

**第六十一届会议**

议程项目 117、129、130

**2006-2007 两年期方案预算**

**起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间  
在卢旺达境内的种族灭绝和其他严重违反国  
际人道主义法行为负责者和应对这一期间邻  
国境内种族灭绝和其他这类违法行为负责的  
卢旺达公民的国际刑事法庭经费的筹措**

**起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯  
严重违反国际人道主义法行为负责者的国  
际法庭经费的筹措**

**加强和统一联合国安保管理系统：标准化出入控制****秘书长的报告****摘要**

大会在第六十届会议上决定推迟至第六十一届会议再审议标准化出入控制问题，这个问题是秘书长在其 2006 年 2 月 24 日报告 (A/60/695) 中提出的，并经过行政和预算问题咨询委员会在其 2006 年 3 月 7 日报告 (A/60/7/Add. 35) 中讨论。提交本报告是为了进一步详细阐述秘书长报告中概述的标准化出入控制措施，并提供咨询委员会在其报告中要求的详细资料。本报告还根据大会第 59/294 号决议的要求，载述在本组织所有主要工作地点实行标准化出入控制的拟议范围、概念和订正行动方针。此外，按照大会第 59/276 号决议第十一节第 44 段的要求，本报告重述了秘书长报告中提出的估计费用，这些费用是用于那些应毫不延误地满足的各种关键需要。所提出的额外改进，将使所有主要工作地点周边保护和电子出入控制都符合总部最低实务安保标准。本报告为执行该项目详细计划提出了一个新的时间表。



## 一. 导言

1. 根据大会第 59/276 号决议第十一节第 44 段，秘书长提交了其 2006 年 2 月 24 日报告 (A/60/695)，其中概述本组织所有主要工作地点标准化出入控制的提议范围、概念和订正行动方针。秘书长提议分两个阶段执行标准化出入控制项目。标准化出入控制的第一阶段是为了使周边保护和电子出入控制达到总部最低实务安保标准。第二阶段的目的是使所确定的总部周边内各级安保工作符合这些标准。秘书长在其报告中表示将向大会第六十一届会议提交第二次报告，其中载述一项详细计划以及所需资源估计数。大会在第 60/551 B 号决定中决定推迟至第六十一届会议再审议秘书长报告提议的标准化出入控制项目。根据这项决定，并按照行政和预算问题咨询委员会 2006 年 3 月 7 日的报告 (A/60/7/Add. 35) 所提要求，秘书长的本份报告提供了关于项目第一阶段的补充资料。第二阶段的资料有关将提交第六十二届会议审议。

2. 2005 年期间，秘书处安全和安保部通过一个专家组，对秘书处所有八个主要地点以及起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭和起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间在卢旺达境内的种族灭绝和其他严重违反国际人道主义法行为负责者和应对这一期间邻国境内种族灭绝和其他这类违法行为负责的卢旺达公民的国际刑事法庭的安保情况逐一进行了一次全面评估。在进行全面评估的过程中，专家组每到一地都与那里的信息技术和设施管理专家以及安保人员商谈。这些访问使该部第一次有机会通过对所有地点进行全面实地调查来补充先前的报告。

3. 专家们注意到，过去两年中持续进行的加强安保和安全的大量项目，大幅改善了安保情况。专家们未发现多余或过分精细、超出当地情势要求的项目。然而，专家组注意到在项目执行方面存在一些延误，而且有些地点在安全保卫、某些障碍物技术参数、周边监视或其他出入管制措施方面存在着缺陷。专家组认为，出现这些缺陷的部分原因是，由于没有在当地及时招聘核定的专业人员级别保安人员，因而项目管理出现空白，致使保安能力不足。专家组还在一些地点发现在某些具体情况中，已实行或计划实行的技术措施需要改进或调整。

4. 专家组在结论中提议，安全和安保部把目前使用的各套最低实务安保标准，包括总部最低实务安保标准，合并为一套业务规程，增加更多的细节，既有强制规定，也有各种建议，以使其更加灵活。目前正在落实这项提议。安全和安保部将通过出入控制项目组，根据各个具体情况，向当地管理人员提供技术咨询，并建议他们采用适当的安全标准，从而避免不必要地延误执行已在进行的项目。出入控制项目组提议的采购和初步设计时间为 6 至 8 个月。项目竞标和建造阶段估计为 18 至 24 个月。从采购至投入运行和验收这一整个项目过程从大会批准之日起，估计需要 24 至 30 个月时间。

5. 秘书长根据专家组的调查结果，提议推迟执行他 2004 年 9 月 30 日的报告 (A/59/365/Add.1) 第 26 段中所述的全球身份管理部分，直至对这种做法的成本效益和业务价值进行详尽的所需资源分析和可行性研究之后。一旦确定了标准出入控制系统的基本要素后，将进行这种评估。

## 二. 现有出入控制能力概述

6. 秘书长在他 2004 年 4 月 5 日关于加强联合国的行动、工作人员和房地的安保和安全的报告 (A/58/756) 中概述了加强各机构基础设施安保工作的计划，包括诸如加固围栏、交通控制路障、保安管制中心、车辆识别、遥控关闭和上锁装置以及在玻璃上加贴防爆保护膜等项目。所有这些项目都大大加强了联合国房地的安全和安保，而且每一个项目都符合总部最低实务安保标准的要求和风险评估。行预咨委会 2004 年 10 月 28 日报告 (A/59/539) 附件二中所述的项目仍处于不同的执行阶段，完成日期定于本两年期内。

7. 拟议的标准化出入控制项目第一阶段分将在房地周边实物安保方面满足对总部最低实务安保标准出入控制提出的进一步要求。该项目的第二阶段经大会批准后，将把机构大院内部各级别安保措施纳入总体出入控制系统，从而完全达到总部最低出入控制标准。第一阶段包含与出入控制相关的各种项目，其目的是强化安保能力。关于纽约附属楼和总部以外办事处标准化出入控制的提议的用意是系统地解决剩余的薄弱环节，其中包括：出入控制覆盖范围、读卡器和监视点方面的不足；诸如闭路电视、入侵探测和出入控制等系统整合方面的不足；智慧卡技术的使用有限；没有身份管理。

8. 拟议的出入控制系统在技术可靠性和成本效益方面作过独立的评估。在评估过程中审查了关于总部最低实务安保标准各项目标的提议，并认定所提议的安保改进措施完全符合这些标准；所述的技术水平是适当的，在规格上没有超过具体需要；总体设计方式以及技术、系统和品牌的挑选符合安保行业的标准做法；就预算而言，出入控制系统的费用估计数和单位成本是准确的。

## 三. 出入控制的预期结果

9. 虽然在达到总部最低实务安保标准方面已取得很大进展，但由于各地周边的实物特点各不相同，因而仍然有一些难题有待解决。标准化出入控制举措的目的是使周边保护和电子出入控制工作符合总部最低标准。这个项目的目的是要排除那些具体不足，最终取得确实无疑的结果。提案包括进一步增强安保工作，以达到以周边安全为重点的实物安保措施标准；使用电子出入卡（智慧卡技术）；使用闭路电视系统；使用警报和入侵探测系统；整合出入控制系统的中央监测。

10. 为了提高成本效益和安保效率，出入控制系统的实施重点是机构大院的出入处和周边地区。然而，这一核心系统具有灵活性，可在必要时扩大该系统，届时

可确定其他层次所需的保护，以及以符合成本效益的方式安装适当的安保设备。因此今后可以逐渐增加各种加强安保的措施。

11. 这项提案所涉范围侧重于构成一个单一系统的设备、硬件、软件和数据库。每种设备（摄像头、读卡器、入侵探测器、车辆路障）都经由网络来连接、控制和监视。这种做法在操作上有很大优点，因为安保人员将能够在系统一级进行监测和采取行动，全面了解整个机构大院的安保情况。

12. 各工作地点的执行程度将有所不同。在对每个工作地点大院周边的安全情况进行详细评估并对缺陷进行分析之后，将确定实施总部最低实务安保标准以及实施标准化出入控制和身份查验系统的费用。目前 23 683 000 美元的拟议数字反映的是在没有重复开支和浪费开支情况下把各工作地点出入控制从其目前的安保水平提高到总部标准水平所需的资源用。

#### **四. 标准化出入控制项目的细节和所涉问题**

##### **A. 管理**

13. 如秘书长 2006 年 2 月 24 日报告（A/60/695）中关于执行实物安保措施的第 11 段所述，安全和安保部、管理事务部和每个主要工作地点的行政部门共同分担责任。一旦这些项目完成并投入运作，总部以外各办事处将通过安全和安保部管理标准化出入控制系统。

14. 该报告第 12 段中说，将通过由高级别指导小组和出入控制项目组（见 A/59/776）组成的强化管理机构处理每个主要地点实地具体计划的各种要求。出入控制项目组将由安保专家以及具有信息技术和设施管理专长的专业人士组成。

15. 为了确保该项目完全符合各地的具体情况，包括同东道国政府订立的安排，将与地方执法和安保当局协调，定期更新威胁评估和联合安保安排。在出入控制项目组的支助下，目前正在按照安全和安保部的标准，核实每个地点的出入控制计划，此外也注意确保负责实地采购和执行的人能获得必要的技术性安保建议、指导和协助。

##### **B. 同大会以往各项决议核可的项目相结合**

16. 本报告是根据自大会第五十六届会议以来通过的许多项决议提交的，重点是加强联合国业务、工作人员和房地的安全和安保。拟议的项目符合这些决议的战略和目标，在设计上是要同各种已全面执行和尚待执行的项目充分整合。秘书长 2004 年 4 月 5 日报告（A/58/756）中提出的、并经大会第 58/295 号决议核准的标准化出入控制系统是共同加强和统一后的联合国安保管理系统的一个组成部分，并且将全面纳入标准化出入控制项目。

### C. 同已核准的安全和安保项目整合

17. 若干决议和报告与整合出入控制相关：大会核准秘书长提议的加强联合国房地安全和安保的长期措施的第 56/286 号决议；与房地 / 建筑物安保和安全及财产管理领域有关的长期措施 (A/56/848)；关于第一阶段基础设施项目订正估计数的第 58/295 号决议；秘书长报告 (A/58/756) 中所述的加强最低实务安全标准的重要措施。

18. 按照行政和预算问题咨询委员会的要求 (见 A/60/7/Add. 35)，下表概述了将完全与标准化出入控制系统整合的此前已提供资金的各项目：

工作地点	已供资项目
联合国日内瓦办事处	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 设立一个安保控制中心，负责提供适当技术和通讯支助</li> <li>• 提供全面的周边保护，包括加固围栏、设置交通控制路障以及在万国宫大门和 Chemin de Fer 大门实行出入控制；修改通向大门的道路；安装新的通用摄像监控系统</li> <li>• 改进对中间地带的监控，包括地下车库的照明和摄像监控</li> <li>• 安装进气和进水保护结构</li> <li>• 改进发布紧急情况通知的公共广播系统</li> </ul>
联合国维也纳办事处	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 增加防威胁措施，特别是在周边地区和服务区</li> <li>• 安装周边围栏监视和警报系统</li> <li>• 加固周边大门和门柱，包括防车辆冲撞的障碍物</li> <li>• 安装大楼出入口的遥控关闭和加锁装置</li> <li>• 安装车辆识别系统和车辆检查设备</li> <li>• 安装固定的放射性材料检测系统</li> <li>• 安装暖气、通风和空调系统的出入管制、保护和警报设备</li> <li>• 改进安保控制中心</li> </ul>

- |               |  |
|---------------|--|
| 联合国内罗毕办事处     | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 在来访室建造一个预先登记区,代表们在这里经过检查后方可进入大院</li> <li>• 进一步改进大门和障碍物,并加固周边围栏</li> <li>• 在来访室为会议参加人建造一个登记隔间</li> <li>• 在大院入口处进行土方和土木工程,以便设置障碍物、安装旋转栅门和放置植物盆</li> <li>• 迁移和建造新的安保隔间</li> </ul>  |
| 非洲经济委员会       | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 扩大访客入口处,包括建造有顶棚的访客室和供残疾人进出的门,并安装一个旋转栅门</li> <li>• 在主要入口外建造一座小楼房,供会议参加人进行登记,以改进出入控制</li> <li>• 建造一座作为发放院外出入证、身份查验和核证中心的房屋</li> <li>• 加强房地安保,加固现有周边围墙</li> <li>• 新造一堵安全墙,围住东道国政府额外批给的土地</li> <li>• 改进联合国会议中心的闭路电视系统,安装闭路电视周边侵入探测系统</li> <li>• 在各办公大楼内安装火警通报系统</li> </ul>                |
| 亚洲及太平洋经济社会委员会 | <ul style="list-style-type: none"> <li>• 改进监视和预防措施,包括扩大现有的监视系统,以覆盖大院的整个周边;改建消防辅助控制中心,把所有闭路电视摄像头和所有移动探测器都并入大楼自动系统;在大院周边全都安装上红外移动探测器,并改进车库内的照明</li> <li>• 在所有主要入口安装 4 个液压车辆路障,并安装 20 个固定护柱,防止车辆冲撞易撞击的周边地点</li> <li>• 在主要入口安装汽车炸弹自动扫描系统</li> <li>• 在各大楼的所有消防安全门和出入通道安装入侵警报系统</li> <li>• 改进闭路电视系统,包括使控制中心电脑化,以改进监测和覆盖范围</li> </ul> |

拉丁美洲和加勒比 经济委员会	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 改进照明、警报和摄像监视系统</li> <li>• 在拉加经委会大院的南入口处建造一个院外出入证和身份查验中心</li> </ul>
西亚经济社会委员会	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 改进保护措施，包括安装围栏和滑动门，以防止示威者进入和来自街上的威胁，并防止来自附近建筑物的人闯入；在车库和服务电梯内以及在大楼屋顶安装摄像监视系统，以防止外人闯入；在围墙上安装照明设备</li> <li>• 建造一个检查区</li> </ul>

19. 秘书长提议的（见 A/58/756）、以前已提供资金的倡议是迫切需要的初步措施，但它们在落实总部最低实务安保标准方面留下了空白。目前的拟议标准化出入控制项目的目标是填补这些空白。最终结果是建立一个符合最低安保标准的周边保护和电子出入控制综合系统。

#### D. 同联合国信息技术总体战略相结合

20. 大会在第 59/276 号决议第十一节第 44(a) 中，要求同大会以往各项决议核可的各种项目，包括在信息技术总体战略范围内执行的项目相结合。信息技术安全、灾难恢复、业务持续性和危机管理是更广泛的问题。虽然这些问题是在标准化出入控制项目的范围之外，但可能因其对数据链接或技术应用提出新的要求，而对这个项目产生影响。因此，安全和安保部将同管理部信息技术事务司继续保持密切协调，以确保正在进行、打算进行或今后将进行的出入控制和其他安全活动或系统符合联合国信息技术总体战略。在整个项目周期还将考虑联系改革倡议，与这一不断发展的战略相结合。出入控制项目组的项目管理结构由包括信息技术办公室在内的多种服务领域构成，将确保所有出入控制系统中都包括必要的服务一级接口。

#### E. 对所需人力资源的影响

21. 大会在第 59 / 276 号决议第十一节第 44 段 (b) 中，要求评估实施标准化出入控制系统对安全和安保领域所需人力资源的影响。实施该系统对所需人力资源（尤其是警务人员）的影响甚微。虽然该系统是一种信息技术系统，但不是一种可取代有关职能或减少人力资源需求的自动化系统，而是作为周边的“眼睛和耳朵”，是加强警卫人员能力的重要工具。

22. 考虑到行政和预算问题咨询委员会 2004 年 10 月 28 日的报告（A/59/539），标准化出入控制项目战略符合本组织关于充分利用能够减少对人力资源依赖的

技术成果的承诺。建立可靠的出入控制能力，就是这一承诺的一个事例。在适当地采用这种技术后，安保人员不再必须在出事时，“在适当时间出现在适当地点”。监视和入侵探测系统经过良好整合之后，安保人员就能够有效地进行探测和采取应对行动。

23. 实施标准化出入控制系统确实需要少量专门从事这项工作的专业人员。有必要提供所需的人力资源，以满足全天连续操作和维护的需要。出入控制系统是执行任务所必需的一套系统，是房地实物保护能力的核心。它必须能万无一失地全天连续运行。为此，预计将需要专门的技术支持。这种需求将经过全面分析，并且将列入对标准化出入控制项目第二阶段的审查范围。

## F. 联合国各总部和主要工作地点的各自特点

24. 在拟定出入控制系统提案时，对技术、设备和设计采用了全球标准，以发挥规模经济的杠杆作用，降低维持费用，改进维持保养，并建立共同的技能库。然而，有关的估计也反映了各工作地点环境的多样性及其不同的需求。因此这些提案不是通用的，而是针对每个工作地点的具体需求，使用一种标准技术框架，确保总部最低实务安保标准所确立的共同基本标准得到遵守。

25. 所涉提议所依据的是，每个工作地点大院的独特需要都逐个进行了分析并计算了费用，同时考虑到了现有投资、大院环境、差距分析以及诸如劳动力等当地费用。目前在实施关于周边保护和电子出入控制的总部最低实务安保标准方面，各工作地点的情况各不相同，取决于以下两个因素：(a) 机构大院各自的特性；(b) 过去在房地安保方面的投资。这项提议在根据目前执行情况确定每个工作地点大院的需求时，考虑到了这两个因素。各大院之间最值得注意的差异是对大院实际布局的设备和安装要求。第 26 至 55 段说明了对联合国每个总部和主要工作地点各自特点的调查情况。

## G. 非洲经济委员会

26. 设在亚的斯亚贝巴的非洲经济委员会（非洲经委会）大院内有 7 幢大楼，占地 27.3 英亩。除了非洲经济委员会办公室外，大院内还有 14 个其他联合国实体的办公室。

27. 该工作地点不使用电子身份卡，因此没有安装读卡器、出入控制软件或电子控制液压路障。大院内目前安装了 122 个闭路电视摄像头，但摄像资料是通过家用录像系统（VHS）磁带录象机和专用录像头存录。闭路电视没有同出入控制系统结合使用。现提议安装更多的摄像头，以覆盖大院周边和现有装置未覆盖的敏感地点。业已安装的摄像头将同拟议的出入控制系统全面结合起来。



28. 所涉提议主要是，在外墙大门安装读卡器，并安装液压车辆路障，证件制作站、摄像头、周边照明、出入控制软件以及经重新设计的具有系统整合与监测能力的安保控制室。

#### H. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

29. 拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）设在圣地亚哥的主要办公房地目前安装的出入控制系统非常有限。该工作地点不使用电子身份卡或液压车辆路障，而且其 14.18 英亩的周边地区也没有安装入侵探测和警报系统。闭路电视系统由 32 个摄像头组成，无法有效覆盖整个周边地区，也没有与安全控制中心连成一体。闭路电视录像通过录像带进行录存。周边地区的照明在 2002-2003 两年期有所加强，但仍然不够。不过备用发电能力十分充足。

30. 所涉提议主要在大门口安装读卡器，安装液压车辆路障，设置证件制作站，增加摄像头，装设周边照明，安装出入控制软件以及装设经重新设计的圣地亚哥拉加经委会主要办公房地具有系统整合与监测能力的安保控制中心。各区域中心将在标准出入控制项目的第二阶段加以考虑。

#### I. 亚洲及太平洋经济社会委员会

31. 亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）建筑群由三幢大楼组成，包括一个会议中心，占地 7.8 英亩，邻近若干政府办公楼。该工作地点不使用电子身份卡，因此没有安装读卡器、出入口控制软件或电子控制液压路障。该地点目前安装了闭路电视；不过该闭路电视采用 VHS 磁带录像机和专用录像机记录。闭路电视没有与任何出入控制系统连成一体。现建议增加摄像头，以覆盖现有装置没有覆盖到的周边地区和敏感地点。以前安装的摄像头将与拟议的出入控制系统完全整合。

32. 所涉提议主要是在大门口安装读卡器，并安装证件制作站、摄像头、入口控制软件以及经重新设计具有系统整合和监测能力的安全控制中心。

#### J. 西亚经济社会委员会

33. 联合国之家-西亚经济社会委员会(西亚经社会)大楼位于贝鲁特中心区，是 Riad el-Solh 广场的主要建筑之一。办公大院总占地面积为 10.7 英亩。该工作地点使用电子身份卡，因此装有一些读卡器、出入控制软件和 2 个电子控制液压车辆路障。该出入控制软件版本较老，需要升级。该地点目前安装了 73 个闭路电视摄像头；但是，这些摄像头经由一个专用录像机进行录存，未与出入控制系统连成一体。现建议增加摄像头，以覆盖现有装置没有覆盖到的周边地区和敏感地点。以前安装的摄像机将与拟议的出入控制系统完全整合。

34. 所涉提议主要是安装液压路障、读卡器、证件制作站、摄像头和出入控制软件和有限范围内重新设计具有整合和监测能力的安全控制中心。

## **K. 纽约：附属办公楼**

35. 联合国纽约总部房地包括联合国秘书处和 12 幢附属大楼，相互距离不远。这些附属大楼占地面积约 20 英亩。在许多情况中，附属大楼的安保工作在工作时间由秘书处总部安保和安全事务司承担，工作时间以外则由房东承担。

36. 所涉提议主要是加强各附属大楼出入口的安保工作，使现有安保系统符合联合国全球出入控制和录像标准。目前所采取的一个笼统做法是将每个工作地点各办公单位的特别电子安保需求和工作环境考虑在内。项目执行的第一阶段将包括下述三幢附属大楼，因为这三幢大楼的现有状况与总部最低实务安保标准差距最大。

37. 关于安全监测和控制的建议考虑到了一个情况，即联合国在大多数情况中只是一个不相关的房东所拥有和管理的大楼中众多租户之一。

### **1. 法尔基大楼**

38. 位于纽约长岛市的法尔基大楼在地理位置上与联合国总部相距较远，而且大楼外观也没有任何标识可让公众知道这里有联合国的房地。该大楼的安保工作由房东承担。联合国占用了仓库大楼的两层。这个场地被用作秘书处的档案库。所涉提议着眼于加强各出入口的安保工作，使现有系统符合联合国全球出入控制和录像标准。

39. 所涉提议主要是提供以下安全设备：摄像头、大门传感器、出口移动探测器、读卡器和电磁锁，以及与总部出入控制系统进行整合。

### **2. 东 45 街的 FF 大楼**

40. FF 大楼紧靠总部房地，但大楼外观没有联合国房地的任何标识。大楼一楼大厅的安保工作在正常工作时间由联合国警卫承担，工作时间以外由房东承担。全天都有警卫。

41. FF 大楼由三家租户使用：联合国秘书处和联合国开发计划署，两家共用大楼的 95%，另一家租户是与联合国无任何关系的第三方杂志。

42. 所涉提议主要是为租户和房东空间同时提供以下安保设备：施转栅门、磁性检测机、摄像头、大门传感器、大门开启装置、出口移动探测器、读卡器和电磁锁，以及与总部出入控制系统进行整合。

### **3. 训研所大楼**

43. 训研所大楼紧靠总部房地，大楼外面的标识是“联合国训练研究所”。联合国安保人员只在正常工作时间承担大楼大厅内的安保工作。

44. 秘书处占用整个训研所大楼。第二层至第五层为一般办公空间，第一层为联合国证件制作区，这里负责制作进入联合国总部地界的证件和出入证，只有玻璃窗和摄像头提供保护。

45. 所涉提议主要是提供以下安保设备：摄像头、大门传感器、大门开启装置、出口移动探测器和读卡器，以及与总部出入控制系统进行整合。

## L. 联合国日内瓦办事处

46. 联合国日内瓦办事处(日内瓦办事处)的估计费用涉及万国宫和威尔逊宫。联合国人权事务高级专员办事处的新 G. Motta 大楼标准出入控制方面的安保要求载述于秘书长的报告(A/60/899)内，而且已由大会第 60/562 号决定核准。估计费用中不包括由预算外资源供资的组织所占用、但由日内瓦办事处安保和安全事务处负责警卫的各附属大楼。这两处地点的布局如下：万国宫总占地面积为 111.20 英亩，周长 10 498 英尺，有办公楼 16 幢，仓库楼 3 幢；威尔逊宫占地面积为 2.42 英亩。该工作地点进入办公区不使用电子身份卡，因此没有在这些地点安装读卡器或出入控制软件。在一些入口装有 6 个电子控制液压车辆路障。

47. 日内瓦办事处房地的独特性对于出入控制项目所需资源有着重大影响。这一带地面不平整，而且周边被大片树木和浓密树冠包围。不仅如此，其边界与各大楼的距离也很远。目前在大门和万国宫的一些地方设有 92 个摄像头。现有摄像头没有与出入控制系统形成一体。

48. 有必要安装大量摄像头，以完全覆盖周边地区和中间地带（这里树木茂密，因而需要更多的摄像头以确保对某一地区的视线不受遮挡）。大楼的所有 49 个入口以及日内瓦办事处办公区内其他 6 幢大楼也将安装录像监视。除此以外，还需要监测多个重要安全区（例如万国宫内各组织行政办公室、电站、机房、档案室、展览馆等等）。各入口、安全区和会议区也将需要不同程度的出入控制，因此需要大量读卡器和施转栅门。考虑到已核准的与周边保护和中间地带监视有关的项目，总需求已经大幅度减少。

49. 所涉提议主要是安装读卡器、证件制作站、摄像头和出入口控制软件以及经重新设计具有一体化系统的安全控制中心，并以数字主干网进行监测，提供与系统的连接。

## M. 联合国内罗毕办事处

50. 联合国内罗毕办事处（内罗毕办事处）建筑群占地 163 英亩，周长为 13 451 英尺，共有 37 幢大楼，其中的办公和会议中心总面积为 10 英亩。该工作地点不使用电子身份卡，因而没有安装读卡器、出入控制软件或电子控制液压路障。

51. 所涉提议主要是安装摄像头、照明设备、读卡器、旋转栅门、液压车辆路障、证件制作站、入口控制软件以及经重新设计具有系统整合和监测能力的安全控制中心。

## **N. 联合国维也纳办事处**

52. 维也纳国际中心是奥地利政府的财产，由联合国租用。该中心总占地面积为 44 英亩。该工作地点进入办公区使用电子身份卡，但是没有安装足够的读卡器或出入控制软件；该系统在第一阶段中将完全投入运行。共安装了 13 个路障，但是没有与出入控制系统连成一体。该办公房地目前安装了闭路电视，不过没有覆盖整个周边地区，也没有与出入控制系统连成一体。现建议再安装 24 个摄像头，以覆盖整个周边地区。以前安装的摄像头将与拟议的出入控制系统完全整合。

53. 所涉提议主要是安装摄像头、读卡器、证件制作站、出入控制软件以及经重新设计具有系统整合和监测能力的安全控制中心。

## **O. 基本建设总计划的影响**

54. 大会第 59/276 号决议第十一节第 44 段(d)请秘书长报告全组织出入控制系统对基本建设总计划的影响。记得，大会在第 56/286 号决议中提到基本建设总计划，决定在总部实施秘书长所提议的全建筑群范围出入管制项目（见 A/56/848，附件一，第 40 段(b)(c)和附件二）。有关措施包括，加强周边保护，安装监视器，进行监测和采取防护措施，并与安全指挥中心相连接。这一项目现已大体完成。鉴于基本建设总计划项目已经充分考虑了秘书处主要大楼的实物安保需求，因此拟议的总部标准化出入控制项目只适用于总部三幢附属大楼。在此方面应该指出，秘书处主要大楼的基本建设总计划项目在设计上与本报告讨论的标准化出入控制项目完全相符。

## **P. 身份信息管理**

55. 尽管全球身份管理部分将推迟，以便作进一步分析，但是对地方身份数据库进行适当管理极有必要。地方身份管理系统将遵循一个严格的政策和程序框架，以确保认真、适当地保护敏感数据。目前已制定一个清晰的管理和政策框架，确立了通过该系统分享信息的原则和准则。秘书长关于信息和通信技术战略的报告（A/57/620）以及秘书长关于使用信息和通信技术资源与数据的公报（ST/SGB/2004/15）都列有关于系统安全以及保护敏感信息的具体规定。该战略对分享出入控制信息以及与身份信息，实行了基本的工作人员规则，以确保在获取、拥有或传播敏感数据的时候均遵循适用于这些敏感数据的所有条例、规则及行政通知。

56. 此项政策还订立了负责维护敏感信息保密性的工作人员的保护和问责规范，并禁止将敏感的信息和通信技术数据提供给无权获得这些数据人员手中。

57. 查阅身份资料，特别是有关出入有关设施的记录，被认为是“机密”和“重要”的，因此传阅范围有限。只有在经正式许可需要了解的情况下或在紧急情况需要的时候才可查阅。为应急准备和恢复操作，系统将记录人员进出信息。由于2001年9月11日世界贸易中心发生的事件，这种要求现已成为普遍做法。出现紧急情况时，本组织必须能够知道有关人员在或不在办公房地内。记录信息即是完全为此目的。

58. 对隐私的关切并未受忽视。隐私受到保护，并且将通过政策来加强。在此需要指出的重要一点是：如前所述，通过系统共享的信息类型将完全是身份数据（例如名字、工作地点、通行级别等），而不是与已知姓名人员移动位置的信息。与进出以及在办公房地内移动位置相关的出入控制记录除紧急情况外，均不共享。

59. 为确保透明与问责，秘书处致力于保护架构、数据库及相关程序，并确保其中的身份数据不被分享。这包括对涉及代表的相关数据实行专门政策。正如在秘书长2004年11月29日公报（ST/SGB/2004/15）中指出的那样，内部监督事务厅有权进行审查身份数据和过程的使用、共享及获得，并于必要时对其进行调查。

## 五. 项目的供资和实施时间

60. 如上所述，标准化出入控制项目的实施预计将分两个阶段进行。第一阶段打算先纠正2005年项目重新评估过程中发现的实物安保方面的所有不足和缺陷。所需资源在下表中按工作地点和职能或项目作了概述。其中所列的所有项目都将在第一阶段实施。需要指出的是，根据各工作地点不断出现的安保变化，在各工作地点内的单笔金额可能需要作重新分配。正如秘书长在前一份报告（A/60/695）中提议的一样，有关费用估计为23 683 000美元。因此，目前正寻求授权，以使秘书长能够承付款项，待日后在各法庭相关的第二次执行情况报告和2006-2007两年期方案预算中加以列报。

61. 如果大会批准本报告提议的项目构想、规模和订正行动计划，那么在项目实施的第一阶段，预计也会逐地点地制定详细项目规划，并向大会第六十二届会议提交第二阶段项目的详细实施计划。项目第二阶段将弥补总部最低实务安保标准出入控制方面的所有缺陷，从而完成安全出入控制战略。第二阶段各组成部分均主要是保护内围区域，其中包括但不限于：大楼门、窗及屋顶、大小会议室、重要基础设施房间、电梯间和大厅控制、机要办公室、档案和专门储藏区以及停车场。出入控制装置包括但不限于：闭路电视、光纤接口、旋转门、门上报警器、入侵探测器、紧急情况对讲机以及求救警报器。所有装置都将完全并入现有的中央监测控制中心。第二阶段也将包括弥补总部各附属大楼的总部最低实务安保标准方面缺陷。在进行此项工作的时候将与同为这些大楼租户的联合国各基金与方案分摊费用。此外在这个阶段中还将进行整个项目的费用估计并作出供资安

排。同样，联合国维也纳办事处的标准出入控制第二阶段将在同大院内的联合国各实体分摊费用基础上实施。

62. 项目实施的第二阶段要等到大会审议并批准提交大会第六十二届会议的项目提案后才开始。在第一阶段各部分开始之后才能进行第二阶段详细费用的估算。据估计，从大会批准实施方案和相关供资安排之日起，完成整个项目需要 24 至 30 个月，其中设计阶段为 6 至 8 个月，实施阶段为 18 至 24 个月。

### 项目第一阶段按工作地点和职能或项目分列的资源需求估计数

(单位: 千美元)

工作地点	周边管制	闭路电视	出入路障管制	身份确认服务器 和身份证制作站	安保控制	共计
日内瓦	150.0	150.0	—	675.0	946.6	1 921.6
维也纳	210.0	100.0	176.6	525.0	1 100.0	2 111.6 <sup>a</sup>
内罗毕	—	1 862.9	2 200.0	425.0	600.0	5 087.9
亚的斯亚贝巴	439.4	650.0	950.0	425.0	1 150.0	3 614.4 <sup>b</sup>
圣地亚哥	750.0	800.0	577.5	425.0	600.0	3 152.5
曼谷	—	245.0	—	375.0	325.0	945.0
贝鲁特	100.0	325.0	1 250.0	375.0	125.0	2 175.0
纽约附属楼	—	—	—	—	—	1 200.0 <sup>c</sup>
<b>小计</b>	<b>1 649.4</b>	<b>4 132.9</b>	<b>5 154.1</b>	<b>3 225.0</b>	<b>4 846.6</b>	20 208.0
前南问题国际 法庭	100.0	—	950.0	325.0	125.0	1 500.0
卢旺达问题国 际法庭	550.0	—	950.0	400.0	75.0	1 975.0
<b>小计</b>	<b>650.0</b>	<b>—</b>	<b>1 900.0</b>	<b>725.0</b>	<b>200.0</b>	3 475.0
<b>共计</b>	<b>2 299.4</b>	<b>4 132.9</b>	<b>7 054.1</b>	<b>3 950.0</b>	<b>5 046.6</b>	23 683.0

<sup>a</sup> 2 111 600 美元是提供给维也纳的经费总数。在经常预算下，根据费用分摊安排，应由联合国支付的费用金额为 458 428 美元。

<sup>b</sup> 此外，非洲经济委员会新办公大楼安装出入管制系统的日后所需经费估计为 417 300 美元（见 A/60/532，第 19 段）。

<sup>c</sup> 训研所、FF 大楼和法尔基大楼紧急安保措施。

## 六. 结论

63. 在审查和评估本组织各主要地点的出入管制现状后，现提议分两个阶段实施标准化出入控制系统。在第一阶段，将采取措施纠正在各主要地点发现的周边保护和电子出入控制方面不足和缺陷。相关所需经费估计数共计 23 683 000 美元，

拟通过承付授权的方式筹供，这笔经费将结合两法庭第二次执行情况报告和 2006-2007 两年期方案预算加以列报。

64. 标准化出入控制项目的第二阶段将使出入控制完全符合总部最低实务安保标准。具体而言，标准化出入控制的第二阶段在设计上是要提供一整套出入控制保护措施，不仅限于外围地带，而且也涵盖内部多层次的保护。这将包括但不限于：大楼门、窗及屋顶、大小会议室、重要基础设施房间、电梯间和大厅控制、机要办公室、档案和专门储藏区以及停车场。出入控制装置包括但不限于：闭路电视、光纤接口、旋转门、门上报警器、入侵探测器、紧急情况对讲机以及求救警报器。所有装置都将并入现有的中央监测控制中心。

65. 计划内容中将包括建立技术安全方面的咨询与支持能力；确定标准化的范围与方法；按照系统与设备的标准化制定采购战略，同时允许符合服务要求的地方差异；为系统管理提供咨询与支持；了解标准化出入控制系统对安全和安保领域人力资源需求的影响。

## 七. 有待大会采取的行动

66. 请大会：

(a) 核可拟议的行动方案；

(b) 授权秘书长在 2006-2007 两年期方案预算下承付 20 208 000 美元的承付权，在前南斯拉夫问题国际法庭预算下承付 1 500 000 美元以及在卢旺达问题国际刑事法庭预算下承付 1 975 000 美元，并在相关的第二次执行情况报告中分别报告有关情况。