



**Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.2/75
3 de enero de 2007

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
Comisión de la Inversión, la Tecnología y las
Cuestiones Financieras Conexas
11º período de sesiones
Ginebra, 8 a 14 de marzo de 2007
Tema 5 del programa provisional

**INFORME SOBRE LA APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES
DEL ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS DE INVERSIÓN**

UGANDA

Nota de la secretaría de la UNCTAD¹

¹ Este documento se presentó en la fecha mencionada debido a demoras en su procesamiento.

Resumen

En el presente informe se evalúa en qué medida se han aplicado las recomendaciones del Análisis de las Políticas de Inversión (API) de Uganda desde su conclusión en 2000. Aunque el Gobierno de Uganda emprendió un programa de reformas específico durante el período 2000-2006, siguen existiendo limitaciones y dificultades en esferas clave y la aplicación de algunas reformas previstas desde hace tiempo ha sido mucho más lenta de lo esperado.

Los logros en los sectores de los servicios públicos, la infraestructura y los servicios financieros son importantes en cuanto a reformas reglamentarias, aunque desiguales en lo que respecta a la calidad y disponibilidad de los servicios. Se han realizado excelentes progresos en el sector bancario, y recientemente se ha dado la concesión del transporte por ferrocarril a un operador privado. El sector de la electricidad se ha reorganizado, pero no se han realizado las inversiones recomendadas en capacidad de generación adicional y, debido a su escasa capacidad, Uganda se enfrenta a una nueva crisis energética.

Se han realizado grandes progresos en la facilitación y la promoción de las inversiones, mediante la estrategia "Big Push" recomendada en el API. Las ocho medidas clave de la estrategia se han aplicado de manera parcial y a veces en su totalidad.

Si bien los resultados generales en materia de aplicación en Uganda son buenos, una deficiencia recurrente es la relativa lentitud que existe para pasar de la teoría a la práctica. Durante los últimos años se han planificado y debatido enérgicamente varias reformas clave que no han llegado aún a concluirse. Como consecuencia, los importantes obstáculos de infraestructura, en particular en cuanto a transporte terrestre internacional y energía, siguen siendo las principales limitaciones para la inversión.

ÍNDICE

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
I. INTRODUCCIÓN.....	1 - 3	5
II. RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES.....	4 - 6	5
III. APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES SOBRE EL MARCO DE INVERSIÓN.....	7 - 19	7
A. Entrada y trato de la IED	7 - 10	7
B. Establecimiento y gestión de la IED.....	11 - 12	8
C. Medidas generales.....	13 - 19	8
IV. APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES SOBRE SERVICIOS PÚBLICOS, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS FINANCIEROS.....	20 - 45	11
A. Servicios públicos	20 - 30	11
B. Infraestructura.....	31 - 37	13
C. Servicios financieros.....	38 - 45	15
V. APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES SOBRE PROMOCIÓN DE LAS INVERSIONES.....	46 - 64	17
A. Mesa Redonda Presidencial para Inversores	47 - 49	17
B. Zonas económicas de servicios múltiples.....	50 - 52	18
C. Sectores seleccionados.....	53 - 55	19
D. Tratados sobre doble tributación y tratados bilaterales de inversión.....	56	19
E. Esfuerzos de promoción de las embajadas de Uganda	57	20
F. Intensificación de los esfuerzos de promoción de las inversiones y reorientación del UIA.....	58 - 61	20
G. Cartas de derechos de los clientes.....	62 - 63	21
H. Período de observación.....	64	21

ÍNDICE (continuación)

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
VI. APLICACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN DE DIEZ PUNTOS DEL LIBRO AZUL	65 - 76	21
A. Presentar los proyectos de ley de inversiones y zonas francas	67 - 22	22
B. Presentar al Parlamento 14 proyectos de ley clave en materia de comercio	68	22
C. Facilitar a los inversores el acceso a las tierras.....	69	22
D. Aplicar un IVA nulo a todos los generadores	70	22
E. Establecer una estrategia unificada para el crecimiento de las industrias más competitivas de Uganda.....	71	22
F. Establecer un proyecto de vínculos comerciales con un mínimo de diez empresas líderes	72	22
G. Aplicar el concepto "Team Uganda" a los organismos que tratan con inversores extranjeros.....	73	23
H. Concluir tratados bilaterales de inversión y tratados sobre doble tributación con los principales países inversores	74	23
I. Aplicar el tratado sobre doble tributación de la Comunidad del África Oriental.....	75	23
J. Expedir conjuntamente visados de negocios para los Estados miembros de la CAO	76	23
VII. RESULTADOS EN MATERIA DE IED.....	77 - 79	23
VIII. CONCLUSIÓN	80 - 82	25

I. INTRODUCCIÓN

1. El Análisis de las Políticas de Inversión (API) de Uganda se publicó en 2000. En él se formularon recomendaciones sobre el modo de mejorar el marco de inversión de Uganda, los esfuerzos para la promoción de las inversiones y las estrategias destinadas a atraer inversión extranjera directa (IED) y beneficiarse de ella. Se explicó en detalle la estrategia "Big Push", o del gran impulso, para la promoción de las inversiones que exige la adopción de una serie de medidas drásticas y sostenidas, ya que si se realizan pequeños ajustes los resultados serán mediocres.

2. En 2005, la UNCTAD preparó también un *Libro Azul* sobre las mejores prácticas en promoción y facilitación de inversiones, con el apoyo financiero del Banco de Cooperación Internacional del Japón (JBIC). El *Libro Azul* sugirió diez medidas, que se aplicarán a lo largo de un período de 12 meses, destinadas a mejorar las prácticas en promoción y facilitación de las inversiones de Uganda. La iniciativa fue parte de la asistencia técnica prestada por la UNCTAD a Uganda en el marco del API.

3. A principios de 2006 el Gobierno de Uganda invitó a la UNCTAD a evaluar el grado de aplicación de las recomendaciones del API. En junio de 2006 se llevó a cabo una misión a Uganda cuyas conclusiones se exponen en el presente informe². El informe pudo elaborarse gracias a la ayuda financiera del Gobierno de Italia. En él se presta especial atención al estado de aplicación de las recomendaciones del API y se hace una breve referencia a las diez medidas sugeridas en el *Libro Azul*.

II. RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES

4. Los dirigentes de Uganda emprendieron un programa específico de reforma política en materia de inversiones durante el período 2000-2006. Tras las reformas, el promedio de entradas anuales de IED aumentó de 127 millones de dólares de los EE.UU. durante el período 1996-2000 a 204 millones de dólares en 2001-2005. El grado de aplicación de las reformas es en general bueno, aunque siguen existiendo limitaciones y obstáculos en esferas clave, y la aplicación de algunas reformas planeadas desde hace tiempo ha sido considerablemente más lenta de lo previsto. En resumen, las principales conclusiones son las siguientes:

- La mayoría de los **cambios jurídicos o reglamentarios** recomendados en el API se han aplicado total o parcialmente. Esto incluye los reglamentos sobre cambio de divisas y la tributación, donde las expectativas se han cumplido plenamente. La Ley de inversiones es, sin embargo, una notable excepción, ya que su modernización se viene debatiendo desde hace mucho tiempo pero hasta el momento no se ha llevado a la práctica. Cabe también felicitar al Organismo de Inversiones de Uganda (UIA) por facilitar la entrada de inversores desde 2000, y al Organismo de Ingresos de Uganda (URA) por emprender un programa de reforma positivo.

² El presente informe fue elaborado por Quentin Dupriez y Gregory Smith bajo la dirección de Lena Chia y Khalil Hamdani.

- Los resultados obtenidos en los **sectores de los servicios públicos, la infraestructura y los servicios financieros** son buenos en cuanto a reformas reglamentarias aunque desiguales en lo que respecta a la calidad y disponibilidad de los servicios. Se han realizado excelentes progresos en el sector bancario, y se han producido mejoras significativas en la reglamentación de las operaciones aeroportuarias y la gestión de los recursos hídricos. Recientemente se ha dado la concesión del transporte por ferrocarril a un operador privado, con la condición de que modernice significativamente la infraestructura. Se ha reorganizado el sector de la electricidad (aunque sin ajustarse totalmente a la recomendación del API), y se ha dado la concesión de la producción y la distribución a operadores privados estratégicos dentro de un marco reglamentario modernizado. Sin embargo, no se han realizado las inversiones recomendadas con el fin de crear capacidad para generar energía adicional, y la sequía de los últimos años y la dependencia de la energía hidroeléctrica han provocado serias deficiencias en la capacidad de generación y frecuentes caídas de tensión, que están teniendo graves consecuencias para los inversores en todos los sectores.
- En relación con la **promoción de las inversiones**, Uganda adoptó la estrategia "Big Push", o del gran impulso, recomendada en el API. Las ocho medidas clave de la estrategia se han aplicado de manera parcial, y a veces en su totalidad. No obstante, en algunas ocasiones se han producido retrasos en la aplicación, puesto que hasta hace poco no se han emprendido algunas de esas medidas. En 2004 se creó la Mesa Redonda Presidencial para Inversores con el fin de coordinar los esfuerzos en el marco de la estrategia "Big Push". Se ha tratado de aplicar también la iniciativa "Team Uganda", en la que todas las instituciones públicas participan en la facilitación de las inversiones. Se elaboraron cartas de derechos de los clientes para 23 organizaciones que tratan regularmente con inversores.
- Entre las diez medidas del *Libro Azul*, sólo una se ha aplicado plenamente dentro del plazo previsto de un año. En la mayoría de los demás casos se han realizado algunos progresos, mientras que en un par de ellos no se ha producido ninguna intervención.

5. Si bien los resultados generales en materia de aplicación son buenos, una deficiencia recurrente en Uganda es la relativa lentitud que existe para pasar de la teoría a la práctica. Durante los últimos años se han planificado y debatido enérgicamente varias reformas clave, que aún no han llegado a concluirse, como la modernización de la Ley de inversiones, la creación del Parque empresarial internacional de Kampala, la mejora del sistema de ferrocarriles y los proyectos hidroeléctricos. Como consecuencia, los importantes obstáculos de infraestructura, en particular en cuanto a transporte terrestre internacional y energía, siguen siendo las principales limitaciones para la inversión.

6. Los cuadros I, II y III (véase adición) ofrecen una lista de verificación de cada una de las recomendaciones del API. En ellos puede consultarse rápidamente el grado de aplicación de cada reforma.

III. APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES SOBRE EL MARCO DE INVERSIÓN

A. Entrada y trato de la IED

7. La **Ley de inversiones** de 1991 sigue rigiendo la inversión local y extranjera pese a los planes previstos desde hace tiempo de reacondicionarla. El API recomendó revisar esa ley con miras a liberalizar el régimen relativamente restrictivo y orientado al control y hacerlo compatible con las disposiciones más liberales previstas en la Constitución y demás leyes, y con la práctica. En concreto, recomendó que: 1) se eliminara el requisito de obtener licencias en el UIA para las inversiones extranjeras y se sustituyera por un registro voluntario; 2) se eliminara el requisito de registrar las condiciones de los acuerdos sobre tecnología en el UIA, y 3) se reorientara ese organismo hacia la promoción de las inversiones.

8. Aunque la ley no se ha revisado, durante la última década no se han aplicado las disposiciones mencionadas ni otras disposiciones restrictivas, y el marco de inversión ha sido mucho más liberal de lo que se podía suponer al interpretar la ley de manera rigurosa. En particular, la obtención de licencias en el UIA se ha convertido fundamentalmente en un proceso de registro voluntario, y todos los sectores de la economía están abiertos a la IED sin restricción.

9. El Gobierno es plenamente consciente de la necesidad de revisar la Ley de inversiones y desde hace tiempo se debate un proyecto de ley en ese sentido. El Ministro de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico preparó recientemente un proyecto revisado tras mantener amplias consultas con los interesados. El proyecto está pendiente de aprobación en el Gabinete y deberá ser aprobado posteriormente en el Parlamento. Es probable que el proceso se demore, pero si se aprueba, sus disposiciones serán acordes con la mayoría de las recomendaciones propuestas en el API. En particular:

- Todos los sectores de la economía están explícitamente abiertos a la IED, pero el Gabinete es competente para limitar en el futuro esa IED en sectores específicos. Esto contrasta con la actual ley, que limita la IED en la agricultura, aunque esa disposición no se aplica.
- El requisito de obtener una licencia se sustituirá por el de registrar *todas* las inversiones (nacionales o extranjeras) superiores a 50.000 dólares.
- Se elimina el registro de acuerdos sobre tecnología y la supervisión de sus condiciones.
- Se modifican o suprimen otras disposiciones para garantizar su compatibilidad con la Constitución y demás leyes. Esto incluye la eliminación de las restricciones sobre la propiedad extranjera de las tierras agrícolas o el acceso al crédito nacional, y las disposiciones más favorables en relación con las expropiaciones.
- Desaparecen de la ley los incentivos fiscales, ya que quedan abarcados por la Ley del impuesto sobre la renta.

- Se facilita el acceso a la tierra a través del UIA en tanto que operador de los parques empresariales que se crearán próximamente (véase la sección III.C).

10. El API recomendó que Uganda concluyera nuevos tratados bilaterales de inversión (TBI) y tratados sobre doble tributación (TDT) con objeto de aumentar la confianza de los inversores. Aunque durante los últimos seis años se han firmado y ratificado algunos tratados de ese tipo, se ha avanzado de manera pausada (véase la sección V).

B. Establecimiento y gestión de la IED

11. El Organismo de Inversiones de Uganda (UIA) ha realizado notables esfuerzos para facilitar el **establecimiento de la IED** durante los últimos seis años, y los inversores valoran en general esos servicios de facilitación. El procedimiento para acceder a los servicios de facilitación es sencillo, y las licencias se expiden normalmente en un plazo de tres días ya que el UIA ya no realiza visitas sobre el terreno ni estudios. La ley no prevé un requisito de capital mínimo para poder obtener licencias, pero el UIA ha aplicado un umbral "tácito" de 100.000 dólares para los inversores extranjeros y 50.000 dólares para los inversores locales, fundamentalmente para evitar un número excesivo de solicitudes.

12. Uganda descartó el concepto de ventanilla única para el UIA y decidió aplicar un enfoque "Team Uganda". En el marco de ese enfoque, se animaba a todos los organismos que de un modo u otro trataban con inversores a facilitar las inversiones. Varios organismos han preparado cartas de derechos de los clientes en las que se especifica el nivel de servicio que los inversores tienen derecho a esperar. Si bien esas cartas de derechos y el enfoque "Team Uganda" han facilitado los procedimientos de establecimiento, han surgido algunos problemas y deficiencias en relación con la aplicación (véase la sección V). En el marco de "Team Uganda", el UIA también ha creado recientemente una red central de organismos³ que tratan con los inversores. EL UIA ofrece mayores servicios de facilitación a esos organismos y ha preparado una carpeta "Team Uganda " en la que se pone a disposición de los inversores todos los formularios necesarios.

C. Medidas generales

13. Las **operaciones de cambio de divisas** se liberalizaron por completo en 1997 mediante una decisión administrativa del Banco de Uganda. Como se recomendó en el API, la liberalización se legisló en 2004 mediante la Ley de cambio de divisas, que únicamente permite al Banco de Uganda imponer restricciones temporales en caso de grave deterioro de la balanza de pagos. Esas restricciones pueden aplicarse por un período máximo de tres meses y sólo pueden ampliarse otros tres con la autorización escrita del Ministro de Finanzas. Cualquier restricción que supere ese período de seis meses exige la aprobación del Parlamento. Por lo

³ El Organismo de Ingresos de Uganda (URA), el Departamento de Inmigración, la Oficina de Servicios de Registro de Uganda, la Comisión de Tierras de Uganda y el Organismo Nacional de Gestión Ambiental.

tanto, Uganda ha establecido uno de los regímenes de cambio de divisas más liberal de África, limitando al mismo tiempo la volatilidad del tipo de cambio frente al dólar⁴.

14. El API no recomendó cambios significativos en el **régimen fiscal**, ya que éste se había modernizado a mediados y finales de la década de los noventa. El Gobierno ha mantenido un alto grado de estabilidad en el propio régimen (tipos impositivo sobre la renta, provisiones para depreciación e incentivos) y ha prestado especial atención a la mejora de la administración fiscal. Las reformas condujeron a una importante reestructuración del Organismo de Ingresos de Uganda (URA) a finales de 2004 y han mejorado significativamente la administración del régimen fiscal, como lo confirmó la comunidad de inversores. A continuación se indican las principales reformas aplicadas:

- El URA elaboró en 2002 una carta de derechos de los clientes en la que se definen los derechos y las obligaciones de los contribuyentes. Entre los principales derechos figuran: 1) la equidad y la justicia; 2) la facilitación del cumplimiento tributario (el acceso a información clara y oportuna, la respuesta a las consultas, etc.); y 3) la tramitación de todas las devoluciones dentro de los plazos establecidos por la ley. Las obligaciones de los inversores están relacionadas principalmente con el registro, la declaración de impuestos, los pagos y la cooperación con el URA.
- El URA ha realizado considerables esfuerzos por ofrecer información actualizada a los contribuyentes a través de su sitio web⁵. Todas las leyes, reglamentos y formularios vigentes en materia de tributación están disponibles en línea, junto con varias guías explicativas.
- Las operaciones de recaudación de impuestos del URA se reestructuraron en diciembre de 2004 en torno al departamento de impuestos internos y el departamento de aduanas e impuestos de consumo. Esto permite a los inversores tratar todas las cuestiones relacionadas con los impuestos internos en un único departamento y ha mejorado la comunicación.
- El URA creó una unidad dentro del departamento de impuestos internos para ocuparse de los grandes contribuyentes. Algo más de 300 inversores se consideran "grandes contribuyentes" y las devoluciones del IVA se tramitan en esos casos de manera acelerada. En el marco del procedimiento acelerado, las devoluciones del IVA se tramitan en un plazo de una semana y posteriormente se llevan a cabo amplias auditorías. Los grandes contribuyentes también están sujetos a un mayor escrutinio y a auditorías anuales.
- El URA ha intensificado el uso de medios de pago electrónicos, empleándolos también en sus devoluciones, lo que ha permitido acortar los tiempos de transacción.

⁴ El chelín ugandés sufrió una depreciación relativamente constante y el tipo de cambio pasó de 1.500 chelines/dólar en 2000 a 1.900 chelines/dólar a finales de 2006.

⁵ www.ugrevenue.com.

15. Estos cambios administrativos han sido claramente beneficiosos y, en general, han sido bien acogidos por los inversores. No obstante, al parecer el tiempo para la tramitación de las devoluciones del IVA puede variar considerablemente, y muchos grandes inversores desearían que las auditorías anuales se realizaran más rápidamente.

16. El API no hizo recomendaciones específicas en cuanto a los **derechos arancelarios y la administración de aduanas**. Sin embargo, en julio de 2000, Uganda se adhirió a la Comunidad del África Oriental (CAO) como miembro fundador⁶. El objetivo de la CAO es fomentar la cooperación política y económica en muchas esferas, entre ellas el comercio y las inversiones. En enero de 2005 se estableció una unión aduanera, y los tres países que forman la CAO están estableciendo programas para facilitar el transporte en la región, como recomendó el API (véase la sección IV).

17. Uganda reformó las normas en materia de **propiedad de la tierra** para los extranjeros poco antes del API, mediante la Constitución (1995) y la Ley de tierras (1998). Con arreglo al nuevo régimen, los extranjeros únicamente pueden poseer tierras, incluidas tierras agrícolas, en virtud de títulos de arrendamiento por un período máximo de 99 años. Sigue siendo necesario armonizar con el nuevo régimen la Ley de inversiones, que impide a los extranjeros poseer tierras para fines agrícolas⁷. El proyecto de ley de inversiones (sec. III.A), si se aprueba, abordará esa cuestión.

18. El API subrayó la importancia de que los inversores extranjeros pasaran sin contratiempos de la propiedad absoluta al arrendamiento de tierras. La transición se ha llevado a cabo sin problemas significativos. En el marco del nuevo régimen, los inversores extranjeros concluyen generalmente contratos de arrendamiento por cinco años que se transforman automáticamente en contratos de 49 ó 99 años si la tierra se utiliza para los fines indicados. Mediante esa disposición se evita la especulación de tierras.

19. Uganda no ha logrado aún conciliar las disposiciones jurídicas de la Constitución y la Ley de tierras con las de la Ley de inversiones, que limita la propiedad extranjera de las tierras agrícolas. Esta armonización será efectiva cuando se apruebe la Ley de inversiones enmendada (véase la sección III.A). Además del acceso general a la tierra, el API recomendó la creación de zonas económicas de servicios múltiples, que ofrecerían a los inversores tierras provistas de servicios. La creación de esas zonas ha avanzado lentamente, aunque ha experimentado un auge en los últimos meses (véase la sección V).

⁶ La primera Comunidad del África Oriental se creó en 1967 pero se disolvió en 1977. Kenya, Uganda y la República Unida de Tanzania firmaron el actual Tratado de la CAO en noviembre de 1999, que entró en vigor en julio de 2000.

⁷ El nuevo régimen de propiedad de la tierra prevalece de manera efectiva sobre las disposiciones de la Ley de inversiones, lo que significa que los inversores extranjeros pueden arrendar tierras agrícolas e invertir en la producción de cultivos.

IV. APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES SOBRE SERVICIOS PÚBLICOS, INFRAESTRUCTURA Y SERVICIOS FINANCIEROS

A. Servicios públicos

20. El Gobierno ha introducido reformas reglamentarias de gran alcance en el **sector energético** durante los últimos seis años. No obstante, el suministro de electricidad constituye uno de los problemas más graves de los inversores. La prolongada sequía ha reducido drásticamente la capacidad para generar energía en la principal planta hidroeléctrica, y la capacidad de oferta efectiva es muy inferior a la demanda⁸. Si bien la situación del sector de la electricidad mejoró en cierta medida hasta finales de 2003, siguen produciéndose las mismas caídas de tensión que cuando se elaboró el API, y los inversores no pueden operar si no disponen de costosos generadores diesel de apoyo.

21. El API hizo varias recomendaciones, en particular las siguientes: 1) trabajar urgentemente para crear nueva capacidad de generación, habida cuenta del largo plazo de espera de los proyectos energéticos; 2) atraer inversión privada para la generación de energía y tratar de mitigar la exposición a los tipos de cambio, por ejemplo financiando parte del proyecto localmente y exportando parte de la producción; 3) introducir competencia entre los proyectos de los productores independientes de electricidad para garantizar precios de la electricidad competitivos; y 4) considerar la venta de los activos de la Junta de Electricidad de Uganda (UEB) como una empresa única a un inversor estratégico, en vez de seguir el "modelo del Reino Unido" de dividir la industria en distintas empresas para la generación, la transmisión y la distribución. El API recomendó que al menos los activos de transmisión y distribución de la Junta se vendieran conjuntamente.

22. En virtud de la Ley de electricidad de 1999, el Gobierno decidió seguir el modelo del Reino Unido. En 2001, la UEB se dividió en tres empresas distintas: 1) Uganda Electricity Generation Company Ltd. (UEGCL); 2) Uganda Electricity Transmission Company Ltd. (UETCL); y 3) Uganda Electricity Distribution Company Ltd. (UEDCL). La ley estableció también un organismo independiente de reglamentación del sector eléctrico, el Organismo de Reglamentación de la Electricidad (ERA). Este organismo se ha convertido rápidamente en un regulador técnicamente competente. Tiene amplias competencias en materia de regulación, que incluyen la concesión de licencias para la generación, la transmisión y la distribución y la estipulación de sus condiciones, el establecimiento de la estructura arancelaria y las normas de rendimiento.

23. La nueva estructura reglamentaria permitió al Gobierno introducir la participación del sector privado en el sector de la electricidad. Aunque la división del sector conforme al modelo del Reino Unido le impidió captar un único inversor estratégico que gestionara todo el sector, una empresa privada tiene una función principal en la generación y la distribución. Por lo que respecta a la generación, en 2005 se adjudicó la concesión de las operaciones de UEGCL por un

⁸ Se calcula que la demanda máxima se sitúa en 350-380 MW, pero la actual capacidad operativa para generar energía es de aproximadamente de 135 MW en las cataratas de Owen y de 50 MW en la central térmica puesta en servicio en 2005 en el marco de un contrato de construcción-explotación-propiedad con una empresa privada.

período de 20 años a Eskom Uganda Ltd., una filial propiedad exclusiva de Eskom Enterprises de Sudáfrica. También se alentó la participación del sector privado en la generación de electricidad. En 2005, el Gobierno firmó un contrato con Aggreko (Reino Unido) para instalar y operar de manera temporal una central eléctrica de 50 MW cerca de Kampala con arreglo a un contrato de compra de energía con UETCL por un período de tres años.

24. Toda la electricidad producida en Uganda debe venderse a UETCL, cuya propiedad y funcionamiento siguen estando exclusivamente en manos del Estado. El Gobierno cree que ese es el único modo de que los productores independientes de electricidad tengan la suficiente confianza como para invertir en Uganda y firmar contratos de compra de energía eléctrica. Esto explica su decisión de seguir el modelo del Reino Unido en vez de dar la concesión del sector eléctrico en su conjunto como recomendaba el API. Sin embargo, esto también significa que el Gobierno puede tener un pasivo contingente considerable derivado de los contratos de compra de energía de UETCL firmados con los generadores independientes. UETCL es la única empresa que suministra energía eléctrica a los distribuidores. Estos contratos permiten también al Gobierno administrar las subvenciones a la energía eléctrica de una manera relativamente transparente. En el último trimestre de 2006, las exoneraciones arancelarias de los usuarios nacionales ascendieron a 134 chelines ugandeses (0,073 dólares) por kilovatio-hora (kwh) sobre un precio final de 426 chelines ugandeses (0,234 dólares). En cuanto a la distribución, en 2005 se adjudicó la concesión de las operaciones de UEDCL por un período de 20 años a UMEME Ltd., una empresa conjunta de Globeleq (propiedad exclusiva del Grupo CDC con sede en el Reino Unido) y Eskom Enterprises.

25. No obstante, pese a la modernización del marco normativo y las instituciones y la concesión de las operaciones de generación y distribución de UEB a operadores privados de confianza, Uganda sufrió una nueva crisis en el sector de la energía eléctrica tras registrar algunas mejoras entre 2000 y 2003. El principal problema es la gran escasez de capacidad efectiva para generar electricidad, debido en parte a la prolongada sequía. En 2000, se examinaron cuatro proyectos hidroeléctricos de productores independientes de electricidad⁹ y el API insistió en la urgente necesidad de crear capacidad de producción e introducir competencia entre los productores independientes de electricidad con el fin de garantizar la competitividad de los precios de la energía eléctrica. Hasta el momento, ninguno de esos proyectos se ha concretizado y los precios de la electricidad son elevados incluso en comparación con los niveles regionales.

26. El Gobierno centró su atención en un primer momento en los proyectos de Bujagali y Karuma, dejando de lado los proyectos de Kalagala y Muzizi. La financiación del proyecto de Bujagali con AES Nile Power estuvo a punto de aprobarse en 2003, pero no se llegó a ningún resultado debido a la oposición nacional, los problemas medioambientales, una investigación sobre corrupción y la retirada de AES, que provocó también la retirada del apoyo financiero del Banco Mundial. El proyecto se volvió a iniciar recientemente con Sithe Global Power (Estados Unidos) e Industrial Promotion Services (Kenya). Esas empresas han realizado recientemente sus evaluaciones sociales y ambientales e indican que la construcción podría iniciarse en 2007, y las operaciones lo más pronto en 2010.

⁹ Bujagali (AES Nile Power, 200-250 MW); Cataratas Karuma (Norpark, 100 MW); Kalagala (Arabian International Construction, 450 MW); y Muzizi (CDC, 13 MW).

27. El proyecto de energía eléctrica de Karuma también estuvo paralizado, y ha sido reanudado recientemente. El Gobierno tiene previsto financiar el 70% del costo total del proyecto a través de una asociación entre el sector público y privado con Norpark Power Ltd., que proporcionará el 30% restante. El Gobierno espera concluir las debidas diligencias financieras y económicas y la evaluación del impacto ambiental a principios de 2007 e iniciar la construcción a finales de ese mismo año. En las mejores circunstancias, el proyecto no estaría operativo lo más pronto en 2010.

28. Las dificultades y la imposibilidad de crear capacidad de generación adicional desde la conclusión del API, junto con la prolongada sequía, han provocado una grave crisis energética pese a las mejoras en la estructura reglamentaria que han permitido aumentar la participación del sector privado. Como consecuencia, Uganda se encuentra en una situación muy parecida a la de 2000, y espera ahora que los futuros productores independientes de electricidad ofrezcan una solución sostenible durante varios años.

29. En el sector del **agua y el saneamiento**, el API recomendó que se realizaran inversiones privadas con miras a mejorar la gestión. En particular, sugirió que la Corporación Nacional de Aguas y Alcantarillado (NWSC) no se hiciera cargo de las operaciones en Kampala, como nueva iniciativa para introducir la inversión privada en el sector del agua. Aunque el Gobierno consideró la posibilidad de otorgar la concesión de la explotación del agua en las zonas urbanas al sector privado después de 2000, los inversores no mostraron prácticamente interés, y por lo tanto el Gobierno optó por emprender un plan para mejorar la gestión de la NWSC.

30. Se han aplicado varias reformas en la NWSC que han mejorado la gestión y aumentado la calidad de los servicios. Estas reformas incluyen: 1) la conclusión de contratos de resultados por un período de tres años entre la NWSC y el Gobierno; 2) un nuevo equipo de gestión; 3) la remuneración basada en los resultados; 4) una mayor descentralización de la estructura de gestión; y 5) la reducción del número de empleados.

B. Infraestructura

31. En cuanto al **transporte aéreo**, el API sugirió que el aeropuerto de Entebbe estaba infrautilizado y que debía captar un inversor u operador internacional. Se subrayó que el inversor tendría que demostrar su capacidad para convertir el aeropuerto en una plataforma regional y promover concatenaciones regresivas con la economía regional. En un estudio encargado por el Gobierno después de 2000 se llegó a la conclusión de que únicamente sería eficiente desligar el aeropuerto de Entebbe de la Autoridad de la Aviación Civil (CAA) si el tráfico alcanzaba los 3 millones de pasajeros anuales¹⁰. Como consecuencia, el Gobierno decidió que la CAA siguiera ocupándose, al menos por el momento, de las operaciones del aeropuerto de Entebbe y de 13 aeródromos del interior.

32. La propia CAA se reestructuró en torno a tres direcciones operacionales, conforme a las directrices de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI): 1) los servicios de

¹⁰ Unos 550.000 pasajeros utilizaron el aeropuerto de Entebbe (llegadas y salidas) en 2005.

navegación aérea y reglamentación¹¹; 2) el transporte aéreo¹²; y 3) los aeropuertos. Cada dirección está delimitada dentro de la CAA con objeto de separar claramente las funciones relativas a la reglamentación de las funciones operacionales. La CAA ha tratado activamente de aumentar la participación del sector privado en las operaciones aeroportuarias, muchas de las cuales están dirigidas por inversores privados, como los servicios de escala, el mantenimiento de aeronaves, los servicios de suministro de comidas, el combustible y la limpieza. Además, ha captado dos inversores privados para la construcción de instalaciones de almacenamiento en frío y ha colaborado con la Uganda Flower Association para gestionar una tercera instalación.

33. Se ha tratado de promover el aeropuerto de Entebbe como plataforma regional, pero la CAA se enfrenta a limitaciones técnicas, como el insuficiente espacio disponible para ampliar el aeropuerto (estacionamientos para aeronaves) y el elevado costo del combustible debido a su condición de país sin litoral. Entre los incentivos adoptados recientemente se incluyen:

1) la posibilidad de que los operadores de líneas aéreas de propiedad exclusivamente extranjera puedan tener su base en Entebbe; 2) la rebaja de las comisiones cobradas por la CAA a las inversiones en infraestructura equivalente al 10% de los costos de inversión; 3) el cálculo FOB en vez de CIF de los derechos de importación de las mercancías importadas por vía aérea; 4) la supresión de los impuestos (incluido el IVA) aplicados a los repuestos de aeronaves; y 5) la eliminación del recargo del 50% en concepto de costo de iluminación aplicable a los aviones de carga que aterrizan de noche.

34. El API consideró que era difícil que Uganda pudiera atraer por sí sola inversión privada en **operaciones de transporte por ferrocarril**. Recomendó que se estableciera un marco subregional (Kenya, Uganda y la República Unida de Tanzania) en el que pudieran crearse oportunidades para la IED. El Gobierno trabajó con ese fin durante varios años y a finales de 2006 se firmó con Rift Valley Railways (RVR) un acuerdo de concesión conjunta por un período de 25 años para los servicios de flete en Uganda y los servicios de flete y transporte de pasajeros en Kenya¹³. Los intentos por incluir a la República Unida de Tanzania en la concesión conjunta fracasaron, en parte por problemas técnicos.

35. RVR es un consorcio de cinco empresas dirigidas por Sheltam (Sudáfrica), que posee el 61% de las acciones. Sheltam tiene una sólida experiencia en el transporte por ferrocarril en Sudáfrica y en otros lugares. El consorcio obtuvo la concesión mediante un proceso de licitación competitiva y se ha comprometido a invertir en infraestructura (sobre todo en locomotoras e informatización de operaciones) y a aumentar el tráfico un 75% en los cinco primeros años. El consorcio contó con el respaldo financiero de la Corporación Financiera Internacional (CFI).

36. El sector privado local cree que se tardará en mejorar significativamente los servicios de transporte por ferrocarril a Mombasa, pero esos servicios deberán estar a la altura del transporte

¹¹ Incluyen los servicios de tráfico aéreo, los servicios técnicos y las normas de seguridad de vuelo.

¹² Incluye la concesión de licencias, la supervisión de las líneas aéreas y la elaboración y aplicación de los reglamentos de transporte aéreo.

¹³ La concesión para los servicios de transporte de pasajeros en Kenya se limita a cinco años.

por carretera. Varios operadores de carga, incluido el que presentó inicialmente una oferta para la concesión, expresó su optimismo y afirmó que esa mejora significativa del transporte por ferrocarril se estaba teniendo en cuenta en sus propios planes empresariales.

37. El API también sugirió que el UIA creara una "zona Uganda" con una gestión independiente dentro del **puerto de Mombasa**, de manera que una vez despachadas, las mercancías puedan viajar seguras sin necesidad de circular en tránsito. Esta sugerencia no pudo aplicarse, aunque quedaba prácticamente fuera del control de Uganda ya que para concluir un acuerdo de ese tipo era necesaria la conformidad de la Administración de Puertos de Kenya y el Gobierno de Kenya. No obstante, la Administración de Puertos de Kenya ha tratado de mejorar el nivel de los servicios que presta a Uganda mediante su oficina de enlace de Kampala, creada hace unos diez años. La Comunidad del África Oriental también ha adoptado medidas para facilitar el transporte transfronterizo de mercancías¹⁴.

C. Servicios financieros

38. El API recomendó que se intensificaran los esfuerzos por mejorar la calidad de los activos, la competencia y el nivel de los servicios en el sector **de los bancos comerciales**. Seis años después, el sector ha mejorado considerablemente. No sólo disminuyó drásticamente la proporción de préstamos improductivos, sino que la gama y la calidad de los servicios ha mejorado enormemente y las normas de reglamentación se han hecho más estrictas.

39. Ha de felicitarse al Gobierno y al Banco de Uganda por fortalecer el marco normativo y favorecer la competencia en el sistema bancario. Las principales iniciativas fueron:

- La Ley de instituciones financieras de 2004, que estableció la base para el nuevo marco normativo, en el que se da un papel más importante al Banco de Uganda;
- Varios reglamentos aprobados por el Banco de Uganda durante 2005, en relación con: 1) el nivel de recursos propios; 2) la clasificación de créditos y el establecimiento de reservas; 3) los límites en la concentración de créditos y las operaciones de gran riesgo; 4) la gestión empresarial; y 5) la liquidez;
- La eliminación de la moratoria sobre la entrada de nuevos bancos;
- La venta del Banco Comercial de Uganda (UCB) a Stanbic Bank (Sudáfrica) en 2002. El UCB había sido privatizado en 1998 mediante su venta a Westmont Land BHD Asia, pero pronto fue declarado insolvente y se puso bajo la gestión del Banco de Uganda antes de venderse a Stanbic.

40. La calidad y la gama de los servicios han mejorado enormemente mediante:

- El establecimiento de cajeros automáticos. Hasta 2002 no existían en el país cajeros automáticos mientras que actualmente hay 232;

¹⁴ Incluida la armonización de los reglamentos sobre carga por eje, la reducción del número de puentes-báscula y la facilitación de los requisitos en materia de fianzas.

- El uso más generalizado de instrumentos de gestión electrónica, lo que ha permitido a la mayoría de los bancos garantizar la conectividad entre las sucursales de todo el país (incluido Stanbic, que absorbió toda la red de sucursales de UCB, la mayor del país);
- La creación de un sistema de conmutación nacional que facilita la conectividad entre los bancos;
- La emisión de tarjetas de crédito y débito que pueden utilizarse en algunos comercios;
- La introducción de servicios bancarios electrónicos;
- La aparición de instrumentos de arrendamiento financiero a escala limitada.

41. Las medidas reglamentarias también han saneado el sistema bancario:

- La proporción de préstamos improductivos descendió de más del 40% en 2000 a menos del 3% en 2006;
- En 2004, todos los bancos cumplían el coeficiente de garantía;
- Todos los bancos han establecido sistemas de gestión del riesgo, según lo dispuesto por el Banco de Uganda;
- Se han aplicado normas para reducir la concentración en la propiedad de los bancos.

42. En el **sector de los seguros**, el API recomendó la consolidación de las empresas aseguradoras, la privatización de la Corporación Nacional de Seguros (NIC), y el desarrollo del sector de los seguros de vida como forma de captar IED. La Comisión de Seguros de Uganda (UIC) aumentó gradualmente el requisito mínimo de capital para las empresas aseguradoras de 200 millones de chelines ugandeses (110.000 dólares) en 2002 a 1.000 millones de chelines ugandeses (550.000 dólares) en 2006 para propiciar la consolidación de las pequeñas aseguradoras. Se espera que la mayoría de las empresas cumplan ese requisito para finales de 2006; parece poco probable que la medida tenga como resultado una consolidación significativa, especialmente entre las empresas más grandes. En 2006, seguían existiendo en Uganda 19 empresas aseguradoras, si bien el 50% de las primas se suscribían con las tres empresas más importantes.

43. El Gobierno vendió en 2005 el 60% de NIC a un inversor estratégico, la Compañía de Seguros Industriales y Generales (IGI, Nigeria)¹⁵. El 40% restante se venderá en la Bolsa de Uganda (USE) a finales de 2007.

44. Los cambios reglamentarios y la privatización de NIC no han provocado hasta el momento cambios estructurales significativos en el sector de los seguros, que sigue estando disperso y limitado a unos pocos productos generales (automóviles, bienes inmuebles y responsabilidad

¹⁵ IGI es la compañía de seguros privada más importante de Nigeria, con experiencia en seguros generales y seguros de vida.

civil). Los seguros de vida no han despegado, pese a la presencia de importantes inversores extranjeros con mucha experiencia en ese ámbito¹⁶. Esto puede deberse en parte a la escasa demanda de esos productos.

45. El API felicitó al Gobierno por establecer un **mercado de valores** debidamente reglamentado y recomendó que se prestara especial atención a aumentar la oferta, mediante la privatización y la cotización en otros mercados. El número de empresas que cotizan en bolsa pasó de 3 en 2001 a 8 en 2006¹⁷, mientras que la capitalización bursátil aumentó de 267.000 millones de chelines ugandeses (146 millones de dólares) en julio de 2001 a 4,288 billones de chelines ugandeses en octubre de 2006 (2.400 millones de dólares). Tres empresas cotizan en la Bolsa de Nairobi. Aunque el volumen de transacciones ha aumentado significativamente durante los últimos años, los valores y los instrumentos de deuda no son realizables en efectivo, y estos últimos se mantienen hasta su vencimiento.

V. APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES SOBRE PROMOCIÓN DE LAS INVERSIONES

46. El API recomendó una **estrategia "Big Push" para la promoción de las inversiones** que exigía la movilización de la voluntad política al más alto nivel de gobierno. Subrayó que era necesario adoptar un conjunto de medidas drásticas y sostenidas que pudiera aportar resultados sobre el terreno, e indicó que si se realizaban pequeños ajustes sólo se obtendrían resultados mediocres. Esta estrategia se articuló en torno a un plan de acción de ocho puntos: 1) un Comité de Gabinete sobre inversiones dirigido por el Presidente; 2) la creación de zonas económicas de servicios múltiples; 3) la promoción de determinados sectores; 4) la conclusión de tratados bilaterales de inversión y tratados sobre doble tributación con los principales países fuente de IED; 5) la adopción de medidas de promoción en las embajadas de Uganda; 6) la intensificación de la promoción de las inversiones y la reorientación del UIA; 7) la coordinación por parte del UIA y la elaboración de cartas de derechos de los clientes; y 8) el establecimiento de un período de observación.

A. Mesa Redonda Presidencial para Inversores

47. El API recomendó que se creara un Comité de Gabinete dirigido por el Presidente para guiar e impulsar la aplicación de la estrategia de inversión de Uganda, y que se reuniera regularmente con los industriales influyentes. Aunque el Presidente venía participando desde hacía tiempo de manera directa y personal en la política de inversión, incluido el proceso del API, hasta septiembre de 2004 no se creó la Mesa Redonda Presidencial para Inversores, que reunió en un foro oficial al Presidente, los principales ministros y los industriales influyentes.

¹⁶ AIG Uganda, una filial propiedad exclusiva de AIG International, una de las empresas aseguradoras más importantes del mundo, no ofrece seguros de vida en Uganda.

¹⁷ Uganda Clays, British American Tobacco, Bank of Baroda Uganda, DFCU Group, New Vision Printing and Publishing, East African Breweries, Kenya Airways y Jubilee Holdings.

48. El papel de la Mesa Redonda es en buena medida lo que el API había previsto para el Comité de Gabinete, con el UIA haciendo las veces de secretaria. La Mesa Redonda está formada por 22 participantes del sector privado, que son nombrados por un período de 2 años para garantizar la continuidad del trabajo¹⁸. Desde 2004 la Mesa Redonda ha celebrado 4 reuniones, la última en septiembre de 2006.

49. Las cuestiones planteadas están en armonía con la estrategia Big Push y existen cinco grupos de trabajo que tratan las siguiente esferas: 1) el entorno normativo; 2) la infraestructura; 3) la educación; 4) la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC); y 5) la agroindustria. Los grupos de trabajo han elaborado matrices de acción en las que se establecen varias recomendaciones, se indica el organismo encargado y los plazos para la aplicación. Los grupos de trabajo también supervisan los progresos realizados. El ritmo de aplicación se consideró en un principio poco satisfactorio, pero desde entonces el Presidente ha decidido implicar a las secretarías permanentes pertinentes y ha alentado a aplicar las recomendaciones que se elaboran en las reuniones. Entre las principales medidas adoptadas hasta el momento se incluyen los progresos para la aprobación financiera de los proyectos de energía hidroeléctrica de Bujagali y Karuma, las reformas del URA y la creación de un Ministerio de la tecnología de la información y las comunicaciones.

B. Zonas económicas de servicios múltiples

50. El API recomendó que Uganda abandonara el concepto tradicional de zonas de libre comercio para establecer zonas económicas de servicios múltiples con infraestructura de alta calidad y ciertos privilegios en relación con la contratación de expatriados, una administración aduanera de alta calidad y procedimientos para la aprobación acelerada. El Gobierno siguió en parte ese consejo, y decidió crear dos parques industriales, parte de los cuales son zonas industriales francas (ZIF) con privilegios fiscales y parte parques empresariales convencionales. Todos ellos se beneficiarán de una infraestructura de alta calidad, pero los privilegios reglamentarios (en particular los fiscales) se limitarán a las ZIF. Actualmente se está debatiendo un proyecto de ley sobre las ZIF a nivel ministerial, que deberá ser examinado por el Gabinete.

51. El Gobierno ha emprendido dos proyectos de parques industriales: el Parque Industrial y Empresarial de Kampala (KIBP) en Namanve y el Parque Empresarial de Luzira, también situado en la región de Kampala. Ambos proyectos se encuentran en su fase inicial de desarrollo, y no se han empezado a construir. Estos parques son gestionados por el UIA, a quien se ha dado la propiedad de la tierra. Durante los últimos años se han realizado varios estudios de viabilidad, y el KIBP ha recibido el apoyo financiero del Banco Mundial para desarrollar la infraestructura general del parque, que estará a cargo del Gobierno. Los propios inversores o los promotores por cuenta ajena crearán la infraestructura específica (edificios e instalaciones sobre el terreno).

52. En octubre de 2006 el UIA publicó el documento de precalificación para las manifestaciones de interés en proyectos de inversión en KIBP. Se invitó a los promotores privados y los promotores por cuenta ajena a que presentaran sus propuestas para finales de

¹⁸ De los 22 participantes actuales del sector privado, 14 proceden de empresas internacionales, como Coca-Cola, Hewlett Packard, Microsoft, MTN, Tata y Unilever.

noviembre de 2006. La UIA espera que a finales de marzo de 2007 se concluyan las negociaciones con los inversores seleccionados y se inicie la construcción hacia finales de 2007. El Gobierno indica que desarrollará infraestructura general de gran calidad, como 1) transporte (por carretera, ferrocarril y vías de navegación); 2) abastecimiento de agua, alcantarillado y tratamiento de aguas; 3) un suministro fiable de electricidad con una subestación especial y una central de energía térmica de reserva de 50 MW; y 4) instalaciones de telecomunicaciones. No obstante, aún no existe nada de eso. El desarrollo en Luzira sigue estando en una fase inicial, aunque las tierras se han asignado al UIA mediante su publicación en el boletín oficial.

C. Sectores seleccionados

53. El API recomendó que se identificaran dos o tres industrias específicas para la promoción de las inversiones y se sugirieron las esferas de la agricultura, los textiles y la educación. Se insistió en la necesidad de estructurar adecuadamente los incentivos y orientar los esfuerzos de promoción.

54. El Gobierno siguió en parte esa recomendación, aunque los esfuerzos han sido algo dispersos y no han estado tan centrados como se recomendó. En 2000 el Gobierno identificó siete sectores en los que se debía realizar un esfuerzo especial para la promoción de las inversiones como parte de la estrategia Big Push: 1) la salud; 2) la educación; 3) los servicios editoriales y de imprenta; 4) las TIC; 5) la agricultura y el algodón; 6) las finanzas; y 7) el transporte aéreo de carga y los puertos interiores. Se consideraron varios incentivos fiscales, como la reducción temporal del tipo aplicable al impuesto sobre sociedades para pioneros y las exenciones del IVA y los derechos de importación de algunos insumos. Aunque no se rebajó el tipo impositivo del impuesto sobre sociedades, sí se han concedido algunas exenciones del IVA y los derechos aplicados en esferas como la educación y las TIC. Al mismo tiempo, el UIA preparó perfiles sectoriales con fines promocionales para un total de 24 sectores.

55. Más recientemente, la Mesa Redonda Presidencial para Inversores identificó cuatro sectores de especial atención, sin especificar sin embargo que debían ser el centro de una estrategia de promoción de la IED (sec. V.A). Aunque se han seleccionado esferas específicas para la promoción de las inversiones, no se ha logrado prestar la atención recomendada en el API. No obstante, se han logrado algunos resultados, en particular en el sector de la educación, en el que Uganda ha desarrollado capacidad regional en el nivel secundario y terciario, con un número considerable de proyectos de inversión privada.

D. Tratados sobre doble tributación y tratados bilaterales de inversión

56. El API sugirió que era conveniente aumentar la confianza de los inversores mediante la conclusión de nuevos tratados bilaterales de inversión (TBI) y tratados sobre doble tributación (TDT). Desde 2000 se han firmado y ratificado cinco TBI¹⁹ y cuatro TDT²⁰. Se está demorando la conclusión del TDT con la Comunidad del África Oriental (CAO), un tratado de importancia fundamental pendiente desde hace mucho tiempo. La última dificultad guardaba relación con el

¹⁹ Con los Países Bajos (2000), Sudáfrica (2000), Dinamarca (2001), Mauricio (2003) y Francia (2003).

²⁰ Con Italia (2000), Mauricio (2003), la India (2004) y los Países Bajos (2005).

tipo del impuesto en origen que grava los dividendos y las comisiones, y que Uganda quería revisar a la baja. Las autoridades han indicado que el problema ya se ha solucionado y que pronto podrá concluirse un acuerdo formal con la CAO, preparando de ese modo el camino para la ratificación.

E. Esfuerzos de promoción de las embajadas de Uganda

57. El API recomendó que Uganda se sirviera en mayor medida de sus embajadas para promover la inversión, en particular en los principales países fuentes de IED. El UIA ha trabajado activamente en relación con esa recomendación. Actualmente imparte formación a todos los nuevos embajadores y celebra reuniones anuales de capacitación dirigidas a diplomáticos. También premia al mejor promotor del año, y se sirve de las embajadas para difundir su material promocional, incluidos estudios sectoriales sobre oportunidades de inversión.

F. Intensificación de los esfuerzos de promoción de las inversiones y reorientación del UIA

58. El API recomendó que se intensificara la promoción de las inversiones, orientando firmemente al UIA hacia la promoción en vez de hacia la administración y la reglamentación, creando un club de "amigos de Uganda" entre los actuales inversores, y evitando los seminarios a gran escala para centrarse en esfuerzos específicos a pequeña escala.

59. El UIA se reestructuró después de 2000 para centrar sus actividades en la promoción y la facilitación de las inversiones. Se eliminó la división "manufacturera" y el UIA adoptó un enfoque menos intrusivo con los inversores, suprimiendo las visitas sobre el terreno para la concesión de licencias. El personal se redujo de 54 a 33 empleados y se intensificó la formación. Se consideró la posibilidad de fusionar el UIA con la Junta de Promoción de las Exportaciones de Uganda y la Junta de Turismo de Uganda, pero la idea no se concretizó. Desde la reestructuración, el UIA se encarga también de la promoción de los parques empresariales.

60. El UIA no se ha convertido en una ventanilla única, ya que Uganda decidió adoptar un "enfoque de equipo" para la facilitación de las inversiones, mediante el que alienta a todas las administraciones públicas a participar como miembro eficiente del equipo en el logro de un objetivo común. El UIA dirige el equipo y proporciona una carpeta "Team Uganda" que contiene los formularios de los cinco principales organismos con los que suelen tratar la mayoría de los inversores. El UIA pone a disposición de los inversores un buzón de reclamaciones para que planteen todas las preocupaciones que puedan surgir, y ha sido el primero en preparar cartas de derechos de los clientes para los organismos gubernamentales, con el fin de orientarlos más hacia los clientes (sec. V.G). En general, los inversores valoran la labor del UIA y la mayoría de ellos consideran que el personal de ese organismo está dispuesto a ayudarles a resolver sus problemas.

61. Para contribuir a los esfuerzos de promoción del UIA se creó una red de "amigos de Uganda" formada por ejecutivos de empresas de Uganda y antiguos ejecutivos y diplomáticos extranjeros que ya no viven en Uganda. El UIA colabora con ellos para promover las inversiones e intercambiar sus conocimientos y experiencias. Se ha puesto a disposición de los

"amigos de Uganda" el material promocional del UIA y se les ha expedido un certificado de participación en la red.

G. Cartas de derechos de los clientes

62. El API recomendó que todas las instituciones públicas que tratan con inversores prepararan una carta de derechos de los clientes en la que se indicaran quiénes son los "clientes" y qué pueden esperar en cuanto a prestación de servicios (plazo para la tramitación de los permisos y las licencias, costo, etc.).

63. Siguiendo las recomendaciones del API, el UIA fue el primero en preparar cartas de derechos de los clientes. A finales de 2006, 23 organismos (entre ellos el UIA, el URA, el departamento de inmigración y otros organismos clave que tratan con los inversores) habían elaborado cartas de derechos de los clientes, y otros organismos las están elaborando actualmente. Si bien esas cartas de derechos han resultado útiles, su repercusión se ha visto menoscabada por la falta de procedimientos integrados para supervisar los resultados reales respecto de los objetivos establecidos. En esa etapa, los organismos no pueden evaluar sus resultados de manera sistemática, ni existe un órgano "supervisor" (Mesa Redonda Presidencial para Inversores u otros) que controle esos resultados. Puede que algunas cartas de derechos no pasan de ser más que un cartel colgado de la pared o un enlace en un sitio web.

H. Período de observación

64. El API recomendó que se indicara un "período de observación" en relación con la aplicación de las recomendaciones y sugirió un período de cinco años (2000-2005), a cuyo término, si se había logrado el impulso suficiente, se revisarían o eliminarían todos los privilegios especiales (sec. V.C). El Gobierno no indicó específicamente ese período, y no pudo cumplirse el ambicioso calendario establecido en el API en relación con varias medidas (parques empresariales, productores independientes de electricidad, código de inversiones, etc.). En cierta medida, la Mesa Redonda Presidencial para Inversores constituye un mecanismo para supervisar de manera continua el trabajo en curso.

VI. APLICACIÓN DEL PLAN DE ACCIÓN DE DIEZ PUNTOS DEL *LIBRO AZUL*

65. El *Libro Azul* sobre las mejores prácticas en promoción y facilitación de inversiones preparado por la UNCTAD sugirió diez medidas para mejorar el clima de inversión en Uganda. Las recomendaciones se concibieron como medidas de resultados rápidos que se aplicarían con un costo relativamente bajo en un período de 12 meses y eran una continuación del proceso del API. El *Libro Azul* fue entregado oficialmente al Presidente Museveni en junio de 2005, por lo que el período de acción de un año finalizó en julio de 2006.

66. Como ha sucedido con las recomendaciones del API, los progresos han sido más lentos de lo previsto, y hasta el momento solo se ha aplicado plenamente una medida. Se han logrado progresos parciales respecto de las demás medidas, si bien en un par de casos no se ha producido ninguna intervención. A continuación se describen a grandes rasgos los progresos realizados respecto de cada medida del *Libro Azul*.

A. Presentar los proyectos de ley de inversiones y zonas francas

67. Como se ha indicado en la sección III.A, ambos proyectos de ley siguen estando a nivel ministerial y en marzo de 2006 no habían sido aprobados por el Parlamento, como se había previsto en el *Libro Azul*.

B. Presentar al Parlamento 14 proyectos de ley clave en materia de comercio

68. En el *Libro Azul* se pidió que se redactara un anteproyecto definitivo de esas leyes para mediados o finales de 2005. Esta cuestión tiene prioridad en el programa del grupo de trabajo sobre el "marco normativo" de la Mesa Redonda Presidencial para Inversores, pero los progresos han sido más lentos de lo previsto y se han tenido que posponer las fechas indicadas para su conclusión.

C. Facilitar a los inversores el acceso a las tierras

69. Se han realizado algunos progresos en esta esfera como consecuencia de la iniciativa del UIA para la creación del KIBP, aunque ese parque empresarial no está aún en funcionamiento (sec. V.B). Además, ningún funcionario de enlace del Registro de Tierras ha sido asignado a las oficinas del UIA con objeto de ayudar a los inversores potenciales a obtener información sobre tierras que se adapten a sus necesidades, como se recomendó en el *Libro Azul*.

D. Aplicar un IVA nulo a todos los generadores

70. El Gobierno aplicó un impuesto nulo a los generadores de una capacidad mínima de 100 kVA (kilovoltio-amperio), que es excesiva para las necesidades de algunos inversores. Como se recomendó en el *Libro Azul*, se creó una capacidad de generación adicional de 50 MW (sec. IV.A).

E. Establecer una estrategia unificada para el crecimiento de las industrias más competitivas de Uganda

71. La Mesa Redonda Presidencial para Inversores identificó cuatro sectores prioritarios y está elaborando recomendaciones específicas para cada uno. No obstante, no se ha realizado el análisis FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas) ni se ha llevado a cabo una evaluación comparativa sectorial a nivel internacional como se había recomendado.

F. Establecer un proyecto de vínculos comerciales con un mínimo de diez empresas líderes

72. Enterprise Uganda, una institución destinada a ayudar a promover el desarrollo de las pequeñas y medianas empresas (PYMES) en Uganda, ha ido desarrollando durante varios años un programa de vínculos entre las empresas transnacionales (ETN) y las PYMES. No obstante, no se han hecho progresos reales en relación con la recomendación específica del *Libro Azul* de que se establezca un nuevo proyecto de vínculos empresariales con diez empresas importantes que se comprometan a hacer uso de las PYMES en su cadena de valor.

G. Aplicar el concepto "Team Uganda" a los organismos que tratan con inversores extranjeros

73. Como se ha indicado en la sección V.F, Uganda ha aplicado un enfoque "Team Uganda" y ha elaborado cartas de derechos de los clientes para los principales organismos que tratan con los inversores. No obstante, en el *Libro Azul* se indicó que algunos organismos no habían ultimado aún esas cartas de derechos, y que se debía elaborar una "carta de derechos conjunta". También se indicó que se debían supervisar y evaluar los resultados de los organismos en relación con sus objetivos, tanto individualmente como de manera conjunta. Aunque se ha avanzado en la elaboración de nuevas cartas de derechos de los clientes, no se ha preparado una "carta de derechos conjunta" ni se ha establecido un mecanismo para el control sistemático de los resultados.

H. Concluir tratados bilaterales de inversión y tratados sobre doble tributación con los principales países inversores

74. Desde junio de 2005 no se ha negociado ni firmado ningún nuevo TBI o TDT.

I. Aplicar el tratado sobre doble tributación de la Comunidad del África Oriental

75. El tratado sobre doble tributación de la Comunidad del África Oriental está aún pendiente de ratificación (sec. V.D).

J. Expedir conjuntamente visados de negocios para los Estados miembros de la CAO

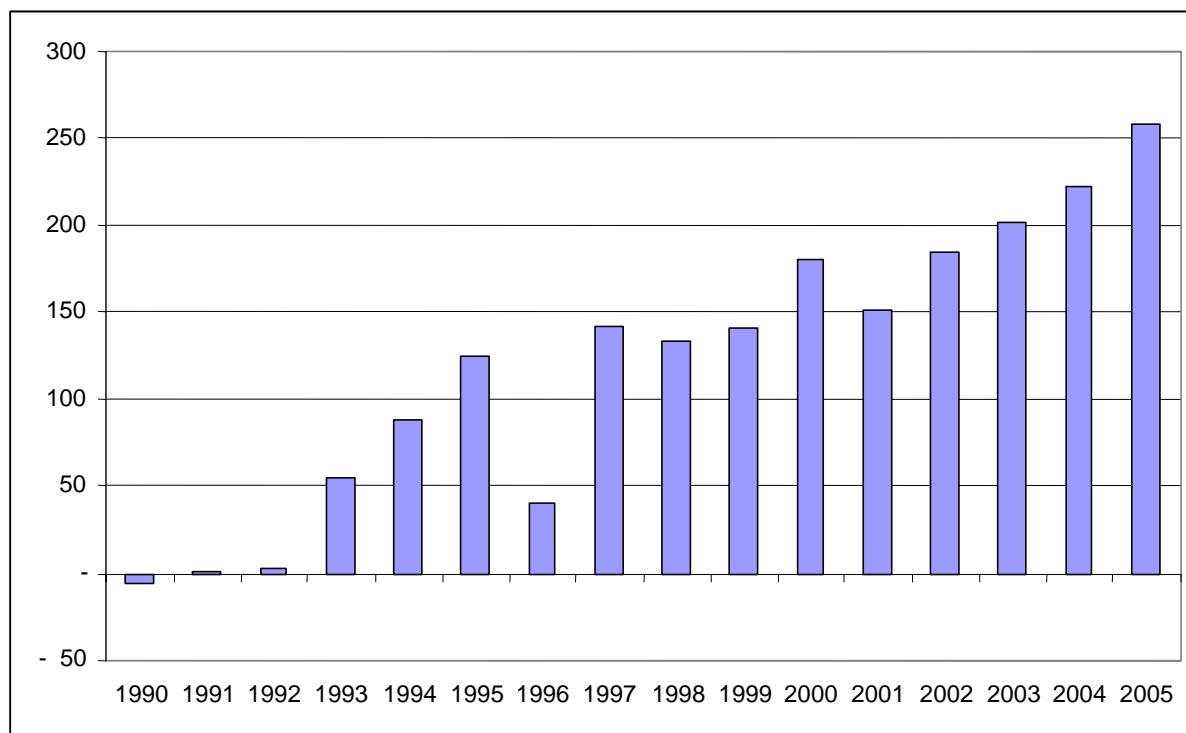
76. Actualmente existe un visado de negocios conjunto de la CAO.

VII. RESULTADOS EN MATERIA DE IED

77. Las entradas de IED en Uganda aumentaron rápidamente a principios de los años noventa al restaurarse la estabilidad política y aplicarse reformas económicas. Tras un período de relativa estabilidad a finales de la década de los noventa, en 2002 aumentaron de nuevo las entradas de IED, alcanzando un nivel máximo de 260 millones de dólares en 2005 (gráfico 1). El promedio de entradas de IED se situó en 204 millones de dólares en los cinco años posteriores al API (2001-2005), frente a los 127 millones de dólares registrados en el lustro anterior (1996-2000).

Gráfico 1
Entradas anuales de IED, 1990-2005

(En millones de dólares)



Fuente: UNCTAD, *World Investment Report 2006*.

78. En vez de atraer unas pocas inversiones extranjeras de gran envergadura, las inversiones en Uganda se dirigen a un gran número de proyectos de pequeña escala, lo que refleja el tamaño relativamente pequeño de la economía. Entre los proyectos importantes o representativos que se han realizado desde 2000 cabe destacar:

- La compra de UCB por Stanbic, que ha tenido una gran repercusión en el sector bancario;
- La adjudicación de la concesión de UEGCL y UEDLC a Eskom y Globeleq;
- La adjudicación de la concesión del transporte por ferrocarril de Uganda y Kenya a Sheltam;
- La compra y total renovación del antiguo Hotel Nilo por parte del Grupo Serena;

- La inversión de MTN en el sector de las telecomunicaciones móviles;
- La inversión de Crystal Clear Software en programas informáticos de microfinanzas;
- La inversión de Fiduga Limited en floricultura.

79. Aunque los resultados de la IED durante los últimos cinco años han sido satisfactorios, si se hubiesen aplicado más rápidamente algunas de las medidas recomendadas en el API, podrían haberse registrado mayores corrientes de inversión. La actual crisis energética también puede actuar como freno a la IED durante varios años, sobre todo en el sector de las manufacturas.

VIII. CONCLUSIÓN

80. Uganda ha aplicado varias reformas clave que han mejorado el marco de inversión y atraído más IED durante los últimos seis años, y ha de felicitarse a los encargados de elaborar las políticas por esos esfuerzos. Los cuadros I, II y III (véase adición) ofrecen una evaluación sinóptica del estado de aplicación de cada una de las recomendaciones hechas en el API y muestran que los resultados en esa esfera han sido por lo general satisfactorios y se han registrado mejoras en la mayoría de los casos.

81. No obstante, se han producido deficiencias o retrasos en la aplicación de algunas medidas importantes, y la escasa infraestructura física sigue siendo una importante limitación en el entorno de inversión, que impedirá una futura aceleración de las corrientes de IED. Una de esas limitaciones es la congestión en los ferrocarriles y los puertos, aunque el principal problema es la crisis energética que sigue sin resolverse. La imposibilidad de aumentar la capacidad de generación durante los últimos seis años, resultará onerosa para la economía y la competitividad del clima de inversiones. Otra deficiencia que cabe señalar es la relativa lentitud de Uganda para pasar de la concepción y el desarrollo de reformas a su aplicación. Algunas reformas o iniciativas clave llevan mucho tiempo preparándose y debatiéndose sin que hasta el momento hayan tenido resultados tangibles. Esta falta de rapidez queda también patente en la relativa lentitud con la que se han aplicado las medidas del *Libro Azul*, que debían emprenderse en un plazo de 12 meses.

82. Las reformas suponen una continua tendencia hacia la mejora, y en ningún momento se pensó que el proceso concluiría al cabo de seis años. En los próximos años el Gobierno deberá centrar sus esfuerzos en aplicar algunas de las recomendaciones clave del API que sólo se han abordado de manera parcial:

- Aprobar varios proyectos de ley que se vienen debatiendo desde hace tiempo, como el Proyecto de ley de inversiones y el de zonas francas.
- Avanzar de manera concreta para que los productores independientes de electricidad puedan crear capacidad de generación adicional.
- Avanzar rápidamente en la creación de infraestructura general en KIBP.

- Fortalecer el enfoque "Team Uganda". Es necesario mejorar la calidad y la prestación de servicios administrativos. Las cartas de derechos de los clientes deberán pasar a otro nivel mediante el establecimiento de mecanismos para supervisar y realizar una evaluación comparativa de los resultados.
- Intensificar los esfuerzos para pasar rápidamente de la conceptualización a la aplicación, en particular en lo que respecta al plan de acción recomendado por la Mesa Redonda Presidencial para Inversores.
