



经济及社会理事会

Distr.: General
11 December 2006
Chinese
Original: English

社会发展委员会

第四十五届会议

2007年2月7日至16日

临时议程项目3(a)*

社会发展问题世界首脑会议和大会

第二十四届特别会议的后续行动：

优先主题：促进充分就业和人人

有体面的工作

具有经济及社会理事会专门咨商地位的非政府组织老龄问题 全球行动中心提出的声明

秘书长收到了以下声明，现依照经济及社会理事会 1996 年 7 月 25 日第 1996/31 号决议第 30 和 31 段的规定予以分发。

* E/CN.5/2007/1。



声明

1. 在社会发展委员会第四十五届会议期间审议了“促进充分就业和人人有体面的工作”这一主题。会上，老龄问题全球行动敦促社会发展委员会注意国际助老会在社会养恤金问题上提出的事实。这表明全民（非自缴保费式）社会养恤金计划如何减轻老年贫穷，增进最贫穷人口的人权，提高发展中国家易受伤害儿童的生活机会。

2. 我们敦促委员会积极鼓励会员国考虑这一事实，在发展中国家建立和扩大全民社会养恤金计划。我们还敦促会员国支持全球和国家机制，以便资助和执行此类计划。此类行动将成为实现《2002年马德里老龄问题行动计划》中各项承诺的具体方案展示。

供审议的几点是：

3. 社会养恤金能产生积极的社会效应和经济效应

有了养恤金，老年人就可以保证一天至少吃上一顿饭，就能获得如信贷、保健和饮用水之类的基本服务，并能够投资于创收活动和受抚养人的健康与教育。以社会养恤金形式定期发放的现金使老年人能够支助因艾滋病毒/艾滋病或冲突和紧急情况而成为孤儿的孩子。社会养恤金有助于打破代代长期贫穷的循环。

4. 社会养恤金有助于减少赤贫和饥饿

社会养恤金可以通过减少每日生活费低于1美元的人数以及缓解他们的饥饿状况而促进实现这一目标。在南非，养恤金使生活在贫困线以下的人数减少了5%（224万人）。在智利，55%补助社会养恤金的领取者已经从赤贫变成了贫穷人口，而45%已经完全摆脱了贫穷。社会养恤金可以提高最为贫穷的5%人口在国家消费中的份额。在巴西，养恤金使这一群体的收入增加了100%，在南非，增加了50%。莱索托于2004年开始实施社会养恤金计划，正在帮助领取者为自己以及他们的受抚养人购买更具营养的食物。

5. 社会养恤金促进人权议程

老年以及在其他脆弱时期的社会保障是《世界人权宣言》中公认的一项权利。社会养恤金支持老年人享受社会保障的权利。社会养恤金也支持老年人发展的权利，这是《2002年马德里老龄问题行动计划政治宣言》中公认的权利。国家提供如社会养恤金之类的应享权利将支持善治，加强公民与国家间的契约。社会养恤金还通过支持社会凝聚和家庭应对机制，帮助减少男女收入不平等以及老年妇女和老年男子在生活质量方面的差异。

6. 社会养恤金以最低成本提供目标明确的援助

在巴西，550 万贫穷老年人领取养恤金，金额占国内生产总值的 0.9%。如果家庭中有一人领取养恤金，则家庭贫穷的可能性下降 18%。在南非，200 万贫穷老年人领取养恤金，金额占国内生产总值的 1.4%。如果家庭中有一人领取养恤金，则家庭贫穷的可能性下降 12.5%。

社会养恤金以老年妇女为主要目标群体，她们是发展中国家最贫穷、最脆弱的群体。社会养恤金为儿童提供支持，使他们获得教育和营养方面的福利。

7. 社会养恤金提高孤儿和易受感染儿童的生活机遇

在坦桑尼亚联合共和国，还没有社会养恤金计划。最近的研究表明在因艾滋病病毒/艾滋病而变成孤儿的 146 000 名儿童中，只有 1 000 名儿童上了中学，因为他们的祖父母无力负担他们的学费。但是，在津巴布韦，试行了一项现金转移计划，资助那些照顾孤儿的老年人，这一计划增加了在学人数。同样，在巴西农村，养恤金和提高入学率相关，尤其是 12 至 14 岁的女童入学率。在南非，与领取养恤金的老年妇女生活在一起的女童比与不领取养恤金的老年妇女生活在一起的女孩高 3 至 4 厘米。

8. 社会养恤金是可行的而且是负担得起的

资源短缺的国家并非付不起提供全民福利的费用。例如，执行大规模社会养恤金计划的成本占纳米比亚的国内生产总值不及 0.8%，在南非不及 1.4%。为所有老年人提供社会养恤金在管理上更加容易，而且比经济状况调查式养老金方案便宜。例如，在博茨瓦纳和毛里求斯，管理费只占全民社会养恤金计划的 2% 至 3%。

9. 最贫穷国家有政治意愿支持这一议程

2006 年 3 月，非洲联盟和赞比亚政府在国际助老会的协助下，组织了东部和南部非洲把现金转移作为一种社会保护手段的区域会议。会议最后形成的《利文斯通宣言》得到 13 个国家的认可，该宣言呼吁非洲各国政府在 3 年内合并国家现金转移计划并纳入国家发展计划及国家预算，呼吁各发展伙伴提供补充资金，特别提到建立和扩大社会养恤金计划以及为儿童和残疾人拨款。

来源：www.helpage.org/Researchandpolicy/Socialprotection