



联合国
贸易和发展会议

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/75/Add.1
3 January 2007

CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
投资、技术及相关资金问题委员会
第十一届会议
2007年3月8日至14日，日内瓦
临时议程项目5

投资政策审评建议执行情况报告

乌干达

增 编

表一、执行成绩摘要：投资框架

部门/领域	《投资政策审评报告》建议	结 果	评 论
直接外资进入和待遇	修订 1991 年《投资法》。	★★	已经按照《投资政策审评报告》的建议起草了法案，但有待通过该法案。
直接外资进入和待遇	消除对外国投资的部门限制，尤其是农业部门的此种限制。	★★	目前没有实行限制。《投资法案》一旦获通过将处理这一问题。
出口加工区	拟定和通过《出口加工区法》。	★★	已拟出法案，但目前仍然停留在部一级。
技术协定	取消关于技术转让协定须在乌干达投资局登记注册的规定。	★★	这项规定目前没有实施。《投资法案》一旦获通过将处理这一问题。
外 汇	制定立法，确保取消外汇管制得到维持。	★★★	2004 年通过了《外汇法案》。
土 地	确保从不动产所有权向租赁权顺利过渡。	★★★	据报告，过渡期内未出现任何问题。
税 收	改革并迅速实行增值税退税制度。	★★★	乌干达税务局于 2004 年进行了大规模改革。总体状况的改善和大型税务处的设立，缩短了大企业退税所花的时间。

表中符号说明：★★★★ 超出预期，★★★ 充分或大体上得到执行，★★ 部分得到执行，★ 没有变化或转变，+ 选择了不同的政策方向。

表二、执行成绩摘要：公用事业、基础设施和金融部门

部门/领域	《投资政策审评报告》建议	结 果	评 论
电 力	不要采用“联合王国模式”改组该部门并吸引单一私营战略投资者经营乌干达电力委员会的全部资产。	+	乌干达决定采用“联合王国模式”，并将电力部门分为发电、输电和配电等单独实体。只有输电实体仍归公营部门所有和经营。现已制定了恰当的规章并建立了恰当的管理机构。
电 力	将私营战略者引入该部门。	★★	准许有能力的私营部门经营者经营发电和配电业务，但没有任何单一战略投资者收购乌干达电力委员会的全部资产。
电 力	将新的能力投入运营。	★	Bujagali 和 Karuma 得到了优先权，但项目没有兑现。目前实际发电能力远低于需求，而且追加水电能力最早要到 2010 年才能投入运营。
供水和卫生设施	将坎帕拉业务“分割出去”，从而使国营供水和排水公司私营化或部分私营化。	+	私人投资者无意投资于“被分割出去的”坎帕拉业务。政府通过采取一些措施改善了国营供水和排水公司的管理。
空 运	使恩德培国际机场成为一个区域货运和物流中心。	★★	为推进这一目标的实现，采取了一些奖励措施，但相关发展活动因技术限制而受阻。
空 运	吸引私人经营者管理恩德培国际机场。	+	作为一种政策选择，恩德培机场现在仍由民航管理局经营，但私营部门承担着许多职能。
铁 路	出售乌干达铁路公司，以便在一个区域框架之下经营该公司。	★★★	2006 年底，肯尼亚和乌干达同一个在经营非洲铁路业务方面具有丰富经验的南非营运商签署了一项联合特许协定。
蒙巴萨港	在蒙巴萨港划定一个乌干达专用区。	★	为这项计划投入的努力极少，该行动要取得结果，需要的合作非乌干达所能控制。
商业银行	由商业银行部门推出新的产品和服务。	★★★★	自 2000 年以来，推出了许多新的服务，包括自动取款机、分行间连接、银行间连接、薪资贷款、抵押、租赁等。

部门/领域	《投资政策审评报告》建议	结 果	评 论
商业银行	增加商业银行之间的竞争，改善商业银行的金融状况。	★★★★	新银行暂停进入的规定被取消。《金融机构法》和乌干达银行规章大大改善了管理环境，有助于银行部门实力的增强，并且推动了竞争的增加。
保 险	开发人寿保险产品。	★★	乌干达有人寿保险领域经验丰富的保险公司，但对相关产品的需求疲软。
保 险	对承保部门进行合并。	★★	为鼓励合并，已规定增加所需资本量，但迄今为止未出现任何合并。
保 险	将国有保险公司私营化。	★★★	国有保险公司 60% 的资产已售给一个战略投资者，余下的 40% 将在 2007 年底之前上市出售。
证券市场	增加挂牌公司数目	★★	挂牌公司已从 3 个增至 8 个，但这一数目仍然很少。

表中符号说明：★★★★ 超出预期，★★★ 充分或大体上得到执行，★★ 部分得到执行，★ 没有变化或转变，+ 选择了不同的政策方向。

表三、执行成绩摘要：投资促进

部门/领域	《投资政策审评报告》建议	结果	评论
第一项大力推进措施	设立一个由内阁、总统和私营部门组成的为投资政策提供指导的委员会。	★★★	总统投资方圆桌会议于 2004 年设立，迄今为止已经举行了 4 次会议。共设立了 5 个工作组，以便准备行动矩阵和监测落实情况。
第二项大力推进措施	建立多设施配套经济区。	★★	坎帕拉国际工商区目前处于开发初步阶段，建筑施工尚未开始。Luzira 工商区的开发进度更慢。
第三项大力推进措施	选定两三个部门进行投资促进。	★★	确定了几个部门并采取了一些奖励措施，但相关工作没有照建议那样有所侧重。
第四项大力推进措施	签署避免双重征税条约和双边投资条约，并且促进这些条约的执行，以增强投资者信心。	★★★	自 2000 年以来，一些避免双重征税条约和双边投资条约获得批准，但这些条约的数目仍然较少，和东非共同体的避免双重征税条约的批准出现拖延。
第五项大力推进措施	让使馆参与投资促进活动。	★★★	乌干达投资局对新上任大使进行培训，该机构每年还向其他外交人员提供培训。
第六项大力推进措施	加强乌干达投资局的促进和便利作用，并且建立“乌干达之友”网络以促进投资。	★★★	乌干达投资局调整后的工作重点是促进和便利投资。建立了一个由现任主管和离任主管及外国外交官参加的网络。
第七项大力推进措施	拟定客户章程。	★★★	已拟 23 份客户章程。现在的问题在于有必要对照目标，对绩效进行监测和评估。
第八项大力推进措施	规定一个“规划实施期”并监测进展情况。	★★	没有正式规定实施期，但总统投资方圆桌会议机制实际上属于一个进展监测机制。

表中符号说明：★★★★ 超出预期，★★★ 充分或大体上得到执行，★★ 部分得到执行，★ 没有变化或转变，+ 选择了不同的政策方向。