



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
21 November 2006
Russian
Original: English

Шестьдесят первая сессия

Пункт 10 повестки дня

Роль алмазов в разжигании конфликтов

Письмо Постоянного представителя Ботсваны при Организации Объединенных Наций от 17 ноября 2006 года на имя Генерального секретаря

Имею честь от имени Председателя Кимберлийского процесса и в соответствии с пунктом 14 резолюции 60/182 Генеральной Ассамблеи настоящим препроводить доклад Кимберлийского процесса за 2006 год (см. приложение) и прошу распространить настоящее письмо и приложение к нему в качестве документа Ассамблеи по пункту 10 повестки дня.

(Подпись) Сэмьюэл О. Оутлуле
Посол и Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Ботсваны при Организации Объединенных Наций от 17 ноября 2006 года на имя Генерального секретаря

Доклад Кимберлийского процесса Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, ноябрь 2006 года

Введение

1. Настоящий доклад представляется Республикой Ботсваной в ее качестве Председателя Системы сертификации происхождения алмазов в рамках Кимберлийского процесса в соответствии с резолюцией 60/182 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. В этой резолюции Генеральная Ассамблея просила Председателя Кимберлийского процесса представить ей на ее шестьдесят первой сессии доклад по пункту ее повестки дня, озаглавленному «Роль алмазов в разжигании конфликтов: разрыв связи между незаконной торговлей необработанными алмазами и вооруженными конфликтами как вклад в предотвращение и урегулирование конфликтов».

История вопроса

2. Главная цель Кимберлийского процесса, который представляет собой уникальное трехстороннее партнерство между правительствами, неправительственными организациями и алмазной отраслью, состоит в регулировании международной торговли необработанными алмазами, чтобы исключить из оборота алмазы, добываемые в зонах конфликтов. Международное сообщество с возмущением восприняло невероятно жестокие, чудовищные конфликты, в ходе которых систематически нарушаются нормы международного права, совершаются серьезные нарушения прав человека, происходит постепенный отход от принципа верховенства права, распад системы государственного управления и подрыв демократических устоев общества, и приняло меры по прекращению этих конфликтов. Это заложило прочную основу для налаживания глобального партнерства в деле укрепления мира и безопасности.

3. Международная легитимность Кимберлийского процесса признана в резолюции 1459 (2003) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и подтверждена в последующих резолюциях Совета Безопасности по Либерии и Кот-д'Ивуару. Эти резолюции, как и принимаемые каждый год резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, подтвердили действительность мандата Кимберлийского процесса и дополнительно укрепили его международный статус и авторитет. Со своей стороны, Кимберлийский процесс стал строить свою деятельность на основе транспарентного, открытого, недискриминационного, прагматического, гибкого и нешаблонного подхода. Этот подход предполагает использование механизмов равноуровневого обзора и статистической отчетности в целях выявления возможных препятствий, мешающих осуществлению, и распространения передового опыта.

Кимберлийский процесс и его вклад в укрепление международного мира и безопасности

4. За время существования Кимберлийского процесса геополитические факторы, которые обусловили этот процесс, включая многочисленные конфликты, которые вызвали протест международного сообщества против «алмазов из зон

конфликтов», существенно изменились. Во многих переживших конфликты странах, таких, как Ангола, Демократическая Республика Конго и Сьерра-Леоне, восстановлены мир и безопасность. В настоящее время Система сертификации происхождения алмазов в рамках Кимберлийского процесса (ССКП) функционирует в условиях более прочного международного мира и безопасности, когда к власти пришли правительства, избранные более демократическим путем, обеспечена более широкая гласность и осознана необходимость благого управления, уважения права и прав человека, а также укрепление безопасности. Все это достигнуто в значительной мере благодаря функционированию ССКП и, в свою очередь, способствует ее укреплению.

5. Улучшение условий безопасности способствовало разработке и установлению требований ССКП, касающихся, в частности, исключительно важных механизмов внутреннего контроля, необходимых для того, чтобы полностью исключить из международной торговли необработанные алмазы, добываемые в зонах конфликтов. Благодаря установлению этих международных требований в настоящее время торговля необработанными алмазами осуществляется, как никогда ранее, в соответствии с нормативными положениями ССКП. Это резко ограничило вероятность просачивания алмазов из зон конфликтов в законный оборот необработанных алмазов.

6. ССКП добилась больших успехов. Это результат неустанных усилий и твердой приверженности международного сообщества, которое принимает всесторонние коллективные усилия, чтобы не допустить использования алмазов для финансирования противоправной деятельности. По итогам недавно проведенного трехгодичного обзора ССКП было признано, что, несмотря на то, что перед этой Системой были поставлены исключительно трудные задачи, ее применение дало самые положительные результаты, которые намного превзошли первоначальные ожидания. Успешное применение ССКП — это прекрасный пример глобального сотрудничества на основе многостороннего подхода.

7. За отчетный период в члены ССКП вступили Новая Зеландия и Бангладеш. Условиями вступления в члены Системы интересуется также целый ряд других стран. Увеличение числа участников в прошлом году свидетельствует не только о том, что международное сообщество придает большое значение этому процессу, но и говорит о том, что Система вносит существенный вклад в предотвращение конфликтов.

8. Одной из стратегических целей партнерства в рамках Кимберлийского процесса стало содействие укреплению международного мира и стабильности на основе развития сотрудничества с международными организациями в соответствии с их мандатами. Организация Объединенных Наций неизменно была неоценимым партнером в этом вопросе. Она всегда активно поддерживает Кимберлийский процесс и вносит в него исключительно весомый вклад.

Функционирование Кимберлийского процесса в 2006 году

9. В рамках Кимберлийского процесса были учреждены четыре постоянные рабочие группы: Рабочая группа по наблюдению, Рабочая группа по статистике, Рабочая группа по вопросам участия (Комитет по вопросам участия) и Рабочая группа экспертов по алмазам. Информация о членском составе этих групп приводится в добавлении 4. Кимберлийский процесс также учредил Специальную рабочую группу по пересмотру ССКП и Распорядительный ко-

митет. Ниже приводится краткая информация о деятельности этих рабочих групп в 2006 году.

Рабочая группа по наблюдению

10. Рабочая группа по наблюдению осуществляла деятельность в следующих трех основных областях: обеспечение бесперебойного функционирования системы равноуровневого обзора, контроль за применением ССКП и трехгодичный обзор Системы. В этой связи, помимо усилий по реализации различных компонентов системы равноуровневого обзора, Рабочая группа стремилась быть более последовательной в принятии мер по итогам обзорных визитов, чтобы они стали частью долгосрочного и стабильного процесса повышения эффективности функционирования ССКП, а не были лишь «разовыми» мероприятиями. С начала учреждения ССКП на момент проведения Пленарной встречи в Габороне 6–9 ноября 2006 года были осуществлены обзорные визиты в общей сложности в 34 страны-участницы (см. добавление 3). Это значительный прогресс по сравнению с положением дел на момент проведения первой Пленарной встречи, когда таких стран было всего 19. Из 47 участвующих стран направили приглашения о проведении у них обзорных визитов или приняли такие визиты 43 страны. Следует констатировать как отрядный и обнадеживающий факт то, что благодаря механизму равноуровневого обзора осуществляется наблюдение за положением во многих участвующих странах. Это имеет важное значение для поддержания эффективности этой системы. В 2007 году Рабочая группа планирует начать вторую серию обзорных визитов в целях закрепления достигнутого процесса в области контроля.

11. Рабочая группа по наблюдению также внимательно следила за ситуацией в Кот-д'Ивуаре в соответствии с Московской резолюцией, в которой были намечены конкретные меры по пресечению торговли алмазами из зон конфликтов с территории, находящейся под контролем мятежников северной части страны. В октябре 2006 года Председатель Кимберлийского процесса вновь обратил внимание Рабочей группы по наблюдению на этот вопрос в связи с выводами Группы экспертов по Кот-д'Ивуару, которая сделала заключение о том, что через Гану, возможно, осуществляется контрабанда алмазов, которые поступают в легальную торговлю и, таким образом, подрывают эффективность Кимберлийского процесса. Рабочая группа по наблюдению представила Председателю рекомендации о неотложных мерах в отношении Ганы, рекомендовав, в частности, направить в эту страну специального посланника высокого уровня, чтобы выразить озабоченность Кимберлийского процесса, начать официальные переговоры и представить Кимберлийскому процессу доклад по этому вопросу на Пленарной встрече в Габороне.

12. Специальный посланник посетил Гану в период с 30 октября по 1 ноября 2006 года и доложил о результатах своей успешной поездки на Пленарной встрече в Габороне. В дополнение к визиту посланника Председателя президент Ботсваны также направил в страну своего специального посланника — министра минеральных ресурсов, энергетики и водного хозяйства Ботсваны, — поручив ему встретиться с президентом Ганы и информировать его об обвинениях против Ганы, с тем чтобы по ним были приняты меры высшим политическим руководством страны. Был разработан и согласован с правительством Ганы план действий по устранению недостатков национальной системы внутреннего контроля. Этот план предусматривал устранение некоторых недостатков в

целях укрепления механизмов внутреннего контроля в трехмесячный срок. На Пленарной встрече было принято административное решение о направлении в Гану к 28 февраля 2007 года обзорной миссии для оценки прогресса в осуществлении согласованного плана действий в этой стране (см. добавление 1).

Рабочая группа по статистике

13. Неотъемлемой составляющей деятельности по осуществлению контроля за мерами по обеспечению предотвращения поступления алмазов из зон конфликтов на легальные рынки необработанных алмазов является подготовка статистических данных. Поскольку ежеквартальное представление статистических данных является одной из обязанностей участников ССКП, все участники представили такие данные за 2005 год, что представляет прогресс по сравнению с 2004 годом. Ежегодные мероприятия по проведению анализа полученных статистических данных позволяют более четко выявлять трудности, с которыми сталкиваются отдельные участники. Рабочая группа по статистике собрала и проанализировала статистические данные по все участникам за 2005 год. Наиболее часто встречающимися недостатками были расхождения в данных. Тем не менее в результате двусторонних усилий по выверке данных такие несоответствия были частично устранены. Основными вопросами, которыми занималась эта рабочая группа, были анализ данных, укрепление потенциала, оказание технической помощи и обеспечение транспарентности данных.

14. На Пленарной встрече в Габороне была одобрена концепция транспарентности статической отчетности и, в частности, дано разрешение на немедленную публикацию Кимберлийским процессом сводных данных об объеме торговли и добычи — стоимости и количестве, — а также о количестве сертификатов, выданных в 2004 и 2005 годах.

Рабочая группа экспертов по алмазам

15. На Московской пленарной встрече Рабочей группе экспертов по алмазам было поручено оказать помощь в проведении технического анализа объема и параметров добычи алмазов, которые могут экспортироваться из Кот-д'Ивуара. Используя накопленную информацию, Рабочая группа составила диаграмму, на которой были представлены товарные характеристики алмазов, добываемых в Кот-д'Ивуаре. С помощью классификации алмазов по таким характеристикам можно идентифицировать алмазы, добытые в конкретном районе. Вместе с тем этот метод дает более точные результаты при работе с несортированными алмазами. Недостаток его применения для идентификации алмазов из Кот-д'Ивуара заключается в том, что он эффективен только при работе с теми партиями, которые еще не прошли сортировку, с так называемой несортированной продукцией горнодобывающих предприятий. А поскольку из Кот-д'Ивуара экспортируются сортированные алмазы, этот метод не годится для установления происхождения ивуарийских алмазов. В настоящее время изучается вопрос о том, что дополнительно использовать в целях установления происхождения алмазов цифровую фотографию, которая поставит более мощный заслон на пути проникновения алмазов из зон конфликтов в легальную торговлю алмазами. Несмотря на то, что алмазная отрасль в настоящее время имеет или может получить фотографии алмазов, добываемых во многих странах, цифровых фотографий алмазов, добываемых в Кот-д'Ивуаре, у нее нет. Операция Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ) мо-

жет оказать ей содействие в получении цифровых фотографий несортированной продукции из Кот-д'Ивуара. Участники Пленарной встречи в Габороне просили Рабочую группу по алмазам организовать семинар по вопросам установления происхождения алмазов и представить доклад на следующей Пленарной встрече.

16. Участники Пленарной встречи в Габороне также поручили этой Рабочей группе просить Комитет по согласованной системе Всемирной таможенной организации помочь составить классификацию алмазов и составить фотоопределитель алмазов.

Комитет по вопросам участия

17. Важное направление работы Комитета по вопросам участия состоит в оказании содействия максимально широкому участию Совета по торговле и развитию, торгующих необработанными алмазами, в ССКП. В этой связи в текущем году Комитет рассмотрел и одобрил заявления Новой Зеландии и Бангладеш о вступлении в члены ССКП. Кроме того, Комитет продолжал настаивать на том, чтобы страны, чьи заявления о вступлении в члены ССКП еще не одобрены, выполнили минимальные требования для вступления в Систему, и провел в этой связи работу с Габонем, Кабо-Верде, Камеруном, Мали, Мексикой, Свазилендом, Тунисом, Турцией и Филиппинами. Заявления этих стран находятся на разных этапах рассмотрения.

Техническая помощь в осуществлении Кимберлийского процесса

18. Некоторые участники и организации активно оказывали техническую помощь для укрепления потенциала по применению ССКП. Среди стран и организаций, оказывавших и продолжающих оказывать такую помощь — Канада, Соединенные Штаты, Дубайский центр металлов и товаров и компания «Де Бирс». Бельгия объявила о готовности профинансировать всеобъемлющее исследование в целях разработки плана действий по укреплению внутренних механизмов контроля и решению проблем небольших добытчиков алмазов.

19. Согласно информации, полученной от Соединенных Штатов Америки — страны, координирующей деятельность по оказанию технической помощи, — в настоящее время осуществляется несколько крупных программ помощи алмазной отрасли. Соединенные Штаты Америки на протяжении многих лет осуществляют программу помощи Сьерра-Леоне и в 2006 году приступили к осуществлению новой программы в Либерии, которая должна помочь этой стране стать участником Кимберлийского процесса. Имеются также благоприятные перспективы партнерского сотрудничества между государственными и частными предприятиями алмазной отрасли, например компания «Де Бирс» совместно с правительством Объединенной Республики Танзания осуществляет программу развития общин стоимостью 2 млн. долл. США. Компания «Де Бирс» и Дубайский центр металлов и товаров также поддерживали усилия правительства Соединенных Штатов Америки по осуществлению профессиональной подготовки оценщиков алмазов для Либерии и по организации поставки оборудования в эту страну. Программа развития Организации Объединенных Наций также содействовала укреплению сотрудничества между алмазодобывающими странами Союза стран бассейна реки Ману и организовала в июне конференцию по вопросам согласования региональной политики. Помимо этого,

Всемирный совет по алмазам на протяжении ряда лет оказывал техническую помощь многим участвующим в Кимберлийском процессе странам и готовил для них кадры. В ближайшие три месяца Всемирный совет по алмазам окажет помощь Гане, проведя проверку ганских алмазов в рамках согласованного плана действий по укреплению национальных механизмов внутреннего контроля.

20. Кимберлийский процесс по-прежнему призывает страны-доноры и другие заинтересованные стороны продолжать оказывать помощь другим участникам Процесса и информировать об их потребностях координирующую страну.

Важнейшие события в рамках Кимберлийского процесса в 2006 году

21. В 2006 году основной задачей Кимберлийского процесса было проведение обзора ССКП в соответствии с достигнутой участниками договоренностью о проведении такого обзора через три года после создания Системы. ССКП начала функционировать в июле 2003 года. При проведении обзора, окончательный доклад о результатах которого содержится в добавлении 2, основное внимание было уделено следующим трем основным областям: а) последствиям внедрения ССКП для международной торговли необработанными алмазами и степени эффективности этой системы с точки зрения предотвращения использования алмазов из зон конфликтов в законной торговле алмазами; б) техническим положениям ССКП и определению их эффективности, а также того, нуждаются ли они в усовершенствовании; и с) функционированию ССКП и ее эффективности и результативности.

22. Основные выводы этого обзора состоят в следующем:

Роль правительств, промышленности и гражданского общества

22.1. Всеохватывающий характер КП стал одним из главных слагаемых успеха ССКП благодаря тому, что участники всех типов привнесли в этот процесс свои соответствующие интересы, опыт, навыки и знания. Представители промышленности и наблюдатели от неправительственных организаций с самого начала участвовали в деятельности рабочих групп и в обзорных визитах и миссиях. Круг участников ССКП весьма широк — от производителей алмазов методом аллювиальной добычи и промышленного производства до стран, занимающихся торговлей алмазами и их огранкой/шлифовкой, разных размеров, с разных континентов и с самым разным удельным весом в алмазной промышленности. Тем не менее ССКП применяла всеохватывающий подход в соответствии с мандатом, предоставленным ей Генеральной Ассамблеей, и благодаря этому еще больше укрепилась.

Методы работы: распределение обязанностей и гибкость

22.2. Благодаря гибкой структуре КП, включая председательство на основе ротации и передачу значительных полномочий более мелким рабочим группам, за небольшой срок был достигнут весьма заметный прогресс. Все более широкий круг участников и наблюдателей принимал участие в обзорных визитах и миссиях, и руководство отличалось все большим многообразием. Благодаря частым телеконференциям и обмену электронными сообщениями между рабочими группами обеспечивался постоянный обзор и проработка вопросов весьма эффективным и низкзатратным спосо-

бом (и участники, находящиеся в разных часовых поясах, проявляли значительную гибкость с тем, чтобы телеконференции проводились в как можно более удобное время для большинства). Рабочие группы были постоянным источником новых идей, разработок и усовершенствований, трансформируя тем самым ССКП с течением времени. Вместе с тем возникают вопросы о том, насколько постоянной будет эта работа в долгосрочной перспективе.

22.3. Веб-сайт КП, включая оба его раздела — как для участников, так и для широкой публики, — может быть усовершенствован за счет размещения на нем, при необходимости, большего объема документации и построен таким образом, чтобы дать четкое представление о его содержимом. Документы всех пленарных встреч должны иметься на всех рабочих языках пленарных встреч. Кроме того, все документы, подготавливаемые в рамках системы обзорных проверок, должны на более систематической основе предоставляться всем участникам и наблюдателям, а также отдельным международным организациям, особенно в системе Организации Объединенных Наций.

Принятие решений

22.4. Главнейший принцип функционирования Кимберлийского процесса, который доказал свою эффективность и должен быть сохранен, — это принятие решений на основе консенсуса. В рамках КП нет устоявшихся блоков участников, полемизирующих между собой, а ведется постоянный поиск взаимоприемлемых решений на основе взаимного уважения и доверия. Благодаря консенсусу укрепилось чувство уверенности участников в успехе, а также чувство совместной ответственности и легитимности.

Правовой статус

22.5. Кимберлийский процесс — это, по существу, межправительственный консультативный механизм, действующий при поддержке промышленности и гражданского общества, цель которого — вывести алмазы из зон конфликтов из сферы легальной международной торговли. Для достижения этой цели участники КП взяли на вооружение систему сертификации, созданную на основании документа, в котором предусмотрено формирование и развитие международной системы сертификации необработанных алмазов на базе национальных систем. ССКП не является юридически обязательным документом в строгом международно-правовом понимании. Однако страны, являющиеся участниками КП, сочли необходимым добровольно выполнять минимальные требования ССКП на национальном уровне и с этой целью приняли соответствующие законы и/или постановления, в результате чего ее положения приобрели статус национальных законодательных норм в странах-участниках.

Международное сообщество

22.6. КП поддерживает конструктивные взаимоотношения с более широким международным сообществом, в особенности с Генеральной Ассамб-

леей Организации Объединенных Наций¹ и Советом Безопасности², Всемирной торговой организацией (которая предоставила исключение) и Всемирной таможенной организацией (которая согласилась внести изменения в свои документы). Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций имеет важное значение для обеспечения легитимности и авторитетности КП. В то же время существуют резервы для активизации сотрудничества с органами, занимающимися вопросами управления алмазодобывающим сектором с точки зрения развития или предупреждения конфликтов, — как в системе Организации Объединенных Наций, так и в рамках международных финансовых учреждений. Подобного рода сотрудничество будет вестись на основе установленных правил и двусторонних соглашений с международными организациями.

Эффект

22.7. Кимберлийский процесс имел весьма заметный эффект с точки зрения борьбы с нелегальным производством алмазов и торговлей ими в странах, затронутых конфликтами. Страны, о которых идет речь, за исключением Кот-д'Ивуара, сами признали это в своих ответах на вопросник (Демократическая Республика Конго, Ангола, Сьерра-Леоне). В каждой ежегодной оценке КП со времени его формирования отмечалось значительное увеличение доли производимых алмазов, которые реализуются по законным каналам и регистрируются в ССКП.

22.8. Расширяются возможности участников для передачи информации о случаях нарушения положений ССКП в их юрисдикциях (многие дела, конечно же, в настоящее время находятся в производстве), что свидетельствует о лучшем понимании требований ССКП правоохранительными и таможенными органами и повышении эффективности мер сдерживания.

Технические положения

22.9. Большинство участников считают технические положения системы, включая положение о сертификате Кимберлийского процесса, уместными и эффективными и при этом не слишком трудными для выполнения. Существуют некоторые трудности с тем, как определения технических терминов, данные в рамках КП, употребляются в других контекстах; не все участники применяют каждое техническое положение в полном объеме; и иногда соблюдение требований промышленностью бывает сопряжено с затратами времени и/или материальных средств, но в целом технические правила ССКП считаются совместимыми и соразмерными с другими международными и национальными правилами.

22.10. В целом 71 процент участников, напрямую ответивших на вопросник, безоговорочно согласились с тем, что функционирование системы сертификации в рамках Кимберлийского процесса отличается простотой и эффективностью. Никто не смог назвать области, в которых применяемые процедуры следовало бы упростить. Это говорит о значительном прогрессе, однако всегда существуют резервы для роста. В этой связи некоторые

¹ С момента принятия резолюции 55/56 от 29 января 2001 года.

² Совет Безопасности одобрил ССКП в своей резолюции 1495 от 28 января 2003 года.

респонденты (29 процентов) подтвердили, что ситуацию с выполнением действующих правил можно улучшить.

Осуществление мер внутреннего контроля

22.11. Осуществление мер внутреннего контроля, предусмотренных в разделе IV документа по ССКП, — важный элемент системы сертификации. Страны-участники предприняли шаги по введению обязательных требований к внутреннему контролю, а также факультативные меры, указанные в приложении II к основному документу. На пленарной встрече участники достигли договоренности по дополнительному пакету положений о внутреннем контроле, применимых к участникам всех типов (занимающимся и производством, и торговлей), осуществлению которых будут способствовать визиты с целью обзорных проверок, представление отчетности и диалог.

Обзорные проверки

22.12. Одной из важнейших особенностей Кимберлийского процесса является его система обзорных проверок. Ее центральный компонент — система обзорных визитов, которая, сохраняя под собой консенсусную основу, дает возможность оценивать и совершенствовать деятельность участников по реализации ССКП. Тем не менее существуют проблемы неудовлетворительного соблюдения и несоблюдения, которые не могут быть выявлены нынешней системой из-за нехватки времени для углубленного изучения некоторых до сих пор не решенных проблем в алмазодобывающей промышленности. Ряд возможных мер по совершенствованию этой системы был определен Рабочей группой по мониторингу, и эти усовершенствования предполагается внести в ходе второго тура обзорных визитов.

Статистика

22.13. В рамках ССКП большое внимание уделяется сбору статистических отчетов у участников и тем самым обеспечивается, чтобы все участники знали о требовании предоставлять два раза в год данные о производстве и на ежеквартальной основе — данные о торговле. Теперь подавляющее большинство участников своевременно представляют свои отчеты. Тем не менее некоторые участники и наблюдатели обеспокоены проблемой точности собираемых данных. Теперь, когда собраны данные за три года, необходимо переключить внимание на их анализ.

Урегулирование споров

22.14. Пока был зафиксирован один случай, в котором пришлось прибегнуть к положениям КП о формальном урегулировании споров. Конечным результатом стало исключение одного участника из процесса. По общему мнению, этот случай способствовал укреплению ССКП, показав, что система не безвольна и что она способна решительно действовать, когда объективность и авторитетность ССКП оказываются под угрозой. Все остальные споры до сих пор разбирались на неформальной основе Председателем либо рабочими группами КП в рамках их соответствующих ман-

датов. Однако для того чтобы сделать урегулирование споров более транспарентным, может возникнуть необходимость в разработке и применении критериев для исключения стран из Перечня участников ССКП.

Участие

22.15. По общему мнению, система оставалась открытой на глобальной и недискриминационной основе для всех соискателей, желающих и способных выполнять ее требования, и респонденты с удовлетворением отзывались о работе Комитета по участию в этой связи. Участники договорились обсудить возможные промежуточные меры, которые могли бы применяться к участникам, не соблюдающим требования системы. Это могло бы стать промежуточным этапом перед исключением участника из Перечня. Меры, которые было решено принять по отношению к Гане, — хороший пример гибкого решения, которое, с одной стороны, обеспечивает защиту легальной алмазодобывающей промышленности в Гане, а с другой — сохраняет неизменным авторитет ССКП, который опирается на достоверные сертификаты происхождения.

Саморегулирование в промышленности

22.16. Как минимум одним участником создана новаторская система саморегулирования в промышленности, дающая возможность представителям промышленных структур в ускоренном порядке получать доступ к сертификатам Кимберлийского процесса в обмен на обязательство выполнять ряд детально изложенных требований с целью гарантировать соблюдение требований Кимберлийского процесса. Важно то, что компетентные органы осуществляют надзор за таким саморегулированием и проводят соответствующие проверки. У большинства участников подобных систем саморегулирования в промышленности не существует.

Техническая помощь

22.17. Хотя Кимберлийский процесс не сразу занялся вопросами оказания технической помощи, теперь он отреагировал на потребности, выявленные в ходе обзорных визитов и указанные участниками. Это включало создание на пленарной встрече в Москве неофициального механизма для координации технической помощи, работа которого в настоящее время координируется Соединенными Штатами. Первым шагом стала систематизация существующих программ технической помощи для участников и, в некоторых случаях, для фактических или потенциальных стран-соискателей с опорой, в частности, на результаты обзорных визитов. Эта работа пока только начинается. Всем участникам, нуждающимся в технической помощи, предлагается сообщить о своих потребностях координатору технической помощи. Кроме того, Канада как страна, председательствующая в Рабочей группе по статистике, также предоставляет техническую помощь, в том числе в форме практикумов, специально посвященных статистическим вопросам.

Общая степень удовлетворенности

22.18. Большинство участников — как те, кто занимается производством и торговлей, так и те, кто занимается одной лишь торговлей, — указали в своих ответах, что ССКП вполне отвечает их потребностям.

22.19. На пленарной встрече были одобрены выводы, сделанные по итогам трехлетнего обзора ССКП, и приняты 46 содержащихся в докладе рекомендаций по укреплению Кимберлийского процесса. Кроме того, было решено, что в предстоящем году первоочередное внимание будет уделяться четырем другим вопросам: i) финансированию и потребностям в ресурсах; ii) улучшению сбора и анализа статистических данных; iii) эффективному и надежному государственному контролю над алмазной промышленностью; и iv) борьбе с нелегальными поставками.

Проблемы, стоящие перед Кимберлийским процессом

23. Ситуация в Кот-д'Ивуаре, где продолжается добыча алмазов в районах, контролируемых «Новыми силами», и явная утечка этих алмазов в сферу легальной торговли по-прежнему вызывают большую обеспокоенность и представляют собой серьезную проблему для Кимберлийского процесса. Кимберлийский процесс следит за этой ситуацией и продолжает сотрудничать с Организацией Объединенных Наций. В апреле 2006 года представители Кимберлийского процесса присоединились к Группе экспертов по Кот-д'Ивуару в поездке в алмазодобывающий район, для того чтобы оценить, в частности, объем производства.

24. После публикации доклада Группы экспертов, в котором был сделан вывод, что алмазы из Кот-д'Ивуара контрабандой вывозятся через соседние с ним страны, в том числе Гану, участника Кимберлийского процесса, Кимберлийский процесс заявил о серьезной обеспокоенности угрозой, которую это представляет для авторитета ССКП. Доклады по итогам обзорного визита Кимберлийского процесса в Гану и Группа экспертов Организации Объединенных Наций по Кот-д'Ивуару указали на возможность попадания алмазов, добываемых на удерживаемой повстанцами территории, на международные рынки через Гану. Дополнительные сообщения специального посланника Кимберлийского процесса в Гане, представителя из Кот-д'Ивуара и Организации Объединенных Наций, а также экспертов Кимберлийского процесса, посетивших Кот-д'Ивуар в апреле 2006 года, подтвердили, что для таких опасений есть основания. Кимберлийский процесс призвал правительство Ганы принять необходимые меры для полного выполнения ее обязательств в рамках Кимберлийского процесса. С этой целью Кимберлийский процесс призвал Гану незамедлительно принять меры к тому, чтобы укрепить действующие в стране механизмы внутреннего контроля, устранив недостатки, выявленные в ее системах добычи и переработки алмазов. Гана заявила, что она твердо настроена на то, чтобы всесторонне изучить эти сообщения, а также принять необходимые меры для укрепления систем внутреннего контроля и других механизмов предупреждения нелегальной торговли алмазами. Она заявила о своей готовности сотрудничать с Кимберлийским процессом и воспользоваться предлагаемой технической помощью для того, чтобы гарантировать полное выполнение обязательств. В этой связи она предложила направить в Гану через три месяца обзорную миссию для проверки хода выполнения обязательств.

25. Некоторые из соседних с Кот-д'Ивуаром стран не являются участниками Кимберлийского процесса, и поэтому Кимберлийский процесс может оказывать на них относительно небольшое влияние. Кимберлийский процесс считает, что для решения проблемы утечки алмазов из Кот-д'Ивуара в сферу легальной торговли может потребоваться региональный подход. С учетом этого Кимберлийский процесс намерен изыскать региональные пути решения этой проблемы, призвав, в частности, все страны региона присоединиться к ССКП, как это было рекомендовано в резолюции 1572 (2005) Совета Безопасности.

26. Другой зоной, где возникают проблемы, требующие регионального подхода, является Южная Америка, и в первую очередь Бразилия, Венесуэла и Гайана. Бразилия выступила с инициативой проведения у себя трехсторонней встречи для обсуждения региональных проблем торговли алмазами в части, касающейся механизмов внутреннего контроля. Гайана также проявила интерес к участию во всех региональных совещаниях, нацеленных на решение проблем, связанных с алмазами. Кимберлийский процесс принял решение направить обзорную миссию по установлению фактов в Венесуэлу для изучения вопросов государственного контроля за производством и экспортом алмазов.

Сотрудничество Кимберлийского процесса с Организацией Объединенных Наций и ее органами

27. В 2006 году Кимберлийский процесс занимался вопросами, относящимися к сфере его компетенции, тесно взаимодействуя с соответствующими органами Организации Объединенных Наций. К числу изучавшихся вопросов относились ситуации в Кот-д'Ивуаре и Либерии в соответствии с резолюциями 1572 (2005) и 1521 (2003) Совета Безопасности, соответственно.

28. Кроме того, в апреле 2006 года в Кот-д'Ивуар была направлена совместная миссия с Группой экспертов, назначенной в соответствии с резолюцией 1572 (2005) Совета Безопасности. Миссия подтвердила факт нелегального производства алмазов на удерживаемой повстанцами территории в Тортие и Сегеле, и эксперты КП дали Группе экспертов Организации Объединенных Наций оценку уровня такого производства и его объема в денежном выражении. В докладе Группы экспертов Организации Объединенных Наций было указано на возможность регистрации нелегально произведенных алмазов в ССКП в соседних странах из-за неэффективности и/или неадекватности мер внутреннего контроля.

29. В мае 2006 года ССКП направила миссию экспертов в Либерию, с тем чтобы оценить адекватность механизмов внутреннего контроля в этой стране с учетом минимальных требований для присоединения к ССКП. Миссия сообщила о достигнутом Либерией прогрессе в создании транспарентных и поддающихся проверке механизмов внутреннего контроля, включая национальное законодательство о регулировании алмазодобывающей промышленности. Вместе с тем была отмечена необходимость дополнительных усилий с целью обеспечить полное соблюдение установленных требований.

30. Либерия была приглашена и направила своих представителей на пленарную встречу в Габороне, где они доложили о прогрессе в создании системы сертификации алмазов с учетом требований Кимберлийского процесса согласно просьбе, сформулированной в резолюции 1521 (2003) Совета Безопасности.

Взаимодействие Кимберлийского процесса с другими инициативами

31. Алмазодобывающая промышленность и ряд неправительственных организаций выступили с инициативой «Алмазы на службе развития», цель которой — улучшить условия труда и повысить уровень вознаграждения тех, кто занимается кустарной добычей алмазов. Представители этой инициативы, а также Инициативы по обеспечению транспарентности в добывающей промышленности были приглашены на пленарную встречу в Габороне, где они выступили с презентациями. Было решено проинформировать Кимберлийский процесс об этих и других инициативах по решению проблем развития, с которыми сталкиваются страны, где ведется кустарная добыча алмазов.

Заключение

32. Кимберлийский процесс продолжает играть важную роль в плане предотвращения попадания алмазов из зон конфликтов в сферу легальной торговли необработанными алмазами. Доказательства этого можно найти в выводах, сделанных по итогам трехлетнего обзора. Тем не менее перед Кимберлийским процессом по-прежнему встает ряд проблем. Главная из них — недопущение того, чтобы алмазы из Кот-д'Ивуара попадали в сферу легального производства в других странах. Следует надеяться, что некоторые практические решения, предложенные на пленарной встрече в Габороне, позволят поставить дополнительный заслон на пути проникновения алмазов из Кот-д'Ивуара в легальную торговлю необработанными алмазами.

Перспективы на будущее

33. На повестке дня по-прежнему стоит необходимость укрепления ССКП. В этой связи исключительно важно, чтобы было незамедлительно выполнено как можно больше рекомендаций, сформулированных по итогам трехлетнего обзора. Страны-участники должны и далее принимать энергичные меры по совершенствованию механизмов внутреннего контроля, заняться решением проблемы алмазов из Кот-д'Ивуара и продолжить расширение членского состава Кимберлийского процесса.

34. Что касается процедурных сторон деятельности КП, то по истечении срока полномочий Председателя (один год) его пост автоматически занимает заместитель Председателя, а новый заместитель Председателя избирается на пленарной встрече. Европейское сообщество, занимавшее пост заместителя Председателя в 2006 году, возьмет на себя председательство с 1 января 2007 года. Заместителем Председателя на 2007 год на пленарной встрече была избрана Индия.

Добавление I

Заключительное коммюнике

1. Участники Кимберлийского процесса собрались 6–9 ноября в Габороне, Ботсвана, на свое ежегодное пленарное совещание и приняли план оказания помощи Гане в деле укрепления ее внутреннего контроля за алмазами, поскольку страна может утратить статус участника Кимберлийского процесса. Для оценки достигнутого прогресса через три месяца в Гану будет направлена специальная группа по обзору Кимберлийского процесса.

Участники пленарного совещания обсудили итоги визита в Гану для обзора Кимберлийского процесса и доклады Группы экспертов Организации Объединенных Наций по Кот-д’Ивуару, в которых сообщалось, что алмазы, добываемые на территории под контролем мятежников, попадают на международные рынки через Гану. На пленарном совещании были заслушаны доклады Специального посланника Процесса в Гане, руководителя Группы по обзору, представителя Кот-д’Ивуара и Организации Объединенных Наций, а также экспертов Кимберлийского процесса, которые побывали в Кот-д’Ивуаре в апреле 2006 года. На пленарном совещании было признано, что есть убедительные свидетельства того, что Гана не выполняет свои обязательства по Кимберлийскому процессу. Участники пленарного совещания постановили, что Гана должна принять безотлагательные меры для обеспечения того, чтобы она экспортировала только алмазы, добываемые на ее территории. Участники пленарного совещания постановили направить через три месяца в Гану миссию по проверке, чтобы убедиться, выполняет ли страна свои обязательства. Официальные представители Ганы обязались принять надлежащие меры для обеспечения надлежащего функционирования Кимберлийского процесса.

2. Участники пленарного совещания поддержали выводы трехгодичного обзора ССКП, подготовленного специальной Рабочей группой, и приняли 46 рекомендаций по укреплению Кимберлийского процесса. Совещание постановило: опубликовать имена участников, которые упорно не представляют статистические данные; обратить особое внимание на требования, касающиеся незаконных поставок; подготавливать предложения о временных мерах, включая приостановку членства в случае серьезных нарушений Процесса; и создать рабочую группу по вопросам кустарной разработки аллювиальных месторождений алмазов. Участники пленарного совещания постановили уделить в предстоящем году приоритетное внимание еще четырем вопросам: финансированию и потребностям в ресурсах; улучшению сбора и анализа статистических данных; эффективному и надежному контролю за деятельностью компаний со стороны правительства; и мерам в отношении незаконных поставок.

3. В ответ на просьбы участников Процесса, гражданского общества и Всемирного совета по алмазам участники совещания постановили ужесточить внутренние нормы контроля в отношении тех участников, которые занимаются добычей, торговлей, огранкой и шлифовкой алмазов. Эти меры обеспечивают более четкое руководство деятельностью по контролю — с момента добычи до экспорта — и предусматривают более жесткий надзор со стороны правительства за деятельностью алмазодобывающих компаний, в том числе внезапные проверки выполнения компаниями установленных требований.

4. Участники совещания постановили направить миссию по обзору в Венесуэлу для оценки выполнения ею обязательств по Кимберлийскому процессу.

5. Рабочая группа по статистике (РГС) сообщила, что в 2006 году в рамках Кимберлийского процесса осуществлялся контроль за экспортом необработанных алмазов на сумму 37,6 млрд. долл. США объемом более 500 миллионов каратов необработанных алмазов. Участники выдали 59 000 разрешений на поставки. РГС сообщила, что участники представляют данные регулярно и что качество данных и их анализ улучшились.

6. Участники пленарного совещания поддержали концепцию прозрачности представления статистических данных и постановили безотлагательно опубликовать сводные данные Кимберлийского процесса о торговле и производстве с разбивкой по стоимости и объему, а также данные о разрешениях, выданных в 2004 и 2005 годах.

7. Комитет по вопросам участия приветствовал вступление в 2006 году Новой Зеландии и Бангладеш в Кимберлийский процесс, в результате чего общее число участников достигло 47, которые представляют 71 страну (включая 25 членов Европейского союза, представленных Европейской комиссией). В настоящее время стать участниками Процесса хотят еще семь стран. В 2006 году Комитет пригласил еще семь стран присоединиться к Кимберлийскому процессу. О заинтересованности в участии в Кимберлийском процессе заявили наблюдатели Либерии, Мали, Мексики и Республики Конго, которые направили на пленарное совещание своих представителей. Либерия сообщила о прогрессе в создании системы сертифицирования алмазов, которая отвечает критериям Кимберлийского процесса, как того требует резолюция 1521 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

8. Рабочая группа по наблюдению (РГН) сообщила, что в рамках Кимберлийского процесса было произведено 34 крупных коллегиальных обзора участников, 15 обзоров были проведены в 2006 году. В общей сложности 42 участника принимали у себя или приглашали выездные группы, выполнив тем самым установленные в 2003 году целевые задания, которые предусматривают, что механизм коллегиального обзора должен охватывать «как можно большее число участников». Китай, Гана, Бразилия, Гайана, Япония и Республика Корея представили доклады о произведенных посещениях по линии коллегиальных обзоров. Рабочая группа по наблюдению сообщила о своих планах выполнения графика проведения коллегиальных обзоров, в том числе о начале в 2007 году второго раунда обзорных посещений. Все участники представили свои годовые доклады об осуществлении Кимберлийского процесса, которые оценивала Рабочая группа по наблюдению.

9. Рабочая группа экспертов по алмазам (РГЭА) сообщила о предварительной разработке основных признаков производства алмазов в Кот-д'Ивуаре. Будет продолжена работа и по разработке таких признаков также для других западноафриканских производителей алмазов. Участники пленарного совещания просили РГЭА организовать семинар по вопросам определения происхождения алмазов. РГЭА также сообщила о проведении тщательной геологической оценки производственного потенциала Республики Конго Французским геологоразведочным и горнодобывающим бюро (ГРГБ).

10. Пленарное совещание поручило РГЭА обратиться к Комитету по согласованной системе Всемирной таможенной организации с просьбой рассмотреть вопросы классификации и подготовить фототаблицу.

11. Руководителем новой Рабочей группы по вопросам кустарной разработки аллювиальных месторождений была избрана Ангола; эта Группа будет рассматривать вопросы, имеющие особое значение для аллювиальных/кустарных производителей. Страны, в которых ведется разработка аллювиальных месторождений, сообщили о деятельности, которая проводилась в 2006 году в Западной и Центральной Африке и в Южной Америке. Бразилия согласилась обсудить с Венесуэлой вопросы региональной торговли алмазами, имеющие отношение к внутреннему контролю за алмазами. Интерес к участию в региональном совещании проявила Гайана.

12. Координатор по вопросам технической помощи представил доклад о мерах по оказанию помощи и укреплению потенциала в Сьерра-Леоне, Либерии, Гвинее, Мали, Центральноафриканской Республике и Танзании. Дубайская алмазная биржа и компания «Де Бирс» подготовят экспертов по алмазам из Либерии, Сьерра-Леоне и Ганы. Обучение участников по статистическим вопросам проводит Канада. Бельгия объявила об инициативе проведения всеобъемлющего исследования для разработки плана действий по активизации внутреннего контроля и решению проблем мелких алмазодобытчиков. Другим донорам было предложено предоставить финансовую и техническую помощь участникам Кимберлийского процесса, с тем чтобы они могли ужесточить наблюдение и контроль.

13. Были сделаны доклады об Инициативе развития алмазодобывающей отрасли и Инициативе по обеспечению транспарентности в работе добывающей отрасли. Было принято решение регулярно информировать участников Кимберлийского процесса об этих и других инициативах, призванных содействовать решению сложных вопросов, связанных с управлением, регулированием и развитием, с которыми сталкиваются страны, где ведется кустарная добыча алмазов. Было также принято решение о том, что участники Кимберлийского процесса должны установить более тесные отношения с затрагиваемыми общинами и гражданским обществом на местном уровне.

14. Председателем Кимберлийского процесса в 2007 году становится Европейское сообщество. Вице-председателем на 2007 год избрана Индия. Россия стала Председателем Комитета по правилам процедуры.

15. Принятые на пленарном совещании решения будут рассматриваться на предмет их официального принятия после перевода на официальные языки Совещания (английский, французский, португальский, испанский и русский) в соответствии с правилом 26 Правил процедуры ССКП и после ознакомления с ними всех участников.

Добавление 2

Трехгодичный обзор, представленный Специальной рабочей группой по обзору

Октябрь 2006 года

Резюме

Система сертификации в рамках Кимберлийского процесса (ССКП) является одним из наиболее удачных примеров международного сотрудничества. Функционирование Системы в первые три года ее существования оказалось настолько успешным, что в настоящее время основной объем необработанных алмазов добывается и международная торговля ими осуществляется в рамках Кимберлийского процесса. Успех ССКП обусловлен гибким и прагматическим подходом, позволяющим принимать специальные действенные решения, а также тем, что участники и наблюдатели добровольно представляют необходимые ресурсы.

В соответствии с документом о ССКП участники должны проводить обзор функционирования Системы через три года. Основное внимание в первом обзоре уделено трем важнейшим областям: во-первых, влиянию ССКП на международную торговлю необработанными алмазами и тому, в какой мере Система препятствует использованию алмазов из зон конфликтов в законной торговле; во-вторых, техническим положением Системы и оценке того, являются ли они эффективными или их необходимо улучшить; в-третьих, функционирование Системы, ее эффективность и действенность.

Что касается эффективности Системы, то в этом плане Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций регулярно принимает резолюцию, которая продлевает мандат Кимберлийского процесса, и Процесс признан Советом Безопасности Организации Объединенных Наций. Эта широкая непрерывная международная поддержка в значительной мере обеспечивает легитимность ССКП и является признанием усилий участников и наблюдателей Кимберлийского процесса.

Кроме того, все имеющиеся данные свидетельствуют о том, что большая часть международной торговли необработанными алмазами осуществляется в настоящее время в рамках ССКП. ССКП применяется во всех основных центрах добычи алмазов и торговли ими (за исключением Либерии, в отношении которой по-прежнему применяются санкции Организации Объединенных Наций на экспорт алмазов). Кроме этого, Кимберлийский процесс способствовал значительному увеличению с 2003 года доли необработанных алмазов, которые экспортируются по официальным каналам в страны, в которые ранее поступило большое количество алмазов из районов конфликта. Однако такие алмазы по-прежнему добывают повстанческие группы в Кот-д'Ивуаре и, согласно сообщениям, они попадают в систему законной торговли. Кроме того, имеются сообщения о незаконной добыче алмазов и торговле ими повстанческими группировками и ополченцами в Демократической Республике Конго.

В целом технические положения Системы являются эффективными и соблюдаются, свидетельством чего является большое число конфискованных незаконных поставок и судебных процессов в связи с нарушением нормативных

положений ССКП. Вполне естественно, что при использовании такой сложной международной системы постоянно возникают технические проблемы; их решают Рабочая группа экспертов по алмазам и участники, которые представляют многочисленные предложения, представленные в настоящем обзоре в форме рекомендаций. Основной проблемой, определенной в обзоре, является обеспечение эффективного внутреннего контроля, которое по-прежнему вызывает большие трудности. Помочь решить ее призвана целая серия рекомендаций, которые должны быть выполнены безотлагательно в качестве приоритетной задачи Кимберлийского процесса.

В целом Система функционирует успешно, и системы статистического и коллегиального обзорного наблюдения подтверждают свою значимость как основных средств. Однако их можно усовершенствовать. Участники и наблюдатели представили множество рекомендаций, касающихся требований в отношении статистики и системы коллегиального обзорного наблюдения, которые были включены в рекомендации, представленные в обзоре.

Основные выводы обзора ССКП

Роль правительств, промышленности и гражданского общества

Коллегиальный характер Кимберлийского процесса является одним из основных элементов успеха ССКП, обеспечиваемого учетом интересов, опыта, навыков и знаний всех участников. Представители отрасли и наблюдатели НПО с первых дней создания Системы принимают участие в деятельности рабочих групп и в поездках и миссиях по обзору. Круг участников ССКП весьма широк — от аллювиальных и промышленных добытчиков алмазов до стран, торгующих алмазами и производящих их огранку/шлифовку, больших и малых, представляющих разные континенты, и доля участия которых в алмазодобывающей промышленности также весьма различна. Тем не менее ССКП удалось использовать коллегиальный подход, в соответствии с предоставленным ей мандатом Генеральной Ассамблеи, что и способствовало ее укреплению.

Методы работы: распределение нагрузки и гибкость

За короткий срок удалось достигнуть существенного прогресса в повышении гибкости структуры Кимберлийского процесса, включая ротацию его председателя и делегирование значительных полномочий небольшим рабочим группам. Большое и постоянно растущее число участников и наблюдателей формируют группы и миссии по обзору, расширяется число тех, кто выполняет руководящие функции. Частое использование рабочими группами телеконференций и электронных сообщений позволяет обеспечивать постоянный высокоэффективный, не требующий большого объема ресурсов обзор и развитие (участники, находящиеся в различных временных зонах, проявляют высокую гибкость, что позволяет проводить телеконференции в наиболее удобное для большинства время). В рамках рабочих групп постоянно предлагаются новые идеи, решения и рекомендации по совершенствованию работы, что делает работу ССКП более эффективной. В то же время возникают сомнения относительно того, удастся ли сохранить эту тенденцию в долгосрочной перспективе.

Веб-сайт и документация

Можно было бы усовершенствовать веб-сайт Кимберлийского процесса — как раздел для участников, так и публичный раздел, — размещая на нем, при необходимости, больший объем документации и сформатировав его так, чтобы было ясно видно, какие в нем представлены материалы. Документы пленарных совещаний должны представляться на рабочих языках, используемых в ходе совещаний. Кроме того, всем участникам и наблюдателям и отдельным международным организациям, прежде всего входящим в систему Организации Объединенных Наций, следует представлять все документы, подготовленные системой коллегиальных обзоров на более систематической основе.

Принятие решений

Важнейшим принципом Кимберлийского процесса, который доказал свою эффективность и должен быть сохранен, является то, что решения принимаются на основе консенсуса. В системе нет никаких обособленных группировок участников, и ведется постоянный поиск взаимоприемлемых решений на основе взаимного уважения и доверия. Принцип консенсуса способствует укреплению

нию взаимного доверия участников и чувства общей ответственности и легитимности.

Юридический статус

По существу Кимберлийский процесс является консультативным межправительственным механизмом, который функционирует при поддержке отрасли и гражданского общества и призван обеспечить, чтобы алмазы из районов конфликта не попадали в сферу международной торговли. С этой целью участники Кимберлийского процесса приняли систему сертификации, разработанную на основе документа, в котором предусматривается создание и развитие системы международной сертификации необработанных алмазов, использующей национальные системы. Документ ССКП не имеет обязательной юридической силы с точки зрения международного права. Однако страны — участницы Кимберлийского процесса считают для себя необходимым добровольно выполнять минимальные требования ССКП на национальном уровне и принимают с этой целью соответствующие законы и/или нормативные постановления.

Международное сообщество

У Кимберлийского процесса установились хорошие отношения с международным сообществом, в частности с Генеральной Ассамблеей³ и Советом Безопасности⁴ Организации Объединенных Наций, ВТО (которая сделала исключение) и Всемирной таможенной организацией (которая приняла изменения к своим документам). Поддержка со стороны Организации Объединенных Наций имеет большое значение для подтверждения легитимности и авторитета Кимберлийского процесса. В то же время существуют большие возможности для расширения сотрудничества с органами, занимающимися вопросами управления сектором алмазов в интересах развития или для предотвращения конфликтов, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и с международными финансовыми учреждениями. Такое сотрудничество будет осуществляться на основе утвержденных нормативных положений и двусторонних соглашений с международными организациями.

Результаты

Кимберлийский процесс существенно сдерживает незаконную добычу алмазов и торговлю ими в странах, в которые поступает большое число алмазов из районов конфликта. Все причастные к этому вопросу страны, за исключением Кот-д'Ивуара, признали это в своих ответах на вопросник (ДРК, Ангола, Сьерра-Леоне). Каждый год после начала Кимберлийского процесса наблюдается значительный процентный рост добычи в этих странах алмазов и торговли ими по законным каналам и через ССКП. Вместе с тем, несмотря на то, что точно установить масштабы незаконной торговли исключительно трудно, представляется, что в этих странах, а также в других странах-участницах этот показатель остается высоким.

При этом участники имеют теперь возможность сообщать о случаях нарушений положений ССКП на территориях, находящихся под их юрисдикцией

³ С принятием резолюции 55/56 от 29 января 2001 года.

⁴ В резолюции 1495 Совета Безопасности от 28 января 2003 года выражена поддержка ССКП.

(многие рассматриваемые дела являются, разумеется, *sub judice*), что свидетельствует о лучшей осведомленности о требованиях ССКП среди правоохранительных и таможенных органов, а также о повышении эффективности мер сдерживания.

Технические положения

Большинство участников считают технические положения системы, включая сертификацию в рамках Кимберлийского процесса, отвечающими требованиям и эффективными и не создающими ненужных проблем. Возникают некоторые проблемы соответствия определений технических терминов Кимберлийского процесса и их использования в других контекстах; не все участники в полной мере применяют все технические положения; иногда для выполнения существующих требований необходимо время и/или они влекут за собой издержки для компаний, однако в целом технические правила ССКП соответствуют, по общему мнению, другим международным и национальным правилам и согласуются с ними.

В целом 71 процент от общего числа участников, ответивших на этот вопрос, безоговорочно признали, что система сертификации в рамках Кимберлийского процесса является простой и практичной. Никто из них не назвал области, в которых ее следовало бы упростить, хотя некоторые опрошенные (29 процентов) отметили, что существующие правила можно было бы улучшить.

Обеспечение внутреннего контроля

Обеспечение внутреннего контроля, как это предусмотрено в разделе IV ССКП, является одним из важнейших элементов механизма системы сертификации. Страны-участницы предприняли шаги для выполнения обязательных требований в отношении внутреннего контроля и факультативных мер, содержащихся в приложении II к основному документу. Участники отметили необходимость подготовки нового перечня мер внутреннего контроля, который расширил бы список мер, содержащихся в приложении II.

Коллегиальные обзоры

Одним из важнейших элементов Кимберлийского процесса является его система коллегиальных обзоров. Центральным компонентом таких обзоров является система обзорных посещений, которая, хотя и является по-прежнему добровольной, позволяет производить оценку и повышать эффективность осуществления положений ССКП ее участниками. В то же время есть проблемы, связанные с неполным выполнением или невыполнением, которое было бы невозможно выявить с помощью нынешней системы из-за нехватки времени для проведения углубленного анализа хронических проблем в алмазодобывающем секторе. Некоторые из возможных путей улучшения этой системы были определены Рабочей группой по наблюдению, и предполагается осуществить их в ходе последующих обзорных поездок.

Статистика

Особое внимание в рамках ССКП уделяется сбору статистических докладов участников, и все участники знают, что они должны представлять дважды

в год информацию о добыче алмазов и ежеквартальные данные о торговле алмазами. Подавляющее большинство участников представляют свои доклады своевременно. Однако некоторые участники и наблюдатели выражают сомнение в отношении достоверности получаемых данных. После трехлетнего периода сбора данных пора переходить к их анализу. Рабочая группа по статистике проанализировала имеющиеся данные и направит результаты анализа участникам для представления замечаний, прежде чем будет представлен доклад о результатах пленарному совещанию в Габороне.

Урегулирование споров

До настоящего времени был всего один случай, когда пришлось использовать формальные положения Кимберлийского процесса об урегулировании споров. В результате один из участников был исключен из Процесса. По общему мнению, это способствовало укреплению ССКП, которая «показала свои зубы». Все другие споры разрешались неофициально Председателем или рабочими группами Кимберлийского процесса в рамках их мандатов. Однако для повышения прозрачности процесса урегулирования споров следовало бы, вероятно, разработать и принять критерии исключения соответствующих стран из списка участников ССКП.

Участие

Все признают, что эта система, глобальная и недискриминационная, открыта для всех кандидатов, которые готовы и в состоянии выполнить ее требования, и респонденты удовлетворены деятельностью Комитета по вопросам участия в этой связи. В то же время пока еще нет общей позиции относительно случаев невыполнения и процедуры исключения участников, которые, как считают, серьезно нарушают положения ССКП.

Саморегулирование предприятий

По крайней мере у одного из участников имеется система саморегулирования предприятий, позволяющая членам промышленных предприятий в «ускоренном порядке» получать сертификаты Кимберлийского процесса, которые подписывают обязательство соблюдать целый ряд детальных требований, обеспечивающих соблюдение положений Кимберлийского процесса. Важно отметить, что такое саморегулирование подлежит контролю и проверке. Другие системы саморегулирования предприятий отрасли, хотя и не являются универсальными, действуют и требуют от торговых ассоциаций принятия нормативных положений для обеспечения выполнения их членами требований Кимберлийского процесса и системы гарантий в случаях невыполнения. Эти требования предусматривают предоставление продавцом покупателю гарантий соблюдения требований Кимберлийского процесса в отношении шлифовки алмазов и в отношении ювелирных изделий с бриллиантами. Членство в таких торговых ассоциациях часто бывает исключительно важным для коммерческого успеха отдельного предпринимателя или компании, поэтому угроза исключения является весьма действенной.

Техническая помощь

Хотя в рамках Кимберлийского процесса вопрос о технической помощи решается медленно, тем не менее при этом учитываются потребности, выявленные в результате обзорных поездок и обозначенные участниками благодаря тому, что на Московском пленарном совещании создан неофициальный механизм координации технической помощи, который в настоящее время координируется совместно с Соединенными Штатами Америки. Эта деятельность началась с компиляции существующих программ технической помощи участникам, а в некоторых случаях фактическим или потенциальным странам-кандидатам, с использованием, среди прочего, выводов обзорных поездок. Эта работа находится пока на начальном этапе. Любому участнику, который нуждается в технической помощи, предлагается сообщать о своих потребностях координатору технической помощи. Кроме того, Канада, как председатель Рабочей группы по статистике, также оказывает техническую помощь, в том числе организуя семинары, например по вопросу статистических требований.

Общая удовлетворенность

Большинство участников, — и те, кто добывает алмазы, и те, кто торгует ими или же кто только продает алмазы, — указали в своих ответах, что ССКП полностью отвечает их потребностям.

Добавление 3

Список участников Габоронского пленарного совещания в рамках Кимберлийского процесса

- | | |
|---|--------------------------------------|
| 1. Австралия | 25. Ливан |
| 2. Ангола | 26. Маврикий |
| 3. Армения | 27. Малайзия |
| 4. Бангладеш | 28. Намибия |
| 5. Беларусь | 29. Новая Зеландия |
| 6. Болгария | 30. Норвегия |
| 7. Ботсвана | 31. Объединенные Арабские Эмираты |
| 8. Бразилия | 32. Республика Корея |
| 9. Венесуэла | 33. Российская Федерация |
| 10. Вьетнам | 34. Румыния |
| 11. Гайана | 35. Сингапур |
| 12. Гана | 36. Соединенные Штаты Америки |
| 13. Гвинея, Конакри | 37. Сьерра-Леоне |
| 14. Демократическая Республика Конго | 38. Таиланд |
| 15. Европейское сообщество | 39. Танзания |
| 16. Зимбабве | 40. Того |
| 17. Израиль | 41. Украина |
| 18. Индия | 42. Хорватия |
| 19. Индонезия | 43. Центральноафриканская Республика |
| 20. Канада | 44. Швейцария |
| 21. Китайская Народная Республика | 45. Шри-Ланка |
| 22. Кот-д'Ивуар | 46. Южная Африка |
| 23. Лаосская Народно-Демократическая Республика | 47. Япония |
| 24. Лесото | |

Примечание: Торгующий необработанными алмазами Китайский Тайпей также выполняет минимальные требования ССКП.

Добавление 4

Состав рабочих групп Кимберлийского процесса

1. Рабочая группа по контролю

Канада
Центральноафриканская Республика
Европейское сообщество (Председатель)
Индия
Израиль
Китайская Народная Республика
Российская Федерация
Южная Африка
Соединенные Штаты Америки
Всемирный совет по алмазам (ВСА)
Организация “Global Witness and Partnership Africa Canada”

2. Рабочая группа по статистике

Ангола
Ботсвана
Канада (Председатель)
Китайская Народная Республика
Европейское сообщество
Индия
Израиль
Россия
Южная Африка
Швейцария
Соединенные Штаты Америки
Всемирный совет по алмазам
НПО: “Partnership Africa Canada”

3. Рабочая группа по вопросам участия

Ангола
Ботсвана
Канада
Китайская Народная Республика

Европейское сообщество
Индия
Израиль
Российская Федерация (Председатель)
Южная Африка
Соединенные Штаты Америки
Всемирный совет по алмазам
Организация “Partnership Africa”, “Canada/Global Witness”

4. Рабочая группы экспертов по алмазам

Всемирный совет по алмазам (Председатель)
Южная Африка
Австралия
Ботсвана
Канада
Европейское сообщество
Израиль
Россия
Индия
Китай

5. Специальная подгруппа по разработке месторождений в аллювиальных районах

Координаторы:

Демократическая Республика Конго (центральная и южная часть Африки)
Сьерра-Леоне (Западная Африка)
Бразилия (Южная Америка)

Члены:

Ангола
Бразилия
Венесуэла
Гайана
Гана
Гвинея
Демократическая Республика Конго

Зимбабве

Кот-д'Ивуара

Намибия

Сьерра-Леоне

Танзания

Того

Центральноафриканская Республика

Южная Африка

Всемирный совет по алмазам

Неправительственные организации

Председатель и заместитель Председателя Кимберлийского процесса и Председатель Рабочей группы по контролю являются ex-officio членами этой подгруппы.
