



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/44/116
E/1989/15
24 February 1989
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会
第四十四届会议
暂定项目表 * 项目 12
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会
1989年第一届常会
临时议程 ** 项目 9
社会发展

《社会进步和发展宣言》
的执行情况

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言	1 - 16	3
二、 创造有利于社会进步与发展的国际条件：裁军与和平...	17 - 25	6
三、 国际合作促进社会进步和发展	26 - 91	8
A. 贸易	28 - 31	9
B. 金融	33 - 38	10
C. 环境	39 - 46	10

* A/44/50。

** E/1989/1。

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
D. 联合国系统对各国促进社会进步和发展的努力的贡献	47 - 91	12
四、联合国促进人权的活动	92 - 106	22
五、结论意见	107 - 116	25
附件. 联合国会员国对秘书长普通照会提出的答复摘要		29

一、导 言

1. 大会在关于《社会进步和发展宣言》执行情况的1986年12月4日第41/142号决议第5段中,请秘书长“编写一份关于尽可能增加联合国系统有关机构、组织和机关对充分实现《社会进步和发展宣言》内载的宗旨和目标所做贡献的可能方式方法的实质性报告,并将该报告通过社会发展委员会和经济及社会理事会提交大会第四十四届会议。”

2. 大会于1987年11月30日通过了关于《社会进步和发展宣言》二十周年的第42/48号决议,其中请所有会员国将它们关于正在审议的问题以及关于“《宣言》……对各国政府制订和执行国家政策和措施的影响”“的看法和意见,通知秘书长”大会要求本报告编入各会员国提供的资料。

3. 本报告是为满足上述两项决议所载要求编写的,其主要依据是联合国系统各组织出版的报告和自俄罗斯苏维埃社会主义共和国、智利、中国、德意志民主共和国、波兰、瑞典和突尼斯等八个国家提供的资料。本报告附件载有各会员国所作反应的摘要。孟加拉国、荷兰、挪威、阿曼和苏维埃社会主义共和国联盟在报告编成后作了反应。曾向下述专门机构索取并收到它们的反应:国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界卫生组织(卫生组织)、世界银行、国际货币基金(货币基金)和联合国工业发展组织(工发组织)。此外还从联合国系统的十个机构收到了反应,即:联合国维也纳办事处、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国大学、联合国人类住区(生境)中心、联合国难民高级专员办事处、世界粮食理事会(粮食理事会)、联合国社会发展研究所、联合国社会防卫研究所和世界粮食计划署(粮食计划署)。鉴于本报告是第一份这种类型的报告,因而从历史角度概括了社会进步和发展方面的结果,并突出强调了目前的状况。

4. 根据《宪章》，联合国自建立以来便一直是促成全球人民经济及社会进展的国际机构。虽然联合国系统所有机关、组织和机构都争取实现这一广泛目标，但其中有些机关、组织和机构是为处理具体社会和经济问题而设立的。

5. 到1960年代中期，联合国系统社会和经济领域各组织的活动重心已从被第二次世界大战破坏的国家转移到发展中国家。在转移过程中，联合国系统得到扩大，为满足发展中国家的需要，设立了若干新的机关、组织和机构（例如，贸发会议、工发组织、农发基金、粮食计划署、开发计划署以及若干其它机构）。

6. 1960年代，大会和经济及社会理事会日益强调必须对经济和社会规划采取统一办法，以促进平衡健全的发展。大会1969年通过的《社会进步及发展宣言》（大会第2542(XXIV)号决议）的各项规定体现了这种思想。

7. 《宣言》指出，社会进步及发展的目标应该是提高社会所有成员的生活标准，其途径是实现一系列主要目标，其中包括充分就业；公平及良好的工作条件，包括改进卫生及安全条件；劳动得到公平报酬，不受任何歧视；保证一切阶层的工作、组织工会及工人协会和集体交涉的权利。

8. 《宣言》所载的其它主要目标有消除贫困、饥饿和营养不良；公正及公平的收入分配；扫除文盲；免费提供初等义务教育；达成最高健康标准；向全体人民提供充足住宅及社区服务；以及提供综合社会安全计划及社会福利服务。《宣言》还宣布，促进基本权利和自由以及实现社会正义，是国际社会的主要目标之一。

9. 《宣言》认为，有利的国际条件既是迅速而持续的社会与经济发达的目标，也是其先决条件。这意味着必须消除一切形式歧视与剥削以及违反《联合国宪章》宗旨和原则的一切其它惯例及意识，并建立新的国际关系形式，使每个国家都能享有平等机会，并公平利用人类科学技术的成就。《宣言》也是联合国文件中第一批规定必须在国际上采取集体措施以保护和改进人类环境、并以此作为国际社会促进社会进步及发展的目标的文件之一。

10. 《社会进步和发展宣言》重申《联合国宪章》和大会通过的其它文件如《世界人权宣言》、《消除对妇女歧视宣言》、《儿童权利宣言》、《联合国消除一切形式种族歧视宣言》所载各项原则，指出各国政府应承担主要责任，保证其人民社会进步及福利。但《宣言》也指出，社会进步与发展是国际社会共同关切的事业，应得到国际行动的支持。

11. 《宣言》提出了联合国系统可以促进社会进步与发展的若干途径，其中包括制订措施，向发展中国家提供物质支助，努力改善其社会和经济条件以及提供双边和多边技术、财政和物质援助。《宣言》强调必须以优惠条件向发展中国家提供贷款，必须实施以市场价格计算达经济发达国家国内总产值至少百分之一的援助额目标。

12. 《宣言》中还提到，必须进行国际合作，以确保就社会进步与发展的资料知识和经验进行广泛国际交流，必须建立非歧视性的贸易关系，包括有专门技能和专利权在内的技术转让。

13. 《宣言》要求各国政府调整支出方向，从军用转为社会进步和经济发展用途。《宣言》建议采取措施实现裁军，并且努力彻底禁止发展、生产和储存化学、生物和核武器。

14. 因此，《宣言》所涉范围非常广泛，包括社会发展的几乎每个方面和若干经济政治问题。过去二十年来，社会发展的方法发生了许多变化，出现了一些新的问题，并且发展了处理这些问题的新方法。

15. 在地方、国家、区域和全球各级都发生了这种变化。在这个过程中，联合国系统各国际机构发挥了支助性、有时是促进性的作用。在某些情况中，国际机构促使人们重新考虑社会发展的优先次序；在另一些情况中，国际机构则响应各国政府的倡议。在这两种情况中，国际组织都必须重新调整其优先次序；通常是在各组织内进行结构和程序调整。具有同样重要意义的是，由于人们日益认识到

社会发展各个方面之间的相互作用以及这些方面与发展过程其它方面的相互作用，使得国际组织各方案和活动之间也产生更大程度的互动关系。

16. 本报告概述联合国系统在执行《宣言》所载目标方面的贡献。由于《宣言》很全面，联合国系统的有关活动范围非常广泛，因此，本报告的内容限于对社会进步与发展至关重要的选定活动领域。

二。创造有利于社会进步与发展的国际条件：

裁军与和平

17. 自联合国系统创建以来，维持和平与安全是其主要宗旨，《社会进步和发展宣言》重申了这一宗旨。负责保证国际和平与安全的主要机构是安全理事会和大会。

18. 安全理事会负有维持国际和平与和平解决争端的主要责任。根据《联合国宪章》规定，和平解决争端的方法包括谈判、调查、调解、和解、仲裁、司法解决、诉诸区域机构或安排、以及其它相互接受的和平手段，如利用联合国“斡旋团”。

19. 自建立以来，联合国一直在发展其作为维持和平和缔造和平的世界组织的能力。针对这一目的，联合国还在发展一种“早期警告”能力，以求避免冲突。和平解决方法中最令人瞩目的创新办法之一即提供所谓“联合国的存在”，这是指在联合国主持下，由象征国际社会关注和警觉的一名或多名观察员或士兵部署于冲突地区，时间长短不一。“联合国存在”的最近例子是1988年在伊朗——伊拉克运用联合国军事观察团以及在纳米比亚派驻一个联合国技术援助团；在阿富汗和巴基斯坦运用一个联合国斡旋团；并派出一个联合国核查团往安哥拉。

20. 联合国维持和平活动一向为联合国组织的最高优先事项，1988年，维持和平部队的重要意义确实得到承认，获得诺贝尔和平奖。维持和平行动的方式随着时间推移而改进，伊朗——伊拉克行动说明，从不同的赞助国军队中迅速组成

部队并迅速予以部署有助于向主要当事国保证，部署这些部队的宗旨——例如监督休战或将敌对的两方武装部队隔开——将会得到严格遵守。

21. 当伊朗和伊拉克两国遵守安全理事会所有常任理事国支持的安全理事会第598(1987)号决议之后，两国冲突遂告结束。正如历任秘书长所一再强调的那样，联合国解决冲突的机构是为所有国家服务的，但如果没有利用这个机构的政治意愿，就不可能充分实现联合国对世界和平的潜在贡献。目前，各大国有意更加充分地利用联合国，因而增强了这种政治意愿。此外，为实施最近拟订的解决柬埔寨和西撒哈拉问题的和平计划，安全理事会也在设想部署联合国维持和平部队。

22. 在裁军事务方面，裁军事务部承担着主要责任。日内瓦联合国裁军研究所与裁军事务部密切合作，独立地研究裁军和有关安全问题。然而，联合国系统许多其它机关如联合国训练研究所、联合国大学和国际劳工局，进行了与和平和裁军有关的研究，或应裁军事务部要求促进了该部的工作。联合国系统各机关之间的这种合作以及联合国所有单位在经常工作中对和平与裁军各个方面的日益重视和关注进一步促进了《社会进步及发展宣言》的各项目标。

23. 随着关于裁军与发展关系的辩论逐渐深入，这种合作也可能日益重要。1987年在纽约举行的关于这个问题的国际会议上，代表们强调裁军、发展与安全的关系，并促请更加重视审查非军事方面对安全的威胁。会议在其《最后文件》¹中列举的非军事方面对安全的威胁包括粗暴和一贯地侵犯人权、疾病、环境退化、大规模贫困、文盲现象和失业。这些不同的威胁是联合国系统许多不同机关的工作主题，随着国际社会对这个复杂问题的认识逐渐加深，这些机构的经验和专门知识将会非常重要。

24. 大会举行了三次专门讨论裁军问题的特别会议。第一次于1978年举行的第十届特别会议，1979年，大会为促进实现该届会议的《最后文件》²阐

述的各项目标，大会在12月11日第34/75号决议中宣布1980年代为第二个裁军十年。第二次特别专门讨论裁军问题的大会第十二届特别会议于1982年举行，令人注意的是，会上人们对1978年特别会议《行动纲领》基本上未得到实施感到关注。这次会议的《结论文件》重申1978年《最后文件》的效力。1988年举行的第三次专门讨论裁军问题的大会第十五届特别会议未取得协商一致意见，但审议工作的一个突出特点是，人们的现实感日益增强，并且认识到必须继续进行国际努力，以便采取切实可行的裁军措施。最近，人们特别重视禁止化学武器问题。

25. 衡量联合国在和平与裁军领域的工作成果不是一件轻而易举的事。也许数十年似乎未取得任何进展，然后，在某一年里却产生戏剧性成果。然而，联合国系统通过维持现有裁军谈判和和平解决冲突的机制、通过维护绝对不偏不倚和绝对可信赖的声誉，就已对这些重要问题作出贡献。主导思想从不影响体制上的弹性，对于可能存在争议的领域，也无意限制。许多不同的当事方求助于联合国维持和平办法以及秘书长的斡旋，证明联合国组织的作用极为重要。

三。国际合作促进社会进步和发展

26. 根据《宪章》第一条第二款，联合国的宗旨之一是“促成国际合作，以解决国际间属于经济、社会、文化及人类福利性质之国际问题……”。《宪章》指出，联合国应当促进较高的生活水平、全民就业、国际经济、社会、卫生及有关问题的解决、国际文化及教育合作和人权的普遍尊重。

27. 为实现这些目标，建立了若干机构，经济及社会理事会是其中最先建立的机构。联合国在经济和社会领域的机构战后有重大的多样化发展和扩展，主要是为了响应发展中国家的需要。

A. 贸易

28. 《社会进步和发展宣言》重申了进一步加强多边经济合作的重要性，建议采取具体行动建立更公平的各国之间的货物和劳务的国际交流。

29. 这些建议包括：(a) 建立基于平等和不歧视原则的国际贸易制度；(b) 为改善发展中国家的国际贸易地位，应建立公平的贸易条件，并为发展中国家对发达国家的输出建立一种普遍的、非对等的和无歧视的特惠待遇制度；和(c) 缔结和执行普遍的和广泛的商品协定，由国际机构对合理的缓冲储备予以信贷的支持。

30. 在国际贸易领域最活跃的国际组织是关税及贸易总协定（总协定）和贸发会议。严格说来总协定虽非联合国系统的一部分，但它和联合国机构（主要是经社理事会和贸发会议）以及专门机构（特别是货币基金组织和世界银行）密切合作。总协定的业务是贸易关税谈判和制订指导会员国之间贸易关系的原则。贸发会议则除了贸易问题之外，还处理发展中国家特别关心的范围广泛的问题。贸发会议的谈判机制主要是在国家集团的基础上运作的，而总协定的谈判起点则基本上是双边的。

31. 两机构之间的主要区别在于其法律地位。签订关税及贸易总协定的国家在法律上是受约束的。另一方面，贸发会议的作用则是查明并就阻碍国际贸易及发展的问题进行谈判，提议共同行动以尽力地减少外部经济震荡对发展中国家社会经济趋势的不利影响，从而促进国家集团之间的贸易关系。

32. 通过贸发会议的谈判机构，达成了关于限制性商业行为和运输的重要多边协定。国际商品政策和商品协定也受到促进，《商品共同基金》于1987年生效。在1968年举行的第二届贸发会议上达成了普遍优惠制的协定，两年后该协定也纳入总协定。贸发会议还使人们集中注意到非关税壁垒的扩散并对这种情况进行了分类。

B. 金融

33. 关于国际金融合作，《社会进步和发展宣言》强调，发展中国家取得国际金融资源和以优惠条件获得更多援助，至关重要。

34. 联合国系统的多边机构努力满足发展中国家的金融需要。这反映在多边援助额的增长和条件的改善，尤其是在1970年代后期。在1970年代期间，多边发展机构网扩大了，主要的国际金融和发展机构内建立了新的金融结构。

35. 联合国系统中致力于调动和提供金融和技术援助的最重要机构是世界银行及其附属机构（国际开发协会和国际金融公司）、货币基金组织和开发计划署。农发基金尤其以其创新的贷款政策而知名。但是，联合国许多其他系统组织也在发展中国家资助和/或执行方案和项目。

36. 《宣言》通过的几年以来，各类发展筹资的数量迅速增长，并随后产生了大动荡。双边和多边的减让性资金援助流通稳定增长，在1970年代的后五年，商业资本流通增长更快，导致债务迅速累积。在1980年代，向严重负债国家的商业流通急剧缩减，多边的非减让性的流通大幅度减少，使官方发展援助成为最贫穷的国家的主要依靠。

37. 1980年代的债务危机使人们普遍形成一种看法，认为需要遏止保护主义上升造成的威胁并减少国际货币和金融制度的不稳定状态。这些问题已提到国际社会的日程上。

38. 关于直接私人投资，联合国系统已经进行了一段时期的谈判，以建立指导政府和跨国公司间关系的行为守则。这些谈判还没有达成商定的案文，但这个过程澄清了问题，有它的价值。

C. 环境

39. 《宣言》指出，保护和改善环境是社会进步和发展的一个主要目标。早

在《宣言》通过的前一年，即1968年，大会就通过了一项决定，要求在国家、区域和国际一级采取行动来保护和改善人类环境。但要到1972年在斯德哥尔摩举行了联合国人类环境会议之后，环境问题才通过所建立的若干机构性安排而牢固地嵌入联合国系统。这些机构性安排有：(a) 联合国环境规划署（环境规划署）理事会（为联合国系统内各环境方案的方向和协调提供一般政策指导）；(b) 环境规划署秘书处（作为联合国系统内环境行动的协调中心）；(c) 环境基金（为环境方案筹资）；(d) 环境协调理事会（为系统内的环境方案提供有效协调，后来并入行政协调委员会）。

40. 环境是一个跨学科的问题，环境规划署并不是联合国系统内唯一的保护环境的业务、筹资或执行机构。尽管如此，环境规划署的成立是朝着制订保护和改善人类环境的方式和方法迈出的一步。环境规划署通过对全球环境问题进行的宣传活动提高了公众意识。它促进了较广泛的环境教育和训练并促使人们集中注意从国际层面解决若干环境问题，如破坏臭氧层的问题。此外，环境基金通过支持联合国系统内外的其他机构的活动，促进了环境方面的行动。

41 联合国系统在保护和改善环境领域所具有的一个重要手段是全系统中期环境方案。全系统中期环境方案提取了环境规划署理事会政策指导的精华。它是通过机构间的频繁协商和协调过程制订的。目的是提供一个全面的、连贯的全系统架构。自从1972年人类环境会议召开以来，已经规订了27个不同机关、组织和机构的600多项任务，这一事实说明联合国系统对环境事项的重视。

42. 鉴于联合国系统环境方面的任务和活动过多，各类机关、组织和机构之间的合作和协调成为建立有效方式和方法以实现保护和改善人类环境的关键。例如，在全系统中期环境方案中查明的32个实质性领域中，13个领域被定为具有45项主要和次级任务。

43. 尽管有效的合作与协调遇到障碍，仍取得了稳步进展。《世界环境和发展委员会的报告》¹和《到公元2000年及其后的环境展望》²进一步推动了联

联合国系统内对环境的关注。大会于1987年和1988年通过的各项决议也规定了联合国在环境领域的新任务。

44. 特别值得注意的是1987年9月签署的《减损臭氧层物质问题蒙特利尔议定书》。应当力求达成关于全球气温升高和温室效应问题的类似协议。在影响到全球共同财产,包括大气层和外层空间等方面,要求联合国系统发挥一个有效的催化作用。

45. 联合国各机关、组织和机构的负责人于1988年6月在奥斯陆商定成立一个由秘书长负责的有关于环境无害的持续发害的机构间工作组。根据设想,这个工作组将以侧重实际行动方式,集中注意若干数量有限的主要问题,包括将环境考虑因素纳入发展政策和规划。

46. 对环境问题的关注,尤其是对臭氧层减损、全球气温升高、砍伐森林和有害废物等问题的关注,仍是国际日程上的优先问题,预计在可见的将来仍将如此。这对整个国际社会、尤其对联合国系统提出了新的挑战。大会在其第四十三届会议上通过了1988年12月20日第43/195号决议,决定在第四十四届会议上审议在1992年之前召开联合国环境和发展会议的问题。

D. 联合国系统对各国促进社会进步和发展的努力的贡献

47. 世界社会状况在1969年通过《社会进步和发展宣言》以来的20年里发生了深刻的变化。变化是彻底的、广泛的,无论其物质发展水平和社会制度,所有国家都受到影响。在许多国家,人口方面的迅速变化进一步恶化了人和资源之间的不平等和不平衡现象。人口的大小、性别和年龄结构以及地理分布,都取决于迅速的城市化、迁徙、生育率和死亡率,具有重要的社会和经济影响。科学、技术和通信方面的革命造成生活条件的深刻变化。此外,政府实行的方案和政策直接或间接地改善了生活条件。各国努力消灭贫穷、饥饿、营养不良和失业,改善工作和生活条件,建立全面的社会安全计划和社会福利服务,提高卫生标准,消

灭文盲和促进普及文化知识以及向低收入团体和大家庭提供适当的住所，联合国系统和非政府组织对这些方面的国家努力做出了贡献。 总之，联合国系统的整个工作可以视为对《社会进步和发展宣言》中提出的原则、目标和执行方法的贡献。

48. 技术合作是联合国系统响应《宣言》的一个重要方面，因为它是联合国系统对政府促进社会发展努力提供援助的一个主要机制。 社会发展的最重要方面，即卫生、教育和社会福利的其他方面，在更大程度上依赖国家行动，而非国际行动。

49. 虽然大部分专门机构都从其经常预算中资助它们自己的一些技术合作活动，但大部分这类活动都是从预算外资源筹资。 而大部分预算外资源是通过若干联合国筹资机构，主要是通过开发计划署向这些机构提供，但有些是由捐助者直接提供的。

50. 以下各节着重说明了得到联合国系统各组织支持的国家一级的社会发展的某些领域。 联合国系统所提供的支持程度不仅取决于现有的财政资源，也取决于个别发展中国家的优先次序。

1. 粮食安全

51. 大会1974年在联合国粮食及农业组织（粮农组织）总部罗马召开的世界粮食会议建议成立世界粮食理事会，以帮助掌握全球粮食状况。 为了集中援助最穷困的农村地区，会议还要求建立国际农业发展基金。

52. 还有一件大事是1979年举行的土地改革和农村发展问题世界会议（土改农发会议）。 会议通过了原则宣言和行动纲领，成为粮农组织的主要政策指南。 它强调需要一套全球粮食安全制度，并要求各国政府和联合国各机构执行各种方案减少贫困、饥饿和营养不良现象。 它强调采取行动，促进公平增长、扩大获取土地和其他自然资源的途径和人民的参与程度。

53. 粮农组织粮食安全委员会拟订了一项粮食安全的概念，规定了三项具体目标，

即(a) 确保足够的生产量；(b) 稳定供应量；(c) 向缺粮者提供获得粮食供应的途径。 粮食理事会解决世界粮食问题、消除饥饿的办法是鼓励发展中国家采取国家粮食战略，目的是在需求量最大的国家建立更大程度的粮食自力更生，确保人民的消费需求得到满足。

54. 粮农组织作为行政协调委员会农村发展工作队的领导机构，协助有关农村部门的社会进步和发展的资料、知识和经验的国际交流。 粮农组织从土地改革和农村发展世界会议以来，通过技术援助、高级别咨询团、深入研究和政府协商会议和机构间会议等形式，加强了农村和社会发展领域的活动。

55. 该会议的一项建议是监测农村发展的进展。 粮食组织订出了一些社会经济指示数，并协助成员国政府收集和分析社会发展方面的数据，重点放在消除贫困方面。 粮农组织在1983年和1987年编写了两份关于促进农村社会发展的进展和困难方面的综合性世界审查报告。

56. 世界粮食计划署（粮食计划署）通过提供粮食援助资源以资助农业、农村和人力资源开发项目并应付紧急需要，促进实现社会进步和发展的目标。 粮食计划署除了应急行动之外，平均每年支助大约230个业务项目，核可50个项目。 粮食援助作为投资资源使用，以促进经济和社会发展，从而帮助提高农村和城市贫民在项目活动的直接范围之外为自己谋取和维持福利的能力。

57. 粮食计划署帮助消除贫困、饥饿和营养不良现象的工作在各级进行。 粮食援助，作为直接的饮食补充向下列人提供：营养方面受威胁最大和全年缺少粮食保障的人口组（如饥饿边缘的、勉强糊口的、和小型的农户、农村无地贫民和城市非正规部门），直到他们能独立地通过生产和（或）购买力的增加获取粮食。 为建设基本设施而设的以粮换工计划有助于粮食安全。

58. 粮食计划署的以粮换工项目在不同领域实施，如重新造林、农业和农村发展，土地垦殖、环境以及保健和营养活动。 为了开展这些项目，粮食计划署与世界银行、儿童基金会、开发计划署、农发基金和粮食政策问题联合协商小组等其他机关

和联合国机构密切合作，以提高粮食援助方案、项目和财政援助的效力。

59. 行政协调委员会1977年在世界粮食会议之后，建议成立营养小组委员会。该小组委员会是协调联合国系统营养方面政策和活动的中心。

2. 消除贫困

60. 自以《宣言》通过以来，世界银行不仅在贷款业务方面、在经济研究和政策分析方面也增加了用于消除贫困的承付款项。对于影响大量穷人生活的下述部门和分部门，世界银行增加了贷款：农村发展、初等教育、人口、保健和营养、小型工业、供水及城市发展。世界银行向“面向贫困”部门的贷款从1970年的不到10%增至1980年的约30%。许多国家采用了一些面向穷人的新手法，如改善城市贫民区、开展现地和服务等方案等。

61. 工发组织主要关心的是发展中国家工业发展的加速。工发组织根据其任务规定，工发组织应以促进工业化为工作重点，尤应对发展中国家迅速持久的社会和经济发展的条件作出贡献。

3. 创造良好的就业条件

62. 针对贫困的根本原因而不是针对减轻贫困的全面战略的一项重要因素是增加男女的就业、改善他们的工作条件。这些工作大部分是由劳工组织进行的。人权委员会、教科文组织和卫生组织的工作也与此有关。劳工组织与这些系统内的其他组织进行协商并联合开展项目。

63. 此外，劳工组织寻求通过政府、资方和劳方的共同努力，建立一套全面的法典和守则，改善生活和工作条件。制订标准仍然是通过政府、资方和劳方的共同努力建立一套全面的法典和守则、改善劳动条件、提高生活水平和工人权利的一项主要活动。这方面的文书有有关《联合国社会进步和发展宣言》的原则和宗旨的各个方面的各项国际公约和建议。为此，已有71个国家批准了《1964年就

业政策公约》(第122号),把充分、生产性和自由选择的就业作为其经济和社会发展政策的一项主要目标。自1969年以来,已通过了大约30项国际劳工标准和大约20项业务守则,管理年假和带薪教育假、允许就业的最低年资、公路运输部门的工作时间、有家庭责任的工人的机会均等以及一些职业安全和保健方面的问题。

64. 在劳工组织三方成员的指导和国际劳工标准的基础上进行的技术合作活动已成为劳工组织采取行动的一项重要手段。这些活动寻求促成公平与增长达到适当的平衡,并在劳工组织所管辖的领域加强国家能力和自力更生。就业与发展、培训和部门性活动近年来占了劳工组织技术合作开支的大约80%。许多国家在劳工组织的协助下,建立了较好的有关就业规划和预测、监测劳工市场的动向或评价不同的政策对就业的影响的机制,与此同时,在地方一级,许多项目使处于不利地位的阶层提高了就业水平和收入。

65. 劳工组织《世界就业方案》始于1969年。该方案是一项着手解决失业和就业不足问题的长期活动。方案的研究活动涉及有关就业、贫困、基本需要的满足和收入分配等各种问题,技术合作活动有从短期咨询团到长达数年的大规模项目不等。

66. 在人力资源开发方面,劳工组织主要通过管理和职业培训方面的技术援助促进以发达国家向发展中国家转让知识和经验。特别注意了培训方面的机会平等培训的效果和效率、妇女接受培养创业能力和管理能力的培训机会、以及工人组织和雇主组织参与培训政策和方案的制订的情况。劳工组织还协助成员国为生理上和精神上有缺陷的人制订职业复原和重归政策。

67. 劳工组织还帮助建立并加强社会保险制度。劳工组织通过一项题为《迈进二十一世纪:社会保险的发展》的研究报告,参照当前的财政、社会和经济问题,参与了对几十年以前制定的工业化国家的社会保险制度的重新评价。劳工组织通过其技术合作方案和技术咨询,帮助发展中国家制订社会保护政策、扩大保险制度

的涉及范围、建立新的制度和培训社会保险官员和其他有关方面。

4. 改善保健

68 在保健领域，卫生组织的任务是充当指导和协调当局，鼓励各国间和各国内部进行技术合作，以求改善全世界的保健。卫生组织在世界卫生大会达成的协议的基础上，创造了供各成员国采取行动的构架。

69 1978年在苏联阿拉木图举行的国际初级保健会议宣布，“在未来的几十年里，各国政府、各国际组织和整个国际社会的一项主要社会目标应当是在2000年以前全世界各国人民都达到这样的健康水平，使他们都能过朝气蓬勃的社会和经济生活。初级保健是达到这一目标、作为本着社会正义的精神进行发展工作的关键”⁶。会议要求所有国家的政府制订国家政策、战略和行动计划，开创并维持初级保健，作为全面的国家保健系统的一部分，与其他部门进行协调。

70 《阿拉木图宣言》标志着保健战略中的一个转折点，它将重点以主要面向疾病和治疗性的手法转向着重于防止不健康、消除对健康的威胁和促进健康的手法。卫生组织发表了制订全民保健的国家战略的指导原则，并根据世界卫生大会1981年通过的各项国家战略编制了一项《全球战略》。

71 1985年对《人人健康全球战略》1978-1984年的执行情况进行了初次评价⁷。共有147个成员国和15个地区和领土认真地研究了它们执行《全球战略》的情况。尽管有1980年代所特有的种种经济和社会限制，而且世界上许多地方发生了自然灾害、政治和武装冲突，但大多数国家还是在改善健康状况方面取得了一定的进展。各国个别地、并按区域分类确定了什么是它们最紧迫的问题，并提出了对付这些问题的优先行动。这项评价和长期的监测工作有助于确定地球上的生活质量，估计《联合国社会进步和发展宣言》中规定的目标在何种程度上得到实现。

72 世界卫生组织人类生殖研究、发展和训练特别方案继续满足家庭对更多、更好的调节生育方法（用于避孕和不孕）的需要，让他们行使自由、负责地决定子女数目和生育时间的权利。世界卫生组织的妇幼保健、包括计划生育方案的一项主要作用，是向各成员国提供技术和管理方面的支助，使妇幼保健和计划生育的主要内容适应并纳入各级保健系统。1987年，世界银行与卫生组织和联合国人口活动基金（现名联合国人口基金）合作，在内罗毕联合举办了产妇安全会议。随后，世界银行捐款\$100万，成立一个产妇安全基金，由卫生组织管理，为支助产妇保健方案进行业务研究。

73 世界卫生组织1982年建立的《老人保健》方案的主题是提高公众和专业人员认识人口老化对公共保健的影响。世界卫生组织已建立了一个《老龄化研究特别方案》，目的是了解人们如何在老化过程中保持健康。

74 由于人口增长和存活率延长，残疾人数目正在迅速增加。因此，需要各国政府作出重大努力，致力于确保所有残疾人起码都能获得基本服务的方案。世界卫生组织自己已为大约60个国家的残疾人创办并实行了社区康复服务。

75 1970年代中期消灭天花方案的成功激励了卫生组织与儿童基金会合作开展一项世界性的运动，在1990年以前向所有儿童提供免疫，预防六大儿童传染病——白喉、麻疹、脊髓灰质炎、破伤风、结核和百日咳。发展中国家的儿童有三分之二现在接受第一针白喉疫苗，50%三次注射全部完成。还有半数接受脊髓灰质炎免疫疫苗，40%接受天花免疫疫苗。结果每年挽救了大约140万儿童的生命。同样，口服体液补充疗法在八十年代初在科学界以外还鲜为人知，现在已为全世界大约20%的家庭采用，每年大约防止全世界60万名幼儿死于脱水。

76 世界卫生组织还指导并协调一项预防和控制后天免疫丧失综合症（艾滋病）的特别方案和全球战略，将关于传染方式的宣传和教育作为主要优先。卫生组织的全球艾滋病方针已经反映在儿童基金会、人口基金和开发计划署（该组织被定为业务部门）支助的国家一级的活动。国际经济和社会事务部充当联合国内协调有关预防和控制艾滋病的活动中心。

5. 扫除文盲和提高教育

77. 扫除文盲是《社会进步和发展宣言》的目标之一。教科文组织是联合国系统扫除文盲和培训基本技能的带头机构，除了执行各项识字方案，同时还推动普及初级教育，以消除造成文盲的根本原因。教科文组织的基本教科方案最近为实用识字方案所代替，但其目的基本上是一样的。实用识字方案的目的是产生经济和社会效益，内容包括职业培训和与社会及经济发展有关的技能。

78. 教科文组织在国家和区域两级就成人教育执行了一些试办项目，并就识字运动提供咨询意见。它在巴黎成立了国际教育规划研究所，还设立了一些培训管理人才的区域中心。它还协助培训教师，发展新技术，编印教科书，特别是通过非洲、亚洲和拉丁美洲的三个主要区域案。

79. 教科文组织关心的另一个主要问题是保护人类文化。它鼓励认识民族遗产，从而在现代化过程中获得最大利益而不致丧失文化特性和多样化。除其他外，教科文组织已推动召开各次关于保护世界各民族遗产和建筑遗产，在武装冲突中保护文化财产以及非法进出口文化财产的会议。

6. 住房和人类住区

80. 发展中国家对住房和人类住区的需要很大，联合国系统有很多机构参与这项工作。联合国人类住区中心（人类住区中心），又名生境，以及各区域委员会用于这个目的的经费只占联合国预算的0.8%，但是人类住区中心吸引了几乎四倍于此数的预算外资源。1986年，人类住区中心在77个国家执行160个项目，其中98个项目由开发计划署资助。按所供经费计算，迄今提供最多的机构是世界银行，它在1987年为这个领域的项目花费了24亿美元，占其贷款总额的14%。

81. 人类住区中心为无家可归者收容安置国际年(1987年)所作的各项安排使全世界更加注意到日益增多的无家可归者。联合国许多单位虽然未直接参与收容安置和人类住区的工作,但是也参与了无家可归者收容安置国际年的活动。按照1987年12月11日大会第42/191号决议,通过到公元2000年全球住房战略,继续进行实现无家可归者收容安置国际年各项目标的工作。

7. 提高妇女地位和保护易受损害人群

82. 联合国系统在加强各国能力方面作了广泛工作,同时还仔细考虑了影响妇女和特别人群,例如青年、老人和残疾人的一些趋势。联合国还关心各项特别社会问题,例如预防犯罪和罪犯待遇,国际管制麻醉药品和精神药物的问题。联合国维也纳办事处社会发展和人道主义事务中心是联合国系统内关于这类问题的协调中心。

83. 联合国妇女十年(1976-1985)提高了公众对妇女在社会和发展方面的作用的认识,了解到阻止她们在平等的基础上全面参与的限制因素。在平等的基础上全面参与所有社会、政治和经济活动是联合国通过的各项国际文书的基础,并且最近召开的国际会议通过的各项战略(特别是内罗毕前瞻性战略⁸)也强调此点。

84. 这个十年的重要成果是通过了全系统妇女和发展中期计划。该计划推动了各秘书处之间作出安排,以协调与妇女地位有关的各项行政、业务和方案活动。国际经济和社会事务部正在编写有关提高妇女地位问题的跨组织方案分析报告,以便为监测全系统中期计划的执行情况提供基线数据。

85. 1987年,大会决定首次选择一组全世界妇女社会-经济成就指标载入《1988年世界经济概览》。这些数据提供了清楚的证明,说明妇女不仅在家庭,并且还在所有重要经济部门,例如在农业、贸易、工业、服务、教育和保健方面,发挥着不可或缺的作用。这些指标也揭露了妇女面临的一些问题和偏见,特别是在教育、就业和保健领域。国际经济和社会事务部正同提高妇女地位国际研究训练所

密切合作，发展各项有关测量妇女对整个经济产出所作的贡献的方法。

86. 使青年参与社会是所有社会面临的主要挑战。大会指定1985年为国际青年年，其主题为“参与、发展、和平”。社会发展和人道主义事务中心提倡采取调协一致的办法使青年参与发展。这些努力的方向是协助各国政府发展全面青年政策，向青年提供指导、资料、技术知识和直接业务支助。

87. 全世界人口增长均告减缓，预期寿命普遍增长，因此老龄人口比例不断上升，造成人口老化问题。发展中国家的社会变革削弱了由亲属照顾老人的传统家庭结构。1982年12月3日大会第37/51号决议通过的《老龄问题国际行动计划》讨论了这个问题。该《国际行动计划》每四年审查一次。联合国维也纳办事处正在进行调查，以确定各国老龄问题政策的执行情况。

88. 国际残疾人年（1981年）提高了大家对这个问题的认识，并在这方面加强采取行动，特别是在非政府部门。许多国家政府已制定出各项计划来防止伤残和促进伤残人士复健。伤残人士也成立组织来争取他们的权利，并参与影响其生活的各项决策活动。国际年的主要成果之一是编制《关于残疾人的世界行动纲领》。大会于1982年12月3日通过了该《纲领》（第37/52号决议）。《世界行动纲领》的目的在于促使采取各项伤残预防、伤残复健的有效措施，并实现残疾人“充分参与”社会生活和发展以及“平等”的目标。按照《世界行动纲领》所提的建议，协助发展中国家发展关于残疾的统计数字的数据收集和分析系统，统计处和社发人道事务中心共同编写了两份技术报告——《发展残疾人统计》、《个案研究和在家庭调查中发展关于残疾的统计概念和方法》。

89. 联合国社会防护研究所（社会防护研究所）曾设法推动有关预防和控制青少年犯罪和成人犯罪的政策和做法，特别强调新知识的发展和运用。社会防护研究所工作方案的大部分是在区域间和跨文化一级推动面向行动的预防犯罪和刑事司法的研究。研究所已作出有计划的努力，将研究成果推广到外地，特别是通过与发展中国家进行技术和科学合作。

90. 第七届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会(1985年意大利,米兰)一致通过了《米兰行动计划》、《从发展和新的国际经济秩序角度来看预防犯罪和刑事司法的指导原则》和《为罪行和滥用权力行为受害者取得公理的基本原则宣言》。大会1985年11月29日第40/32号决议认可的这些文书强调国际社会应采取主动,以应付犯罪活动国际化的挑战。联合国的这些准则和指导方针可以作为各国评价其本国情况和监测进展程序的尺度。

91. 滥用麻醉药品和非法贩运同其他形式的有组织犯罪相联系,反映出在生产国、使用国、提炼国和过境国活动的犯罪网正日益跨国化。联合国可以通过其麻醉药品管制机构和通过一系列旨在限制麻醉药品流通的公约和议定书¹⁰,在全世界采取协调一致的战略来应付麻醉药品滥用和非法贩运方面发挥作用。1987年在维也纳举行的麻醉药品滥用和非法贩运问题国际会议责成联合国系统在这个领域发挥更大的作用和承担更多的责任。联合国管制麻醉药品滥用基金和开发计划署已经联合力量,协助各国发展和执行各项特定行动。

四、联合国促进人权的活动

92. 自从通过《社会进步和发展宣言》以来,联合国在人权领域的努力已经扩大和加强。联合国通过了许多与促进人权有关的决议和一系列国际文书。这些文书的目的在促进和保护各项人权和基本自由,监测这些文书各项条款的执行情况,唤起公众更加认识国际保护人权的重要性。¹¹

93. 联合国在人权领域的活动有三个目标:订立标准,制订执行程序 and 发布新闻。实现这三个目标的主要手段是通过各项国际人权协定,这些协定是将得到普遍接受的人权标准大量编成国际性法典。虽然联合国没有任何办法强迫各国政府遵守这些文书,但是1966年通过的《经济、社会和文化权利国际公约》、《公民权利和政治权利国际公约》及其《任择议定书》是联合国促进人权工作取得的重要进展,为这个领域的国际合作制订了基本原则。有很多其他文书可以作为这两项公约的补充,阐明各项实质性权利和义务。¹²

94. 联合国已发展出保护人权的其他机制，包括：由专家委员会审查各会员国的执行情况报告；由人权委员会处理各项投诉；审议特定国家的人权情况；审查违反人权的事件等。通过大会、经济及社会理事会和人权委员会建立了一个审查和保护制度。联合国积极参与了加强和扩大执行程序和工作的工作。在这个加强尊重人权的多边系统中，人权委员会、经济、社会和文化权利委员会、消除种族歧视委员会、根据《禁止并惩治种族隔离罪行国际公约》设立的三人小组以及消除对妇女歧视委员会都发挥了重要作用。¹³最近成立的反酷刑委员会也十分重要。

95. 各非政府组织通过其多方面活动在促进人权方面也作出了宝贵贡献。他们向一般公众宣传人权以及联合国在这个领域开展的各项活动，并向政府间机构或专家机构的会议发出电函和发表意见。

96. 二十年来已通过许多更加具体的有关人权问题的宣言。¹⁴联合国在人权领域的活动包括宣布国际年和十年，其目的在提高享受人权和促进社会正义。¹⁵这些活动有助于在国家和国际一级调动积极性，开展各种活动，并推动更多的国际合作。

97. 大会和人权委员会已详细审议了推动社会进步和提高生活标准的问题。它们审议了经济、社会、文化、公民和政治权利与平等提倡所有人权的相互关系和相互依存性。¹⁶这两个机构还强调实现经济、社会和文化权利的重要性。人权委员会每年审查遵守经济、社会和文化权利的情况，以了解取得的进展和遇到的问题。

98. 这两个机构发现对经济、社会和文化权利的执行和提倡以及实现这些权利遇到的障碍在联合国系统架构内尚未获得充分重视。它们认识到必须考虑采取更有效更实现的措施来更全面地实现这些权利，同时要考虑到在国际法及世界经济和社会局势方面出现的最新发展。

99. 这两个机构还作出努力，特别重视保护易受损害人群的权利。人权委员会第1988/23号决议请小组委员会优先鉴定有关促进人人享有经济、社会和文化权利的各项实际战略，要特别注意易受损害人群和处境最不利的人群。

100. 已编写一些有关人权和发展问题的研究报告，包括1979年关于发展权

利的国际方面的研究报告。 1981年成立了一个工作组，负责研究发展权利的范围和内容，以及确保在所有国家都能享有各种国际文书所载的经济、社会和文化权利的最有效方法。” 1986年，大会通过了《发展权利宣言》（第41/128号决议，附件）。

101. 这两个机构还注意到促进享受经济、社会和文化权利的具体方法。已仔细研究了以各种形式普遍参与作为发展的一项重要因素的问题以及全面享受所有人权的问题。秘书长已编写好几份关于这个问题的报告。

102. 1985年，大会重申取得粮食的权利是一项普遍人权。1985年，人权委员会要求对取得足够粮食的权利作为一项人权的问题进行了研究，特别注意其对建立新的国际经济秩序的重要性。特别报告员在1987年完成了最后综合研究报告。

103. 1986年，人权委员会、经济及社会理事会和大会表示，有必要在国家与国际两级采取措施来提倡人人有权使自己及其家属享受充分的生活标准，包括充分的住房。经济及社会理事会第1988/43号决议请秘书长为大会第四十五届会议编写一份关于无家可归者处境的社会问题的报告。

104. 有关人权领域的公共宣传以及提供咨询服务和技术合作是促进尊重各项人权所采取的一些方法。各项咨询服务方案曾设法促进在人权领域开展具体而有成效的国际合作。最近为这种服务设立的自愿基金使联合国得以更全面地对这个领域日益增加的需求作出反应。

105. 还必须继续制订标准。应优先注意保护易受损害和处境最不利人士的问题。一些制订额外标准的项目正在进行，重点再次放在特别容易受害人群的身上。国际社会应特别把目的放在界定和保护少数民族、移徙工人、土著人民、精神病人和人权卫士的权利。后天免疫机能丧失综合症（艾滋病）患者的人权值得特别重视。不妨考虑拟订和推动在人道主义领域的国际合作。通过这些不同的途径，国际社会可以找出办法，鼓励对人权和基本自由的尊重和享有。

106. 卫生组织的章程载明：“享受可达到的最高健康标准是每个人的基本权利之一，不分种族、宗教、政治信仰、经济或社会条件。”该组织已采取步骤，提倡把健康作为一项基本人权。卫生组织已经制定了目标，使所有人民都达到一定的健康程度，能够在社会上和经济上创造价值。

五、结论意见

107. 本报告的结论表示，同时体现于第三个发展十年国际发展战略中的《宣言》的主要目标，即消除失业、饥饿、营养不良和贫穷、消灭文盲、保证普遍接受文化的权利、为整个人口提供保健、提供免费和普遍的初等教育、促进人权和社会正义，这些目标虽然还是有效，但并未普遍实现。确有一些国家相当普遍地追求着这些目标，但经济困难阻碍了这些领域中的进展。联合国系统内的国际合作积极地导向对会员国的援助。自从通过《宣言》以来，联合国系统在组织结构和执行其任务方面都有些变化。

108. 会员国的答复数目较少，这证实了以下印象：20年前通过的《宣言》中所说明的目标已被认为是国际合作的不言自明的目标。《宣言》的主旨是更详细地说明《宪章》本身的重大任务，这个任务现在得到广泛的接受。《宣言》中所规定的目标仍然象以往一样有效，但由于它们已得到广泛接受，反而不受特别注意。在这个意义上，《宣言》起到了它的作用。

109. 联合国系统也由于《宣言》中所规定的目标而发生了极大的变化，根据经验和新产生的问题，联合国系统详细制订了很多具体工作，包括实施它们的方式和方法。

110. 联合国机构实施《宣言》的成功率和所使用的手段和方法的有效性无法用客观标准衡量。此外，国际合作方面的进展也不是一个直线前进的过程。某些领域中的成功往往伴有其它领域中的挫折。为达成重要协议而作出的耐心努力常常由于意外的政治变化或经济震荡而未能取得结果。

111. 在联合国为实施《宣言》而采用的办法中，重点是向会员国提供服务和为各国在如下领域中作出的努力动员国际支持：消灭贫困、饥饿、疫病流行、文盲；开发人力资源，在国际贸易、运输、开发共同资源等方面建立规范；发展筹资和调集国内储蓄。还可以明显看到早期警报系统的推广，旨在促使国际社会注意新出现的问题，特别是在粮食安全和环境领域。

112. 鉴于政治和经济关系的国际化，目前的要求是：加强联合国谈判和咨询机构的有效性；加强其协调机制；改善与其它国际关系单位如非政府组织、学术界和跨国公司之间的联系；进一步澄清各自的活动领域和优先事项，特别是在业务活动方面；加强监测和早期警报能力。

113. 需要经常全面观察世界上的社会情况变化，以便确定新出现的需要、趋势和问题，特别要注意发展中国家的情况。

114. 为了完成这个任务，联合国系统应改进其在合作基础上进行研究和政策分析的能力，充分利用各国机构和各区域机构在评价技术、制订指标和方案规划、设计和实施方面所做的工作。

115. 人们越来越认为，多边机构在确保有利的国际环境方面发挥重要作用；这些机构的存在是必要的，以便实现公平地分配国际经济关系的利益并支持促进社会进步和人类繁荣的各种经济力量。参与国际合作的联合国各机构的有效性将取决于什么趋势在国际经济关系变得占主导地位——是通过对经济和社会政策的多边协调来加强这个日益相互依存世界的集体行动趋势，还是通过建立区域和分区域经济区或经济集团和双边协定来减少各国经济的脆弱性的趋势。从长远观点看待国家利益和国际社会的需要最终将取决于国际社会在处理彼此依赖的世界经济的复杂现实方面的政治能力和会员国愿意根据需要调整其国家政策。

116. 目前联合国就可以利用制订第四个联合国发展十年的新的国际发展战略的机会，加强它在经济和社会领域中的合作。新战略必须考虑到目前的情况和优先

次序的变化。新战略的制订将涉及联合国系统进行的广泛谈判和支助性研究工作。它将为国际社会提供一个将多种多样的经济和社会问题纳入一个全面结构内的机会。它还将是一个评价1980年代社会经济发展以及确定今后十年趋势的机会。

注

- ¹ 见《裁军与发展之间关系国际会议的最后文件》，联合国出版物，出售品编号：E.87.IX.8。
- ² 大会第S-10/2号决议。
- ³ 《大会正式记录，第十二届特别会议，附件》，议程项目9、10、11、12和13，第A/S-12/32号文件。
- ⁴ 世界环境和发展委员会，《世界环境和发展委员会的报告，我们的共同前途》，牛津大学出版社，1987年4月，第3章，第83页。
- ⁵ 大会第42/186号决议。
- ⁶ 见《初级保健，国际初级保健会议的报告，阿拉木图，苏联，1978年9月6日至12日》，日内瓦，世界卫生组织，1978年，第2—6页（“人人健康”丛书，第1册）。
- ⁷ 卫生组织：Evaluation of the Strategy for Health for All by the Year 2000: Seventh Report of the World Health Situation, 第一卷，全球审查，1987年，日内瓦。
- ⁸ 审查和评价联合国妇女十年：平等、发展与和平的成就世界会议的报告，内罗毕，1985年7月15日至26日（联合国出版物，出售品编号E.85.IV.10）。
- ⁹ 第七次联合国预防犯罪和罪犯待遇大会，米兰，1985年8月26日至9月6日：秘书处编制的报告（联合国出版物，出售品编号：E.86.IV.1）。
- ¹⁰ The United Nations and Drug Abuse Control, 纽约，1987年（联合国出版物出售品编号E.87.I.8）。

- ¹¹ United Nations Action in the Field of Human Rights (联合国出版物, 出售品编号 E.83.XIV.2)。
- ¹² 应该提到《消除对妇女一切形式歧视国际公约》(1979年), 《禁止酷刑和其它残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》, 《禁止体育种族隔离国际公约》(1985年)。具有法律约束力的《儿童权利公约》和《保护所有移徙工人及其家属权利国际公约》目前正在由有关机构进行最后阶段的起草工作。
- ¹³ Human Rights Machinery, 联合国实况报道第1号。
- ¹⁴ 《利用科学和技术进展以促进和平并造福人类宣言》(1975年), 《残疾人权利宣言》(1975年), 《消除基于宗教或信仰原因的一切形式的不容忍和歧视宣言》(1981年), 《妇女参加促进国际和平与安全宣言》(1982年), 《人民享有和平权利宣言》(1984年), 《发展权利宣言》(1986年)。
- ¹⁵ 它们包括: 国际妇女年(1975年), 联合国妇女十年(1976—1985年), 国际儿童年(1979年), 国际残疾人年(1981年), 联合国残疾人十年(1983—1992年), 国际青年年(1985年), 国际和平年(1986年), 无家可归者收容安置国际年(1987年)和国际扫除文盲年(1990年)。大会在其第四十三届会议上通过了题为“在保护和援助家庭方面加强国际合作的必要性”的1988年12月8日第43/135号决议, 其中请秘书长向大会第四十四届会议提出报告, 其中应建议日期, 并提出国际家庭年的可能方案的综合纲要。就此, 还可提及秘书长关于这个问题的报告(A/43/570)。
- ¹⁶ 题为“经济、社会、文化、公民和政治权利的不可分割性和相互依赖性”的大会1986年12月4日第41/117号决议呼吁各国执行旨在实施, 促进和保护这些权利的政策, 并呼吁各国进行合作, 以创造有助于享受人权的国内和国际条件。
- ¹⁷ 见《发展权利问题政府专家工作组的报告》, E/CN.4/1988/10。

附件

联合国会员国对秘书长
普通照会提出的答复摘要

白俄罗斯苏维埃社会主义共和国

1. 自《宣言》通过后，白俄罗斯社会政策的主要目标是充分就业、提高生活水平、确保脆弱人群得到社会保护以及保护母亲和儿童的权利。 高速增长被视为实现各项社会目标的关键手段。

2. 目前，白俄罗斯经济正在进行根本改革，目标是振兴各领域物质生产的科学和技术。

3. 社会领域是白俄罗斯政府优先重视的主要事项之一。 由于上一个五年计划（1981-1985）得到顺利执行，共和国国民收入增长了32.5%，其中80%用于消费。 在这期间，各行业的工资大幅度增长。 工人和职员的工资平均增长15%，集体农庄成员的工资平均增长150%。

4. 目前，白俄罗斯正在修订养恤金制度，以消除10年前规定的养恤金与目前生活费用的差距。 为了使养恤金与生活费用挂钩，建立了两年修订制度。

5. 教育是免费提供的，目前受教育的人数有400多万。 为适应经济改革提出的新要求，白俄罗斯正在进行中学和职业学校的现代化。

6. 住房也是社会优先项目之一。 到2000年，本五年计划预计能为每个家庭提供单独的公寓，重点是改善农村居民的生活条件，并保护人类环境。 在城镇，建立了“绿化区”；此外，还制定了保护空气、水和土地的立法制度，并开展了预防和保护措施研究工作。

7. 在保健方面，重点是改进医疗服务和设施，特别是改进妇产医院和发展托儿制度。 1987年，全共和国有4500所幼儿园和托儿所。 学龄儿童有工

会资助的数千个先锋队营和娱乐场。

智利

1. 最近十几年里，智利社会政策的主要目标是消除赤贫现象，以确保人人机会平等。 各项政策尤其重视儿童营养，为查明哪些儿童有待帮助，建立了6岁以下儿童营养监测制度。 这样可以采取更加有效的行动，并不断评价各营养方案。 消除贫困的其它措施包括免费教育，住房补贴，提供用水和污水系统，以及在农村地区向小农提供技术援助和信贷补贴。

2. 由于财政资源有限，这些政策导致对政府支出的用途进行了重大调整。 对传统社会方案进行了改革，以将服务重点放在最贫困者身上。 此外，为提高效率，裁减了国家官僚机构，决策权下放到地区和市政府。 与此同时，还鼓励私营部门参与提供社会服务。

3. 1980年代后五年，若干社会指标明显提高。 特别是1970年代中期以来，儿童死亡率大幅度下降。

中国

1. 中国就《宣言》所关注的问题制定并执行了就业政策。 1979年以来，对就业制度进行了改革，介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业成为就业领域的一些重要措施。 调整了就业结构，大力发展消费品工业和第三产业。 中国政府还强调“先培训后就业”的原则，使技工学校、职业学校、劳动服务公司以及就业训练中心有了较大发展。 因此，城镇失业率从1978年的5.3%下降到1987年的2%。

2. 在中国，妇女享有同男子同等的劳动与工作权利。 中国宪法规定，国家帮助残疾人就业。 目前，有劳动能力的残疾人已有50%以上安排了职业。

3. 在发展生产和提高劳动生产率的基础上, 工资水平得到提高, 职工生活水平逐渐改善。 1978年至1987年期间, 城镇平均工资增长了52%。

4. 确定工资的标准是效益与公平相结合。 坚持宏观控制、微观搞活的方针, 给企业工资分配的自主权。 坚持精神鼓励与物质鼓励相结合的原则。 在社会保障和福利方面, 政府对企业、事业单位的职工和政府机关工作人员实行退休制度。 职工和工作人员在生育、年老、疾病和伤残等情况下, 有权享受假期和医疗服务。

5. 关于女职工和未成年职工保护问题, 1988年制定了一项法规, 强调保护与生育有关的权利, 禁止因怀孕而降低基本工资或解除劳动合同; 规定90至105天的产假; 规定在劳动时间内哺乳未满周岁婴儿的时间等等。 中国法律禁止使用未使用未满16岁的童工。

6. 中国制定关于工作条件的卫生和安全的国家标准, 不断改进作业环境的安全。 实行每天8小时工作制, 严格限制“加班加点”。

· 德意志民主共和国

1. 虽然在通过《社会进步和发展宣言》时, 德意志民主共和国尚不是联合国会员国, 但它将《宣言》所载各项原则和目标视作其社会政策和发展领域活动的重要指南。 1971年以来, 德意志民主共和国人民议会颁布的每个五年计划的主要任务是: “将经济成就转变成社会福利”。 这一任务的目标是, 以高速增长、提高效率、科学技术进步和劳动生产率日益提高为基础, 有计划地提高人民的物质和文化生活水平。

2. 德意志民主共和国顺利地实现了各项社会目标。 人民生活水平显著提高。 没有贫困、失业或无家可归现象。

3. 德意志民主共和国外交政策的主要任务是通过核裁军和常规裁军, 促进建立国际和平。 它还支持发展中国家努力消除贫困和文盲现象, 建立本国工业。

波 兰

1. 波兰人民共和国强调,《社会进步和发展宣言》是国际和国家社会发展的重要指南。自1969年以来,波兰一直特别注重实施《宣言》所载各项原则和目标。

2. 虽然在这个十年里,波兰遇到了各种经济困难,但各阶层人民生活水平仍然明显提高。社会关系更加民主,公民权利和自由增加,公民接触政府机构机会以及公民参与协商和决策的机会也大为改善。

3. 波兰将执行《宣言》关于人人有工作权利的第6条和第10条视为其社会和发展政策的主要优先事项。宪法和《就业法》都保护这项权利。目前,波兰没有失业现象。

4. 文盲现象早已消除,人人都有机会获得免费教育和参加文化活动。不过,农村在教育设施方面仍然有一定差距。

5. 虽然人类环境保护和改善长期以来未得到足够重视,但最近采取了一系列措施,以期防止环境进一步退化。

6. 波兰今后的一项重要任务是在人民期望、社会目标以及可供实施社会目标的资源之间找到一个平衡点。过去,由于没有充分重视如何平衡这些因素,导致产生了矛盾,甚至社会冲突。

西班牙

1. 西班牙1978年宪法在提供社会服务方面进行了深刻的体制改革。现在,基本上由每个所谓“自治社区”的议会负责制订适用于社区内的社会服务法规。十年来,在全国得到较大重视的主题是家庭、妇女、教育、青年就业、难民、老年公民和残疾人。

2. 在很大程度上,家庭政策的目标是通过各种措施扭转出生率下降的趋势,并援助低收入家庭或多子女家庭。关于妇女的法律特别重视使妇女更加充分地接

受各级教育，并增加妇女就业。由于青年失业率是全国平均失业率的两倍，1986年对《工人法》的修改增加了实习和专业训练工作合同。1978年宪法的条款规定，西班牙声援难民；1984年使这一规定成为法律。法律给予难民若干特别优待，例如工作许可。1982年以来，社会保险和援助养恤金所服务的老年公民人数增加相当多，养恤金开始更加充分反映最低工资规定的变化。关于残疾人，1982年通过了新的《使残疾人参加社会法》，这是在西班牙历史上第一次规定援助残疾人和防止出现残疾现象全面的法律基础。目前正通过向残疾人提供康复机会和促进残疾人就业机会，执行该法律。在预防方面，制订了四年计划，目前正与根据《总卫生法》建立的卫生计划密切合作，执行该计划。

瑞 典

1. 瑞典强调，必须保持并进一步改进其社会福利制度。该制度被视为执行瑞典各项主要社会目标的社会组织的必要和重要因素，这些目标包括：社会正义、改善生活条件、保护易受损害人群和“使全体公民不分社会地位、经济条件或居住地点一律享受良好生活水平”。该制度还被视为保证社会和政治稳定的一个重要工具。

2. 为了最有效地执行其社会战略，瑞典将其社会福利政策与积极的经济和劳动市场政策密切结合。在许多情况下，包括在1970年代末和1980年代初的经济困难环境中，这种办法都是行之有效的。

3. 目前，瑞典采取了若干措施，以进一步发展其社会福利制度。这些措施包括，通过给予地方当局更多自主权，以提供社会服务和福利，并且通过扩大其征税权，在财政上对其活动给予支助，从而分散开展社会福利活动。

突尼斯

1. 突尼斯认为，就业问题与突尼斯更充分利用其生产潜力和最适当地分配资源的能力密切相关。创造就业机会是第七个发展计划中政府的最高优先考虑之一。

已经作出努力，改善企业的“社会环境”，包括采取措施，维持就业水平和提高劳动生产率。新的集体谈判计划中把企业视为工资谈判的关键单位。

2. 在工业部门创造就业机会的同时，还采取了措施，在工程和咨询服务、娱乐、民航等服务行业促进创造就业机会。

3. 政府推行计划生育政策，鼓励更广泛地采取避孕措施。特别重视农村地区，并已制订计划，以更好地利用基础结构和流动设备。政府关心长期的就业问题，采取了每个家庭只能为三个子女领取国家补贴的政策；公务员退休年龄从65岁降低到60岁。

4. 已经作出努力，遏制通货膨胀，与此同时，最近又增加了农业和工业的每日最低工资。最近社会政策活动正在改进人民的社会保护，扩大服务范围 and 地区。
