



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
27 October 2006
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Предсессионная рабочая группа
Тридцать седьмая сессия
15 января — 2 февраля 2007 года

**Ответы на перечень тем и вопросов в связи
с рассмотрением периодических докладов**

Нидерланды



Ответы на письменные вопросы КЛДЖ к правительству Нидерландов

Замечание общего порядка

Комитет просил представить подробную информацию о конкретных результатах мер, освещенных Нидерландами в их очередном докладе, и просил дезагрегировать информацию по признаку этнической принадлежности. Однако такую информацию не всегда легко представить, поскольку ведение учета по этническому признаку не является обычной практикой для всех министерств.

Ответ на вопрос 1

Многолетняя программа в области политики обеспечения равноправия (2000 год)

В Многолетней программе в области политики обеспечения равноправия намечены цели, которые должны быть достигнуты к 2010 году. Ее главная цель состоит в том, чтобы «создать условия для построения общества многообразия, в котором каждый человек, независимо от пола и других признаков социальной организации, таких, как этническая принадлежность, возраст, семейное положение, инвалидность и сексуальная ориентация, имел возможность обеспечить себе самостоятельное существование, общества, в котором женщины наравне с мужчинами могут пользоваться правами, возможностями и свободами и нести общественные и иные обязанности».

В Многолетней программе в области политики обеспечения равноправия 2000 года намечены следующие цели:

1. *Работа, уход и получение дохода*: содействовать экономической независимости женщин, стимулируя их участие в рабочей силе, что составляет суть политики в области обеспечения равноправия. Конкретнее, политика правительства направлена на достижение следующих целевых показателей к 2010 году:
 - чистая представленность женщин на рынке труда на уровне 65 процентов;
 - доля экономически независимых женщин выше 60 процентов;
 - доля дохода женщин в общем доходе от трудовой деятельности выше 35 процентов;
 - вклад мужчин в выполнение обязанностей по уходу должно достигнуть уровня не ниже 40 процентов.
2. *Совмещение оплачиваемой работы и семейных обязанностей*: стимулировать завершение процесса обеспечения равноправия путем создания благоприятных экономических, культурных и социальных условий. Эти условия должны способствовать введению практики гибкого рабочего графика.
3. *Властные полномочия и принятие решений*: общество должно развиваться в направлении к равной представленности мужчин и женщин на влиятельных должностях. Чтобы достичь этой цели, следует облегчить женщинам доступ к

таким должностям и продвижение по службе, а также создать условия, помогающие им не отказываться от борьбы за такие должности.

4. *Права женщин*: обеспечение прав женщин по-прежнему является центральным компонентом политики в области обеспечения равноправия. Для достижения этой цели будут интенсифицированы усилия по предотвращению насилия в отношении женщин и по противодействию такому насилию.

5. *Информационное общество*: выявить возможности, которые создает информационное общество для утверждения многообразия, укрепления позиций женщин в обществе и обеспечения большего равноправия в общественных отношениях за счет инициатив, предпринимаемых самим правительством в этих областях.

В работе по переводу этих целей на язык практических мер и мероприятий вышеуказанный трехуровневый подход не применялся. В соответствии с планом в 2005 году была проведена оценка, и в результате был разработан Многолетний план в области политики обеспечения равноправия на 2006–2010 годы, который был представлен Палате представителей в конце 2005 года. В этом плане определены конкретные мероприятия и намечены целевые показатели на период до 2010 года. При проведении оценки достигнутого до 2005 года проводилось, когда это было возможным, различие между законодательством, конкретным улучшением положения и аспектами, имеющими скорее культурный характер.

Оценка Многолетней программы в области политики обеспечения равноправия 2000 года

Работа, уход и доход и совмещение оплачиваемой работы и семейных обязанностей

Законодательные изменения

В период с 2000 по 2005 год были приняты законы, имеющие целью упростить совмещение работы и семейных обязанностей и тем самым повысить экономическую независимость женщин. Законом о работе и уходе за детьми предусмотрены отпуск по беременности и родам, отцовский отпуск, отпуск в связи с усыновлением (удочерением), оплачиваемый и неоплачиваемый отпуск для отцов, отпуск по уходу за детьми и отпуск по чрезвычайным обстоятельствам. В этот период также вступил в силу Закон о (корректировке) продолжительности рабочего дня. По этому Закону работодателям разрешается сокращать или увеличивать продолжительность рабочего дня. Законом об уходе за детьми гарантируется качество и регулируется финансирование ухода за детьми. В этой области действует принцип, согласно которому ответственность в этой сфере несут и работодатели, и работники, и правительство. Программа накопления сбережений на протяжении всей жизни, которая была введена в действие в 2006 году, позволяет работникам в период неоплачиваемого отпуска продолжать накапливать сбережения. Родители, которые берут родительский отпуск и участвуют в программе накопления сбережений, имеют право на налоговые льготы.

Улучшение фактического положения женщин

Меры, принятые с целью способствовать хорошим возможностям для совмещения работы и семейной жизни, оказались результативными во многих областях. К числу примеров можно отнести программы для детей в возрасте до 12 лет и программы, предусматривающие более гибкий график работы, возможность работать на дому и оказание помощи тем, кто неофициально осуществляет уход за детьми.

*Властные полномочия и принятие решений***Законодательные изменения**

В Конституцию были внесены поправки, позволяющие осуществлять замену выборных представителей, ушедших в отпуск по беременности и родам.

Улучшение фактического положения женщин

В период с 2000 по 2005 год основное внимание было сосредоточено на заострении внимания деловых кругов к проблеме представленности женщин, создании стимулов и содействии ключевым игрокам в этой сфере. В секторе бизнеса действуют различные сети «послов доброй воли» — управленцев высшего звена, и этот сектор на уровне старшего управленческого звена принимает участие в проектах, инициированных правительством с целью способствовать продвижению женщин на более ответственные управленческие должности. Кроме того, были произведены государственные инвестиции в мониторинг и сопоставительный анализ показателей. В частном секторе ведущие организации уделяют больше внимания вопросу о препятствиях, с которыми могут сталкиваться женщины в своем карьерном росте. Содействие продвижению женщин на более высокие должности отвечает принципам управления многообразием, а в последнее время и политике организации всей профессиональной жизни, особенно в крупных компаниях. Для принадлежащих к этническим меньшинствам женщин, занимающихся бизнесом, предусмотрены конкретные целенаправленные меры. Был разработан «индекс стеклянного потолка», который позволяет компаниям и учреждениям сравнивать свои количественные и качественные показатели с показателями других организаций в их секторе. Этот индекс показывает, насколько «толстым» является «стеклянный потолок» в их компании, каковы конкретные проблемы и как их можно устранить.

*Права женщин***Законодательные изменения**

В начале 2006 года в Государственный совет будет направлен законопроект, предусматривающий возможность издания временного запретительного приказа (*huisverbod*) в отношении лиц, виновных в совершении бытового насилия, с тем чтобы они не могли входить в свои дома, и в настоящее время разрабатывается имплементационная процедура.

Улучшение фактического положения женщин

В законодательстве и политике насилью в отношении женщин стало уделяться серьезное внимание. В настоящее время уже существует сеть региональных центров по оказанию жертвам бытового насилия консультационной

помощи и поддержки. Муниципалитеты, судебные органы, полиция и сектор здравоохранения имеют персонал, занимающийся специально этими вопросами. Отчасти вследствие несогласованности между существующими системами регистрации инцидентов и отсутствия общенационального обследования воздействие этой политики оценить пока не представляется возможным. Эта тема занимает центральное место в региональных просветительных кампаниях, и рассматривается вопрос о проведении общенациональной кампании. Национальную поддержку муниципалитетам и профессионалам в этой области оказывают экспертные центры.

Информационное общество

В 2000 году еще не было установлено взаимосвязи между концепцией информационного общества и политикой обеспечения равноправия, хотя было ясно, что ИКТ может содействовать достижению целей этой политики. Поскольку это справедливо до сих пор, в новом Многолетнем плане в области политики обеспечения равноправия на 2006–2010 годы эта тема как отдельная также не выделена. Вместе с тем определенные элементы в нем рассматриваются.

Краткий анализ оценки см. в приложении 1.

Ответ на вопрос 2

Ниже по каждому министерству освещаются задачи, структуры и конкретные приоритеты, имеющие отношение к актуализации гендерной проблематики.

Министерство социальных дел и по вопросам занятости

Консультативная группа по вопросам равноправия, которая является внутриведомственным органом министерства социальных дел и по вопросам занятости, ежегодно составляет план действий по вопросам равноправия и актуализации гендерной проблематики.

Существуют различные инструменты, с помощью которых гражданские служащие могут содействовать актуализации гендерной проблематики. К ним относятся:

- анализ на соответствие;
- инструмент оценки гендерного воздействия;
- руководство по учету гендерной проблематики;
- брошюра о лингвистических аспектах гендерной проблематики и периодический бюллетень по мониторингу равноправия.

Анализ на соответствие, которым выверяется учет гендерной проблематики, используется для улучшения подготовки и разработки политики и законодательных актов. Он включает в себя модуль оценки гендерного воздействия. Новые сотрудники гражданской службы обязаны пройти курс обучения по анализу на соответствие.

Чтобы помочь гражданским служащим использовать инструменты мониторинга для анализа вопросов, связанных с гендерной проблематикой, ведется систематический сбор данных с разбивкой по полу, возрасту и этнической принадлежности.

Оценка гендерного воздействия проводилась также применительно к программе накопления сбережений на протяжении всей жизни, системе дополнительных пенсионных накоплений и новому закону о пособиях по нетрудоспособности.

Министерство иностранных дел

Многолетний план министерства иностранных дел в области политики обеспечения равноправия имеет три межсекторальные цели:

1. Учет гендерной проблематики и вопросов нищеты в макроэкономической политике развивающихся стран:

Результаты:

Гендерная проблематика является межсекторальной темой политики в области сотрудничества в целях развития. Равноправие полов означает обеспечение прав человека и расширение возможностей женщин и девушек и поэтому уже само по себе служит важной целью. Являясь одним из средств достижения и обеспечения устойчивости развития, равноправие полов также имеет исключительно большое значение для достижения целей развития, предусмотренных в Декларации тысячелетия. Наряду с актуализацией гендерной проблематики в рамках сотрудничества с другими донорами, учетом гендерной проблематики в общесекторальных подходах и стимулированием учета гендерных факторов при составлении бюджетов министерство оказывает поддержку конкретным мероприятиям, направленным на борьбу с бытовым насилием в отношении женщин и на содействие расширению возможностей и обеспечению прав женщин, например за счет предоставления им доступа к земле, природным ресурсам и возможностям реализации политических и репродуктивных прав. В контексте двустороннего сотрудничества все больше внимания уделяется повышению роли и места, которые отводятся женщинам и женским организациям в документах о стратегии смягчения проблемы нищеты (ДССПН). Вопрос о гендерном равноправии также находится на повестке дня возобновившей свою деятельность Группы экспертов по ДССПН. При анализе воздействия ДССПН и государственных бюджетов на улучшение положения обездоленных групп, в том числе женщин, уделяется внимание разработке отражающих гендерную специфику диагностических инструментов, таких, как учет гендерных факторов при составлении бюджетов. Это заострило внимание к гендерной проблематике и вопросам нищеты в увязке с процессами на макроэкономическом уровне. Проводится анализ различных аспектов программ и мер вмешательства государства с точки зрения их влияния на обеспечение гендерного равноправия. Эксперты в данной области играют ключевую роль в том, чтобы убедить правительства стран-доноров учитывать гендерную проблематику в национальных планах развития и при оказании помощи в новых формах. В настоящее время должны быть предприняты усилия к тому, чтобы учитывать гендерную проблематику в оценке достижений развивающихся стран и в их системах содействия достижению результатов.

2. Содействие реализации репродуктивных прав женщин из числа беженцев

Результаты:

Обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья и прав в этой сфере (СРЗП) уже давно находится на повестке дня развития правительства Нидерландов. Нидерланды являются основным донором Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения — учреждения Организации Объединенных Наций, наделенного конкретным мандатом в этой области. В последние годы обеспечение СРЗП и претворение в жизнь Каирской программы действий стали главными приоритетами голландской политики в области сотрудничества в целях развития. В период председательства Голландии в Европейском союзе и подготовки Саммита тысячелетия в 2005 году Нидерланды систематически и успешно расширяли международную поддержку решения проблем, связанных с СРЗП. Был активизирован диалог с учреждениями Организации Объединенных Наций, например с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, как на уровне штаб-квартир, так и на уровне стран. Осуществляется внимательный мониторинг политики Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в области репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Нидерланды также оказали целевую поддержку Организации Объединенных Наций и другим учреждениям, с тем чтобы они могли обеспечивать репродуктивное здоровье в чрезвычайных ситуациях. К числу примеров на страновом уровне относятся меры в поддержку программ в Дарфуре, Афганистане и Шри-Ланке. Был разработан целый набор контрольных списков, как, например, минимальный начальный пакет услуг. Министерство приняло участие в финансировании производства видеопродукции о калечащих операциях на женских половых органах, которая демонстрировалась в Нидерландах, Мали и Сомали. И наконец, Нидерланды оказывают поддержку ряду ключевых международных неправительственных организаций, ведущих работу в области СРЗП. Голландские организации гражданского общества, ведущие работу в области сотрудничества в целях развития, побуждаются к тому, чтобы сосредоточивать внимание на гендерной проблематике и вопросах СРЗП.

3. Актуализация гендерной проблематики в программе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

Результаты:

Резолюция 1325 Совета Безопасности существенно содействовала повышению внимания к гендерным проблемам в контексте обеспечения мира и безопасности. К областям особого внимания относятся вопросы прав человека, прав женщин и меры, имеющие целью положить конец насилию в отношении женщин. Деятельность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе по гендерной проблематике в основном ведется Бюро по демократическим институтам и правам человека. Эта деятельность БДИПЧ строится на основе Плана действий по гендерным вопросам, принятым ОБСЕ в июне 1999 года. В этом плане уделяется внимание вопросу равного обращения и равных возможностей для мужчин и женщин в рамках самой организации, в частности в таких областях, как набор персонала, отбор и назначение на старшие должности, а также в широком диапазоне мероприятий в этой сфере. Важ-

ную роль в этих вопросах играет Группа по гендерной проблематике БДИПЧ, для которой министерство иностранных дел обеспечивает финансирование.

В этих трех целях не проводится никакого различия по признакам этнической принадлежности или расы.

Министерство обороны

Министерства иностранных дел и обороны совместно несут ответственность за осуществление резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. В совместном очередном отчете, представленном Парламенту в апреле 2003 года, министерство обороны сообщило о своем намерении усилить некоторые аспекты политики в этой сфере. В качестве средства реализации целей этой политики на практике был принят попроектный подход. В результате этого было начато осуществление проекта «Гендерфорс», в финансировании которого участвует также Европейский социальный фонд. Ниже освещаются четыре цели этого проекта и нынешнее состояние дел в осуществлении соответствующих вспомогательных проектов.

I. Закрепление гендерной тематики в подготовке и обучении

Этот вспомогательный проект имеет целью содействие лучшему пониманию гендерных вопросов среди сержантского состава и офицеров. Гендерная тематика обязательно включается в программу краткосрочных учебных курсов по вопросам службы на различных этапах прохождения службы на протяжении всей военной карьеры. Она также в обязательном порядке увязывается с существующими программами базовой подготовки и подготовки командного состава. Внимание в ходе таких курсов будет сосредоточиваться на вопросах торговли женщинами, проституции и жестоком обращении с женщинами и девочками и изнасиловании. Подготовка будет осуществляться как до, так и во время прохождения службы.

II. Гендерные аспекты операций по поддержанию мира

Гендерным вопросам должно отводиться большее место при рассмотрении общей цели развертывания. Это предполагает оценку того, как развертывание скажется на женщинах в составе миротворческих подразделений и в затронутых странах, вовлечение женщин в реализацию программ миростроительства и реконструкции и защиту женщин и девочек от военных нападений и актов сексуального насилия.

III. Гендерная тематика в документах и информационных материалах

Гендерная тематика должна отражаться и/или более конкретно освещаться в различных документах, таких, как руководство по операциям по поддержанию мира, оперативные инструкции и оценки. Накопленный практический опыт должен находить отражение в подготовке и обучении военного персонала.

IV. Содействие гендерному балансу в министерстве обороны

Для увеличения доли женщин, принимающих участие в операциях по поддержанию мира, министерство разрабатывает меры по содействию достижению в его личном составе более приемлемого гендерного баланса. Рост об-

шего числа женщин увеличит также долю женщин, участвующих в операциях по поддержанию мира.

И наконец, министерство направляет значительные усилия на то, чтобы улучшить коммуникацию и распространять информацию по вопросам, связанным с гендерной проблематикой. 22 марта 2006 года оно провело «День гендерной проблематики» и по просьбе внешних заинтересованных сторон организовало в рамках инициативы «Гендерфорс» ряд презентаций, с тем чтобы разъяснить, каким образом министерство планирует выполнять рекомендации, содержащиеся в резолюции 1325.

Министерство сельского хозяйства, природы и качества продовольствия

План действий министерства сельского хозяйства, природы и качества продовольствия по обеспечению равноправия на 1999–2002 годы предусматривает пять целей:

1. увеличить долю женщин в составе комитетов и других исполнительных органов;
2. ежегодно проводить по три оценки гендерного воздействия по ключевым темам министерства;
3. увеличить долю женщин в сельских и сельскохозяйственных районах, охваченных учебно-подготовительными курсами и информационными или просветительскими программами;
4. соединить результаты работы комиссий по сбалансированности трудовой деятельности и семейной жизни и по сельскому возрождению;
5. присоединиться к кампании «Возможности в области труда».

1. Министерство предпринимает шаги к тому, чтобы принять больше женщин на работу в свои исполнительные органы и комитеты. Сегодня, когда подотчетность министерства перед всем обществом повышается, работа в этих органах становится привлекательной для большего числа женщин, на что министерство и направляет свои усилия. Например, когда была учреждена «Платформа потребителя», женщины составляли более половины кандидатов в предварительном списке. Такой прогресс послужил основанием для упразднения этой цели после 2004 года.

2. Министерство проводило оценки гендерного воздействия по некоторым из своих второстепенных тематических направлений. К сожалению, по основным тематическим направлениям соответствующих гендерных данных по сельской местности не было. Поэтому министерство просило управление социально-культурного планирования заполнить этот пробел, когда оно выпустило свой доклад о меняющемся лице сельских районов в Нидерландах. Этот доклад был опубликован в январе 2006 года под названием “Thuis op het platteland” («У себя дома на селе»).

3. Пять процентов ежегодного бюджета министерства по статье «Подготовка кадров и информация» выделяется на актуализацию гендерной проблематики. Осуществление самого последнего проекта, “Vrouwen aan de slag” («Работу женщинам»), было завершено в 2003 году. В настоящее время фокус политики

перенесен на содействие деловым инициативам существующих и потенциальных предпринимателей из числа женщин в сельских районах.

4. Министерство активно помогает сельским жителям добиться большей сбалансированности между трудовой деятельностью и семейной жизнью. В 2003 и 2004 годах оно осуществило масштабный проект «Новые соседи», результаты которого помещены на веб-сайте www.groenkennisnet.nl/new-neighbours.

5. Министерство принимало участие в кампании «Возможности в области труда», но прекратило в ней участвовать, когда департамент кадров и организации утвердил свои цели и стратегию по гендерной тематике.

В министерстве существуют директор-координатор по гендерному равенству и координатор по равноправию и многообразию (29 часов в неделю). Учет гендерной проблематики является признанным элементом рабочих методов министерства, но он пока еще не укоренился. В настоящее время проводится анализ преимуществ и недостатков актуализации гендерной проблематики.

Министерство образования, культуры и науки

Принцип учета гендерной проблематики в министерстве образования, культуры и науки твердо закреплён в виде программной повестки дня (Kristal van Kanssen), которая была обновлена в 2001 году (Actuele Emancipatie Agenda 2001–2002). В течение периода, который охватывался Kristal van Kanssen (1998–2002 годы), министерство в соответствии со своими программными целями выделяло различным департаментам финансовые средства для обеспечения равноправия. В настоящее время для достижения целей министерства в области обеспечения равноправия ведется также разработка дополнительной программы по следующим направлениям:

- увеличение доли женщин и девушек, в том числе принадлежащих к этническим меньшинствам, изучающих науку и технику в школе или университете;
- устранение нехватки женщин среди завучей;
- увеличение доли женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, занятых в сфере исследований и разработок;
- улучшение положения в обеспечении равного отношения к девочкам и их личной безопасности в сфере образования;
- расширение культурного многообразия.

Были приняты специальные меры по стимулированию развития общинных школ — концепции, получившей благодаря помощи министерства широчайшее распространение. С 1 января 2007 года родители, чьи дети обучаются в начальной школе, смогут договариваться об использовании школьных помещений для ухода за детьми до и после уроков с 07 ч. 30 м. до 18 ч. 30 м. Для родителей, которые этого хотят, это обеспечит уход и надзор за детьми на протяжении всего дня.

Министерство транспорта, общественных работ и водопользования

После одной или двух ограниченных по своим масштабам инициатив, предпринятых несколько лет назад, сегодня принцип учета гендерной проблематики является в политике министерства транспорта, общественных работ и водопользования актуальным и наглядно проявляется в области организации движения и транспорта, как и принцип уделения особого внимания конкретным целевым группам, таким, как пожилые, дети и люди, совмещающие работу с семейной жизнью. Это предусмотрено Документом о политике по вопросам мобильности (2006 год).

В 2004 году местные органы власти в Нидерландах согласились уделить внимание гендерным аспектам в своих провинциальных и региональных планах в области транспорта. В 2006 году министерство транспорта, общественных работ и водопользования вновь просило их решать эти вопросы.

Уже многое известно о последствиях некоторых проблем для гендерного равенства, и на основе имеющихся данных были приняты соответствующие меры. Анализ данных, свидетельствующих о том, что некоторые женщины стараются не пользоваться общественным транспортом, вылился в принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности. Например, на станциях у велосипедных навесов были установлены камеры слежения. В других областях, таких, как безопасность движения, гендерные факторы и факторы этнической принадлежности не потребовали принятия каких-либо дополнительных мер.

О росте числа женщин из этнических меньшинств, пользующихся автомобилями, известно относительно мало. Поэтому в будущих исследованиях об использовании дорог будет уделено внимание конкретно этой группе. Исследование, посвященное гендерным аспектам, может также улучшить понимание этой группы в ходе подготовки к введению платы за проезд в центр городов для предотвращения заторов.

Работа по учету гендерной проблематики является сферой ответственности стратегической группы, функционирующей в Главном управлении пассажирского транспорта.

Министерство жилищного строительства, обустройства территории и охраны окружающей среды

В последние годы министерство жилищного строительства, обустройства территории и охраны окружающей среды принимает конкретные меры с целью достигнуть гендерной сбалансированности своего кадрового состава и способствовать продвижению женщин на должности старшего звена. В 2006 году оно еще активнее стало принимать меры по претворению в жизнь политики учета гендерных факторов.

Министерство уделяет особое внимание уязвимым и главным целевым группам, равно как и разработке соответствующей политики. Принятие мер по улучшению качества жизни в бедных районах служит лишь одним примером. Наряду с гендерными факторами на политику в этой области и ее разработку влияют многие другие факторы, как, например, образование, доход, возраст и этническая принадлежность. Министерство рассматривает половую принадлежность в качестве только одного аспекта многообразия и поэтому придерживается скорее не принципа учета гендерных факторов, а принципа учета фак-

торов многообразия. В силу характера связанных с этим вопросов цель обеспечения равноправия и/или многообразия является ясно выраженным элементом политики министерства.

Недавно министерство провело семинар-практикум по гендерной и экологической политике. В результате Главным управлением по охране окружающей среды для женских организаций была учреждена система учета. В настоящее время министерство рассматривает вопрос о распространении этой системы на остальные компоненты министерства. Оно также будет рассматривать вопрос о принятии дополнительных мер, которые могут потребоваться для закрепления принципа учета многообразия во всем министерстве.

При формулировании экологических стандартов для защиты здоровья людей министерство по мере возможности будет учитывать нужды уязвимых групп, включая женщин. В порядке подготовки новой Экологической повестки дня был проведен анализ гендерных аспектов. Его результаты будут учтены в вышеупомянутых экологических стандартах.

В качестве реакции на промежуточный доклад Комитета по обзору политики обеспечения равных возможностей министерство составило программу работы на 2006 год.

Данный подход к политике в области многообразия является для министерства новым, и оно учится тому, как применять принципы управления многообразием и отвести гендерным вопросам видное место в его стратегии в области многообразия.

И наконец, министерство предпринимает шаги к тому, чтобы лица, ответственные за разработку политики, лучше осознавали последствия политики для различных социальных групп, в частности для женщин, и побуждает их проходить практику и совершать рабочие поездки, увязанные с кругом их профильных обязанностей.

Министерство юстиции

Министерство юстиции сформулировало ряд целей, которые являются составным элементом стратегии по гендерным вопросам. Об этих целях, которые указаны ниже, было объявлено министром юстиции и министром по вопросам иммиграции и интеграции в их ответах на промежуточный доклад Комитета по обзору политики обеспечения равных возможностей.

- Ответственность по координации политики министерства в деле актуализации гендерной проблематики будет возложена на Канцелярию Генерального секретаря. Это позволит централизованно руководить проведением политики в жизнь.
- Министерство изыщет пути включения в программу регулярной подготовки кадров вопросов актуализации гендерной проблематики, с тем чтобы она стала неотъемлемым элементом формулирования политики. Был также разработан отдельный учебный курс по этим вопросам («Сила различий»).
- Центр исследований и документации министерства рассмотрит возможность включения в оценки реализации политики большего числа оценок гендерного воздействия.

- Для распространения информации о политике министерства в области актуализации гендерной проблематики на его веб-сайте создаются внутри-министерский и внешний форумы.
- Будет регулярно издаваться соответствующий бюллетень.
- Ежегодно в Женский день министерство организует ряд мероприятий как в самом министерстве, так и вне стен министерства.
- Оно предоставляет различные субсидии для финансирования мероприятий по актуализации гендерной проблематики.
- Предлагаемые изменения в основном режиме супружеской собственности стали предметом оценки гендерного воздействия; рассмотрение дел, связанных с насилием в защиту чести, будет проводиться по ускоренной процедуре.

Министерство финансов

В своей общей и кадровой политике министерство финансов решает гендерные вопросы, используя существующие инструменты обзора действующей политики и меморандум «От составления бюджета с учетом политики к отчетности по реализации политики» (ВБТБ).

Координация политики по актуализации гендерной проблематики является централизованной, и обязанности по этому направлению деятельности возложены на одно лицо — заместителя Генерального секретаря.

Министерство содействовало осуществлению пилотного проекта анализа бюджета с учетом гендерных факторов (ГБА) применительно к налоговым поступлениям. Однако оно пришло к выводу, что этот инструмент не намного лучше ВБТБ, который позволяет оценивать финансовую эффективность и результативность предлагаемых мер, включая и их возможное гендерное воздействие. Например, в ходе подготовки налогового плана 2001 года рассматривались пути содействия с помощью фискальных инструментов улучшению соотношения между количеством мужчин и женщин на предприятиях и улучшению возможностей сочетания трудовой деятельности с уходом за детьми. При этом также рассматривался вопрос о том, в какой мере улучшение ухода за детьми может содействовать уменьшению предельной нагрузки партнера с более низким уровнем дохода (как правило, женщин).

Конкретные гендерные аспекты налогового законодательства рассматриваются в пояснительных меморандумах к соответствующим законопроектам.

Министерство по экономическим вопросам

- Координация деятельности по учету гендерной проблематики в министерстве по экономическим вопросам возложена на заместителя Генерального секретаря. Мониторинг применения принципов актуализации гендерной проблематики министерством осуществляется Межведомственной сетью по вопросам гендерной проблематики.
- Министерство использует методы учета гендерной проблематики с целью:
 - а) содействовать предпринимательству женщин, включая женщин из этнических меньшинств;

b) содействовать продвижению женщин на должности старшего звена в бизнесе и промышленности.

a) Предпринимательство женщин, включая женщин из этнических меньшинств

Правительство твердо привержено задаче создания в бизнесе новых возможностей. В июне 2005 года оно объявило о принятии Плана действий по новым деловым предприятиям, имеющего целью расширить масштабы предпринимательства за счет устранения препятствий в создании новых деловых предприятий. В Плане действий предусмотрены конкретные меры по содействию новым деловым предприятиям, создаваемым женщинами. Наличие сетей и ролевых моделей имеет исключительно большое значение для успешной предпринимательской деятельности женщин, особенно женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам. Сетей этнических предпринимателей до сих пор крайне мало. Поэтому правительство хочет повысить их значимость и побуждать большее число предпринимателей присоединяться к таким сетям. Наличие сетей и ролевых моделей имеет также большое значение для всех предпринимателей-женщин. Создание сетей является одним из главных аспектов торговой миссии для предпринимателей-женщин, которая проводится уже третий год. В этом году торговая миссия будет совершена в Испанию.

b) Продвижение женщин на должности старшего звена

Правительство оказывает поддержку сети «послов доброй воли», которая способствует продвижению женщин на более высокие должности. Заключительная конференция Четвертой сети «послов доброй воли» («Стеклянный потолок») будет проведена в этом году. В 2002 году министерство само за счет внедрения системы развития карьеры и разработки стратегии развития карьеры для потенциальных руководителей перешло в своей политике продвижения по службе от практики, основанной на отборе, к практике, в большей мере строящейся на учете развития карьеры кандидатов. За счет такого подхода устраняются препятствия для продвижения женщин по службе. Женщины также побуждаются принимать участие в межведомственных программах профессиональной подготовки, с тем чтобы они могли занять старшие руководящие должности, и для заполнения определенных должностей министерство ищет подходящих кандидатов-женщин, в том числе и в других организациях. Число женщин, занимающих должности, эквивалентные разряду 14 и выше, возросло с 8 в 1999 году до 40 в январе 2006 года.

Министерство внутренних дел и по делам Королевства

В программу министерства внутренних дел и по делам Королевства на 2007 год включен раздел по актуализации гендерной проблематики. В нем освещаются три темы: личная безопасность, продвижение женщин на должности директивного уровня (старшие должности в гражданской службе, в сфере государственно-административной деятельности и на уровне разработки политики) и достижение лучшего соотношения между численностью мужчин и женщин в государственном секторе (в полиции, пожарной охране, правительственных органах).

Помимо специального координатора по вопросам учета гендерной политики министерство назначило сотрудников, ответственных за контакты с каж-

дым генеральным директором. Оно принимает меры к наращиванию специальных знаний по гендерным вопросам за счет побуждения директоров к обмену передовым опытом и профессиональной подготовки служащих по вопросам политики в этой сфере.

Министерство здравоохранения, социального обеспечения и спорта

Основными целями министерства здравоохранения, социального обеспечения и спорта в контексте Многолетнего плана в области политики обеспечения равноправия на 2006–2010 годы являются предупреждение и пресечение насилия в отношении женщин и искоренение калечащих операций на женских половых органах. Уделяется также внимание вопросам полового просвещения и предупреждению насилия в отношении молодежи.

Комитет по обзору политики обеспечения равных возможностей

Комитет по обзору политики обеспечения равных возможностей был учрежден в 2004 году. Он анализирует работу центрального правительства по актуализации гендерной проблематики и содействует достижению прогресса в этой области.

В конце 2005 года он опубликовал свой первый промежуточный доклад “Dat moet echt beter” («Возможности улучшения»). В этом докладе Комитет приходит к тому выводу, что многие министерства не имеют инфраструктуры для надлежащего учета гендерных аспектов или для их интеграции в общую политику. По мнению Комитета, несмотря на то, что существуют хорошие и перспективные инициативы в этой области, они пока не утвердились в полной мере. Комитет опубликует свой заключительный доклад в начале 2007 года.

Ответ на вопрос 3

В докладе освещаются судебные решения последних лет, принятые в соответствии с Законом о равном обращении по делам, имеющим отношение к трудовому праву. 1 мая 2004 года вступил в силу Закон о равном обращении в области занятости (дискриминация по возрасту). С тех пор число дел, переданных на рассмотрение судов, возросло.

Доклад имел целью осветить судебные решения, вынесенные по делам о дискриминации по признакам, по которым дискриминация запрещена, таким, как пол, национальность, религия или убеждения, сексуальная ориентация, гражданский статус, политические взгляды, продолжительность рабочего времени, возраст, инвалидность, контрактный статус, предусматривающий работу полный рабочий день или временную работу. Эти признаки нередко совмещаются с другими, как, например, пол (женский) с признаком продолжительности рабочего дня (работа неполный рабочий день) или пол (женский) с признаком срочного или временного трудового соглашения.

Примером вопроса права, который рассматривался в последние годы судами, является вопрос об оплачиваемом отпуске по беременности и уходу за ребенком. Женщины, работающие в сфере образования, имеют право на оплачиваемый отпуск по беременности и уходу за ребенком, как и все другие работающие женщины. Вопрос заключался в том, имеет ли право беременная жен-

щина на дополнительный отпуск, если отпуск по беременности и родам совпадает по времени с обязательным закрытием школ летом. Верховный суд постановил, что отсутствие системы компенсации регулярного отпуска в период беременности не означает, что учителя-женщины, уходящие в отпуск по беременности и родам, имеют меньше прав на регулярный отпуск по сравнению с их коллегами-мужчинами. Это обусловлено тем фактом, что в соответствующем регламенте не проводится различия между мужчинами и женщинами: все учителя, как мужчины, так и женщины, имеют равное право на оплачиваемый регулярный отпуск в период обычных школьных каникул. Учителя-женщины в любом случае также имеют право на предусмотренный законом отпуск по беременности, который составляет 20 дней в год.

Другим нередко поднимавшимся вопросом права является вопрос о том, не сводится ли конкретное исключение из сферы действия коллективных трудовых договоров работников, занятых неполный рабочий день, к дискриминации в отношении женщин, если учитывать, что большая часть женщин работает на должностях с неполным рабочим временем. Ряд дел касался также вопроса о равной оплате за равный труд.

С решениями судов можно ознакомиться в онлайн-режиме на веб-сайте www.rechtspraak.nl. Поскольку отдельного перечня дел, касающихся женщин и дискриминации, не ведется, резюмировать их содержание не представляется возможным. Вместе с тем можно указать количество дел, заслушанных судами каждой инстанции (см. таблицу 1 в приложении 2).

Ответ на вопрос 4

Законодательство о равном обращении станет более прозрачным и доступным после введения в действие Сводного закона о равном обращении. Этот новый закон совместит в себе четыре основных закона, регулирующих равное обращение: Закон о равном обращении (мужчины и женщины), Закон о равном обращении в области занятости (дискриминация по возрасту), Закон о равном обращении в отношении инвалидов и хронических больных и Закон о равном обращении. Сводный закон о равном обращении был представлен Государственному совету, но пока не был внесен на рассмотрение Парламента.

«Проект по статье 13»

«Проект по статье 13» был осуществлен в период 2002–2004 годов министерством социальных дел и по вопросам занятости. Его цель заключалась в обеспечении полного признания принципа равенства и его соблюдения в трудовых отношениях. Этим проектом охватывались все формы дискриминации, перечисленные в статье 13 Договора о Европейском сообществе. Первоначально он был сосредоточен на более мелких работодателях и советах предприятий, но в 2004 году его охват был распространен и на более крупные предприятия.

Этот проект предусматривал составление учебных материалов по обеспечению равенства для советов предприятий, написание многочисленных статей для профессиональных журналов, работу с MKB-Nederland (организацией представителей малых и средних предприятий — МСП) и Servicepunt Arbeidsmarkt MKB (которая оказывает поддержку МСП) с использованием веб-сайта и статей в журнале “Wisselwerk”, в том числе по аспектам равного обращения в

применяемой консультантами МСП системе «быстрого сканирования» (системе оценки деятельности компании с точки зрения текучести кадров, кадровой политики, оперативного управления и по другим аспектам), и достижение договоренности с МКВ о включении вопросов равного обращения в ее курсы по трудовому праву для работодателей, менеджеров и сотрудников отделов кадров на малых и средних предприятиях.

Дать количественную оценку общего воздействия «Проекта по статье 13» довольно трудно, хотя некоторые из его результатов освещаются ниже. Например, инструкторы МКВ теперь в полной мере осознают необходимость рассмотрения аспектов равного обращения в ходе учебных курсов для работодателей. Консультанты МКВ включили вопросы равенства в систему «быстрого сканирования» и теперь поднимают эти вопросы во время посещения компаний.

Для расширения осведомленности о законодательстве по вопросам равного обращения были инициированы два проекта. 29 июня 2004 года была начата просветительская кампания «Дискриминация? Тут же звоните». В ходе этой кампании пострадавшим от дискриминации и всем, кто имеет подозрения относительно возможных фактов дискриминации, рекомендуется обращаться за советом и информацией по национальной консультационной линии (0900-2 354 354) или посетить соответствующий веб-сайт (www.belgijk.nl). По телефонной консультационной линии звонящего связывают с сетью организаций, специализирующихся на оказании помощи по вопросам равного обращения и противодействия дискриминации. Эти учреждения по борьбе с дискриминацией работают сообща, оказывая услуги по решению проблем и обмениваясь информацией. Они следят за наличием на телефонных линиях операторов, которые, когда это необходимо, предоставляют информацию и оказывают помощь. Они также могут рекомендовать звонящему обратиться в соответствующие национальные учреждения и в Комиссию по равному обращению.

1 декабря 2004 года кампания «Тут же звоните» была заменена кампанией «Дискриминация? Не в отношении меня!». Новая кампания проводится рядом организаций, в том числе Национальным бюро по борьбе с расовой дискриминации, и нацелена главным образом на оказание помощи тем, кто может стать объектом дискриминации и несправедливого обращения. В этой кампании таким людям разъясняется, как свести до минимума эффект дискриминации для их работы и как действовать в случае как умышленной, так и непреднамеренной дискриминации. Обсуждаются также и пути улучшения среды, порождающей дискриминацию. Была опубликована брошюра, содержащая практические советы о том, как действовать в случае дискриминации, вместе со сборником материалов, в котором организациям даются рекомендации относительно путей решения данной проблемы.

Сеть по вопросам равного обращения

В 2003 году министерством социальных дел и по вопросам занятости была создана Сеть по вопросам равного обращения, в которую входят организации, приверженные активной борьбе с дискриминацией (социальные партнеры, министерства, неправительственные организации и экспертные центры). Эти заинтересованные стороны дважды в год проводят совещания для обмена ин-

формацией по вопросам равного обращения и недопущения дискриминации. Этой Сетью также два раза в год издается информационный бюллетень.

В 1999–2002 годах министерство социальных дел и по вопросам занятости, министерство юстиции и министерство внутренних дел и по делам Королевства рассматривали вопрос о целесообразности и желательности открытия информационного центра по правам женщин для предоставления информации по вопросам равенства вообще и относительно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в частности. Однако в 2002 году было решено от этого предложения отказаться ввиду того, что предполагаемые расходы значительно превышали первоначальные расчеты, и поскольку было сочтено, что его дополнительная ценность будет довольно ограниченной. Значительная часть информации, которую он мог бы распространять, в любом случае доступна на веб-сайтах правительства и неправительственных организаций (например, www.emancipatieweb.nl, www.emancipatie.nl). Кроме того, в этот период уже были предоставлены значительные гранты на цели распространения дополнительной информации об этой Конвенции Организации Объединенных Наций.

Ответ на вопрос 5

Оценка Закона о равном обращении была официально утверждена парламентом 1 ноября 2005 года. В этой оценке Комиссия по равному обращению наделяется более широким мандатом, который позволяет ей проводить обследования по своей собственной инициативе. Раньше она могла проводить такого рода обследования только в отдельных секторах. Однако в силу большой трудоемкости общесекторальных обследований такие обследования проводились редко. Новый мандат также позволяет Комиссии проводить обследования на предприятиях определенного типа.

Относительно Комиссии по равному обращению был запрошен большой объем информации. Не вся такая информация имеется в наличии. Данные, приведенные в таблице 2 приложения 2, взяты из годового доклада Комиссии по равному обращению.

В годовом докладе Комиссии за 2005 год указывается, что из 584 полученных ею в 2005 году жалоб 60 процентов поступило от мужчин и 40 процентов — от женщин. От мужчин поступило больше жалоб, связанных с дискриминацией по признакам возраста (142 мужчины, 50 женщин), инвалидности или хронической болезни (36 мужчин, 28 женщин) и расы (51 мужчина, 24 женщины). Однако большее число женщин подавали жалобы, касающиеся дискриминации по признакам пола (79 женщин по сравнению с 23 мужчинами) и религиозных убеждений (18 женщин по сравнению с 7 мужчинами). Гендерный анализ индивидуальных просьб о принятии Комиссией решения показан в таблице 3 приложения 2.

В 2005 году Комиссия по равному обращению приняла в общей сложности 245 решений. Она поддержала 129 жалоб и приобщила к 16 жалобам конкретные рекомендации. Комиссия также вынесла конкретные рекомендации в девяти случаях, когда жалобы не были поддержаны.

Комиссия пока не пользовалась своим правом обращаться к судам на предмет вынесения обязательного для исполнения решения.

Ответ на вопрос 6 (этот ответ отчасти касается и вопроса 18 — принятие решений)

В пункте 1 статьи 4 общей рекомендации Комитета сформулированы цели увеличения числа женщин на управленческих должностях и должностях, связанных с принятием решений. Этим целям в общем плане служат деятельность Сети «послов доброй воли» (управленцы старшего звена в государственном и частном секторах, приверженные цели продвижения женщин на более высокие должности) и специальные проекты по расширению возможностей женщин участвовать в принятии решений. Можно конкретно отметить, что ряд министерств принимает меры по увеличению числа женщин на управленческих должностях. Это предполагает выявление и мобилизацию талантливых женщин, выработку программ и генерирование среди менеджеров старшего и среднего звена приверженности этой цели, более высокой степени осознания возможной гендерной предвзятости при наборе и отборе персонала, создание возможностей для работы неполный рабочий день на должностях более высокого уровня и изменение организационной культуры.

В настоящее время разрабатывается комплексный подход к управлению многообразием в центральном правительстве. Он будет связан с формулированием целей и мер для достижения большей сбалансированности во всей организации с точки зрения пола, этнической принадлежности и возраста. Продвижение женщин на более высокие должности является составным элементом этого комплексного подхода.

Ответ на вопрос 7

Осуществление плана действий (совместного проекта министерства социальных дел по вопросам занятости и министерства иммиграции и интеграции)

Этот план действий нацелен на оказание помощи уязвимым и обездоленным группам женщин и девушек из этнических меньшинств, которые прежде мало контактировали или вообще не контактировали с обществом за пределами их узкой общины. У этих женщин мало или вообще нет формального образования, они не имеют экономической независимости (поскольку не имеют работы или их работа является малооплачиваемой), плохо владеют голландским языком и крайне редко общаются с голландцами.

В 2004 и 2005 годах в стремлении помочь этой группе и активно содействовать ее вовлечению в жизнь общества с 30 крупнейшими муниципалитетами Нидерландов («группа 30») в тесной консультации с Комитетом по участию женщин из групп этнических меньшинств («ПаВЕМ») были заключены соглашения о сотрудничестве.

Центральное место в плане действий отведено мерам по проведению более активной политики и увеличению финансирования на местном уровне с целью улучшить социальную жизнь женщин и девушек из этнических меньшинств, которым грозит социальная отверженность. Были разработаны различные инструменты и инициированы пилотные проекты. Министерство социальных дел и по вопросам занятости и министерство юстиции дали указание участвующим муниципалитетам привлекать эту целевую группу к планирова-

нию и осуществлению освещаемых ниже инициатив. Процесс реализации плана действий начался с распространения комплекта методических материалов — инструмента, который помог муниципалитетам проводить анализ данной целевой группы и соответствующим образом адаптировать политику.

Затем было проведено подробное обследование положения женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, имевшее целью улучшить понимание этой целевой группы. Этим обследованием, которое проводилось по многим различным темам, были охвачены крупнейшие меньшинства страны. Его результаты были опубликованы в «Социальном атласе».

Правительство опубликовало материалы кампании и создало веб-сайт, чтобы муниципалитеты могли использовать их для стимулирования участия женщин в местных мероприятиях. Другим инструментом стало формирование контингента сотрудников по связи с общинами, подготовленных для того, чтобы обсуждать целый комплекс «табуированных» тем (отношения между мужчинами и женщинами, личная безопасность женщин, «ребята-любовники» — юноши, пытающиеся вовлечь девушек в занятие проституцией, убийства в защиту чести), т.е. тем, которые могут способствовать облегчению диалога на местном уровне между женщинами из этнических меньшинств и между ними и мужчинами из этих меньшинств.

Было также инициировано осуществление пилотных проектов для выработки проектных методов. К их числу относятся так называемые проекты «знакомства» в сферах образования, спорта и профессионального обучения, нацеленные на содействие реинтеграции женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, на рынке труда.

В качестве ролевых моделей используются также добившиеся успеха женщины, имеющие этнические корни. По примеру общенациональной команды по вопросам участия уже создано десять местных команд (команды «У»). В них входят женщины из этнических меньшинств, которые консультируют местные органы власти и действуют в качестве «мостика» между целевыми группами и разработчиками политики. Планом действий предусмотрено выделение финансовых средств на цели повышения специальных знаний у этих консультантов.

Субсидии на осуществление местных проектов с использованием вышеуказанных инструментов и пилотных проектов получают 20 муниципалитетов.

Разъяснять смысл и содержание «определенных требований» теперь нет необходимости, поскольку муниципалитетами уже предприняты позитивные шаги по активной интеграции женщин из этнических меньшинств в жизнь общества за пределами общин меньшинств.

Министерство социальных дел и по вопросам занятости осуществляет мониторинг как плана действий по обеспечению равноправия и интеграции, так и административных соглашений между муниципалитетами и «ПаВЕМ» (программы обеспечения участия). Мониторинг осуществляется три раза в год в форме заполнения подробного вопросника, в котором муниципалитетам предлагается представить данные о качественных и количественных показателях.

Цель плана действий заключается в стимулировании участия 20 000 женщин из этнических меньшинств в мероприятиях социальной направленности в период до 2006 года включительно. Предварительные данные говорят о том, что эта цель будет достигнута.

В 2003 году женщины составляли 77 процентов тех, кто участвовал в социально-культурных программах интеграции официальных иммигрантов.

Ответ на вопрос 8

Да, Парламент одобрил этот программный документ.

Предварительные замечания: Нидерланды приняли решение рассматривать политику по вопросам насилия в семье как общую политику, а не как проблему гендерного или этнического плана. Кроме того, всем, чей доход ниже определенного уровня, включая жертв бытового насилия, предоставляется бесплатная юридическая помощь.

Меры, касающиеся реализации политики «Частное насилие — общественный вопрос»

a) Программа для муниципалитетов

С 2003 года Ассоциация муниципалитетов Нидерландов (ВНГ) ведет работу по осуществлению грандиозной программы, которая субсидируется министерством юстиции и направлена на содействие муниципалитетам в использовании последовательного подхода к насилию в семье и на обеспечение их инструментами, позволяющими им выполнять координирующую роль. Эта программа рассчитана на период до конца 2007 года.

b) Группы, нуждающиеся в особом внимании: дети и пожилые люди

Чтобы помочь *детям*, ставшим свидетелями насилия в семье, быстрее получить профессиональную помощь, со всеми заинтересованными сторонами, такими, как полиция и попечительские учреждения для молодежи на ряде полицейских участков и/или участков помощи молодежи, были заключены соответствующие соглашения. В этих соглашениях предусмотрены меры, которые следует принимать, когда дети становятся свидетелями насилия в семье. Все больше и больше таких участков желают последовать этому примеру. В 2006 году изложенные в соглашениях меры будут проанализированы с целью выявить наиболее эффективные методы и выработать практические рекомендации.

О жестокости по отношению к *пожилым людям* говорят не столь часто, но она имеет место. Такой вид жестокого отношения нередко связан с неверием, отчуждением, зависимостью, стыдом и страхом. В 2005 году были изданы руководящие принципы¹, содержащие полезную информацию по вопросам разработки и организации проектов, направленных на предупреждение жестокого отношения к пожилым людям и борьбу с такой жестокостью. В апреле 2006 года была начата соответствующая кампания, которую субсидирует министерст-

¹ “Je ziet het pas als je het gelooft — Preventie en bestrijding van ouderenmishandeling” (Паз увидели и поверили — предупреждение жестокости в отношении пожилых и борьба с ней), Netherlands Institute for Care and Welfare (NIZW), November 2005.

во здравоохранения, социального обеспечения и спорта. Ее цель — создать контактные пункты, предоставляющие информацию о жестоком отношении к пожилым людям в каждом муниципалитете Нидерландов. Эта кампания должна быть завершена к концу 2007 года.

с) Просветительные кампании

В 2004 году министерство юстиции и министерство здравоохранения, социального обеспечения и спорта подготовили комплект методических материалов² и распространили его среди муниципальных органов власти, чтобы помочь им в проведении местных и/или региональных просветительных кампаний. Общенациональная просветительная кампания по вопросам бытового насилия будет начата в марте 2007 года.

д) Законодательство: запретительные приказы для виновных в бытовом насилии

Правительство в настоящее время разрабатывает отдельное законодательство, предусматривающее возможность принятия в отношении виновных в совершении бытового насилия десятидневного запретительного приказа в ситуациях, сопряженных с серьезной опасностью для жертв и/или любого ребенка. В течение десятидневного срока действия запретительного приказа таким лицам будет оказываться профессиональная помощь. В настоящее время рассматриваются законодательные и правоприменительные аспекты этой меры. (Будет иметь обязательную силу.)

е) Официальные руководящие принципы Коллегии Генеральной прокуратуры

В 2003 году Коллегия Генеральной прокуратуры издала предназначенные для государственной прокуратуры, полиции и службы пробации и надзора официальные руководящие принципы, в которых ясно подчеркивается, что бытовое насилие является недопустимым. В руководящих принципах рассматриваются такие вопросы, как задержание подозреваемых, официальные протоколы, допрос задержанных и оказание службой пробации досудебной помощи. В 2005 году была проведена оценка применения руководящих принципов, и было установлено, что государственная прокуратура соблюдает их надлежащим образом. (Имеют обязательную силу.)

ф) Местные и региональные рабочие партнерства, которые заключают обязательные для соблюдения соглашения и разрабатывают строгий план действий

В последние годы десятки муниципалитетов и районов сформировали рабочие партнерства для борьбы с бытовым насилием. В докладе 2003 года о результативности мер по борьбе с бытовым насилием³ отмечается, что 32 из 37 обследованных муниципалитетов сформировали рабочие партнерства. Такое обследование было вновь проведено в 2005 году; его результаты будут опубликованы в конце 2006 года.

² Этот комплект состоит из компактных дисков, содержащих практическую информацию о том, как организовать местную или региональную просветительную кампанию по вопросам бытового насилия.

³ “Inventarisatie stand van zaken aanpak huiselijk geweld 2003” (Результативность мер по борьбе с бытовым насилием), L. van Lier, December 2003.

g) Местные центры консультационной помощи

Государственный секретарь по вопросам здравоохранения, социального обеспечения и спорта ввел в действие систему стимулов для региональных центров консультационной помощи по вопросам бытового насилия. Тридцать пять муниципалитетов, в которых функционируют приюты для женщин, теперь создали или расширили такие центры, где жертвы насилия, лица, совершившие насилие, и другие лица могут получить совет и помощь относительно мер, необходимых для того, чтобы положить конец насилию в семье.

h) Женские приюты

Поскольку женские приюты принимают все больше женщин и детей с серьезными и сложными проблемами, правительство ассигновало дополнительные финансовые средства на цели создания в них дополнительного количества мест. Министерство здравоохранения, социального обеспечения и спорта финансирует план улучшения доступа к приютам, осуществление которого в 2007 году будет продолжено.

i) Исправительные программы для нарушителей

Был подготовлен и будет распространен доклад о наилучших методах и эффективных подходах в оказании добровольной помощи лицам, совершающим насилие; в 2006 году будет также подготовлен базовый курс по оказанию помощи таким лицам.

j) Национальная программа помощи по вопросам бытового насилия

«ТрансАкт» — национальный экспертный центр по бытовому и сексуальному насилию — несет ответственность за осуществление национальной программы помощи всем сторонам, имеющим дело с бытовым насилием. Для этого у него есть веб-сайт (www.huiselijkgeweld.nl), и он публикует ежеквартальный журнал по этой теме. «ТрансАкт» также организует совещания национальных сетей по бытовому насилию, создает базы данных, собирает примеры наиболее эффективных методов и обеспечивает их максимально широкое распространение.

k) Регистрация случаев насилия полицией

Для случаев бытового насилия полицией принята специальная регистрационная процедура; было подсчитано, что в базу данных полиции ежегодно вносится более 57 000 сообщений о бытовых преступлениях. Известно, что полиция сообщает примерно лишь о 12 процентах всех случаев бытового насилия. Это означает, что ежегодно происходит порядка 500 000 инцидентов, связанных с бытовым насилием. Регистрационные данные говорят о том, что примерно в 40 процентах случаев, о которых сообщалось, жертвы затем решали обратиться в полицию с официальной жалобой. В регистрационных данных проводится различие лишь по полу и возрасту (дети/пожилые люди).

l) Местный индекс бытового насилия

В 2004 году в различных местностях были реализованы пять пилотных программ исчисления индекса женской личной безопасности. В июле 2005 года министр социальных дел и по вопросам занятости представил Палате представителей окончательный доклад под названием «Местный индекс бытового насилия». Для определения этого индекса используется проверенный на практике

опросный модуль при проведении соответствующих местных или региональных опросов населения. Собираемые данные касаются характера, степени и серьезности насилия, а также возраста, образования, дохода и этнической принадлежности респондентов. Результаты опросов показывают, что жертвами насилия в семье в основном являются взрослые женщины, девочки и мальчики. На удивление большое число молодых людей утверждают, что они пострадали от бытового насилия. В большинстве обследованных мест около четверти всех пострадавших в результате бытового насилия были не старше 30 лет. Члены незападных этнических меньшинств пропорционально чаще сталкиваются с бытовым насилием, чем этнические голландцы.

m) Опрос населения: бытовое насилие

Правительство Нидерландов уже имеет определенное представление о степени бытового насилия, поскольку о нем сообщают граждане. Правительство также хотело бы знать о масштабах бытового насилия, о котором не сообщается. Хорошо известно, что обследование по такому деликатному вопросу, как бытовое насилие, должно быть подготовлено с большой тщательностью, чтобы обеспечить достоверность результатов. Согласно проведенному исследованию целесообразности, национальный опрос будет желательным и целесообразным, если будут выполнены специфические методологические условия, такие, как оптимальное недопущение неполных ответов. Возможность проведения национального опроса, отвечающего этим требованиям, будет изучена.

n) Анализ внимания, уделяемого сексуальному и бытовому насилию в профессиональной подготовке

Внимание, уделяемое вопросам сексуального и бытового насилия в программах учебных курсов по медико-санитарному обслуживанию молодежи и уходу за детьми (для профессиональных групп, работающих с родителями, с лицами, осуществляющими уход за детьми, и/или с детьми до 12 лет), будет проанализировано в 2006 году. Это позволит выяснить, действительно ли этому вопросу уделяется достаточное внимание и какие могут быть внесены улучшения в существующие программы.

o) Проекты обеспечения равноправия, направленные на борьбу с насилием

В 2006 году министерство социальных дел и по вопросам занятости субсидировало реализацию 19 проектов, направленных на предупреждение насилия в отношении женщин и на борьбу с ним. К такому насилию относится сексуальное насилие, насилие в защиту чести и насилие в семье, а также калечащие операции на женских половых органах. На реализацию этих проектов было выделено 1,5 млн. евро. В 2006 году было получено 49 проектных заявок по сравнению с 19 заявками в 2005 году. Существенно возросло, в частности, число проектов, касающихся насилия, связанного с защитой чести. Есть также пять проектов по насилию в семье, например инициатива по разработке методов профилактической терапии лиц, которые могут или уже совершали насилие, и проект, поощряющий открытое обсуждение «табуированных» тем, таких, как аборт, инцест и насилие в семье в марокканской общине.

Ответ на вопрос 9

Инспекторат труда провел дополнительные проверки в упомянутых секторах. Существует также требование контролировать соблюдение Закона об условиях труда, и в случае необходимости работодателям может быть сделано соответствующее предписание. Цель этого Закона состоит в недопущении возникновения нежелательных ситуаций на работе и обеспечении урегулирования таких ситуаций в случае их возникновения. В каждом региональном управлении Инспектората труда есть инспектор, который действует в качестве конфиденциального консультанта и рассматривает любые жалобы работников. Инспекторат труда может оштрафовать любого работодателя, нарушающего Закон об условиях труда. Наложение штрафа служит прямым стимулом к улучшению ситуации. Работодатели могут быть оштрафованы только в случае нарушения закона. Такие проверки служат просветительным целям, чтобы женщины знали свои права, знали, куда обратиться с жалобой и какие последствия будет иметь их жалоба.

В настоящее время в порядке выполнения директивы ЕС 2002/73 Сенат рассматривает законопроект о внесении поправок в Закон о равном обращении (мужчины и женщины). Его принятие позволит усилить позицию работников, жалующихся по поводу сексуального домогательства на работе, поскольку им будет проще разговаривать с работодателем о любых возникающих неприятных ситуациях.

Ответ на вопрос 10

Предварительное замечание: бесплатная правовая помощь может быть оказана любому человеку, чей доход ниже определенного уровня, в том числе жертвам насилия в семье.

В предыдущем докладе говорилось о плане действий, имеющем целью содействовать открытому обсуждению в этнических меньшинствах вопросов насилия в семье.

Дополнительная информация/прогресс

В 2004 году началось осуществление программы под названием “Praten doet geen pijn” («Обсуждение не повредит»), в рамках которой этнические меньшинства и организации гражданского общества приступили к реализации десяти проектов, имеющих целью содействовать открытому обсуждению в различных этнических меньшинствах вопросов насилия в семье. В результате реализации этих проектов, которые предусматривали проведение встреч для выработки и проверки эффективности различных методов, в 2005 году было подготовлено методическое пособие. Оно было распространено среди организаций, работающих с принадлежащими к этническим меньшинствам жертвами насилия в семье и лицами, совершающими такое насилие. Реализация этой программы уже завершилась. При поддержке со стороны муниципалитетов и частных фондов некоторые организации продолжают свою деятельность в этой области.

Эффективный подход к насилию в отношении женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, требует понимания проблемы насилия в семье в общинах этнических меньшинств

В настоящее время на двух территориальных участках полиции (Южная Голландия/Юг и Твенте) осуществляется пилотный проект, предусматривающий учет инцидентов этнического характера. Это может позволить ответить на вопрос, является ли ведение учета с регистрацией этнического характера инцидента полезным в том смысле, что может привести к использованию более целенаправленного подхода к бытовому насилию со стороны полиции, действующей совместно со специалистами. Ожидается, что результаты этой инициативы станут известны весной 2007 года.

Обеспечение защиты с помощью политики в отношении иностранцев

Женщины со статусом проживания в качестве иждивенца, которые подвергаются насилию в семье, могут быстрее получить постоянный вид на жительство, чтобы их право на проживание в стране больше не ставилось в зависимость от их супругов. С июля 2005 года было зарегистрировано в общей сложности 206 решений по делам такого рода. В большинстве случаев — по 183 делам — женщинам был предоставлен постоянный вид на жительство.

Насилие в защиту чести

В 2004 году министерство юстиции приступило к реализации ряда конкретных практических инициатив, имеющих целью расширить понимание природы и масштабов насилия в защиту чести и улучшить подходы к предотвращению такого насилия. В 2004 году на двух полицейских участках под руководством полиции Гааги началось осуществление пилотной программы. Одним из элементов этой программы являлось создание общенациональной системы реагирования на случаи насилия в защиту чести. Кроме того, служба содействовала обеспечивала полицейских и специалистов в других областях лучшей информацией и был разработан инструментарий для улучшения учета и отчетности. Окончательный доклад был опубликован в мае 2006 года. Было также изучено 20 дел, что имело целью выяснить, как проводилось расследование, в какой мере сотрудничали между собой различные органы и каким образом разыскивались и привлекались к ответственности виновные. Для усовершенствования этого подхода было сформулировано рабочее определение насилия в защиту чести.

С учетом результатов этих инициатив с мая 2005 года началось внедрение различных методов, направленных на усиление профилактической деятельности, улучшение защиты жертв и налаживание более тесного сотрудничества между соответствующими оперативными службами. Одним из аспектов является информирование. Чтобы можно было оказывать помощь женщинам в особо серьезных случаях, количество мест на случай чрезвычайных обстоятельств в женских приютах увеличивается. В настоящее время женские приюты ведут работу по улучшению процедур приема и административных процедур, предусмотренных для случаев насилия, связанного с защитой чести. Службой иммиграции и натурализации назначены сотрудники по связи, с тем чтобы жертвы и специалисты в женских приютах и полиция эффективнее и быстрее получали информацию об имеющихся у них возможностях различных действий и о процедурах, которых следует в таких случаях придерживаться. Сотрудничество

между полицией, женскими приютами и государственной прокуратурой является сложившимся правилом.

Организациям этнических меньшинств и организациям гражданского общества выделяются финансовые средства (в форме грантов) на цели предупреждения насилия в защиту чести.

Калечащие операции на женских половых органах

Правительство хочет положить конец калечащим операциям на половых органах девочек, и поэтому Совету по вопросам здравоохранения в 2004 году было предложено изучить пути борьбы с калечащими операциями на женских половых органах. В 2005 году Совет по вопросам здравоохранения вынес свои рекомендации, с большей частью которых правительство согласилось. К ним относятся рекомендации относительно более строгой процедуры информирования о таких операциях, профилактической роли служб охраны здоровья молодежи, целенаправленной деятельности в области общественной информации, системы активного выявления проблем на ранней стадии и повышения внимания к профессиональной подготовке.

Ответ на вопрос 11

Министерство здравоохранения, социального обеспечения и спорта финансирует программу улучшения доступа к приютам, осуществление которой в 2007 году будет продолжаться. Роль министерства в этой области заключается в стимулировании инициатив. Женские приюты финансируются путем выделения грантов муниципалитетам. При распределении средств они обязаны применять конкретные критерии.

В целом можно отметить, что иностранец имеет право — без дополнительных условий — получить отдельный (независимый) вид на жительство по истечении трех лет проживания в статусе иждивенца в силу супружеских или иных отношений. Если такие отношения прекращаются в течение трехлетнего срока, то отдельный вид на жительство может быть предоставлен, если, например, разрыв произошел по причине насилия в семье. Иностранцы (мужчины или женщины), которые прибегают к использованию возможности, предоставленной этой политикой, должны представить официальный протокол инцидента или заявление, касающееся возбуждения преследования. К такому протоколу или заявлению должно быть приложено свидетельство врача или специального советника. Никаких других условий не предусмотрено.

Ответ на вопрос 12

Последние данные можно почерпнуть в четвертом докладе Национального докладчика по вопросу торговли людьми. Пятый доклад должен быть опубликован осенью 2006 года. Женщинам, ставшим жертвами торговли, оказывается помощь в обычных женских приютах, которым министерство юстиции выделяет средства специально на эти цели. Другие виды помощи, оказываемой жертвам насилия, доступны также и жертвам торговли людьми, например субсидируемая правовая помощь.

Возможность получения жертвами торговли людьми постоянного вида на жительство по процедуре “В-9” подлежит продлению.

О сообщениях полиции относительно числа вероятных случаев торговли людьми просьба смотреть таблицу 4 приложения 2.

Ответ на вопрос 13

В период с 2003 по 2005 год было получено 430 заявлений на предмет получения вида на жительство по процедуре “В-9”. Податели таких заявлений должны были до этого уже сообщить о том, что они стали жертвами торговли людьми. Такой статус проживания дает право на получение финансовой поддержки, образования, работы, медицинской, правовой и социальной помощи и на медицинское страхование. Услуги такого рода зависят от статуса проживания. В принципе незаконные иммигранты не имеют права на какие-либо услуги. Данные о регистрации жертв торговли людьми приводятся в четвертом докладе Национального докладчика по вопросу торговли людьми.

Ответ на вопрос 14

Нынешнее положение

Большинство мероприятий было завершено в срок, хотя осуществление некоторых из них было продлено. В любом случае все большее число муниципалитетов вводят лицензирование в секторе эскортного сервиса, что, как ожидается, повысит транспарентность и сократит возможность злоупотребления этой системой.

Кроме того, введена в действие практика заключения с ежедневными газетами добровольных соглашений об эротических объявлениях, согласно которым от тех, кто помещает объявления, требуют в их объявлении указывать номер лицензии или идентификационный номер НДС и почтовый индекс. Это позволит потенциальным клиентам выяснять, имеют ли они дело с лицензированным предприятием, которое регулярно проверяется на предмет соблюдения гигиенических требований и законности деятельности. Это также дает возможность надзорным учреждениям иметь ясное представление о том, какое предприятие дало объявление и где оно находится. Это облегчает процедуру осуществления административного надзора.

Одной из инициатив, помогающих расследованию и уголовному преследованию торговцев людьми, является инициатива “М” — конфиденциальная «горячая линия» для анонимного сообщения информации о преступлениях. Эта кампания началась 12 января 2006 года, и с тех пор число сообщений существенно возросло. Такие сообщения уже привели к возбуждению нескольких уголовных дел.

Закон, касающийся (занятости) иностранных граждан

Согласно статье 3 декрета о порядке осуществления Закона, касающегося (занятости) иностранных граждан, не разрешается выдавать разрешения для работы, связанной с оказанием сексуальных услуг (Парламентские документы II, 1998/99, 25437). Это означает, что иностранцы, прибывающие из стран,

на которые не распространяется право на свободное передвижение, не могут быть заняты в индустрии оказания сексуальных услуг в Нидерландах. Рассматриваются планы по внесению поправок в это законодательство.

Программы для желающих прекратить заниматься проституцией

Были разработаны субсидируемые правительством программы по устранению препятствий, с которыми могут сталкиваться проститутки, пытаясь по-рвать с этой профессией. К этим программам было привлечено внимание муниципалитетов, на которых в соответствии с нынешней системой лежит ответственность в вопросах местной политики в отношении проституции. Согласно проведенному в этом году анализу, доклады о котором пока не опубликованы, проституткам, желающим покончить с профессией, обычно это удается.

Анализ

Этот анализ также показал, что, несмотря на неудовлетворительное соблюдение социальных положений, серьезных злоупотреблений в том, что касается трудовых отношений и условий труда, в лицензированной («легальной») части этого сектора не наблюдается.

Ответ на вопрос 15

Чтобы бороться со стереотипами, главное внимание в политике по вопросам *образования, культуры и науки* теперь смещается в сторону оказания влияния на представления о научно-технических предметах и курсах, бытующие у девушек и женщин. Для этого осуществляются следующие мероприятия:

- проекты в начальной, средней и высшей школе: их цель — улучшить знания и навыки обучающихся и преподавателей по вопросам науки и техники;
- проект «Стеклянная стена»: разработка инструментов и процедур, стимулирующих выбор девушками и женщинами учебных программ и профессий, в которых доминирующее положение занимают мужчины;
- использование техники и компьютеров девушками;
- стимулирование среди девушек и женщин изучения научно-технических предметов;
- содействие продвижению женщин на высокие должности в секторе гуманитарных наук;
- проект «АТАНА»: инициатива, предусматривающая активное привлечение людей с бикультурными корнями к работе в качестве членов советов, членов комитетов и консультантов в сфере гуманитарных наук;
- оценка гендерного воздействия Программного документа по вопросам культуры на 2001–2004 годы: этот доклад представляет собой базисную оценку положения женщин в гуманитарной сфере. Намерение заключается в том, чтобы провести многолетнюю оценку результатов этой политики;

- поощрение широких взглядов и многообразия в средствах массовой информации;
- содействие усилиям по увеличению числа женщин, занимающих руководящие должности в школах, и обеспечение этническим меньшинствам лучших возможностей занятости в сфере образования.

Ответ на вопрос 16

Старшая ступень общего среднего образования (СОСО) и предуниверситетское образование (ПУО) в Нидерландах предусматривают четыре комбинации предметов, две из которых тяготеют к предметам научного профиля: наука и техника и наука и здравоохранение. Статистические данные см. в таблице 5 приложения 2. Следует иметь в виду, что приведенные в таблице данные являются приблизительными. Учащиеся могут из четырех стандартных комбинаций предметов выбирать также различные сочетания. По вполне очевидным причинам вычлнить статистические данные по научным дисциплинам в этом случае не представляется возможным. Мониторинг статистических данных в этой сфере ведется министерством образования, культуры и науки на предмет включения в сборник «Образование, культура и наука в Нидерландах: факты и цифры», который публикуется ежегодно.

Что касается соотношения между мужчинами и женщинами в изучении технических и нетехнических дисциплин в высшей школе, то данные имеются только в целом по тому или иному сектору и в отношении нескольких педагогических курсов. Цифровые данные приводятся в таблице 6 приложения 2.

Мониторинг

Мониторинг соотношения между мужчинами и женщинами в изучении технических и нетехнических дисциплин в высшей школе ведется правительством посредством сбора количественных данных. Статистические данные о количестве женщин-студенток университетов см. в таблице 7 приложения 2.

Что касается обучения выходцев из этнических меньшинств в высших учебных заведениях, то наряду со сбором количественных данных ведется качественный анализ отсева и процедур, существующих в учебных заведениях, при этом в политике большое внимание систематически уделяется наставничеству и дополнительной помощи. Данные о наборе студентов из этнических меньшинств с разбивкой по секторам высшего профессионально-технического и университетского образования см. в таблице 8 приложения 2.

Ответ на вопрос 17

Данные о заработной плате по должностным категориям с разбивкой по полу на конец 1999, 2003 и 2005 годов приводятся в таблице 9 приложения 2; в приложении 2 также приводятся данные о количестве профессоров и старших преподавателей на конец 1999, 2003 и 2005 годов.

Ответ на вопрос 18

В своем Многолетнем плане в области политики обеспечения равноправия правительство наметило доведение к 2010 году доли женщин на политических должностях по крайней мере до 45 процентов. Эта цель была доведена до сведения национальных политических партий. Политические партии пользуются автономией при составлении своих списков кандидатов. В отчетах по этому вопросу указывается информация о соотношении между мужчинами и женщинами среди национальных, региональных и местных выборных представителей и среди сотрудников органов власти. В соответствии с общей политикой в вопросах набора кадров внимание уделяется набору женщин и облегчению сочетания служебной деятельности с другими видами деятельности. В консультации с политическими партиями вырабатываются ориентированные на многообразие наиболее эффективные методы подбора кандидатов. С учетом этой цели министерство собирает у политических партий информацию о методах, которые они используют при составлении списков кандидатов. По примеру предусмотренной законом системы временного замещения выборных представителей, уходящих в отпуск по беременности и родам, в настоящее время разрабатывается аналогичная система для альдерменов и членов органов власти провинций.

Предложения и программные изменения в контексте реформы государственного управления и возможные новые предложения об изменении избирательной системы анализируются на предмет их потенциальных последствий для многообразия. Одним из примеров такого анализа может служить исследование о последствиях, которое может иметь проведение выборов бургомистров для соотношения между мужчинами и женщинами среди бургомистров.

Правительство играет непосредственную роль в назначении членов консультативных советов и комитетов. В Рамочном законе о консультативных органах предусмотрена цель достижения пропорционального представительства женщин в составе консультативных органов. Для достижения этой цели министерства будут обязаны заблаговременно рассматривать предлагаемые назначения. Будут также приняты меры к тому, чтобы поиск женщин для занятия этих должностей стал одним из пунктов на повестке дня министерств. Сводка о количестве женщин на государственно-административных и политических должностях приводится в таблице 10 приложения 2.

Общие данные о количестве женщин-судей и женщин в составе государственной прокуратуры приводятся в таблице 11 и диаграмме 1 в приложении 2.

Специальных программ для увеличения количества женщин в составе судебных органов не предусмотрено, поскольку мужчины и женщины в этой сфере уже представлены практически пропорционально.

Ответ на вопрос 19

В предыдущем докладе отмечалось, что против государства в лице Государственной реформатской партии (ГРП) были приняты к рассмотрению гражданский и административный иски. 7 сентября 2005 года Окружной суд Гааги вынес решение по гражданскому иску, заявив, что государство нарушает положения пунктов (а) и (с) статьи 7 Конвенции о ликвидации всех форм дискри-

минации в отношении женщин и поэтому его действия по отношению к Институту Клары Викманн и др. и лицам, чьи интересы он защищает, являются противозаконными. Ввиду нарушения статьи 7 Конвенции Окружной суд также постановил, что государство должно воздержаться от применения статьи 2 Закона о политических партиях (финансирование) применительно к любым заявкам о предоставлении финансовых средств, поданным ГРП со дня вынесения решения, до тех пор, пока женщины не получат право на вступление в партию на равных условиях с мужчинами. Та часть этого решения, которая касалась финансирования, подлежала немедленному исполнению. Государство обжаловало это решение в Апелляционном суде, подав 27 апреля 2006 года заявление об основании для апелляции. Решение по этой апелляции ожидается не раньше конца 2007 года. Вместе с тем государство приняло меры, предусмотренные подлежащей немедленному исполнению частью решения, отказав ГРП в удовлетворении ее новой заявки о выделении средств. В судебном разбирательстве административного иска, которое было отложено до вынесения решения по гражданскому иску, в допустимости искового требования было отказано. Последний момент, который следует отметить, заключается в том, что в 2006 году ГРП пересмотрела свою позицию, касающуюся женщин. Женщины теперь могут вступать в партию на правах рядовых членов, но руководящие посты по-прежнему зарезервированы за мужчинами.

Ответ на вопрос 20

Оценки влияния новой программы предоставления грантов пока не проводилось. Внешняя оценка может быть проведена в 2007 году. Финансирование организаций было отменено не полностью. Было принято решение финансировать две организации — “E-Quality” и МИАЦ. “E-Quality” является центром распространения знаний и опыта по вопросам гендерного равенства в мультикультурном обществе. МИАЦ — это Международный информационный и архивный центр женского движения. Новая программа грантов (с 2004 года) позволяет финансировать долговременные проекты. Женские организации, обращающиеся за грантами, выделяемыми в рамках этой программы, должны в обязательном порядке сосредоточивать внимание на достижениях и результатах. Преимущество такого подхода заключается в том, что проекты могут быть рассчитаны на срок до трех лет и что их рамки устанавливаются на более длительный период. Это дает новым организациям возможность заявить о себе, развиваться в течение трех лет и достигать результатов. В настоящее время осуществляется 128 проектов. Их охват и эффективность пока не изучены.

Ответ на вопрос 21

Что касается вопроса о мониторинге Закона о равном обращении (временные и постоянные трудовые соглашения), то следует отметить, что министерство социальных дел и по вопросам занятости регулярно заказывает проведение исследований о различиях в условиях найма работников по временным и постоянным трудовым соглашениям. Проведенные в 2006 году исследования показали, что на работников, занятых по временному трудовому соглашению, как правило, не распространяются некоторые права, предусмотренные в коллективном договоре, заключенном на уровне отрасли или компании. Однако

запрещены не все виды различий, а только те, для которых нет веских оснований.

Случаи обращения в суды женщин, работающих по временному трудовому соглашению, неизвестны. В 2003, 2004 и 2005 годах Комиссия по равному обращению вынесла решения, соответственно, по одному, пяти и девяти случаям, связанным с различиями, обусловленными временным или постоянным характером трудового соглашения.

Решения Комиссии касались ряда вопросов. В 2004 году они в основном были связаны с исключением возможности для работников, нанятых по временному соглашению, участвовать в пенсионных планах. В 2005 году было принято три решения по вопросу о том, в какой мере на временный персонал могут не распространяться план увольнений и другие дополнительные меры в случае реорганизации.

Проведенное Инспектором труда в 2002 году обследование положения наемных работников на рынке труда выявило следующую картину в том, что касается постоянных и временных трудовых соглашений.

В октябре 2002 года 79 процентов наемных работников, занятых в деловом секторе, имели постоянные контракты, 11 процентов — временные контракты, 4 процента — постоянные контракты с гибкими условиями, 3 процента — временные контракты с гибкими условиями, 1 процент приходился на служащих агентств с постоянными контрактами и 3 процента — на служащих агентств с временными контрактами. Под работниками, занятыми по временным соглашениям с гибкими условиями, понимаются резервные рабочие, сезонные рабочие, рабочие на период отпусков и праздников и надомные работники.

Большинство работников с постоянными контрактами приходится на мужчин (59 процентов). Количество мужчин и женщин, работающих по временным соглашениям, является примерно одинаковым (48 процентов — мужчины и 52 процента — женщины). Работниками, нанятыми по соглашениям с гибкими условиями, скорее будут женщины (женщины составляют 73 процента работников с постоянными контрактами с гибкими условиями и 61 процент работников с временными контрактами с гибкими условиями). Работниками, нанятыми по временным соглашениям, скорее будут представители этнических меньшинств. Это справедливо как для обычных контрактов, так и для контрактов с гибкими условиями. Почти во всех возрастных группах среди работников с временными контрактами выходцев из этнических меньшинств больше, чем среди работников с постоянными контрактами.

Ответ на вопрос 22

Ниже приводится информация о результатах усилий по устранению препятствий для получения оплачиваемой работы женщинами из этнических меньшинств, как они изложены:

1а. в программном документе «Политика на рынке труда в интересах этнических меньшинств: план действий на 2000–2003 годы»;

1б. в Законе о (поощрении) занятости выходцев из меньшинств;

1с. в программе предоставления грантов этническим меньшинствам (СПАГ);

2. в информации о новых программных инициативах в интересах женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам.

1а. Политика на рынке труда в интересах этнических меньшинств: план действий на 2000 — 2003 годы

Цель, поставленная в плане действий, т.е. к 2002 году вдвое сократить разницу в показателе безработицы между этническими голландцами и этническими меньшинствами, была достигнута. В течение этого периода безработица в среде этнических меньшинств сократилась с 16 до 10 процентов. Все усилия, направленные на увеличение занятости и борьбу с безработицей в этой группе, основывались (и продолжают основываться) на общей политике в вопросах рынка труда. В этот период с помощью Закона о (поощрении) занятости выходцев из этнических меньшинств и деятельности Целевой группы по этническим меньшинствам и рынку труда и за счет политики, направленной на борьбу с дискриминацией и содействие равноправию, принимались также специальные меры. Предпринимались также усилия по налаживанию ориентированных на достижение результатов партнерских отношений с работодателями, например в виде добровольно заключаемых соглашений. Этот механизм позволил создать для выходцев из этнических меньшинств десятки тысяч рабочих мест на малых и средних предприятиях.

В плане действий было также объявлено об инициативах в интересах женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, главной из которых предусматривалось проведение анализа возможностей трудоустройства у этой целевой группы и препятствий, с которыми она сталкивается, и создание консультативного комитета по данному вопросу. Этот Комитет (Комитет по вопросам выхода женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, на рынок труда) в 2002 году вынес ряд рекомендаций по улучшению положения женщин из этнических меньшинств на рынке труда, в том числе о расширении услуг по уходу за детьми, признании необходимости предварительного обучения, профессиональной подготовке для посредников (например, центров по вопросам труда и дохода и агентств по временному трудоустройству) и о стимулах для работодателей, побуждающих их нанимать женщин из этнических меньшинств и помогать им в развитии их карьеры и т.д.

Откликаясь на одну из рекомендаций этого Комитета, предусматривающую расширение местного контроля над инициативами в интересах женщин из этнических меньшинств, правительство в 2003 году создало национальный специальный орган (Комитет по вопросам выхода женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам, на рынок труда), в который вошли влиятельные люди (включая бывших политических деятелей и принцессу Максиму), который работал до июля 2005 года, стимулируя усилия, направленные на улучшение социального и иного положения женщин из этнических меньшинств. К числу некоторых конкретных результатов, достигнутых ПАВЕМ, можно отнести соглашения с 27 муниципалитетами о стимулах для данной целевой группы в вопросах изучения языка, работы и социального диалога, подготовку национального плана действий по ликвидации недостаточного знания языка женщинами из этнических меньшинств, создание кафедры в университете, создание местных сетей женщин из этнических меньшинств, которые развива-

лись бы и после прекращения деятельности ПАВЕМ, внедрение методов успешной реинтеграции и т.д.

1b. Закон о (поощрении) занятости выходцев из меньшинств

Закон о (поощрении) занятости выходцев из меньшинств, который находился в силе с 1998 по 2004 год, предусматривал стимулы для работодателей, чтобы они выработали политику найма выходцев из этнических меньшинств. От работодателей по закону требовалось представление ежегодных отчетов о численности нанятых выходцев из этнических меньшинств и принимаемых ими мерах по увеличению их числа. Вытекающие из этого Закона обязательства сейчас уже не действуют, но правительство продолжает стимулировать применение политики обеспечения многообразия. В качестве альтернативы этому Закону в конце 2004 года был создан Центр по вопросам многообразия и экспертной оценки политики, чтобы стимулировать занятость выходцев из этнических меньшинств, женщин и пожилых людей. Цель этого Центра — добиться от работодателей понимания того, что многообразие имеет в их кадровой политике дополнительную ценность.

1c. СПАГ

Программа предоставления грантов этническим меньшинствам, которая была нацелена на оказание помощи безработной молодежи, принадлежащей к группам этнических меньшинств, функционировала в период 1994–2004 годов в ряде муниципалитетов при финансовой поддержке со стороны министерства социальных дел и по вопросам занятости. Цель этой программы заключалась в базирующемся на проектах подходе к наращиванию умения этой целевой группы пользоваться возможностями, имеющимися на рынке труда. Любые разработанные методы, приносящие успех, затем должны были доводиться до сведения основных учреждений, с тем чтобы они могли эффективнее работать с молодежью и развивать у нее экономическую активность. Результаты были следующими.

В целом можно заключить, что программа СПАГ была успешной в том смысле, что были выработаны результативные методы, которые принесли пользу многим участникам программы (почти 6000 их них). Одной из характерных черт применявшихся методов являлся комплексный, интенсивный, персональный подход как к набору и зачислению новых участников, так и к оказанию поддержки и консультированию уже привлеченных участников. В усилиях по оказанию помощи этой целевой группе найти работу нередко требуется решать всевозможные другие проблемы за счет практической поддержки со стороны организаторов программ или за счет обращения за помощью к попечительским или молодежным службам. В большинстве проектов использовавшиеся методы позволили найти подход к трудной целевой группе, нередко обремененной многочисленными проблемами, и предложить то или иное решение. С точки зрения числа участников, которые затем захотели получить работу или профессиональную подготовку, программа СПАГ была относительно не столь успешной. Несмотря на то, что более 2200 участников с тех пор нашли работу, поступили на учебу или присоединились к какой-либо иной программе, две трети проектов не достигли своих целей.

2. Информация о новых программных инициативах в интересах женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам

В основе усилий по улучшению положения женщин из этнических меньшинств на рынке труда по-прежнему лежит общая политика в области занятости. Благодаря наследию, оставленному Комитетом ПАВЕМ, осуществляются также конкретные инициативы. Кроме того, благодаря «Инициативе социального единения», к осуществлению которой в начале 2005 года приступило правительство в целях улучшения общественного климата и укрепления сплоченности общества, началось осуществление проектов, предназначенных для женщин.

В развитие программы, унаследованной от Комитета ПАВЕМ, министерство социальных дел и по вопросам занятости учредило орган, который играет ведущую роль в деятельности по переводу заключенных соглашений о трудоустройстве в практическую плоскость, — Координационную группу по женщинам, принадлежащим к этническим меньшинствам, и занятости. В качестве своего руководящего принципа Координационная группа использует соглашения по тематике работы, заключенные Комитетом ПАВЕМ с муниципалитетами, работодателями и реализующими органами. Все эти заинтересованные стороны представлены в этой Группе.

Деятельность созданной по инициативе Комитета ПАВЕМ национальной сети женщин из этнических меньшинств, действующей в их интересах, будет продолжена под эгидой фонда «ПаФамм». Эта организация осуществляет инициативы по стимулированию экономической активности женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам.

Что касается других инициатив, то просьба смотреть ответ на вопрос 7.

Ответ на вопрос 23

В последние годы Инспекторат труда проводил обследования о разнице в оплате труда в государственном и частном секторах (см. таблицу 12 приложения 2). Если после года стоит буква “n”, то это означает, что метод обследования был пересмотрен по сравнению с предыдущим обследованием. Как можно видеть из таблицы, разница в оплате труда почти не менялась, а если менялась, то очень медленно. Некоторые годы указаны дважды, поскольку менялся метод обследования (помечено буквой “n”). Это затрудняет сопоставление данных за эти годы. Поэтому, чтобы обеспечить сопоставимость показателей, была введена колонка “n”.

Последней поправкой к Закону о страховании безработицы установлено более строгое квалификационное требование. Поскольку эта поправка носит технический характер, ее последствия для Закона с точки зрения гендерного соотношения во внимание не принимались. Вопрос о положении женщин рассматривается в разделе 13.10 пояснительного меморандума к Закону о труде и доходе (трудоспособность). При последнем серьезном пересмотре Закона о труде и социальном вспомоществовании этот вопрос отдельно не затрагивался. Однако он рассматривался в разделе, посвященном упрощению процедуры обращения за социальной помощью, и в приложениях. Вопросу о положении женщин было также уделено внимание в пояснительном меморандуме к зако-

нопроекту об облегчении соблюдения Закона о минимальной заработной плате и минимальном отпуске, который был передан на рассмотрение Палаты представителей в конце августа.

Ответ на вопрос 24

Нищета

В результате проведенного анализа программ социальной защиты был сделан вывод о том, что эти системы должны в большей мере стимулировать активность клиентов. Создание людям возможности находить оплачиваемую работу позволяет им избежать нищеты. Реформы систем социального вспомоществования привели к меньшей зависимости клиентов от пособий, в том числе и клиентов из числа женщин.

Финансовое положение пожилых людей с минимальным доходом относительно лучше финансового положения людей в возрасте до 65 лет, имеющих минимальный доход. Уровень выплачиваемых пособий выше. Пожилые люди значительно реже сталкиваются с проблемой задолженности. На пожилых женщин, относящихся к категориям мигрантов и беженцев, также в полной мере распространяются положения о минимальном доходе.

Пенсии

Женщины все больше приобретают дополнительные пенсионные права сверх предусмотренной законом пенсии по старости. Никаких различий в условиях, регулирующих выплату обязательной пенсии по старости, не существует, а предусмотренный законом возраст выхода на пенсию для мужчин и женщин является одинаковым (65 лет).

Число женщин, участвующих в программах дополнительных пенсионных накоплений, продолжает возрастать. Это объясняется следующими факторами:

- a) ростом занятости среди женщин. Занятость среди женщин с 1990 года увеличилась больше чем на треть (с 39 до 69 процентов);
- b) общей политикой правительства и социальных партнеров, которая направлена на сокращение числа работников, не участвующих в программах дополнительных пенсионных накоплений;
- c) запрещением какой бы то ни было дискриминации, обусловленной различиями между теми, кто работает полный рабочий день, и теми, кто занят неполный рабочий день.

Помимо того, что женщин, участвующих в программах дополнительных пенсионных накоплений, становится все больше, мужчины и женщины в этом отношении пользуются равными правами. Нидерланды являются одной из немногих стран Европейского союза, в которых равенство пенсионных выплат является предусмотренным законом требованием:

- для всех пенсионных планов, независимо от различия в продолжительности жизни женщин и мужчин. Иначе говоря, не только для пенсионных планов с фиксированным пенсионным пособием, но и для планов с фиксированным взносом;

- для всех возможных вариантов, предусмотренных пенсионным планом.

Существует два возможных метода обеспечения одинаковых пенсионных выплат для мужчин и женщин в пенсионных программах с фиксированным взносом: взнос работодателя с учетом пола работника и размер ставки взноса без учета пола. Первый метод означает, что для женщин в счет накопления их пенсий рассчитывается дополнительный взнос работодателя, а для мужчин — дополнительный взнос работодателя в счет накопления пенсии пережившего партнера. Этот взнос работодателя исчисляется исходя из суммы взносов и коэффициентов смертности, действующих в данный конкретный момент. Второй метод предусматривает уравнение пенсионных выплат для мужчин и женщин по достижении пенсионного возраста, несмотря на то, что в силу разной ожидаемой продолжительности жизни мужчин и женщин их пенсии были бы разными при одинаковой сумме вложенного капитала.

Ответ на вопрос 25

Что касается положения самостоятельно занятых женщин в период беременности, то можно отметить следующее. Право на получение пособия, предусмотренное Законом о страховании в связи с потерей трудоспособности (самостоятельно занятых лиц), было отменено 1 августа 2004 года. До этой даты самостоятельно занятые женщины и другие женщины, отнесенные к этой категории, могли требовать выплаты пособия по беременности и уходу за ребенком. С 1 августа 2004 года такие женщины могут для страхования такого риска выбирать частных страховщиков.

Ответ на вопрос 26(a)

Да. Количество женщин из этнических меньшинств, проходящих обследования на предмет выявления рака молочной железы и рака шейки матки, ниже среднего показателя. Это также справедливо для женщин в больших городах и женщин с низким социально-экономическим статусом (эти две группы в некоторой степени совпадают). В качестве общего замечания можно отметить, что для пропаганды важности прохождения таких обследований принимаются соответствующие меры, в частности путем адаптации общественной информации к нуждам женщин, принадлежащих к этническим меньшинствам (перевод на турецкий, арабский и папиаменто, использование более простого изложения).

Что касается количества женщин, проходящих такие обследования, то самое большое различие между этническими голландками и женщинами, принадлежащими к этническим меньшинствам, приходится на обследования на предмет выявления рака шейки матки. В настоящее время осуществляются различные проекты, направленные на увеличение числа женщин из этнических меньшинств, желающих воспользоваться этой услугой.

Ответ на вопрос 26(b)

На настоящий момент последствия прекращения возмещения стоимости противозачаточных средств являются незначительными. В 2004 году 64,5 процента женщин в возрастной группе от 20 до 29 лет пользовались противозачаточной таблеткой по сравнению с 64,3 процента в 2005 году. В возрастной группе от 30 до 39 лет такие показатели были соответственно 31,6 процента и 34,7 процента. Это свидетельствует об увеличении количества таких женщин. Использование противозачаточной таблетки в возрастной группе от 40 до 49 лет уменьшилось с 23,0 до 20,3 процента. Использование других контрацептивных средств в Нидерландах расширяется. Это, возможно, объясняется тем, что альтернативные средства дешевле. В заключение следует отметить, что использование контрацептивных средств не сократилось. Ничто не указывает на существование каких-либо различий в использовании контрацептивов между этническими голландками и женщинами из этнических меньшинств.

Ответ на вопрос 27

ВИЧ/СПИД

С 2001 года количество женщин, инфицированных ВИЧ/СПИДом, по сравнению с мужчинами было следующим:

- в 85 процентах случаев инфицирования (у женщин) это было вызвано половыми сношениями (таблица 13 приложения 2). Число женщин, которые ежегодно диагностируются как ВИЧ-позитивные, сокращается (диаграмма 2 приложения 2)

В Нидерландах осуществляются различные профилактические программы, нацеленные как на общество в целом, так и на конкретные группы. Одной из таких групп являются иммигранты. В рамках этой конкретной программы осуществляются профилактические проекты, нацеленные на различные группы иммигрантов, при этом особое внимание уделяется женщинам.

Курение

Доля курящих женщин в конце 1960-х и начале 1970-х годов возросла (42 процента), но после 1975 года (40 процентов) она сокращалась. В 2005 году курило 24 процента голландских женщин в возрасте 15 лет и старше (источник: Фонд по проблемам курения и здравоохранения (СТИВОРО), который заказывает институту исследований рыночной конъюнктуры «ТНС НИПО» проведение исследований о курении среди населения Нидерландов). Последствия курения, например в виде рака легких, проявляются только через много лет. Этим объясняется заметный рост заболеваемости раком легких среди женщин в последние годы. Политика борьбы с курением предусматривает сочетание различных инструментов воздействия: это законодательство и постановления, политика цен, общественная информация, оказание людям помощи в прекращении курения и правоохранительная деятельность. СТИВОРО оказывает информационную и практическую помощь желающим бросить курить. Особое место в деятельности СТИВОРО отводится беременным женщинам. На женщин в максимальной возможной мере ориентированы любые другие информационные и содействующие мероприятия.

Наркомания

Каковы сравнительные показатели наркоманов среди мужчин и женщин, и какие меры ориентированы конкретно на женщин?

Процент населения, употребляющего марихуану: 4,3 процента — мужчины, 1,8 процента — женщины.

Лица с марихуановой зависимостью, проходящие лечение: 75 процентов — мужчины, 25 процентов — женщины.

Процент населения, употребляющего кокаин: 0,4 процента — как мужчины, так и женщины.

Лица с кокаиновой зависимостью, проходящие лечение: 82 процента — мужчины, 18 процентов — женщины.

Процент населения, употребляющего опиаты (героин): 0,5 процента (большинство из них — мужчины).

Лица с опиатной зависимостью, проходящие лечение: 80 процентов — мужчины, 20 процентов — женщины.

В большинстве клиник есть специальные отделения для женщин. В амбулаторных учреждениях существуют специальные терапевтические группы для женщин (например, помогающие им преодолеть последствия сексуального насилия). В некоторые лечебные центры женщины могут поступать вместе со своими детьми.

**Ответы правительства Арубы на вопросы, поставленные
предсессионной рабочей группой комитета КЛДЖ (Конвенции
о ликвидации всех форм дискриминации в отношении
женщин) в связи с четвертым периодическим докладом
Нидерландов (Аруба)**

Общие замечания

1. Да, доклад был принят правительством Арубы в декабре 2004 года.

Гендерная политика

2. Бюро по делам женщин входит в состав департамента социальных дел. В момент написания этого доклада оно состояло из одного человека. Существует намерение создать в департаменте социальных дел координационный центр по правам человека. Сотрудник БВА будет работать в новом центре, увеличив тем самым число сотрудников. Директивными полномочиями наделен директор департамента социальных дел, а не БВА.

Ежегодно по случаю Международного женского дня БВА организует просветительные мероприятия. Оно также оказывает персональную помощь, в некоторых случаях путем направления клиентов к специалистам. Однако, как указывалось в предыдущих докладах, нам приходится довольствоваться ограниченными ресурсами и мириться с отсутствием инвестиций в национальный механизм. Существуют и некоторые трудности, связанные с проведением исследований в этой программной области. Это означает, что, несмотря на все усилия, комплексная гендерная политика пока не проводится.

Ратификация

3. Процесс ратификации этих конвенций находится на завершающем этапе. Ожидается, что документы о присоединении будут поданы в Организацию Объединенных Наций в сентябре или октябре 2006 года.

Насилие в отношении женщин, торговля людьми и проституция

4. В начале 2003 года полиция Арубы учредила Комитет по вопросам бытового насилия. Ему было поручено изучить природу и масштабы этой проблемы, дать определение понятия «бытовое насилие» и выдвинуть предложения для включения в план действий полиции. Определение бытового насилия, как оно приводится в проекте доклада Комитета по вопросам бытового насилия (в переводе с голландского языка), гласит: «акты насилия, совершенные в любой форме в отношении индивида со стороны кого-либо из домашнего окружения этого индивида, когда такие акты насилия совершаются или совершались в пределах дома и выливаются или вылились в нарушение личной неприкосновенности жертвы». В проекте доклада разъясняется, что в Уголовном кодексе Арубы бытовое насилие не рассматривается как отдельное преступление. Однако некоторые виды преступлений, предусмотренные в Уголовном кодексе, имеют отношение к данному вопросу, а именно такие, как побои, неосторожные действия, повлекшие за собой смерть или телесные повреждения, и серьезные нарушения против общественной нравственности.

Ряд модулей в 18-месячной программе базовой подготовки полиции, которая является частью новой программы подготовки, посвящены бытовому насилию. Полиции пока не удалось подготовить квалифицированных служащих полиции, которые знают, как действовать в случаях бытового насилия. Однако в период с 2004 по 2006 год каждый полицейский прошел подготовку по методам общения и принципам личной неприкосновенности.

Национальное бюро государственного прокурора в своем учете не проводит различия между бытовым насилием и другими видами насилия. Все виды насилия просто регистрируются как нападение или нападение с применением оружия.

5. До настоящего времени Национальным бюро государственного прокурора не было возбуждено дел о торговле людьми.

Незаконный провоз людей стал квалифицироваться как преступление в мае 2006 года, и теперь это преступление предусмотрено в Уголовном кодексе.

Следует также упомянуть о том, что министр юстиции недавно учредил комитет для проведения тщательного пересмотра Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов Арубы. Все существующие уголовно-процессуальные положения в настоящее время проверяются на соответствие требованиям Конвенции применительно к Арубе. Ожидается, что проект будет представлен правительству в первой половине 2007 года.

Расследования по вопросу о городской проституции пока не проводилось ввиду отсутствия для этого квалифицированных полицейских кадров.

В настоящее время полиция Арубы находится в процессе приобретения новой операционной системы. Обсуждения, касающиеся этого вопроса, находятся на завершающем этапе. Эта система позволит более эффективно регистрировать и анализировать случаи торговли женщинами и детьми, порнографии и аналогичных преступлений. Она также позволит оптимизировать другие виды обработки и анализа данных.

Участие в политической и общественной жизни

6. Никаких относящихся к этому вопросу мероприятий в настоящее время не проводится.

Образование

7. Во всех учебных программах, от детского сада до среднего профессионально-технического образования, мы стремимся предупреждать стереотипизацию и способствовать эмансипирующему образованию. Как мальчики, так и девочки изучают эти предметы. В начальной школе они группируются в курсе "movesión y salud" («движение и здоровье»), в средней общеобразовательной школе — в курсе «общественные науки», а в средней школе профессионально-технического профиля — в курсе «личное и социальное воспитание». На Арубе разработаны свои учебные материалы по каждому из этих курсов, с тем чтобы их содержание было как можно более тесно увязано как с арубским контекстом, так и с восприятием учениками среды, в которой они живут.

8. В 2000 году был произведен учет количества не посещающих школу детей школьного возраста. В общей сложности было зарегистрировано 515 детей в возрасте от 4 до 16 лет и 41 человек в возрасте 17 и 18 лет.

Был инициирован проект обновления системы обучения на уровнях детского сада и начальной школы с заданием структурного решения проблемы детей, не посещающих школу. В результате реализации этого проекта были подготовлены три меморандума: первый касался детей в возрасте от 4 до 12 лет, второй — детей в возрасте от 14 до 16 лет и третий — 16–18-летних. Эти меморандумы были одобрены правительством. Что касается их реализации, то приоритетное внимание было уделено возрастной группе от 4 до 12 лет.

Дети в возрасте от 8 до 13 лет, родным языком которых не является голландский, могут подтягивать знание голландского языка, обучаясь по специальной программе «ПРИЗМА» в течение одного учебного года. Обучение учащихся по этой программе ведется на специальных отделениях при обычных начальных школах и имеет целью подготовить детей к тому, чтобы на следующий учебный год они могли влиться в класс, соответствующий их возрасту и способностям. Чтобы дети могли участвовать в этой программе, требуется, чтобы их родители (один или оба) имели действующий вид на жительство, а дети проживали на Арубе в период до 1 декабря 2000 года включительно.

Обучение детей в возрасте от 14 до 18 лет по такой программе было начато в 2002/03 учебном году. Этой программой предусмотрены курсы по голландскому языку, языку папиаменто, арифметике/математике, социальной ориентации и в последнее время по воспитанию личности и оказанию помощи в учебе.

На 1 сентября 2004 года этой программой было охвачено 106 учеников начальной школы и 89 учеников средней школы. В программе для начальной школы участвовали 57 девочек и 49 мальчиков, а в программе для учеников средней школы — 48 девушек и 41 юноша.

Указ об обязательном школьном образовании пока не вступил в силу.

Занятость

9. Равенство оплаты труда государственных служащих гарантировано законом. В отношении частного сектора действует закон (1989 GT 26), которым для обоих полов гарантирован одинаковый минимальный размер заработной платы. В оплате труда в частном секторе могут быть различия, но не в минимальной заработной плате. Согласно данным Центрального статистического бюро, надо принимать во внимание и другие факторы, такие, как разный уровень образования, продолжительность рабочего времени и опыт. Департаменту труда и исследований необходимо дополнительно изучить этот вопрос.

В 2004 году департаментом социальных дел при содействии со стороны департамента труда и исследований была начата реализация проекта реинтеграции. В рамках этого проекта, который осуществляется фазами продолжительностью в несколько месяцев, организуются семинары и обсуждения с работодателями, имеющие целью помочь лицам, находящимся на пособии, найти работу. Женщины составляют большинство участников проекта (около 90 процентов). Этот проект осуществлялся в 2005 и 2006 годах, и его реализация будет продолжена в 2007 году.

Женщины-мигранты

10. В августе 2004 года Центральное статистическое бюро опубликовало результаты исследования по вопросам миграции, которое проводилось в мае — июле 2003 года. Согласно этому исследованию, которым отслеживались тенденции в области миграции в период с 1993 по 2003 год, самая большая доля высокообразованных мигрантов приходится на мигрантов из развитых стран. Более 70 процентов мужчин-мигрантов и около 64 процентов женщин-мигрантов из развитых стран отвечают высоким категориям МСКО (разработанная ЮНЕСКО Международная стандартная классификация образования). Интересно также отметить, что мигранты, прибывающие на Арубу из развитых стран, — как мужчины, так и женщины — получают работу, требующую высокой квалификации.

Следует в целом отметить, что уровень образования мигрантов из развивающихся стран значительно ниже. Тем не менее среди мигрантов из развивающихся стран более 30 процентов мужчин и около 27 процентов женщин являются высокообразованными. Среди прибывших на Арубу мигрантов в возрасте 20 лет и старше, которых в общей сложности насчитывается 725 человек, 183, или каждый четвертый, — это высокообразованные мигранты из развитых стран. Однако большинство высокообразованных мигрантов из развивающихся стран, тем не менее, получают работу, которая оплачивается хуже⁴. Это можно объяснить тем, что на Арубе заработная плата неквалифицированных рабочих существенно выше заработной платы людей на значительно более высоких должностях в некоторых соседних странах.

Здравоохранение

11. Биология преподается в начальной школе. В ряде школ проводятся также уроки по половому просвещению. В новой учебной программе будет предусмотрено преподавание физических и репродуктивных аспектов полового просвещения, как это было рекомендовано проектом обновления программы дошкольного и начального школьного образования.

На уроках полового просвещения в средней школе рассматриваются биологические аспекты репродуктивного здоровья. На уроках воспитания личности подробно освещаются такие аспекты, как личная ответственность, поведение и нравственные установки.

Департамент общественного здравоохранения Арубы в ноябре 2001 года провел обследование по вопросу о состоянии здоровья населения⁵. Это обследование показало, что 85,4 процента опрошенных женщин оценивают свое здоровье как хорошее или очень хорошее. Примерно 7 процентов считали, что состояние их здоровья среднее, 5,5 процента — иногда хорошее, а иногда плохое, и 1,1 процента — плохое. Опрошенные женщины считали, что состояние их здоровья не ухудшилось за время, прошедшее после предыдущего обследо-

⁴ Под «высокообразованными» понимаются те, кто имеет среднее профессионально-техническое (СПТО) или более высокое образование.

⁵ Департамент общественного здравоохранения, отдел эпидемиологии и исследований, *Gezondheidsonderzoek Aruba 2001*.

вания (1990 год)⁶. Вместе с тем ответы на другие вопросы указывают на то, что женщины страдают хроническими болезнями больше, чем 10 лет назад.

Обследование по вопросу о состоянии здоровья населения 2001 года также показало, что чрезмерный вес и ожирение является серьезной проблемой здоровья на Арубе. С середины двадцатого столетия средний вес арубских женщин увеличился примерно на 13 килограмм. В 2001 году индекс массы тела более чем у двух третей арубских женщин (69,1 процента) был выше 25, что указывает на чрезмерный вес. 36,4 процента женщин страдают ожирением, и только 29,5 процента женщин имели нормальный вес (индекс меньше 25). Неудивительно поэтому, что численность людей, страдающих хроническими болезнями, вызываемыми чрезмерным весом, такими, как гипертензия, сахарный диабет и высокий уровень холестерина в крови, служит предметом серьезного беспокойства. Медицинские осмотры, проведенные в рамках обследования состояния здоровья населения, показывают, что 40 процентов женщин в возрасте 20 лет и старше страдают гипертензией, у 42,8 процента высокий уровень холестерина в крови, 11,6 процента больны сахарным диабетом и 5,1 процента находятся на грани заболевания диабетом.

Согласно данным сектора патологии Национальной лаборатории, ежегодно диагностируется примерно 150 новых случаев раковых заболеваний у женщин. Наиболее распространенными заболеваниями являются рак шейки матки (36 процентов) и рак молочной железы (30 процентов). 97 процентов женщин, участвовавших в обследовании, сказали, что они слышали о пробе Папаниколау. 85 процентов по крайней мере один раз сдавали такой анализ, и 77 процентов сдавали его в последние три года. 86 процентов женщин знают о методе самостоятельного осмотра груди. 69 процентов проводили самостоятельный осмотр груди, и 61 процент заявили, что они проводят самостоятельный осмотр раз в месяц.

Все три самые распространенные причины смерти женщин — это болезни малого круга кровообращения. На них приходится 35,9 процента всех смертей на Арубе, что составляет в среднем 11,5 потерянных лет жизни. Самой распространенной причиной смерти женщин на Арубе является легочно-сердечная недостаточность и другие болезни сердца. От этих болезней умирает 13,2 процента женщин. Второй и третьей по распространенности причинами смерти женщин являются соответственно цереброваскулярная болезнь (9,5 процента) и ишемическая болезнь сердца (8,6 процента). От сахарного диабета умирает 7,1 процента женщин. Те, кто умирает вследствие осложнений, вызванных сахарным диабетом, не доживают в среднем по 12 лет. В период с 1994 по 2003 год рак молочной железы был главной причиной смерти среди женщин, умерших от рака. В этот десятилетний период вследствие этой болезни скончались 112 женщин. Поскольку рак молочной железы может развиваться в сравнительно молодом возрасте, среднее количество недожитых лет является довольно большим (19,4 года).

⁶ G.E. de Veer & C.J. Kock, *Gezondheidsenquête 1990 Aruba*.

Самые распространенные причины смерти женщин на Арубе

<i>Причина смерти</i>	<i>#</i>	<i>%</i>
1. Легочно-сердечная недостаточность и другие болезни сердца	284	13,2
2. Цереброваскулярные болезни	204	9,5
3. Ишемическая болезнь сердца	184	8,6
4. Сахарный диабет	152	7,1
5. Злокачественная опухоль молочной железы	112	5,2
6. Остаточные явления	83	3,9
7. Другие злокачественные опухоли	78	3,6
8. Септицемия	71	3,3
9. Злокачественные опухоли органов пищеварения и брюшной полости	71	3,3
10. Острая инфекция дыхательных путей	66	3,1
11. Болезни системы мочепрохождения	57	2,7
12. Гипертензия	49	2,3
13. Злокачественная опухоль желудка	46	2,1
14. Злокачественная опухоль мочевого пузыря и мочеполовых органов	43	2,0
15. Злокачественная опухоль шейки матки, матки и иных частей тела	41	1,9

Источник: F.C.H. Eelens. Zwaarlijvigheid, gezondheid en sterfte op Aruba: resultaten van het Gezondheidsonderzoek Aruba 2001. Aruba, 2005.

ВИЧ/СПИД

В период с 1987 года по декабрь 2005 года Департаментом общественного здравоохранения было зарегистрировано 435 случаев инфицирования ВИЧ. Сто пятьдесят три (35 процентов) случая инфицирования приходилось на женщин. В среднем ежегодно диагностируются на ВИЧ-инфекцию 25 человек.

Приложение 2: таблицы

Таблица 1, вопрос 3

Год \ Организация	2002	2003	2004	2005
Окружные суды	26	17	33	46
Апелляционные суды	3	6	13	17
Верховный суд	6	5	10	8

Таблица 2, вопрос 5: решения Комиссии по равному обращению, с разбивкой по признаку дискриминации

	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Пол	42	51	70	101	86	88	53
Раса/национальность	40	63	69	63	45	59	37
Религия	12	7	13	18	15	26	17
Сексуальная ориентация	7	5	4	1	6	4	2
Семейный статус	6	8	4	10	7	10	11
Политические убеждения	6	0	0	0	1	0	1
Философские убеждения	5	0	0	0	2	0	2
Продолжительность рабочего времени	11	11	11	32	18	23	22
Постоянная работа/временная работа					1	5	9
Инвалидность						22	36
Возраст						21	100
Итого:	118	145	171	228	178	259	290

Таблица 3, вопрос 5: индивидуальные просьбы о принятии решения, с разбивкой по признаку пола

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год
Женщины	134	103	182	235
Мужчины	127	89	170	380

Таблица 4, вопрос 12: сообщения полиции о вероятных жертвах торговли женщинами (источник: Фонд борьбы с торговлей женщинами, 2001, 2002, 2003 годы)

<i>Год</i>	<i>Число сообщений</i>
2003	153
2002	193
2001	135

Таблица 5, вопрос 16

	<i>2001 год</i>	<i>2002 год</i>	<i>2003 год</i>	<i>2004 год</i>	<i>2005 год</i>
ПУО*					
Всего % Наука и техника	14	14	13	12	12
Наука и техника	B:26 G:4	B:25 G:4	B:24 G:4	B:22 G:4	B:21 G:3
Всего % Наука и здравоохранение	32	33	35	37	37
Наука и здравоохранение	B:18 G:27	B:20 G:29	B:20 G:30	B:21 G:31	B:22 G:31
ПСО**					
Всего % Наука и техника	11	11	10	10	9
Наука и техника	B:24 G:2	B:22 G:1	B:21 G:1	B:19 G:1	B:18 G:1
Всего % Наука и здравоохранение	16	16	17	17	18
Наука и здравоохранение	B:16 G:17	B:17 G:17	B:17 G:17	B:18 G:18	B:18 G:18

* ПУО: предвуниверситетское образование.

** ПСО: полное среднее образование.

Таблица 6, вопрос 16: женщины в высших профессионально-технических учебных заведениях

Доля женщин					
Образование	Подготовка учителей начальной школы	86,4%	86,3%	85,3%	84,5%
	Подготовка учителей средней школы	49,9%	49,5%	49,1%	48,6%
	Подготовка учителей специальных школ	72,6%	75,1%	76,8%	79,5%
	Подготовка учителей для выпускников университетов по предметам средней школы	50,6%	50,0%	49,1%	49,8%
	Подготовка учителей по гуманитарным наукам	76,8%	76,6%	76,9%	77,1%
	Сельское хозяйство	Сельское хозяйство и природная среда (по специализации данных нет — д/н)	40,3%	40,4%	40,8%
Машиностроение и техника	Машиностроение и техника (д/н)	14,5%	14,1%	13,7%	13,4%
Здравоохранение	Здравоохранение (д/н)	80,7%	80,3%	79,5%	78,9%
Экономика	Экономика (д/н)	43,6%	43,6%	43,3%	43,3%
Бихейвиористика и социология	Бихейвиористика и социология (д/н)	79,0%	78,3%	77,7%	76,9%

	Управление в сфере образования	83,1%	81,7%	81,5%	81,3%
Языки и культура	Языки и культура (д/н)	77,4%	81,9%	79,4%	82,6%
	Продвинутое курсы по архитектуре	21,1%	21,0%	22,6%	20,3%
	Продвинутое курсы по искусству	52,2%	53,3%	52,4%	51,3%
	Курсы по искусствоведению	55,1%	55,6%	55,5%	55,6%
Итого		52,2%	52,2%	52,1%	52,0%

Таблица 7, вопрос 16

Женщины, обучающиеся в университетах

Доля женщин

Сектор ЦРПВО*

Образование	54,2%	57,4%	55,6%	53,3%	56,0%
Сельское хозяйство	49,1%	49,1%	49,1%	50,1%	51,0%
Естественные науки	31,3%	31,5%	31,7%	32,3%	32,7%
Машиностроение и техника	18,4%	18,4%	18,0%	17,8%	17,3%
Здравоохранение	62,5%	64,0%	64,7%	64,9%	65,4%
Экономика	29,1%	29,4%	29,4%	29,2%	29,2%
Право	55,4%	56,1%	55,8%	56,2%	56,5%
Бихейвиористика и социология	69,6%	70,1%	69,6%	69,1%	69,0%
Языки и культура	64,3%	64,0%	63,2%	62,8%	62,5%
Итого	48,6%	49,3%	49,4%	49,7%	49,9%

* Центральный реестр программ высшего образования.

Таблица 8, вопрос 16

Прием студентов, принадлежащих к этническим меньшинствам, в высшие профессионально-технические учебные заведения (в процентах)

	2000/01 год	2001/02 год	2002/03 год	2003/04 год	2004/05 год
Сельское хозяйство	4,28	3,78	4,12	3,69	3,46
Машиностроение и техника	14,18	13,80	15,23	14,94	12,88
Здравоохранение	8,87	8,30	9,25	9,65	8,24
Экономика	16,63	17,13	19,72	20,14	18,45
Бихейвиористика и социология	15,26	17,00	19,11	17,34	14,27
Языки и культура	10,96	11,06	11,10	9,84	8,17
Образование	10,46	9,90	11,52	11,37	8,80
Итого	13,70	13,90	15,58	15,35	13,44

Прием студентов, принадлежащих к этническим меньшинствам, в университеты с разбивкой по специальности (в процентах)

	2000/01 год	2001/02 год	2002/03 год	2003/04 год	2004/05 год
Сельское хозяйство	6,00	8,38	3,08	4,51	4,24
Наука	17,42	16,39	18,05	15,15	13,74
Машиностроение и техника	12,73	12,53	12,57	13,38	10,53
Здравоохранение	16,40	16,05	16,39	17,29	15,85
Экономика	15,82	17,64	16,84	18,03	15,02
Право	20,44	21,85	22,99	22,70	22,66
Бихейвиористика и социология	14,09	13,89	13,58	15,20	12,83
Языки и культура	14,63	14,47	14,88	14,04	12,65
Итого	15,48	15,86	15,68	16,07	14,17

Таблица 9, вопрос 17

Заработная плата мужчин и женщин из расчета на полный рабочий день в 1999, 2003 и 2005 годах (проф. = профессор, СП = старший преподаватель)

Шкала окладов	1999 год			2003 год			2005 год		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Проф.									
<= 14	0	1	1	8	0	8	9	3	12
15-16	1 167	119	1 286	1 132	159	1 291	1 094	178	1 273
17+	1 035	19	1 054	856	26	882	900	40	939
Разные разряды	80	5	85	110	10	120	14	0	14
Проф. Всего	2 282	144	2 426	2 105	196	2 301	2 017	221	2 238
СП									
<= 12	11	0	11	5	3	8	12	2	14
13-14	2 134	202	2 336	1 822	307	2 129	1 690	319	2 009
15-16	26	0	26	49	2	51	42	3	46
17+	2	0	2	1		1	2		2
Разные разряды	51	6	58	0		0	0		0
СП Всего	2 224	208	2 433	1 878	311	2 189	1 746	325	2 071

Общее число профессоров и старших преподавателей из расчета на полный рабочий день в 1999, 2003 and 2005 годах

	1999 год			2003 год			2005 год		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Проф.	2 282	144	2 426	2 105	196	2 301	2 017	221	2 238
СП	2 224	208	2 433	1 878	311	2 189	1 746	325	2 071

Таблица 10, вопрос 18: доля женщин, занимающих государственные или политические должности, в процентах

	1990 год	1994 год	1998 год	2002 год	2003 год	2006 год
Европейский парламент (Нидерланды)	28	32	31	35	44	
Сенат	24	27	23	28	33	33
Палата представителей	26	31	36	29	39	39
Советы провинций	25	25	31	30	29	28
Муниципальные советы	22	22	22	23	23	26
Министры	21	29	25	7	33	33
Государственные секретари	20	42	38	29	50	43
Альдермены	16	18	18	17	16	17
Уполномоченные королевы	0	8	8	0	8	8
Бургомистры	7	12	15	19	18	20

Таблица 11, вопрос 18: доля женщин в судебной системе

2002 год	45,0%
2003 год	46,1%
2004 год	46,5%
2005 год	47,4%

Диаграмма 1: соотношение между мужчинами и женщинами в государственной прокуратуре

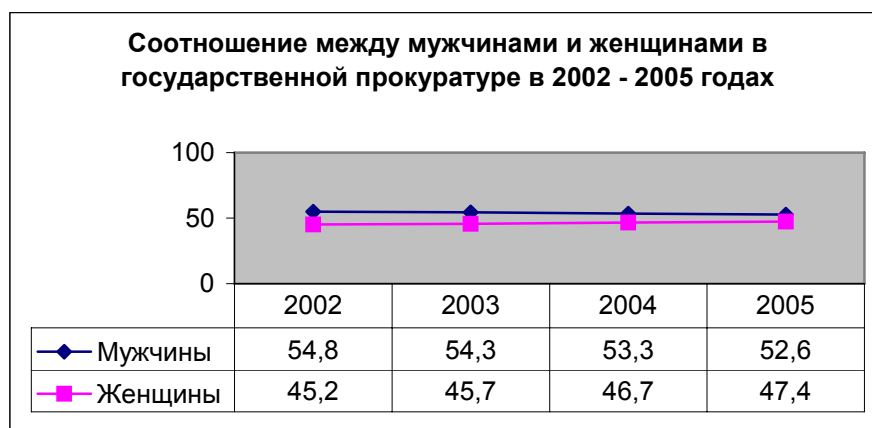


Таблица 12, вопрос 23: различия в оплате труда в частном и государственном секторах

<i>Различия в оплате труда в частном секторе</i>	<i>Нескорректированные данные</i>				<i>Скорректированные данные</i>				
	<i>1998</i>	<i>2000</i>	<i>2000(n)</i>	<i>2002</i>	<i>1998</i>	<i>2000</i>	<i>2000(n)</i>	<i>2002</i>	<i>2002(n)</i>
Мужчины/женщины	23%	20%	23%	22%	7%	7%	5%	7%	7%
Этнические меньшинства/этнические голландцы	22%	19%	21%	19%	3%	3%	4%	4%	4%
Полный рабочий день/мелкие работы неполный рабочий день	–	–	45%	42%	–	4%	11%	7%	5%
Полный рабочий день/большие работы неполный рабочий день	–	–	23%	22%	–	4%	5%	6%	5%

<i>Различия в оплате труда в государственном секторе</i>	<i>Нескорректированные данные</i>				<i>Скорректированные данные</i>				
	<i>1998</i>	<i>2000</i>	<i>2000(n)</i>	<i>2002</i>	<i>1998</i>	<i>2000</i>	<i>2000(n)</i>	<i>2002</i>	<i>2002(n)</i>
Мужчины/женщины	15%	15%	15%	14%	4%	3%	3%	3%	3%
Полный рабочий день/мелкие работы неполный рабочий день	–	11%	11%	10%	–	1%	–1%	1%	1%
Полный рабочий день/большие работы неполный рабочий день	–	5%	7%	6%	–	1%	0%	–1%	0%

Таблица 13, вопрос 27: число ВИЧ-инфицированных с разбивкой по полу и источнику инфекции

<i>Источник инфекции</i>	<i>Мужчины (%)</i>	<i>Женщины (%)</i>	<i>Всего (%)</i>
Мужчины-гомосексуалисты (МСМ)	5 556 (68%)	0 (0%)	5 556 (52%)
Гетеросексуальные сношения	1 415 (17%)	2 050 (85%)	3 465 (33%)
Инъекционная наркомания	410 (5%)	153 (6%)	563 (5%)
Кровь (продукты)	97 (1%)	42 (2%)	139 (1%)
От матери к ребенку	44 (0,5%)	42 (2%)	86 (0,8%)
Иглокалывание	16 (0,2%)	6 (0,2%)	22 (0,2%)
Другие/неизвестные	677 (8%)	111 (5%)	788 (7%)
Всего	8 215	2 404	10 619

Диаграмма 2, вопрос 27: число диагностированных случаев ВИЧ-инфицирования по годам, полу и сексуальной ориентации

