

Глобальная целевая группа, путь к реализации «Трёх принципов»

Возможности расширения деятельности в ответ на ВИЧ на страновом уровне

Руководящие указания



ЮНЭЙДС
ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ООН ПО ВИЧ/СПИДУ

УВКБ ООН
ЮНИСЕФ
МПП
ПРООН
ЮНФПА

ЮНОДК
МОТ
ЮНЕСКО
ВОЗ
ВСЕМИРНЫЙ БАНК

UNAIDS
(перевод на русский язык, октябрь 2006 г.)

Оригинал : на английском языке, декабрь 2005 г.:
The Global Task Team, a pathway to implement the Three Ones
Guidance Note
Перевод – ЮНЭЙДС

© Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) 2006.

Все права охраняются. Публикации ЮНЭЙДС можно получить, обратившись в Информационный центр ЮНЭЙДС. За разрешением воспроизводить либо переводить публикации ЮНЭЙДС – с целью продажи или некоммерческого распространения – следует также обращаться в Информационный центр по указанному ниже адресу, либо по факсу +41 22 791 4187, либо по электронной почте: publicationpermissions@unaids.org.

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящей публикации не означают выражения со стороны ЮНЭЙДС какого бы то ни было мнения относительно правового статуса

той или иной страны, территории, города, района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Упоминание конкретных компаний либо товаров определенных производителей не подразумевает, что ЮНЭЙДС поддерживает или рекомендует их, отдавая им предпочтение по сравнению с другими компаниями или товарами подобного рода, которые здесь не упоминаются. За исключением возможных ошибок и пропусков, названия патентованных товаров пишутся с заглавной буквы.

ЮНЭЙДС не гарантирует полноту и достоверность информации, содержащейся в настоящей публикации, и не несет ответственности за ущерб, причиненный в результате ее использования.

Глобальная целевая группа, путь к реализации «Трёх принципов»

Возможности расширения деятельности в ответ
на ВИЧ на страновом уровне

Руководящие указания

Руководящие указания

В этом документе, адресованном страновым группам ООН, страновым координаторам ЮНЭЙДС (СКЮ) и их сотрудникам, разъясняются глобальные процессы в поддержку гармонизации деятельности в ответ на СПИД на уровне стран, а также рассматривается, как можно «заставить деньги работать» на основе этих процессов.

В этих руководящих указаниях кратко рассматриваются глобальные обязательства, действия и ожидаемая деятельность по реализации рекомендаций на уровне стран. Кроме того, здесь предлагается удобный доступ к ключевым ресурсным документам, а также содержится контактная информация лиц, ответственных за выработку конкретных рекомендаций.

Глобальная целевая группа (ГЦГ) разработала глобальные обязательства в поддержку реализации «трех принципов» на уровне стран. Рекомендации ГЦГ являются составляющими процесса гармонизации, необходимого для расширения ответной деятельности на уровне стран с целью максимально возможного обеспечения *всеобщего доступа* к профилактике, уходу, лечению и поддержке.

В основе — «Три принципа»

«Три принципа», утвержденные в Вашингтоне в апреле 2004 года, были с тех пор приняты правительствами, коспонсорами ЮНЭЙДС и международными донорами. Эти принципы бросают вызов сегодняшнему разрастанию стратегий, комитетов и систем мониторинга, которые способствуют усилению путаницы, повышению операционных расходов стран и ослаблению воздействия.

Задача «трех принципов» - обеспечить согласованные, скоординированные и, что самое главное, **проводимые силами стран и при национальном руководстве** мероприятия по противодействию эпидемии СПИДа.

Являясь одной из движущих сил реформы ООН, этот процесс основывается на целом ряде других, более общих ключевых принципов надлежущей международной практики, таких как Декларация тысячелетия¹, Римская (ОЭСР)² и Парижская³ декларации о гармонизации и эффективности помощи, а также Монтеррейский консенсус о финансировании в целях развития.⁴

«Три принципа»

- Единая согласованная рамочная структура деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИдом, обеспечивающая основу для координации работы всех партнеров.
- Единый национальный координационный орган по ВИЧ/СПИДу с широким многосекторальным мандатом.
- Единая согласованная система мониторинга и оценки на страновом уровне.

¹ <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>

² http://siteresources.worldbank.org/NEWS/Resources/Harm-RomeDeclaration2_25.pdf

³ <http://www1.worldbank.org/harmonization/Paris/FINALPARISDECLARATION.pdf>

⁴ <http://www.un.org/esa/ffd/aconf198-11.pdf>

Как помочь реализации принципов?

Глобальная целевая группа

На совещании на высоком уровне на тему «Как заставить деньги работать», организованном ЮНЭЙДС, правительствами Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки и Франции, была подтверждена приверженность «Трем принципам» и создана **Глобальная целевая группа (ГЦГ)** по улучшению координации деятельности между многосторонними учреждениями и международными донорами в области борьбы со СПИДом. Целевая группа, председателями которой стали представители ЮНЭЙДС и правительства Швеции и в которую вошли представители широкого спектра заинтересованных сторон, получила задание разработать смелые, осуществимые рекомендации о том, «как заставить деньги работать», с указанием временных рамок. Призыв **«Заставить деньги работать»**⁵ направлен на гармонизацию и согласование глобальных ответных действий путем оптимального использования имеющихся и ожидаемых средств, с одновременным подчеркиванием необходимости дальнейшего расширения масштабов национальных мероприятий по противодействию СПИДу.

В процессе деятельности ГЦГ в первую очередь рассматривались планы и обязательства по улучшению качества работы и гармонизации в системе ООН и Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобального фонда). Однако двусторонним донорам, фондам и другим международным партнерам также предложено принять участие в процессе.

Кто выразил готовность участвовать в выполнении рекомендаций ГЦГ?

В июне 2005 года рекомендации Целевой группы получили полное одобрение Координационного совета программы ЮНЭЙДС, правления Глобального фонда, а также исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Генеральная Ассамблея ООН приветствовала работу Глобальной целевой группы и выразила ей поддержку на Всемирной встрече на высшем уровне 2005 года (см. Приложение 1).

Какие предлагаются рекомендации?

Рекомендации Целевой группы, единым лейтмотивом которых является принцип национальной ответственности за выработку планов и приоритетов, направлены на то, чтобы добиться перемен на страновом уровне и, в частности, должны способствовать реализации «Трех принципов». Осуществление рекомендаций будет направлять курс некоторых аспектов реформ ООН, хотя основное внимание будет уделяться вопросам ВИЧ/СПИДа. Рекомендации разделены на четыре ключевые темы.

1. *Расширение возможностей для обеспечения всеобъемлющего национального руководства и принципа главной ответственности.*
2. *Согласование и гармонизация.*
3. *Реформа в целях повышения эффективности многосторонних ответных мер.*
4. *Отчетность и надзор.*

Эти рекомендации были опубликованы в июне 2005 г.⁶ Обновленные данные о ходе их выполнения были опубликованы в августе 2005 г.⁷ Рекомендации ГЦГ были преобразованы в 25 «осуществимых» рекомендаций (см. Приложение 2) с указанием одной ответственной организации из числа коспонсоров и Глобального фонда, которой поручено возглавить процесс выполнения рекомендаций (см. Приложение 3, в котором рекомендации ГЦГ увязываются с «тремя принципами»).

⁵ http://data.unaids.org/publications/irc-pub06/jc935-3onesinaction_en.pdf

⁶ http://data.unaids.org/Publications/IRC-pub06/JC1125-GlobalTaskTeamReport_en.pdf

⁷ http://data.unaids.org/UNA-docs/ImplementRecommend_24Aug05_en.pdf

Ход работы с июня 2005 года

Что касается темы 3 рекомендаций – «*Реформа в целях повышения эффективности многосторонних ответных мер*», - то уже был проведен целый ряд важных мероприятий. Разработаны два согласованных документа, включающих концепцию «**Разделения функций в ООН**»⁸ и сопутствующий ей «**Консолидированный план технической помощи**»⁹.

В концепции разделения функций рассматриваются вопросы разрастания числа участников и роста потребностей в технической поддержке в связи с возросшими объемами международной финансовой помощи. В документах разъясняется роль отдельных учреждений ООН в оказании технической поддержки, а также подчеркивается необходимость того, чтобы страны сами стали движущей силой в определении приоритетов и целей технической поддержки для обеспечения ее реальной эффективности. Более того, региональные Механизмы технической поддержки (МТП), которые создаются ЮНЭЙДС, будут играть важнейшую роль в расширении масштабов доступа стран-партнеров к гармонизированной, гарантированно качественной и своевременной технической помощи по приоритетным направлениям работы (см. ниже).

Финансовый механизм дополнительного финансирования для обеспечения практической реализации технической поддержки там, где это больше всего необходимо, уже создан, и в настоящее время идет поиск дополнительных финансовых средств. Механизм «**Фондов для ускорения технической поддержки**» создан по образцу Средств для ускорения программ (СУП).

В дополнение ко всему вышеперечисленному был разработан механизм поддержки для помощи странам в определении и использовании срочных потребностей в поддержке: «**Глобальная совместная группа для решения проблем и поддержки осуществления мероприятий**» (ГИСТ). ГИСТ представляет собой механизм, осуществляемый странами, который объединяет национальные заинтересованные стороны и международных партнеров и помогает странам преодолеть препятствия к использованию крупных грантов, чтобы «заставить деньги работать».

В процессе достижения консенсуса, основанного на опыте страновых тематических групп ООН по ВИЧ/СПИДу и технических рабочих групп, появилось письмо Генерального секретаря ООН¹⁰ от 12 декабря 2005 года всем координаторам-резидентам с просьбой создать **объединенную группу ООН по СПИДу** с целью формирования единой, объединенной программы для получения поддержки. Более того, в этом письме указано, что участие членов страновых групп ООН в работе этой группы будет приветствоваться.

Каковы возможности на уровне стран?

Как уже указывалось выше, учитывая внимание, которое Глобальная целевая группа уделяет странам, выполнение ее рекомендаций прямо или косвенно поддержит достижение структурных целей, определенных в «трех принципах»: единая рамочная структура деятельности по СПИДу, единый национальный координационный орган по СПИДу и единая национальная система мониторинга и оценки.

В последние годы ООН на уровне стран все больше расширяла свою поддержку национальным мероприятиям по противодействию СПИДу в рамках этих принципов. Выполнение рекомендаций ГЦГ – включая ответственность как на глобальном, так и на страновом уровнях – в потенциале может усилить эти мероприятия и обеспечить результаты (см. отчеты, выпущенные в июне и августе^{6, 7}). Таким образом, ожидается, что каждая Тематическая группа или Страновая группа ООН при содействии СКЮ примет этот вызов и добьется того, чтобы соответствующие рекомендации были приняты с целью достижения максимальных результатов. Ожидается, что все коспонсоры ЮНЭЙДС будут обмениваться информацией о ходе процесса Глобальной целевой группы и полученными результатами с сотрудниками на местах.

⁸ http://data.unaids.org/UNA-docs/DivisionOfLabour_Aug05_en.pdf

⁹ http://data.unaids.org/UNA-docs/TechSupportPlan_Aug05_en.pdf

¹⁰ http://www.unaids.org/unaidresources/images/GTT/SG_letter_RC_12Dec05_en.pdf

В Нигерии Национальная расширенная тематическая группа, которую возглавляет Национальный комитет действий против СПИДа (НАКА), осуществила процесс «национальной адаптации рекомендаций ГЦГ»¹¹. Была проведена первая встреча с целью разъяснения этих рекомендаций, формирования взаимопонимания и принятия решения о процессе национального обсуждения их выполнения и обеспечения приверженности. Подгруппа Расширенной тематической группы подготовила проект отчета, в котором содержалось описание согласованного процесса реализации, а НАКА, учреждениям ООН и Координационной группе донорских организаций поручалось выполнить ряд конкретных мероприятий. Через четыре месяца был достигнут консенсус, в результате чего в ноябре 2005 года был подготовлен окончательный отчет.

1 – Обеспечение национального руководства и принципа главной ответственности

- Ожидается, что (более качественный) годовой план первоочередных действий, основанный на существующих долгосрочных стратегических рамках и разработанный в ходе широкого национального процесса, привлечет больше партнеров и обеспечит содержательные связи со структурами, работающими в области развития. В таких условиях будет сложнее игнорировать возможность дальнейшего согласования их поддержки с этими национальными планами. Сейчас идет подготовка более детального руководства по разработке стандартов, критериев и годовых планов первоочередных действий; оно будет предоставлено странам в рамках технической помощи для реализации необходимых процессов.

Ведущей организацией в осуществлении данной рекомендации является Всемирный банк при поддержке Секретариата ЮНЭЙДС.

- Качественно более широкое включение вопросов ВИЧ/СПИДа в национальные форумы по общим вопросам развития и в планы развития, такие как ДССН, является еще одним способом усиления партнерской поддержки в определении национальных приоритетов. Учебные семинары по включению этих вопросов в общие планы работы будут проведены во всех регионах, и ожидается, что все партнеры, сотрудничающие с органами, отвечающими за борьбу с ВИЧ/СПИДом или реализацию ДССН (министерства финансов, экономики и развития), поддержат соответственные обсуждения на национальном уровне.

Ведущей организацией в осуществлении данной рекомендации является ПРООН при поддержке Всемирного банка и Секретариата ЮНЭЙДС.

- Одним из принципов процесса ГЦГ было то, что все дискуссии о режиме национального исполнения должны были учитывать роль гражданского общества. Представители гражданского общества являлись неотъемлемой частью процесса разработки рекомендаций ГЦГ. Необходима серьезная поддержка, чтобы расширить участие гражданского общества в процессах национальной координации. Рекомендации ГЦГ предполагают многостороннюю поддержку национальных мероприятий по борьбе со СПИДом, в которых гражданское общество играет главную роль. Для выполнения этих рекомендаций необходимо вовлекать гражданское общество, чтобы обеспечить эффективное усиление «Трех принципов» в ходе процесса ГЦГ на страновом уровне.

Дополнительную информацию о вовлечении гражданского общества в национальные координационные процессы можно получить у Сэлли Смит (Sally Smith) в Секретариате ЮНЭЙДС (smiths@unaids.org).

¹¹ http://www.unaids.org/unaids_resources/images/GTT/RPT_GTT_domesticated_Nov05_en.pdf

2 – Согласование и гармонизация

- Глобальный фонд и Всемирный банк проанализируют уровень согласования всех своих программ финансирования, обращая особенно пристальное внимание на страны, где за управление финансами, полученными из обоих этих источников, отвечает одна и та же организация. Оба учреждения обязались продолжать гармонизацию и согласование финансовых процедур, и возможное проведение взаимных проверок. Тематическая группа или Страновая группа ООН могут оказать поддержку в этом процессе, запрашивая на национальном уровне уточненные данные о ходе работы. Глобальный фонд и Всемирный банк договорились об улучшении системы обмена информацией, от которой зависит успех работы в этой области.

Всемирный банк и Глобальный фонд сотрудничают в рамках этой рекомендации.

- Приверженность на глобальном уровне к переходу от проектной к программной модели деятельности необходимо претворить в практику на страновом уровне. ООН должна изменить собственный режим работы, чтобы осуществить этот переход и обеспечить достижение постепенных, но эффективных результатов. ООН должна рассматривать процесс развития национальных рамок по борьбе со СПИДом и разработки годовых планов приоритетных действий как собственный основной программный процесс. На этой основе ООН должна выработать свои программные действия в поддержку национальной ответной деятельности. В то же время, ООН играет важную роль в поддержке других заинтересованных сторон для осуществления этого перехода, учитывая мандат ООН по координации и оказанию технической поддержки.
- Во многих странах не совсем ясна роль Странового координационного механизма (СКМ) в рамках Глобального фонда по отношению к Национальному совету по СПИДу (НСС). Тематическая группа или Страновая группа ООН должны поддержать национальные органы в определении проблем в отношениях между СКМ и НСС, помочь в решении вопросов и организовать процесс решения проблем при поддержке Секретариата Глобального фонда. Регулярные оценки СКМ, проводимые Глобальным фондом, создают предпосылки для оказания такой поддержки, и ООН должна поддерживать проведение оценки СКМ и анализировать его приверженность «Трем принципам».

Глобальный фонд является ведущей организацией в выполнении этой рекомендации при поддержке Всемирного банка и Секретариата ЮНЭЙДС

3 – Реформа в целях повышения эффективности многосторонних ответных мер

- Объединенная группа ООН по СПИДу стремится улучшить отчетность за совместные результаты путем более четкой координации и гармонизации поддержки национальной ответной деятельности со стороны ООН. Под общим руководством Тематической группы ООН, работая под эгидой системы координаторов-резидентов, группа разработает единую программу поддержки, на которой будет основано совместное выполнение программ и планирование.

Более подробную информацию об объединенных группах ООН можно получить у Жоржа Тембо (George Tembo) в Секретариате ЮНЭЙДС (tembog@unaids.org)

- В соглашении о разделении функций определены ведущие организации из числа Секретариата ЮНЭЙДС и организаций-коспонсоров по каждому из 17 направлений технической поддержки, в которых ООН имеет сравнительные преимущества (см. Приложение 4). Ведущая организация является единственной инстанцией, в которую

следует направлять заявки на техническую поддержку, и должна информировать СКЮ и председателя Тематической группы ООН о получении таких заявок. Ведущая организация проводит оперативные консультации с партнерами, чтобы определить оптимального поставщика (поставщиков) и источники финансирования поддержки. Заявки на предоставление технической поддержки, полученные другими организациями, должны передаваться или переадресовываться в ведущую организацию.

Распределение функций не означает разделения учреждений ООН – оно служит для расширения технической поддержки, предоставляемой ООН, а также является средством обеспечения подотчетности. Тематическая группа или Страновая группа ООН несут коллективную ответственность за оказанную поддержку. Ожидается, что Тематическая группа или Страновая группа ООН при содействии СКЮ обсудят, как применять принцип разделения функций ООН в условиях конкретной страны. Если ведущая организация не имеет представительства в стране, или если Тематическая группа ООН считает, что эта организация не сможет адекватно выполнить свой мандат, то Тематическая группа ООН должна выбрать альтернативную ведущую организацию в данной стране для оказания технической поддержки в конкретной области.

Консолидированный план технической помощи ООН содержит детально рассчитанные с точки зрения расходов положения о том, как коспонсоры ЮНЭЙДС – работающие в партнерстве с местными, региональными и международными организациями – будут предоставлять техническую помощь и отчитываться за ее срочное финансирование согласованным и координированным образом.

Механизмы технической поддержки ЮНЭЙДС (МТП) станут одним из важнейших инструментов для направления гарантированно качественной технической поддержки партнерам в странах. Кроме того, МТП будут способствовать обеспечению горизонтального технического сотрудничества, развивать местный и региональный потенциал в приоритетных областях. В настоящее время МТП создаются в Юго-Восточной Азии и Тихоокеанском регионе, Западной и Центральной Африке, Восточной Африке и странах юга Африки. Эта работа ведется в дополнение к Платформе для технической поддержки в Бразилии. Подобные механизмы используются и в других регионах.

Более подробную информацию о Механизмах технической поддержки можно получить в Секретариате ЮНЭЙДС. Контактное лицо – Прадееп Каккатил (Pradeep Kakkatil) (kakkatilp@unaids.org)

- ГЦГ рекомендовала значительно увеличить финансирование технической поддержки, уделяя особое внимание 45 приоритетным странам¹². Тематическая группа или Страновая группа ООН должны поддержать национальные органы по СПИДу для проведения совместной оценки потребностей в технической помощи. Эти оценки лягут в основу заявок в «фонды для ускорения технической поддержки»¹³. Тематическая группа ООН или ведущая организация отвечают за координацию и обработку заявок.
- «ФУТП» будут придавать особое значение участию гражданского общества как поставщика и получателя технической помощи. Механизмы финансирования, предусмотренные для оказания этой технической помощи на уровне страны, основаны на опыте работы средств для ускорения программ (СУП). Работая под ежедневным руководством небольшой группы из штаб-квартиры ЮНЭЙДС, сотрудничающей с группами региональной поддержки, ФУТП являются надежным инструментом для быстрого предоставления средств, обеспечивают механизмы последующей отчетности и мониторинга под руководством усиленного межучрежденческого «комитета по СУП».

¹² http://data.unaids.org/UNA-docs/TechSupportPlan_Aug05_en.pdf

¹³ Точное название и механизмы деятельности в настоящее время проходят окончательное утверждение.

Дополнительную информацию о СУП и «фондах для ускорения технической поддержки» можно получить в Секретариате ЮНЭЙДС. Контактное лицо – Люк Баррьер-Константин (Luc Barrière-Constantin) (barriere1@unaids.org)

- В состав ГИСТ (Глобальная совместная группа для решения проблем и поддержки осуществления мероприятий) входят сотрудники высокого уровня по борьбе со СПИДом из ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирного банка, Секретариата ЮНЭЙДС и Глобального фонда. Эта группа встречается ежемесячно для того, чтобы «в сжатые сроки» провести анализ немедленных потребностей в технической помощи для преодоления препятствий к освоению крупных грантов в конкретных странах, которые обратились с просьбой о такой помощи. Для стран ГИСТ является ресурсом, помогающим решить проблемы, связанные с политикой, техническими и/или институциональными препятствиями на уровне страны, а также улучшить способы взаимодействия учреждений между собой и со странами. Страновые группы ООН и региональные представительства учреждений в полной мере вовлечены в процессы выявления проблем и поддержки в осуществлении деятельности.
- СКЮ выполняют важную роль по обеспечению того, чтобы процессы, аналогичные ГИСТ, происходили на уровне страны. Это предполагает, что национальные и международные партнеры в области развития на уровне страны должны сформировать совместный процесс оценки использования существующих крупных грантов (например, из Глобального фонда или МПС) и определить ключевые области для технической помощи, которая понадобится для преодоления узких мест в осуществлении деятельности, чтобы ускорить ее и обеспечить достижение запланированной эффективности работы. Этот процесс должен привести к дальнейшему выявлению партнеров, которые могут оказать такую техническую помощь в стране и/или определить, какая поддержка необходима из внешних источников. Реализация процесса по образцу ГИСТ на уровне страны предполагает не создание новых структур, а, скорее, использование имеющихся форумов (например, тематических групп, Национального партнерского форума и т.п.) под общим руководством Национального органа по СПИДу.

Дополнительную информацию о ГИСТ можно получить в Секретариате ЮНЭЙДС. Контактные лица – Нина Ференциц (Nina Ferencic) и/или Барбара Галеацци (Barbara Galeazzi) (ferencicn@unaids.org, galeazzib@unaids.org)

4 – Отчетность и надзор

- При анализе деятельности в ответ на СПИД необходимо оценить уровень согласованности действий многосторонних организаций и международных партнеров на уровне страны. Такая оценка дает важную возможность для изменений в поведении партнеров с целью усиления поддержки национальным мероприятиям по противодействию СПИДу. Тематическая группа или Страновая группа ООН должны активно поддерживать включение такой оценки в процесс анализа. Сейчас разрабатывается инструмент – по образцу оценочной таблицы, – с помощью которого будет проводиться эта оценка. Так же, как это происходит в Комитете содействия развитию (КСР) ОЭСР в отношении двусторонних организаций на глобальном уровне, проведение открытой и критической экспертной оценки результатов работы партнеров по гармонизации и согласованию поможет всем организациям улучшить эффективность своей работы.
- Идет работа по проведению анализа и разработке методики с целью совершенствования рекомендаций для стран о гармонизации работы по мониторингу и оценке. Постоянную поддержку в оказании технической помощи в области МиО можно получить в ГАМЕТ и ЮНЭЙДС, включая новые региональные механизмы технической поддержки.

ЮНЭЙДС и Всемирный банк/ГАМЕТ играют ведущую роль в выполнении этой рекомендации. Дополнительную информацию можно получить в Секретариате ЮНЭЙДС. Контактное лицо – Пол де Лэй (Paul De Lay at the UNAIDS secretariat – delayp@unaids.org)

- Для того чтобы усилить надзор и подотчетность на национальном уровне, группа ООН должна способствовать созданию единой национальной системы мониторинга и оценки. Необходимо, чтобы группа ООН взяла на себя инициативу по созданию объединенной страновой группы поддержки МиО. Следует проводить дальнейшие консультации с национальными органами о включении международных советников по МиО в национальные координационные советы или другие национальные учреждения, отвечающие за управление национальной системой МиО в связи с ВИЧ/СПИДом. Ресурсы по мониторингу и оценке гражданского общества следует все более широко использовать в рамках национальной системы. Это означает, что Тематическая/Страновая группа ООН должна поддержать соответствующие обсуждения в ходе развития национальных стратегий, а также обеспечить наращивание потенциала самого гражданского общества. Других международных партнеров следует поощрять к участию в этом процессе.

Выполнение рекомендаций Глобальной целевой группы станет постоянным процессом в 2006-2007 гг. и в последующие годы. В целях обеспечения последовательной поддержки эффективного осуществления мероприятий и выполнения требований к отчетности ЮНЭЙДС перед Координационным советом программы ЮНЭЙДС и другими глобальными органами по вопросам политики необходимо будет регулярное общение на уровне стран, регионов и штаб-квартиры. В частности, это касается требований к поддержке, достигнутых результатов и документирования полезных мер вмешательства. В процессе такого обмена информацией должны участвовать ваш координатор ГРП, менеджер по межрегиональным связям Департамента страновой и региональной поддержки (ДСР) и группа по реализации «Трех принципов».

Дополнительную информацию о деятельности ЮНЭЙДС в поддержку реализации «Трех принципов»/ГЦГ можно получить в Секретариате ЮНЭЙДС в Группе по реализации «Трех принципов». Контактные лица – Десмонд Уимз (Desmond Whymys), Ини Хаййтс (Ini Huijts) и Стивен Йенсен (Steven Jensen) (whymysd@unaids.org, huijtsi@unaids.org, jensens@unaids.org)

Приложение 1:

Утверждение «трех принципов» и рекомендаций Глобальной целевой группы

Саммит тысячелетия ООН

20 сентября 2005 года

Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года

Мы обязуемся активно добиваться осуществления «триединых» принципов во всех странах, в том числе посредством обеспечения работы различных учреждений и международных партнеров на *единой согласованной основе борьбы с ВИЧ/СПИДом*, которая служит базой для координации деятельности всех партнеров, в сотрудничестве с *единым национальным органом по координации борьбы со СПИДом*, который имел бы широкий межсекторальный мандат, и в рамках *единой согласованной системы мониторинга и оценки*. Мы приветствуем и поддерживаем важные рекомендации Глобальной целевой группы по совершенствованию координации в области СПИДа между многосторонними учреждениями и международными донорами.

Полный текст доклада можно найти по адресу: <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/N05/487/60/PDF/N0548760.pdf>

ПРООН / ЮНФПА

6-9 сентября 2005 года

Доклад о выполнении решений и рекомендаций Координационного совета программы Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

«Одобрять рекомендации Глобальной целевой группы по совершенствованию координации в области СПИДа между многосторонними учреждениями и международными донорами».

Полный текст доклада можно найти по адресу: http://www.unfpa.org/exbrd/decisions/05_41.htm

ЮНИСЕФ

30 сентября 2005 года

Последующие действия в отношении рекомендаций Глобальной целевой группы по совершенствованию координации в области СПИДа

“Исполнительный совет...

Одобрять рекомендации Глобальной целевой группы по совершенствованию координации в области СПИДа между многосторонними учреждениями и международными донорами, и, соответственно, одобряет все связанные с этим решения КСП».

Полный текст доклада можно найти по адресу:

http://www.unicef.org/about/execboard/files/2005-19_decision.pdf

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией

28 - 30 сентября 2005 года

Одиннадцатое заседание правления – принятые решения

«В соответствии с мероприятиями Глобального фонда, основанными на достижении эффективности и ориентированными на результат, Правление одобряет рекомендации Глобальной целевой группы по совершенствованию координации в области СПИДа между многосторонними учреждениями и международными донорами».

Полный текст доклада можно найти по адресу:

<http://www.theglobalfund.org/en/files/boardmeeting11/GF-B11-Decisions.pdf>

Приложение 2:

Начало выполнения рекомендаций Глобальной целевой группы

| Область рекомендаций | Конкретные действия | Координатор | Главные партнеры-исполнители |
|---|--|------------------------------------|---|
| Расширение возможностей для обеспечения всеобъемлющего национального руководства и принципа главной ответственности | Стандарты и критерии оценки планов действий в связи со СПИДом | Всемирный банк | Секретариат ЮНЭЙДС, ПРООН |
| | Поддержка разработки планов действий в связи со СПИДом | Всемирный банк | Секретариат ЮНЭЙДС, ПРООН |
| | Поддержка интеграции вопросов СПИДа в ДССН | ПРООН | МВФ, Секретариат ЮНЭЙДС, Всемирный банк |
| | Экономические последствия СПИДа | Всемирный банк | МВФ, Секретариат ЮНЭЙДС, ПРООН |
| | Макроэкономическая основа поддержки планов действий в связи со СПИДом | Всемирный банк | МВФ, Секретариат ЮНЭЙДС, ПРООН |
| Согласование и гармонизация | Согласование финансовых ресурсов Глобального фонда и Всемирного банка | Глобальный фонд | Всемирный банк |
| | Совместные ежегодные обзоры | Всемирный банк | Глобальный фонд |
| | Взаимодействие НСС и СКМ | Глобальный фонд | Секретариат ЮНЭЙДС, Всемирный банк |
| | Переход от финансирования проектов к финансированию программ | Глобальный фонд, Всемирный банк | Секретариат ЮНЭЙДС |
| | Объединенные пилотные фидуциарные оценки | Всемирный банк | Глобальный фонд |
| | Усовершенствование коммуникаций между Банком и Глобальным фондом | Глобальный фонд, Всемирный банк | |
| | Определение препятствий в системе закупок и снабжения | Глобальный фонд | АМДС (Служба снабжения лекарственными препаратами и средствами диагностики при СПИДе), Всемирный банк |
| Реформа в целях повышения эффективности многосторонних ответных мер | Объединенные группы ООН по СПИДу | ГООНВР, Секретариат ЮНЭЙДС | Коспонсоры ЮНЭЙДС, члены страновых групп ООН |
| | Объединенная система ООН – Группа Глобального фонда по решению проблем и национальные специальные группы для решения проблем | Секретариат ЮНЭЙДС | Глобальный фонд, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирный банк |
| | Распределение функций ЮНЭЙДС | Секретариат ЮНЭЙДС | Коспонсоры ЮНЭЙДС |
| | КОК ЮНЭЙДС/обзор и анализ управления | Секретариат ЮНЭЙДС | Коспонсоры ЮНЭЙДС |
| | Распределение функций Глобального фонда и Всемирного банка | Глобальный фонд, Всемирный банк | |
| | Улучшение системы СУП | Секретариат ЮНЭЙДС | ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирный банк, гражданское общество |
| | Развитие потенциала системы закупок | Партнерство Всемирного банка и ВОЗ | Глобальный фонд, Секретариат ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, Франция, США |
| Отчетность и надзор | Инструмент отчетности на основе проверочных таблиц и согласование работы партнеров по глобальной оценке | Секретариат ЮНЭЙДС | Всемирный банк (ГАМЕТ) |
| | Единый механизм для проведения мониторинга и оценки | Секретариат ЮНЭЙДС | РГМО, МЕТАТ, Всемирный банк (ГАМЕТ) |
| | Национальные группы поддержки МиО | Секретариат ЮНЭЙДС | Коспонсоры ЮНЭЙДС |
| | Советники по вопросам МиО в национальных представительствах | Секретариат ЮНЭЙДС | Коспонсоры ЮНЭЙДС |
| | Гражданское общество и МиО | Секретариат ЮНЭЙДС | Гражданское общество |
| | Усовершенствование распространения информации по МиО | Глобальный фонд, Всемирный банк | |

Приложение 3:

Связь между «Тремя принципами» и рекомендациями Глобальной целевой группы

Как эти рекомендации согласовываются с «Первым принципом» - «Единая согласованная рамочная структура деятельности, обеспечивающая основу для координации работы всех партнеров»?

Для того чтобы способствовать развитию «Единой рамочной структуры по ВИЧ/СПИДу», ряд рекомендаций непосредственно направлены на усиление и дальнейшее согласование поддержки **в целях развития и реализации национальных годовых планов первоочередных действий по СПИДу**, а также на **включение вопросов СПИДа** в более широкие процессы национального развития.

Единая всеобъемлющая национальная рамочная структура по СПИДу: - Произведены расчеты всех затрат (включая рабочий план и бюджет) – Проведено обсуждение со всеми заинтересованными сторонами и получено их одобрение

- **Рекомендация 1.1** Страны должны разрабатывать ежегодные планы первоочередных действий в связи со СПИДом, которые будут способствовать реализации, улучшать качество надзора, уделять особое внимание результатам и **представлять собой надежную базу для согласования помощи, оказываемой многосторонними учреждениями и международными партнерами**; в контексте усилий, направленных на неуклонное укрепление национальных рамок действий в связи со СПИДом и их включение в широкие планы в сфере развития и в процессы планирования.
- **Рекомендация 1.2** Страны должны стремиться к тому, чтобы их макроэкономические механизмы, а также механизмы государственных расходов обеспечивали **поддержку и соответствующую приоритизацию** процесса реализации национальных рамок действий по СПИДу и ежегодных планов первоочередных действий в связи со СПИДом. Всемирный банк обязуется сотрудничать с Международным валютным фондом, ПРООН и Секретариатом ЮНЭЙДС для поддержки таких действий.
- **Рекомендация 2.2** В соответствии с Парижской декларацией ОЭСР/КСР, Глобальный фонд, Всемирный банк и другие многосторонние учреждения и международные партнеры должны: (а) постепенно переходить от финансирования **проектов к финансированию программ**, основанных на национальных рамках действий по СПИДу, которые содержат описание затрат и приоритетов, имеют фактическую основу и межсекторальный характер и **увязываются с широкими процессами в сфере развития**, такими как стратегии по сокращению масштабов нищеты; и (b) обеспечивать дальнейшую **гармонизацию** и повышение уровня координации своих программ, финансирования и отчетности.

Каким образом рекомендации поддерживают цели «Второго принципа» - «Единый национальный координационный орган по ВИЧ/СПИДу с широким многосекторальным мандатом»?

Ряд рекомендаций Целевой группы направлен на **согласование** многосторонней помощи с целью усиления роли национального координационного органа по СПИДу. Другие рекомендации подчеркивают важность **действий на основе сотрудничества** с определенным национальным координационным органом по СПИДу, таким образом, уделяя внимание практической потребности в наличии такого согласованного учреждения.

Единый национальный координационный орган по СПИДу:

- Признанный законодательно. – Имеющий широкую многосекторальную поддержку. – Обладающий полным техническим потенциалом для координации, мониторинга и оценки, отслеживания финансовых потоков и управления стратегической информацией.

- **Рекомендация 2.1** Многосторонние учреждения и международные партнеры должны обязательно сотрудничать с национальными координирующими органами по СПИДу для согласования своей поддержки национальных стратегий, политики, систем, циклов и ежегодных планов первоочередных действий в связи со СПИДом.
- **Пункт 3** По просьбе стран ЮНЭЙДС, Глобальный фонд и Всемирный банк обеспечат поддержку усилий на страновом уровне для определения проблем в отношениях между единым национальным координирующим органом по СПИДу и Страновым координационным механизмом, разъяснение принципов и распространение передовой практики.
- **Рекомендация 3.1 (пункт 2)** Единая группа ООН будет поддерживать национальные координирующие органы по СПИДу – по их просьбе – с целью развития потенциала для надзора за осуществлением и определения и решения проблем, используя для этого методы и приемы, наиболее приемлемые в рамках национального контекста.
- **Рекомендация 3.2 (пункт 1)** Многосторонние учреждения и международные партнеры окажут содействие национальным заинтересованным участникам для создания – под эгидой национального координирующего органа по СПИДу – групп для решения конкретных задач и проблем и осуществления совместных действий по мониторингу и оценке, управлению закупками и поставками, удовлетворению потребностей в технической помощи и развитию кадрового потенциала.
- **Рекомендация 4.2 (пункт 4)** Национальные координирующие органы по СПИДу, многосторонние учреждения и международные партнеры обеспечат повышение роли гражданского общества и академических учреждений в процессе мониторинга и оценки, включая сбор информации среди маргинализированных общин и критический анализ национальных данных.

Каким образом рекомендации усиливают «Третий принцип» - «Единая согласованная система мониторинга и оценки на страновом уровне»?

Целевая группа пропагандирует ряд четких и взаимосвязанных мер по усилению приверженности к реализации последнего из «трех принципов», постоянно поддерживая **тесное сотрудничество стран** в деле осуществления этих мер. Улучшение мониторинга и оценки свидетельствует об улучшении **подотчетности** и **надзора** не только в интересах доноров, но и в интересах широкого национального сообщества.

Единая национальная система мониторинга и оценки: - Интегрированная в национальную рамочную структуру по СПИДу. – Имеющая стандартизованные показатели, одобренные всеми ключевыми заинтересованными сторонами.

- **Рекомендация 4.1** В рамках существующих систем интерактивного обзорного анализа национальных программ по СПИДу ЮНЭЙДС должна оказывать содействие национальным координирующим органам по СПИДу в проведении интерактивного обзорного анализа результатов многосторонних учреждений, международных партнеров и национальных заинтересованных участников, используя при этом имеющиеся стандарты и критерии ОЭСР/КСР по согласованию и гармонизации.

- **Recommendation 4.2** Многосторонние учреждения и международные партнеры должны оказывать поддержку национальным координирующим органам по СПИДу в целях усиления их механизмов мониторинга и оценки и структур, способствующих надзору за национальными программами по СПИДу и решению проблем в рамках таких программ.

Другие рекомендации ГЦГ:

В разделе «Реформа в целях повышения эффективности многосторонних ответных мер» Целевая группа пропагандирует ряд четких и взаимосвязанных мер, направленных на гармонизированное усиление деятельности страновой группы ООН и Глобального фонда. Поскольку «Три принципа» реализовываются на уровне страны и в режиме национального исполнения, эти рекомендации, в целом, не связаны напрямую с «Тремя принципами». Однако выполнение этих рекомендаций повысит эффективность работы системы ООН и Глобального фонда по поддержке реализации «Трех принципов» на уровне страны.

- **Рекомендация 3.1** Генеральный секретарь ООН должен проинструктировать Координатора-резидента ООН о необходимости создания, совместно со Страновой группой ООН, объединенной группы ООН по СПИДу, – при поддержке со стороны Странового координатора ЮНЭЙДС – которая будет разрабатывать единую программу помощи стране со стороны ООН в связи со СПИДом в рамках национального планирования.
- **Рекомендация 3.2** Многосторонняя система должна обеспечить создание объединенной группы по решению проблем, включающей представителей системы ООН и Глобального фонда, которая будет поддерживать усилия, направленные на устранение узких мест в процессе реализации на страновом уровне.
- **Рекомендация 3.3** Коспонсоры ЮНЭЙДС и Глобальный фонд должны обеспечить более функциональное и четкое разделение труда с учетом своих сравнительных преимуществ и взаимодополняющих возможностей в своей работе с целью обеспечения более эффективной помощи странам.
- **Рекомендация 3.4** Финансирование технической помощи следует значительно увеличить, в том числе за счет расширения и изменения акцентов в использовании средств для ускорения программ ЮНЭЙДС, с тем, чтобы это позволило системе ООН и другим участникам расширить масштабы технической помощи и усилить содействие в процессе ее предоставления, исходя при этом из запросов стран.

Приложение 4:

Распределение функций: институциональная ответственность

| Сферы технической помощи | Ведущая организация | Основные партнеры |
|---|---------------------|---|
| 1. СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ, УПРАВЛЕНИЕ И ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ | | |
| 1. Развитие, управление и включение в общие планы проблемы ВИЧ/СПИДа, включая такие средства, как стратегии ДССН, а также законодательство, права человека и гендерные вопросы | ПРООН | МОТ, Секретариат ЮНЭЙДС, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВОЗ, Всемирный банк, ЮНФПА, УВКБ ООН |
| 2. Поддержка стратегических, первоочередных национальных планов с расчетом всех затрат; финансовый менеджмент, человеческие ресурсы; развитие потенциала и инфраструктуры; снижение последствий и ведомственная деятельность | Всемирный банк | МОТ, Секретариат ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВОЗ |
| 3. Управление закупками и снабжением, включая обучение | ЮНИСЕФ | ПРООН, ЮНФПА, ВОЗ, Всемирный банк |
| 4. Политика и программы в связи с ВИЧ/СПИДом на рабочих местах; мобилизация частного сектора | МОТ | ЮНЕСКО, ПРООН |
| 2. РАСШИРЕНИЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВ | | |
| <i>Профилактика</i> | | |
| 5. Профилактика передачи ВИЧ в медицинских учреждениях, безопасность донорской крови, консультирование и тестирование, диагностика и лечение инфекций, передающихся половым путем, связь профилактики ВИЧ с услугами по лечению СПИДа | ВОЗ | ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МОТ |
| 6. Предоставление информации и обучение, программы по распространению презервативов, профилактика среди молодых людей вне учебных заведений и профилактические мероприятия для уязвимых групп (кроме потребителей инъекционных наркотиков, заключенных и беженцев) | ЮНФПА | МОТ, Секретариат ЮНЭЙДС, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, ВОЗ |
| 7. Профилактика вертикальной передачи ВИЧ (ППМР) | ЮНИСЕФ, ВОЗ | ЮНФПА, МПП |
| 8. Профилактика среди молодежи в учебных заведениях | ЮНЕСКО | МОТ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МПП |
| 9. Профилактика передачи ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков и в местах лишения свободы | ЮНОДК | ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОТ |
| 10. Общий мониторинг политики и координация профилактических мероприятий | Секретариат ЮНЭЙДС | Все коопонсоры |
| <i>Лечение, уход и поддержка</i> | | |
| 11. Антиретровирусное лечение и мониторинг, профилактика и лечение оппортунистических инфекций (среди взрослых и детей) | ВОЗ | ЮНИСЕФ |
| 12. Уход и поддержка людей, живущих с ВИЧ, детей-сирот, уязвимых детей и домохозяйств, пораженных эпидемией | ЮНИСЕФ | МПП, ВОЗ, МОТ |
| 13. Обеспечение диеты/питания | МПП | ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ВОЗ |
| <i>Решение проблемы ВИЧ в чрезвычайных ситуациях, при восстановительных работах и в закрытых (режимных) зонах</i> | | |
| 14. Усиление мер по противодействию ВИЧ/СПИДу в контексте вопросов безопасности, в силовых структурах и при возникновении гуманитарных кризисов | Секретариат ЮНЭЙДС | УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, МПП, ВОЗ, ЮНФПА |
| 15. Решение проблем ВИЧ среди перемещенного населения (беженцев и ВПЛ) | УВКБ ООН | ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, МПП, ВОЗ, ПРООН |
| 3. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА, СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ, ОБМЕН ЗНАНИЙ И ОТЧЕТНОСТЬ | | |
| 16. Стратегическая информация, обмен знаниями и отчетность; координация национальных мер; создание партнерств; пропагандистская деятельность; мониторинг и оценка, включая оценку национальной распространенности и перспективную оценку влияния эпидемии на демографическую ситуацию | Секретариат ЮНЭЙДС | МОТ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ЮНОДК, МПП, ВОЗ, Всемирный банк |
| 17. Разработка и внедрение эпидемиологического надзора за ВИЧ путем проведения дозорных исследований/опросов населения | ВОЗ | Секретариат ЮНЭЙДС |

Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) объединяет десять учреждений ООН в общем деле борьбы с эпидемией: Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Мировую продовольственную программу (МПП), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК), Международную организацию труда (МОТ), Организацию Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк (ВБ).

ЮНЭЙДС, в качестве программы кооперации, объединяет меры, принимаемые десятью организациями-кооператорами в ответ на эпидемию, а также дополняет их конкретными инициативами. Цель ЮНЭЙДС – возглавлять международные меры в ответ на ВИЧ/СПИД по всем направлениям и способствовать их расширению. ЮНЭЙДС работает с широким кругом партнеров – правительственными и неправительственными организациями, представителями деловых и научных кругов и общественностью – в деле повсеместного и не знающего границ распространения знаний, навыков и передового опыта.



ЮНЭЙДС
ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОГРАММА ООН ПО ВИЧ/СПИДУ

УВКЕ ООН
ЮНИСЕФ
МЛП
ПРООН
ЮНФПА
ЮНОДК
МОТ
ЮНЕСКО
ВСО
ВСЕМИРНЫЙ БАНК