



第六十一届会议

第三委员会

议程项目 41

联合国难民事务高级专员的报告：
有关难民、回返者和流离失所者
的问题和人道主义问题

阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、布隆迪、喀麦隆、加拿大、佛得角、乍得、智利、哥伦比亚、刚果、克罗地亚、塞浦路斯、捷克共和国、刚果民主共和国、丹麦、多米尼克、多米尼加共和国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、利比里亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马拉维、马耳他、摩尔多瓦共和国、摩纳哥、摩洛哥、纳米比亚、荷兰、尼日利亚、挪威、巴拿马、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞拉利昂、斯洛文尼亚、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、前南斯拉夫的马其顿共和国、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国：决议草案

联合国难民事务高级专员办事处

大会，

审议了联合国难民事务高级专员关于其办事处活动的报告¹和联合国难民事务高级专员方案执行委员会第五十七届会议的工作报告²及其所载结论和决定，

¹ 《大会正式记录，第六十一届会议，补编第 12 号》（A/61/12）。

² 同上，《补编第 12A 号》（A/61/12/Add.1）。



回顾自大会设立高级专员办事处以来每年就该办事处的工作通过的决议，

表示赞赏高级专员所表现的领导能力，赞扬高级专员办事处工作人员及执行伙伴称职、勇敢、全心全意地履行职责，并强调大会强烈谴责与日俱增的侵害人道主义工作人员、联合国及有关人员的一切形式暴力，

1. 赞同联合国难民事务高级专员方案执行委员会第五十七届会议的工作报告；²

2. 欣见联合国难民事务高级专员办事处及其执行委员会在过去一年开展了重要的工作，并在这方面注意到关于处境危险的妇女和儿童的结论和关于无国籍状态的认定、防止和减少以及对无国籍人的保护的结论³ 获得通过，其目的是按照《保护纲领》⁴ 加强国际保护制度，并协助各国政府在当前不断变化的国际环境中履行保护责任，包括推动获得国际社会支持根据相关国家公共政策逐步执行的机制和标准；

3. 重申 1951 年《关于难民地位的公约》⁵ 及其 1967 年《议定书》⁶ 是国际难民保护制度的基础，确认各缔约国必须全面、有效地落实这些文书及其体现的价值，满意地注意到现有一百四十六个国家成为其中一项或两项文书的缔约国，鼓励非缔约国考虑加入这些文书，特别强调必须充分尊重不驱回原则，并确认一些非国际难民文书缔约国慷慨收容难民；

4. 注意到 1954 年《关于无国籍人地位的公约》⁷ 现有六十一个缔约国和 1961 年《减少无国籍状态公约》⁸ 有三十三三个缔约国，鼓励尚未加入这些文书的国家考虑加入这些文书，注意到高级专员在无国籍人的认定、防止和减少以及对无国籍人的保护方面的工作，并敦促难民专员办事处继续依照大会相关决议和执行委员会的结论进行这方面的工作；

5. 注意到难民专员办事处目前有关保护和援助境内流离失所者的活动，包括它通过机构间安排在这方面的活动，强调这些活动应符合大会相关决议并且不应破坏难民专员办事处保护难民和制订庇护制度的任务规定，鼓励高级专员继续就难民专员办事处在这方面的作用与各国对话；

³ 同上，第三章，A 和 B 节。

⁴ 同上，第五十七届会议，补编第 12 A 号(A/57/12/Add. 1)，附件四。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 189 卷，第 2545 号。

⁶ 同上，第 606 卷，第 8791 号。

⁷ 同上，第 360 卷，第 5158 号。

⁸ 同上，第 989 卷，第 14458 号。

6. **再次强调**保护难民主要是各国的责任，为使高级专员办事处能够履行其法定职能，需要各国的充分和有效合作、行动和决心，并强烈强调在这方面国际积极团结及共挑重担和分担责任的重要性；

7. **强调**无国籍状态的防止和减少在国际社会的适当合作下主要是各国的责任；

8. **又强调**保护和援助境内流离失所者在国际社会的适当合作下主要是各国的责任；

9. **敦促**所有国家、相关非政府组织和其他组织配合高级专员办事处，本着国际团结、共挑重担和分担责任的精神，开展合作并调集资源，帮助特别是那些已收容大批难民和寻求庇护者的东道国增强能力，减轻它们的沉重负担，并吁请办事处继续发挥促进作用，动员国际社会提供援助，以解决发展中国家、尤其是最不发达国家以及经济转型国家难民众多的根本原因，并缓解大量难民对经济、环境和社会的影响；

10. **强烈谴责**对难民、寻求庇护者和境内流离失所者的攻击和对其人身安全和福祉构成威胁的一切行为，并吁请所有有关国家和在适用情况下涉及武装冲突的各方采取一切必要措施，确保尊重人权和遵守国际人道主义法；

11. **痛惜**难民和寻求庇护者遭到驱回和非法驱逐，并吁请所有有关国家确保遵守关于难民保护的各项原则和尊重人权；

12. **强调**对难民的国际保护是一项不断变化、着重行动的职能，这是高级专员办事处的核心任务，其中包括与各国和其他伙伴合作，根据国际议定的标准，除其他外，促进和便利难民入境、接待、处遇等等，并确保采取着重保护的持久解决办法，同时考虑到弱势群体的特殊需要，特别注意有特殊需要的人；在这方面注意到国际保护是一项工作人员密集型服务，需要有足够的具有适当专长的工作人员，在实地尤其如此；

13. **申明**必须将妇女和儿童所需保护纳入工作主流，确保他们参与规划和执行高级专员办事处的方案和国家政策，必须优先处理性暴力和基于性别的暴力行为；

14. **承认**被迫流离失所的妇女和女童因性别、文化和社会经济情况以及法律地位可能面临特别的保护问题：她们可能比男人和男童更无法行使自己的权利，因此有必要为妇女和女童采取特别行动，使她们能够平等地与男人和男童得到保护和援助；注意到执行委员会关于处境危险的妇女和儿童的结论中对这些人的认定问题 and 对其预防和应对的行动提供的重要准则；

15. **坚决重申**高级专员办事处向难民提供国际保护和谋求持久解决难民问题的职能极为重要而且纯属人道主义和非政治性质，并回顾这些解决办法包括自愿遣返，以及在适当和可行的情况下采取的就地安置和在第三国重新安置的办

法，同时重申自愿遣返仍是最可取的办法，但应有必要的复原和发展援助加以支持，以促进可持续的重返社会；

16. **表示关切**处于久拖不决的局势中的数百万难民，强调国际社会需要加倍努力和合作，找出全面切实解决他们困境的办法，并为他们落实符合大会相关决议和国际法的持久解决办法；

17. **回顾**有效的伙伴关系和协调能发挥重要作用，以满足难民的需要，持久解决他们面临的问题；欣见目前正在展开努力，与难民所在国和来源国以及这些国家的地方社区、联合国各机构和其他发展行动者合作，促进制定持久解决问题的框架，特别是解决旷日持久的难民问题，包括采取可持续回返的四管齐下方针（遣返、重新融入、恢复和重建）；并鼓励各国与联合国各机构和其他发展行动者合作，除其他外，通过分配经费等办法，协助制定和落实四管齐下方针和其他方案拟订工具，以促进从救济向发展的过渡；

18. **欣见**更多难民得到重新安置，更多国家提供重新安置机会，注意到《重新安置多边谅解框架》⁹提出战略性利用重新安置办法，作为全面应对难民局势的部分举措，以便有更多的机会为更多的难民持久解决问题，同时邀请有关国家、高级专员办事处和其他相关伙伴在适当可行的情况下利用该多边框架；

19. **注意到**有关国家和难民专员办事处在执行 2004 年 11 月通过的关于加强拉丁美洲难民的国际保护的墨西哥行动计划中的要点作出的进展，表示支持酌情在国际社会合作和协助下促进其执行工作，包括在重新安置方面的努力，并对接待大批需要国际保护的人的东道社区给予支助；

20. **注意到**有关国家和难民专员办事处根据欧亚被迫流离和移徙方案正对庇护和被迫流离问题取得符合办事处任务规定的一些进展；

21. **注意到**各国和难民专员办事处必须讨论和澄清办事处在各种混杂的移徙流动中的作用，以便对混杂的移徙流动情况提供更妥善的保护，包括保障需要国际保护的人得到庇护，并进一步注意到高级专员预备按他的任务规定随时协助各国履行它们在这方面的保护责任；

22. **强调**所有国家均有义务接受本国国民返回，吁请各国便利那些经确定不需要国际保护的本国国民回返，并申明有关人员的回返，不论其地位为何，都必须以安全和人道的方式并在充分尊重他们的人权和尊严的情况下进行；

23. **鼓励**高级专员办事处继续改进其管理制度，确保有效及透明地使用其资源；确认办事处为了继续履行其规程¹⁰和大会后来关于难民和其他有关人员问

⁹ 见 www.unhcr.org。

¹⁰ 第 428(V)号决议，附件。

题的各项决议授予的任务，必须及时拥有足够资源；回顾其关于除其他外执行办事处规程第 20 段的 2003 年 12 月 22 日第 58/153 号、2003 年 12 月 23 日第 58/270 号、2004 年 12 月 20 日第 59/170 号和 2005 年 12 月 16 日第 60/129 号决议；敦促各国政府和其他捐助者迅速响应该办事处为其方案所需资源发出的年度呼吁和补充呼吁；

24. 吁请难民专员办事处扩大捐助者范围，通过加强与传统政府捐助者、非传统捐助者和私营部门的合作的方式，有更多人共挑重担；

25. 请高级专员就其活动向大会第六十二届会议提出报告。
