



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
11 December 2006
Russian
Original: English

Комиссия социального развития

Сорок пятая сессия

7–16 февраля 2007 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Последующие мероприятия по итогам Всемирной встречи
на высшем уровне в интересах социального развития и
двадцать четвертой специальной сессии Генеральной
Ассамблеи: приоритетная тема: содействие обеспечению
полной занятости и достойной работы для всех**

**Заявление, представленное Международным советом
по социальному обеспечению, неправительственной
организацией, имеющей консультативный статус при
Экономическом и Социальном Совете**

Генеральный секретарь получил следующее заявление, которое распространяется в соответствии с пунктами 36 и 37 резолюции 1996/31 Экономического и Социального Совета от 25 июля 2006 года.

* E/CN.5/2007/1.



Заявление

I. Введение

1. В 1995 году мировые лидеры собрались в Копенгагене на Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития Организации Объединенных Наций. Они взяли на себя обязательство содействовать обеспечению всеобщей занятости. Через 10 лет после принятия этого обязательства количество безработных достигло исторического максимума и до сих пор продолжает расти при сохранении численности рабочей бедноты на том же уровне, что и 10 лет назад.

Экономический рост без увеличения занятости

2. Несмотря на впечатляющие темпы прироста валового внутреннего продукта (ВВП), общемировой уровень безработицы продолжает повышаться. Экономический рост не влечет за собой создания новых рабочих мест.

3. Мы также обеспокоены условиями труда работающих лиц. Сегодня в мире из более чем 2,8 миллиарда работников почти 1,4 миллиарда человек находятся за чертой бедности, составляющей 2 долл. США в день. Столько же, сколько и в 1995 году. Среди рабочей бедноты 550 миллионов человек и членов их семей живут менее чем на 1 долл. США в день.

Социальная специфика кризиса

4. Из 200 миллионов безработных в мире 90 миллионов — это молодые люди в возрасте 15–24 лет. Тем же молодым людям, которые сумели трудоустроиться, нередко приходится работать долгие часы, заключать краткосрочные или неофициальные трудовые контракты, соглашаться на нищенскую зарплату и не пользоваться вообще или довольствоваться минимальной социальной защитой.

5. Промышленно развитые и развивающиеся страны не создают более широкие возможности для занятости молодежи. За период 1994–2004 годов участие молодежи в рабочей силе снизилось с 59,3 до 54,4 процента, в основном из-за увеличения продолжительности обучения. Безработица среди молодежи в мире за десятилетие возросла с 11,7 до 13,8 процента.

6. Во многих местах в мире детский труд, особенно в его наихудших формах, стал использоваться реже. По сравнению с 2002 годом численность работающих детей снизилась на 11 процентов, или 28 миллиона человек. Наибольшее снижение зафиксировано на опасных видах производства. В целом же снижение составило 26 процентов, а на опасных работах в возрастной группе 5–14 лет — 33 процента. Каждый седьмой ребенок в мире работает.

7. Все больше возможностей для занятости имеют женщины. Происходит некоторое выравнивание условий труда женщин и мужчин с точки зрения оплаты труда, трудовых отношений и профессиональных возможностей. Растут показатели уровня образования и предпринимательской активности женщин. Тем не менее факты дискриминации женщин на рынке труда все еще далеко не единичны. Доля женщин среди 550 миллионов работающих малоимущих лиц составляет 60 процентов. За аналогичный труд женщины часто получают меньше, чем мужчины.

8. Практически во всех странах в домашних хозяйствах женщины работают больше, чем мужчины. Женщины чаще участвуют в производительной, но неформальной (и поэтому менее заметной и трудно поддающейся количественной оценке) деятельности, включая натуральное сельское хозяйство, семейный бизнес и работу на дому.

9. В настоящий момент в мире насчитывается 191 миллион мигрантов, включая трудовых мигрантов, их иждивенцев, беженцев и лиц, ищущих убежища. Почти половину всех международных мигрантов — 95 миллионов человек — составляют женщины.

10. Трудовые мигранты пересылают в развивающиеся страны, из которых они приехали, большие суммы денег для оказания помощи своим семьям и общинам. Они содействуют экономическому росту и процветанию в принимающих странах. Трудовые мигранты перевели в свои страны 250 млрд. долл. США. Это больше, чем объем всей официальной помощи в целях развития (ОПР) и прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В результате «утечки мозгов» развивающиеся страны теряют от 10 до 30 процентов квалифицированных рабочих и специалистов.

11. В современном мире мигранты сталкиваются с плохими условиями труда и дискриминацией. Трудовые мигранты занимают в первую очередь низкооплачиваемые, требующие высокой квалификации рабочие места в сельском хозяйстве, строительстве, сфере услуг, связанных с уборкой и эксплуатационным обслуживанием, работой домашней прислуги, и в системе здравоохранения.

12. В принимающих странах существуют ограничения на трудоустройство потенциальных мигрантов для удовлетворения спроса на иностранную рабочую силу. Это резко повышает доходность контрабанды и торговли людьми. В настоящее время около 10–15 процентов мигрантов не имеют надлежащего статуса, что ведет к эксплуатации, принудительному труду и нарушению прав человека.

13. Примерно половина трудоспособного населения мира занята в сельском хозяйстве. Сельскохозяйственные рабочие относятся к беднейшим слоям общества. Среди них более половины составляют женщины. В сельском хозяйстве работает много детей, поскольку иначе прокормить их семьи не могут. По оценкам, в мире 70 процентов работающих детей занято в сельском хозяйстве.

14. Широкомасштабное субсидирование сельскохозяйственного экспорта из США и Европы несправедливо ущемляет интересы других производителей.

15. При импорте в развивающиеся страны более дешевой — из-за высоких субсидий — сельскохозяйственной продукции местные малодоходные фермерские хозяйства, возделывающие аналогичные культуры, несут убытки. Нищета в сельских районах вынуждает многих мелких фермеров перебираться в города в поисках другой работы, что усугубляет социальные и инфраструктурные проблемы городов.

16. Среди 40 миллионов инфицированных ВИЧ/СПИДом людей в мире 90 процентов относятся к категории лиц, находящихся на пике своих производительных и репродуктивных возможностей (в возрасте 15–49 лет). Эти люди являются опорой семей, общин, предприятий и экономики стран.

17. Ожидается, что к 2020 году в результате распространения ВИЧ/СПИДа в странах, в значительной степени пострадавших от этого заболевания, рабочая сила сократится на 10–30 процентов. Пандемия серьезно повлияет на структуру семей, выживания общин и предприятий. В долгосрочном плане возникнут проблемы с сохранением производственного потенциала.

18. В 2006 году исполнилось 10 лет с момента выдвижения Инициативы в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), механизмы которой в настоящее время используются для оказания международной помощи в целях смягчения бремени задолженности. В июле 2005 года «большая восьмерка» приняла решение списать часть долгов некоторых беднейших стран мира. В результате отмены с 1 июля 2006 года платежей в счет погашения задолженности некоторые обедневшие страны получили возможность направить миллиарды долларов США на удовлетворение своих собственных потребностей. Всемирный банк, МВФ и Африканский фонд развития спишут задолженность 19 стран, отвечающих критериям расширенной Инициативы в отношении долга БСКЗ. В рамках этой инициативы еще 11 стран теоретически могут рассчитывать на облегчение своего бремени задолженности, однако они не участвуют в этом процессе из-за конфликтов, плохого управления и задолженности по платежам. Созданный для БСКЗ механизм, даже при условии его успешного функционирования, не рассчитан на бедные страны со средним уровнем дохода, которые также испытывают серьезные трудности с погашением задолженности.

Недостойные условия занятости

19. Большую озабоченность вызывают безопасность и здоровье рабочих. Ежедневно на производстве или от связанных с производством заболеваний гибнет порядка 6000 человек, или более 2,2 миллиона человек в год. Ежегодно на производстве примерно 270 миллионов человек получают производственные травмы, в результате которых они отсутствуют на рабочем месте три дня или более. Ежегодно регистрируется 160 млн. случаев производственных заболеваний.

20. Каждый год от контактов с асбестом гибнет 100 000 человек. Число таких случаев растет. И хотя в общемировом масштабе производство асбеста с 70-х годов сокращается, в Соединенных Штатах Америки, Канаде, Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, Германии и других промышленно развитых странах растет смертность среди лиц, имевших контакт с асбестом в прошлом.

21. Десятки миллионов работников по всему миру страдают от силикоза — смертельного легочного заболевания, возникающего вследствие вдыхания силикатной пыли. В странах Латинской Америки от этого заболевания страдают 37 процентов работников горнорудной промышленности, а среди горняков старше 50 лет — 50 процентов. В Индии от силикоза страдает свыше 50 процентов работников карандашных фабрик и 36 процентов резчиков камня.

22. Во многих странах полезные ископаемые добываются кустарным и мелкопромышленным способом (МПС). Этим по всему миру занято около 13 млн. человек, а для 100 млн. человек это является источником средств к существованию. Работающие на мелких шахтах горняки сталкиваются с огромными проблемами с точки зрения безопасности и охраны здоровья, включая

запыленность, наличие паров ртути и других химических веществ, а также плохую вентиляцию, стесненность и другие трудности. До половины из них составляют женщины, которые получают за эту работу меньше, чем мужчины. На кустарном и мелкопромышленном производстве занято много детей. В Папуа — Новой Гвинее на детей приходится до 30 процентов занятых в таком производстве лиц. В Китае небольшие угольные шахты, на которых работает около 2,5 млн. человек, считаются наиболее опасными в мире. По данным официальной статистики, каждый год в таких шахтах гибнет порядка 6000 человек.

Гарантии достойной работы

23. Социальное страхование — это обеспечиваемая обществом защита отдельных его членов и семей, гарантирующая им доступ к системе медицинского обслуживания и источник доходов, особенно в преклонном возрасте, в случае потери работы, заболевания, инвалидности, производственной травмы, беременности или потери кормильца. На адекватное социальное страхование могут рассчитывать лишь 20 процентов населения мира. Половина населения вообще не имеет каких-либо средств социального страхования.

24. Кроме того, для многих лиц социальное страхование является недостаточным. В странах Африки к югу от Сахары и в Южной Азии лишь 5–10 процентов работающих лиц располагают тем или иным видом социального страхования. В странах со средним доходом социальным страхованием охвачено, как правило, 20–60 процентов населения.

Направления политики — одного экономического роста недостаточно

25. На всех встречах — от Всемирной встречи на высшем уровне Организации Объединенных Наций в 1995 году до встречи Экономического и Социального Совета на уровне министров в 2006 году — мировое сообщество настаивает на том, что всеобщая и производительная занятость и достойная работа являются главной целью национальной политики в области развития. Успех развития лишь частично зависит от экономического роста, увеличения объема торговли и производства. Рост не обеспечивает полной занятости и наличия достойной работы. Необходимо добиваться интеграции социальной и макроэкономической политики. Нам следует стремиться к сближению инвестиционной политики, политики в области образования, здравоохранения, трудовых ресурсов, местного развития и других видов политики, с тем чтобы сократить несбалансированность в отношении получения достойной работы и снизить масштабы нищеты.

26. На микроуровне большие возможности в деле мобилизации социального капитала имеются у кооперативов. Кооперативы способны решать экономические и социальные проблемы путем обеспечения занятости, равного распределения прибыли и, самое главное, обеспечения социальной справедливости. Глобальное кооперативное движение непосредственно обеспечивает производительную самостоятельную занятость для нескольких сотен миллионов работающих собственников производственных и предоставляющих услуги кооперативов, а также для не являющихся их членами работников кооперативных предприятий. В Европе кооперативы обеспечивают рабочими местами более 5 миллионов человек.

27. В долгосрочном плане решения микроуровня не могут заменить макроэкономическую политику. Совершенно необходимо обеспечить уважение и поощрение основополагающих принципов и прав на рабочих местах. Речь идет о свободе ассоциации, искоренении принудительного труда, детского труда и дискриминации в вопросах занятости.

28. Необходимо распространить меры социальной защиты на различные категории трудящихся, прежде всего на работников сельского хозяйства и лиц, занятых в неформальной экономике, которые зачастую не подпадают под действие трудового законодательства. Во многих странах законодательством системы социального страхования трудящихся не предусмотрены. Однако и там, где они существуют, зачастую число охватываемых ими лиц и видов страхования ограничено. Постоянно возникают проблемы с тем, что даже при наличии трудового законодательства и соответствующей политики в развивающихся странах они редко соблюдаются и, таким образом, не способны воспрепятствовать трудоустройству работников на низкооплачиваемую работу с плохими условиями труда.

29. 1 июля 2003 года вступила в силу *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей*. В настоящее время перед всеми странами в глобальном масштабе стоит задача разработать политику и механизмы в целях регулирования трудовой миграции и управления ею и обеспечить ее вклад в развитие как стран происхождения, так и принимающих стран и в улучшение благосостояния мигрантов.

30. Реформы, направленные на стимулирование выхода стран на мировые рынки, ведут к повышению роста производительности труда и улучшению макроэкономических показателей. Издержками этого являются уменьшение числа рабочих мест и увеличение занятости в неформальном секторе. Ужесточение конкуренции со стороны зарубежных компаний заставляет предприятия снижать расходы на рабочую силу путем сокращения льгот работникам, увеличения числа временных работников и привлечения субподрядчиков из неформального сектора. Все эти факторы объясняют, почему повышение темпов роста связано с увеличением размеров неформального сектора и ухудшением условий на рынке труда. Для многих бедных стран мира высокие темпы глобализации и либерализация торговли обернулись несправедливой конкуренцией, неблагоприятными условиями торговли, сокращением рабочих мест и ухудшением перспектив в отношении занятости.

31. На своей сороковой сессии в 2002 году Комиссия социального развития рассмотрела приоритетную тему «Интеграция социальной и экономической политики». В резолюции 40/1 подчеркивается важность признания взаимозависимости социальной и экономической политики и поощрения их интеграции. В заявлении признается значение расширения сферы охвата макроэкономической политики для интеграции социальной и экономической политики. Однако цели социального развития требуют создания долгосрочных механизмов, в то время как макроэкономическая политика рассчитана на краткосрочный период. Задачи сокращения масштабов нищеты и обеспечения социального равенства ставятся на длительную перспективу, в то время как экономические/финансовые цели (уровень заработной платы, инфляции, процентных ставок, обменных курсов и т.д.) —

это краткосрочные показатели. Краткосрочный экономический рост не обеспечивает долгосрочные источники средств к существованию.
