



经济及社会理事会

Distr.: General
20 December 2006
Chinese
Original: English

可持续发展委员会

第十五届会议

2007年4月30日至5月11日

临时议程* 项目3

2006-2007年执行周期

(政策会议)的一组专题

加速执行工作的各种政策选择和可采取的行动：相互联系和交叉问题

秘书长的报告

摘要

这个专题组的四个问题之间存在强烈的相互联系，因此针对一个问题的政策和措施可能会对其它问题产生共同效益。提供可靠、负担得起、经济上可行、为社会所接受并且于环境相宜的能源服务可能会推动工业发展，减少空气污染及降低温室气体排放量。本报告突出介绍这类相互联系，以期制定一个成效最佳的政策选择和措施清单。那些问题相互联系的方面也在适当时列入单独的专题报告。国际合作努力可帮助确保采取紧急、有效的行动，借助那些问题间的相互联系促进执行工作，从而有效帮助实现可持续发展目标。

此外，可持续发展委员会第十一届会议查明的大多数交叉问题，其中包括与执行手段有关的问题，都与正在审议的专题组中的问题有关。本报告查明用于推动实现那些交叉问题及能源促进可持续发展、工业发展、空气污染/大气层和气候变化等方面可持续发展目标的政策选择和措施。

* E/CN.17/2007/1。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 问题间的相互联系	5-11	3
三. 交叉问题	12-17	5
四. 执行方式	18-31	6
五. 国际一级的备选政策和行动	32	10
附件		
一. 非洲区域提供的说明		12
二. 欧洲经济委员会区域提供的说明		15
三. 拉丁美洲和加勒比区域提供的说明		17
四. 亚洲和太平洋区域提供的说明		19
五. 西亚区域提供的说明		20

一. 引言

1. 可持续发展委员会在第十四届会议(2006-2007年第二个执行周期审查会议)上,对执行下列文件的进展情况进行了评价:《21世纪议程》、《进一步执行〈21世纪议程〉方案》、委员会第六届会议(处理工业和可持续发展问题)和第九届会议(处理能源促进可持续发展和保护大气层问题)做出的决定及《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》),同时重点查明当前专题组执行过程遇到的制约和障碍。该组专题涵盖能源促进可持续发展、工业发展、空气污染/大气层和气候变化四个问题。审查会议报告(E/CN.17/2006/29)中有一个主席摘要,其中指出了执行那些政府间协议面临的制约和障碍、可能采取的办法和最佳做法,以及出席高级别部分的部长所确定的前进方式。

2. 本报告帮助委员会审议各种政策选择和可采取的行动,以解决审查会议报告所查明的执行制约和障碍。可持续发展委员会第十五届会议将就加速执行所选定专题组的切实措施和选择做出政策决定,同时考虑到政府间筹备会议的讨论情况、秘书长的报告及其它相关投入。

3. 本报告采用了几个来源提供的资料,其中包括会员国提交的国家报告和案例研究、区域执行会议的成果、以及联合国能源机制、主要集团和联合国各份公约秘书处提供的资料。由于该专题组四个问题之间存在密切的相互联系,因此那些相互联系对政策选择的意义将在一个单独章节中审议。委员会第十一届会议查明的交叉问题由本报告及为本届会议编写的四份专题报告(E/CN.17/2007/2-5)审议。

4. 区域一级执行工作的政策选择和措施清单载于本报告反映每个区域独有特点和需要的不同附件中。这些附件分别由联合国相应的区域委员会编写(附件一至五分别由非洲经委会、欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会和西亚经社会编写)。

二. 问题间的相互联系

5. 如果从开始就考虑到政策选择和可采取的行动的相互联系方面,这些选择和行动就会更有成效。许多政策和行动有多重效益。旨在提高能源效率的政策很可能对工业发展、空气污染/大气层和气候变化产生积极影响。能力建设项目,例如那些旨在提高信息技术能力的项目,可能对包括提供可持续能源服务、工业发展和体制发展在内的许多领域产生影响。一项精心制定的森林管理政策,可通过螯合树和土壤中的碳来帮助缓解气候变化,同时为地方社区提供生计。更加高效地使用能源还会产生健康效益。其它显著的例子还有,旨在改善农村地区能源供应状况的行动可能为小规模工业发展带来机会,从而也为包括妇女在内的所有人

带来创收机会。利用现代能源服务会减少室内空气污染，从而改善妇女和儿童的健康前景。

6. 一些政策选择和行动需要采取综合办法才能取得成效。这样，为向发展中国家转让节能技术和相关实用技能而采取的行动，经常需要辅之以筹资安排，以便企业家能够向这类技术投入必要资金。同样，为在气候变化地区传播经过改良的抗干旱作物而制定的政策，如果不向那些无力购买必要投入的人提供适当的农业推广服务或资金安排，就可能无法取得成效。事实证明，在早期阶段就考虑到这类因素的综合决策过程能够提高政策成效。尽管综合方法会使决策过程更加复杂，但有助于确保做出更好的决定。

7. 利用国家级可持续发展战略和其它国家级可持续发展计划的综合方法，通过解决问题之间的相互联系，尤其是在审议政策选择、采取行动及实施当地项目时加以解决，可以产生更好的效果。在评估能源政策的影响和成效方面已经清楚看出，将能源考虑纳入国家级规划过程的国家，其中包括一些南美洲国家，已经取得了共同效益，如就业机会增加。国家级计划可以突出显示对于成功执行能源和工业发展政策选择和可采取的行动非常重要的农村-城市相互联系，并能在空气污染/大气层和气候变化等方面带来改善及社会经济发展。

8. 加强国家级发展计划的选择包括突出能源方面的重要性并将其纳入国家级可持续发展战略和其它国家级发展计划，这是一个经常被忽视的领域。采用一些加强发展计划制定过程的分析工具，可以做出更好的决策。可持续发展能源指标是为在国家一级使用而设计的灵活工具，可以用这些指标来评估各个政策选择在中期和长期内对可持续发展的潜在影响。

9. 与其它专题组的问题之间的相互联系也很重要。水不仅与能源和工业发展之间有重要联系，而且也与农业有重要联系。水资源综合管理是一个规划和执行过程，其中鼓励采用社区参与的方法实现具有前瞻性的水资源管理和开发。这一方法可以用作一个框架，对水力发电、电厂冷却及农业、工业和家庭用途等相互冲突的用途进行评估并加以分配。鉴于各部门之间存在这些重要的相互联系，可以做出更多努力，根据《约翰内斯堡执行计划》协助发展中国家制定水资源综合管理计划。事实证明，促进利用可再生能源进行淡水提取、收集和分配的政策，在解决小岛屿发展中国家面临的淡水制约方面特别有效。

10. 气候变化可以造成大规模社会和经济混乱，其影响可以对繁荣和安全构成威胁。降雨模式的重大变化可导致农业生产下降，从而导致粮食安全程度降低，贫穷增加，特别是在最不发达国家。此外，海平面上升可导致许多低洼国家和地区，尤其是小岛屿发展中国家被淹没。其它影响包括：水源短缺问题加剧、水质下降、旱灾和洪灾更加频繁和传染病扩散。所有这些影响都可威胁到人类住区和经济基础设施的实际安全以及人类健康系统。潜在后果包括从受影响地区迁徙

到世界其它地方，以及各级因争夺资源而引起的冲突加剧。因此，保护气候体系是所有各级经济繁荣和可持续发展的前提条件。

11. 通过更加重视该专题组四个问题之间的相互联系，旨在促进区域和区域间合作的政策选择和可采取的行动可以得到加强。在发展规划所涉及的各种问题中，非洲一些次区域的区域计划设法推动各种共有资源（其中包括水力、天然气）的高效利用以及国家级电网之间的互联，以便实现改善能源供应、减缓贫穷、促进工业发展和减少空气污染等具体目标。采取行动促进旨在改善能源基础设施的区域和国际合作，也会有助于缓解能源安全关切。

三. 交叉问题

12. 可持续发展委员会第十一届会议查明的一些交叉问题，与所审议的专题组特别相关。本报告及专题报告（E/CN.17/2007/2-5）酌情对这些问题进行了审议。正在变化的不可持续的消费和生产模式与全球化世界中的可持续发展这两个交叉问题之间由于存在强烈的相互联系，由关于工业发展的专题报告（E/CN.17/2007/3）审议。

13. 该专题组中查明的、旨在改善现代能源服务供应状况的许多政策，例如为穷人提供做饭和取暖燃料，还有助于遏制室内空气污染，这对妇女特别有利，因为妇女和儿童都最容易受到室内空气污染的伤害。可从选择清单中进行挑选，制定出最好的政策，确保取得最佳共同效益，其中包括有更多时间抚养儿童、有更多经济机会以及更好地获得医疗服务和教育。这突出表明，必须将妇女和儿童的关切问题纳入总体能源规划，必须将妇女获得能源的问题与创收和企业发展机会联系起来。

14. 撒哈拉以南非洲尽管能源资源充足，但获得能源的比例依然很低，电力供应局限于城镇中心，有时质量还很差。关于能源促进可持续发展的专题报告（E/CN.17/2007/2）指出，水力等能源资源及小型国家级能源市场的地理分布情况表明，非洲可从促使发展跨界能源贸易基础设施的政策中受益。深化区域一体化依然是整个区域的一个优先事项，可在这一背景下对这类基础设施予以加强。尽管非洲各国的经济在一定程度上因商品价格上涨而有所抬头，但还需要执行促进多样化的政策，特别是需要为工业发展创造一个有利环境。在国际一级，非洲发展新伙伴关系所倡导的加强非洲国家市场准入的倡议与适当的国家政策相结合，可以刺激工业发展。尽管非洲仅仅对全球温室气体排放总量的一小部分负责，但对非洲地理及其社会经济发展状况进行综合分析后发现，非洲大陆非常容易遭受气候变化和气候多变性所产生的消极影响。

15. 关于本报告所审议专题组的政策和措施，可能会大大推动在小岛屿发展中国家和最不发达国家实现可持续发展目标。鼓励用甘蔗、椰子和其它生物物质生产

可再生能源，可能会对一些小岛屿发展中国家和最不发达国家的农村发展和能源安全产生积极影响。在缺乏电力的偏远岛屿和农村地区使用生物燃料和太阳能等可再生能源，可以促进微型工业和小型商业机会的发展。促使中小型企业采用可再生能源以及鼓励小岛屿发展中国家的当地工业增加使用可再生能源的政策和措施包括：对可再生能源使用者进行财政和经济奖励；实行进口税和关税减让；提供奖励，支持旅游部门使用燃烧清洁的生物燃料及发展替代性制冷方法；以及以当地机构的形式设立“内部促进机构”，以促进可再生能源的发展。关于能源促进可持续发展的报告（E/CN.17/2007/2）指出，公私伙伴关系是另外一个鼓励技术转让以及将私人资金和专门知识投放到小岛屿发展中国家和最不发达国家的方式。许多小岛屿发展中国家具有扩大旅游与农业之间相互联系的潜力，适当的政策和措施包括：促使在饭店中使用当地生产的食品、增加区域合作及知识交流、联合研究和数据收集训练中心。

16. 旨在解决公共卫生关切的政策选择和行动，如果放到可持续发展的大框架下，可以帮助适应气候变化所产生的健康影响。为加强初级保健制度而采取的措施，如公共卫生监测、疾病监测和控制方案、备灾及其它措施，可有助于更好地紧急帮助热浪和气候变化所带来的其它恶劣天气事件的受害者，更好地紧急应对热带地区突发暴雨和洪灾所造成的更多传染病事件。

17. 教育作为一个交叉问题，对实现可持续发展目标的贡献如何强调也不过分。此外，科学技术教育及研究和开发能力，可以加强就四个问题开展工作的能力。由联合国教育、科学及文化组织牵头的2005-2014年联合国教育促进可持续发展十年强调教育的重要性。这一活动制定了一个可获得进一步国际支持的框架。一些国家的政府为建立对合资企业和外资开放的科技园区提供了有利环境，以此作为国家级可持续发展综合战略的一个方面。这类园区，如巴西、中国、印度和卡塔尔等国建立的园区，可以将科学研究和开发力量与工业和创业专门知识结合在一起，支持这一专题组的各个问题。

四. 执行方式

18. 可预见的足够财政资源流动是执行与该专题组四个问题有关的政府间协议的关键要求。做出决定、执行政策选择和行动并为之提供资金的责任首先由国家级政府承担，并且根据权力集中的程度，还要由在提供基础设施和服务方面也发挥重要作用的地方政府承担。根据需要解决的具体挑战和制约，满足该专题组资金需要的政策方法有所不同。尽管如此，通过官方发展援助提供的双边支持以及全球环境基金和国际金融机构提供的多边支持，将继续是许多发展中国家的重要资金来源，对投资规模大而且回收期限长的基础设施项目而言尤其如此。

19. 尽管一些国家已经从债务减免中受益，但他们特别在获取能源方面面临的巨大挑战，突出表明他们需要获得更多、持续的支持，其中包括官方发展援助。国

际支持可以大大推动发展中国家的公共基础设施项目，这类支持在某些领域，特别是在保证穷人能够获得能源服务方面，很可能非常重要，有时会对私人投资起补充作用。这其中可包括用于缓解某些类型风险的公私伙伴关系和机制，如国家风险或管理风险。各项研究表明，要为目前依赖传统燃料的人提供现代能源服务，就必须在能源基础设施方面进行重大投资。对于那些很难吸引私营部门外部资金的区域，特别是撒哈拉以南非洲，可以考虑尽快为其提供官方发展援助。提供国际援助以促进筹资方面的能力建设，例如如何编写可获得银行担保的建议、调集现有资金以及拟订及使用金融文书，都可促进执行工作。在区域一级，各国与国际金融机构特别是区域开发银行合作，可以加强汇集资源的努力，为能够产生具体区域效益的项目提供资金。例如，东部非洲目前正在开始把该区域各国的国家级电网连接起来，中美洲和南美洲也在开展这项工作。

20. 总体而言，国际金融机构可在支持国内和区域金融市场及加强筹资基金以便对能源和工业项目进行投资方面可以发挥更加积极的作用。国际金融机构以及双边发展合作机构，可以集中力量缓解已经查明的投资者风险，特别是在私营部门过去忽视的国家。政治风险保险计划是有效促进外国直接投资的一个选择。降低高风险环境中的借贷成本的选择包括共同筹资安排和循环基金，采用这些选择可以将国内金融机构、双边捐助者以及国际或区域开发银行提供的资金进行混合。这样，能够获得减让性资金的国际金融机构就可以帮助国内机构改善贷款条件，降低贷款成本。

21. 追求高回报率的机构投资者和其他投资组合投资者投放到“新兴市场”的资金近年来有所增加。投资组合证券流动量增长迅速，这类投资主要集中在公用事业私有化或电信等部门放松管制所带来的机遇上。与面向私人债权人发行的中期和长期债券有关的净债务流动量也已增加，2005年，这一数量大致相当于投资组合证券的流动量。一些私人投资资金特别按商业条件向基础设施开发项目提供长期债务资金，例如在非洲的新兴市场就是如此。机构投资者也参加由国际金融机构在发展中国家牵头进行的联合贷款，范围涵盖许多部门，其中包括石油和天然气等提炼产业、电力和电信设施等基础设施以及轻重工业。国际金融机构和机构投资者之间的这种团队合作，既能调集前者的资金，同时又能降低后者的风险。另外一个资金调集选择是发行“全球发展债券”。这一选择利用税款抵减、部分担保/保险和/或捐助国政府的增拨资金等对等捐款，以调集私人资本，在发展中国家进行“清洁能源和可持续发展”投资。

22. 开发国内资本市场对于少数几个但数目正在增加的发展中国家而言也是一个选择。加强政府、地方当局和企业筹措国内资本的能力的政策选择和可采取的行动中包括进行下列改革：建立证券发行和交易法律框架、推动发展地方信誉评级机构以及在可行时利用国家级开发银行。在几个发展中国家中，国内资本市场在为工业发展和能源投资提供资金方面发挥日益重要的作用。地方货币债券市场现在是增长最迅速的新兴市场债务类型。就能源基础设施而言，对于那些难以单

独筹措资金的地方当局和公用事业公司，债券池或债券银行则可提供机会，将风险分摊给一个由多种城市或其它国以下各级实体组成的群体。对于许多发展中国家而言，优先的政策关切是加强国内金融机构，以便他们能够有效发挥国际资金流入中介机构的作用。政策和实际措施可特别鼓励国内银行业机构向大规模基础设施项目提供长期资金。那些机构也将因他们评价投资建议、管理风险和高效分配投资资本的能力得到加强而从中受益。

23. 在很多低收入发展中国家，加强措施来增加私人投资，包括外国直接投资，对其生产部门来说仍是一个高度优先事项。改善投资环境和监管框架可有助于吸引促进工业发展的私营部门投资，并有助于提供能源服务。为了增加外国直接投资，一个实际可行的行动是支持发展中国家和经济转型国家努力进行能力建设，以加强其吸引外国直接投资的国家政策框架，例如通过非洲投资环境融资机制提供这种支持。在有形基础结构和人力资本方面进行的补充投资通常在吸引外国直接投资方面发挥重要作用，在生产变得更为知识和科技密集型的时候尤其如此。最近的证据显示，合资企业与全部为外资所有的子公司相比，对研究和开发以及技术升级进行的投资较多。各国政府不妨考虑鼓励建立这样的企业。

24. 支持性的政策可鼓励本国私营部门和社区向那些如果包括在电网范围内，费用将非常高昂的小型 and 边远社区提供能源服务。以极低的费用取得成功的政府方案所采取的形式之一，是向企业家提供贷款担保，供其投资于小规模和非集中化的基础设施和服务，例如使用可再生能源的小电网。人们把这样的方案与培训结合起来，以提高企业家为申请贷款拟订业务计划的能力。国际金融机构还可以帮助满足独立和小电网能源供应者的较小的借款需要，例如为此建立运作方式类似于信用额度的能源融资机制，以便为小额贷款精简行政程序和遏制行政费用。

25. 小额供资机构可以有效地帮助小型企业家，特别是无法得到商业信贷的穷人，尤其是贫穷的妇女。可以利用这样的供资来扩大以分散方式提供的能源服务，并帮助贫穷社区内的小规模手工业和制造业活动。证据显示，小额供资计划如果与针对借款企业家举办的商业技能培训结合起来，收效会更大。这样的培训还可以有助于提高贷款偿还率，从而加强小额供资机构的财务可持续性。很多小额供资机构继续依靠国际捐助者的赠款和补贴信贷，但这些资金的数额有限，在短期以外的可预见性不高。为了提高财务稳定性，可选择的办法包括遏制行政费用，冒着失去某些较为贫穷的借款者的风险提高贷款利率，以及以优惠条件获取商业融资。

26. 通过更为密切地使小额供资融入国内金融市场，可有助于在主流金融部门足够发达的地方对其加以利用，来为各种贷款的增长提供资金。那些高度集中于向穷人提供贷款，并产生非常积极的社会影响的机构可以利用政府和国际上的支持，以便获取可预见的长期融资。可以加强国际金融机构在以优惠条件提供国际金融市场准入方面发挥的作用。

27. 为了满足向发展中国家的穷人提供更清洁的能源服务方面的投资需要，新的国际投资框架和工具可以作出宝贵的贡献。通过为世界银行的清洁能源和可持续发展投资框架定稿，可以为落实工作做出重要的贡献。可以采取行动的其他领域包括精简现有的融资机制，例如全球环境基金和《京都议定书》的清洁发展机制。

28. 国际贸易正在扩展，如果多哈发展回合能够圆满结束，针对发展中国家在市场准入方面的主要关注问题达成协定，这种贸易的潜力甚至会更大。无论结果如何，都需要不断向发展中国家，特别是向最不发达国家和非洲国家提供国际技术支助，以加强贸易基础结构和机构，简化管理贸易的法规和程序，并加强使出口多元化和增加价值的的能力。可以考虑给予世界贸易组织关于提供贸易方面的技术援助的综合框架及其信托基金更多的国际支持，该框架是一个重要的贸易援助方案，旨在帮助最不发达国家建设贸易能力。

29. 技术转让对于在本专题组所有四个问题上取得进展具有重要意义。技术转让包括转让技术系统和设备，也包括转让和吸收专门知识，以便运用、维护以及根据本地条件改造能源和工业技术。可以通过增加发达国家和国际组织提供的技术援助，包括通过支持共同研究和开发来促进技术转让。鉴于私营部门具备雄厚的技术专门知识，转让和推广技术的措施可以得益于私营和私营部门之间的伙伴关系。这些伙伴关系能够在涉及知识产权的时候促进技术的转让和推广。还可以通过鼓励外国直接投资的办法来促进技术和专门知识的转让，在可以建立更广泛联系地方尤其如此，例如通过合资企业和加强本地供应链来促进转让。可以通过在这些方案中纳入能力建设和培训组成部分的办法来加强其效力。

30. 为了在本专题组的四个问题所涉领域取得实际进展，需要在地方、国家和区域各级进行经过扩大和有所侧重的能力建设。对于发展中国家来说，制定和执行适当的政策来处理复杂的问题，例如适应气候变化或在全球竞争环境下促进工业发展，构成严重的挑战。为了增加获得现代能源服务的机会，需要在很多国家加强政府机构和公用设施的技术能力和管理能力。无论是政府、双边官方发展援助、国际金融机构还是私营部门出资举办的项目，都可以包括能力建设方案。可以同地方和国家机构协调，在单个科研机构、大学和职业学校举办有针对性的能力建设方案。区域项目，例如各国电网的联网项目，可以使各国有动机通过能力建设来加强有关的国家机构。加强能力建设方面的南南合作是一个分享信息、知识和技术专长的潜在有效办法。现代网络电子通讯、经过改进的图书馆和电子知识库准入、在线网络以及与专业协会和专家之间的联系也可以促进能力建设。

31. 政府是能源服务的重要消费者。政府还在很多发展中国家的国营能源企业中发挥重要作用。因此，各国政府可以把可持续的采购方案作为一个办法，来利用自己的财政力量推动可持续消费和生产目标，例如购买符合特定能源效率标准的设备，或购买特定的比例是用可再生能源产生的电力。

五. 国际一级的备选政策和行动

32. 可以在国际一级考虑采取的备选办法包括：

A. 问题之间的相互联系

- 支持发展中国家制定以综合和协调的方式处理能源、工业发展、气候变化和空气污染/大气问题的国家可持续发展战略；
- 支持能力建设过程，以制定强调通盘处理所有四个问题，并确定和优化共同效益的决策和行动。

B. 贯穿各领域的问题

- 支持确定社会性别影响并利用需要评估工具的预算编制过程；
- 对妇女进行培训，使她们成为能源技术人员和简单能源技术的生产者，以加强她们为能源准入解决办法作贡献的能力；
- 支持那些与妇女企业家建立联系的工业协会；
- 支持提高非洲国家市场准入的举措；
- 继续支持非洲发展新伙伴关系；
- 为在小岛屿发展中国家和最不发达国家扩大乙醇生产和利用蔗渣发电提供技术支持、能力建设和资金；
- 支持面向穷人的创收活动，特别是最不发达国家中的这些活动；
- 开展能力建设和提供支持，以便为减少贫穷采取出口多元化措施和具体的促进出口措施；
- 为最不发达国家和小岛屿发展中国家的中小企业家举办能力建设活动，以发展他们的技能；
- 旨在加强初级保健系统，例如加强公众健康监测、疾病监督和控制以及疾病预防的能力建设。

C. 执行手段

- 提供技术援助，以加强发展中国家的国内信贷和资本市场，并进行能力建设，以加强技术、行政和财务技能，来最大限度地增加获取资本的机会；
- 进行能力建设，以便通过加强有关部委之间的合作与协调的通盘方式做出决策，从而更好地把国内资源用于旨在执行可持续发展方案的活动；

- 加强国际金融机构在能源和工业基础设施投资方面发挥的作用，包括采用创新的方式来更好地管理风险，降低资本成本和改善贷款条件；
- 采取其他供资举措，包括更为有效地运用官方发展援助，例如世界银行当前审议的清洁能源和发展投资框架，并特别帮助发展中国家参与这些举措；
- 发展适合于小型服务提供者和企业，无论是公用设施、以社区为基础的合作社还是私人企业所需的小额供资机制；
- 鼓励发展中国家精简投资框架，以降低企业的交易成本并吸引更多的外国直接投资流入；
- 采取贸易援助措施，以建设低收入发展中国家的能力，使其能够抓住新的市场机会；
- 联合举办研究和开发方案，提供技术援助和采取其他手段向发展中国家转让先进和更清洁的技术，例如建立公营和私营部门之间的伙伴关系以及合资企业
- 支持发展中国家努力建立科技园，以把新的和正在出现的技术用于可持续发展。

附件一

非洲区域提供的说明*

下列各种备选政策和行动以及实际措施摘自各种专题的非洲审查报告和非洲区域执行会议的成果。

能源促进可持续发展

A. 所查明的可行、可用和可接受的备选政策

- 在非洲举办平衡兼顾环境和社会影响的水电项目，以关于建设大型水电站的非洲发展新伙伴关系能源行动计划为框架，利用该区域基本上尚未得到利用的水电潜力；
- 促进能源多样化，以此为手段，通过消除障碍，在非洲优化利用所有能源资源，包括举办平衡兼顾环境和社会影响的水电项目，以实现能源保障；
- 把增加获取现代能源的机会的紧急措施纳入减贫战略文件和国家可持续发展战略，作为其中的一部分加以执行，并特别注意农村地区和城市边缘地区，以便实现国际商定的发展目标，包括《千年宣言》所载各项目标；
- 制定和执行紧急措施，使传统的生物量能源部门现代化和保证其能源效率，以减少这类能源的大量使用对人类健康、环境和其他与千年发展目标有关的问题造成的有害影响，并保证其全面可持续性。

B. 建议的和已采取的实际行动和实际措施

- 加强国家林业部门和能源机构的木质能源规划和发展能力，以促进适当和支付得起的可持续能源服务；
- 在农村地区发展和提倡使用可再生能源的直供发电系统，以增加获得能源的机会；
- 在每个次区域做出电力库安排，并签署跨界电力、石油和天然气交流协定，以增加次区域能源贸易；
- 加紧努力，支持各种商定的非洲区域能源举措，例如非洲发展新伙伴关系和非洲能源委员会的能源行动计划，采取措施增加流入能源部门的资金，并加强能源规划、分析、决策和政策制定方面的人员能力和机构能力；
- 支持把每个次区域的电力库安排付诸实施，并执行其建立跨界电力、石油和

* 由非洲经济委员会提交。

天然气交流网络的总行动计划；

- 制定和执行增进获取能源的机会的举措，特别是农村地区的举措，包括制定新的和有创意的能源供应计划和机制，以推动举办生产活动和创收活动、进行创业，利用本地能源资源，提高能源消费效率，以及更容易地获取资金；
- 加强国家林业部门和能源机构的木质能源规划和发展能力，并制定紧急措施来更多地为家庭做饭和取暖提供清洁和支付得起的能源，例如液化石油气。

空气污染和大气

A. 所查明的可行、可用和可接受的备选政策

- 提倡和通过一项综合区域方式，来更好地处理空气污染和大气问题；
- 在所有部门大大加紧采用最佳做法以及经过检验的减少和减轻空气污染的备选办法。

B. 建议的和已采取的实际行动和实际措施

- 为撒哈拉以南非洲建立全球大气观测站，其提供的测量结果将用于以下项目的长期核算：温室气体；悬浮微粒；决定着这些气体和微粒的消耗、变化、寿命和传送，助长气候变化的复杂的大气化学反应；
- 执行国际地圈—生物圈方案，该方案通过举办国际全球大气化学计划核心项目，支持着很多针对非洲的排放问题开展的区域和全球规模的研究活动。

1. 气候变化

A. 所查明的可行、可用和可接受的备选政策

- 加强和促进政策的协调一致，进一步把减轻和适应气候变化方面的关注问题纳入优先的发展政策和方案，包括减贫战略文件；
- 增加非洲国家从京都机制和马拉喀什基金获得资金和帮助的机会，为此加强技术和机构能力，建立指定国家机构并使其发挥作用，并降低高昂的交易成本和精简核准程序；
- 支持和加快国家适应行动方案的制定和实施。

B. 建议的和已采取的实际行动和实际措施

- 执行评估影响和适应气候变化的项目，并支持非洲国家编制国家适应行动计划；

- 建立气候论坛，例如为南部非洲发展共同体次区域建立的南部非洲区域气候展望论坛，其目的是加强气候和早期预警方面的次区域合作，更好地交换信息，来减少次区域内的农民的脆弱性和其他脆弱性。

工业发展

A. 所查明的可行、可用和可接受的备选政策

- 查明和帮助获得各种备选的工业部门融资方法，使其获得最先进的可持续生产的技术和有效利用能源的技术；
- 促进全球合作和伙伴关系，以制定和采用更清洁的生产工序，并采用新的和更安全的技术。

B. 建议的和已采取的行动和实际措施

- 帮助获得资金和技术转让，为发展以增长为导向和具有竞争力的微型和小型企业进行能力建设，并赋予妇女更多的能力，以建立微型和小型的农产品加工企业，从而支持农村发展；
- 建立国家清洁生产中心；
- 制定促进投资和外国直接投资政策，包括建立工发组织-非洲促进投资机构网络，并发起各种其他促进投资的国家 and 次区域努力。

附件二

欧洲经济委员会区域提供的说明*

能源促进可持续发展

A. 欧洲经委会区域确定的政策选项

- 欧洲经委会在能源效率和节约能源方面拥有巨大潜力。然而，必须克服障碍，才能充分发挥能源效率措施的潜力；为此必须开展教育和提高认识，鼓励改变行为，进行监管改革和能源价格改革，实行排放额交易，制定适当的筹资工具。
- 供应保障是欧洲经委会区域特别关切的一个问题，需要通过进行来源地及燃料类型的多样化，保证对生产、运输和物流基础设施充足投资，深化生产国和消费国之间的政治对话，来加强供应保障。
- 能源供应多样化必须包括根据欧洲经委会在可持续发展问题世界首脑会议前作出的区域承诺，增加可再生能源的所占份额，减少环境影响及化石燃料的碳强度，提高能源转化及网络的能源效率。
- 欧洲经委会区域在增加能源技术研究、开发及部署，降低单位成本以及向新兴和发展中经济体国家提供此类技术方面，起着主导作用。

B. 欧洲经委会区域已成功采取的行动和实际措施和（或）建议采取以及由各国政府积极执行的行动和实际措施：

- 欧洲经委会筹措能源效率投资资金以促进减少气候变化的项目，将提供专项基金用于建立公共和私营部门伙伴关系，为欧洲经委会转型期经济体国家的能源效率投资筹措资金。该项目将推动在东欧、高加索和中亚建成能源效率市场，从而使高成本效益投资成为一种以自筹资金方式减少温室气体的方法。
- 促进发展煤矿甲烷项目，为当地社区带来经济、社会和环境惠益。正在开展一项欧洲经委会项目，以克服在中东欧、东欧、高加索和中亚发展这些项目的技术、经济和体制障碍，从而制定煤矿甲烷项目资金筹措的路线图和用于协助潜在项目赞助方的工具包。
- 欧洲经委会已颁布一套决策部门改革能源价格和补贴的指导原则（ECE/ENERGY/54），并于 2003 年 5 月在基辅得到各国环境部长的支持。目前正在采取后续行动，评估在整个欧洲经委会区域执行这些指导方针的影响和范

* 欧洲经济委员会提交。

围。

可持续发展委员会第十五届会议的其他议题

- 2005年通过的欧洲经委会教育促进可持续发展战略，是将可持续发展关键主题纳入各个教育制度的实用工具。各国同意制定评估该战略执行情况的指标，举办专题和次区域讲习班，汇编教育促进可持续发展的良好做法。
- 欧洲经委会《关于工业事故越境影响的公约》旨在改善工业安全，统一整个欧洲经委会区域的安全标准。正在执行一项得到国际支持的援助方案，以应对东欧、高加索和中亚以及东南欧国家的《公约》执行工作所面临的挑战。
- 执行欧洲经委会《远距离越境空气污染公约》及公约议定书，是在整个区域有效控制空气污染的关键。公约秘书处正在开展外联活动，与其他区域分享执行《公约》的经验，以减少空气污染，解决空气污染洲际迁移问题所造成的日益突出的问题。非欧洲经委会国家更多地参与《公约》活动，为空气污染问题的国际合作铺平了道路。
- 泛欧交通、卫生和环境方案解决了该区域在形成更可持续运输格局以及进一步将环境和卫生问题纳入运输政策方面的挑战。

附件三

拉丁美洲和加勒比区域提供的说明*

A. 拉丁美洲和加勒比区域确定的并为该区域所接受的可行选项

能源

- 国家为加快可再生能源的市场渗透和生物能源的开发，建立了直接补贴等奖励机制，积极推广此类替代能源，规定可再生能源必须在国家能源总量中占一定比例并限期达标。
- 为扭转目前能源密度停滞不前的趋势，在整个工业、交通和家庭部门落实能源效率政策。这些政策包括制定能源效率标准（例如建筑物、设备等）、法规和价格政策，以在今后几年提高保持高增长的生产部门，尤其是能源和自然资源密集型部门的能源效率、生产率和竞争力。

工业发展

各国继续努力改善对工业活动所造成环境影响的管理，促进对高效、清洁技术的投资，例如：

- **清洁生产政策**。大多数拉丁美洲和加勒比国家制定了各种方案和文书，以加快工业部门吸收清洁、高效技术的速度，并通过节省能源和原材料的生产量提高竞争力。
- **回收和再利用政策**。许多国家正在通过建立可利用废弃产品市场，改善垃圾填埋地和废物管理，以此推动回收和再利用，其中包括改善长期从事回收和再利用活动的贫穷社会群体的的谋生机会。
- **推动注重可持续发展标准的市场**。鉴于环境产品和服务、有机农业和其他产品的生产包含了对社会和环境负责的标准，若干国家正在通过对这些产品采取标签和认证的做法，积极推动新市场的建立。

空气/大气污染

巴西、智利和墨西哥等国在管理空气污染方面的经验引起了其他国家的兴趣，其所采取的行动包括：

- **污染控制计划**。包括制定基于卫生安全技术的统筹战略和手段，调动各级公共部门以及私营公司、公民和有关团体。
- **可持续的城市方案**。据许多城市报告，已将各种政策成功地运用到推广公共

* 联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会提交。

汽车快速转运系统和一些非机动车流动、城市规划和绿区。

气候变化

气候变化造成的自然灾害已构成威胁，已开展关于适应办法和政策的讨论，尤其是在加勒比。讨论包括自然灾害风险管理行动、基础设施的发展、风险管理程序手册以及其他许多内容。大多数国家已建立国家办事处并执行各种国家方案，以推动加入《京都议定书》的清洁发展机制。2005年11月以来，拉丁美洲和加勒比的项目已出现大幅增长。

B. 拉丁美洲和加勒比区域已成功采取的行动和实际措施和（或）建议采取以及由各国政府积极执行的行动和实际措施：

以下是各国所采取的行动和实际措施的实例，可以作为上述各专题的具体举措。

能源：巴西和中美洲的生物能源开发。能源统筹计划（安第斯国家、南方共同市场、加勒比）

工业发展：阿根廷、智利和哥伦比亚采取的清洁生产政策。墨西哥采取的跨部门环境/工业举措。制定了某些污染物释放和转移登记册。

空气/大气污染：墨西哥和圣保罗改善了减少污染计划。

气候变化：加勒比为防止自然灾害进行的基础建设投资。大多数国家采取了清洁发展机制举措，对一些温室气体的清点已经完成。

附件四

亚洲和太平洋区域提供的说明*

A. 亚洲和太平洋区域确定的政策选项

以下每个专题的政策选项都是亚洲和太平洋区域的优先事项：(1) 加快能源多样化，注重可再生能源和先进无害环境技术的使用，以扩大利用能源服务，支持能源基础设施开发，改善能源效率；(2) 推动商品和服务市场，扩大无害环境技术的生产和市场竞争力，进行规范要求标准化，以此促进可持续工业特别是中小型企业的发展；(3) 推动内部消化基础设施投资决策的环境代价，改变不可持续的生产和消费模式，遏制空气污染、包括室内空气污染的不断恶化；(4) 在农业、能源、林业、人类住区、工业和海洋生态系统的的方面采取缓解和调整措施，更有效地利用化石燃料，增加可再生能源对能源搭配的渗透，加强能源效率措施的和能源使用法规，以此解决气候变化问题。由于亚洲和太平洋区域的多样性，在支持这些政策选项时，必须关注最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的特有情况。为了支持政策选项的执行工作，必要的执行手段应包括：向发展中国家进行技术转让、制定基础设施和系统升级换代的财政计划、增进跨界区域和次区域合作，统筹主要集团的规划和决策。

B. 已成功采取的行动和实际措施：

2005年3月，第五届环境与太平洋部长级会议在首尔成功举行，各方普遍赞同，“绿色增长”（即环境上可持续的经济增长）是实现可持续发展的新做法。随着通过经济消费的生态效率来解决环境问题这一新模式的出现，“绿色增长”概念为就绿色税和预算改革、可持续消费、可持续基础设施发展等问题开展政策对话提供了平台。举办了区域执行会议，以讨论可持续发展面临的挑战和制约，寻找确定政策选项方面的教训和成功实例。为了促进能源合作，建立了东北亚能源合作政府间合作机制。通过网络、信息交流、可行性研究和试点项目等方式，推广城市环境政策和良好做法，其中包括缓解点污染源所造成空气污染的措施。在七个国家举办了关于制定农业发展和能源政策及计划统筹一致的国家战略全国讲习班。在亚洲和太平洋开展了战略规划和自然资源管理方面的能力建设，以提高政策以及能源和水资源部门的实效。在社区一级，在能源服务提供方面采取的公共和私营部门伙伴关系试点模式得到成功推广。通过地方政府北九州倡议网络，将有前途的政策和方案加以推广，以便采用统一和参与性做法改善城市环境质量，合理使用能源和水，并在固体废物管理方面具有资源意识。

* 亚洲及太平洋经济社会委员会提交。

附件五

西亚区域提供的说明*

A. 阿拉伯区域确定的政策选项

能源促进可持续发展

- 阿拉伯能源部门已经并将继续在全球和本区域发挥重要作用。该部门是石油和天然气出口收入的来源，满足了经济和社会发展的能源需求。然而，在实现这一区域能源促进可持续发展目标方面，该部门面临着若干挑战，其中包括能源需求增长迅速、农村和城市的贫困地区缺乏可靠的能源供应、能源生产和消耗效率有待改善、对可持续能源发展的支持有限、以及在支持向该区域进行先进能源技术转让方面缺乏适当机制。
- 在过去 20 年里，阿拉伯国家在改善能源部门可持续能力方面作出努力，并取得了相当的进展，但进展情况仍不尽人意。已确定并在逐步加以采纳和推广如下措施和政策：
 1. 通过利用现有的各种能源，促进所有社区、主要是农村和边远地区获得负担得起的现代能源服务；
 2. 提高能源生产和消耗效率，尤其是在能源密集型工业、交通和电力部门；
 3. 推动能源标签做法，审查能源价格，鼓励发展私营能源服务公司；
 4. 加强对石油和天然气勘探和生产活动的投资，使用清洁技术，并采取措施降低该部门造成的环境影响；
 5. 在电力和交通部门推广使用天然气；
 6. 开发可再生能源技术，根据每个国家的需求和能源情况推广这些技术的应用；
 7. 审查目前价格，以支持该部门的经济管理，同时维持对穷人的能源补贴；
 8. 鼓励私营部门参与建立和管理能源设施，包括发电厂和电力分配网络；
 9. 向能力建设、技术转让和能源系统调拨资金，满足已经增长的能源需求。

空气污染和气候变化

阿拉伯区域各国已作出努力，评估空气污染的来源和现状，特别是在大城市。审议了地面监测网络以及卫星监测系统的能力，也讨论了在空气污染监测和控制新技术方面开展能力建设，以及采取措施降低空气污染的必要性。国际社会应支

* 西亚经济社会委员会提交。

持为了推动和执行该区域各国确定的以下政策选项所作的努力：(1) 提高气候变化领域的机构能力；(2) 推动向该区域进行无害环境技术的技术转让；(3) 降低工业国家为遵守气候变化公约所采取政策和措施带来的影响。

工业发展

阿拉伯的工业界正在认识到，必须通过采用新的清洁生产技术，避免或尽量减少制造废物。在该区域，工业环境管理日益被视为一种有效的工具，用以改善生产过程和生产材料，有效减少废物，特别是在大规模产业。但很少产业采用生命周期评估概念。同时，环境立法的修订近年来受到越来越多的关注，并且正在采取制度性措施来促进工业发展。阿拉伯国家需要的是扩大对该区域的技术转让，以减少工业污染；这就需要鼓励发展私营部门，并建立全国性废物交换中心。

B. 该区域已成功采取的行动和实际措施和（或）建议采取以及由各国政府积极执行的行动和实际措施：

- 若干阿拉伯国家成功开展了改善能源生产和消耗效率的方案，主要是在电力、工业和民居方面。由于采取了改善能源效率的方案，增强了高级别行政管理、工程师、技术员等大型群体的能力，建立了能源服务公司。西亚经社会目前正在卡塔尔电力部门执行一项能源效率项目。
- 近年来，阿拉伯国家在电网互联、天然气联网等方面开展的区域一体化项目取得很大进展。次区域一级的若干项目正处于不同的安装和运行阶段。
- 通过阿拉伯国家主管环境事务部长理事会并与西亚经社会和环境规划署西亚区域办事处密切合作，已经建立了能源促进可持续发展伙伴关系。发表了阿拉伯国家的几项主要宣言，以表达阿拉伯国家对实现可持续发展的关切和承诺。
- 西亚经社会能源系统促进可持续发展的区域推动机制，是一个由相关主管部门组成的区域性网络，它有效地促进了区域合作，倡导了这些系统的开发以及实地应用，加强了各国专业人员的能力。
- 若干阿拉伯国家（埃及、突尼斯、摩洛哥、阿拉伯联合酋长国等国）执行了旨在促进加入清洁发展机制的国家方案。另外值得一提的是，沙特阿拉伯王国正在采取认真措施，朝这个方向发展。
- 阿拉伯国家在采用先进的清洁化石燃料技术方面取得巨大成功，例如改用天然气、进行炼油技术的升级换代、改善燃料规格以及采用车辆检查和维修方案。