



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/75
3 January 2007

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по инвестициям, технологии
и смежным финансовым вопросам

Одиннадцатая сессия

Женева, 8-14 марта 2007 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ
ПО ИТОГАМ ОБЗОРА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ УГАНДЫ**

Записка секретариата ЮНКТАД¹

¹ Вышеуказанная дата представления настоящего документа объясняется задержками при его обработке.

Резюме

В настоящем докладе дана оценка результатов осуществления рекомендаций по итогам обзора инвестиционной политики Уганды за период после завершения обзора в 2000 году. Правительству Уганды следует отдать должное за развертывание целенаправленной программы реформ в период 2000-2006 годов, но при этом в ключевых областях по-прежнему сохраняются проблемы и узкие места, а темпы осуществления некоторых давно запланированных реформ оказались значительно более медленными, чем ожидалось.

Весьма положительные результаты в плане проведения нормативно-правовых реформ зафиксированы в секторах коммунального обслуживания, инфраструктуры и финансовых услуг, но с точки зрения качества и предложения услуг положение здесь не столь однозначно. Впечатляющий успех был достигнут в банковском секторе, а железнодорожные перевозки недавно были переданы в концессию частному оператору. Был реорганизован сектор энергоснабжения, но, вопреки рекомендациям, инвестиций в создание дополнительных генерирующих мощностей осуществлено не было, и Уганда сталкивается с новым энергетическим кризисом, обусловленным низким уровнем производственного потенциала.

Ощутимый прогресс был достигнут в деятельности по упрощению и поощрению инвестиций, в том числе в рамках стратегии "большого толчка", рекомендованной в обзоре. Восемь ключевых задач стратегии были частично, а в некоторых случаях и полностью, выполнены.

Хотя результаты осуществления в целом являются положительными, неизменным слабым местом в Уганде остаются относительно медленные темпы перехода от этапа концептуальных разработок к этапу реализации. Ряд ключевых реформ в последние несколько лет детально обсуждались и планировались, но работа по ним пока еще не завершена. В результате имеющиеся серьезные недостатки в развитии инфраструктуры, в частности в областях международных наземных перевозок и энергетики, остаются основными препятствиями на пути инвестиций.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>
I. ВВЕДЕНИЕ.....	5
II. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ВЫВОДОВ.....	5
III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО МЕХАНИЗМА	8
A. Допуск ПИИ в страну и система их регулирования.....	8
B. Обоснование ПИИ в стране и их функционирование	10
C. Меры общего характера	11
IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ КОММУНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ, ИНФРАСТРУКТУРЫ И ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ.....	14
A. Коммунальное обслуживание.....	14
B. Инфраструктура	18
C. Финансовые услуги	20
V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ПООЩРЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ	23
A. Президентский "круглый стол" для инвесторов	24
B. Многоцелевые экономические зоны	25
C. Целевые секторы	26
D. Договоры об избежании двойного налогообложения и двусторонние инвестиционные договоры	27
E. Усилия посольств Уганды по поощрению инвестиций	28
F. Активизация усилий по поощрению инвестиций и переориентация деятельности ИУУ	28
G. Хартии обслуживания клиентов	29
H. Период реализации намеченных планов.....	30

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<i>Пункты</i>
VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ИЗ 10 ПУНКТОВ, РЕКОМЕНДОВАННОГО В "СИНЕЙ КНИГЕ"	30
A. Принятие законопроектов об инвестициях и свободных зонах	31
B. Представление 14 ключевых коммерческих законопроектов в парламент	31
C. Содействие процессу обеспечения доступа к земле для инвесторов	31
D. Нулевая ставка НДС на все генераторы	31
E. Принятие единой стратегии стимулирования роста наиболее конкурентоспособных отраслей экономики Уганды.....	32
F. Реализация проекта по развитию деловых связей с участием не менее 10 ведущих компаний	32
G. Внедрение концепции "Тим Уганда" в деятельность учреждений, работающих с иностранными инвесторами	32
H. Заключение ДИД и ДИДН со странами, являющимися крупными инвесторами	33
I. Введение в действие ДИДН в Восточноафриканском сообществе	33
J. Выдача единой деловой визы государствами-членами ВАС	33
VII. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ППИ	33
VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	35

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Обзор инвестиционной политики (ОИП) Уганды был опубликован в 2000 году. В нем были сформулированы рекомендации относительно путей совершенствования инвестиционного механизма Уганды, усилий по поощрению инвестиций и стратегий привлечения прямых иностранных инвестиций (ПИИ) и их рационального использования. Исходя из того аргумента, что мелкие корректировки способны принести лишь посредственные результаты, в нем была сформулирована нацеленная на поощрение инвестиций стратегия "большого толчка", для осуществления которой требовался комплекс решительных и целенаправленных действий.

2. В 2005 году при финансовой поддержке Японского банка международного сотрудничества (ЯБМС) ЮНКТАД подготовила также "синюю книгу" по передовой практике в области поощрения и упрощения притока инвестиций. В "синей книге" было предложено десять рассчитанных на 12-месячный период мер, призванных обеспечить переход Уганды на передовую практику в области поощрения и упрощения притока инвестиций. Эта инициатива была предпринята в рамках оказания ЮНКТАД технической помощи Уганде в контексте ОИП.

3. В начале 2006 года правительство Уганды предложило ЮНКТАД провести оценку достигнутых результатов в осуществлении рекомендаций ОИП. Миссия в Уганду была проведена в июне 2006 года, а итоги ее работы изложены в настоящем докладе². Подготовка этого доклада оказалась возможной благодаря финансовой поддержке со стороны правительства Италии. Основное внимание в нем уделено положению с осуществлением рекомендаций ОИП, а те десять мер, которые были предложены в "синей книге", затронуты вкратце.

II. КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ ВЫВОДОВ

4. Следует отдать должное директивным органам Уганды, проводившим в период 2000-2006 годов целенаправленную программу реформ в области инвестиционной политики. Благодаря этим реформам среднегодовой приток ПИИ возрос со 127 млн. долл. США в 1996-2000 годах до 204 млн. долл. США в 2001-2005 годах. В целом при проведении реформ зафиксированы положительные результаты, но при этом в ключевых областях по-прежнему сохраняются проблемы и узкие места, а темпы осуществления некоторых давно запланированных реформ оказались значительно более

² Настоящий доклад был подготовлен Квентином Дюприе и Грегори Смитом под руководством Лены Чиа и Халиля Хамдани.

медленными, чем ожидалось. Таким образом, основные выводы можно сформулировать следующим образом:

- Большинство **нормативно-правовых преобразований**, рекомендованных в ОИП, были осуществлены либо частично, либо полностью. Это касается сфер валютного регулирования и налогообложения, где ожидания полностью оправдались. Вместе с тем серьезнейшим исключением является Закон об инвестициях, идея пересмотра которого обсуждалась уже давно, но до сих пор так и не реализована. Кроме того, следует отдать должное Инвестиционному управлению Уганды (ИУУ), упростившему с 2000 года условия выхода на рынок новых инвесторов, и Налоговому управлению Уганды (НУУ), проведшему позитивные реформы.
- Весьма положительные результаты в плане нормативно-правовых реформ зафиксированы в секторах **коммунального обслуживания, инфраструктуры и финансовых услуг**, но с точки зрения качества и предложения услуг положение здесь не столь однозначно. Впечатляющий успех был достигнут в банковском секторе, и значительные позитивные сдвиги были отмечены в регулировании деятельности аэропортов и управлении водными ресурсами. Железнодорожные перевозки недавно были переданы в концессию частному оператору, взявшему на себя существенные обязательства по модернизации инфраструктуры. Была проведена реорганизация (хотя и не в полном соответствии с рекомендацией, сформулированной в ОИП) сектора энергоснабжения, в результате чего производство и распределение электроэнергии было передано в концессию стратегическим частным операторам на основе обновленной нормативно-правовой базы. Однако, вопреки рекомендациям, инвестиций в создание новых генерирующих мощностей осуществлено не было, а засуха последних лет и зависимость от гидроэнергии привели к острой нехватке производимой электроэнергии и частым отключениям из-за перегрузок сетей, которые серьезно сказываются на инвесторах во всех секторах.
- Если говорить о **поощрении инвестиций**, то Уганда приняла на вооружение стратегию "большого толчка", рекомендованную в ОИП. Все восемь ключевых задач стратегии были частично - а в некоторых случаях и полностью - выполнены. Однако в процессе реализации порой допускались задержки, а осуществление некоторых мер было начато лишь недавно. В 2004 году для координации усилий в рамках стратегии "большого толчка" был создан Президентский "круглый стол" для инвесторов (ПКСИ). Кроме того, были

приложены усилия к внедрению подхода "Тим Уганда", в соответствии с которым всем государственным учреждениям отводится конкретная роль в содействии инвестициям. Для 23 организаций, на регулярной основе работающих с инвесторами, были подготовлены хартии обслуживания клиентов.

- Из десяти мер, предложенных в "**синей книге**", в течение предусмотренного одногодичного срока лишь одна была осуществлена полностью. В реализации большинства остальных мер был достигнут частичный прогресс, а в паре случаев никаких реальных действий предпринято не было.

5. Хотя результаты осуществления в целом являются положительными, неизменным слабым местом в Уганде остаются относительно медленные темпы перехода от этапа концептуальных разработок к этапу реализации. Ряд ключевых реформ в последние несколько лет детально обсуждались и планировались, но работа по ним пока еще не завершена. Это относится к пересмотру Закона об инвестициях, созданию Кампальского международного промышленного бизнес-парка (КМПБП), совершенствованию системы железнодорожного сообщения и реализации гидроэнергетических проектов. В результате имеющиеся серьезные недостатки в развитии инфраструктуры, в частности в областях международных наземных перевозок и энергетики, остаются основными препятствиями на пути инвестиций.

6. В таблицах I, II и III (см. добавление) приведен контрольный перечень мер по осуществлению каждой из рекомендаций, сформулированных в ОИП. Эти таблицы позволяют быстро определить, в какой мере осуществлена та или иная реформа.

III. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО МЕХАНИЗМА

A. Допуск ПИИ в страну и система их регулирования

7. Местные и иностранные инвестиции по-прежнему регулируются **Законом об инвестициях** 1991 года, несмотря на давно намеченные планы по его обновлению. В ОИП было рекомендовано пересмотреть этот закон в целях либерализации относительно ограничительного и ориентированного на контроль режима и приведения его в соответствие с более либеральными положениями Конституции и других законов, а также с современной практикой. Говоря конкретно, в нем было рекомендовано:

- 1) отменить требование о получении лицензии на иностранные инвестиции в ИУУ и заменить его добровольной регистрацией; 2) отменить требование о регистрации в ИУУ

условий соглашений о передаче технологии; и 3) переориентировать деятельность ИУУ на поощрение инвестиций.

8. Хотя данный закон не был пересмотрен, вышеупомянутые и другие ограничительные положения в последнее десятилетие на практике не применялись, а инвестиционный климат был значительно более либеральным, чем можно было бы себе представить, исходя из строгих формулировок данного закона. В частности, получение лицензий в ИУУ по сути превратилось в процесс добровольной регистрации, а все секторы экономики открыты для ПИИ без ограничений.

9. Правительство в полной мере сознает необходимость пересмотра Закона об инвестициях, и подготовленный с этой целью законопроект уже давно находится на обсуждении. Недавно министерство финансов, планирования и экономического развития подготовило пересмотренный проект после широких консультаций с заинтересованными сторонами. Этот проект ожидает одобрения кабинетом министров, а затем его должен будет принять парламент. Маловероятно, что этот процесс завершится в ближайшее время, но в случае принятия данного законопроекта его положения будут согласовываться с большинством рекомендаций, предложенных в ОИП. В частности, речь идет о следующих принципах.

- Все секторы экономики однозначно открыты для ПИИ, но кабинет министров уполномочен ограничивать приток ПИИ в конкретные секторы в будущем. Этот принцип в корне отличается от положений нынешнего закона, ограничивающих ввоз ПИИ в сельское хозяйство, даже при том, что на практике они и не применялись.
- Обязательное лицензирование будет заменено требованием о регистрации применительно ко *всем* инвестициям свыше 50 000 долл. США (внутренним или иностранным).
- Регистрация соглашений о передаче технологии и мониторинг их условий упраздняются.
- Другие положения изменяются или исключаются из текста с целью обеспечить соответствие Конституции и другим законам. Речь в данном случае идет о снятии ограничений на иностранное владение сельскохозяйственными землями и на доступ к местным системам кредитования, а также о более благоприятных условиях, касающихся экспроприации.

- Из закона изъяты положения о налоговых стимулах, поскольку они предусмотрены в Законе о подоходном налоге.
- Процедуры доступа к земле упрощаются через ИУУ в качестве оператора бизнес-парков, которые должны быть созданы в ближайшее время (см. раздел III.C).

10. В ОИП Уганде было рекомендовано заключить новые двусторонние инвестиционные договоры (ДИД) и договоры об избежании двойного налогообложения (ДИДН) в целях повышения доверия среди инвесторов. Хотя ряд таких договоров действительно был подписан и ратифицирован в последние шесть лет, темпы работы по этому направлению были медленными (см. раздел V).

V. Обоснование ПИИ в стране и их функционирование

11. За последние шесть лет ИУУ были приложены значительные усилия для упрощения процедур **обоснования ПИИ в стране**, и в целом инвесторы положительно оценивают оказываемые им посреднические услуги. Процедура доступа к таким услугам проста, а лицензии обычно выдаются в течение трех дней, поскольку ИУУ отказалось от инспекций с выездом на места или от проведения комплексных проверок. В законе не предусмотрено требования в отношении минимального объема капитала для получения лицензий, но в неофициальном порядке ИУУ исходит из порогового уровня в 100 000 долл. США для иностранных инвесторов и 50 000 долл. США для местных инвесторов, главным образом для того, чтобы избежать чрезмерно большого наплыва заявок.

12. Уганда отказалась от концепции "одного окна" применительно к деятельности ИУУ, а вместо этого сделала выбор в пользу использования подхода "Тим Уганда", в соответствии с которым учреждение, так или иначе имеющее дело с инвесторами, поощряется к выполнению конкретной роли в деятельности по стимулированию инвестиций. Ряд учреждений подготовили хартии обслуживания клиентов, где подробно изложен весь комплекс услуг, на которые могут рассчитывать инвесторы. Хотя хартии обслуживания клиентов и подход "Тим Уганда" упростили процедуры обоснования инвесторов в стране, определенные проблемы и трудности возникли в плане практической деятельности (см. раздел V). Кроме того, в рамках "Тим Уганда" ИУУ создало основную сеть учреждений³, работающих с инвесторами. ИУУ оказывает этим учреждениям более

³ Налоговое управление Уганды, Иммиграционный департамент, Регистрационное бюро Уганды, Земельная комиссия Уганды и Национальное управление рационального природопользования.

активную поддержку и подготовило подборку документов "Тим Уганда", в которой инвесторы найдут все необходимые им формуляры.

С. Меры общего характера

13. **Валютные операции** были полностью либерализованы административным решением Банка Уганды в 1997 году. Как было рекомендовано в ОИП, эта либерализация была законодательно закреплена в 2004 году в Законе о валютных операциях, который допускает введение временных ограничений Банком Уганды только в случае серьезного ухудшения состояния платежного баланса. Срок действия таких ограничений не должен превышать трех месяцев и может быть продлен еще на три месяца только с письменного согласия министра финансов. Для продления действия любого ограничения по истечении периода в шесть месяцев требуется одобрение парламента. Таким образом, Уганда законодательно закрепила один из наиболее либеральных валютных режимов в Африке, ограничив при этом колебания обменного курса своей валюты по отношению к доллару⁴.

14. В ОИП не было рекомендаций относительно внесения существенных изменений в **налоговый режим**, поскольку он был обновлен в середине и конце 1990-х годов. Правительство обеспечивало весьма значительную степень стабильности самого режима (ставки подоходных налогов, амортизационные налоговые скидки и стимулы) и сосредоточило свое внимание на совершенствовании налогового администрирования. Благодаря проведенным реформам в конце 2004 года была осуществлена крупная структурная перестройка Налогового управления Уганды (НУУ) и значительно улучшено управление налоговой системой, что подтверждается сообществом инвесторов. Были проведены следующие ключевые реформы.

- В 2002 году НУУ разработало проект хартии обслуживания клиентов, в которой определены права и обязательства налогоплательщика. К числу основных прав относятся: 1) равноправие и справедливость; 2) содействие в соблюдении налоговых требований (доступ к четкой и своевременной информации, получение ответов на запросы и т.д.); и 3) обработка всех подлежащих возмещению сумм в сроки, установленные законом. В свою очередь обязательства инвесторов касаются главным образом регистрации, предоставления документации, платежей и сотрудничества с НУУ.

⁴ Курс угандийского шиллинга относительно плавно снизился с 1 500 угандийских шиллингов за 1 долл. США в начале 2000 года до 1 900 угандийских шиллингов за 1 долл. США в конце 2006 года.

- НУУ приложило значительные усилия для обеспечения налогоплательщиков постоянно обновляемой информацией с помощью своего вебсайта⁵. Они имеют доступ в онлайн-режиме ко всем действующим законам, положениям и формулярам в области налогообложения, а также к ряду пояснительных инструкций.
- В декабре 2004 года была проведена реорганизация деятельности НУУ, связанной со сбором налогов, в результате чего были созданы департаменты по внутренним налогам, таможенным и акцизным сборам. Это позволяет инвесторам решать все свои вопросы, связанные с внутренними налогами, обращаясь к отдельному департаменту, и улучшило связь.
- В рамках департамента по внутренним налогам НУУ создало подразделение для обслуживания крупных налогоплательщиков. К числу "крупных" налогоплательщиков отнесено чуть более 300 инвесторов, которые пользуются ускоренной процедурой возврата НДС. В соответствии с этой ускоренной процедурой документация, связанная с возвратом НДС, обрабатывается за неделю, а комплексные ревизионные проверки проводятся на более позднем этапе. Кроме того, в отношении крупных налогоплательщиков предусмотрены более тщательная проверка документации и ежегодные ревизии.
- НУУ стала активнее использовать электронные средства платежей, в том числе в отношении возвращаемых им сумм, что позволило ускорить эти операции.

15. Указанные административные изменения однозначно оказались полезными и в целом положительно оцениваются инвесторами. Тем не менее, как представляется, время, необходимое для обработки заявок на возврат НДС, по-прежнему может значительно варьироваться, и многие крупные инвесторы хотели бы, чтобы ежегодные ревизии проводились быстрее.

⁵ www.ugrevenue.com.

16. В ОИП не было сформулировано конкретных рекомендаций в отношении **таможенных пошлин и таможенной службы**. Однако в июле 2000 года Уганда присоединилась к Восточноафриканскому сообществу (ВАС) в качестве одного из государств-учредителей⁶. Цель ВАС заключается в содействии развитию экономического и политического сотрудничества во многих областях, включая торговлю и инвестиции. В январе 2005 года был образован таможенный союз, а в настоящее время все три страны вводят в действие программы по упрощению процедур внутрирегиональных перевозок, как это было рекомендовано в ОИП (см. раздел IV).

17. Незадолго до проведения ОИП Уганда пересмотрела положения о **земельной собственности** для иностранцев в рамках Конституции (1995 год) и Закона о земле (1998 год). В соответствии с новым режимом иностранцы могут иметь в собственности землю, в том числе сельскохозяйственные земли, на условиях аренды на срок, не превышающий 99 лет. При этом все еще необходимо привести в соответствие с этим режимом Закон об инвестициях, запрещающий иностранцам владеть землей сельскохозяйственного назначения⁷. Эта проблема будет решена в случае принятия законопроекта об инвестициях, предусматривающего соответствующие поправки (раздел III.A).

18. В ОИП была подчеркнута важность обеспечения плавного перехода от режима полной земельной собственности к режиму арендованной земельной собственности в случае существующих иностранных инвесторов. И действительно, этот переход был осуществлен без значительных проблем. В соответствии с новым режимом иностранным инвесторам, как правило, предоставляется право пятилетней аренды, которое автоматически переходит в аренду на 49 лет или 99 лет, если земля используется по назначению. Это положение позволяет избежать заключения земельных сделок сугубо спекулятивного характера.

19. Уганда пока не смогла привести в соответствие друг с другом правовые положения Конституции и Закона о земле с положениями Закона об инвестициях, который не позволяет иностранцам владеть сельскохозяйственными землями. Согласовать эти

⁶ Первое Восточноафриканское сообщество было создано в 1967 году, но было распущено в 1977 году. Действующий в настоящее время Договор о ВАС был подписан Кенией, Объединенной Республикой Танзанией и Угандой в ноябре 1999 года и вступил в силу в июле 2000 года.

⁷ Фактически пересмотренный режим земельной собственности превалирует над положениями Закона об инвестициях, т.е. иностранные инвесторы имеют право брать сельскохозяйственные земли в аренду и осуществлять инвестиции в производство сельхозкультур.

положения удастся в случае утверждения соответствующих поправок к Закону об инвестициях (см. раздел III.A). Помимо доступа к земле в целом в ОИП была сформулирована рекомендация относительно создания многоцелевых экономических зон, в которых инвесторам предоставлялась бы обслуживаемая земля. Работа по созданию таких зон продвигалась медленно, но набрала темпы в последние месяцы (см. раздел V).

IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ КОММУНАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ, ИНФРАСТРУКТУРЫ И ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ

A. Коммунальное обслуживание

20. В последние шесть лет правительство приступило к проведению широкомасштабных нормативно-правовых реформ в **секторе энергетики**. Однако электроснабжение все же является одной из наиболее серьезных проблем для инвесторов. Длительная засуха привела к резкому сокращению объема производимой электроэнергии на главной гидроэлектростанции, а реальные возможности электроснабжения оказались значительно ниже существующего спроса⁸. Хотя за период с конца 2003 года положение в секторе электроснабжения несколько улучшилось, масштабы отключений в настоящее время столь же значительны, как и в период проведения ОИП, и инвесторы не могут функционировать без дорогостоящих резервных дизельных генераторов.

21. В ОИП был вынесен целый ряд рекомендаций, в частности следующие:

- 1) в срочном порядке провести работу по введению в эксплуатацию новых генерирующих мощностей, учитывая длительные сроки реализации проектов в области энергетики;
- 2) обеспечить привлечение частных инвестиций в производство электроэнергии и попытаться снизить степень валютного риска, в том числе за счет частичного финансирования проекта из внутренних источников и экспорта части производимой продукции;
- 3) установить режим конкуренции между проектами НПЭ для обеспечения конкурентных цен на электричество; и
- 4) рассмотреть вопрос о продаже активов Совета по электроэнергии Уганды (СЭУ) как единой хозяйственной единицы стратегическому инвестору, вместо того чтобы следовать "модели СК", предусматривающей разукрупнение отрасли на отдельные компании, занимающиеся производством, транспортировкой и распределением электроэнергии. В ОИП было рекомендовано

⁸ Пиковый спрос оценивается в 350-380 МВт, а имеющиеся оперативные генерирующие мощности составляют примерно 135 МВт на ГЭС в Оуэн-Фоллз и 50 МВт на тепловой электростанции, введенной в эксплуатацию в 2005 году в соответствии с заключенным с одной частной компанией договором, основанным на принципе "строительство-эксплуатация-владение" (СЭВ).

продать в качестве единого пакета как минимум те активы СЭУ, которые связаны с транспортировкой и распределением электроэнергии.

22. В Законе об электроэнергетике, принятом в 1999 году, правительство сделало выбор в пользу модели СК. В 2001 году на базе СЭУ были созданы три отдельные компании с ограниченной ответственностью: 1) Угандийская компания по производству электроэнергии (УКПЭ); 2) Угандийская компания по транспортировке электроэнергии (УКТЭ); и 3) Угандийская компания по распределению электроэнергии (УКРЭ). В соответствии с этим законом был также создан независимый орган по регулированию сектора энергетики - Управление по вопросам регулирования сектора электроэнергетики (УРЭ). УРЭ быстро стал технически компетентным регулирующим органом. Он обладает широкими регулирующими полномочиями, включающими в себя выдачу лицензий на производство, транспортировку и распределение электроэнергии и установление их условий, определение тарифной структуры и разработку стандартов эффективности.

23. Новая структура регулирования позволила правительству привлечь частный сектор к деятельности в области энергетики. Хотя после разукрупнения энергетического сектора в соответствии с моделью СК правительство лишило себя возможности привлечь единого стратегического инвестора для обеспечения функционирования сектора в целом, одна частная компания играет ведущую роль как в производстве электроэнергии, так и в ее распределении. Если говорить о производстве электроэнергии, то следует отметить, что в 2005 году операции УКПЭ были переданы в концессию на 20 лет компании "Эском Уганда лтд.", которая является дочерним предприятием южноафриканской компании "Эском энтерпрайзес" и находится в ее полной собственности. Участие частного сектора в производстве электроэнергии также поощряется. В 2005 году правительство заключило договор подряда с компанией "Аггреко" (Соединенное Королевство) на монтаж и эксплуатацию временной электростанции мощностью в 50 МВт в районе Кампалы на условиях трехлетнего соглашения о покупке электроэнергии (СПЭ) с УКТЭ.

24. Вся электроэнергия, вырабатываемая в Уганде, должна продаваться УКТЭ, которая остается в полной собственности правительства и управляется им. По мнению правительства, это - единственная схема, способная внушить достаточное доверие независимым производителям электроэнергии (НПЭ) для инвестирования ими своих средств в Уганде и заключения СПЭ. Этим и объясняется решение правительства следовать модели СК, а не передавать в концессию весь сектор энергетики, как это было рекомендовано в ОИП. Вместе с тем это означает и то, что правительство берет на себя потенциально значительные условные обязательства, вытекающие из СПЭ между УКТЭ и независимыми генерирующими компаниями. УКТЭ является единственным поставщиком электроэнергии для распределительных компаний. Кроме того, такая схема позволяет

правительству регулировать субсидии на электроэнергию на относительно прозрачной основе. По состоянию на IV квартал 2006 года тарифная скидка для отечественных потребителей составляла 134 угандийских шиллинга (7,3 цента США) за киловатт-час (кВт/ч) при конечной цене в 426 угандийских шиллингов (23,4 цента США). Что касается распределения, то в 2005 году операции УКРЭ были переданы в концессию на 20 лет компании "УМЕМЕ лтд.", являющейся совместным предприятием компаний "Глобелек" (находящейся в полной собственности корпорации СДС, базирующейся в СК) и "Эском энтерпрайзес".

25. Однако обновленные нормативные рамки и учреждения и передача в концессию операций СЭУ по производству и распределению электроэнергии частным операторам, пользующимся хорошей репутацией, не обезопасили Уганду от скатывания в новый энергетический кризис после определенных позитивных сдвигов в период между 2000 и 2003 годами. Центральной проблемой является острая нехватка эффективных генерирующих мощностей, что отчасти связано с затянувшейся засухой. В 2000 году на рассмотрении находились четыре гидроэнергетических проекта НПЭ⁹, и в ОИП была подчеркнута острая потребность во вводе в эксплуатацию новых генерирующих мощностей и в установлении режима конкуренции между НПЭ для обеспечения конкурентных цен на электроэнергию. До настоящего времени ни один из этих проектов не дал конкретных результатов, а цены на электричество остаются высокими даже по региональным меркам.

26. Правительство сосредоточило свое внимание прежде всего на проектах в Буджагали и Каруме, отложив на время проекты в Калагале и Музизи. В 2003 году оформление финансовых аспектов проекта в Буджагали, за который отвечала компания "АЕС Найл пауэр", близилось к завершению, проект потерпел неудачу в результате внутреннего противодействия, возникших экологических проблем, расследования, связанного с коррупцией, и в конечном счете свертывания участия компании "АЕС", что в свою очередь привело к прекращению Всемирным банком своей финансовой поддержки. Не так давно этот проект был возобновлен благодаря привлечению компаний "Сите глобал пауэр" (Соединенные Штаты Америки) и "Индастриал промоушн сервисиз" (Кения). Недавно эти компании завершили социальную и экологическую оценку и надеются, что строительство может начаться в 2007 году, а в эксплуатацию станция будет введена не раньше 2010 года.

⁹ Буджагали ("АЕС Найл пауэр", 200-250 МВт); водопад Карума ("Норпак", 100 МВт); Калагала ("Арабиан интернэшнл констракшн", 450 МВт); и Музизи (СДС, 13 МВт).

27. Аналогичным образом застопорилась реализация энергетического проекта в Каруме, и работы возобновились лишь недавно. Правительство планирует покрыть 70% общей стоимости проекта в рамках государственно-частного партнерства с компанией "Норпак пауэр лтд", которая должна внести 30% в виде доли акционерного капитала.

Правительство надеется завершить финансовую и экономическую экспертизу и оценку воздействия на окружающую среду к началу 2007 года и начать строительство к концу того же года. Но в лучшем случае электростанция будет введена в строй не раньше 2010 года.

28. Возникшие трудности и неспособность ввести в эксплуатацию дополнительные генерирующие мощности за период после проведения ОИП - в связи с продолжительной засухой - стали причиной серьезного энергетического кризиса, несмотря на положительные сдвиги в системе регулирования, позволившие расширить участие частного сектора в энергетической отрасли. В результате спустя семь лет Уганда находится практически в том же положении, что и в 2000 году, и теперь ожидает, что *запланированные* проекты НПЭ обеспечат долгосрочное решение этой проблемы.

29. В секторе **водоснабжения и санитарии** в ОИП было рекомендовано привлечь частных инвесторов к деятельности по совершенствованию управления. В частности, предлагалось "выделить" кампальское направление деятельности Национальной корпорации водоснабжения и удаления отходов (НКВО) в отдельный экспериментальный проект для частных инвестиций в секторе водоснабжения. Хотя правительство и рассматривало возможность передачи городского водоснабжения в концессию частному сектору после 2000 года, оно столкнулось с практически полным отсутствием заинтересованности со стороны инвесторов и по этой причине вместо этого приступило к осуществлению плана по совершенствованию управления на уровне НКВО.

30. В рамках НКВО был проведен ряд реформ, позволивших улучшить управление и повысить качество услуг. К числу этих преобразований относятся: 1) заключение трехлетних гарантийных договоров между НКВО и правительством; 2) создание новой управленческой команды; 3) введение системы вознаграждения на основе показателей работы; 4) создание более децентрализованной структуры управления; и 5) сокращение числа служащих.

В. Инфраструктура

31. В отношении **воздушного транспорта** в ОИП отмечалась недозагруженность аэропорта Энтеббе, и в этой связи предлагалось привлечь международного инвестора/оператора. Было подчеркнуто, что такой инвестор должен обладать уже

продемонстрированными на практике способностями, которые позволили бы ему превратить данный аэропорт в региональный транспортный узел и содействовать развитию обратных связей с региональной экономикой. В исследовании, которое было проведено по поручению правительства после 2000 года, был сделан вывод о том, что выведение аэропорта Энтеббе из подчинения Управлению гражданской авиации (УГА) будет эффективным лишь в том случае, если пассажирооборот будет близок к отметке 3 млн. человек в год¹⁰. В итоге правительство решило оставить обслуживание аэропортов (аэропорта Энтеббе и 13 аэродромов в других районах страны) в ведении УГА, по крайней мере на данный момент.

32. В самом УГА была проведена структурная перестройка, в результате которой в соответствии с руководящими принципами Международной организации гражданской авиации (ИКАО) были созданы три оперативных директората, отвечающих за следующие направления деятельности: 1) аэронавигация и нормативно-правовое обеспечение¹¹; 2) воздушные перевозки¹²; и 3) аэропорты. В рамках УГА каждый из директоратов находится в "строгой изоляции" от двух других, что позволяет провести четкое разграничение между регламентационными и оперативными функциями. УГА активно стремилось расширить участие частного сектора в различных службах аэропортов, многие из которых уже находятся в ведении частных инвесторов, включая наземное обслуживание рейсов, техническое обслуживание самолетов, организацию питания, заправку топливом и уборку. Кроме того, им были привлечены два частных инвестора для строительства холодильных установок и проведена работа с Ассоциацией цветоческих хозяйств Уганды по организации эксплуатации третьей такой установки.

33. Предпринимались усилия для превращения аэропорта Энтеббе в региональный узел авиaperевозок, но УГА сталкивается с проблемами технического характера, включая ограниченность имеющейся территории для расширения аэропорта (места для стоянки самолетов) и высокую стоимость топлива, обусловленную тем, что Уганда не имеет выхода к морю. В последнее время были приняты, в частности, следующие меры стимулирования: 1) авиакомпаниям, находящимся в полной иностранной собственности, разрешено базироваться в Энтеббе; 2) при вложении средств в инфраструктуру инвестор

¹⁰ В 2005 году услугами аэропорта Энтеббе воспользовались примерно 550 000 пассажиров (прилеты и вылеты).

¹¹ Включая авиадиспетчерское обслуживание, техническое обслуживание и стандарты безопасности полетов.

¹² Включая лицензирование и мониторинг авиалиний, а также разработку и применение правил воздушных перевозок.

получает право на снижение платы за обслуживание, взимаемой УГА, на сумму, эквивалентную 10% от объема стоимости инвестиций; 3) импортные пошлины на товары, ввозимые воздушным путем, рассчитываются на основе ФОБ, а не на основе СИФ; 4) налоги (включая НДС) на запасные части для самолетов упразднены; и 5) 50-процентный дополнительный сбор за освещение при посадке грузовых самолетов в ночное время отменен.

34. В отношении **железнодорожных перевозок** в ОИП был сделан вывод о том, что привлечь частные инвестиции для развития в одной только Уганде вряд ли удастся. Было рекомендовано создать субрегиональную сеть (Кения, Уганда и Объединенная Республика Танзания), в рамках которой можно было бы создать возможности для привлечения ПИИ. Правительство работало в этом направлении несколько лет, и в конце 2006 года с компанией "Рифт-Валли рейлуэйз" (РВР) было подписано совместное соглашение о передаче в концессию грузовых перевозок в Уганде и грузовых и пассажирских перевозок в Кении¹³. Попытки привлечь к совместному концессионному соглашению Объединенную Республику Танзанию не увенчались успехом, в том числе и по причинам технического характера.

35. РВР представляет собой консорциум пяти компаний, возглавляемый компанией "Шелтам" (Южная Африка), владеющей 61% акций. "Шелтам" имеет богатый опыт эксплуатации железных дорог в Южной Африке и за ее пределами. Консорциум выиграл право на данную концессию по результатам конкурентных торгов и твердо намерен осуществить инвестиции в развитие инфраструктуры (в частности, в приобретение локомотивов и компьютеризацию перевозок) и увеличить объем перевозок на 75% в первые пять лет. Он заручился финансовой поддержкой со стороны Международной финансовой корпорации (МФК).

36. Местный частный сектор полагает, что для значительного улучшения железнодорожного сообщения с Момбасой потребуется определенное время, но при этом железнодорожные перевозки должны стать конкурентоспособными с автомобильным транспортом. Ряд грузовых операторов, в том числе один, который боролся за получение концессии на первоначальном этапе, выразили оптимизм по поводу концессионного соглашения и заявили, что в своих бизнес-планах они исходят из значительного улучшения железнодорожных перевозок.

37. В ОИП предлагалось также, чтобы ИУУ приняло меры к созданию специально выделенной "угандийской зоны" в **порту Момбасы** под отдельным управлением, что

¹³ Срок действия концессии на пассажирские перевозки в Кении ограничен пятью годами.

позволило бы продолжить транспортировку грузов на доверительной основе после прохождения таможенной очистки, но без внесения таможенного залога. Это предложение реализовать не удалось, хотя от Уганды в данном случае практически ничего не зависело, поскольку для внедрения такой схемы потребовалось бы согласие Управления портов Кении и правительства Кении. Тем не менее Управление портов Кении предприняло попытку повысить уровень обслуживания, предоставляемого им Уганде через свое бюро связи в Кампале, которое было создано около десяти лет назад. Кроме того, на уровне Восточноафриканского сообщества предпринимались усилия к упрощению процедур прохождения грузопотоков через границы¹⁴.

С. Финансовые услуги

38. В ОИП было рекомендовано активизировать усилия по улучшению качества активов, оживлению конкуренции и повышению уровня обслуживания в **коммерческом банковском секторе**. Спустя шесть лет в этом секторе были отмечены весьма ощутимые положительные сдвиги. Не только резко сократилась доля непроизводительных кредитов (НПК), но и значительно улучшились ассортимент и качество услуг, а также существенно повысились регулятивные стандарты.

39. Самой высокой оценки заслуживают действия правительства и Банка Уганды (БУ) по укреплению нормативно-правовой базы и развитию конкуренции в банковской системе. К числу основных предпринятых инициатив относятся:

- принятие в 2004 году Закона о финансовых учреждениях, заложившего основу для формирования новой нормативно-правовой базы, включая усиление роли Банка Уганды;
- опубликование Банком Уганды в течение 2005 года ряда нормативных положений, в том числе по таким вопросам, как: 1) достаточность капитала; 2) классификация кредитов и создание резервов; 3) лимитирование концентрации кредитов и крупных рисков операций; 4) корпоративное управление; и 5) ликвидность;
- отмена моратория на выход на рынок новых банков;

¹⁴ Включая согласование нормативов допустимых нагрузок на ось, сокращение числа обязательных взвешиваний и смягчение залоговых требований.

- перепродажа в 2002 году Коммерческого банка Уганды (КБУ) банку "Станбик" (Южная Африка). В 1998 году КБУ был приватизирован "Вестмонт лэнд БХД Эйша", но в скором времени оказался неплатежеспособным и был передан под управление БУ, а затем продан банку "Станбик".

40. Значительно улучшились качество и ассортимент услуг, что подтверждается следующими фактами:

- расширяется сеть банкоматов: если в 2002 году их не было вообще, то в настоящее время по всей стране насчитывается 232 банкомата;
- более широко в работе банков стали использоваться электронные средства управления, которые позволили большинству банков обеспечить оперативную связь между филиалами в масштабах всей страны (в том числе и банку "Станбик", который получил в наследство от КБУ всю сеть филиалов, являющуюся самой крупной в стране);
- создана общенациональная расчетная система, позволяющая без труда осуществлять межбанковские операции;
- начали выпускаться кредитные и дебетовые карты, которыми можно воспользоваться в отдельных точках розничной торговли;
- банки стали предлагать электронные банковские услуги;
- в ограниченных масштабах началась эмиссия лизинговых инструментов.

41. Принятые меры регулирования позволили также оздоровить банковскую систему:

- доля НПК сократилась с 40% в 2000 году до менее чем 3% в 2006 году;
- к 2004 году все банки обеспечили соблюдение установленного уровня достаточности капитала;
- во всех банках были созданы системы управления рисками, предусмотренные в нормативных положениях БУ;
- начали применяться положения, ограничивающие концентрацию банковской собственности.

42. В отношении **сектора страхования** в ОИП были сформулированы рекомендации по консолидации андеррайтинговых компаний, приватизации Национальной страховой корпорации (НСК) и развитию страхования жизни в качестве одного из путей привлечения ПИИ. Страховая комиссия Уганды (СКУ) осуществила на поэтапной основе повышение минимального требования к объему капитала для страховых компаний с 200 млн. угандийских шиллингов (110 000 долл. США) в 2002 году до 1 млрд. угандийских шиллингов (550 000 долл. США) к 2006 году с целью стимулировать процесс слияния мелких андеррайтеров. Ожидается, что большинство фирм обеспечат соблюдение этого требования к концу 2006 года; эта мера вряд ли приведет к какой-то значительной консолидации, особенно среди крупных игроков. В 2006 году в Уганде все еще насчитывалось 19 андеррайтинговых фирм, причем на долю первой тройки приходилось 50% страховых взносов.

43. В 2005 году правительство продало 60% акций НСК стратегическому инвестору - "Индастриал энд дженерал иншуранс компани" (ИГИ, Нигерия)¹⁵. Остальные 40% должны быть проданы на Угандийской фондовой бирже (УФБ) к концу 2007 года.

44. Изменения в нормативно-правовой сфере и приватизация НСК пока не привели к значительным структурным преобразованиям в секторе страхования, деятельность которого по-прежнему характеризуется разрозненностью, а предложение ограничено несколькими общими продуктами (автострахование, страхование строений и страхование ответственности). Внедрить страхование жизни не удалось, несмотря на присутствие крупных иностранных инвесторов со значительным опытом работы в этой области¹⁶. Отчасти это объясняется недостатком спроса на такие продукты.

45. В ОИП была положительно оценена деятельность правительства по созданию надлежащим образом регулируемого **рынка ценных бумаг**, и было рекомендовано сосредоточить внимание на увеличении предложения, в том числе за счет приватизации и перекрестного листинга. Число котируемых компаний увеличилось с трех в 2001 году до

¹⁵ ИГИ является крупнейшей частной страховой компанией Нигерии, имеющей опыт общего страхования и страхования жизни.

¹⁶ АМГ-Уганда, которая является филиалом Американской международной группы (АМГ), одной из крупнейших страховых компаний мира, и находится в ее полной собственности, не предоставляет услуг по страхованию жизни в Уганде.

восьми в 2006 году¹⁷, а капитализация рынка возросла с 267 млрд. угандийских шиллингов (146 млн. долл. США) в июле 2001 года до 4 288 млн. угандийских шиллингов (2,4 млрд. долл. США) в октябре 2006 года. Три компании одновременно котируются на Найробийской фондовой бирже. Хотя за последние несколько лет биржевой оборот значительно увеличился, для рынка по-прежнему характерно отсутствие ликвидности как в сегменте акций, так и в сегменте долговых инструментов, поскольку в большинстве случаев долговые обязательства предпочитают держать на руках до наступления срока погашения.

V. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ В ОТНОШЕНИИ ПОощРЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ

46. Для мобилизации политической воли на самом высоком уровне государственного управления в ОИП была рекомендована **стратегия "большого толчка" в области поощрения инвестиций**. Было подчеркнуто, что "добиться реальных результатов можно за счет реализации комплекса энергичных и планомерных действий" и что незначительные корректировки способны принести лишь посредственные результаты. В основе стратегии "большого толчка" лежит план действий по следующим восьми направлениям: 1) создание комитета по инвестициям при кабинете министров под руководством президента; 2) создание многоцелевых экономических зон; 3) целенаправленное развитие некоторых секторов; 4) заключение ДИД и ДИДН со странами, являющимися основными источниками ППИ; 5) осуществление посольствами Уганды усилий по поощрению инвестиций; 6) активизация усилий по поощрению инвестиций и переориентации деятельности ИУУ; 7) выполнение ИУУ координирующих функций и разработка хартий обслуживания клиентов; и 8) определение временных параметров выполнения намеченных планов.

A. Президентский "круглый стол" для инвесторов

47. В ОИП было рекомендовано создать при кабинете министров комитет под руководством президента, который бы направлял и стимулировал осуществление инвестиционной стратегии Уганды и проводил регулярные совещания с капитанами индустрии. Хотя президент на протяжении долгого времени непосредственно и лично занимался инвестиционной политикой, включая процесс ОИП, лишь в сентябре 2004 года в качестве официального форума для совместной работы президента, ключевых

¹⁷ "Уганда клейз", "Бритиш американ табакко", "Бэнк оф Барода-Уганда", корпорация ДФКУ, "Нью вижн принтинг энд паблишинг", "Ист африкан бруэриз", "Кения эйруэйз" и "Джубили холдингз".

министров и капитанов индустрии был создан Президентский "круглый стол" для инвесторов (ПКСИ).

48. Роль ПКСИ во многом перекликается с той ролью, которая отводилась в ОИП Комитету по инвестициям при кабинете министров, а функции секретариата этого органа выполняет ИУУ. В работе ПКСИ принимают участие 22 представителя частного сектора, назначаемые на двухлетний срок для обеспечения преемственности в работе¹⁸. За период после 2004 года было проведено четыре совещания ПКСИ, последнее из которых состоялось в сентябре 2006 года.

49. Поднимаемые вопросы согласуются со стратегией "большого толчка", а в рамках самого ПКСИ образовано пять рабочих групп по следующим направлениям: 1) нормативно-правовая среда; 2) инфраструктура; 3) образование; 4) ИКТ; и 5) агробизнес. Рабочие группы приняли планы действий, в которых формулируется ряд рекомендаций, указывается ответственное учреждение и устанавливаются сроки осуществления. Кроме того, рабочие группы контролируют ход работы. На начальном этапе темпы осуществления были сочтены неудовлетворительными, но затем президент принял решение подключить к этой работе соответствующих постоянных заместителей министров и принял меры по стимулированию выполнения рекомендаций, выносимых на совещаниях. К числу уже осуществленных ключевых мер относятся работа по завершению оформления финансовых аспектов гидроэнергетических проектов в Буджагали и Каруме, проведение реформ в НУУ и создание министерства по ИКТ.

В. Многоцелевые экономические зоны

50. В ОИП Уганде было рекомендовано отойти от традиционной концепции зон свободной торговли, а вместо этого приступить к созданию многоцелевых экономических зон с высококачественной инфраструктурой и некоторыми привилегиями в вопросах найма иностранных специалистов, высококачественным таможенным обслуживанием или ускоренным выполнением различных процедур. Правительство в определенной мере последовало этому совету, приняв решение создать пару промышленных парков, которые будут сочетать в себе черты особых экспортных зон (ОЭЗ) с налоговыми привилегиями и стандартных бизнес-парков. Высококачественная инфраструктура будет обеспечена на всей территории парков, но привилегии нормативного характера (в частности, в налоговой сфере) будут распространяться только на ОЭЗ. Проект закона об ОЭЗ обсуждается на министерском уровне, но еще не рассматривался кабинетом министров.

¹⁸ Из 22 участников от частного сектора на данный момент 14 представляют международные компании, в том числе такие, как "Кока-Кола", "Хьюлетт Паккард", "Майкрософт", МТН, "Тата" и "Юнилевер".

51. В разработке на уровне правительства находятся два проекта по созданию промышленных парков: Кампальского промышленного бизнес-парка (КПБП) в Наманве и Лузирского бизнес-парка, также расположенного в районе Кампалы. Оба проекта находятся на начальной стадии реализации, и строительные работы еще не начаты. Осуществление этих проектов находится в ведении ИУУ, в собственность которого была передана земля. В последние несколько лет был подготовлен ряд технико-экономических обоснований, и КПБП получил финансовую поддержку со стороны Всемирного банка для развития общей инфраструктуры парка, которая будет относиться к сфере ответственности правительства. Специальная инфраструктура (здания и собственные объекты) будет создана самими инвесторами или внешними строительными компаниями.

52. В октябре 2006 года ИУУ выпустило предварительный документ для выражения заинтересованности в осуществлении инвестиционных проектов в КПБП. Частным строительным компаниям и внешним строительным компаниям, предложено направить свои предложения к концу ноября 2006 года и ИУУ надеется завершить переговоры с отобранными инвесторами к концу марта 2007 года, с тем чтобы приступить к строительству в конце того же года. Правительство указывает на то, что будет создана высококачественная инфраструктура общего назначения, в том числе: 1) транспорт - автомобильный, железнодорожный, водный; 2) система водоснабжения, канализационные и водоочистные сооружения; 3) надежное электроснабжение за счет выделенной подстанции и резервной тепловой электростанции мощностью в 50 МВт; и 4) телекоммуникационное оборудование. Правда, ничего этого пока еще не создано. Осуществление Лузирского проекта находится на еще более раннем этапе, хотя публичные торги на землю уже были объявлены, и по их результатам она перешла в собственность ИУУ.

С. Целевые секторы

53. В ОИП было рекомендовано выделить две-три конкретные отрасли и объединить их в один "пакет" для целей поощрения инвестиций, а в качестве потенциальных кандидатов были предложены сельское хозяйство, текстильная промышленность и образование. Особый упор был сделан на необходимости создания надлежащей системы стимулов и обеспечения целенаправленности усилий по привлечению инвестиций.

54. Правительство отчасти последовало этой рекомендации, но его усилия оказались несколько разрозненными, а не целенаправленными, как это было рекомендовано. Где-то в 2000 году оно определило семь следующих секторов для приложения особых усилий по поощрению инвестиций в рамках стратегии "большого толчка": 1) здравоохранение;

2) образование; 3) полиграфическая промышленность и издательское дело; 4) ИКТ; 5) сельское хозяйство/хлопководство; 6) финансы; и 7) воздушные грузовые перевозки и внутренние порты. Был предусмотрен ряд налоговых стимулов, включая временное снижение ставки корпоративного подоходного налога для компаний-"первопроходцев" и освобождение от НДС/ввозных пошлин на отдельные вводимые ресурсы. Если на корпоративный подоходный налог никаких скидок сделано не было, то освобождения от уплаты НДС и пошлин в ряде случаев действительно были предусмотрены, в том числе в областях образования и ИКТ. В то же время, ИУУ подготовило секторальные досье для целей поощрения инвестиций по группе из 24 секторов.

55. Совсем недавно ПКСИ определил четыре сектора, которым будет уделяться особое внимание, однако не оговорив при этом того, что они должны занимать центральное место в целенаправленной стратегии поощрения ПИИ (раздел V.A). Хотя усилия по отбору конкретных областей для поощрения инвестиций действительно были приложены, им не хватало той целенаправленности, которая была рекомендована в ОИП. Тем не менее определенные результаты были достигнуты, в частности в секторе образования, в котором Уганда создала потенциал регионального значения на уровне среднего и высшего образования благодаря значительному числу частных инвестиционных проектов.

D. Договоры об избежании двойного налогообложения и двусторонние инвестиционные договоры

56. В ОИП было указано, что заключение дополнительных ДИД и ДИДН послужило бы хорошим подспорьем для укрепления доверия со стороны инвесторов. За период после 2000 года были подписаны и ратифицированы пять ДИД¹⁹ и четыре ДИДН²⁰. Задержка произошла с заключением одного из ключевых ДИДН, а именно ДИДН с Восточноафриканским сообществом (ВАС), которое уже давно ждет своего подписания. Возникшая в последний момент проблема касается ставки удерживаемого налога на дивиденды и комиссионные, которую Уганда хотела бы пересмотреть в сторону понижения. Органы власти указали, что эта проблема решена и что официальное соглашение может быть заключено в ближайшее время на уровне ВАС и это откроет путь к ратификации.

¹⁹ С Нидерландами (2000 год), Южной Африкой (2000 год), Данией (2001 год), Маврикием (2003 год) и Францией (2003 год).

²⁰ С Италией (2000 год), Маврикием (2003 год), Индией (2004 год) и Нидерландами (2005 год).

Е. Усилия посольств Уганды по поощрению инвестиций

57. В ОИП Уганде было рекомендовано активнее использовать свои посольства в ее усилиях по поощрению инвестиций, прежде всего в странах, являющихся основными источниками ПИИ. Активная работа по выполнению этой рекомендации была проведена ИУУ. В настоящее время ИУУ осуществляет подготовку всех новых послов и организует ежегодные учебные занятия для дипломатов. Кроме того, оно присуждает ежегодную премию тому, кто добился наибольших успехов в этой области, и использует посольства для распространения своих информационных материалов, включая секторальные исследования в отношении инвестиционных возможностей.

Ф. Активизация усилий по поощрению инвестиций и переориентация деятельности ИУУ

58. В ОИП было рекомендовано усилить деятельность по поощрению инвестиций, в том числе за счет переориентации деятельности ИУУ с администрирования и регулирования на непосредственное поощрение инвестиций, создания клуба "друзей Уганды" с участием существующих инвесторов и отказа от проведения семинаров в виде "больших шоу", при уделении вместо этого пристального внимания маломасштабным и целенаправленным усилиям.

59. После 2000 года в ИУУ действительно была проведена структурная реорганизация, с тем чтобы нацелить его деятельность на поощрение, упрощение ввоза инвестиций и защиту интересов инвесторов. "Производственный" отдел был упразднен, а ИУУ стало предъявлять менее жесткие требования к инвесторам, в том числе отказавшись от проверок с выездом на места при предоставлении лицензий. Численность сотрудников была сокращена с 54 до 33 человек, для которых стали организовываться курсы повышения квалификации. На каком-то этапе рассматривался вопрос о слиянии ИУУ с Угандийским советом по поощрению экспорта и Угандийским советом по туризму, но эта идея не получила своего развития. После структурной перестройки ИУУ была поручена также задача содействия развитию бизнес-парков.

60. ИУУ не было преобразовано в центр комплексного обслуживания, поскольку Уганда приняла решение использовать для поощрения инвестиций "групповой подход", в соответствии с которым всем государственным ведомствам рекомендуется эффективным образом подключиться к этой работе в качестве одного из членов группы, стремящегося к достижению общей цели. ИУУ играет роль группового лидера и предоставляет в распоряжение инвесторов подборку документации "Тим Уганда", содержащую

необходимые формуляры, подготовленные пятью ключевыми учреждениями, с которыми наверняка будут иметь дело большинство инвесторов.

В ИУУ имеется "ящик жалоб" для инвесторов, благодаря которому они могут поднять любые волнующие их вопросы, и ИУУ возглавило процесс подготовки хартии обслуживания клиентов для правительственных учреждений в целях обеспечения их ориентации на потребности клиентов (раздел V.G). В целом инвесторы весьма позитивно оценивают деятельность ИУУ, и большинство из них сообщают, что всегда имеется персонал, готовый оказать им помощь в решении проблем, с которыми они могут столкнуться.

61. Для оказания помощи ИУУ в его усилиях по поощрению инвестиций была создана сеть "друзей Уганды". Ею охвачены представители руководящего звена компаний, действующих в Уганде, а также бывшие руководящие сотрудники и иностранные дипломаты, покинувшие Уганду. ИУУ проводит с ними работу по поощрению инвестиций и использованию их знаний/опыта деятельности в Уганде. "Друзьям Уганды" предоставляются информационно-пропагандистские материалы, подготовленные ИУУ, а также выдается удостоверение участника сети.

G. Хартии обслуживания клиентов

62. В ОИП было рекомендовано обязать каждое государственное учреждение, работающее с инвесторами, подготовить хартию обслуживания клиентов, в которой определялось бы, кто собственно является "клиентами" и на что они могут рассчитывать в плане обслуживания (время, необходимое для выдачи разрешений, лицензий, стоимость услуг и т.д.).

63. Как и было рекомендовано, ведущую роль в подготовке хартий обслуживания клиентов взяло на себя ИУУ. По состоянию на конец 2006 года 23 учреждения (в том числе ИУУ, НУУ, Иммиграционный департамент и другие ключевые учреждения, работающие с инвесторами) разработали свои хартии, а ряд других учреждений продолжают заниматься их подготовкой. Хотя хартии обслуживания клиентов доказали свою полезность, их влияние оказалось менее значительным из-за того, что в них практически не предусмотрено процедур для контроля за фактической реализацией поставленных задач. На данном этапе учреждения не могут проводить сравнительную оценку своей деятельности на систематической основе, а возможности для мониторинга эффективности деятельности со стороны "надзорного" органа (ПКСИ или другого) отсутствуют. Таким образом, некоторые хартии рискуют превратиться в некий плакат на стене или ссылку на вебсайте.

Н. Период реализации намеченных планов

64. В ОИП было рекомендовано объявить "сроки реализации намеченных планов" и предлагался период в пять лет (2000-2005 годы), по истечении которого любые особые привилегии (раздел V.C) следовало проанализировать на предмет пересмотра или упразднения, если будут набраны достаточные обороты. Никаких конкретных сроков правительство не указало, а соблюдение амбициозного графика, предложенного в ОИП, оказалось нереальным в отношении ряда мер (бизнес-парки, НПЭ, инвестиционный кодекс и др.). В определенной мере механизмом для текущего мониторинга осуществляемой деятельности служит ПКСИ.

VI. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ИЗ ДЕСЯТИ ПУНКТОВ, РЕКОМЕНДУЕМОГО В "СИНЕЙ КНИГЕ"

65. В подготовленной ЮНКТАД "синей книге" по передовой практике в области поощрения и упрощения ввоза инвестиций были предложены десять мер по улучшению инвестиционного климата в Уганде. Разработанные рекомендации предусматривали реализацию мер, которые должны были дать быстрые результаты при относительно небольших затратах в течение 12 месяцев, и представляли собой логическое продолжение процесса ОИП. "Синяя книга" была официально вручена президенту Мусевени в июне 2005 года, и, следовательно, одногодичный период реализации предложенных мер истекал в июле 2006 года.

66. Как и в случае с рекомендациями ОИП, дело продвигалось медленнее, чем планировалось, и на данный момент полностью осуществлена лишь одна мера. По большинству остальных мер был достигнут частичный прогресс, а в двух случаях никаких реальных мер принято не было. Ниже кратко изложен ход реализации каждой из мер, предложенных в "синей книге".

А. Принятие законопроектов об инвестициях и свободных зонах

67. Как отмечалось в разделе III.A, эти два законопроекта все еще находятся на рассмотрении на министерском уровне и не были утверждены парламентом к марту 2006 года, как это планировалось в "синей книге".

***В. Представление 14 ключевых коммерческих законопроектов
в парламент***

68. В "синей книге" было рекомендовано подготовить в окончательном виде каждый из этих законопроектов к середине или концу 2005 года. Этот вопрос занимает видное место в повестке дня рабочей группы по "нормативно-правовой среде" ПКСИ, но их разработка шла более медленными темпами, чем ожидалось, и запланированные сроки завершения работы пришлось перенести.

***С. Содействие процессу обеспечения доступа к земле
для инвесторов***

69. В этой области был достигнут определенный прогресс благодаря выдвинутой ИУУ инициативе по созданию КПБП, хотя этот парк еще не начал работать (раздел V.B). Кроме того, в ИУУ не был откомандирован контактный сотрудник из Бюро Земельного кадастра для оказания помощи потенциальным инвесторам в получении информации о приемлемых для них землях, как это было рекомендовано в "синей книге".

Д. Нулевая ставка НДС на все генераторы

70. Правительство ввело в действие нулевую ставку на генераторы минимальной мощностью в 100 кВА (киловатт-ампер), которая слишком велика для нужд некоторых инвесторов. Как было рекомендовано в "синей книге", правительство ввело в эксплуатацию дополнительные энергетические мощности в объеме 50 МВт (раздел IV.A).

***Е. Принятие единой стратегии стимулирования роста наиболее
конкурентоспособных отраслей экономики Уганды***

71. ПКСИ определил четыре сектора, которым будет уделяться особое внимание, и разрабатывает конкретные рекомендации по каждому из этих секторов. Однако, вопреки рекомендациям, никакого фактического секторального анализа по системе ССВУ и международной сравнительной оценки секторов не проводилось.

***Ф. Реализация проекта по развитию деловых связей с участием
не менее десяти ведущих компаний***

72. "Энтерпрайз Уганда" - учреждение, созданное для оказания поддержки Уганде в реализации ее целей по содействию развитию МСП, - в течение ряда лет разрабатывает программу налаживания связей между ТНК и МСП. Однако при этом не было достигнуто

никакого реального прогресса в осуществлении сформулированной в "синей книге" конкретной рекомендации относительно реализации нового проекта по развитию деловых связей с участием десяти крупных компаний, готовых взять на себя обязательства по использованию МСП в своих производственно-бытовых цепях.

G. Внедрение концепции "Тим Уганда" в деятельность учреждений, работающих с иностранными инвесторами

73. Как было указано в разделе V.F, Уганда внедрила подход "Тим Уганда" и обеспечила подготовку хартий обслуживания клиентов для ключевых учреждений, работающих с инвесторами. Однако в "синей книге" было отмечено, что некоторым учреждениям еще лишь предстоит разработать свою хартию обслуживания клиентов и что следует подготовить "групповую хартию". Кроме того, была отмечена необходимость мониторинга и оценки деятельности учреждений по достижению поставленных перед ними целей - как индивидуальных, так и коллективных. Несмотря на определенный прогресс в подготовке новых хартий обслуживания клиентов, не было подготовлено ни одной "групповой хартии", равно как не было создано и системного механизма для контроля за эффективностью деятельности.

H. Заключение ДИД и ДИДН со странами, являющимися крупными инвесторами

74. За период с июня 2005 года никаких новых ДИД и ДИДН согласовано и подписано не было.

I. Введение в действие ДИДН в Восточноафриканском сообществе

75. Договор об избежании двойного налогообложения в Восточноафриканском сообществе по-прежнему ожидает своей ратификации (раздел V.D).

J. Выдача единой деловой визы государствами - членами ВАС

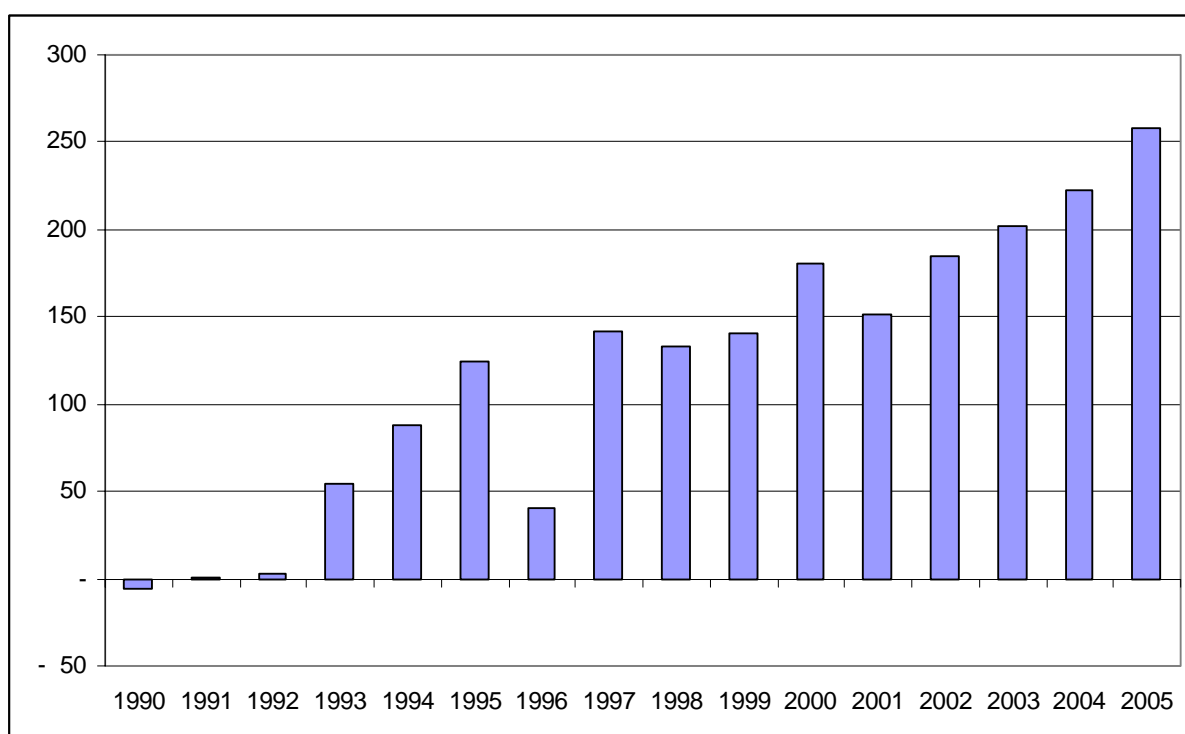
76. Единая деловая виза для ВАС в настоящее время уже выдается.

VII. ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРИВЛЕЧЕНИЮ ПИИ

77. Стремительное увеличение притока ПИИ в Уганду наблюдалось в начале 90-х вследствие восстановления политической стабильности и начала экономических реформ. После периода относительной стабильности в конце 90-х годов тенденция к увеличению

притока ПИИ вновь проявилась в 2002 году, и их ввоз достиг пиковой отметки в 260 млн. долл. США в 2005 году (диаграмма 1). В течение пятилетнего периода после проведения ОИП (2001-2005 годы) средний объем поступающих ПИИ составлял 204 млн. долл. США в год, а в течение пятилетнего периода, предшествовавшего ОИП (1996-2000 годы), - 127 млн. долл. США.

Диаграмма 1. Динамика ежегодного притока ПИИ в период 1990-2005 годов, (в млн. долл. США)



Источник: ЮНКТАД, Доклад о мировых инвестициях, 2006 год.

78. Приток капиталовложений в Уганду определяется не несколькими весьма крупными иностранными инвестициями, а значительным числом маломасштабных проектов, что в свою очередь является отражением относительно небольших размеров экономики этой страны. Можно выделить несколько важных или репрезентативных проектов, осуществленных за период после 2000 года, в том числе следующие:

- приобретение КБУ банком "Станбик", оказавшее существенное воздействие на банковский сектор;

- выход на рынок компаний "Эском" и "Глобелек" в качестве концессионеров УКПЭ и УКРЭ;
- выход на рынок компании "Шелтам" в качестве концессионера железных дорог Уганды и Кении;
- приобретение и полная модернизация бывшей гостиницы "Найл" корпорацией "Серена";
- осуществление инвестиций компанией МТН в мобильную связь;
- осуществление инвестиций компанией "Кристал клеар софтуэр" в производство ПО для микрофинансирования;
- осуществление инвестиций компанией "Фидуга лимитед" в цветоводство.

79. Хотя осуществлявшаяся в последние пять лет деятельность по привлечению ПИИ принесла хорошие результаты, вполне вероятно, что приток инвестиций мог бы быть еще более значительным, если бы некоторые меры, рекомендованные в ОИП, реализовывались более быстрыми темпами. Еще одним фактором, который, по всей вероятности, в течение ряда лет будет сдерживать приток ПИИ, прежде всего в обрабатывающую промышленность, является нынешний энергетический кризис.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

80. Уганда провела ряд ключевых реформ, позволивших улучшить функционирование инвестиционного механизма и привлечь больший объем ПИИ за последние шесть лет. Эти усилия директивных органов заслуживают самой положительной оценки. В таблицах I, II и III (см. добавление) приводится краткая оценка результатов осуществления каждой из рекомендаций, сформулированных в ОИП. В них отражены в целом хорошие результаты осуществления и указаны позитивные сдвиги, достигнутые в большинстве случаев.

81. Вместе с тем в ходе осуществления некоторых важных мер выявились слабые места или были допущены задержки, а основной проблемой с точки зрения инвестиционного климата остается недостаточная развитость физической инфраструктуры, которая будет препятствовать ускорению притока ПИИ в будущем. К числу других сдерживающих факторов относятся узкие места в работе железных дорог и портов, но ключевой проблемой является энергетический кризис, выход из которого пока не найден. За

неспособность увеличить генерирующие мощности в последние шесть лет придется заплатить дорогой ценой как с точки зрения экономической деятельности, так и с точки зрения конкурентоспособности инвестиционного климата. Еще одной слабой стороной, которую нельзя не отметить, является то, что при проведении реформ Уганда демонстрирует относительно медленные темпы перехода от этапа концептуальной разработки и подготовки к этапу осуществления. Несмотря на длительную подготовку/обсуждение некоторых ключевых реформ/инициатив, на данный момент их результаты оказались либо незначительными, либо практически неощутимыми. Еще одной иллюстрацией низких темпов реализации является относительно медленное осуществление мер, предусмотренных в "синей книге", а ведь все эти меры предполагалось реализовать в течение 12-месячного периода.

82. Проведение реформ предполагает постоянное стремление к совершенствованию, и речь никогда не шла о том, что по истечении шестилетнего периода этот процесс может прекратиться. В ближайшие годы правительству следует сосредоточить свои усилия на выполнении некоторых ключевых рекомендаций по итогам ОИП, которые пока еще реализованы лишь частично:

- принять ра уже давно обсуждаемых проектов законов, в том числе законопроект об инвестициях и законопроект о свободных зонах;
- добиться конкретного прогресса в создании дополнительных генерирующих мощностей с привлечением НПЭ;
- добиться быстрого прогресса в создании инфраструктуры общего назначения в КПБП;
- обеспечить усиление подхода "Тим Уганда". По-прежнему существует необходимость в повышении качества и совершенствовании процедур предоставления административных услуг. Следует выйти на следующий этап в использовании хартий обслуживания клиентов за счет создания механизмов для мониторинга и сравнительной оценки деятельности;
- активизировать усилия по оперативному переходу от этапа концептуальной разработки к этапу осуществления, прежде всего плана действий, рекомендованного ПКСИ.
