



联合国



气候变化框架公约

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2006/19
25 August 2006

CHINESE
Original: ENGLISH

附属履行机构

第二十五届会议

2006年11月6日至14日，内罗毕

临时议程项目 8(a)

执行《公约》第四条第 8 和 9 款的执行情况

第 1/CP.10 号决定的执行进展

关于适应问题的拉丁美洲区域研讨会报告

秘书处的说明

概 要

本文件概述，遵照第 1/CP.10 号决定所赋任务，于 2006 年 4 月 18 日至 20 日在秘鲁利马举行的关于适应问题的第一次区域研讨会情况。讨论集中探讨了脆弱性和适应评估、适应规划和执行，以及区域和国际合作。本文件还列入了一些为落实研讨会辨明的主要结果就具体区域适应需求和关注可采取的后续行动，以供附属履行机构审议。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、导 言.....	1 - 3	3
A. 任务.....	1	3
B. 本说明的范围.....	2	3
C. 附属履行机构可采取的行动.....	3	3
二、研讨会事情况.....	4 - 6	3
三、研讨会情况概述.....	7 -27	4
A. 导言.....	7 - 9	4
B. 脆弱性和适应评估.....	10 - 15	5
C. 适应规划和执行.....	16 - 19	6
D. 区域和国际合作.....	20 - 27	7
四、可采取的后续行动.....	28 - 29	8
A. 脆弱性和适应评估.....	28	8
B. 适应规划和执行.....	29	9
五、主要结果.....	30 - 34	10
A. 脆弱性和适应评估.....	31	11
B. 适应规划和执行.....	32 - 34	11

导 言

A. 任 务

1. 缔约方会议第 1/CP.10 号决议要求秘书处组办三次反映区域优先事项的区域研讨会和一次小岛屿发展中国家的专家会议，以利信息交流和综合评估，协助明确具体的适应需要和关注。决定还要求秘书处编纂上述研讨会结果的报告，以供附属履行机构(履行机构)审议第十三届缔约方会议可要求采取的进一步行动。

B. 本说明的范围

2. 本说明介绍秘书处在履行机构主席指导下按上述任务要求组办的第一次区域研讨会情况。本说明包括了会议议事概况并提出了为处置研讨会明确的主要结果而就本说明概括的具体区域适应需要和关注可采取的后续行动。

C. 附属履行机构可采取的行动

3. 履行机构不妨在第二十六届会议(2007 年 5 月)上审议本报告的同时，一并审议随后举行的区域研讨会和专家会议的报告，以期向第十三届缔约方会议(2007 年 11 月)提出建议。

二、研讨会会议事情况

4. 《气候公约》秘书处与联合国环境规划署拉丁美洲及加勒比区域办事处(环境署/拉加办事处)和秘鲁国家环境理事会(秘鲁环理会)于 2006 年 4 月 18 日至 20 日在秘鲁利马协作举办了关于适应问题的拉丁美洲研讨会。¹ 挪威、葡萄牙、西班牙和瑞士慷慨提供了资助。研讨会由附属科学技术咨询机构主席 Kishan Kumarsingh 先生代表履行机构主席 Thomas Becker 先生主持。

¹ 关于议程、背景文件和专家介绍均可查阅联合国气候变化框架公约网站: <http://unfccc.int/adaptation/adverse_effects_and_response_measures_art_48/items/3719.php>。

5. 出席研讨会的有来自本区域各国和为与拉丁美洲适应措施相关活动提供支持的其他各关注方的代表，以及在拉美区域积极开展活动的各相关国际、政府间和非政府组织的代表。研讨会的目的是为了就拉丁美洲区域的脆弱性和适应措施方面的经验展开交流，明确各国在这一方面的差距、需要和关注问题。

6. 研讨会由围绕着以下 5 场会议组成，以利于交流信息和展开综合评估，协助明确区域适应需要和关注问题：

- (a) 第一场会议；介绍与背景：会议为研讨会的目标确定了范围，包括介绍和讨论秘书处为研讨会准备的背景文件，题为“拉丁美洲的气候变化影响、脆弱性与适应”；
- (b) 第二场会议，脆弱性和适应评估：会议探讨了评估进程的技术和结构问题。会议还包括就气候方法和手段、具备程度、可适用性、可获取性和培训机会开展的小组讨论；
- (c) 第三场会议，适应规划和执行：会议探讨了区域适应的实际问题，包括全球环境基金的经验及基金执行机构对区域相关适应活动的支持；
- (d) 第四场会议，区域合作：第四场会议包括两次圆桌讨论会：一次关于南南合作的讨论和另一次关于南北合作的讨论。会议着重突出了就实施两种不同类型合作提出的行动计划；
- (e) 第五场会议，结果和前进方向：第五场会议的讨论是为了便于确定解决具体地方适应需要和关注问题可采取的后续行动。会议分两组进行了讨论。两个小组分别向研讨会的最后全体会议报告了讨论结果。

三、研讨会情况概述

A. 导 言

7. 研讨会的背景文件和相关介绍确认，拉丁美洲区域相关的脆弱性和适应问题，尤其是粮食安全、水资源和减轻贫困问题具有极重大意义和紧迫性。拉丁美洲区域囊括了世界相当大数量的生物多样性，以及类型广泛的生态系统、气候区域、

地貌和各种土地利用的形态。水、农业和保健部门，安第斯冰川、亚马逊区和各个特别易遭极端气候事件影响的区域，显得尤其脆弱。

8. 该区域已经在经历相关的气候变化，尤其是与厄尔尼诺—南方涛动(ENSO)现象相关的影响，这些影响在不同的地点和时间分别造成干旱及洪水灾情；极端气候事件频乃剧烈。

9. 此外，气候变化预期会对拉丁美洲力争可持续发展和实现联合国《千年发展目标》的努力形成深远的影响。

B. 脆弱性和适应评估

10. 会议就拉丁美洲脆弱性评估展开的国别介绍和随后开展的讨论，表明对情景/模式评估和运用的探讨进入了较为深化的程度。然而，与会者们发现尚无对社会经济的评估—这个完善现行评估的重要工作，尤其是因为贫困已被视为脆弱性的一个重大因素。只要有可能，对由气候变化不利影响可能造成的损失进行量性估算，显然是有助益的评估，包括可有助于政策一级的决策者。在这一方面，运用千年发展目标作为评估经济社会脆弱性的背景也被视为是有助的做法。例如，阿根廷向与会者通报该国力争在其第二份国家信息通报中列入关于气候变化影响的经济评估。虽然针对在国际市场上交易的农产品进行量性评估较为容易，然而，要从金额的角度评估对生态系统的影响则较难。

11. 一些国家报告，在适应评估方面运用了联合国开发计划署制订的“适应政策框架”。与会者们强调，适应政策框架提供了一个强有力的技术程序，只是工作和数据强度相对较大。若干国家强调，针对各自国情就这个框架作了调整。然而，这些评估的结果还只是初步的。

12. 现有的模型分辨率很粗，以及模型的分析结果有差异，极难将这些结果用作行动基础。秘鲁等国在仅仅 200 公里的范围内，即包括了类别迥异的生态系统(沿岸带、安第斯山区域和亚马逊森林)。因此，有必要开发分辨率更精细的模型。目前正在努力争取不久之后拿出更高分辨率的模型。此外，运用多个模型并分析各自结果的差异，将有助于增强在气候变化的脆弱性和适应方面作出明智决策的能力。

13. 为此，有必要进行模型开发和应用方面的能力建设和培训，以便帮助使用者理解模型的内在逻辑、固有的假设以及不确定性的来源。与会者们强调，在这一

方面推行“为进行影响研究区域气候状况”是有助的主动行动。巴西发起的另一项主动行动是，开展由天气预报和气候研究中心开发的区域 ETA 模型培训。

14. 许多国家根据风险率和适应能力，制订了各自不同区域的脆弱性指数。虽然这指数的空洞分辨率过粗，无法提供反映社区一级脆弱性的详细情况，但这些工作仍为关于脆弱性和适应评估的信息基础提供了有助的补充。

15. 观测网络，尤其是设在安第斯山脉构成了确定本大陆气候系统重大要素的观测网络需要得到加强。有些与会者指出，主要的掣肘因素并不一定是建立这样的观测网络，而是在一旦外部资助结束之后，如何维持这个网络以及组织和分享最终得到的数据。

C. 适应规划和执行

16. 尽管在评估本区域的脆弱性和适应方面作了各种积极努力，但从适应评估和规划走向实施还不够。一些国家具备了制订完备的适应计划或正在最后确定这些计划。为使这些规划得到充分实施，还存在着资源需求问题。例如，安第斯国家共同体在 2004 年制订了一项适应计划。然而，迄今为止，尚未采取落实这项计划的具体行动。然而，尽管评估进程本身内部存在着一些不确定性，与会者们一致认为，已掌握了足够的信息，可依据目前气候变异性及极端天气事件采取适应行动。

17. 与会者着重指出了传统适应知识的重要性，并指出尤其应通过与基层组织结成合作伙伴关系，在评估进程中更多地采纳传统适应知识。在此方面已存采取了某些支持性的主动行动(例如，秘鲁在荷兰支持下实施的一个世界银行项目和《气候公约》秘书处在《气候公约》网站上提供的地方应对战略数据库)。例如，玻利维亚等国，不仅通过与地方社区磋商开展脆弱性和适应评估，而且还利用一些传统的气候观测法。

18. 在着重探讨全球环境基金及其执行机构支持工作的一场会议上，介绍了全球环境基金的信托基金通过促进适应战略优先项目和在气候变化特别基金下开设的各个与适应措施相关的项目。在全球环境基金范围之外，也提供了一些适应方面的支持，例如世界银行气候变化执行基金与日本政府合作提供的支持。

19. 与会者们还确认，缓解温室气体排放是对气候变化采取的最有效的长期适应性措施。

D. 区域和国际合作

20. 在讨论有关南南合作问题时，强调了促进拉丁美洲各机构之间合作的重要性，尤其是在面临同样问题的社区之间交流经验教训的重要性。一些现有的主动行动包括，拉丁美洲环境部长论坛等区域主动行动和在南锥体共同市场背景下展开的分区域主动行动。与会者们强调，美洲全球变化研究所是一条有助的渠道，通过聚集南方专家的集思广益，增强区域能力建设，加强南南合作。

21. 一些拉丁美洲国家之间还形成了双边合作的主动行动。区域适应项目(例如，全球环境基金资助的第二期促进中美洲、墨西哥和古巴适应措施的能力建设项目)，也是南南合作的体现。拉丁美洲各国国情的广泛差异是对扩大南南合作构成的一项挑战。

22. 会议强调有必要按具体专题展开系统的经验交流。同时，还需要吸收规划部和财政部参与适应规划和融资工作。与会者们强调，在决策的所有各方面必须纳入对气候变化的考虑并贯穿于诸如农业、卫生和水资源之类的首要部门。关于适应与减少灾害风险相结合问题，国际减少灾害战略机构秘书处与脆弱性和适应问题专家小组合作，在墨西哥等国展开了试验性项目，由此制订出加强灾害问题与气候变化问题的体制融合的规划。

23. 研讨会讨论了通过分享运用超级计算机以高分辨率运算气候模型等途径加强不同研究机构间的合作。会议一致认为，有必要填补空白，以使本区域不同机构之间能正式交流经验和教训。

24. 至于南北合作，会议介绍了一些以适应为重要工作领域的主动行动，包括伊比利亚—美洲气候变化办公室的网络。2005年11月3日至7日举行的会议通过了一项制订伊比利亚—美洲气候变化适应方案的结论。第一个要采取的步骤是辨明优先事项、能力和重点领域。为了评估和确定脆弱部门的先后缓急，以及可采取的适应性措施，拟编制出一个模板。水资源部门被确定为最高优先部门，其次是农业部门，而后是卫生部门。

25. 会议指出，2006年4月4日经济合作与发展组织成员国发展和环境部长通过了关于将气候变化适应纳入发展合作的宣言，鼓励采取区域主动行动，包括就影响和脆弱性评估及适应措施备选方案采取的共同行动，以增强跨国界的主动行动，促进南南合作和避免重复工作。

26. 另一项南北合作主动行动是荷兰气候援助方案，其中除了其他各国之外，还包括了 3 个拉丁美洲国家(玻利维亚、哥伦比亚和危地马拉)。该方案力求协助各国制订、执行和评估气候变化政策并制订国家适应计划。

27. 与会者们强调教育和公众意识是成功开展脆弱性和适应评估工作的重要促进因素。这包括对政策级别的决策者和其他受气候影响的利害关系方的教育和意识的提高。同时也必须增强成功经验和失败教训的通报。与会者们强调，政策周期过短，是教育决策者并使之了解最新情况的重大掣肘因素。

四、可采取的后续行动

A. 脆弱性和适应评估

28. 两个分组讨论着重强调了在脆弱性和适应评估方面可采取后续行动的领域：

(a) 数据和信息：

(1) 编制社会经济评估所需数据，并制订指数和相关工具，以与决策者和其他利害关系方包括与财政部和经济部相关的方式，加强运用社会经济评估；

(2) 维护与社区一级应对气候变化助长因素相关的地方知识；

(b) 方法：增进综合评估、由下至上的评估，和在评估进程中运用生态系统分析方式；

(c) 能力建设：

(1) 组织国家和区域各级审查共同部门性案例的培训讲习会。同时，培训课程应列入气候变化和适应问题；

(2) 分析拉丁美洲各国的体制性脆弱因素，以建立建模等专门领域的国家能力；

(d) 合作与主流化：

(1) 增强在脆弱性和适应评估工作方面深化南南合作的机会；

(2) 建立区域适应问题英材中心，并加强现有区域研究中心和水文气象网络；

- (3) 解决水部门等脆弱部门的问题，包括实现风险管理界与水管理界之间的挂钩，将适应计划具体转化为由地方利害关系方参与的地方项目；
- (4) 建立各类交流信息的手段，交流为进行脆弱性和适应评估而采用的方法和工具，同时交流评估结果。为此，可在拉丁美洲范围内出版一份有关气候变化研究的科学杂志、开设便于区域信息交流的网站，和/或更好地利用现有通讯渠道。

B. 适应规划和执行

29. 在适应规划和执行方面可采取后续行动的领域是：

(a) 数据和信息：

- (1) 在《气候公约》进程内外宣传本次研讨会的结果；
- (2) 制订以基层组织到决策者等行为者为重点的适应需求的宣传战略；并制订运用相应语言与其他行为方和部门建立联络交流的战略。这项联络交流战略可列入筹备开展气候变化全球意识运动，包括不同语种的录像信息；

(b) 方法：

- (1) 修订适应政策框架的技术文件，并利用积极从事适应活动国家的研究案例丰富充实技术文件；
- (2) 加强努力以定量计算气候变化影响的代价；

(c) 能力建设：

- (1) 确定加强气象观测网络的融资备选方案，以此增进有关数据的提供和获取；
- (2) 分析增强信息系统的资金需求；
- (3) 加强国家信息通报工作，以此作为脆弱性和适应方面资料重要来源之一；

(d) 合作和主流化：

- (1) 确定执行由适应评估形成的行动计划的战略，并将其纳入地方、国家和区域发展政策和计划，同时考虑到适应与实现千年发展目标之间的关系，因为这两方面均拥有许多共同的发展目标和关注问题；
- (2) 在避免重复工作和增强各行动部门之间协调一致的前提下，促进关键敏感部门(例如，农业、水资源和卫生部门)专家之间的信息交流；以及与国家发展规划和项目的其他相关合作伙伴协调活动，将适应问题纳入上述方案，并将气候变化考虑纳入国家发展政策；
- (3) 增强适应规划和执行方面的南南合作，为此可明确和运用使该进程投入运作的手段，诸如，开展区域间的专家交流，并明确和推动研究安第斯社区内冰川湖外溢造成的洪水问题等共同的区域性专题；
- (4) 增强区域专业化中心之间的合作；
- (5) 利用现有区域合作安排(例如部长论坛)将气候变化列为一项区域优先事项；
- (6) 优化与南北合作相关的资源，增进与为合作进程供资的外部来源之间的协调配合，并将气候变化考虑纳入区域和国际金融实体的工作；
- (7) 协调(包括通过 2006 年 6 月举行的气候变化办公室网机构会议)与风险和适应措施管理相关的活动，并建立与灾害风险管理界的挂钩。

五、主要成果

30. 研讨会包括分组讨论形成了若干成果，尤其是关于脆弱性和适应评估以及适应规划和执行需要和空白问题的讨论结果。

A. 脆弱性和适应评估

31. 与会者强调，对脆弱性和适应备选方案的评估依然存在着较高的不确定性。为把握和通报不确定性，必须研讨出更好的工具。然而，研讨会指出，此类不确定性不应当妨碍开展评估或确定适应备选方面的进展。其他一些具体的结果包括：

- (a) 数据和信息：运行气候模型所需的信息尚不具备或相当零散，且难以使用这些信息进行情景开发。有人指出，各类模型与情景之间还缺乏一致性，需进一步缩小尺度，以体现本区域的情况；
- (b) 方法：
 - (1) 有许多从事脆弱性和适应评估的方法，而目前若干国家按国情修订了开发计划署“适应政策框架”，普遍用于该地区的适应评估；
 - (2) 需要制订出社会经济情景，以协助开展脆弱性和适应的综合评估；
 - (3) 需有运行和谈读复杂模型的专门知识。为有效运用和推行用于从事国家和区域一级评估的各种模型，必须展开培训和能力建设。

B. 适应规划和执行

32. 一般而言，与会者们同意，本区域在如何将适应评估和规划与付诸具体适应行动方面存在困难。讨论确认，而造成这一困难的原因在于缺乏资源和体制能力，气候变化的关注问题尚未纳入国家政策。

33. 与会者们还强调，千年发展目标是制订和实施政策的重要背景，而且必须在上述千年目标下将适应政策纳入增强粮食安全、水供应和减少贫困的努力。

34. 其他具体结果包括：

- (a) 数据和信息：大部分国家具备了进行气候变异分析和实施适应活动的充分信息和知识；

(b) 能力建设：

- (1) 体制能力是促进国家和地方政府活动的关键。体制、环境和部门能力必须得到增强，以便能解决处置和协调实施适应活动的复杂问题；
- (2) 加强制订适应规划的体制能力，应包括将气候变化纳入国家发展计划并设立跨部门的委员会从事上述规划制订工作；
- (3) 用以评估目前适应活动资金来源的程序依然复杂和冗长，因此，必须提供更便于获取融资的信息；
- (4) 专家能得到的关于适应规划和执行的大部分材料仍主要为英文。对该地区的专家有必要加强提供西班牙文本的技术文件，以便全面参与适应进程；

(c) 合作：鉴于许多国家有可能面临类似的气候变化影响，经验交流可扩大对如何解决适应问题挑战的知识。为此，就适应问题进行南南和南北合作是促进和实施适应措施的有效办法。

-- -- -- -- --