



**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

Distr.
GENERAL

TD/B/COM.3/78
11 December 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Комиссия по предпринимательству,
упрощению деловой практики и развитию
Одиннадцатая сессия
Женева, 19-23 февраля 2007 года
Пункт 6 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОГЛАСОВАННЫХ
РЕКОМЕНДАЦИЙ ДЕСЯТОЙ СЕССИИ КОМИССИИ**

Подготовлен секретариатом ЮНКТАД

Резюме

В руководящих принципах, принятых Советом по торговле и развитию на его девятнадцатой специальной сессии (TD/B(S-XIX)/4), предусмотрено, что повестки дня комиссий будут и далее содержать пункт, посвященный последующим мерам и осуществлению принятых ранее рекомендаций. В этой связи секретариат подготовил настоящий доклад, в котором содержится информация о реализации решений и согласованных выводов, принятых на десятой сессии Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию и адресованных ЮНКТАД. Доклад охватывает три основные области: повышение конкурентоспособности МСП на основе укрепления производственного потенциала, эффективный транспортный сектор и упрощение процедур торговли в целях расширения участия развивающихся стран в международной торговле и ИКТ и электронные деловые операции в интересах развития.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
ВВЕДЕНИЕ	3
I. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПУТЕМ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА	3
II. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТРАНСПОРТА И ТОРГОВЛИ В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ	9
III. ИКТ И ЭЛЕКТРОННЫЕ ДЕЛОВЫЕ ОПЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ	17

ВВЕДЕНИЕ

1. Доклад Комиссии по предпринимательству, упрощению деловой практики и развитию о работе ее десятой сессии (TD/B/COM.3/76) содержал ряд рекомендаций в адрес ЮНКТАД. Эти рекомендации и согласованные выводы излагаются ниже наряду с соответствующими мерами, принятыми к настоящему времени.

I. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПУТЕМ УКРЕПЛЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА

Рекомендация

2. *Комиссия просит секретариат ЮНКТАД продолжать работу по изучению эффективной политики содействия развитию предпринимательства в развивающихся странах, включая сочетание экспортной ориентации и активных стратегий, направленных на укрепление производственной базы экономики в целях поощрения инвестиций, передачи технологии, развития предпринимательства и укрепления производственных цепочек, с тем чтобы наращивать и поддерживать конкурентоспособность на международных рынках, а также создавать новые и динамичные возможности для облегчения внутренних связей между ростом на основе экспорта и отечественной экономикой.*

Меры

3. 4-6 сентября 2006 года в Женеве состоялось Совещание экспертов по укреплению производственного потенциала. На Совещании обсуждался вопрос о создании и эффективном использовании производственного потенциала с уделением основного внимания препятствиям для наращивания производственного потенциала, роли политики, конкурентоспособности предприятий, государственно-частным партнерствам и международному сотрудничеству, а также роли страхования. Эксперты подчеркнули, что возможности развивающихся стран конкурировать на мировых рынках подрываются проблемами с производством, что ЮНКТАД следует принимать активное участие в разработке инициативы "Помощь в интересах торговли". К числу таких проблем относятся неадекватная деловая среда, слабый предпринимательский сектор, недостаточная институциональная поддержка его развития, а также ограниченная ресурсная база, включая нехватку предпринимателей и квалифицированных специалистов. Комиссии был представлен справочный документ (TD/B/COM.2/EM.19/2) и доклад Совещания экспертов (TD/B/COM.2/EM.19/3).

4. 6-8 ноября 2006 года в Женеве прошло Совещание экспертов по передовой практике и возможным направлениям политики в области поощрения деловых связей между МСП и ТНК. Эксперты сосредоточили свое внимание на роли государства, ключевых движущих силах, факторах успеха, передовом опыте, вариантах политики и мерах поддержки результативных программ налаживания деловых связей в целях укрепления производственного потенциала развивающихся стран и содействия росту их отечественных предприятий. Комиссии был представлен справочный документ (TD/B/COM.2/EM.28/2) и доклад Совещания экспертов (TD/B/COM.2/EM.28/3).

Рекомендация

5. *Комиссия просит ЮНКТАД проводить исследования и анализ вопросов политики, а также предоставлять техническую помощь и консультации по вопросам политики с учетом потребностей и приоритетов стран-получателей в области развития в целях оказания помощи в формировании предпринимательского сектора и укрепления производственного потенциала развивающихся стран в интересах повышения конкурентоспособности МСП, облегчения их участия в международных производственно-сбытовых цепочках и увеличения потенциальных выгод от ПИИ, связанных с развитием. ЮНКТАД следует и далее вести работу по проблематике интернационализации предприятий в целях выявления поддающейся распространению передовой практики в области повышения конкурентоспособности МСП, в том числе путем установления деловых связей с филиалами иностранных корпораций; более глубокой интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки; а также инвестирования за рубежом. ЮНКТАД следует продолжать важную работу в области укрепления предпринимательского потенциала, в частности в рамках программы ЭМПРЕТЕК.*

Меры

Деловые связи

6. В Бразилии совместно с Бразильским бюро Германского агентства технического сотрудничества (ГТЦ), Фондом "дом Кабрал" и Институтом "Этос" ЮНКТАД осуществляет проект "Стимулирование межфирменного сотрудничества на северо-востоке Бразилии", финансируемый правительством Германии. Цель проекта - развитие устойчивых деловых связей в регионе и предоставление консультаций региональным и федеральным органам власти по вопросам политики налаживания деловых связей. К настоящему времени благодаря ему удалось поднять уровень малых и средних поставщиков, налаживших связи со следующими транснациональными корпорациями (ТНК): "БАСФ", "Филипс", "Лайонделл", "Верасел", "Бош", "Жердо" и "Сузанно

кемикалс". О своей заинтересованности к подключению к проекту сообщили и другие ТНК. С бразильским министерством промышленности и торговли, а также с национальным бюро СЕБРАЕ подписано соглашение о сотрудничестве, предусматривающее координацию этой деятельности в Бразилии. ЮНКТАД и Фонд Кабрала дорабатывают компонент политических консультаций этого проекта и планируют провести в 2007 году практические коллоквиумы по вопросам политики. Бразильские эксперты и директор проекта приняли участие в совещании экспертов по установлению деловых связей, поделившись своими знаниями о передовом опыте практического плана.

7. В Уганде ЮНКТАД и ПРООН оказывают поддержку программе содействия установлению деловых связей, которая осуществляется Центром развития предпринимательства Уганды совместно с Инвестиционным управлением Уганды (ИУУ) при финансовой поддержке правительства Швеции. Главная цель проекта - содействие созданию устойчивых и взаимовыгодных партнерских связей между филиалами ТНК и крупными местными компаниями, с одной стороны, и МСП - с другой, в интересах повышения уровня производственного потенциала, эффективности, конкурентоспособности и устойчивости их связей. Центр развития предпринимательства Уганды выступает посредником в заключении соглашений о деловом сотрудничестве и выявляет пробелы в возможностях МСП. Он также обеспечивает повышение уровня МСП на основе передачи технологий и ноу-хау, включая наставничество со стороны ТНК, и содействует доступу к рынкам и финансированию. Уже полученный опыт программы показывает, что, несмотря на ограниченность производственных возможностей МСП, ТНК готовы развивать с МСП деловые связи на долгосрочной основе при условии, что МСП серьезно займутся устранением недостатков в своих предпринимательских системах и повышением уровня своих специалистов. К настоящему времени в рамках проекта достигнуто следующее:

- Пивоваренная корпорация Уганды будет оказывать помощь в модернизации производства свыше 2 000 фермеров - членов Ассоциации производителей ячменя на востоке Уганды.
- На западе Уганды компания "Киньяра шугар уоркс лтд." и "Киньяра шугаркейн гроуэрс лтд." подписали соглашение об укреплении своих связей, предусматривающее оказание помощи примерно 2 500 местным фермерам.
- Две телефонные компании подписали соглашение о модернизации своей сбытовой сети.
- Крупнейшая риэлторская фирма страны подписала соглашение о поддержке 15 местных поставщиков.

8. Во Вьетнаме между ЮНКТАД, Вьетнамским филиалом Международного университета Королевского мельбурнского технологического института (КМИ - Вьетнам) и Центром поощрения инвестиций Северного Вьетнама при вьетнамском Агентстве по иностранным инвестициям (АПИС) был подписан Меморандум о договоренности, предусматривающий содействие созданию и укреплению связей между иностранными филиалами и отечественными МСП.

Производственно-сбытовые системы

9. В 2006 году начато осуществление совместного исследовательского проекта ОЭСР, Фрибургского университета и ЮНКТАД "Повышение роли МСП в глобальных производственно-сбытовых сетях. Эти исследования будут нацелены на выявление различий в положительных сторонах, возможностях, факторах уязвимости и угрозах для МСП, которые входят в производственно-сбытовые системы или работают с более крупными фирмами. Ожидается, что он позволит определить эффективную политику, которая сможет быть нацелена на независимые МСП в развитых и развивающихся странах, включающиеся в глобальные производственно-сбытовые системы. В 2005 году в рамках проекта было завершено три конкретных исследования компаний развивающихся стран ("Тата моторз" в Индии, "Тойота" в Южной Африке и "Фольксваген" в Мексике).

ЭМПРЕТЕК

10. Новые инициативы, межправительственные обсуждения и расширение сети ЭМПРЕТЕК повысили авторитет ЭМПРЕТЕК.

11. На 13-м совещании директоров ЭМПРЕТЕК (Женева, 1-3 ноября 2006 года) обсуждались определения и бренды программы, идеи по повышению устойчивости центров ЭМПРЕТЕК, вопросы пространства контактов и сотрудничества, оценки воздействия и укрепления координации, включая возможности по оказанию содействия ЭМПРЕТЕК - ЮНКТАД в Женеве. Директора выразили удовлетворение прогрессом, достигнутым после принятия плана действия в 2005 году, призвав ЮНКТАД взять на себя лидирующую роль в деле укрепления и расширения глобальной сети ЭМПРЕТЕК. Директора согласились представить глобальную сеть ЭМПРЕТЕК в ходе ЮНКТАД XII в Аккре в 2008 году. Кроме того, африканские представители выдвинули свою региональную инициативу создания связей, Африканский форум ЭМПРЕТЕК, для активизации программы ЭМПРЕТЕК в Африке. Зимбабве, Эфиопия и Уганда возглавят усилия по мобилизации ресурсов, налаживанию эффективных связей и выработке маркетинговых стратегий, обеспечению консолидации уже начатых программ по созданию новых страновых программ при поддержке ЮНКТАД.

12. При поддержке уже действующих центров ЭМПРЕТЕК и сети ведущих обучающих ЭМПРЕТЕК расширила свое присутствие в Латинской Америке и в англоязычных и франкоязычных странах Африки. Она начала свою деятельность в Гайане, Мексике и Анголе; начата разработка проектов в Иордании, Палестинских территориях и Румынии. Правительства Иордании и Румынии выделили существенные средства для обеспечения продолжения их соответствующих программ ЭМПРЕТЕК в свете позитивных результатов, достигнутых в 2004-2005 годах.

13. Несколько программ подготовки предпринимателей связаны с обменов обучающими и сотрудничеством между центрами ЭМПРЕТЕК. Совместно с бразильской службой поддержки микропредприятий и МСП (СЕБРАЕ) обучающие из Бразилии оказали содействие в осуществлении учебных программ в Гайане и Анголе. Они также провели ряд семинаров в Иордании, Палестинских территориях и Румынии. Ганский центр ЭМПРЕТЕК готовил местных специалистов по услугам развития бизнеса. Уругвайский центр ЭМПРЕТЕК начал развертывание программы ЭМПРЕТЕК в Мексике и продолжил координацию создания центров ЭМПРЕТЕК в Гватемале и Панаме.

14. Что касается средств информирования о своей работе, то ЮНКТАД обновила учебный материал по предпринимательству и свой бюллетень ЭМПРЕТЕК. Созданная в Интернете зона взаимодействия в настоящее время обеспечивает постоянный доступ к документам и информации, в том числе в интерактивном режиме, для центров ЭМПРЕТЕК во всем мире.

Конкурентоспособность МСП

15. Выпущены четыре публикации по интернационализации предприятий и конкурентоспособности МСП:

- *"Установление деловых связей: руководящие принципы программы"*, в которой излагаются основные моменты и шаги по созданию потенциала и содействию росту МСП в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.
- *"Углубление развития на основе установления деловых связей"* посвящена рассмотрению трех важнейших элементов развития частного сектора и стратегии сотрудничества: благоприятная деловая среда, доступ к финансированию и партнерство между государственным и частным сектором. В ней анализируются конкретные исследования на материале успешных программ деловых связей в Африке, Азии и Латинской Америке.

- *"Повышение конкурентоспособности МСП на основе расширения производственного потенциала: материалы четырех совещаний экспертов"* - это сборник материалов, представленных на четырех совещаниях экспертов ЮНКТАД по развитию и конкурентоспособности МСП (т.е. по связям между ТНК и МСП, технологии финансирования МСП, разработке и внедрению технологии и по содействию экспортной конкурентоспособности МСП).
- *"Глобальные игроки новых рынков: повышение конкурентоспособности предприятий на основе вывоза инвестиций"* - здесь рассматриваются причины, по которым фирмы развивающихся стран инвестируют за рубежом, последствия для конкурентоспособности предприятий, передовой опыт и возможности политики, поддерживающей интернационализацию этих предприятий. Публикация основывается на конкретных исследованиях вывоза инвестиций из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые также послужили полезным материалом для *"Доклада о мировых инвестициях 2006 года"*.

Техническое сотрудничество и развитие предприятий

16. ЮНКТАД приняла участие в рабочем совещании по формированию потенциала для сотрудников органов по поощрению инвестиций АСЕАН (Токио, 28-30 марта 2006 года), организованном Центром АСЕАН и Японией по стратегии регионализации предприятий и ПИИ в АСЕАН.

17. 15-18 ноября 2006 года в связи с выходом *"Доклада о мировых инвестициях 2006 года"* и конкретных исследований, содержащихся в издании *"Глобальные игроки новых рынков"*, были проведены четыре региональных совещания с участием представителей государственных органов и ассоциаций частного сектора АСЕАН.

18. Кроме того, ЮНКТАД получила ряд просьб о содействии в области ПИИ Юг-Юг, МСП и развития связей и рассматривает их с национальными партнерами.

II. ЭФФЕКТИВНОЕ УПРОЩЕНИЕ ПРОЦЕДУР ТРАНСПОРТА И ТОРГОВЛИ В ЦЕЛЯХ РАСШИРЕНИЯ УЧАСТИЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВЛЕ

Рекомендация

19. ЮНКТАД следует и далее отслеживать и анализировать проблемы и тенденции в области упрощения процедур международных перевозок и торговли и их последствия для развивающихся стран с заострением внимания на особых условиях развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита, а также наименее развитых стран, в частности на потребностях их МСП.

Меры

20. Секретариат продолжил отслеживать и анализировать новые моменты в упрощении процедур транспорта и торговли. Он распространял информацию среди стран-членов с помощью "Обзора морского транспорта" и ежеквартальной публикации "Бюллетень транспорта", а также с помощью разовых публикаций и подготовки парламентской документации. Кроме того, исследования по логистике торговли, публикации и документы ЮНКТАД также имеются в открытом доступе для всех пользователей на сайте ЮНКТАД; кроме того, ЮНКТАД предоставляет свои материалы сайту Глобального партнерства в целях упрощения процедур транспорта и торговли (ГПУП) (см. www.gfptt.org). В ходе 2006 года ЮНКТАД преобразовала все прошлые монографии и другие документы ЮНКТАД, посвященные портам, в электронный формат и выложила их в сети для бесплатного доступа. В сети также размещены данные за длительный период времени по регистрации флагов. Сотрудники ЮНКТАД выступили с рядом докладов и лекций на международных, региональных и национальных конференциях, семинарах и коллоквиумах. ЮНКТАД продолжила свое сотрудничество с Всемирным морским университетом и другими вузами.

21. В "Обзоре морского транспорта 2006 года" особое внимание уделяется новым моментам в секторе портового хозяйства и морского транспорта Африки к югу от Сахары. В нем также подробно рассмотрены последние изменения в законодательстве, касающиеся безопасности морского транспорта и глобальной производственно-сбытовой сети и моряков. В области безопасности к ним относятся, в частности, Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли (Рамочные стандарты SAFE), согласованные под эгидой Всемирной таможенной организации, а также принятие под эгидой ИМО обязательных предписаний, касающихся идентификации и отслеживания на больших расстояниях судов, совершающих международные рейсы (ЛРИТ) в рамках

Конвенции по охране человеческой жизни на море (СОЛАС) и двух протоколов к Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Конвенции БНА). Что касается морских перевозчиков, то принятие под эгидой МОТ Конвенции о труде в морском судоходстве, охватывающей свыше 65 международных стандартов труда, ознаменовало важную веху в регулировании ответственности и прав в отношении почти 1,2 млн. моряков, занятых во всем мире в секторе морского транспорта.

22. В свете усиливающегося роста международных воздушных перевозок секретариат ЮНКТАД опубликовал справочник по различным аспектам воздушного права (*"Перевозка товаров по воздуху: справочник по международно-правовому регулированию"*), который призван помочь директивным органам и торговым фирмам развивающиеся страны в понимании сложной международно-правовой системы регулирования перевозки грузов воздушным транспортом и способствовать осуществлению странами международных конвенций в данной области.

23. В ходе 2006 года сохранялась тенденция растущей контейнеризации торговли. Таким образом, доступ к глобальным сетям контейнерных перевозок становится еще более решающим фактором конкурентоспособности стран. ЮНКТАД продолжает анализировать подключенность стран к глобальным сетям перевозок и опубликовала по этому вопросу три статьи в *"Бюллетене транспорта"*. Анализ показал, что, несмотря на сохранение заметных различий, большинство стран в 2006 году были лучше подключены к этим сетям, чем в 2005 году.

24. В октябре 2006 года ЮНКТАД созвала в Женеве совещание экспертов по вопросу об ИКТ в пограничных пунктах пропуска и портах. На основе справочного документа ЮНКТАД, в котором были проанализированы изменения международного плана, способствующие росту значения ИКТ и необходимости их использования и применения в торговле и на транспорте, эксперты обсудили требования в плане формирования потенциала и технической помощи, предъявляемые странами, которые планируют применять конкретные технологические меры упрощения процедур торговли, в том числе связанные с институциональной, торговой, правовой и оперативной средой таможенной и другой деятельности в пограничных пунктах и портах. Комиссии был представлен справочный документ (TD/B/COM.3/EM.27/2) и доклад совещания экспертов (TD/B/COM.3/EM.27/3).

25. Наконец, ЮНКТАД опубликовала часть II *"Справочника по упрощению процедур торговли"*, содержащего подборку технических материалов по отдельным мерам

упрощения процедур торговли, которые странам следует иметь в виду при реформировании своих систем торговли, транспорта и таможенного контроля.

Рекомендация

26. *ЮНКТАД следует и далее проводить сопоставления используемой практики в развивающихся странах с международными стандартами в области международных перевозок и упрощения процедур торговли; содействовать созданию и укреплению институциональных механизмов в развивающихся странах, нацеленных на интеграцию деятельности на упрощение процедур перевозок и торговли в процессе развития.*

Меры

27. Предпринимая усилия по содействию определению того, каких результатов добиваются развивающиеся страны в условиях все более строгого регулирования в вопросах безопасности, секретариат продолжил свою работу над потенциальным экономическим воздействием поправок к СОЛАС и Международного кодекса по охране судов и портовых средств (Кодекса ОСПС). Эти правовые акты были приняты под эгидой Международной морской организации (ИМО) в 2002 году и вводят разнообразные обязательства для государств, а также для судоходных компаний и портовых объектов, занимающихся международной торговлей. В этой связи секретариат подготовил исследование, в котором ставится цель установить, обеспечили ли развивающиеся страны соблюдение международных норм к установленному сроку и каким именно образом. Кроме того, в нем предпринята попытка определить круг издержек, связанных с таким соблюдением, и создать базу, в соответствующих случаях, для определенных сравнений, учитывающих уровень развития и объем и вид деятельности.

28. В "Бюллетене транспорта" были опубликованы две статьи, посвященные эталонному анализу в портах и моделированию торговых операций. ЮНКТАД также подготовлен учебный компакт-диск с упражнениями для самостоятельных занятий, на котором имеется информация о ныне действующих таможенных и транзитных конвенциях, затрагивающих смешанные перевозки.

Рекомендация

29. *ЮНКТАД следует и далее проводить исследования и оказывать помощь развивающимся странам для обеспечения их участия в процессах переговоров по вопросам упрощения процедур торговли и транспортных и логистических услуг, в том числе в контексте повестки дня в области развития, согласованной в Дохе.*

Меры

30. Хотя Дохийский раунд переговоров ВТО в настоящее время приостановлен, в 2005-2006 годах на переговорах ВТО по тематике упрощения процедур торговли подчеркивалась необходимость того, чтобы развивающиеся страны получали от международного сообщества действенную помощь, позволяющую им лучше оценить свои потребности и приоритеты, а также реагировать на предложения по упрощению процедур торговли или вносить такие предложения. В этой связи учрежденный ЮНКТАД целевой фонд стал тем инструментом, который оказывает помощь представляющим развивающемуся страны участникам переговорного процесса в столицах и Женеве.

31. Целевой фонд, созданный в начале 2005 года, по-прежнему получает финансирование со стороны правительств Швеции и Испании. Его цель заключается в формировании потенциала развивающихся стран и наименее развитых стран в интересах обеспечения их действенного участия в процессе переговоров в ВТО по упрощению процедур торговли (проект INT/OT/4CO). В 2006 году ЮНКТАД организовала и частично финансировала 10 региональных семинаров, провела два "круглых стола" для женеvских делегаций и оказала содействие в проведении ряда других национальных и региональных мероприятий, связанных с переговорами ВТО по упрощению процедур торговли. За счет целевого фонда также оказывалось содействие в создании национальной группы поддержки в одной южноамериканской стране.

32. В рамках той же деятельности целевого фонда ЮНКТАД подготовила также ряд новых технических записок по конкретным мерам по упрощению процедур торговли, включенным в различные предложения, которые были сделаны в ходе проходящих в рамках ВТО переговоров по статьям V, VIII и X. В каждой из технических записок охарактеризованы меры, предлагаемые в контексте ВТО, и содержится информация об издержках, выгодах и проблемах их практического осуществления. К настоящему времени была опубликована и выложена в сеть 21 техническая записка на английском и испанском языках (см. <http://r0.unctad.org/ttl/technical-notes.htm>).

Рекомендация

33. *ЮНКТАД следует и далее осуществлять деятельность по оказанию технической помощи и укреплению потенциала в области упрощения процедур перевозок и торговли, включая использование таких автоматизированных систем, как АСОТД, в целях улучшения управления международными торговыми и транспортными операциями; особое внимание следует уделять улучшению механизмов транзитных перевозок для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита.*

Меры

34. В 2006 году в рамках программы АСОТД (Автоматизированная система обработки таможенных данных) продолжалось осуществление нескольких проектов технической помощи. В Афганистане было создано два транзитных коридора (к границам Пакистана и Исламской Республики Иран), компьютеризованных с помощью АСОТД++, что дало немедленный эффект в плане увеличения бюджетных доходов (0,7 млн. долл. США за три месяца); в ноябре 2006 года началась отладка АСОТД ОД (обработка деклараций). Новые проекты были начаты на Коморских Островах, в Эритрее, на Сейшельских Островах и в Свазиленде. Завершена отладка системы в Центральноафриканской Республике, Гвинее и Нигере (здесь в четырех бюро в районе Лагоса используется АСОТД++). Учебные мероприятия были начаты в Сент-Винсенте и Гренадинах и Тринидаде и Тобаго.

35. В рамках программы АСОТД созданы региональные центры содействия внедрению и поддержке системы в странах-пользователях, а также содействие региональной интеграции конкретно на Фиджи, в Венесуэле (для поддержки центральноамериканских и карибских стран), Буркина-Фасо (для Западной Африки), Замбии (для поддержки Общего рынка стран восточной и южной части Африки - Коморских Островов, Эритреи, Сейшельских Островов, Свазиленда и Демократической Республики Конго) и Объединенной Республики Танзании (для поддержки других стран региона). Проводятся обсуждения с Экономическим и валютным союзом Центральной Африки и потенциальными донорами о создании дополнительного регионального центра поддержки АСОТД в Африке и создании системы транзита между Камеруном, Чадом и Центральноафриканской Республикой.

36. Продолжалась разработка системы "АСОТД-уорлд". Эта система, полностью совместимая с АСОТД++, позволяет таможенным органам и торговым фирмам совершать большую часть своих операций через Интернет. В 2006 году были подписаны проекты внедрения "АСОТД-уорлд" с правительствами Гаити, Иордании и Ливана (хотя деятельность в Ливане затормозилась из-за сложной ситуации). Начато внедрение в Кот-д'Ивуаре, и реализация системы начата в Кот-д'Ивуаре и Сирийской Арабской Республике, где планируется к 1 января 2007 года сдать пилотные площадки.

37. В октябре 2006 года ЮНКТАД организовала глобальное совещание пользователей АСОТД параллельно с совещанием экспертов по теме "Инструменты ИКТ для упрощения процедур торговли в приграничных пунктах пропуска и портах". Секретариат ЮНКТАД и Центральная группа АСОТД представили стратегию программы для дальнейшего развития и реализации системы, а также показали, как работает система "АСОТД-уорлд".

Представители стран - пользователей АСОТД-урлд сообщили о деятельности по реализации системы в своих странах. Открытое обсуждение позволило участникам обменяться мнениями и опытом.

38. Секретариат продолжил оказание содействия в разработке механизмов транзитных перевозок в рамках финансируемого через Счет развития проекта "Укрепление потенциала в области упрощения процедур торговли и перевозок для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и развивающихся стран транзита, предусматривающего создание узлов упрощения процедур (проект М4). Значительный прогресс достигнут в двух из трех намеченных коридорах, а именно коридоре, соединяющем Замбию с портом Уолвис-Бей в Намибии, и коридоре, соединяющем Вьентьян (Лаос) с районом Бангкока в Таиланде. В настоящее время имеются планы действий по совершенствованию функционирования коридоров, осуществляемые в обоих из них.

39. Секретариат продолжает работу по линии технического сотрудничества в рамках следующих проектов: финансируемого Норвегией проекта по оценке потребностей и приоритетов в области упрощения процедур торговли (проект INT/OT/2CS), б) финансируемого Швецией проекта по созданию платформ для упрощения процедур торговли (проект INT/OT/3BJ), и с) финансируемого Исламским банком развития проекта развития международных смешанных перевозок в регионе Организации экономического сотрудничества (ОЭС) (проект RAS/OT/1BR). В рамках подготовки ко второму рабочему совещанию по смешанным перевозкам, запланированному по проекту RAS/OT/1BR на вторую половину 2006 года - начало 2007 года, подготовлены четыре страновые исследования по Исламской Республике Иран, Казахстану, Пакистану и Турции. Для рабочего совещания планируется подготовить и другие страновые доклады. Кроме того, подготовлен также сводный охватывающий весь регион доклад, отражающий рекомендации страновых конкретных исследований.

40. В начале июня 2006 года завершено осуществление проекта упрощения процедур торговли и транспорта в Пакистане (проект PAK/99/A01, финансируемый Всемирным банком с августа 2001 года). В ходе первого полугодия велась работа по подготовке исследования о создании электронной торговой платформы, дорабатывался доклад о ставках и сборах, устанавливаемых судоходными линиями, а также осуществлялся административный процесс официального закрытия проекта технической помощи (передача имущества проекта министерству торговли и подготовка итогового доклада о проекте). Под эгидой Национальной инициативы транзитных коридоров недавно выдвинутой правительством Пакистана, ЮНКТАД, возможно, будет предложено участвовать в новом проекте упрощения процедур торговли.

41. В соответствии с положениями межучрежденческого письма о договоренности (МУПД) между Управлением Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) и ЮНКТАД, подписанного в конце октября 2004 года, ЮНКТАД продолжает оказывать услуги в рамках финансируемого Всемирным банком проекта срочной модернизации работы таможенных органов и упрощения процедур торговли в Афганистане (проект AFG/OT/4CE). В 2006 году в министерстве торговли и промышленности в Кабуле приступил к работе привлеченный на длительное время эксперт, выполняющий функции местного руководителя проекта. Деятельность включает в себя миссии экспертов в областях таможенного контроля (реализация и функционирование транзитного модуля АСОТД в двух транзитных коридорах, подготовка отладки модуля обработки деклараций) и упрощение процедур торговли (создание национального комитета по упрощению процедур торговли и транзита, оценка потребностей афганской экспедиторской отрасли в подготовке кадров и составление афганского меморандума о режиме внешней торговли как первого шага в процессе присоединения к ВТО). Работающие в Женеве сотрудники, занимающиеся компонентами АСОТД и упрощения процедур торговли, провели четыре миссии на местах для ознакомления с ходом осуществления проекта и контроля за его реализацией.

Рекомендация

42. *ЮНКТАД следует и далее сотрудничать с другими международными межправительственными и неправительственными организациями и другими механизмами совместной деятельности в осуществлении программы работы секретариата в области международных перевозок и упрощения процедур торговли.*

Меры

43. ЮНКТАД продолжает активно участвовать в проводимой под эгидой ЮНСИТРАЛ работе по подготовке нового проекта международной конвенции о [полностью или частично] [морской] перевозке грузов. Секретариат также сотрудничает с другими соответствующими органами, занимающимися выработкой единообразных международных норм и стандартов, участвуя в соответствующих совещаниях и представляя вклад по вопросам существа. Это включает, в частности, работу, проводимую под эгидой ЕЭК ООН, такую, как разработка протокола к Конвенции о договоре о международной перевозке грузов автомобильным транспортом (КДПГ) 1956 года в целях содействия использованию электронных альтернатив традиционным бумажным документам, а также ЭДИФАКТ ООН, например выработка рекомендаций об использовании транспортных документов и развитие концепции одного окна.

44. ЮНКТАД участвовала в проводимых два раза в год совещаниях ГПУП, состоявшихся в ЕЭК ООН в Женеве в феврале 2006 года и во Всемирном банке в Вашингтоне в октябре 2006 года. На этих совещаниях крупные международные организации, занимающиеся вопросами упрощения процедур торговли и транспорта, обменялись опытом и координировали свои вклады. ЮНКТАД также участвовала в работе восьмого Межучрежденческого совещания по упрощению процедур торговли, организованного ЕЭК ООН параллельно с совещанием ГПУП. Эти межучрежденческие совещания представляют собой главный элемент механизма сотрудничества, созданного по инициативе Комитета высокого уровня по программам Координационного совета старших руководителей системы Организации Объединенных Наций в целях определения таких вопросов упрощения процедур торговли, решение которых должно осуществляться на основе скоординированного подхода в рамках системы ООН.

45. В сотрудничестве с ЕЭК ООН ЮНКТАД организовала двухдневное рабочее совещание по укреплению национальных и региональных органов по упрощению процедур торговли (октябрь 2006 года). Рабочее совещание стало одним из мероприятий финансируемого Швецией проекта создания платформ упрощения процедур торговли. Его цель заключалась в обмене опытом создания органов упрощения процедур торговли, определении передовой практики создания и деятельности таких органов, а также в обеспечении их устойчивости. В его работе приняли участие 50 представителей 28 национальных и региональных организаций и приравненных к ним организаций (включая проорганизации, национальные комитеты упрощения процедур торговли и транспорта и межинституциональные комитеты СКПП). Вклад в обсуждение внесли представители Всемирной таможенной организации и Всемирного банка.

III. ИКТ И ЭЛЕКТРОННЫЕ ДЕЛОВЫЕ ОПЕРАЦИИ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ

Рекомендации

46. ЮНКТАД следует в рамках ее мандата проводить исследовательскую и ориентированную на вопросы политики аналитическую работу по изучению последствий различных аспектов ИКТ и электронных деловых операций для экономического развития; особое внимание следует обратить на обеспечение учета аспектов торговли и развития на международных дискуссиях и переговорах по вопросам ИКТ и электронных деловых операций.

47. Ей следует обеспечить нацеленность "Доклада об информационной экономике" на аспекты развития и включить его в качестве составной части в повестку дня Комиссии для надлежащего рассмотрения в целях содействия достижению консенсуса.

Меры

48. Секретариат занимается аналитической работой политической ориентации по вопросам ИКТ и электронных деловых операций в интересах развития, готовя "Доклад об информационной экономике" ("ДИЭ"), который был опубликован в ноябре 2006 года. В докладе будет и далее содержаться самая последняя имеющаяся информация об использовании ИКТ в развивающихся странах на основе работы ЮНКТАД по измерению ИКТ.

49. В целях содействия усилиям развивающихся стран по преодолению цифрового разрыва, в "ДИЭ 2006 года" подробно рассматривается ряд последствий для развивающихся стран тех изменений, которые ИКТ и электронные деловые операции приносят в производственную, торговую и финансовую сферу, включая отдельную главу о занятости; в нем также проанализированы конкретные политические вызовы, стоящие перед развивающимися странами.

50. Для оказания помощи развивающимся странам в оценке их национальных планов и политики ИКТ, в "ДИЭ 2006 года" предлагается типовая схема анализа политики ИКТ, и правительствам предлагается проводить такие анализы. В нем также излагается схема, которой могли бы воспользоваться директивные органы для разработки мер развития ИКТ, улучшающих положение бедных в развивающихся странах, или для оценки их результативности в плане влияния на бедность. В нем также рассмотрены более конкретные вопросы, такие, как значение для электронных деловых операций

многослойной структуры Интернета и технологий сервисориентированной архитектуры, в частности веб-услуг, а также влияние ИКТ на производство, сбыт и цены на нефть, что затрагивает нефтеимпортирующие развивающиеся страны.

51. Наконец, в "*ДИЭ 2006 года*" была рассмотрена недавно принятая Конвенция Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах, которая поможет развивающимся странам в создании нормативно-правовой базы электронного предпринимательства, соответствующей передовой международной практике и создающей условия, благоприятные для электронных предпринимательских операций на национальном и международном уровнях.

52. Проблемная записка по пункту 5 повестки дня Комиссии "ИКТ и электронные деловые операции в интересах развития" (TD/B/COM.3/81) основывается на темах, охваченных в "*ДИЭ 2006 года*".

Рекомендация

53. *ЮНКТАД следует в рамках ее мандата продолжить работу в сфере оценки ИКТ в сотрудничестве с соответствующими органами и программами по наращиванию возможностей сбора статистических данных, а также вносить вклад в партнерство в сфере оценки ИКТ в интересах развития в целях обеспечения возможностей для развивающихся стран в деле оценки доступа к ИКТ, их использования и отдачи от них, в частности в области электронных деловых операций и развития.*

Меры

54. В июне 2006 года ЮНКТАД приступила к реализации проекта укрепления потенциала в области оценки информационно-коммуникационных технологий и разработки информационно-коммуникационной политики, финансируемого со счета развития. Проект позволит директивным органам развивающихся стран принимать взвешенные решения по национальной политике и стратегии ИКТ, предоставляя соответствующим статистическим учреждениям возможность составления международно-сопоставимой статистики и показателей ИКТ. Значительно продвинулась подготовка учебного руководства по сбору статистики ИКТ в предпринимательской области, которая станет основой учебного курса по той же теме. Запланированы консультативные миссии в страны для организации обучения на месте, проведения учебных семинаров на региональном уровне для поддержки создания региональных сетей, подготовки технического материала по статистике ИКТ, а также выработки базы данных по

показателям электронного предпринимательства в развивающихся странах. Получатели помощи будут отобраны из четырех регионов развивающихся стран (Азиатско-Тихоокеанского региона, Западной Азии и Латинской Америки и Карибского бассейна) на основе результатов анализа потребностей в технической помощи, проведенного совместно с Партнерством по оценке ИКТ в интересах развития (см. ниже). В рамках этого проекта непосредственная помощь оказывается осуществлению Женевского плана действий ВВИО и последующих мер в соответствии с решениями Тунисской программы для информационного общества ВВИО, которая предусматривает периодическую оценку на основе сопоставимых статистических показателей.

55. ЮНКТАД продолжает играть ведущую роль в Партнерстве по оценке ИКТ в интересах развития через его Руководящий комитет и Целевую группу по формированию потенциала. Партнерством составлен список экспертов по статистике ИКТ, а в результате анализа потребностей в технической помощи, проведенного летом 2006 года, были получены запросы от 35 развивающихся стран. Партнеры уже осуществляют различные виды деятельности по техническому сотрудничеству, такие, как консультативные миссии, подготовка и организация обучения, а также проведение более сфокусированных рабочих совещаний для обмена передовым опытом и развития оценки ИКТ на региональном и национальном уровне. Например, ЮНКТАД, МСЭ и ЭСКАТО совместно организовали Региональный семинар по измерению информационного общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе (Бангкок, июль 2006 года). ЮНКТАД внесла вклад в проведение Семинара ОЭСР по статистике ИКТ в Китае (Пекин, сентябрь 2006 года). ЭКЛАК организовала третье Региональное рабочее совещание по измерению информационного общества в Латинской Америке и Карибском бассейне (Панама, ноябрь 2006 года) при участии и вкладах со стороны МСЭ, ОЭСР и ЮНКТАД. Партнерство продолжает свою работу по разработке методологии и новых базовых показателей в таких областях, как образование и государственное управление.

Рекомендации

56. *ЮНКТАД следует в рамках ее мандата и далее выполнять функции форума для международных обсуждений и обмена опытом по вопросам ИКТ, электронных деловых операций и их применения для содействия торговле и развитию и стратегиям создания благоприятной среды на национальном и международном уровнях для формирования информационной экономики. В этой связи ей следует также предоставлять техническую помощь и проводить исследования для оказания содействия развивающимся странам в расширении их возможностей участия в текущих международных процессах, касающихся продуктов и услуг на базе ИКТ.*

57. *В рамках процессов в масштабах всей системы ООН ей следует принимать оперативные меры в целях выполнения своих функций в деле поддержки осуществления решений ВВИО и последующей деятельности, уделяя первоочередное внимание вопросам, оказывающим наибольшее внимание на развитие.*

Меры

58. В рамках курсов по ключевым показателям международной экономической повестки дня (так называемых курсов по пункту 166) в Бейруте (июнь 2006 года), Белграде (сентябрь 2006 года) и Бангкоке (ноябрь 2006 года) было организовано обучение по модулю "Информационная экономика: вопросы политики". Обучение по другому модулю будет проведено в Каире в феврале 2007 года. Этот модуль учитывает региональную специфику и призван ознакомить участников с ключевыми экономическими и политическими последствиями развития ИКТ при уделении особого внимания влиянию ИКТ на эффективность производства (как на микро-, так и на макроуровне), а следовательно и на динамику экономики. В нем изучается роль электронного предпринимательства, включая электронную торговлю, а также внутрифирменную и межфирменную связь и операции, а также усилия по измерению использования доступа к ИКТ и ее воздействия; основные элементы национальных стратегий ИКТ и электронной торговли с использованием таких секторов, как туризм, и таких приложений, как разгрузка деловых услуг; аспекты регулирования; а также нынешние вопросы международной повестки дня, имеющие центральное значение для развития информационной экономики. В этом модуле особо рассматривается роль государства в повышении эффективности и стимулировании внедрения ИКТ предприятиями и домохозяйствами с использованием примеров электронного государственного управления и бесплатного программного обеспечения и программного обеспечения с открытым исходным кодом.

59. Секретариат также оказал консультативные услуги по правовым аспектам электронной торговли правительству Лаосской Народно-Демократической Республики (март 2006 года), организовал рабочее совещание в Камбодже (март 2006 года) и провел учебный курс дистанционного обучения по тому же вопросу на Маврикии (март-апрель 2006 года). В Найроби (в декабре 2006 года) в сотрудничестве с секретариатом Восточноафриканского сообщества будет организовано региональное рабочее совещание.

60. Совместно с МОТ и ОЭСР ЮНКТАД организовала Совещание экспертов в поддержку процесса осуществления решений ВВИО и последующей деятельности по ее итогам: ИКТ как инструмент, содействующий росту и развитию (Женева, 4-5 декабря 2006 года). В работе совещания приняли участие эксперты из развитых и развивающихся

стран от международных и региональных органов, занимающихся использованием ИКТ для достижения роста и развития, а также от организаций гражданского общества. Они поделились опытом и передовой практикой наиболее действенного использования возможностей, открываемых ИКТ, для достижения более высоких результатов экономического и социального развития. Они проанализировали процесс выработки и осуществления эффективных стратегий ИКТ и выработки и реализации действенных стратегий и инструментов ИКТ с точки зрения государства и частного сектора на основе партнерств между участниками процесса ВВИО. Доклад о работе совещания будет представлен на рассмотрение Комиссии.

Рекомендации

61. *ЮНКТАД следует в рамках своего мандата в сотрудничестве с другими международными организациями и, где это целесообразно, с неправительственными организациями вносить вклад в укрепление потенциала в области использования технологий и ИКТ в целях развития секторов, представляющих особый интерес для развивающихся стран.*

62. *В рамках процессов в масштабах всей системы ООН ей следует предпринимать оперативные меры в целях выполнения своих функций в деле поддержки осуществления решений ВВИО и последующей деятельности, уделяя первоочередное внимание вопросам, оказывающим наибольшее влияние на развитие.*

Меры

63. Как подробно говорится в других местах этого доклада о ходе осуществления рекомендаций, ЮНКТАД в максимально возможной степени сотрудничает с другими международными организациями в наращивании потенциала, прежде всего в областях расширения возможностей статистики по измерению ИКТ и электронного предпринимательства в целях развития и бесплатного программного обеспечения и программного обеспечения с открытым исходным кодом (БОПО). ЮНКТАД также продолжала активно поддерживать инициативы Юг-Юг в области ИКТ.

64. Помимо участия в деятельности по нескольким направлениям ВВИО, вместе со своими партнерами - Международной организации труда и Международным торговым центром - ЮНКТАД участвовала в решении ключевых вопросов электронного предпринимательства и электронной занятости. Это партнерство организовало первое координационное совещание по направлению деятельности ВВИО "Электронное предпринимательство и электронная занятость" (Женева, май 2006 года), на котором

признана ключевая роль заинтересованных сторон, представляющих государства, гражданское общество, научные круги и частный сектор в формировании, поощрении и реализации профильных проектов и программ.

Рекомендация

65. *ЮНКТАД следует в рамках ее мандата продолжить изучение потенциальных преимуществ бесплатного программного обеспечения и программного обеспечения с открытым исходным кодом для развивающихся стран с заострением внимания на потребностях МСП.*

Меры

66. ЮНКТАД и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР) совместно организовали семинар "Альтернативные технологии для развития: бесплатное программное обеспечение с открытым исходным кодом (БОПО)" (Нью-Йорк, август 2006 года). Семинар стал частью трехдневного мероприятия по вопросам политики ИКТ для развития, нацеленного на стимулирование критического осмысления и выполнение функций форума для обсуждения и изучения потенциальных политических последствий ИКТ в глобальном масштабе.

67. На семинаре ЮНКТАД-ЮНИТАР государствам-членам была предоставлена информация, необходимая для анализа и уточнения места вопроса БОПО в международных обсуждениях и дискуссиях по стратегиям и политике ИКТ. Семинар был исключительно успешным как в плане процессов, так и в плане итогов. Можно особо выделить несколько моментов. Он создал возможности усиления взаимодействия и обмена мнениями между делегациями, экспертами по БОПО и представителями отрасли ИКТ. Обсуждение охватывало, в частности, вопросы использования БОПО в Африке, в частности в государственных учреждениях и на африканских предприятиях, а также вопрос о том, является ли выбор программного обеспечения БОПО политическим вопросом, равно как и прагматическим коммерческим решением. В его ходе подчеркивалось важное значение темы БОПО для делегаций стран-членов и других заинтересованных сторон в ожидании обсуждения вопросов ИКТ Генеральной Ассамблеей при одновременной демонстрации синергизма, которые могут быть получены благодаря межучрежденческому сотрудничеству, в данном случае ЮНКТАД и ЮНИТАР. И наконец, это мероприятие продемонстрировало ведущую роль ЮНКТАД в вопросах открытой технологии и позволило воспользоваться рамками партнерства ЮНКТАД по вопросам БОПО для привлечения серьезных специалистов со стороны.

68. Последующая работа по теме БОПО также была проведена в контексте ряда инициатив по налаживанию партнерств, которые уже были созданы или находятся в процессе создания, со структурами государственного и частного сектора, действующими в области формирования человеческого потенциала, на основе обучения и повышения информированности по вопросам БОПО.

*** * * ***