



大会

第六十届会议

正式记录

Distr.: General  
8 August 2006  
Chinese  
Original: English

---

第五委员会

第 54 次会议简要记录

2006 年 5 月 25 日，星期四，上午 10 时在纽约总部举行

主席： 阿什先生 ..... （安提瓜和巴布达）

目录

议程项目 129：人力资源管理（续）

议程项目 136：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）

    外地特派团员额配置，包括以 300 号编和 100 号编合同雇用工作人员的问题（续）

议程项目 136：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）

---

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



上午 10 时零 5 分宣布开会

**议程项目 129：人力资源管理（续）**

**议程项目 136：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）**

外地特派团员额配置，包括以 300 号编和 100 号编合同雇用工作人员的问题（续）（A/60/698 和 Corr. 1 和 Corr. 2 和 A/60/851）

1. **主席**提请注意秘书长关于外地特派团员额配置，包括以 300 号编和 100 号编合同雇用工作人员的问题的报告更正（A/60/698/Corr. 2）。

**议程项目 136：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）**（A/60/681 和 Corr. 1 和 Add. 1、A/60/682、A/60/699、A/60/700、A/60/711、A/60/713、A/60/715、A/60/717、A/60/720 和 Add. 1、A/60/727、A/60/787、A/60/807 和 A/60/856）

2. **Karia 先生**（方案规划、预算和账务厅账户司司长）对一些代表团关于联合国调查采购不合规规定之处的指控提出的问题提交一份书面答复。他指出，有人质疑内部监督事务厅（监督厅）在多大程度上了解管理部将采购权下放给维持和平行动部的问题。采购权于 2005 年 6 月 7 日下放给特派团支助厅主管维和行动助理秘书长。2005 年 8 月 8 日，一名高级采购干事在美国联邦法院认罪，承认与在联合国执行公务有关的犯罪指控。内部监督厅对采购活动的管理审计涵盖 2000 年至 2005 年 9 月期间。因此，内部监督厅审查的采购活动在该期间前 65 个月是由主管中央支助事务助理秘书长直接负责，在其余的两个半月期间，这项责任下放给维持和平行动部。

3. 维持和平行动部负责的采购活动仅限于在实地不超过 20 万美元非核心所需资源的采购，以及与实地维持和平行动有关的不超过 100 万美元核心所需资源的采购。

4. 2005 年，维和特派团采购的总价值为 8.376 亿美元。维和特派团在权力已下放给该部门的期间，采购

总价值约为 1.75 亿美元。然而，实地采购行动中的一部分是根据总部采购处已确定的系统合同进行。有些项目是经过总部合同委员会批准之后加以采购，在公布腐败丑闻之前，该委员会是向主管中央支助服务助理秘书长汇报。监督厅审查期间维和部负责采购货物的总价值约达 1.25 亿美元。在监督厅审计的整个期间（从 2000 年到 2005 年 9 月），主管中央支助事务助理秘书长负责所有交易的 95% 以上。

5. 有人提出的另一个问题涉及采购处缺少人员的情况。对采购处在过去三个期间向方案规划、预算和账务厅提交的预算要求的审查表明，秘书长的提案完全反映 2006/07 年和 2005/06 年所要求增加的资源。关于 2004/05 年的要求，新员额的 6 项提案中有 5 项是由账务厅提出，其中 4 项提案得到委员会的支持。账务厅只是在 2003/04 年以及以前的期间没有完全支持采购处的要求。然而，那段时间对所有支助账户的要求普遍采取严格管理。

6. 也有人质疑聘请一家咨询公司对采购活动进行审计调查的理由。2005 年 8 月 15 日，依照秘书长的指示，撤销主管中央支助事务助理秘书长管理采购处的直接责任，并暂时由主计长代管。2005 年 9 月 2 日，秘书长核准由已经与联合国开发计划署签订合同的公司之一对采购处内部管制环境进行审查。经过竞争程序，德洛伊特咨询公司被选中。该公司于 2005 年 10 月 4 日开始审查，并于 2005 年 11 月 30 日完成工作。审查报告于 2005 年 12 月 1 日提交给秘书长。在审查期间，对几十名采购专业人员进行面谈，包括助理秘书长。

7. 德洛伊特咨询公司的报告除其他外发现，由于采购处内部缺乏系统管制，采购工作人员自然成为唯一的管制。这种大量依靠人员的做法，使得联合国非常容易发生舞弊和腐败的活动，并使得该组织无法防止或发现这种行为。该报告还发现，采购工作人员缺乏在采购过程方面充分的专业发展支助和培训。

8. 在答复关于德洛伊特咨询公司报告之前的几份报告并未发现采购处内部存在任何错失行为的看法

时，他指出，原先报告没有发现缺乏内部控制的情况并不减少后来调查结果的有效性，尤其是这项审查是在一名高级采购干事认罪，以及独立调查委员会发现采购舞弊迹象之后进行的。

9. 在答复关于 2004 年监督厅所开展的审计是否也发现德洛伊特咨询公司报告所发现的重大弊端的问题时，他指出，原先的审计是基于每项交易，因此，没有直接触及系统和管制问题。只有通过直接审计系统和管制才能够明确发现采购系统中的结构性弊端。

10. 有人想知道，为何目前对 8 名放行政假的工作人员进行的调查已经花这么长时间尚未结束，并怀疑是否会发现任何错失行为。监督厅成立的采购问题特设工作队有 500 多个案件需要调查。为了确保监督厅调查结果的完整性，监督厅决心开展全面和公正的调查，并追踪任何关于联合国内腐败行为的指控。

11. 有人认为，一些高级管理人员获准编造联合国充满腐败的神话。对此，他指出，采购问题特设工作队的调查包括检举揭发者对采购的揭发。在发生石油换粮方案的问题之后，唯一应当做的负责任的事情是，调查所有关于错失行为和腐败行为的指控，尤其是独立调查和审计机构已发现有大量腐败行为的重大迹象。必须允许调查顺利进行，而不应当成为公开辩论

的话题。会员国如掌握相关证据或资料就应当提供给调查人员。

12. 最后，有人质疑是否应当对过去采购交易进行法证审查。最初打算请一个外部订约承办公司，但是，由于监督厅也在调查许多采购案件，无法同时开展法证审计。另外，秘书处正在分析采购数据，以便发现任何可能需要进一步审查的不正常情况。由于有大量价值达数亿美元的交易，可能仍然需要进行法证审查，以确保过去的交易都正常进行。任何与这个审查有关的采购必须遵循适当的既定程序。

13. **主席**指出，这次会议花了大约十分钟，而且花费了联合国约 2 000 美元。

14. **Berti Oliva 先生** (古巴) 说，要求召开这次会议是为了一个特殊的目的。因此，没有必要提到已经花费的数额，尤其考虑到这次会议是应某个代表团的要求召开。由于他来晚了，他希望了解方案规划、预算和账务厅的代表所作的发言是否涉及埃及、新加坡和美利坚合众国代表团在上次会议上所提的要求。

15. **主席**说，按照请求，方案规划、预算和账务厅账务司司长在正式会议中对古巴代表团所提到的那些代表团在上次会议中提出的问题作了答复。

上午 10 时 20 分散会