



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

ECE/EB.AIR/2006/4
14 November 2006

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ
ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ

Двадцать четвертая сессия
Женева, 11-14 декабря 2006 года
Пункт 7 предварительной повестки дня

ПРОЕКТ ОБЗОРА СТРАТЕГИЙ И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ
С ЗАГРЯЗНЕНИЕМ ВОЗДУХА 2006 ГОДА

Записка секретариата*

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. Введение	1 - 9
II. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния	10 - 50
A. Достигнутый в последнее время прогресс и состояние Конвенции и протоколов к ней	10 - 14

* Настоящий документ был представлен с запозданием ввиду ресурсных ограничений.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>
В. Исполнительный орган по Конвенции и его основные вспомогательные органы	15 - 40
С. Деятельность по наращиванию потенциала	41 - 45
Д. Будущая работа в рамках Конвенции.....	46 - 50
III. Тенденции в области атмосферных выбросов загрязнителей и их воздействия	51 - 67
А. Уровни выбросов и тенденции в этой области.....	51 - 57
В. Тенденции в области воздействия	58 - 67
IV. Осуществление и ход работы по реализации национальных стратегий и политики, касающихся Протокола по сере 1985 года	68 - 76
А. Протокол 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов	68 - 76

I. ВВЕДЕНИЕ

Предисловие

1. Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, подписанная в Женеве в 1979 году, является одним из основополагающих международных соглашений. На протяжении более чем 25 лет она играет важнейшую роль в сокращении выбросов трансграничных загрязнителей воздуха в регионе ЕЭК ООН посредством координации усилий в области научных исследований, мониторинга и разработки стратегий сокращения выбросов в отношении регионального загрязнения воздуха и его последствий.

2. Резюме обзора стратегий и политики в области борьбы с загрязнением воздуха 2006 года основывается на ответах Сторон Конвенции на вопросник 2006 года по стратегиям и политике, а также на другой информации, представленной Сторонами. В данном вопроснике Сторонам было предложено представить информацию о ходе осуществления протоколов к Конвенции, а также общую информацию о проводимой политике в связи с интеграцией политики в области смягчения последствий загрязнения воздуха с рамками политики, проводимой в области экономики, транспорта, энергетики, управления отходами, территориально-пространственного планирования и других секторах. В каждом из протоколов предусматриваются обязательства Сторон по представлению отчетности. На своей двадцать третьей сессии Исполнительный орган принял решение о том, что вопросник будет являться единообразной основой отчетности, о которой упоминается в: пункте 2 статьи 8 Протокола об окислах азота, пункте 4 статьи 8 Протокола о летучих органических соединениях, пункте 1 статьи 5 Протокола по сере 1994 года, пункте 2 статьи 9 Протокола по стойким органическим загрязнителям, пункте 2 статьи 7 Протокола по тяжелым металлам и пункте 2 статьи 7 Гётеборгского протокола (ECE/EB.AIR/87, пункт 70 b)).

3. Общая цель обзоров стратегий и политики заключается в следующем:

а) оценка прогресса, достигнутого Сторонами и регионом в целом в области осуществления обязательств по Конвенции и протоколам к ней, и содействие их осуществлению;

б) содействие обмену информацией между Сторонами, который предусматривается в соответствии с положениями Конвенции и протоколов к ней; и

с) повышение уровня информированности о проблемах загрязнения воздуха, а также популяризация роли Конвенции и успешно осуществляемых стратегий по борьбе с загрязнением воздуха.

4. По состоянию на 24 августа 2006 года 49 стран - членов ЕЭК ООН и Европейское сообщество являлись Сторонами Конвенции. В обзоре отражена информация о по-прежнему предпринимаемых Сторонами усилиях по соблюдению их обязательств в соответствии с международными природоохранными соглашениями и по содействию оздоровлению окружающей среды региона.

Введение

5. Обзор стратегий и политики в области борьбы с загрязнением воздуха 2006 года является одним из ряда таких обзоров, подготовленных в рамках Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Их цель заключается в определении достигнутого Сторонами прогресса и содействии обмену информацией, а также повышению уровня информированности о проблемах загрязнения воздуха и вкладе Конвенции в их решение. Настоящий обзор не является обзором и оценкой соблюдения Сторонами их основных обязательств и обязательств по представлению отчетности в рамках протоколов, которые проводятся Комитетом по осуществлению Конвенции.

6. В интересах представления справочной информации в разделе II обзора кратко подытоживается деятельность Конвенции и ее вспомогательных органов. Раздел III подготовлен на основе информации, представленной Метеорологическими синтезирующими центрами - Запад и Восток (МСЦ-З и МСЦ-В) ЕМЕП с использованием данных, направленных Сторонами, и данных, направленных в международные совместные программы, действующие в рамках Рабочей группы по воздействию Конвенции. В нем изложена краткая информация о тенденциях в области загрязнения воздуха и воздействия, наблюдавшихся в регионе в течение последних лет, и определяются некоторые из последствий осуществляемых стратегий и политики.

7. Части IV и V настоящего обзора подготовлены на основе, главным образом, ответов Сторон на вопросник по национальным стратегиям и политике. В интересах достижения целей, описанных в предисловии, и оказания помощи Сторонам в представлении отчетности по их обязательствам, а также обеспечения основ для обзора предпринимаемых ими действий Исполнительный орган на своей двадцать третьей сессии утвердил проект вопросника по стратегиям и политике в области борьбы с загрязнением воздуха 2006 года (EB.AIR/2005/4, Add.1 и 2). По аналогии с другими вопросниками по стратегиям и политике, распространенными в последние годы, вопросник 2006 года

состоит из двух частей: первая охватывает обязательства по протоколам, а вторая посвящена общей проводимой политике. Ответы, касающиеся обязательств по протоколам, отражены в разделе IV, а ответы по общей проводимой политике включены в раздел V.

8. В период 15 февраля - 31 мая 2006 года данный вопросник был распространен среди Сторон через Интернет. 24 Стороны ответили на весь вопросник или на отдельные его разделы. Информация, представленная по другим каналам, была собрана в период до 15 июля 2006 года. Данные о выбросах, использовавшиеся для настоящего обзора, включают данные за период до 31 марта 2006 года. По просьбе Исполнительного органа ответы Сторон на вопросник 2006 года размещены на вебсайте Конвенции.

9. [Настоящий обзор был утвержден для публикации на двадцать пятой сессии Исполнительного органа, состоявшейся в декабре 2006 года.]

II. КОНВЕНЦИЯ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ ВОЗДУХА НА БОЛЬШИЕ РАССТОЯНИЯ

A. Достигнутый в последнее время прогресс и состояние Конвенции и протоколов к ней

10. В настоящее время после того, как в декабре 2005 года Албания присоединилась к Конвенции, в ее осуществлении участвуют 50 Сторон. Теперь Конвенцией охватывается практически вся территория региона ЕЭК ООН в Европе и Северной Америке. Хотя Сторонами Конвенции являются только две страны региона Центральной Азии (Казахстан и Кыргызстан), оставшиеся три (Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) участвуют в деятельности, которая может привести к их присоединению к ней. В рамках работы по Конвенции все более важное место занимает деятельность по наращиванию потенциала в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) и Юго-Восточной Европы (ЮВЕ), и в разделе D ниже описываются некоторые из направлений этой деятельности. (Включить в окончательный доклад графическую вставку: Регион ЕЭК ООН и Стороны Конвенции.)

11. Уже в ходе подготовки последнего обзора стратегий и политики в области борьбы с загрязнением воздуха в рамках Конвенции были проведены успешные переговоры и приняты восемь обязательных в юридическом отношении протоколов по ограничению выбросов конкретных загрязнителей. В настоящее время после вступления в силу Орхусского протокола по стойким органическим загрязнителям 1998 года, Орхусского протокола по тяжелым металлам 1998 года в 2003 году и Гётеборгского протокола о

борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1999 года в 2005 году все восемь протоколов к Конвенции приобрели законный юридический статус. По-прежнему предпринимаемые Сторонами усилия по ратификации самых последних протоколов или по присоединению к ним позволят дополнительно укрепить деятельность по достижению целевых показателей, установленных в протоколах. В настоящее время обеспечивается достижение общих целевых показателей, установленных в отношении региона для большинства загрязнителей, охватываемых протоколами, хотя отдельные Стороны добились неодинаковых успехов.

12. Тем не менее большинство Сторон протоколов соблюдают свои обязательства, а некоторые достигают даже гораздо более высоких целевых показателей посредством осуществления эффективной национальной деятельности. Комитет по осуществлению Конвенции указал, что лишь несколько Сторон не соблюдают взятые ими обязательства, и они сообщают Исполнительному органу по Конвенции о том, каким образом они в дальнейшем активизируют свою деятельность с тем, чтобы обеспечить выполнение обязательств в будущем.

13. После публикации обзора 2002 года деятельность в рамках Конвенции позволила добиться дальнейших успехов в области ограничения и сокращения уровней загрязнения воздуха. После того, как сократились выбросы оксидов серы и азота, начинают проявляться признаки восстановления чувствительных экосистем в ряде районов. Дополнительная подробная информация содержится в разделе В настоящей главы. Продолжают также развиваться основополагающие научные знания, и в приводящихся ниже разделах в общих чертах описывается прогресс, достигнутый в деятельности созданных в рамках Конвенции Рабочей группы по воздействию и Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП).

14. На вебсайте Конвенции (www.unece.org/env/lrtap) содержится дополнительная информация о деятельности, проводимой в рамках Конвенции.

В. Исполнительный орган по Конвенции и его основные вспомогательные органы

15. Исполнительный орган (совещание Сторон) является руководящим и директивным органом Конвенции. На его совещаниях его три основных вспомогательных органа и Комитет по осуществлению Конвенции представляют доклады о своей деятельности. Исполнительный орган отвечает за принятие протоколов, решений, докладов (таких, как

настоящий обзор) и согласование его ежегодных планов работы, а также за разработку стратегий своей будущей деятельности.

16. Исполнительный орган имеет в своем распоряжении два научных вспомогательных органа: Рабочую группу по воздействию и Руководящий орган ЕМЕП, деятельность которых отражает принятый в рамках Конвенции подход, основывающийся на научных знаниях, к разработке стратегий ограничения выбросов. Рабочая группа по стратегиям и обзору является основным органом для переговоров по Конвенции и отвечает за обзор протоколов, выявление любых потребностей в отношении внесения поправок или пересмотра и подготовку рекомендаций, касающихся таких изменений.

17. Комитет по осуществлению состоит из девяти избираемых членов и занимается различными аспектами географического охвата Конвенции и накопленного в ее рамках специального опыта. Он привлекает внимание Исполнительного органа к случаям несоблюдения Сторонами их обязательств по протоколам к Конвенции и подготавливает рекомендации поощрению соблюдения.

18. Деятельность трех основных вспомогательных органов описывается ниже вместе со ссылками на недавние структурные изменения и достигнутые успехи. (Включить в окончательный доклад следующую диаграмму: Организационная структура Конвенции.)

1. Деятельность ЕМЕП

19. ЕМЕП была создана до принятия Конвенции, однако ее осуществление и развитие, включая ссылки на деятельность по мониторингу, разработке моделей и представлению данных о выбросах, описываются в статье 9 Конвенции. Программа состоит из четырех основных элементов: а) сбор данных о выбросах; б) измерения параметров качества воздуха и осадков; с) разработка моделей атмосферного переноса и осаждения загрязнения воздуха; и d) разработка моделей для комплексной оценки.

20. Масштабы деятельности ЕМЕП продолжают расширяться, и в ее осуществлении участвует все большее число Сторон. В настоящее время насчитывается 41 Страна Протокола о ЕМЕП, который обеспечивает финансирование деятельности трех центров ЕМЕП, и все большее число Сторон создают станции мониторинга и представляют отчетность о своих выбросах.

21. Стороны протоколов обязаны представлять данные о своих выбросах сопутствующих загрязнителей; всем Сторонам Конвенции рекомендуется представлять данные о выбросах, и большинство из них поступают подобным образом. МСЦ-3 ведет

базу данных о выбросах, которые предоставляются в распоряжение общественности. В последние годы Целевая группа по кадастрам и прогнозам выбросов ЕМЕП разработала процедуру проведения обзоров для совершенствования качества представляемых данных. В настоящее время уже проводятся экспериментальные обзоры, и вскоре будет создан механизм осуществления регулярных обзоров.

22. Данные о выбросах используются МСЦ-З и МСЦ-В для разработки моделей переноса загрязнителей между странами. Модели, разработанные центрами, охватывают все загрязнители, рассматриваемые в протоколах, и они формируют основы для подготовки стратегий принятия мер по борьбе с загрязнением воздуха с целью защиты населения и чувствительных экосистем. С 2002 года модели МСЦ-З и МСЦ-В рассматриваются и сопоставляются с другими имеющимися моделями; как считается, они отражают современное положение дел и пригодны для применения в ходе осуществления будущей деятельности по Конвенции.

23. ЕМЕП также добилась прогресса в области осуществляемой ею деятельности по мониторингу. Исполнительный орган одобрил стратегию мониторинга, разработанную Координационным химическим центром ЕМЕП и его Целевой группой по измерениям и разработке моделей и предусматривающую три уровня обязательств. В соответствии с самым низким уровнем представляется базовая информация о мониторинге основных загрязнителей воздуха; второй уровень требует осуществления более подробного мониторинга широкого круга веществ, а третий уровень предусматривает необходимость проведения научно-исследовательской деятельности и мероприятий по интенсивному мониторингу.

24. В число новых направлений деятельности ЕМЕП входит изучение переноса загрязнения воздуха в масштабах полушария. Эта деятельность отражает озабоченность Исполнительного органа по поводу того объема загрязняющих веществ, который, как считается, переносится в регион ЕЭК ООН и из него (см. раздел D ниже). В рамках Руководящего органа ЕМЕП была создана новая целевая группа, задачи которой заключаются в координации научной деятельности в этой области, определении масштабов существующих проблем и обеспечении понимания того, каким образом они могли бы учитываться в ходе разработки будущей стратегии.

25. Важнейшую роль в разработке стратегий борьбы с загрязнением воздуха в отношении большинства основных загрязнителей играет применение моделей для комплексной оценки, в рамках которых используются такие параметры, как данные о выбросах, результаты, полученные с помощью моделей переноса, затраты, касающиеся борьбы с загрязнением воздуха, и сопутствующие последствия, для подготовки

оптимизированных по затратам стратегий, обеспечивающих максимальные преимущества. Целевая группа по разработке моделей для комплексной оценки ЕМЕП направляет и контролирует эту деятельность по моделированию, которая выступала в качестве основной движущей силы в ходе подготовки принятого в Осло Протокола и Гетеборгского протокола. В недавнее время был проведен экспертный обзор в отношении модели RAINS, созданной Центром по разработке моделей для комплексной оценки (ЦМКО) ЕМЕП. Стороны получили заверения в том, что эту модель можно считать эффективной для большинства загрязнителей, в то время как ее эффективность в отношении других загрязнителей можно было бы повысить в том случае, если Стороны будут представлять более качественные данные. В настоящее время эта модель используется в ходе проведения первого обзора Гетеборгского протокола.

2. Деятельность Рабочей группы по воздействию

26. Рабочая группа по воздействию была создана с целью развития международного сотрудничества в области научных исследований и мониторинга в интересах представления информации о степени, географическом охвате и тенденциях изменения воздействия загрязнителей воздуха. Она управляет деятельностью шести международных совместных программ (МСП), в рамках которых изучаются водные экосистемы и экосистемы суши, а также материалы; каждая из этих программ возглавляется целевой группой при поддержке программного центра. Была создана Объединенная целевая группа Исполнительного органа и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) с целью рассмотрения воздействия загрязнения воздуха на здоровье человека.

27. Рабочая группа на регулярной основе получает доклады от своих МСП и Целевой группы по вопросам здоровья. Она также подготавливает важные доклады для Исполнительного органа. В рамках ее основного доклада 2004 года были осуществлены обзор и оценка положения, связанного с воздействием загрязнения воздуха и его зарегистрированными тенденциями в регионе ЕЭК ООН. Этот доклад в значительной степени основывается на долгосрочных результатах деятельности по мониторингу и разработке моделей, осуществляющейся МСП и Целевой группой по вопросам здоровья.

28. В докладах Целевой группы по вопросам здоровья предпринимаются попытки установить взаимосвязи между концентрациями загрязнителей воздуха и их воздействием с использованием, например, результатов анализа данных эпидемиологических исследований. В последние годы Целевая группа представила доклады о воздействии озона (в частности, введя новый согласованный показатель воздействия озона на здоровье человека), твердых частиц (ТЧ), стойких органических загрязнителей (СОЗ) и тяжелых металлов.

29. Воздействие загрязнения воздуха на здания и материалы изучается в рамках МСП по материалам, которая в ходе осуществления ее программы мониторинга разработала функции "доза-реакция", позволяющие определять в количественном отношении воздействие широкого круга загрязнителей, вызывающих коррозию и видимую порчу материалов. В настоящее время МСП расширила масштабы своей оценки воздействия, охватив участки культурного наследия.

30. МСП по разработке моделей и составлению карт отвечает за подготовку и ведение современных карт критических нагрузок, которые отражают пороговые значения воздействия подкисления и эвтрофикации. Эти карты формировали основы для установления целевых показателей в отношении принятого в Осло Протокола и Гетеборгского протокола. В настоящее время масштабы этой деятельности расширяются и включают в себя разработку динамических моделей и определение целевых нагрузок на основе моделей; с 2003 года многие национальные координационные центры представляют данные по этим аспектам. В рамках программы были также разработаны критические нагрузки тяжелых металлов, и в настоящее время действующий в рамках программы Координационный центр по воздействию (КЦВ) и МСЦ-В подготовили карты районов, подверженных риску осаждения кадмия, свинца и ртути, в отношении воздействия на экосистемы и здоровье человека. КЦВ совместно с ЦМКО разработал методы увязки уровней выбросов и превышения критических нагрузок в рамках моделей для комплексной оценки.

31. Результаты мониторинга, осуществляемого МСП по растительности, свидетельствуют о наличии широко распространенного воздействия озона на сельскохозяйственные культуры и другую растительность в масштабах всей Европы. В недавнее время для оценки опасности вызываемого озоном воздействия на сельскохозяйственные культуры и лесные деревья в рамках моделей для комплексной оценки было предложено использовать новый "основывающийся на потоках" подход, хотя ранее применявшийся подход на основе концентраций по-прежнему дополнительно совершенствуется в отношении количественного определения воздействия на (полу) естественную растительность. Результаты расчетов, проведенных МСП по растительности и МСЦ-3 с использованием обоих подходов для пшеницы и бука, свидетельствуют о том, что критические уровни озона в широких масштабах превышаются во всей Европе. Однако результаты, полученные с помощью этих двух подходов, свидетельствуют о наличии различных структур пространственного распределения прогнозируемого ущерба.

32. Созданная в рамках Рабочей группы по воздействию сеть мониторинга окружающей среды позволяет получать ряды долгосрочных данных о важных видах экологического воздействия, охватывающих бóльшую часть Европы и районы Северной Америки. На участках экстенсивной дефолиации и лесных участках интенсивного мониторинга МСП по лесам по-прежнему отмечаются признаки ущерба, наносимого лесам в результате действия широкого круга факторов, включая загрязнение воздуха. В отношении значительного числа озер и водотоков, наблюдаемых МСП по водам, отмечаются тенденции в области как ущерба, так и в последнее время восстановления водных экосистем во многих частях региона. Биомониторинг, осуществляемый МСП по растительности, и углубленный мониторинг, осуществляемый МСП по комплексному мониторингу, позволяют получать подробную информацию об изменениях в биоте, которые являются следствием воздействия широкого круга экологических факторов, включая загрязнение воздуха.

33. Данные мониторинга на участках программ имеют важное значение для расчета критических нагрузок для конкретных экосистем, а также для обоснования карт критических нагрузок и критических уровней. Данные по конкретным участкам играют также важную роль в разработке сложных динамических моделей, которые позволяют предсказывать будущие изменения в окружающей среде в связи с осуществлением тех или иных стратегий ограничения загрязнения воздуха. В рамках Объединенной группы экспертов по разработке динамических моделей Рабочей группы осуществляют совместную деятельность эксперты всех программ с целью обмена знаниями и координации мероприятий по разработке динамических моделей.

34. Выявление воздействия загрязнения воздуха не всегда является простой задачей. Существуют многочисленные смешанные факторы, и во все бóльшей степени Рабочей группе и ее программам требуется учитывать изменения в климатической системе и воздействии на биоразнообразие в ходе оценки результатов своей деятельности.

3. Деятельность Рабочей группы по стратегиям и обзору

35. В течение 1990-х годов созданная в рамках Конвенции Рабочая группа по стратегиям сосредоточивала бóльшую часть своих усилий на ведении переговоров по протоколам для рассмотрения Исполнительным органом. В 1999 году Рабочая группа получила новое название "Рабочая группа по стратегиям и обзору" с целью признания того, что в дальнейшем ее работа в значительной степени будет заключаться в подготовке обзоров существующих протоколов и представлении полученных результатов Сторонам на предмет рассмотрения и принятия возможных мер. Рабочая группа по-прежнему

занимается другими вопросами, связанными с проводимой политикой, и представляет в связи с ними свои рекомендации Исполнительному органу.

36. Ко времени подготовки настоящего документа статус обзоров протоколов являлся следующим: обзор Протокола по СОЗ - завершен, обзор Протокола по тяжелым металлам - в стадии завершения и обзор Гётеборгского протокола - в стадии осуществления. В этой связи Рабочая группа глубоко привержена своей работе по подготовке обзоров и формулированию рекомендаций в отношении возможного пересмотра всех трех правовых документов.

37. В 1999 году Исполнительный орган создал в рамках Рабочей группы Группу экспертов по СОЗ с целью подготовки информации, предназначенной для обзора Протокола после его вступления в силу и возможного включения в него новых веществ. Аналогичная группа экспертов по тяжелым металлам провела свое первое совещание в 2003 году. После вступления этих двух протоколов в силу группы экспертов были переименованы в целевые группы с новым мандатом для подготовки документации, предназначенной для официальных процессов обзоров в соответствии с требованиями протоколов, а также для формулирования рекомендаций в отношении возможного будущего пересмотра. Им было также поручено осуществлять в соответствии с требованиями протоколов обзоры любых новых веществ, предлагаемых Сторонами для включения в протоколы. В настоящее время Целевая группа по СОЗ осуществляет обзор ряда новых веществ, которые рассматриваются на предмет их включения в приложения к Протоколу.

38. В мае 2005 году вступление Гётеборгского протокола 1999 года в силу возвестило об открытии новой области для проведения обзоров. Некоторые виды деятельности, например такие, которые осуществляются Группой экспертов по борьбе с выбросами аммиака и Целевой группой по разработке моделей для комплексной оценки, являются надежно разработанными, и эти органы изучали их вклад в процесс обзора даже до того, как он начал официально осуществляться. Группа экспертов отвечала за разработку Рекомендательного рамочного кодекса надлежащей сельскохозяйственной практики для сокращения выбросов аммиака; эту деятельность необходимо было осуществлять до вступления Протокола в силу, поскольку каждая Страна была обязана опубликовать кодекс в течение одного года с момента вступления Протокола в силу.

39. Определение издержек и преимуществ технологий борьбы с выбросами на протяжении длительного времени занимало центральное место в деятельности в рамках Конвенции. В 2001 году Исполнительный орган в интересах развития деятельности в этой области создал Группу экспертов по технико-экономическим вопросам. Эта группа

изучает данные об издержках и эффективности различных методов и технологий и создает информационную базу данных, с тем чтобы позволить Сторонам сопоставлять страновые сметные издержки и разрабатывать экономически эффективные стратегии сокращения выбросов. В будущем Группа экспертов также рассмотрит воздействие новых технологий на деятельность по борьбе с загрязнением воздуха. Такая техническая информация может играть важную роль в любом обновлении технических приложений к протоколам.

40. В 1999 году даже в момент принятия Гётеборгского протокола ряд Сторон высказывали озабоченность по поводу воздействия тонкодисперсных ТЧ. И хотя было признано, что Протокол позволит косвенно сократить выбросы ТЧ посредством ограничения выбросов серы, оксидов азота и аммиака, в него не было включено каких-либо конкретных мер по ограничению выбросов ТЧ. Итоги недавней деятельности, проведенной ВОЗ и ЦМКО, свидетельствуют о том, что ТЧ в масштабах всей Европы оказывают значительное воздействие на здоровье человека (см. раздел III. В ниже). Поэтому в 2004 году Исполнительный орган создал в рамках Рабочей группы Группу экспертов по твердым частицам. Ей было поручено изучить возможности для ограничения выбросов ТЧ путем обеспечения более глубокого понимания существующих проблем и особенностей имеющихся мер по борьбе с выбросами. В настоящее время Группа экспертов подготавливает информацию, которую можно будет принять к сведению в ходе обзора Гётеборгского протокола.

С. Деятельность по наращиванию потенциала

41. Исполнительный орган уделяет все более пристальное внимание вопросу об осуществлении Конвенции и протоколов к ней и подчеркивает важность деятельности по наращиванию потенциала для Сторон, являющихся странами с переходной экономикой.

42. На девятнадцатой сессии Исполнительного органа делегация Казахстана, в то время являвшегося новой Стороной Конвенции, подчеркнула необходимость оказания помощи в наращивании потенциала в странах с переходной экономикой. В этой связи секретариат разработал проект "Наращивание потенциала в области управления качеством воздуха и применения чистых технологий сжигания угля в Центральной Азии" (КАПАКТ), который позволяет привлекать финансовые средства по линии Счета развития Организации Объединенных Наций. Центральное место в этом проекте занимал Казахстан, однако все пять государств Центральной Азии должны были привлекаться к участию в рабочих совещаниях и сопутствующей деятельности. Осуществление рассчитанного на три года проекта началось в 2004 году, и он будет реализовываться до 2007 года. Он предусматривает разработку национального плана осуществления, а также создание участка мониторинга ЕМЕП в Казахстане. В его рамках уделяется особенно пристальное

внимание вопросу о мониторинге выбросов и представлении отчетности о них с целью оказания помощи странам в присоединении к Конвенции, а также к ее ЕМЕП и самым последним протоколам. Данный проект осуществляется в сотрудничестве с Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которая также заинтересована в изучении вопросов загрязнения воздуха в Центральной Азии, с целью укрепления взаимодействия между европейскими и азиатскими программами мониторинга. Дополнительная информация о КАПАКТ размещена по следующему адресу: www.unecce.org/ie/capact.

43. На недавно состоявшихся сессиях Исполнительного органа другие Стороны, являющиеся странами с переходной экономикой, отметили ценность проекта КАПАКТ и выразили пожелание относительно того, чтобы им также оказывалась аналогичная поддержка в области наращивания потенциала. С этой целью Стороны производят взносы в Целевой фонд Конвенции с тем, чтобы в рабочих совещаниях КАПАКТ могли уже принимать участие эксперты из всех стран с переходной экономикой, являющихся членами ЕЭК ООН.

44. В целях дальнейшей поддержки деятельности по наращиванию потенциала Исполнительный орган на своей двадцать третьей сессии, состоявшейся в декабре 2005 года, принял согласованное решение по плану действия для стран ВЕКЦА. 12 стран находятся на различных этапах процесса осуществления Конвенции и протоколов к ней: девять (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина) уже являются Сторонами Конвенции, три (Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) пока еще не присоединились к ней; три страны являются Сторонами Протокола о ЕМЕП, Протокола по сере 1985 года и Протокола по окислам азота 1988 года. Республика Молдова является Стороной Протокола по СОЗ и Протокола по тяжелым металлам. Однако все страны подчеркнули необходимость дальнейшего наращивания потенциала, и план действий для ВЕКЦА предназначен для решения этого вопроса.

45. Цели плана действий для ВЕКЦА заключаются, в частности, в распространении информации о загрязнении воздуха и его воздействии на здоровье человека и окружающую среду, обеспечении на министерском уровне политической приверженности делу решения проблем загрязнения воздуха, разработке оценок и сценариев выбросов, создании станций мониторинга и расширении масштабов деятельности ЕМЕП по моделированию для охвата Центральной Азии и составлению карт чувствительности экосистем и оценок ущерба здоровью человека. Этот план направлен на координацию деятельности с научными центрами Конвенции и поиск путей дальнейшего развития механизмов финансирования.

D. Будущая работа в рамках Конвенции

46. В будущем предстоит проделать большую работу в рамках Конвенции в контексте проведения обзоров трех самых последних протоколов, в связи с чем могут появляться новые области деятельности. Что касается Гётеборгского протокола, то уже сейчас проявляется более активная заинтересованность в изучении воздействия ТЧ на здоровье человека и понимание необходимости рассмотрения того, каким образом перенос загрязнения воздуха в масштабах полушария можно было бы рассматривать в рамках пересмотренного или измененного протокола. Кроме того, многим Сторонам известно о синергизме между причинами и последствиями изменения климата и загрязнения воздуха. Парниковые газы и основные загрязнители воздуха поступают из многочисленных одних и тех же источников, и ряд газов играет свою роль как в глобальном потеплении, так и в загрязнении воздуха. Не исключено, что потребуются также вновь рассмотреть последствия загрязнения воздуха, которые могут быть весьма различными в будущей изменяющейся климатической системе.

47. По крайней мере на протяжении нескольких следующих лет основное внимание и далее будет уделяться вопросу о включении новых веществ в Протокол по СОЗ. В настоящее время специалисты по проведению экспертных обзоров занимаются оценкой предложенных веществ и формулируют через Целевую группу по СОЗ свои рекомендации для Исполнительного органа относительно их включения в одно или более приложений к Протоколу. Целевая группа по СОЗ продолжит изучение альтернативных вариантов управления с целью осуществления контроля за ходом использования некоторых из этих веществ. Специальная группа экспертов по правовым вопросам подготовила различные варианты для внесения поправок в Протокол, и эти варианты будут рассмотрены Сторонами.

48. Что касается Протокола по тяжелым металлам, то для включения в приложения не было предложено каких-либо новых веществ. Однако в соответствии с требованиями Протокола Стороны должны поощрять деятельность по основывающемуся на воздействии подходу для формулирования будущих оптимизированных стратегий ограничения выбросов, и после завершения первого обзора они должны подготовить план работы по дальнейшим шагам, направленным на сокращение атмосферных выбросов. Рабочая группа по воздействию сообщила о том, что разработаны научно обоснованные методы формирования удовлетворительной основы для основывающегося на воздействии подхода, опирающегося на критические нагрузки, однако пока еще не приняты решения относительно того, какое применение такая деятельность могла бы найти в будущем.

49. Новые, а также текущие виды деятельности потребуют дальнейшей поддержки и поощрения со стороны научных органов Конвенции. Научно-техническая деятельность всегда подкрепляет процесс принятия решений в рамках Конвенции, и, как ожидается, Стороны будут и далее принимать свои решения на основе научной информации и рекомендаций научных кругов, действующих в рамках Конвенции.

50. Не исключено, что помимо научной деятельности потребуются также расширить направленность проводимой в рамках Конвенции политики. Выбросы с судов и летательных аппаратов играют свою роль в увеличении доли нагрузок загрязнения в Европе, и в этой связи необходимо разработать механизмы для формулирования стратегий их ограничения. Проблемы также возникают в тех случаях, когда загрязнение переносится из стран, не являющихся членами ЕЭК ООН. Осуществляемая в рамках Конвенции деятельность по переносу загрязнения в масштабах полушария могла бы позволить получить научную информацию в более широком масштабе, однако привлечение к осуществлению проводимой политики стран, расположенных вне региона, является, по всей вероятности, задачей, которую предстоит решать в долгосрочной перспективе. В настоящее время укрепляются научные связи между Конвенцией и другими регионами мира; активизируется обмен знаниями и информацией. Однако задача будет по-прежнему заключаться в том, каким образом можно было бы увязать процесс разработки политики в одной части мира с аналогичным процессом в другой. Эту задачу можно будет решить только путем достижения взаимного согласия и обеспечения тонкого понимания потребностей других регионов с точки зрения их управления окружающей средой в целом, и в частности стоящих перед ними целей, касающихся качества воздуха.

III. ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ АТМОСФЕРНЫХ ВЫБРОСОВ ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ И ИХ ВОЗДЕЙСТВИЯ

A. Уровни выбросов и тенденции в этой области

51. Согласно Конвенции представление высококачественных данных о выбросах необходимо как для оценки состояния загрязнения воздуха в регионе ЕЭК ООН посредством использования моделей переноса загрязнения, так и для обеспечения соблюдения Сторонами их обязательств по протоколам. Стороны ежегодно представляют свои данные в соответствии с разработанными в рамках Конвенции Руководящими принципами представления данных о выбросах и с использованием Справочного руководства ЕМЕП/КОРИНЭЙР по кадастрам атмосферных выбросов. В отношении настоящего обзора использовались данные о выбросах, представленные Сторонами в

2006 году для их выбросов 2004 года. Итоговые данные о выбросах основных загрязнителей воздуха были представлены приблизительно 75% Сторон Конвенции.

52. Выбросы диоксида серы (SO_2) в Европе продолжали и далее характеризоваться ярко выраженной тенденцией к снижению. Согласно оценкам, в 2004 году общий объем выбросов всех Сторон Конвенции в пределах географического охвата ЕМЕП составил 14 896 Гг (SO_2), т.е. сократился на 65% по сравнению с 1990 годом (см. рис.: Тенденции изменения выбросов серы в районе ЕМЕП, 1980-2004, 2010 годы). Это означает, что в целом во всем районе ЕМЕП целевые показатели выбросов SO_2 , установленные Гётеборгским протоколом на 2010 год, были уже достигнуты в 2004 году. Однако успешные показатели, достигнутые отдельными Сторонами, являются весьма различными. Около половины Сторон Конвенции уже достигли целевых показателей, установленных для них в Гётеборгском протоколе, в то время как другой половине по-прежнему требуется сокращать свои выбросы.

53. Ситуация, касающаяся выбросов оксидов азота (NO_x), не является такой удовлетворительной. В 2004 году общий объем выбросов всех Сторон в районе ЕМЕП сократился до 17 741 Гг (NO_2), т.е. только на 30% по сравнению с уровнями 1990 года (см. рис.: Тенденции изменения выбросов оксидов азота в районе ЕМЕП, 1980-2004, 2010 годы). Однако 40% Сторон Конвенции достигли целевых показателей, установленных для них в Гётеборгском протоколе на 2010 год, но вместе с тем общий объем выбросов в регионе ЕМЕП требуется сократить еще на 15%, с тем чтобы достигнуть общего целевого показателя, установленного для 2010 года.

54. Согласно оценкам, выбросы аммиака сократились в регионе ЕМЕП на 22% по сравнению с уровнями 1990 года; в 2004 году их общий объем составил 6 774 Гг (NH_3). Эти показатели означают, что 65% общего числа Сторон Конвенции уже достигли целей Гётеборгского протокола и что в настоящее время общий объем выбросов аммиака в районе ЕМЕП близок к целевому показателю, установленному в Протоколе на 2010 год (см. рис.: Тенденции изменения выбросов аммиака в районе ЕМЕП, 1990-2004, 2010 годы).

55. В 2004 году объем выбросов неметановых летучих органических соединений составил 15 247 Гг и сократился на 38% по сравнению с уровнями 1990 года. Изложенные в Протоколе цели предусматривают необходимость дальнейшего сокращения выбросов на 2-6% к 2010 году: это означает, что многим Сторонам по-прежнему требуется принять соответствующие меры.

56. Что касается CO₃, то в 2004 году, согласно оценкам, объем выбросов полихлоридных дибензопарадиоксинов и дибензофуранов Сторон Протокола в пределах района ЕМЕП составил 11 211 г - М-Тэкв (ПХДД/Ф), т.е. сократился на 18% по сравнению с 1990 годом. Согласно оценкам, в 2004 году объем выбросов бензо[а]пирена составил 471 мг/год, т.е. сократился на 18% по сравнению с уровнями 1990 года.

57. Большинство официально представленных данных о выбросах тяжелых металлов по-прежнему характеризуется значительными неопределенностями. В этой связи тенденции изменения выбросов свинца, кадмия и ртути за период 1990-2004 годов были рассчитаны на основе официально представленных данных и неофициальных оценок. В период 1990-2004 годов общий объем антропогенных выбросов в регионе ЕМЕП сократился в отношении всех трех металлов: выбросы свинца - на приблизительно 84% (с 35,4 Гг/год до 5,6 Гг/год), выбросы кадмия - на приблизительно 47% (с 0,468 Гг/год до 0,248 Гг/год) и выбросы ртути - на приблизительно 44% (с 0,324 Гг/год до 0,182 Гг/год).

В. Тенденции в области воздействия

58. Тенденции изменения воздействия отражают эффективность Конвенции в достижении указываемой в ней цели, предусматривающей решимость "охранять человека и окружающую его среду от загрязнения воздуха" (статья 2 Конвенции). Описание деятельности программы изучения воздействия приведено выше. В настоящем разделе кратко рассматриваются положение и тенденции в области по-прежнему наблюдаемого воздействия.

59. Что касается последствий для здоровья человека, то Целевая группа по вопросам здоровья оценивает воздействие нынешних уровней *озона*, которые вызывают преждевременную смерть десятков тысяч людей, значительно увеличивают необходимость в медицинском обслуживании и ограничивают деятельность многих лиц. Текущие перспективные оценки концентраций озона свидетельствуют о том, что это воздействие не претерпит значительных изменений в течение ближайших десяти лет. Что касается *тонкодисперсных частиц* (обычно определяемых как твердые частицы < 2,5 микрометра, ТЧ_{2,5}), то, согласно расчетам ВОЗ и ЦМКО, существующие в настоящее время концентрации сокращают среднюю продолжительность жизни в масштабах всей Европы в среднем на несколько месяцев. В некоторых регионах этот показатель может достигать двух лет и более, в то время как наиболее сильному воздействию подвергаются уязвимые группы населения - ТЧ вызывают острые и хронические заболевания, в частности среди детей и нездоровых взрослых. Хотя, как ожидается, проводимая в настоящее время политика позволит сократить воздействие ТЧ на население в течение

ближайшего десятилетия, в дальнейшем будут по-прежнему ощущаться его ширококомасштабные последствия.

60. В ходе обзора опасности воздействия *СОЗ* на здоровье человека, проведенного Целевой группой по вопросам здоровья, особое внимание было уделено известным видам опасности для здоровья человека и выявлены пробелы в информации, необходимой для оценки риска. Что касается *тяжелых металлов*, то Целевая группа оценила воздействие на здоровье человека и пришла к выводу о том, что выбросы кадмия, свинца и ртути следует дополнительно сократить с целью уменьшения опасности прямого и косвенного воздействия, например в результате потребления пищи.

61. Тенденции изменения воздействия на материалы, установленные МСП по материалам в течение периода с 1987-1997 годов, свидетельствовали об уменьшении коррозии в результате сокращения концентраций подкисляющих загрязнителей воздуха. В 1997 году степень коррозии углеродистой стали и известняка сократилась на 60% в течение десятилетнего периода, а цинка - приблизительно на 40%. В 1997-2003 годах темпы коррозии углеродистой стали продолжала сокращаться, однако темпы коррозии цинка и известняка незначительно возросли.

62. Оценка воздействия на леса осуществлялась посредством наблюдения состояния кроны деревьев на 6 000 "участках экстенсивного мониторинга" МСП по лесам. С 1986 года наблюдается общее увеличение степени дефолиации. Более 24% деревьев, в отношении которых в 2004 году была проведена соответствующая оценка, были отнесены к разряду деревьев, "имеющих повреждения", хотя маловероятно, что эти повреждения были вызваны исключительно загрязнением воздуха. В последнее время отмечается определенное восстановление деревьев, однако эти тенденции характеризуются значительными пространственными и временными вариациями. Результаты, полученные с помощью динамических моделей на 35 из этих участков, свидетельствовали о том, что степень кислотности чувствительных почв значительно возросла в течение последнего столетия, при этом в период после 1990 года отмечалось их лишь частичное восстановление.

63. Пресные воды в Европе и Северной Америке позитивно реагируют на сокращение выбросов серы и азота. Степень подкисления сокращается, хотя серные соединения, накапливавшиеся в почве водосборных бассейнов в течение последнего столетия, могут задерживать процесс восстановления многих озер и водотоков. Степень уменьшения концентраций нитратов в водах также является всего лишь умеренной. МСП по водам сообщила о том, что на некоторых участках, на которых степень химического восстановления является достаточной, отмечается биологическое восстановление рыб и

беспозвоночных. Перспективные оценки, полученные с помощью статических и динамических моделей, свидетельствуют о том, что химический состав поверхностных вод будет и далее улучшаться в будущем.

64. В настоящее время на ряде расположенных в Европе участков МСП по комплексному мониторингу отмечается восстановление почв после воздействия осажденных на них в прошлом значительных объемов серы, поскольку на них наблюдается отрицательный баланс поступления серы. Тенденции изменения концентраций сульфатов в период 1993-2003 годов свидетельствуют о наличии тенденций сокращения осадений на более чем половине из изученных участков; тенденции общего сокращения концентрации сульфатов в поверхностных стоках и почвенных водах отражают их реакцию на уменьшение уровней осадения. Аналогичные корреляционные зависимости не наблюдаются в отношении азота, что, вероятно, объясняется процессами удержания азота, протекающими в конкретных водосборных бассейнах. Вместе с тем МСП обнаружила, что выщелачивание азота в подземные или поверхностные воды тесно увязано с поступлением атмосферного азота, в частности на участках с высокими концентрациями азота. На участках с низкими концентрациями азота объем выщелачивания определяется, главным образом, среднегодовой температурой в сочетании, возможно, с воздействием изменяющегося климата.

65. С 1994 года МСП осуществляет мониторинг ущерба, наносимого озоном чувствительным видам деревьев на своих участках растительности, расположенных в Европе и Соединенных Штатах. Результаты исследований ущерба, нанесенного листовой поверхности сельскохозяйственных и садовых культур, и сокращения биомассы белого клевера свидетельствуют об отсутствии каких-либо тенденций, что, возможно, объясняется значительными ежегодными вариациями концентраций озона.

66. Результаты проведенного МСП по растительности обследования, посвященного концентрациям азота и отдельных металлов во мхах, естественно произрастающих на территории всей Европы, свидетельствуют о том, что концентрации металлов во мхах уменьшаются в направлении с востока на запад в связи, в частности, с выбросами в секторе промышленности. Как представляется, трансграничный перенос металлов на большие расстояния объясняет их повышенные концентрации в районах без местных источников выбросов. Общее временное сокращение концентраций было обнаружено в отношении мышьяка, кадмия, свинца и ванадия. В последние десятилетия в Швейцарии отмечено ярко выраженное возрастание концентрации азота во мхах.

67. Карты критических нагрузок могут использоваться в сочетании с оценками осадения для определения районов возможного прошлого, настоящего и будущего

ущерба. Недавно обновленные данные о критических нагрузках, объединенные МСП по разработке моделей и составлению карт, включают в себя 1,4 млн. значений, которые могут быть отражены на географической сетке и будут соответствовать разрешающей способности карт осаждения: это позволяет составить карты превышения критических нагрузок, которые позволяют судить о возможном ущербе в общеевропейском масштабе, наносимом в результате подкисления и эвтрофикации. Полученные ЕМЕП новые значения параметров осаждения по конкретным экосистемам отражены на карте с ячейками размером 50 км x 50 км. Доля рассчитанного с помощью ранее полученных данных о критических нагрузках и параметров предыдущего среднего осаждения в ячейках размером 150 км x 150 км района Европы, в котором отмечается превышение критических нагрузок кислотности экосистем, составила, соответственно, 3,9% и 2,3% для 2000 и 2010 годов. С учетом новых данных, согласно оценкам, относительная доля площадей районов, в которых превышаются критические нагрузки, составляет 11,0% и 8,2% (см. рис.: Превышение критических нагрузок кислотности). Что касается эвтрофикации, то ранее рассчитанные значения составили 26,0% и 24,6% для 2000 и 2010 годов, в то время как рассчитанные в настоящее время данные свидетельствуют об увеличении этих показателей до 35,1% и 34,7%. Новые рассчитанные параметры со всей очевидностью свидетельствуют о том, что предстоит еще проделать значительную работу для того, чтобы обеспечить достижение критических нагрузок.

IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ХОД РАБОТЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ И ПОЛИТИКИ, КАСАЮЩИХСЯ ПРОТОКОЛА ПО СЕРЕ 1985 ГОДА

68. В настоящем разделе кратко описываются степень осуществления и ход работы по реализации национальных стратегий и политики в отношении семи основных протоколов к Конвенции на основе информации, представленной Сторонами, в частности их ответов на вопросник 2006 года.

69. У Сторон Конвенции, как правило, имеются планы действий или долгосрочные программы по осуществлению их национальных стратегий. Эти программы могут состоять из множества законодательных актов, постановлений или директив. Некоторые Стороны приняли конституционные законы, а многие (в частности, государства - члены Европейского сообщества (ЕС) и страны-кандидаты) руководствуются директивами ЕС, представляющими из себя набор положений, разработанных Экономическим советом Европейского союза. Стороны, выполняющие эти положения, нередко в большей степени обращают внимание на сам факт их соблюдения, чем на предоставление подробной информации. Некоторые Стороны установили целевые показатели сокращения выбросов, основываясь на своих обязательствах по Протоколу и положениях национальной

политики, в то время как другие определили цели и требования по достижению национальных норм качества воздуха. Эти нормы или целевые уровни являются регулируемыми мерами, которые часто служат отправной точкой для разработки других норм (в том числе по качеству топлива и технологиям ограничения выбросов), призванных обеспечить желаемый уровень качества воздуха. Целевые нагрузки или нормы осаждения, часто устанавливаемые после рассмотрения критических нагрузок, играют аналогичную роль, предоставляя основу для других мер проводимой политики. В большинстве случаев используется комбинация различных методов, причем те или иные меры должны дополнять друг друга. В своих ответах Стороны обычно ссылаются на свои нормативные рамки и цитируют соответствующие директивы, политические решения и/или регламентирующие положения. (Полный текст ответов размещен на вебсайте.)

70. Существует ряд требований, касающихся применения экономически осуществимых наилучших имеющихся методов, в виде установления норм национальных выбросов для новых мобильных и некоторых стационарных источников, а также применения мер по ограничению загрязнению окружающей среды в отношении некоторых существующих источников. Наилучшие имеющиеся методы и то, в какой степени они являются экономически осуществимыми, определяются на индивидуальной основе. В ряде стран эти концепции четко закреплены в природоохранном законодательстве, в то время как в других странах их использование оговорено в разрешениях и лицензиях на осуществление деятельности, потенциально загрязняющей окружающую среду. Нормы выбросов загрязнителей воздуха предусматривают их максимально допустимое количество для конкретных источников или конкретных загрязнителей или же предполагают необходимость осуществления конкретного технологического контроля. Нормы выбросов могут быть установлены для каждой отрасли или каждого предприятия в отдельности или же на основе национальных норм выбросов по конкретным загрязнителям. Эти требования обсуждаются ниже. Более подробные определения содержатся в протоколах к Конвенции и приложениях к ним.

А. Протокол 1985 года о сокращении выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30 процентов

Двадцать две Стороны (по состоянию на 22 июня 2006 года)

Австрия, Беларусь, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Дания, Италия, Канада, Лихтенштейн, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Словакия, Украина, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция, Эстония

1. Обзорная информация

71. Этот первый связанный с загрязнителями протокол к Конвенции вступил в силу в 1987 году и содержит четко установленные для Сторон целевые показатели сокращения к 1993 году (крайний срок) их выбросов серы или их трансграничных потоков по меньшей мере на 30% по сравнению с уровнями 1980 года.

72. Этот Протокол успешно осуществляется, поскольку 21 Страна превысила показатель сокращения выбросов в размере 30%. Все Страны достигли уровней сокращения выбросов серы в размере более 50%, а 11 Стран превысили показатель в размере 60%.

2. Ход осуществления первого Протокола по сере

73. Хотя принятый в 1994 году в Осло Протокол относительно дальнейшего сокращения выбросов серы во многих отношениях заменяет собой Хельсинкский протокол 1985 года, ряд Стран Хельсинкского протокола пока еще не ратифицировали принятый в Осло протокол (*Беларусь, Российская Федерация, Украина и Эстония*).

74. Страны Хельсинкского протокола и принятого в Осло Протокола более подробно сообщили об их нынешних и будущих стратегиях сокращения выбросов серы в соответствии с принятым в Осло Протоколом. Тем не менее ряд Стран не представили краткую информацию о результатах, достигнутых в области соблюдения положений Хельсинкского протокола.

75. Избранный *Канадой* подход к сокращению выбросов серы осуществлялся и по-прежнему осуществляется на федеральном уровне и на уровне провинций/территорий. Ее первая всеобъемлющая программа сокращения кислотного осадения - Программа по кислотным дождям для восточной части Канады 1985 года осуществлялась с 1985 по 1999 год включительно и предусматривала необходимость сокращения выбросов в семи восточных провинциях и в районе регулирования содержания окислов серы (ПРОС). *Чешская Республика* сообщила о том, что в период 1990-2004 годов уровни SO₂ сократились на 87,9%. *Дания* сообщила о том, что в интересах сокращения выбросов SO₂ были приняты следующие четыре меры: введение налога на выбросы серы, установление предельных значений для содержания серы в ископаемом топливе и предельных значений для выбросов с крупных установок для сжигания и создание системы квот для крупных установок для сжигания. В *Финляндии* в период 1980-1994 годов выбросы серы сократились на 80% главным образом в результате осуществления ее Закона об ограничении загрязнения воздуха, в рамках которого особое внимание уделяется таким

аспектам, как содержание серы в нефтепродуктах, выбросы SO₂ с новых и крупных старых электростанций, работающих на угле, и выбросы с крупных промышленных установок. *Германия* сообщила о том, что в период 1980-1990 годов выбросы серы на территории ранее существовавшей Западной *Германии* сократились на 70%, в то время как в период после объединения выбросы на территории всей страны сократились с 7 514 кт в 1980 году до 2 945 кт в 1993 году (т.е. на 60%) и далее сократились до 638 кт в 2000 году. Это сокращение было обеспечено за счет внедрения на всех крупных установках для сжигания технологий десульфурации топочных газов и сокращения содержания серы в топливе или в тех случаях, когда технологии обработки топочных газов не являлись приемлемыми, использования топлива с низким содержанием серы. *Венгрия* сообщила о том, что в период 1980-1993 годов выбросы серы сократились на 53%.

76. *Нидерланды* сообщили о том, что в период 1980-1993 годов выбросы серы сократились на 65% и что в дальнейшем сохранилась эта тенденция к уменьшению выбросов. Они связывают эту тенденцию с принятием в 1979 году всеобъемлющей стратегии, касающейся установления национальных потолочных значений выбросов, после чего в 1986 году были установлены нормы качества воздуха, в 1987 году было принято законодательство по установкам для сжигания и в 1989/90 годах были определены критические нагрузки осаждения в планах осуществления экологической политики и Плана действий по борьбе с подкислением. *Российская Федерация* сообщила о том, что в 2004 году выбросы диоксида серы на европейской территории *России* (ЕТР) сократились на 73,1% в сравнении с 1980 годом. В период 1980-1999 годов *Соединенное Королевство* сократило свои выбросы на 36%. В 2004 году общий объем выбросов составил 833 кт и дополнительно сократился на 73% по сравнению с 1999 годом (3 117 кт). В 2004 году *Украина* приступила к осуществлению рассчитанной до 2010 года программы модернизации тепловых электростанций с целью сокращения выбросов серы и азота.
