



第六十一届会议

议程项目 117

2006-2007 两年期方案预算

大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的估计费用

第三专题组：联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会

秘书长的报告

增编

摘要

本报告载有在联合国办事处、建设和平支助办事处、综合办事处和委员会专题组下 10 项由安全理事会的决定产生的特别政治任务的 2007 年拟议所需经费。

行政和预算问题咨询委员会在其关于大会和(或)安全理事会授权的特别政治任务、斡旋和其他政治举措的估计费用的报告中特别建议，应考虑重新组织今后关于各项特别政治任务的拟议预算报告，以便这些拟议预算按专题或区域考虑因素分类，然后整组提出报告。

本报告考虑到咨询委员会关于提交特别政治任务报告的建议，载列了 10 项特别政治任务的 2007 年拟议预算。

本专题组下所列特别政治任务的 2007 年所需经费估计为 100 755 000 美元。



目录

| | 段次 | 页次 |
|---------------------------------|--------------|----|
| 1. 负责西非问题的秘书长特别代表办公室 | 1. 1-1. 15 | 4 |
| 2. 联合国中非共和国建设和平支助办事处 | 2. 1-2. 14 | 10 |
| 3. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处 | 3. 1-3. 16 | 16 |
| 4. 联合国索马里政治事务处 | 4. 1-4. 18 | 22 |
| 5. 联合国塔吉克斯坦建设和平办事处 | 5. 1-5. 12 | 28 |
| 6. 负责科索沃未来地位进程问题的秘书长特使办公室 | 6. 1-6. 22 | 32 |
| 7. 联合国塞拉利昂综合办事处 | 7. 1-7. 15 | 39 |
| 8. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会 | 8. 1-8. 10 | 50 |
| 9. 联合国国际独立调查委员会 | 9. 1-9. 14 | 54 |
| 10. 负责大湖区问题的秘书长特别代表办公室 | 10. 1-10. 18 | 58 |

财务概览

本专题组下所列特别政治任务 2007 年所需经费估计为 100 755 000 美元，
每项任务所需经费细分如下：

(单位：千美元)

| 任务 | 2006 年 1 月 1 日至 12 月 31 日 | | | 差异 | 2007 年所需经费 | | |
|--------------------------------------|---------------------------|-----------------|-----------------|------------------|-----------------|----------------|-------------|
| | 批款 | 支出估计数 | 节余(赤字) | | 所需经费 共计 | 所需经费 净额 | 非经常所需 经费 |
| | 1 | 2 | 3 = (1-2) | 4 | 5 = (4-3) | 6 | |
| 1. 负责西非问题的秘书长特别代表办公室 | 4 116.7 | 3 199.9 | 916.8 | 4 472.0 | 3 555.2 | — | |
| 2. 联合国中非共和国建设和平支助办事处 | 6 461.9 | 4 937.3 | 1 524.6 | 6 071.9 | 4 547.3 | 503.1 | |
| 3. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处 | 3 218.7 | 2 753.6 | 464.9 | 3 467.7 | 3 002.8 | 160.0 | |
| 4. 联合国索马里政治事务处 | 6 949.8 | 3 866.9 | 3 082.9 | 6 759.9 | 3 677.0 | 145.5 | |
| 5. 联合国塔吉克斯坦建设和平办事处 | 2 168.7 | 1 993.3 | 175.4 | 2 207.8 | 2 032.4 | 90.7 | |
| 6. 负责科索沃未来地位进程问题的秘书长特使办公室 | 8 743.7 | 7 361.2 | 1 382.5 | 6 727.7 | 5 345.2 | 18.9 | |
| 7. 联合国塞拉利昂综合办事处 | 23 276.0 | 22 625.2 | 650.8 | 30 564.0 | 29 913.2 | — | |
| 8. 联合国对喀麦隆-尼日利亚混合委员会的支助 ^a | 7 481.5 | 5 035.4 | 2 446.1 | 9 303.0 | 6 856.9 | — | |
| 9. 联合国国际独立调查委员会 | 26 312.2 | 18 415.6 | 7 896.6 | 29 116.8 | 21 220.2 | 1 395.1 | |
| 10. 秘书长驻大湖区特别代表办公室 | 2 135.4 | 2 021.1 | 114.3 | 2 064.2 | 1 949.9 | 3.2 | |
| 所需经费共计 | 90 864.6 | 72 209.7 | 18 654.9 | 100 755.0 | 82 100.1 | 2 316.5 | |

^a 包括与后续工作委员会的活动有关的承付款和预测支出 260 800 美元。

1. 负责西非问题的秘书长特别代表办公室

(4 472 000 美元)

背景、任务和目标

1.1 负责西非问题的秘书长特别代表办事处（联合国西非办事处）设在达喀尔，任务期限为三年，是秘书长和安全理事会根据 2001 年 3 月 6 日至 27 日西非问题机构间特派团的建议（S/2001/434），通过双方信件往来（两封信分别载于 S/2001/1128 和 S/2001/1129）设立的，上述建议是建立一个区域机制，用以在联合国系统驻西非的各个实体之间进行系统和经常性的协商，从而制定和协调国家和次区域的政策和战略。

1.2 联合国西非办事处的工作屡次受到注意，其中包括：2004 年 3 月 25 日安全理事会主席的声明（S/PRST/2004/7）强调：“秘书长西非问题特别代表必须发挥作用，促进联合国采取协调一致的办法处理该次区域的跨界和跨国问题”；2004 年 6 月 20 日至 29 日安全理事会西非访问团的报告（S/2004/525）建议，特别是鉴于“该办事处活动范围很广以及对影响西非的冲突和其他问题采取一致的区域办法的重要性”，应“迅速向该办事处提供额外资源”。

1.3 2004 年 10 月，秘书长向安全理事会提交了关于联合国西非办事处业绩的中期审查报告（S/2004/797），表示打算延长联合国西非办事处的任务，并根据 2004 年 6 月安全理事会西非访问团的报告（S/2004/525）中提出的建议加强该办事处，尤其是提供更多的资源。安全理事会在 2004 年 10 月 25 日的回信（S/2004/858）中同意秘书长的建议，把联合国西非办事处的任务延长三年，新的任务期限是 2005 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日，并在 2006 年进行一次中期审查。这次中期审查预计将在 2006 年底之前完成。安全理事会还注意到秘书长打算加强联合国西非办事处，以使其能够更为有效地执行任务。

1.4 2005 年 2 月 25 日，继安全理事会就 2005 年 2 月 11 月秘书长的进展情况报告（S/2005/86）举行辩论之后，安理会主席就如何克服西非次区域问题一事发表声明（S/PRST/2005/9），其中主席赞赏地注意到在该次区域的联合国各种政治和维持和平特派团加强彼此之间的合作，并鼓励联合国西非办事处进一步推动联合采用综合性次区域方法。该进展情况报告表示，联合国西非办事处取得了进展，特别是联合国系统、发展伙伴和西非经共体、以及西非区域一些国家政府、民间组织和地方社区之间的建设性伙伴关系有所发展。

1.5 秘书长于 2005 年 1 月 11 日致函安全理事会（S/2005/16），在信的附件中通报了为联合国西非办事处计划的 2005 年 1 月 1 日至 2007 年 12 月 31 日期间的任务规定、职能和活动。安全理事会主席于 2005 年 1 月 11 日复信（S/2005/17），表示安理会注意到秘书长的信中所载说明和计划。

1.6 联合国西非办事处的总任务是增进联合国为在西非实现优先的和平与安全目标所做的贡献。该办事处通过执行以下具体任务来履行其使命：

(a) 加强联合国与该次区域其他合作伙伴之间在工作中的联系，为此提倡采取综合的次区域方式，并向联合国各组织以及维持和平行动和建设和平支助办事处提供协助。

(b) 与西非国家经济共同体（西非经共体）和马诺河联盟保持联络，酌情向其提供协助，并在这方面与其他次区域组织和国际合作伙伴进行协商；

(c) 代表秘书长在该次区域各国在预防冲突和建设和平等领域发挥斡旋作用和执行特殊任务；

(d) 向总部报告对该次区域具有重要意义的重要发展；

(e) 执行秘书长和安全理事会规定的更多任务，包括支持喀麦隆-尼日利亚混合委员会的工作，并落实 2004 年 6 月安全理事会西非访问团的报告（S/2004/525）所载有关建议和安理会关于西非跨界问题的建议（S/PRST/2004/7）。

1.7 秘书长和安全理事会认为，西非不稳定局势的根源为一些次区域问题。2006 年，联合国西非办事处继续增加人们对这些问题的认识，并帮助采取协调一致的行动来克服这些问题。该办事处帮助制定了如何在区域一级解决这些问题的建议和战略，尤其是使该次区域内的联合国实体，包括各个联合国和平特派团，以及其他政府和非政府行为者为此开展国家范围的协作和跨界协作。在 2006 年期间，联合国西非办事处进行的工作，除其他外，包括：帮助落实西非经共体关于使国界成为和平区的倡议，尤其是结合其有关边界地区综合战略的工作在布基那法索-科特迪瓦-马里边界地区进行这项活动；继续提倡并帮助采取区域方法，使西非区域前战斗员解除武装、复员和重返社会；编写了两份全面的文件，说明应如何克服西非的两个主要安全问题，即青年的大规模失业和权力的违宪更替；帮助开展辩论，讨论如何进行安全部门改革，以此作为在马诺河谷（几内亚、利比里亚和塞拉利昂）加强和平的工具；帮助西非卫生组织起草一个项目提案和筹集资金，用以在非洲的武装军队内部防治艾滋病毒/艾滋病。

1.8 此外，秘书长特别代表继续在需要预防冲突的国家，包括几内亚、马里、尼日尔和多哥执行斡旋任务。联合国西非办事处继续促进该次区域内各联合国特派团（联塞综合办事处、联利特派团、联科行动和联几支助处）之间的合作，特别是经常举行各联合国秘书长特别代表、联合国和平特派团人权部门负责人以及特派团间合作问题工作组负责人之间的会议。联合国西非办事处还担任特派团间合作问题工作组的主席，该工作组的责任是检查秘书长关于特派团间合作问题的报告（S/2005/135）所载建议的落实情况。

1.9 联合国西非办事处还与其他联合国特派团合作分享资产，这主要是为了最大限度地利用资源和尽量减少费用。在这方面，联合国西非办事处既得益于联合国在该次区域提供的支助，也向路经达喀尔的联合国特派团提供了支助。为联合国西非办事处与喀麦隆-尼日利亚混合联会制订的分享工作人员和资产的安排于2006年继续在充分使用。

1.10 联合国西非办事处的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标： 增进联合国为在西非实现优先的和平与安全目标所做贡献

预期成绩

绩效指标

(a) 增加有关实体对西非的跨界和平与安全问题的注意，包括注意正在出现的问题，并帮助落实安全理事会的有关建议。

(a) (一) 查明、评估和分析对西非和平与安全的持续跨界威胁，使安全理事会注意在落实解决办法方面取得的进展。

业绩计量： 报告和政策文件份数

2005年实际：2

2006年估计：4

2007年目标：3

(二) 提高民间社会主要领袖、私营部门、西非经共体和该次区域的联合国伙伴对关键跨界问题的认识。

业绩计量： 组织的研讨会和讲习班次数

2005年实际：4

2006年估计：4

2007年目标：4

(三) 提高对跨界人权问题的认识

业绩计量： 宣传举措的数目

2005年实际：2

2006年估计：3

2007年目标：3

产出

- 编写和传播公共信息材料（文章、概况介绍、新闻稿）。
- 就各方都涉及的问题以及涉及整个区域的和平与安全问题编写2份主要研究报告/报告。
- 就该次区域的政治和安全方面的发展以及跨界问题向总部提交定期报告。
- 编写1份关于主要跨界人权问题的研究报告。
- 与人权高专办和该区域的伙伴合作制定1项次区域人权战略和行动计划。
- 组织1次专家会议，以编写次区域人权战略的行动计划。

预期成绩

绩效指标

(b) 关键的区域参与者更致力于采取协调一致的次区域方法，更加有效地在西非预防冲突和建设和平，同时加强联合国各特派团和实体以及其他关键合作伙伴，包括西非经共体、民间社会和私营部门之间的联系和工作关系。

(b) (一) 继续发挥联合国西非办事处与其他联合国伙伴之间的联合优势，以处理各自任务中的次区域问题，从而产生一个处理区域问题的综合方式。

业绩计量：与联合国伙伴举行会议的次数

2005 年实际：7

2006 年估计：8

2007 年目标：4

(二) 继续酌情让民间社会和私营部门的代表参加联合国西非办事处的会议。

业绩计量：这些代表参加的会议次数

2005 年实际：4

2006 年估计：3

2007 年目标：3

(三) 派驻西非的秘书长特别代表们继续互动和协商。

业绩计量：秘书长特别代表会议的次数

2005 年实际：3

2006 年估计：4

2007 年目标：4

产出

- 秘书长特别代表们在达喀尔举行一次会议，在次区域举行 3 次会议。
- 特派团间合作问题工作组举行 3 次会议。
- 各联合国和平特派团的人权负责人举行 2 次会议，以加强特派团之间在人权问题上的合作。
- 与西非经共体、西非各国政府的代表、商业界和民间社会举行 2 次会议，以加强对人权的保护和促进。
- 就“作为西非区域不稳定根源之一的青年失业问题”编写 1 份进度报告。
- 就跨界安全问题举行 1 次会议。
- 就西非的迅速城市化和安全日益恶化问题举行一次会议。
- 经常与联合国系统及其合作伙伴交换信息，以便通过协调统一的方式处理次区域问题。

| 预期成绩 | 绩效指标 |
|---|--|
| (c) 加强西非经共体与联合国西非办事处在有关善政、民主制度、人权、冲突预防和建设和平的特定领域内的合作。 | <p>(一) 修订和加强联合国西非办事处与西非经共体之间的合作协定。</p> <p>业绩计量：合作协定份数</p> <p>2005 年实际：1</p> <p>2006 年估计：1</p> <p>2007 年目标：1</p> <p>(二) 联合国西非办事处与西非经共体为推动共同纲领所开展的联合活动。</p> <p>业绩计量：联合活动次数</p> <p>2005 年实际：5</p> <p>2006 年估计：4</p> <p>2007 年目标：2</p> <p>(三) 加强经常就西非经共体/联合国西非办事处的政策和活动交换信息和文件的机制。</p> <p>业绩计量：协调人举行会议的次数</p> <p>2005 年实际：5</p> <p>2006 年估计：4</p> <p>2007 年目标：4</p> |

产出

- 西非经共体与联合国西非办事处之间的工作组举行一次会议，审查当前的活动和商定新的举措。
- 参加西非经共体与欧盟三人代表团之间的 2 次会议。
- 组织西非经共体与联合国西非办事处高级管理人员和协调人之间的会议。
- 参加西非经共体的马诺河谷和几内亚比绍问题国际联络小组。
- 参加西非经共体的法定会议。

外部因素

1.11 如果具备以下前提条件，上述目标是可以实现的：(a) 不发生将对单个国家或整个次区域的经济、政治和社会状况产生持久影响，并转移注意焦点的重大冲突或危机；(b) 国家和区域一级的利益有关者及其合作伙伴显示出参与预防冲突并与联合国机构合作的必要政治意愿；(c) 该区域的和平特派团将继续在联合国西非办事处执行任务时给予合作。

所需经费

(单位: 千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | | 差异 节余 (赤字) | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|----------------|--------------|------------------|----------------|----------|-------|
| | 批款 | 支出估计数 | 3=(1-2) | | 所需经费 | 所需经费 | 非经常所需 |
| | | | | | 共计 | 净额 | 经费 |
| 1 | 2 | 3=(1-2) | 4 | 5=(4-3) | 6 | | |
| 军事人员费用 | 56.2 | 56.0 | 0.2 | 65.4 | 65.2 | — | |
| 文职人员费用 | 1 825.1 | 1 550.2 | 274.9 | 1 914.5 | 1 639.6 | — | |
| 业务费用 | 2 235.4 | 1 593.7 | 641.7 | 2 492.1 | 1 850.4 | — | |
| 所需经费共计 | 4 116.7 | 3 199.9 | 916.8 | 4 472.0 | 3 555.2 | — | |

1.12 西非办事处在2007年1月1日至12月31日期间所需经费估计数净额是4 472 000美元(毛额是4 806 700美元),由以下方面的所需费用组成:一名军事顾问(65 400美元);整个编制26个工作人员(12个国际工作人员、2个本国干事和12个当地雇用人员)的薪金和一般工作人员费用(1 914 500美元);专家和顾问提供的服务(319 100美元);差旅(494 100美元);其他所需业务费用,例如:设施和基础结构(167 600美元)、陆运(59 400美元)、空运(1 104 000美元)、通讯(114 300美元)、信息技术(28 900美元)和其他所需费用(204 700美元)。

1.13 在这个数额中,916 800美元将由2006年批款中的未支配余额估计数提供。因此,在扣除未支配余额之后,办事处在2007年的所需经费净额共计3 555 200美元(毛额为3 889 900美元)。

所需人员编制

| | 专业职类及以上 | | | | | | | | 一般事务和 相关职类 | | | 本国工作人员 | | | | 总计 | |
|-----------|----------|-----------|------------|------------------|----------|----------|----------|----------|---------------|----------|-----------------|----------|----------------|----------|----------|----------|-----------------|
| | 副秘书长 | 助理 秘书长 | | D-1 ^a | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/ 安保 人员 | 一般 事务 | 国际 人员 共计 | 本国 干事 | 当地 雇员 | | 联合国 志愿 人员 |
| | | 1 | — | | | | | | | | | | | | | | |
| 2006年核定数 | 1 | — | 1 | 1 | 2 | 3 | 2 | — | 10 | 1 | 1 | 12 | 2 | 12 | — | 26 | |
| 2007年拟议数 | 1 | — | — | 1 | 2 | 3 | 2 | — | 9 | 2 | 1 | 12 | 2 | 12 | — | 26 | |
| 变动 | — | — | (1) | — | — | — | — | — | (1) | 1 | — | — | — | — | — | — | |

^a 开发署提供的D-2员额将于2007年撤销。

1.14 除了2006年的核定人员编制之外,还请求为信息技术干事(外勤事务)职责设立一个职位。当前办事处没有自己的信息技术专家。担任该职的人需要保证信息技术系统和设备的高效率使用,保证对包括防火墙、准入控制和数据库安

全在内的信息技术安全措施进行有效管理，担任网络管理员，并就如何提高已安装系统的质量提出建议。

1.15 此外，拟议把三个当地雇员职位的职能从清洁工、司机、警卫改为人力资源助理、财务助理、行政/一般事务/礼宾办事员，从而使办事处能够应付更大的行政工作量。

2. 联合国中非共和国建设和平支助办事处

(6 071 900 美元)

背景、任务和目标

2.1 根据秘书长与安全理事会主席的往来信函分别为 (S/1999/1235 和 S/1999/1236)，在联合国中非共和国特派团 (中非特派团) 撤出后，于 2000 年 2 月 16 日成立，联合国中非共和国建设和平支助办事处 (中非支助处)，其最初任务期限为一年。后来支助处任务期限每年都得到延长，根据 2005 年 12 月 2 日安全理事会主席的信 (S/2005/759)，最近一次任务期限又延长一年，到 2006 年 12 月 31 日为止。

2.2 中非支助处的主要职能是支持政府努力巩固和平和民族和解、加强民主机构、协助动员国际社会支持重建和经济恢复。继 2001 年 5 月 28 日发生企图破坏稳定的行为之后，中非支助处的任务于 2001 年 9 月获得加强。2003 年 3 月 15 日发生政变推翻了 Ange-Félix 帕塔塞总统为首的政府，其后中非支助处的任务规定做了调整。2004 年期间，过渡机构和利益攸关者继续为普选做准备，以期恢复法治。2004 年 12 月举行了立宪公民投票，其后在 2005 年 3 月 13 日和 5 月 8 日成功进行了多党派总统选举和议会选举。新的民主机构已经设立，中非支助处协助政府不断努力巩固民主机构。然而尽管普选取得成功，政府却不能推动必要的改革，主要原因是次区域不断恶化的局势造成了与安全有关的问题。2006 年 1 月，安全局势急剧恶化，侵犯人权案例增加，广大民众更加贫穷，很多人寻求到邻国避难，或逃进森林。

2.3 中非支助处与秘书处政治事务部密切协调，拟订提交安全理事会的秘书长关于中非共和国各项发展和中非支助处在该国的各项活动的半年期报告初稿。公共事务部通过定期书面通信以及协商向秘书长驻中非共和国特别代表提供实质性帮助，包括在秘书长特别代表访问总部向安全理事会提交秘书长报告期间提供此种帮助。秘书处维和部向中非支助处提供行政支助，并在与中非支助处有关的行政、预算和人事问题上同政治事务部密切合作。

2.4 2006 年期间，支助处、开发署和联合国其他实体之间继续以令人满意的方式在当地互动合作。所有联合国实体都继续在该国建设和平战略框架内开展各自的活动。中非支助处与联合国国家工作队其他成员一起，参加了联合呼吁进程修

订会议，并参与拟订了中非共和国 2007-2011 年联合国发展援助框架（联发援框架），这是联合国开展行动时参照的战略框架。中非支助处与联合国驻地协调员和联合国国家工作队关系得到加强。为了评估该国北部地区的政治、安全和人道主义局势，以便更好地满足生活在不安定局势下的民众的需求，2004 年 4 月与秘书处人道协调厅和粮食计划署开展了联合评估工作，2006 年 7 月与国家工作队开展了联合评估工作。2006 年 1 月经与政府商定后，基金组织、世界银行和非洲开发银行派出了后续行动特派团，审议立场冲突方案的实施情况，在此期间合作进一步得到加强。减贫战略文件可望于 2006 年 12 月底之前定稿。该文件将成为各个伙伴在政府协调下和联合国系统支助下开展行动、拟定方案和作为参考的框架。善治、重新推动冲突后方案、防治艾滋病毒/艾滋病和消除内外不安定因素，这些都是注重的优先领域。

2.5 2006 年期间，中非支助处还通过调停和斡旋，帮助化解政府与政党领袖、行政机构与其他国家机构之间的紧张气氛。支助处鼓励政府与所有国家利益攸关者不断进行对话，主张这种方法有助于以各方都同意的方式及时解决国家所面对的涉及国家利益的各种问题。支助处组织讨论会，与议会成员讨论共和国调解人的作用、国家调解委员会的架构及成员任命程序。考虑到政党团结在加强和巩固中非共和国脆弱民主进程方面所起的重大作用，特别代表鼓励各政党领袖（其政党的领导层一直处于内部危机之中）为维护团结而进行和解。中非支助处与计划署和其他双边和多边伙伴一起，通过政治局势与发展后续工作外部伙伴委员会，主张巩固民主机构和恢复经济进程。

2.6 在次区域层面，中非支助处与中部非洲经济和货币共同体多国部队（多国部队）保持经常接触，继续评估邻国，特别是乍得、刚果民主共和国和苏丹境内的事态发展及其对中非共和国所产生的影响。特别代表与中部非洲经济和货币共同体（中非经货共同体）和中非国家经济共同体（中非经共体）领导人进行协商，探讨如何减轻邻国，特别是乍得和苏丹境内的事态发展对中非共和国所产生的影响。

2.7 中非支助处继续为在中非共和国促进尊重人权和法治作出贡献。支助处已提请司法部门注意若干有罪不罚以及即决处决、酷刑、任意拘留、不人道和有辱人格的待遇等严重侵犯人权案件。2006 年 8 月，支助处在中非共和国东部地区班巴里开设了第三个省人权办公室。除了帮助减少该地区侵犯人权案件之外，新办公室还将加强该地区薄弱的司法结构，逐步恢复民众与司法制度之间的信任。

2.8 中非共和国当局请求将中非支助处的任务期限延长到 2007 年 12 月底。办事处在此期间的重点是支持政府努力加强政治对话、民主和法治，做不到这一点，全面恢复对可持续和平与进步至关重要的发展援助和经济投资就得不到保证。在这方面，中非支助处的调解和斡旋职能远远超过其任务规定的所有其他方面。其目标是侧重于提供政治支助，加强 2005 年普选后设立的国家机构，帮助实现长

期政治稳定。防止未来冲突的对话和国家能力若能够长久持续下去，就没有必要继续依赖外部调解。

2.9 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：支持中非共和国政府巩固民族和解、民主机构、法治和长期和平

预期成果

绩效指标

(a) 促进主要利益攸关者之间的政治对话，以期就如何巩固民族和解、应对国家所面临的社会、经济、人道主义和安全等问题达成共识

(a) (一) 在中非共和国 2005 年选举进程势头的推动下，主要利益攸关者，包括村子的长老们参与巩固和促进该国的可持续民主施政、和平及经济发展的人数

业绩计量：主要利益有关者人数

2005 年：0

2006 年估计：2

2007 年目标：2

(二) 依据 2004 年 12 月国家宪法设立的国家机构数目

业绩计量：机构数目

2005 年：3

2006 年估计：3

2007 年目标：3

产出

- 政府与领导人之间以及政府与工会之间进行斡旋和调停
- 与政治领导人和民间社会领导人定期举行高级别会晤
- 与中非共和国外部伙伴举行会议/协商
- 向促进宽容文化和民族和解的国家机构/机制提供咨询服务
- 与政党成员、议员和民间社会代表一起组办关于民族和解及恢复信心和信任问题的讨论会/研讨会
- 与支持促进中非共和国长期稳定工作的邻国及次区域和区域组织进行协商
- 与政府、政党、民间社会、联合国国家工作队、外交界及中非共和国外部伙伴举办讨论会/研讨会，探讨它们各自在巩固和平工作中的作用，如何支持和解及参与协调一致的未来发展战略

| 预期成果 | 绩效指标 |
|------------------|---|
| (b) 协助政府努力建立民主机构 | (b) 依据 2004 年 12 月国家宪法设立的国家机构数目 业绩计量: 2005 年: 3 2006 年估计: 3 2007 年目标: 3 |

产出

- 与可能的捐助者之间定期会晤，以协助政府努力巩固和改善国家机构
- 举办尊重人权和法治的培训班（公民权利、政治权利和人权，国防和安全人员）

| 预期成果 | 绩效指标 |
|----------------------------------|--|
| (c) 加强法治，改善国家人权机制的能力，以尊重和更好地促进人权 | (c) 加强为改善平民与安全国防部队之间的关系而设立的三个分区人权办公室 业绩计量: 2005 年: 在布阿尔和博桑戈阿有 2 个分区人权办公室 2006 年估计: 在班巴里设立第三个分区人权办公室 2007 年目标: 在所有三个分区办公室实施人权方案 |

产出

- 提供咨询服务
- 举办修订国家人权行动计划的讨论会
- 通过中非支助处各分区办公室，在内地推动尊重人权
- 培训在 Sangho 的本国工作人员，以期广泛宣传尊重人权和法治
- 推动与邻国达成三方协定
- 与民间社会、政治和人权组织、相关行动者、国防和安全官员开展促进和尊重人权的培训/研讨会

预期成果

(d) 国家安全部门改革取得进展，跨界安全状况有所改善

绩效指标

(d) 国家安全和国防部队官兵持续接受训练，以管理中非共和国境内及边境地区高风险安全局势

业绩计量:

2005 年：国防和安全部队 5 个营接受训练（比如，国民军 3 个步兵营，宪兵 2 个中队）

15 名维持和平军事观察员接受培训

630 名安全部队官兵接受训练（警察和宪兵）

2006 年估计：国防和安全部队 5 个营接受训练（比如，国民军 3 个步兵营，宪兵 2 个中队）

15 名维持和平军事观察员接受培训

630 名安全部队官兵接受训练（警察和宪兵）

2007 年目标数：强化 2006 年培训方案（50 名高级指挥官接受培训，以确保 5 个营充分具备业务能力）

- 30 名本国军事观察员在 2007 年接受培训

- 650 名警察和宪兵接受训练

产出

- 组织培训班（公民权利、政治权利和人权，国防和安全）
- 与中部非洲不安全跨界局势问题高级别会议的与会者举行后续会议
- 与可能的捐助者进行协商，以期继续支助中部非洲经济和货币共同体多国部队以及前战斗人员复员援助和支助接受社区项目
- 中非支助处与受不安全跨界局势影响的国家定期接触，以期加强合作，应对非法参与设立路障的武装团体和其他个人所带来的威胁

外部因素

2.10 中非支助处预计能实现目标，前提是不会因为苏丹、刚果民主共和国和乍得这些邻国的不安全和不稳定跨界局势而产生消极影响。

所需经费

(单位：千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | 差异 节余 (赤字) | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|----------------|------------------|----------------|----------------|--------------|
| | 批款 | 支出 估计数 | | 所需经费 共计 | 所需经费 净额 | 非经常所需 经费 |
| | 1 | 2 | 3=(1+2) | 4 | 5=(4+3) | 6 |
| 军事人员费用 | 576.6 | 363.7 | 212.9 | 260.1 | 47.2 | — |
| 文职人员费用 | 4 492.8 | 3 477.3 | 1 015.5 | 4 292.0 | 3 276.5 | — |
| 业务费用 | 1 082.5 | 888.7 | 193.8 | 1 270.9 | 1 077.1 | 503.1 |
| 其他方案 | 310.0 | 207.6 | 102.4 | 248.9 | 146.5 | — |
| 所需经费共计 | 6 461.9 | 4 937.3 | 1 524.6 | 6 071.9 | 4 547.3 | 503.1 |

2.11 中非支助处 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需经费估计为净额 6 071 900 美元 (毛额 6 619 200 美元)，包括下列各项经费：军事观察员 (149 900 美元)；民警 (110 200 美元)；87 个职位人员编制 (28 个国际工作人员、55 个当地雇员和 4 个联合国志愿人员) 的薪金和一般工作人员费用 (4 292 000 美元)；公务旅费 (79 900 美元)；设备和基础设施 (292 800 美元)；陆运 (125 500 美元)；通信 (457 100 美元)；信息技术 (201 400 美元)；医疗 (55 700 美元)；其他用品、服务和设备 (58 200 美元)；以及用于政治、军事、文职、警察、新闻和人权各项方案总共 248 900 美元的所需经费。业务费用项下的非经常所需经费达 503 100 美元。

2.12 这笔总数中，1 524 600 美元将利用 2006 年批款中未支配的余额。因此该支助处 2007 年所需经费总额在考虑到未支配余额后为净额 4 547 300 美元 (毛额 5 094 600 美元)。

所需人员编制

| | 专业职类及以上 | | | | | | | | 一般事务和相关职类 | | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿人员 | 总计 |
|-----------|----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------|------------|------------------|------------|------------|----------|----------|-------------|----------|
| | 副 秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/ 安保人员 一般事务 | | 国际人员 共计 | 本国干事 | 当地雇员 | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2006 年核定数 | — | 1 | — | — | 1 | 4 | 3 | 6 | 15 | 6 | 10 | 31 | — | 52 | 4 | 87 |
| 2007 年拟议数 | — | 1 | — | — | 1 | 4 | 3 | 4 | 13 | 6 | 9 | 28 | — | 55 | 4 | 87 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | (2) | (2) | — | (1) | (3) | — | 3 | — | — |

2.13 拟议设立 1 个性别事务干事员额 (P-3)，负责协助把性别观点纳入支助处工作的各个部分及实施关于妇女、和平与安全的安全理事会第 1325 (2000) 号决议；确保不断向政府对应部门提供咨询和支助，以便拟定和实施对性别问题有敏感认识的政策和方案；促进与联合国国家工作队和非政府行动者之间密切的工作

伙伴关系，协助妇女组织参与政府方案的各个方面；与捐助方，包括会员国、非政府机构和区域组织建立合作和伙伴关系，与国家伙伴建立反馈机制，以便吸取经验教训、评价支助处在整个过渡进程中推动两性平等所取得的进展和成果，并确保与联合国总部交流信息。相关职能将利用支助处现有的一个P-3员额来实施。

2.14 班吉以外的每一个分支办公室需增设三个通信和信息技术员额（当地雇员），履行与提升整个任务区通信和信息技术网有关的职能。削减了三个国际工作人员员额（2个P-2、1个一般事务（其他职等）是因为对人员配置表进行审查了及后来由剩余员额编制对职能进行了接管。

3. 联合国几内亚比绍建设和平支助办事处

(3 467 700 美元)

背景、任务和目标

3.1 在其第1216号决议中，安理会请秘书长就联合国在几内亚比绍的和平与和解进程中可能发挥的作用向安理会提出建议。在1999年2月26日给安全理事会主席的信(S/1999/232)中，秘书长建议在几内亚比绍设立一个联合国建设和平支助办事处（联几支助处）。联几支助处于1999年7月开始运作。在该国政府的要求下，联几支助处的任务期限已数次延长。随着2005年10月政治过渡完成和宪法秩序完全恢复，联几支助处的一项重要任务便完成了。但是，联几支助处在巩固几内亚比绍和平与稳定方面的一些关键领域中仍要发挥决定性的作用。为了联几支助处能够继续协助该国应对其过渡挑战，推进举步唯艰的建设和平进程，对联几支助处的任务再次进行修改，延期一年，至2006年12月31日。

3.2 按照其修改后的任务规定，在全面建设和平方略的框架内，联几支助处继续支持为巩固民主宪政而进行的努力，加强政治对话和促进民族和解以及尊重法治和人权。它还帮助加强国家机构维持宪政秩序，防止和处理冲突，巩固和平与民主，鼓励和支持国家努力改革安全部门，并动员国际社会支持这些努力。联几支助处同驻地协调员和联合国国家工作队密切合作，动员国际财政援助以满足该国政府眼下的财政和后勤需要，并加强与非洲联盟、西非经共体、葡萄牙语国家共同体（葡语共同体）及其他国际伙伴的合作和协调以及特派团间的合作。

3.3 2006年，联几支助处继续发挥关键作用，协助该国当局和其他主要利益攸关方为在2005年6/7月成功举行总统选举后巩固和平创造有利的政治环境，其中包括：(a) 促进政治对话；(b) 草拟一项安全部门改革方略；以及(c) 为成功举行捐助者圆桌会议而进行筹备。

促进政治对话

3.4 联几支助处利用其斡旋和调解，支持该国国内各利益攸关方积极化解紧张关系。它同西非经共体和葡语共同体合作，并在外交界努力宣传几内亚比绍，从而得以在联合国几内亚比绍建设和平战略的框架内找到建立和平的综合办法。

3.5 联几支助处协同荷兰发展组织(SNV)，促使议会通过有关法规，使和平制度化，包括将对话作为一种冲突预防和管理机制。它启动了有关工作，旨在加强国会的作用，使其成为一个建设性政治对话以及冲突和平管理的论坛，并定于2006年末为议员们开设领导角色、冲突与谈判技巧培训课程，并向国内各方提供培训者培训方案，以进一步促进这方面的能力培养。

3.6 此外，联几支助处支持两项民族和解举措，即各方商谈会以及国际建设和平联盟组织国际和平研究项目。各方商谈会旨在确保在最高政治级别上能恪守对话与和解的承诺，而国际建设和平联盟组织国际和平研究项目则旨在为公众辩论和介入建设和平进程制造空间，以及确保各层各界的几内亚比绍人能够参与探求冲突的结构性起因和解决这些问题的办法，并促进和解及可持久和平。

制定安全部门改革框架和方略

3.7 联几支助处协助该国当局和其他利益攸关方：(a) 充分认识安全与发展的关系，因为不制定实施几内亚比绍安全部门全面改革方案，和平就无法持续，稳定就会受到影响，发展援助也将受到干扰；(b) 看清这一转变过程带来的机会、挑战和风险；(c) 培养开展安全部门改革的政治意愿；(d) 拟订一份可信的全国安全部门改革方略文件，以及一项行动计划，其中包括对有关费用的估算；以及(e) 说服发展伙伴支持实施全国安全部门改革方略。

3.8 应联几支助处的邀请，英国的安全部门发展咨询小组访问几内亚比绍，协助联几支助处努力支持该国当局起草安全部门改革方略。

3.9 自2005年12月以来，该国政府已成立一个安全部门改革部际委员会，在指导委员会和技术小组的协助下，负责拟定安全部门改革方略文件、执行计划及预算。这些文件将在捐助者圆桌会议上提交给可能的捐助者。

动员国际财政援助

3.10 联几支助处通过斡旋，鼓励该国当局发出承诺和参与和平对话、良政、尊重人权和法治、安全部门改革及公共部门改革的积极信号。联几支助处鼓励该国发展伙伴，争取增加给几内亚比绍的援助，尤其是在建设和平方略，包括减贫战略文件的框架内提供的援助。在这方面，联几支助处同开发计划署进行了密切合作，确保几内亚比绍捐助者圆桌会议圆满成功。

3.11 下表列出目标、预期成绩和绩效指标：

目标：改善包括军队在内的国家机构的能力，以维持宪政秩序，预防冲突，巩固和平与民主，促进法治和尊重人权

预期成绩

绩效指标

(a) 为促进民族和解、法治和尊重人权以及加强全国冲突预防和管理机制而开展的全国对话举措的执行条件改善

(a) (一) 总统和政府之间和谐的工作关系，作为政治稳定的保障

业绩计量：2005 年实际：没有未排定日期的议会选举

2006 年估计：没有未排定日期的议会选举

2007 年目标：没有未排定日期的议会选举

(二) 总统、议会和司法系统之间的关系更加稳定

业绩计量：总统与全国各利益攸关方为促进民族和解而会晤的次数

2005 年实际：3 次

2006 年估计：5 次

2007 年目标：10 次

(三) 关于和平与和解话题的媒体节目及辩论增多

业绩计量：

2005 年实际：无

2006 年估计：4 个

2007 目标：5 个

(四) 接受过训练的全国调解人增多

业绩计量：

2005 年实际：无

2006 年估计：10 人

2007 年目标：30 人

 产出

- 为国内各利益攸关方的会议提供斡旋、政治咨询和调解
- 召集和推动与国内各利益攸关方为促进对话举措而召开的会议
- 对国内各方/调解人进行在冲突预防、管理和解决方面的技能培训

 预期成绩

 绩效指标

 (b) 加强全国人民议会有效运作的的能力

(b) 按计划、规则和程序召开全国人民议会常会

业绩计量：全国人民议会常会召开的次数

2005 年实际：无常会

2006 年估计：4 次常会

2007 年目标：4 次常会

 产出

- 对议会资源中心培训者进行的在领导作用及谈判技巧和冲突转变方面的培训
- 为议员举办冲突预防、管理和解决讲习班

 预期成绩

 绩效指标

(c) 尊重法治和人权以及司法系统作为法治保障的独立性的环境改善

(c) 推动对拘留中心在押人员施以正当法律程序

业绩计量：接受培训的法官人数

2005 年实际：无

2006 年估计：40 人

2007 年目标：40 人

 产出

- 为法官开设在押人员所涉法治问题培训方案

 预期成绩

 绩效指标

(d) 人权状况进一步改善

(d) 国家机构批准国际人权文书

业绩计量：批准的人权文书数目

2005 年实际：0

2006 年估计：0

2007 年目标：3

产出

- 通过新成立的国家人权委员会倡导批准人权文书,包括为妇女团体和代表举办一次研讨会,讨论《消除对妇女一切形式歧视公约》(消除对妇女歧视公约)及其附加任择议定书
 - 提供技术援助,支持通过集会、报刊文章及社区广播等形式为一系列人权教育方案作准备
-

预期成绩

绩效指标

(e) 就安全部门改革方略文件及其执行工作达成全国一致意见的条件改善

(e) (一) 安全部门改革方略文件制定完毕

业绩计量:

2005年: 0

2006年估计: 0

2007目标: 1

(二) 安全部门改革部际委员会及其指导委员会的会议次数增加

业绩计量:

2005年: 无会议

2006年估计: 6次会议

2007年目标: 12次会议

产出

- 举行研讨会,讨论如何促进各民间社会组织、媒体、全国人民议会,及其他相关伙伴对安全部门改革框架的共同理解
 - 举行同部队的会议,以支持国防和安全部队全国和解委员会
 - 举行研讨会,在安全部门改革方略文件框架内推动执行安全部门改革计划中关于安全部队的内容
 - 举行研讨会,讨论如何加强执法机构,包括加强警察在社区中作用
-

外部因素

3.12 预期联几支助处能实现其目标,但条件是该国不会出现任何政治或社会经济不稳定情况,且国际社会继续支持该国的政治和经济改革以及该国在社会经济发展方面的努力。

所需经费

(单位：千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | 差异 节余(赤字) | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|----------------|--------------|----------------|----------------|--------------|
| | 批款 | 支出估计数 | | 所需经费共计 | 所需经费净额 | 非经常所需经费 |
| | 1 | 2 | 3=(1-2) | 4 | 5=(4-3) | 6 |
| 军事人员费用 | 157.0 | 86.5 | 70.5 | 84.2 | 13.7 | |
| 文职人员费用 | 2 154.4 | 1 848.0 | 306.4 | 2 520.5 | 2 141.1 | |
| 业务费用 | 907.3 | 819.3 | 88.0 | 725.7 | 637.7 | 160.0 |
| 其他方案 | — | — | — | 137.3 | 137.3 | |
| 所需经费共计 | 3 218.7 | 2 753.8 | 464.9 | 3 467.7 | 3 002.8 | 160.0 |

3.13 假定任务期限再延长一年，延至2007年12月31日，联几支助处所需经费估计数为净额3 467 700美元(毛额3 813 500美元)，包括一名军事顾问和一名民警的费用(84 200美元)；现有30名工作人员(14名国际工作人员，15名本国工作人员和一名联合国志愿人员)的薪金及一般工作人员费用(2 520 500美元)；公务旅行费(93 700美元)，以及其他业务费用，如设施和基础设施(197 200美元)，地面交通(118 700美元)、通讯费用(217 000美元)、信息技术(19 800美元)、医疗费(28 300美元)和其他供应品、服务和设备费用(51 000美元)以及共计137 300美元的培训方案费用。

3.14 在上述数额中，有464 900美元将用2006年批款中的未使用余额来抵付。因此，扣除上述余额后，联几支助处2007年的所需经费总额，为净额3 002 800美元(毛额3 348 600美元)。

所需人员编制

| | 专业及以上职类 | | | | | | | 一般事务和相关职类 | | | | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 总计 |
|-----------|----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------|----------|-----------------|----------|------------|----------|----------|----------|-----------------|----|
| | 副秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/ 安保 人员 | 一般 事务 | 国际人 员共计 | 本国 干事 | 当地 雇员 | | | |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2006年核定数 | — | — | 1 | — | 1 | 4 | 2 | 1 | 9 | 1 | 4 | 14 | 1 | 13 | 1 | 29 | |
| 2007年拟议数 | — | — | 1 | — | 1 | 4 | 3 | — | 9 | 1 | 4 | 14 | 2 | 13 | 1 | 30 | |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | 1 | (1) | — | — | — | — | 1 | — | — | 1 | |

3.15 拟设立社会性别事务干事(P-3)的职位，负责将性别观点纳入该联几支助处所有工作部门，并执行安全理事会关于妇女、和平与安全的第1325(2000)号决议；确保不断向该国政府对口部门提供在制定和实施考虑男女平等问题的政策和方案方面的咨询和支持；培养与联合国国家工作队及非政府行为者的紧密伙伴关系

系；促进妇女组织全面参与政府方案；建立与捐助界，包括与会员国和政府间机构及地区组织的合作与伙伴关系，并建立国家伙伴的反馈机制，以总结经验教训，并评估联几支助处在整个过渡过程中促进男女平等方面的进展和成就；确保与联合国总部的信息交流。

3.16 还拟把人权干事职位从 P-2 改为本国干事级别。

4. 联合国索马里政治事务处

(6 759 900 美元)

背景、任务和目标

4.1 联合国索马里政治事务处（联索政治处）是根据秘书长（S/1995/231、S/1995/322 和 S/1995/451）与安全理事会主席（S/1995/452）之间的换文于 1995 年 4 月 15 日设立的，其目的是通过接触索马里领导人、民间组织及有关国家和组织，协助秘书长致力推进索马里的和平与和解事业。

4.2 根据 2005 年 11 月 16 日秘书长给安全理事会主席的信（S/2005/729）中所载的请求以及 2005 年 11 月 21 日安全理事会主席的回信（S/2005/730），联索政治处的任务期限在 2005 年 11 月被延至 2006-2007 年期间。

4.3 在其 2005 年 2 月 18 日的报告（S/2005/89）中，秘书长向安全理事会通报了索马里民族和解进程的发展动态，介绍了索马里最新安全局势以及联合国各方案和机构开展人道主义和发展活动的最新情况。秘书长还向安理会报告，过渡联邦政府、区域各国和国际捐助界均请联合国牵头协调支助活动，以执行索马里民族和解会议达成的各项协定，并实现索马里的和平与稳定。秘书长还提议扩大联合国的作用，其中除其他职责外包括：

- (a) 协助索马里各方进行不间断的和解对话；
- (b) 协助努力解决“索马里兰”问题；
- (c) 与索马里的邻国及其他国际伙伴共同协调对和平进程的支助；
- (d) 主持协调和监测委员会，在索马里建设和平活动中发挥政治主导作用。

4.4 在 2005 年 3 月 7 日的主席声明（S/PRST/2005/11）中，安全理事会除其他外欢迎联索政治处作出努力，并注意到有必要按照秘书长的提议扩大联合国的存在。随后，根据安理会 2005 年 3 月 7 日采取的行动，秘书长向大会提交了包括拟议扩大联索政治处在内的拟议预算（A/59/534/Add. 4）。

4.5 在其 2005 年 6 月 16 日的报告（S/2005/392）中，秘书长对过渡联邦机构除其他外在两个方面陷入僵局表示关切，一是过渡联邦政府搬迁到索马里的计划，二是关于将前线国家（吉布提、埃塞俄比亚和肯尼亚）的部队纳入未来非洲

联盟/政府间发展管理局（伊加特）索马里和平支助团的提议。这导致过渡联邦政府将过渡联邦机构搬迁到索马里的计划的开始时间从预想的 2005 年 2 月中旬推迟到 6 月 13 日。

4.6 在 2005 年 7 月 14 日讨论索马里问题后发表的主席声明（S/PRST/2005/32）中，安全理事会敦促索马里领导人根据《过渡联邦宪章》开展包容各方的对话，继续努力促进和解。为此，安理会重申，坚决支持负责索马里问题的秘书长特别代表发挥领导作用，努力推动过渡联邦机构领导人开展包容各方的对话。在 2006 年 2 月 21 日秘书长的报告（S/2006/122）提交之后，2006 年 3 月 15 日的主席声明（S/PRST/2006/11）重申了这一立场。

4.7 联索政治处在履行任务的过程中，每天都向政治事务部通报政治动态和可供采取的行动方案。

4.8 作为关于索马里问题的主要政治组织，联索政治处一直同联合国内罗毕办事处、开发署和粮食计划署等联合国驻内罗毕的所有其他实体保持紧密合作，不仅是为其提供所需和适用的政治指导，而且还为了增进对比较优势的利用，避免在提供众多其他服务时出现重复。

4.9 在更为广泛的区域一级，联索政治处开始加强同联合国苏丹特派团和联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团的合作，以应对交叉问题和各种冲突带来的区域问题。

4.10 联索政治处继续同过渡联邦政府、联合国国家工作队及国际社会密切协调，支持建立施政架构和机构。作为协调和监测委员会的共同主席，政治处还继续推动索马里的对话与民族和解，并协调国际社会向新成立的索马里机构提供的政治和财政支助。协监委是监督和指导对索援助的机制。2006 年，联索政治处及联合国国家工作队还继续密切协调索马里重建战略及方案的实施工作，特别是在联合国与世界银行共同主持的冲突后联合需求评估的框架内。

4.11 2006 年，联索政治处继续根据秘书长特别代表制订的路线图和顺序表，向各合作伙伴及利益攸关方提供政治指导。本着同一精神，秘书长特别代表继续协同国际社会其他成员，支持索马里自己提出的对话与民族和解倡议。联索政治处还参加了非洲联盟和伊加特的多次会议，包括伊加特首脑会议和部长会议以及非洲联盟/伊加特武器禁运联席会议等，并就遵行安全理事会有关规定的必要性向其提供咨询和指导。政治处还通过安全部门技术工作组的定期会议，在安全部门改革方面提供咨询和指导。该工作组于 2005 年末在联索政治处的倡议下设立，曾安排举办了关于制订《国家安全与稳定计划》的讲习班，该计划已于 2006 年 6 月获得索马里议会核准。

4.12 由于安全局势，联索政治处未能在 2006 年搬迁到索马里。不过，政治处已在索马里境内设立了五个拟设地区办事处中的三个，并已采取递进式的分阶段

步骤，争取在 2007 年 7 月 1 日前将联索政治处搬迁到索马里。在实施搬迁计划时，将顾及索马里的安全状况以及过渡联邦政府在努力推动民族和解及实现国家和平与稳定方面取得的进展。随着伊斯兰法院最高理事会成为政治进程中的一个关键角色，这已变得愈发重要和紧迫。根据安全理事会在 2006 年 6 月 20 日秘书长提交报告(S/2006/418)后作出的 2006 年 7 月 13 日主席声明(S/PRST/2006/31)，联索政治处将继续鼓励在过渡联邦机构内部以及过渡联邦机构与伊斯兰法院之间进行对话，以促进在索马里实现真正的和平与和解。

4.13 2007 年，联索政治处将在过渡联邦机构及索马里危机的其他各方中间开展宣传和建立信任活动。联索政治处的活动还将包括同索马里境内的国际社会成员、该区域其他联合国特派团以及索马里危机所涉及的区域各国开展合作。这些活动将包括与有关各方进行对话，同国际社会成员召开会议，建设国家安全管理小组的能力，举办关于促进和倡导人权的讲习班以及向民间社会提供支助等。

4.14 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：增进索马里的和平与民族和解。

预期成绩

绩效指标

(a) 创建一个框架，确保所有各方遵行《过渡联邦宪章》

(a) (一) 索马里各方接受并遵守《过渡联邦宪章》

业绩计量：

1. 根据《过渡联邦宪章》框架参加包容各方对话的人数

2005 年实际：0

2006 年估计：过渡联邦政府 300 人，伊斯兰法院最高理事会 150 人

2007 年目标：过渡联邦政府 300 人，最高理事会 150 人

2. 过渡联邦政府与最高理事会继续根据喀土穆倡议，在阿拉伯国家联盟（阿盟）的主持下进行和平谈判

2005 年实际：无

2006 年估计：4 轮和平谈判

2007 年目标：3 轮和平谈判

(二) 包括过渡联邦政府和最高理事会在内的所有各方参与审查《过渡联邦宪章》

业绩计量：

设立一个有广泛基础和代表性的技术委员会，由过渡联邦机构和最高理事会的 40 人组成，负责审查《过渡联邦宪章》

2005 年实际：0

2006 年估计：0

2007 年目标：1

产出

- 定期与冲突各方进行接触和协商，以支持政治进程
- 定期向阿盟、伊加特及其他国际伙伴提供关于索马里和平进程的咨询意见
- 将所有各方纳入安全部门技术工作组
- 向《过渡联邦宪章》审查委员会提供技术支助，包括提供专家，以便审查《宪章》

预期成绩

绩效指标

(b) 切实执行《过渡联邦宪章》

(b) (一) 过渡联邦机构的组成包纳更多方面，基础也更广泛

业绩计量：

建立的过渡联邦机构委员会数目

2005 年实际：0

2006 年估计：2

2007 年目标：12

(二) 建立过渡联邦机构司法系统和行政系统

业绩计量：

1. 过渡联邦机构司法系统管辖下的区域数目

2005 年实际：0

2006 年估计：35

2007 年目标：92

2. 过渡联邦机构管理的区域数目

2005 年实际：14

2006 年估计：18

2007 年目标：93

3. 进出自由的区域数目

2005 年实际：18

2006 年估计：18

2007 年目标：93

(三) 根据过渡联邦机构与伊斯兰法院最高理事会达成的政治协定，建立整编的索马里安全部队

业绩计量：

2005 年实际：无

2006 年估计：无

2007 年目标：经整编的索马里新军

产出

- 共同主持 12 次协调和监测委员会会议
- 举办 12 次关于宪政进程、人权问题、民间社会参与决策进程、安全部门改革及民族和解等主题的讲习班，由过渡联邦议会宪法、安全和施政委员会、民间社会代表及和平进程的其他各方参加，人数在 350 人左右
- 为过渡联邦机构及最高理事会成员、邦特兰和索马里兰管理当局等其他各方提供斡旋、建立信任和咨询服务

预期成绩

绩效指标

(c) 区域和国际社会以协调、和平的方式处理和平进程

(c) (一) 积极支持和解与重建工作的国家和组织数目增加

业绩计量：

2005 年实际：20 个国家，4 个区域和国际组织

2006 年估计：30 个国家，5 个区域和国际组织

2007 年目标：30 个国家，6 个区域和国际组织

(二) 国际社会承诺通过区域倡议和联合国主导的倡议，推动和平与和解

业绩计量：由自愿捐款供资的项目数

2005 年实际：4

2006 年估计：6

2007 年目标：15

产出

- 与区域和次区域组织协商（伊加特、非洲联盟、阿盟和伊斯兰会议组织）
- 与次区域和区域各国领导人举行 18 次协商会议
- 与过渡联邦机构及联合国国家工作队一道，协调可增进国家和地方各级开展对话与和解的建设和平项目
- 协调有助于解除武装、复员和重返社会、法治及国家建设的建设和平项目
- 定期向安全理事会作简报
- 编写秘书长提交给安全理事会的季度报告和特别报告
- 编写日报、周报及专题分析报告

外部因素

4.15 预期联索政治处将实现其各项目标，条件是：(a) 过渡联邦机构的稳定不会被境内外反对势力破坏；(b) 区域各国政府和组织保持有助于和平进程的一致性区域办法；(c) 国际社会继续步调一致地进行参与，支持索马里和平进程。

所需资源

(单位：千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | 差异 节余(赤字) 3=(1-2) | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|----------------|-------------------------|----------------|----------------|--------------|
| | 批款 | 支出估计数 | | 所需经费共计 | 所需经费净额 | 非经常所需经费 |
| | 1 | 2 | 4 | 5=(4-3) | 6 | |
| 文职人员费用 | 3 948.5 | 2 472.1 | 1 476.4 | 4 177.5 | 2 701.1 | |
| 业务费用 | 3 001.3 | 1 394.8 | 1 606.5 | 1 879.3 | 272.8 | 145.5 |
| 其他方案 | — | — | — | 703.1 | 703.1 | |
| 所需经费共计 | 6 949.8 | 3 866.9 | 3 082.9 | 6 759.9 | 3 677.0 | 145.5 |

4.16 2007年1月1日至12月31日期间所需经费估计数为净额6 759 900美元(毛额7 323 600美元)，其中包括38个职位的员额配置(23个国际工作人员和15个本国工作人员，包括7个本国干事)的薪金和一般工作人员费用(4 177 500美元)、公务旅行(372 400美元)及其他业务费用，如设施和基础设施(823 000美元)、陆运(175 000美元)、空运(64 400美元)、通信(300 400美元)、信息技术(61 800美元)、医疗(44 400美元)及其他用品、服务和设备(37 900美元)，以及索马里冲突后建立信任会议(370 000美元)及能力建设讲习班和人权、安全部门改革及和解研讨会(333 100美元)的所需经费共计703 100美元。

4.17 这一数额中的3 082 900美元将由2006年批款的未支配余额估计数支付。因此，在计及未支配余额之后，联索政治处2007年所需经费总额为净额3 677 000美元(毛额4 240 700美元)。

所需人员编制

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务和相关职类 | | | 本国工作人员 | | | | 联合国 志愿 人员 | 总计 |
|-----------|----------|-----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|-------------|----------|------------|----------|----------|---|-----------------|----|
| | 副秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/安保 人员 | 一般 事务 | 国际人 员共计 | 本国 干事 | 当地 雇员 | | | |
| | 2006年核定数 | — | 1 | — | 1 | 3 | 5 | 4 | — | 14 | 5 | 4 | 23 | 7 | 8 | | |
| 2007年拟议数 | — | 1 | — | 1 | 3 | 5 | 4 | — | 14 | 5 | 4 | 23 | 7 | 8 | — | 38 | |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | |

4.18 联索政治处2007年所需人员编制将维持23个国际职位和15个本国职位不变，其中包括将通信处的一个外勤职位调为财务股的财务干事职位，负责安装和维护太阳系统。该通信干事职位的相关职能将与信息技术干事的现有职责合并。

5. 联合国塔吉克斯坦建设和平办事处

(2 207 800 美元)

背景、任务和目标

5.1 联合国塔吉克斯坦建设和平办事处（联塔办事处）是在联合国塔吉克斯坦观察团（联塔观察团）撤出之后，在安全理事会的支持下于 2000 年 6 月 1 日成立。自此以后，冲突后建设和平的进程已经向着加强塔吉克斯坦的稳定和恢复民族团结的方向取得了显著进展。但是，由于若干内部和外部因素，该国局势依然较为脆弱。鉴于联塔办事处所起到的重要作用，该行动的期限已被数次延长，最近一次是在 2006 年 5 月被延长一年，至 2007 年 6 月 1 日为止（见 S/2006/355 和 S/2006/356）。联塔办事处的职权范围包括巩固和平和民族和解、加强民主体制、促进法治以及支持人权领域内的国家能力建设。通过执行这一任务，办事处为解决塔吉克斯坦冲突后过渡所面临的挑战作出了贡献。

5.2 冲突后建设和平的根本政治目标是帮助确保巩固和平并防止冲突再起。为有效实现这些目标，联合国建设和平的努力必须全面并且协调一致。办事处与联合国国家工作队密切合作，领导联合国系统在塔吉克斯坦的冲突后建设和平活动。秘书长代表与该国政府和关键政治角色之间的政治联系支持整个联合国国家工作队和其他国际组织的工作，办事处的政治和安全分析对于联合国实体在该国的业务活动具有宝贵价值。办事处动员国际社会为提高当地政府机构的能力、鼓励政治对话以及向该国易起冲突的地区提供援助等特定方案和项目提供支持。

5.3 为支持民主体制建设，促进政治多元化，联塔办事处与政府、各政党和民间社会的代表保持政治联系。办事处努力在关键政治角色中建立信心，并培养政治容忍和对话的文化。这些措施的形式包括秘书长代表的秘密外交、建立对话的活动和预防冲突项目。联塔办事处的全国对话项目为国家当局、政党和民间社会在全国范围进行互动提供了一个论坛，改善了公民获取信息的机会，并带来信任和进一步行动的倡议。2006 年在这方面取得成功的一个指标是，联塔办事处促成各政党和选举官员建立一个工作组，研究对选举立法和指导原则的可能改进。

5.4 在加强法治的工作中，办事处支持执法部门的改革，努力发展国家能力和专业精神并打击腐败行为。作为在塔吉克斯坦直接参与权力结构改革的唯一国际机构，联塔办事处协助提供培训和专家咨询。联塔办事处与执法机构共同实施培训内政部人员和出版有关人权和警务的教育材料等项目。2006 年在这方面取得成功的一个指标是，办事处为内政部人员参加联合国维持和平行动的民事警察部分提供了培训。

5.5 在人权领域，联塔办事处帮助建立在条约报告和人权教育方面的国家能力，并提高塔吉克社会对于人权的认识。办事处帮助塔吉克斯坦建立向其加入的各项联合国人权公约提交报告的机制，提高此类报告的有效性和质量，为政府、议会、

非政府组织、司法部门、学术界和公务员代表提供有关人权和相关报告程序的培训，并开展教育活动。办事处还协助政府执行联合国条约机构提出的建议，并处理可能发生严重侵犯人权情况的敏感个案。办事处还开展广大青年参与的项目。2006年在这方面取得成功的一个指标是，联塔办事处组织了一次有关建立塔吉克斯坦国家人权机构的国际会议。

5.6 联塔办事处计划于2006年11月总统选举之后采取一系列重要举措。总统选举是该国冲突后过渡阶段的一件大事。这些举措将包括举行全国对话项目的会议，并与选举当局、政党、议员和其他决策者进行接触，以便评估选举进程，保持对话和信任，并推进选举法律架构的改革。办事处还计划为新闻记者举行关于选举程序和政府报告有关问题的培训班。在透明、非暴力的环境中举行选举将是成功实现联塔办事处目标的一个重要里程碑。

5.7 政治事务部就执行办事处的任务以及在塔吉克斯坦预防冲突、建设和平和发民民主等问题向联塔办事处提供战略指导。在业务上，联塔办事处通过参与机构间工作组和专题方案与联合国国家工作队进行密切合作，并为包含建设和平部分的项目提供政治指导。联塔办事处与联合国国家工作队成员进行费用分担和资源共享，以使办事处遵守最低实务安保标准，同时联塔办事处和各实体构进行合作以共享通信和信息技术设备、设施和服务。开发署为联塔办事处的外部供资活动提供行政和财务核算支持，并处理办事处的某些行政支出。联塔办事处的民警顾问和人权干事与维持和平行动部民警司以及人权高专办分别保持联络。联塔办事处和联合国阿富汗援助团定期交流有关国家局势和办事处活动的信息，包括两特派团团长的访问情况。

5.8 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标： 巩固塔吉克斯坦的和平。

预期成绩

绩效指标

(a) 提高政府和各政党的能力以保持国家稳定并防止冲突

(a) 逐步加强对话和让各政党及民间社会参与决策过程

业绩计量： 为扩大公民、特别是妇女参政而采取的政策数量

2005年：2

2006年估计：3

2007年目标：4

产出

- 秘书长代表进行斡旋并提出咨询意见
- 举行四次关于政治多元化以及议会在建设和平中的作用的全国对话会
- 将全国对话提出的建议在網上公布并提供给利益攸关方
- 为议会举行在职培训、2 次研究考察和提供能力建设援助
- 为议员、政党代表和非政府组织活动者就预防和解决冲突举办 20 次研讨会
- 为地方官员和民间社会代表就预防冲突举办 10 次深入的培训培训者讲习班
- 在全国各地为 200 名地方媒体代表和政府机构新闻秘书就改进政府公示举办 8 次培训

预期成绩

绩效指标

(b) 提高社会对法治的尊重

(b) 提高执法结构采用警务和人权方面国际标准的能力

业绩计量：在国家一级采取的提高内政部透明度的措施数量

2005 年：1

2006 年估计：2

2007 年目标：3

产出

- 在全国各地举办 112 次与执法活动相关领域内的人权培训（防止酷刑、在羁押期间遵守国际标准、逮捕和初步调查管理、对性别问题的敏感认识）和选举立法培训，为 2 240 名内政部中级警官提供法律培训
- 出版关于人权问题和警务的月报和教育材料
- 举办一次关于在塔吉克斯坦建立证人保护方案的会议
- 协助内政部建立并培训今后参与联合国维持和平行动的民警部队
- 向内政部提供技术援助，以建立一个网站，改进与民众的沟通
- 与内政部举行定期联络会议并开展咨询活动
- 向内政部提供技术援助，以建立一个国家警犬中心

预期成绩

绩效指标

(c) 提高国家在条约报告、人权教育以及执行条约机构的建议等方面的能力

(c) (一) 按照塔吉克斯坦的人权条约承诺提交剩余的条约报告

业绩计量：向联合国条约机构提交的报告数量

2005 年：1

2006 年估计：2

2007 年目标：2

(二) 国家当局通过关于条约机构建议的行动计划

业绩计量：通过的行动计划数量

2005 年：3

2006 年估计：2

2007 年目标：3

(三) 提高教育工作者对人权和性别问题的认识

业绩计量：教育系统参加人权和性别培训活动的人数（参加者基线人数：100 人）

2005 年：增长 20%

2006 年估计：增长 30%

2007 年目标：保持 2006 年的参加者人数

产出

- 完成关于《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》执行情况的国家报告和新核心报告（与政府官员、国际组织、非政府组织和一名国际专家组成的工作组联合进行）
 - 就执行《经济、社会、文化权利国际公约》以及消除对妇女歧视委员会和禁止酷刑委员会向塔吉克斯坦提出的建议举行 3 次研讨会
 - 为学校编写一本关于人权教育的课本和手册（与教育部和非政府组织组成的一个工作组联合进行）
 - 组织一次关于联合国在人权领域的改革的讲习班
 - 出版关于人权教育的双月报
 - 与国际组织举办关于人权主题的双月小组会议
 - 为学校、大学和教师组织三次关于人权问题的竞赛
-

外部因素

5.9 办事处预期能够实现其目标和预期成绩，前提是各方继续遵守《关于建立和平与民族和睦的总协定》。

所需经费

(单位：千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | 差异 | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|----------------|--------------|----------------|----------------|-------------|
| | 批款 | 支出估计数 | | 所需经费 共计 | 所需经费 净额 | 非经常所需 经费 |
| | 1 | 2 | 3=(1-2) | | | |
| 文职人员费用 | 1 747.9 | 1 524.7 | 223.2 | 1 763.1 | 1 539.9 | |
| 业务费用 | 388.4 | 436.6 | (48.2) | 412.8 | 461.0 | 90.7 |
| 其他方案 | 32.4 | 32.0 | 0.4 | 31.9 | 31.5 | |
| 所需经费共计 | 2 168.7 | 1 993.3 | 175.4 | 2 207.8 | 2 032.4 | 90.7 |

5.10 办事处2007年1月1日至12月31日期间所需经费估计数为净额2 207 800美元(毛额2 475 100美元)，包括32个职位的员额配置(11名国际工作人员，21名本国工作人员)所需的薪金和一般工作人员费用(1 763 100美元)、公务旅行(63 600美元)和其他业务经费，例如设施和基础设施(64 600美元)、陆运(68 100美元)、通信(154 700美元)、信息技术(27 300美元)、其他用品、服务和设备(34 500美元)以及共计31 900美元的新闻方案经费。

5.11 在该数额中，175 400美元将由2006年批款的未支配余额估计数支付。因此，在计及未支配余额后，办事处2007年所需经费总额为净额2 032 400美元(毛额2 299 700美元)。

所需人员编制

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务和相关职类 | | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿 人员 | 总计 | |
|-----------|---------|-----------|---|-----|-----|-----|-----|-----|-----------|----|-----------------|----------|------------|----------|-----------------|----|----------|
| | 副秘书长 | 助理 秘书长 | | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/ 安保 人员 | 一般 事务 | 国际人 员共计 | 本国 干事 | | | 当地 雇员 |
| | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2006年核定数 | — | — | 1 | — | 1 | 4 | 1 | 2 | 9 | 1 | 1 | 11 | — | 21 | — | 32 | |
| 2007年拟议数 | — | — | 1 | — | 1 | 4 | 1 | 2 | 9 | 1 | 1 | 11 | — | 21 | — | 32 | |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | |

5.12 办事处2007年所需人员编制总数不变。

6. 负责科索沃未来地位进程问题的秘书长特使办公室

(6 727 700美元)

6.1 安全理事会第1244(1999)号决议建立了科索沃国际民事和安全存在，在秘书长特别代表领导下对科索沃进行临时行政管理。根据该决议，国际民事存在的一项主要责任是：促进旨在确定科索沃未来地位的政治进程。

6.2 在安全理事会审议秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团的报告（S/2005/335 和 Corr.1）后，秘书长任命凯·艾德（挪威）担任其特使，对科索沃局势进行全面审查。秘书长 2005 年 10 月 7 日给安理会的信转交了艾德先生的报告（S/2005/635）并得出结论，时机已经成熟，可以进入科索沃政治进程的下一个阶段，并表示拟任命一位特使，领导未来地位进程。如 2005 年 10 月 24 日安理会主席声明（S/PRST/2005/51）所示，安理会对艾德大使编写的报告表示欢迎，并对秘书长有意任命一位特使领导科索沃未来地位进程表示支持。

6.3 秘书长 2005 年 10 月 31 日致函安全理事会主席（S/2005/708），表示打算任命前芬兰总统马尔蒂·阿赫蒂萨里担任其科索沃未来地位进程特使，任命前奥地利联邦外交部秘书长艾伯特·罗恩担任特使帮办。安理会在安理会主席 2005 年 11 月 10 日的来信（S/2005/709）中对这两项任命表示欢迎。

6.4 2005 年 11 月 10 日任命特使及其帮办后，负责科索沃未来地位进程问题的秘书长特使办公室（科地位特使办）在维也纳成立。

6.5 未来地位进程的实施工作遵循安全理事会第 1244（1999）号决议和安理会有关主席声明。该进程的目标是最终实现政治解决，确定科索沃的未来地位。另外，经同国际伙伴和有关各方协商，拟尽量解决与执行最终协定有关的实际问题，包括为确定地位后可能的国际存在作出安排。

6.6 特使为了履行责任，除其他外将特别与秘书长、安全理事会、联络小组成员（法国、德国、意大利、俄罗斯联邦、联合王国和美利坚合众国）、欧洲联盟、欧洲委员会、欧洲安全与合作组织（欧安组织）、北大西洋公约组织（北约）、世界银行、奥地利政府、其他有关区域组织和其他有关区域行为者和重要角色保持密切协商与合作。特使还将与秘书长驻科索沃特别代表保持协调。

6.7 2005 年 11 月，安全理事会主席向秘书长及其特使转发了联络小组商定的科索沃未来地位进程指导原则（S/2005/709），联络小组还建立了实现未来地位进程目标的行动框架。联络小组各国外交部长还在 2006 年 1 月 31 日声明中，对特使的工作表示坚决支持，并表示相信应尽量努力在 2006 年实现谈判解决。

6.8 2006 年，科地位特使办全面借鉴了联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的知识和经验。科地位特使办和科索沃特派团之间的工作关系，是以结合科地位特使办“穿梭外交”努力及其活动相辅相成、派赴该区域的技术特派团以及在维也纳和其他国家首都举行的会议为基础的。

6.9 另外，还同欧洲联盟、北约、欧洲委员会和欧安组织保持高级别业务协调。除了这些组织在促进未来地位进程谈判方面发挥重要作用外，还希望这些组织在实施最后解决方面发挥核心作用。

6.10 来自俄罗斯联邦、美国、北约和欧洲联盟的四位高级联络官同设在维也纳的科地位特使办使用共用办公地点，并将广泛参与未来地位进程有关的一切实质性活动，同时确保同各主要利益攸关方密切合作。科地位特使办还利用了联合国、美国、北约和欧洲委员会在制定安全部门改革方面的复杂政治协定、宪法/法律框架和文件领域中向特派团免费提供的高素质专业人员的专业服务。

6.11 科地位特使办得益于近水楼台的位置，同奥地利政府建立了极佳的工作关系。东道国联邦外交部为承办各次直接处理未来地位进程的维也纳高级别会议，包括双方十三轮技术谈判和 2006 年 7 月首次首脑级会议，提供了各种代表设施、安全保卫和一般性支助（共同承担费用）。此外，科地位特使办还通过正式换文征得奥地利政府同意，可在科地位特使办及其活动的特权和豁免问题上比照适用联合国和奥地利政府达成的协定，而且科地位特使办房舍不受侵犯。

6.12 科地位特使办还在实际可行情况下，在共享资源安排规定的不同后勤支助领域，同科索沃特派团乃至联合国贝尔格莱德联络处进行了广泛合作。科索沃特派团在偿还费用基础上例行向科地位特使办的特派任务提供安全保卫、一般性行政支助和直升机服务；然而，随着科索沃特派团为最终清理结束而缩编，预计此类活动的规模和范围将不断缩小。科地位特使办还依赖科索沃特派团的口译人员在维也纳举行的技术会议和其他高级别会议提供支助。

6.13 2006 年 3 月，科地位特使办同联合国维也纳办事处签署了一项《谅解备忘录》，规定由该办事处提供行政服务，支持科地位特使办的各项活动。科地位特使办努力在实际可行的情况下充分利用维也纳办事处的行政支助和设施，以取得成本效益。

6.14 国际上主要各方给特使提供的支助也十分广泛，对国际社会形成解决地位问题的共识极为有益。科地位特使办尽量作出一切努力和采取措施，包括广泛旅行，以便向所有利益攸关方，特别是联络小组和安全理事会成员通报情况，并同他们进行协商。

6.15 科地位特使办在当地的主要优先事项之一是促使双方进行直接对话。在这方面取得了很大进展，2006 年 2 月以来举行的十三轮技术会谈和一次首脑级会议就是证明。必要时还将举行技术会谈和首脑级会议。技术层面上取得的进展为 2006 年 7 月在维也纳举行首次双方国家元首和政府首脑级的面对面会议提供了机会。虽然高级别会议的环境总的来说十分友好，但在核心政治问题上，如若干公开声明一再阐明和 7 月首脑级会议正式指出的那样，双方的政治立场依然无法调和。

6.16 一旦双方无法实现谈判解决，特使将在联络小组按其 2006 年 9 月 20 日声明所示提出请求时，同联络小组密切合作，准备就解决科索沃地位问题的框架提出建议。

6.17 在安全理事会取得最终确定科索沃地位这一成果后，拟在该区域保留适当的联合国存在，协助向全面解决地位问题过渡。预计在过渡期间建立强大的国际执行体制，欧洲联盟、北约和欧洲委员会也将在这一进程中发挥主要作用。

6.18 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标： 领导旨在确定科索沃未来地位的政治进程

预期成绩 3

绩效指标

(a) 科索沃未来地位的政治解决

(a) (一) 双方直接谈判

业绩计量：

2005 年：不详

2006 年估计：25 次直接会议

2007 年目标：20 次直接会议

(二) 提出具体建议供有关各方考虑

业绩计量：

2005 年：不详

2006 年估计：55 项建议

2007 年目标：25 项建议

(三) 就权力下放问题达成协议

业绩计量：

2005 年：不详

2006 年估计：草拟 1 项协定

2007 年目标：执行 1 项协定和建立监测机制

(四) 就保护宗教和文化场所达成协议

业绩计量：

2005 年：不详

2006 年估计：草拟 1 项协定

2007 年目标：执行 1 项协定和建立监测机制

(五) 就保护少数民族权利问题达成协议

业绩计量：

2005 年：不详

2006 年估计：草拟 1 项协定

2007 年目标：落实 1 项协定和建立监测机制

(六) 就经济地位问题达成协定

业绩计量:

2005 年: 不详

2006 年估计: 草拟 1 项协定

2007 年目标: 落实 1 项协定和建立监测机制

(七) 就地位问题确定后安全部门结构达成协定

业绩计量:

2005 年: 不详

2006 年估计: 草拟 1 项协定

2007 年目标: 执行 1 项协定和建立监测机制

(八) 关于科索沃地位问题的协定/解决文件

业绩计量:

2005 年: 不详

2006 年估计: 联络小组草拟、审查和认可 1 项协定

2007 年目标: 安全理事会通过 1 项协定和执行该协定

产出

- 穿梭外交, 协助各方之间的直接谈判
- 参与当事各方之间的直接谈判
- 派出技术代表团并就权力下放、宗教和文化场所、保护少数民族、安全部门和经济等问题同利益攸关方举行会议
- 向秘书长和安全理事会通报情况
- 在安全理事会主要成员各自首都向其通报情况/与其进行磋商
- 在联络小组成员各自首都、在联络小组常会以及贝尔格莱德和普里什蒂纳向联络小组成员通报情况/与其进行磋商。
- 与其他有关区域行为者进行磋商
- 向联合国教科文组织(教科文组织)、欧洲委员会、欧安组织、欧洲联盟、北约和其他利益相关方通报情况/与其进行磋商
- 对未来地位进程进行政治分析和提出报告, 向安全理事会提出报告草案和简报
- 同多边金融机构和区域伙伴合作, 进行经济分析、提出报告和进行磋商

- 法律和宪法分析和文件，包括关于未来地位进程的立场文件，包括必要时最终解决的草案
- 支持双方谈判的法律简报和建议
- 安全部门分析和报告
- 宣传活动，例如新闻发布会和向记者通报情况；新闻稿和声明；新闻摘要和分析；定期更新科地位特使办网站

预期成绩 3

绩效指标

(b) 就与执行一项最终解决方案有关的实际问题达成协议，包括就确定地位之后可能的国际存在作出安排

(b) (一) 执行解决文件

业绩计量:

2005 年: 无

2006 年估计: 达成 1 项协议

2007 年目标: 执行机制和程序开始运作

(二) 各区域组织之间就国际社会在确定地位之后的作用和责任，以及执行地位决定问题达成协议

业绩计量:

2005 年: 无

2006 年估计: 达成 5 项协议

2007 年目标: 执行机制和程序开始运作

(三) 国际金融机构就重建/投资问题制定协调一致的行动计划

业绩计量:

2005 年: 无

2006 年估计: 拟订行动计划并就行动计划达成一致意见

2007 年目标: 行动计划开始实施

(四) 在发展独立和负责任的媒体方面取得进展

业绩计量:

2005 年: 无

2006 年估计: 对媒体不加限制

2007 年目标: 媒体能力建设计划得到执行

产出

- 关于加强民主政治体制的分析、备选方案和立场文件
- 关于安全部门的组建及其在解决科索沃地位问题解决后作用的立场文件和分析
- 宪政备选方案和立场文件
- 法律结构分析、研究和文件
- 关于经济援助要求和经济方案执行方法的分析以及概述各部门要求的文件
- 在各自首都就可能的政治解决方案和实施战略与区域利益攸关方、区域组织和联络小组成员进行情况通报和磋商
- 在布鲁塞尔、纽约和普里什蒂纳就过渡和执行机制的规划、组织和协调部署举行磋商和会议
- 关于独立媒体在解决地位问题后结构调整进展情况和作用的文件和报告
- 散发传单和公开声明

外部因素

6.19 预计科地位特使办能实现其目标和取得预期成绩，前提是：(a) 国际社会和主要各方抱有政治意愿和提供持续不断的支持，在确定科索沃未来地位的政治进程中予以合作；(b) 当地局势有利于全面执行这项任务。

所需经费

(单位：千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | 差异 | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|-------------|
| | 批款 | 支出估计数 | | 所需经费 共计 | 所需经费 净额 | 非经常所需 经费 |
| | 1 | 2 | 3=(1-2) | 4 | 5=(4-3) | 6 |
| 军事人员费用 | 5 804.2 | 4 920.3 | 883.9 | 4 680.4 | 3 796.5 | |
| 业务费用 | 2 939.5 | 2 440.9 | 498.6 | 2 047.3 | 1 548.7 | 18.9 |
| 所需经费共计 | 8 743.7 | 7 361.2 | 1 382.5 | 6 727.7 | 5 345.2 | 18.9 |

6.20 2007年1月1日至12月31日期间所需经费估计数净额6 727 700美元(毛额7 776 100美元)，其中包括用于支付53名国际工作人员员额编制薪金和一般工作人员费用(4 680 400美元)、咨询人(228 500美元)，公务差旅(638 700美元)、设施和其他基础设施(235 100美元)、陆运(67 600美元)、空运(63 000美元)、通信(370 000美元)、信息技术(369 400美元)和其他用品、服务和设备(75 000美元)的所需经费。

6.21 在该数额中，1 382 500 美元将由 2006 年批款的未支配余额估计数支付。因此该办公室 2007 年所需经费总额在考虑未支配余额后为净额 5 345 200 美元（毛额 6 383 600 美元）。

所需人员编制

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务和 相关职类 | | | 本国工作人员 | | | | 总计 |
|-----------|----------|-----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|---------------|-------------|----------|------------|----------|----------|-------------|----|
| | 副 秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/ 安保人员 | 一般 事务 | 国际人员 共计 | 本国干 事 | 当地 雇员 | 联合国 志愿人员 | |
| 2006 年核定数 | 1 | 1 | — | 4 | 3 | 4 | 5 | — | 18 | 19 | 16 | 53 | — | — | — | 53 |
| 2007 年拟议数 | 1 | 1 | — | 4 | 3 | 4 | 5 | — | 18 | 19 | 16 | 53 | — | — | — | 53 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

6.22 2007 年所需人员编制总数保持不变。

7. 联合国塞拉利昂综合办事处

(30 564 000 美元)

背景、任务和目标

7.1 联合国塞拉利昂综合办事处(联塞综合办)是根据安全理事会 2005 年 8 月 31 日第 1620 (2005) 号决议设立的。办事处当前为期一年的任务将于 2006 年 12 月 31 日终止。预计安理会将在今年年底前审议联塞综合办的延期问题。联塞综合办的任务是在联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)于 2005 年底撤离后协助安理会实现巩固塞拉利昂和平这一总体目标。为履行这一任务,必须建设各个国家机构进一步消除冲突根源、加强安全部门和维持发展的能力。

7.2 联塞综合办包括负责提供战略领导、全面协调和管理的秘书长执行代表办公室,以及从事和平与施政、安全、人权和法治工作的四个实质性支柱单位。联塞综合办行政办公室负责提供特派团的全面后勤和行政支助。在方案规划和执行层面,四个支柱单位与联合国国家工作队、塞拉利昂政府及其他国家利益有关者和国际伙伴进行协调,以实现巩固和平这一首要目标。

7.3 联塞综合办开办阶段恰逢联塞特派团处于清理阶段。2006 年 1 月 1 日至 6 月 30 日这两个特派团并行运转。这两个特派团相互提供后勤和行政支持,从而形成了工作人员和业务费用的费用分摊安排。

7.4 除了设在弗里敦的总部外,联塞综合办还在六个地点设有区域办事处,其中四个办事处已经与开发署和粮食计划署完全合并,已经商定工作人员和设施共

用同一地点和分摊共同事务费用。联塞综合办与联合国国家工作队还在综合框架范围内签订了医疗事务协定。

7.5 2006年1月1日，联塞综合办根据总体任务正式开展业务，重点是根据特派团预计产出和预期成绩与联合国国家工作队的支助方案进行全面协调，所有工作都是为了一个目标：巩固塞拉利昂和平。本报告本节后半部分显示的重要相关产出突出表明，必须继续加强由于在联合国系统内加强政策协调和密切的方案协调而产生的协作关系，还必须扩大与塞拉利昂政府及其他国家和国际伙伴的合作和伙伴关系，以最大限度地实现上述协同作用所带来的效益。

7.6 联塞综合办会同联合国国家工作队和塞拉利昂政府拟定了巩固和平联合战略，其中反映了办事处任务的重要元素，提供了工作主线，联塞综合办可以围绕这个主线对塞拉利昂政府确定的国家发展优先事项提供的外部支持加以协调，以消除冲突根源。战略准确地指出了现存的主要热点、风险要素和潜在威胁以及相应的国家能力和战略。

7.7 2007年，联塞综合办将继续努力进一步突显巩固和平这一总体任务，同时加强联合国系统各方案之间现有的互补性，这反映在《巩固和平战略》和为实现长期安全、稳定和可持续发展而向确定的国家优先事项和战略提供的国际支持的各个组成部分。

7.8 既然塞拉利昂已经列入建设和平委员会的议程，联塞综合办预见将与委员会扩大协作，内容涉及载于《巩固和平战略》、《塞拉利昂政府减贫战略》、国家千年发展目标报告和经订正的联发援框架的巩固和平工作所涉及的各个方面。

7.9 作为联塞综合办任务的一个组成元素，综合办将继续协助向目前部署在塞拉利昂特别法庭的联利特派团蒙古籍卫队提供后勤支持。在团际合作方面，办事处将与部署在西非的维持和平行动和其他联合国机构，包括西非办事处保持经常联系。将继续维持信息和财产共用安排，以最大限度地实现最佳做法办法所带来的效益。同样，将加紧努力，加强与马努河联盟和西非经共体等次区域和区域组织及国际伙伴的协调。

7.10 鉴于塞拉利昂定于2007年7月28日举行总统和议会选举，2007年将是巩固和平进程的关键之年。上述选举的结果如何将是联合国和其他国际伙伴协助进行的巩固和平进程能否自我维持的一个主要标竿。需要重点考虑的问题是举行具有公信力的选举，新老政权顺利交接，政治和安全局势总体平静安宁。

7.11 目标、预期成绩和绩效指标载列如下。

目标： 巩固塞拉利昂和平。

| 预期成绩 | 绩效指标 |
|--------------------------------|--|
| (a) 进一步协调国内和国际支持, 以消除塞拉利昂冲突的根源 | (a) (一) 国际伙伴增加对塞拉利昂的援助, 以消除冲突的根源, 建设和平与安全 (相对于 2006 年) 业绩计量: 2006 年估计: 执行《减贫战略》和《巩固和平战略》 2007 年目标: 执行《减贫战略》和《巩固和平战略》 |

产出

- 同国际伙伴定期进行高级别协商
- 为执行塞拉利昂《减贫战略》和《巩固和平战略》而进行的协调和资源调动工作提供咨询和支助
- 通过高级别联络会议向塞拉利昂政府提供政策咨询
- 根据《巩固和平战略》审查塞拉利昂联发援框架
- 联塞综合办/开发署共同主持与多边组织、捐助者和塞拉利昂政府定期举行的发展伙伴委员会会议
- 与国际级和国家级非政府组织以及民间社会定期举行协调会和协商会
- 为联合国共同方案制订程序提供咨询与协调, 以确保对塞拉利昂政府的各项战略、政策和国家优先事项的支持
- 监测和分析塞拉利昂和次区域的政治动态
- 秘书长向安全理事会提交三份报告

| 预期成绩 | 绩效指标 |
|---|---|
| (b) 改善塞拉利昂公共机构、政治实体和民间社会的善政和对民主价值和民主进程的尊重 | (b) (一) 007 年 7 月举行具有公信力的总统和议会选举 业绩计量: 选举活动数量 2006 年估计: 0 2007 年目标: 2007 年 7 月举行联塞特派团撤离后的首次总统和议会选举 (二) 启动全国调解人网络, 以化解社会各阶层和国家各地区出现的冲突 业绩计量: 举办标志全国调解人网络进展情况的重要活动 |

2006 年估计:与民间社会组织商定全国调解人网络试点方案

2007 年目标:与民间社会组织共同启动全国调解人网络试点方案

(三) 提升反腐败委员会的侦查、调查和公民教育能力

业绩计量: 起诉案件数量

2006 年估计:2

2007 年目标:5

(四) 提升议会履行监督职能的能力,特别是对公共账户的监督能力

业绩计量: 纠正议会审查审计报告出现延误的现象

2006 年估计: 审计长 2002 年和 2003 年年度报告得到审查

2007 年目标: 审计长 2004 年、2005 年和 2006 年年度报告得到审查

(五) 将特定部委的重要服务职能及相关资产和人员移交给地方理事会

业绩计量: 重要服务职能移交数量

2006 年估计: 切实移交农业部、卫生部、教育部的技术和行政职能(3 项职能)

2007 年目标: 再移交两项职能,涉及矿产电力能源部

产出

- 就所有 14 个选区的政局提供月度监测、分析和政策建议
- 就 2007 年总统和议会选举筹备事宜向全国选举委员会提供政策咨询
- 就政党代表培训事宜向全国选举委员会提供政策咨询
- 就拟订政党行为守则事宜向政党登记委员会提供政策咨询
- 定期评估和分析政党登记委员会对各政党与行为守则有关的事项和行为的监测情况
- 就建立政党内部和政党之间矛盾化解机制事宜向政党登记委员会提供咨询意见
- 就通过党际对话和定期协商在政党登记委员会框架内促进和解、和平和安全事宜向各政党提供咨询意见
- 会同有关联合国实体为各政党举办矛盾化解问题后续讲习班
- 就批准《联合国反腐败公约》等反腐败问题国际公约并将其纳入国内法向塞拉利昂政府提供政策咨询
- 对塞拉利昂政府协同主要捐助者和国际利益有关者加强反腐败措施的情况进行月度分析
- 就执行国家反腐败战略的进展情况和挑战问题与反腐败委员会定期举行会议并向其提供咨询意见

- 监测议会立法程序和议政进程并就强化议会职能问题提供咨询意见
- 会同捐助者、权力下放问题秘书处和地方理事会定期评估放权进程并提供政策咨询
- 就将和平化解冲突、稳定和持久和平纳入发展规划事宜向塞拉利昂政府提供政策咨询并予以鼓励
- 就全国调解人网络培训教练员方案制定事宜提供政策咨询
- 会同民间社会试办酋长领地调解人联训讲习班
- 与民间社会团体举行两周一次的协商会议，讨论建立全国冲突调解人网络的问题

预期成绩

绩效指标

(c) 加强和平、对话和参与解决国家关键问题的文化

(c) (一) 提升政府与媒体和公众有效进行沟通的能力

业绩计量：业务部委运行的公共信息办公室数量

2006 年估计：8 个业务部委的公共信息办公室投入运行

2007 年目标：10 个业务部委的公共信息办公室投入运行

(二) 加强媒体对和平、安全、民主、人权、法治和可持续发展的支持能力

业绩计量：媒体报道增加

2006 年估计：不详

2007 年目标：媒体对有关专题的报道比 2006 年增加 30%

(三) 为教育系统和国内安全机构编制全国和平教育计划和课程

业绩计量：全国和平教育计划和课程

2006 年估计：0

2007 年目标：1

产出

- 通过定期举行会议和筹划联合宣传活动向信息和广播部提供咨询意见
- 通过定期举行会议和筹划联合宣传活动向信息和广播部提供咨询意见
- 对政府公共信息人员进行媒体关系和活动规划培训
- 设立联合国宣传小组无线电广播工作队，负责长期协调独立无线电节目制作事宜

- 通过联合国宣传小组工作组组织举办三期培训班,支持媒体按规定报道千年发展目标的情况
- 通过因特网、无线电广播和印刷媒体编制、出版和传播联合国信息,支持国家选举机构,以确保选举和平、公正地进行
- 对新一批无线电广播核心专业记者进行在职辅导和培训
- 以所有五种民族语言向本国和邻国的所有民众广播每日新闻简报
- 为筹备和支持自由公正选举播报新闻和时事节目
- 为40名记者实行选举报道和选民教育敏化方案
- 为宣传和平、安全、民主和可持续发展理念举行联合国各国际日纪念活动
- 开展外展活动,鼓励公众参与巩固和平和减贫进程,包括遵守民主投票制度
- 就将和平教育编入课程事宜向教育部提供政策咨询
- 对媒体从业人员提供为推动和平以负责任的方式进行新闻报道方面的培训

预期成绩

绩效指标

(d) 在对人权保护和促进的尊重方面取得进展

(d) (一) 建立并运行一个全国性人权促进和保护机构

业绩计量:

2006年估计: 成立全国人权委员会

2007年目标: 制订国家行动计划

(二) 通过提高妇女和儿童地位和保护妇女和儿童的法律

业绩计量: 通过的涉及提高妇女和儿童地位和妇女和儿童保护问题的法律数量

2006年估计: 1

2007年目标: 2

(三) 2007年议会选举后女性议员比例上升

业绩计量: 议会中女性议员占比上升

2006年估计: 14%

2007年目标: 在新议会中占20%

产出

- 为人权委员会成员开办训练讨论会
- 编制中小学人权教育课程

- 为人权教育教员开办训练讲习班
- 为塞拉利昂警察提供人权和选举问题训练讲习班
- 为妇女开办培训和宣传讨论会
- 对政府官员进行向联合国条约机构提出报告方面的培训讨论会
- 编写人权状况周报
- 发布半年期公开人权报告和一份人权国别报告
- 为全国人权监督员编制人权状况监测和报告手册

预期成绩

绩效指标

(e) 加强塞拉利昂法治

(e) (一) 推进司法部门改革

业绩计量:

2006 年估计: 制订国家司法部门改革战略

2007 年目标: 对国家司法部门改革战略进行论证

(二) 公正审判的比例上升

业绩计量: 在审判期间没有法律代理人的在押人员百分比

2006 年估计: 90%

2007 年目标: 75%

(三) 获得批准和实现本土化的国际人权法律数量

业绩计量:

2006 年估计: 1

2007 年目标: 1

(四) 与国际法相一致的国内法数量

业绩计量:

2006 年估计: 1

2007 年目标: 1

产出

- 评估和审查塞拉利昂警察和塞拉利昂共和国武装部队促进和保护人权的能力

- 举办四次人权和法治问题季度司法论坛
- 为塞拉利昂警察、监狱和塞拉利昂共和国武装部队训练员举办三次司法制度中的人权和法治问题进修讨论会
- 参与国际开发部司法部门发展项目合作方案,在联合国支持下共同拟订和执行全国司法改革议程
- 为大法官、法官和治安法官编写《法官独立手册》
- 为地方法院编写人权和法治培训手册
- 就司法改革事宜向司法改革委员会提供咨询意见
- 向塞拉利昂政府提出一项供按照国际准则进行调整的重要的国内法
- 就签署和批准两项主要国际人权条约并将其纳入国内法向塞拉利昂政府提供咨询意见

预期成绩

绩效指标

(f) 推进民族和解

(f) (一) 建立真相与和解委员会赔偿方案执行机制

业绩计量:

2006 年估计: 设立赔偿问题工作队

2007 年目标: 设立真相与和解委员会信托基金和真相与和解委员会咨询委员会

(二) 向赔偿方案受益人提供帮助

业绩计量: 获得帮助的受益人人数

2006 年估计: 0

2007 年目标: 2 000

产出

- 就如何执行真相与和解委员会建议问题向塞拉利昂政府提供咨询意见
- 对信托基金进行宣传并请求提供捐助
- 与真相与和解委员会咨询委员会进行联络并向其提供咨询意见
- 举办四次赔偿方案宣传讨论会

预期成绩

绩效指标

(g) 提升塞拉利昂安全部门应对国内外威胁的能力

(g) (一) 提高民众对警民关系的满意度

业绩计量: 表示满意的民众的比例

2006 年估计: 24%的民众表示满意

2007 年目标：30%的民众表示满意

(二) 调查接报的 2007 年总统和议会选举期间警察干扰或偏向事件

业绩计量：调查的接报案件比例

2006 年估计：不详

2007 年目标：90%

(三) 提升对塞拉利昂安全构成威胁的内外部因素的预警能力

业绩计量：国家安全办公室每周向联合情报委员会提交安全评估报告

2006 年估计：52

2007 年目标：52

(四) 改善省级安全委员会和县级安全委员会对安全威胁的分析和处理能力

业绩计量：有效应对需要省级安全委员会采取行动的安全事件的百分比

2006 年估计：不详

2007 年目标：20%

(五) 改善国家安全办公室对安全部门和业务部委的协调能力

业绩计量：设立国家安全办公室代表的省、县数量

2006 年估计：4 省 3 县

2007 年目标：4 省 12 县

产出

- 为 2 000 名塞拉利昂警察普通警员和 1 500 名塞拉利昂警察行动支助司警员提供群体管理和公共秩序管理方面的指导、咨询意见和培训，为 2007 年全国选举作准备
- 为 6 000 名塞拉利昂警察普通警员提供选举安全、情报收集和选举程序方面的指导、咨询意见和培训，为 2007 年全国选举作准备
- 为 6 000 名塞拉利昂警察普通警员和主管人员提供进行“重点盘查”正当程序方面的指导、咨询意见和培训
- 收集、评估可靠的安全局势信息并进行内部分发；根据形势分析结果就如何处理安全局势问题向国家安全办公室提供咨询意见

- 参加国家安全办公室选举安全工作组的工作并提供咨询意见和评估结果
- 出席每两周一次的国家安全理事会协调小组会议、每周一次的联合协调委员会一级和二级会议、每周一次的联合情报委员会会议并对上述会议进行分析
- 根据需要出席省级安全委员会全部会议（每月8次）和县级安全委员会会议并对上述会议进行分析
- 评估国家安全做法
- 每季度同外交武官举行协调会议
- 每月出席边境安全联合工作组会议并对会议进行分析
- 定期在塞拉利昂全境进行巡逻，以便主要从选举着眼评估安全局势，包括评估每个省的过境点（正式和非正式过境点）
- 与省当局和有影响的团体进行联络并评估其能力，包括与最高酋长、县行政长官、部委办公室、当地人和私营公司进行联络，以便主要从选举着眼评估安全局势
- 评估军营状况（每月至少对所有营地视察一次），包括评估生活条件，并对塞拉利昂共和国武装部队的状况，特别是部队士气进行全面分析，包括会同国际军事咨询和训练小组向国防部和联合部队指挥官报告武装部队的状况
- 协调国际机构，特别是国际军事咨询和训练小组和联合国国际开发部的工作，并就武装部队的优先领域和培训需要向其提供咨询意见，以设计适当的支持和发展项目
- 会同国际军事咨询和训练小组向国防部介绍武装部队的状况

外部因素

7.12 联塞综合办可望实现其目标，条件是：(a) 捐助者继续承诺支持塞拉利昂政府和调动所需资源，以便在塞拉利昂巩固和平，加强安全和维持发展；(b) 次区域的任何不稳定情况不会影响塞拉利昂的安全局势；(c) 国家对巩固和平和维持发展进程作出承诺并具有自主意识。

所需经费

(单位：千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | 差异 | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|-----------------|--------------|-----------------|-----------------|-------------|
| | 批款 | 支出估计数 | | 所需经费 共计 | 所需经费 净额 | 非经常所需 经费 |
| | 1 | 2 | 3=(1-2) | | | |
| 军事人员费用 | 1 416.1 | 1 366.0 | 50.1 | 2 333.4 | 2 283.3 | — |
| 文职人员费用 | 10 896.8 | 10 632.9 | 263.9 | 14 738.8 | 14 474.9 | — |
| 业务费用 | 10 963.1 | 10 626.3 | 336.8 | 13 491.8 | 13 155.0 | — |
| 所需经费共计 | 23 276.0 | 22 625.2 | 650.8 | 30 564.0 | 29 913.2 | — |

7.13 假定联塞综合办的任务延长到2007年，2007年1月1日至12月31日期间所需经费估计为净额30 564 000美元（毛额(\$32 273 700美元)。所需经费涉及下列费用：14名军事联络官（804 400美元）；29名民警（1 529 000美元）；337个职位的工作人员编制（89名国际工作人员，包括17名本国干事在内的207名本国工作人员和41名联合国志愿人员）所需的薪金和一般工作人员费用（14 738 800美元）；咨询人（86 000美元）；公务差旅（492 700美元）；其他业务费，例如设施和基础设施（4 691 500美元），陆运（917 000美元），空运（4 458 200美元），通讯（1 850 800美元），信息技术（590 500美元），医疗（118 500美元），以及其他用品、服务和设备（286 600美元）。

7.14 在该数额中，650 800美元将由2006年批款的未支配余额估计数支付。因此综合办2007年所需经费总额在考虑未支配余额后为净额29 913 200美元（毛额31 622 900美元）。

所需人员编制

| | 专业职类及以上 | | | | | | | | 一般事务和相关职类 | | | 本国工作人员 | | | | 总计 | |
|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|----------|----------|----------|------------|-----------|-----------|-----------|-------------|
| | 副秘书长 | 助理 | | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/人员 | 一般事务 | 国际人员 共计 | 本国 干事 | 当地 雇员 | | 联合国 志愿人员 |
| | | 秘书长 | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2006年核定数 | — | 1 | — | 2 | 7 | 10 | 20 | 1 | 41 | 41 | — | 82 | 17 | 175 | 24 | 298 | |
| 2007年拟议数 | — | 1 | — | 2 | 7 | 12 | 23 | 1 | 46 | 43 | — | 89 | 17 | 190 | 41 | 337 | |
| 变动 | — | — | — | — | — | 2 | 3 | — | 5 | 2 | — | 7 | — | 15 | 17 | 39 | |

7.15 造成联塞综合办所需经费总额增加的主要原因是，为了支持全国选举委员会和塞拉利昂其他选举机构进行定于2007年7月举行的总统和议会选举，预计综合办将开展更多的活动，包括监测该国的选举进程和政治和安全局势。2007年1月1日至9月30日需要增设39个职位，其中11个职位（2个P-4，2个外勤，7个本国工作人员）计划从2007年10月1日至12月30日保留在特派团。在需要增设的所有职位中，22个职位拟用于选举工作（3个P-3，16个联合国志愿人员，3个当地雇员），17个职位（2个P-4，2个外勤，1个联合国志愿人员和12个当地雇员）用于充实秘书长执行代表办公室和行政办公室。

8. 喀麦隆-尼日利亚混合委员会

(9 303 000 美元)

背景、任务和目标

8.1 联合国一直向喀麦隆-尼日利亚混合委员会提供支助，并推动执行国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆-尼日利亚边界争端所作的裁决。混合委员会的任务包括协助划分两国陆地边界和海上边界；推动尼日利亚部队撤离巴卡西半岛，解决受影响的民众的困境以及提出建立信任措施。

8.2 在 2003 年成功移交乍得湖地区权力和 2004 年成功移交陆地边界权力之后，2006 年 6 月 12 日，喀麦隆共和国和尼日利亚联邦共和国总统在美国绿树签署了关于巴卡西半岛的协议。《绿树协议》规定成立一个由双方代表和联合国组成的后续工作委员会，并由德国、法国、联合王国和美国作为该协定的见证国。在《绿树协定》签署后，混合委员会成立了后续工作委员会，并正在征聘额外的文职观察员，最多不超过 22 人。

8.3 尼日利亚武装部队于 2006 年 8 月 14 日前实际撤离巴卡西半岛，从乍得湖至西南的 460 多公里的边界划定，这些都是重大进展。制作了一套以卫星图像为基础的、覆盖整个陆地边界初步地图。

8.4 混合委员会与政治事务部一道促进区域稳定，加强喀麦隆和尼日利亚两国间的合作。该委员会继续设在位于达喀尔的西非办事处内。分摊费用机制包括诸多方面，从行政和后勤支助（旅行和办公室管理，包括信息技术和财务）到诸如人权、公共信息和安保事项等实质性任务。混合委员会还得益于同开发署、联合国儿童基金会和粮食计划署的协同效益。

8.5 如秘书长与安全理事会主席的换文（2006 年 9 月 28 日的 S/2006/778、2006 年 10 月 17 日的 S/2006/819 和 2006 年 11 月 1 日的 S/2006/859）所述，混合委员会 2007 年的任务和责任将包括：沿陆地边界同时进行实地评估，包括安装大地基准点网、划定海上边界，包括确定喀麦隆、赤道几内亚和尼日利亚的三国海上界点以及促进跨界合作。这些换文还载有关于为监测《绿树协议》的执行情况而设立后续工作委员会及其开展的活动等资料。

8.6 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：和平有序地落实国际法院 2002 年 10 月 10 日关于喀麦隆和尼日利亚两国陆地和海洋边界争端的裁决。

预期成绩

绩效指标

(a) 巩固在陆地划界和解决其余海上边界问题方面取得的进展

(a) (一) 喀麦隆和尼日利亚参加划界问题小组委员会的会议

业绩计量: 会议次数

2005 年实际: 2

2006 年估计: 4

2007 年目标: 4

(二) 喀麦隆和尼日利亚支持实地划界活动, 包括参加联合技术小队的实地工作

业绩计量: 联合实地访问次数

2005 年实际: 3

2006 年估计: 4

2007 年目标: 4

(三) 联合技术小队的划界业务取得进展

业绩计量: 进展报告数量

2005 年实际: 4

2006 年估计: 3

2007 年目标: 6

(四) 赤道几内亚参加关于喀麦隆、赤道几内亚和尼日利亚之间海上边界三角点的联合会议

业绩计量: 联合会议次数

2005 年: 0

2006 年估计: 0

2007 年目标: 1

产出

- 向划界问题小组委员会的 4 次会议、4 次实地访问、联合技术小队的 6 次会议以及就有关陆地划界事务和有关海上边界问题同有关三国举行的会议提供技术咨询
- 向划界活动和相关任务提供技术支助
- 为海上划界提供技术咨询

预期成绩

(b) 按照 2006 年 6 月 12 日《绿树协议》规定的情况, 完成并巩固所涉各地区的撤离撤离和权力移交, 其中以巴卡西半岛为重点

绩效指标

(b) (一) 巴卡西半岛没有任何尼日利亚武装部队

业绩计量: 巴卡西半岛上的尼日利亚营数量

2005 年实际: 3

2006 年估计: 3

2007 年目标: 0

(二) 喀麦隆和尼日利亚持续支持文职观察员小组的工作

业绩计量: 文职观察员在两国支持下对边界地区进行的访问次数

2005 年实际: 1

2006 年估计: 6

2007 年目标: 12

(三) 报告的边界事件、受影响民众被虐待或部队在撤离和移交权力之后非法滞留事件的次数

业绩计量:

2005 年实际: 0

2006 年估计: 0

2007 年目标: 0

产出

- 向巴卡西半岛的文职观察员小组提供咨询和支助
- 文职观察员小组向混合委员会提交的有关撤离和移交权力的后续行动的报告以及向后续工作委员会提交的有关巴卡西半岛的报告

预期成绩

绩效指标

(c) 受影响地区民众的权利和边界地区的社区发展继续得到尊重, 乍得湖流域委员会得以振兴

(c) (一) 喀麦隆和尼日利亚持续支持解决受影响民众的需求问题

业绩计量: 混合委员会通过的文职观察员报告数量

2005 年实际: 3

2006 年估计: 3

2007 年目标: 6

(二) 乍得湖流域委员会首脑会议

业绩计量: 乍得湖流域委员会部长或总统级会议次数

2005 年实际: 0

2006 年估计: 1

2007 年目标: 2

(三) 实施喀麦隆和尼日利亚均参加的有关国际文书, 以确保受影响民众的权利得到尊重

业绩计量: 受影响地区文职观察员报告的侵犯人权行为次数

2005 年实际: 0

2006 年估计: 0

2007 年目标: 0

产出

- 文职观察员对受影响民众的状况进行的定期实地评估
 - 访问边界社区, 为了受影响民众的福利考虑可采取何种跨界建立信任举措
 - 就跨界合作和联合经济活动同各伙伴(世界银行、联合国系统、捐助方、非洲开发银行)进行联络
-

外部因素

8.7 预计目标将能实现，前提是喀麦隆和尼日利亚继续不折不扣地遵守国际法院的裁决以及混合委员会制定的工作计划；两国的政治、社会和经济环境继续有利于法院裁决的执行，并能收到捐助方为划界工作提供的资金；赤道几内亚参加在该地区实现持久和平的进程。

所需经费

(单位：千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|--------------------|----------------|----------------|----------------|-------------|
| | 批款 ^a | 支出估计数 ^a | 差异 节余(赤字) | 所需经费 共计 | 所需经费 净额 | 非经常所需 经费 |
| | 1 | 2 | 3 = (1-2) | 4 | 5 = (4-3) | 6 |
| 军事人员费用 | 116.0 | 94.5 | 21.5 | 126.3 | 104.8 | — |
| 文职人员费用 | 2 070.2 | 1 565.9 | 504.3 | 2 603.7 | 2 099.4 | — |
| 业务费用 | 5 295.3 | 3 375.0 | 1 920.3 | 6 573.0 | 4 652.7 | — |
| 所需经费共计 | 7 481.5 | 5 035.4 | 2 446.1 | 9 303.0 | 6 856.9 | — |

^a 包括与后续工作委员会活动有关的承付款项和预计支出 260 800 美元。

8.8 2007年1月1日至12月31日期间所需经费净额估计为9 303 000美元(毛额9 727 100美元)，其中包括军事观察员所需经费(126 300美元)、23个员额(17名国际工作人员、6名本国人员)人员编制的薪金和一般人事费(2 603 700美元)、公务差旅(611 500美元)和其他业务费用，如设施和基础设施(276 700美元)、陆运(114 300美元)、空运(2 916 400美元)、海运(50 000美元)、电信费(141 200美元)、信息技术(33 900美元)和其他用品、服务和设备(100 500美元)。

8.9 在上述数额中，2 446 100美元来自2006年批款的未支用余额估计数。除去这笔款项后，该办公室2007年所需经费总额净额为6 856 900美元(毛额7 281 000美元)。

所需人员编制

| | 专业及以上职类 | | | | | | | 一般事务和相关职类 | | | 本国工作人员 | | | | 总计 | |
|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|------------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|
| | 副秘书长 | 助理秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/安保人员 | 一般事务 | 国际人员共计 | 本国干事 | 当地雇员 | | 联合国志愿人员 |
| 2006 年核定数 | — | — | — | — | 4 | 6 | 3 | — | 13 | — | 1 | 14 | — | 6 | — | 20 |
| 2007 年拟议数 | 2 | — | 1 | — | 4 | 7 | 2 | — | 16 | — | 1 | 17 | — | 6 | — | 23 |
| 变动 | 2 | — | 1 | — | — | 1 | (1) | — | 3 | — | — | 3 | — | — | — | 3 |

8.10 2007 年拟设工作人员编制增加 3 个职位，即后续工作委员会主席和一名成员。这两个职位均为副秘书长级，将按实际受聘合同聘用，每个职位聘用时间最多不超过 90 天，还包括一名向其提供支助的咨询人，其预算相当于按实际受聘合同聘用的 D-2 职等，聘用时间最多不超过 75 天，在有关巴卡西地区权力移交的军事、安全、社会和经济问题上提供支助。还提议将一个 P-3 职等政治事务干事员额改叙为 P-4 职等并对它进行调动，用于设立一个 P-4 职等的空中业务专家员额。

9. 联合国国际独立调查委员会

(29 116 800 美元)

背景、任务和目标

9.1 安全理事会第 1595 (2005) 号决议设立国际独立调查委员会，设在黎巴嫩，协助黎巴嫩当局全面调查 2005 年 2 月 14 日在贝鲁特发生的爆炸事件。2006 年 6 月 15 日，安全理事会第 1686 (2006) 号决议决定将委员会的任期延长至 2007 年 6 月 15 日，并扩大委员会的任务范围，授权委员会在黎巴嫩当局对 2004 年 10 月 1 日以来黎巴嫩境内发生的 14 起其他袭击进行调查方面，酌情进一步扩大对黎巴嫩当局的技术援助，并请秘书长为此向委员会提供必要的支持和资源。

9.2 委员会给安全理事会的第四次报告 (S/2006/375) 指出，委员会一直在加强它的组织架构和能力；开展调查活动；调整内部程序，使之符合今后可能提交具有国际性质的法庭审理的司法程序的标准和要求。委员会尤其已经审查了以前收集的所有信息，正在有步骤地对所有线索进行调查。它目前有 26 个调查项目，涉及范围广泛的不同领域。已经完成的调查项目的证据材料正妥善有序地保管起来，可供有关司法当局调用。

9.3 2006 年 7、8 月间，由于该区域，尤其是在黎巴嫩出现的不稳定，委员会开展行动和调查工作的能力方面出现了一些无法预料的情况。这就导致对委员会的工作状况进行审查；其工作由外部因素所驱动，必须调整其按计划执行调查活动

的能力。委员会继续工作至 2006 年末，在此期间，可能会一直存在这一以灵活性和适应性原则为特征的短期工作状况。

9.4 在延长和扩大任务后，为体现其工作的发展阶段，委员会改组了其组织结构，规定全面设立一个科，进一步向有关其它 14 起袭击的工作提供技术援助。该科内部将管理 14 起案件，并提供咨询意见、指导、指示和实际调查、分析、法律和法证资源，密切协助黎巴嫩当局。

9.5 出于相同原因，委员会改组了其各种业务支助能力，以便体现更广泛的需求，最高效地使用支助资源，把它集中起来，供各调查科使用。

9.6 委员会继续同黎巴嫩当局就补充谅解备忘录的条款进行谈判，以扩大 2005 年 6 月 13 日备忘录。由于委员会临时迁往塞浦路斯，这项谈判暂停，不过最近又恢复，预期不久就会完成。补充谅解备忘录草案是同法律事务厅协商拟定的，涉及委员会房地力的秘书处法律地位和委员会及其工作人员的特权和豁免等问题。

9.7 如上所述，委员会工作由于外部事件的关系而难以预料；不过，委员会虽然不得不临时迁往塞浦路斯，但依然继续其调查和分析工作。有必要对某些任务的先后次序作出调整，不过，已故总理拉菲吉·哈里里和其他 22 人遇难事件的调查工作则继续保持其势头，证据和数据收集量激增，法证和业务犯罪分析变得越发重要；对案件进行分层管理，对于委员会高效工作而言至关重要。委员会任务范围扩大，要为另外 14 起案件提供技术援助，这就带来了新的调查和分析任务。这样做虽然增加了现有工作人员的工作量，却有利于发现这些案件中任何一起案件或各起案件同哈里里案之间的证据联系。同样，同各国的国际合作取得了成果，并提供了进一步的信息、文件和接触证人的机会。

9.8 委员会同西亚经济社会委员会(西亚经社会)、联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)、联合国贝鲁特新闻中心和联合国其他实体以及其它国际组织广泛合作。联黎部队将继续在工程方面提供后勤支助，包括就办公场所、住房安排和预制宿舍提供咨询意见。西亚经社会将以有偿借调方式，继续在委员会任期内提供 14 名国家警卫和医疗服务。

9.9 前南问题国际法庭、卢旺达问题国际法庭、国际刑事法院、欧洲刑警组织、欧洲联盟和其它联合国机构以有偿方式提供了与各种问题有关的专门人才和(或)专家咨询。此外，一些会员国也短期提供专业人员协助调查。

9.10 与联合国国际独立调查委员会行动有关的目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标：帮助黎巴嫩当局调查 2005 年 2 月 14 日恐怖爆炸杀戮事件，并对黎巴嫩当局调查 2004 年 9 月 1 日以来在黎巴嫩境内实施的恐怖行为提供进一步技术援助。

预期成绩

绩效指标

(a) 围绕 2005 年 2 月 14 日爆炸事件，提供清楚、完整和详细的事实和情况说明，使有关方面能起诉负有责任者

(a) (一) 确定统一的案件假设

业绩计量：确定的案件假设

2006 年估计：1

2007 年目标：1

(二) 认定嫌疑犯

业绩计量：

2006 年估计年估计数：15

2007 年目标：15

(三) 查明嫌疑犯的下落

业绩计量：查明下落嫌疑犯人数

2006 年估计：10(约)

2007 年目标：15(约)

(b) 采纳的结构、内部程序和标准作业程序符合适用国际标准，同时考虑到黎巴嫩法律并确保采纳和遵守司法程序

(b) (一) 标准作业程序数量增加

业绩计量：所采纳的标准作业程序数

2006 年估计：8

2007 年目标：12

(c) 在设立国际性的法庭以审判犯罪人的目标方面取得进展

(c) (一) 提供国际司法和起诉管理方面的法律和业务知识

业绩计量：同黎巴嫩当局举行会晤的次数

2006 年估计：8

2007 年目标：12

(d) 联合国国际独立调查委员会提供进一步技术援助，使得黎巴嫩当局能够完成其对其它 14 起恐怖袭击案件的调查

(d) (一) 对每起案件进行事实、法律和比较分析

业绩计量：

2006 年估计：14

2007 年目标：28

(二) 调查建议数增加

业绩计量：2006 年估计：42

2007 年目标：84

(三) 查明嫌疑犯的下落

业绩计量：查明下落嫌疑犯人数

2006 年估计：10

2007 年目标：15

产出

- 每起案件的个别法律和事实分析报告
- 所有案件的比较性法律和事实分析报告
- 横向联系报告
- 法律分析、黎巴嫩法律和国际法报告

外部因素

9.11 在下列情况下，委员会预期能实现其目标和预期成绩：(a) 有关各方合作提供信息并便利证人作证；(b) 不因委员会无法控制的原因（如证人不能验证各项陈述并作证）导致程序延误；(c) 安全环境有利于其工作；以及(d) 办案不受阻碍，证人和嫌犯不受恫吓。

所需经费

(单位：千美元)

| 支出类别 | 2006年1月1日至12月31日 | | 差异 | 2007年所需经费 | | |
|---------------|------------------|-----------------|----------------|-----------------|-----------------|----------------|
| | 批款 | 支出估计数 | | 所需经费 共计 | 所需经费 净额 | 非经常所需 经费 |
| | 1 | 2 | 3=(1-2) | 4 | 5=(4-3) | 6 |
| 文职人员费用 | 20 232.4 | 12 208.7 | 8 023.7 | 24 181.2 | 16 157.5 | |
| 业务费用 | 6 079.8 | 6 206.9 | (127.1) | 4935.6 | 5062.7 | 1 395.1 |
| 所需经费共计 | 26 312.2 | 18 415.6 | 7 896.6 | 29 116.8 | 21 220.2 | 1 395.1 |

9.12 2007年1月1日至12月31日期间所需经费估计数净额29 116 800美元(毛额32 954 800美元)，包括239个职位的人员编制(188名国际工作人员，51名本国工作人员，包括四名本国干事)所需薪金和一般工作人员费用(24 181 200美元)，咨询人(524 400美元)，公务旅行(602 300美元)，以及其它所需业务经费，如设施和基础设施(442 700美元)，陆运(658 200美元)，通信(1 099 700美元)，信息技术(1 242 000美元)和其它用品、服务和设备(366 300美元)。黎巴嫩政府支付提供给委员会的实际办公场所的费用，包括水电费和维修费(估计为2 400 000美元)。

9.13 2007年拟议所需经费中，7 896 600美元从2006年批款未支配余额估计数中支出。这样，该厅2007年所需经费总额，在考虑到未支配余额后，为净额21 220 200美元(毛额25 058 200美元)。

所需人员编制

| | 专业职类及以上 | | | | | | | | 一般事务和相关职类 | | | 本国工作人员 | | | 联合国 志愿人员 | 总计 |
|-----------|----------|-----------|----------|----------|----------|----------|----------|----------|-----------|-------------|------------|------------|----------|----------|-------------|------------|
| | 副 秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/ 安保人员 | 一般 事务 | 国际人员 共计 | 本国 干事 | 当地雇 员 | | |
| 2006 年核定数 | 1 | — | 1 | 3 | 12 | 31 | 38 | 5 | 91 | 75 | 9 | 175 | 4 | 46 | — | 225 |
| 2007 年拟议数 | 1 | — | 1 | 3 | 12 | 33 | 41 | 5 | 96 | 85 | 7 | 188 | 4 | 47 | — | 239 |
| 变动 | — | — | — | — | — | 2 | 3 | — | 5 | 10 | (2) | 13 | — | 1 | — | 14 |

9.14 拟议的人员编制中，增加了 13 个国际职位和 1 个当地雇员职位，因为调查方面的活动增多（2 名 P-4，3 名 P-3），加强安保科（1 名外勤事务）和所需额外行政支助（7 名外勤人员，1 名当地雇员）。进一步提议把调查司的两个职位由一般事务（其他职等）改为外勤事务职等，以加强该司行动支助科的数据管理能力。

10. 负责大湖区问题的秘书长特别代表办公室

(2 064 200 美元)

背景、任务和目标

10.1 负责大湖区问题的秘书长特别代表办公室，是根据秘书长 1997 年 12 月 12 日给安全理事会主席的信（S/1997/994）中所载提议以及后者在 1997 年 12 月 19 日表示安理会支持这一提议的回复（S/1997/995）设立的。办公室的目标是代表秘书长参加阿鲁沙和平进程的会议和审议，处理刚果民主共和国冲突造成的区域问题，并征求该区域国家对组织召开非洲大湖区问题国际会议的意见。

10.2 包括大湖区国家在内的一些国家，多次呼吁联合国和非洲统一组织/非洲联盟加快筹办大湖区和平、安全、民主和发展问题国际会议。非洲联盟执行委员会 2003 年 7 月 4 日至 8 日在马普托举行会议，对这一提议表示欢迎，并对 2003 年 6 月 23 日和 24 日在内罗毕举行的第一次国家协调员会议启动了筹备进程表示满意。在大会第五十八届会议期间，许多国家的代表团也敦促联合国和新成立的非洲联盟委员会为会议的筹备和举行而加倍努力。

10.3 最晚从 1990 年代初、特别是 1994 年卢旺达种族灭绝事件以来，就反复提出了召开大湖区问题国际会议的想法。安全理事会在第 1291(2000)和 1304(2000)号决议中，重申必须于适当时机在联合国和非洲统一组织主持下举行一次大湖区和平、安全、民主和发展问题国际会议，由该区域所有国家政府和所有其他有关各方参加，目的是制定一套原则并纳入以下四个专题领域为重点的一些政策和方案：和平与安全、民主与善政、经济发展与区域一体化以及人道主义和社会问题。

10.4 国际会议第一次国家元首和政府首脑会议于2004年11月19日和20举行，会议签署了《关于大湖区和平、安全、民主和发展原则的达累斯萨拉姆宣言》，标志着会议进程第一阶段结束。《达累斯萨拉姆宣言》授权区域部际委员会拟订一些选定的具体、可实现、可衡量的议定书和方案草案，以此作为《安全、稳定和发展条约》的基础。

10.5 这项条约将在定于2006年12月在内罗毕举行的国际会议第二次首脑会议上通过。首脑会议将引入《条约》的执行阶段，并启动包括会议秘书处在内的区域后续机制的工作，其任务包括对这一重要阶段取得的进展进行监测和评价。条约草案还呼吁在非洲开发银行内设立重建和发展特别基金，为后续机制的活动提供资金。

10.6 由国际会议代表组成的联合秘书处与非洲联盟和联合国其他实体进行了有效的合作，推动了《条约》的草拟工作。

10.7 政治事务部、开发署、非洲经济委员会和人道主义事务协调厅等四个联合国实体，被分别指定为四个专题组的牵头机构。这有益于加强利用比较优势，避免工作和举措的重复。

10.8 在贯穿各领域的问题方面，办公室与联合国各实体建立了十分密切的联系，并得到了这些实体、特别是联合国环境规划署、联合国人类住区规划署、联合国艾滋病/艾滋病联合规划署、人权高专办、联合国难民事务高级专员办事处和联合国妇女发展基金的宝贵支持。

10.9 办公室从成立之初就同联合国组织刚果民主共和国特派团和联合国布隆迪行动开展积极合作，这两个维和行动的代表定期参加国际会议的区域会议。

10.10 认识到应从国家一级着手处理巩固区域和平的问题，办公室还应邀协助新成立的建设和平委员会开展关于布隆迪问题的的工作。

10.11 办公室开展了一些活动，为执行阶段进行筹备。第一，为保持国际会议的势头，核心国家数次召开会议，就取得的进展和会议下一阶段将要采取的步骤与关键行为者交换意见。核心国家与各区域经济委员会、私营部门、妇女、青年和民间社会代表举行了这些会议。还将与各国议员和媒体人员举行会议。区域部际委员会召开了两次会议，以便在举行首脑会议前最后确定《条约》各部分，并就会议秘书处地点以及由哪个核心国家提名一名执行秘书等重大问题作出决定。另外，计划召开两次区域部际委员会会议，以便在第二次首脑会议前及时完成这些任务。

10.12 办公室还采取步骤，对项目文件和条约草案议定书进行技术审定。在这方面，财政专家两次举行会议，对各个项目的预算进行评审，酌情使预算更加切合实际。预期各区域经济委员会和非洲开发银行将在下一阶段发挥积极作用，因

此还加强了根据执行《条约》的需要与其建立的伙伴关系。目前正在作出努力，为会议秘书处开展活动制定一套完整的战略。同样，秘书长特别代表办公室正在拟订所需的行政和政策准则，以使会议秘书处能够顺利运转。

10.13 第二次首脑会议的举行和《安全、稳定和发展条约》的签署，将标志着国际会议筹备进程的结束，因此也标志着办公室最初任务的完成。条约草案设想的国际会议新秘书处需要一段时间才能成立和全面运转。

10.14 目标、预期成绩和绩效指标列示如下。

目标： 促进安全、稳定和发展，以此巩固大湖区和平。

预期成绩

绩效指标

(a) 促进政治稳定和社会经济发展，加强区域国家之间的合作

(a) (一) 所有核心国家参加技术专题小组会议、区域部际委员会会议和第二次首脑会议

业绩计量： 会议出席率

2005 年：100%

2006 年估计：100%

2007 年目标：100%

(二) 参加国际会议的国家元首和政府首脑在第二次首脑会议上通过《安全、稳定和发展条约》

业绩计量：

2005 年：无

2006 年估计：有

2007 年目标：不适用

(三) 根据第二次首脑会议的提议，成立区域后续机制（由大湖区 11 个国家的代表组成的区域秘书处）

业绩计量：

2005 年：无

2006 年：无

2007 年：有

产出

- 秘书长特别代表进行斡旋并提供咨询
- 向政府和民间社会机构提供咨询和专门知识
- 召开第二次首脑会议
- 协调和促进国际会议进程的后续活动

- (b) 加强在和平与安全、民主与善政、经济发展以及人道主义和社会问题等领域的区域一体化
- (b) 根据第二次首脑会议的决定开始执行 8 个优先项目

业绩计量:

2005 年: 不适用

2006 年: 不适用

2007 年: 8 个项目

产出

- 支持区域后续机制, 包括提供人员培训讲习班和项目管理
- 调集资源, 包括为优先项目提供资金及在可能时召开捐助国会议

外部因素

10.15 目标得以实现的假设条件是: (a) 能够确保获得后续机制所需的财政、技术和人力资源; (b) 区域内的两个和平进程(布隆迪和刚果民主共和国的进程)得到巩固, 使优先项目得以顺利执行; (c) 区域各国政府在优先项目的执行中进行合作。

所需经费

(单位: 千美元)

| 支出类别 | 2006 年 1 月 1 日至 12 月 31 日 | | 差异 | 2007 年所需经费 | | |
|---------------|---------------------------|----------------|--------------|----------------|----------------|------------|
| | 批款 | 支出估计数 | 节余(赤字) | 所需经费共计 | 所需经费净额 | 非经常所需经费 |
| | 1 | 2 | 3=(1-2) | 4 | 5=(4-3) | 6 |
| 文职人员费用 | 1 581.0 | 1 306.5 | 274.5 | 1 321.4 | 1 046.9 | — |
| 业务费用 | 554.9 | 714.6 | (160.2) | 742.8 | 903.0 | 3.2 |
| 所需经费共计 | 2 135.4 | 2 021.1 | 114.3 | 2 064.2 | 1 949.9 | 3.3 |

10.16 假定办公室的任务期限再延长一年, 则 2007 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间所需经费估计数为净额 2 064 200 美元(毛额 2 299 300 美元), 用于支付目前 17 个职位人员编制(9 个国际工作人员和 8 个本国工作人员)的薪金和一般工作人员费用(1 321 400 美元)、一般临时助理人员(41 800 美元)、咨询人(57 000 美元)、公务旅费(308 000 美元)和其他业务费用, 如设施和基础设施(65 700 美元)、陆运(42 300 美元)、通信(174 200 美元)、信息技术(21 200 美元)及其他用品、服务和设备(32 600 美元)。

10.17 在这笔数额中，114 300 美元将由 2006 年批款的未支配余额估计数支付。因此，在计及未支配余额后，办公室 2007 年所需经费总额为净额 1 949 900 美元（毛额 2 185 000 美元）。

所需人员编制

| | 专业及以上职类 | | | | | | | | 一般事务和 相关职类 | | 本国工作人员 | | | | | 总计 |
|-----------|----------|-----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|---------------|-----------------|----------|----------------|----------|-----------------|----|----|
| | 副 秘书长 | 助理 秘书长 | D-2 | D-1 | P-5 | P-4 | P-3 | P-2 | 共计 | 外勤/ 安保 人员 | 一般 事务 | 国际 人员 共计 | 本国 干事 | 联合国 志愿 人员 | | |
| | | | | | | | | | | | | | | 当地 雇员 | 总计 | |
| 2006 年核定数 | — | 1 | — | — | 1 | 5 | 1 | — | 8 | — | 1 | 9 | — | 8 | — | 17 |
| 2007 年拟议数 | — | 1 | — | — | 1 | 5 | 1 | — | 8 | — | 1 | 9 | — | 8 | — | 17 |
| 变动 | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — | — |

10.18 办公室 2007 年的拟议工作人员总数保持不变，包括 9 名国际工作人员和 8 名当地雇用人员。