

**Комиссия по устойчивому развитию****Пятнадцатая сессия**

30 апреля — 11 мая 2007 года

Пункт 3 предварительной повестки дня\*

**Тематический блок вопросов для цикла осуществления  
2006–2007 годов — сессия по принятию программных  
решений****Альтернативные стратегии и возможные меры  
для ускорения хода выполнения решений:  
промышленное развитие****Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Развитие промышленности редко происходит лишь под воздействием сил свободного рынка. Важную роль в поддержке этого процесса играют государственная политика и инвестиции. Выбор оптимальной стратегии лучше всего делать на базе анализа ключевых ограничений на страновом уровне, при этом правительства реально располагают свободой маневра в политике, позволяющей поощрять промышленное развитие, диверсификацию и обновление промышленности, хотя эта свобода иногда и носит по историческим меркам несколько ограниченный характер.

Стимулировать промышленное развитие способна торговля, которая обеспечивает доступ к импортным технологиям промежуточной продукции и одновременно позволяет добиться эффекта масштаба и отдачи от выхода на глобальные и региональные рынки. Таким образом, открытый режим международной торговли, позволяющий развивающимся странам экспортировать промышленную продукцию, является важной предпосылкой промышленного развития.

Промышленному развитию могут способствовать государственные инвестиции в базовую инфраструктуру, в научные исследования и разработки, а также в образование, особенно в условиях повышения наукоемкости промышленности. Поддержка со стороны государства финансирования венчурных про-

\* E/CN.17/2007/1.



ектов может стимулировать повышение готовности предпринимателей идти на риск, связанный с выходом на новые рынки товаров. Важную роль в содействии передаче технологий могут сыграть меры по стимулированию инвестиций частного сектора в подготовку трудовых ресурсов, в том числе в форме партнерств между государственным и частным секторами. Во многих случаях те конкретные трудности, с которыми сталкиваются малые и средние предприятия, — например, ограниченные возможности для привлечения заемных средств кредитных учреждений, низкий уровень управленческого и технического «ноу-хау», слабое знание рынков — могут быть устранены благодаря целевым государственным программам, а также инициативам промышленных ассоциаций.

Как правило, в странах существует базовое законодательство, предусматривающее защиту прав трудящихся и охрану окружающей среды, однако многие правительства сталкиваются с трудностями при практическом выполнении этих норм. Облегчению лежащего на правительствах бремени по обеспечению соблюдения такого законодательства могли бы способствовать усвоение предприятиями принципов корпоративной социальной и экологической ответственности и подотчетности и активизация гражданского общества. Кроме того, весьма полезной для правительств была бы техническая помощь в областях укрепления потенциала в области контроля и обеспечения соблюдения трудового законодательства и экологических норм. Во многих случаях наиболее эффективному достижению целей в области устойчивого промышленного развития способствовало бы применение экономического инструментария.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–3	4
II. Содействие формированию благоприятных условий .....	4–11	4
III. Увеличение вклада частного сектора .....	12–13	7
IV. Повышение уровня навыков и технологий .....	14–17	8
V. Малые и средние предприятия .....	18–20	9
VI. Пропаганда устойчивых моделей потребления и производства .....	21	10
VII. Переход к более чистому и ресурсосберегающему промышленному производству .....	22–24	11
VIII. Экологическая и социальная ответственность и подотчетность корпораций .....	25–26	12
IX. Альтернативные стратегии и возможные меры на международном уровне	27	13

## I. Введение

1. На своей четырнадцатой сессии, посвященной обзору второго цикла осуществления 2006–2007 годов, Комиссия по устойчивому развитию провела оценку хода выполнения Повестки дня на XXI век, Программы действий по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век, решений, принятых на шестой сессии Комиссии, и Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию («Йоханнесбургского плана выполнения решений»), с уделением особого внимания выявлению трудностей и препятствий на пути осуществления применительно к указанному тематическому блоку. Этот тематический блок охватывает вопросы энергетики в интересах устойчивого развития, промышленного развития, загрязнения воздуха/атмосферы и изменения климата. В докладе<sup>1</sup> сессии по проведению обзора содержится резюме председателя, в котором описываются препятствия и проблемы, возможные подходы к выполнению положений этих межправительственных соглашений и передовые практические методы в этой области, а также направления будущей работы, определенные министрами в ходе этапа заседаний высокого уровня.

2. Настоящий доклад является вкладом в обсуждение Комиссией альтернативных стратегий и возможных мер по преодолению трудностей и препятствий на пути осуществления, указанных в докладе сессии по проведению обзора, применительно к промышленному развитию. Аналогичные доклады были подготовлены по другим вопросам тематического блока, причем с учетом взаимосвязи указанных тем все эти доклады следует рассматривать в совокупности. В ходе своей пятнадцатой сессии Комиссия по устойчивому развитию примет программные решения в отношении практических мер и вариантов действий для ускорения хода выполнения решений по выбранному тематическому блоку вопросов с учетом обсуждения в рамках межправительственного подготовительного совещания, докладов Генерального секретаря и других соответствующих материалов.

3. Настоящий доклад опирается на ряд источников, включая национальные доклады и тематические исследования, представленные государствами-членами, итоговые документы региональных совещаний по вопросам осуществления и материалы основных групп и секретариатов различных конвенций Организации Объединенных Наций. Поскольку все четыре вопроса, входящие в этот тематический блок, тесно взаимосвязаны, значение таких взаимосвязей для альтернативных стратегий рассматривается в отдельном докладе. И хотя на протяжении всего доклада поднимаются межсекторальные вопросы, определенные в ходе одиннадцатой сессии, многие из них освещаются в указанном отдельном докладе.

## II. Содействие формированию благоприятных условий

4. Активизации промышленного развития, которое абсолютно необходимо для ускорения экономического роста и обеспечения населения устойчивыми источниками средств к существованию, могло бы способствовать осуществле-

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2006 год, Дополнение № 9 (E/2006/29).*

ние разнообразных стратегий и практических мер как на национальном, так и на международном уровнях. К наиболее важным международным стратегиям относятся стратегии, обеспечивающие беспрепятственный доступ на рынки для продукции, экспортируемой развивающимися странами.

5. Промышленному развитию могло бы способствовать решение проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны при выходе на рынки, включая тарифную эскалацию, высокие ставки таможенных пошлин на промышленную продукцию в некоторых странах и распространение нетарифных ограничений в отношении экспорта стран с низким уровнем дохода. По мере все большего снижения ставок таможенных пошлин, предусматриваемых режимом наиболее благоприятствуемой нации (РНБ), растет значение свободного доступа промышленной и иной продукции, экспортируемой наименее развитыми странами (т.е. особого режима). Усилия, направленные на снижение тарифных и нетарифных барьеров на пути доступа на крупнейшие рынки, могли бы отвечать интересам экспортеров экологически чистых товаров и услуг: от оборудования для освоения возобновляемых источников энергии до различных видов биотоплива и органических продовольственных товаров.

6. Активизация инициатив по оказанию содействия торговле могла бы помочь развивающимся странам, прежде всего наименее развитым странам, в развитии производственного потенциала и имеющей отношение к торговле инфраструктуры, необходимых для выполнения соглашений Всемирной торговой организации и получения от них определенных выгод. Одним из вариантов деятельности на международном уровне является оказание финансовой и технической помощи учреждениям технического характера, которые могут содействовать соблюдению международных стандартов в отношении продукции. К таким учреждениям можно отнести институты, лаборатории и органы, которые могут обеспечить соответствие продукции, производимой прежде всего малыми и средними предприятиями, стандартам качества продукции, включая санитарные и фитосанитарные нормы, а также другим требованиям к экспортной продукции, предъявляемым на рынках, где действуют экологические директивы или где потребители отдают явно выраженное предпочтение экологически чистой продукции.

7. На национальном уровне промышленному развитию способствовало бы наличие системы, обеспечивающей решение четырех стратегических задач: а) диверсификации производства и экспорта, дающей компаниям возможность покрывать издержки, связанные с выходом на рынки, и решения проблем координации при создании новых секторов; б) обновления технологий, организационных структур, дизайна, систем маркетинга и материально-технического обеспечения, позволяющего проникать в более технологичные сектора; с) активного увеличения числа национальных связей, что имеет особенно важное значение для экспортных секторов и прямых иностранных инвестиций (ПИИ); и d) развития малых предприятий, функционирование которых ведет, как правило, к созданию большого числа рабочих мест. Некоторые страны (новые индустриализующиеся страны Восточной Азии, включая Китай) довольно успешно проводят активную промышленную политику. Важное значение для поощрения промышленного развития, социально-экономическими благами которого пользуются широкие слои населения, имеют также стратегические инвестиции в человеческий капитал. Наличие надлежащей системы нормотвор-

ческой деятельности и стимулирования способно содействовать обеспечению экологически безопасного промышленного развития.

8. Промышленному развитию может способствовать осуществление сочетания различных мер национальной политики, обеспечивающих повышение качества и производительности труда и облегчающих доступ к глобальным производственно-сбытовым цепочкам и сетям. В общем смысле под инновацией понимается деятельность, не ограничивающаяся созданием новых технологий, а включающая адаптацию технологий к местным требованиям, поиск и освоение новых рынков, внедрение организационных новшеств, совершенствование материально-технического обеспечения и другие меры, ведущие к снижению операционных издержек. Таким образом, способность плодотворно использовать новые технологии зачастую зависит от одновременного внедрения инноваций в распределении и организации. Стратегические рамки, объединяющие доступ к международной передаче технологий и укрепление национального инновационного потенциала во всех этих аспектах, могут оказывать благотворное влияние на промышленное развитие.

9. Поскольку новый для той или иной страны вид торгово-промышленной деятельности может уже быть известен в других странах мира и зачастую опирается на существующие технологии, важное значение имеют меры, направленные как на облегчение доступа к зарубежным технологиям на благоприятных условиях, так и на повышение потенциала национальных компаний в деле их освоения. Важную роль в деятельности по увеличению позитивной отдачи от ПИИ для развития технологий может играть активная политика по поощрению передачи технологий. Так, в Китае установленные правительством требования в отношении передачи технологии в рамках совместных предприятий позволяют национальным компаниям усваивать опыт зарубежных компаний, имеющих более передовые технологии.

10. Государственная политика может содействовать диверсификации промышленности путем снижения рисков, связанных с освоением новых рынков. Одним из вариантов политики является установление благоприятного налогового режима в отношении расходов частного сектора на научные исследования и разработки. Другим вариантом является поддержка государством научных исследований и разработок по созданию новых перспективных видов продукции и технологий производства, что предполагает формирование благоприятных условий для налаживания серийного производства такой продукции, например наличия финансирования венчурных проектов и надлежащей защиты интеллектуальной собственности. Государственная поддержка финансирования венчурных проектов оказывает значительное положительное воздействие на развитие производства нетрадиционных видов продукции, например в Чили. Одним из вариантов действий международных финансовых учреждений, как показывает опыт Республики Корея, Чили и других стран, было бы сотрудничество с органами государственного управления и частным сектором заинтересованных развивающихся стран в деле создания государственных или полугосударственных программ финансирования венчурного капитала, с тем чтобы стимулировать предпринимателей к осуществлению более рискованных проектов, направленных на выход на новые рынки.

11. Опыт показывает, что политика, направленная на диверсификацию продукции, в частности путем активного развития нетрадиционного экспорта, мо-

жет оказаться особенно эффективной с точки зрения поддержки экономического роста и повышения уровня жизни. Конкретные меры по развитию экспорта могут эффективно стимулировать диверсификацию в форме расширения нетрадиционного экспорта со значительным инновационным компонентом. К ним относятся такие разнообразные меры, как беспошлинный ввоз продукции для производственных целей, налоговые льготы, кредитные субсидии, предоставление обслуживаемых земельных участков и инфраструктуры, создание учреждений, занимающихся разработкой стандартов, тестированием и сертификацией, и государственная поддержка экспорта. В силу того, что разработка высокотехнологичной продукции в значительной степени зависит от обеспеченности человеческим капиталом, решающее значение для выхода на рынки такой продукции могут иметь инвестиции в образование, прежде всего в подготовку научно-технических и управленческих кадров.

### **III. Увеличение вклада частного сектора**

12. Предприниматели в развивающихся странах зачастую не располагают финансовыми средствами для освоения новых видов коммерческой деятельности. К числу вариантов политики, позволяющих решить эту проблему, относятся предоставление частичных гарантий займов для поощрения участия частных финансовых учреждений в финансировании высокорисковых промышленных предприятий и создание благоприятного нормативного и налогового режима для фондов венчурного капитала. Многие развивающиеся страны устанавливают благоприятный налоговый режим для первоначального инвестирования в новые приоритетные сектора. Однако нецелевые или чрезмерно щедрые налоговые льготы могут оказаться контрпродуктивными, лишив государство столь необходимых поступлений для финансирования инвестиций в такие сферы, как, например, экономическая инфраструктура, образование и здравоохранение. Важное значение для достижения более географически сбалансированного промышленного развития, особенно в больших странах, могут играть меры по поощрению межрегиональной мобильности капитала. Географическая концентрация промышленности нередко приносит значительные выгоды, что может служить обоснованием для поощрения большей территориальной мобильности рабочей силы, позволяющей работникам перемещаться в более перспективные с точки зрения трудоустройства регионы.

13. Весьма эффективным средством информирования органов государственного управления о ключевых проблемах промышленности и обсуждения вариантов политики и практических мер по их решению может оказаться диалог между государственным и частным секторами. Такой диалог только выиграет от транспарентности и широкого участия, что позволило бы свести к минимуму любое необоснованное давление регулируемых отраслей на структуры, контролирующие операции с использованием закрытой информации. Разработка эталонных показателей может дать предприятиям и отраслям возможность проводить сопоставительный анализ своей деятельности с использованием различных показателей. Данный порядок успешно использовался, например на переговорах по заключению соглашения между органами государственного управления и представителями промышленности в Нидерландах, в ходе которых занимающиеся энергоемким производством компании обязались достичь самого высокого мирового уровня по показателю энергосбережения. Для моби-

лизации местных предпринимателей на преодоление законодательных и административных препятствий, выработку решений и осуществление реформ, как это было продемонстрировано в ходе осуществления «бульдозерной инициативы» в Боснии и Герцеговине, можно организовать структурированный диалог между государственным и частным секторами по вопросам улучшения инвестиционного климата.

#### **IV. Повышение уровня навыков и технологий**

14. Переходу к более новаторской экономике, основанной на знаниях, могут способствовать инвестиции в сферу образования и профессиональной подготовки. Интересные примеры этого существуют в Малайзии и Сингапуре, где содействие повышению уровня профессиональной подготовки оказывается путем осуществления комплекса мер, включая введение налога на заработную плату для финансирования профессиональной подготовки и создание совместных учебных заведений государственного и частного секторов для конкретных отраслей и профессий. Развивающимся странам, которые специализируются на трудоемком производстве, можно предложить программы повышения уровня профессиональной подготовки для содействия диверсификации в направлении организации производства более сложной продукции с более значительным технологическим компонентом, что снизит их зависимость исключительно от низкой стоимости рабочей силы и, соответственно, защитит от перевода производственных мощностей в страны с еще более дешевыми трудовыми ресурсами. Освоению технологий могут помочь программы стимулирования, поощряющие расширение инвестиций компаний в повышение профессиональной подготовки своих работников. Таким образом, стратегии и программы, предусматривающие передачу технологий, скорее всего оказываются более эффективными, когда в них присутствует значительный компонент профессиональной подготовки.

15. В наиболее динамичных секторах экономики, требующих высоких профессиональных навыков, зачастую занято относительно немного малоимущих людей. Так, в Индии и на Филиппинах в компаниях, выполняющих субподрядные работы по программированию и организации предпринимательской деятельности, работают в основном выпускники колледжей. В силу этого, для сокращения масштабов нищеты необходимо, насколько это возможно, укреплять связи между такими динамичными отраслями и другими секторами экономики, в которых выше доля менее образованных работников. Такие связи могут принимать различные формы. Например, некоторые динамичные предприятия сельскохозяйственного сектора создают спрос на такие трудоемкие услуги, как упаковка, предусматривающие более высокий уровень оплаты труда, чем работа на ферме. В Чили доля мелких земельных хозяйств, непосредственно участвующих в экспорте свежих фруктов, относительно невелика. Однако в силу высокой трудоемкости сектора переработки сельскохозяйственной продукции и увеличения занятости и заработной платы в крупных хозяйствах (и те, и другие используют неквалифицированную рабочую силу) развитие агропромышленного сектора способствует сокращению масштабов нищеты. В малых островных развивающихся государствах такая деятельность могла бы предусматривать интеграцию сельского хозяйства и промышленности и туризма в виде развития агротуризма и микропредприятий для рынка туристических услуг.



16. Помимо этого, повышению как удельной производительности труда, так и совокупной занятости может способствовать применение информационных технологий (ИТ) в секторах промышленного производства и услуг. И хотя часть рабочих мест создается, по-видимому, для квалифицированных работников, здесь, как и в сельском хозяйстве, их набор может сопровождаться привлечением неквалифицированной рабочей силы. Повышению конкурентоспособности могла бы способствовать политика, обеспечивающая получение национальными компаниями выгод от непрерывного снижения стоимости аппаратных средств ИТ.

17. Существуют и другие варианты политики, способствующие более широкому распространению выгод от промышленного развития. К ним относятся субсидии и государственные инвестиции на цели профессиональной подготовки, а также партнерства государственного и частного секторов в деле организации профессионально-технического образования по ряду специальностей, получение которых может помочь лицам с неполным образованием устроиться на работу в организованный сектор. Примерами таких специальностей являются строительные и агропромышленные специальности, обслуживание компьютерной техники и программных средств и ремонт транспортного оборудования.

## **V. Малые и средние предприятия**

18. Стратегическая и институциональная поддержка микропредприятий и малых и средних предприятий могла бы помочь им получить доступ к отечественным и международным производственно-сбытовым цепочкам. Возможны следующие варианты политики: разработка и создание нормативно-правовых систем, стимулирующих развитие МСП; облегчение доступа МСП к банковским кредитам для инвестиций в производственные мощности и оборотный капитал; наращивание управленческого потенциала; и обеспечение всех МСП рыночной информацией и услугами по продвижению на рынки, например посредством организации торговых ярмарок и международных торговых миссий. Так, в рамках мексиканской программы промышленной интеграции были созданы два центра, цель которых — помочь МСП выйти на производственно-сбытовые цепочки, повысить их потенциал и выявить потребности в технической поддержке, профессиональной подготовке и займах и организовать предоставление соответствующих услуг. И хотя правительства оказывают в этом отношении значительную поддержку, важную роль в данной области могут играть и промышленные ассоциации, особенно с учетом того, что они наилучшим образом осведомлены о конкретных потребностях своих членов. Можно было бы также рассмотреть возможность организации программ распространения знаний, рассчитанных на женщин-предпринимателей, поскольку они владеют и управляют значительным числом малых предприятий, особенно в неорганизованном секторе.

19. Международная поддержка развития МСП в развивающихся странах может помочь им успешно конкурировать на национальных и международных рынках. Примером таких усилий является содействие со стороны Международной финансовой корпорации и Канадского агентства по международному развитию, оказываемое Центру развития торговли Ассоциации самозанятых женщин Индии. Эта ассоциация оказывает помощь более 15 000 женщин, занятых кустарным производством, в рамках коммерческого предприятия, обеспе-

чивающего доступ на национальные и глобальные рынки. Кроме того, можно было бы еще более укрепить созданные в ряде развивающихся стран при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и/или Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде национальные центры экологически чистого производства, что позволит им более эффективно оказывать техническую, управленческую и сбытовую поддержку МСП, стремящимся внедрить экологически чистые методы производства и производить конкурентоспособную на международных рынках продукцию.

20. Важным средством оказания финансовой поддержки отраслям в странах с ограниченными возможностями кредитования, особенно применительно к малым и средним предприятиям, может выступать финансирование товарооборота потребителями или поставщиками, так как произведенную продукцию кредиторы могут использовать в качестве залогового обеспечения. И хотя в случае финансовых кризисов такие механизмы краткосрочного кредитования могут оказаться уязвимыми, в некоторых случаях правительства устанавливают для торговых кредитов преференциальный режим в рамках соглашений о переносе сроков погашения задолженности. Правительства могли бы укрепить сферу финансирования торговли, обеспечив, например, юридическое признание документов в электронном виде для облегчения открытия аккредитивов и уступки дебиторской задолженности для облегчения получения кредитов под такую задолженность. Такие виды услуг, облегчающие финансирование экспортных операций, предоставляют национальные банки развития Бразилии, Колумбии и Мексики. Аналогичным образом, инициативы по оказанию содействия торговле могли бы помочь развивающимся странам, в особенности наименее развитым странам, активнее развивать свой производственный потенциал и расширять свою торговлю.

## **VI. Пропаганда устойчивых моделей потребления и производства**

21. Формирование устойчивых моделей потребления и производства (УМПП) невозможно без принципиального переосмысления тех форм, в которых общество производит, использует и утилизирует продукцию. В рамках Марракешского процесса ряд созданных в последнее время целевых групп рассматривает множество возможных вариантов действий, включая те из них, которые обеспечивают эффективное использование отношений участников производственно-сбытовых цепочек для поддержки перехода МСП к более экологически устойчивым системам производства, а также возможные действия, помогающие потребителям делать более приемлемый с экологической точки зрения выбор, в виде распространения информации, использования экомаркировок и повышения роли маркетинга. Некоторые страны и регионы в настоящее время осуществляют крупные инициативы в отношении устойчивых моделей потребления и производства. В этом отношении следует отметить Европейский союз, который принимает различные директивы экологического характера. Некоторые из этих директив имеют последствия для торговых партнеров ЕС, и развивающиеся страны могли бы получить определенную выгоду благодаря получению доступа к информации и, в некоторых случаях, технической помощи, позволяющих вносить необходимые коррективы в производственные процессы или дизайн

товаров. Было бы хорошо, если бы все инициативы такого рода предусматривали анализ и минимизацию любых отрицательных последствий для развивающихся стран, особенно тех из них, которым труднее всего приспособиться к меняющимся условиям, и их продукции.

## **VII. Переход к более чистому и ресурсосберегающему промышленному производству**

22. Для поощрения перехода к более чистому и ресурсосберегающему промышленному производству правительства обычно используют такие нормативные средства, как конкретные стандарты и правила соблюдения. В некоторых случаях также используются заключенные путем переговоров соглашения с представителями конкретной отрасли, нередко подкрепляемые перспективой введения обязательного регулирования. Используются также рыночные инструменты, включая налоги и сборы, повышающие экономическую целесообразность уменьшения объема нежелательных отходов, обязательное соблюдение норм, регулирующих финансовую ответственность за загрязнение или неправильное обращение с опасными материалами, и субсидии, стимулирующие разработку и освоение более чистых технологий. Кроме того, правительства могли бы пропагандировать более экологически устойчивые производственные процессы, используя информационные стратегии, например в форме публикации данных об экологических показателях промышленности. Примерами этого являются используемые в Австралии, Канаде, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии и в Соединенных Штатах Америки регистры выбросов и переноса загрязнителей, требования обязательного представления экологических данных в Дании и Программа ограничения, оценки загрязнения и экологических рейтингов, действующая в Индонезии. К числу других вариантов действий относятся системы экомаркировок и проведение конкурсов на наиболее экологичное производство с широко рекламируемым награждением победителей. Правительства могли бы также способствовать переходу на такие методы бухгалтерского учета, которые непосредственно фиксируют экологические и общественные издержки производства, тем самым обеспечивая принятие более информированных управленческих решений.

23. Многообещающий метод решения проблемы промышленных сточных вод и, в частности, удаления опасных отходов взят на вооружение правительством Австралии, которое разработало правовую базу и стратегии, регулирующие все аспекты удаления промышленных отходов, включая их образование, хранение, обращение с ними, очистку, транспортировку, переработку, рециклирование, утилизацию и повторное использование. В силу того что строительство сооружений для очистки опасных отходов может быть сопряжено с большими расходами, правительства могли бы пойти по пути поощрения создания общих очистных сооружений сразу для нескольких предприятий в том или ином географическом районе, покрывая оперативные издержки путем взимания платы за удаление отходов. Строительство таких сооружений могло бы вестись в рамках государственно-частных партнерств, возможно с использованием займов под низкий процент или гарантий по займам.

24. Опасные вещества создают также проблемы на рабочих местах. Правительства имеют прекрасные возможности для содействия обеспечению здоро-

вых и безопасных условий труда, в том числе путем установления требований в отношении спецификации оборудования, использования предоставляемых работодателям средств защиты, организации надлежащего мониторинга экологических рисков и создания аварийных систем, а также формирования непосредственно на производстве комитетов по вопросам охраны здоровья и труда. Корпорации несут ответственность за надлежащее регулирование опасного производства путем информирования работников и общественности о соответствующих рисках и привлечения работников и их организаций, а также близлежащих общин к процессу принятия решений по вопросам регулирования и уменьшения рисков. Одним из примеров этого является обувная промышленность Вьетнама, в которой через партнерство Торгово-промышленной палаты Вьетнама, местных торговых ассоциаций и международных покупателей удалось вовлечь почти две трети производителей обуви в деятельность по повышению нормативов охраны здоровья и труда. Благодаря повышению производительности труда и уменьшению числа прогулов и текучести кадров Вьетнам получил значительные выгоды в виде увеличения международных заказов.

### **VIII. Экологическая и социальная ответственность и подотчетность корпораций**

25. В частном секторе глобальные производственно-сбытовые цепочки играют все более важную роль в качестве механизма распространения кодексов экологической и социальной ответственности корпораций. Многие многонациональные корпорации, являющиеся членами, например, «Глобального договора» Организации Объединенных Наций и Глобальной инициативы в области отчетности, побуждают своих поставщиков, в том числе из развивающихся стран, привести их практику управления в соответствие с такими кодексами. Нередко в число компаний, соблюдающих эти кодексы поведения, входят лидеры в секторах, пользующиеся широкой известностью, в силу того, что они производят потребительские товары, рассчитанные на восприимчивых к социальным и экологическим проблемам потребителей, или поскольку они действуют в таких отраслях, могущих оказать значительное социальное и экологическое воздействие, как горнодобывающая промышленность. Возможности расширения масштабов применения методов экологической и социальной ответственности корпораций в рамках секторов и между ними еще далеко не исчерпаны. В силу того, что экологическая и социальная ответственность корпораций является основой финансового успеха, процесс ее распространения может идти естественным образом, однако соответствующая государственная политика может способствовать этому процессу посредством стимулирования принятия всеми корпоративными образованиями этических, экологических и управленческих стандартов и обеспечения их соблюдения.

26. В развивающихся странах поощрение экологической и социальной ответственности корпораций является одним из возможных способов оказания национальным предприятиям содействия в выходе на международные рынки, повышения уровня соблюдения и обеспечения выполнения нормативов, содействия достижению социальных целей и целей в области охраны окружающей среды и ускорения модернизации производственных процессов и систем управления. Одним из возможных подходов является заключение трехсторонних соглашений по примеру соглашения между правительством Камбоджи,

представителями швейной промышленности страны и Международной организацией труда относительно создания на всей территории страны программы контроля за соблюдением минимальных норм труда на производстве. Другим вариантом политики могло бы стать активное поощрение иностранных инвесторов к соблюдению положений такого общепризнанного кодекса экологической и социальной ответственности корпораций, как Трехсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных предприятий и социальной политики, Международной организации труда. Можно было бы обеспечить оказание поддержки МСП в деле приведения их деятельности в соответствие с принципами СОК, которых придерживаются международные потребители их продукции. В этой связи следует указать, что одним из вариантов политики стало бы частичное субсидирование расходов МСП на сертификацию соответствия требованиям экологической и социальной ответственности корпораций, а одной из практических мер — укрепление Марракешской целевой группы по вопросам устойчивой предпринимательской деятельности в качестве механизма международного обмена опытом в вопросах наиболее эффективного оказания содействия интеграции МСП в глобальные производственно-сбытовые цепочки экологически чистой продукции.

## **IX. Альтернативные стратегии и возможные меры на международном уровне**

27. К числу альтернативных стратегий и возможных мер, которые можно было бы рассмотреть на международном уровне для поддержки усилий развивающихся стран по обеспечению промышленного развития, относятся:

- разработка режима многосторонней торговли, открывающего перед развивающимися странами более широкие возможности для расширения их экспорта промышленной и иной обработанной продукции и для диверсификации и совершенствования структуры их экспорта;
- наращивание торгового и производственного потенциала в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах, с тем чтобы они могли эффективно реагировать на открывающиеся экспортные возможности путем расширения производства;
- расширение возможностей правительств развивающихся стран по содействию осуществлению структурных преобразований и диверсификации национальной экономики путем осуществления различных стратегий и создания учреждений в интересах наращивания технологического и предпринимательского потенциала;
- поощрение международных финансовых учреждений к сотрудничеству с правительствами и частным сектором заинтересованных развивающихся стран в развитии систем финансирования венчурного капитала для содействия выводу на новые рынки;
- оказание содействия системам образования и профессиональной подготовки в развивающихся странах в деле подготовки квалифицированной рабочей силы, способной эффективно осваивать, адаптировать к местным условиям и развивать современные технологии;

- оказание технической поддержки в деле создания и укрепления таких технических учреждений, как институты метрологии, лаборатории по проведению тестирования и органы по сертификации, для содействия соблюдению международных стандартов в отношении продукции;
- расширение программ технической и финансовой поддержки МСП в целях облегчения их выхода на отечественные рынки, в том числе путем их интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки;
- оказание технической помощи развивающимся странам в деле упорядочивания и рационализации порядка лицензирования, нормативного регулирования, налоговых и иных мер в отношении промышленности, которые влияют на степень рискованности частных инвестиций и издержки предпринимательской деятельности;
- поощрение более широкого соблюдения промышленными предприятиями, а также государственными и корпоративными покупателями промышленной продукции кодексов надлежащей практики в отношении СОК;
- оказание содействия деятельности целевых групп, действующих в рамках Марракешского процесса, и усилиям по разработке десятилетних рамочных программ распространения моделей устойчивого потребления и производства, в частности в форме работы по созданию предприятий, не наносящих неприемлемого ущерба окружающей среде.

---