



## 大会

第六十届会议

## 正式记录

Distr.: General  
11 September 2006  
Chinese  
Original: English

## 第五委员会

## 第 51 次会议简要记录

2006 年 5 月 22 日，星期一，上午 10 时在纽约总部举行

临时主席：阿什先生 .....（安提瓜和巴布达）  
行政和预算问题咨询委员会主席：萨哈先生

## 目录

## 工作安排

议程项目 121：财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)

议程项目 136：联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题(续)

议程项目 139：联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措

议程项目 142：联合国东帝汶支助团经费的筹措

议程项目 143：联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措

议程项目 144：联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措

议程项目 146：安全理事会第 687(1991)号决议引起的活动经费的筹措

(a) 联合国伊拉克-科威特观察团

议程项目 147：联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措

议程项目 149：联合国中东维持和平部队经费的筹措

(a) 联合国脱离接触观察员部队

(b) 联合国驻黎巴嫩临时部队

议程项目 150：联合国塞拉利昂特派团经费的筹措

其他事项

本记录可以更正。请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编印成单册。



## 上午 10 时宣布开会

## 工作安排 (A/C.5/60/L.40)

1. **主席**请委员会注意拟议工作方案和续会本期会议期间需审议的文件清单 (A/C.5/60/L.40)。

2. **Lock 女士** (南非) 代表 77 国集团加中国发言说, 由于咨询委员会工作量较大, 因此遗憾的是 77 国集团必须再一次对大量报告提交较晚表示关切, 这已经迫使委员会把工作开始时间推迟了三个星期。此外, 行政和预算问题咨询委员会 (行预咨委会) 无法编写关于维和政策事项的综合报告。这样, 会员国就无法在完全知情的情况下讨论贯穿各领域的政策问题或者秘书处多大程度上已经实施大会第 59/296 号决议。

3. 77 国集团加中国感到关切的是, 维持和平行动预算有提交较晚的趋势, 并且违反大会所规定提前六个星期分发文件的规则。维和预算的金额最近几年大幅度增加, 但给予会员国完成有关所需资源和政策方面问题审议工作的时间却逐年减少。77 国集团因此期望秘书处将来做出更大努力, 遵守大会相关决议的规定。

4. 77 国集团希望强调指出, 工作方案属于暂定性质, 期望主席团根据需要修正该方案, 以反映咨询委员会谈判工作取得的进展。77 国集团感到遗憾的是, 委员会无法在续会期间就贯穿各领域的问题通过一份综合决议。不过, 该集团将认真审查维和特派团的预算, 确保在大会全体会议迅速获得通过, 以便秘书处能够及时发出评估信, 赶上新财务期间开始的时间。该集团认识到预算是有时限的, 但期望工作方案能够为会员国提供足够时间, 以便进行彻底审议。

5. 秘书处必须实施大会第 60/260 号决议, 关于秘书处和管理改革的报告必须严格按照决议规定编写。还必须确保向委员会提供足够时间和会议服务, 以便对报告进行审议。应该尽力避免再次出现 2006 年 4 月的情形, 当时在没有做出任何正式决定的情况下延长了续会的第一期会议。大会议事规则应该得到遵守。

6. **Drofenik 先生** (奥地利) 代表欧洲联盟、加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其, 稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及塞尔维亚和黑山以及冰岛、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说, 他感到关切的是一些已经提交讨论的报告无法在续会期间得到审议, 但他要赞扬主席团制定了一份平衡、符合实际的工作方案。他相信, 只要有必要的政治意愿与合作精神, 咨询委员会最晚将到规定的 2006 年 6 月 30 日成功完成谈判。

7. 咨询委员会需要审议支助账户、布林迪西联合国后勤基地和 15 个维持和平行动的预算。一些特派团规模非常大, 需要进行广泛讨论和认真审议。欧洲联盟特别重视与维和有关的贯穿各领域的问题。委员会在核准维持和平行动资源以前, 必须提供相关政策指导。

8. 欧洲联盟关切地指出, 咨询委员会既没有就联合国维持和平行动经费筹措概览报告发表意见, 也没有就续会本期会议期间需审议的其它一些专题报告发表意见。尽管可能无法核准一项贯穿各领域的决议, 也需要在适当情况下解决重要的专题问题。

9. 欧洲联盟极为重视预期将提交的 2005 年世界首脑会议成果实施情况报告, 尤其是那些关于着力改革联合国、采购和监督以及治理问题的报告。欧盟还在等待秘书长请求取消大会第 60/247 A 号决议对 2006-2007 年方案预算所规定的支出上限。

10. 就基本建设总计划共同战略达成协议非常重要。欧洲联盟随时准备在续会本期会议上就此事做出决定, 并且总体上更倾向于战略四。基本建设总计划项目执行主任的辞职令人遗憾, 咨询委员会必须避免出现进一步延误。

11. 他回想起在续会第一期会议上提出了一份非协商一致决议草案, 他指出不得再次采用这种做法。咨询委员会以协商一致方式开展工作, 这一工作方法已经为委员会服务了至少二十年, 因此必须继续采用这一方法, 以确保委员会有效运转。

12. **Torrington 先生**(圭亚那)代表里约集团发言说, 尽管最近几个月要求咨询委员会处理极其困难的问题, 但努力以协商一致的方式取得成果依然应该是各位成员的共同目标。大会第 60/260 号决议为管理改革提供了相当大的空间, 维持这一势头是至关重要的。

13. 里约集团对帮助联合国维持和平特派团实现目标极为重视。在这一方面, 获得足够经费非常关键。在此应特别提及联合国海地稳定特派团在帮助恢复该国民主机构方面发挥的作用, 里约集团支持该特派团的各项努力。

14. 根据大会第 49/233 A 号决议, 维持和平行动资金筹措相关事项的审议是续会第二期会议的主要重点。为了正确评估这些特派团, 必须对所有维持和平特派团工作共同面临的问题进行一次全面概述。里约集团因此深为遗憾的是, 咨询委员会关于贯穿各领域问题的报告届时无法准备好以便委员会审议, 特别是因为没有这份报告, 可能对一些特派团的资金筹措以及这些特派团的效率产生不利影响。

15. 目前的改革进程至关重要, 但提供足够时间以便对维持和平行动的所有方面进行审议, 也非常重要。里约集团鼓励主席团为审议所有议程项目分配适当时间, 而且要重申及时提供所有文件的重要性。

16. 里约集团一再强调翻修联合国总部的迫切性, 并强调咨询委员会必须迅速着手为这一进程制定一个明确战略。基本建设总计划项目执行主任的辞职令人遗憾, 特别是因为其中部分原因是一些代表团缺乏兴趣。

17. 执行旨在提高方案交付效率和成效以及改善联合国系统内司法制度的问责制、公正性和透明度的措施, 将确保兑现业绩和行为之最高标准这一承诺。

18. 里约集团认为, 对秘书长已获授权的预算支出实行任何限制都是令人遗憾的, 并相信不会在取消现有支出上限和改革谈判之间建立任何不应有的联系。

19. **主席**说, 他认为咨询委员会希望核准拟议工作方案, 但在届会期间将视需要进行调整。

20. **就这样决定。**

**议程项目 121: 财务报告和已审计财务报表以及审计委员会的报告(续)**(A/60/5(Vol. II) 和 Corr. 1、A/60/691 和 A/60/784)

21. **Cabatuan 先生**(联合国审计委员会审计事务委员会主席)介绍了审计委员会关于联合国维持和平行动的报告(A/60/5(Vol. II) 和 Corr. 1), 该报告述及 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日 12 个月期间。在此期间, 审计委员会对维持和平行动(不包括总部)进行了审计, 其中对 2 个外地特派团进行访问的经费由经常预算支付, 15 次访问的经费由特别摊派捐款和布林迪西联合国后勤基地支付。在总部进行的审计也涵盖维持和平准备基金及维持和平行动支助账户、1 个已经清理结束的特派团和 22 个已经完成的特派团。

22. 报告第 5 段反映出, 审计委员会继续特别关注咨询委员会和大会提出的关切问题和要求, 尤其是需要有关各项建议存在时间长短的详细资料; 向特派团派驻驻地审计员的经验教训; 成果预算编制方面的信息收集标准化程序和方法; 口粮管理; 医疗后送安排; 以及供应商履约情况评价。

23. 审计委员会提出的审计意见载于报告第三章。虽然审计委员会的审计意见不以财务报表和已经测试的财务事项的正当性作为依据, 但仍然提请注意内部监督事务厅(监督厅)对采购活动进行的审查; 由一家私营公司对采购处内部控制进行的审查; 以及由行政部门委托, 将根据东道国法律制度进行的索证审计。审计委员会突出强调那些事项, 是因为那些审查和调查对所有财务报表即使产生影响, 其影响在 2006 年初以前也无法确定。

24. 维持和平行动收入共计 45 亿美元, 比前一个财政年度增加 15 亿美元, 即 50%。这与支出预计增加 41% (从 29 亿美元增加到 41 亿美元) 大体相符。未缴摊款增加了 9%。在实际操作中, 截至 2005 年 6 月 30 日, 维持和平行动部在每 2.05 美元负债中仅有 1.74 美元现金。

25. 在审查维持和平行动部的采购与合同管理方面，审计委员会仅仅处理了各项建议在多大程度上得到实施。尽管某些领域有明显改善，但审计委员会依然对几个问题感到关切：系统合同未按照公平地域分配做法分配；并非所有特派团都已建立供应商审查委员会；尚未颁布执行联合国采购人员道德操守原则的准则；尚未将采购计划作为提高采购管理效力和效率的手段；并没有总是从承包商手中及时获取履约保证金。

26. 空运支出为 3.712 亿美元，编入预算的支出为 4.592 亿美元。2003/04 年期间签订的合同中只有 43% 接受了现场航行质量检查。实际利用的总飞行时数为 90 973 小时，比预算的 133 296 小时少 42 323 小时。尽管这类节余受人欢迎，但表明需要更好地计算分配经费所依据的预期飞行时数。航空支助人员不足，无法管理增加后的航空资产，导致人们对空中业务的安全和效率感到关切。

27. 除会计准则和程序外，尚未颁布战略部署储存方面的政策和程序草案。此外，并没有总是及时完成接收和检查程序。

28. 综合特派团没有正式的定义这一问题，导致人们不清楚了解这类特派团的职能和结构以及关键行为体的集体责任。似乎并没有总是与国家一级的所有有关方面讨论综合特派团的概念及其影响。

29. 新建立的特派团没有执行口粮管理标准业务程序，并且在七个特派团再次发现了包装、储存和气温控制方面的缺陷。联合国西撒哈拉特派团（西撒特派团）和联合国东帝汶支助团（东帝汶支助团）在没有有效口粮合同的情况下购买了口粮。

30. 五个特派团的休假管理需要加强。此外，维持和平行动部应该遵守大会提出的要求，即停止连续聘用个体承包人执行被视为核心职能的任务这一做法。

31. 驻地审计员依然是维持和平行动中有价值的内部监督机制。然而，分派驻地审计员的主要依据是支出数额，而没有充分考虑各维持和平行动的风险和复杂性等因素。

32. 截至 2005 年 6 月 30 日，行政部门向审计委员会报告了 30 个欺诈和推定欺诈案件，相比之下，上个财政期间有 6 个此类案件。在这 30 个案件中，25 个发生在联合国塞拉利昂特派团（联塞特派团），19 个涉及燃料欺诈。19 个涉及燃料欺诈的案件造成损失的估计价值（可确定金额的案件）达 150 万美元。审计委员会感到关切的是，燃料管理不当的现象可能在各维持和平特派团都比较普遍。

33. 审计委员会指出，以往建议中有 45% 正在实施，相比之下，截至前一个财政年度年底这一比例为 48%。审计委员会的主要建议载于报告第 13 段。

34. **Childerley 先生**（主管管理事务副秘书长办公室监督支助股股长），介绍了秘书长提出的审计委员会关于 2005 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动各项建议的执行情况报告（A/60/691），他说，和前一个财政年度一样，行政部门已经尽力向审计委员会提供充分、完整的资料，供列入报告。因此在大多数情况下，审计委员会的报告充分反映了行政部门对每条建议的立场，并且已经证明有必要就审计委员会 72 条建议中的仅仅 22 条建议提出进一步意见。

35. 咨询委员会面前的报告除了就具体建议发表意见外，还依照大会第 60/234 号决议第 11 段规定采取了行动。大会在该决议中请秘书长在今后报告中提供资料，说明制定时间表、确定主管人员和执行优先次序的情况。因此报告增加一个部分，提供有关那些事项的简要资料。

36. 实施审计委员会所有建议将成为高度优先事项，但将特别关注审计委员会突出提到的 20 条主要建议。新增加的部分中载有简要分析，其中说明负责实施建议的部门、相关时间框架以及截至 2006 年 2 月的实施情况。

37. **Abraszewski 先生**（行政和预算问题咨询委员会副主席）介绍了行预咨委会的有关报告（A/60/784），他说，在审计委员会审计期间已经计划或正在进行一些涉及维持和平行动的审查，这些审查由监督厅、联合检查组或外部顾问进行。因此为了避免工作重复，

审计委员会对有关问题的讨论仅限于跟踪了解那些领域内以前各项建议的实施情况。此外审计委员会在提出无保留审计意见时，已经提请注意监督厅正在进行的采购活动审查以及由行政部门外包的内部控制审查，并指出审计委员会了解行政部门为扩大那些审查的范围而委托进行的索证审计。

38. 咨询委员会赞扬审计委员会提出了清楚、易于阅读的报告，并特别欢迎有关正在执行或尚未执行的建议的存在时间长短的详细资料已纳入报告。

39. 审计委员会指出，事后批准合同案增长了2倍多，从2003年的30件增至2004年的97件。在这些案子中，特派团行政首长签订的采购合同超出其采购权限200 000美元，事先未请示总部采购处。咨询委员会促请行政当局再次研究整个程序，包括授权问题，要适当注意需要采取有力的问责制措施这一问题。

40. 咨询委员会欢迎审计委员会就空中业务提出了内容翔实的报告，并将在其关于维持和平行动的一般报告中更详细地讨论这一问题。咨询委员会着重指出，维持和平行动部需要对新采用的空运合同计费结构进行分析，以确定是否已节省费用或带来其它好处。

41. 审计委员会建议维持和平行动部与有关的维和特派团合作，拟订和执行与各特派团的目标一致的区域协调计划。在此方面，咨询委员会建议维和部继续探讨加强航空资产区域管理的办法，并建议该部与政治事务部协调，以期在维持和平行动和特别政治特派团之间分享资产。

42. 咨询委员会仍认为，应依照上一次一般报告中阐述的办法对支助账户进行分析，审计委员会适合进行这项工作。在进行这类分析时，将检查维持和平活动水平的波动如何影响所需支助的规模，研究哪些因素确定所需支助的规模，界定必须在总部以及可以在外地履行的职能。因此，咨询委员会在其关于支助账户的报告(A/60/807)中，请审计委员会进一步分析与支助账户有关的管理及员额资源和非员额资源问题。

43. **Drofenik 先生** (奥地利) 代表欧洲联盟、加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国克罗地亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其，稳定与结盟进程国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及塞尔维亚和黑山以及冰岛、列支敦士登、挪威、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言说，欧洲联盟赞扬审计委员会进一步改进报告结构，并支持报告所载的建议。欧洲联盟赞赏报告中提出的审计委员会以前建议清单以及关于各项建议存在时间长短的详细情况。然而欧洲联盟关切地注意到，以前的建议中有40%尚未得到实施，呼吁秘书处纠正这种局面。在这种情况下，欧洲联盟和咨询委员会一样，要求采取更加严格的方法，处理实施审计委员会各项建议的责任和时间框架这一问题。

44. 欧洲联盟感到震惊的是，2004/05 财政期间的未缴摊款金额达17亿美元，比上一个期间增加9%。不缴纳摊款对现金流动产生了不利影响，助长了交叉借款的做法。所有会员国都必须足额、按时缴纳摊款，以便维持和平行动能够充分完成任务。

45. 欧洲联盟强调需要建立有效的采购政策，确保采取采购制度高效运转所需的正确手段。维持和平行动部需要有全面的细则和条例，更好的内部控制机制，有效的供应商审查程序和履约保证金，一支训练有素的专业人员队伍以及最新的信息技术综合系统，确保以统一方法执行采购程序。

46. 欧洲联盟和审计委员会一样，对预算编列的空运费偏高这一明显趋势感到关切。欧洲联盟欢迎维持和平行动部制定一个适用于所有空运合同的计费结构，但注意到尚未对新制度进行成本效益分析。欧洲联盟注意到，秘书长提出的联合国维持和平行动经费筹措概览报告(A/60/696)提议进行一次此类审查，但遗憾的是，续会将不审议该报告。鉴于空运服务占整个维和预算的大约20%，欧洲联盟支持审计委员会和咨询委员会的建议，即维和部应该尽快进行一次成本效益评估。

47. 欧洲联盟支持外地的联合国维持和平行动之间进行区域合作这一概念，这样会大大提高效率。欧洲

联盟赞同咨询委员会的意见，即开展这类合作需要有适当计划，而不应该临时作出安排。欧洲联盟还支持审计委员会的建议，即应正式确定并进一步发展综合特派团伙伴关系的概念。

48. 欧洲联盟关切地注意到欺诈案件已经大幅度增加，请秘书长进行彻底调查，追究欺诈活动责任人的责任，同时尽一切努力收回被侵吞的资金。

49. **Tarrisse da Fontoura 先生**（巴西）代表里约集团发言，他赞扬审计委员会提出了清楚的报告，并欢迎有关正在执行或尚未执行的建议的存在时间长短的详细资料已纳入报告。

50. 巴西代表团完全同意审计委员会的意见，即秘书处必须采取进一步行动，增加发展中国家供应商的采购机会，以保证对采购合同进行更加公平的地域分配。巴西期望根据大会第 60/260 号决议的要求，在进行管理改革时提出详细提案。巴西感到失望的是，咨询委员会尚未就此事提出任何具体建议。

51. 审计委员会以后提交报告时，在显示特派团业务支出与合同地域分配情况的表格中，应该把“美洲”这一类别进一步分为北美和拉丁美洲两个小类。

52. 至于空中业务，巴西代表团欢迎审计委员会提出的建议，即维持和平行动部应该采取措施，确保在所有特派团进行技术遵守情况评估和检查/业绩评估，确保航空公司遵守航空和安全规定。还必须维持一个所有航空检查/业绩报告数据库。在这方面，巴西代表团关切地注意到，空运股工作人员不足，无力进行这类检查。

53. 在车队管理方面，巴西代表团赞同审计委员会的意见，即秘书处应该在维持和平行动中加强执行轮用政策，轮流使用同类车辆，以尽量提高效率和利用率。

54. 需要加强联合国内的问责制，以便有效实施立法任务。秘书处对所有会员国负责，这是管理改革的根本部分。巴西代表团因此鼓励秘书长提出在所有各级毫无例外地实行问责制的明确参数以及强制执行问责制的手段。最后，巴西代表团重申大力支持所有维持和平行动和所有维持和平人员。

**议程项目 136: 联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题（续）**（A/60/681 和 Corr.1 和 Add.1、A/60/682、A/60/696、A/60/699、A/60/700、A/60/711、A/60/713、A/60/715、A/60/717、A/60/720 和 Add.1、A/60/727、A/60/787、A/60/807 和 A/60/856）

55. **Sach 先生**（主计长）说，过去 12 个月中，本组织部署和管理 15 个维持和平行动和 16 个政治和和平建设特派团面临的挑战依然是维持和平活动规模庞大、不断发展和变化多端。2005 年 5 月和 12 月，联合国东帝汶支助团和联合国塞拉利昂特派团分别完成任务，并没有给秘书处提供喘息时间，因为秘书处已经着手提供行政和后勤支持，筹备联合国苏丹特派团（联苏特派团）军事人员和文职人员的全面部署，联合国科特迪瓦行动（联科行动）及联合国组织刚果民主共和国特派团（联刚特派团）军事人员和文职人员的扩充。

56. 2005 年 6 月，安全理事会批准增加联海稳定团和联科行动军事人员和警察人员，因此在第六十届会议主要会议期间，提交了 2005/06 年订正预算。另外，因为安全理事会 2005 年 9 月决定增加联刚特派团军事人员和警察人员的核定兵力，所以特派团 2005/06 年的全部预算也在第六十届会议主要会议期间提交，联苏特派团到 2006 年 6 月 30 日的预算也同时提交。

57. 最近已经完成 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间所有预算，2006/07 年维持和平预算总数，包括支助账户和联合国布林迪西后勤基地（联合国后勤基地）的资源，估计为 48 亿美元。这一数字为全额部署联苏特派团军事人员和警察人员以及核准增加联刚特派团和科特迪瓦行动军事人员和警察人员的费用，比 2005/06 年批准的维持和平预算总数 50 亿美元下降 2.564 亿美元，即 5.1%。预算下降的主要原因是要求为联合国布隆迪行动（联布行动）授权承付款项 7 920 万美元，用于 2006 年 7 月 1 日至 10 月 31 日期间。在这方面，秘书处起先计划根据通常提交预算的周期安排，提交联布行动 2006/07 年全部预算。然而，在安全理事会就秘书长关于联合国布隆迪行动第六次报告（S/2006/163）中的提议，包括在 2006

年 12 月 31 日之前计划撤出联布行动作出决定之前，秘书处认为最好要求为上文所述四个月期间的授权承付款项进行临时筹资。秘书长打算在第六十一届会议主要会议期间提交联布行动 2006/07 年的全部预算，目前的估计数为 1 亿美元。

58. 2006/07 年预算低于 2005/06 年预算，其原因还有联塞特派团和东帝汶支助团的结束，科索沃特派团继续减少人员，其他 11 个特派团资源需求也略有减少，以及支助账户和后勤基地等因素。

59. 他强调，考虑到一些特派团目前的发展，预算减少可能是临时性现象，2006/07 年的资源需求可能增加。例如，安全理事会最近关于可能将联苏特派团扩大到达尔富尔地区的决定就可能涉及大量资源。如果安理会批准秘书长关于联科行动兵力的提议，大概需要追加资源。联科行动的订正预算可能会反映出这一点，订正预算将在第六十一届会议主要会议期间提交给大会。

60. 联刚特派团的资源需求是根据总统选举和立法选举将在 2006 年 6 月 30 日之前举行这一推断计算的。鉴于选举已推迟，在确定列入继续提供选举支助后特派团的全部资源需求，以及这些资源需求在多大程度上可以通过同其他维持和平行动作出暂时安排来调剂之前，秘书长打算尽可能在联刚特派团 2006/07 年拟议预算中吸收这些所需资源。在特派团 2006/07 年执行情况报告中，将向大会报告有关开支。

61. 最后，联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团（埃厄特派团）和联海稳定团的情况仍不确定。安全理事会即将就埃厄特派团前景的选择方向，包括可能转为一个观察团，作出决定，这可能需提交低于 2006/07 年现行估计数的订正预算。预计秘书长将在联海稳定团目前任务于 2006 年 8 月 15 日结束之前，就特派团在海地选举之后的作用和结构提出建议。秘书长的建议和安全理事会的有关决定可能要求在大会第六十一届会议主要会议期间提交联海稳定团 2006/07 年订正预算。在现阶段很难确定 2006/07 年维持和平行动的确切所需资源，但是总数如果不超过，则可能相当于 2005/06 年的 50 亿美元预算。

62. 对于人们关注 2004/05 年执行情况报告和 2006/07 年预算提交得显然很晚一事，他说，计划中要为 13 个现行特派团、3 个已经结束的特派团以及支助账户和联合国后勤基地提交 34 份财务报告。到 2006 年 1 月底，已向大会和会议管理部提供了 21 份报告，占总数 62%。到 2006 年 3 月底，所有余下的报告都已经提交，只有联科行动和联刚特派团 2006/07 年预算除外。这两个预算分别是在四月中和五月初提交的。应该指出，联海稳定团和联苏特派团 2005/06 年预算在 2005 年 12 月之前还没有批准，但秘书处已设法在 2006 年 3 月下半月提交了这两个特派团 2006/07 年的全部预算。令人遗憾的是，因为需要进行大量的实质性协商和技术协商，提交联科行动和联刚特派团的预算没有实现目标。

63. 秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告（A/60/696）介绍了大会第 59/296 号决议和行预咨委会关于联合国维持和平行动经费筹措行政和预算问题的报告（A/59/736）中各项要求的落实情况。报告还概括了维持和平行动部为 2006/07 年提出的管理倡议。为了精简立法报告，概览报告中有一节介绍了维持和平准备基金的情况。大会将要采取的行动见报告第 152 段。

64. 关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间的预算执行情况，2004/05 年维持和平资源总数达到 44 亿美元，其中包括支助账户和后勤基地。有关开支达到 41 亿美元，结果出现未支配余额 3 亿美元——相当于拨款总数的 6.2%——预算总的执行率为 94%，略低于 2003 年 7 月 1 日至 2004 年 6 月 30 日财政期间 95% 的执行率。秘书长概览报告（A/60/696）第三节详细介绍了影响预算执行情况的因素。

65. 2004/05 年执行情况报告表明秘书处继续努力，在提供的执行情况信息中应用通用标准，使注重成果的框架更加具体，更加精简，更加方便读者。这些标准包括：说明理由和计划完成日期，如果实际绩效指标和产出同计划出入很大；衡量尺度，如果 2004/05 年预算确定的基准中未提供衡量尺度，有关计划外实

际绩效指标和产出的信息。执行情况报告还提供明确、可以度量的信息，介绍工作成果和特派团对这些成果作出的贡献，列举了秘书处为会员国能够就维持和平特派团作出充分知情的决定所作出的努力。

66. 根据联大第 60/255 号决议第三节中关于退休后医疗保险赔偿责任和供资的各项规定，需要对 2004/05 年执行情况报告所载联大将要采取的行动提议作出调整。因此，委员会在非正式协商中将要审议的决议草案将规定，按照咨询委员会在各项报告中的建议，应将未支配余额和其他收入全部退回给会员国。关于 2006/07 年概算，相应的决议草案将说明从将要批拨的数额中除去共同人事费用项下的一笔有关经费，相当于薪金总净额的 4%；咨询委员会在迄今为止印发的报告中还没有考虑到这笔数额。

67. 关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间维持和平支助账户的执行报告 (A/60/681 和 Corr. 1 和 Add. 1)，核准的预算为 1.216 亿美元，开支为 1.18 亿美元，未支配余额为 360 万美元，相当于批准资源的 2.9%。建议联大把 2005 年 6 月 30 日终了时期的 360 万美元未支配余额和其他收入 (210 万美元)，划作 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间支助账户所需经费。

68. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户预算 (A/60/727) 为 1.895 亿美元，比前一期核可的预算增加 4 260 万美元，即 29%。请联大批准 2006/07 年的支助账户概算；把 2005 年 6 月 30 日终了时期未支配余额和其他收入 570 万美元，以及超出 2005 年 6 月 30 日终了时期维持和平储备金核可数的 1 580 万美元，划作 2006/07 年期间支助账户所需资源；在每个当前的维持和平行动预算之间按比例摊派 1.68 亿美元，用作 2006/07 年期间支助账户的所需费用。

69. 关于 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间后勤基地预算及战略储备物资执行情况、包括签订采购合同的执行报告 (A/60/700)，核准的预算为 2 840 万美元，报告开支为 2 820 万美元，未支配余额

为 20 万美元，相当于批准资源的 0.8%。请联大把 2005 年 6 月 30 日终了时期的 140 万美元未支配余额和其他收入，划作 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间后勤基地所需资源。

70. 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间后勤基地预算 (A/60/711) 为 3 560 万美元，比前一期核可的预算增加 410 万美元，即 13%。请联大批准 2006/07 年后勤基地养护概算；把 2005 年 6 月 30 日终了时期未支配余额和其他收入 140 万美元，划作 2006/07 年期间后勤基地所需资源；在每个当前的维持和平行动预算之间按比例摊派 3 420 万美元，用作 2006/07 年期间后勤基地所需费用。

71. **Kerley 先生** (维持和平行动部) 介绍了秘书长关于利用联合国后勤基地向联合国维持和平用户和总部用户提供有效、经济的通信和信息技术服务及其他服务的报告 (A/60/715)，他说，该报告提供了 2006/07 年财政年度计划在后勤基地设立职能的信息，这些职能已经列入后勤基地费用概算。将设立一个区域航空安全处，密切监视和监督维持和平特派团，尤其是格鲁吉亚特派团和科索沃特派团部署的飞机安全问题。设立该处，将净节省大约 20 万美元，因为取消了这些特派团中的员额。还将设立一个培训股，作为综合培训服务的一环，协助向总部和各维持和平特派团提供培训工作。这需要净增加 3 个专业员额。报告还详细介绍了正在考虑随后调往后勤基地的其他职能。在这方面，提议设立一个战略业务中心、一个航空质量保障方案、一个中央设计股、一个地理信息系统和一个二级常备通信设施。

72. 秘书长关于向意大利布林迪西联合国后勤基地、其他特派团和即将设立的特派团转让高里程车辆问题的成本效益分析报告 (A/60/699) 介绍了维持和平行动部这方面目前的做法。报告介绍了把使用过的轻型四轮驱动车辆从科索沃特派团转给联合国科特迪瓦行动，从联合国危地马拉核查团 (联危核查团) 转给了联海稳定团。转调这些车辆是要满足新设立的维持和平特派团当前的业务需求，具有成本效益，因为这些车辆还有一些剩余用途。这些车辆是在战略储



备物资已经用光，两个特派团地区的当地租赁市场十分有限、而且费用很高的情况下转调的。维持和平行动部将继续逐个审查高里程车辆的转调事项，同时参照业务需求和其他适当因素。

73. **Abraszewski 先生**（行政和预算问题咨询委员会副主席）介绍了行预咨委会的有关报告（A/60/787 和 A/60/807）。咨询委员会建议 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间支助账户拟议预算减少 3 170 万美元（A/60/807）。咨询委员会一直表示，所有的支助账户员额都要有设立的理由，仅仅采用自然逐渐增长的方法并不妥当，因为维持和平特派团会不断演变。要求增设职能或任务，并不一定会增设员额，也不应设立新的部门，以此作为设立新的高级员额的借口。也不应利用支助账户作为手段，提议设立本应在经常预算下设立的员额。在申请增加资源之前，应审查管理工作，发现有哪些高效率收益，以及通过精简和改善方法可得到哪些更多的收益。咨询委员会在第 9 段中再次要求审计委员会分析支助账户的演变情况。这项要求符合《联合国财务条例和细则》。

74. 第 40 至第 119 段载有关于支助账户员额和非员额所需资源的详细建议。总共申请增加 142 个员额，咨询委员会建议批准 55 个。咨询委员会还建议推迟对 42 个员额采取行动。其中的 22 个员额将在秘书长随后的改革报告范畴内审议，20 个员额将参照咨询委员会报告第 114 段中提到的分析和提议加以审议。最后，咨询委员会建议在审议有关 2005 年世界首脑会议成果后续行动的报告之前，推迟就秘书长的某些提议作最后决定。

75. 关于布林迪西后勤基地（A/60/787），咨询委员会建议接受 2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算。咨询委员会注意到，与 2004/05 年预算的计划成果相比，在编制后勤基地执行情况数据、以及填补联大为本期间核准的增设员额方面有所进展。咨询委员会注意到审计委员会就布林迪西收货和检查进程提出的意见，相信后勤基地下一次预算报告将介绍已采取哪些措施，纠正审计委员会发现的不足，介

绍为改善资产管理而作出的更多努力。咨询委员会关于后勤基地的报告中还载有就两份有关报告提出的意见：秘书长关于利用联合国后勤基地向联合国维持和平用户和总部用户提供有效、经济的通信和信息技术服务及其他服务的报告（A/60/715）以及秘书长关于向意大利布林迪西联合国后勤基地、其他特派团和即将设立的特派团转让高里程车辆问题的成本效益分析报告（A/60/699）。

76. **Ahlenius 女士**（主管内部监督事务副秘书长）介绍了 A/60/682、A/60/713、A/60/717 和 A/60/720 号文件所载的四份内部监督事务厅（监督厅）的报告。监督厅关于维持和平行动部全面管理审计的报告（A/60/717）是根据七个主要领域的审计结果编写的：采购、财务管理和预算编制、人力资源管理、信息和通信技术、特派团规划、实质性行动以及最佳做法。

77. 维持和平行动部近年来在改进维和行动管理方面有所进展。不过，这些成就跟不上外地活动骤增所产生的挑战。此外，没有适当强调必须规定高水平的道德行为和问责制。在这方面，监督厅强调《联合国宪章》的重要性，其中明确提到必须确保最高标准的效率、才干及忠诚，以及管理层对组织内部控制负起责任。维持和平部的内部管制需要大大改善，特别是在采购方面。一系列采购案件表明，违反联合国条例和细则的现象层出不穷。这种情况的根源之一是，管理层不愿追究工作人员的责任。这导致欺诈和滥用职权的风险高得令人无法接受。应当立即建立适当机制，不得拖延，确保总部和外地特派团各级管理层负起责任。令人鼓舞的是，管理层已经采取措施，处理该报告着重指出的具体案件。

78. 监督厅指明维持和平行动的管理有很大改进余地，办法是调整预算编制过程，以提高效率及消除重复；把征聘权力下放给外地特派团，但须接受总部的有效监测；妥善利用信息和通信技术；加强特派团规划能力，并提供战略性指引和指导；改善维持和平行动部与联合国其他部门和机构的协调；更加注重从正反经验教训中了解哪些是最佳做法并予以传播。

79. 监督厅在七份审计报告中提出了 158 项建议，其中 105 项被视为重要建议。在这些建议中，133 项已被接受。监督厅重申了未被接受的 25 项建议，供有关部门重新审议。她高兴地报告，大多数被接受的建议正在执行中；监督厅将继续定期监测这方面的进展。

80. 为了精简和合并提交供大会审议的报告，监督厅提议其关于维和行动的相关活动年度报告以一份单独文件分发。这样它就能够编写一份全面的年度报告，供大会续会审议，维持和平事项通常在续会上审议。如果此提议获接受，将向大会第六十一届会议续会提交第一份这样的报告。

81. 在编写对总部间接费用所采用的标准费用的审计报告 (A/60/682) 时，监督厅审查了 2005 年 7 月 1 日至 2006 年 6 月 30 日期间维持和平行动支助账户预算中列入的设施和基础设施、通信和信息技术的估计费用，没有审查各类不适用标准费用的费用。监督厅发现，概算基本上符合标准费用准则。不过，管理部尚未制定维持和更新这些准则的政策，准则没有得到一贯执行。此外，估计标准费用的准则必须同发生的相应实际费用保持一致。监督厅建议的调整本来会使 2005/06 年度支助账户概算净节约 970 000 美元。管理部基本上同意监督厅提出的 13 项建议，并承诺执行这些建议，为此在编制 2006/07 支助账户预算时审议并更新标准费用。

82. 维持和平行动部领导的外地特派团纪律全球审查 (A/60/713) 的主要目的，是协助该部高级管理层确定加强本组织行为标准的行动方案，并确保这些标准得到全面遵守。在两个月时间内，对 18 个特派团和布林迪西空军基地同时进行了审查。审查显示，有必要使本组织的行为标准、核心价值观念和能与《联合国宪章》，特别是第一百零一条明确挂钩。

83. 总而言之，报告指出的缺点可以归咎于总部和外地特派团领导层的一些不足。维持和平行动部和人力资源管理厅未能提供明确的纪律政策和程序及执行准则。此外，总部或外地都没有专职、全时能力来监测纪律情况，协调处理行为和纪律问题的的工作。

84. 监督厅提出了 28 项建议，除其他外，要求采取更详细的纪律政策和准则；管理员更密切地监测并加强问责制；对各类和各级别维和人员更公平地运用纪律机制；适当记录和维持违纪行为数据；加强总部与外地特派团以及特派团组成部分之间处理违纪行为的协调；加强维持和平部和各外地特派团监测和处理纪律问题的能力，以及制定一项预防不当行为的全面方案，其中包括全面的风险评估，加强培训，改善福利和娱乐设施，以及提高举报不当行为的透明度。她满意地注意到，维持和平行动部和人力资源管理厅已经开始执行大多数建议，并同监督厅一道制订培训方案，包括关于行为守则、防止性剥削和性虐待以及调查技巧的单元。

85. 监督厅关于调查工作队对普里什蒂纳机场欺诈和腐败的指控进行调查的报告 (A/60/720)，是对工作队在 2004 年 8 月至 2005 年 6 月期间分发的 30 份调查报告的综合后续行动。工作队是在 2003 年 11 月设立的，以查明联合国科索沃临时行政当局特派团 (科索沃特派团) 以及科索沃国有企业中的欺诈和腐败。这是监督厅、科索沃特派团财务调查股和欧盟委员会反诈骗局合作执行的一项任务。

86. 秘书长的特别代表对报告最后草稿作出答复时说，向大会报告工作队的调查结果，不属于监督厅的管辖范围。他没有提及报告中的各项建议，因为他认为监督厅无权向他提出这些建议。不过，科索沃特派团对监督厅提出的所有 11 项建议作出了答复，而且由于进行调查，两名机场雇员被解职，还有五人受到警告。监督厅期望贯彻执行这些建议，并将在年度报告中向大会报告有关情况。

87. **Cooper 先生** (维持和平行动部行政支助司代理主管) 介绍秘书长的说明，内载其对内部监督事务厅关于调查工作队对普里什蒂纳机场欺诈和腐败的指控进行调查的报告的评论 (A/60/720/Add. 1)。秘书处采取了编写该说明的例外措施，以确保委员会充分了解 2003 年以来科索沃特派团开展了哪些结构和管理改革，来克服科索沃国有企业，包括普里什蒂纳机场的治理、欺诈和腐败问题。这些资料已交给监督厅，

监督厅决定不将这些材料列入最后报告。过去三年来，监督厅最初提出的大部分关切问题已经解决。11项建议中的八项已经执行。其他各项建议的执行取得了很大进展，但有一项建议不可行。关于向安全理事会提交监督厅报告的最后建议尚未获得接受，因为审议该报告应是大会的事。他相信，这一说明将使会员国有一定信心，即 2003 年以来实施的改革，大大减少了科索沃公有企业中的欺诈和腐败机会。

88. **Drofenik 先生** (澳大利亚) 代表欧洲联盟、加入国保加利亚和罗马尼亚、候选国克罗地亚和土耳其、稳定与结盟进程国家阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及塞尔维亚和黑山，以及列支敦士登、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他说，虽然 2006/07 年度支助账户预算拟增 30% 反映出维持和平活动剧增，但应当进行一次分析，确定总部支助实际需求水平。自 1991 年设立支助账户以来，没有进行过这类研究。欧洲联盟还要重申，需要一份关于审查所有维持和平行动管理结构的全面报告。

89. 咨询委员会建议，对关于某些支助账户的提议，应推迟到本届会议稍后提出的关于采购、审计和监督等问题的报告审议之后再作出最后决定，欧洲联盟理解咨询委员会提出这项建议的理由。然而，欧洲联盟保留权利再次讨论这些十分相关的资源请求。欧洲联盟知道非员额经费资源大幅度增加，部分原因是特派团预算资源转移到支助账户，但希望更详细地说明所需资源的理由。欧洲联盟欢迎在总部设立新的综合培训处和员额，以便有常设能力来处理行为和纪律问题，以及拟议加强维持和平行动最佳做法科和警察司的能力。

90. 欧洲联盟赞同咨询委员会关于联合国后勤基地概算以及拟议在后勤基地设立一个培训单位和一个区域航空安全办公室的建议。欧洲联盟感兴趣地注意到秘书长关于基地 2007/08 年度的各项提议，并同意咨询委员会的看法，即在设立任何新的组织结构之前，应充分说明理由并提供详尽的成本效益分析。

91. 监督厅关于维持和平行动部全面管理审计的发言人深省的重要报告 (A/60/717) 中提出的意见和建议，

值得认真考虑。最后，欧洲联盟对监督厅的普里什蒂纳机场调查结果表示关切。秘书处应找出经验教训，供目前和未来的行动借鉴。

92. **Kozaki 先生** (日本) 说，他要就议程项目 121 和 136 作一次发言。联合国维持和平行动 2006/07 年度概算接近 50 亿美元。必须严格检查这些概算，确保所需资源有充分理由，而且以切实有效和问责的方式来管理这些行动。在这方面，日本政府对举报的欺诈和推定欺诈案件表示关切。的确，除非日本深信正在采取一切必要措施，防止今后发生类似事件，而且秘书处正在改进管理做法，包括更重视问责制，否则就很难支持维持和平的预算。这符合对纳税人的责任，要确保日本捐款的使用情况完全符合财务条例和细则。

93. 在批准各个特派团预算之前，应当仔细审议专题管理问题。日本代表团欢迎秘书长关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告 (A/60/696)，同时热切希望听取咨询委员会关于这些问题的看法。大会决议以及行预咨委会和审计委员会的报告所载建议的执行情况也应得到仔细分析。预算提案本身必须以对所需经费的现实评估为依据，并反映提高效率的机会。

94. 概览报告中有几项提议会对政策和财务产生影响。会员国必须仔细审议这些提议，包括题为“2010 和平行动”的改革战略。不对现有管理结构进行清楚全面的分析，新的倡议便无法带来改善。因此，令人遗憾的是，秘书长仍不能提交一份关于审查所有维持和平行动管理结构的全面报告。日本代表团知道，监督厅正在编写一份报告，讨论管理结构问题。不过，与此同时，重叠、头重脚轻的结构问题依然如故。此外，总部似乎很少监测各个特派团的结构演变情况。

95. 关于采购，监督厅关于维持和平行动部全面管理审计的报告 (A/60/717) 令人注意到高级官员不关心和不参与，没有内部管制，以及外地采购干事无视采购程序的问题，同时突显了一些过高估计采购需求的情况。日本代表团甚为关切地注意到监督厅提出的意见：需求预告不准确，使本组织面临各种风险，例如

与供应商勾结、盗窃和其他违规活动。日本还对原因不明地不遵守手册、准则和条例，以及维和特派团中的欺诈和推定欺诈案件增加感到关切。日本充分支持审计委员会的建议：维持和平行动部应仔细分析引发所举报欺诈行为的因素，采取必要的惩罚措施，吸取经验教训并与其他代表团交流。

96. 特派团中的性剥削和性虐待行为玷污了联合国维持和平的声誉和信誉。因此，必须采取一项零容忍政策，而且必须全力以赴处理造成这种严重不当行为的系统性弱点。

97. 尽管最近设立的所有特派团是比较复杂的综合性特派团，但没有充分解释和讨论这些特派团的行政和预算方面。审计委员会表示现在没有关于综合特派团的正式定义，日本代表团对此更加感到关切。监督厅发现，综合特派团规划进程缺乏总部的战略指导和指示，成果预算制与规划过程脱节，增加了资源利用效率和效果低的危险。行政当局应使综合特派团伙伴关系概念正规化，确定其功能、结构和作用，并敲定指导综合特派团的原则、政策和准则。

98. 日本代表团希望更多了解维持和平行动部对批准使用联络飞机执行“其他任务”飞行的政策，并同意审计委员会的建议：该部应当说明这类飞行的具体性质，而不是采用“其他任务”这一类别，从而为进行适当的监测和决策提供便利。日本要就此重申立场：不应当把综合特派团当作用会员国摊款为非特派团活动提供资金的机制。

99. 特派团间的合作有助于有效利用特派团资源。因此，日本代表团支持审计委员会关于区域协调计划的建议。行政当局表示，由于行动优先次序和资源分享限制方面的关切，对制定这种计划持审慎态度，行政部门应对这一说法作出澄清。

100. 日本代表团赞同咨询委员会的建议：审计委员会应对支助账户员额和非员额资源的管理进行分析。日本重视贯彻咨询委员会关于空运、地运、库存管理和口粮的建议。最后，日本认为监督厅有关信息和通信技术的看法是贴切有益的。

101. Aljunied 先生（新加坡）说，监督厅关于维持和平行动部全面管理审计的报告（A/60/717）的结论似乎说，维持和平行动部和管理部的控制环境都很薄弱，必须加强内部管制并实施既定管制。新加坡代表团认为有必要确保对监督厅的各项建议采取有效的后续行动。为了协助会员国，他建议应当编制一幅全面的图表，指出存在问题的领域和建议执行情况，说明不遵守的原因，并突显分歧领域。还须知道外地是否在执行这些建议。

102. 至于报告中关于采购的部分，监督厅和维持和平行动部对报告某些部分的方法和质量存在分歧意见，令人对根据该报告作出的决定产生疑虑。报告的另一个缺点是，监督厅编写该报告时，不知道管理部已将采购权力下放到维持和平行动部。高级工作人员授权可在外地进行价值最高为 200 万美元的采购活动，而无须请求管理部批准。这个忽略令人对调查的方式以及监督厅报告的结论产生重大疑问。如果监督厅知道权力下放，审计时就会重点关注维持和平行动部负责采购的高级官员。

103. 正如报告所述（A/60/717，第 20 和 21 段），采购处严重缺少工作人员，这已导致忽略重大任务和运作程序。然而，有记录显示，数次增加人员请求均遭到高级管理层的拒绝，甚至在员额配置提案提交大会之前就遭拒绝。驳回增加工作人员请求的决定是荒唐的，因为采购处 2005 年的工作人员少于 90 年代中期，2005 年处理的采购量超过 10 亿美元，而 90 年代中期的采购量约为 3 亿美元。目前正在要求采购处对缺陷负责，但潜在问题早已查明，一直没有采取任何行动。他要求管理部解释为何拒绝增加工作人员请求。

104. 另一个令人关切的问题，是高级官员在没有会员国任何授权的情况下，委托 Deloitte Consulting LLP 等公司对采购活动进行审计研究。主管管理事务副秘书长认为，可以用 Deloitte 报告将联合国阴暗地描绘成一个腐败猖獗和欺诈肆虐的组织，却无视前几份报告未挖掘出任何劣迹的事实。他还注意到，2004 年，监督厅和美国政府审计局等外部审计员对采

购处进行了约 47 次审计，几乎每周一次。他有兴趣了解这些审计员是否曾经着重指出顾问所查明的根本性弱点。

105. 为了便利目前正在进行的采购活动审计和调查，八名工作人员已经停职了五个月。尽管对调查投入了大量人力和财力，仍未发现一丝证据证实腐败猖獗的指控，以及大量滥用采购的证据。唯一可得出的结论是，不存在任何问题，否则就是一大群内部调查员和其他调查员极其无能。如果象主管管理事务副秘书长和某些主要捐款国引导媒体相信的那样，该系统缺陷很多，那么管理层维持这个采购系统是很不负责任的。他想知道，如果没有发现腐败，谁会对调查费用负责，谁会对联合国的形象和声誉受损负责。

106. 他提出的严肃问题应作为一个优先事项，在目前的管理改革中予以处理。他就此强调，联合国的任何改革都必须有正当的理由，而且其愿望必须是为维护会员国的集体利益而加强本组织。

**议程项目 139：联合国驻塞浦路斯维持和平部队经费的筹措** (A/60/584、A/60/592 和 A/60/785)

**议程项目 142：联合国东帝汶支助团经费的筹措** (A/60/614 和 A/60/789)

**议程项目 143：联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团经费的筹措** (A/60/615、A/60/636 及 Corr. 1 和 A/60/790)

**议程项目 144：联合国格鲁吉亚观察团经费的筹措** (A/60/643 及 Corr. 1 和 Corr. 2、A/60/652 和 A/60/810)

**议程项目 146：安全理事会第 687(1991)号决议引起的活动经费的筹措**

(a) **联合国伊拉克-科威特观察团** (A/60/651 和 A/60/788)

**议程项目 147：联合国科索沃临时行政当局特派团经费的筹措** (A/60/637、A/60/684 和 A/60/809)

**议程项目 149：联合国中东维持和平部队经费的筹措：**

(a) **联合国脱离接触观察员部队** (A/60/628 及 Corr. 1、A/60/641 及 Corr. 1 和 Corr. 2 以及 A/60/811)

(b) **联合国驻黎巴嫩临时部队** (A/60/629、A/60/642、A/60/812 及 Corr. 1)

**议程项目 150：联合国塞拉利昂特派团经费的筹措** (A/60/631 和 A/60/786)

107. **Sach 先生** (主计长) 在一次发言中介绍了秘书长关于各维持和平特派团经费筹措的报告，他提请注意 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)预算执行情况报告 (A/60/584)。报告表明，批款为 4 940 万美元，总支出为 4 860 万美元，未支配余额为 80 万美元。将要求大会把总计 130 万美元的未支配余额和其它收入调整款(50 万美元)记入会员国账户，具体方式由大会确定。2006 年 7 月 1 日至 2007 年 6 月 30 日期间拟议预算 (A/60/592) 将要求大会批款 4 500 万美元，用于维持维和部队，其中 2 090 万美元净额将通过塞浦路斯政府和希腊政府的自愿捐助方式筹措，另外，如果安全理事会决定继续维持联塞部队的任务，则大会需要分派批款余额。

108. 关于联合国东帝汶支助团(东帝汶支助团)预算执行情况报告 (A/60/614)，批款为 8 510 万美元，支出总计 8 150 万美元，未支配余额为 360 万美元。将要求大会把总计 1 680 万美元的未支配余额和其它收入调整款(1 320 万美元)记入会员国账户，具体方式由大会确定。东帝汶支助团资产最后处置情况的报告 (A/60/703) 第 11 段请大会注意这一报告。

109. 2004 年 7 月 1 日至 2005 年 6 月 30 日期间联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(埃厄特派团)预算执行情况报告 (A/60/615) 介绍，批款为 2.053 亿美元，总支出为 1.803 亿美元，未支配余额为 2 500 万美元。将要求大会把总计 3 220 万美元的未支配余额和其它收入及调整款(720 万美元)记入会员国账户，具体方式由大会确定。2006 年 7 月 1 日至 2007

年6月30日期间埃厄特派团拟议预算(A/60/636及Corr.1)为1.753亿美元,减少了140万美元。如果安全理事会决定维持埃厄特派团的任务,则大会需要批款、分摊1.753亿美元,以便埃厄特派团2006/07年期间继续执行任务。

110. 2004年7月1日至2005年6月30日期间联合国格鲁吉亚观察团(联格观察团)预算执行报告(A/60/643及Corr.1和Corr.2)表明,批款为3190万美元,支出为3110万美元,未支配余额为80万美元。将要求大会把总计180万美元的未支配余额和其它收入及调整款(100万美元)记入会员国账户,具体方式由大会确定。2006年7月1日至2007年6月30日期间联格观察团拟议预算(A/60/652)是3370万美元,减少了90万美元。如果安全理事会决定维持联格观察团的任务,则大会需要批款并分摊3370万美元,以便联格观察团在2006/07年期间继续执行任务。

111. 联合国伊拉克-科威特观察团(伊科观察团)最后执行情况报告载于A/60/651号文件中。根据安全理事会第1490(2003)号决议,伊科观察团的任务于2003年10月6日终止。2003年7月4日至11月6日期间,开展了处置资产等清理结束活动。2003年7月1日至11月6日期间支出总计为700万美元。从1991年4月9日开始至2005年6月30日期间的收入、支出和基金余额在报告的表2中列出。将要求大会把现金余额4180万美元的三分之二,即2780万美元,归还给科威特政府,把剩下的1390万美元余额记入会员国账户,其具体方式由大会确定。

112. 2004年7月1日至2005年6月30日期间联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)预算执行情况报告(A/60/637)表明,批款为2.946亿美元,支出为2.945亿美元,未支配余额为10万美元。将要求大会把总计1040万美元的未支配余额和其它收入及调整款(1030万美元)记入会员国账户,具体方式由大会确定。2006年7月1日至2007年6月30日期间拟议预算(A/60/684)是2.192亿美元,减少了2070万美元。大会需要批款并分摊2.192亿美元,以便科索沃特派团在2006/07年期间继续执行任务。

113. 关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的经费筹措问题,他说,2004年7月1日至2005年6月30日期间执行情况报告(A/60/628及Corr.1)表明,批款为4090万美元,支出为4080万美元,未支配余额为10万美元。要求大会把总计200万美元的未支配余额和其它收入及调整款(190万美元)记入会员国账户,具体方式由大会确定。2006年7月1日至2007年6月30日期间拟议预算(A/60/641及Corr.1和Corr.2)总计为4000万美元,与前一期间相比减少了150万美元。如果安全理事会决定维持观察员部队的任务,则大会需要批款并分摊4000万美元,以便观察员部队在2006/07年期间继续执行任务。

114. 关于联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的经费筹措问题,2004年7月1日至2005年6月30日期间执行情况报告(A/60/629)表明,批款为9290万美元,支出为8920万美元,未支配余额为370万美元。将要求大会把总计880万美元的未支配余额和其它收入及调整款(510万美元)记入会员国账户,具体方式由大会确定。2006年7月1日至2007年6月30日期间拟议预算(A/60/642)是9410万美元。如果安全理事会决定维持联黎部队的任务,则大会需要批款并分摊9410万美元,以便联黎部队在2006/07年期间继续执行任务。

115. 最后,关于联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)的经费筹措问题,2004年7月1日至2005年6月30日期间执行情况报告(A/60/631)表明,批款为2.916亿美元,支出为2.645亿美元,未支配余额为2710万美元。将要求大会把总计9930万美元的未支配余额和其它收入及调整款(7220万美元)记入会员国账户,具体方式由大会确定。

116. **Abraszewski** 先生(行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)副主席)介绍了咨询委员会关于九个维持和平行动的经费筹措的报告。在其关于联塞部队的报告(A/60/785)中,咨询委员会建议接受秘书长关于2006/07年的预算提议。鉴于特别顾问和联塞

部队的任务既相互依赖又有互补性，另外，考虑到联塞部队驻塞浦路斯多年，有广泛的知识 and 经验，因此，联塞部队应该可以向特别顾问提供支助，协助其执行任务。咨询委员会促请联塞部队尽可能避免重复性工作，并确保资源得到有效、最大限度的利用。咨询委员会要求，执行情况报告中应表明秘书长关于塞浦路斯问题特别顾问办公室因联塞部队提供支助而节省经费的情况。

117. 咨询委员会认为，在联塞部队这种设立时间很长的特派团中，支助人员的比例应该低于最近才设立的、任务复杂的特派团，后者在开办和初始阶段期间任务较重。因此，支助人员与军事人员的比例应该逐渐减少，文职人员的职等也应该根据所承担责任的级别加以调整，特别是在特派团规模缩减的情况下，例如，2005年的联塞部队即为一例。所有维持和平行动需要定期审查支助人员的数量和职等，特别是改变任务或缩减规模后尤其需要进行定期审查。

118. 关于其有关东帝汶支助团的报告(A/60/789)，咨询委员会审议了2004年7月1日至2005年6月30日期间的执行情况报告，还审议了东帝汶支助团资产最后处置情况的报告。执行情况报告详尽说明了2004/05年期间支助团的计划绩效指标和相关产出。咨询委员会建议，大会注意东帝汶支助团资产最后处置情况的报告。

119. 关于有关埃厄特派团的报告(A/60/790)，他说，咨询委员会建议接受秘书长对埃厄特派团的提议。如果如2006/07年期间预算报告所预见的那样，安全理事会采取的行动会改变其行动规模，则应迅速提交订正概算。

120. 咨询委员会在载有其关于联格观察团的报告的A/60/810文件第26段中，建议稍微缩减所需资源，除此之外，建议接受秘书长的提议。在其关于伊科观察团的报告(A/60/788)中，咨询委员会建议大会接受秘书长关于伊科观察团最后执行情况报告的提议。

121. 咨询委员会在其报告(A/60/809)中没有建议缩减科索沃特派团。关于执行情况报告，咨询委员会

关切地注意到，在减少支出水平方面显然没有任何进展，后来这些支出被注销；咨询委员会希望，下一次执行情况报告载有为缓和局势所采取的具体措施的资料。

122. 关于科索沃特派团的预算问题，咨询委员会重申其要求，即拟议预算应说明缩减特派团规模的理由以及减少工作人员的提议和财政资源之间的联系。咨询委员会注意到有大量取消职位以及向下调整员额职等的提议，还注意到员额变动主要是重新划分职能。咨询委员会对科索沃特派团行为和纪律小组的拟议资源需求做了评论，希望这些资源只用于预定目的，而且使用情况完全符合大会第59/296号决议。该评论也适用于其它特派团的类似单位。

123. 咨询委员会在其载于A/60/811文件的报告中，建议接受观察员部队的概算。关于联黎部队，咨询委员会在其报告(A/60/812)中就涉及联黎部队一个特遣队的燃料供应和配给的调查工作发表了评论意见。咨询委员会指出，欺诈案产生了财务连锁反应，因为除了直接费用外还有间接费用。对于联黎部队，会员国承受的费用除其它外还将包括联黎部队调入、调出特遣队的相关部署费用（实物设备的运输及人员旅行）以及遣返有关特遣队员及派遣新特遣队员的相关旅行费用。

124. 联塞特派团方面的文件只有2004/05年期间的执行情况报告。咨询委员会注意到，预算中推断的数额和本国工作人员的实际支付薪水之间有偏差，其它几个特派团也有类似情况；咨询委员会希望，将采取步骤说明这种情况。咨询委员会获悉，联塞特派团存在普遍的燃料欺诈现象，这表明必须立即加强对所有维和行动燃料消耗情况的监测。咨询委员会关于联塞特派团的报告(A/60/786)第四部分对特派团的清算活动发表了意见。咨询委员会再次强调，清算阶段期间更加需要严格监督，且联塞特派团和监督厅之间更加需要密切合作，以确保清算阶段期间有适当的监督机制，且充分注意确保严格、透明地采用联合国的规则和条例以及公认做法。

125. **Diab 先生**（阿拉伯叙利亚共和国）说，30 年前，以色列占领阿拉伯叙利亚戈兰，且一直不遵守安全理事会第 350（1974）号决议及以后相关决议，没有撤到 1967 年的边界地带，有鉴于此，根据安全理事会第 350（1974）号决议设立了观察员部队。他重申叙利亚代表团的立场，即观察员部队的经费筹措问题应该由占领国承担。其政府尊重《脱离接触协定》，对观察员部队表示欢迎，并表示愿意向特派团提供支助。

#### 其它事项

126. **Elnaggar 先生**（埃及）说，2006 年 5 月 16 日，秘书长宣布任命卡罗琳·麦卡斯基女士为主管建设和平支助事务的助理秘书长。埃及代表团要求对咨询委员会通过的 A/C.5/60/L.2 决议草案所涉问题作出说明，并说明作出这一任命如何能完成任务。委员会尚未批准秘书长的提议，也未批准行预咨委会的建议，因此，尚未设立任何这类办公室或有关职务。

下午 1 时散会