенка определять его национальность по национальности матери наравне с национальностью отца.
46. В сфере социального развития:
- школы изучения Корана;
 - создание центров социального развития в провинциях Западный Дарфур, Хартум, Южный Кордофан, Белый Нил, Голубой Нил, Северный Кордофан, Западный Кордофан, Нил, Северный Западный Дарфур, Порт-Судан, Кассала, Гадариф, Джазира, Сеннар и Южный Дарфур.
47. В сфере экономического развития:
- создание центров производства молочных продуктов в Южном Кордофанае;
 - создание оборотного фонда в интересах развития сельских женщин;
 - реализация Проекта расселения с целью возвращения к местам прежнего проживания беженцев, находящихся в Южном Кордофанае и в регионах Дарфур и Юг;
 - передача средств производства в собственность беднейшим гражданам и выработка экономического самосознания путем обучения;
 - разработка проекта с учетом интересов женщин (предоставление инвестиций семьям, занимающимся производительным трудом);
 - присуждение пятой Премии сельским женщинам.
48. В сфере образования:
- разработка проекта "Чтение для всех" (создание центров "Чтение для всех", создание и модернизация детских садов) в регионах Атбара, Сеннар, Дарфур и Кордофан;
 - учреждение и вручение Премии Фатимы Талиб за борьбу с неграмотностью.
49. В сфере здравоохранения:
- совместная с государством разработка программы по борьбе с ВИЧ/СПИДом путем информирования женщин о факторах опасности, которые несет в себе ВИЧ/СПИД;
 - участие в кампаниях по вакцинации детей в провинциях Гадариф, Белый Нил, Хартум, Северный Кордофан и Красное Море;
 - разработка предложений по борьбе с малярией для программы Организации Объединенных Наций и распределение средств защиты от малярии (противомоскитные сетки).

Иракская Республика

50. Генеральный секретариат получил меморандум от правительства Ирака, в котором сообщалось, что несмотря на то, что тяжелое положение в стране представляет реальную преграду для развития и модернизации, Ирак добился определенных успехов в проведении глубоких и масштабных реформ, в том числе:

51. Создания в 2003 году, впервые в истории Ирака, Министерства по правам человека;

52. Существования целого ряда политических партий, большинство из которых принимали участие в работе бывшего Временного Управляющего совета, нового правительства и Национальной Ассамблеи;

53. Создания большого числа организаций гражданского общества, работающих в сфере прав человека, в том числе Организации по правам человека в Ираке, Национальной ассоциации защиты прав человека в Ираке и Иракской ассоциации жертв терроризма. Всем этим организациям обеспечена существенная свобода действий и независимость, и они вместе с правительством принимают участие в международных встречах;

54. Свободы печати и разработки программ и методов обучения для повышения потенциала средств массовой информации и степени их осведомленности о ходе демократического процесса и правах человека;

55. Участия женщин в работе прежнего Временного Управляющего совета, нового правительства, Национальной ассамблеи, Комитета по подготовке проекта Конституции, дипломатических миссий, политических партий, профсоюзов и общественных организаций, благодаря чему женщины могут принимать реальное участие в процессе модернизации и развития в сферах политической, экономической, социальной и культурной жизни;

56. Приверженности соблюдению норм международных конвенций по правам человека, подписанных Ираком, и намерения присоединиться к тем из них, участником которых он пока не является.

Ливанская Республика

57. В докладах, представленных Лиге арабских государств (Национальный доклад Постоянного национального комитета по народонаселению и доклад Министерства здравоохранения), Ливанская Республика уделяет особое внимание процессам развития и модернизации в таких областях, как социально-экономическое развитие, здравоохранение, образование, права женщин и права человека. Доклады подтверждают тот факт, что Ливану удалось добиться значительных успехов в деле улучшения демографической и эпидемиологической ситуации и развития людских ресурсов. Были созданы механизмы, необходимые для решения общественно важных проблем, такие как Постоянный национальный комитет по народонаселению, проекты и исследования, направленные на улучшение условий жизни малоимущих, развитие регионов, реформы в системе здравоохранения и программа борьбы с ВИЧ/СПИДом, а также меры по модернизации системы образования в рамках плана повышения уровня образования в Ливане.

58. Что касается прав женщин и детей, то в этой области был ратифицирован ряд конвенций по правам ребенка; создан Национальный комитет по делам ливанских женщин, а затем – Национальная комиссия по делам ливанских женщин. Национальная комиссия по делам ливанских женщин объединила ряд организаций гражданского общества и женских ассоциаций и занимается координацией их работы. Ливан ратифицировал ряд конвенций Организации Объединенных Наций и Международной организации труда, касающихся равного уровня оплаты труда и недопущения дискриминации в образовании. Ливан ратифицировал также Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (с оговорками в отношении некоторых статей).

59. В докладе открыто говорится о ряде требующих решения задач, наиболее важными из которых являются обеспечение стабильно высокого уровня экономического роста, расширение возможностей, уделение внимания на национальном уровне проблемам молодежи и обеспечение гендерного равноправия. Правительство страны и органы управления постоянно держат в поле зрения обеспечение политической стабильности. Для процесса принятия решений характерен недостаточный уровень культуры и равенства и отсутствие равноправия между мужчинами и женщинами. В докладе упоминается о проблемах, с которыми сталкивается гражданское общество, стремящееся в качестве группы влияния добиться реального участия в процессе принятия решений.

Арабская Республика Египет

60. Египет утвердил комплексную программу политических реформ. 26 февраля 2005 года президент Мухаммед Хосни Мубарак предложил Народной ассамблее и Консультативной ассамблее принять поправки к Конституции, внести в нее новые статьи и вынести их на общенародный референдум до следующих президентских выборов. Поправки имеют целью создать возможность для проведения выборов президента Республики путем прямого тайного голосования, создать гарантии выдвижения более чем одной кандидатуры на президентских выборах и дать возможность египетским политическим партиям различной направленности выдвигать кандидатуры своих лидеров.

61. В целях обеспечения объективности и прозрачности поправки предусматривают создание высшего комитета по контролю за ходом выборов, наделенного полномочиями по осуществлению полномасштабного судебного надзора за выборным процессом.

62. Президент Республики также изложил видение будущего курса страны и углубления и продолжения политических реформ по следующим направлениям:

- укрепление гражданской ответственности как основы для утверждения полного равенства в отношении прав и обязанностей, независимо от мировоззрения, пола, вероисповедания или религиозной принадлежности;
- закрепление принципов верховенства закона;
- уважение основных прав граждан;

- расширение роли политических партий и организаций гражданского общества в политической и общественной жизни;
- повышение эффективности и модернизация структуры государственного аппарата и расширение инвестиций в людские ресурсы;
- обеспечение экономического роста без нарушения социального баланса;
- поощрение духа предпринимательства и укрепление научного и творческого потенциала граждан и учреждений;
- подъем производительности труда и стандартов качества в целях повышения экономического потенциала и конкурентоспособности;
- продолжение диалога с миром, дальнейшая интеграция в международное сообщество и взаимодействие с учетом происходящих в мире перемен.

63. В докладе Арабской Республики Египет дан обзор деятельности Национального совета по правам человека, в состав которого входят 27 выдающихся деятелей и в котором образованы семь постоянных комитетов (Комитет по гражданским и политическим правам, Комитет по экономическим правам, Комитет по социальным правам, Комитет по правам в области культуры, Комитет по международным отношениям, Комитет по делам законодательства и Комитет по рассмотрению жалоб). Совет утверждает национальный план действий по укреплению и развитию прав человека в Египте, предлагает способы осуществления этого плана, а также проводит конференции, форумы и семинары и сотрудничает с международными и местными организациями и ведомствами, занимающимися вопросами прав человека. Совет распространил приглашения на шесть международных конференций по вопросам образования, прав человека, борьбы с дискриминацией ислама, по проблемам эмиграции, коррупции и терроризма, экономическим и культурным правам в различных странах и по различным моделям национальных организаций. Совет провел также форум по проблемам враждебного отношения к исламу и оценку уровня толерантности и понимания.

64. Совет подготовил проект меморандума с требованием отмены чрезвычайного положения, который был представлен на рассмотрение президента Республики. Совет потребовал также внести поправки в ряд статей Уголовного и Уголовно-процессуального кодекса и представил рекомендации по вопросам интеллектуальной и творческой свободы мысли и выражения.

65. С 6 по 8 марта 2005 года Совет совместно с Комиссией Организации Объединенных Наций по правам человека, Министерством иностранных дел, Программой развития Организации Объединенных Наций и Лигой арабских государств провел конференцию "Национальные правозащитные организации в арабском мире", в задачу которой входило усиление роли национальных организаций, действующих в настоящее время в Арабском регионе, а также обмен опытом с родственными организациями из других стран мира.

Королевство Марокко

66. Королевство Марокко представило на рассмотрение три доклада о своей работе в области развития и модернизации. В своей тронной речи 30 июля 2004 года Его Величество король Мохаммед VI предложил проект общинной демократии, модернизации и солидарности, в основе которого лежит комплексный подход к модернизации и развитию. Проект включает следующие положения:

- строительство правового государства, институтов и правосудия путем разработки новой комплексной концепции управления, в основе которой лежат укрепление принципов демократии и плюрализма и модернизация судебной системы;
- обеспечение и защиту прав человека и общественных свобод;
- сохранение национальных корней при открытости веяниям современности; принятие нового общественного договора;
- экономическое развитие и социальное единство;
- развитие отношений Марокко со странами региона и мира.

67. Эта программа ставит своей целью реструктуризацию марокканского общества путем укрепления культуры прав человека, политики общественного участия, модернизации административной системы, правосудия и социальной солидарности. Воплощение этих идей потребовало пересмотра ряда законов и положений, чтобы сделать возможным обеспечение и защиту индивидуальных и коллективных свобод и укрепление правового, демократического и плюралистического государства. Это также потребовало внесения исправлений в избирательное законодательство, чтобы гарантировать транспарентность, беспристрастность, непредвзятость и независимость от административных органов. Особое внимание было уделено модернизации судебной системы в целях усиления ее авторитета и независимости от административных органов и сторон судебного процесса, ускорения исполнения судебных решений и обеспечения равенства всех перед законом.

68. Особое внимание в марокканском проекте возрождения уделяется положению женщин и задаче их систематического выдвижения на высшие посты в государственной администрации. В кодекс, регулирующий порядок выборов в Палату представителей, были внесены поправки, предусматривающие включение в национальный список кандидатов от каждой партии 30 женщин, что гарантирует наличие существенной доли женщин в действующей Палате представителей. Особое внимание уделялось также усилению защиты прав женщин и детей путем приведения национального законодательства в соответствие с международными конвенциями, ратифицированными Марокко. Парламент единогласно принял Семейный кодекс, что позволило создать в марокканских судах "палаты по семейным делам" и внедрить современную систему, полностью уравнивающую женщин в правах с мужчинами. Были расширены права женщин в части родительского попечения о детях, ухода за ними и равенства прав, обязанностей, ответственности и полномочий в браке. Были внесены изменения в институт развода и наложены ограничения на многоженство: законом оно разрешается лишь в исключительных случаях.

69. Марокко также добились значительных успехов еще в одной сфере, относящейся к правам человека: была создана Комиссия по правосудию и примирению, которой поручено изучить случаи похищений и незаконных задержаний, имевших место в стране с момента получения независимости в 1956 году и по 1999 год, и принять решения по ним. Создатели Комиссии руководствовались целью закрепить успехи и принять справедливые решения по всем имевшим место в прошлом и оставшимся вне судебного рассмотрения случаям грубых нарушений прав человека. Для этого будут проводиться расследования, собираться свидетельские показания, определяться характер и масштабы имевших место в прошлом нарушений, будут продолжены расследования случаев похищений, судьба жертв которых остается неизвестной, и определена степень ответственности государственных ведомств. Комиссия займется также определением размеров возмещения материального и морального ущерба и попытается содействовать развитию и обогащению культуры и методов ведения диалога, чтобы обеспечить основы примирения и содействовать демократическим преобразованиям.

70. Был принят закон о Комиссии, в котором всем государственным властям и ведомствам предлагается сотрудничать с Комиссией и предоставлять ей всю информацию. Законом обеспечивается финансовая и административная независимость Комиссии. Для обеспечения участия всех слоев общества Комиссия разработала план по поддержанию контактов с пострадавшими, их родственниками, средствами массовой информации и гражданским обществом.

71. Различные права человека и общественные свободы были закреплены в различных законах, в том числе в Кодексе общественных свобод, Трудовом, Уголовном кодексах и Кодексе исполнения наказаний, которые были модернизированы и изменены путем внесения в них ряда поправок.

72. Вероятно, наиболее значимым пунктом в докладе Марокко является достижение, касающееся всех отраслей, а именно развитие и модернизация аудиовизуальной отрасли путем создания Высшего органа управления вещанием, что положило конец государственной монополии в области радио и телевидения.

Йеменская Республика

73. Что касается политического развития, в докладе говорится о том, что в соответствии с последними поправками, внесенными в Конституцию, президент Республики избирается путем прямого голосования не более чем на два семилетних срока. Наряду с Советом депутатов, который является органом законодательной власти, в 2001 году был создан Консультативный совет. Краеугольным камнем системы стал политический плюрализм.

74. Был принят ряд практических мер для обеспечения широкого участия населения в гражданской, политической и социальной жизни, включая полный пересмотр соответствующих положений законодательства. В настоящий момент количество действующих в стране ассоциаций, организаций и союзов достигло 3191.

75. Что касается участия женщин в политической жизни, во всех законах предусматривается недопустимость любых мер или действий, основанных на гендерной дискриминации. Число женщин, зарегистрированных в качестве

избирателей на выборах 2003 года, составило один миллион человек. Было создано Министерство по правам человека, главой которого назначена женщина; значительное число женщин работают в органах судебной и исполнительной власти и в Министерстве иностранных дел.

76. В 2004 году в Йемене прошла конференция "Демократия, права человека и роль Международного уголовного суда".

77. В рамках программ и инициатив, разработанных в развитие предложенной на Саммите "Группы восьми" инициативы по Большому Ближнему Востоку, Йемен в сотрудничестве с Италией и Турцией развивает направление "Диалог по поддержке демократии".

78. Йемен провел ряд экономических и бюджетных реформ, направленных на либерализацию отдельных отраслей экономики и повышение своей конкурентоспособности в международном масштабе.

Ситуация в Ираке

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	345
II. Основные достижения Лиги арабских государств в области поддержки Ирака с марта 2003 года	346
III. Последние события в Ираке	356
IV. Замечания и выводы	358

Ситуация в Ираке

I. Введение

На протяжении многих лет ситуация в Ираке представляла собой серьезный вызов основам Системы совместных действий арабских стран: удар, нанесенный по одному из устоев Лиги арабских стран, и ограниченность ее возможностей по принятию мер для преодоления последствий стали для Лиги серьезным потрясением. Неудивительно, что в свете открывшейся структурной слабости Лиги и критического положения, сложившегося в межарабских отношениях у нас возникли сомнения в ее способности выжить и преодолеть этот кризис.

После оккупации Ирака и падения прежнего режима руководство Лиги открыло двери иракцам различных убеждений, о которых ему было мало что известно, проводило встречи с представителями политических, религиозных и племенных объединений, принимало представителей политических партий и общественных групп, представлявших все этнические и религиозные общины страны. Непосредственно от них была получена информация о событиях в Ираке и интригах, которые определенные злонамеренные элементы плели в стране, где были разрушены основы государственного устройства и не обеспечивалась безопасность. Руководство Лиги осознало всю серьезность ситуации и коварство замыслов, имевших целью изолировать Ирак от его соседей и поставить под вопрос сам факт его членства в Лиге.

Важно было восстановить равновесие и сделать для этого все возможное. Лига приняла смелое решение – в тот момент оно представлялось ей правильным, и со временем ее правота подтвердилась – дать согласие на то, чтобы интересы Ирака в ЛАГ представлял Временный Управляющий Совет (ВУС). На тот момент это был трудный, но необходимый выбор.

О создании ВУС, состоящего из 25 представителей различных слоев населения Ирака, было объявлено 13 июля 2003 года. Создание ВУС дало возможность решить вопрос о международном признании новых властей Ирака за счет установления отношений с региональными и международными организациями, прежде всего – с Организацией Объединенных Наций. Однако, когда 22 июля 2003 года делегация ВУС нанесла визит в Организацию Объединенных Наций, было принято решение принимать ее членов как частных лиц, согласно статье 39 Правил процедуры Совета Безопасности ООН, которая позволяет ему заслушивать граждан в их личном качестве. Не секрет, что ВУС начал путь к получению международного признания, опираясь на свое признание Лигой арабских государств, которая приняла резолюцию о передаче ему права представлять Ирак в Лиге. Этот шаг открыл многие двери, которые до тех пор были закрыты.

24 августа 2003 года в штаб-квартире Секретариата я принимал большую делегацию ВУС, возглавляемую д-ром Ибрагимом аль-Джаафари. Ознакомившись с их взглядами и сообщениями, а также с просьбой передать ВУС право представлять Ирак в Лиге, я подтвердил нынешнюю позицию Лиги арабских государств, согласно которой создание ВУС является одной из мер, направленных на формирование национального правительства, в котором будут представлены все группы населения Ирака, и которое сможет воплотить в жизнь их представления о новом Ираке, главным из которых является прекращение оккупации. Я проинформировал министров иностранных дел

о сути этой встречи, и на 120-й очередной сессии Совета Лиги, проходившей в сентябре 2003 года, вынес на рассмотрение особую просьбу о передаче права представлять Ирак в Лиге. В результате изучения и всестороннего обсуждения вопроса было принято решение удовлетворить данную просьбу, о чем я уже упоминал. Это решение было принято, исходя из стремления оставить Ирак в зоне арабского влияния и помочь стране выйти из сложившегося кризисного положения. В то же время, по единогласному решению государств-членов, Лига открыла свои двери представителям различных политических сил Ирака с целью укрепления контакта с теми из них, которые будут оказывать решающее влияние на развитие страны.

II. Основные достижения Лиги арабских государств в области поддержки Ирака с марта 2003 года

С момента вторжения иностранных войск в Ирак в марте 2003 года деятельность Лиги была направлена на помощь иракскому народу: во исполнение резолюции Совета Лиги на уровне министров № 6266 от 24 марта 2003 года мы призвали блок арабских государств в Организации Объединенных Наций потребовать созыва внеочередного заседания Совета Безопасности для принятия решения о прекращении агрессии и выводе иностранных войск. Заседание Совета Безопасности состоялось 26 марта 2003 года, однако решение принято не было.

20 апреля 2004 года я созвал внеочередное совещание специализированных арабских организаций по оказанию помощи иракскому народу; был подготовлен доклад о возможностях оказания помощи Ираку со стороны организаций Системы совместных действий арабских стран. Этот доклад был направлен Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, Председателю Совета Безопасности и Председателю Генеральной Ассамблеи и распространен в качестве официального документа Организации Объединенных Наций.

Я продолжал поддерживать контакты со всеми международными, региональными и арабскими организациями, вовлеченными в разрешение ситуации в Ираке, включая Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, его специального представителя по Ираку, покойного г-на Сержиу Виейра ди Меллу, тогдашнего специального советника Генерального секретаря ООН г-на Лахдара Брахими, и сменившего г-на ди Меллу на посту специального представителя по Ираку г-на Ашрафа Кази.

Визит делегации Лиги арабских государств в Ирак

В целях усиления роли Лиги арабских государств в Ираке и укрепления контактов с иракским народом с 19 по 30 декабря 2003 года по моему поручению в Ираке находилась делегация Секретариата на высоком уровне во главе с послом Ахмедом бен Хелли, помощником Генерального секретаря по политическим вопросам. Делегация посетила несколько провинций в северной, южной и центральной частях Ирака, имела встречи с должностными лицами правительства Ирака и более чем 600 представителями политических партий и племен, духовенства, интеллигенции, преподавательского состава вузов и гражданского общества, в ходе которых были высказаны различные взгляды на пути разрешения сложившейся ситуации. Члены делегации пришли к ряду

выводов и внесли интересные предложения. В рамках продолжающихся консультаций между Лигой арабских государств и Организацией Объединенных Наций 19 января 2004 года я направил Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Кофи Аннани письмо, в котором проинформировал его о наиболее существенных положениях и замечаниях, содержащихся в докладе посетившей Ирак делегации Лиги арабских государств.

Заседания Комитета "тройки" по Ираку

Во исполнение резолюции Совета Лиги на уровне министров № 264 от 23 мая 2004 года, предусматривавшей создание арабской "тройки" в составе Королевства Бахрейн, Тунисской Республики и Алжирской Народной Демократической Республики, а также Генерального секретаря, для поддержания необходимых контактов в целях претворения в жизнь положений вышеупомянутой резолюции и анализа событий, имеющих к ней отношение, 6 июня 2004 года в штаб-квартире Секретариата ЛАГ состоялась встреча представителей "тройки", на которой обсуждался проект резолюции Совета Безопасности, представленный Соединенными Штатами Америки и Соединенным Королевством. Комитет подтвердил важность участия Ирака в последующих встречах "тройки". 28–29 июля 2004 года в Тунисе состоялось второе заседание Комитета – на уровне министров; на нем обсуждалось развитие ситуации в Ираке, а также был рассмотрен доклад Генерального секретаря о шагах, предпринятых для осуществления резолюции Саммита. Комитет принял к сведению позицию правительства Ирака по вопросу отправки в Ирак воинского контингента арабских и исламских государств и изучил варианты оказания помощи и поддержки Ираку в различных областях. Комитет представил ряд предложений на рассмотрение 122-й сессии Совета министров иностранных дел (14 сентября 2004 года).

Министры иностранных дел "тройки", Генеральный секретарь и министр иностранных дел Ирака провели свое второе совещание в штаб-квартире Секретариата 14 сентября 2004 года. Во время работы Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 20 сентября 2004 года в Нью-Йорке состоялась встреча членов Комитета с Председателем Совета Безопасности. Они также встретились с Генеральным секретарем ООН.

Был проведен обмен мнениями и ряд встреч с международными субъектами и организациями, заинтересованными в разрешении ситуации в Ираке, по вопросам последних событий в стране. Я направил генеральным секретарям и главам международных организаций письма с изложением сущности позиции арабских стран, выраженной в резолюции Совещания глав арабских государств в Тунисе. Подобным образом мною была предложена к рассмотрению и посвященная развитию ситуации в Ираке резолюция Совещания глав арабских государств в Алжире.

Развитие и поддержка политического процесса

Резолюция Совета Безопасности № 1546 от 8 июня 2004 года, в которой заявлялось о завершении оккупации Ирака, и определялись полномочия и задачи многонациональных сил, обозначила начало нового этапа политического переходного периода в Ираке. Она санкционировала осуществление политического процесса в соответствии с конкретным

графиком, предусматривавшим формирование суверенного Временного правительства Ирака, которое должно было взять на себя соответствующие полномочия 30 июня 2004 года, созыв национального собрания, отражающего многообразие иракского народа, и проведение демократических выборов к 31 декабря 2004 года, либо не позднее 31 января 2005 года, в целях создания Переходной национальной ассамблеи, которая приняла бы на себя ответственность за формирование переходного правительства и подготовку проекта постоянной конституции, ведущей к созданию конституционно избранного правительства Ирака к 31 декабря 2005 года.

Я тщательно отслеживал все стадии политического процесса, приветствовал формирование временного правительства Ирака и прилагал усилия по развитию консультаций и контактов с ним. Я также приветствовал проведение 30 января 2005 года выборов в Ираке и формирование временного правительства страны как важный шаг к началу эффективного политического процесса, в котором примут участие все группы населения Ирака, и который положит начало широкомасштабному процессу послевоенного обустройства и развития, подготовив, таким образом, путь для вывода иностранных сил из страны. Я призвал всех граждан Ирака принять участие в референдуме по утверждению конституции и потребовал полного прекращения всех военных действий и актов насилия, дабы способствовать проведению выборов 15 декабря 2005 года в обстановке, способствующей их успеху и повышению доверия к их итогам.

Участие в международных и региональных конференциях и встречах в поддержку Ирака

Конференция в Шарм-эш-Шейхе (23 ноября 2004 года)

Я принимал участие в международном совещании министров соседних с Ираком государств, стран-членов "Группы восьми" и Китая, а также государств "арабской тройки", которая состоялась в Шарм-эш-Шейхе 23 ноября 2004 года. В ходе встречи я выдвинул идею нормализации ситуации в Ираке, основанную на ряде принципов, наиболее важными из которых являлись национальное согласие, призыв к проведению представительной конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке, решение вопроса иностранного военного присутствия и согласование графика вывода иностранных войск на основе резолюции Совета Безопасности № 1546, ключевая роль Организации Объединенных Наций и ускорение процесса послевоенного обустройства, а также недопущение сползания к конфликтам на религиозной почве или гражданской войне. Я подтвердил, что Лига арабских государств и представляемая ею общеарабская система и в дальнейшем будут служить надежной опорой строительству нового Ирака.

Совещание соседних с Ираком государств (Турция, 30 апреля 2005 года)

Лига арабских государств наблюдала за ходом совещания соседних с Ираком государств, так же как и за ходом совещания министров иностранных дел этих стран. Я принял участие в восьмом совещании соседних с Ираком государств, проходившем в Стамбуле 30 апреля 2005 года, где подтвердил поддержку Лигой всех этапов политического процесса в Ираке и ее готовности участвовать в этом процессе на основании соответствующих резолюций Совещания глав арабских государств и Совета министров.

Международная конференция по Ираку (Брюссель, 22 июня 2005 года)

По приглашению заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Люксембурга и государственного секретаря США я принял участие в Международной конференции по Ираку, которая состоялась в Брюсселе 22 июня 2005 года. Я заявил о важности оказания поддержки иракскому народу и политическому прогрессу в стране, восстановлению иракской государственности и институтов, возрождению суверенитета страны. Я подчеркнул значимость участия Лиги арабских государств как региональной политической организации, в которую входит Ирак, в текущих политических процессах, а также тот факт, что это участие сбалансирует и ободрит общественное мнение Ирака, подстрахует любой политический процесс, осуществляемый с расчетом на результат как внутри страны, так и за ее пределами. В кулуарах конференции я провел ряд важных встреч с политическими деятелями Ирака, на которых обсуждались последние события в связи с разработкой проекта конституции, а также возможности оказания помощи и поддержки в этом вопросе.

Комитет министров по Ираку

124-я очередная сессия Совета Лиги приняла резолюцию № 6553 от 8 сентября 2005 года о формировании Комитета министров по Ираку для разработки стратегической концепции поддержки Ирака. В его состав вошли представители Иорданского Хашимитского Королевства, Королевства Бахрейн, Алжирской Народной Демократической Республики, Королевства Саудовская Аравия, Сирийской Арабской Республики, Иракской Республики, Государства Кувейт и Арабской Республики Египет, а также Генеральный секретарь.

28 сентября 2005 года в штаб-квартире Лиги арабских государств состоялось заседание Комитета на уровне представителей, в ходе которого Королевство Саудовская Аравия призвало провести заседание на уровне министров в г. Джидда. На состоявшемся 2 октября 2005 года в Джидде первом заседании Комитета министров было решено провести Конференцию по национальному согласию в Ираке, при согласии правительства и политических лидеров, в штаб-квартире Лиги арабских государств, а также просить Генерального секретаря Лиги арабских государств возможно скорее посетить Ирак в целях достижения национального согласия в стране.

В исполнение принятой на заседании в Джидде резолюции, в октябре 2005 года я направил в Багдад для подготовки моего визита делегацию Секретариата во главе с послом Ахмедом бен Хелли, заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам Совета.

Визит Генерального секретаря в Ирак

В период с 20 по 24 октября 2005 года я посетил Ирак во главе официальной делегации Лиги арабских государств. Визит включал посещение Багдада и Эн-Наджафа, а также Ирбиля и Сулеймании в иракском Курдистане. В ходе визита я провел встречи с Его Превосходительством президентом Джалалем Талабани и вице-президентом, Его Превосходительством д-ром Ибрагимом аль-Джаафари, премьер-министром, а также с рядом министров, чиновников, руководителей и глав политических партий, политических групп и религиозных властей. В Эн-Наджафе я встретился с Его

Преосвященством великим аятоллой Сайедом Али Систани и принял делегацию племен и религиозных общин, представителей гражданского общества, ряд бывших офицеров иракской армии, религиозных деятелей и иных представителей населения Ирака. Я посетил штаб-квартиру Переходной национальной ассамблеи и курдский парламент.

Во время этого визита я выдвинул инициативу поддержки национального диалога и согласия в Ираке от имени всех арабских государств и под эгидой Лиги арабских государств. Я подтвердил, что Лига и государства-члены единодушно поддерживают весь иракский народ со всем его национальным и конфессиональным разнообразием.

Результатом визита стало соглашение всех политических и религиозных сил о созыве Конференции по национальному согласию в Ираке и о проведении в штаб-квартире Лиги арабских государств совещания по подготовке конференции.

В процессе подготовки совещания по моему поручению в Багдад для уточнения сроков проведения совещания и его подготовки с 5 по 9 ноября 2005 года выезжала делегация Секретариата во главе с послом Ахмедом Бен Хелли.

Совещание, посвященное подготовке конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке

Я предложил провести совещание по подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке в период с 19 по 21 ноября 2005 года в штаб-квартире Секретариата Лиги арабских государств, и пригласил принять участие в нем президента и премьер-министра Ирака, всех ведущих политических деятелей и лидеров различных политических, религиозных и народных движений.

Совещание открыли Его Превосходительство Мухаммед Хосни Мубарак, президент Арабской Республики Египет, Его Превосходительство Джалаля Талабани, президент Иракской Республики, д-р Ибрагим аль-Джаафари, премьер-министр Ирака, г-н Абдельазиз Бельхадем, государственный министр и личный представитель Его Превосходительства Абдельазиза Бутефлики, президента Алжирской Народной Демократической Республики и председателя Совещания глав арабских государств, и г-н Ашраф Кази, специальный представитель по Ираку Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

На открытии совещания присутствовали министры иностранных дел арабских стран – члены Комитета министров по Ираку, министр иностранных дел Ливанской Республики, советник президента Республики Судан д-р Мустафа Осман Исмаил, председатель Комиссии Африканского союза, Генеральный секретарь Совета сотрудничества арабских государств Залива, представитель Союза арабского Магриба, представитель Исламской Республики Мавритания, представитель министра иностранных дел Турецкой Республики, послы государств – постоянных членов Совета Безопасности, постоянные представители при Лиге арабских государств, послы ряда иностранных государств, связанных с Лигой арабских государств меморандумами о взаимопонимании, представители Европейского союза,

представители Организации Исламская Конференция, Исламского банка развития и Международного комитета Красного Креста.

Участники рассмотрели подготовку к конференции и ее рабочий механизм. Были сформированы две рабочие группы, одна из которых, под председательством г-на Абдельазиза Бельхадема, занималась вопросами подготовки конференции, вторая – под председательством д-ра Мустафы Османа Исмаила – изучала меры укрепления доверия; я председательствовал в редакционной комиссии. Участники совещания договорились о следующем:

- Провести Конференцию по национальному согласию в Ираке в течение последней недели февраля или первой недели марта 2006 года в Багдаде.
- В повестку дня Конференции следует включить следующие пункты: расширение масштабов политического процесса в целях включения в него всех сил на основе принятия демократического подхода; единство, независимость и суверенитет Ирака; разработка плана завершения миссии многонациональных сил; положение в плане безопасности; равноправие граждан (права и обязанности).
- Установить критерии участия в Конференции.
- В целях подготовки Конференции сформировать комитет сокращенного состава – Комитет по подготовке конференции и последующим мерам.
- В ближайшее время принять ряд мер по укреплению доверия.

Итоговое коммюнике совещания отражало консенсус по ряду ключевых принципов, а именно: приверженность единству, суверенитету, свободе и независимости Ирака; невмешательство во внутренние дела страны; уважение волеизъявления иракского народа, его демократического выбора в рамках принципов плюрализма и федерализма и его права самостоятельно определять будущее страны; подтверждение готовности создать наилучшие условия для проведения Конференции по национальному согласию в Ираке; признание того, что иракский народ с нетерпением ожидает того дня, когда иностранные войска покинут Ирак, чтобы сформировать собственную армию и силы безопасности; признание того, что сопротивление является законным правом всех людей, тогда как терроризм представляет собой неприемлемую форму сопротивления; осуждение терроризма, актов насилия и похищения людей, жертвами которых становятся иракцы, и требование оказания немедленного сопротивления этому; осуждение обвинений иракского народа в неверии; призыв освободить содержащихся в заключении невиновных лиц, которые не были осуждены судом; требование подготовить график вывода иностранных войск и незамедлительно начать реализацию национальной программы по восстановлению армии; недопустимость воспрепятствования мирному процессу. Равным образом участники призвали арабские государства оказать поддержку Ираку в различных областях, в первую очередь, путем списания долгов, содействия обучению и повышению квалификации представителей иракской администрации, усиления арабского дипломатического присутствия в Ираке, эффективного участия в процессе восстановления Ирака и помощи в охране границ.

Международное сообщество положительно отреагировало на созыв совещания по подготовке к Конференции по национальному согласию в Ираке

и достигнутые в его ходе результаты. Свое одобрение и поддержку инициативы Лиги арабских государств о проведении конференции неоднократно выражал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций; приветствовал этот шаг и Европейский союз – в своих заявлениях от 16 декабря 2005 года и 27 февраля 2006 года.

Посещение Ирака д-ром Мустафой Османом Исмаилом, посланником Лиги арабских государств и представителем Генерального секретаря

Условия, в которых 15 декабря 2005 года в Ираке состоялись последние выборы, связанная с этим задержка с объявлением их результатов и, как следствие, временное прекращение всего политического процесса, привели к пересмотру решения о проведении Конференции в конце февраля – начале марта 2006 года, особенно принимая во внимание ухудшение положения в плане безопасности и последовавшие потрясения. С учетом контактов с иракскими официальными лицами и лидерами политических партий, я считал, что для того, чтобы успех, достигнутый на подготовительном совещании в Каире, не пропал впустую, необходимо работать непосредственно на месте.

2 февраля 2006 года я написал письмо Его Превосходительству Омару Хасану Ахмаду аль-Баширу, президенту Республики Судан, чтобы выяснить его мнение о возможности использования Лигой арабских государств опыта д-ра Мустафы Османа Исмаила, специального советника президента, как представителя Лиги арабских государств и Генерального секретаря в Ираке с целью достижения национального согласия в Ираке.

В этом качестве д-р Мустафа Осман Исмаил посетил Ирак для поддержания связи и выяснения ожиданий иракцев в отношении предстоящей конференции. С этой целью г-н Исмаил провел серию переговоров с иракскими официальными лицами, прежде всего с Его Превосходительством президентом республики и Его Превосходительством премьер-министром, а также с рядом руководителей, министров и лидеров блоков и коалиций, получивших наибольшее число мест на прошедших выборах. К ним относились Объединенный иракский альянс, Демократический патриотический альянс Курдистана, Иракский фронт согласия, Иракский национальный список и Фронт национального иракского диалога, которые в совокупности занимают в Национальной ассамблее 261 место из 275. Д-р Исмаил также провел встречи с рядом других политических сил и меньшинств, послами Соединенных Штатов Америки и Соединенного Королевства и личным представителем Генерального секретаря ООН в Ираке послом Ашрафом Кази. Принимая во внимание задержку с объявлением результатов выборов, озабоченность всех политических партий, блоков и лидеров переговорами по формированию нового правительства и пожеланиями большинства из них отложить проведение Конференции по национальному согласию в Ираке до момента образования правительства, были достигнуты следующие договоренности:

- Назначить проведение Конференции по национальному согласию в Ираке на первую неделю июня, невзирая на возможные обстоятельства; Комиссии по подготовке конференции и последующим мерам определить точные сроки проведения конференции на вышеупомянутой неделе.
- Подтвердить символичность проведения Конференции в Багдаде.

- Сформировать особую комиссию по подготовке Конференции и последующим мерам в составе представителей министерства иностранных дел Ирака и Лиги арабских государств.

Открытие миссии Лиги арабских государств в Ираке

В свете решений Совещания глав государств и Совета Лиги и итогового коммюнике совещания по подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке, подтвердивших необходимость усиления арабского присутствия в Ираке, а также роли и присутствия Лиги арабских государств, и учитывая продолжающуюся подготовку к проведению Конференции по национальному согласию в Ираке, на основании моего предложения 125-я сессия Совета Лиги на уровне министров приняла резолюцию № 6437 от 4 марта 2006 года об открытии в Ираке миссии Лиги арабских государств и о назначении ее руководителем посла Мухтара Ламани.

Восстановление Ирака

Принимая дальнейшие меры поддержки усилий иракского народа по восстановлению страны, я объявил о созыве 6 января 2004 года в Аммане (Иордания) второй встречи учреждений Системы совместных действий арабских стран для активизации роли Лиги арабских государств в восстановлении Ирака. Во исполнение решений Совета ЛАГ на высшем уровне и на уровне министров арабские организации и учреждения высказали свои взгляды и соображения о возможном вкладе в этот политический процесс. Секретариат подготовил отчет об этой встрече, копия которого была направлена Генеральному секретарю ООН и распространена в качестве официального документа ООН. Секретариат принимал участие в международных конференциях и совещаниях по вопросам восстановления Ирака, начиная с Мадридской конференции доноров (октябрь 2003). Также Секретариат участвовал в совещаниях Международного механизма финансирования мероприятий по восстановлению в Ираке и Комитета доноров, проходивших в Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты) в феврале 2004 года и в Дохе (Государство Катар) в мае 2004 года. Совместно с рядом арабских организаций Секретариат принял участие в четвертом совещании Фонда, которое состоялось в Иорданском Хашимитском Королевстве в июле 2005 года. Секретариат подготовил отчеты по результатам этих встреч, достижениях в области восстановления и потребностях министерств и ключевых отраслей в Ираке. Эти отчеты были распространены среди учреждений Системы совместных действий арабских стран для изучения возможностей предоставления помощи и содействия этим международным усилиям в свете запросов, представленных правительством Ирака.

На заседаниях Высшего координационного комитета Инициативы совместных действий арабских стран была подтверждена важность активного участия учреждений Системы совместных действий арабских стран в процессе восстановления, а также активизации арабского участия в международных совещаниях по этому вопросу. Секретариат получил от ряда общеарабских организаций отчеты о проводимых в настоящее время в Ираке мероприятиях, проектах и учебных курсах. В число этих организаций вошли Организация Лиги арабских государств по вопросам образования, науки и культуры (АЛЕКСО), Арабское управление по капиталовложениям в сельское хозяйство

и его развитию, Арабская академия банковских и финансовых наук, Арабская организация по промышленному развитию и горнодобывающей промышленности (АОПРГП), Межарабская корпорация инвестиционных гарантий, Арабское агентство по атомной энергии (ААГАТЭ), Совет экономического единства арабских стран (СЭЕАС), Совет министров внутренних дел арабских стран и Арабская организация по сельскохозяйственному развитию (АОСХ). При том, что различные организации представили предложения по поддержке ряда отраслей иракской экономики, основной преградой активизации роли арабских организаций и учреждений в восстановлении Ирака является положение в области безопасности.

Задолженность Ирака

Во исполнение решений Совета ЛАГ на высшем уровне и на уровне министров, призывавших арабские государства к ускорению списания или существенного сокращения задолженности Ирака, в соответствии с решением Парижского клуба, 30 июня 2005 года я разослал письма по этому вопросу министрам иностранных дел стран – кредиторов Ирака. Призыв к государствам – кредиторам Ирака к списанию иракского долга был включен и в итоговое коммюнике совещания по подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке.

Терроризм и акты насилия

Совет Лиги арабских государств на высшем уровне и на уровне министров осудил акты насилия и терроризм, направленные против гражданского населения, сил безопасности, полиции и армии, а также похищение сотрудников зарубежных компаний и международных и гуманитарных организаций. Совет также осудил все террористические акты в отношении дипломатов и журналистов. Я стремился разъяснить позицию Лиги в отношении актов терроризма и насилия, особенно насилия на религиозной почве, которые я тогда осудил от имени Лиги арабских государств. Я призвал все слои иракского народа, политических лидеров и религиозные власти к сопротивлению этим действиям, проявлению сдержанности и недопущению того, чтобы эти акты привели к подрыву иракского единства, безопасности и стабильности.

Гуманитарная помощь и восстановление мечетей

Что касается гуманитарной помощи, то 16 февраля 2006 года Секретариат призвал государства-члены оказать срочную помощь пострадавшим от наводнения, которое затронуло ряд городов на севере Ирака, в рамках кампании помощи, организованной Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца.

Ввиду серьезных разрушений в мавзолеях имамов-мучеников Али аль-Хади и Хасана аль-Аскари в Самарре вследствие злоумышленных террористических взрывов и последующих достойных осуждения нападений на мечети и места богослужения в различных городах Ирака, Совет Лиги на уровне министров принял 4 марта 2006 года резолюцию № 6614, в которой призвал арабские государства внести свой вклад в восстановление мечетей и мест богослужения в Ираке. Совет выразил благодарность Государству Кувейт за перечисленную на эти цели сумму в 10 000 000 долл. США.

Взаимодействие с Организацией Объединенных Наций

Что касается взаимодействия с ООН по вопросам поддержки Ирака, то я продолжил консультации с Генеральным секретарем ООН г-ном Кофи Аннаном, чтобы обменяться с ним взглядами на развитие ситуации в Ираке. Кроме того, в ходе моего визита в Ирак в октябре 2005 года я провел встречу со специальным представителем Генерального секретаря в Ираке г-ном Ашрафом Кази, во время которой мы обсудили пути интенсификации сотрудничества для ускорения проведения совещания по подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке. Поддержка, оказанная Организацией Объединенных Наций и миссией ООН в Ираке, способствовала успеху этого совещания.

Во время своего визита в Багдад в феврале 2006 года д-р Мустафа Осман Исмаил, специальный представитель Лиги арабских государств в Ираке и личный представитель Генерального секретаря, провел переговоры с г-ном Ашрафом Кази, в ходе которых они обсудили развитие ситуации в Ираке и взаимодействие по вопросам подготовки Конференции по национальному согласию в Ираке.

Вопрос о гражданах Кувейта, взятых в плен и пропавших без вести

В соответствии с решениями Совета Лиги арабских государств, Лига продолжает пристально следить за этой проблемой и сопутствующими ей вопросами возвращения собственности и архивов Кувейта. Число погибших граждан Кувейта, чьи останки были найдены, на данный момент достигло 227 человек.

Права человека

Лига арабских государств пристально следит за соблюдением прав человека в Ираке. На 18-й сессии Постоянной арабской комиссии по правам человека, проходившей в период с 16 по 18 февраля 2004 года, обсуждались нарушения прав человека бывшим руководством Ирака, в особенности грубые нарушения, происходившие во время оккупации Государства Кувейт. Также Совет министров иностранных дел арабских стран в резолюции № 6437 от 14 сентября 2004 года осудил бесчеловечные преступления и поступки, совершенные рядом солдат коалиционных сил против отдельных жителей Ирака, что представляет собой вопиющее нарушение прав человека и всех международных хартий и соглашений, и потребовал передать в руки правосудия исполнителей таких преступлений и лиц, в чьем подчинении они находились.

Лига с большим беспокойством следит за тревожными событиями в Ираке и за ростом количества убийств, нападений и внесудебных арестов, в дополнение к докладам правозащитных организаций по вопросам нарушения прав человека.

Я получил ряд писем и обращений от различных иракских групп и направил послания Его Превосходительству Президенту Джалалю Талабани, премьер-министру д-ру Ибрагиму аль-Джаафари, министру иностранных дел г-ну Хошияру Зибари и специальному представителю Генерального секретаря ООН послу Ашрафу Кази, в которых выразил глубокую озабоченность резким

обострением ситуации и призвал все заинтересованные иракские стороны придерживаться договоренностей о принятии ряда мер по укреплению доверия, достигнутых на совещании по подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке. Я получил письменные и устные ответы на эти послания и продолжаю поддерживать соответствующие контакты.

Захват заложников

Я с глубокой озабоченностью слежу за ситуацией с захватом арабских и иностранных заложников в Ираке и ее отрицательным влиянием на стабильность в стране и на возможности укрепления сотрудничества и арабского и иностранного присутствия в стране. Я установил различные контакты и принял ряд мер, а также выступил с рядом призывов и заявлений, направленных на прекращение этой практики и поиск возможностей освобождения заложников.

III. Последние события в Ираке

На протяжении последнего года Ирак смог достичь значительного политического прогресса. Три важнейших события включал избирательный календарь 2005 года: так, 30 января 2005 года была избрана переходная Национальная ассамблея, задачами которой было составление проекта постоянной Конституции и формирование временного правительства; в октябре 2005 года состоялся референдум по принятию Конституции, а 15 декабря 2005 года прошли последние парламентские выборы, в ходе которых на четырехлетний срок была избрана Национальная ассамблея, ответственная за формирование нового правительства. Эти события характеризовались существенным повышением избирательной активности граждан: так, в январе на избирательные участки пришли 59 процентов населения, тогда как в референдуме по принятию Конституции приняли участие уже 64 процента граждан, а в декабре их количество достигло 75 процентов. Принимая во внимание существующие проблемы безопасности, парламентские выборы продемонстрировали высокий уровень избирательной активности, в них приняли участие больше различных слоев населения Ирака, чем в предыдущих голосованиях, также были значительно улучшены условия безопасности проведения выборов.

Конституция

Проект Конституции был принят на референдуме 15 октября 2005 года 79 процентами голосов. Было решено, что избранная в декабре 2005 года Национальная ассамблея сформирует комитет членов парламента, где будут представлены все элементы населения Ирака, который проведет всесторонний анализ новой Конституции и в течение четырех месяцев представит на голосование в парламенте рекомендации и замечания по статьям, в которые, по его мнению, следует внести поправки, в порядке подготовки к вынесению на народный референдум в течение двух месяцев с момента их одобрения Национальной ассамблей.

Выборы в декабре 2005 года

20 декабря 2005 года Независимая избирательная комиссия Ирака объявила частичные результаты выборов, состоявшихся 15 декабря, встреченные протестом ряда коалиций, партий и организаций и развернувшимися демонстрациями в различных городах Ирака. Был создан национальный фронт – "Марам", в состав которого вошли 24 коалиции и более 40 политических партий, принимавших участие в выборах, в том числе Иракский фронт согласия, Иракский национальный список и Фронт национального иракского диалога, которые отказались принять результаты выборов. Это объединение объявило о полном неприятии предварительных результатов и потребовало рассмотрения жалоб и протестов, поданных в Независимую избирательную комиссию Ирака. Их общее число приблизилось к 1985, причем 58 из них были отнесены к крайне серьезным, повлиявшим на исход выборов.

В ответ на запрос правительства Ирака, основных политических блоков, партий и Организации Объединенных Наций, два высокопоставленных сотрудника Генерального секретариата были направлены в составе международной группы, сформированной Международной миссией по выборам в Ираке, для оценки хода выборов и рассмотрения жалоб и протестов. Несмотря на положительные стороны проведения выборов, результатом этой проверки стало аннулирование результатов по 227 урнам для голосования из 30 000. Международная группа подтвердила, что ряд нарушений имел место, и внесла предложения по улучшению проведения выборов в дальнейшем.

10 февраля 2006 года Независимая избирательная комиссия Ирака объявила окончательные результаты парламентских выборов. По итогам выборов места в Совете представителей получили 12 политических образований и коалиций, представляющих широкий спектр политических, этнических и религиозных объединений. Объединенный иракский альянс получил 128 мест, Демократический патриотический союз Курдистана – 53 места, Иракский фронт согласия – 44 места, Иракский национальный список – 25 мест, Фронт национального иракского диалога – 11 мест, Исламский союз Курдистана – 5 мест, блок "За освобождение и примирение" – 3 места, Список "Прогрессивных" – 2 места; Туркменский фронт, Список Рафидаина, список Миталь аль-Алуси за иракскую государственность и Движение езидов за прогресс и реформу – по одному месту. Эти результаты получили всеобщее признание, хотя и с определенными оговорками.

Формирование правительства

Формирование правительства Национального единства, охватывающего все слои населения Ирака, является на данный момент одной из важнейших задач Ирака. Иракский народ и международное сообщество с нетерпением ожидают этого шага, который будет способствовать укреплению безопасности и стабильности, сохранению единства населения и территории Ирака, выводу иностранных войск из страны, а также развитию и восстановлению государства.

12 февраля 2006 года Объединенный иракский альянс, наиболее многочисленный парламентский блок, выдвинул д-ра Ибрагима аль-Джафаари в качестве своего кандидата на пост премьер-министра.

Первое заседание нового иракского парламента состоялось 16 марта 2006 года под председательством его старейшего члена д-ра Аднана Пачачи.

Положение в области безопасности и последствия событий в Самарре

Прогресс в политическом процессе не сопровождался улучшением уровня жизни и безопасности. Напротив, положение в области безопасности ухудшилось, и злоумышленные террористические взрывы в мавзолеях имамов Али аль-Хади и Хасана аль-Аскари в Самарре 22 февраля 2006 года и последующие достойные осуждения нападения на мечети и места богослужения привели к ухудшению ситуации и росту в регионе и во всем мире опасений начала религиозной войны в Ираке. Несмотря на разумный подход к разрешению кризиса со стороны политических лидеров и религиозных властей, а также имеющие место попытки умиротворения, положение в области безопасности продолжает внушать опасения, и поступающие сообщения указывают на рост количества актов насилия и убийств.

Инициатива Иорданского Хашимитского Королевства

7 марта 2006 года после переговоров с министром иностранных дел Ирака г-ном Хошиаром Зебари Его Величество король Абдалла II бен аль-Хусейн заявил о готовности Иорданского Хашимитского Королевства провести в Аммане во взаимодействии с Лигой арабских государств конференцию религиозных лидеров Ирака для достижения соглашений по вопросам обеспечения единства и стабильности Ирака. В настоящее время продолжаются консультации между правительством Иордании, иракской стороной и Лигой арабских государств, посвященные подготовке этой конференции.

IV. Замечания и выводы

После возвращения д-ра Мустафы Османа Исмаила из поездки в Багдад произошли серьезные события, а именно: взрывы в мавзолеях имамов Али аль-Хади и Хасана аль-Аскари в Самарре. Это чудовищное преступление повлекло за собой вспышку страстей, взрыв напряжения и ухудшение положения в области безопасности до беспрецедентного уровня; лишь благодаря благоразумию добродетельных иракцев, политических лидеров и религиозных властей страны это не привело к новой трагедии в Ираке с непредсказуемыми последствиями.

Отсрочка проведения Конференции по вопросу о национальном согласии в Ираке, запланированной, как уже было сказано, на начало июня, требует от нас активных действий. Государства-члены и Лига арабских государств должны принять активное участие в оказании Ираку помощи для выхода из кризиса и уменьшения страданий братского иракского народа.

Политические признаки, показатели и проведенный анализ показали, что согласие по вопросам формирования правительства национального единства достигается с большим трудом, и, чем дольше будет длиться политический кризис, тем сложнее станет ситуация.

Период между завершением этого совещания на высшем уровне и датой проведения Конференции по национальному согласию в Ираке будет иметь решающее значение для Ирака. Я уверен, что в этот период времени арабские

страны будут играть решающую роль, которая, как я полагаю, может заключаться в реализации следующих предложений:

- Сразу после завершения данного Совещания на высшем уровне следует предпринять необходимые шаги для начала работы миссии Лиги в Ираке. В этой связи я надеюсь на добровольные пожертвования лидеров арабских стран, которые позволят Лиге открыть миссию и обеспечить ее средствами, необходимыми для выполнения ею своих задач.
- На протяжении следующих двух месяцев Лиге следует максимально активизировать свою деятельность по приему иракских политических лидеров и официальных лиц с целью поддержания контактов, координации и взаимодействия для помощи Ираку.
- Следует предложить Комитету министров по Ираку при первой же возможности провести в предстоящий период одно или несколько заседаний для отслеживания развития событий в Ираке и наделить его правом принятия необходимых мер.
- Следует призвать Комиссию по подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке и последующим мерам, сформированную министерством иностранных дел Ирака и Лигой арабских государств, провести свое первое заседание в начале второй недели апреля 2006 года для подготовки Конференции и определения необходимого порядка действий.
- Д-р Мустафе Осману Исмаилу следует продолжить свою миссию по достижению иракского национального единства в качестве представителя Лиги арабских государств и Генерального секретаря: ему будет поручено выехать в Багдад для наблюдения за проведением мероприятий, необходимых для созыва Конференции.
- Следует принять любезное предложение Его Величества Абдаллы II бен аль-Хусейна о проведении встречи иракских религиозных лидеров в Аммане во взаимодействии с Лигой арабских государств. Следует поручить Секретариату взаимодействовать с иорданскими и иракскими властями в целях скорейшего созыва Конференции.
- В ближайшее время следует организовать встречу небольшого числа наиболее влиятельных политических деятелей для содействия в подготовке Конференции по национальному согласию в Ираке. Следует пригласить политические силы, коалиции и ключевые парламентские группы провести встречу в штаб-квартире Лиги, либо на территории любого согласившегося провести ее арабского государства, либо в самом Багдаде, дабы добиться сближения взглядов и определить путь достижения согласия.
- От имени данного совещания на высшем уровне призвать официальных лиц и политиков, религиозных лидеров, вождей племен и весь братский иракский народ к заключению временного перемирия, прекращению всех военных действий и актов насилия для подготовки к проведению Конференции по национальному согласию в Ираке в атмосфере мира и безопасности, и дать ей шанс достичь успеха.