



Consejo Económico y Social

Distr. general
20 de diciembre de 2006
Español
Original: inglés

Comisión sobre el Desarrollo Sostenible

15° período de sesiones

30 de abril a 11 de mayo de 2007

Tema 3 del programa provisional*

Grupo temático para el ciclo de aplicación 2006-2007

(período de sesiones dedicado a las políticas)

Opciones normativas y posibles medidas para acelerar las tareas de aplicación: desarrollo industrial

Informe del Secretario General

Resumen

El desarrollo industrial raras veces se ha producido sólo en virtud de las fuerzas del mercado libre. Las políticas y las inversiones de los gobiernos han desempeñado una función importante de apoyo. Para elegir entre las políticas posibles hay que disponer de información sobre las dificultades principales que se plantean en cada país y los gobiernos tienen un margen de acción normativa para promover el desarrollo, la diversificación y el mejoramiento de la industria, a pesar de que los antecedentes históricos les imponen algunas limitaciones.

El comercio puede ayudar a acelerar el desarrollo industrial, tanto por el acceso que da a las tecnologías y los insumos intermedios importados como por las economías de escala y las oportunidades de aprendizaje que crea el acceso a los mercados mundiales y regionales. Por lo tanto, la apertura del régimen internacional de comercio a las exportaciones industriales de los países en desarrollo es una condición favorable importante.

* E/CN.17/2007/1.



Las inversiones públicas en infraestructura básica, investigación y desarrollo y educación pueden favorecer el desarrollo industrial, en particular a medida que las industrias empiezan a hacer un uso más intensivo de los conocimientos técnicos. El apoyo del sector público a la financiación de riesgo puede alentar a los empresarios a asumir riesgos mayores en la búsqueda de mercados para productos nuevos. Las medidas que promueven las inversiones del sector privado en la capacitación de la fuerza de trabajo, incluso mediante asociaciones entre el sector público y el privado, pueden ser importantes para facilitar la transferencia de tecnología. En muchas situaciones, los problemas concretos a que hacen frente las pequeñas y medianas empresas, por ejemplo el acceso limitado a los mercados oficiales de crédito, una capacidad de gestión y técnica escasa y poca información sobre los mercados, se pueden resolver con programas oficiales bien definidos y con iniciativas emprendidas por agrupaciones empresariales.

Por lo general, los gobiernos disponen de legislación básica para proteger los derechos de los trabajadores y salvaguardar el medio ambiente, pero muchos se enfrentan con dificultades en su aplicación. La adopción por las empresas de principios de responsabilidad social y ambiental y de rendición de cuentas al respecto puede ayudar a aliviar las tareas de control que deben cumplir los gobiernos, como también puede hacerlo una sociedad civil activa. De todos modos, a los gobiernos les resultará conveniente disponer de asistencia técnica para fortalecer las medidas con que vigilan y hacen cumplir las reglamentaciones sobre los lugares de trabajo y el medio ambiente. En muchos casos, el empleo de instrumentos económicos puede contribuir a una consecución más eficiente de los objetivos de un desarrollo industrial sostenible.

Índice

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. Introducción.....	1–3	4
II. Promoción de un entorno favorable.....	4–11	4
III. Aumento de la contribución del sector privado.....	12–13	7
IV. Perfeccionamiento de la capacidad y las tecnologías.....	14–17	7
V. Las pequeñas y medianas empresas.....	18–20	9
VI. Fomento de pautas sostenibles de consumo y producción.....	21	10
VII. Una producción industrial más limpia y más eficiente en el uso de los recursos.....	22–24	10
VIII. La responsabilidad ambiental y social de las empresas y la rendición de cuentas.....	25–26	11
IX. Opciones normativas y posibles medidas a nivel internacional.....	27	12

I. Introducción

1. En su 14° período de sesiones, que fue el período de sesiones de examen del segundo ciclo de aplicación 2006-2007, la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible hizo una evaluación de los progresos alcanzados en la ejecución del Programa 21, el Plan para la ulterior ejecución del Programa 21, las decisiones adoptadas en el sexto período de sesiones de la Comisión y el Plan de la Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible (“Plan de Aplicación de las Decisiones de Johannesburgo”), al mismo tiempo que se concentró en la identificación de las dificultades y los obstáculos del proceso de aplicación con respecto a este grupo temático. El grupo abarca las cuestiones de la energía para el desarrollo sostenible, el desarrollo industrial, la contaminación del aire/atmosférica y el cambio climático. En el informe¹ sobre el período de sesiones de examen se incluye un resumen del Presidente que refleja las limitaciones y los obstáculos y los posibles enfoques y las mejores prácticas en relación con la aplicación de esos acuerdos intergubernamentales, así como el rumbo que se ha de seguir en adelante, según lo determinado por los ministros que participaron en el segmento de alto nivel.

2. El presente informe es una aportación a las deliberaciones de la Comisión sobre las opciones normativas y las posibles medidas para superar las limitaciones y los obstáculos del proceso de aplicación que se identificaron en el informe sobre el período de sesiones de examen con respecto al desarrollo industrial. Se han preparado informes similares para las otras cuestiones incluidas en el grupo temático y, habida cuenta de la relación que hay entre todas ellas, los informes se deben leer conjuntamente. En su 15° período de sesiones, la Comisión sobre el Desarrollo Sostenible tomará decisiones normativas sobre las medidas prácticas y las opciones para acelerar las tareas de aplicación sobre el grupo temático que se ha elegido, teniendo en cuenta las deliberaciones de la reunión preparatoria intergubernamental, los informes del Secretario General y otras contribuciones.

3. En el presente informe se han usado diversas fuentes, entre ellas informes nacionales y estudios de casos presentados por Estados Miembros, los resultados de reuniones regionales de aplicación y las contribuciones de los grupos principales y las secretarías de diversas convenciones de las Naciones Unidas. Dado que las cuatro cuestiones incluidas en el grupo temático están estrechamente relacionadas entre sí, en un informe separado se considera la importancia que esos vínculos tienen para las opciones normativas. Aunque las cuestiones intersectoriales identificadas en el 11° período de sesiones se consideran en diversos lugares del informe, muchas de ellas se tratan también en ese informe separado.

II. Promoción de un entorno favorable

4. Hay toda una gama de opciones y medidas prácticas que, tanto a nivel nacional como a nivel internacional, pueden impulsar el desarrollo industrial, lo cual es fundamental para promover el crecimiento económico y asegurar medios de vida sostenibles. Entre las políticas internacionales más importantes están las que aseguran un acceso sin obstáculos a los mercados para las exportaciones de los países en desarrollo.

¹ *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 2006, Suplemento No. 9 (E/2006/29).*

5. La solución de los problemas de acceso a los mercados que se plantean a los países en desarrollo, incluidos la progresividad arancelaria, la existencia de aranceles industriales ya altos en algunos países y la importancia creciente de los obstáculos no arancelarios a las exportaciones de los países de bajos ingresos, ayudará a promover el desarrollo industrial. La libre participación en el comercio de las exportaciones industriales y de otro tipo de los países menos adelantados (es decir, el trato especial) adquiere mayor relevancia a medida que los aranceles según el principio de la nación más favorecida se reducen más. Las actividades de reducción de los aranceles y de las barreras no arancelarias en los mercados más importantes pueden ser de ayuda para los exportadores de productos y servicios no perjudiciales para el medio ambiente, desde equipo de energía renovable hasta biocombustibles y alimentos orgánicos.

6. Fortaleciendo las iniciativas de ayuda para el comercio se puede ayudar a los países en desarrollo, en especial a los menos adelantados, a crear la capacidad de oferta y la infraestructura comercial que necesitan para aplicar y sacar provecho de los acuerdos de la Organización Mundial del Comercio. Una posible medida internacional es la prestación de apoyo financiero y técnico a las instituciones técnicas que pueden facilitar el cumplimiento de normas internacionales sobre los productos. Entre ellas se pueden incluir los institutos, laboratorios y órganos que pueden garantizar que los productos, en especial los de las pequeñas y medianas empresas, cumplen determinadas normas de calidad, incluidas normas sanitarias y fitosanitarias, así como otros requisitos exigidos para exportarlos a mercados donde rigen directrices ambientales o donde hay una fuerte preferencia de “productos sostenibles” por parte de los consumidores.

7. A nivel nacional, muy favorable para el desarrollo industrial sería un marco que contemplase cuatro finalidades principales de las políticas: a) diversificar la producción y las exportaciones, poner a las empresas en condiciones de hacer frente a los costos iniciales y solucionar los problemas de coordinación del desarrollo de sectores nuevos; b) mejorar las tecnologías, las disposiciones de organización, el diseño, la comercialización y la logística y crear condiciones para actuar en sectores más complejos; c) multiplicar los vínculos internos, que son especialmente importantes para los sectores exportadores y la inversión extranjera directa; d) promover las pequeñas empresas que, en general, hacen un uso intensivo de mano de obra. Algunos países (los países del Asia oriental de reciente industrialización, incluida China) utilizan políticas industriales activas, con bastante éxito. También las inversiones estratégicas en capital humano son importantes para promover el desarrollo industrial con beneficios sociales y económicos bien difundidos. La existencia de un marco adecuado de reglamentaciones e incentivos puede facilitar la orientación del desarrollo industrial en una dirección que no sea perjudicial para el medio ambiente.

8. Con una combinación de medidas nacionales de política se puede promover el desarrollo industrial apoyando los aumentos de calidad y productividad y facilitando el acceso a las cadenas y las redes mundiales de suministro. En sentido amplio, la innovación abarca más que el desarrollo de técnicas nuevas y comprende también la adaptación de la tecnología, el descubrimiento y aprovechamiento de nuevos mercados, la innovación en materia de organización, la mejora de la logística y otras medidas que reducen el costo de las transacciones. Por lo tanto, la posibilidad de sacar provecho de las nuevas tecnologías a menudo depende de que las innovaciones en el campo de la distribución y en el de la organización se produzcan simultáneamente.

Un marco normativo que combine el acceso a las corrientes internacionales de tecnología con el fortalecimiento de la capacidad nacional de innovación en todos esos campos puede ser favorable para el desarrollo industrial.

9. Dado que lo que constituye un sector de actividad nuevo en un determinado país puede no ser algo nuevo en otras partes del mundo y puesto que a menudo en esos casos se utilizan tecnologías ya existentes, las medidas que facilitan el acceso a las tecnologías extranjeras en condiciones favorables y que fortalecen la capacidad de las empresas nacionales para absorberlas revisten importancia. Las políticas proactivas que promueven la transferencia de tecnología pueden desempeñar una función valiosa en los esfuerzos por aumentar las repercusiones positivas en el campo tecnológico de la inversión extranjera directa. En China, por ejemplo, los requisitos impuestos por el Gobierno en materia de transferencia de tecnología a las empresas conjuntas han permitido que las empresas nacionales adquieran conocimientos de empresas extranjeras más adelantadas tecnológicamente.

10. Las políticas públicas pueden contribuir a la diversificación industrial reduciendo los riesgos que entraña la exploración de nuevos mercados. Una posible política consiste en otorgar un trato fiscal favorable para los gastos de investigación y desarrollo del sector privado. Otra posibilidad es prestar apoyo oficial a las actividades de investigación y desarrollo de tecnologías de productos y procesos nuevos, a condición de que haya un entorno favorable para la comercialización de los productos, como la disponibilidad de capitales de riesgo y una protección adecuada de la propiedad intelectual. Por ejemplo, el apoyo oficial a la financiación de capitales de riesgo ha tenido una influencia importante en el desarrollo de conjuntos de productos no tradicionales en Chile. Otra posibilidad sería que las instituciones financieras internacionales, con base en la experiencia de Chile, la República de Corea y otros países, trabajasen con los gobiernos y los sectores privados de los países en desarrollo interesados para crear sistemas públicos, o públicos y privados, de financiación de capital de riesgo para alentar a los empresarios a tomar riesgos mayores con el fin de descubrir mercados nuevos.

11. La experiencia indica que las políticas que promueven la diversificación de los productos, en especial a través de un aumento fuerte de las exportaciones no tradicionales, pueden ser especialmente útiles para apoyar el crecimiento económico y mejorar los niveles de vida. Las medidas concretas de promoción de las exportaciones pueden ser eficaces para aumentar la diversificación hacia la exportación de productos no tradicionales con un importante contenido de innovación. Pueden comprender medidas de diverso tipo, entre ellas el acceso libre de aranceles a los insumos importados, exenciones tributarias, subvenciones a los créditos, suministro de tierra con servicios e infraestructura, la formulación de normas, las instituciones de pruebas y certificación y la promoción de los mercados de exportación patrocinada por los gobiernos. Dado que el desarrollo de productos complejos depende en medida considerable de la calidad del capital humano, las inversiones en educación, en especial en formación científica, técnica y de gestión, pueden ser cruciales para que esos productos consigan entrar en los mercados.

III. Aumento de la contribución del sector privado

12. Los empresarios de los países en desarrollo a menudo carecen de recursos financieros para ampliar sus actividades a sectores nuevos. Entre las políticas que permiten vencer esta dificultad figuran las garantías parciales de préstamos para alentar a las instituciones financieras privadas a financiar actividades industriales riesgosas y el otorgamiento de un trato favorable, en materia de regulación y en materia fiscal, a los fondos de capital de riesgo. Muchos países en desarrollo han dado un trato fiscal favorable a las primeras inversiones en nuevos sectores prioritarios. Sin embargo, los incentivos fiscales que no persiguen una finalidad bien definida o que son excesivamente generosos pueden ser contraproducentes, puesto que privan a los gobiernos de los ingresos que tanto necesitan para financiar inversiones, por ejemplo, en infraestructura económica, educación y salud. En especial en los países grandes, las medidas para promover la movilidad interregional de los capitales pueden ser importantes para alcanzar un desarrollo industrial más equilibrado desde el punto de vista geográfico. A menudo puede haber grandes ventajas si la actividad industrial se concentra en determinadas zonas, lo que puede justificar la promoción de una mayor movilidad geográfica de la mano de obra, a fin de que los trabajadores se puedan trasladar a los lugares donde los empleos están disponibles.

13. El diálogo entre el sector público y el privado puede servir para dar a conocer a los gobiernos los problemas principales a que hacen frente las industrias y examinar opciones normativas y medidas prácticas para resolverlos. Ese diálogo será más eficaz si es transparente e inclusivo, a fin de reducir al mínimo cualquier influencia indebida por parte de las industrias reguladas sobre la entidad reguladora que debe impedir que haya un trato preferencial. El uso de patrones de referencia puede dar a las empresas y a las industrias información comparativa sobre la eficacia relativa de las distintas medidas. Por ejemplo, ese método se ha utilizado con éxito en un acuerdo negociado entre el Gobierno y las industrias en los Países Bajos, en virtud del cual las empresas que hacen gran uso de energía se comprometen a alcanzar los mejores resultados en cuanto al uso eficiente de la energía registrados en el mundo. Se pueden organizar diálogos estructurados entre el sector público y el privado para mejorar el clima de las inversiones a fin de movilizar a las empresas locales para eliminar obstáculos legislativos y administrativos, buscar soluciones y exigir la adopción de medidas de reforma, como la iniciativa Bulldozer en Bosnia y Herzegovina.

IV. Perfeccionamiento de la capacidad y las tecnologías

14. Las inversiones en educación y desarrollo de las aptitudes pueden promover la transición a una economía más innovadora y basada en el conocimiento. Malasia y Singapur son modelos interesantes que demuestran cómo se puede apoyar la capacitación merced a una combinación de medidas, entre ellas un impuesto sobre las nóminas de sueldos destinado a financiar las actividades de formación y la creación de institutos de formación conjuntos, del sector público y el privado, para determinadas industrias y en determinados campos de enseñanza. Los países en desarrollo que se especializan en la producción manufacturera de gran intensidad de mano de obra pueden considerar la posibilidad de ejecutar programas de capacitación que apoyen la diversificación hacia la fabricación de productos más

complejos con un mayor contenido tecnológico, para reducir así la dependencia exclusiva de las ventajas en el costo de la mano de obra y el riesgo consiguiente de que la producción se traslade a países donde ese costo es más bajo. Los planes de incentivos que promuevan una mayor inversión de las empresas en capacitación destinada a mejorar la aptitud de su fuerza de trabajo pueden facilitar la absorción de tecnología. Por consiguiente, es probable que las políticas y los programas que tienen por fin transferir tecnología sean más eficaces cuando tienen un componente importante de capacitación.

15. Los sectores de la economía que son más dinámicos y en los que se usa personal con niveles más altos de capacitación suelen ser los que emplean relativamente a pocas personas pobres. Por ejemplo, en las empresas de subcontratación de servicios de informática y procesos comerciales de Filipinas y la India trabajan sobre todo egresados universitarios. Por lo tanto, para reducir la pobreza es importante que, en todos los casos en que ello sea posible, se fortalezcan los vínculos entre esas industrias dinámicas y otros sectores en los que trabajan proporciones más altas de trabajadores con menos formación. Esos vínculos pueden adoptar diversas formas. Por ejemplo, algunas actividades agrícolas dinámicas crean demanda de servicios de gran intensidad de mano de obra, como los trabajos de envasado, que pueden ser mejor remunerados que las labores del campo propiamente dichas. En Chile, la participación directa de pequeños propietarios en el sector exportador de frutas frescas es relativamente baja. Sin embargo, dada la gran intensidad de mano de obra en el sector de elaboración de productos agrícolas y las mayores oportunidades de empleo y los sueldos más altos que se pagan en las explotaciones más grandes, y puesto que tanto ese sector como esas explotaciones emplean a trabajadores no capacitados, el sector agroindustrial ha contribuido a reducir la pobreza. En los pequeños Estados insulares en desarrollo, esas actividades pueden incluir la integración de la agricultura y la industria con el turismo, a través del agroturismo y las microindustrias para el sector turístico.

16. La aplicación de la tecnología de la información en el sector manufacturero y en el sector de los servicios ofrece posibilidades de aumentar tanto el producto por trabajador como el empleo total. Si bien algunos de los puestos de trabajo que se crean sólo pueden ser ocupados por trabajadores capacitados, como sucede en la agricultura, también acá puede haber una complementación entre el empleo capacitado y el no capacitado. Un marco normativo que asegure que las empresas nacionales pueden beneficiarse con rebajas continuas del costo del equipo de tecnología de la información puede ayudar a aumentar la competitividad.

17. También hay otras opciones normativas que ayudan a asegurar que los beneficios del desarrollo industrial se compartan ampliamente. Comprenden subvenciones de capacitación e inversiones públicas o asociaciones entre el sector público y el privado para impartir enseñanza técnica encaminada a mejorar las aptitudes en muchos oficios que pueden ofrecer oportunidades de entrada al mercado formal de trabajo para personas con educación limitada. Algunos ejemplos son los oficios de la construcción, las agroindustrias, el mantenimiento de equipo y programas de informática y las reparaciones de equipo de transporte.

V. Las pequeñas y medianas empresas

18. Las microempresas y las PYMES pueden resultar beneficiadas si se les presta apoyo normativo e institucional para ayudarlas a tener acceso a las cadenas de suministro nacionales e internacionales. Las opciones normativas pueden referirse a: el diseño y el establecimiento de sistemas jurídicos y reglamentarios de apoyo a las PYMES; la facilitación del acceso de las PYMES al crédito bancario para hacer inversiones en capacidad productiva y capital de operaciones; la creación de capacidad en materia de gestión y la prestación conjunta de servicios de información sobre los mercados y de promoción para las PYMES, por ejemplo mediante ferias comerciales y misiones comerciales internacionales. Por ejemplo, con el programa de integración industrial de México se han establecido dos centros para ayudar a las PYMES a encontrar oportunidades en la cadena de suministro, mejorar su capacidad y buscar y encauzar apoyo técnico, medios de formación y préstamos. Si bien los gobiernos pueden prestar un apoyo valioso, también corresponde una función importante a las asociaciones empresariales, en particular porque son las que mejor conocen las necesidades concretas de sus miembros. También se puede considerar la ejecución de programas de extensión para mujeres empresarias, dado que éstas son las propietarias y quienes dirigen una proporción significativa de las empresas pequeñas, en especial del sector informal.

19. El apoyo internacional al fortalecimiento de las PYMES en los países en desarrollo puede ayudarlas a competir con éxito en los mercados nacionales e internacionales. En un proyecto de ese tipo, la Corporación Financiera Internacional y el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional están prestando apoyo a un centro de facilitación del comercio para la Asociación de Mujeres Trabajadoras Independientes de la India. Esta asociación da asistencia a más de 15.000 artesanas en una actividad comercial que promueve el acceso a los mercados nacionales y mundiales. Además, los centros nacionales de producción limpia establecidos en varios países en desarrollo con ayuda de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente se podrían fortalecer más, a fin de que estuviesen en mejores condiciones de prestar apoyo técnico, de gestión y de comercialización a las PYMES que tratan de introducir métodos de producción sostenible y fabricar productos que puedan competir en los mercados internacionales.

20. La financiación del comercio por parte de los clientes o los proveedores puede ser un medio importante de apoyo financiero para las industrias y los países en donde el acceso al crédito es difícil, en particular para las PYMES, porque los artículos producidos se pueden utilizar como instrumentos de garantía para los prestatarios. Aunque esos servicios de crédito a corto plazo pueden ser vulnerables si se producen crisis financieras, en algunos casos los gobiernos han concedido trato preferencial a la financiación del comercio en los acuerdos de reprogramación de la deuda. Los gobiernos podrían fortalecer la financiación del comercio, por ejemplo, reconociendo la validez jurídica de documentos electrónicos para simplificar la emisión de cartas de crédito y para la cesión de cuentas a cobrar, con el fin de facilitar la obtención de préstamos contra esas cuentas. Los bancos nacionales de desarrollo del Brasil, Colombia y México prestan servicios de estos tipos para facilitar la financiación de las exportaciones. De igual manera, las iniciativas de asistencia para el comercio pueden ayudar a los países en desarrollo, en especial los menos adelantados, a mejorar la capacidad de oferta y ampliar su comercio en forma más generalizada.

VI. Fomento de pautas sostenibles de consumo y producción

21. La introducción de pautas sostenibles de consumo y producción exige un replanteamiento fundamental de la forma en que las sociedades fabrican productos, los emplean y luego eliminan los que no necesitan. En el marco del Proceso de Marrakech y como parte de la labor de varios grupos de trabajo de reciente creación, se están considerando muchas medidas posibles, incluidas algunas que efectivamente utilizan las relaciones de la cadena de suministro para apoyar a las PYMES en su transición hacia sistemas de producción más sostenibles, así como otras que ayudan a los consumidores a hacer elecciones más sostenibles difundiendo información, utilizando el etiquetado ecológico y aumentando el papel de los sistemas de comercialización. Algunos países y regiones están emprendiendo iniciativas importantes de pautas sostenibles de consumo y producción, en particular la Unión Europea, por medio de diversas directivas sobre cuestiones ambientales. Algunas de esas directivas repercutirán en los interlocutores comerciales de la Unión Europea y para los países en desarrollo puede ser útil tener acceso a información y en algunos casos a asistencia técnica para que les resulte más fácil hacer los ajustes necesarios en los procesos de producción o los diseños de los productos. Es conveniente que en esas iniciativas se consideren y reduzcan al mínimo los efectos perjudiciales para los países en desarrollo y sus productos, en particular los que menos pueden tomar medidas de ajuste.

VII. Una producción industrial más limpia y más eficiente en el uso de los recursos

22. Por lo común, para promover una producción industrial más limpia y más eficiente en el uso de los recursos, los gobiernos han empleado dispositivos reglamentarios como normas específicas y disposiciones sobre su cumplimiento. En algunos casos se emplean también acuerdos negociados con las empresas, con frecuencia complementados con la posibilidad de adoptar reglamentaciones obligatorias. También se han utilizado instrumentos basados en el mercado, incluidos impuestos y cargas para aumentar el costo de los productos de desecho que se quieren eliminar, el cumplimiento estricto de disposiciones sobre la responsabilidad en casos de contaminación o empleo de materiales peligrosos y subvenciones para estimular el desarrollo y la adopción de tecnologías más limpias. Los gobiernos también pueden promover procesos de producción más sostenibles usando estrategias de información, por ejemplo dando a conocer al público cómo se comportan las empresas en cuanto a la protección del medio ambiente. Ejemplos de ello son los registros de emisiones y transferencia de contaminantes empleados en Australia, el Canadá, los Estados Unidos de América y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la presentación obligatoria de información sobre cuestiones ecológicas en Dinamarca y el programa de control de la contaminación, evaluación y calificación que se emplea en Indonesia. Otras actividades incluyen planes de etiquetado ecológico y la organización de competencias de producción más limpia en las que se otorgan premios prestigiosos. Los gobiernos también pueden promover la adopción de métodos de contabilidad que expresamente midan el costo ambiental y social de la producción, para que las decisiones de gestión se puedan tomar con mejor conocimiento de causa.

23. Un modelo prometedor para resolver el problema de los desechos industriales y, en particular, eliminar los desechos peligrosos ha sido el adoptado por el Gobierno de Australia, que ha implantado un marco jurídico y disposiciones que contemplan todos los aspectos del control de los desechos industriales, a saber, la generación, el almacenamiento, la manipulación, el tratamiento, el transporte, la recuperación, el reciclado, el reaprovechamiento y la reutilización. Dado que las instalaciones de tratamiento de desechos peligrosos pueden ser caras, los gobiernos pueden optar por alentar la creación de centros comunes de tratamiento compartidos por varias empresas en una misma zona, cuyos costos de funcionamiento se financien con gravámenes sobre los desperdicios. Para facilitar su construcción se podría recurrir a asociaciones entre el sector público y el privado y posiblemente a préstamos de bajo interés y garantías de préstamos.

24. Las sustancias nocivas son motivo de preocupación también en los lugares de trabajo. Para los gobiernos es perfectamente posible promover un entorno de trabajo sano y seguro, para lo cual pueden adoptar normas sobre diseño de equipos, uso de ropas de protección suministradas por el empleador, sistemas eficaces de vigilancia del riesgo ambiental y de respuesta de emergencia y comités de fábrica de salud y seguridad. Las empresas tienen la responsabilidad de controlar correctamente los riesgos industriales, informando sobre ellos a los trabajadores y al público, y de hacer participar a los trabajadores y a sus organizaciones, así como a las comunidades vecinas, en la adopción de decisiones sobre el control y la reducción de los riesgos. Un ejemplo de ello es la industria del calzado en Viet Nam, donde mediante un proyecto conjunto de la Cámara de Comercio e Industria de Viet Nam, asociaciones de empresas locales y compradores internacionales se ha logrado la participación de casi dos terceras partes de los fabricantes de calzado en la introducción de normas más estrictas de salud y seguridad. La productividad de los trabajadores aumentó y se redujeron el ausentismo y la inestabilidad en el empleo, lo cual representó un beneficio importante para Viet Nam que se manifestó en un aumento de los pedidos internacionales.

VIII. La responsabilidad ambiental y social de las empresas y la rendición de cuentas

25. En el sector privado, las cadenas mundiales de suministro son un mecanismo cada vez más importante de aplicación de códigos sobre la responsabilidad ambiental y social de las empresas y la rendición de cuentas. Muchas de las empresas multinacionales que son miembros de, por ejemplo, el Pacto Mundial de las Naciones Unidas y la Iniciativa Mundial de Presentación de Informes, trabajan con sus proveedores, incluidos los de países en desarrollo, para ajustar sus prácticas de gestión a esos códigos. A menudo, las empresas que aplican esos códigos de conducta ocupan un lugar de primer orden en la industria en sectores de gran visibilidad, o bien porque producen productos comprados por consumidores que asignan gran importancia a las cuestiones sociales y ambientales o bien porque actúan en ramas que pueden tener una gran repercusión social y ambiental, como las industrias extractivas. El alcance de las prácticas de responsabilidad ambiental y social de las empresas y de rendición de cuentas dentro de distintos sectores y a través de ellos se podría aumentar más. En la medida en que la adhesión a esas prácticas dé por resultado el éxito financiero, ello sucederá automáticamente, pero los gobiernos, con sus políticas, pueden ayudar promoviendo y asegurando el cumplimiento de normas éticas, de protección ambiental y de gobernanza por todas las empresas.

26. Para los países en desarrollo, la defensa de los principios de responsabilidad ambiental y social de las empresas y rendición de cuentas es un medio posible de ayudar a las empresas nacionales a obtener acceso a los mercados internacionales, mejorar el cumplimiento y la aplicación de las reglamentaciones, apoyar la consecución de objetivos sociales y ambientales y acelerar la modernización de los procesos de producción y los sistemas de gestión. Un método posible sería el uso de acuerdos tripartitos, como el acuerdo en el que participan el Gobierno de Camboya, la industria del vestido y la Organización Internacional del Trabajo para ejecutar un programa de alcance nacional que supervisa el cumplimiento en las fábricas de normas laborales mínimas. Otra posible medida sería alentar decididamente a los inversionistas extranjeros a adherirse a un código ampliamente aceptado de responsabilidad ambiental y social, como la Declaración tripartita de principios sobre las empresas multinacionales y la política social de la Organización Internacional del Trabajo. Se podría prestar apoyo a las PYMES para que se puedan ajustar a las políticas de responsabilidad ambiental y social que aplican sus consumidores internacionales. En este sentido, una opción normativa consistiría en subvencionar parcialmente el costo que para las PYMES tiene la obtención de un certificado de cumplimiento de las normas de responsabilidad; una medida práctica consistiría en fortalecer al grupo de trabajo sobre empresas sostenibles del Proceso de Marrakech, como mecanismo para el intercambio internacional de información sobre la mejor manera de facilitar el establecimiento de vínculos entre las PYMES y las cadenas mundiales de suministro sostenible.

IX. Opciones normativas y posibles medidas a nivel internacional

27. Entre las opciones normativas y las posibles medidas que podrían considerarse a nivel internacional para apoyar las actividades de los países en desarrollo destinadas a acelerar su desarrollo industrial figuran las siguientes:

- **Tratar de establecer un régimen multilateral de comercio que ofrezca mayores oportunidades a los países en desarrollo para aumentar sus exportaciones industriales y de otros productos elaborados y para diversificar y mejorar la composición de sus exportaciones;**
- **Crear capacidad comercial y productiva en los países en desarrollo, en particular los países menos adelantados, para que puedan responder con una oferta eficaz a las nuevas oportunidades de exportación;**
- **Fortalecer la capacidad de los gobiernos de los países en desarrollo para apoyar la transformación estructural y la diversificación de sus economías mediante diversas políticas e instituciones encaminadas a aumentar la capacidad tecnológica y empresarial;**
- **Alentar a las instituciones financieras internacionales a que colaboren con los gobiernos y el sector privado de los países en desarrollo interesados en la creación de planes de financiación de capital de riesgo para apoyar la búsqueda de nuevos mercados;**
- **Prestar apoyo a los sistemas de educación y capacitación de los países en desarrollo para crear una fuerza de trabajo capacitada que pueda absorber, adaptar y desarrollar tecnología con eficacia;**

- **Prestar apoyo técnico para la creación y el fortalecimiento de institutos técnicos, como institutos de metrología, laboratorios de ensayo y órganos de certificación, para facilitar el cumplimiento de normas internacionales sobre los productos;**
- **Fortalecer los programas de asistencia técnica y financiera a las PYMES con miras a facilitar su acceso a los mercados nacionales, incluso mediante su integración en cadenas mundiales de suministro;**
- **Prestar asistencia técnica a los países en desarrollo en la reorganización y racionalización de las medidas sobre concesión de licencias y de las medidas reglamentarias, fiscales y de otro tipo relacionadas con la industria que influyen en los riesgos que corre la inversión privada y en los costos de las operaciones;**
- **Fomentar una mayor adhesión por parte de las empresas industriales y de los compradores de productos industriales en las empresas y los gobiernos a códigos de prácticas correctas en el campo de la responsabilidad ambiental y social de las empresas;**
- **Apoyar la labor de los grupos de trabajo del Proceso de Marrakech y la elaboración de un marco decenal de programas sobre el consumo y la producción sostenibles, en particular el establecimiento de empresas sostenibles.**
