



Совет Безопасности

Distr.: General
15 December 2006
Russian
Original: English

Письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, от 13 декабря 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности

От имени Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003) по Либерии, и в соответствии с пунктом 5 резолюции 1689 (2006) имею честь настоящим препроводить доклад Группы экспертов по Либерии.

Буду признательна за доведение настоящего письма и приложения к нему до сведения членов Совета Безопасности и за их опубликование в качестве документа Совета.

(Подпись) Эллен Маргрета Лёй
Председатель
Комитет Совета Безопасности, учрежденный
резолюцией 1521 (2003) по Либерии



**Письмо Группы экспертов по Либерии
от 27 ноября 2006 года на имя Председателя Комитета Совета
Безопасности, учрежденного резолюцией 1521 (2003)**

Члены Группы экспертов по Либерии имеют честь препроводить прилагаемый доклад Группы, представленный во исполнение пункта 5 резолюции 1689 (2006) Совета Безопасности.

Группа экспертов по Либерии

(Подпись) Артур Бланделл

(Подпись) Дамьен Калламан

(Подпись) Каспар Фитен

(Подпись) Томми Гарнетт

(Подпись) Раджива Бхушан Синха

Доклад Группы экспертов по Либерии, представленный во исполнение пункта 5 резолюции 1689 (2006) Совета Безопасности

Резюме

Алмазы

Несмотря на прогресс, Либерия пока не готова продемонстрировать функционирование механизмов внутреннего контроля, предусматриваемых Системой сертификации в рамках Кимберлийского процесса, и поэтому отмена санкций в отношении алмазов нецелесообразна. Хотя на сегодняшний день большинство необходимых компонентов уже существует, они все еще нуждаются в окончательной доработке в целях их преобразования в единый работоспособный механизм, который отличался бы надежностью и пользовался доверием в долгосрочном плане. Для достижения этой цели необходимо укрепить общее руководство, особенно министерство земель, горно-добывающей промышленности и энергетики, а также повысить эффективность непрерывного управления людскими, финансовыми и материальными ресурсами.

Древесина

Введенный правительством мораторий на заготовку древесины также действует эффективно, если не учитывать мелкомасштабную заготовку с применением ручных цепных пил. Законодательный орган принял Закон о реформе национального лесного хозяйства, удовлетворяющий установленным Советом Безопасности требованиям в отношении отмены санкций на неограниченный срок. В ходе ревизии Управления лесного хозяйства (УЛХ) было установлено, что в период пребывания у власти Национального переходного правительства в этой отрасли царили коррупция и некомпетентность. В рамках программы реструктуризации сотрудники подвергшегося ревизии ведомства будут уволены, в результате чего его штат сократится вдвое. Региональные отделения УЛХ не функционируют. УЛХ следует принять предложение Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) об участии в совместном военном патрулировании. Либерии не следует возобновлять деятельность по заготовке леса до тех пор, пока новый закон не начнет функционировать в полную силу.

Финансы

Показатели финансовой деятельности правительства Либерии неуклонно улучшаются благодаря увеличению поступлений, что отчасти обусловлено экономическим ростом, обеспечению более строго соблюдения налоговых норм и жесткому контролю за расходованием средств. Однако обеспокоенность по-прежнему вызывает отсутствие систем внутреннего контроля и внешнего надзора. Так, правила доотгрузочной проверки поставляемой нефти приняты еще в январе 2006 года, но они все еще применяются не в полной мере, поскольку импортеры получают товар без уплаты всех требуемых налогов; фактическая монополия на импорт риса была установлена без надлежащего широкого обсуждения; а контракт на добычу 10 000 баррелей нефти в день был размещен без проведения транспарентных торгов. Новому правительству также не удалось реализовать свою стратегию проверки деятельности министерств в период пребывания у власти Национального переходного правительства, а также при-

влекать к судебной ответственности бывших чиновников, которые, по данным расследования, проведенного Экономическим сообществом западноафриканских государств, присвоили сотни тысяч долларов США. Необычно долгая задержка с назначением Генерального прокурора и масштабное сокращение бюджетного финансирования подрывали потенциал этого надзорного органа в Либерии. Новому правительству необходимо будет принять срочные меры, с тем чтобы обеспечить выполнение данного президентом в ходе предвыборной кампании обещания применять принцип абсолютной нетерпимости по отношению к коррупции.

Социально-экономическое и гуманитарное воздействие санкций

Перед Либерией стоят огромные задачи в области реконструкции. Повсеместное разрушение домов, учебных заведений и других общественных учреждений привело к массовому перемещению людей. На территории всей страны практически отсутствуют системы водо- и электроснабжения и канализационные системы; предоставление школами и клиниками своих соответствующих услуг затруднено ввиду нехватки ресурсов; и государственная служба деморализована и располагает крайне ограниченной технической базой.

Санкции сыграли решающую роль в пресечении конфликта и формировании основ для проведения всеобъемлющих реформ в алмазодобывающей промышленности, секторе лесозаготовок и других областях. Вместе с тем утрата источников бюджетных поступлений и пренебрежение регулярным обслуживанием и ремонтом дорог в районах концессий — что ранее обеспечивалось лесозаготовительными компаниями — привели к ухудшению состояния дорожной сети и, как следствие, к увеличению расходов на ее содержание и ремонт, которые вынуждены покрывать учреждения, оказывающие чрезвычайную гуманитарную помощь.

Оружие и безопасность

В период с июня 2005 года по сентябрь 2006 года было уничтожено 632 единицы оружия, в результате чего общее число единиц оружия, уничтоженного МООНЛ, составило 30 807. В прошлом году уровень преступности несколько снизился, однако, по сообщениям, число тяжких преступлений, таких, как создание преступных групп, бандитизм и изнасилования, возросло. Положение усугубляется неэффективностью судебной системы.

Совет Безопасности предусмотрел изъятия в отношении ввоза оружия для новых вооруженных сил, полиции и Специальной службы безопасности.

Продолжают поступать сообщения о вербовке наемников для ведения войны в Кот-д'Ивуаре. Группа не сомневается в том, что либерийских наемников привлекают нынешние экономические возможности в Кот-д'Ивуаре, однако не исключено, что существуют также неофициальные сети, которые могут быть легко задействованы в том случае, если в Кот-д'Ивуаре вновь начнутся серьезные боевые действия.

Запрет на поездки

Возможности получения поддельных паспортов, отсутствие политической воли и бедная техническая оснащенность и подготовка сотрудников правоохранительных органов — все это вместе делает задачу обеспечения соблюдения запрета на поездки трудновыполнимой.

Замораживание активов

Спустя более чем два с половиной года после принятия Советом Безопасности резолюции о замораживании активов (1532 (2004)) правительство Либерии так и не заморозило никаких активов. Новое правительство все еще не подготовило ни одного законопроекта и не приняло ни одного постановления, направленного на обеспечение выполнения положений резолюции. Даже если соответствующий законопроект будет подготовлен, законодательный орган вряд ли его примет. Поэтому маловероятно, что правительство Либерии сможет обеспечить выполнение резолюции в ближайшем будущем.

I. Введение

1. 23 июня 2006 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций вновь назначил Группу экспертов по Либерии для расследования действия санкций в отношении оружия, алмазов и древесины, а также в отношении ряда физических и юридических лиц, которые, по мнению Совета, представляют угрозу миру. В настоящем докладе содержатся результаты проведенной Группой оценки действия санкций, включая: а) расследование их эффективности; б) прогресс в выполнении необходимых условий для отмены санкций; и с) оценку их гуманитарного и социально-экономического воздействия.

2. В период с июля по декабрь 2006 года Группа проводила работу по оценке в Ботсване, Гане, Европейском союзе, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Соединенных Штатах Америки, Сьерра-Леоне и Того, а также сотрудничала с Группой экспертов по Кот-д'Ивуару.

3. Если Совет Безопасности не примет новой резолюции, срок действия санкций в отношении алмазов и оружия, а также запрета на поездки истечет 21 декабря 2006 года. Замораживание активов является постоянным режимом, вопрос о котором регулярно рассматривается Советом. По решению Совета в июне 2006 года истекает срок действия санкций в отношении древесины.

Основание для режима санкций в Либерии

4. Совет Безопасности ввел эмбарго на поставки оружия в Либерию в 1992 году. В 2001 году в качестве ответной реакции на ту роль, которую Либерия играла в войне с соседней Сьерра-Леоне, в режим санкций были включены новые элементы. Своей резолюцией 1343 (2001) Совет ввел ограничения на торговлю оружием и алмазами и на поездки играющих ключевую роль либерийских должностных и других лиц, подрывающих региональную безопасность. Вследствие расширения конфликта в Либерии и активизации нападений повстанцев с территории Гвинеи («Объединенные либерийцы за примирение и демократию» (ЛУРД)) и Кот-д'Ивуара (Движение за демократию в Либерии (ДДЛ)) Совет потребовал ввести в действие режим аудиторской проверки в отношении древесины и судового регистра Либерии (резолюция 1408 (2002)) и в 2003 году распространил действие санкций на древесину (резолюция 1478 (2003)). В июне 2003 года Специальный суд по Сьерра-Леоне предъявил обвинение тогдашнему президенту Чарлзу Тейлору в совершении преступлений против человечности.

5. Санкции и растущее международное давление, в том числе со стороны стран Западной Африки (через Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)), привели к заключению Всеобъемлющего мирного соглашения, после чего Тейлор был вынужден бежать в Нигерию, временно скрывшись от преследования со стороны Специального суда, а на смену его правительству пришло Национальное переходное правительство, сформированное из представителей трех враждующих группировок. Ввиду хрупкости мира, неполного выполнения Всеобъемлющего мирного соглашения и неизменной озабоченности по поводу существующей взаимосвязи между природными ресурсами и поставками оружия в декабре 2003 года Совет пересмотрел правовую базу санкций и установил условия для их отмены (резолюция 1521 (2003)). В марте 2004 года (резолюция 1532 (2004)) Совет Безопасности ввел

санкции в отношении отдельных лиц, потребовав от государств заморозить активы бывшего президента и других играющих ключевую роль физических и юридических лиц. В 2005 году санкции продолжали действовать по причине неустойчивости ситуации в области безопасности, широко распространенной коррупции в Национальном переходном правительстве и невыполнения решения о замораживании активов в Либерии.

6. После успешных выборов и приведения Эллен Джонсон-Серлиф к присяге в качестве президента в январе 2006 года новое правительство Либерии продемонстрировало явное намерение приложить усилия к тому, чтобы выполнить необходимые условия для снятия санкций, особенно в отношении древесины. Так, в своем первом указе президент объявила все так называемые концессионные соглашения о заготовке древесины недействительными ввиду постоянного нарушения концессионерами законодательства (см. документ S/2005/745, пункты 71–74). В знак признания этих усилий 20 июня 2006 года Совет Безопасности отменил санкции в отношении древесины (резолюция 1689 (2006)) при том условии, что в течение 90 дней новый законодательный орган примет закон о реформировании лесного хозяйства: такой закон был принят 19 сентября 2006 года. В связи с этим 20 октября 2006 года Совет подтвердил, что действие санкций в отношении древесины отменено на неограниченный срок.

7. Санкции же в отношении алмазов остаются в силе, поскольку в этом секторе до сих пор не установлен эффективный, транспарентный и поддающийся международной проверке режим выдачи сертификатов на происхождение в сфере торговли либерийскими необработанными алмазами, что необходимо для присоединения к Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса.

8. Продолжают действовать санкции в отношении оружия, хотя в режиме предусмотрены изъятия для поставок оружия армии, полиции и службе охраны президента. Мораторий ЭКОВАС на стрелковое оружие и легкие вооружения сменила имеющая обязательную силу конвенция, подписанная 14 июня 2006 года.

Положение в Либерии

9. После приведения к присяге президента в январе в Либерии установился хрупкий мир. Однако многие либерийцы по-прежнему не чувствуют себя в безопасности. Министерство юстиции отреагировало на эти страхи призывом к «членам общин в условиях, когда полиция не способна к решительным действиям для пресечения роста преступности в городе, самим организовать общинные группы по поддержанию порядка, или «группы бдительности», для того чтобы защитить себя от угрозы убийства, дестабилизирующей с таким трудом завоеванный нами мир».

Вместе с тем президент пояснила, что правительство ратует за поддержание порядка с помощью общинных групп, а не за самосуд.

10. То, что люди взяли правосудие в свои руки, по всей вероятности, свидетельствует об их отчаянии, вызванном неспособностью бездействующей системы правосудия положить конец безнаказанности (см. пункты 173–179 ниже), а также немыслимым ростом числа тяжких преступлений. Так, несмотря на

общее снижение преступности с 2005 года, наблюдается резкий рост числа случаев внесудебной расправы (см. таблицу 11). Люди признают, что правительство, особенно судебная ветвь власти, не обеспечивает поддержание правопорядка.

11. Правительство по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами в своих усилиях по проведению реформ и повышению личной ответственности. Существует опасение, что борьба с коррупцией в верхних эшелонах власти может побудить коррумпированных чиновников к принятию ответных мер в форме подстрекательства к насилию и дестабилизации политической обстановки. Однако предпринятые недавно шаги по привлечению к ответственности виновных не вызвали никаких серьезных последствий. Так, несмотря на угрозы, все обошлось миром: правительство при содействии Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) отстранило от управления бывших комбатантов, многие из которых являются членами ЛУРД, на каучуковой плантации в Гатри; оно изгнало более чем 1000 незаконных золотоискателей из национального парка Сапо; в результате пересмотра концессионных соглашений о заготовке древесины все эти соглашения были объявлены недействительными; в период нахождения у власти Национального переходного правительства был смещен спикер, обвиненный в финансовых махинациях и коррупции; и Чарлз Тейлор был передан Специальному суду. Действительно, его передача, как представляется, серьезно нарушила финансовую структуру и, как следствие, подорвала влияние Национальной патриотической партии (НПП), которую возглавлял Тейлор. Члены НПП многократно встречались в Монровии для обсуждения последствий принятия мер по пресечению движения финансовых средств между Тейлором и его соратниками. Кроме того, недавно они проиграли дело в Верховном суде, материалы которого частично будут использованы Комиссией по установлению истины и примирению против режима Тейлора.

12. Принимаемые в настоящее время меры по повышению личной ответственности включают ратификацию Конвенции Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции. Кроме того, правительство Либерии завершает работу над национальной стратегией борьбы с коррупцией и формирует комиссию по борьбе с коррупцией. Министерство финансов выявило свыше 4700 работников-«призраков», которые якобы состояли на государственной службе.

13. Вместе с тем многое еще предстоит сделать. Взыскивается заложенность, накопившаяся у крупных коммерческих предприятий в период пребывания у власти Национального переходного правительства. Вопреки положениям резолюции 1532 (2004) правительство не заморозило ничьих активов (см. пункт 148 ниже). Не принято никаких мер против тех, кто в ходе ревизии ЭКОВАС уличен в присвоении средств (см. пункты 139–143 ниже). (Президент отметила, что международному сообществу также не удалось пресечь злоупотребления со стороны Национального переходного правительства, и это несмотря на четкий мандат, предоставленный ему в рамках Всеобъемлющего мирного соглашения.)

14. При всех предыдущих администрациях, включая Национальное переходное правительство, чиновничий аппарат раздувался в рамках действовавшей системы оказания «протекции». В своих усилиях по реструктуризации гражданской службы правительство сталкивается с трудностями, обусловленными

тем, что его подход в этом вопросе является непоследовательным. Так, Либерийская нефтеперерабатывающая компания (ЛНПК), высокоприбыльное государственное предприятие, располагает значительными финансовыми средствами для стимулирования выхода в отставку сотрудников (1,5 млн. долл. США на 400 сотрудников). Управление лесного хозяйства (УЛХ) же имеет в своем распоряжении меньший объем ресурсов — 400 000 долл. США на 250 сотрудников. Другие министерства, не имеющие никаких дополнительных поступлений, столкнулись с еще большими трудностями.

15. Бессистемный подход к реструктуризации вызывает серьезные общественные волнения. Ежедневные митинги протеста — обычное дело для УЛХ. Примечательно то, что в демонстрациях против реструктуризации, которые иногда заканчиваются серьезными столкновениями, участвуют бывшие военнослужащие Вооруженных сил Либерии и бывшие сотрудники других органов безопасности. Непрекращающиеся беспорядки такого рода ограничивают возможности правительства по управлению процессом развития страны через посредство профессиональной гражданской службы.

16. Развитие, и особенно инвестиционная деятельность, затрудняется также отсутствием прогресса в пересмотре концессионных соглашений и контрактов, заключенных в период пребывания у власти Национального переходного правительства. Пока не завершён пересмотр ни одного соглашения. (Контракт с компанией «Миттал стил» был отозван из комитета по пересмотру, и по нему были проведены переговоры непосредственно с правительством.) Работа комитета, в состав которого входят представители как правительства, так и международного сообщества, осложняется проблемами в области руководства и процедурными проблемами, такими, как отсутствие четких критериев, на основании которых комитет должен принимать свои решения. (Кроме того, существует проблема конфликта интересов, поскольку Председатель комитета по пересмотру возглавляет также Ассоциацию производителей натурального каучука. Он вынужден не участвовать в обсуждениях, посвященных концессиям на производство натурального каучука.) К тому же отдельные министерства и ведомства неохотно идут на сотрудничество, отказывая в предоставлении контрактов и соответствующей информации для целей пересмотра. Для того чтобы покончить с таким положением дел, президент установила для окончательного пересмотра крайний срок, а именно 31 декабря 2006 года. Неясно, будут ли контракты, которые не были пересмотрены к этой дате, одобрены или аннулированы.

17. Угрозу для безопасности и инвестиционной деятельности представляет также отсутствие ясности в отношении прав землепользования и общинных прав. В министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики ежемесячно поступают сотни просьб об урегулировании земельных споров. (При пересмотре концессионных соглашений о заготовке древесины УЛХ предоставило концессии на лесные участки, совокупная площадь которых в 2,5 раза превышает площадь лесов.) Правительству следует выработать принципы обеспечения широкого участия в пересмотре и уточнении этих прав, в том числе учредить должность омбудсмана, который будет наделен правом рассматривать апелляции.

18. Неясность с контрактами не только затрудняет инвестиционную деятельность, но и замедляет процесс предоставления услуг, необходимых для обеспе-

чения развития Либерии. Недавно правительство установило уличное освещение в центре Монровии. Этот скромный проект способствовал существенному улучшению психологического климата: ночные улицы стали казаться более безопасными. Однако люди ждут от правительства реальных действий. К сожалению, многие в либерийской элите извлекают выгоду из системы коррупции и личных связей и противятся преобразованиям. Так, принятие Закона о реформе национального лесного хозяйства — одно из условий для отмены санкций в отношении древесины — почти было сорвано одним из лесопроизводителей — бывшим лидером повстанцев, — который убедил некоторых парламентариев ограничить приток иностранных инвестиций в этот сектор.

19. Иными словами, возможности реально повысить качество жизни либерийцев по-прежнему серьезно ограничиваются наследием десятилетий существования несостоятельного государства. Несостоятельное государство не предоставляет социальных услуг; напротив, правительство дает возможность чиновникам и политикам создавать сети по оказанию «протекции», нередко построенные по принципу этнической принадлежности и опирающиеся на родственные связи, и брать взятки и «комиссионные». Граждане же приспосабливаются к существованию таких сетей и используют их для удовлетворения своих нужд в условиях отсутствия государства, заботящегося об их благосостоянии. Так, бывшие комбатанты, оказавшиеся сегодня без средств к существованию, продолжают использовать личные связи военного времени. Многие лидеры враждовавших группировок использовали для создания своих сетей по оказанию протекции Национальное переходное правительство, а сегодня они перевели эти сети в экономические структуры, в том числе в те, которые занимаются вербовкой наемников в Кот-д'Ивуаре. Предпринимаемые правительством усилия по строительству нового государства взамен бывшего несостоятельного подрываются конкурентной борьбой за контроль со стороны таких сетей. Коррупция прорастает изнутри, поскольку многие младшие должности в министерствах занимают те же люди, которые работали в прежних администрациях и которые воспринимают реформы как посягательство на их интересы.

20. Возможности государства оказывать необходимые услуги ограничиваются также отсутствием потенциала в области разработки бюджетных программ. Даже тогда, когда у министерств есть денежные средства, они не всегда располагают грамотными специалистами, которые могли бы распределять и расходовать эти средства. Так, например, в министерстве земель, горнорудной промышленности и энергетики пожаловались на то, что министерство не может выполнить необходимые условия для отмены санкций в отношении алмазов ввиду нехватки ресурсов, и это несмотря на то, что в прошлом году оно едва освоило половину выделенных ему средств. К счастью, этот последний недостаток устранить легче всего — путем организации профессиональной подготовки, — а без этого процесс развития будет затруднен.

Выражение признательности

21. Группа выражает признательность за помощь, оказанную ей правительством Либерии и МООНЛ, особенно в области безопасности, материально-технической поддержки и транспорта, включая авиатранспорт. Группе была оказана полезная помощь еще несколькими местными и международными организациями, перечисленными в приложении I.

Стандарты проверки

22. Для обоснования своих выводов Группа применила общепризнанные стандарты доказательности: полностью подтвержденные документальные свидетельства или данные, полученные не менее чем из двух надежных и заслуживающих доверия независимых источников. В соответствующих случаях обвинения против государств, физических и юридических лиц предъявлялись этим заинтересованным сторонам, с тем чтобы дать им возможность воспользоваться правом на ответ.

Состав Группы экспертов

23. В состав Группы экспертов входили специалист по древесине Артур Бланделл (Канада); специалист, имеющий опыт следственной работы в Интерполе и работы по проблемам оружия, Дамьен Калламан (Франция); специалист по алмазам Каспар Фитен (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); специалист по гуманитарным и социально-экономическим вопросам Томми Гарнетт (Сьерра-Леоне); и специалист по финансовым вопросам Раджива Синха (Индия). Г-н Бланделл был назначен Председателем Группы.

II. Алмазы

24. Группа тесно взаимодействовала с МЗГЭ по всему спектру вопросов, охватываемых ее мандатом, в целях определения прогресса, достигнутого правительством Либерии в выполнении необходимых условий для отмены эмбарго на экспорт либерийских необработанных алмазов.

25. При содействии МООНЛ в середине августа и конце октября Группе удалось совершить облеты и оценить объемы добычи алмазов.

Нынешние тенденции в горнодобывающем секторе

26. Несмотря на то, что министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики установило мораторий на добычу алмазов еще в январе 2005 года, правительство не в состоянии обеспечить его полное соблюдение. Хотя Группа по-прежнему обеспокоена незаконной добычей, осуществляемой кустарным способом в графстве Сино, она выражает удовлетворение по поводу того, что министерство добилось прекращения промышленной добычи категории А и полупромышленной добычи категории В во внутренних районах страны.

27. Компания «Американ майнинг ассошиэте». Группа осуществила облет района добычи компании «Американ майнинг ассошиэте» (АМА) (7°38 с.ш., 10°34,29 з.д.) в лесном районе Кунгбор графства Лофа. Компания существенно продвинулась в строительстве большой промывочной установки, включающей сортировочный грохот и два роторных сепаратора. Группа посетила это место, используя автомобильный транспорт, и установила, что, поскольку АМА полностью занята подготовкой к возобновлению добычи, она не осуществляла никакой деятельности по добыче или промывке в период после посещения ее группой экспертов Кимберлийского процесса в мае 2006 года. Еще один облет, совершенный в конце октября, подтвердил, что деятельность компании по-прежнему осуществляется строго с соблюдением ограничений, предусмат-

риваемых санкциями Организации Объединенных Наций и введенного правительства эмбарго на горнодобывающую деятельность.

28. Компания «Италджемс». В августе и октябре Группа совершила облет района добычи компании «Италджемс» (6°56,5 с.ш., 10°56,4 з.д.) и с удовлетворением сообщает о том, что работы на этом участке практически прекращены. Техника находится либо на стоянке, либо на складе. Этот район по-прежнему практически полностью заброшен, и нет никаких свидетельств того, что в нем осуществляется какая-либо горнодобывающая деятельность.

29. Прииск «Гбапа-джангл уотерс». В августе прииск «Гбапа-джангл уотерс», расположенный неподалеку от Гбапы (7°30 с.ш., 8°35 з.д. — см. документ S/2005/745, пункт 42), был затоплен, и нет никаких свидетельств того, что на нем осуществляется горнодобывающая деятельность. Однако в конце октября с помощью трактора фирмы «Катерпиллер» вокруг котлована был расчищен значительный участок земли, и с помощью драглайна и насосного оборудования была начата расконсервация и осушение самого котлована. Группа настоятельно рекомендует министерству земель, горнорудной промышленности и энергетики напомнить «Джангл уотерс» о действующем режиме санкций и обязательствах компании, связанных с установленным эмбарго на горнодобывающую деятельность.

30. Корпорация «Буто ойл палм». Вблизи участка, принадлежащего корпорации «Буто ойл палм» (5°14,67 с.ш., 9°14,93 з.д.), продолжается лихорадка кустарной добычи алмазов. Добыча в этом районе не имеет особо большого значения: здесь добываются алмазы околдрагоценной сортности стоимостью 25–35 долл. США за карат и значительное количество промышленных алмазов стоимостью 5–10 долл. США за карат. По оценкам Группы, всего в этом районе ежегодно производится в лучшем случае 50 000 карат низкокачественных алмазов. С точки зрения горнодобывающей деятельности, это довольно незначительный объем, однако, если учесть нынешнее состояние послевоенной экономики Либерии, рынок является довольно оживленным и обеспечивает занятость в этом районе 10 000–15 000 человек (включая иждивенцев), которые работают либо непосредственно в горнодобывающем секторе, либо в сфере обслуживания. В октябре Группа получила сведения об открытии еще одного достаточно большого шахтерского поселка-сателлита под названием «Париж».

31. Правительство по-прежнему не имеет никакой возможности решить проблему в графстве Сино. Наибольшую озабоченность вызывают риски для здоровья людей, связанные с нынешней ситуацией. В этих расположенных в бушленде поселках полностью отсутствует водоснабжение и канализация, в связи с чем гуманитарному сообществу необходимо в срочном порядке принять меры по предотвращению возникновения эпидемических заболеваний, передаваемых через воду.

32. По берегам реки Лофа и в отдаленных районах графства Нимба по-прежнему осуществляется горнодобывающая деятельность категории С (кустарная добыча). В большинстве случаев такая горнодобыча — это то, что обеспечивает минимальные средства к существованию для мелких старателей, и она не представляет никакой угрозы с точки зрения внутренней безопасности. Кроме того, такую деятельность в столь отдаленных районах вряд ли можно пресечь, особенно если учесть ограниченные возможности министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики.

33. По оценкам Группы, нынешний объем производства либерийских компаний и старателей в этом районе составляет порядка 130 000–150 000 карат в год. Проконсультировавшись с Группой экспертов по Кот-д'Ивуару и участниками Кимберлийского процесса, Группа пришла к выводу о том, что часть добытых алмазов, возможно, незаконно вывозится через Кот-д'Ивуар в Гану, откуда они (как и алмазы из Латинской Америки) уже по законным сертифицированным каналам поступают на международный рынок. Гана подверглась серьезной критике за ее слабые механизмы внутреннего контроля на пленарном заседании участников Кимберлийского процесса в Ботсване, и в настоящее время на нее оказывается сильное давление с целью добиться улучшения положения в этой области.

Система сертификации в рамках Кимберлийского процесса

34. В январе 2006 года Соединенные Штаты предоставили транш в размере 1,4 млн. долл. США на цели проведения реформы в секторе добычи алмазов. Контракт на управление этим процессом после проведенных торгов был заключен с базирующейся в Соединенных Штатах компанией «Фьючерс групп», которая имеет подрядчика-резидента при министерстве земель, горнорудной промышленности и энергетики, осуществляющего контроль за деятельностью в рамках этого проекта и ее координацию.

35. В соответствии с условиями контракта «Фьючерс групп» должна оказывать правительству Либерии необходимую помощь, с тем чтобы Либерия могла успешно оформить заявку на участие в Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Срок действия контракта истекает в декабре 2006 года. Остается неясным, будет ли он продлен.

Нынешнее положение дел с проведением реформ

36. Управление процессом реформ по-прежнему сопряжено с проблемами, особенно в плане координации усилий и сотрудничества. Хотя международное сообщество и продолжает оказывать эффективную техническую помощь, правительству Либерии и министерству земель, горнорудной промышленности и энергетики следует существенно укрепить свою роль в повседневном управлении и осуществлении процедур, требующихся для того, чтобы стать участником Кимберлийского процесса.

37. Несмотря на то, что правительство учредило Межведомственный комитет, которому поручено координировать выполнение задач для обеспечения успешного участия в Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса, а также руководящий комитет высокого уровня, на который возложены функции координации оказываемой донорами поддержки и разработки политики, Группа испытывает озабоченность по поводу того, что эти две группы практически не функционируют. Хотя круг ведения обоих органов определен, они редко проводят свои заседания и до сих пор не определили, в чем будет заключаться их руководящая роль и какие действия они будут предпринимать. Настоятельно необходимо как можно скорее исправить создавшееся положение, с тем чтобы заложить прочную основу для обеспечения общего руководства группой по Кимберлийскому процессу и ее поддержки в рамках министерства земель. Группа подчеркивает, что ответственность за управление Системой сертификации в рамках Кимберлийского процесса и ее функционирование в долгосроч-

ном плане лежит на правительстве и его органах, а не на международном сообществе.

Механизмы внутреннего контроля

38. После второго посещения Либерии миссией экспертов Кимберлийского процесса 22–27 мая 2006 года министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики и «Фьючерс групп» договорились о том, чтобы модифицировать предлагаемую систему внутреннего контроля. Первоначальный вариант такой системы предусматривал создание десяти региональных отделений, которые служили бы центрами сбора, оценки и идентификации алмазов, добываемых в Либерии. Эти отделения выполняли бы функции координационных центров, занимающихся удостоверением того, что все алмазы добыты в районах, свободных от конфликта. Каждое региональное отделение не только идентифицировало бы добытые алмазы, но и проверяло лицензии, регистрировало географические данные участков добычи и распространяло среди местного населения информацию о Кимберлийском процессе и его значении для экономики Либерии. Они регистрировали бы характеристики алмазов и выдавали на них «идентификационный ваучер», представляющий собой минимальное требование для получения разрешения на экспорт и оформление сертификата в рамках Кимберлийского процесса. Копии таких ваучеров направлялись бы в занимающийся вопросами экспорта алмазов орган, который перепроверял бы информацию о месте добычи и идентифицировал алмазы до их вывоза.

39. Вместе с тем миссия экспертов Кимберлийского процесса пришла к мнению о том, что исходные партии алмазов, проходящие через региональные отделения, неизбежно будут дробиться на более мелкие по мере их «продвижения» к пункту вывоза, вследствие чего отследить перемещение алмазов по всей торговой цепочке с применением этой системы будет невозможно. Поэтому миссия экспертов Кимберлийского процесса предложила модифицировать систему таким образом, чтобы включить в нее выдачу ваучеров на продажу или бланков продавца, в которых содержались бы данные о продавце, покупателе, объеме и стоимости сделки. Система предусматривала бы регистрацию всех участников вышеупомянутой цепочки (старатели, брокеры, дилеры и экспортеры — как того требует либерийское законодательство, посвященное применению Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса) и внесение копий бланков продавца в национальную компьютеризированную реляционную базу данных, которая служила бы платформой для проведения эффективных и точных перекрестных проверок. Программное обеспечение для этой базы данных уже приобретено «Фьючерс групп» у компании «Партнершип Африк-Кэнада», однако оно пока не доработано и не установлено. Необходимо будет также организовать соответствующую подготовку пользователей этого программного обеспечения в министерстве.

40. В середине сентября 2006 года делегация в составе представителей «Фьючерс групп», министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики и посольства Соединенных Штатов посетила Государственное управление по золоту и алмазам во Фритауне, Сьерра-Леоне. Члены делегации изучили действующую в Сьерра-Леоне систему внутреннего контроля и выдачи лицензий на горно-добывающую деятельность и лично ознакомились с работой органа, занимающегося вопросами экспорта, убедившись в том, что он играет весьма важную роль в алмазной промышленности страны. Либерийская деле-

гация получила ценные знания, которые будут иметь огромное значение для оказания содействия реинтеграции Либерии в алмазную промышленность субрегиона.

41. Министр Юджин Шеннон, заместитель министра Фэйя Кпандел и консультант «Фьючерс груп» Тайрон Гэстон приняли участие в ежегодном пленарном заседании участников Кимберлийского процесса, состоявшемся 6–9 ноября 2006 года в Габароне. Делегация детально ознакомила участников заседания с предлагаемым механизмом внутреннего контроля, установление которого необходимо для обеспечения участия Либерии в Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Эта информация была позитивно воспринята участниками и наблюдателями Кимберлийского процесса, которые заявили о том, что будут продолжать оказывать поддержку усилиям Либерии, направленным на выполнение требований Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса.

Региональные отделения: осуществление и развертывание

42. Как было сообщено ранее (см. документ S/2006/379, пункт 37), министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики подготовило 67 инспекторов по минералам и 47 горнорудных агентов. Размер зарплаты, установленной министерством, составляет порядка 20 долл. США в месяц. К середине ноября эти сотрудники пройдут дополнительную подготовку по вопросам модификации системы внутреннего контроля. По ее завершении они будут направлены в десять региональных отделений, расположенных в Лофа-Бридже, Кэмп-Альфе, Кавилахуне, Веасуа, Какате, Ганте, Бане, Саникели, Гбапе и Боми-Хилс. Контейнеры, безвозмездно предоставленные МООНЛ, в которых в конечном итоге и будут размещаться служебные помещения этих отделений, были переоборудованы за 25 000 долл. США (установка система кондиционирования воздуха, электрической проводки и дополнительных средств охраны). Шесть из них к настоящему времени официально переданы министерству, однако развертыванию отделений по-прежнему мешают плохие дорожные условия по причине сезона дождей.

43. Ряд работников министерства отобран для прохождения дополнительной подготовки в таких областях, как анализ донных осадков, методы использования Глобальной системы определения координат (ГСОК) и системы формирования изображений сетей. Такая подготовка будет осуществляться в принадлежащей лаборатории ГСОК в Монровии.

Автотранспортные средства

44. «Фьючерс груп» предоставила министерству земель, горнорудной промышленности и энергетики два полноприводных автомобиля и один автомобиль типа «пикап». Кроме того, в настоящее время посольство Соединенных Штатов готовит к отправке на места шесть мотоциклов. По мнению министерства, для обеспечения эффективного выполнения его агентами и инспекторами своих функций мотоциклов потребуется значительно больше.

Сертификаты, разработанные в рамках Кимберлийского процесса

45. Прототип сертификата по-прежнему находится на ответственном хранении в Верховном совете по алмазам в Антверпене. «Фьючерс групп» заключила контракты с типографиями в Брюсселе и Дубае, которые могут обеспечить выпуск сертификатов Кимберлийского процесса в сжатые сроки и по весьма выгодным расценкам. Недавно было принято решение отложить печатание бланка сертификата до снятия эмбарго на экспорт. По мнению Группы, это разумная мера предосторожности.

Национальное управление по алмазам и лаборатория по анализу алмазов

46. Сейчас завершено строительство внешнего каркаса и внутренних конструкций нового крыла здания министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики. В здании выполнены покрасочные работы, проведена электропроводка и установлены некоторые технические средства по обеспечению безопасности, включая сейф, двери с внутренней блокировкой и считывающие устройства для пропусков. Тем не менее в здании еще нет никакой мебели, компьютеров и другой техники, которые необходимы для отбора проб. Правительство Соединенных Штатов предоставило крайне ограниченный набор геммологического оборудования (одни весы и несколько луп), которое позволит приступить к работе, однако такого оборудования недостаточно для выполнения полномасштабных работ. Компания «Де Бирс» и алмазная биржа Дубая договорились совместно профинансировать расходы по приобретению остальных необходимых материалов, которые, как следует надеяться, будут поставлены к концу ноября.

Оценка объемов добычи

47. По условиям контракта с фирмой «Фьючерс групп» в апреле 2006 года в течение двух недель проводилась стоимостная оценка объемов добычи алмазов и других полезных ископаемых. Был подготовлен проект доклада, однако американские геологи, которые занимаются его составлением, решили, по всей видимости, переработать этот документ, что и стало причиной задержки его выпуска. Группа выражает надежду на то, что такая задержка будет недолгой, и окончательный доклад, как ее заверили, будет выпущен не позднее начала декабря.

Лицензирование и правоприменительные меры

48. Бюро шахт, которое является структурным подразделением министерства, создало механизм лицензирования старателей и скупщиков. Эта система пока не внедрена. Кроме того, предстоит еще определить размер комиссионных сборов за получение лицензии в целях реализации более широкой стратегии максимального увеличения объема поступлений от добычи и торговли алмазами.

49. Министерство развернуло информационно-пропагандистскую кампанию по повышению осведомленности населения о Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса и уведомлению об установленных штрафах за незаконную добычу алмазов и их оборот. Информация распространяется с использованием плакатов, радиопередач и объявлений и с помощью их трансляции в Монровии и в международном аэропорту им. Робертса. Тем не менее предстоит

еще проделать большую работу по пропаганде этого механизма внутреннего контроля среди старателей, дилеров, брокеров и экспортеров.

Оценка алмазов

50. Три сотрудника из министерства земель проходят обучение по методам оценки стоимости алмазов на курсах, которые проводятся в Кимберли, Южная Африка, с 2 октября 2006 года. Это обучение предоставляется компанией «Де Бирс». Правительство Соединенных Штатов и «Фьючерс групп» финансируют проезд, проживание и другие расходы, связанные с обучением. Еще два сотрудника начнут обучение в Дубаи в конце ноября, которое предоставляется по линии алмазной биржи Дубая.

51. Мер по внедрению внешней, независимой оценки пока не предпринималось. Если правительство Либерии примет решение о привлечении частного сектора, то оно должно как можно скорее объявить конкурсные торги. Альтернативой может быть помощь со стороны Всемирного совета по алмазам. В любом случае решение должно быть принято в ближайшее возможное время.

Заключение

52. Хотя Либерия добилась некоторого прогресса в деле выполнения требований Совета Безопасности для снятия эмбарго на экспорт либерийских необработанных алмазов, страна еще не в состоянии продемонстрировать функционирующую систему механизмов внутреннего контроля, необходимых для участия в Системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса. Несмотря на то, что большинство необходимых компонентов такой системы уже имеются, они все еще требуют окончательной доработки для их сведения в целостный и функционирующий механизм длительного действия, который заслуживает доверия. Решение этой задачи потребует принятия мер по укреплению руководства и ответственности соответствующих заинтересованных сторон, прежде всего министерства земель, горнорудной промышленности и энергетики, а также внедрения эффективной системы управления людскими, финансовыми и материальными ресурсами.

III. Древесина

Нынешнее положение

53. В течение последних трех лет действия санкций удалось добиться сокращения объема торговли древесиной. Наблюдение с воздуха и проверки на местах не обнаружили признаков промышленной заготовки леса. Для сравнения, перед войной в порт Бьюкенен прибывало приблизительно по три грузовика с древесиной в час. Сейчас через контрольно-пропускные пункты Организации Объединенных Наций в порту проходят около трех небольших грузовиков в день. По данным УЛХ, довоенные поступления из этого сектора составляли более 100 млн. долл. США в год, а в 2006 году эта сумма составила приблизительно 4 млн. долл. США. Такое резкое снижение объема поступлений произошло потому, что перед войной лесозаготовительные компании вывезли большинство своих активов из-за боязни их разграбления или уничтожения. Крупномасштабные лесозаготовительные работы так и не возобновились, что

объясняется, видимо, тем, что компании не желают вкладывать свои инвестиции в условиях действия санкций Организации Объединенных Наций.

54. Несмотря на отсутствие проверенных сообщений о нарушении санкций за последние шесть месяцев, Информационное агентство «Синьхуа» сообщало 26 октября о том, что у берегов китайской провинции Фуцзянь затонуло судно “Erelgain”, которое якобы перевозило древесину из Либерии. Постоянное представительство Китайской Народной Республики при Организации Объединенных Наций поправило это сообщение, заявив, что это судно называлось “Ever Gain” и что оно везло древесину из Папуа — Новой Гвинеи. Национальное портовое управление Либерии не располагает никакими сведениями о пребывании в портах Либерии судна под названием “Erelgain” или “Ever Gain”, равно как и МООНЛ.

55. В целях повышения эффективности контроля и отслеживания морских перевозок Либерия должна принять предложение лондонской компании «Ллойд», предусматривающее установку автоматической идентификационной системы в каждом из пяти основных портов этой страны. (Система использует приемники ГСОК, а также радиоприемники ВЧ-радиосвязи для слежения за движением всех судов водоизмещением более 300 тонн.)

Безопасность

56. МООНЛ осуществляет контроль за лесными массивами Либерии. Тем не менее в течение следующих трех лет ожидается свертывание деятельности миротворцев. Новый Закон о реформировании лесного хозяйства в стране, который был принят 19 сентября 2006 года, создает хорошую правовую базу для взятия либерийцами контроля над своими лесными ресурсами. Тем не менее осуществление этого закона наталкивается на серьезные трудности. В настоящее время региональные отделения УЛХ фактически не работают. Отсутствие контроля позволяет вести незаконные лесозаготовительные работы индивидуальными лесорубами (с использованием мотопил), которые продолжают осуществляться в широких масштабах, хотя УЛХ установило плату за доставку леса в Монровию. Правительство выделило 500 000 долл. США в виде капитальных вложений на оживление деятельности УЛХ, которое осуществляет перестройку в своей работе, предусматривающую сокращение наполовину своего персонала (с одновременным увеличением в два раза заработной платы работников, примерно до 50 долл. США в месяц) и проводит переподготовку кадров. Тем не менее эти усилия наталкиваются на сопротивление группы сотрудников, которые каждый день выходят к зданию УЛХ с протестом против осуществления плана перестройки.

Финансовый контроль

57. В отличие от перестройки кадрового аппарата финансовая реформа в УЛХ продвинулась гораздо дальше. Контролер Программы оказания помощи в области государственного и экономического управления подготовил непроверенную финансовую ведомость за последний финансовый год, закончившийся 30 июня 2006 года. Контроль будет усилен, как только будет назначена в начале 2007 года управленческая фирма по непрерывному отслеживанию всех операций. Эта фирма будет вести систему отслеживания движения древесины от места заготовки до пункта экспорта или продажи в целях обеспечения того,

чтобы в систему законных поставок не попадала незаконно заготовленная древесина и чтобы все комиссионные сборы за лесопользование определялись и вносились до экспорта лесной продукции.

58. Европейская комиссия оказывала УЛХ помощь в проведении финансовой ревизии за период с 1 октября 2003 года по 31 января 2006 года. Совет директоров в нынешнем составе заявил, что он не может подтвердить правильность финансовых ведомостей без замечаний с учетом наличия признаков коррупции и некомпетентности в течение правления Национального переходного правительства. Хотя Совет в предыдущем составе тоже был обязан заниматься фидуциарным надзором, он не требовал предоставления надлежащей отчетности. Правительство Либерии с учетом недостатков в работе предыдущего совета должно рассмотреть вопрос о введении соответствующих штрафных мер.

59. Результаты аудиторской проверки подтвердили опасения о широком распространении коррупции и некомпетентности в период правления Национального переходного правительства. Выплата наличных средств была сокращена более чем на 20 000 долл. США, и 400 000 долл. США были израсходованы на приобретение новых транспортных средств. Задолженность по заработной плате УЛХ составляла 14 месяцев; задолженность за два из них (100 000 долл. США) образовалась в результате того, что сотрудники бухгалтерии «забыли получить ежемесячные пособия», выплачиваемые министерством финансов работникам УЛХ. При этом 4500 долл. США были выплачены в качестве вознаграждения членов Совета директоров без каких-либо на то оснований. Вместе главный бухгалтер и два его помощника несут ответственность за незаконную выплату свыше 35 000 долл. США. Кроме того, 175 720,13 долл. США были израсходованы на «ремонт и приобретение мебели» в арендуемых зданиях, которые УЛХ использует в качестве штаб-квартиры. (Практически отсутствует документация о проведении каких-либо ремонтов и договор, похоже, был поддельным, поскольку оригинал датирован 2005 годом, а затем от руки дата была изменена на 2003 год.) Бывший директор-распорядитель обвиняется в присвоении более чем 140 000 долл. США в виде необоснованных расходов и в получении средств от министерства финансов на приобретение автомашин, в то время как никаких выплат не было произведено.

60. Прямым последствием проведения этой аудиторской проверки было то, что директор-распорядитель не позволил большинству работников бухгалтерии вернуться на работу. Кроме того, УЛХ отказалось выдавать дополнительную компенсацию бывшим членам Совета директоров, а также сотрудникам управленческой группы Национального переходного правительства. УЛХ обратилось к министерству финансов с просьбой оказать помощь в проверке всех счетов и расходов. Правительство должно уволить, и передать в надлежащих случаях дела в суд, тех, кто по результатам аудиторской проверки был признан некомпетентным и/или виновным в коррупции.

61. Помимо этих прямых нарушений в использовании средств руководящие работники при правлении Национального переходного правительства занимались выдачей разрешений на незаконные индивидуальные лесозаготовки с целью получения ренты. Для сравнения в 2004 году и 2005 году УЛХ при правлении Национального переходного правительства получило от индивидуальных лесозаготовщиков менее 80 000 долл. США в виде налоговых сборов, в то вре-

мя как в первые девять месяцев 2006 года оно собрало свыше 485 000 долл. США.

62. Кроме того, Национальное переходное правительство разрешало лесопилкам обрабатывать брошенный лес. Был случай, когда УЛХ, получив 60 000 долларов от оператора лесопилки, утаило эти средства, не положив их в Центральный банк. Мошенничество со стороны бывших руководящих работников продолжается. В сентябре 2006 года бывший заместитель директора-распорядителя в письме на гербовом бланке УЛХ в адрес одного лесозаготовщика заверил его в том, что его компания сохранит свою концессию. По всей видимости, эта компания использовала такое подложное письмо для привлечения инвесторов.

Будущее

63. Управление лесного хозяйства (УЛХ) должно обеспечить, чтобы возобновление промышленной заготовки леса проходило в соответствии с требованиями нового закона о лесопользовании. Концессии должны выдаваться только после надлежащего планирования землепользования и соблюдения прав общин. (С этой целью до октября 2007 года законодательное собрание должно принять новый закон, устанавливающий права общин на использование лесных угодий, на основе широкого участия населения и консультаций.) Аналогичным образом концессии должны выдаваться на основании конкурсных торгов, и лесозаготовительные работы могут начинаться только после утверждения плана лесопользования и подготовки анализа экологического воздействия. Поэтому маловероятно, что до сухого сезона в 2007 году начнутся какие-либо промышленные лесозаготовки по концессиям. Даже тогда потребуется какое-то время для выдачи всех концессий — где-то от трех до пяти лет. Кроме того, для обеспечения устойчивой эксплуатации этого сектора объем лесозаготовок должен быть гораздо ниже, чем раньше в условиях нерегулируемой вырубki. По реалистическим подсчетам, в секторе лесозаготовок будет занято менее 10 000 работников и поступления от этого сектора в государственный бюджет ежегодно будут составлять менее 20 млн. долл. США.

64. Пока не будет налажена работа сектора промышленных заготовок леса, для удовлетворения потребностей внутреннего рынка будет по-прежнему разрешена кустарная лесозаготовка. Одна из наиболее острых проблем касается тех людей, которые будут работать в этом секторе. С учетом резкого увеличения налоговых поступлений с января этого года можно сделать вывод о том, что предыдущие руководящие работники в Национальном переходном правительстве, принадлежавшие к мятежной группировке ДДЛ, имели возможность присваивать всю прибыль от лесозаготовок себе. Аналогичным образом есть основания полагать, что сферой лесозаготовок управляют бывшие комбатанты вроде генерала Кофи в графстве Ривер-Сесс. В настоящее время УЛХ занимается разработкой стратегии определения роли этого неформального сектора с целью ограничить его деятельность пределами частных землевладений. УЛХ должно принять предложение МООНЛ о совместном патрулировании, с использованием военных наблюдателей, с целью попытаться установить контроль над индивидуальными лесозаготовками.

Прогресс

65. В декабре 2003 года Национальное переходное правительство разработало «дорожную карту» реформ, которые оно должно осуществить в целях отмены санкций. В таблице 1 показан достигнутый прогресс.

Таблица 1

Программы реформ в целях отмены санкций на экспорт древесины, подготовленные Комитетом по обзору санкций в отношении торговли лесом и лесоматериалами Национального переходного правительства

Программа реформ	Описание	Степень завершения (по состоянию на ноябрь 2006 года)
Укрепление потенциала УЛХ	Назначить Совет директоров УЛХ	Да
	Структурировать систему управления, адекватно оплачивать труд сотрудников и обеспечивать материально-техническую поддержку	Осуществляется перестройка кадрового аппарата, которая будет завершена в начале 2007 года
	Подготовить на более позднем этапе полевых технических специалистов и персонал среднего звена	Помощь предоставляется по линии Инициативы по развитию лесного хозяйства Либерии (ИЛЛ)
	Определить круг ведения и поручить создать независимый надзорный комитет с мандатом проведения разъяснительной работы среди общин, осуществлять контроль и анализ деятельности неправительственных организаций и содействовать устойчивому ведению лесного хозяйства	Да — Комитет по контролю за реформой лесного хозяйства
	Запросить техническую помощь в области ведения лесного хозяйства и финансового управления	Да, Инициатива по развитию лесного хозяйства Либерии имеет постоянного технического директора в Монровии
Повышение прозрачности и ответственности в секторе лесного хозяйства	Провести аудиторскую проверку деятельности УЛХ	Завершена, при финансировании Европейской комиссии
	Создать систему депонирования всех поступлений от лесного хозяйства на счета Центрального банка Либерии, которыми распоряжается министерство финансов	Да — создана должность контролера Программы оказания помощи в области государственного и экономического управления
	Создать систему пополнения счетов УЛХ в Центральном банке Либерии посредством ежеквартального перевода бюджетных средств со счетов правительства Либерии согласно постоянно действующей инструкции	Да — создана должность контролера Программы оказания помощи в области государственного и экономического управления
	Разработать систему раздельного получения и расходования средств на цели лесовосстановления и лесосохранения	В стадии подготовки, будет внедрена с началом промышленной лесозаготовки
	Создать систему отчетности и информирования общественности	Нет
	Создать независимый надзорный комитет	Да — Комитет по контролю за реформой лесного хозяйства

<i>Программа реформ</i>	<i>Описание</i>	<i>Степень завершения (по состоянию на ноябрь 2006 года)</i>
Обзор концессионных соглашений	Приостановить действие и провести обзор всех заключенных концессионных соглашений	Завершено — выявлено множество случаев нарушения условий, выдачи нескольких контрактов на один и тот же район концессии, ни один контракт не отвечал всем требованиям лесопользования
	Применять штрафные меры к компаниям, нарушающим режим санкций	Незаконные лесозаготовки продолжают-ся
	Подготовить добавления к концессионным соглашениям, отражающим принципы сохранения лесов и рационального использования лесных ресурсов	В стадии подготовки при технической помощи со стороны ИЛЛ
Инвентаризация лесов	Съемка местности и составление карт с использованием геоинформационной системы (ГИС)	Была произведена исходная инвентаризация
	Определить потенциальную стоимость лесных ресурсов (древесных и недревесных лесных продуктов)	Была произведена исходная инвентаризация
	Предоставить информацию для целей мониторинга, налогообложения и правоприменения	В стадии подготовки при технической помощи со стороны ИЛЛ
Охрана и развитие парковых зон	Восстановление инфраструктуры парка «Сапо»	Да; несколько нелегальных старателей вновь расположились в парке «Сапо»
	Закупить оборудование и материалы для управления парковым хозяйством	Да
	Обучение и распределение персонала для парков	Да
Мобилизация технической и финансовой помощи	Участие в совещаниях доноров и других мероприятиях по привлечению средств	Да
	Обсуждение двусторонних соглашений	Да

Выводы и рекомендации

66. В целом воздействие санкций было эффективным, хотя в этой отрасли продолжались незаконные операции по лесозаготовкам. На УЛХ не следует оказывать чрезмерного политического давления, с тем чтобы оно игнорировало положения национального законодательства по реформированию лесного хозяйства. Осуществление должно включать принятие нового закона, устанавливающего права общин, и правительство должно создать комиссию для решения вопросов землевладения и землепользования.

67. С тем чтобы дать четкий сигнал о том, что культура безнаказанности осталась в прошлом, правительство Либерии должно привлечь к ответственности тех, кто совершил преступления, включая мошенничество и присвоение поступлений от продажи лесоматериалов. По крайней мере, те лица, которые были выявлены в результате аудиторской проверки по линии Европейской комиссии, должны быть уволены без выплаты каких-либо выходных пособий, кроме случаев, когда они смогут убедительно доказать, что их принудили к мошенничеству.

68. Аналогичным образом, в соответствии с заявлением президента, которое было сделано в июле 2006 года, ни один человек и ни одна компания не должны получать никаких новых контрактов или концессий, если у них есть задолженность перед правительством. Поэтому никакие лесозаготовщики не должны получать новые концессии до тех пор, пока они не погасят всю задолженность по налогам и сборам и не выплатят соответствующий штраф.

69. Свою ответственность должны также признать и международные закупщики. С этой целью ЕК должна подписать с Либерией добровольное соглашение о партнерстве для обеспечения того, чтобы лес экспортировался исключительно на законных основаниях и чтобы торговля лесом не приводила к финансированию конфликта. К этому соглашению должны присоединиться в качестве партнеров другие закупщики, прежде всего такие крупные импортеры, как Китай.

IV. Социально-экономические и гуманитарные последствия введения санкций

Общий обзор гуманитарной ситуации

70. После войны Либерия испытывает огромные гуманитарные проблемы. По данным Управления Верховного комиссара по делам беженцев, до введения санкций на экспорт леса в июле 2003 года из страны выехало свыше 450 000 либерийцев, в основном в соседние страны — Кот-д'Ивуар, Гвинею, Сьерра-Леоне, а также в другие страны, и еще 350 000 человек оказались внутренне перемещенными лицами и примерно 101 000 были комбатантами в составе различных враждующих группировок. Были полностью парализованы сектор здравоохранения и сектор образования в результате разрушения зданий и убийства или отъезда их сотрудников. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций, страна имеет одни из самых высоких в мире показателей младенческой и детской смертности, которые составляют соответственно 157 на 1000 и 580 на 100 000 живорождений, а показатель грамотности населения в стране находится на уровне около 30 процентов.

71. Неэффективное управление районами, богатыми природными ресурсами, которое объясняется отчасти нечеткими и противоречивыми законами и спорами в отношении прав собственности, по-прежнему предоставляет широкие возможности для незаконной эксплуатации ресурсов (незаконная добыча алмазов и индивидуальные лесозаготовки), которая является продолжением практики периода войны и которая препятствует налаживанию эффективного государственного и устойчивого экономического управления.

72. Кроме того, в рамках региона особую опасность для мирного процесса в Либерии представляют такие факторы, как массовая безработица, особенно среди молодежи, наличие стрелкового оружия наряду с сохраняющейся нищетой и нехваткой продовольствия и разрушенные системы здравоохранения и образования.

73. Уже сейчас среди групп гражданского общества, в частности со стороны коалиции национальных и общинных экологических организаций, высказываются критические замечания по поводу недостатков нового лесохозяйственного законодательства и выдвигаются обвинения в том, что разработка этого за-

кона проводилась без широких политических дебатов в отношении перспектив развития лесного хозяйства в Либерии и что в этом законе делается чрезмерный упор на промышленную вырубку лесов на основе концессий, а это не самая лучшая форма лесопользования, которая защищала бы права общин. Коалиция заявляет о том, что отсутствуют наглядные примеры того, чтобы в богатых лесами странах Африки промышленная заготовка леса на основе концессий вносила бы существенный вклад в решение проблемы сокращения уровня нищеты. Наоборот, в Гане и Камеруне промышленная вырубка леса на экспорт способствовала разжиганию социальных конфликтов и разрушению окружающей среды и не дала каких-либо явных экономических и социальных улучшений для страны и ее народа.

74. Комитет по контролю за реформой сельского хозяйства, который подготовил проект нового закона, понимает недостатки действующего режима землевладения в Либерии. (Например, каждый месяц министерство земель, горно-рудной промышленности и энергетики получает сотни заявлений с просьбой разрешить споры в отношении права собственности на землю.) Комитет направил президенту письмо, в котором говорится, что

Комитет не имеет достаточно полномочий для принятия решений, необходимых для ослабления проблем землевладения, и поэтому рекомендует, чтобы правительство учредило национальную комиссию по вопросам землевладения.

Комитет осознает также те опасности, которые могут проявиться, если разрешить заготовку леса до урегулирования вопросов землевладения. Поэтому он рекомендовал провести обзор всех процедур установления прав землевладения с целью определения того, насколько честно и справедливо они отражают интересы общин, которые требуют сохранения их законных прав на их ресурсы, а также ввести мораторий на заключение каких-либо новых сделок, крупных контрактов или принятие других решений по вопросам землепользования до тех пор, пока не будут урегулированы проблемы землевладения.

75. Недавно правительство Либерии и его международные партнеры опубликовали во всеобъемлющем докладе по итогам обзора положения в области продовольственной безопасности и питания социально-экономический анализ (октябрь 2006 года), в котором показано, что 86 процентов домохозяйств в стране покидали свои места как минимум один раз после 1989 года и что большинство из них вернулись в период с 2003 по 2004 годы. Этот обзор выявил, что 68 процентов домохозяйств не имеют доступа к чистым водным ресурсам и 76 процентов не имеют доступа к объектам санитарии.

76. Среди населения, проживающего за пределами городов, большинство домохозяйств имеют один источник дохода: выращивание продовольственных культур (15 процентов), производство пальмового масла (14 процентов), мелкая торговля (12 процентов), случайный заработок (10 процентов), добыча каучука (7 процентов), производство древесного угля (7 процентов), охота (5 процентов), рыбная ловля (4 процента), квалифицированный труд (3 процента) и другие виды занятий (3 процента). Официально занятыми являются всего лишь 5 процентов населения. Порядка 8 процентов домохозяйств занимаются одновременно производством пальмового масла и выращиванием продовольственных культур и 6 процентов занимаются производством продовольствия и другой деятельностью, приносящей доход. По наличию денежных

средств домохозяйства, занимающиеся мелкой торговлей, получающие регулярную заработную плату или имеющие случайный заработок, находятся относительно в более благоприятном положении по сравнению с другими группами населения, а домохозяйства, занимающиеся производством пальмового масла и охотой, имеют самый низкий доход.

77. Доступ к сельскохозяйственным угодьям имеют, согласно опросу, 66 процентов домохозяйств, однако в 2005 году лишь 73 процента из них занимались возделыванием сельскохозяйственных культур. Среди основных сдерживающих факторов многие называли наличие животных-вредителей и отсутствие семян, орудий труда, финансового капитала, а также помощников по ведению домашнего хозяйства. Порядка 11 процентов домохозяйств живут в условиях отсутствия продовольственной безопасности и еще 40 процентов крайне уязвимы с точки зрения продовольственной безопасности. Еще одним тревожным выводом является то, что — по данным Всемирной организации здравоохранения — примерно 39 процентов детей до пяти лет страдают задержкой в росте (признак хронического недоедания) и еще более 40 процентов детей в 9 из 15 графств страдают острым недоеданием.

78. Среди взрослого населения 31 процент мужчин и 62 процента женщин вообще никогда не посещали школу. В настоящее время 69 процентов детей школьного возраста от 6 до 18 лет зачислены в школу. Наиболее высокие показатели отсева отмечены среди девочек в возрасте 13 лет и старше. Многие дети учатся в классах ниже их фактической возрастной группы, стараясь наверстать упущенное в период конфликта.

79. По данным национального доклада Программы развития Организации Объединенных Наций о развитии человеческого потенциала Либерии за 2006 год, в настоящее время экономика страны работает примерно на одну треть мощности предвоенного периода, имея валовой внутренний продукт (ВВП) на уровне менее 500 млн. долл. США по сравнению с более 1 млрд. долл. США в 1988 году. Низкие социально-экономические показатели наблюдаются и в других областях, причем все они имеют тенденцию к снижению. Сельскохозяйственный сектор, который считается важнейшим рычагом для обеспечения экономического и социального подъема в Либерии, по-прежнему остается во многом разрушенным, поскольку в большинстве своем сельскохозяйственные районы продолжают испытывать долгосрочное воздействие конфликта, прежде всего в результате перемещения фермерских семей, которые только сейчас начинают возвращаться в свои районы, в которых дороги находятся в ужасном состоянии, отсутствуют основные социальные услуги, не хватает жилья и нет источников регулярного дохода.

80. Горнодобывающий сектор испытывает глубокий застой в результате сокращения его доли в объеме ВВП с 12 процентов в 1988 году до 0,082 процента в 2004 году. За тот же период доля сектора обслуживания в формировании ВВП упала с 50,5 процента до 17,4 процента. Сектор промышленного производства не функционирует и экспорт упал до 25 млн. долл. США при резком контрасте с предвоенным уровнем, который составлял 460 млн. долл. США. Безработица сохраняется на высоком уровне, достигнув 85 процентов, и видны удручающие признаки того, что жизненный уровень и качество жизни большинства либерийцев постоянно ухудшаются.

81. Бремя задолженности Либерии оказывает на ВВП критическое воздействие. По состоянию на июль 2006 года государственный долг составляет 3,7 млрд. долл. США, причем около 90 процентов приходится на долю внешних кредиторов. В нынешних ценах внешняя задолженность превышает ВВП в семь раз. Инфляционное давление возрастает, несмотря на крайне низкую и замороженную заработную плату. В период с 1997 года по 1999 год показатель годовых темпов инфляции составлял от 4 до 7 процентов. К 2003 году этот показатель увеличился более чем в два раза, достигнув 15 процентов. Налицо все признаки того, что темпы инфляции будут продолжать увеличиваться с учетом роста цен на нефть и необходимости ввозить практически все самые необходимые товары, включая строительные материалы, а также рис, который является главным продуктом питания.

Выводы относительно оценки воздействия

82. Группа выезжала с контрольными проверками в районы лесозаготовок и соседние с ними экономические центры в графствах Гран-Басса, Ривер-Сесс и Сино, а также в центры для беженцев в Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне. Группа опросила также ряд иностранных и национальных гуманитарных работников, сотрудников государственных учреждений, беженцев и других представителей групп гражданского общества в Либерии и проанализировала все страновые показатели, подготовленные секцией по гражданским вопросам МООНЛ. Крайне скудные данные и статистические ограничения являются нормой и делают точную оценку программ практически невозможной и поэтому приходится полагаться на расчетные показатели и оперировать широкими предположениями.

83. Контрольные поездки и опросы были направлены на то, чтобы проанализировать социально-экономические последствия введения санкций; уровень экономической активности; ситуацию в области безопасности и гражданского управления; объемы поступающей гуманитарной помощи; ход восстановления инфраструктуры в общинах; темпы возвращения и расселения вернувшихся беженцев; и масштабы осуществления программ для профессиональной подготовки и получения дохода, которые проводятся для бывших комбатантов и беженцев, возвращающихся в общины, в том числе для значительного числа бывших работников лесозаготовочной промышленности. В качестве отправной точки были взяты выводы предыдущих оценок.

84. Помимо восторга и высоких надежд на оживление местной экономики в лесозаготовительных районах, которые были вызваны отменой запрета на экспорт леса, в этих районах практически ничего не изменилось с точки зрения социально-экономического положения проживающего в них населения. Бедность и обездоленность, которые отмечались ранее в настоящем докладе, по-прежнему имеют широкое распространение.

85. При рассмотрении вопроса о последствиях введения санкций важно иметь в виду, что ключевыми факторами, которые привели к обвалу экономики Либерии, были грубое злоупотребление социальным капиталом страны, а также некомпетентность, бесхозяйственность и незаконная эксплуатация природных ресурсов на протяжении многих десятилетий. Кроме того, слабость государственного управления во многих государственных учреждениях ослабила возможности очередных правительств обеспечить эффективное администра-

тивное присутствие на всей территории страны, что привело к подрыву законности, снижению качества образования и ограниченному предоставлению социальных услуг. Отъезд из Либерии лучших умов, квалифицированных работников и добросовестных инвесторов начался задолго до введения запретов на экспорт алмазов и древесины.

86. Следует также отметить, что в период правления Национального переходного правительства после введения санкций на экспорт леса в стране возлагались большие надежды на то, что целенаправленные усилия по выводу страны из постконфликтного периода на путь экономического подъема в тесном партнерском сотрудничестве с международным сообществом позволят добиться позитивных результатов и скорейшей отмены санкций. Тем не менее потребовалось довольно непродолжительное время для того, чтобы население Либерии и доноры поняли, что Национальное переходное правительство руководствуется политическими амбициями фракций и состоит в основном из оппортунистов, которые вовсе не отстаивают интересы народа, а преследуют исключительно цели личной наживы, о чем свидетельствуют такие сомнительные сделки, как продажа запасов железной руды, неоправданные контракты с Западноафриканской горнодобывающей корпорацией и компанией «Миталл стил», а также результаты расследования деятельности Национального переходного правительства, которое было проведено по линии ЭКОВАС (см. пункты 139–143 ниже).

87. Обсуждения в целевых группах включали созыв собраний общин в лесозаготовительных районах и в центрах для беженцев в Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне с целью определения мнений либерийцев в отношении положительных и отрицательных последствий введения санкций. В этих собраниях принимали участие также представители местных органов власти, бывшие работники лесозаготовительных компаний и общественные деятели. Выводы по итогам обсуждений в целевых группах и опросов приводятся ниже.

88. Санкции сыграли решающую роль в прекращении войны в результате блокирования доступа к ресурсам, которые подпитывали конфликты, вынудив различные группировки искать урегулирования проблем на основе переговоров и заложив фундамент для проведения всеобъемлющих реформ в алмазодобывающем, лесозаготовительном и других секторах.

89. Это позволило резко сократить нарушения прав человека, которые были характерны для всего периода конфликта, и открыть реальные возможности для всей страны заняться вопросами строительства прочного мира, о чем свидетельствуют успешные демократические выборы и предпринимаемые усилия по восстановлению законности в стране.

90. Санкции позволили очередным составам группы экспертов провести расследования и определить роль различных лиц, учреждений и частных организаций, деятельность которых в различной степени способствовала подрыву стабильности в стране и в субрегионе, а также привела к тяжелому экономическому положению в стране. Такая гласность помогла правительству Либерии и международному сообществу принять меры по снижению опасности или предотвращению таких рецидивов в будущем.

91. Санкции заставили гуманитарные учреждения распространить свою помощь на лесозаготовительные районы, которые ранее не были в поле зрения их деятельности, поскольку считалось, что лесозаготовительные компании зани-

маются, хотя бы частично, предоставлением таких услуг. Даже до начала войны свыше 90 процентов социальных услуг предоставлялись или финансировались учреждениями по оказанию гуманитарной помощи или учреждениями по содействию развитию. В отдельных случаях, когда лесозаготовительные компании все же предоставляли некоторые основные социальные услуги, в частности в больнице компании «Ориентал тимбер компани» в Бьюкенене, с их уходом образовалась брешь, которая была заполнена благодаря усилиям национальных и международных неправительственных организаций, а также двусторонних организаций вроде Международного комитета Красного Креста. Обзор лесозаготовительных концессий, который был проведен по поручению Совета Безопасности, позволил документально подтвердить, что большинство лесозаготовительных компаний не предоставляли в достаточном объеме такие услуги и тем более в тех объемах, о которых многие из них заявляли.

92. Введение санкций привело к потере поступлений в государственный бюджет в виде налогов и сборов. Если бы этот сектор продолжал работать с показателями 2002 года, доход правительства мог бы составить почти 20 млн. долл. США год. Тем не менее война привела к остановке всех промышленных лесозаготовительных работ. Кроме того, до войны сфера лесозаготовок была практически нерегулируемой, и правительство не могло взыскивать с компаний большинство из причитающихся налогов и сборов. Обзор концессионных соглашений выявил задолженность лесозаготовителей в объеме 64 млн. долл. США.

93. Санкции привели к потере работы порядка 5000–8000 работников лесозаготовительного сектора и к волнообразному воздействию на благополучие их прямых и косвенных иждивенцев в количестве 10–15 человек на одного работника. При этом работа в основном была сезонной, и хорошо оплачиваемые должности квалифицированных специалистов занимали иностранные работники.

94. Санкции привели также к ухудшению состояния дорог, которые ранее поддерживались за счет лесозаготовительных компаний, что резко повысило расходы по обслуживанию дорог, которые пришлось нести гуманитарным учреждениям, прежде всего учреждениям Организации Объединенных Наций, в их попытке создать благоприятные условия для безопасного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц и доставки помощи сельскому населению. Например, Управление Верховного комиссара по делам беженцев выделило 25 процентов своего годового бюджета в размере 39 млн. долл. США на 2005 год только на транспорт и материально-техническое снабжение.

95. Позорный ярлык санкций оказал, видимо, сдерживающее влияние на темпы поступления иностранных инвестиций после конфликта. Лесозаготовительные компании, естественно, не стали вновь инвестировать свои средства в эту страну. Тем не менее задолго до введения санкций большинство законных иностранных инвестиций прекратили поступать в Либерию, и предприятия стали закрываться из-за эскалации конфликта.

96. Вакуум, образовавшийся в результате ухода промышленных заготовительных компаний, был заполнен огромным числом незаконных мелких индивидуальных лесозаготовителей, которые несмотря на то, что они способствуют росту самостоятельно занятого населения и приносят прямой или косвенный

доход для 1000–3000 либерийцев, все же лишают правительство столь необходимых поступлений и способствуют дальнейшему обезлесению этих районов.

Замечания и рекомендации

97. Группа на основе своих многочисленных опросов получила ряд положительных откликов относительно эффективности Программы оказания помощи в области государственного и экономического управления в содействии повышению объема поступлений от государственных предприятий в государственную казну в течение последних шести месяцев по сравнению с тем же периодом 2005 года. Тем не менее уже поступают многочисленные жалобы в отношении того, как коррумпированные чиновники ухищряются обмануть систему контроля. Разгул коррупции и медленные темпы реформы в секторе гражданской службы, которые усугубляются острой нехваткой финансовых и людских ресурсов, могут в потенциале подорвать усилия Программы и как следствие способность правительства предоставлять социальные услуги.

98. Группа рекомендует правительству и его международным партнерам применять все возможные меры по ускорению строительства и восстановления дорожной сети и других объектов инфраструктуры. Это позволит в ближайшее время расширить столь необходимые возможности для обеспечения занятости тысяч людей и создать благоприятные условия для доставки помощи на цели развития и предоставления социальных услуг сельскому населению Либерии. Улучшение качества дорог будет также способствовать расширению доступа фермеров на рынки, предоставляя остро необходимые стимулы для повышения сельскохозяйственного производства и поощрения новых инвестиций в этот сектор. Повышение активности в сельскохозяйственном секторе может значительно снизить давление на лесозаготовительную отрасль, которую многие либерийцы считают главным рычагом в решении проблемы высокой безработицы в стране.

V. Финансы

99. Незаконное присвоение поступлений и их использование для финансирования конфликта было одной из основных причин введения санкций на экспорт алмазов и леса. Совет Безопасности настаивает на том, чтобы получаемые правительством доходы «использовались в законных целях на благо либерийского народа, в том числе в интересах развития» (резолюция 1521 (2003), пункт 11). Таким образом, для отмены санкций решающее значение имеет эффективное управление и стабильность государственных финансов.

100. Финансовое положение правительства после того, как оно пришло к власти в январе 2006 года, медленно, но уверенно улучшается. Доверие к правительству еще больше укрепилось в результате осуществления «национального плана действий продолжительностью 150 дней», которое позволило восстановить свет на улицах и снабжение водой по крайней мере в отдельных районах столицы и, что менее заметно, улучшить собираемость налогов и добиться прогресса в других областях, о чем говорится ниже. Использование независимых финансовых контролеров в рамках Программы оказания помощи в области государственного и экономического управления в министерстве финансов и на крупных государственных предприятиях позволило также оградить основ-

ные источники поступлений в государственный бюджет. В сентябре 2006 года Международный валютный фонд (МВФ) прогнозировал реальный прирост ВВП в 2006 году на уровне около 8 процентов, что является огромным скачком по сравнению с 5,3 процента в 2005 году. Тем не менее в системе управления имеется ряд слабых мест, в частности сложные отношения между исполнительной и законодательной ветвями власти, отсутствие эффективного законодательного механизма финансового надзора, слабость систем внутреннего контроля, что привело к ситуации, когда большинство расходов в 2005 финансовом году пришлось на последний месяц, неэффективному функционированию Управления главного ревизора, отсутствию подотчетности, принятию недостаточных или отсутствию мер против коррумпированных бывших министров/чиновников и подрыву судебной системы.

Пересмотр бюджета

101. Сразу после инаугурации новое правительство пересмотрело бюджет на период с февраля по июнь 2006 года и приняло ряд решений, направленных на укрепление механизмов финансового управления. Эти меры привели к резкому увеличению объема поступлений. По сравнению с прогнозом доходов на уровне 38,85 млн. долл. США правительство сумело собрать 44,26 млн. долл. США¹. Это составляет увеличение в размере 13 процентов по сравнению с тем же периодом в 2005 году. Главными источниками поступлений были налоговые пошлины, морские сборы, подоходный налог и корпоративный налог (см. таблицу 2).

Таблица 2

Основные источники поступлений в период действия пересмотренного бюджета (февраль-июнь 2006 года)
(В млн. долл. США)

Источник поступлений	Февраль-июнь 2005 года	Бюджетные предположения	Фактическая сум- ма поступлений	Разница (в процентах)
Таможенные пошлины	14,32	16,71	19,59	17
Морские сборы	2,78	4,50	4,50	—
Корпоративный налог	11,49	5,54	4,49	(-)19
Подоходный налог	3,73	6,57	7,73	17
Гранты	—	—	1,00	
Прочие	6,67	4,53	6,95	53
Итого	38,99	38,85	44,26	13

102. Тем не менее новое правительство столкнулось с проблемами распределения средств, что привело к тому, что более 50 процентов бюджета пришлось израсходовать в последний месяц срока действия пересмотренного бюджета,

¹ Сюда не входит единовременная выплата в феврале 2006 года 1,86 млн. долл. США в виде морских сборов, которые были получены в ноябре-декабре 2005 года. В декабре 2005 года вновь избранный президент Джонсон-Сёрлиф обратилась к Либерийскому международному судовому и корпоративному регистру, ЛЛК, с просьбой не производить эту выплату до ухода Национального переходного правительства.

т.е. в июне. Комитет по управлению наличными средствами, который осуществляет надзор за осуществлением расходов и имеет в своем составе представителей правительства и международного сообщества, утвердил предложения по использованию наличных средств только в последний день бюджетного периода, что привело к тому, что большое число чеков было обналичено уже в следующем финансовом году, т.е. в июле и августе 2006 года (13 412 885 долл. США, или 30 процентов пересмотренного бюджета). МВФ прогнозировал, что из расчета наличных средств к 30 июня 2006 года было израсходовано 31,7 млн. долл. США, а потому по состоянию на 30 июня 2006 года на счете правительства в Центральном банке Либерии имелся остаток наличных средств в размере 19,5 млн. долл. США.

103. Правительство представило предварительный доклад об исполнении бюджета 5 сентября 2006 года. В этом докладе не были подтверждены фактические расходы в 2005 финансовом году, а было лишь указано на то, что ситуация остается изменчивой, поскольку не все чеки, выписанные до 30 июня, были погашены.

104. Кроме того, поскольку доклад об исполнении бюджета, представленный в Законодательный орган, не был проверен независимым аудитором или Генеральным ревизором, в нем имелось множество недостатков, а именно:

а) в докладе не было отражено поступление грантов в размере 4 млн. долл. США от Южной Африки и 1 млн. долл. США от Китая;

б) в докладе не был учтен остаток в размере 1,97 млн. долл. США, который на 1 июля 2005 года находился в распоряжении Национального переходного правительства;

в) имелись разночтения в данных, содержащихся в докладах различных учреждений правительства. Например, министерство финансов заявило о том, что оно перечислило УЛХ 390 365 долл. США, а УЛХ в своем отчете указало, что за тот же период оно получило 438 008 долл. США;

г) с учетом вышеназванных недостатков расчетный показатель положительного сальдо в размере 2,59 млн. долл. США по состоянию на 30 июня 2006 года вряд ли может быть правильным.

105. Аналогичным образом с учетом того, что годовые отчеты отдельных министерств/ведомств не были подготовлены и проверены Генеральным ревизором, в настоящее время неясно, каким образом Законодательный орган может убедиться в том, что правительство исполняет утвержденный им бюджет. Более того, по-прежнему продолжается практика перераспределения крупных сумм без предварительного утверждения Законодательным органом (см. таблицу 3). Законодательный орган рассматривает вопрос о принятии законодательства, обязывающего правительство получать его одобрение до увеличения бюджетных ассигнований любого министерства/ведомства свыше 10 процентов после принятия бюджета.

Таблица 3
Расходы в период действия пересмотренного бюджета
(февраль-июнь 2006 года)
(В млн. долл. США)

<i>Министерство/ведомство</i>	<i>Бюджетная смета</i>	<i>Фактические расходы</i>	<i>Увеличение/ уменьшение (-), в процентах</i>
Задолженность по заработной плате	8,464	5,351	63(-)
Министерство образования	3,389	4,932	45,5
Законодательное собрание	3,226	4,038	25,2
Министерство обороны	1,373	2,995	118,1
Министерство юстиции	4,383	2,397	45,3(-)
Министерство по делам президента	1,827	2,303	26
Судебные органы	1,642	1,981	20,7
Либерийская энергетическая корпорация	0,5	1,498	199,6
Министерство финансов	1,159	1,346	16,2
Министерство здравоохранения	1,784	1,251	29,9(-)
Министерство общественных работ	1,128	0,956	15,3(-)
Либерийская корпорация водоснабжения	0,075	0,553	637
Министерство сельского хозяйства	0,417	0,350	16(-)
Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики	0,422	0,241	42,8(-)

106. В настоящее время все больше внимания уделяется вопросам выделения средств, а не их эффективному использованию и выгодному вложению. Например, правительство затратило почти 5 млн. долл. США по статье «Образование» в течение действия пересмотренного бюджета, однако неизвестно, сколько было открыто новых школ, сколько было зачислено новых учащихся и сколько было назначено новых учителей. Аналогичным образом в области здравоохранения, несмотря на затраченные средства, практически не было открыто ни одной больницы, особенно в сельских районах. Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики едва израсходовало половину выделенных для него ассигнований, хотя оно постоянно жаловалось на недостаток средств как одну из основных причин невыполнения им требований Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса.

Бюджет на 2006/07 год

107. Правительство разработало на основе поступления наличных средств сбалансированный бюджет на 2006/07 год, который был представлен Законодательному органу 29 июня этого года. Законодательный орган принял бюджет 22 августа, т.е. через семь недель после начала нового финансового года. Резкий рост поступлений в течение периода действия пересмотренного бюджета побудил правительство Либерии добиться роста поступлений на уровне 43 процентов, доведя этот показатель в 2006/07 году до 120,9 млн. долл. США. Новый бюджет предусматривает увеличение заработной платы низкооплачиваемым гражданским служащим до 30 долл. США в месяц. В нем также преду-

смаатривается существенное увеличение ассигнований на содержание Законодательного органа (до 9,0 млн. долл. США), министерства юстиции (7,8 млн. долл. США), министерства образования (10,0 млн. долл. США) и министерства здравоохранения (7,5 млн. долл. США). Ассигнования для министерства общественных работ были увеличены в три раза и достигли 5,5 млн. долл. США. Ассигнования для министерства сельского хозяйства были увеличены до 3,0 млн. долл. США, т.е. в 10 раз.

108. Тем не менее без четкого планирования и с учетом двухмесячного отставания в принятии бюджета возможность освоения в течение бюджетного периода намеченных ассигнований вызывает сомнение.

Основные источники поступлений

Таблица 4

Основные источники поступлений в 2004–2006 календарных годах
(В млн. долл. США)

Источник поступлений	2004 год	2005 год	2006 год (январь-сентябрь)
Таможенные пошлины	25,403	27,973	32,740
Морские сборы ^a	12,765	10,657	7,989
Корпоративный налог/ подоходный налог	26,105	36,858	33,880
Пошлина/налог с продаж нефтепродуктов	4,134	3,281	5,312
Гранты/займы	1,000	4,000	1,000
Итого	69,407	82,799	80,921

^a Данные за 2005 год включают (а за 2006 год — не включают) морские сборы на сумму 1,86 млн. долл. США, которые были собраны в ноябре-декабре 2005 года, а перечислены в феврале 2006 года.

Поступления от таможенных сборов

109. Таможенные пошлины составили почти 44 процента от общей суммы поступлений правительства в период действия пересмотренного бюджета, отражая некоторый рост в течение последних двух лет, несмотря на большое число (включая многие незаконные) изъятий, исключений и освобождений от пошлин нефтепродуктов. В настоящее время практически все пошлины собираются во Фрипорте Национальным портовым управлением в Монровии и в Международном аэропорту им. Робертса. Незначительные таможенные пошлины собираются в других трех портах — Бьюкенен, Гринвил и Харпер.

Возмещение незаконно присвоенных сборов за проведение доотгрузочных инспекций

110. Группа документально установила, что фирма «БИВАК интернэшнл» сняла со своих счетов в банке «ТРАДЕВКО» после его ликвидации в 2004 году все полученные сборы за проведение доотгрузочных инспекций на сумму 278 000 долл. США (документ S/2005/745, пункт 95). В предыдущем докладе

(документ S/2006/379, пункт 105) Группа сообщила о том, что БИВАК согласилась возместить долю комиссионных сборов за проведение доотгрузочных инспекций, которая принадлежит правительству. (По контракту с БИВАК применительно к 2003 году правительство имеет право на получение приблизительно 20 процентов от объема комиссионных за проведение доотгрузочных инспекций.) В июне 2006 года БИВАК возместила 8343 долл. США. По требованию Группы, которое было вновь выражено в октябре, БИВАК согласилась возместить 56 000 долл. США. Тем не менее БИВАК не представила каких-либо счетов за 2003 год для проверки правильности этой суммы, которая подлежит выплате правительству Либерии. В настоящее время неясно, будет ли правительство начислять какой-либо штраф или требовать выплаты процентов.

Доотгрузочная инспекция импортируемых риса и нефти

111. Доотгрузочное инспектирование импортируемых нефти и риса началось в январе 2006 года. Вместе с тем изучение соответствующей методологии инспекции нефтепродуктов еще продолжается. В настоящее время министерство финансов разрешает таможенной службе пропускать партии нефти без получения сертификатов «БИВАК» или уплаты импортной пошлины (см. пункты 117 и 118 ниже).

Проблемы, возникающие с импортом риса

112. В июле 2006 года, когда импортеры хотели получить разрешение министра торговли на ввоз риса по завышенным ценам (22–25 долл. США за мешок), в дело вмешалось правительство, организовав проведение всех импортных поставок через вновь созданную либерийскую фирму, по существу создав монополию. Ситуация не изменилась, даже несмотря на просьбу законодательного собрания разрешить заниматься импортом риса всем импортерам. В последующем министр торговли согласился вновь открыть рынок в феврале 2007 года. В этой связи импортеры заявили, что до принятия этого радикального решения министерству следовало обнародовать политику, которая будет применяться в этом плане. Остается надеяться, что правительство примет либеральную политику в отношении импорта риса, при которой всем импортерам будет разрешено свободно конкурировать в условиях открытого рынка.

Либерийская нефтеперерабатывающая корпорация

113. За первые девять месяцев 2006 года прибыль Либерийской нефтеперерабатывающей корпорации (ЛПРК) при объеме поступлений в 9,4 млн. долл. США составила 3,4 млн. долл. США главным образом в результате сокращения числа занятых и увеличения на 17 процентов объема импорта нефтепродуктов.

Контракт на поставку сырой нефти

114. В июне 2006 года Либерийская нефтеперерабатывающая корпорация заключила годичный контракт с Нигерийской национальной нефтяной корпорацией на закупку 10 000 баррелей сырой нефти в день. Несмотря на свое название, ЛПРК не располагает возможностями для переработки сырой нефти. Поэтому в августе 2006 года ЛПРК продала контракт компании «Эддакс лтд.» крупнейшему независимому производителю нефти в Нигерии с надбавкой в 14 центов за баррель. Этот контракт на сумму 0,5 млн. долл. США был предос-

тавлен без проведения каких-либо конкурентных торгов. Когда Группа попросила пояснить, каким образом была выбрана фирма и установлена цена без проведения конкурентных торгов, управляющий директор Либерийской нефтеперерабатывающей корпорации заявил, что проводить торги в подобных ситуациях невозможно в силу нехватки времени. Он сказал, что операцию проводили он сам и один из либерийских послов по особым поручениям и что заказ-наряд был выдан после того, как правление ЛПРК одобрило акт продажи. Однако из протоколов заседаний правления от 1 и 4 августа следует, что правлению было сообщено о выборе фирмы и цене лишь после того, как и фирма и цена были уже определены.

Недостающие поступления от пошлин, выплачиваемых импортерами нефтепродуктов

115. В предыдущих докладах (S/2005/360, пункт 154, и S/2006/379, пункт 97), Группа представила информацию о существенном недополучении поступлений от импортных пошлин и налогов с продажи, причитающихся с импортеров нефти за 2004 и 2005 годы. Хотя новому правительству удалось обеспечить увеличение объема выплат, получаемых от импортеров, с 3,45 млн. долл. США в 2005 году до 5,31 млн. долл. США за первые девять месяцев 2006 года, объем получаемых средств все еще представляется значительно меньшим в сравнении с ожидаемым.

116. Если исключить не облагаемый налогом импорт для МООНЛ, то из представленных ЛПРК данных об импортных поставках за период с января по сентябрь 2006 года следует, что с учетом действующих ставок пошлин и налогов с продаж поступления от импорта должны были принести в государственную казну 15,39 млн. долл. США (см. таблицу 5). Получило же правительство Либерии за этот период лишь 5,31 млн. долл. США. Даже если 20 процентов этого импортируемого объема нефтепродуктов приходилось на не облагаемые налогом поставки для посольств, благотворительных организаций, неправительственных организаций и т.п., то сумма недостающих поступлений от пошлин и налогов составляет, как представляется, порядка 7 млн. долл. США.

Таблица 5
Импорт нефтепродуктов (1 января — 30 сентября 2006 года)

Компания-импортер	Количество (в галлонах)				Импортные пошлины/ налог с продаж, подлежащие уплате (в млн. долл. США)
	Бензин	Дизельное топливо	Керосин	Авиационное топливо	
«Уэст ойл» ^a	3 578 963	5 329 718	99 277	—	3,782
«Монровия ойл транспорт корпорейшн»	3 663 173	5 128 133	414 493	—	3,865
Сримекс	3 191 292	1 659 320	—	—	2,100
Амината	2 725 885	2 276 052	—	—	2,137
«Ориджин ойл»	2 294 151	1 299 045	—	—	1,552
Итого ^a	686 586	573 457	182 908	1 000 857	1,012

Компания-импортер	Количество (в галлонах)				Импортные пошлины/ налог с продаж, подлежащие уплате (в млн. долл. США)
	Бензин	Дизельное топливо	Керосин	Авиационное топливо	
«Галф трейдинг»	912 380	1 335 813			0,945
Всего	17 052 430	17 601 538	696 678	1 000 857	15,393

^a За исключением не облагаемых налогом поставок для МООНЛ.

117. Подробное изучение данных по отдельным импортерам показало, что, как представляется, некоторые из них смогли получить свои нефтепродукты у ЛПРК без уплаты причитающейся с них задолженности. Так, например, председатель совета директоров Национального портового управления г-н Муса А. Билити, владелец двух занимающихся импортом нефтепродуктов компаний — «Сримекс энтерпрайзис» и «Галф трейдинг», импортировал через два эти предприятия за первые девять месяцев 2006 года 7 млн. галлонов нефтепродуктов, хотя им было уплачено лишь 125 000 долл. США из приблизительно 3 млн. долл. США, причитающихся за указанный период. В октябре г-н Билити обещал погасить свою задолженность в течение двух недель. По состоянию на середину ноября он выплатил 0,75 млн. долл. США.

118. Управляющий директор ЛПРК заявил, что корпорация не получала от правительства распоряжений на предмет обеспечения того, чтобы задолженность импортеров была погашена до отгрузки им продукции. Вместе с тем установленная «БИВАК» процедура проведения доотгрузочных инспекций предусматривает осуществление импортных поставок лишь после предъявления импортером наряду с докладом об отсутствии претензий со стороны «БИВАК» квитанций об уплате налога.

Отсутствие платежей за хранение нефтепродуктов

119. В своем предыдущем докладе (S/2006/379, пункты 95 и 96) Группа представила документальное подтверждение того, что ЛПРК предоставила необоснованное преимущество одному импортеру — компании «Уэст ойл», взимая с нее плату за хранение нефтепродуктов в период с 1 июля 2004 года по 31 декабря 2005 года по заниженным ставкам. ЛПРК подтвердила в ноябре, что попытается взыскать с компании «Уэст ойл» недоимку в размере 721 630 долл. США.

Незаконное присвоение бюджетных поступлений в качестве дивидендов/ передача средств Национальному переходному правительству

120. В предыдущих докладах Группы (S/2005/360, пункт 153, и S/2006/379, пункт 100) упоминались многочисленные случаи, когда при Национальном переходном правительстве Либерийской нефтеперерабатывающей корпорации давались указания о перечислении некоторым органам денежных сумм без выполнения соответствующих бюджетных требований или требований министерства финансов. В июле 2006 года в сообщении на имя Председателя Комитета по санкциям глава Национального переходного правительства Чарлз Джиуд

Брайант заявил, что не получал никаких из указанных сумм (см. таблицу 6), общий объем которых превышает 400 000 долл. США.

Таблица 6

**Снятие наличных денег с банковского счета ЛПРК якобы для оплаты
путевых расходов председателя Национального переходного правительства**

<i>Даты</i>	<i>Цель снятия</i>	<i>Сумма (в долл. США)</i>
8 февраля 2005 года	Поездка председателя Брайанта по стране	14 000
16 февраля 2005 года	Поездка председателя Брайанта по юго-восточному региону Либерии	100 000
3 марта 2005 года	Поездка председателя Брайанта и спикера Национального переходного правительства по юго-восточному региону	49 800
23 марта 2005 года	Поездка председателя Брайанта по северному региону Либерии	75 000
9 мая 2005 года	Поездка председателя Брайанта в Соединенные Штаты	65 000
17 мая 2005 года	Поездка председателя Брайанта в Соединенные Штаты (дополнительные выплаты)	60 000
12 января 2006 года	Содействие организации поездки председателя Брайанта в Нигер	100 000

121. 13 ноября 2006 года Группа встретила с председателем Брайантом и предъявила ему ваучеры и разрешение тогдашнего управляющего директора ЛПРК Эдвина Сноу на снятие средств. Председатель Брайант категорически отрицал получение денежных средств во всех этих случаях.

122. Помимо указанных выплат Группа выявила также четыре случая снятия крупных сумм наличными (см. таблицу 7) на общую сумму почти в 130 000 долл. США для оплаты услуг лоббистов, направленных на недопущение принятия Национальным переходным законодательным собранием закона об отзыве исключительных полномочий ЛПРК на импорт нефтепродуктов.

Таблица 7

**Предполагаемые платежи либерийской нефтеперерабатывающей
корпорации лоббистам**

<i>Дата</i>	<i>Выплаченная сумма (в долл. США)</i>
9 августа 2004 года	50 000
27 августа 2004 года	19 500
5 октября 2004 года	10 000
15 декабря 2004 года	50 000

123. Кроме того, было указано, что Национальному переходному правительству были выплачены еще две суммы (110 000 долл. США и 65 000 долл. США 17 и 29 декабря 2004 года, соответственно). В то же время Центральный банк

Либерии сообщает, что на счета поступило лишь 100 000 долл. США в феврале 2005 года.

124. Нынешний управляющий директор ЛПРК подтвердил, что все вышеуказанные средства были получены из банка и переданы кассиром бывшему управляющему или назначенным им лицам (образцы ваучеров представлены в приложении IV).

125. С учетом того, что разрешение на снятие всех наличных средств представлял прежний управляющий директор г-н Сноу, Группа встретила с ним с целью предоставить ему право на ответ. Он заявил, что платежи производились наличными или натурой, в частности автомобилями, следуя распоряжениям, которые отдавал председатель Брайант. Он также категорически заявил, что все ваучеры являются подлинными и что в каждом случае деньги снимались и передавались председателю Брайанту. В ответ на вопрос Группы о том, получал ли он у председателя расписки, он заявил, что в существовавших условиях попросить расписку означало бы потерять работу.

126. Принимая во внимание противоречия в заявлениях г-на Сноу и г-на Брайанта, Группа рекомендует президенту Либерии отдать указание о незамедлительном проведении расследования и принятии всех необходимых юридических мер. Группа далее рекомендует, чтобы было проведено расследование по факту всех пожертвований/средств, переданных всеми государственными предприятиями должностным лицам Национального переходного правительства, в том числе в отношении случаев, в которых автотранспортные средства и другая техника были в надлежащем порядке возвращены правительству.

Поступления по морскому и корпоративному регистру

127. Бюро по морским делам по-прежнему остается важным источником поступлений для правительства. Министерство финансов сообщило, что ООО «Либерийский международный судовой и корпоративный регистр» (ЛМСКР) (агент, управляющий Либерийским судовым и корпоративным регистром) перечислило с января по сентябрь 2006 года сумму в 9,85 млн. долл. США по сравнению с суммой в 8,80 млн. долл. США, перечисленной за весь 2005 год. Однако сумма в 1,86 млн. долл. США из этих 9,85 млн. долл. США фактически была получена в ноябре–декабре 2005 года, — ее перечисление было временно приостановлено агентом по указанию тогдашнего избранного президента до истечения срока полномочий Национального переходного правительства.

128. В своей резолюции 1408 (2002) Совет Безопасности потребовал провести аудиторскую проверку судового регистра. В 2006 году компания «Мур Стівенс» провела аудиторскую проверку регистра за период 2001–2005 годов, документально подтвердившую, что, хотя ЛМСКР имеет репутацию компании, управляемой на профессиональной основе, объем его денежных переводов в казну неуклонно снижался на протяжении последних пяти лет (см. таблицу 8). Агент заявил, что ставки морских сборов были снижены в 2000 году с согласия правительства Либерии в целях повышения конкурентоспособности регистра в сравнении с другими судовыми регистрами. Это наряду с негативной информацией вокруг конфликта в Либерии, вероятнее всего, и содействовало снижению объема поступлений.

Таблица 8

Поступления от морского и корпоративного регистра
(В млн. долл. США)

Источники поступлений	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
1. Общая сумма поступлений регистра (2+3)	29,9	30,3	28,00	30,5	30,7
2. Морские сборы регистра	24,7	25,8	24,1	26,7	26,9
3. Корпоративные поступления регистра	5,2	4,5	3,9	3,8	3,8
4. Перевод денежных средств в государственную казну	12,4	12,1	11,9	11,1	10,5
5. Поступления от морской программы для агента	2,1	1,9	1,8	1,9	1,8
6. Поступления от корпоративной программы непосредственно агенту	11,2	9,1	8,5	8,5	8,7

129. Филиал ЛМСКР — зарегистрированная либерийская корпорация «ЛМСКР траст компани» (ЛТК) — является эксклюзивным зарегистрированным агентом корпораций-нерезидентов. Гонорары зарегистрированного агентства, получаемые ЛТК, не учитываются в ее бухгалтерских книгах, и как следствие ЛТК не платит налогов с них в Либерии. ЛМСКР заявляет, что ЛТК платит налоги, однако не в Либерии, а в Соединенных Штатах, поскольку именно там ЛТК осуществляет операции Регистра. Однако в финансовых ведомостях ЛТК за 2001–2005 годы нет указания на то, что ЛТК платит американские налоги. Правительству Либерии следует провести расследование на предмет уместности следования ЛТК этой практике.

Распределение оперативных издержек

130. ЛМСКР и Либерийский регистр, функции агента которого он выполняет, совместно несут определенные расходы по обеспечению функционирования своих соответствующих представительств. Сумма долевого участия ЛМСКР в покрытии оперативных расходов колебалась на протяжении последних пяти лет (см. таблицу 9).

Таблица 9

Долевое участие ЛМСКР в покрытии оперативных расходов в период 2001–2005 годы
(В долл. США)

Год	Доля в покрытии оперативных расходов
2001 год	1 438 680
2002 год	1 486 000
2003 год	800 000
2004 год	491 000
2005 год	700 000

131. В январе 2004 года агент открыл независимое представительство в том же здании, что и остальные функциональные подразделения Регистра, переведя в

него определенных управленческих работников, вспомогательный персонал и сотрудников корпоративного регистра. В примечании к проверенной финансовой ведомости за 2004 год этим переводом объяснялось сокращение доли накладных расходов, относимых на счет агента в период 2003–2004 годов.

132. В ходе обзора проверенных ведомостей в ноябре 2006 года Группа обнаружила, что аналогичное примечание содержалось и в докладе за 2003 год, где оно приводилось в качестве обоснования сокращения доли в покрытии накладных расходов с 1 486 000 долл. США в 2002 году до 800 000 долл. США в 2003 году. После того как в начале ноября внимание агента было обращено на несоответствие между датой перевода представительства и снижением доли в покрытии расходов за 2003 год, ревизоры внесли по поручению ЛМСКР исправления в финансовые ведомости, изъяв из доклада пункт, в котором приводилась указанная информация, и переиздали доклад.

133. Агент заявляет, что начисленная ему доля в покрытии оперативных расходов в 2003 году была снижена, поскольку в период правления режима Тейлора с 2000 года по конец 2002 года он вносил платежи, превышающие его справедливую долю. Нечеткость положений, регламентирующих процесс осуществления выплат, наводит на мысль о том, что правительству следует пересмотреть соглашение и определить такой порядок распределения, который носил бы справедливый и практический характер для всех сторон.

Расходы, связанные с переходным процессом

134. В 1999 году Бюро по морским делам сменило агентов, ведущих морской регистр. В контексте этой меры Бюро согласилось оплатить все разумные связанные с переходным периодом расходы, утвержденные уполномоченным, как это было определено в соглашении между агентом и правительством. Уполномоченный утвердил в мае 1999 года выделение в бюджете суммы в 2,75 млн. долл. США на покрытие расходов, связанных с переходным периодом. Однако к 2001 году правительство начало проявлять нежелание оплачивать какие-либо из соответствующих расходов. По состоянию на 31 декабря 2000 года ЛМСКР была списана вся сумма в объеме 2,75 млн. долл. США, и ревизоры согласились, что возмещение этой суммы маловероятно.

135. В 2002 году ЛМСКР была удержана сумма в 1,3 млн. долл. США. В 2005 году ЛМСКР удержал по согласованию с заместителем уполномоченного по финансовым вопросам и морским контролером Гаррисоном Ф. Тогбой на покрытие расходов, связанных с переходным периодом, сумму в 762 694 долл. США. Практика удержания средств продолжилась и в «оперативном бюджете регистра на 2006 год», предоставленном Бюро по международным делам через его нынешнего морского контролера. По состоянию на ноябрь 2006 года подлежащая возмещению сумма составляет лишь 16 240 долл. США.

136. ЛМСКР утверждает, что потребность в новой санкции уполномоченного отсутствует, поскольку соглашение 2000 года с Бюро по морским делам остается в силе.

137. Соглашение предусматривало совместный контроль правительства Либерии и агента над средствами, связанными с морской деятельностью, находящимися на специальных счетах, однако в период пребывания у власти Национального переходного правительства строгость соблюдения этого принципа ос-

лабла. Группа рекомендует обеспечить, чтобы положения о контроле строго соблюдались и чтобы основные решения принимались только с предварительного согласия правительства.

138. Правительству следует пересмотреть контракт в отношении морского и корпоративного регистра с агентом на предмет включения всех поступлений в сводный счет, зачисляемые на который средства после вычета всех издержек должны распределяться в установленном долевом соотношении между правительством и агентом.

Проведенная Экономическим сообществом западноафриканских государств ревизия

139. Окончательный доклад по итогам проведенного Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) расследования заявлений о коррупции в Национальном переходном правительстве был наконец опубликован в июле 2006 года, хотя был представлен ЭКОВАС еще в июне 2005 года. В докладе Национальное переходное правительство обвиняется в использовании такой системы финансового управления, «в которой остается мало или вообще не остается следов о проводимых правительством операциях, а финансовая честность бездумно приносится в жертву на алтарь умиротворения не существующих воюющих группировок и бывших комбатантов».

140. Более конкретно, следователи выявили, что на бывшего министра торговли Самьюэла Влуге следует возложить ответственность за потерю суммы в 109 450 долл. США в связи с продажей бланков на осуществление экспортно-импортных операций и за использование средств в размере 445 103 долл. США, причитавшихся Центральному банку Либерии, включая: а) приобретение четырех автомобилей на сумму 244 000 долл. США за счет гонораров, причитавшихся министерству торговли от компании «БИВАК», которая должна нести совместную ответственность за соучастие в преступном сговоре (следует отметить, что два из джипов не удалось отследить ни по каким материалам официальной отчетности правительства); и б) предоставление незаконных льгот по уплате сборов за проведение доотгрузочных инспекций, в том числе освобождение от уплаты 79 053 долл. США компании «Бриджвэй корп.», которая должна нести совместную ответственность за этот преступный сговор. (76 900 долл. США из средств «Бриджвэй корп.» были использованы на приобретение риса для сотрудников министерства торговли и некоторых представителей общественности.)

141. Группа ЭКОВАС провела расследование по факту неправомерного использования поручений об осуществлении почтовых платежей, выдававшихся министерством финансов Центральному банку Либерии для произведения выплат отдельным лицам. Практически все 134 проверенных поручения на осуществление почтовых платежей на сумму почти в 5 млн. долл. США были подписаны министром финансов или его заместителем по расходным статьям. Министр заявил, что все поручения были выданы по письменному или устному распоряжению председателя Брайанта, однако ни к одному из поручений никаких письменных распоряжений не прилагалось. Председатель Брайант признал получение большей части этих средств (2 655 854 дол. США), однако, когда на него был оказан нажим, сказал, «что не обязан делиться с Группой информацией о том, как были израсходованы эти средства и тем более представлять доку-

ментальную отчетность об их использовании». Сумма в 1 042 000 долл. США из этих средств предназначалась для Национальной комиссии по разоружению, демобилизации, реабилитации и реинтеграции.

142. Группа пришла к заключению, что министр финансов Лусини Камара должен вернуть сумму в 36 700 долл. США, израсходованную без оправдательных документов, с заместителя министра Тагбе Доу причитается дополнительно 110 000 долл. США, а совместно им следует вернуть еще 200 000 долл. США. Один из помощников заместителя министра Доу получил 17 000 долл. США и не вернул эту сумму, предназначавшуюся для бывших комбатантов. Заместитель председателя Национального переходного правительства Уэсли Джонсон (недавно назначенный послом Либерии в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии) получил 34 050 долл. США на покрытие расходов, связанных с «присутствием на церемонии окончания его дочери» университета в Соединенных Штатах, и эта сумма, потраченная исключительно в личных целях, должна быть возвращена. Следователи ЭКОВАС пришли к заключению, что председатель Брайант и г-н Доу должны нести ответственность, совместно и индивидуально, за незаконное присвоение суммы в 375 000 долл. США, предположительно предназначавшейся для приобретения товаров для бывших комбатантов, и что сам председатель Брайант должен нести ответственность за незаконное присвоение суммы в 667 000 долл. США, предположительно предназначавшейся для финансирования мероприятий Национальной комиссии по разоружению, демобилизации, реабилитации и реинтеграции. Во время встречи членов Группы с председателем Брайантом он заявил, что не обязан раскрывать, в каких целях использовались эти средства, и сказал, что правительство не осмелится преследовать его в судебном порядке.

143. На момент подготовки настоящего доклада никаких процессуальных действий в отношении этих должностных лиц Национального переходного правительства предпринято не было. Нынешний министр юстиции заявил Группе, что правительство предъявит обвинительные акты некоторым из них в ноябре, как только суды соберутся на зимнюю сессию.

Управление Генерального ревизора

144. Традиционно укрепление функций правительственного надзора обеспечивается за счет создания сильного, профессионального Главного ревизионного управления под руководством независимого Генерального ревизора, назначаемого на установленный срок. Хотя новое правительство и обещало оперативно организовать проведение ревизии всех министерств, департаментов и учреждений и до обнародования результатов ревизии должностные лица Национального переходного правительства не должны были покидать страну, в течение 11 месяцев, прошедших со времени инаугурации, этого сделано не было. Была осуществлена только проведенная под эгидой Европейского сообщества ревизия деятельности Управления лесного хозяйства и инициированная Национальным переходным правительством ревизия Либерийской нефтеперерабатывающей компании.

145. Новое правительство назначило Генерального ревизора лишь в ноябре. До его назначения эти обязанности выполнял предыдущий Генеральный ревизор. Кроме того, в пересмотренном бюджете объем выделенных Главному ревизионному управлению ассигнований был урезан до одной трети. Как следствие,

это серьезно отразилось на функционировании Управления. Чрезвычайно важно укрепить управление как инструмент укрепления подотчетности.

Выводы и рекомендации

146. С момента прихода к власти нового правительства финансовое положение улучшается. Правительство занялось решением некоторых отмечавшихся ранее проблем, связанных с недостаточностью поступлений и мошенническим расходованием имеющихся средств. Вместе с тем необходимо сохранять бдительность в целях повышения общей транспарентности всей финансовой деятельности для обеспечения того, чтобы средства, которые начнут поступать после снятия санкций, использовались непосредственно правительством в интересах либерийцев, а не для целей поддержки конфликта.

147. Рекомендуется принять следующие меры:

- следует провести годовые ревизии деятельности всех министерств, департаментов и учреждений на ежегодной основе за период с октября 2003 года и возбудить судебные иски против коррумпированных должностных лиц;
- Главному ревизионному управлению следует провести проверку выплаты импортных пошлин и налогов, в частности импортерами нефтепродуктов и риса, с представлением доклада в трехмесячный срок. К проведению фактической доотгрузочной инспекции импортируемых партий нефтепродуктов следует приступить незамедлительно;
- правительству следует создать департамент по взысканию средств для обеспечения погашения крупных остающихся задолженностей. В соответствии с контрактом компании «БИВАК» и объявленными президентом в июле установками никому не следует предоставлять разрешений на импорт-экспорт товаров или правительственных контрактов до погашения имеющейся задолженности;
- следует укрепить Главное ревизионное управление и предоставить ему необходимую инфраструктуру и квалифицированный персонал для выполнения его непростых обязанностей. Управлению следует также ежегодно проводить ревизию счетов всех значимых министерств, департаментов и основных приносящих доход полугосударственных образований.

VI. Замораживание активов

Имплементационное законодательство

148. С момента принятия Советом Безопасности резолюции 1532 (2004) о замораживании активов прошло более двух с половиной лет, однако правительство Либерии еще не заморозило ничьих активов. В апреле 2006 года новый министр юстиции выразила мнение о том, что Либерии необходимо законодательство для осуществления резолюций Совета Безопасности, в частности о замораживании активов, поскольку либерийцы имеют гарантированное Конституцией право собственности. С учетом того, что в списке лиц, активы которых подлежат замораживанию, значатся два члена палаты представителей и сената, министр признала, что принять соответствующий закон законодатель-

ному органу будет непросто. Тем не менее она обратилась к МООНЛ за помощью в разработке имплементационного законодательства.

149. В августе министр признала, что никаких шансов на принятие закона о замораживании активов нынешним составом законодательного собрания нет. В то же время она обещала представить президенту правительственное распоряжение, как только в сессии законодательного органа будет объявлен перерыв, что и было сделано в сентябре. Однако в ноябре министр сказала, что после проведенных консультаций она решила, что принятия правительственного распоряжения будет недостаточно, поскольку срок его действия будет ограничен всего одним годом.

150. Министр иностранных дел также заявил, что граждане Либерии имеют законное право собственности и поэтому их активы не могут быть блокированы, если на то не будет получено согласие судебных инстанций. После того как члены Группы указали, что правительство Либерии как государства — члена Организации Объединенных Наций обязано выполнять резолюции Совета Безопасности, он согласился довести этот вопрос до сведения президента. Он согласился выступить с предложением о том, чтобы министерство юстиции по крайней мере внесло соответствующий законопроект на рассмотрение законодательного органа.

Отправление правосудия

151. Спикер палаты представителей Эдвин Сноу, сам включенный в список лиц, активы которых подлежат замораживанию, заявил, что он поддержал бы закон, обеспечивающий соблюдение процессуальных норм в отношении физических лиц до их включения в списки таких лиц, но, поскольку в данном случае надлежащая правовая процедура не соблюдена, лично он не поддержит соответствующий законопроект в случае его внесения на рассмотрение в законодательном собрании. (Он также заявил, что спикер голосует лишь в случае, если голоса распределяются поровну.) Спикер высказался в том смысле, что Совету Безопасности следует предусмотреть механизм освобождения в соответствующих случаях лиц от ответственности, с опорой на практику Международного Суда. Он коснулся дела, касающегося его лично, сказав, что Организация Объединенных Наций лишила его личных свобод без проведения каких-либо слушаний и что он готов предстать перед любым судом в мире. Группа указала г-ну Сноу, что на него распространяется положение о замораживании активов, а не об их изъятии, на что он ошибочно ссылается.

«Лоунстар»

152. В одном из предыдущих докладов Группы (S/2005/360, пункт 185) Группа указала, что Бенони Урей и Эмануэл Шоу представляют компанию «ПЛК инвестмент лтд.» (ПЛК) в совете директоров корпорации «Лоунстар комьюникейшнз». С тех пор они заменены. В 2005 году компания «Лоунстар» получила прибыль в размере 4,48 млн. долл. США и выплатила двум этим акционерам дивиденды в размере 3,0 млн. долл. США, из которых ПЛК получила 1,20 млн. долл. США. Кроме того, ПЛК должна была получить 1,08 млн. долл. США в качестве своей доли (10 процентов) в доходах «Лоунстар». В документах министерства финансов не указано, что ПЛК значится среди «крупных налогоплательщиков», которые выплачивают подоходный налог в размере свыше

1000 долл. США в год. Во время встречи, проведенной Группой с г-ном Уреем в его рабочем кабинете в комплексе компании «Лоунстар» в ноябре, тот заявил, что ПЛК платит налоги, и в подтверждение этого предъявил квитанции об удержании налогов, выплаченных компанией «Лоунстар» от имени ПЛК за январь–сентябрь 2006 года. Однако когда Группа попросила предъявить для ознакомления финансовые ведомости и опубликованные ежегодные отчеты ПЛК, он сказал, что сделать это невозможно.

Избранные представители

153. Два человека, включенных в список лиц, на которых распространяются санкции по замораживанию активов, были избраны в октябре 2005 года в состав законодательного собрания. Эдвин Сноу является спикером палаты представителей, а Джуэл Говард Тейлор — старшим сенатором в сенате от графства Бонг. В пересмотренном государственном бюджете на 2006/07 год на содержание канцелярии спикера в период с июля 2006 года по июнь 2007 года предусмотрено выделение ассигнований в объеме 327 605 долл. США. Г-н Сноу сам получает ежемесячное пособие в размере, превышающем 5000 долл. США, в дополнение к основному окладу, составляющему примерно 5000 либерийских долларов (100 долл. США) в месяц, и другим льготам. В бюджете предусмотрены ассигнования в размере 25 000 долл. США на его поездки за границу, хотя на него распространяется запрет на поездки. Как сенатору г-же Тейлор положено 1500 долл. США в виде месячных пособий, 900 долл. США в виде пособия на транспорт и 150 галлонов бензина (450 долл. США) в дополнение к основному окладу в размере 3500 либерийских долларов (70 долл. США).

За пределами Либерии

154. После того как Чарльз Тейлор был передан в распоряжение Специального суда в Сьерра-Леоне, Группа установила контакт с Нигерией для выяснения того, насколько достоверны сообщения о том, что во время ареста Тейлор имел при себе крупную сумму наличных денег, и были ли эти средства заморожены. К настоящему времени правительство Нигерии ответа не представило.

155. Имеются заявления о том, что во время своего пребывания в ссылке в Калабаре г-н Тейлор сделал в Нигерии существенные инвестиции, в частности в недвижимость, включая собственность в Окои-Арикпо и государственных жилых комплексах в Калабаре и Обуду-Ранче в штате Кросс-Риверз (где в настоящее время проживают многие члены его семьи), и в автотранспортные средства, включая грузовые автомобили, используемые строительной фирмой «Эраб контракторз». Кроме того, г-н Тейлор, по имеющимся сведениям, вложил приблизительно 1 млрд. найр (7,8 млн. долл. США) в свободную экономическую зону Тинапа и курортный комплекс в штате Кросс-Риверз.

156. Группа установила также контакты с правительствами Болгарии, Гамбии, Ганы, Нидерландов, Объединенных Арабских Эмиратов, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Сьерра-Леоне и Франции для выяснения того, достигнут ли какой-либо прогресс в деле замораживания активов лиц, обозначенных Советом Безопасности в его резолюции 1532 (2004). Со времени представления предыдущего доклада активы были заморожены только Объе-

диненными Арабскими Эмиратами. К настоящему времени государствами-членами были заморожены активы лиц, обозначенных в таблице 10.

Таблица 10

**Активы, замороженные в соответствии с резолюцией 1532 (2004)
Совета Безопасности**

<i>Страна, в которой были заморожены активы</i>	<i>Фамилия владельца активов</i>	<i>Вид активов</i>	<i>Стоимость</i>
Франция	Мохамед А. Саламе	Банковские счета	784 142 евро
	М. Мусса Сиссе	Банковские счета	16 883 евро
	М. Аугустинус Кувенховен	Банковские счета	32 725 евро
Германия	Леонид Ю. Минин	Банковские счета	2 089 евро
Гана	Грейс Б. Майнор	Банковские счета	116 963 долл. США
Ливан	Мохамед А. Саламе	Банковские счета	2,54 млн. долл. США
	Али Рамадан Клейлат ад-Дилби	Несколько банковских счетов	Информации нет
	Чарльз Р. Брайт	Банковские счета	Закрыты в апреле 2004 года
	Эдвин М. Сноу	Банковские счета	–141 768 долл. США (овердрафт)
Сирийская Арабская Республика	Аммар Мамдух Чичакли	Банковские счета	Информации нет
Объединенные Арабские Эмираты	Валерий Найдо	Банковские счета	338 долл. США
		Блокированная операция «Вестерн юнион»	1 948 долл. США
	«Эйрбас транспортной инк.»	Банковские счета	10 858 долл. США
Соединенное Королевство Великобритании	Агнес Ривз Тейлор	Банковские счета	22 400 евро
	«Сан Эйр»	Страховая компания	173 506 евро
	Виктор А. Бут	Банковские счета	1 227 евро
	Ирина Шлям, жена Леонида Минина	Банковские счета	70 255 евро
Соединенные Штаты Америки	Бенони У. Урей	Недвижимость	695 000 долл. США
	Виктор А. Бут	Инвестиции в компании	2 млн. долл. США (приблизительно)

157. Правительство Ливана сообщило о двух счетах в банке «Лебаниз фрэнч бэнк», принадлежащих г-ну Сноу: один счет — закрытый — в ливанских лирах, другой — в долларах США. После того как в августе 2004 года г-н Сноу был включен в список лиц, на которых распространяются санкции о замораживании активов, на его долларовом счете было осуществлено несколько опера-

ций — средства как поступали, так и снимались, ряд операций на сотни тысяч долларов были проведены с ливанской фирмой «Криэтив инвестмент САЛ» (офшорное предприятие). 30 ноября 2004 года средства с этого счета были вновь сняты через «Криэтив инвестмент», что привело к образованию на этом счете дебетового сальдо в размере 141 768 долл. США. Владельцами фирмы «Криэтив инвестмент» являются Джамаль Басма, Гассан Басма и еще два лица.

158. Широкое хождение в Либерии получила информация о том, что свою первую официальную поездку за рубеж (в Катар) с момента включения в список лиц, подпадающих под действие запрета на поездки, — для осуществления которой Комитет по санкциям предоставил ему изъятие из режима запрета, — г-н Сноу совершил в сопровождении ливанского бизнесмена, ранее работавшего в нефтяной компании Джамала Басмы. Г-н Сноу заявил Группе, что вынужден был ехать в сопровождении этого бизнесмена, поскольку не владеет арабским языком, а пройти таможенный досмотр и оформить документы в аэропорту Дубаи, не зная арабского, сложно.

Рекомендации

159. Правительству Либерии следует предпринять соответствующие меры, приняв либо закон, либо правительственное распоряжение, чтобы она могла выполнить резолюции Совета Безопасности по форме и существу без дальнейших отлагательств.

VII. Оружие

Вооруженные силы

160. Вслед за демобилизацией Вооруженных сил Либерии началась подготовка новых вооруженных сил. Первоначально заявления подали более 4500 либерийцев, 300 из которых прошли проверку, а документы на 1400 других лиц проверяются в настоящее время. 4 ноября 2006 года первая группа в составе 106 новобранцев завершила прохождение подготовки.

161. Способность Либерии удовлетворять свои потребности в плане безопасности будет зависеть не только от подготовки вооруженных сил, но и от ее способности обеспечить их финансовое содержание. В настоящее время правительство Соединенных Штатов участвует в покрытии расходов по реструктуризации и оперативных издержек. По оценкам, для финансирования сил в составе 2000 военнослужащих потребуется 13 млн. долл. США в год. Это — 10 процентов от нынешнего бюджета Либерии. В 2009 году, когда подготовка будет завершена, правительству Либерии придется взять на себя всю полноту финансовой ответственности. На том этапе Соединенные Штаты будут обеспечивать вооруженные силы основными предметами снабжения и предоставят 50 военных экспертов для осуществления программы наставничества (2009–2010 годы).

162. Продолжаются демонстрации демобилизованных служащих вооруженных сил, выступающих с требованием выплатить все еще причитающееся им, по их мнению, денежное содержание. Правительство и МООНЛ в курсе этой ситуации; Группа не считает, что эти демонстрации представляют серьезную угрозу для внутренней стабильности.

Полиция

163. Имели место проблемы, касающиеся новой Либерийской национальной полиции. В связи с обвинениями в коррупции и трудностями, возникающими в деле обеспечения эффективного патрулирования всей территории Либерии, встает вопрос о способности полиции выполнять свои функции. Задержки в выплате жалования вызывают возмущение в рядах сил, и, как отмечают полицейские Организации Объединенных Наций, в результате некоторые служащие Либерийской национальной полиции неохотно соглашались участвовать в патрулировании вместе с ними.

164. На настоящий момент прошли подготовку и проверку 2240 полицейских, еще 790 проходят подготовку в Полицейской академии. В составе прежних сил Либерийской национальной полиции насчитывалось 3743 штатных сотрудника, а число неофициальных сотрудников составляло около 5000 человек. В настоящее время жалование составляет 90 долл. США в месяц. Задолженность за период с июня по сентябрь погашена, однако за октябрь по-прежнему сохраняется. Особо следует отметить то, что сотрудники, служащие за пределами Большой Монровии, вынуждены ездить в город за жалованием, а это негативно отражается на выполнении ими своих функций.

165. Принимаются меры по сокращению масштабов вымогательства денег на незаконных контрольно-пропускных пунктах, создаваемых бывшими сотрудниками Либерийской национальной полиции. В числе этих мер — создание на дорогах проверочных пунктов, укомплектованных штатными сотрудниками Либерийской национальной полиции, а также отдела внутренних расследований, которому поручено заниматься этим вопросом. В июле 2006 года за финансовые махинации и невыполнение своих обязанностей из рядов Либерийской национальной полиции было уволено 10 сотрудников.

Преступность

166. Несмотря на сокращение общих показателей преступности число сообщений о серьезных преступлениях за прошедший год выросло (см. таблицу 11).

Таблица 11

Статистика преступности за третий квартал 2005 и 2006 годов

<i>Преступления</i>	<i>Июль-сентябрь 2005 года</i>	<i>Июль-сентябрь 2006 года</i>
Серьезные преступления		
Изнасилование	42	127
Вооруженное ограбление	19	61
Ограбление	54	61
Убийство	13	41
Акты массового насилия	—	37
Незаконное обладание стрелковым оружием/незаконная стрельба	7	19
Похищение людей	16	10

<i>Преступления</i>	<i>Июль-сентябрь 2005 года</i>	<i>Июль-сентябрь 2006 года</i>
Поджоги	5	5
Беспорядки	1	3
Итого	2 414	2 317

Источник: Полиция Организации Объединенных Наций.

167. Цифры, приведенные в таблице 11, возможно, не отражают подлинной картины, поскольку число сообщений о совершенных преступлениях, пожалуй, увеличивается по мере укрепления веры в государство и его способность вести борьбу с преступностью, а также по мере наращивания потенциала по сбору статистических данных в самой Либерийской национальной полиции.

168. Большинство преступлений совершаются в районе Большой Монровии, где проживает свыше трети населения страны. Число заключенных в главной тюрьме Монровии выросло с 200 в 2003 году до более чем 500 в 2006 году.

169. Серьезную озабоченность по-прежнему вызывает сексуальное насилие и насилие по признаку пола, особенно насильственные акты в отношении детей. Группа отметила, что за период с июля по сентябрь 2006 года поступило 127 сообщений о случаях изнасилования. В марте 2006 года вступила в силу поправка к Закону об ответственности за изнасилование, содержащая гораздо более четкие положения, запрещающие изнасилование и устанавливающие суровые меры наказания за совершение этого преступления. На встрече с Группой, состоявшейся 19 ноября, глава Либерийской национальной полиции Беатрис Муна Сие указала, что число женщин, сообщающих о случаях изнасилования, растет по мере укрепления доверия к полицейской службе.

170. По Монровии прокатилась волна преступлений, совершавшихся криминальной группировкой, известной как «Мальчики Иссакабы». Первое сообщение о совершавшихся ею ночных ограблениях начали поступать в июне 2006 года. Налетам преступных банд зачастую предшествует распространение листовок запугивающего содержания, порождающих массовую панику.

171. В порядке реагирования Либерийская национальная полиция и полиция Организации Объединенных Наций провели 12 сентября совместную операцию под названием «Накатившая волна». К проведению этой операции было дополнительно привлечено более 200 сотрудников полиции, поддержку которым оказывали сотрудники Национального агентства безопасности и Иммиграционного бюро. В результате принятия целевых мер в ходе ночного патрулирования был произведен 741 арест, 137 задержанных были предъявлены обвинения в суде, главным образом в связи с мелкими нарушениями законодательства о наркотиках; все это произвело сдерживающий эффект.

172. Министерство юстиции призвало граждан создавать «группы наблюдения» в целях борьбы с преступностью. В течение последующих нескольких недель в результате массовых беспорядков погибли шесть человек.

Юстиция и пенитенциарная система

173. Группа считает, что несостоятельность либерийской правовой и судебной системы серьезно подрывает возможности страны в деле ведения борьбы с носящей эндемический характер коррупцией и построения более справедливого и более транспарентного общества.

174. Либерийская правовая система сохраняет фасад правосудия, тогда как на деле, как представляется, серьезностью намерений в плане фактического доведения судебных дел до вынесения приговора не отличается. Так, в августе на сессии суда в графстве Боми атторней графства возбудил разбирательство по семи делам, однако ни по одному из них не было вынесено приговора. На практике действия судебной системы направлены на вымогательство средств у представших перед ней лиц. В магистратских судах время судебных заседаний уходит главным образом на рассмотрение вопросов освобождения задержанных под залог, а не на выполнение каких-либо иных процедур судопроизводства.

175. В ходе проводившегося группой расследования МООНЛ обзора деятельности трех магистратских судов в Монровии было насчитано 1600 «пропавших» дел об освобождении под залог. Речь шла о делах, по которым задержанные, освобожденные под залог в магистратском суде, не были включены в списки окружного суда. К этому следует добавить около 200 дел об освобождении под залог, в надлежащем порядке переданных в окружной суд, а также 500 дел, проходящие по которым обвиняемые были возвращены в тюрьму.

176. МООНЛ направила в большинство графств обученных юристов, которые оказывают поддержку местным либерийским судебным работникам. К сожалению, большинство судов не могут нормально функционировать из-за отсутствия самой элементарной техники, например пишущих машинок, и бумаги. Группа надеется, что поддержка в этих областях даст существенную и быструю отдачу, а также будет хорошо дополнять другие мероприятия, проводимые под руководством Организации Объединенных Наций.

177. Национальная полиция Либерии не выполняет своих обязанностей по подготовке дел для передачи в суд. После проведения операции «Накатившая волна» Секция Национальной полиции Либерии по связи с судебными органами смогла подготовить только 37 обвинений по рассмотренным делам 79 арестованных. Хотя ведение учета и документации в Национальной полиции Либерии налажено плохо, оно все равно лучше, чем в судах, которые заинтересованы в том, чтобы дела не доходили до судебного рассмотрения.

178. Хотя Национальная полиция Либерии все же передает дела на рассмотрение в судебную систему, она делает это не всегда. Учитывая загруженность судебной системы и передачу на судебное рассмотрение большого числа дел, у полиции нет стимула опрашивать свидетелей, собирать доказательства и готовить свидетельские показания. Неспособность полиции представить доказательства или направить в суд сотрудников полиции, производивших арест, серьезно ограничивает права и свободы подзащитных из неимущих слоев населения. Подзащитные, которые не могут внести залог, содержатся в тюрьме до тех пор, пока они не смогут заплатить. Если они не смогут сделать это, они должны оставаться под стражей в ожидании судебного разбирательства, вероятность которого ничтожно мала.

179. В сентябре и ноябре Группа посещала центральную тюрьму в Монровии. Во время одного из посещений в тюрьме находилось 536 заключенных, подавляющее большинство из которых (514) ожидали судебного слушания; осужденными на срок были всего 22 заключенных. Долгие периоды предварительного заключения и пребывания заключенных, осужденных на длительные сроки, в одной камере с лицами, ожидающими судебного слушания за незначительные правонарушения, создают проблемы безопасности. Побег из тюрьмы и беспорядки стали частым явлением. Близ Зведру, графство Гранд-Джеде, завершается строительство крупного центра для заключенных, который должен ослабить проблему переполненности тюрьмы в Монровии.

Экономические преступления

180. Несмотря на стабилизацию положения, экономические преступления остаются обычным явлением. Ключевые фигуры, которые вели войну, продолжают контролировать богатые ресурсами районы, которые достались им в наследство в результате войны и участия в Национальном переходном правительстве. Такой контроль часто принимает форму взимания налогов на ресурсы и с земледельцев. Наибольшую опасность в плане экономических преступлений представляют такие отдаленные районы, как Сино и Ривер-Сесс. Исторические связи и отсутствие инфраструктуры в этих районах затрудняют выполнение правительством своего мандата.

181. В районе Ривер-Сесс бывший командующий Национального патриотического фронта Либерии (НПФЛ) генерал Зак (он же Кофи; см. S/2005/360, пункт 127) контролирует большие территории и беспрепятственно взимает налоги с лесозаготовительных компаний. Бывший командующий НПФЛ Макдоналд Тарпе контролирует работу печально известного алмазного прииска, принадлежащего компании «Буто ойл пам корпорейшн» в Сино. Киа Фарли сохраняет влияние на каучуковой плантации в Сино, используя бывших комбатантов, хранящих ему верность со времен войны.

182. В соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением лидеры воюющих группировок получили главные посты в Национальном переходном правительстве. Например, Джо Гбала, бывший генеральный секретарь ЛУРД, стал руководителем Национального портового управления, а Офоре Диа, бывший заместитель Гбалы в штабе ЛУРД, возглавил в Национальном портовом управлении отдел безопасности. Даже старший командующий в ДДЛ Пейи Довамладший получил пост заместителя начальника административного отдела Национального портового управления. Во всех подразделениях Национального переходного правительства бывшие «военные бароны» увеличили штат своих министерств и ведомств, взяв на работу многих своих бывших боевиков. Сэмюэл Влуе, старший политический деятель в ДДЛ, стал министром торговли. Вместо депонирования собранных пошлин и налогов в Центральный банк импортеры закупали рис и снабжали им сотрудников министерства торговли и других бывших комбатантов (см. пункт 140 выше). Таким образом, сети, созданные во время войны, сохранялись в бытность Национального переходного правительства. После расформирования Национального переходного правительства представляется вероятным, что теперь для сохранения своих сетей некоторые лидеры используют возможности, имеющиеся в Либерии и Кот-д'Ивуаре.

183. Исключительно важно, чтобы правительство имело возможность осуществлять контроль за ресурсами во всех районах страны во избежание экономической «балканизации» всей Либерии. До начала войны Либерия была практически поделена между различными доверенными лицами Тейлора, которые руководили коммерческими предприятиями в каждом районе, обычно в таких добывающих отраслях, как лесозаготовительная и горнорудная промышленность. До тех пор, пока эта система не будет ликвидирована, в Либерии сохраняется опасность возвращения к моделям криминального бизнеса, возникшим при старой системе покровительства.

Каучуковые плантации

184. После окончания войны добыча каучука как сырьевого товара, на который распространяются санкции, является очагом экономической преступности. Каучуковые плантации как магнит притягивают бывших комбатантов, и это ведет к росту преступности с применением насилия в прилегающих районах (см. S/2006/379, пункт 9).

185. Бывший командующий ЛУРД Сумо Денис с конца войны до недавнего времени контролировал каучуковую плантацию Гатри. 15 августа правительство при поддержке МООНЛ установило официальный контроль над плантацией, разместив там группу временных управляющих.

186. Пресечение криминальной деятельности в Гатри привело к возникновению ряда инцидентов в прилегающем районе. В ходе одного подобного инцидента 5 сентября примерно 20 бывших комбатантов напали на грузовик компании «Вила раббер компани» и похитили 19 280 долл. США. Позднее были арестованы восемь подозреваемых, которые предприняли попытку побега во время их перевозки через остров Бушрод в штаб Национальной полиции Либерии. Сумо Денис разыскивается для проведения дознания в связи с этими инцидентами.

187. Бывшие комбатанты проникли в район каучуковой плантации Файрстоун для проведения незаконной добычи каучука. 5 сентября были убиты два военнослужащих 16-й дивизии, которые работали в охране на плантации Файрстоун, когда они обнаружили группу незаконных добытчиков каучука в количестве примерно 100 человек, вооруженных мачете и ножами.

188. Каучуковую плантацию в Сино возглавлял бывший командующий ЛУРД Полсон Гарте, который одно время соперничал с бывшим командующим ДДЛ Киа Фарли за установление контроля над плантацией. 12 мая г-н Гарте и его коллега Булер Сиджер были арестованы в Гринвиле за вооруженное ограбление и нападение на местную полицию. Они были препровождены в Монровию, но затем были отпущены под залог и впоследствии скрылись. Группа располагает заслуживающими доверия сведениями о том, что г-н Гарте в настоящее время переместился в Кот-д'Ивуар в сопровождении группы бывших комбатантов с каучуковой плантации в Сино в количестве примерно 20 человек. Г-н Сиджер был снова арестован и содержался в центральной тюрьме в Монровии с 19 октября по 16 ноября, после чего был отпущен под залог. Расследования быстрого освобождения этих лиц из-под стражи вскрыли подозрительные обстоятельства причастности высокопоставленных политиков, имеющих свою долю в каучуковой плантации в Сино.

189. Значительная часть торговли каучуком в восточной Либерии осуществляется через Кот-д'Ивуар. Продажа включает крупные партии каучука из Каваллы и с каучуковой плантации в Сино. В ходе своей операции «Виктория», проведенной 17 июля, МООНЛ заметила, что многие рабочие на плантации говорят по-французски и прибыли из Кот-д'Ивуара. Наличие издавна существующих связей означает, что многие бывшие комбатанты, обосновавшиеся в этих местах, имеют прочные контакты с Кот-д'Ивуаром.

Вербовка в Кот-д'Ивуар

190. Кот-д'Ивуар остается одной из главных угроз стабильности в Либерии. Возобновление боевых действий в Кот-д'Ивуаре наверняка проходило бы при участии либерийских боевиков и привело бы к крупномасштабному перемещению беженцев в Либерию. По обеим сторонам границы имеются неорганизованные сети лиц, которые охотно занимаются вербовкой наемников. Обнаружение случаев трансграничной торговли оружием как главного признака происходящей вербовки не дает полного представления о масштабах работы этих неформальных сетей. Движет этим процессом экономическая нужда, и многие бывшие комбатанты неофициально работают на фермах и плантациях с тем пониманием, что их могут снова позвать для участия в боевых действиях.

191. Неофициальные сети, существующие в Либерии, основаны на тех сетях, которые были созданы в 2003 году, когда в ДДЛ/силы ополчения Лима на юге Кот-д'Ивуара были завербованы такие лица, как Пейи Дова-младший (он же Джон Гаррант) и Альфонсо Зейи. Многие либерийцы жили в Кот-д'Ивуаре во время войны в Либерии, и вполне естественно, что между восточной Либерией и западным Кот-д'Ивуаром имеются прочные экономические и личные связи.

192. Несмотря на сохраняющиеся слухи о вербовке наемников, Группа считает, что многие либерийцы остаются резервными боевиками в Кот-д'Ивуаре как в северной, так и в южной зонах страны. Вербовка либерийцев наиболее распространена в южной зоне под контролем верных правительству сил, вокруг города Тулепле. Этот город является нервным центром сил ополчения Лима под контролем ивуарийца лейтенанта Жана Улаи Делафосса, к которым примкнули многие либерийцы.

193. Группе стало известно, что новым связным по вербовке либерийцев в Абиджане стал Мерико Талу-младший. Он сменил Артура Бебо (бывшего боевика «бригады голодранцев» движения Объединенного освободительного движения Либерии за демократию (крыло, руководимое Джонсоном)), который попал в засаду и был убит в 2003 году.

194. Весьма показателен случай Аданы Кейты, который считается ивурийцем. Он был арестован в Зведру 31 марта 2005 года по подозрению в причастности к вербовке наемников (см. S/2005/360, пункт 77). Министр юстиции национального переходного правительства Кабине Джане лично прилетел в Зведру, чтобы присутствовать при допросе подозреваемого. Г-н Кейта был затем освобожден из-под стражи за недостатком улик.

195. Группа получила также заслуживающие доверия сообщения, что Гвинея используется в качестве перевалочного пункта для подготовки наемников, верных ивуарийскому президенту Лорану Гбагбо. Группа не обнаружила доста-

точных доказательств того, что среди либерийской диаспоры в Гане ведется активная работа по вербовке.

Запрет на поездки

196. Группа расследовала случаи нарушения запрета на поездки в Гане, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Нидерландах и Того.

197. Бенджамин Йитен совершил в октябре 2003 года поездку в Гану, где проживает его семья, и лечился там от серьезной болезни. Оттуда он отправился в Того, где находился под защитой министра обороны генерала Ассани Тиджани. 19 марта 2004 года он был помещен в специальный изолятор в лагере жандармерии, но был отпущен 15 октября 2004 года.

198. Несмотря на заверения тоголезских властей о том, что они отпустили г-на Йитена 15 октября 2004 года, Группа считает, что он остался в Того и живет на квартире в казармах «Нукафо» в Ломе.

199. Группа располагает также заслуживающей доверия информацией о том, что г-н Йитен навещается в северный Кот-д'Ивуар. Имеются многочисленные сообщения о том, что он серьезно болен.

200. У г-на Йитена имеется пять либерийских паспортов (два дипломатических и три обычных, два из которых были выданы чистыми). Вполне вероятно, что он мог получить паспорта и других иностранных государств под чужими именами.

201. Группа направила копию перечня лиц, на которых распространяется запрет на поездки, иммиграционным властям в международном аэропорту в Ломе в ответ на их сообщение о том, что у них нет такого документа.

202. В Того Группа расследовала также сообщение о Мохамеде Саламе, которого видели в Ломе в марте 2006 года. Во время своего пребывания он располагался в номере-люкс отеля «Дю де феврие».

203. Правительство Того заверило Группу в том, что тоголезский дипломатический паспорт, выданный Мохамеду Саламе, был отобран (паспорт № XXX296, действительный с 21 августа 2002 года по 20 августа 2008 года). Группа получила копию этого документа, в котором имелось более 125 отметок о въезде, полученных в период с сентября 2002 года по ноябрь 2004 года, в том числе в Бенин, Бруней-Даруссалам, Гану, Кот-д'Ивуар, Нигерию и Того. Ни одна из этих стран не сообщила о том, что, въезжая на их территорию, данное лицо нарушило введенный Организацией Объединенных Наций запрет на поездки (см. приложение V).

204. Согласно одной из отметок, г-н Саламе находился в Калабаре, Нигерия, с 12 по 22 августа 2003 года. (Следует отметить, что Чарльз Тейлор прибыл в Калабар 11 августа 2003 года.)

205. Группе известно также, что у г-на Саламе имеются либерийский и ливанский паспорта. В настоящее время он проживает в Абиджане.

206. В 2001 году ливанский подданный Али Колейлат ад-Дельби (он же Али Клейлат) был признан виновным в незаконной переправке краденых автомашин из Нидерландов в Нигерию, однако он скрылся после того, как был выпущен под залог. 17 марта 2006 года он был повторно арестован в Нидерландах

по подозрению в отмывании денег, при этом у него была обнаружена сумма в размере 3 млн. евро. В настоящее время Али Клейлат отбывает четырехлетний срок, назначенный ему в приговоре 2001 года, и ожидает суда по нынешним обвинениям в отмывании денег. Власти Нидерландов возместили административные издержки из имеющихся у него 1,4 млн. евро, а остальные деньги, с которыми он был арестован, переданы в прокуратуру Нидерландов. На активы Али Клейлата в Ливане наложен арест.

207. Группе не известно каких-либо случаев нарушения запрета на поездки в самой Либерии. Однако Совет Безопасности дал согласие на отмену запрета на поездки в двух случаях: а) Эмануэлу Шоу было разрешено совершить поездку из Либерии во Франкфурт, Германия, через Брюссель для лечения; и б) Эдвину Сноу было разрешено совершить поездку в Катар самолетом МООНЛ из Либерии в Гану, с пересадкой на рейс коммерческой авиакомпании через Дубай, для участия в конференции по вопросам управления.

Оружие

208. На этапе разоружения в ходе осуществления программы разоружения демобилизации, реабилитации и реинтеграции было уничтожено 30 807 единиц оружия. Большая часть оружия (64 процента) была собрана у бывших боевиков правительства Либерии. Повстанческие группы сдали незначительное количество: на долю ЛУРД пришлось 24 процента сданного оружия, а на долю ДДР — всего 12 процентов.

209. Труднее определить долю сданного оружия по каждой группировке (т.е. процент фактически собранного у них оружия в процессе осуществления программы). На основе известных данных о поставках оружия правительству Либерии Группа определила, что в ходе реализации программы была сдана приблизительно половина имеющегося оружия (см. таблицу 12 и S/2005/360, пункты 54–62). Неясно, дают ли эти показатели представление об общем количестве оружия, находящегося в руках боевиков. Так или иначе, это оружие сравнительно новое, и потому больше вероятности, что оно осталось бы в руках бывших комбатантов, чем более старое оружие с истекающим сроком службы.

210. Показатели сдачи оружия по ЛУРД были, пожалуй, ниже, чем показатели по правительству Либерии. Во время войны в 2002 году было зарегистрировано оружие со 143 серийными номерами, из которых в процессе осуществления программы разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции было собрано оружие с 54 номерами (38 процентов).

211. Группа не смогла определить показатели сдачи оружия по ДДЛ, поскольку списки известных серийных номеров не были предоставлены. Однако тот факт, что ДДЛ вернуло менее 4000 единиц оружия, дает основание полагать, что его показатели сдачи оружия были, пожалуй, слишком низкими. Действительно, в Харпере на границе с Кот-д'Ивуаром в процессе осуществления программы разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции было собрано менее 100 единиц оружия.

212. Местонахождение оставшегося оружия неизвестно. Считают, что после прекращения боевых действий ЛУРД вернуло значительное количество оружия обратно в Гвинею. Плохое состояние оружия, собранного у ДДЛ, и его незна-

чительное количество дают основание полагать, что участники движения тоже вернули свое оружие в Кот-д'Ивуар.

Таблица 12

Показатели сдачи оружия в ходе осуществления программы разоружения, демобилизации, реабилитации и реинтеграции

<i>Тип оружия</i>	<i>Количество оружия на руках во время войны</i>	<i>Количество собранного оружия</i>	<i>Процент сданного оружия</i>
Правительство Либерии			
Автомат «Застава» М-70 АВ2 2001 производства бывшей Югославии	5 000	3 899	78
Автомат KLF/KLS производства Ирана (Исламская Республика)	20 979 (на основе данных о сериях по серийным номерам, а не на основе официальных данных о поставках оружия)	2 499	12
АК-57 неизвестного производства	1 117	287	26
Автомат «Застава» М-84 производства бывшей Югославии	55	34	62
Автомат «Застава» М-93 «Черная стрела» производства бывшей Югославии 2001 года	4	10	40
РПГ-7 производства бывшей Югославии	792	420	53
Гранатомет РБ-57 производства бывшей Югославии	352	215	61
Среднее количество			47
ЛУРД	143	54	38

Источник: МООНЛ и Группа экспертов.

213. В ходе обысков, проведенных Национальной полицией Либерии и МООНЛ во время операции «Накатившая волна» в Монровии, были обнаружены два автомата АК-47 и один пистолет 9-мм калибра со 113 патронами.

214. Группа была обеспокоена обнаружением подробного списка с описанием 20 снайперских винтовок, выданных ныне расформированной Антитеррористической группе. Эти винтовки были экспортированы из Федеративной Республики Германии в 1989 году и предназначались, согласно сертификатам конечного пользователя, для продажи в Соединенных Штатах в качестве спортивных охотничьих ружей. Как они оказались в Либерии, неизвестно (см. приложение VI).

215. Возник ряд вопросов в отношении Специальной службы безопасности. Имели место два подтвержденных случая применения огнестрельного оружия. Один произошел в доме директора Специальной службы безопасности Криса Массаква в 4 часа утра 5 августа 2006 года. В результате один из агентов безопасности был убит выстрелом, произведенным другим сотрудником Специальной службы безопасности, вооруженным винтовкой М-4. Во время другого

происшествия 8 августа была обстреляна резиденция заместителя директора Службы Эшфорда Пила. Эти два инцидента вызывают обеспокоенность в связи с резолюцией 1683 (2006) Совета Безопасности, в которой Совет предписывает сотрудникам либерийской Специальной службы безопасности иметь при себе оружие только на оперативной работе.

216. Группа проинспектировала оружие, полученное новыми Вооруженными силами Либерии. Оружие остается под строгим контролем подрядчиков, возглавляющих реформу государственной безопасности. Было поставлено в общей сложности 150 автоматов АК-47 из Румынии (со штыками) и 69 000 патронов размера 7,62 x 39 мм. Группа проинспектировала помещение арсенала, где будут храниться боеприпасы и оружие, и нашла принятые меры безопасности удовлетворительными.

217. Группа отмечает, что для охраны этих объектов будет задействоваться частная фирма вооруженной охраны до тех пор, пока вооруженные силы не будут готовы взять на себя выполнение этих обязанностей. Группа полагает, что на это должно быть дано предварительное согласие Совета Безопасности.

218. Национальная полиция Либерии остается безоружной и ожидает прибытия из Нигерии первой партии оружия и боеприпасов. Она будет включать 50 пистолетов «Беретта», 6000 дымовых патронов и 3000 ручных гранат. Группа отмечает, что должны быть поставлены только гранаты, снаряженные слезоточивым газом, пригодные для использования в полицейской работе.

219. В одном из предыдущих докладов Группы (S/2003/937, пункты 39, 40 и 98–105) говорилось, что компания «Катекс майн Гини», возможно, поставляла движению ЛУРД в 2003 году оружие, доставляемое, в частности, рейсами в Конакри из Тегерана. Судебные власти Монако создали комиссию по расследованию факта отмыкания денег, в частности происхождения 13 млн. евро, помещенных компанией «Катекс майн Гини» в период с марта 2002 года по июль 2005 года на ее монахский счет на имя ее сирийского директора Хаджа Ахмада Фузи (см. приложение VII). Следователи обнаружили также банковские счета в Тегеране и в Латвии.

220. 14 июня 2006 года на встрече глав государств ЭКОВАС в Абудже была принята новая конвенция, нацеленная на пресечение распространения стрелкового оружия в Западной Африке. Конвенция позволяет ЭКОВАС вводить санкции, приостанавливать выплату займов и лишать нарушителей их права голоса, если государства-члены не соблюдают ограничения в отношении производства и ввоза стрелкового оружия и легких вооружений.

Приложение I

Совещания, встречи и консультации

Бельгия

Европейская комиссия, Отдел Западной Африки

Антверпенский высший совет по алмазам

Всемирный совет по алмазам

Ботсвана

Пленарное совещание участников Системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса

Кот-д'Ивуар

Министерство обороны

Субрегиональное отделение Интерпола

Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре

Операция «Единорог»

Лагерь беженцев «Никла»

Германское агентство по техническому сотрудничеству

Национальная комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции

Франция

Министерство иностранных дел

Гана

Агентство национальной безопасности

Гвинея

Генеральный штаб

Либерия

Правительство

Спикер Палаты

Министерство сельского хозяйства

Министерство финансов

Министерство торговли и промышленности

Министерство иностранных дел

Министерство образования

Министерство здравоохранения

Министерство общественных работ
 Министерство обороны
 Министерство земель, горнорудной промышленности и энергетики
 Национальное портовое управление
 Агентство национальной безопасности
 Центральный банк Либерии
 Бюро по морским делам
 Либерийское управление гражданской авиации
 Специальная служба безопасности
 Управление лесного хозяйства
 Либерийская нефтеперерабатывающая компания
 Бюро по бюджету
 Генеральный ревизор
 Агентство по охране окружающей среды
 Бывший председатель Национального переходного правительства Либерии

Дипломатические

Представитель ЭКОВАС
 Гана
 Ливан
 Нигерия
 Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
 Соединенные Штаты Америки

Организация Объединенных Наций, двусторонние и многосторонние учреждения

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
 Детский фонд Организации Объединенных Наций
 Всемирная продовольственная программа
 Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
 Всемирная организация здравоохранения
 Программа развития Организации Объединенных Наций
 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде
 Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии
 Европейская комиссия

Инициатива по развитию лесного хозяйства Либерии

Международные неправительственные организации

Международная группа по предотвращению кризисов

Сеть ресурсов «Леса и Европейский союз»

Организация «Консервейшн интернэшнл»

Организация «Фауна энд флора интернэшнл»

Национальные неправительственные организации

Институт устойчивого развития

Группа «Грин эдвокатс»

Коалиция экологических организаций в Либерии

Частный сектор

«Ана Вудс»

«БИВАК интернэшнл»

Либерийская лесная ассоциация

ООО «Либерийский международный судовой и корпоративный регистр»

«ЛМСКР траст компани»

«Ю-эс-эй дифенс кооперейшн»

«Динкорп»

«Миттал стил секьюрити»

Сьерра-Леоне

Правительство

Протокольный отдел

Комиссия национальной безопасности

Полиция

Армия

Таможенная служба

Многосторонние и двусторонние учреждения

Специальный суд по Сьерра-Леоне

Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне

Представители частного сектора

Того*Правительство*

Национальное разведывательное управление

Министерство национальной обороны

Директор управления гражданской авиации

Директор Агентства по обеспечению безопасности аэронавигации в Африке и на Мадагаскаре

Министерство иностранных дел

Полицейское управление по делам иностранцев

Многосторонние и двусторонние учреждения

Программа развития Организации Объединенных Наций

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Королевский институт международных отношений

Организация «Глобал уитнес»

Банк Англии

Департамент международных организаций

Министерство иностранных дел и по делам Содружества

Департамент по вопросам международного развития

Соединенные Штаты Америки*Правительство*

Служба охраны лесов

Государственный департамент

Казначейство

Управление по вопросам подотчетности правительства

Двусторонние и многосторонние учреждения

Организация «Консервейшн интернэшнл»

Организация «Хьюман райтс уотч»

Международная группа по предотвращению кризисов

Международный валютный фонд

Всемирный банк

Организация Объединенных Наций

Департамент по политическим вопросам

Бюро связи Интерпола

Постоянные представительства

Франция

Ливан

Либерия

Нигерия

Приложение II

Процедура прохождения акта о принятии Закона о реформе национального лесного хозяйства 2006 года

1. В соответствии с пунктом 2 своей резолюции 1689 (2006) от 20 июня 2006 года Совет Безопасности постановил пересмотреть вопрос о снятии с Либерии санкций в отношении лесоматериалов по истечении 90 дней и заявил о своей решимости возобновить действие мер, предусмотренных в пункте 10 резолюции 1521 (2003), если Совету не будет сообщено к тому времени, что лесное законодательство, предложенное Комитетом по контролю за реформой лесного хозяйства (ККРЛ)^a, было принято.

2. В настоящем докладе дается оценка прогресса в реализации этого требования.

Состояние законодательства

3. 19 сентября 2006 года — через 90 дней после принятия резолюции 1689 (2006) — палата и сенат приняли идентичные варианты акта о принятии Закона о реформе национального лесного хозяйства 2006 года. После подписания президентом Либерии и последующей публикации в печати акт станет законом.

4. За исключением трех поправок акт аналогичен законодательству, предложенному ККРЛ.

История законодательства

5. В 2004 году в рамках Инициативы по развитию лесного хозяйства Либерии (ИЛЛ — совместное мероприятие по оказанию технической помощи Управлению лесного хозяйства (УЛХ)) началась работа над внесением поправок в Закон о национальном лесном хозяйстве 2000 года. После обнародования в феврале 2006 года указа № 1 президента Джонсон-Серлиф новая группа экспертов ККРЛ приступила к работе. Этот процесс предусматривал привлечение услуг международных и национальных экспертов, пропагандистскую работу среди местного населения и представителей лесного сектора и контакты с Легислатурой.

6. 3 июня 2006 года ККРЛ через своего Председателя (Директора-распорядителя УЛХ) направил в Легислатуру предлагаемый проект законодательства. Легислатура потребовала соблюдения соответствующих процедур, т.е. канцелярия президента должна направить предлагаемый проект законодательства в палату. Это было сделано 17 июля 2006 года.

7. После первого чтения акта в палате 18 июля 2006 года были проведены комитетские слушания, в ходе которых в полном объеме были учтены замечания общественности. В рамках ИЛЛ были организованы трансляции этих слушаний по местной радиостанции «Стар». Второе слушание прошло 29 августа, и палата единогласно приняла акт. Затем акт был без изменений направлен в

^a ККРЛ был создан указом № 1, который объявил все так называемые концессии на лесозаготовки ничтожными и не имеющими юридической силы на основе анализа и рекомендаций Комитета по обзору концессионных соглашений на лесозаготовительную деятельность.

сенат, который единогласно принял его 31 августа, внося 28 поправок. Обе палаты создали согласительный комитет для урегулирования остающихся разногласий, однако 18 сентября члены палаты информировали комитет о том, что он не правомочен участвовать в этой работе, поскольку палата не дала ему соответствующего разрешения. (15 сентября Председатель Лесного комитета сената попытался засвидетельствовать акт, хотя ни одна из палат не голосовала за его принятие.) Тем не менее 19 сентября в 13 ч. 17 м. сенат единогласно принял в третьем чтении исправленный вариант акта и направил его в палату на утверждение, где он был принят спустя четыре часа всего при четырех голосах против.

8. К сожалению, при прохождении акта через палату выявились разногласия, когда упомянутые четыре законодателя, проголосовавшие против, заявили о наличии нарушений, поскольку их предложение о пересмотре не было принято до голосования. Кроме того, лоббисты местных лесозаготовителей проводят кампанию дезинформации, вводя либерийцев в заблуждение относительно содержания акта, и призывают население признать его незаконным. Подобного рода действия лишены юридических оснований, и в конечном итоге эта шумиха должна затихнуть.

Поправки

9. После второго чтения сенат принял 28 поправок, в основном незначительных (например, заменить слово “may” словом “shall”). Только три поправки существенно отличались от формулировок ККРЛ:

а) из преамбулы было исключено следующее положение: «принимая во внимание указ № 1 (от февраля 2006 года), который объявил все концессии в Республике Либерия ничтожными и не имеющими юридической силы и призвал создать ККРЛ для выработки нового подхода к управлению лесным хозяйством на благо всех либерийцев». Сенат пояснил, что, по заключению юрисконсульта, указ № 1 является неконституционным, и поэтому ссылка на него может подорвать акт. Юрисконсульт, представляющий ИЛЛ, гражданское общество, УЛХ и исполнительная власть решительно не согласны с этим. Хотя палата не внесла в сенат никаких поправок, некоторые члены палаты представителей заявляют, что они также выступают за исключение этого пункта. Их аргумент сводится к тому, что палата не признает указ № 1, поскольку президент официально не информировал ее о нем, и они считают, что согласно конституции Легислатура должна решать вопросы, являющиеся содержанием указов, на основе соответствующего законодательства — в данном случае законодательства о признании недействительными концессий на лесозаготовительную деятельность, которое они отказываются принять. Хотя с юридической точки зрения преамбула к закону не имеет существенного значения, исключение этого пункта свидетельствует о том, что некоторые члены Легислатуры считают указ № 1 недействительным. Объявление этого указа неконституционным может создать крайне неопределенную с юридической точки зрения ситуацию в этом секторе и поставить под угрозу все усилия по его реформе;

б) во-вторых, сенат требует ратификации всех концессий на лесозаготовительную деятельность и утверждает, что это право проистекает из статьи 34 либерийской Конституции («Легислатура правомочна: ...f) утверждать договоры, конвенции и другие международные соглашения, заключенные или

подписанные от имени Республики»). Поэтому сенат следующим образом изменил раздел 5.3 акта: «f) контракт на лесозаготовки вступает в силу только после: ...ii) ратификации его Легислатурой во время сессии, в ходе которой этот контракт был представлен». С целью сделать этот сектор более привлекательным для инвесторов ККРЛ выступил за полную отмену требования о ратификации Легислатурой или, что менее предпочтительно, введение ограниченного по времени 90 днями ратификационного периода, после чего контракт становится ратифицированным (подобно тому, как в статье 35 Конституции в отношении принятия законов говорится, что «если президент не возвращает законопроект или постановление в течение 20 дней, ...они... становятся законом»). Было бы идеально, если бы победители определялись только по итогам конкурентных торгов. Альтернативная точка зрения сводится к тому, что данная поправка может внести в этот процесс фактор сдержек и противовесов. Однако в ее нынешнем виде не ясно, что произойдет, если Легислатура не ратифицирует концессию в ходе текущей сессии. Этот вопрос имеет существенно важное значение, так как по данным комитета по обзору концессионных соглашений на лесозаготовительную деятельность за последние 15 лет Легислатура ратифицировала всего три концессии;

c) в-третьих, для оживления внутреннего сектора лесного хозяйства сенат требует передачи всех небольших концессий на лесозаготовки (до 100 000 га) компаниям, более половины капитала которых принадлежит либерийским гражданам^b. Эта поправка не будет содействовать привлечению инвесторов, и правительство может получить меньше средств, чем это было бы, если бы в торгах на предоставление концессий могли участвовать все заинтересованные компании. Эта поправка может привести к возрождению прежних механизмов предпринимательской деятельности, когда иностранные компании действовали под вывеской компаний, принадлежащих либерийцам.

10. Несмотря на вышеупомянутые поправки, некоторые либерийские лесозаготовители — а газеты от 19 сентября 2006 года, в частности, приводят высказывания представителей внутренней лесозаготовительной компании «Оскар Купер» — заявляют, что акт отдает все либерийские леса на откуп иностранцам. Они требуют, чтобы 40 процентов было зарезервировано за компаниями, 100 процентов капитала которых принадлежит либерийцам. Многие члены палаты представителей озвучили эту позицию, в том числе члены согласительного комитета (хотя без одобрения палаты представителей), заявив, что 18 сентября они встречались с лесозаготовителями для определения своей позиции. Показатель в 40 процентов может оказать весьма негативное воздействие на сектор, поскольку возникнут споры относительно того, какие 40 процентов будут отданы либерийским компаниям: должны ли это быть «лучшие» 40 процентов или, к примеру, эти 40 процентов будут в равной степени распределены

^b Формулировка гласит буквально следующее: «Раздел 5.3 г. В целях оживления внутреннего сектора лесного хозяйства правительство принимает заявки на контракты на лесозаготовительную деятельность на территории от 50 000 до 99 999 га только от квалифицированных участников, не менее 51 процента капитала которых принадлежит либерийским гражданам. Однако если в течение одного цикла торгов никто из квалифицированных участников торгов из числа либерийских граждан не представит заявку на контракт или не заключит его, Управление может вновь выставить этот контракт на торги посредством процесса, открытого для квалифицированных участников, доказавших, что 51 процент их капитала принадлежит либерийским гражданам».

по всем графствам. К счастью, поправка о 40 процентах так и не была принята. Однако, как отмечалось выше, развернута серьезная кампания дезинформации с целью убедить людей в том, что указанные 40 процентов предусмотрены актом или, напротив, что по этому акту не было проведено надлежащей процедуры голосования и, следовательно, он является недействительным. Однако 21 сентября внесенное в либерийскую палату представителей предложение о пересмотре акта потерпело сокрушительное поражение, что еще более укрепило уверенность в том, что данный акт действительно был принят надлежащим образом.

11. Согласно либерийскому законодательству, акт становится законом после его подписания президентом и опубликования в печати. Группа уведомит Комитет по санкциям, когда это произойдет.

Приложение III

Анализ несоответствий между потребностями в социальных услугах в Либерии и их предложением по секторам (2000–2006 годы)

Численность населения Либерии составляет по оценкам 3 064 982 человека, из которых 20 процентов (605 506 человек) — репатрианты (перемещенные внутри страны лица и беженцы). Используются данные министерства развития и экономического планирования, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирной продовольственной программы и Центра информации по гуманитарной деятельности. Показатели несоответствия представлены разницей между довоенными уровнями и нынешним уровнем обслуживания и международными стандартами.

Сектор	Обслуживание		Стандарт	Довоенный уровень	Нынешний уровень	Несоответствие
Водоснабжение	Численность населения (и процент либерийцев), имеющего доступ к чистой и безопасной питьевой воде: 274 848 (9 процентов)	Среднее количество человек на одну водную колонку: 1 965	Требуемое количество ручных насосов: 10 913	Количество ручных насосов: 3 192	Количество функционирующих и восстанавливаемых ручных насосов: 1 559	Количество дополнительно требуемых ручных насосов: 7 356
Образование	Численность детей школьного возраста: 919 495 (30 процентов)		Требуемое число школ: 4 754	Число школ: 2 690	Число функционирующих и восстанавливаемых школ: 3 421	Число дополнительно требуемых начальных школ: 1 717
Здравоохранение	Численность населения в расчете на одну клинику: 308 000		Требуемое число клиник: 773	Число клиник: 316	Число функционирующих и восстанавливаемых клиник: 271	Число дополнительно требуемых клиник: 506
Санитария	Общее оценочное число семей: 523 550	Численность населения, имеющего доступ к безопасному удалению продуктов жизнедеятельности человека: 91 949 (3 процента)	Требуемое количество семейных туалетов/крытых уборных: 397 095		Количество розданных крытых уборных: 39 399	Количество дополнительно требуемых туалетов/крытых уборных: 356 890
Растениеводство	Общее оценочное число семей: 598 682	Оценочное число семей, занимающихся земледелием: 321 010 (53 процента)			Оценочное число семей, которым представлены семена и инвентарь: 188 711	Число дополнительных семей, занимающихся земледелием, которым требуются семена и инвентарь: 185 293
Жилье	Общее оценочное число семей: 512 984		Оценочное число семей, которым требуется помощь с жильем: 293 313 (70 процентов)		Оценочное число розданных комплектов для сооружения жилища: 26 881	Число дополнительных семей, которым требуется помощь с жильем: 286 415

Приложение IV

**Образец ваучера для снятия наличности со счета
Либерийской нефтеперерабатывающей компании**

 **Liberia Petroleum Refining Company**

Office of the Managing Director

P. O. Box 10-0090
1000 Monrovia 10
Liberia, West Africa
Tel: (231) 227674

MEMORANDUM

FROM : Edwin M. Snowe, Jr.
MANAGING DIRECTOR

TO : Richard B. Devine
DMD/FISCAL AFFAIRS

SUBJ : SEE CONTENT

DATE : FEBRUARY 16, 2005

H.E. Charles Gyude Bryant, Chairman of the National Transitional Government of Liberia, is scheduled to visit the South Eastern Region of Liberia beginning Monday, February 21, 2005.

In view thereof, he has asked, and you are accordingly authorized to make available one hundred fifty thousand United States dollars (US\$150,000.00) to facilitate his visit.

Regards,

Chief Accountant,
plse prepare check of
\$100,000.- on Ecobank.
qm

W. Edward Dornier
plse send check on Ecobank to G-1
H. Roberts

LIBERIA PETROLEUM REFINING COMPANY

PAYMENT VOUCHER

No. 0735

Date: February 16, 2005

Petty Cash	Bank <i>ECOBANK</i>
Voucher #	CK #00258560

V
Posted by *TMG*

Payee: <i>Olivia W. Muna</i>	Amount	
	LS	US\$
Amount in Words <i>One hundred thousand United States Dollars</i>		<i>100,000.00</i>

DISTRIBUTION (Office use only)

COST CENTER		AMOUNT PAID	
ACCT./DEPT. CODE			
DR.	CR.	LD	USD
<i>50820-6010</i>	<i>12050-1000</i>	\$ <i>100,000.00</i>	\$ <i>100,000.00</i>

Reason for this Payment: *Being payment as management's contribution toward the travel of the Chairman of NTGL H.E. Charles Brumfiel to the South Eastern Region of Liberia as per attached.*

PAID

Prepared by: *[Signature]*Coded by: *[Signature]*Approved by: *[Signature]*

Comptroller

Managing Director

Original : Accounts
Copy : Warehouse
Copy : Vendor

Received by: *Olivia W. Muna*

LIBERIA PETROLEUM REFINING COMPANY

PAYMENT VOUCHER

Date: January 12, 2006

Pay to Cash	Bank <u>IBA</u>	Posted by <u>ESM</u>				
Voucher #	CK# <u>000468</u>					
Payee <u>Olivia W. Mena</u>		Amount				
Amount in Words <u>One Hundred Thousand United States Dollars</u>		<table border="1"> <tr> <td>LE</td> <td>USD</td> </tr> <tr> <td></td> <td><u>100,000.00</u></td> </tr> </table>	LE	USD		<u>100,000.00</u>
LE	USD					
	<u>100,000.00</u>					

DISTRIBUTION (Office Use Only)

COST CENTER		AMOUNT PAID	
ACCT/DEPT. CODE		LD	USD
DR	CR		
<u>2820-6010</u>	<u>12050-1000</u>		<u>100,000.00</u>

Reason for this payment: Being payment to facilitate the trip of the Chairman of the National Institutional Development Library, Monney Weger to attend ECOWAS summit as per attached.

Prepared by: [Signature]Checked by: [Signature]Approved by: [Signature]

Comptroller



Managing Director

Received by: [Signature]

Distribution

Original: Accounts
 Copy 1: Warehouse
 Copy 1: Vendor

Liberia Petroleum Refining Company

P. O. Box 10-0090
1000 Monrovia 10
Liberia, West Africa
Tel: (231) 227874

January 9, 2006

Mr. Edwin M. Snowe, Jr.
Managing Director
LPRC
Monrovia, Liberia.

Dear Mr. Snowe:

In a meeting with the Chairman of the Liberia National Transitional Government, we discussed his trip to the ECOWAS Summit to be held in Niamey, Niger, including his delegation. Given the central government's financial position, it was suggested, discussed and agreed that LPRC assist with financing the trip.

Accordingly, I hereby direct that you liaise with the office of the Chairman to work out the financial details of the trip and make the necessary disbursement to his office and charge same to GOL account.

Please furnish me with the details of the disbursement for the Board's attention and information.

Kind regards.

Very truly yours,
LIBERIA PETROLEUM REFINING COMPANY


Frederick D. Cherue
CHAIRMAN, BOARD OF DIRECTORS, LPRC

*Reminis
Please raise a
for 190,000.00 on
1/12/06*

*to C-1
Controller pre prepare
get a check for \$175,000.-
to payment to GOL*

*2/13/06
Please send down
with the check
and report
the amount of this?*

LIBERIA PETROLEUM REFINING COMPANY

PAYMENT VOUCHER

No. 0579

Date May 9, 2005

Petty Cash	☐	Bank <u>ECOBANK</u>	☒						
Voucher #	CK #008586418		Posted by <u>IMG</u>						
Payer: <u>Barnabas B. Kason, Jr.</u>	<table border="1"> <tr> <th colspan="2">Amount</th> </tr> <tr> <td>LS</td> <td>USD</td> </tr> <tr> <td></td> <td><u>65,000.00</u></td> </tr> </table>			Amount		LS	USD		<u>65,000.00</u>
Amount									
LS	USD								
	<u>65,000.00</u>								
Amount in Words: <u>Sixty-five thousand United States Dollars</u>									

DISTRIBUTION (Office use only)

COST-CENTER		AMOUNT PAID	
ACCT/DEPT. CODE			
DR.	CR.	LD	USD
50821-1000	12114-1000	\$	\$ 65,000.00

Reason for this Payment: Being payment as management's contribution to facilitate the travel of the Chairman of the National Transitional Government of Liberia, Mr. H.E. Charles Bruce Bryant, to the United States of America as per attached

Prepared by:

Coded by:

Approved by:

Distribution:

Original:

Copy:

Copy:

Accounts

Warehouse

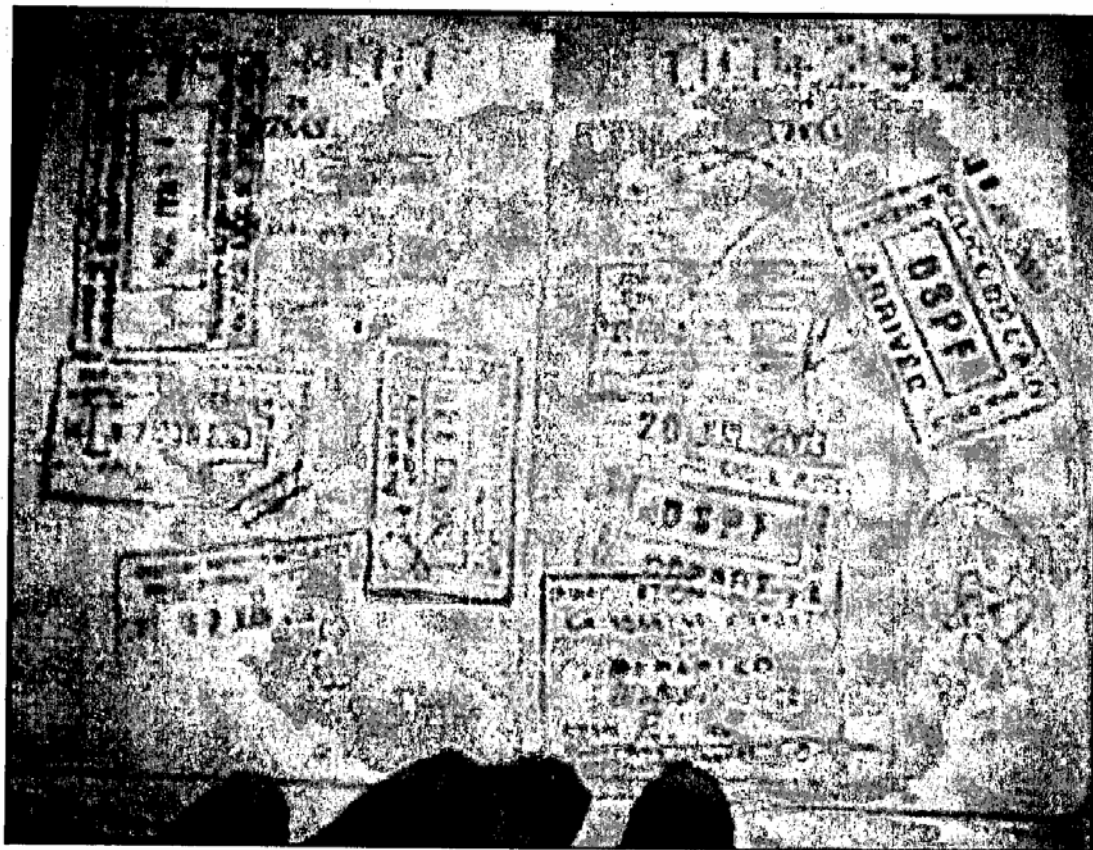
Vendor

Received by:

100

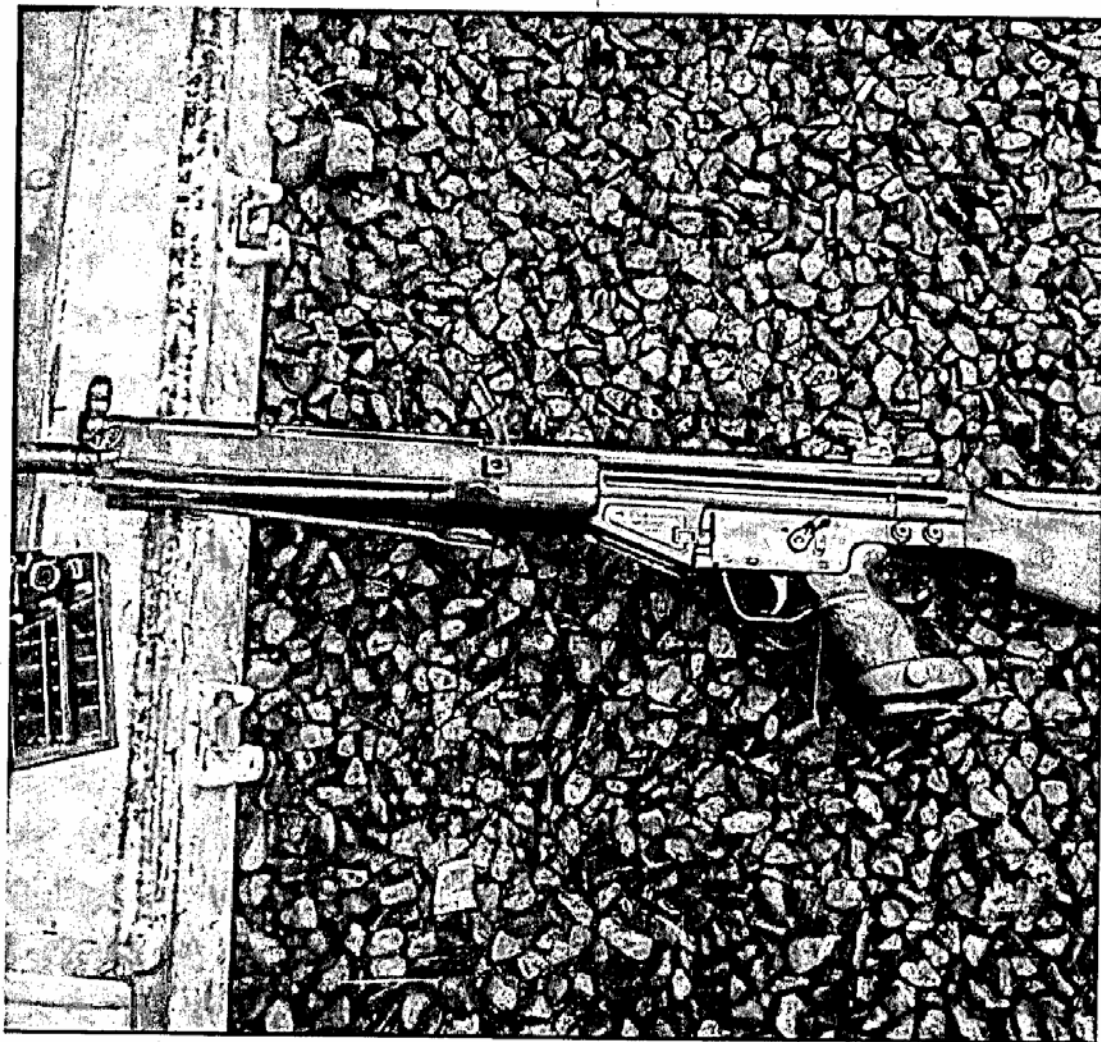
Приложение V

Страница из паспорта Мохамеда Саламе с отметками
о въезде в зарубежные страны в период с сентября
2002 года по ноябрь 2004 года



Приложение VI

Охотничья винтовка, обнаруженная в Либерии



Приложение VII

Документ, свидетельствующий об электронных переводах, осуществленных компанией «Катекс майн Гини»

Nom **HADJ AHMAD**
 Prénom **BOUZI**
 N° compte **605820-80001**
 Devise **€**
 Date **mar 1 janv 2002** au **lun 10 juil 2006**

Banque **COMPAGNIE MONEGASQUE DE BANQUE**

Total filtré **6 349 999,80** **0,00**
 Total **13 424 332,92** **13 403 371,76**

Date	Opération	Référence	Origine	Destination	Credit	Debit
mer 15 mai 2002	Virement		KATEX MINES GUINEE		500 000,00	
ven 12 juil 2002	Virement		KATEX MINES GUINEE		800 000,00	
mar 16 juil 2002	Virement		KATEX MINES GUINEE		1 400 000,00	
mer 14 août 2002	Virement		KATEX MINES GUINEE		1 000 000,00	
mar 20 août 2002	Virement		KATEX MINES GUINEE		150 000,00	
mer 13 nov 2002	Virement		KATEX MINES GUINEE		120 000,00	
ven 28 fevr 2003	Virement		KATEX MINES GUINEE		400 000,00	
mar 24 juin 2003	Virement		KATEX MINES GUINEE		499 999,80	
lun 25 avr 2005	Virement		KATEX MINES GUINEE		700 000,00	
ven 29 juil 2005	Virement		KATEX MINES GUINEE		800 000,00	
Total					13 424 332,92	13 403 371,76