

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/75/Add.1
3 January 2007

ARABIC
Original: ENGLISH

مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية



مجلس التجارة والتنمية
لجنة الاستثمار والتكنولوجيا والقضايا المالية المتصلة بذلك
الدورة الحادية عشرة
جنيف، ٨-١٤ آذار/مارس ٢٠٠٧
البند ٥ من جدول الأعمال المؤقت

تقرير عن تنفيذ عملية استعراض سياسة الاستثمار أوغندا

مذكرة أعدها أمانة الأونكتاد^(١)

إضافة

(١) قُدمت هذه الوثيقة في التاريخ المذكور أعلاه جراء التأخير في إعدادها.

الجدول الأول - موجز لما أُنجز في تنفيذ التوصيات بشأن: الإطار الاستثماري

القطاع/المجال	توصية استعراض سياسة الاستثمار	النتيجة	التعليق
دخول الاستثمار الأجنبي المباشر والتعامل معه	تحديث قانون الاستثمار لعام ١٩٩١.	**	صاغ مشروع قانون يتناول تنفيذ توصيات استعراض سياسة الاستثمار، لكنه لم يُعتمد بعد.
دخول الاستثمار الأجنبي المباشر والتعامل معه	إزالة القيود المفروضة على الاستثمار الأجنبي في قطاع الزراعة.	**	لا تُطبّق هذه القيود حالياً. سيتناول مشروع قانون الاستثمار هذه المسألة عند/في حال اعتماده.
مناطق تجهيز الصادرات	إعداد قانون مناطق تجهيز الصادرات واعتماده.	**	أُعد مشروع قانون في هذا الشأن، لكنه ما زال على المستوى الوزاري.
اتفاقات التكنولوجيا	إلغاء اشتراط تسجيل اتفاقات نقل التكنولوجيا لدى هيئة الاستثمار الأوغندية.	**	لا يجري حالياً إنفاذ هذا الاشتراط. سيتناول مشروع قانون الاستثمار هذه المسألة عند/في حال اعتماده.
القطاع الأجنبي	سنّ تشريعات تكفل ديمومة الرقابة على عمليات صرف القطع الأجنبي.	***	أُقرّ مشروع قانون صرف القطع الأجنبي في عام ٢٠٠٤.
الأراضي	ضمان الانتقال السلس من التملك الحر إلى الإيجار.	***	لم يُبلّغ عن أية مشكلة في عملية الانتقال.
الضرائب	إصلاح نظام رد رسوم ضريبة القيمة المضافة إلى دافعيها وتسريع عملية الرد.	***	إصلاح هيئة الإيرادات الأوغندية على نطاق كبير في عام ٢٠٠٤. عمل التحسين العام لوحدة دافعي الضرائب وتوسيعها على اختصار الفترة الزمنية التي تستغرقها عملية رد رسوم ضريبة القيمة المضافة إلى الشركات الكبيرة.

تقييم الأداء: **** فاق التوقعات، *** أنجز بالكامل أو إلى حد كبير، ** أنجز جزئياً، * لم يتغير أو يتراجع، + تغيّر اتجاه السياسة العامة.

الجدول الثاني - موجز لما أُنجز في تنفيذ التوصيات بشأن:
المرافق العامة والبنى التحتية والخدمات المالية

القطاع/المجال	توصية استعراض سياسة الاستثمار	النتيجة	التعليق
الطاقة	عدم تطبيق "نموذج المملكة المتحدة" لإعادة تنظيم القطاع، واجتذاب مستثمر خاص استراتيجي واحد ليتولى تشغيل جميع موجودات مجلس كهرباء أوغندا.	+	قررت أوغندا تطبيق "نموذج المملكة المتحدة" وتجزئة قطاع توليد الطاقة إلى كيانات منفصلة لتوليد الطاقة ونقلها وتوزيعها. فقط عمليات نقل الطاقة ما زال يمتلكها ويُشغّلها القطاع الخاص. أُرسيت لوائح ومؤسسات لوائح مناسبة.
الطاقة	استقدام مستثمر خاص استراتيجي إلى القطاع.	**	منحت حقوق توليد الطاقة وتوزيعها لمُتعهدين أكفاء في القطاع الخاص، لكن لم يُقم مستثمر استراتيجي واحد بعينه بحيازة جميع موجودات مجلس كهرباء أوغندا.
الطاقة	زيادة القدرة على توليد الطاقة.	*	حظي مشروعاً بوجا غالي وكاروما بالأولوية، لكنهما لم يُنجزا. القدرة الفعلية على توليد الطاقة تقل كثيراً عن حجم الطلب عليها، ولن تتوفر القدرة على توليد طاقة كهربائية إضافية حتى عام ٢٠١٠ في أقرب تقدير.
المياه والمرافق الصحية	الخصخصة والخصخصة الجزئية للشركة الوطنية للمياه والمجارير من خلال "اقتطاع" ما تنفذه الشركة من مشاريع في كمبالا.	+	لم يُبد المستثمرون الخاصون اهتماماً بفكرة "الاقتطاع" من مشاريع كمبالا. قامت الحكومة بتحسين الإدارة لدى الشركة الوطنية للمياه والمجارير بتنفيذ عدد من التدابير.
النقل الجوي	جعل مطار إنتبه الدولي مركزاً إقليمياً لشحن البضائع وعمليات النقل والإمداد.	**	قُدمت حوافز معينة لترويج إنتبه، إلا أن تطوير مطارها ليصبح محورياً إقليمياً تعثره أوجه قصور تقنية.
النقل الجوي	اجتذاب مستثمر خاص ليتولى إدارة مطار إنتبه الدولي.	+	ما زالت هيئة الطيران المدني تتولى تشغيل مطار إنتبه كخيار من خيارات السياسة العامة، إلا أن القطاع الخاص يتولى كثيراً من المهام.
السكك الحديدية	طرح شركة السكك الحديدية الأوغندية للبيع بغية تطويرها في إطار إقليمي.	***	وُقِع اتفاق امتياز مشترك بين أوغندا وكينيا في أواخر عام ٢٠٠٦ مع متعهد جنوب أفريقي لديه خبرة مشهود عليها في مجال إدارة عمليات السكك الحديدية في أفريقيا.
مرفأ مومباسا	تخصيص منطقة لأوغندا في مطار مومباسا.	*	لم يُبذل سوى جهد قليل في سبيل هذه المبادرة، التي اقتضت أيضاً حصيلتها تعاوناً خارجاً عن إرادة أوغندا.

القطاع/المجال	توصية استعراض سياسة الاستثمار	النتيجة	التعليق
الأعمال المصرفية التجارية	إدخال منتجات وخدمات جديدة إلى قطاع الأعمال المصرفية التجارية.	***	أدخل كثير من الخدمات الجديدة منذ عام ٢٠٠٠، من بينها الأجهزة الآلية لصرف النقود، وإمكانية الترابط والتواصل فيما بين المصارف وفيما بين فروعها، ومنح قروض على المرتبات وقروض عقارية، وإبرام عقود إيجار.
الأعمال المصرفية التجارية	زيادة المنافسة بين المصارف التجارية وتقوية وضعها المالي.	***	ألغى قرار تعليق دخول مصارف جديدة. أفضى قانون المؤسسات المالية واللوائح الناظمة لعمليات مصرف أوغندا إلى تحسن البيئة اللوائحية تحسناً كبيراً، وإلى تقوية القطاع المصرفي وزيادة المنافسة.
التأمين	تطوير منتجات التأمين على الحياة.	**	شركات التأمين ذات الخبرة الكبيرة في مجال التأمين على الحياة متواجدة في أوغندا، لكن الطلب على هذا المنتج ضعيف.
التأمين	تعزيز قطاع شركات ضمان الاكتتاب على التأمين.	**	اشتُرطت زيادة رؤوس الأموال تشجيعاً للدمج فيما بين شركات ضمان الاكتتاب، إلا أنه لم تتم أية عملية دمج حتى الآن.
التأمين	خصخصة شركة التأمين الوطنية.	***	بيع ٦٠ في المائة من شركة التأمين الوطنية إلى مستثمر استراتيجي، ومن المقرر بيع نسبة الـ ٤٠ في المائة المتبقية في البورصة قبل نهاية عام ٢٠٠٧.
سوق الأوراق المالية	زيادة عدد الشركات المدرجة في البورصة.	**	ازداد عدد الشركات المدرجة في البورصة من ٣ شركات إلى ٨، لكن هذا العدد ما زال متدنياً للغاية.

تقييم الأداء: *** فاق التوقعات، *** أنجز بالكامل أو إلى حد كبير، ** أنجز جزئياً، * لم يتغير أو يتراجع، + تغيّر اتجاه السياسة العامة.

الجدول الثالث - موجز لما أُنجز في تنفيذ التوصيات بشأن: تشجيع الاستثمار

القطاع/الجال	توصية استعراض سياسة الاستثمار	النتيجة	التعليق
التدبير ١ من استراتيجية الدفعة الكبرى	إنشاء لجنة تضم مجلس الوزراء ورئيس الجمهورية والقطاع الخاص تتولى توجيه سياسة الاستثمار.	***	أُنشئت طاولات مستديرة رئاسية للمستثمرين في عام ٢٠٠٤ عقدت أربعة اجتماعات حتى الآن. وأُنشئت خمس أفرقة عاملة لإعداد مصفوفات عمل ورصد التنفيذ.
التدبير ٢ من استراتيجية الدفعة الكبرى	إقامة منطقة اقتصادية متعددة المرافق.	**	مجمّع كمبالا الدولي للأعمال التجارية هو في المرحلة الأولى من الاستحداث، ولم تبدأ أعمال التشييد بعد. وما زالت أعمال إقامة مجمّع لوزيرا للأعمال التجارية في مرحلة أبكر بعد.
التدبير ٣ من استراتيجية الدفعة الكبرى	استهداف قطاعين أو ثلاثة من أجل تشجيع الاستثمار.	**	حُدّدت قطاعات معينة ووُضعت بعض الحوافز، لكن الجهود لم تكن مركزة على النحو الموصى به.
التدبير ٤ من استراتيجية الدفعة الكبرى	توقيع معاهدات ازدواج ضريبي ومعاهدات استثمار ثنائية، وتعزيز هذه المعاهدات من أجل زيادة ثقة المستثمرين.	***	صُدّقت بعض معاهدات الاستثمار الثنائية ومعاهدات الازدواج الضريبي منذ عام ٢٠٠٠، لكن عددها ما زال قليلاً نسبياً؛ ومعاهدة الازدواج الضريبي الأساسية مع جماعة شرق الكاريبي صادقت تأخراً.
التدبير ٥ من استراتيجية الدفعة الكبرى	تم إشراك السفارات في تشجيع الاستثمار.	***	تقوم هيئة الاستثمار الأوغندية بتدريب السفراء، كما تعقد دورات سنوية لتدريب الدبلوماسيين.
التدبير ٦ من استراتيجية الدفعة الكبرى	تكثيف ما تنهض به هيئة الاستثمار الأوغندية من دور في تشجيع الاستثمار وتيسيره وإقامة شبكة "أصدقاء أوغندا" لتشجيع الاستثمار.	***	حوّلت هيئة الاستثمار الأوغندية تركيزها إلى تشجيع الاستثمار وتيسيره. وأُنشئت شبكة قوامها موظفون تنفيذيون حاليون وسابقون ودبلوماسيون أجانب غادروا أوغندا.
التدبير ٧ من استراتيجية الدفعة الكبرى	اعتماد موثيق العملاء.	***	أُعد ٢٣ ميثاق عملاء. والقضية المطروحة حالياً هي الشروع في رصد الأداء صوب بلوغ الأهداف المطلوبة ووضع معايير قياس هذا الأداء.
التدبير ٨ من استراتيجية الدفعة الكبرى	تحديد "فترة لتنفيذ الرؤية" ورصد التقدم المحرز صوب ذلك.	**	لم تحدد رسمياً فترة تنفيذ، لكن آلية الطاولة المستديرة الرئاسية للمستثمرين هي فعلياً آلية لرصد التقدم.

تقييم الأداء: **** فاق التوقعات، *** أُنجز بالكامل أو إلى حد كبير، ** أُنجز جزئياً، * لم يتغير أو يتراجع، + تغيّر اتجاه السياسة العامة.