



Генеральная Ассамблея  
Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

A/44/116-E/1989/15  
24 February 1989  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ  
Сорок четвертая сессия  
Пункт 12 предварительного перечня\*  
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО  
СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ  
Первая очередная сессия 1989 года  
Пункт 9 предварительной повестки  
дня\*\*  
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ

Осуществление Декларации социального прогресса и развития

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	Пункты	Стр.
I. ВВЕДЕНИЕ .....	1 - 16	3
II. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА И РАЗВИТИЯ: РАЗОРУЖЕНИЕ И МИР ...	17 - 25	6
III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА И РАЗВИТИЯ .....	26 - 91	8
A. Торговля .....	28 - 32	8
B. Финансы .....	33 - 38	9
C. Окружающая среда .....	39 - 46	10
D. Вклад системы Организации Объединенных Наций в национальные усилия по укреплению социального прогресса и развития .....	47 - 91	12

\* A/44/50.

\*\* E/1989/1.

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОДЕЙСТВИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА .....	92 - 106	21
V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ .....	107 - 116	24
<u>Приложение.</u> Резюме ответов государств - членов Организации Объединенных Наций на вербальную ноту Генерального секретаря		

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 5 своей резолюции 41/142 от 4 декабря 1986 года об осуществлении Декларации социального прогресса и развития Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря "подготовить основной доклад о возможных путях и средствах увеличения соответствующими учреждениями, организациями и органами системы Организации Объединенных Наций вклада, в своих областях деятельности, в обеспечение полной реализации принципов и целей, содержащихся в Декларации, и представить его через Комиссию социального развития и Экономический и Социальный Совет Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии".
2. 30 ноября 1987 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 42/48 о двадцатой годовщине Декларации социального прогресса и развития, в которой всем государствам-членам предлагалось сообщить Генеральному секретарю свои мнения и замечания о рассматриваемом вопросе, а также о воздействии Декларации на формирование и осуществление национальной политики и мероприятий их правительств. Ассамблея просила включить в настоящий доклад информацию, представленную государствами-членами.
3. Этот доклад был подготовлен в ответ на просьбы, содержащиеся в обеих резолюциях и в основном построен на базе информации, представленной восемью государствами-членами, а именно: Белорусской Советской Социалистической Республикой, Германской Демократической Республикой, Испанией, Китаем, Польшей, Тунисом, Чили и Швецией, а также тех докладов, которые были опубликованы организациями системы Организации Объединенных Наций. Ответы государств-членов в суммированном виде содержатся в приложении. Бангладеш, Нидерланды, Норвегия, Оман и Союз Советских Социалистических Республик представили свои ответы после того, как доклад был подготовлен. Запросы были направлены и получены от следующих специализированных учреждений: Международной организации труда (МОТ), Продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО), Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Всемирного банка, Международного валютного фонда (МВФ) и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию. Кроме того, ответы были получены от 10 органов системы Организации Объединенных Наций, а именно от Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Университета Организации Объединенных Наций, Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирного продовольственного совета (ВПС), Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций (НИИСР), Научно-исследовательского института социальной защиты при Организации Объединенных Наций и Всемирной продовольственной программы (ВПП). Поскольку это первый доклад такого рода, в нем излагаются результаты предыдущей деятельности и анализируется нынешнее положение в области социального прогресса и развития.
4. С момента своего создания и в соответствии со своим Уставом Организация Объединенных Наций выступает в качестве "международного аппарата для содействия экономическому и социальному прогрессу всех народов". И хотя все учреждения, организации и органы системы Организации Объединенных Наций работают во имя достижения этой общей цели, некоторые из них были созданы для решения конкретных социальных и экономических проблем.

5. К середине 60-х годов в деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в социально-экономических областях внимание переключилось с опустошенных в результате второй мировой войны стран на развивающиеся страны. Этот процесс сопровождался расширением системы Организации Объединенных Наций. Для удовлетворения нужд развивающихся стран был создан ряд новых учреждений, организаций и органов (например, ЮНКТАД, ЮНИДО, МФСР, МПП, ПРООН и некоторые другие).

6. В 60-х годах Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет все больше и больше подчеркивали необходимость единого подхода к экономическому и социальному планированию в целях содействия сбалансированному и устойчивому развитию. Эта идея была воплощена в положениях Декларации социального прогресса и развития, принятой Генеральной Ассамблеей в 1969 году в ее резолюции 2542 (XXIV).

7. В Декларации говорится, что социальный прогресс и развитие должны быть направлены на повышение уровня жизни всех членов общества путем достижения ряда главных целей, в частности обеспечения полной занятости; создания справедливых и благоприятных условий работы, включая улучшение санитарных условий и охраны труда; обеспечения без какой-либо дискриминации справедливого вознаграждения за труд; обеспечения права на труд на всех уровнях, права создавать профессиональные союзы и ассоциации рабочих и заключать коллективные договоры.

8. К другим главным целям, содержащимся в Декларации, относятся ликвидация нищеты, голода и недоедания; справедливое и равномерное распределение доходов; искоренение неграмотности и бесплатное обязательное обучение на начальном уровне; достижение самого высокого уровня здравоохранения; обеспечение всех удовлетворительными жилищами и коммунальным обслуживанием; создание всеобъемлющей системы социального обеспечения и страхования. В качестве одной из главных целей международного сообщества в Декларации также провозглашается развитие основных прав и свобод и достижение социальной справедливости.

9. В соответствии с Декларацией создание благоприятных международных условий является как целью, так и предпосылкой быстрого и устойчивого социального и экономического развития. Это означает ликвидацию всех форм дискриминации и эксплуатации и любой практики и идеологии, противоречащих целям и принципам Организации Объединенных Наций, и выработку новых форм международных отношений, при которых каждая страна пользовалась бы равными возможностями и доступом к научно-техническим достижениям человечества. Кроме того, Декларация явилась одним из первых документов Организации Объединенных Наций, в котором в качестве одной из целей международного сообщества в содействии социальному прогрессу и развитию была названа необходимость принятия на международном уровне коллективных мер по защите и улучшению окружающей человека среды.

10. Наряду с подтверждением принципов, изложенных в Уставе Организации Объединенных Наций и других принятых Генеральной Ассамблеей документах, как, например, Всеобщая декларация прав человека, Декларация о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Декларация прав ребенка, Декларация Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм расовой дискриминации, в Декларации социального прогресса и развития говорится, что каждое правительство несет главную ответственность за обеспечение социального прогресса и благосостояния своего

народа. Однако в ней также говорится, что социальный прогресс и развитие – общее дело международного сообщества, и для этого необходимо обеспечить поддержку путем международных действий.

11. В Декларации предлагаются некоторые пути и средства, с помощью которых система Организации Объединенных Наций должна оказывать содействие социальному прогрессу и развитию, включая меры по обеспечению материальной поддержки развивающимся странам, усилия по улучшению их социальных и экономических условий и предоставление технической, финансовой и материальной помощи как на двусторонней, так и на многосторонней основе. В ней подчеркивается важное значение создания благоприятных условий предоставления займов развивающимся странам, а также выполнения задания по оказанию помощи в объеме не менее 1 процента внутреннего валового продукта (в рыночных ценах) передовых в экономическом отношении стран.

12. В Декларации также говорится о международном сотрудничестве в целях обеспечения широкого международного обмена информацией, знаниями и опытом в области социального прогресса и развития и о торговых отношениях недискриминационного характера, включая передачу технических знаний, в том числе технологии производства и патентов.

13. Декларация призывает правительства переключить свои расходы с военных целей на цели социального прогресса и экономического развития. Она предлагает принять меры, направленные на достижение разоружения, а также на обеспечение полного запрещения разработки, производства и накопления запасов химического, биологического и ядерного оружия.

14. Таким образом, Декларация является весьма широким по своему диапазону документом, охватывающим практически все аспекты социального развития, а также ряд экономических и политических вопросов. За прошедшие два десятилетия имели место значительные изменения в подходах к социальному развитию. Обозначились новые вопросы и были выработаны новые пути их решения.

15. Эти изменения происходили на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, а международные организации системы Организации Объединенных Наций играли вспомогательную, а иногда и каталитическую роль в этом процессе. В ряде случаев международные организации стимулировали процесс переоценки приоритетов в области социального развития, в других – откликались на инициативы со стороны правительств. Во всех случаях международным организациям приходилось пересматривать очередность своих приоритетов, что зачастую вело к проведению реформ структурного и процедурного характера внутри этих организаций. Не менее важен и тот факт, что растущее признание взаимосвязи между всеми аспектами социального развития и между этими аспектами и другими характеристиками процесса развития привело к более тесной увязке программ и мероприятий международных организаций.

16. В настоящем докладе обобщается вклад организаций системы Организации Объединенных Наций в дело реализации воплощенных в Декларации целей. Ввиду всеобъемлющего характера Декларации и широкого круга соответствующих мероприятий организаций системы Организации Объединенных Наций в докладе рассматривается ограниченное число отдельных областей деятельности, имеющих центральное значение для обеспечения социального прогресса и развития.

II. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА И РАЗВИТИЯ: РАЗОРУЖЕНИЕ И МИР

17. Поддержание мира и безопасности является главной задачей системы Организации Объединенных Наций с момента ее создания и эта задача подтверждается в Декларации социального прогресса и развития. Главными органами, отвечающими за обеспечение международного мира и безопасности, являются Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея.

18. Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и мирное разрешение споров. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций методы мирного разрешения споров включают переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям и иные взаимоприемлемые мирные средства, как, например, направление миссий Организации Объединенных Наций и использование "добрых услуг".

19. С момента своего создания Организация Объединенных Наций неуклонно наращивает свой потенциал международной организации, выступающей за сохранение и упрочение мира. В этих целях она также разрабатывает возможности "раннего упреждения" в целях предотвращения конфликтов. Одним из наиболее ярких примеров новаторского подхода в том, что касается методов мирного разрешения споров, является так называемое присутствие Организации Объединенных Наций. Это включает в себя размещение в районе конфликта на различные периоды времени под эгидой Организации Объединенных Наций одного или большего числа гражданских лиц, наблюдателей или военнослужащих, символизирующих заинтересованность и бдительность международного сообщества. Недавними примерами "присутствия Организации Объединенных Наций" являются использование групп военных наблюдателей в Иране и Ираке; присутствие группы по оказанию технической помощи Организации Объединенных Наций в Намибии в 1988 году; использование миссии "добрых услуг" в Афганистане и Пакистане; и миссия по проверке положения в Анголе.

20. Мероприятиям по поддержанию мира Организации Объединенных Наций неизменно уделяется первостепенное внимание со стороны Организации, и, действительно, в знак признания их важного значения эта деятельность по поддержанию мира была отмечена в 1988 году Нобелевской премией мира. Со временем методика проведения операций по поддержанию мира усовершенствовалась, и, как об этом свидетельствует осуществленная в Иране-Ираке операция, оперативный сбор подразделений из армий предоставивших их стран и их быстрое развертывание могут помочь убедить основные страны-участницы в том, что цели, ради достижения которых развертываются такие подразделения - как, например, наблюдение за выполнением условий перемирия или физическое разъединение двух противостоящих сил, - будут неукоснительно осуществляться.

21. Завершение конфликта между Ираном-Ираком стало возможным благодаря тому, что обе страны согласились с резолюцией 598 (1987) Совета Безопасности, поддержанной всеми постоянными членами Совета Безопасности. Как неоднократно подчеркивалось разными генеральными секретарями, механизм Организации Объединенных Наций по урегулированию конфликтов функционирует в интересах всех стран, однако потенциальный вклад Организации Объединенных Наций в дело сохранения мира во всем мире не может быть полностью реализован при отсутствии политической воли к использованию этого механизма. В настоящее время эта политическая воля укрепляется

благодаря стремлению основных держав в более полной мере использовать возможности Организации Объединенных Наций. Более того, во исполнение недавно разработанных планов мирного урегулирования в Кампучии и Западной Сахаре, также предусматривается развертывание Советом Безопасности сил по поддержанию мира.

22. Что касается разоружения, то здесь главная ответственность лежит на Департаменте по вопросам разоружения. Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения в Женеве проводит самостоятельные исследования по проблемам разоружения и связанными с ними вопросами безопасности, тесно сотрудничая с Департаментом по вопросам разоружения. Однако многие другие органы, входящие в систему Организации Объединенных Наций, как, например ЮНИТАР, Университет Организации Объединенных Наций и Международное бюро труда, также проводят исследования по вопросам мира и разоружения или, по просьбе Департамента по вопросам разоружения, оказывают содействие Департаменту в его деятельности. Такое сотрудничество между органами системы Организации Объединенных Наций и рост внимания и интереса к вопросам мира и разоружения со стороны всех отделений Организации Объединенных Наций при осуществлении ими своей обычной деятельности способствуют достижению целей Декларации социального прогресса и развития.

23. Такое сотрудничество, как представляется, приобретет также еще более важное значение по мере успешного развертывания обсуждения по вопросу о взаимосвязи между разоружением и развитием. На Международной конференции по этому вопросу, состоявшейся в Нью-Йорке в 1987 году, делегаты указывали на взаимосвязь между разоружением, развитием и безопасностью и настоятельно призывали уделять больше внимания рассмотрению невоенных угроз безопасности. Грубые систематические нарушения прав человека, болезни, деградация окружающей среды, массовая нищета, неграмотность и безработица – вот некоторые из невоенных угроз безопасности, которые были перечислены в Заключительном документе Конференции. Противодействие этим различным угрозам составляет основу деятельности многих различных органов системы Организации Объединенных Наций; их опыт и квалификация будут иметь важное значение ввиду растущего понимания этого сложного вопроса международным сообществом.

24. Генеральная Ассамблея провела три специальные сессии, посвященные вопросам разоружения. Первой из них была ее десятая специальная сессия, состоявшаяся в 1978 году, и в 1979 году для содействия достижению целей, изложенных в Заключительном документе этой сессии, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 34/75 от 11 декабря объявила 80-е годы вторым Десятилетием разоружения. Двенадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи, посвященная разоружению, была проведена в 1982 году и на ней была высказана обеспокоенность в связи с тем, что Программа действий специальной сессии 1978 года остается в значительной степени неосуществленной. В Заключительном документе 3/ этой сессии вновь был подтвержден действенный характер Заключительного документа 1978 года. На пятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, третьей сессии, посвященной вопросам разоружения, состоявшейся в 1988 году, не было достигнуто консенсуса, однако проведенные на ней обсуждения характеризовались возросшим чувством реализма и признанием того, что международные усилия, направленные на обеспечение практических мер по разоружению, должны продолжаться. Совсем недавно особое внимание было уделено вопросу о запрещении химического оружия.

25. Результаты деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и разоружения трудно поддаются измерению. После десятилетий, в течение которых, как представляется, не было достигнуто никакого прогресса, за один год могут быть достигнуты поразительные результаты. Однако благодаря сохранению нынешнего механизма проведения переговоров в области разоружения и практики мирного урегулирования конфликтов, а также поддержанию своей репутации абсолютно беспристрастного и заслуживающего доверия органа система Организации Объединенных Наций вносит вклад в решение этих жизненно важных вопросов. Утвердившаяся ныне философия никогда не имела ничего общего с организационной закостенелостью или нежеланием быть вовлеченным в то, что могло бы оказаться спорными областями, и обращение многих различных сторон к механизму Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и добрые услуги Генерального секретаря свидетельствуют о жизненно важном значении этой роли Организации.

### III. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ВО ИМЯ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА И РАЗВИТИЯ

26. В соответствии со статьей 1, пункт 3, Устава одна из целей Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы "осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера". В Уставе говорится, что Организация Объединенных Наций должна содействовать повышению уровня жизни, обеспечению полной занятости населения, разрешению международных проблем в области экономической, социальной, здравоохранения и подобных проблем, международному сотрудничеству в области культуры и образования и всеобщему уважению прав человека.

27. Для достижения этих целей был создан ряд учреждений, первым из которых был Экономический и Социальный Совет. В послевоенный период действующие в экономической и социальной областях учреждения Организации Объединенных Наций разнообразили направления своей деятельности и расширили ее охват, главным образом в целях удовлетворения потребностей развивающихся стран.

#### A. Торговля

28. В Декларации социального прогресса и развития наряду с подтверждением важного значения дальнейшего усиления многостороннего экономического сотрудничества, рекомендуются конкретные меры по обеспечению более справедливого международного обмена товарами и услугами между странами.

29. Эти рекомендации включают: а) установление режима международной торговли на основе принципов равенства и недискриминации; б) улучшение положения развивающихся стран при помощи установления справедливых условий торговли, введение общей, не основанной на взаимности, недискриминационной системы преференций для экспорта развивающихся стран в развитые страны; и с) заключение и выполнение общих и всесторонних товарных соглашений и финансирование достаточных буферных запасов международными финансовыми учреждениями.

30. Международными организациями, наиболее активно действующими в сфере международной торговли, являются Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ) и ЮНКТАД. Хотя строго говоря, ГАТТ не является частью системы Организации



Объединенных Наций, однако оно тесно сотрудничает с органами Организации Объединенных Наций (в частности, с Экономическим и Социальным Советом и ЮНКТАД) и специализированными учреждениями (особенно с Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком). ГАТТ занимается ведением переговоров о тарифах и разработке принципов, регулирующих торговые отношения между странами-членами. ЮНКТАД помимо вопросов торговли занимается широким кругом других проблем, представляющих особый интерес для развивающихся стран. Механизм ведения переговоров ЮНКТАД функционирует главным образом на базе групп стран, в то время как в ГАТТ основа переговоров по сути изначально двусторонняя.

31. Главное различие между этими двумя учреждениями заключается в их правовом статусе. Страны, которые подписали Генеральное соглашение о тарифах и торговле, признают обязательный характер его положений. С другой стороны, функции ЮНКТАД состоят в том, чтобы содействовать развитию торговых отношений между группами стран путем определения и обсуждения проблем, препятствующих международной торговле и развитию, и формулирования предложений в отношении совместных действий в целях сведения к минимуму негативных последствий внешних экономических потрясений для социально-экономических тенденций в развивающихся странах.

32. С помощью механизма ведения переговоров ЮНКТАД были достигнуты важные многосторонние договоренности относительно ограничительной деловой практики и морских перевозок. Дальнейшее развитие получили политика в области сырьевых товаров и практика заключения соглашений по сырьевым товарам. В 1987 году был учрежден Общий фонд для сырьевых товаров. На второй сессии ЮНКТАД, состоявшейся в 1968 году, было достигнуто соглашение об учреждении общей системы преференций, которая двумя годами позднее была инкорпорирована в ГАТТ. Кроме того, ЮНКТАД заостряет внимание на вопросах распространения нетарифных барьеров и каталогизирует этот процесс.

## В. Финансы

33. Что касается международного сотрудничества в финансовой сфере, то в Декларации социального прогресса и развития подчеркивается важное значение обеспечения развивающимся странам доступа к международным финансовым ресурсам и расширения помощи на льготных условиях.

34. Многосторонние учреждения системы Организации Объединенных Наций предпринимают усилия по удовлетворению финансовых потребностей развивающихся стран. Об этом свидетельствуют как рост объема многосторонней помощи, так и улучшение условий ее предоставления, в особенности в конце 70-х годов. В течение указанного десятилетия расширилась сеть многосторонних учреждений, занимающихся проблемами развития, и были созданы новые финансовые структуры на базе основных международных учреждений, ведающих вопросами финансирования и развития.

35. Самыми крупными учреждениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами мобилизации и оказания финансовой и технической помощи, являются Всемирный банк и его филиалы (Международная ассоциация развития и Международная финансовая корпорация), МВФ и ПРООН. МФСР отличается особым новаторством в своей политике предоставления займов. Однако многие другие организации системы Организации Объединенных Наций также занимаются финансированием и/или осуществляют программы и проекты в развивающихся странах.

36. В течение ряда лет после принятия Декларации наблюдался весьма быстрый рост объема различных видов финансирования в целях развития, сопровождавшийся значительными потрясениями. Постоянно расширялись потоки финансовой помощи, предоставляемой на льготных условиях на двусторонней и многосторонней основе, а во второй половине 70-х годов приток коммерческого капитала еще более активизировался, вызывая быстрый рост задолженности. В 80-е годы приток коммерческого капитала в страны с высоким уровнем задолженности резко сократился и значительно затормозился приток средств, предоставляемых на нелюбительных условиях на многосторонней основе, в результате для наиболее бедных стран основным подспорьем стала официальная помощь в целях развития.

37. В связи с кризисом задолженности 80-х годов широко стала признаваться необходимость борьбы с угрозой роста протекционизма и укрепления стабильности международной валютно-финансовой системы. Эти вопросы стоят на повестке дня международного сообщества.

38. Что касается прямых частных инвестиций, то в системе Организации Объединенных Наций в течение некоторого времени ведутся переговоры по разработке кодексов поведения, призванных регулировать отношения между правительствами и транснациональными компаниями. Хотя эти переговоры пока еще не привели к выработке согласованных текстов, этот процесс ценен уже тем, что он внес ясность в эти вопросы.

#### С. Окружающая среда

39. В Декларации утверждается, что защита и улучшение окружающей человека среды является главной целью социального прогресса и развития. В 1968 году, еще за год до провозглашения Декларации, Генеральная Ассамблея приняла решение, содержащее призыв к принятию на национальном, региональном и международном уровнях мер по защите и улучшению окружающей человека среды. Однако лишь после состоявшейся в 1972 году в Стокгольме Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды вопрос окружающей среды прочно утвердился в системе Организации Объединенных Наций в результате создания ряда институтов: а) Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП (для осуществления общего директивного руководства по вопросам управления и координации программ по окружающей среде в рамках системы Организации Объединенных Наций), б) секретариата ЮНЕП (для выполнения функций координационного центра по деятельности в области окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций), в) Фонда окружающей среды (для финансирования программ в области окружающей среды) и г) Совета по координации деятельности в области окружающей среды (для обеспечения эффективной координации программ в области окружающей среды в рамках системы; позднее он слился с Административным комитетом по координации).

40. Вопрос окружающей среды носит многодисциплинарный характер, и ЮНЕП не является единственным оперативным, финансирующим или исполнительным учреждением системы, занимающимся защитой окружающей среды. Тем не менее создание ЮНЕП явилось шагом в направлении разработки путей и средств достижения цели защиты и улучшения окружающей человека среды. Однако ЮНЕП способствовала осознанию общественностью вопросов охраны окружающей среды посредством своих усилий по информированию общественности в отношении глобальных экологических проблем. Она содействовала

просвещению и подготовке более широких масс по вопросам окружающей среды и сосредоточила внимание на международном подходе к ряду вопросов окружающей среды, таких, как разрушение озонового слоя. Кроме того, Фонд окружающей среды способствует принятию мер в области окружающей среды посредством поддержки усилий других учреждений, действующих как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами.

41. Важным средством, имеющимся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций в области защиты и улучшения окружающей среды, является общесистемная среднесрочная программа по окружающей среде. Данная программа представляет собой квинтэссенцию директивной деятельности Совета управляющих ЮНЕП. Она была подготовлена на основе интенсивных межучрежденческих консультаций и координационных усилий и нацелена на создание универсальной и взаимосвязанной общесистемной структуры. О той большой важности, которая придается в рамках системы Организации Объединенных Наций экологическим вопросам свидетельствует тот факт, что со времени проведения в 1972 году Конференции по проблемам окружающей человека среды было выдано более 600 мандатов в 27 различных учреждениях, организациях и органах.

42. Учитывая огромное количество мандатов и мероприятий по вопросам окружающей среды в рамках системы Организации Объединенных Наций, сотрудничество и координация среди различных учреждений, организаций и органов крайне необходимы для выработки эффективных путей и средств достижения цели защиты и улучшения окружающей человека среды. Например, в 13 из 32 основных областей, намеченных в рамках общесистемной среднесрочной программы по окружающей среде, имеется более 45 мандатов первоочередного и второстепенного значения.

43. Несмотря на стоящие на пути эффективного сотрудничества и координации препятствия, есть все основания говорить об устойчивом прогрессе. Доклад Всемирной комиссии по окружающей среде и развитию 4/ и Перспектива в области окружающей среды на период до 2000 года и последующий период 5/ послужили катализатором в деле повышения в рамках системы Организации Объединенных Наций внимания к вопросам окружающей среды. Резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей в 1987 и 1988 годах, дали Организации Объединенных Наций новые мандаты в области окружающей среды.

44. Особо знаменательным событием явилось подписание в сентябре 1987 года Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой. Необходимо стремиться к достижению подобных соглашений по проблемам глобального потепления и "парникового эффекта". В вопросах, затрагивающих всеобщее достояние, включая атмосферу и космическое пространство, система Организации Объединенных Наций призвана сыграть важную каталитическую роль.

45. Главы учреждений, организаций и органов Организации Объединенных Наций в июне 1988 года в Осло приняли решение о создании межучрежденческой целевой группы по вопросам устойчивого и экологически безопасного развития под эгидой Генерального секретаря. Предполагается, что данная целевая группа сосредоточит свое внимание на принятии конкретных мер по ограниченному кругу крупных вопросов, включая учет экологических аспектов в политике и планировании в области развития.

46. Вызывающие обеспокоенность вопросы окружающей среды, особенно такие, как разрушение озонового слоя, глобальное потепление, обезлесение и вредные отходы, находятся в центре международного внимания и, как ожидается, будут находиться в

обозримом будущем. Это ставит новые задачи перед международным сообществом вообще и системой Организации Объединенных Наций в частности. На своей сорок третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 43/195 от 20 декабря 1988 года, в которой постановила рассмотреть на своей сорок четвертой сессии вопрос о созыве не позднее 1992 года конференции Организации Объединенных Наций по вопросу об окружающей среде и развитии.

D. Вклад системы Организации Объединенных Наций в национальные усилия по укреплению социального прогресса и развития

47. За 20 лет, истекших со времени принятия в 1969 году Декларации социального прогресса и развития, положение в мире в социальном плане претерпело серьезные изменения. Процесс изменений носил стремительный и широкий характер и коснулся всех стран, независимо от их уровня материального развития или их социальных систем. Во многих странах быстрые демографические изменения усугубили неравенство и диспропорции между количеством населения и объемом ресурсов. Структура населения с точки зрения его численности, пола и возраста, а также географического распределения, обусловленная быстрым процессом урбанизации, миграции, рождаемости и смертности, имела важные социальные и экономические последствия. Радикальные перемены в области науки, техники и связи привели к глубоким изменениям условий жизни. Кроме того, правительства осуществляют программы и политику, которые непосредственным или косвенным образом приводят к улучшению условий жизни. Усилия на национальном уровне были подкреплены вкладом системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций в дело ликвидации нищеты, голода, недостаточного питания и безработицы, улучшения условий труда и жизни, создания всеобъемлющих планов и служб соцобеспечения, повышения уровня здравоохранения, ликвидации неграмотности и обеспечения всеобщего доступа к культуре и знаниям и обеспечения надлежащим жильем групп населения с низкими доходами и больших семей. В целом вся деятельность системы Организации Объединенных Наций может расцениваться как содействие осуществлению принципов, целей и методов, провозглашенных в Декларации социального прогресса и развития.

48. Техническое сотрудничество является особенно важным аспектом деятельности системы Организации Объединенных Наций по осуществлению Декларации, поскольку оно представляет собой основной механизм, с помощью которого система оказывает содействие правительствам в их усилиях по обеспечению социального развития. Наиболее важные аспекты социального развития, т.е. здравоохранение, образование и прочие виды социальных услуг, в большей степени зависят от действий на национальном, чем на международном уровне.

49. Хотя многие специализированные учреждения финансируют некоторые собственные мероприятия по техническому сотрудничеству из своих регулярных бюджетов, большинство подобных мероприятий финансируется за счет внебюджетных средств. Большая часть этих внебюджетных средств предоставляется учреждениям через финансирующие учреждения Организации Объединенных Наций, особенно ПРООН, однако некоторые средства поступают к ним непосредственно от доноров.

50. В следующих разделах освещены некоторые области, в которых организации системы способствуют социальному развитию на национальном уровне. Объем помощи, обеспечиваемой со стороны системы, зависит не только от наличия финансовых средств, но и от приоритетов отдельных развивающихся стран.

## 1. Продовольственная безопасность

51. На Всемирной продовольственной конференции, созванной Генеральной Ассамблеей в 1974 году в Риме в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), было рекомендовано учредить Всемирный продовольственный совет, с тем чтобы содействовать постоянному наблюдению за глобальной продовольственной ситуацией. Для обеспечения поступления помощи в наиболее бедные сельские зоны было также предложено учредить Международный фонд сельскохозяйственного развития.

52. Другим важным событием явилась Всемирная конференция по аграрной реформе и развитию сельских районов, состоявшаяся в 1979 году. На Конференции была принята Декларация принципов и программа действий, ставшая основным директивным документом ФАО. В этом документе подчеркивалась необходимость создания системы глобальной продовольственной безопасности и правительствам и учреждениям Организации Объединенных Наций был адресован призыв к осуществлению программ по борьбе с бедностью, голодом и недостаточным питанием. В нем был сделан акцент на мерах по обеспечению роста на основе равенства, доступа к земле и другим природным ресурсам и участия масс населения.

53. Комитет ФАО по продовольственной безопасности разработал концепцию продовольственной безопасности, в которой выдвигаются три конкретные цели, а именно: а) обеспечение надлежащего производства, б) стабилизация потока поставок и с) обеспечение доступа нуждающихся к продовольственным запасам. Подход ВПС к решению существующих в мире продовольственных проблем и к проблеме ликвидации голода состоит в поощрении проведения развивающимися странами национальных продовольственных стратегий, цель которых заключается в обеспечении большей степени продовольственной самообеспеченности в наиболее нуждающихся странах и в содействии удовлетворению потребностей людей в продовольствии.

54. Будучи ведущим учреждением Специальной группы Административного комитета по координации по развитию в сельской местности, ФАО способствует международному обмену информацией, знаниями и опытом в области социального прогресса и развития в сельском секторе. ФАО активизировала свою деятельность в области сельского и социального развития с момента проведения Всемирной конференцией по аграрной реформе и сельскому развитию на основе технической помощи, консультативных миссий высокого уровня, углубленных исследований и правительственных консультативных и межучрежденческих совещаний.

55. Одна из рекомендаций Конференции касается наблюдения за прогрессом в области сельского развития. ФАО разработала социально-экономические показатели и, кроме того, предоставляла правительствам государств-членов помощь в сборе и анализе данных, касающихся социального развития, с уделением особого внимания смягчению проблемы нищеты. ФАО также подготовила два всеобъемлющих всемирных обзора - в 1983 и 1987 годах - о достигнутом прогрессе и встретившихся трудностях в деле содействия социальному развитию в сельских районах.

56. Мировая продовольственная программа (МПП) способствует достижению целей социального прогресса и развития путем предоставления ресурсов в рамках продовольственной помощи для финансирования проектов развития в области сельского

хозяйства, сельских районов и людских ресурсов, а также для удовлетворения чрезвычайных потребностей. В среднем МПП ежегодно поддерживает приблизительно 230 оперативных проектов и утверждает 50 проектов, помимо осуществления собственных операций по оказанию чрезвычайной помощи. Продовольственная помощь используется в качестве инвестиционных ресурсов для содействия как экономическому, так и социальному развитию, что способствует расширению возможностей сельской и городской бедноты производить и сохранять для себя различные блага, помимо получаемых непосредственно в результате осуществления проектов.

57. Вклад МПП в ликвидацию нищеты, голода и недостаточного питания осуществляется на различных уровнях. Продовольственная помощь оказывается в форме непосредственного предоставления дополнительного пайка группам населения, которые подвержены наибольшей степени риска с точки зрения питания, и тем группам, которые не имеют гарантированного доступа к питанию на протяжении года (например, маргинальные, находящиеся на самообеспечении и мелкие фермеры, сельская безземельная беднота и городские жители, занятые в неформальном секторе), до тех пор пока они не смогут самостоятельно приобретать продовольствие благодаря увеличению производства и/или росту покупательной способности. Планы по предоставлению продовольствия за выполнение определенного вида деятельности для создания инфраструктуры способствуют продовольственной безопасности.

58. Проекты МПП по предоставлению продовольствия за выполнение определенного вида деятельности осуществляются в таких различных областях, как обезлесение, сельскохозяйственное развитие и развитие сельских районов, заселение земель, окружающая среда, здравоохранение и питание. С целью осуществления этих проектов МПП действует в тесном сотрудничестве с другими организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, такими, как Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ПРООН, МФСР и Объединенная консультативная группа по вопросам продовольственной политики, с тем чтобы добиваться большей эффективности программ, проектов и финансовой поддержки в области продовольственной помощи.

59. Административный комитет по координации (АКК) рекомендовал в 1977 году после Всемирной продовольственной конференции учредить Подкомитет по проблемам питания. Подкомитет является координационным центром по вопросам согласования политики и мероприятий в области питания в рамках системы Организации Объединенных Наций.

## 2. Ослабление проблемы нищеты

60. С момента принятия Декларации Всемирный банк расширил свою деятельность по ослаблению проблемы нищеты не только в рамках своих операций по предоставлению займов, но и в рамках своей деятельности по проведению экономических исследований и анализу политики. Он расширил свою деятельность по предоставлению займов секторам и подсекторам, оказывающим воздействие на многочисленные слои бедного населения - развитие сельских районов, начальное образование, население, здравоохранение и питание, мелкомасштабная промышленность, водоснабжение и развитие городов. Объем займов, предоставляемых Всемирным банком в секторах, "ориентированных на бедных", увеличился с менее 10 процентов в 1970 году до почти 30 процентов в 1980 году. Новаторские мероприятия, нацеленные на бедноту, такие, как обустройство неблагополучных городских районов и программы по предоставлению услуг по районам, проводились во многих странах.

61. Основной задачей ЮНИДО является ускорение промышленного развития в развивающихся странах. Мандат ЮНИДО позволил Организации сосредоточить свое внимание на вкладе индустриализации в создание условий для быстрого и устойчивого социально-экономического развития, особенно в развивающихся странах.

### 3. Создание благоприятных условий для трудоустройства

62. Важным элементом широкой стратегии, нацеленной на искоренение главных причин бедности, а не на ослабление данной проблемы, является повышение занятости и улучшение условий труда как мужчин, так и женщин. Основную часть этих усилий осуществляет МОТ. В данном контексте также имеют значение некоторые виды деятельности Комиссии по правам человека, ЮНЕСКО и ВОЗ. МОТ проводит консультации с этими и другими учреждениями системы и осуществляет с ними совместные проекты.

63. Кроме того, МОТ стремилась улучшить условия жизни и труда путем разработки всеобъемлющего кодекса материального и процессуального права на основе совместных усилий правительственного, управленческого и трудового секторов. Установление норм продолжает оставаться одним из основных видов деятельности предпринимаемой для улучшения условий труда, повышения уровня жизни и укрепления прав рабочих на основе создания всеобъемлющего кодекса материального и процессуального права в рамках совместных усилий правительственного, управленческого и трудового секторов. Соответствующими инструментами являются международные конвенции и рекомендации, имеющие значение для различных аспектов принципов и целей Декларации социального прогресса и развития Организации Объединенных Наций. Так, 71 страна ратифицировала Конвенцию о политике в области занятости, 1964 год (№ 122), сделав всеобщую, производительную и выбираемую по собственному усмотрению занятость одной из основных целей своей политики в области экономического и социального развития. С 1969 года было принято приблизительно 30 международных трудовых норм и около 20 процессуальных кодексов для регулирования, например, таких вопросов, как ежегодный и оплачиваемый учебный отпуск, минимальный возраст для приема на работу, часы работы на автотранспорте, равные возможности для рабочих, имеющих семьи, и ряд вопросов, касающихся техники безопасности и охраны здоровья.

64. Под руководством трех директивных звеньев МОТ и в соответствии с международными трудовыми нормами мероприятия по техническому сотрудничеству стали одним из важных средств деятельности МОТ. Эти мероприятия нацелены на обеспечение в рамках компетенции МОТ надлежащей сбалансированности между равенством и ростом и на укрепление национального потенциала и развития с опорой на собственные силы. В последние годы приблизительно 80 процентов расходов МОТ на техническое сотрудничество приходилось на такие аспекты, как занятость и развитие, мероприятия по профессиональной подготовке и деятельность по секторам. Многие страны при содействии МОТ создали усовершенствованные механизмы по планированию и прогнозированию занятости, наблюдению за изменениями на рынке труда или для оценки воздействия различных видов политики на занятость, в то время как на местном уровне многочисленные проекты привели к повышению занятости и увеличению доходов уязвимых групп.

65. Всемирная программа занятости МОТ была начата в 1969 году. Программа задумана как долгосрочное мероприятие по решению проблем безработицы и недостаточной занятости. Исследовательская деятельность в ее рамках охватывала вопросы,

касающиеся занятости, нищеты, удовлетворения основных потребностей и распределения доходов, а диапазон мероприятий по техническому сотрудничеству варьировался от краткосрочных консультативных миссий до широкомасштабных проектов, намеченных для проведения в течение целого ряда лет.

66. В области развития людских ресурсов МОТ способствовала передаче знаний и опыта из развитых в развивающиеся страны, особенно на основе технической помощи в области управленческой подготовки и профессиональной подготовки. Внимание уделялось обеспечению равенства возможностей по прохождению профессиональной подготовки, эффективности профессиональной подготовки и отдаче от нее, возможностям профессиональной подготовки для женщин в плане совершенствования предпринимательских и управленческих навыков и участия организаций рабочих и нанимателей в разработке учебной политики и программ. МОТ также оказывала содействие государствам-членам в разработке политики по профессиональной подготовке физически и умственно неполноценных людей для их реабилитации и возвращения к общественной деятельности.

67. Более того, МОТ оказывала содействие в разработке и укреплении планов социального обеспечения. Исследование МОТ, озаглавленное "В двадцать первое столетие: развитие социального обеспечения", способствовало переоценке систем социального обеспечения промышленно развитых стран, разработанных многие десятилетия тому назад, с учетом нынешних финансовых, социальных и экономических проблем. С помощью своей программы по техническому сотрудничеству и технических консультаций МОТ предоставляла помощь развивающимся странам в разработке политики в области социального обеспечения, в расширении охвата их планов, создании новых систем и в повышении квалификации специалистов по вопросам социального обеспечения и других заинтересованных сторон.

#### 4. Улучшение здравоохранения

68. В сфере здравоохранения ВОЗ призвана играть роль руководящего и координационного центра и способствовать техническому сотрудничеству между различными странами и внутри стран в целях улучшения здоровья в мире. Организация разработала рамки деятельности государств-членов на основе соглашений, достигнутых на Всемирной ассамблее здравоохранения.

69. На Международной конференции по первичной медико-санитарной помощи, проходившей в 1978 году в Алма-Ате (Союз Советских Социалистических Республик), было заявлено, что "одной из основных социальных задач правительств, международных организаций и всей мировой общественности в предстоящие десятилетия должно быть достижение всеми народами мира к 2000 году такого уровня здоровья, который позволит им вести продуктивный в социальном и экономическом плане образ жизни. Первичная медико-санитарная помощь является основным инструментом в решении данной задачи, составляющей часть развития в духе социальной справедливости" 6/. На Конференции продвигался призыв ко всем правительствам разрабатывать национальную политику, стратегии и планы действий для осуществления и поддержания первичного медико-санитарного обслуживания в качестве составной части всеобъемлющей национальной системы здравоохранения и действовать во взаимодействии с другими секторами.



70. Алма-атинская декларация явилась поворотным пунктом в стратегии здравоохранения ввиду переноса основного внимания с преимущественно нацеленного на заболевания и лечение заболеваний подхода на меры по профилактике заболеваний, ликвидации опасностей для здоровья и по укреплению здоровья. Вслед за этим ВОЗ издала руководящие принципы для разработки национальных стратегий по обеспечению здоровья для всех и подготовила Глобальную стратегию, основанную на национальных стратегиях, принятых на Всемирной ассамблее здравоохранения в 1981 году.

71. Первая оценка осуществления Глобальной стратегии обеспечения здоровья для всех к 2000 году, охватывающая период 1978-1984 годов, была проведена в 1985 году 1/. В общей сложности 147 государств-членов и 15 районов и территорий критически взглянули на то, каким образом они осуществляли Глобальную стратегию. Несмотря на отмечавшиеся в 80-е годы серьезные экономические и социальные трудности, стихийные бедствия и политические и военные конфликты во многих частях мира, большинство стран сумели добиться определенного прогресса в деле улучшения положения в области здравоохранения. Страны на индивидуальной основе и в рамках региональных групп определили свои наиболее острые проблемы и предложили первоочередные действия по их ликвидации. Данная оценка и непрерывное наблюдение способствуют созданию картины состояния качества жизни в мире и оценке масштабов, в которых достигаются цели, намеченные в Декларации социального прогресса и развития Организации Объединенных Наций.

72. Специальная научно-исследовательская и учебная программа ВОЗ в области воспроизводства населения по-прежнему удовлетворяет потребности семей в повышении числа и эффективности методов регулирования рождаемости, как в отношении контрацепции, так и бесплодия, в целях предоставления им возможности свободно и ответственно определять количество и время рождения детей. Одна из главных функций программ ВОЗ в области охраны здоровья матери и ребенка (ОЗМР), включая программы планирования семьи (ПС), состоит в оказании технической и управленческой поддержки государствам-членам в адаптации и интеграции основных компонентов охраны здоровья матери и ребенка и планирования семьи на всех уровнях системы здравоохранения. В 1987 году совместно с ВОЗ и Фондом народонаселения, ныне Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирный банк был спонсором Конференции по охране материнства, состоявшейся в Найроби. В качестве последующих действий в развитие итогов Конференции Банк сделал взнос в размере 1 млн. долл. США на цели создания фонда охраны материнства под управлением ВОЗ для проведения оперативных исследований в поддержку программ охраны здоровья матерей.

73. Повышение осведомленности общественности и специалистов относительно последствий старения населения для его здоровья было темой программы "Охрана здоровья престарелых", которая была учреждена ВОЗ в 1982 году. ВОЗ начала специальную программу научных исследований в области старения в целях изучения возможностей сохранения здоровья стареющих людей.

74. Численность инвалидов быстро увеличивается в результате роста населения и повышения продолжительности жизни. Поэтому правительства должны предпринять активные усилия для поддержки программ, которые обеспечат всем инвалидам, по крайней мере, основные услуги. Со своей стороны, ВОЗ начала предоставлять на уровне общин услуги по реабилитации инвалидов почти в 60 странах.

75. Успех программы искоренения оспы, проводившейся в середине 70-х годов, вдохновил ВОЗ на проведение в сотрудничестве с ЮНИСЕФ всемирной кампании эффективной иммунизации всех детей к 1990 году и профилактики шести основных инфекционных детских болезней: дифтерия (КДС), корь, полиомиелит, столбняк, туберкулёз и коклюш. Две трети детей в развивающихся странах в настоящее время получают первую дозу вакцины КДС против дифтерии, столбняка и коклюша, а 50 процентов завершают полный курс тройной вакцинации. Половина детей также проходит иммунизацию против полиомиелита, примерно 40 процентов - против кори. Результатом этой работы является спасение примерно 1,4 млн. детей каждый год. Кроме того, оральная регидратация, которая в основном была неизвестна за пределами научного мира в начале нынешнего десятилетия, в настоящее время используется приблизительно 20 процентами семей мира, что позволяет ежегодно во всем мире предотвращать около 600 000 смертных случаев среди детей от дегидратации.

76. ВОЗ также осуществляет руководство и координацию специальной программы и глобальной стратегии предупреждения СПИДа (синдром приобретенного иммунодефицита) и борьбы с ним, в рамках которых первоочередными задачами являются распространение информации и просвещение населения относительно способов передачи этой болезни. Глобальные инициативы ВОЗ в области борьбы со СПИДом уже учитываются в деятельности на уровне стран, которой оказывают поддержку ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ПРООН (назначенные оперативными учреждениями). Департамент по международным экономическим и социальным вопросам является центром координации деятельности, касающейся предупреждения СПИДа и борьбы с ним, в рамках Организации Объединенных Наций.

#### 5. Искоренение неграмотности и улучшение образования

77. Искоренение неграмотности является одной из целей Декларации Организации Объединенных Наций по социальному прогрессу и развитию. Как ведущее учреждение системы Организации Объединенных Наций по искоренению неграмотности и предоставлению элементарных знаний, ЮНЕСКО совмещает программы борьбы с неграмотностью с усилиями по обеспечению всеобщего начального образования и устранению коренных причин неграмотности. Программа ЮНЕСКО в области элементарного образования недавно была заменена программой функциональной грамотности, однако задачи программы по существу остались теми же. Цель программы функциональной грамотности состоит в обеспечении социально-экономической эффективности; она включает профессиональную подготовку и обучение профессиям, необходимым для социально-экономического развития.

78. ЮНЕСКО осуществляет экспериментальные проекты в области образования для взрослых и предоставляет консультативные услуги, касающиеся проведения кампаний повышения грамотности как на национальном, так и на региональном уровне. Она создала международный институт планирования в области образования в Париже и ряд региональных центров подготовки административных работников. Кроме того, она оказывает помощь в подготовке учителей и разработке новых методологий, а также издании учебных пособий, особенно в рамках трех главных региональных программ в Африке, Азии и Латинской Америке.

79. Еще одной крупной областью деятельности ЮНЕСКО является защита культуры народов. Она способствует осознанию национального наследия и тому, чтобы максимальные преимущества модернизации достигались без нанесения ущерба культурной

самобытности и многообразию. ЮНЕСКО содействует, среди прочего, соблюдению конвенций об охране мирового национального и архитектурного наследия, о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта и о запрещении и предупреждении незаконного ввоза и вывоза культурных ценностей.

#### 6. Жилища и населенные пункты

80. Потребности в жилищах и населенных пунктах в развивающихся странах весьма высоки, и в их удовлетворении принимают участие большое число учреждений системы Организации Объединенных Наций. На эти цели Организация Объединенных Наций выделяла Центру Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, также известному как Хабитат, и региональным комиссиям лишь 0,8 процента своих бюджетных средств, однако Хабитат привлек средства из внебюджетных ресурсов, которые почти в четыре раза превышали бюджетные ассигнования. В 1986 году в 77 странах Хабитат осуществлял 160 проектов, из которых 98 финансировались ПРООН. С точки зрения финансирования крупнейшим из участвующих в данной области учреждений является Всемирный банк, который в 1987 году на проекты истратил 2,4 млрд. долл. США, или 14 процентов общей суммы своих кредитов.

81. В результате мероприятий Хабитат в рамках Международного года обеспечения жильем бездомного населения (1987 год) повысилась осведомленность международного сообщества о растущем числе бездомных. В мероприятиях, проводимых в рамках Года, приняли участие многие органы Организации Объединенных Наций, непосредственно не связанные с вопросами жилья и населенных пунктов. Работа по достижению целей Года будет продолжена в рамках Глобальной стратегии в области жилья до 2000 года в соответствии с резолюцией 42/191 Генеральной Ассамблеи от 11 декабря 1987 года.

#### 7. Улучшение положения женщин и защита уязвимых групп населения

82. Широкий спектр деятельности системы Организации Объединенных Наций, направленной на расширение национальных возможностей, сопровождался детальным изучением тенденций, оказывающих негативное воздействие на положение женщин и особых групп населения, таких, как молодежь, престарелые и инвалиды. Организация Объединенных Наций также рассматривала конкретные социальные проблемы, такие, как предупреждение преступности и обращение с правонарушителями, международный контроль за наркотиками и психотропными веществами. ЮНОВ и ЦСРГВ являются центрами координации деятельности, осуществляемой в рамках системы Организации Объединенных Наций для решения каждой из этих проблем.

83. В результате Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций (1976–1985 годы) повысилась осведомленность о роли женщин в обществе и развитии, а также о факторах, которые препятствуют им в полной мере участвовать в развитии на основе равенства. Широкое равноправное участие во всей социальной, политической и экономической деятельности лежит в основе ряда международных документов, принятых Организацией Объединенных Наций, и подчеркнутых в стратегиях, которые были приняты на последних международных конференциях, например, в Найробийских перспективных стратегиях по улучшению положения женщин 8/.

84. Одним из важных результатов Десятилетия стало принятие общесистемного среднесрочного плана по проблемам женщин и развития. Этот план направлен на содействие межсекретариатским мероприятиям по координации административной,

оперативной и программной деятельности, имеющей отношение к положению женщин. Департамент по международным экономическим и социальным вопросам готовит межорганизационный программный анализ по вопросам, касающимся улучшения положения женщин, в целях обеспечения базовых данных для контроля за осуществлением общесистемного среднесрочного плана.

85. Генеральная Ассамблея в 1987 году приняла решение включить впервые в Обзор мирового экономического положения в 1988 году ряд отдельных показателей, характеризующих социально-экономическое положение женщин во всем мире. Эти данные ясно свидетельствуют о том, что женщины играют важную роль не только в семье, но и во всех основных секторах экономики, таких, как сельское хозяйство, торговля, промышленность, сфера услуг, образование и здравоохранение. Эти показатели также свидетельствуют о некоторых проблемах и диспропорциях, с которыми сталкиваются женщины, особенно в областях образования, занятости и здравоохранения. Департамент по международным экономическим и социальным вопросам тесно сотрудничает с Международным учебным и научно-исследовательским институтом по улучшению положения женщин (МУНИУЖ) в целях разработки методов измерения вклада женщин в экономическую деятельность в целом.

86. Вовлечение молодежи в жизнь общества является одной из главных задач всех стран, и Генеральная Ассамблея провозгласила 1985 год Международным годом молодежи, проводимым под девизом: "Участие, развитие, мир". Центр по социальному развитию и гуманитарным вопросам содействует применению согласованного подхода к задаче вовлечения молодежи в процесс развития. Эти усилия направлены на оказание помощи правительствам в разработке всеобъемлющей политики в отношении молодежи путем осуществления руководства, предоставления информации, технической помощи и прямой оперативной поддержки.

87. В результате замедления темпов прироста мирового населения и повсеместного увеличения средней продолжительности жизни повышается численность престарелых людей и происходит старение населения в целом. Социальные перемены в развивающихся странах ослабляют традиционные отношения в семье, при которых за престарелыми присматривали их родственники. Эта проблема учтена в Международном плане действий по проблемам старения, принятом Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 37/51 от 3 декабря 1982 года. Обзор Международного плана действий проводится каждые четыре года, а Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве в настоящее время обследует положение в области политики стран по проблемам старения.

88. В результате проведения в 1981 году Международного года инвалидов осведомленность и активность в этой области повысились, особенно в неправительственном секторе. Многие правительства разработали планы предотвращения инвалидности и реабилитации инвалидов. Инвалиды также создают свои организации для защиты своих прав и расширения участия в принятии касающихся их решений. Одним из важных результатов Международного года стала разработка Всемирной программы действий в отношении инвалидов, которая была принята Генеральной Ассамблеей в резолюции 37/52 от 3 декабря 1982 года. Цели Всемирной программы действий состоят в содействии принятию эффективных мер предотвращения инвалидности, реабилитации и обеспечения "широкого участия" инвалидов в социальной жизни и развитии и их равенства. В соответствии с рекомендациями Всемирной программы действий об оказании помощи развивающимся странам в разработке систем сбора и анализа данных по

инвалидности Статистическое управление совместно с УСРГВ подготовило два технических доклада: "Разработка статистики инвалидов" и "Тематические исследования и разработка статистических концепций и методов, касающихся инвалидности, для обследований домашних хозяйств".

89. Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций (ЮНСДРИ) предпринял усилия для проведения разработок по проблеме политики и практики предупреждения и борьбы с детской преступностью и преступностью среди взрослых, уделяя особое внимание развитию и применению новых знаний. Наиболее крупный раздел программы работы ЮНСДРИ посвящен проведению и содействию осуществлению на межрегиональном, межстрановом уровнях практических научных исследований по проблемам предупреждения преступности и уголовного правосудия. Институт предпринимает систематические усилия в целях распространения результатов научных исследований на местах, особенно посредством технического и научного сотрудничества с развивающимися странами.

90. Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшийся в Милане, Италия, в 1985 году, единодушно принял Миланский план действий, Руководящие принципы в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в свете развития и нового международного экономического порядка и Декларацию основных принципов правосудия в отношении жертв преступлений и злоупотреблений властью 9/. В этих документах, одобренных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 40/32 от 29 ноября 1985 года, подчеркиваются международные инициативы, которые направлены на решение проблемы интернационализации преступных действий. Нормы и руководящие принципы Организации Объединенных Наций представляют собой критерий, используя который страны могут оценивать свое положение и следить за положением дел в этой области.

91. Злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот в сочетании с другими видами организованной преступности отражают растущую интернационализацию преступной сети, действующей в странах производства, потребления, переработки и транзита. Организация Объединенных Наций играет определенную роль во всемирной согласованной стратегии борьбы со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом благодаря своим органам, занимающимся проблемой наркотиков, и последовательного принятия конвенций и протоколов, направленных на ограничение потока наркотических средств 10/. Состоявшаяся в Вене в 1987 году Международная конференция по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом возложила на систему Организации Объединенных Наций особую роль и ответственность в этой области. Фонд Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и ПРООН объединили свои силы в деле оказания помощи странам в разработке и осуществлении конкретных действий.

#### IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СОДЕЙСТВИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

92. Со времени принятия Декларации социального прогресса и развития усилия Организации Объединенных Наций в области прав человека расширились и укрепились. Было принято множество резолюций и ряд международных документов, касающихся содействия осуществлению прав человека. Они направлены на поощрение и защиту прав

человека и основных свобод; наблюдение за претворением в жизнь положений этих документов; и содействие более глубокому пониманию важности международной защиты прав человека 11/.

93. Тремя целями деятельности Организации Объединенных Наций в области прав человека являются разработка правовых норм, процедуры осуществления и общественная информация. Основным средством достижения этих целей является заключение международных соглашений о правах человека, представляющих собой широкую международную кодификацию общепризнанных норм, касающихся прав человека. Хотя Организация Объединенных Наций не располагает механизмом обеспечения соблюдения этих документов правительствами, принятие в 1966 году Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Международного пакта о гражданских и политических правах и факультативного протокола к Пакту стало важным достижением Организации Объединенных Наций в деле поощрения прав человека и провозгласило основополагающие принципы международного сотрудничества в этой области. В дополнение к этим двум Пактам был принят целый ряд других документов, более четко определяющих основные права и обязанности 12/.

94. Организация Объединенных Наций разработала и другие механизмы защиты прав человека, включая рассмотрение специальными комитетами докладов государств-членов о соблюдении прав человека, разбор жалоб Комитетом по правам человека, изучение положения дел в области осуществления прав человека в конкретных странах и рассмотрение случаев нарушения прав человека. Система обзора и защиты прав человека была создана при участии Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Комиссии по правам человека. Организация Объединенных Наций предпринимает активные усилия для укрепления и расширения процедур и механизмов осуществления прав человека. Исключительно важную роль в рамках такой многосторонней системы повышения уважения к правам человека играют Комитет по правам человека, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Группа трех, созданная в соответствии с Международной конвенцией о пресечении преступления апартеида и наказании за него и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин 13/. Очень важным событием стало также недавнее учреждение Комитета против пыток.

95. Весомый вклад в поощрение прав человека внесли посредством своих разнообразных мероприятий неправительственные организации. Они информируют широкую общественность о правах человека, а также о деятельности Организации Объединенных Наций в этой области и излагают свои позиции и взгляды на совещаниях межправительственных или специализированных органов.

96. За последние 20 лет был принят ряд деклараций по отдельным конкретным вопросам прав человека 14/. Деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека включает провозглашение международных годов и десятилетий, целью которых является содействие осуществлению прав человека и обеспечению социальной справедливости 15/. Эти события способствовали мобилизации усилий на национальном и международном уровнях путем осуществления различных мероприятий и придали новый импульс процессу расширения международного сотрудничества.

97. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека тщательно рассматривают вопросы содействия социальному прогрессу и улучшению условий жизни. Они также обсуждают вопросы взаимосвязи и взаимозависимости экономических, социальных,

культурных, гражданских и политических прав и содействие равному осуществлению всех прав человека 16/. Эти органы уделяют также пристальное внимание осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Со своей стороны Комиссия ежегодно рассматривает вопросы соблюдения экономических, социальных и культурных прав с целью определения достигнутого прогресса и имеющихся проблем.

98. Указанные органы пришли к выводу, что осуществление и поощрение экономических, социальных и культурных прав и препятствия на пути их реализации все еще не получают достаточного внимания в рамках системы Организации Объединенных Наций. Они признали необходимость наметить более эффективные и практические меры, направленные на более полное осуществление этих прав с учетом последних изменений в международном праве и в мировом экономическом и социальном положении.

99. Оба органа прилагали также усилия с целью уделить особое внимание защите прав наиболее уязвимых групп. В резолюции 1988/23 Комиссия по правам человека просила Подкомиссию считать первоочередной задачей определение практических стратегий, направленных на содействие осуществлению экономических, социальных и культурных прав каждого человека, уделяя особое внимание лицам, принадлежащим к наиболее уязвимым и обездоленным группам населения.

100. По вопросу прав человека и развития был подготовлен ряд исследований, в т.ч. проведенное в 1979 году исследование международных аспектов права на развитие. В 1981 году была создана рабочая группа для изучения объема и содержания права на развитие и наиболее эффективных средств обеспечения реализации во всех странах экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в различных международных документах 17/. В 1986 году Генеральная Ассамблея приняла Декларацию о праве на развитие (резолюция 41/128, приложение).

101. Оба органа уделяли также внимание конкретным средствам содействия осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Был тщательно изучен вопрос о различных формах участия населения в общественной жизни как важного фактора развития, а также о полном осуществлении всех прав человека. Генеральный секретарь подготовил несколько докладов по этим вопросам.

102. В 1985 году Генеральная Ассамблея подтвердила, что право на питание является всеобщим правом человека. В 1985 году Комиссия по правам человека попросила подготовить исследование, касающееся права на удовлетворительное питание как права человека, уделяя особое внимание важности этого вопроса в контексте установления нового международного экономического порядка. Специальный докладчик завершил подготовку всеобъемлющего окончательного исследования в 1987 году.

103. В 1986 году Комиссия по правам человека, Экономический и Социальный Совет и Генеральная Ассамблея заявили о необходимости принятия мер на национальном и международном уровнях с целью обеспечения права каждого человека на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное жилище. В резолюции 1988/43 Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок пятой сессии доклад о социальных аспектах положения бездомного населения.

104. Примерами методов поощрения уважения прав человека являются развитие общественной информации по правам человека и обеспечение консультативного обслуживания и технического сотрудничества. Программы оказания консультативных услуг направлены на развитие конкретного и плодотворного международного сотрудничества в области прав человека. Недавнее учреждение Фонда добровольных взносов для оказания таких услуг позволило Организации Объединенных Наций полнее удовлетворять растущие потребности в этой области.

105. Необходимо также продолжать разработку правовых норм. Первоочередное внимание следует уделить защите наиболее уязвимых и обездоленных групп. Сейчас уже осуществляется ряд проектов по разработке дополнительных норм в отношении особо уязвимых групп населения. Международному сообществу следует направить свою деятельность на определение и защиту прав, в частности, меньшинств, трудящихся-мигрантов, коренного населения, умственно отсталых лиц и борцов за права человека. Особого внимания заслуживают права человека лиц, страдающих СПИДом. Можно было бы рассмотреть вопрос о разработке программы международного сотрудничества в гуманитарной области и содействии ее осуществлению. По всем этим разнообразным направлениям деятельности международное сообщество может разработать методы поощрения уважения и осуществления основных свобод и прав человека.

106. Устав ВОЗ гласит, что "обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения", и эта Организация предпринимает шаги с целью улучшения здоровья как основного права человека. ВОЗ провозгласила своей целью достижение всеми людьми такого уровня здоровья, который позволил бы им вести продуктивную в социально-экономическом отношении жизнь.

#### V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ

107. Данные, содержащиеся в настоящем докладе, показывают, что главные цели Декларации, а именно: ликвидация безработицы, голода, недоедания и нищеты, искоренение неграмотности, обеспечение права на всеобщий доступ к культуре, обеспечение охраны здоровья всего населения, обеспечение бесплатного всеобщего обучения на начальном уровне и содействие осуществлению прав человека и социальной справедливости – включены также в Международную стратегию развития на третье Десятилетие развития. В целом страны придерживались этих целей, несмотря на то, что во многих из них экономические неурядицы препятствовали достижению прогресса в этих областях. Международное сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций активно направлялось на оказание помощи государствам-членам. Со времени принятия Декларации система Организации Объединенных Наций получила дальнейшее развитие как в плане организационной структуры, так и осуществления ее полномочий.

108. Небольшое количество ответов, поступивших от государств-членов, подтверждает мнение о том, что цели, изложенные в Декларации, принятой 20 лет назад, следует рассматривать как очевидные цели международного сотрудничества. Смысл Декларации состоял в том, чтобы более подробно высветить высокие цели самого Устава, которые в настоящее время являются общепризнанными. Цели, зафиксированные в Декларации,



остаются актуальными как никогда, однако они стали слишком общеизвестными, чтобы привлекать еще более пристальное внимание. И в этом смысле Декларация достигла своей задачи.

109. Стремясь к достижению целей, изложенных в Декларации, система Организации Объединенных Наций получила такое развитие, что многие из этих задач, включая средства и методы их осуществления, были детально разработаны с учетом имеющегося опыта и новых проблем.

110. Темпы прогресса в деле осуществления Декларации учреждениями Организации Объединенных Наций и эффективность применяемых средств и методов нельзя измерять только критерием цели. Ведь прогресс в международном сотрудничестве не является непрерывным процессом. Успех в одних областях часто сопровождается неудачами в других. Зачастую энергичные усилия достигнуть важных соглашений оканчиваются безрезультатно вследствие неожиданных политических перемен или экономических потрясений.

111. В рамках деятельности, осуществлявшейся учреждениями Организации Объединенных Наций для выполнения Декларации, основной упор делался на предоставлении услуг государствам-членам и мобилизации международной поддержки национальных усилий в таких областях, как искоренение нищеты, голода, массовых болезней, неграмотности, развитие людских ресурсов, выработка правовых норм в таких областях, как международная торговля, транспорт, эксплуатация общих ресурсов и развитие финансов и мобилизация внутренних накоплений. Наблюдалось также заметное расширение систем раннего предупреждения с целью немедленного информирования международного сообщества о возникающих проблемах, особенно в области продовольственной безопасности и окружающей среды.

112. Интернационализация политических и экономических отношений в настоящее время диктует необходимость: повысить эффективность механизма Организации Объединенных Наций по проведению переговоров и предоставлению консультативных услуг, укрепить ее механизмы координации, расширить связи с другими действующими лицами международных отношений такими, как неправительственные и академические организации, и транснациональные корпорации, уточнить дальнейшие области и приоритеты, особенно оперативной деятельности, а также усилить контроль и расширить возможности по раннему предупреждению.

113. Необходимо продолжать проводить обзоры изменений социальных условий в мире для того, чтобы выявлять возникающие потребности, тенденции и проблемы, уделяя при этом особое внимание положению в развивающихся странах.

114. Для выполнения этой задачи системе Организации Объединенных Наций следует укрепить свой потенциал в области проведения исследований и анализа политики на совместной основе, широко используя результаты работы национальных и региональных учреждений по вопросам определения методов оценки, разработки показателей, планирования, разработки и осуществления программ.

115. Продолжает расти понимание того, что многосторонние учреждения играют важную роль в деле обеспечения благоприятных международных условий и что они необходимы для справедливого распределения благ международных экономических отношений и поддержки экономических сил, борющихся за социальный прогресс и процветание

человечества. Эффективность учреждений Организации Объединенных Наций, участвующих в международном сотрудничестве, будет зависеть от того, какая тенденция возобладает в международных экономических отношениях – тенденция к укреплению коллективных усилий во все более взаимозависимом мире на основе координации национальной и международной политики или, наоборот, тенденция к ослаблению уязвимости национальных экономик путем создания региональных и субрегиональных экономических зон или экономических группировок и заключения двусторонних соглашений. Эффективность координации в долгосрочной перспективе национальных интересов с потребностями международного сообщества будет зависеть, в конечном счете, от политической зрелости международного сообщества, его способности решать сложные проблемы взаимозависимой мировой экономики и готовности государств-членов корректировать свою национальную политику.

116. Одной из непосредственных возможностей для системы Организации Объединенных Наций активизировать свое сотрудничество в экономической и социальной областях является подготовка новой международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Новая стратегия должна учитывать современные изменения условий и приоритетов. Подготовка новой стратегии потребует проведения системой Организации Объединенных Наций обстоятельных переговоров и дополнительных исследований. Это даст международному сообществу возможность объединить широкий круг экономических и социальных вопросов в один всеобъемлющий пакет, а также позволит оценить социально-экономические достижения 80-х годов и определить тенденции и перспективы на предстоящее десятилетие.

#### Примечания

1/ См. Заключительный документ Международной конференции о взаимосвязи между разоружением и развитием, издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.IX.8.

2/ Резолюция S-10/2 Генеральной Ассамблеи.

3/ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, двенадцатая специальная сессия, приложения, пункты 9, 10, 11, 12 и 13 повестки дня, документ A/S-12/32.

4/ World Commission on Environment and Development, Report of the World Commission on Environment and Development, Our Common Future, Oxford University Press, April 1987, chap. 3, p. 83.

5/ Резолюция 42/186 Генеральной Ассамблеи.

6/ См. Primary Health Care, Report of the International Conference on Primary Health Care, Alma-Ata, USSR, 6-12 September 1978, Geneva, World Health Organization, 1978, pp. 2-6 ("Health for All" series, No. 1).

7/ WHO: Evaluation of the Strategy for Health for All by the Year 2000: Seventh Report of the World Health Situation, volume 1, global review, Geneva, 1987.

8/ Доклад Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций: равенство, развитие и мир, Найроби, 15-26 июля 1985 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.85.IV.10), глава I, раздел A.

9/ Seventh United Nations Congress on the Prevention of Crime and the Treatment of Offenders, Milan, 26 August-6 September 1985: report prepared by the Secretariat (United Nations publication, Sales No. E.86.IV.1).

10/ The United Nations and Drug Abuse Control, New York, 1987 (United Nations publication, Sales No. E.87.I.8).

11/ Деятельность Организации Объединенных Наций в области прав человека (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.83.XIV.2).

12/ Следует упомянуть Международную конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 год), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 год), Международную конвенцию против апартеида в спорте (1985 год). В настоящее время на завершающей стадии разработки находится проект, имеющий обязательную юридическую силу конвенции о правах ребенка и международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

13/ Human Rights Machinery, United Nations Fact Sheet No.1.

14/ Декларация об использовании научно-технического прогресса в интересах мира и на благо человечества (1975 год), Декларация о правах инвалидов (1975 год), Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений (1981 год), Декларация об участии женщин в содействии международному миру и сотрудничеству (1982 год), Декларация о праве народов на мир (1984 год) и Декларация о праве на развитие (1986 год).

15/ К ним относятся: Международный год женщины (1975 год), Десятилетие женщины Организации Объединенных Наций (1976-1985 годы), Международный год ребенка (1979 год), Международный год инвалидов (1981 год), Десятилетие инвалидов Организации Объединенных Наций (1983-1992 годы), Международный год молодежи (1985 год), Международный год мира (1986 год), Международный год обеспечения жильем бездомного населения (1987 год) и Международный год грамотности (1990 год). На своей сорок третьей сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 43/135 от 8 декабря 1988 года, озаглавленную "Необходимость усиления международного сотрудничества в области предоставления защиты и помощи семье", в которой она просила Генерального секретаря представить Генеральной Ассамблее на ее сорок четвертой сессии доклад с указанием предлагаемых сроков и всеобъемлющих набросков возможной программы международного года семьи. В этой связи следует упомянуть доклад Генерального секретаря по этому вопросу (A/43/570).

16/ В резолюции 41/117 от 4 декабря 1986 года, озаглавленной "Неделимость и взаимозависимость экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав", Генеральная Ассамблея обратилась ко всем государствам с призывом проводить

политику, направленную на осуществление, поощрение и защиту этих прав, и призвала государства сотрудничать в деле создания таких национальных и международных условий, которые благоприятствовали бы осуществлению прав человека.

17/ См. Доклад Рабочей группы правительственных экспертов по праву на развитие, E/CN.4/1988/10.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Резюме ответов государств - членов Организации Объединенных Наций  
на вербальную ноту Генерального секретаря

БЕЛОРУССКАЯ СОВЕТСКАЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. С момента принятия Декларации основными целями проводимой в Белоруссии социальной политики являются обеспечение полной занятости, повышение уровня жизни, обеспечение социальной защиты уязвимых групп населения и охрана прав матери и ребенка. Одним из основных средств в достижении социальных целей считается обеспечение высоких темпов экономического роста.
2. В настоящее время в экономике Белоруссии осуществляются коренные преобразования, направленные на научное и техническое обновление всех сфер материального производства.
3. Социальная область является одной из основных в ряду приоритетов правительства. В результате успешного выполнения последнего пятилетнего плана (1981-1985 годы) национальный доход в республике вырос на 32,5 процента, причем 80 процентов от его общего объема было направлено на потребление. В этот период было осуществлено значительное повышение заработной платы различных профессиональных групп. В среднем заработная плата рабочих и служащих возросла на 15 процентов, а колхозников - на 150 процентов.
4. В настоящее время в Белоруссии пересматривается система пенсионного обеспечения в целях устранения несоответствия между установленными 10 лет назад пенсиями и нынешней стоимости жизни. Для приведения в соответствие размеров пенсий и стоимости жизни пенсии будут пересматриваться каждые два года.
5. Образование является бесплатным, и в настоящее время в республике учится свыше 4 млн. человек. В соответствии с предъявляемыми экономическими реформами требованиями в Белоруссии осуществляется модернизация средних школ и профессионально-технических училищ.
6. Одним из приоритетов в социальной области является также жилищное строительство. В соответствии с нынешним пятилетним планом предусматривается, что к 2000 году каждая семья будет обеспечена отдельной квартирой, при этом особое внимание будет уделяться улучшению жилищных условий сельского населения и охране окружающей человека среды. В городах созданы "зеленые зоны"; кроме того, принято законодательство о защите воздуха, воды и земли и начаты исследования по разработке превентивных и защитных мер.
7. В области здравоохранения основное внимание уделяется повышению качества медицинского обслуживания и улучшению материально-технической базы здравоохранения, особенно родильных домов и системы ухода за детьми. В 1987 году по всей республике насчитывалось 4500 детских садов и яслей. Для детей школьного возраста построены тысячи пионерских лагерей и других оздоровительных учреждений, финансируемых профсоюзами.

## ЧИЛИ

1. За последние приблизительно 10 лет основная цель проводимой в Чили социальной политики заключается в ликвидации крайней бедности как пути обеспечения равных возможностей для всех. При этом основное внимание сосредоточено на вопросах питания детей, и для выявления тех, кому требуется помощь, была разработана система наблюдения за питанием детей младше шести лет. Она позволяет осуществлять более эффективные и успешные действия, а также обеспечивает постоянную оценку программ в области питания. Другие меры по ликвидации бедности включают в себя бесплатное обучение, предоставление субсидий на приобретение жилья, обеспечение систем водоснабжения и канализации, а в сельских районах – оказание технической помощи и предоставление субсидий мелким фермерам.
2. Из-за ограниченности финансовых ресурсов такая политика обуславливает существенную переориентацию государственных расходов. Традиционные социальные программы были пересмотрены с целью их ориентации на помощь наиболее нуждающимся. Кроме того, для повышения эффективности была сокращена численность чиновничьего аппарата, а право принятия решений было передано региональным и муниципальным органам. Одновременно поощрялось участие частных лиц в предоставлении социальных услуг.
3. Во второй половине 80-х годов заметно улучшился ряд социальных показателей. В частности, с середины 70-х годов существенно снизился коэффициент детской смертности.

## КИТАЙ

1. Что касается затронутых в Декларации вопросов, то Китай законодательно оформил и осуществляет политику всеобщей занятости. В 1979 году была проведена реформа системы трудоустройства, в результате которой в качестве отдельных существенных мер в области трудоустройства приняты такие меры, как предоставление информации о рынке труда, обеспечение самостоятельной занятости и индивидуальный поиск работы. Структура занятости была скорректирована в сторону акцента на производство потребительских товаров и отрасли самообслуживания. Правительство придает также существенное значение принципу "подготовка до поступления на работу", что ведет к росту числа школ профессионального обучения, торговых школ, учреждений по оказанию услуг в области трудоустройства и центров подготовки новой рабочей силы. Вследствие этого уровень безработицы в городах сократился с 5,3 процента в 1978 году до 2 процентов в 1987 году.
2. При приеме на работу мужчины и женщины пользуются в Китае одинаковыми правами. В конституции страны закреплено также положение об оказании государством помощи в трудоустройстве инвалидов. В настоящее время трудоустроено свыше 50 процентов трудоспособных инвалидов.
3. Рост объема выпускаемой продукции и повышение производительности труда привели к повышению уровня заработной платы и постепенному повышению жизненного уровня трудящихся. За период с 1978 по 1987 год средняя заработная плата в городе увеличилась на 52 процента.

4. Критериями установления заработной платы служат сочетание эффективности и справедливости. В соответствии с целями макроэкономического контроля и возросшей микроэкономической продуктивности предприятиям было предоставлено право устанавливать заработную плату. Поддерживается принцип морального и материального стимулирования. В области социального страхования и социального обеспечения правительство осуществляет систему выплаты пенсий рабочим и служащим предприятий и государственных учреждений. Эти рабочие имеют право на отпуск и медицинское обслуживание в связи с рождением ребенка, старостью, болезнью и нетрудоспособностью.

5. Что касается охраны здоровья женщин и несовершеннолетних рабочих в 1988 году, то в гуняньских правилах предусматривается защита прав в связи с рождением ребенка, согласно которым запрещается сокращение базисной заработной платы или прекращение действия трудового соглашения вследствие беременности, предоставляется от 90 до 105 дней оплачиваемого отпуска, в течение рабочего дня предоставляется время по уходу за детьми в возрасте до одного года и т.д. В соответствии с существующим в Китае законом запрещено использование детей в качестве рабочей силы в возрасте до 16 лет.

6. В Китае постоянно повышается безопасность труда, при этом разрабатываются национальные нормы безопасности на рабочих местах. Установлен 8-часовой рабочий день при наличии строгого контроля за "сверхурочной работой".

#### ГЕРМАНСКАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ РЕСПУБЛИКА

1. Хотя к моменту принятия Декларации социального прогресса и развития Германская Демократическая Республика еще не являлась членом Организации Объединенных Наций, она рассматривала содержащиеся в Декларации принципы и цели в качестве важного руководства в своих усилиях в области социальной политики и развития. В качестве основной задачи принимаемых с 1971 года Народной палатой Германской Демократической Республики пятилетних планов было провозглашено "претворение экономических достижений в социальные блага". Эта задача направлена на постоянное повышение материального и культурного уровня жизни населения на основе высоких темпов роста производства, повышения эффективности, научно-технического прогресса и повышения производительности труда.

2. Германская Демократическая Республика успешно осуществляет свои социальные цели. Значительно повысился уровень жизни населения. В стране нет бедных, безработных или бездомных.

3. Основная задача внешней политики Германской Демократической Республики заключается в содействии установлению международного мира путем как ядерного разоружения, так и разоружения в области обычных вооружений. Она также поддерживает усилия развивающихся стран по ликвидации бедности, неграмотности и созданию национальной промышленности.

#### ПОЛЬША

1. Польская Народная Республика подчеркнула важность Декларации социального прогресса и развития как основы для международного и национального общественного развития. С 1969 года страна проявляет особую заботу об осуществлении принципов и целей, содержащихся в Декларации.

2. Несмотря на экономические трудности, которые испытывала страна в ходе нынешнего десятилетия, уровень жизни всех слоев общества заметно вырос. Общественные отношения стали более демократичными, расширены гражданские права и свободы и доступ граждан к институтам управления, а также значительно возросло их участие в процессах обсуждения и принятия решений.
3. Главной задачей своей политики в области социальных отношений и развития Польша считает осуществление статей 6 и 10 Декларации, касающихся права каждого на труд. Это право обеспечивается Конституцией и трудовым кодексом. В настоящее время в стране нет безработицы.
4. Давно ликвидирована неграмотность, и каждый имеет доступ к бесплатному образованию и к культуре. Однако все еще существует определенное отставание сельских районов страны в отношении возможностей получения образования.
5. Несмотря на то что охране и улучшению состояния окружающей человека среды в течение долгого времени не уделялось должного внимания, в последнее время принят ряд мер, направленных на предотвращение дальнейшей деградации окружающей среды.
6. Основная задача страны на ближайшее будущее состоит в отыскании баланса между надеждами народа, целями общества и имеющимися для осуществления этих целей ресурсами. В прошлом недооценка фактора сбалансированности этих элементов приводила к противоречиям и даже к социальным конфликтам.

#### ИСПАНИЯ

1. В Испании Конституция 1978 года привела к глубоким структурным изменениям, касающимся обеспечения социальных услуг. В настоящее время именно в обязанности парламента каждого из так называемых "comunidades autónomas" (региональные автономные объединения) входит как правило разработка законов относительно социальных услуг, которые должны предоставляться на его территории. Основными проблемами, которые в течение последних 10 лет привлекали особое внимание в масштабе всего государства, являются проблемы семьи, женщин, образования, безработицы среди молодежи, беженцев, пожилых граждан и инвалидов.
2. Политика в области семьи в значительной степени направлена на резкое изменение с помощью различных мер тенденции рождаемости к снижению и на помощь малоимущим или многодетным семьям. В законодательстве, касающемся проблем женщин, специальное внимание уделяется более полному участию женщин в системе образования на всех уровнях и повышению занятости женщин. Поскольку безработица среди молодежи вдвое превышает средний национальный показатель, в 1986 году было осуществлено изменение законов о рабочих, что содействовало развитию последипломной практики и заключению контрактов о профессиональном обучении. Положения Конституции 1978 года, в которых закрепляется солидарность Испании с беженцами, были одобрены законом 1984 года. Этим законом беженцам предоставляются особые привилегии, такие, как разрешение на работу. С 1982 года значительно возросло количество граждан, охваченных социальным страхованием и пенсионными пособиями, и пенсии стали более полно отражать изменения в размере минимальной заработной платы. В отношении инвалидов принятый в 1982 году новый закон о социальной интеграции инвалидов впервые в истории Испании обеспечивает всеобъемлющую юридическую основу для оказания помощи инвалидам и предотвращения случаев, приводящих к инвалидности. Действие закона осуществляется



путем обеспечения реабилитации инвалидов и оказания им содействия в устройстве на работу. В области предотвращения инвалидности составляются четырехлетние планы, которые осуществляются в тесной увязке с планом здравоохранения, принятым в соответствии с общим законом о здравоохранении.

#### ШВЕЦИЯ

1. Швеция подчеркивает важность сохранения и дальнейшего совершенствования своей системы социального обеспечения. Эта система рассматривается как важный элемент организации общества, необходимый для осуществления основных социальных задач страны, таких, как: социальная справедливость, улучшение условий жизни, защита уязвимых групп населения и "обеспечение высокого уровня жизни для всех граждан, независимо от социального статуса, экономического положения и места проживания". Она также рассматривается как важный инструмент в деле обеспечения социальной и политической стабильности.

2. Для наиболее эффективного осуществления своей социальной стратегии Швеция тесным образом увязала свою политику в области социального обеспечения с активной политикой в области экономики и рынка труда. Такой подход оказывался успешным во многих ситуациях, включая экономические трудности конца 70-х – начала 80-х годов.

3. В настоящее время Швеция приняла различные меры, направленные на дальнейшее развитие своей системы социального обеспечения. К этим мерам относится децентрализация деятельности в области социального обеспечения путем предоставления большей независимости местным властям в обеспечении социальных услуг и материальных благ, а также в мобилизации финансовых средств для их деятельности путем расширения их прав в сфере налогообложения.

#### ТУНИС

1. По мнению Туниса, проблема занятости тесно связана со способностью страны более полно использовать свой производственный потенциал и оптимально распределить ресурсы. Создание рабочих мест является одним из высших приоритетных направлений деятельности правительства в рамках седьмого плана развития. Предприняты усилия по улучшению "социального климата" предприятия, включая меры, направленные на обеспечение длительной занятости и повышение производительности. В новом проекте проведения переговоров между нанимателями и профсоюзами о заключении коллективного договора предприятию отводится роль ключевого звена в переговорах о заработной плате.

2. Наряду с обеспечением занятости в промышленном секторе приняты меры по созданию рабочих мест в сфере услуг, включая проектно-конструкторские и консультативные услуги, досуг, гражданскую авиацию и т.д.

3. Правительство оказывает поддержку политике в области планирования семьи. Поощряется более широкое использование контрацептивов. Особое внимание уделяется сельским районам, планируется улучшенное использование инфраструктуры и передвижного оборудования. Проявляя озабоченность в связи с проблемой долговременной занятости, правительство придерживается политики, согласно которой семьи могут рассчитывать на получение государственных пособий только на трех детей; возраст выхода на пенсию в гражданской службе сокращен с 65 до 60 лет.

4. Несмотря на предпринятые усилия по сдерживанию инфляции, недавно увеличен размер минимальной дневной заработной платы в сельском хозяйстве и промышленности. Предпринимаемые в последнее время усилия в области социальной политики приводят к улучшению социальной защиты населения, его охвата этой защитой и распределения ее по регионам.