



## 大会

第六十一届会议

正式记录

## 第六十六次全体会议

2006年12月6日星期三上午10时举行  
纽约

主席：阿勒哈利法女士..... (巴林)

主席缺席，副主席姆拉迪内奥夫人（克罗地亚）主持会议。

上午10时20分开会

## 菲律宾台风

**代理主席（以英语发言）：**我谨代表大会所有成员，就菲律宾最近因台风袭击造成惨重生命和财产损失向菲律宾政府和人民表示我们最深切的同情。

我还要表示希望国际社会表现出团结精神，对一切援助要求迅速作出慷慨的回应。

我请菲律宾代表发言。

**梅尔卡多先生（菲律宾）（以英语发言）：**主席女士，菲律宾感谢你向那些在上周袭击菲律宾的超强台风和泥石流中遇难人的家属表示慰问。到目前为止，已有500多人被证实死亡，另有约750人失踪。

据初步估计，超强台风和泥石流对基础设施和庄稼造成的损失超过7.5亿美元。有13个省和10个城市的150多万人受灾。尽管受灾各省的主要道路已经清理完毕，但大部分受灾地区仍然普遍缺电，通讯也中断，而缺水是一个主要问题。

由于这场灾害极其严重，菲律宾政府已呼吁国际社会为其救灾和灾后重建工作提供国际援助。政府在

本阶段的优先需要包括安全的饮用水、水净化设备、应急帐篷（如帐篷和防水油布）、发电机和药品。

就在此时，菲律宾政府正在国际社会的帮助下，昼夜不停地进行恢复和救灾工作。格罗丽亚·马卡帕加尔·阿罗约于12月3日宣布进入国家灾难状态，并调动军队来加快灾后恢复工作并提供救灾服务。

主席女士，菲律宾希望通过你向人道主义事务协调厅、儿童基金会、红十字国际委员会、澳大利亚、加拿大、日本、荷兰、大韩民国、西班牙、美国以及我们的邻国印度尼西亚、马来西亚和新加坡表示感谢，感谢它们迅速作出反应，协助菲律宾政府及人民应对这场灾难。

## 议程项目47和113（续）

## 联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

## 千年首脑会议成果的后续行动

**代理主席（以英语发言）：**大会将继续审议议程项目47和113，以便根据2006年6月30日的第60/265号决议举行一次重点讨论发展问题的专门会议，包括对前一年取得的进展进行评估。

我荣幸地代表大会主席哈亚·拉希德·阿勒哈利法阁下作以下发言。

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-154A）。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。



“在第六十届会议期间，大会要求在第六十一届会议期间召开一次重点讨论发展问题的专门会议，以便对执行 2005 年世界首脑会议成果和其他国际商定发展目标所取得的进展采取后续行动。毫无疑问，这些国际协定为重点关注和激励我们采取全球行动，应对我们当今时代最大的挑战之一——与贫穷作斗争和促进全人类共同发展——作出了前所未有的贡献。

“如果我们能够实现这些共同发展目标，我们不仅会清除贫穷，而且还会有助于让世界成为一个对全人类来讲更安全、更稳定和更繁荣的地方。

“通过统筹协调执行联合国各次主要会议和首脑会议的成果，大会可以做出实际贡献。

“当贫穷如此临近、苦难如此深重的时候，世界对解决最贫穷和最弱势群体的关切负有道义和战略上的义务，特别是在非洲地区。考虑到我们面临的各种挑战，我已把发展问题作为我担任大会主席期间的中心议程。这就是大会为什么在 11 月 27 日就发展问题举行题为“面向实现千年发展目标的伙伴关系：总结经验，迈步前进”的非正式主题辩论的原因。

“这次辩论的目的是对实现《千年发展目标》的进展情况进行评估，并为审查各种能够取得实际成果的切实措施提供一个论坛，以加快取得进展的步伐。在这次辩论会上，捐助国和受援国以及民间社会、非政府组织和私营部门聚集到一起，我们在会上听到了有效伙伴关系、新做法和成功经验以及威胁到我们更快速发展的各种挑战的实例。我们听到与会者作出了新的承诺，目的是要消除贫穷，其中包括伊斯兰开发银行慷慨宣布设立一个总额为 100 亿美元的减贫基金。

“我们听到，在实现减贫和实现千年发展目标方面，各方已取得进展。

“过去 40 年来，发展中国家能够读写的人口比例从不足 50% 增加到将近 75%。平均预期寿命有了提高，在校儿童达 3 亿多人。在亚洲许多地方，极端贫穷人口的比例迅速下降。1990 年，有 12 亿多人——占发展中国家总人口的 28%——生活在极端贫穷之中，而到 2002 年，这一比例已下降到 19%。

“总的来说，预计在今后十年会有稳步进展。由于贸易和援助和对债务的进一步减免以及亚洲经济的迅速增长，全世界每日生活费低于 1 美元的人口数因预计将会在 2015 年之前减少一半。

“但是，如果不采取进一步行动，在实现千年发展目标方面的进展可能仍然不平衡。每年仍有 50 万妇女在怀孕和分娩期间死亡。尽管 5 岁以下儿童的死亡率一直在下降，但每天仍有大约 30 000 名儿童死于可预防的疾病。仍然有 1 亿多儿童没有进小学上学。

“最大的挑战存在于撒哈拉以南非洲和南亚。按目前趋势，到 2015 年之前，90% 以上的世界贫穷人口将生活在这两个地区。

“我们正在一步一步地取得进展。但我们可望取得更多进展，同时也需要进一步采取行动。我们大家面临的挑战是兑现我们的承诺，并开展更加密切的伙伴合作。

“我们今天肯定要回应关于发展问题的非正式辩论会上提出的四个要点。第一个要点是应该及时履行在联合国各次主要会议和首脑会议上作出的承诺，特别是对建立全球发展伙伴关系的承诺。今天，我们在座的每一个人都有责任兑现我们自己已经作出的承诺。我们大家都有这个义务。

“第二个要点是，我们可以通过在地方、国家和国际各级建立更加广泛的伙伴关系，加快落实《千年发展目标》。许多代表团强调，在他们

本国内部建立包括公共和私营部门、非政府组织和民间社会的发展伙伴关系，对实现千年发展目标非常重要。

“第三，我们听到，联合国在落实包括千年发展目标在内的国际商定发展目标方面处于中心地位——从帮助在当地采取切实措施到联合国在动员和鼓励全球和地方伙伴关系以及提供技术支持方面，发挥更大作用。

“最后，我们听到，通过合作，我们可以在 2015 年之前实现千年发展目标，并且这样做将为人类回馈一份国际社会有能力提供的、最贵重的礼物。

“从长远看，对我们共同发展目标的最终检验将是我们如何驾驭今后的政策挑战，包括可持续发展、城市化、缺水 and 气候变化。

“经过改革并得到加强的联合国与政府、民间社会和私营部门一道开展努力，将能够更好地建设发展能力，起而应付这些新的挑战，并实现更多的全球共同目标。

“但首先，要想实现千年发展目标，发展中国家和发达国家就必须兑现其在去年世界首脑会议上所作的承诺是关键。在发展中国家实施全面国家战略的同时，捐助者必须兑现其提供追加资源的承诺，从而使发展中国家能够取得成功。

“因此，在大会第六十届会议这个许诺和承诺年之后，第六十一届会议必须是行动和执行年。为了实现我们的共同目标，我们大家必须努力创造一种能够建立更有效伙伴关系的气氛。我仍然相信，我们可以在 2015 年之前实现千年发展目标。我希望我们今天的讨论能够产生进一步的行动。”

**库马洛先生**（南非）（**以英语发言**）：我荣幸地代表 77 国集团和中国发言。大会根据关于发展后续行动的决议第 56 段召开这次重点讨论发展问题的专门会议，77 国集团对此表示欢迎。

发展中国家和发达国家之间的经济发展差距仍在拉大。在全球经济、金融和贸易制度方面，世界性的不平衡依然存在。发达国家的货币和贸易政策——特别是它们扭曲贸易的补贴和非关税壁垒——对发展中国家构成的影响问题仍然没有解决。全面和及时落实联合国经济、社会和有关领域各次主要会议和首脑会议的所有成果仍然是尚未实现的目标。因此，所有经济指标都表明，全球化尚未让穷人脱离使他们失去人格尊严的饥饿和贫穷。

虽然最不发达国家和内陆发展中国家本身采取了适当措施并作出了巨大努力，以便为执行《布鲁塞尔行动纲领》和《阿拉木图行动纲领》建设有利的国家环境，但实现千年发展目标的各项目标和指标的工作偏离了轨道，特别是在非洲。它们为实现非常需要的发展所作的努力仍然有限，因为从发展伙伴那里获得的支助仍然不足，有时甚至完全得不到支助。

由于多哈贸易谈判中止，77 国集团和中国关切地注意到这可能会导致进一步的保护主义趋势。我们还认为，如果没有一种遵循规则的多边贸易体制，扭曲贸易的政策——包括由于农业贸易补贴和非市场准入造成的扭曲——将会继续维持下去，这将会威胁到遵循规则的多边贸易体制的信誉，从而破坏发展中国家增加出口收入和农业出口收益的前景。

发展中国家已经制定发展战略和计划，并且许多国家已经积累了足够的实践和经验，知道它们要实现可持续发展则需要做些什么。因为这个缘故，77 国集团和中国要求让发展中国家有充分的政策空间来实现它们自己的目标。

另一方面，国际货币基金组织（基金组织）和世界银行等主要国际货币和金融机构至今尚未考虑包括联合国采纳的政策框架在内的各种国家战略，因此无法确保它们的政策与发展国家的发展目标一致，并且符合穷人的需要和关切。

布雷顿森林机构必须与联合国密切合作，发挥积极作用，制定消除发展中国家饥饿和贫穷的全球战

略。对于这一进程而言，发展中国家本身在布雷顿森林机构决策过程中积极发表意见并有效参与这一过程，极其重要。这是促进国际金融体系的合法性、相关性和有效性的根本，而且要想让发展中国家成功消除贫穷并可持续地加快经济发展，这样做极其重要。

秘书长作为其第一套一揽子改革计划的一部分，提议设立联合国发展账户。设想中的由提高行政效率、节省支出产生的收益将转入该账户，以便促进在发展中国家执行各种社会和经济项目。原先预期发展账户的资金数额将在 2003 年之前至少增长到 2 亿美元，但这没有实现。会员国需要做出具体决定，增加账户的维持基数，并避免在“现有资源内”设立新任务，新任务最终会耗尽本应转入发展账户的节余额。77 国集团和中国希望敦促其他会员国兑现其在 2005 年 12 月作出的政治承诺，并将发展账户的维持基数增加 500 万美元。

消除饥饿和贫穷仍然是国际社会目前面临的最大全球挑战。急需采取更加一致、连贯和协调的做法，让人类摆脱使其失去尊严和降低人格的饥饿和贫穷，消除饥饿和贫穷对社会中最弱势群体，即妇女和儿童的严重影响。

如果我们想要顺利地于 2015 年之前实现千年发展目标中的各项目标和指标，那么我们必须保证全面落实全球伙伴关系。因此，迫切需要发达国家完全兑现它们所作的一切承诺。在此方面，要想成功地让几十亿人民脱离让他们失去人格和降低尊严的贫穷和饥饿，联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动是绝对必要的，并且仍然是联合国的优先工作。

联合国应在促进公平的全球经济、金融和贸易制度方面发挥至关重要的作用。包括布雷顿森林机构和世界贸易组织在内的联合国系统和各国际组织及机构必须将其在联合国经济、社会及有关领域各次主要会议和首脑会议上所作的一切承诺转化成具体的实际行动，实现包括千年发展目标在内的各项国际商定发展目标。

77 国集团和中国要大力强调，联合国必须发挥关键作用，推动国际合作促进发展，促进统筹、协调和实施各项国际商定发展目标。联合国，尤其是发达国家，必须表现出明确的政治意愿，以实施并落实已经成文的旨在加强全球发展伙伴关系的所有承诺，而不只是对建立公平和平衡的全球金融、经济和社会秩序敷衍了事。如果我们要履行职责，采用公平、综合、协调和全面办法来处理全球发展伙伴关系，以改善所有亟需摆脱剥夺人性和有辱人格的贫穷和饥饿的数百万人的生活，这一点就至关重要。

关于发展方面后续行动的决议强调了必须充分落实全球发展伙伴关系，包括履行已经作出的一切承诺，以使发展中国家能在 2015 年前实现国际商定发展目标，包括千年发展目标的各项目标和指标。因此，充分落实千年发展目标 8——“发展全球发展伙伴关系”——对于成功达到 2015 年指标至关重要。

现在正当其时，必须充分和及时地执行关于发展方面后续行动的决议，因为该决议明确、简要地概述了在落实联合国经济、社会和相关领域各次主要会议和首脑会议所有成果方面必须采取的一切行动。

**罗森格伦先生（芬兰）（以英语发言）：**我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）发言。加入国保加利亚和罗马尼亚，候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家 and 可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚以及乌克兰和摩尔多瓦都赞同这一发言。

欧盟欢迎首次举行这种正式的专门会议，讨论对世界首脑会议成果发展部分的后续行动。我们相信，我们在今天辩论中所进行的审议将提供一个良好的机会，使各方能够就发展部分的具体问题交流意见。

2005 年首脑会议强调，发展必须以全球伙伴关系为基础。欧盟承诺继续建立一种全球发展伙伴关系。就其援助政策而言，欧盟已通过一项目标宏伟的时间表，以期其成员国在 2015 年前将国民总收入

的 0.7% 用作官方发展援助，并在 2010 年前达到 0.56% 的集体中期目标。

在这方面，欧盟认识到撒哈拉以南非洲面临的种种挑战。欧盟在 2005 年底商定了欧盟非洲战略，其中承诺将欧盟所增加援助的一半提供给非洲。该战略承诺促进实现千年发展目标。其后欧盟还商定了与世界其他区域的战略伙伴关系。

2005 年世界首脑会议成果指出，每个国家都对本国的发展负有首要责任。在实现国际商定发展目标，包括千年发展目标方面，国家政策和发展战略的中心作用无论怎样强调也不为过。国家自主决策并发挥主导作用，是取得可持续发展成果的必要条件。在这方面，在国家一级已取得了良好进展，在制定减贫战略方面尤其如此。欧盟依然坚定地致力于通过在援助量、援助实效、减免债务、创新筹资机制和贸易方面采取行动，支持由国家主导的可持续发展。我们支持加强和提高发展中国家在国际金融机构中的发言权和参与程度。

联合国有机会使自己处于一种无可比拟的地位，以便在发展中国家的主导下，通过与其他多边和双边捐助方协作提供技术援助，以拟定和执行国家发展计划。必须提高业务实效并加强机构间合作，以充分利用这一系统造福于有需求的人。

在拟定国家发展战略时，发展中国家必须在国际支助下制定计划，以实现国际商定发展目标，包括千年发展目标及相关国家指标和目标。这些目标包括在世界首脑会议成果和有关后续行动决议中所作的承诺，即加强保健系统和对付艾滋病毒、结核病和疟疾；落实全民教育方案；普及生殖保健服务，以及促进两性平等。

要使减贫战略持续可行，就必须纳入对环境的承诺，以便更好地管理经济和社会发展的自然资源基础。我们所有人还必须加倍努力，履行我们根据《气候变化框架公约》所作的承诺和应负的义务，并推进关于处理气候变化的长期行动的对话。

世界首脑会议成果文件以及《援助实效问题巴黎宣言》两者加在一起，已经导致在若干发展中国家制定了成功的联合援助战略。协调是从发展援助中取得更多和更好成果的关键。实现千年发展目标要求在联合国一级和其他多边合作论坛以及在国家一级提高政策的一致性。欧盟已经作出具体承诺，以加强 12 个核心部门发展的政策一致性。最近，在今年 10 月，欧盟理事会还同意改进其本身的决策制度，以便加强促进发展的政策的一致性。

联合国系统也必须这样做。联合国的改革提供了这样做的良好机会。联合国全系统一致性问题高级别小组报告所载的建议为联合国提供了改善其业绩的机会，以便在国家一级产生更好的发展成果。必须加强对联合国系统在发展实效、成果和回应国家发展挑战方面业绩的评估和监测。联合国系统应更系统地利用学到的经验教训。全系统的监测和评价最为重要。发展中国家的能力发展是发展活动的核心所在。

联合国世界首脑会议提出了人人有体面工作的目标。因此我感到高兴的是，欧洲联盟正在其边界范围内并在其对外关系中采取举措，以促进提供体面的工作。欧盟理事会在本星期通过了关于通过社会、发展和贸易政策措施，促进提供体面工作可能性的结论。我们还表示，至关重要的是必须推广各项发展方案，并与联合国以及国际劳工组织合作。

欧盟理事会于 2006 年 10 月通过了结论，强调必须为促进贸易提供更多和更有效的援助，使所有发展中国家，尤其是最不发达国家能融入以多边规则为基础的贸易体系，并敦促欧共体及其成员国履行各自对贸易相关援助的承诺。

欧盟认为，应尽快继续进行多哈发展回合谈判。谈判如能取得成功结果，将产生明显的发展效益。

2005 年世界首脑会议为联合国的改革带来了新的动力。只有在精简和更有效的系统中，才能充分利用联合国的规范性和分析性专门知识及其业务和协调能力。如果要在 2015 年前实现千年发展目标，这

一点极为重要。现在必须在联合国系统、会员国和其他利益攸关方之间建立牢固的伙伴关系，以支持联合国的改革努力，并确保我们为采取具体行动而继续共同工作。

自首脑会议以来，我们已经在大会采取各种措施，以落实并加强我们各国领导人在关于艾滋病/艾滋病的特别会议以及最不发达国家问题和移民问题高级别会议上所作的承诺。我们已为举行审查蒙特雷共识的会议商定了日期，并通过了关于发展方面后续活动本身以及加强经济及社会理事会的一些决议。欧盟坚决支持这些事态发展，并期待在即将到来的一年中，经济及社会理事会将开始履行其新的职能，尤其是年度部长审查和发展合作论坛。

**汉布格尔先生**（荷兰）（以英语发言）：荷兰赞同芬兰代表以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言。我们还要从我们作为一个重要发展伙伴的身分的角度出发，补充几句。

荷兰曾经并继续坚定致力于实现千年发展目标。千年发展目标以及 2005 年世界首脑会议成果是我们发展合作政策的指南。我们不需要有关发展问题的新共识；我们现在需要的是执行，以便履行我们已经作出的承诺。

近来的许多报告表明，尽管发展中国家本身已采取了许多举措，尽管国际社会提供了支助，但在实现千年发展目标方面的进展既令人失望也不均衡。尤其是对许多最不发达国家而言，在 2015 年前实现千年发展目标的可能性似乎每一年都在变得更为遥远。尽管实现发展的责任首先在于发展中国家本身，但实现千年发展目标是整个国际社会的共同责任。这需要在发展中国家和发达国家间建立真正的伙伴关系。

发达国家对实现千年发展目标 8 负有特别责任。最近，我们在关于千年发展目标 8 的第二次报告中报告了我们开展努力的情况，而且我们将继续定期地这样做。重要的是，所有的国家都必须编写千年发展目标报告，以透明的方式说明国家和国际努力的情况。

千年发展目标 8 的一个重要方面，是在国家和国际两级加强支持千年发展目标的政策一致性。我们不能一只手给出去，另一只手却拿回来。尤其重要的是，必须在贸易、农业和环境等领域应对实现与发展政策目标协同一致的挑战。

贸易以及融入区域和世界经济，是经济发展和减贫的关键先决条件。荷兰支持建立一种开放、遵循规则、可预测和非歧视性的贸易制度，使贸易逐步自由化，并消除扭曲性的补贴和非关税壁垒。我们对多哈谈判的中断深感遗憾，并希望不久将恢复谈判。发达国家和发展中国家都必须竭力确保成功地结束多哈回合谈判，并确保它成为真正的发展回合。

发达国家还必须采用取消债务的办法，腾出资源用以实现千年发展目标。荷兰支持取消那些承受着不可持续债务负担的国家的债务，但条件是，它们必须实施健全的经济政策和善政。

更有效率和效力地使用现有资源，是可导致取得重要成果的另一个方面。执行《援助实效问题巴黎宣言》是关键。通过加强捐助组织间的协调和目标一致并促进国家自主决策和主导作用而提高实效的做法，已在若干国家产生了成果。发展中国家本身也有责任使援助切实有效。

我还要强调必须提高资助的质量。现在需要提供更可预测和长期的资助及预算支助，而不是项目供资。荷兰正在改变其自身的资助做法，以便在这方面作出贡献。

归根结底，必须通过基于千年发展目标的国家减贫战略，在国家一级实现千年发展目标。2005 年首脑会议成果之一是，发展中国家应在 2006 年年底前通过并实施这种战略。目前，许多发展中国家正在国家和地方两级所有行为者积极参与下，制订它们基于千年发展目标的减贫战略。但现在明显的是，在所有发展中国家均已制定并执行其战略之前，还有更大量的工作需要去做。

国际援助结构已变得越来越复杂，这是因为双边和多边捐助方以及国际基金和其他金融机构迅速增多。这种情况正在对发展中国家的能力造成越来越沉重的负担。联合国在援助环境中占有独特的位置。为了实现千年发展目标，我们不仅需要发达国家和发展中国家作出努力，还需要有一个有着高效力和高效率的联合国——一个在发展、安全和人权问题上开展协调一致工作的联合国，一个能提供服务，尤其是在国家一级提供服务的联合国。

但是，作为一个整体的联合国系统现在还不能以这种协调一致和切实有效的方式充分提供服务。联合国系统极为复杂而且不同部门各自为政。这是一种严重的弱点。联合国的资助依然不可预测，往往缺乏促进开展团队协作的激励因素，而且各方竞相争取资金，造成业务费用过高。

秘书长全系统一致性高级别小组的报告提供了一种独特的机遇，可用以重新考虑联合国在不断变化的援助环境中，尤其是在国家一级进行运作的方式。荷兰坚决支持在国家一级促进发展的“联合国一体化”概念。对我们来说，我们必须为更加统一协调的多边体系提供更多、更可预测的资金。为实现千年发展目标所作的长期承诺需要长期供资承诺。

荷兰期望与我们的伙伴在联合国这里和国家一级讨论高级别小组的报告。

**布塔吉拉先生**（乌干达）（以英语发言）：过去十年召开了很多重要会议和首脑会议，国际社会在这些会议上承诺采取行动。所承诺的这些行动如果能有效付诸实施，将标志着全球为实现可持续发展和减贫目标所作努力的一个转折点。各方所作的承诺多种多样，既有增加用于发展的资源和促进可持续发展，也有提高援助成效。

必须指出，所有这些主要会议和首脑会议都制定了虽然远大但能够实现的目标，实现这些目标对于全球稳定和繁荣至关重要。联合国在就有关这些目标，包括千年发展目标的承诺达成协商一致方面发挥了

关键作用。现在必须采取行动实现这些目标及其他国际商定的发展目标，并支持各国政府执行旨在实现这些目标的国家计划。

2005 年世界首脑会议大力强调亟需作出统筹努力，落实更广泛的国际商定发展目标，并且承认各次会议和首脑会议在拟订全面的愿景方面发挥了关键作用，以应付发展的各方面挑战。首脑会议核可了一个广阔的发展愿景，将千年发展目标牢固地纳入国际商定发展目标的全面议程中。这项举措对联合国各次会议成果的统筹协调执行和后续行动产生了新的政治动力并赋予了新的实质性意义。首脑会议明确阐述的一点是，迫切需要进行全面的审查过程，充分介绍执行国际商定发展目标议程的整体进展情况，并考虑制订多方面的政策，有效处理不同会议目标之间的相互联系问题。

虽然在国家和国际两级为执行会议成果作出了努力，但取得的进展仍然缓慢，执行和承诺之间的差距很大。因此，国际社会的主要挑战是，商定的承诺与履行承诺之间的差距不断拉大。

我们关切地注意到，这种执行继续面临着严重缺乏在既定时间框架内履行商定承诺的政治意愿，特别是捐助界缺乏此种政治意愿。除少数国家以外，未能实现早在 30 多年前就通过的官方发展援助占国民总收入 0.7% 这一目标就是缺乏政治意愿的一个例子。尽管许多发达国家已经制定了实现该目标的时间表，但其预计日期过于接近实现千年发展目标的最后期限，即 2015 年，这样就使发展中国家没有充足的执行时间。我们在债务减免、贸易、环境保护等领域可以找出类似的挑战，大会的许多与会者已经了解其中的一些挑战。

我们在联合国各次主要会议和首脑会议成果的执行和后续行动方面面临的挑战非常大，但并非不可克服。首先，在全球一级，多边发展系统要求改善全球治理。目前必须从实质上改善各种任务和职责的协调一致，以及全球治理系统内的问责制和代表性。我们认为，为了做到这一点，可以继续开展联合国目前

的全系统改革，以提高它的协调一致性，提高其执行和采取后续行动的能力并使之能更好地协助发展中国家实现可持续发展目标。必须有系统地查明、区分和处理阻碍实现包括千年发展目标在内国际商定发展目标的因素，以便改善绩效，同时将重点放在需要加强协调一致的领域。

我国代表团认为，如果国际社会确立一种有效而全面的问责和监测机制来跟踪所有发展伙伴，特别是发达国家执行在联合国经济、社会和相关领域各次主要会议和首脑会议上以及在各个政府间机构为支持发展中国家的国家发展战略所作承诺的情况，便可以实现更多目标。推迟采取行动——或者不采取行动——落实所作的承诺已经成为在全球努力减贫范围内实现所有领域目标的最大障碍。

因此，我们坚定地支持联合国全系统一致性问题高级别小组的建议。特别是，我国代表团认为，设立一个联合国可持续发展理事会以及任命一名联合国发展协调员负责联合国发展活动的业绩和接受问责，将大大加强本组织有效采取行动的能力。这将确保联合国继续注重结果，满足发展需求，并交付可根据有待实现的目标加以衡量的成果。

然而，为促进联合国全系统协调一致以便更好地支持发展中国家而开展的努力要想取得预期结果，发达国家的发展援助政策就必须在全球一级做到协调一致，而且这种政策必须与布雷顿森林机构、国际非政府组织和私营部门采取的政策保持一致。全球一级的更好协调对该努力的成功至关重要。

联合国仍然是具备处理全球治理任务所需能力和经验的惟一最佳全球性组织。实际上，2005年世界首脑会议委托经济及社会理事会负责执行和采取后续行动，并将其职能扩大到包括执行该项任务的两个重要新工具：年度部长级实质性审查和发展合作论坛。这将使理事会及其附属机构能够在全球和区域两级成为更加统一的系统，以指导和支持国际商定的发展议程的执行。

我们认为，这一补充职能将大大有助于经济及社会理事会发挥其中心作用：通过实现国际商定的发展目标促进经济和社会发展。我们呼吁国际社会给予理事会必要支持，使它能够有效地履行这项新增的、但十分必要的职能。

与此同时，应鼓励具有规范能力的联合国有关部门和机构继续开展与国际准则制定和发展伙伴所作承诺的监测和后续行动有关的工作。应当按照在大会和经济及社会理事会以及联合国各次主要会议和首脑会议上达成的有关政府间协定开展这项活动。

**法耶兹先生**（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：我国代表团赞同南非代表代表 77 国集团和中国就正在审议的议程项目所作的发言。

我们欢迎召开这次会议，以强调在实现千年发展目标方面必须建立伙伴关系。沙特阿拉伯制定了解决贫穷问题并使可持续发展和稳定步入正轨的发展援助方案，以此协助重新启动发展中国家，特别是最不发达国家的发展进程。

沙特阿拉伯认为，发展和消除贫穷是道义和人道主义责任，而且要实现全球经济平衡和综合可持续发展就需要国际社会在共同责任的基础上不带选择性或者不附加任何前提条件地给予支持。因此，我们也认为和平与发展应相辅相成，因为各国在冲突和没有和平与稳定的情形下不可能实现其发展目标。相反，没有和平，发展就有可能出现倒退。这方面的例子包括占领国实施的暴力和封锁以及在黎巴嫩和巴勒斯坦造成的财产破坏和过度使用战争机器，这些行为使当地人民的苦难长期延续。由于缺乏公正而全面的和平，巴勒斯坦人民和该地区其他人民无法取得发展。

我们重申，联合国通过加强发展进程和利用筹资机制之间的协同效应，可在促进发展和实现千年发展目标方面发挥作用。实现经济发展、社会稳定以及解决环境和人口问题在联合国的优先事项中应当占有更重要位置。此外，发展进程的成功与否取决于国际社会对发展中国家的传统和文化特性的尊重。在这方



面，捐助国必须认识到实现千年发展目标必须以各国制定的目标为基础。

沙特阿拉伯认为，如果达不成国际共识而且没有有关机构的参与，改革全球金融、货币和贸易体系的努力就不会取得成功。同时，发展中国家和最不发达国家在消除它们面临的发展障碍时必须表现出团结，以便实现各自国家的繁荣和富足，并加强它们在国际经济中的作用。

沙特阿拉伯呼吁国际社会本着积极精神寻找途径开展全球合作，以建立一种国际经济秩序，并且在无损专门国际组织的任务的前提下顾及各国的国家利益。

沙特阿拉伯希望以发达国家和发展中国家的伙伴关系以及基于公正、平等和能力建设的国际经济关系中的合作与团结为基础，达成一种新的人道主义共识，以便增强发展中国家的竞争力并确保它们的产品能够打入国际市场。

最后，我们要强调，只要世界其他地区遭受饥饿、贫穷以及战争和冲突灾难，世界上就不会有任何地区存在真正的发展、经济繁荣和政治稳定。使用武力和暴力解决冲突的做法已造成大量人员伤亡，财力严重受损，财产遭到破坏，自然资源被毁，人的尊严遭到践踏，并且致使发展中国家的经济和社会发展水平低下。我们认为只有通过稳定才能实现这种发展，但稳定只能通过各国间充分尊重国际合法性、对话和平等才能实现。毫无疑问，合作和共识精神将能够使国际社会采取必要措施，确保二十一世纪的发展。

**沃尔夫先生**（牙买加）（**以英语发言**）：我国代表团想同其他发言者一道表示我们欢迎就发展问题举行这次非常重要的全会讨论。首先，我要表示我国代表团赞同南非大使代表 77 国集团和中国所作的发言。

今天的会议不仅更突显联合国有必要根据发展本身的情况来解决发展问题，而且强调发展是联合国总体工作的核心。这次会议是朝着确保各会员国及联合国全系统继续密切关注和思考联合国在促进解决

发展问题方面所起的基本作用迈出的一个重要步骤。我们随时准备为这方面的努力提供支持。

自 2005 年世界首脑会议举行以来，国际社会采取了积极步骤落实发展议程。最引人注目的步骤之一是，大会通过了关于 2005 年世界首脑会议发展方面成果后续行动的决议，以及最近通过了关于加强经济及社会理事会的决议。虽然我们原希望两项决议除了重申已商定的措辞以外，能提出目标更远大的大胆建议，但我们满意地注意到，大会起码能够对牙买加认为至关重要的问题表明了立场。这为国际社会在促进实现国际商定的发展目标，包括千年发展目标以及确保联合国适当能力来推动这一进程方面取得更大进展铺平了道路。

现在是从商定的措辞转向落实商定承诺的时候了。我们同意认为，这将要求进一步考虑如何最佳程度地改善联合国全系统的协调并促进其一致性。我们决心为此目的与其他方面开展合作。然而，在开展这一合作的时候，必须着眼于实现这样一项大目标，即确保联合国继续满足全世界数百万穷人的需要。因此，我们将非常感兴趣地研究旨在促进实现该目标的各项建议，包括全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性高级别小组最近发表的报告中包含的建议。

自从 2005 年世界首脑会议以来，我们本希望看到更明显进展的一个领域是贸易领域。尽管国际贸易作为促进经济增长和发展的动力的重要性已得到承认，但目前陷于僵局的多哈贸易谈判没有进展。只要贸易谈判继续日复一日地没有新的进展，就会严重危及和损害多边贸易体系的健全性。因此，我们敦促各方，特别是发达国家，不仅表现出成功完成谈判的必要政治意愿，而且在这样做的过程中恪守《多哈部长宣言》、世界贸易组织总理事会 2004 年 8 月 1 日的决定以及《香港部长宣言》中所载的发展要务和承诺。

现在让我指出四个关键问题，这四个问题必须继续在我们对发展问题的审议中占据重要位置。

第一个问题涉及在整个系统内，以及在联合国系统与像布雷顿森林机构这样的机构加强协调与协作。我们必须与所有其他多边金融、贸易和发展机构密切合作，加强联合国系统内的协调，以便支持持续的经济增长、消除贫困与饥饿以及可持续发展，特别是在发展中国家。这种协作与协调可以在不损及有关机构各自权限的情况下进行。如果我们要在商定时限内朝着实现包括千年发展目标在内各项国际商定发展目标的方向取得重大进展，除了采取这种做法之外没有其他可行的选择。

同样重要的是，必须确保在整个联合国系统执行促进发展的业务活动任务过程中防止出现重复和重叠现象，以免阻碍联合国系统为确定一种广泛的发展构想和确定共同商定的目标而作出的努力。此外也不应由于过分依赖专为国家一级方案提供的自愿捐助，而使这个系统无法发挥作用。

我们还认为，增进会员国之间的合作有助于促进为发展而进行的国际合作。这个概念已正确地体现在人们所说的全球发展伙伴关系中。它继续是一个重要工具，可促进国家、区域和国际各级的合作，并可促进发达国家和发展中国家的发展目标提供一个全面和互利的框架。我们认为，这个框架的一个关键内容是提供更多有针对性的实质性技术和财政援助。因此，我们欢迎并鼓励特别是在债务和官方发展援助问题上作出更大的援助承诺，并支持关于应为提高援助质量和扩大援助影响而继续作出努力的呼吁。我们尤其支持发出呼吁，要求各方采取具体、有效和及时的行动，落实关于提高援助实效的所有商定承诺，并确定明确的监测机制和时限。

关于债务问题，我们强调全面处理发展中国家，包括中等收入发展中国家债务问题的重要性。在多级一级拟订建议时，中等收入国家的债务问题往往得不到充分的考虑。

第二，有关发展问题的辩论必须遵循以下原则：需要尊重国家的自主决策权，并根据国家优先重点来制定国家发展战略。我们感到满意的是，在发展问题

上，无论是在联合国这里进行的审议中，还是在更广泛的国际讨论中，这个原则已得到更进一步的确认。为使发展中国家有必要的政策空间来承担和履行其国家和国际义务，这样一种做法是至关重要的。

还有必要记住，没有一种可用于实现发展的单一可持续模式。发展中国家面对着多种不同的经济条件、限制和机会。因此，应通过以国家优先重点为基础的国内进程来决定发展计划和政策。发展还必须建立在广泛包容和透明度原则基础上，特别是在全球经济治理和全球经济决策方面。国际一级的良好治理对实现可持续发展以及对确保一种有活力的、能起促进作用的国际经济环境，具有根本意义。

第三，我们现在必须努力把有关国际商定发展目标的承诺化为具体行动。因此，我们赞扬大会最近决定考虑建立有效的机制以监测和审查联合国经济、社会和有关领域各次主要会议和首脑会议成果的执行情况并就其采取后续行动。我们期待着在大会和经济及社会理事会中继续进行这方面的讨论，特别是通过年度部长级审查以及在发展合作论坛的范围内进行这种讨论。

第四，我们对发展问题的关注必须考虑到那些最脆弱的国家集团，即小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家的特殊需要。这些国家在实现国际商定发展目标，包括千年发展目标方面，缺乏进展，或进展情况参差不齐。因此，我们更迫切需要作出更大的努力，以加强为以下各行动纲领的后续行动和实施而建立的全球伙伴关系：《布鲁塞尔 2001-2010 十年期支援最不发达国家行动纲领》、《阿拉木图行动纲领：在内陆和过境发展中国家过境运输合作全球新框架下解决内陆发展中国家的特别需要》以及《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。

除了支持落实那些承诺所需要的财政援助之外，我们期待着国际社会在能力建设领域中提供支持，以使这些国家能克服其发展方面挑战。

最后，我要重申牙买加承诺在发展领域中与国际社会一道作出努力。我们已经在几个关键领域中与一些发展伙伴开展了合作。这些领域包括教育、艾滋病毒/艾滋病、贫困与环境、保健与司法以及和平与安全。例如，根据我国政府最近与联合国开发计划署达成的一项协定，我们将可在 2007-2011 年期间联合国发展援助框架内获得 75 亿美元以上的发展援助。只有通过各方持续作出的此种一致努力，我们才能确保按时地充分实现国际商定发展目标。这些发展目标是实现消除贫困目标的关键。联合国继续是整个进程中的一个不可缺少的参与者。

**米勒先生**（美利坚合众国）（**以英语发言**）：《联合国宪章》第 55 条 (a) 项中规定的经济和社会发展任务指出，联合国应促进“较高之生活程度，全民就业，及经济与社会进展和发展”。我强调“进展和发展”，是因为此语表明，这个伟大机构的创始人把发展视为一个过程，而不是一个目标。发展不是需要人们实现的一个目标，而是需要人们进行的一项工作。它是一个变化、改进和增长的过程。

在这个问题上，我们使用的措辞多么奇怪。我们把自己划分为发达国家和发展中国家。发达指的是什么？发展的进程停止了吗？为什么在谈到发展中国家时，我们自然而然地表达关切？难道我们所有国家不是都在努力发展吗？一个持续的发展进程正是《联合国宪章》指示我们促进的进程。

我并不想过多地谈一个语义学上的问题。但是，我确实想指出，我们的措辞是不精确的。因此，至关重要，我们的思维必须是清楚的。在这个问题上，我们所关切的并不是发展中国家本身，而是那些没有在发展、没有在进步、没有在发生变化的国家——或至少是发展变化的速度不足以提高本国居民生活水平的那些国家。

在经济学中，我们主要以人均收入的增长速度来衡量一个国家的进展或发展速度时主要是通过衡量。我们通过提高生产力来增加收入。我们主要通过改进保健、教育和增加获得资本的机会来提高生产力。千

年首脑会议的千年发展目标反映了国际社会对其中头两个因素，即保健与教育的重视。千年发展目标非常注重这两个领域。美国与没有在发展或发展太慢的国家进行多种形式的交往，以帮助提高其居民的保健和教育水平。

在布什行政当局执政期间，美国政府为初级教育提供的国际援助从 2000 年的 9 800 万美元增加到今年的 4.65 亿美元以上。美国为初级教育提供的官方发展援助的美元数额高于任何捐助者。在美国为教育提供的官方发展援助总额中，至少 70% 具体用于初级教育。

在保健方面，美国为一项防治一种单一疾病的国际保健行动——一项在 120 多个国家防治艾滋病毒/艾滋病的为期五年、总经费为 150 亿美元的多方面措施——承付金额超过迄今为止任何一个国家为一个方案提供的捐款。美国也是全球防治艾滋病、结核病和疟疾基金迄今最大的捐助国。在 2004 和 2005 年期间，美国为全球基金捐款 8.73 亿美元。美国准备在 2006-2007 年期间为全球基金捐款 8.445 亿美元，从而使美国的捐款总额超过 23 亿美元。美国准备通过这样的捐款来消除无知、减轻痛苦、帮助实现千年发展目标，使较贫穷国家的人民能够过上更幸福、更有成果的生活。

令人意外的是，千年首脑会议没有对增加生产力的最重要因素，即获得资本的机会给予多大注意。2002 年，联合国在蒙特雷的发展筹资问题国际会议上弥补了对这个问题的忽略。《蒙特雷共识》的侧重点是如何通过国内储蓄、国际贸易、外国直接投资、减免债务以及官方发展援助来为发展调动资本。经济学家费尔南德斯·德索托所做的开创性工作突出表明了国内资本来源的重要性。例如，他估计，发展中国家的穷人拥有的无产权不动产资本多达 93 000 亿美元。为了能获得并利用这笔资本，所需要的是规章制度的改革、财产权、法治以及得到简化的商业环境。全球化被确认为第二大潜在资本来源——在一个开放的贸易环境中，可以通过贸易获得数以千亿美元计的资

本。其他公有和私有资本来源，例如减免债务、外国直接投资和汇款也被确认为十分重要。

在蒙特雷会议上，布什总统呼吁确立一项全球发展新契约。到 2004 年 1 月，这样一项新契约已经确立，称为“千年挑战账户”。该账户向那些为有效地利用援助而进行规章制度和管理改革的国家提供帮助。其目标是帮助这类国家更充分地纳入全球经济体系，并使其能从私营部门获得数额远多于目前的资本。

“千年挑战公司”已确定 20 多个有资格获得援助的国家，并与其中 10 个国家签署了多年期承诺。就在最近，世界上最贫穷的国家之一马里——其人均收入只有大约 380 美元——签署了一项契约，其中规定把将近 5 亿美元用于灌溉、运输和工业基础结构的发展。仅在两年时间内，“千年挑战方案”向那些已经开始自主掌握本国发展并为此担负了责任的国家提供了 30 多亿美元的外援。

美国还成为与贸易有关援助的最大提供者。2005 年 12 月，在香港举行的世界贸易组织部长级会议上，美国宣布它计划把它向全球贸易援助方案提供的捐款增加一倍多，即从 2005 年的 13.4 亿美元增加到 2010 年时的每年 27 亿美元。美国从发展中国家进口的货物净额在 2005 年共达 4 870 亿美元，这个数额远远超过那些国家从任何其他来源获得的资金额。最后，从美国向较贫穷国家的非贸易私人资金流动——以私人汇款、私人投资净额以及非政府组织赠款为形式——总额达到 1 190 亿美元，这个数额是美国官方发展援助额的四倍。

在我发言一开始，我曾指出，发展是一个进程——一个变化、改进和增长的进程。我国政府谋求通过诸如我刚才描述的那些方案和政策，帮助其他国家，特别是最贫穷的国家尽可能加快和深化这一进程。

**乔杜里先生**（孟加拉国）（以英语发言）：主席女士，我国代表团祝贺你举行这次重要会议。我们相信，我们的审议将突出反映实现国际商定的发展目标所

需要的条件，并将有助于使发展在联合国活动中占据核心位置。

孟加拉国赞成南非代表 77 国集团加中国所作的发言。但我要强调以下几个问题。

在我们一生当中，世界取得了重大进展。与以往相比，每年都有更多的人成功地脱贫。更多的人生活在更加进步和繁荣中。

但在这个世界上，并不是每个人都能公正地享有这些进步的成果。世界上有四分之一人口每天的生活费不足 1 美元。贫富差距继续扩大。我们现在需要的是，一个以减贫为中心并把质的增长和量的增长适当结合起来的新的发展典范。

最不发达国家是最贫困的国家。它们遇到重大的结构性障碍，使它们靠自己无法脱贫。因为无法切实融入世界经济，所以它们有可能被边缘化。在它们当中，有许多国家正缓慢地，但不可阻挡地陷入倒退状态。这些国家在继续倒退，因为它们本身没有能力调动内外资源并进行有效利用。不幸的是，全球对它们的支持非常不足。国际社会必须向它们提供有利的环境和支持。这是《千年发展目标》的总体目标。

在我的国家孟加拉国，我们认为，我们必须自己把握我们的发展命运。我们从自己的经验中懂得，每个社会只有依靠自己的智力和文化资源才能表现得更好。我们发现，最简单的土生土长的理念往往能够带来最深刻的变革。以小额信贷和妇女非正规教育为例子，这两个领域内的发展改变了我们的社会面貌。我们很高兴小额信贷倡导者穆罕默德·尤努斯教授得到全球认可，获得今年的诺贝尔和平奖。尤努斯教授说，他期待有一天能够把贫穷放进博物馆的陈列柜里，让它永远成为历史。

因此，我们仍然认为，只有把适当的战略、妥善的宏观经济管理和谨慎地利用外部支持全部谨慎小心地混合在一个多元化、民主、善治、人权、社会性别公正和提高妇女能力的文化中，才能最佳地实现发展。关键是要有一个充满活力的民间社会。虽然我们

遇到很多制约因素，但孟加拉国之所以能够取得有限的成就，就是因为我们一直奉行这些价值观。

务实的政策和计划为迅速提高我们的基本人类发展指标作出了贡献。经济以 6.5% 的速度增长。贫穷减少了 40%。我们已经实现了《千年发展目标》中的两项指标，即获得安全的饮用水和在小学教育和中学教育中消除两性差距。我国儿童 97% 的小学教育入学率得到保证。儿童和婴儿死亡率现已下降到 65%。

联合国开发计划署（开发署）的《2005 年人类发展报告》记载了孟加拉国在社会部门取得的显著成就。报告承认，尽管孟加拉国的收入增长水平相对不高，但通过比较有力的国家行动和公民的积极参与，它还是取得了这一进展。

2005 年报告将孟加拉国列入中等人类发展类别。开发署的《2006 年人类发展报告》表明，孟加拉国在水和卫生部门取得的成就令人佩服。报告指出，十年前，孟加拉国卫生合格率最低。但它现在有望在 2010 年之前实现全国卫生合格的目标。

我们认为，有四项战略对我们的人类发展起飞起到了作用。第一，与民间社会建立了积极的伙伴关系。第二，向目标群体提供资源。第三，我们实施了广义的保健方案，包括普遍接种疫苗。第四，我们制定了对妇女有利的有效措施，包括提供小额信贷。

尽管取得了所有这些进展，但现实情况仍然是，要想实现《千年发展目标》的各项目标，我们还有很长一段路要走。有几项基本措施必须采取，并且也是不可争议的事实。采取这些措施必须本着我们各国领导人在千年首脑会议上商定的伙伴关系精神。

在这些措施中，第一是按照发达国家作出的承诺，扩大官方发展援助。第二，必须立即承诺注销所有最不发达国家的全部未偿债务。第三，必须立即允许最不发达国家的所有产品能够获得长期免税和非配额市场准入。第四，必须取消各类保护主义，包括随意使用非关税、非贸易和其他限制性壁垒。第五，必须使原产地规则标准符合实际情况、简单和灵活。

第六，必须为《服务贸易总协定》第 4 种方式的各种服务提供者提供自由准入。最后，必须加强发展中国家和最不发达国家在布雷顿森林机构决策进程中的声音和参与。

千年首脑会议为国际社会提出了远大目标。这意味着发展中国家要实行许多改革。我们的时代不同于以前经历过的任何其他时代。正是因为如此，我们今天认为，减轻一些人的痛苦是我们大家的责任。

我们必须集体努力，扩大人类的希望，创造一个由和平与稳定占据主导地位、社会环境适合发展、自然环境受到保护以及疾病和贫穷急剧下降的世界。在发展中世界，我们渴望与其他人合作，迎头赶上，实现我们的愿望。因为我们知道，如果要爬一座山，等待不会使山变小。

**森先生**（印度）（以英语发言）：我们很高兴参加重点讨论发展问题的会议。我们感谢秘书长提交关于统筹和协调执行联合国经济、社会和相关领域各次主要会议和首脑会议的成果及后续行动的报告。我们赞成南非代表 77 国集团和中国所作的发言。

对于发展中国家而言，中心问题是发展问题。如果联合国的议程完全脱离发展议程，则本组织的宗旨和有效性将会受到质疑。

逾二十五年前，一个发达国家的代表说了一句名言，即发展权是写给圣诞老人的信。如果情况是这样，那么这就是发展中国家成年人唯一信仰的那种圣诞老人。而且，圣诞老人有时候会给我们回信的。

自从 2000 年千年首脑会议以来，在实现《千年发展目标》方面取得的进展一直不平衡，人类的贫困水平仍然停滞不前。在非洲，特别是在撒哈拉以南非洲，挑战仍然十分紧迫。在那里，生活在极端贫穷中的人口比例自 1990 年以来基本上毫无变化，但绝对人数却急剧增加。事实上，绝对人数翻了一倍。

在这一方面，还有一点值得在这里一提，即美国、欧洲联盟和日本的农业补贴总额超过了撒哈拉以南非洲的总收入。我最近看到有一篇文章指出，2% 的

人拥有世界上 50% 的财富。这种情况不可能在政治上和道义上持续很久。

先前的一位发言者提及同样强调全民就业的《宪章》第五十五条。这要追溯到 1945 年。当时，本来要建立国际贸易组织（国贸组织），但最终没有建立，并且国贸组织《宪章》类似地含有关于这个问题的条款，而这个问题即便今天对经济理论仍然相关，即合理定价或放开价格还不足以实现福利最大化。在实现全民就业方面，必须要有单独的积极政策。

的确，了解发达国家和发展中国家的类别需要考虑到发达国家也需要发展这一事实。关于贫穷问题，请允许我提及，据经济学家估计，即使在世界上最先进的国家美国，尽管在 1999 年至 2004 年期间的平均收入增长了 11%，但中等家庭收入——也就是说处于中等水平的家庭的收入——实际下降了 3%，即下降了 1 500 美元。因此，这就是一个有关的论据。

2005 年世界首脑会议重申实现《千年发展目标》需要加强国际发展合作，并强调联合国需要在促进国际发展合作方面发挥根本性作用，这绝不是巧合。1970 年代，联合国在制定国际经济议程方面发挥了创造性的关键领导作用。它必须再次发挥这样的作用。就发展承诺和目标的后续行动达成一致是一项受欢迎的举措。

关于发展的后续行动的第 60/265 号决议强调，必须充分落实全球发展伙伴关系，增进 2005 年世界首脑会议产生的势头。正是在这个意义上，决议认识到需要改变辩论方向，要从对原则的辩论转变为对实用性的辩论，换句话说，要从对规则的辩论转变到落实阶段。应该从广义上理解落实问题，它应该包括资源以及对落实的解释，要对不明确或不完整的东西进行解释，并且要根据外部不断发展的现实进行解释。我们需要着眼于资源和对落实的解释问题。有些国家的有形基础设施和社会基础设施往往非常薄弱，无法吸引任何私人投资，因此，发达国家履行其将 0.7% 的国内生产总值用于官方发展援助的承诺以及提供新型供资来源极其重要。

在这一方面，我们高兴地注意到，有几个发达国家正在努力履行其在官方发展援助方面的承诺。还有一点令我们欢欣鼓舞，那就是其中有一些国家按照发展的后续行动决议中的规定，公布了它们在此方面的工作情况——今天就有一个国家这样做了。有些人已经对私人投资在经济增长中发挥的作用表达了看法，我们对这一切表示欢迎。

如果布雷顿森林机构至少设法确保了国际经济和财政稳定，本来还有可能继续接受事实上的否决权、缺乏透明度和缺乏公共问责制以及首先是 1945 年的相对经济影响力和已经完全过时并且完全不适用于今天经济现状的政府结构。但情况显然不是这样。关于资本账户可否兑换问题和关于政府在面对财政盈余时紧缩开支问题的标准建议，不但引发了危机，而且事实上还使危机变得更加严重。另一方面，最贫穷国家仍然在疲于应付，受到的制约条件越来越多，这甚至成为 2005 年新政策支持文书的标志。

因此，在这一方面，必须对这些国际机构的表现进行评估，提出改革建议，否则，从完全不同的角度来讲，已故伟大经济学家米尔顿·弗里德曼的预言就要成为现实了。他实际上主张应该废除国际货币基金组织。当然，他是从应该让货币市场保持平衡的角度提出这一论点的。但从我刚才所说的角度——也就是相反的角度，就会发生这样的事情。

全球货币、金融和贸易制度中不公平现象仍然存在。布雷顿森林机构和世界贸易组织（世贸组织）远远偏离了它们最初的任务，那就是致力于创造就业机会的宏观经济政策。发展中国家需要的是注重规则的多边制度，但这些规则必须真正公平，不应该对执行规则的国家的发展战略产生不利影响。不能为了谋生而破坏国家的主权职能，有损政策空间自主权的制度需要改革。因此，必须以真正公平的新型规则为基础，对国际货币、金融和贸易机构进行彻底改革。

联合国对国际经济政策及其对发展的影响进行经常和定期审查和评估也极其重要。在制度问题上，履行承诺，以提高发展中国家有效参与决策的能力极

其重要，其中的一项重要内容是向发展中国家提供援助，帮助它们提高能力，以便评估政策改革对它们的影响。大部分发展中国家没有资源来做到这一点。

如果有一个独立的机构来评估替代建议及其对发展中国家的影响，那么世贸组织及其他国际经济组织的慎重讨论可能会起到补充作用。联合国最适合这样做。必须对预期结果与实际结果之间的差距进行评估。经济及社会理事会有责任对布雷顿森林机构的各项政策进行审查。应该努力确保充分履行这一责任，并且应该研究如何将其他经济政策纳入这种审查。

我们欢迎在此方面就加强经济及社会理事会问题达成协议。我们相信，安理会能够根据对国际经济政策——相关机构的国际金融、货币和贸易政策——的审查和评估结果，在需要时提出对国际经济政策进行必要修改的建议，从而使国际经济环境有利于发展。这不仅会增加对国际经济治理的信任 and 增加其合法性，而且还会产生可能对发展中国家和发达国家都有利的更好的经济治理。大会必然会有一些看法，主要是经济及社会理事会在重点讨论这些问题时积累的看法。专门讨论发展问题的特别会议将起非常大的作用，不仅是在建立经社理事会与大会之间的互补性方面，而且在加强联合国的发展议程方面。

自乌拉圭回合以来，贸易自由化的收益的 70% 实际上对发达国家有利，只有 30% 对发展中国家有利。发达国家对发展中国家产品征收的关税比对发达国家的产品征收的关税平均高 4 倍。这是著名经济学家们所作的估计。因此，我们必须采取行动，打破多哈回合形成的僵局。

因此，我们对中止多哈回合贸易谈判表示关切，因为到目前为止，尽管它被设想为发展回合，但既没有实现公平贸易，也没有带来发展。这个僵局以及最近在第二委员会进行的各种讨论表明，尽管国家边界对贸易和资本流动不应该成为问题，但我们不应该提出技术和劳动力流动的问题；尽管补贴对工业产品有害，但我们不应该讨论农业补贴问题；虽然知识产权

持有人的私人利益神圣不可侵犯，但我们不应该讨论公共利益或保护发展中国家的生物遗传资源。

虽然我们希望恢复贸易谈判，但必须无条件地坚持《多哈部长级宣言》、7 月框架和《香港部长级宣言》的规定任务。如果想要挽救谈判，发达国家就必须表现出政治意愿。因此，除其他事项外，联合国仍然必须为世贸组织指出明确的政治方向。

印度一贯坚持认为，联合国的改革进程应该以加强联合国在发展问题上的作用这一远景为动力。我们认识到，鉴于联合国可以动用的资金有限，而且发展中国家的需求巨大，故联合国肯定发挥不了根本性的作用。

但是，联合国可发挥重要的催化作用。所需要的是处理任务和完成任务所需财政资源之间的缺口这一基本问题。我们确信，在促进全系统一致性范围内的讨论将高度重视这一根本性的资源缺口问题。初步审议突出强调必须增加经常预算中用于联合国发展活动的拨款。

关于小国特别是小岛屿发展中国家的需要，重要的是在将联合国开发计划署限于所谓专长领域的范围内，不取消该机构的发展作用。

在联合国在发展中的作用方面，同样必须在副秘书长和助理秘书长两级加强现有的行政管理层问责制框架，包括进行正式和透明的业绩评价以及对没有达到业绩指标实施处罚。在国际经济决策范围和联合国的管理方面，发展中国家的声音和有效参与非常重要——对落实属于联合国大多数会员国即发展中国家的最重要优先事项的发展议程也同样重要。尤为重要的是，发展中国家在行政管理层享有代表性，而且发达国家和发展中国家之间的代表性应保持平衡。

因此，目前在人力资源管理范围内进行辩论具有重要意义。进一步考虑建立公开和透明的任命程序，包括通过广泛协商和大会认可来改善问责制可能也是有益的。我们期待着讨论行政和预算问题咨询委员会关于施政的报告。

**阿克兰先生**（巴基斯坦）（以英语发言）：巴基斯坦代表团非常感谢大会主席决定召开这次全体会议，讨论联合国各次重要发展问题会议所作决定的执行情况。11月27日就千年发展目标举行的非正式专题辩论非常有用。这也证明了主席对发展的承诺——发展是联合国工作、其存在的理由及其主要责任的中心支柱。

国际经济关系对发展中国家来说显然既不公平又不公正。荒谬的是，全球化同时扩大了繁荣和贫穷：富者越富，穷者越穷，而且在数量和比例上不断增长。近年来，发展中世界和发达世界的经济增长并没有同时扩大就业，从而使穷人群体扩大。发展的首要目标应当是公平增长。公平增长应当成为联合国的目标。

今天，我们在政策和业务活动两级通过多种渠道建立国际经济和社会关系。然而，人们对我们必须在国家、区域和国际各级实现的目标和政策意见一致，特别因为联合国在过去几年来召开的许多会议和首脑会议，包括2000年千年首脑会议和2005年联合国首脑会议所作的决定。这些决定的共同标志是国际商定的发展目标，包括《千年发展目标》。迄今为止所缺乏的是一个总括机制，以确保充分贯彻执行国际商定的发展目标和《千年发展目标》，以及确保在管理与这些发展目标有关的国际和国家政策方面的协调一致。

关于2005年世界首脑会议的发展方面成果的后续行动的第60/265号决议规定召开大会本次特别会议，以审查国际商定的发展目标和千年发展目标的执行进展情况。确实，执行情况仍然是联合国在发展领域工作中的致命弱点。为了能够进行有意义的审查，在举行本次特别会议之前本应做充分的筹备工作。筹备工作最关键的部分是建立一种监测机制——也许是通过经济及社会理事会每年将举行的年度部长级审查会议——该机制能够客观地衡量国际商定的发展目标和《千年发展目标》的执行进展情况和缺乏进展的情况。

这种客观评估要求在金融、贸易和技术领域以及社会部门建立关于发展目标、指标、指示数及参与执行每个国际商定的发展目标和《千年发展目标》的行动者的全面信息总库。这种评估和信息总库将能够评估所有有关行动者——国家政府、发展伙伴、国际机构、民间社会和私营部门——在充分实现国际商定的发展目标和《千年发展目标》方面采取的行动。

我们相信，建立这样一种全面信息总库的工作正由联合国有关部门——包括经济和社会事务部、联合国开发计划署、联合国贸易和发展会议和统计委员会——与其他有关发展部门和机构协商后积极进行。

根据上述全面信息总库的客观信息，经济及社会理事会及其各职司委员会可评估国际商定的发展目标和《千年发展目标》的执行进展情况。反过来，它们的评估可使这种大会特别会议能够提供加强这种执行的政策指导，并提出政策调整建议。为了使大会能够提供这样的政策指导，大会还必须与年度一般性辩论同时举行这一特别会议，从而使高级别决策者，包括部长、国家元首和政府首脑能够参与大会的审议和决策，并为此作出贡献。

我们相信，以大会第六十二届会议和经济及社会理事会及其年度部长级审查为起点，对国际商定的发展目标和《千年发展目标》进行高级别客观评估的进程很快即可进行。

**鲍姆先生**（瑞士）（以法语发言）：我们今天开会的目的是首次审查第60/265号决议的执行情况。由于这项决议仅仅是在六个月前通过的，因此时间太短，无法在该决议所涉及各个领域取得任何进展。因此，我的评论意见侧重于具体涉及联合国的两项建议。

首先，该决议呼吁联合国在促进国际发展合作和确保国际商定的发展目标，包括《千年发展目标》的一致性、协调和执行方面发挥关键作用。

瑞士完全同意这一重要信息，强调第57/270 B号决议仍然在这一方面为联合国提供了适当而重要



的框架。发展是个极其复杂的问题，因此，我们认为联合国应以符合逻辑的方式，分别处理发展的各个组成部分，以避免仅仅笼统地处理发展问题。需要采取有条不紊的方法，例如大会在第 57/270 B 和 59/250 号决议中商定的方法。但是，这种方法要求制定用来执行商定方法的集体纪律，以便它能成为我们未来行动的基础。

在这方面，我国代表团认为 2005 年《世界首脑会议成果文件》为加强经济及社会理事会提供了难得的机会。年度部长级审查和发展合作论坛有助于实现该目标，但条件是我们确信它们具有真正的附加价值。正如我们以前多次所述，我们的评估将以加强经社理事会高级别会议的召集力为基础。我们都希望很多部长出席这次会议。因此，我们应当问自己，他们关心什么；什么能够激发他们的兴趣。如果会议讨论重点明确的几个专题，而且秘书处和会员国有充分的时间筹备这些会议，才有可能做到这一点。

新的发展合作论坛为以下方面提供了宝贵潜力：协调和改善双边援助、多边援助和其他援助机制间的关系；促使援助成效问题讨论成为真正的多边讨论；提供一个平台，使包括各国政府在内的受益人的意见得到听取和适当考虑；全面概述现有筹资渠道，包括主要的私人基金会以及新出现的捐助者；以及协助就筹资结构的协调和平衡达成协商一致意见。

关于年度部长级审查和习惯性专题辩论，瑞士深信这些辩论的主题应当具有连贯性，最好是每年一个主题。三个不同的部长级小组，比如环境、财政和农业问题小组在一次高级别会议的范围内根本不可能讨论各自的问题。

同样，我们必须避免将有关蒙特雷会议后续行动进程的职能和辩论与经济及社会理事会的职能和辩论混为一谈。我们现在拥有联合国政府间结构，这使我们能够处理发展的四个方面根本问题。首先，在年度部长级审查会议上审查全球发展目标。其次，我们审查了发展筹资问题，作为蒙特雷后续行动进程的一个部分。第三，在经济及社会理事会协调联合国发展

结构。最后，发展合作论坛和三年期审查中的发展合作取得成效。我们应当以可加强这些不同职能的方式来改善政府间结构。

我的第二点内容涉及在执行有关援助成效的所有商定承诺方面采取具体、有效和及时的行动，这是第 60/265 决议提出的要求。

在联合国的特定范围内，我们目前还没有完成三年期全面政策审查中明确规定的议程。该议程旨在确保联合国发展系统的协调一致；降低交易成本；确保联合国发展系统的努力能提高受益国的执行能力和加强其吸收能力。

在联合国发展系统内执行三年期审查进程方面已取得了很大进展，但这种进展主要是由四个所谓的“执委会”机构取得的。有待做的事情还很多，特别是要确保最重要及与发展有关的专门机构加入联合国的国家工作队。

联合国全系统一致性问题高级别小组最近向秘书长提交了报告。虽然瑞士仍在研究该报告，但在此初期阶段，我们已经认为，该报告载有很多特别令人感兴趣的建议。

应当在秘书处和政府间两级非常认真地筹备即将进行的三年期审查。在这样做时，我们必须确保各执行局继续以令人满意的方式发挥职能，同时作出所有必要的决定。三年期审查不是要彻底改变业务系统，而是力求加强它，同时使它能够继续全力履行职能。这更加重要，因为这些事关重大的问题极为复杂，常常似乎具有很强的技术性。

**佩德罗索先生**（古巴）（**以西班牙语发言**）：我国代表团欢迎采取行动召开今天的会议，以便集中讨论与发展有关的问题。这对联合国尤为重要，因为联合国在过去 15 年来致力于就产生许多国际承诺和目标的发展问题达成国际协商一致意见。我们完全支持南非代表代表 77 国集团和中国所作的发言。

联合国在经济和社会领域不需要新的发展承诺。我们 11 月 20 日在大会的辩论中有机会声明，在《千

年宣言》通过以来的五年多中，我们各国的所谓发展议程远远没有得到有效执行，原因是新自由主义全球化进程继续对发展中世界的国家构成重大挑战和障碍。《蒙特雷共识》提出的解决这些问题的持久办法——如官方发展援助、减免外债、外国直接投资和国际贸易——仍然是一种幻想。在约翰内斯堡为真正实现可持续发展商定的重要目标远远没有实现。

如我们以前所说的那样，国际社会和联合国都不需要新目标或承诺；所需的是发达国家的明确政治意愿。这些国家现在比以往任何时候更有必要履行已经作出的承诺。它们不应夸夸其谈，而是必须采取行动，负起责任，并且不要试图拖延履行已经作出的承诺。

不分穷国和富国，整个国际社会关心的问题是解决继续困扰穷国的问题。我们必须在以团结、互补和互利原则为基础的真正多边国际合作框架内工作。只有这样，我们才能建立一种真正和公平的国际发展伙伴关系，并确保执行千年发展目标。

**代理主席（以英语发言）：**我们刚刚听取了重点讨论发展问题的本次专门会议的最后一位发言者的发言。

大会就此结束现阶段对议程项目 47 和 113 的审议。

下午 12 时 20 分散会